

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

«30» августа 2018 г.

№ ЗКМ-88/11-04

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении бюджета  
Фонда социального страхования Российской Федерации за 2017 год,  
представленный Правительством Российской Федерации Счетной палате  
Российской Федерации**

(утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 29 августа 2018 г. № 41К (1262))

## **1. Общие положения**

Заключение Счетной палаты Российской Федерации по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2017 год (далее – Заключение), представленного Правительством Российской Федерации Счетной палате Российской Федерации, подготовлено в соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 5, 13 и 20 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», со стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 205 «Последующий контроль за исполнением бюджетов государственных внебюджетных фондов».

Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Фонде социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС, Фонд), Федеральной налоговой службе (ФНС России), государственном учреждении – Ставропольском региональном отделении ФСС (далее – ГУ – Ставропольское региональное отделение ФСС), государственном учреждении – Белгородском региональном отделении ФСС (далее – ГУ – Белгородское региональное отделение ФСС), а также экспертизы проекта федерального закона «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2017 год».

Отчет об исполнении бюджета ФСС за 2017 год представлен Правительством Российской Федерации в Счетную палату Российской Федерации письмом от 23 мая 2018 г. № 3711п-П12 в срок, установленный частью 1 статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

## **2. Общая характеристика исполнения Закона о бюджете ФСС**

### **2.1. Макроэкономические условия исполнения бюджета Фонда в 2017 году**

Бюджет Фонда на 2017 год формировался на основании следующих показателей социально-экономического развития Российской Федерации:

фонд заработной платы – 20 476,0 млрд. рублей;

номинальная среднемесячная заработная плата – 38 718 рублей;

индекс потребительских цен на конец года – 104,0 %;

прожиточный минимум в среднем на душу населения – 10 743 рубля.

Рост рождаемости, по данным Минтруда России (письмо от 15 февраля 2016 г. № 12-6/В-118), на 2017 год был принят с коэффициентом 0,9460 (прогнозное число родившихся – 1 855,7 тыс. человек).

Фактически фонд заработной платы в 2017 году сложился в объеме 20 720,0 млрд. рублей (письмо Минэкономразвития России от 11 апреля 2018 г. № 9603-АТ/Д03и).

В 2017 году по сравнению с 2016 годом реальные располагаемые денежные доходы населения снизились на 1,7 % (в 2016 году по сравнению с 2015 годом снижение на 5,8 %), реальная начисленная среднемесячная заработная плата увеличилась на 3,4 % (в 2016 году – на 0,8 %).

По данным Росстата, среднемесячная начисленная заработная плата работников на конец 2017 года составила 39 085 рублей (на конец 2016 года – 36 746 рублей).

Суммарная задолженность по заработной плате на 1 января 2018 года составила 2 487 млн. рублей и по сравнению с 1 января 2017 года снизилась на 238 млн. рублей, или на 8,7 %.

Уровень безработицы в декабре 2017 года составил 5,2 % (в декабре 2016 года – 5,3 %).

Индекс потребительских цен за 2016 год составил 105,4 %, за 2017 год – 102,5 %, прожиточный минимум в среднем на душу населения – 10 088 рублей.

В 2017 году родилось 1 689,9 тыс. человек (в 2016 году – 1 893,3 тыс. человек), умерло 1 824,3 тыс. человек (в 2016 году – 1 887,9 тыс. человек). Естественная убыль населения составила 134,4 тыс. человек (в 2016 году прирост населения составлял 5,4 тыс. человек).

Согласно статистической налоговой отчетности ф. № 1-ЮР «Сведения о работе по государственной регистрации юридических лиц» за 2017 год число юридических лиц, зарегистрированных в Едином государственном реестре юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), уменьшилось на 182,5 тыс. юридических лиц, или на 4 % (на 1 января 2018 года – 4 371,3 тыс. юридических лиц, кроме прекративших свою деятельность, на 1 января 2017 года – 4 553,8 тыс. юридических лиц).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 г. № 88 «Об утверждении размера индексации выплат, пособий и компенсаций в 2017 году» Фондом с 1 февраля 2017 года социальные пособия и выплаты проиндексированы на 5,4 %.

## **2.2. Структурные особенности федерального Закона о бюджете ФСС на 2017 год и анализ исполнения его основных характеристик по годовому отчету об исполнении бюджета ФСС и по результатам проверок, осуществленных Счетной палатой Российской Федерации**

Бюджет Фонда на 2017 год утвержден Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 417-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2017 и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Федеральный закон № 417-ФЗ, Закон о бюджете Фонда).

Основные параметры бюджета ФСС на 2017 год утверждены в следующих объемах:

доходы – 642 204 008,0 тыс. рублей;

расходы – 683 405 426,0 тыс. рублей;

дефицит – 41 201 418,0 тыс. рублей (в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством).

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, утвержден в объеме 594 474 054,9 тыс. рублей.

В течение 2017 года параметры бюджета ФСС не менялись.

### *Основные особенности исполнения бюджета Фонда в 2017 году*

Отличительной особенностью исполнения бюджета ФСС является обособленное исполнение бюджета в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (далее – Федеральный закон № 255-ФЗ) и обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ).

С 1 января 2017 года порядок исчисления и уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством регламентируются главой 34 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ).

В соответствии со статьей 425 НК РФ для основных плательщиков тариф по указанным страховым взносам установлен в размере 2,9 % в пределах установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов, которая с 1 января 2017 года составила 755,00 тыс. рублей (в 2016 году – 718,00 тыс. рублей).

Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 419-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на 2017 год сохранены действующие с 2006 года размеры страховых тарифов (от 0,2 % до 8,5 %), дифференцированные по видам экономической деятельности в зависимости от класса профессионального риска (32 класса). Прогнозный средневзвешенный тариф по данным страховым взносам на 2017 год был определен в размере 0,51 %.

Согласно пункту 2 статьи 431 НК РФ в 2017 году сумма страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством уменьшается плательщиками страховых взносов на сумму произведенных ими расходов на выплату страхового обеспечения по указанному виду обязательного социального страхования в соответствии с Федеральным законом № 255-ФЗ («зачетный механизм»).

Начиная с 2012 года ряд территориальных органов ФСС осуществляют реализацию пилотного проекта, меняющего «зачетный механизм» на систему непосредственного назначения и выплат территориальными органами ФСС пособий застрахованным лицам по обязательному социальному страхованию, а также иных выплат и возмещения расходов страхователя на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников (далее – пилотный проект).

По состоянию на 1 января 2018 года пилотный проект реализовывался в 33 субъектах Российской Федерации (Республика Адыгея, Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Крым, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Алтайский, Приморский и Хабаровский края, Амурская, Астраханская, Белгородская, Брянская, Вологодская, Калининградская, Калужская, Курганская, Липецкая, Магаданская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Орловская, Ростовская, Самарская, Тамбовская, Томская и Ульяновская области, Еврейская автономная область, г. Севастополь).

Средства на оплату стоимости путевок в санаторно-курортные организации, расположенные на территории Российской Федерации, а также оплату транспортным организациям расходов по предоставлению проезда к месту лечения и обратно отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – оплата стоимости услуг по санаторно-курортному лечению), не предусматриваются федеральным законом о бюджете ФСС на очередной финансовый год и на плановый период и устанавливаются сводной бюджетной росписью бюджета ФСС.

### **2.3. Анализ реализации основных задач, поставленных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике в отчетном финансовом году, а также организации исполнения федерального закона о бюджете Фонда за 2017 год и соответствие его исполнения Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации**

Положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года (далее – Послание Президента Российской Федерации) указывалось на необходимость формирования единого, целостного механизма администрирования налоговых, таможенных и других фискальных платежей.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 13 «О дополнительных мерах по укреплению платежной дисциплины при осуществлении расчетов с Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом

социального страхования Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования» был издан ряд федеральных законов, которыми внесены изменения в законодательство Российской Федерации, связанные с передачей полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное социальное страхование налоговым органам:

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 243-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование»;

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 346-ФЗ «О внесении изменений в статьи 46 и 472 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование»;

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование» (далее – Федеральный закон № 250-ФЗ).

В соответствии с указанными федеральными законами с 2017 года главным администратором доходов бюджета ФСС в части страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также недоимок, пеней и штрафов по этим взносам является ФНС России.

Фонд остался главным администратором доходов в части страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также доходов от размещения временно свободных средств Фонда, сформированных за счет поступления страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении Фонда, прочих поступлений от использования имущества, находящегося в оперативном управлении Фонда, доходов от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении Фонда (в части реализации основных средств по указанному имуществу), доходов от продажи нематериальных активов, находящихся в федеральной собственности, закрепленных за Фондом, денежных взысканий (штрафов) и иных сумм, взыскиваемых с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемых в бюджет Фонда, денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджета Фонда), прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджет Фонда, поступлений капитализированных платежей предприятий.

В Послании Президента Российской Федерации также указывалось на необходимость вернуть определяющую роль государственных программ при осуществлении бюджетного планирования.

Закон о бюджете ФСС на 2017 год сформирован в программной структуре расходов на основе государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка

граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 (далее – госпрограмма «Социальная поддержка граждан»), государственной программы Российской Федерации «Доступная среда на 2011 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297 (далее – госпрограмма «Доступная среда») и государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 294 (далее – госпрограмма «Развитие здравоохранения»).

Во исполнение статей 160.1, 160.2 БК РФ Фондом издан приказ от 28 декабря 2016 г. № 558 (с изменениями от 25 апреля 2017 г. № 194), определяющий бюджетные полномочия Фонда как главного администратора доходов бюджета ФСС, а также перечень территориальных органов, наделенных полномочиями администраторов доходов бюджета ФСС.

Учет поступлений в бюджет ФСС осуществлялся в 2017 году в соответствии с Порядком учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 18 декабря 2013 г. № 125н.

Ведение реестра расходных обязательств осуществлялось Фондом в соответствии с Порядком ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621, и Порядком ведения реестра расходных обязательств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, утвержденным приказом Фонда от 1 августа 2014 г. № 321, в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» с использованием электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью.

В соответствии со статьей 217 БК РФ постановлением Фонда от 21 декабря 2016 г. № 156 утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на 2017 год (в редакции постановления Фонда от 25 декабря 2017 г. № 182).

В соответствии со статьей 217.1 БК РФ приказом ФСС от 19 декабря 2013 г. № 594 утвержден Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета ФСС в 2017 году.

В целях реализации статей 158, 162, 221 БК РФ обеспечение деятельности территориальных органов и центрального аппарата Фонда производилось в соответствии с утвержденными сметами расходов на I квартал, на полугодие, на 9 месяцев и на 2017 год (приказы Фонда от 27 декабря 2016 г. № 548 и от 25 декабря 2017 г. № 632).

Фонд направил в электронном виде в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства годовую консолидированную бюджетную отчетность об исполнении бюджета за 2017 год в установленный приказом Казначейства России от 2 октября 2017 г. № 26н срок.

Федеральным казначейством (письмо от 10 апреля 2018 г. № 02-01-05/6296) отчетность ФСС признана соответствующей установленным нормам в части объемов, форм и сроков представления и сообщено о принятии ее Федеральным казначейством.

В ходе проверки установлено, что консолидированная бюджетная отчетность ФСС за 2017 год составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, а также с требованиями, изложенными в совместных письмах Минфина России и Федерального казначейства от 2 февраля 2018 г. № 02-06-07/6076 и № 07-04-05/02-1648 и от 7 февраля 2018 г. № 02-06-07/7462 и № 07-04-05/02-1934, соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона № 417-ФЗ.

Организация бюджетного учета осуществлялась в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – приказ Минфина России № 157н, Инструкция № 157н).

Проект федерального закона «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2017 год» подготовлен в соответствии с установленными БК РФ принципами бюджетной системы Российской Федерации.

*Проверка исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года*

Показатели, установленные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», Фондом выполнены.

Так, показатель «Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году – не менее 85 процентов» по факту составил в 2017 году 91 % (в 2016 году – 95,8 %).

Показатель «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме к 2018 году не менее 70 процентов» составил 71,3 % (в 2016 году – 70 %).

Фондом обеспечена возможность предоставления всех государственных услуг в электронном виде посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (далее – ЕПГУ). За 2017 год через ЕПГУ поступило 1 217,05 тыс. обращений граждан о предоставлении государственных услуг (в 2016 году – 652,60 тыс. обращений).

#### **2.4. Анализ участия ФСС в реализации приоритетных национальных проектов и демографической политики**

В рамках реализации мероприятий госпрограммы «Доступная среда» за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета Фонд осуществляет расходы по предоставлению инвалидам технических средств реабилитации и услуг, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий (далее – ТСР, изделия). В 2017 году инвалидам предоставлено 361 837,8 тыс. изделий (в 2016 году – 316 440,3 тыс. изделий, обеспечено ТСР 1 047,5 тыс. инвалидов (в 2016 году – 1 033,8 тыс. инвалидов).

В рамках реализации госпрограммы «Социальная поддержка граждан» Фондом осуществляется финансовое обеспечение расходов на оплату стоимости услуг по санаторно-курортному лечению. Территориальными органами ФСС в 2017 году выдано 149,9 тыс. путевок на санаторно-курортное лечение (в 2016 году – 147,5 тыс. путевок).

В целях реализации демографической политики государства в 2017 году Фонд осуществлял деятельность по социальной поддержке граждан в связи с рождением и воспитанием детей в виде предоставления государственных пособий.

Так, в 2017 году предоставлены единовременные пособия 783,25 тыс. женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (в 2016 году – 896,9 тыс. женщинам), выплачено 1 147,75 тыс. единовременных пособий при рождении ребенка (в 2016 году – 1 322,5 тыс. пособий), осуществлены выплаты пособий по

беременности и родам 1 028,6 тыс. женщинам (в 2016 году – 1 169,8 тыс. женщинам), выплачивались ежемесячные пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет 2 468,5 тыс. гражданам (в 2016 году – 2 578,6 тыс. гражданам).

За счет средств федерального бюджета в 2017 году обеспечена выплата пособий на ребенка более 33,5 тыс. гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний.

За счет средств Федерального Фонда обязательное медицинского страхования (далее – ФОМС) в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения» Фонд обеспечивает оплату медицинским организациям и иным организациям, осуществляющим медицинскую деятельность, участвующим в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, услуг по медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности, женщинам и новорожденным в период родов и в послеродовой период, а также по проведению профилактических медицинских осмотров ребенка, поставленного на учет в течение первого года жизни.

В 2017 году оплачены услуги по медицинской помощи на амбулаторно-поликлиническом этапе в период беременности 1 486,1 тыс. женщинам (в 2016 году – 1 664,0 тыс. женщинам), в период родов и в послеродовой период – 1 565,8 тыс. женщинам (в 2016 году – 1 756,1 тыс. женщинам), по проведению профилактических медицинских осмотров ребенка в течение первого года жизни предоставлено 2 125,2 тыс. услуг (в 2016 году – 2 257,0 тыс. услуг).

### 3. Анализ исполнения доходов бюджета Фонда по кодам бюджетной классификации доходов бюджета Фонда

Бюджет ФСС по доходам исполнен в объеме 691 825 277,4 тыс. рублей, или 107,7 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 417-ФЗ (642 204 008,0 тыс. рублей).

По сравнению с 2016 годом доходы увеличились на 75 410 789,5 тыс. рублей, или на 12,2 % (за 2016 год доходы составили 616 414 487,9 тыс. рублей, или 100,9 %).

Уровень исполнения доходов в 2017 году по сравнению с 2016 годом повысился на 6,8 процентного пункта.

Исполнение бюджета Фонда по основным видам доходов за 2017 год представлено в следующей таблице.

Наименование показателей	Утверждено ФЗ от 19.12.2016 № 417-ФЗ	Отчет об исполнении бюджета Фонда	% исполнения
<b>Доходы всего, в том числе:</b>	<b>642 204 008,0</b>	<b>691 825 277,4</b>	<b>107,7</b>
<i>по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством</i>	489 689 518,7	526 006 538,5	107,4
<i>по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний</i>	106 598 853,6	114 993 891,5	107,9
налоги на совокупный доход	-	7 650,9	-
задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	32 909,8	31 962,3	97,1
доходы от размещения временно свободных средств бюджета Фонда	3 283 700,0	4 554 786,5	138,7
доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (в части компенсации затрат бюджета Фонда)	101 058,2	188 750,2	186,8
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	-	2 909,1	-
штрафы, санкции, возмещение ущерба	48 880,6	198 469,0	406,0
прочие неналоговые доходы	- 6 681 022,3	37 837 828,8	в 5,7 раз
<b>межбюджетные трансферты из федерального бюджета и ФОМС, в том числе:</b>	<b>61 055 635,7</b>	<b>66 168 258,4</b>	<b>108,4</b>
<i>средства федерального бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий</i>	27 834 238,7	34 942 629,0	125,5
<i>средства ФОМС, передаваемые бюджету Фонда на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также диспансерного наблюдения ребенка в течение первого года жизни</i>	18 081 397,0	16 085 629,4	89,0
<i>компенсация выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством</i>	15 140 000,0	15 140 000,0	100,0

(тыс. рублей)



Доходы бюджета ФСС в разрезе кода бюджетной классификации (далее – КБК), а также исполнение прогнозных показателей по ним приведены в приложении № 1 (таблица 1) к Заключению.

Страховые взносы по двум видам обязательного социального страхования (КБК 000 1 02 00000 00 000) в целом поступили в объеме 583 061 493,3 тыс. рублей, или 99,8 % прогнозного показателя (584 362 846,0 тыс. рублей), и по сравнению с 2016 годом увеличились на 23 336 755,3 тыс. рублей, или на 4,2 % (в 2016 году – 559 724 738,0 тыс. рублей, или 98,4 %).

Страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (КБК 182 1 02 02090 07 0000 160) поступили в объеме 473 482 612,9 тыс. рублей, или 98,3 % прогнозного показателя (481 447 378,0 тыс. рублей).

По сравнению с 2016 годом поступления увеличились на 15 316 966,9 тыс. рублей, или на 3,3 % (в 2016 году – 458 165 646,0 тыс. рублей, или 97,2 %), что обусловлено в основном увеличением предельной величины базы для начисления указанных страховых взносов с 718,0 тыс. рублей в 2016 году до 755,0 тыс. рублей в 2017 году.

В то же время на недостижение прогнозного показателя в 2017 году по данным страховым взносам повлияло снижение общего объема базы для начисления страховых взносов. Так, согласно отчету ФНС России ф. 8-СВ «Отчет о базе для исчисления страховых взносов и структуре начислений по страховым взносам», база для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством по итогам 2017 года составила 16 807,0 млрд. рублей, что на 3 % меньше планируемого объема (17 306,3 млрд. рублей).

Коэффициент сбора указанных страховых взносов составил 0,992, что соответствует плановому показателю (в 2016 году – 0,997).

В 2017 году страхователями, перечень которых утвержден пунктом 1 статьи 427 НК РФ, применялись пониженные тарифы страховых взносов. Объем выпадающих доходов бюджета ФСС составил 15 140 000,0 тыс. рублей, что на 810 000,0 тыс. рублей, или на 5,7 %, больше объема, сложившегося в 2016 году (14 330 000,0 тыс. рублей). Выпадающие доходы бюджета ФСС за счет пониженных тарифов страховых взносов компенсировались за счет средств федерального бюджета.

Согласно отчету ФНС России № 4-НМ «Отчет о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации», совокупная задолженность в бюджет ФСС по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (с учетом пеней и налоговых санкций) по состоянию на 1 января 2018 года составила 9 759 441,0 тыс. рублей, в том числе за расчетные периоды с 1 января 2017 года – 2 388 735,0 тыс. рублей.

В общем объеме задолженности недоимка составила 3 863 662,0 тыс. рублей (39,6 %), в том числе в объеме задолженности, образовавшемся за расчетные периоды с 1 января 2017 года, – 1 326 907,0 тыс. рублей (55,5 %).

В 2016 году по данным страховым взносам рост недоимки составлял 21 %.

Страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (КБК 393 1 02 02050 07 0000 160) поступили в объеме 109 578 880,4 тыс. рублей, или 106,5 % прогнозного показателя (102 915 468,0 тыс. рублей). По сравнению с 2016 годом поступления увеличились на

8 019 788,3 тыс. рублей, или на 7,8 % (в 2016 году поступило 101 559 092,1 тыс. рублей, или 104 %).

Коэффициент сбора указанных страховых взносов составил 0,983, что выше планового показателя на 0,001 процентных пункта (в 2016 году – 0,984).

Средневзвешенный тариф составил 0,51 %, что соответствует плановому показателю (в 2016 году – 0,51).

Согласно отчету Фонда (ф. 6-ФСС РФ), совокупная задолженность страхователей по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за 2017 год увеличилась на 1 343 589,7 тыс. рублей, или на 10 %, и составила на 1 января 2018 года 14 724 431,0 тыс. рублей (в 2016 году рост составлял 6,8 %).

В общем объеме задолженности недоимка составила 7 956 866,2 тыс. рублей, или 54 % (в 2016 году – 57,7 %). За 2017 год недоимка выросла на 319 674,4 тыс. рублей, или на 4,2 %, ее уровень по отношению к начисленным страховым взносам составил 7,2 % (в 2016 году – 7,4 %).

Постановлением ФСС от 15 сентября 2017 г. № 215 «О внесении изменений в специализированные приложения к отчету об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, утвержденные постановлением Фонда от 20 февраля 2017 г. № 26» Фондом изменены методологические подходы к формированию объема задолженности по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Так, начиная с 2017 года с учетом изменений территориальными органами ФСС задолженность определяется, в том числе, с учетом результатов, полученных в ходе камеральных проверок.

Изменение ФСС подходов к формированию задолженности привело к увеличению ее объемов. Так, в Московском региональном отделении ФСС недоимка страхователей на 1 января 2017 года, рассчитанная по прежней методике, составляла 269 619,5 тыс. рублей, с учетом изменений подходов формирования задолженности на 1 января 2018 года – 1 347 216,9 тыс. рублей, рост составил 1 077 597,5 тыс. рублей (в 4 раза).

Кроме того, на рост недоимки оказало влияние увеличение почти на 8,9 % числа страхователей, находящихся в процедуре банкротства (на 1 января 2017 года – 32 999 страхователей, на 1 января 2018 года – 35 864 страхователя). Недоимка этих страхователей выросла на 1 145 649,9 тыс. рублей, или на 31,6 %, и составила на 1 января 2018 года 4 766 551,3 тыс. рублей, или 59,9 % общего объема недоимки (на 1 января 2017 года – 3 620 901,4 тыс. рублей, или 56,2 %).

В целом количество страхователей, имеющих недоимку за 2017 год, выросло на 97,79 тыс. страхователей, или на 22,9 %, и составило на 1 января 2018 года 524,55 тыс. страхователей.

Фонд в 2017 году продолжил формировать резерв по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее – резерв).

По состоянию на 1 января 2018 года объем резерва составил 132 606 648,4 тыс. рублей и увеличился за 2017 год на 23 162 973,8 тыс. рублей, или на 21,2 % (на 1 января 2017 года – 109 443 674,6 тыс. рублей).

Доход от инвестирования средств резерва в 2017 году составил 4 554 705,5 тыс. рублей, что на 1 271 005,5 тыс. рублей, или на 38,7 %, больше прогнозируемого объема (3 283 700,0 тыс. рублей) и почти в два раза больше дохода, полученного в 2016 году

(2 370 532,2 тыс. рублей), что свидетельствует о том, что при планировании бюджетных средств на 2017 год объем дохода от инвестирования резерва был занижен.

В 2017 году ФСС было издано 11 приказов, в соответствии с которыми были размещены на депозиты средства резерва в объеме 117 155 461,5 тыс. рублей.

Средства резерва размещались от 25 до 330 дней, процентная ставка размещения средств составила от 9,03 % до 9,95 % годовых.

На основании протоколов рассмотрения и отбора заявок кредитных организаций Фондом заключено 12 договоров банковского вклада (депозита). По результатам проведения 5 конкурсных процедур не допущены к участию в отборе заявки 3 кредитные организации.

Нарушений законодательства Российской Федерации при проверке размещения резерва не установлено.

По виду доходов «Налоги на совокупный доход» (КБК 182 1 05 00000 00 0000 000) поступило 7 650,9 тыс. рублей. Указанные доходы на 2017 год не планировались, поскольку их объем зависит от результатов контрольных мероприятий, проведенных налоговыми органами.

Доходы по КБК 182 1 09 00000 00 0000 000 «Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам» поступили в объеме 31 962,3 тыс. рублей, или 97,1 % прогнозного показателя, и по сравнению с 2016 годом увеличились на 1 817,5 тыс. рублей, или на 6 % (за 2016 год поступило 30 144,8 тыс. рублей, или 111,1 %). Прогнозный показатель по данным доходам при планировании определялся Фондом на основе динамики поступлений средств от погашения задолженности прошлых лет.

Объем доходов от поступлений единого социального налога (КБК 182 1 09 09020 00 0000 110) составил 22 123,4 тыс. рублей, или 192,6 % прогнозного показателя, и по сравнению с 2016 годом увеличился на 8 529,3 тыс. рублей, или на 62,7 % (в 2016 году поступило 13 594,1 тыс. рублей). Увеличение доходов произошло за счет поступления задолженности по уплате единого социального налога за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года, администрируемые налоговыми органами. На 1 января 2018 года указанная задолженность страхователей составила 1 073 242,3 тыс. рублей.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (КБК 393 1 11 00000 00 0000 000), составили 4 554 786,5 тыс. рублей, или 138,7 % прогнозного показателя, и по сравнению с 2016 годом увеличились в 1,9 раза (в 2016 году – 2 370 543,9 тыс. рублей, или 149,1 %). Данные доходы сложились в основном за счет размещения средств резерва.

Поступления за счет прочих доходов от компенсации затрат бюджета Фонда (КБК 393 1 13 02997 00 0000 000) составили 188 730,1 тыс. рублей, или 186,7 % прогнозного показателя, и по сравнению с 2016 годом увеличились на 25 465,5 тыс. рублей, или на 15,6 % (в 2016 году поступило 163 264,6 тыс. рублей, или 105,7 %). Доходы сложились за счет возврата в бюджет ФСС переплат прошлых лет.

Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении Фонда (КБК 393 1 14 00000 00 0000 000), составили 2 909,1 тыс. рублей (в 2016 году – 3 011,1 тыс. рублей, или 35,2 %). На 2017 год данные доходы не планировались и сложились за счет реализации автотранспортных средств с нулевой остаточной стоимостью.

Доходы от поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба (КБК 393 1 16 00000 00 0000 000) составили 198 469,0 тыс. рублей, или в 4 раза больше прогнозного показателя, и по сравнению с 2016 годом увеличились на 42 286,3 тыс. рублей,

или на 27,6 % (в 2016 году поступило 156 182,7 тыс. рублей, или 82 %). На увеличение доходов оказало влияние повышение уровня платежной дисциплины страхователей.

В 2017 году прочие неналоговые доходы (КБК 393 1 17 00000 00 0000 000) зачислены в бюджет ФСС в объеме 37 837 828,8 тыс. рублей и по сравнению с 2016 годом увеличились на 26 672 045,6 тыс. рублей, или более чем в 2 раза (в 2016 году поступило 11 165 783,2 тыс. рублей). По данному КБК учтены средства страхователей в сумме превышения произведенных ими расходов над суммой начисленных страховых взносов. Данные доходы прогнозировались ФСС с отрицательным значением в объеме (-) 6 681 022,3 тыс. рублей.

Поступления по капитализированным платежам (КБК 393 1 17 04000 00 0000 00) составили 324 590,5 тыс. рублей, или 100,4 % прогнозного показателя, что на 198 021,5 тыс. рублей, или на 37,9 %, меньше поступлений 2016 года (522 612,0 тыс. рублей, или 149,6 %).

В ходе проверки установлено, что сумма капитализированных платежей, которая является возможной к взысканию, по состоянию на 1 января 2018 года рассчитана в объеме 48 460 890,0 тыс. рублей по 4,52 тыс. юридических лиц, находящихся в стадии ликвидации и не исключенных из ЕГРЮЛ (на 1 января 2017 года – 64 440 900,0 тыс. рублей по 4,59 тыс. юридических лицам). Условно рассчитанная сумма капитализированных платежей, не выплаченных подлежащими ликвидации юридическими лицами до завершения процедуры ликвидации и исключения из ЕГРЮЛ, составляет 185 270 940,0 тыс. рублей (на 1 января 2017 года – 177 948 400,0 тыс. рублей).

При этом отнесение Фонда с 2007 года к кредиторам третьей очереди, а также ликвидация юридических лиц без наличия конкурсной массы лишает Фонд возможности взыскания с ликвидируемых юридических лиц рассчитанных сумм капитализированных платежей в полном объеме.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета перечислены в бюджет ФСС в объеме 50 082 629,0 тыс. рублей, или на 16,5 % больше объема бюджетных ассигнований, утвержденного Федеральным законом № 417-ФЗ (42 974 238,7 тыс. рублей).

Увеличение межбюджетных трансфертов обусловлено поступлением в бюджет ФСС средств федерального бюджета на оплату стоимости услуг по санаторно-курортному лечению в объеме 4 507 062,0 тыс. рублей, не предусмотренных Федеральным законом № 417-ФЗ, и дополнительных средств на обеспечение инвалидов ТСР в связи с внесением соответствующих изменений в Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в объеме 2 601 328,3 тыс. рублей.

Основную долю межбюджетных трансфертов, перечисленных в бюджет ФСС из федерального бюджета в 2017 году, составили межбюджетные трансферты на обеспечение инвалидов ТСР (53,4 %, или 26 726 454,5 тыс. рублей) и на компенсацию выпадающих доходов бюджета ФСС в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (30,2 %, или 15 140 000,0 тыс. рублей).

Межбюджетные трансферты из бюджета ФОМС поступили в объеме 16 085 629,4 тыс. рублей, или на 11 % меньше показателя, утвержденного Федеральным законом № 417-ФЗ (18 081 397,0 тыс. рублей). Данные средства поступали в соответствии с заявленной потребностью ФСС для обеспечения расходов за счет средств бюджета ФОМС.

*Передача полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством налоговым органам*

Дебиторская задолженность по расчетам с плательщиками страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, образовавшаяся за расчетные периоды до 1 января 2017 года и подлежащая передаче ФСС налоговым органам, по состоянию на 1 января 2017 года составляла 7 753 136,1 тыс. рублей.

Прием (передача) сведений о сальдо расчетов по страховым взносам по состоянию на 1 января 2017 года проводилась в соответствии с Планом-графиком мероприятий («дорожная карта») по передаче полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, утвержденным ФНС России и ФСС 27 июля 2016 года (№ ММВ-23-11/13@/ № 02-11-10/06-2851П) (далее – План-график).

В соответствии с пунктом 3.1 Плана-графика передача сведений предполагалась в несколько этапов:

первый этап – сальдо расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам по состоянию на 1 января 2017 года, детализированное на сумму непогашенной дебиторской или кредиторской задолженности, образовавшейся по расчетам за 9 месяцев 2016 года с учетом платежей, поступивших в IV квартале 2016 года со сроком 1 февраля 2017 года;

второй этап – информация о начисленных (уменьшенных) суммах по расчетам, представленным в территориальные органы ФСС за 2016 год (информация о начислениях, расходах, возмещениях IV квартала 2016 года) – 15 марта 2017 года;

третий этап – регулярный обмен информацией о начисленных (доначисленных) суммах на постоянной основе.

ФСС 1 февраля 2017 года была выгружена задолженность по страховым взносам (с учетом пеней и штрафов), сложившейся за 9 месяцев 2016 года, уменьшенная на сумму платежей, поступивших в уплату страховых взносов, пеней и штрафов в IV квартале 2016 года и увеличенная на начисленные суммы по результатам контрольной работы Фонда (камеральные и выездные проверки), на сумму 7 753 136,1 тыс. рублей.

В результате расхождений сведений о задолженности, переданной ФСС и принятой налоговыми органами, в феврале – августе 2017 года ФСС и ФНС России проводилась работа по уточнению переданных сведений.

Передача сведений о сальдо расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам по состоянию на 1 января 2017 года из ФСС в налоговые органы была произведена 22 августа 2017 года, по результатам которой общая сумма задолженности, переданная ФСС в ФНС России, составила 8 000 628,6 тыс. рублей, принятая ФНС России от ФСС – 6 611 700,6 тыс. рублей. Протоколы приема (передачи) сведений о сальдо расчетов по страховым взносам были подписаны территориальными органами ФСС и налоговыми органами с разногласиями.

В целом нарушение установленных Планом-графиком сроков передачи задолженности свидетельствует о недостаточном качестве организации данной работы, что в результате привело к наращиванию объема задолженности по страховым взносам, образовавшейся на 1 января 2017 года и обусловило сдвиг начала проведения налоговыми органами работы по взысканию задолженности по страховым взносам, образовавшейся за периоды, истекшие до 2017 года. Фактически данная работа осуществлялась налоговыми органами от 5 до 10 месяцев, в зависимости от полноты представленных сведений по плательщику.

По результатам совещания в Минфине России (протокол от 29 ноября 2017 г. № 15) было принято решение о том, что задолженность по страховым взносам, сроки взыскания по которой истекли до 1 января 2017 года, а также задолженность, по которой не представлены сведения о мерах взыскания ФНС России, приему налоговыми органами от ФСС не подлежит.

Актами приема-передачи задолженности, подписанными территориальными органами ФСС и управлениями ФНС России в субъектах Российской Федерации в декабре 2017 года, переданы сведения о задолженности в объеме 6 611 700,6 тыс. рублей, в которую не были включены суммы задолженности плательщиков страховых взносов, ликвидированных до 1 января 2017 года, снявшихся с учета индивидуальных предпринимателей, сведения о задолженности, сроки взыскания по которой истекли до 1 января 2017 года и которая подлежит списанию ФСС, а также суммы задолженности, подлежащие взысканию налоговыми органами, сведения о которых отсутствуют в информационных ресурсах ФНС России по причине их непредставления (ошибок при представлении) органами ФСС.

В целях урегулирования невозможной к взысканию задолженности Федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 436-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 436-ФЗ) в статью 19 Федерального закона № 250-ФЗ внесены изменения, предусматривающие, что в случае утраты на 1 января 2017 года возможности взыскания недоимки по страховым взносам, задолженности по пеням и штрафам в связи с истечением установленного срока их взыскания и отсутствия акта суда, в соответствии с которым утрачена возможность взыскания недоимки и задолженности по пеням и штрафам в связи с истечением установленного срока их взыскания, в том числе определения об отказе в восстановлении пропущенного срока подачи заявления в суд о взыскании недоимки и задолженности по пеням и штрафам, признание сумм недоимки безнадежными к взысканию и их списание осуществляются государственными внебюджетными фондами в порядке, утвержденном государственными внебюджетными фондами.

Порядок признания территориальными органами Фонда безнадежными к взысканию сумм недоимки по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, задолженности по пеням и штрафам, образовавшихся на 1 января 2017 года, и их списания, утвержден приказом ФСС от 6 февраля 2018 г. № 35 (зарегистрирован в Минюсте России 19 апреля 2018 г. № 50825) (далее – Порядок ФСС № 35).

По состоянию на 1 января 2018 года дальнейшей проработке ФСС с ФНС России подлежал объем задолженности в сумме 862 053,4 тыс. рублей.

В соответствии с совместным письмом ФСС и ФНС России от 6 марта 2018 г. № КЧ-4-8/4405@ 02-11-10/06-875П территориальными органами ФСС произведена выгрузка сведений о корректировочном сальдо, а территориальными налоговыми органами загрузка в карточки расчетов с бюджетом страхователей.

В результате, управления ФНС России в субъектах Российской Федерации и территориальные органы ФСС в мае 2018 года подписали акты приема-передачи дебиторской (кредиторской) задолженности по страховым взносам на сумму 862 053,4 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 г. № 820 «О порядке признания безнадежными к взысканию и списания недоимки по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды, взносам в Пенсионный фонд

Российской Федерации на выплату доплаты к пенсии и задолженности по начисленным пеням и штрафам, а также финансовым санкциям» территориальными органами ФСС списана задолженность в объеме 68 333,7 тыс. рублей, в соответствии со статьей 7 Федерального закона № 436-ФЗ и Порядком ФСС № 35 – 454 024,4 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2018 года ФНС России от ФСС не принята задолженность страхователей, находящихся в какой-либо стадии банкротства и в отношении которой судами не вынесено определение о включении задолженности таких организаций в реестр требований кредиторов, в объеме 61 762,9 тыс. рублей (в территориальных органах ФСС по г. Москве – 57 516,4 тыс. рублей, по Московской области – 4 246,5 тыс. рублей). Прием данной задолженности отложен ФНС России до получения соответствующего определения суда.

Взаимодействие ФНС России и ФСС по текущей деятельности осуществлялось в рамках Соглашения об информационном обмене Федеральной налоговой службы и Фонда социального страхования Российской Федерации (№ ММВ-23-11/04@02-11-13-06-5262П от 30 ноября 2016 года).

*Контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты страховых взносов*

В налоговые органы за 2017 год 164,97 тыс. плательщиков страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством представили расчеты с нарушением установленного срока, сумма выставленных штрафов составила 13 454,3 тыс. рублей, восстановлено в бюджет ФСС 8 247,0 тыс. рублей, или 61,3 %.

Не представили расчеты по указанным страховым взносам в налоговые органы 233,9 тыс. плательщиков.

Камеральные налоговые проверки проведены в 2017 году по 9 419,36 тыс. расчетам, из которых по 23 тыс. расчетов выявлены нарушения и дополнительно начислены платежи на сумму 15 382,4 тыс. рублей (доначисленные страховые взносы в объеме 13 364,9 тыс. рублей, штрафы – 1 939,6 тыс. рублей, пени – 77,9 тыс. рублей). Восстановлено в бюджет ФСС 10 033,5 тыс. рублей, или 65,2 % начисленных платежей.

Главой 34 НК РФ установлено, что расчетным периодом по страховым взносам признается календарный год. Срок представления расчета по страховым взносам за 2017 год установлен не позднее 30 января 2018 года. Учитывая, что первым расчетным периодом, подлежащим выездной налоговой проверке, является 2017 год, налоговыми органами выездные налоговые проверки в 2017 году не проводились.

По обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в связи с принятыми ФСС мерами за 2017 год в бюджет ФСС поступило 5 594 316,1 тыс. рублей (за 2016 год – 5 606 927,5 тыс. рублей).

Фондом списана безнадежная к взысканию задолженность в объеме 896 770,3 тыс. рублей (за 2016 год – 1 050 187,4 тыс. рублей).

За 2017 год территориальными органами ФСС по данному виду социального страхования проведено 103,61 тыс. выездных проверок (за 2016 год – 110,53 тыс. проверок), нарушения выявлены по 77,72 тыс. проверкам (75 %) (в 2016 году – по 85,36 тыс. проверкам (77,2 %), доначисления с учетом пеней и штрафов составили 413 220,1 тыс. рублей (в 2016 году – 223 253,07 тыс. рублей), из которых восстановлено в бюджет ФСС 305 977,8 тыс. рублей, или 74 % (в 2016 году – 152 930,86 тыс. рублей, или 68,5 %).

По результатам камеральных проверок недоимка по страховым взносам выявлена в объеме 8 606 348,6 тыс. рублей (в 2016 году – 8 376 654,6 тыс. рублей), из которой восстановлено в бюджет ФСС 7 108 754,7 тыс. рублей, или 76,9 %, что на 234 215,9 тыс. рублей, или на 3,4 %, больше, чем было восстановлено в бюджет ФСС по итогам проверок 2016 года.

#### *Дебиторская и кредиторская задолженность*

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2018 года числится на счете 020600000 «Расчеты по выданным авансам» в объеме 217 270,3 тыс. рублей, на счете 020800000 «Расчеты с подотчетными лицами» – 1 230,2 тыс. рублей, на счете 020900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» – 452 064,9 тыс. рублей, на счете 021000000 «Расчеты с прочими дебиторами» – 4 127,6 тыс. рублей.

За 2017 год дебиторская задолженность увеличилась на 264 632,6 тыс. рублей, или на 64,5 %, что обусловлено, в основном, неосвоением в 2017 году ФБУ центрами реабилитации субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства.

Кредиторская задолженность числится на счете 030200000 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» в объеме 1 431 505,1 тыс. рублей, в том числе по территориальным органам ФСС – 1 407 742,9 тыс. рублей, по центральному аппарату Фонда – 23 762,2 тыс. рублей.

В основном кредиторская задолженность образовалась за неоплаченные Фондом и его территориальными органами коммунальные, транспортные услуги, услуги связи, стоимость выполненных работ до окончания отчетного периода. Кредиторская задолженность по расчетам с поставщиками и подрядчиками по сравнению с 2016 годом снизилась на 68 979,3 тыс. рублей, или на 4,6 %.

Кредиторская задолженность Фонда перед страхователями, сложившаяся в сумме превышения произведенных ими расходов на выплату пособий над суммой начисленных страховых взносов («зачетный механизм»), по состоянию на 1 января 2018 года составила 85 717 583,4 тыс. рублей и по сравнению с 1 января 2017 года увеличилась на 12 427 969,6 тыс. рублей, или на 16,9 %.

#### **4. Анализ исполнения расходов бюджета Фонда по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации**

В 2017 году расходы бюджета ФСС составили 670 808 218,0 тыс. рублей, или 98,2 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 417-ФЗ, и 96,1 % показателя сводной бюджетной росписи, что больше расходов 2016 года на 5 910 706,3 тыс. рублей, или на 0,9 % (в 2016 году израсходовано 664 897 511,7 тыс. рублей, или 102,6 %).

Исполнение бюджета Фонда по расходам в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации приведено в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	Рз	ПР	Показатель		
			Утверждено Законом о бюджете Фонда на 2017 год	Исполнено	Процент исполнения (%)
<b>Всего</b>			<b>683 405 426,0</b>	<b>670 808 218,0</b>	<b>98,2</b>
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>01</b>		<b>25 059 593,1</b>	<b>23 947 060,0</b>	<b>95,6</b>
Международные отношения и международное сотрудничество	01	08	7 593,8	6 586,4	86,7
Другие общегосударственные вопросы	01	13	25 051 999,3	23 940 473,6	95,6
<b>Образование</b>	<b>07</b>		<b>95 197,0</b>	<b>35 541,6</b>	<b>37,3</b>
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	95 197,0	35 541,6	37,3
<b>Социальная политика</b>	<b>10</b>		<b>658 250 635,9</b>	<b>646 825 616,4</b>	<b>98,3</b>
Социальное обеспечение населения	10	03	656 501 288,3	645 319 343,5	98,3
Охрана семьи и детства	10	04	643 621,6	712 894,9	110,8
Прикладные научные исследования в области социальной политики	10	05	26 404,2	9 999,0	37,9
Другие вопросы в области социальной политики	10	06	1 079 321,8	783 379,0	72,6



Информация об исполнении бюджета ФСС по расходам в разрезе кодов разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов классификации расходов бюджета приведена в приложении № 1 (таблица 2) к Заключению.

Сводная бюджетная роспись бюджета ФСС (далее – СБР) по состоянию на 31 декабря 2017 года составила 697 692 885,4 тыс. рублей, что на 14 287 459,4 тыс. рублей, или на 2,1 %, больше объема бюджетных назначений, утвержденных СБР на начало 2017 года.

Показатели СБР увеличены в 2017 году на выплату пособия по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на сумму 10 274 247,3 тыс. рублей, на оплату стоимости услуг по санаторно-курортному лечению с учетом остатка за 2016 год – на 4 609 364,5 тыс. рублей, на обеспечение инвалидов ТСР с учетом остатка за 2016 год – на 2 846 440,9 тыс. рублей и на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни за счет остатка 2016 года – на 1 612 926,0 тыс. рублей.

Показатели СБР были сокращены на выплату пособий по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: на выплату пособий при рождении ребенка – на сумму 1 880 770,9 тыс. рублей, на выплату единовременных пособий женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, – на 44 122,6 тыс. рублей, на выплату пособий по беременности и родам – на 3 993 676,9 тыс. рублей, а также на возмещение стоимости гарантированного перечня услуг и социальные пособия на погребение – на 41 490,9 тыс. рублей.

В 2017 году в СБР изменения вносились 72 раза, из них 29 раз в связи с экономией бюджетных средств. Составление и ведение СБР осуществлялось Фондом в соответствии с частью 2 статьи 217 БК РФ и Федеральным законом № 417-ФЗ.

При проверке порядка доведения Фондом лимитов бюджетных обязательств установлено, что в нарушение пункта 2 статьи 219.1 БК РФ, согласно которому показатели бюджетной росписи по расходам и лимитов бюджетных обязательств доводятся до подведомственных распорядителей и (или) получателей до начала очередного финансового года, Фондом лимиты бюджетных обязательств на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства в объеме 194 583,50 тыс. рублей, утвержденные заместителем Председателя ФСС 23 декабря 2016 года, доведены с лицевого счета главного распорядителя бюджетных средств, открытого Фонду в Межрегиональном операционном управлении Федерального казначейства (далее – МОУ ФК), на лицевой счет получателя бюджетных средств, открытый Фонду в МОУ ФК, 19 мая 2017 года (расходное расписание от 19 мая 2017 г. № 3875) с превышением установленного срока на 139 дней.

В нарушение пункта 3.2.1 постановления ФСС от 21 декабря 2016 г. № 156 «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – постановление ФСС № 156), в соответствии с которым в Федеральное казначейство представляется до 27 декабря 2016 года расходное расписание для доведения бюджетных данных с лицевого счета главного распорядителя бюджетных средств, открытого ФСС в МОУ ФК, на лицевой счет получателя бюджетных средств, открытого Фонду в МОУ ФК, Фондом расходное расписание на доведение лимитов бюджетных обязательств на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства в объеме 194 583,50 тыс. рублей доведен до Федерального казначейства 19 мая 2017 года, т.е. с нарушением установленного срока на 142 дня.

Несвоевременное доведение до распорядителей или получателей бюджетных средств

лимитов бюджетных обязательств содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, в нарушение пункта 3.3.2 постановления ФСС № 156, в соответствии с которым Фонд в срок до 16 февраля 2017 года вносит в органы Федерального казначейства расходные расписания на 2017 год с изменениями, отражающими использование в 2017 году остатков межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджета ФОМС по состоянию на 1 января 2017 года, Фонд направил в Федеральное казначейство расходное расписание на 2017 год № 0005 (остатки по оплате родовых сертификатов) 28 февраля 2017 года и расходное расписание на 2017 год № 0014 (остатки средств федерального бюджета на обеспечение инвалидов ТСП) 2 июня 2017 года, т.е. с нарушением установленного срока на 8 и 76 дней соответственно.

В целом расходы бюджета ФСС в 2017 году сложились следующим образом:

по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в объеме 529 113 827,9 тыс. рублей (78,9 % общего объема расходов), что на 0,9 % больше расходов 2016 года (524 365 828,3 тыс. рублей);

по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 91 316 892,6 тыс. рублей (13,6 %), что на 3,4 % больше расходов 2016 года (88 312 418,3 тыс. рублей);

за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджета ФОМС – 50 377 497,5 тыс. рублей (7,5 %), что на 0,3 % меньше расходов 2016 года (50 547 688,2 тыс. рублей).

Основная доля средств бюджета ФСС (579 855 698,0 тыс. рублей, или 86,4 %) израсходована на исполнение публичных нормативных обязательств. Данные расходы составили 97,5 % планового показателя и по сравнению с 2016 годом выросли на 1 % (573 901 423,6 тыс. рублей).

Рост расходов обусловлен увеличением размеров пособий в связи с их индексацией, а также переходом с 1 июля 2017 года 13 территориальных органов ФСС (Республика Адыгея, Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Калмыкия, Алтайский и Приморский края, Амурская, Вологодская, Магаданская, Омская, Орловская, Томская области и Еврейская автономная область) с «зачетного механизма» исполнения бюджета ФСС на прямые выплаты.

Расходы по подразделу 01 08 «Международные отношения и международное сотрудничество» составили 6 586,4 тыс. рублей, или 86,7 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 417-ФЗ и показателя СБР. Данные расходы направлены на выплату ежегодного членского взноса в Международную ассоциацию социального обеспечения (МАСО).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2002 г. № 891 «Об участии Фонда социального страхования Российской Федерации в деятельности Международной ассоциации социального обеспечения» и приказа Фонда от 2 марта 2017 г. № 72 «Об уплате доли неправительственной части ежегодного членского взноса в Международную ассоциацию социального обеспечения (МАСО) за 2017 год» в 2017 году в МАСО перечислено 112 500 швейцарских франков (6 550,5 тыс. рублей).

Кроме того, в соответствии с приказом Фонда от 30 мая 2017 г. № 261 «Об уплате доли неправительственной части ежегодного членского взноса в Международную ассоциацию социального обеспечения (МАСО) за 2017 год» Фондом в 2017 году произведена оплата задолженности взноса за 2016 год в размере 610 швейцарских франков (36,0 тыс. рублей).

Неисполненные бюджетные назначения составили 1 007,4 тыс. рублей за счет курсовой разницы валюты, которая планировалась из расчета курса доллара к рублю 67,5 и коэффициента соотношения курса доллара и курса швейцарского франка 1,0, а фактически оплата произведена из расчета курса доллара к рублю – 58,2262 и 59,0158.

Нарушений при выполнении данных международных обязательств не установлено.

Расходы по подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» составили 23 940 473,6 тыс. рублей, или 95,6 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 417-ФЗ и СБР, что на 2 % больше расходов 2016 года (23 460 575,7 тыс. рублей).

В 2017 году на содержание территориальных органов и центрального аппарата Фонда израсходовано 22 821 391,6 тыс. рублей, или 3,4 % общего объема расходов. По сравнению с 2016 годом расходы увеличились на 1 % (в 2016 году израсходовано 22 564 414,3 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 2018 года организационно-штатная структура ФСС представлена центральным аппаратом Фонда и 85 территориальными органами ФСС.

Штатная численность Фонда на 1 января 2018 года составила 32 669 штатных единиц (за 2017 год увеличилась на 77 штатных единиц), из них в территориальных органах – 31 821 штатная единица (увеличение на 57 штатных единиц), в центральном аппарате Фонда – 848 штатных единиц (увеличение на 20 штатных единиц).

На оплату труда работников Фонда (КБК 01 13 03 5 0059 100) израсходовано 16 514 276,6 тыс. рублей, или 99,1 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 417-ФЗ и СБР.

Заработная плата работникам Фонда в 2017 году не индексировалась. Среднемесячная заработная плата 1 работника центрального аппарата Фонда за 2017 год составила 94 999,49 рубля (в 2016 году – 94 648,7 рубля), территориального органа ФСС – 39 774,98 рубля (в 2016 году – 38 880,23 рубля).

В рамках реализации Плана мероприятий по международной работе Фонда на 2017 год, утвержденного приказом ФСС от 28 декабря 2016 г. № 556 (в редакции приказа ФСС от 18 декабря 2017 г. № 616), в 2017 году работники Фонда приняли участие в международных мероприятиях в 17 странах мира.

Нарушений при исполнении указанного плана, а также мероприятий, темы которых не соответствовали выполняемым Фондом функциям, не установлено.

На развитие информационных систем Фонда (КБК 01 13 03 7 02 90059 242) израсходовано 3 028 950,0 тыс. рублей, или 93,6 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 417-ФЗ и показателя СБР (в 2016 году – 2 714 189,7 тыс. рублей, или 99,5 %). Значительная доля средств (более 35 %) в 2017 году была направлена на развитие, модернизацию и эксплуатацию ЕИИС «Соцстрах».

Расходы на развитие информационных систем Фонд осуществлял в рамках Плана информатизации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденного приказом Фонда от 30 марта 2017 г. № 124 (согласован Минкомсвязи России письмом от 24 марта 2017 г. № ОП-П8-097-6658).

В нарушение пункта 26 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365, в соответствии с которым копия утвержденного плана информатизации в 5-дневный срок со дня его утверждения размещается в электронном виде с использованием федеральной государственной информационной системы координации информатизации, ФСС итоговый план информатизации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденный

приказом ФСС от 10 ноября 2017 г. № 548, размещен в информационно-коммуникационной сети «Интернет» 12 декабря 2017 года, т.е. с превышением установленного срока на 17 дней.

На финансирование объектов капитальных вложений в строительство, реконструкцию и приобретение административных зданий и сооружений для территориальных органов ФСС (КБК 01 13 03 7 02 94009 400) израсходовано 315 978,2 тыс. рублей, или 86 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 417-ФЗ и СБР (367 588,9 тыс. рублей), в том числе на приобретение объектов недвижимого имущества – 21 % предусмотренных средств (66 342,0 тыс. рублей), на строительство – 17,4 % (55 052,7 тыс. рублей), на капитальные вложения – 61,6 % (194 583,5 тыс. рублей).

Фонд осуществлял данные расходы в рамках Инвестиционной программы государственных капитальных вложений на 2017 – 2019 годы, утвержденной приказом Фонда 14 февраля 2017 г. № 41 (далее – Инвестиционная программа, приказ ФСС № 41).

В нарушение пункта 10 Правил принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2014 г. № 421, согласно которому орган управления Фондом формирует инвестиционную программу на очередной финансовый год и на плановый период и утверждает ее в 2-недельный срок со дня подписания Президентом Российской Федерации федерального закона о бюджете Фонда на очередной финансовый год и на плановый период, Инвестиционная программа утверждена Фондом с превышением установленного срока на 43 дня.

Основную долю расходов в рамках Инвестиционной программы (194 583,5 тыс. рублей, или 52,9 %) составили субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета Фонда (далее – субсидия) ФБУ центрам реабилитации, подведомственным ФСС (далее – центр реабилитации) «Вятские Увалы», «Ключи», «Кристалл» и Реабилитационному и учебному центру.

Субсидии предоставлялись в соответствии с Правилами принятия решения о предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 1494, и Правилами предоставления субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 1495 (далее – Правила № 1495).

Согласно соглашениям о предоставлении центрам реабилитации субсидий (далее – соглашение) субсидии Фондом в 2017 году были перечислены центрам реабилитации в полном объеме.

В соответствии с Инвестиционной программой субсидии предусматривались:

центру реабилитации «Вятские Увалы» – на модернизацию комплекса очистных сооружений в объеме 50 020,0 тыс. рублей (ввод в эксплуатацию в 2018 году);

центру реабилитации «Ключи» – на строительство спального корпуса на 150 мест в

объеме 83 727,3 тыс. рублей (ввод в эксплуатацию в 2017 году);

центру реабилитации «Кристалл» – на строительство второй очереди центра в объеме 3 716,1 тыс. рублей и реконструкцию наружных и внутренних систем противопожарного водопровода в объеме 19 383,9 тыс. рублей (ввод в эксплуатацию в 2017 году и в 2018 году соответственно);

Реабилитационному и учебному центру – на строительство спального корпуса на 170 мест в объеме 6 113,5 тыс. рублей, реконструкцию котельной и систем теплоснабжения в объеме 2 240,0 тыс. рублей, модернизацию системы водоснабжения и водоотведения в объеме 29 382,7 тыс. рублей (ввод в эксплуатацию в 2017 году и в 2018 году соответственно).

Фактически в 2017 году ни одного объекта в эксплуатацию не было введено, субсидии освоены на сумму 442,2 тыс. рублей, или на 0,2 % предусмотренных средств.

Так, субсидии освоены центром реабилитации «Вятские Увалы» в объеме 439,2 тыс. рублей, Реабилитационным и учебным центром – 3,0 тыс. рублей, центрами реабилитации «Ключи» и «Кристалл» субсидии на конец 2017 года не освоены.

Согласно пункту 3 постановления ФСС от 14 февраля 2017 г. № 20 «О плане государственных капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета Фонда социального страхования» (далее – план капитальных вложений, постановление ФСС № 20) управлению капитального строительства текущего и капитального ремонта Фонда поручено своевременно, по результатам анализа освоения выделенных средств и по итогам проведенных центрами реабилитации закупок работ товаров и услуг, вносить изменения в утвержденный план капитальных вложений.

В нарушение данного пункта постановления ФСС № 20 Фондом внесены изменения в план капитальных вложений на 2017 год (постановление ФСС от 30 октября 2017 г. № 140) без учета анализа фактического освоения бюджетных средств центрами реабилитации за 9 месяцев 2017 года (на 1 октября 2017 года освоение оставляло 0 %).

В результате изменений объем субсидий, предусмотренных центрам реабилитации, остался прежним (194 583,5 тыс. рублей).

Изменение структуры Инвестиционной программы не повлияло на освоение центрами реабилитации бюджетных средств в IV квартале 2017 года.

Отсутствие надлежащего контроля со стороны ФСС, предусмотренного пунктом 3 постановления № 20, привело к нарушению центрами реабилитации «Вятские Увалы», «Ключи», «Кристалл» и Реабилитационным и учебным центром пункта 2 данного постановления, которым предусмотрено освоение выделенных капитальных вложений центрами реабилитации в 2017 году в полном объеме.

Невыполнение центрами реабилитации ФСС «Вятские Увалы» и «Ключи» обязательств, установленных постановлением ФСС № 20, обусловлены несоблюдением установленных сроков подготовки и, соответственно, отсутствием разработанной в установленном порядке проектно-сметной документации на осуществление строительства и реконструкции объектов недвижимости.

Кроме того, на неосвоение средств оказало влияние позднее перечисление ФСС субсидий.

Так, соглашение на предоставление субсидии с центром реабилитации «Кристалл» № 02-11-13/17-04-5074п/1275 было подписано Фондом только 24 ноября 2017 года, что фактически лишило центр возможности заключения в 2017 году контракта на выполнение работ по реконструкции наружных и внутренних систем противопожарного водопровода.

Аналогично, соглашения (№ 02-11-13/17-04-5073п/2122/07, № 02-11-13/17-04-5072п/2123/07, № 02-11-13/17-04-5070п/2124/07) на предоставление субсидии на строительство спального корпуса, реконструкцию котельной и систем теплоснабжения и модернизацию системы водоснабжения и водоотведения с Реабилитационным и учебным центром Фондом были заключены 24 ноября 2017 года, а субсидия перечислена 7 декабря 2017 года.

В результате остаток неосвоенных средств бюджета Фонда на лицевых счетах, открытых центрам реабилитации в территориальных органах Федерального казначейства, на 1 января 2018 года составил 194 141,3 тыс. рублей, или 99,8 % объема перечисленной субсидии.

В целом сложившаяся ситуация свидетельствует о том, что Фонд и центры реабилитации к использованию субсидии в 2017 году не были готовы.

В соответствии с пунктом 12 Правил № 1495 Фондом постановлением от 17 января 2018 г. № 5 принято решение о подтверждении потребности в 2018 году остатков неиспользованных центрами реабилитации субсидий в 2017 году.

Вместе с тем объекты центров реабилитации, на строительство которых в 2017 году была предоставлена субсидия, в Инвестиционную программу на 2018 – 2020 годы, утвержденную приказом ФСС от 15 декабря 2017 г. № 613, и в План капитальных вложений в объекты капитального строительства и приобретение объектов недвижимого имущества на 2018 год, утвержденный постановлением ФСС от 18 декабря 2017 г. № 172, не включены, что создает риски отсутствия контроля со стороны Фонда за использованием субсидии.

Кроме того, в рамках Инвестиционной программы на 2017 год не освоены в полном объеме средства на строительство административного здания регионального отделения ФСС в Ленинградской области (израсходовано 42 802,7 тыс. рублей, или 45,9 % запланированных средств), а также на реконструкцию здания регионального отделения в г. Санкт-Петербурге (израсходовано 12 250,0 тыс. рублей, или 96,1 % запланированных средств).

Согласно пояснениям Ленинградского регионального отделения Фонда (письмо от 29 марта 2018 г. № 11-08/4705-2455), неполное освоение в 2017 году утвержденных бюджетных назначений обусловлено отставанием хода выполнения генеральным подрядчиком от графика производства работ. Кроме того, на завершающем этапе устройства котлована была обнаружена неоднородность грунта, находящегося под плитой фундамента, что привело к необходимости разработки дополнительных проектных решений по укреплению грунта.

Письмом Фонда от 22 марта 2018 г. № 02-11-08/19-02-1111П в адрес Минфина России направлено обращение о согласовании использования остатка бюджетных назначений на 1 января 2018 года в сумме 48 002,2 тыс. рублей для оплаты работ в рамках государственного контракта от 28 ноября 2016 г. № Ф.2016.351309/424, заключенного с ООО «Мастер», без внесения изменений в Закон о бюджете Фонда на 2018 год. Разрешение было получено 27 апреля 2018 года (письмо Минфина России № 12-06-22/29261).

В 2017 году Фондом было приобретено 4 помещения для размещения Камчатского регионального отделения ФСС общей стоимостью 65 298,8 тыс. рублей и хозблок-гараж для Челябинского регионального отделения ФСС стоимостью 1 043,2 тыс. рублей.

Общая площадь фактически занимаемых зданий и помещений Фондом и его территориальными органами составила 434,8 тыс. кв. метра, из которых в оперативном управлении – 297,8 тыс. кв. метра, в безвозмездном пользовании – 11,4 тыс. кв. метра, арендовано – 125,6 тыс. кв. метра. Фактическая обеспеченность служебными помещениями на 1 работника на 1 января 2018 года составила 8,3 кв. метра при нормативе 9 кв. метра.

В ходе проверки установлено, что в нарушение пункта П.5.1. Нормативных затрат на обеспечение деятельности центрального аппарата и территориальных органов Фонда социального страхования Российской Федерации, утвержденных приказом ФСС от 20 июня 2016 г. № 248, в соответствии с которым расчет площади арендуемых помещений осуществляется исходя из норматива 9 кв. метра площади служебных помещений на одного основного рабочего (постановление Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 г. № 3), площади помещений для ожидания приема, определяемой из расчета на одного человека при единовременной численности посетителей до 10 человек – 2 кв. метра, до 20 человек – 1,5 кв. метра и 1 кв. метра на каждого последующего посетителя, а также площади помещений для размещения архива и серверного оборудования (Свод Правил 118.133.30.2012, утвержденных приказом Минрегиона России от 29 декабря 2011 г. № 635/10), ГУ – Белгородским региональным отделением ФСС в 2017 году заключены и исполнены 4 государственных контракта на аренду нежилых помещений, площадь которых превышала нормативную на 84 кв. метра (расчетно).

Так, ГУ – Белгородским региональным отделением ФСС на 2017 год были заключены контракты от 20 января 2017 г. № 02 с ИП Коваленко на аренду здания площадью 41,2 кв. метра, от 30 января 2017 г. № 18 с ИП Хорошиловым И.Г. на аренду здания площадью 47,3 кв. метра, от 20 января 2017 г. № 19/17-01/01 с ПАО «Сбербанк России» на аренду здания площадью 55,0 кв. метра и от 20 января 2017 г. № 70/04 с Администрацией городского поселения «Поселок Ровеньки» на аренду здания площадью 51,3 кв. метра.

В целом, по оценке Счетной палаты Российской Федерации, расходы, связанные с оплатой стоимости аренды сверхнормативной площади нежилых помещений, составили 245,5 тыс. рублей (расчетно).

На забалансовых счетах Фонда на 1 января 2018 года числятся 3 арендованных здания и 1 здание, расположенное по адресу: г. Москва, Орликов переулок, дом 3, строение 1, переданное Фонду на основании распоряжения территориального управления Росимущества в г. Москве от 28 января 2015 г. № 58, по которому до настоящего времени ведутся работы по закреплению данного помещения на праве оперативного управления за Фондом.

Абзацем 7 пункта 333 Инструкции № 157н предусмотрено, что выбытие объекта с забалансового учета при возврате имущества балансодержателю (собственнику), прекращении права пользования, принятии объекта к бухгалтерскому учету в составе нефинансовых активов, отражается на основании акта приемки-передачи, подтверждающего принятие балансодержателем (собственником) объекта, по стоимости, по которой они ранее были приняты к забалансовому учету.

Фондом расположенные по адресу: г. Москва, Орликов переулок, д. 3б, арендованные в соответствии с государственным контрактом от 30 декабря 2016 г. № 488 у ФГУП ОСС «Управление служебными зданиями» помещения и возвращенные Фондом арендодателю (акт приема-передачи (возврата) нежилых помещений от 17 апреля 2017 года), по состоянию на 1 января 2018 года не были сняты с забалансового счета «01». Снятие с забалансового счета было осуществлено в I квартале 2018 года.

По состоянию на 1 января 2017 года на балансе в центральном аппарате Фонда и его территориальных органах находилось 1 130 автотранспортных средств, на 1 января 2018 года – 984 автотранспортных средств.

В центральном аппарате Фонда на 1 января 2018 года числится 41 автомобиль первоначальной стоимостью 49 600,7 тыс. рублей и остаточной стоимостью 13 605,0 тыс. рублей. В проверяемом периоде для центрального аппарата Фонда было

приобретено 4 автомобиля Форд «Мондео» на сумму 5 999,2 тыс. рублей (государственный контракт от 5 октября 2017 г. № Ф.2017.4292687/352).

За 2017 год Фондом реализовано 17 автомобилей с нулевой остаточной стоимостью, утилизировано 26 автомобилей, безвозмездно передано 114 автомобилей, списано 2 автомобиля. В то же время в Фонде и его территориальных органах на 1 января 2018 года числится еще 54 автомобилей с нулевой остаточной стоимостью, которые не эксплуатировались в проверяемом периоде.

Фондом в соответствии с приказом ФСС от 22 сентября 2017 г. № 18-А по состоянию на 1 октября 2017 года проведена ежегодная инвентаризация нефинансовых активов.

Согласно приказу ФСС от 15 декабря 2017 г. № 26-А расхождений по результатам ежегодной инвентаризации нефинансовых активов не выявлено.

Вместе с тем в ходе проверки установлено, что нарушение части 3 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), в соответствии с которой первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным – непосредственно после его окончания, Фондом акт о списании объектов нефинансовых активов от 27 декабря 2017 г. № б/н был составлен через 92 дня после заседания постоянно действующей комиссии по инвентаризации, поступлению и выбытию нефинансовых активов центрального аппарата Фонда, принявшей решение о списании данных активов (протокол от 26 сентября 2017 г. № б/н).

В нарушение пункта 2 части 2 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, в соответствии с которым обязательными реквизитами первичного учетного документа является дата составления документа, на актах о списании объектов нефинансовых активов № 1 и № 2, утвержденных ФСС 28 февраля 2017 года (ф. по ОКУД 0504104), дата их составления не проставлена.

В нарушение пункта 11 Инструкции № 157н, согласно которому записи в регистры бухгалтерского учета (журналы операций) осуществляются по мере совершения операций и принятия к бухгалтерскому учету первичного (сводного) учетного документа, но не позднее следующего дня после получения первичного (сводного) учетного документа, как на основании отдельных документов, так и на основании группы однородных документов, ФСС при составлении записи в журнал бухгалтерских операций за январь 2017 года внесена запись от 1 января 2017 года о списании основных средств в объеме 6,19 тыс. рублей на основании акта от 23 ноября 2016 г. № 39, что в свою очередь повлекло искажение остатков баланса на начало 2017 года по счету 010100000 «Основные средства» (строка 010) и по счету 010100000 «Основные средства. Амортизация» (строка 020) без искажения валюты баланса.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2016 г. № 579 «Об осуществлении органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации функций и полномочий учредителей федеральных государственных учреждений» Фонд осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении 12 центров реабилитации.

Согласно пункту 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) ФСС, как федеральный государственный орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, обеспечивает контроль за деятельностью центров реабилитации.



В ходе проверки установлено отсутствие надлежащего контроля со стороны ФСС за деятельностью центров реабилитации, что привело к нарушениям ими законодательства Российской Федерации.

Так, пунктом 5 статьи 5 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», предусматривается, что юридическое лицо в течение 3-х рабочих дней с момента изменений сведений и документов, включенных в ЕГРЮЛ, обязано сообщить об этом в регистрирующий орган (ФНС России).

Центрами реабилитации в нарушение указанной нормы сведения об изменении разрешенных видов деятельности, установленных уставами, не подавались, о чем свидетельствует несоответствие сведений, содержащихся в ЕГРЮЛ и в учредительных документах центров реабилитации.

По состоянию на 15 июня 2018 года в ЕГРЮЛ по центрам реабилитации «Волгоград», «Вятские Увалы», «Тараскуль», «Тинаки» и Реабилитационному и учебному центру включены виды деятельности, не предусмотренные их уставами: 47.25.1 «Торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах», 47.26 «Торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах», 47.78.4 «Торговля розничная предметами культового и религиозного назначения, похоронными принадлежностями в специализированных магазинах», 66.11.2 «Управление и контроль за деятельностью фондовых, товарных, валютных и валютнофондовых бирж», 70.22 «Консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления», 80.10 «Деятельность частных охранных служб», 85.42 «Образование профессиональное дополнительное», 92.1 «Деятельность по организации и проведению азартных игр и заключения пари».

Кроме того, десятью центрами реабилитации заявления о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица по форме № Р13001 (код по КНД 1111502), направлялись в ФНС России в период от 4 до 36 рабочих дней с даты утверждения ФСС уставов, т.е. с превышением установленного срока до 33 рабочих дней.

Пунктом 15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте сети в интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н (далее – Порядок № 86), установлено, что в случае принятия новых документов и (или) внесения изменений в документы, информация из которых была ранее размещена на официальном сайте, учреждение, не позднее 5-ти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет через официальный сайт уточненную структурированную информацию об учреждении с приложением соответствующих электронных копий документов.

В нарушение указанного пункта Порядка № 86 центрами реабилитации «Волга», «Волгоград», «Вольгинский», «Ключи», «Кристалл», «Тараскуль», «Топаз», «Туманный» и Реабилитационным и учебным центром сведения об утвержденных в 2017 году уставах и их электронные копии опубликованы на официальном сайте в сети «Интернет» («WWW.BUS.GOV.RU») в течение от 15 до 174 рабочих дней со дня утверждения ФСС уставов, т.е. с превышением установленного срока до 219 рабочих дней, центрами реабилитации «Вятские Увалы», «Туманный» и «Омский» сведения об утвержденных новых уставах в 2017 году на момент проведения проверки не размещены.

В 2017 году центрами реабилитации выполнялись государственные задания на оказание государственных услуг, установленные ФСС в соответствии с Правилами

предоставления из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральным государственным учреждениям, в отношении которых Фонд социального страхования Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1548.

Приказом ФСС от 2 марта 2017 г. № 74 утвержден ведомственный перечень государственных услуг, оказываемых федеральными бюджетными учреждениями центрами реабилитации ФСС, который включает в себя 3 вида услуги («Медицинская реабилитация», «Санаторно-курортное лечение» и «Предоставление социального обслуживания в стационарной форме»).

Государственные задания на оказание государственных услуг на 2017 год и на плановый период 2018 – 2019 годов центрам реабилитации утверждены ФСС 3 марта 2017 года (далее – государственное задание).

Расходы на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее – субсидия на выполнение государственного задания) на 2017 год установлены в сумме 3 073 579,5 тыс. рублей. Субсидии на выполнение государственного задания перечислены центрам реабилитации в полном объеме.

Кассовые расходы центров реабилитации, связанные с выполнением государственного задания, составили 2 718 765,3 тыс. рублей, или 88,5 % утвержденного объема средств.

Значения базовых нормативов затрат, а также отраслевых корректирующих и территориальных корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат утверждены на 2017 год приказом ФСС от 3 марта 2017 г. № 75.

Исходя из установленного базового норматива затрат стоимость единицы государственной услуги, оказываемой центрами реабилитации в 2017 году, составила: по государственной услуге «Медицинская реабилитация» (стоимость 1 койко-дня) – 2 384,52 рубля, «Санаторно-курортное лечение» (стоимость 1 койко-дня) – 2 176,60 рубля, «Предоставление социального обслуживания в стационарной форме» (стоимость 1 койко-дня) – 1 662,02 рубля.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что количественные показатели государственного задания сформированы Фондом в соответствии с заявленной потребностью территориальных органов ФСС.

Плановые значения по оказанию услуг лицам, пострадавшим от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в рамках государственного задания на 2017 год были направлены центрам реабилитации и территориальным органам ФСС письмом Фонда от 29 ноября 2016 г. № 02-09-11/16-10-26018 и составили по государственной услуге «Медицинская реабилитация» – 41 106 койко-дней, «Санаторно-курортное лечение» – 1 271 418 койко-дней, «Предоставление социального обслуживания в стационарной форме» – 1 278 человек.

Соглашения на предоставление субсидии из бюджета ФСС на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (далее – соглашение на финансовое обеспечение государственного задания) заключены ФСС с центрами реабилитации 3 марта 2017 года.

В ходе проверки формирования и исполнения государственного задания установлены следующие нарушения.

В нарушение пункта 5 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных

государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), в соответствии с которым государственное задание утверждается не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения главным распорядителем средств федерального бюджета лимитов бюджетных обязательств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, Фондом государственные задания утверждены с превышением установленного срока на 28 рабочих дней с даты утверждения бюджетной росписи расходов бюджета Фонда (23 декабря 2016 года).

В нарушение пункта 2 Положения № 640, в соответствии с которым государственное задание формируется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами федеральных бюджетных учреждений, Фондом сформированы государственные задания центрам реабилитации по видам деятельности, не относящимся к их уставной деятельности («Предоставление социального обслуживания в стационарной форме»).

Фактически под данным наименованием государственной услуги центрами реабилитации предоставлялась услуга по проживанию и питанию лицам, сопровождающим застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, включая тяжелые несчастные случаи в период временной нетрудоспособности и с последствиями травм спинного мозга, оказание которой предусмотрено статьей 8 Федерального закона № 125-ФЗ.

Согласно пояснениям ФСС, поскольку Минфином России отказано Фонду в согласовании базового перечня государственных услуг, содержащего услугу «Сопровождение на медицинскую реабилитацию и санаторно-курортное лечение застрахованных лиц» (письмо от 23 декабря 2016 г. № 09-07-05/77800) и отсутствием данной услуги в базовых перечнях федеральных органах исполнительной власти, Фондом в целях формирования государственного задания использована услуга, уже включенная в базовый перечень Минтруда России.

Кроме того, в государственное задание Реабилитационному и учебному центру не включена услуга по обучению и подготовке специалистов в области обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, которая для указанного учреждения является основным видом деятельности в соответствии с пунктом 2.3.1.2 Устава, утвержденного приказом ФСС от 17 июля 2017 г. № 337. При этом в 2017 году ФСС был заключен с Реабилитационным и учебным центром государственный контракт от 2 мая 2017 г. № 180 на оказание образовательных услуг по тринадцати образовательным программам.

Пунктом 10 Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере здравоохранения, применяемые при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных приказом Минздрава России от 25 июня 2015 г. № 366н, предусмотрено, что при утверждении значения базового норматива затрат на оказание государственной услуги в сфере здравоохранения дополнительно указывается информация о натуральных нормах, необходимых для определения базового норматива затрат на оказание государственной услуги в сфере здравоохранения.

В нарушение пункта 10 указанных Требований Фондом значения базовых нормативных затрат на оказание государственных услуг «Медицинская реабилитация» и «Санаторно-

курортное лечение», включенных Минздравом России в общероссийский базовый (отраслевой) перечень (классификатор) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, утвержден приказом ФСС от 3 марта 2017 г. № 75 без указания информации о натуральных нормах.

В нарушение пункта 44 Положения № 640, в соответствии с которым предоставление федеральному бюджетному учреждению субсидии в течение финансового года осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии, заключаемого органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении федеральных бюджетных учреждений, с федеральным бюджетным учреждением в соответствии с типовой формой, утвержденной Минфином России, Фондом соглашения на финансовое обеспечение государственного задания заключены с центрами реабилитации по форме, не соответствующей типовой, установленной приказом Минфина России от 31 октября 2016 г. № 198н (далее – приказ Минфина № 198н, типовая форма соглашения).

Так, согласно пункту 1.1 типовой формы соглашения, предметом соглашения является предоставление субсидии на выполнение государственного задания в соответствии со сроком финансирования, утвержденным федеральным законом о бюджете. Предметом соглашений на финансовое обеспечение государственного задания, заключенных Фондом с центрами реабилитации, является предоставление субсидии на выполнение государственного задания только в 2017 году, плановый период не предусмотрен. При этом бюджет ФСС утвержден Федеральным законом № 417-ФЗ на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Кроме того, в соглашениях на финансовое обеспечение государственного задания отсутствует право направлять неиспользованный остаток субсидии текущего финансового года на осуществление в следующем финансовом году расходов в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности для достижения целей, предусмотренных уставами учреждений, которое предусмотрено пунктом 4.4.1 типовой формы соглашения, утвержденной приказом Минфина России № 198н.

В нарушение пункта 48 Положения № 640, в соответствии с которым органами, осуществляющими функции и полномочия учредителей, устанавливаются правила осуществления контроля за выполнением государственного задания, Фондом правила осуществления контроля за выполнением ими государственных заданий не установлены.

Государственные задания выполнены центрами реабилитации в 2017 году в рамках допустимого (возможного) отклонения, в пределах которого государственное задание считается выполненным (установлено Фондом в пределах 10 %):

по государственной услуге «Медицинская реабилитация» – на 97,6 % (фактически объем оказанной услуги – 40 136 койко-дней),

по государственной услуге «Санаторно-курортное лечение» – на 99,4 % (фактический объем оказанной услуги – 1 263 295 койко-дней);

по государственной услуге «Предоставление социального обслуживания в стационарной форме» – на 94 % (фактически оказано 1 202 услуги).

В то же время в центрах реабилитации «Тараскуль» и «Ключи» по двум государственным услугам установлены превышения допустимого (возможного) отклонения объема фактически оказанных государственных услуг от плановых показателей, что свидетельствует об отсутствии надлежащего контроля со стороны Фонда за выполнением центрами реабилитации государственных заданий, установленного пунктом 48 Положения № 640.

При этом в соответствии с пунктом 6 статьи 69.2 БК РФ в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного задания, характеризующих объем оказываемых государственных услуг, государственное задание является невыполненным.

Так, по государственной услуге «Медицинская реабилитация» в центре реабилитации «Тараскуль» исполнение составило 83,6 % утвержденного показателя (не исполнено 253 койко-дней), в центре «Ключи» – 72,4 % (не исполнено 284 койко-дней), по государственной услуге «Предоставление социального обслуживания в стационарной форме» в центре реабилитации «Тараскуль» – 78,5 % утвержденного показателя (не исполнена услуга по обслуживанию 34 человек).

Согласно пояснениям центров реабилитации, причиной невыполнения ими государственных заданий послужило неисполнение региональными отделениями ФСС плановых показателей по направлению застрахованных лиц на медицинскую реабилитацию.

Общая стоимость государственных услуг, не оказанных центрами реабилитации в рамках государственных заданий, составила 3 435,8 тыс. рублей, в том числе центром реабилитации Фонда «Тараскуль» на сумму 2 758,2 тыс. рублей, центром реабилитации Фонда «Ключи» – 677,6 тыс. рублей. Средства возвращены центрами реабилитации в бюджет ФСС платежными поручениями от 9 февраля 2018 г. №№ 85980, 401884.

При проверке формирования центрами реабилитации отчетов установлено, что в нарушение пункта 47 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – инструкция № 33н), в соответствии с которым показатели в отчете (ф. по ОКУД 0503738) отражаются на основании данных об обязательствах, подлежащих исполнению в соответствующем финансовом году, центрами реабилитации «Волга», «Волгоград», «Вольгинский», «Ключи», «Кристалл», «Тараскуль», «Топаз», «Туманный», Реабилитационный и учебный центр, «Вятские Увалы», «Туманный» и «Омский» в отчетах об обязательствах учреждения на 1 января 2018 года по виду финансового обеспечения «Субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания» отражены показатели плановых назначений по обязательствам финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, которые не были предусмотрены условиями заключенных соглашений на финансовое обеспечение государственного задания, не включались в планы финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год и не учитывались на счетах бухгалтерского учета.

Данная ситуация привела к искажению показателей отчета об обязательствах учреждения на 1 января 2018 года (код ф. по ОКУД 0503738) по строке 900, графе 4 в общей сумме на 3 888 306,3 тыс. рублей. На показатели консолидированной отчетности ФСС за 2017 год данное нарушение не повлияло.

В ходе контрольного мероприятия в показатели отчета центрами реабилитации Фонда внесены соответствующие исправления.

В 2017 году Фонд осуществлял размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в целях обеспечения нужд центрального аппарата Фонда и территориальных органов ФСС.

Центральным аппаратом ФСС было заключено 404 государственных контракта (далее – контракт), в том числе путем проведения электронного аукциона – 51 контракт, или 12,6 % на общую сумму 1 288 463,14 тыс. рублей, открытого конкурса – 24 контракта, или 5,9 % на сумму 2 663 650,27 тыс. рублей, закрытого конкурса – 1 контракт на сумму

340,0 тыс. рублей, с единственным поставщиком – 26 контрактов, или 6,4 % на сумму 231 526,61 тыс. рублей, по закупкам малого объема – 302 контракта, или 74,6 % на сумму 22 451,33 тыс. рублей.

Стоимость контрактов, заключенных центральным аппаратом ФСС в 2017 году, включая контракты, заключенные с единственным поставщиком и контракты по закупкам малого объема, заключенные на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» рублей (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) составила 4 206 431,26 тыс. рублей.

В ходе проверки деятельности ФСС в сфере государственных закупок установлено следующее.

В нарушение пункта 2 статьи 73 БК РФ, согласно которой реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов (далее – реестр), должны содержать краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг, наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг, цену и дату закупки, реестры закупок ФСС в 2017 году не содержали информации о местонахождении поставщиков, подрядчиков и исполнителей.

В нарушение части 9 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, Фонд размещал в ЕИС версии изменений плана закупок №№ 2, 7, 8, 9, 14, 17, 18, 19, 25 с превышением установленного срока до 8 рабочих дней.

В нарушение части 7 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 1 июля 2018 года), в соответствии с которой в течение 3 рабочих дней с даты размещения в ЕИС проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в ЕИС, Фондом государственный контракт от 12 апреля 2017 г. № Ф.2017.101490/141 на оказание услуг по комплексной уборке помещений, заключенный с ООО «Мой город» (реестровый номер контракта 1773605664717000040) (далее – контракт № Ф.2017.101490/141), был подписан и размещен в ЕИС 14 апреля 2017 года, т. е. с превышением установленного срока на 4 рабочих дня (ООО «Мой город» разместил указанный государственный контракт в ЕИС 5 апреля 2017 года).

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 1 июля 2018 года), в соответствии с которой информация о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги направляется заказчиками в Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, акты о приемке оказанных услуг от 31 декабря 2017 г. № 163 и от 31 декабря 2017 г. № 13 по контракту № Ф.2017.101490/141 направлены в Федеральное казначейство 28 июня 2018 года, т.е. позднее установленного срока на 100 рабочих дней.

В данном случае действия должностных лиц ФСС содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В нарушение пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного

(муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1093, в соответствии с которым отчет об исполнении контракта размещается заказчиком в ЕИС в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта, ФСС отчет об исполнении государственного контракта от 10 апреля 2017 г. № 137, заключенного с ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» (реестровый номер контракта 1773605664717000038) (далее – контракт № 137), размещен в ЕИС 2 февраля 2018 года, т.е. с превышением установленного срока на 90 рабочих дней (платежное поручение от 11 сентября 2017 г. № 263814).

ФСС при формировании НМЦК при осуществлении закупок № 0273100000717000019 и № 0273100000717000020 не учтены положения пункта 3.13.4 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567. Для определения НМЦК Фондом использовалась ценовая информация, не содержащая расчет цен товаров, работ, услуг.

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой в случае просрочки исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней), ФСС по контракту № 137 не выставлено требование об уплате пени в связи с просрочкой ФГНИУ «Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» исполнения обязательств по контракту на 13 дней на сумму 73 710,0 рублей (расчетно).

ГУ – Ставропольским региональным отделением ФСС не учитывались положения пункта 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок, изложенных в совместном письме Минэкономразвития России и Минобрнауки России от 12 марта 2015 г. № 5594-ЕЕ/Д28 и № АК-553/06/, согласно которому обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

Так, в 2017 году 16 из 40 сотрудников контрактной службы, состав которой утвержден приказом ГУ – Ставропольского регионального отделения ФСС от 24 января 2014 г. № 41, проходили обучение в сфере закупок более трех лет назад (в 2013 году – 2 сотрудника, в 2014 году – 14 сотрудников).

В нарушение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок, приказом ГУ – Ставропольского регионального отделения ФСС от 13 ноября 2017 г. № 906 в состав контрактной службы включен сотрудник филиала № 9, не имеющий соответствующего образования в сфере закупок.

В нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой исполнение контракта начинается после его заключения, в ряде случаев действие государственных контрактов и договоров было распространено на правоотношения, возникшие между ГУ – Белгородским региональным отделением ФСС и поставщиками до даты заключения соответствующих контрактов.

Так, действие договора от 20 января 2017 г. № 13, заключенного ГУ – Белгородским региональным отделением ФСС с ООО «Урал-Пресс Черноземье» на доставку периодических печатных изданий в 1 полугодии 2017 года, распространено на правоотношения сторон, возникшие с 1 января 2017 года. Срок действия договора – до 30 июня 2017 года, цена договора – 99,9 тыс. рублей.

Действие государственного контракта от 20 января 2017 г. № 11067/22, заключенного ГУ – Белгородским региональным отделением ФСС с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг внутрizonовой и междугородней телефонной связи, распространено на правоотношения сторон, возникшие с 1 января 2017 года. Срок действия контракта – до 30 сентября 2017 года, цена контракта – 1 656,0 тыс. рублей.

Срок действия государственного контракта от 27 января 2017 г. № 118/80, заключенного ГУ – Белгородским региональным отделением ФСС с МУП «Шебекинские тепловые сети» на поставку тепловой энергии в горячей воде, распространено на правоотношения сторон, возникшие с 1 января 2017 года. Срок действия контракта – до 31 декабря 2017 года, цена контракта – 21,1 тыс. рублей.

Общее количество контрактов, условия которых были распространены до даты их заключения, в ГУ – Белгородском региональном отделении ФСС в 2017 году составило 74 контракта на общую сумму 6 933,6 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что ГУ – Белгородским региональным отделением ФСС в проверяемом периоде допущен рост дебиторской задолженности по уплате в бюджет ФСС штрафных санкций за нарушение условий государственных контрактов, в связи с тем, что в ряде случаев Отделением был выбран способ взыскания начисленных штрафных санкций за неисполнение условий государственных контрактов непосредственно с исполнителя в судебном порядке, без направления требований об их уплате банкам-гарантам в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

Данная практика привела к росту дебиторской задолженности по уплате в бюджет ФСС штрафных санкций за нарушение условий государственных контрактов за 2017 год в объеме 1 619,6 тыс. рублей.

Так, в адрес ООО «Центральное экспериментально-производственное объединение» за нарушение условий государственного контракта от 17 марта 2017 г. № 0226100001017000061-0013290-01, заключенного ГУ – Белгородским региональным отделением ФСС на поставку ТСП, направлены требования по уплате штрафных санкций в общей сумме 245,70 тыс. рублей (письма от 10 июля 2017 г. № 15-03/3104-1300 на сумму 8,70 тыс. рублей, от 25 июля 2017 г. № 15-03/3104-1387 на сумму 124,40 тыс. рублей и от 29 декабря 2017 г. № 15-03/3104-2833 на сумму 112,60 тыс. рублей). В добровольном порядке задолженность по уплате пени поставщиком не произведена.

Согласно банковской гарантии от 10 марта 2017 г. № БГ101399/2017, предъявленной ООО «Центральное экспериментально-производственное объединение» в качестве обеспечения исполнения обязательств по указанному государственному контракту, установлена обязанность АКБ ПАО «Держава» (Гарант) осуществить платеж в пользу бенефициара (ГУ – Белгородское региональное отделение ФСС) в случае невыполнения (ненадлежащего выполнения) принципалом (ООО «Центральное экспериментально-производственное объединение») своих обязательств по контракту по требованию бенефициара. Сумма, подлежащая уплате бенефициару по данной гарантии, ограничена суммой 112,6 тыс. рублей, срок действия банковской гарантии – до 1 января 2018 года.

В течение срока действия банковской гарантии требования о погашении суммы исчисленных ГУ – Белгородским региональным отделением ФСС штрафных санкций к



гаранту не предъявлены. Взыскание задолженности с ООО «Центральное экспериментально-производственное объединение» осуществляется в судебном порядке в 2018 году.

В нарушение статьи 100 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой органы управления государственными внебюджетными фондами осуществляют ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков, Фондом согласована сделка по заключению центром реабилитации «Кристалл» с АО «Акционерный банк «Россия» кредитного договора от 23 сентября 2016 г. № 00.02-5-2/01/248/16 на сумму 46 242,9 тыс. рублей (письмо ФСС от 23 сентября 2016 г. № 02-09-14/16-10-19683 «О согласовании крупной сделки») без проведения электронного аукциона, что является нарушением части 2 статьи 59 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенные в перечень, установленный Правительством Российской Федерации.

Обязательства центра реабилитации перед АО «Акционерный банк «Россия» по погашению кредита в сумме 46 242,9 тыс. рублей и уплате процентов в сумме 2 063,6 тыс. рублей по нему в соответствии с условиями кредитного договора от 23 сентября 2016 г. № 00.02-5-2/01/248/16 исполнены центром реабилитации «Кристалл» в 2017 году за счет субсидии, предоставленной Фондом в соответствии с Правилами предоставления из бюджета Фонда субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Федеральному бюджетному учреждению центр реабилитации «Кристалл», в отношении которого Фонд осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2016 г. № 1582.

По подразделу 07 05 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» Фондом израсходовано 35 541,6 тыс. рублей, или 37,3 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 417-ФЗ и СБР.

Неисполнение бюджетных ассигнований обусловлено экономией средств в результате снижения стоимости услуг в ходе проведения конкурсных процедур, а также недолжным планированием со стороны ФСС бюджетных средств.

В соответствии с Планом профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров Фонда социального страхования Российской Федерации на 2017 год, утвержденным приказом Фонда от 27 декабря 2016 г. № 543, в 2017 году обучение прошли 4 050 сотрудников ФСС и его территориальных органов. Средняя стоимость обучения составила 8 271,9 рубля. При этом при формировании бюджета Фонда на 2017 год планировалось направить на повышение квалификации и профессиональную переподготовку 6 355 сотрудников ФСС при средней стоимости обучения в размере 14 979,86 рубля.

По подразделу 10 03 «Социальное обеспечение населения» расходы составили 645 319 343,5 тыс. рублей, или 98,3 % показателя, утвержденного Законом о бюджете Фонда, и 96,2 % показателя СБР.

На выплату единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности (КБК 10 03 03 3 01 30840 300), израсходовано 520 948,6 тыс. рублей, или 87,1 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 417-ФЗ, и 94,1 % показателя СБР. По сравнению с 2016 годом расходы снизились на 42 774,2 тыс. рублей, или на 7,6 %, что связано с уменьшением численности получателей пособий (с 896,86 тыс. до 783,23 тыс. пособий). Средний размер пособий по сравнению с 2016 годом увеличился с 628,56 рубля до 665,11 рубля, или на 5,8 %.

Расходы на выплату пособия по беременности и родам (КБК 10 03 03 3 01 30920 300) составили 110 235 614,4 тыс. рублей, или 90 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 417-ФЗ, и 93,4 % показателя СБР. По сравнению с 2016 годом расходы снизились на 7 871 326,3 тыс. рублей, или на 6,7 %, что обусловлено уменьшением числа оплаченных календарных дней с 162 804,6 тыс. дней до 140 968,8 тыс. дней. Среднедневной размер пособия увеличился с 725,45 рубля до 781,99 рубля.

На выплату пособия при рождении ребенка (КБК 10 03 03 3 01 30830 300) израсходовано 20 310 215,3 тыс. рублей, или 88 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 417-ФЗ, и 95,8 % показателя СБР. По сравнению с 2016 годом расходы уменьшились на 1 843 395,7 тыс. рублей, или на 8,3 %, что связано с уменьшением количества выплаченных пособий с 1 322,5 тыс. пособий до 1 147,8 тыс. пособий. Средний размер пособия увеличился с 16,75 тыс. рублей до 17,70 тыс. рублей.

Расходы на выплату ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет (КБК 10 03 03 3 01 30820 300) составили 160 785 364,1 тыс. рублей, или 97,9 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 417-ФЗ, и 97,4 % показателя СБР. По сравнению с 2016 годом расходы выросли на 3 423 895,0 тыс. рублей, или на 2,2 %, что объясняется увеличением среднего размера пособия с 8,7 тыс. рублей до 9,0 тыс. рублей. Количество выплаченных пособий уменьшилось с 18 083,7 тыс. пособий до 17 808,1 тыс. пособий, численность получателей пособий с 2 578,6 тыс. человек до 2 468,5 тыс. человек.

Расходы на выплату пособия по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (КБК 10 03 03 1 24 30910 300) произведены в объеме 223 935 704,7 тыс. рублей, или 102,4 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 417-ФЗ, и 97,8 % показателя СБР. По сравнению с 2016 годом рост расходов составил 10 973 374,8 тыс. рублей, или 5,2 %, что обусловлено увеличением среднедневного размера пособия с 705,51 рубля до 755,34 рубля, а также случаев выплаты пособий с 27 087,6 тыс. случаев до 27 205,3 тыс. случаев. Число оплаченных дней снизилось с 301 856,3 тыс. дней до 296 469,4 тыс. дней.

Расходы на оплату стоимости гарантированного перечня услуг по погребению и выплату социальных пособий на погребение (КБК 10 03 03 1 14 30900 300) произведены в объеме 468 692,6 тыс. рублей, или 88 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 417-ФЗ, и 95,4 % СБР. По сравнению с 2016 годом расходы уменьшились на 36 199,5 тыс. рублей, или на 7,2 %, что обусловлено уменьшением количества выплаченных пособий на 9,6 тыс. пособий. Средний размер пособия за 2017 год составил 6 005,65 рубля.

На выплату пособия по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (КБК 10 03 03 1 24 30950 300) израсходовано 2 481 167,1 тыс. рублей, или 95,1 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 417-ФЗ и СБР. Неполное освоение средств связано с уменьшением количества оплаченных дней по сравнению с планируемым с 2,9 млн. дней до 2,8 млн. дней, а также уменьшением среднедневного размера пособия с 911,95 рубля до 897,79 рубля.

На единовременные страховые выплаты (КБК 10 03 03 1 20 30960 300) израсходовано 1 826 183,2 тыс. рублей, или 85 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 417-ФЗ и СБР. По сравнению с 2016 годом расходы снизились на 4,6 %, что обусловлено уменьшением числа получателей (в 2017 году – 12,5 тыс. человек, в 2016 году – 13,8 тыс.

человек), средний размер единовременной страховой выплаты составил 145 942,87 рубля (увеличился на 7,4 тыс. рублей).

Расходы на ежемесячные страховые выплаты (КБК 10 03 03 1 20 30970 300) составили 55 264 340,2 тыс. рублей, или 97,6 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 417-ФЗ и СБР. По сравнению с 2016 годом расходы увеличились на 2 462 534,9 тыс. рублей, или на 4,7 %, что связано с увеличением среднего размера ежемесячной страховой выплаты на 548,01 рубля, или на 5,6 %. Неисполнение планового показателя 2017 года связано с уменьшением числа несчастных случаев на производстве.

Так, общая численность граждан, пострадавших от несчастных случаев на производстве, составила 42,61 тыс. человек (в 2016 году – 45,99 тыс. человек), количество случаев, приведших к временной нетрудоспособности, – 24,79 тыс. человек (в 2016 году – 26,74 тыс. человек). Из общей численности пострадавших граждан получили повреждения здоровья 37,56 тыс. человек (в 2016 году – 39,78 тыс. человек), в том числе приведших к смертельному исходу – 1,62 тыс. человек (в 2016 году – 1,87 тыс. человек). Количество несчастных случаев, приведших к профессиональным заболеваниям, составило 5,0 тыс. случаев (в 2016 году – 6,2 тыс. случаев).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что пунктом 2 статьи 7 Федерального закона № 125-ФЗ установлен исчерпывающий перечень лиц, имеющих право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного лица в результате наступления страхового случая, в том числе один из родителей, супруг (супруга) либо другой член семьи независимо от его трудоспособности, который не работает и занят уходом за состоявшими на иждивении умершего его детьми, внуками, братьями и сестрами, не достигшими возраста 14 лет либо хотя и достигшими указанного возраста, но по заключению федерального учреждения медико-социальной экспертизы или медицинской организации признанными нуждающимися по состоянию здоровья в постороннем уходе.

Пунктом 3 статьи 7 Федерального закона № 125-ФЗ также установлено, что страховые выплаты в случае смерти застрахованного выплачиваются, в том числе, одному из родителей, супругу (супруге) либо другому члену семьи, неработающему и занятому уходом за находившимися на иждивении умершего его детьми, внуками, братьями и сестрами, – до достижения ими возраста 14 лет либо изменения состояния здоровья.

Согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 8 Федерального закона № 125-ФЗ к страховым выплатам относятся единовременная страховая выплата застрахованному либо лицам, имеющим право на получение такой выплаты в случае его смерти (далее – единовременная выплата) и ежемесячная страховая выплата застрахованному либо лицам, имеющим право на получение таких выплат в случае его смерти.

Вместе с тем пунктом 6 статьи 15 Федерального закона № 125-ФЗ предусматривается, что в случае смерти застрахованного единовременная страховая выплата производится равными долями супруге (супругу) умершего (умершей), а также иным лицам, указанным в пункте 2 статьи 7 Федерального закона № 125-ФЗ, имевшим на день смерти застрахованного право на получение единовременной страховой выплаты.

Таким образом, в статью 15 Федерального закона № 125-ФЗ включены супруг (супруга), которые не подпадают под категорию лиц, установленную пунктом 2 статьи 7 Федерального закона № 125-ФЗ, что приводит к правовой коллизии и затруднениям в правоприменительной практике при назначении указанных выплат.

Так, застрахованное лицо умерло вследствие несчастного случая на производстве, произошедшего 16 ноября 2016 года в период работы в филиале «Белогорье-Рассвет» ООО «Центрально-Черноземная агропромышленная компания». Супруге пострадавшего и его

дочери на основании представленных документов (копии паспорта, копии свидетельства о браке, свидетельства о смерти, заявления и др.) в мае 2017 года назначена единовременная страховая выплата равными долями по 500,00 тыс. рублей.

При этом на момент назначения выплаты супруга умершего застрахованного лица работала, дочь являлась учащейся и находилась на его иждивении. Согласно решению Алексеевского районного суда Белгородской области от 3 апреля 2017 г. № 2-141/2017 дочь умершего застрахованного лица признана находящейся на его иждивении. В отношении супруги аналогичное решение суда отсутствует.

Одновременно в региональное отделение ФСС по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступило заявление о назначении единовременной страховой выплаты супруге застрахованного лица в связи со страховым случаем, произошедшим с ее супругом в период работы в АО «ЮТЭК-Пыть-Ях» и повлекшим его смерть. В назначении данной выплаты отделением ФСС было отказано по причине не подтверждения супругой факта ухода за состоявшими на иждивении умершего застрахованного лица членов семьи в соответствии с требованиями пункта 2 и 3 статьи 7 Федерального закона № 125-ФЗ.

В ходе проверки также установлено, что перечень документов, необходимых для назначения единовременной выплаты, установленный подпунктом «в» пункта 21 Административного регламента предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации государственной услуги по назначению обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в виде единовременной и (или) ежемесячной страховых выплат застрахованному либо лицам, имеющим право на получение страховых выплат в случае его смерти, утвержденного приказом Минтруда России от 25 октября 2013 г. № 577н (далее – Административный регламент), не содержит документ, подтверждающий регистрацию брака.

Учитывая изложенное, Счетная палата Российской Федерации полагает целесообразным предложить Правительству Российской Федерации проработать вопрос о внесении изменений в пункт 6 статьи 15 Федерального закона № 125-ФЗ в целях приведения его в соответствие с пунктами 2 и 3 указанного Федерального закона в части перечня лиц, имеющих право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного лица в результате наступления страхового случая, а также внести изменения в Административный регламент в части включения в перечень документов, необходимых для назначения единовременной страховой выплаты в результате наступления страхового случая вследствие смерти застрахованного в результате несчастного случая на производстве, документа, подтверждающего регистрацию брака.

На доставку и пересылку страховых выплат (КБК 10 03 03 1 20 39610 200) Фондом в 2017 году израсходовано 199 922,7 тыс. рублей, или 83,2 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 417-ФЗ.

Расходы на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (КБК 10 03 03 1 20 39630 300) составили 17 356 112,4 тыс. рублей, или 96,6 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 417-ФЗ и СБР.

За счет указанных средств в 2017 году для 93,5 тыс. человек приобретены лекарства, изделия медицинского назначения и индивидуального ухода (в 2016 году – 93,2 тыс. человек), 11,3 тыс. пострадавшим оплачены услуги по специальному медицинскому и бытовому уходу (в 2016 году – 11,6 тыс. человек), 44,2 тыс. пострадавших получили медицинскую реабилитацию (в 2016 году – 108,9 тыс. человек),

34,6 тыс. пострадавших обеспечены техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями (в 2016 году – 33,4 тыс. человек), более 1,9 тыс. пострадавших – транспортными средствами (в 2016 году – 1,8 тыс. человек), 87 застрахованным лицам оплачены услуги по профессиональному обучению или переобучению (в 2016 году – 92 человека).

В 2017 году правом на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами (до 20 процентов сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, начисленных за предшествующий календарный год, за вычетом расходов, произведенных в предшествующем календарном году на социальные выплаты по данному виду социального страхования) воспользовалось 45,6 тыс. страхователей, что на 1,1 % больше, чем в 2016 году. На данные цели израсходовано 10 578 635,5 тыс. рублей.

Средства направлены на проведение специальной оценки условий труда на 1 228 тыс. рабочих местах (2016 год – 1 246 тыс. рабочих мест), обязательные периодические медицинские осмотры 1 439,9 тыс. работников (2016 год – 1 214,3 тыс. работников), занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, на оплату стоимости услуг по санаторно-курортному лечению 55,4 тыс. работников (2016 год – 55,6 тыс. работников), приобретение средств индивидуальной защиты для 1 881,5 тыс. застрахованных лиц (2016 год – 1 967,9 тыс. застрахованных лиц).

Счетная палата Российской Федерации неоднократно обращала внимание Правительства Российской Федерации на то, что внутри классов профессионального риска по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний сбалансированность не соблюдается.

Так, более 70 % страхователей в целом по Российской Федерации отнесены к первым 5 классам профессионального риска. Число страхователей, отнесенных к последним 5 классам профессионального риска (28 – 32), составляет 0,5 %.

Объем начисленных страховых взносов в 2017 году по первым 5 классам профессионального риска составлял 42 389 752,20 тыс. рублей, или 38,2 % общего объема начисленных страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, что почти в 8 раз больше объема страховых взносов, начисленных по последним 5 классам профессионального риска (5 243 128,10 тыс. рублей).

Объем начисленных страховых взносов по первым 5 классам профессионального риска в 2,6 раза превышал расходы на страховое обеспечение, а по последним 5 классам профессионального риска обеспечение расходов начисленными страховыми взносами составило только 37,1 %. Таким образом, за счет страховых взносов по низким классам профессионального риска обеспечивается финансирование выплат по более высоким классам.

Следует отметить, что приказом Минтруда России от 30 декабря 2016 г. № 851н утверждена новая Классификация видов экономической деятельности по классам профессионального риска (далее – классификация), которая по сравнению с прежней классификацией содержит 2 515 видов экономической деятельности, сформированной по кодам ОКВЭД, что на 854 вида экономической деятельности больше, чем было предусмотрено классификацией, утвержденной приказом Минтруда России от 25 декабря

2012 г. № 625н (утратил силу с 29 января 2017 года).

Согласно письму Минтруда России в адрес Счетной палаты Российской Федерации от 6 октября 2017 г. № 17-2/10/П-6641 расчет интегральных показателей профессионального риска по каждому виду (группировке видов) экономической деятельности может быть произведен в 2018 году после сбора сведений в разрезе видов экономической деятельности по ОКВЭД за 2017 год. На основе ретроспективного анализа уровня профессионального риска планируется подготовка предложений по проекту Классификации, предусматривающей максимально возможную сбалансированность размеров страховых тарифов по каждому классу профессионального риска.

В настоящее время ФСС проводит сбор и обработку соответствующей информации.

До настоящего времени предложения по проекту классификации, предусматривающей максимально возможную сбалансированность размеров страховых тарифов по каждому классу профессионального риска, не сформулированы.

На прикладные научные исследования и разработки (КБК 10 05 03 7 02 90059 200) Фондом израсходовано 9 999,0 тыс. рублей, или 37,9 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 417-ФЗ и СБР.

План научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ Фонда на 2017 год, утвержденный приказом Фонда от 28 декабря 2016 г. № 555 (с изменениями), включал в себя 3 научно-исследовательские работы (далее – НИР).

В 2017 году Фонд заключил государственные контракты с ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» от 10 апреля 2017 г. № 137 на выполнение НИР на тему: «Проведение анализа нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих вопросы социального страхования, и выработка предложений по их актуализации в случае реорганизации Фонда социального страхования Российской Федерации в публично-правовую компанию» стоимостью 6 300,0 тыс. рублей, с ФГАОУВО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» от 14 апреля 2017 г. № 145 на выполнение НИР на тему «Разработка порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания федеральными бюджетными учреждениями центрами реабилитации Фонда» стоимостью 2 199,0 тыс. рублей и с ФГНБУ «Научно-исследовательский институт медицины труда имени академика Н.Ф.Измерова» от 12 декабря 2017 г. № 454 на выполнение НИР по теме: «Апробация отдельных направлений концепции реформирования системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, направленных на предотвращение развития профессиональных заболеваний за счет вывода застрахованных из вредных и (или) опасных условий труда (на примере ПАО «Лебединский ГОК»)» стоимостью 1 500,0 тыс. рублей.

По пояснениям Фонда, данные НИР используются при подготовке предложений по совершенствованию законодательства в сфере обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Средства бюджета ФСС в объеме 16 405,2 тыс. рублей (62,1 %) остались невостребованными, что свидетельствует о неэффективности планирования ФСС своей деятельности. При этом Счетная палата Российской Федерации неоднократно указывала Фонду о необоснованности планирования бюджетных средств на данные цели, что в последующем приводит к их неосвоению.

По виду расходов 10 06 «Другие вопросы в области социальной политики» израсходовано 783 379,0 тыс. рублей, или 72,6 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 417-ФЗ и СБР. Бюджетные ассигнования не исполнены в связи с экономией

средств в ходе выполнения плана размещения заказов для государственных нужд при закупке товаров, услуг, а также снижением судебных расходов по исковым заявлениям к территориальным органам ФСС (иски об оплате стоимости услуг по санаторно-курортному лечению, компенсации инвалидам за самостоятельно приобретенные ТСР, перерасчет пособий по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний).

*Расходы за счет средств бюджета ФОМС и средств федерального бюджета*

За счет средств бюджета ФОМС на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни (КБК 10 03 01 4 01 39640 300) израсходовано 16 008 504,4 тыс. рублей, или 88,5 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 417-ФЗ, и 81,3 % показателя СБР. По сравнению с 2016 годом расходы уменьшились на 1 821 380,6 тыс. рублей, или на 10,2 %, что обусловлено уменьшением в 2017 году оплаченных организациям здравоохранения оказанных женщинам услуг в период беременности и предоставления медицинской помощи на основании талона № 1 с 1 664,0 тыс. услуг до 1 486,1 тыс. услуг и услуг, оказанных женщинам и новорожденным в период родов и в послеродовом периоде в перинатальных центрах и родильных домах на основании талона № 2, с 1 756,1 тыс. услуг до 1 565,8 тыс. услуг, а также услуг по диспансерному (профилактическому) наблюдению ребенка в течение первого года жизни с 2 257,0 тыс. услуг до 2 125,2 тыс. услуг.

Расходы в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации на Чернобыльской АЭС» (далее – Закон № 1244-1) на выплату пособий гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий (КБК 10 03 03 1 01 30800 300), составили 13 877,3 тыс. рублей, или 79,4 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 417-ФЗ и СБР. По сравнению с 2016 годом расходы уменьшились на 1 509,5 тыс. рублей, или на 9,8 %.

Расходы на выплату пособий гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий, в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» (КБК 10 03 03 1 01 30880 300) составили 3,1 тыс. рублей, или 81,6 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 417-ФЗ и СБР. В 2016 году данные расходы не осуществлялись в связи с отсутствием получателей.

Расходы на выплату пособий гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий, в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшимся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» (далее – Федеральный закон № 175-ФЗ) (КБК 10 03 03 1 01 30890 300) составили 180,6 тыс. рублей, или 64 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 417-ФЗ и СБР. Невыполнение планового показателя объясняется уменьшением численности граждан, имеющих право на получение данных пособий на 27,3 % по сравнению с 2016 годом (на 1 января 2018 года – 4 811 граждан).

Расходы на оплату четырех дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами (КБК 10 03 03 1 18 30980 300) составили 3 256 893,2 тыс. рублей, или 108,3 % показателя, утвержденного Федеральным

законом № 417-ФЗ, и 97,4 % показателя СБР. По сравнению с 2016 годом рост расходов составил 459 003,9 тыс. рублей, или 16,4 %, что объясняется увеличением количества оплаченных дней с 1 183,2 тыс. дней до 1 289,5 тыс. дней. Среднедневной размер выплаты увеличился на 679,43 рубля и составил 2 525,7 рубля.

Расходы на выплату пособий по временной нетрудоспособности отдельным категориям граждан в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов (КБК 10 03 03 1 26 30940 300) составили 43 595,4 тыс. рублей, или 111,1 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 417-ФЗ, и 91,1 % показателя СБР. По сравнению с 2016 годом расходы увеличились на 6 140,1 тыс. рублей, или 16,4 %, что обусловлено ростом численности получателей пособий с 16,8 тыс. человек до 19,6 тыс. человек. Среднедневной размер пособия в 2017 году увеличился на 10,84 рубля и составил 216,10 рубля.

Расходы на выплату пособий по беременности и родам отдельным категориям граждан в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов (КБК 10 03 03 1 26 31040 300) составили 23,3 тыс. рублей, или 79,5 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 417-ФЗ и СБР. В 2017 году пособие выплачено 1 человеку (2016 год – 1 человеку), общее количество оплаченных дней – 140 дней (2016 год – 140 дней), среднедневной размер выплаты составил 166 рублей (2016 год – 275 рублей) и рассчитан из средней заработной платы застрахованного лица.

Расходы в соответствии с Законом № 1244-І на выплату пособий по уходу за ребенком гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий (КБК 10 04 03 3 02 30030 300), составили 711 440,4 тыс. рублей, или 110,7 % показателя, утвержденного Федерального закона № 417-ФЗ, и 91,9 % показателя СБР. По сравнению с 2016 годом расходы уменьшились 1 532 336,0 тыс. рублей, или на 68,3 %.

Расходы на выплату пособий по уходу за ребенком гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий, в соответствии с Федеральным законом № 175-ФЗ (КБК 10 04 03 3 02 30070 300) составили 1 454,5 тыс. рублей, или 156,5 % показателя, утвержденного Законом о бюджете Фонда, и 99,5 % показателя СБР. По сравнению с 2016 годом расходы уменьшились на 1 946,2 тыс. рублей, или 57,2 %. Численность получателей пособий по уходу за ребенком снизилась на 57,2 % и составила 14 319 граждан.

В целом уменьшение численности и уменьшение расходов по выплате пособий по уходу за ребенком гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий, обусловлена тем, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2016 г. № 588 «Об утверждении Правил предоставления ежемесячной выплаты на каждого ребенка до достижения им возраста 3 лет гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» финансовое обеспечение расходных обязательств Российской Федерации, связанных с предоставлением ежемесячной выплаты на каждого ребенка до достижения им возраста 3 лет гражданам, подвергшимся воздействию радиации, осуществляется за счет бюджетных ассигнований с учетом расходов по доставке ежемесячной выплаты, предусматриваемых на указанные цели в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год Федеральной службе по труду и занятости. Таким образом, Фонд выплачивал указанные пособия в 2017 году гражданам, которым пособие было назначено до 30 июня 2016 года включительно.

На обеспечение инвалидов ТСР Федеральным законом № 417-ФЗ на 2017 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 24 125 126,2 тыс. рублей, включая административные расходы (КБК 1 13 04 2 02 39570 000) в сумме 820 159,1 тыс. рублей.



В течение 2017 года объем межбюджетных трансфертов на указанные цели был увеличен на 960 534,2 тыс. рублей (Федеральный закон от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов») и на 1 640 794,1 тыс. рублей (Федеральный закон от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»).

Общий объем межбюджетного трансферта на 2017 год Фонду на обеспечение инвалидов ТСП, включая административные расходы, составил 26 726 454,5 тыс. рублей.

Объем средств на обеспечение инвалидов ТСП, предусмотренный СБР (включая остаток неиспользованных средств за 2016 год в сумме 242 786,1 тыс. рублей и 2 326,5 тыс. рублей, поступивших в 2017 году как возврат неправомерно израсходованных средств за прошлые годы), составил 26 971 567,1 тыс. рублей (в 2016 году – 23 674 719,4 тыс. рублей).

В 2017 году израсходовано 25 832 024,6 тыс. рублей, в том числе на предоставление ТСП – 25 028 920,8 тыс. рублей, на административные расходы – 803 103,8 тыс. рублей (в 2016 году – 23 431 852,4 тыс. рублей, из них административные расходы составили 762 344,2 тыс. рублей).

В 2017 году Фонд осуществлял полномочия по обеспечению инвалидов ТСП в 77 субъектах Российской Федерации, в том числе г. Байконур (в 2016 году – в 74 субъектах Российской Федерации).

Согласно пункту 8 Правил предоставления бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на предоставление инвалидам технических средств реабилитации и услуг, обеспечение отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, услугами, включая расходы на осуществление указанных полномочий, утвержденных приказом Минтруда России от 27 декабря 2016 г. № 838н (далее – приказ Минтруда России № 838н), перечисление межбюджетных трансфертов в бюджет ФСС осуществлялось на основании соглашения между Минтрудом России и Фондом от 14 февраля 2017 г. № 17-С-13-8.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что расчет межбюджетных трансфертов на 2017 год осуществлен Фондом исходя из средней стоимости ТСП, рассчитанного как средневзвешенное значение.

Распределение средств территориальным органам ФСС согласовывалось с Минтрудом России (письма Минтруда России от 21 декабря 2016 г. № 13-3/10/В-9712, от 26 мая 2017 г. № 13-3/10/В-3990, от 27 июня 2017 г. № 13-3/10/В-5693, от 17 ноября 2017 г. № 13-3/10/В-9118 и др.).

Уточненный расчет потребности в средствах на обеспечение инвалидов ТСП территориальные органы ФСС представили в Фонд до 1 ноября 2017 года, т.е. в срок, установленный приказом ФСС от 30 ноября 2016 г. № 442 (в редакции приказа ФСС от 30 ноября 2016 г. № 485).

Годовой отчет за 2017 год направлен Фондом в Минтруд России письмом ФСС от 15 февраля 2018 г. № 02-11-09/12-03-621П в срок, установленный приказом Минтруда России № 838н. Уточненный годовой отчет с скорректированными данными за 2017 год направлен Фондом в Минтруд России в апреле 2018 года (письма ФСС от 2 апреля 2018 г. № 02-11-09/12-03-1294П и от 27 апреля 2018 г. № 02-11-09/12-03-1749П).

Отчет по форме федерального статистического наблюдения № 1-собес (ТСП) «Сведения об обеспеченности инвалидов техническими средствами реабилитации, а также

ветеранов протезами и протезно-ортопедическими изделиями» направлен в Минтруд России письмом от 22 февраля 2018 г. № 02-11-09/12-03-1275П.

На начало 2017 года задолженность перед инвалидами по обеспечению инвалидов ТСП составляла 14 831,6 тыс. изделий (на начало 2016 года – 1 859 тыс. изделий) на сумму 5 544 027,4 тыс. рублей.

В 2017 году в территориальные органы ФСС поступило 383 292,6 тыс. заявок на предоставление (замену) ТСП на сумму 27 555 482,6 тыс. рублей, было выдано 361 837,8 тыс. единиц ТСП (услуг), обеспечено ТСП (услугами) 1 047,5 тыс. человек.

По сравнению с 2016 годом количество заявленных ТСП увеличилось на 33 849,4 тыс. единиц, или на 9,7 %, количество выданных изделий увеличилось на 94 317,2 тыс. единиц, или на 35,3 %.

Обеспеченность инвалидов ТСП за 2017 год составила 98,6 %, что на 1 % меньше по сравнению с 2016 годом (99,6 %).

Наиболее низкий уровень обеспеченности в 2017 году отмечен в территориальных органах ФСС по Республике Алтай (97,5 %), Амурской области (98 %), Ненецкому АО (96,2 %), г. Санкт-Петербургу (96,8 %), Сахалинской области (92,2 %), Ханты-Мансийскому АО (96,6 %), Ямало-Ненецкому АО (91,2 %) и Московской области (81,7 %).

На обеспеченность в 2017 году оказала влияние значительная задолженность по обеспечению инвалидов ТСП (10 719,7 тыс. изделий на сумму 1 640 794,2 тыс. рублей), сложившаяся на 1 января 2017 года в регионах, которые передали полномочия по обеспечению инвалидов ТСП Фонду с 2017 года (Республика Удмуртия, Тамбовская и Челябинская области).

По итогам 2017 года остаток средств федерального бюджета, предусмотренных на обеспечение инвалидов ТСП, составил 1 140 587,4 тыс. рублей и по сравнению с остатком на конец 2016 года увеличился почти в 4,7 раза (на 1 января 2017 года остаток средств составлял 242 786,1 тыс. рублей).

Не полное освоение средств связано с поздним выделением (ноябрь 2017 года) дополнительных ассигнований из федерального бюджета в объеме 1 640 794,1 тыс. рублей.

Кроме того сложилась экономия средств федерального бюджета по итогам конкурентных процедур, в том числе более 20 % по государственным контрактам по обеспечению инвалидов аппаратами, ортезами, тьюторами, 19,2 % – ортопедической обувью и 11,9 % – абсорбирующим бельем и подгузниками.

В ходе проверки исполнения территориальными органами ФСС порядка предоставления инвалидам ТСП установлено, что в нарушение пункта 5 Порядка выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом техническое средство реабилитации и (или) оказанную услугу, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 31 января 2011 г. № 57н, в соответствии с которым выплата инвалиду компенсации за самостоятельно приобретенное ТСП (далее – компенсация) осуществляется уполномоченным органом в месячный срок с даты принятия соответствующего решения, ГУ – Белгородским региональным отделением ФСС сроки выплаты компенсации нарушались до 30 дней, ГУ – Ставропольским региональным отделением ФСС – до 73 дней.

Так, инвалидом Ф. заявление на выплату компенсации за приобретенный протез бедра на сумму 85 500,0 рублей подано 28 ноября 2016 года. Решение о выплате компенсации ГУ – Белгородским региональным отделением ФСС принято 23 декабря 2016 г. № 219тн,

оплата в сумме 83 817,0 рублей произведена 28 февраля 2017 года (п/п № 632362), т.е. с нарушением установленного срока на 67 дней.

Заявление инвалида о выплате компенсации за самостоятельно приобретенный глазной протез поступило 17 ноября 2016 года. Решение о выплате компенсации в размере 1 772,25 рубля принято ГУ – Ставропольским региональным отделением ФСС 16 декабря 2016 года (приказ № 236-ТС), оплата произведена 30 марта 2017 года (п/п 30 марта 2017 г. № 783456), т.е. с нарушением установленного срока на 73 дня.

В 2017 году на предоставление отдельным категориям оплаты стоимости услуг по санаторно-курортному лечению в бюджет ФСС поступили средства из федерального бюджета в объеме 4 507 062,0 тыс. рублей. СБР ассигнования на данные цели (включая остаток неиспользованных средств за 2016 год в сумме 102 209,1 тыс. рублей и 3 644,6 тыс. рублей, поступивших в 2017 году как возврат неправомерно израсходованных средств за прошлые годы) определены в объеме 4 609 364,5 тыс. рублей.

Расходы составили 4 509 500,8 тыс. рублей, или 97,8 % показателя СБР.

В 2017 году выдано 149,9 тыс. путевок на санаторно-курортное лечение граждан (в 2016 году – 147,5 тыс. путевок).

Обеспеченность граждан санаторно-курортным лечением уменьшилась с 24,8 % в 2016 году до 23,2 % в 2017 году.

На обеспеченность оказала влияние, в том числе, значительная задолженность по приобретению путевок на санаторно-курортное лечение, сложившаяся на 1 января 2017 года в регионах, которые передали полномочия по обеспечению граждан санаторно-курортным лечением Фонду с 2017 года (31,3 тыс. заявок, или 7 % числа граждан, не обеспеченных путевками на санаторно-курортное лечение по состоянию на 1 января 2017 года).

Анализ показал, что самая высокая обеспеченность граждан путевками на санаторно-курортное лечение сложилась в Республике Дагестан (51,3 %), самая низкая – в Алтайском крае (13,4 %).

Численность граждан, не обеспеченных путевками на санаторно-курортное лечение по состоянию на 1 января 2018 года составила 496,0 тыс. человек (на 1 января 2017 года – 447,3 тыс. человек).

Остаток средств на конец года составил 103 563,5 тыс. рублей, из них 29 333,6 тыс. рублей – средства по оплате путевок на санаторно-курортное лечение, 74 229,9 тыс. рублей – средства по оплате проезда к месту лечения и обратно (на 1 января 2017 года остаток составлял 102 209,1 тыс. рублей).

Расходы Фонда на обеспечение граждан бесплатным проездом на междугородном транспорте к месту лечения и обратно в соответствии с государственным контрактом от 30 декабря 2010 г. № ФПКБА-10-1051/327 с ОАО «Федеральная пассажирская компания» составили 905 211,4 тыс. рублей.

В 2017 году ФСС в рамках расходов на оплату стоимости услуг по санаторно-курортному лечению было выдано 416,3 тыс. талонов по учету граждан, обеспечиваемых проездом к месту лечения и обратно.

Расходы по изготовлению специальных талонов на право бесплатного получения проездных документов на проезд в поезде дальнего следования к месту лечения и обратно за счет средств бюджета Фонда или средств федерального бюджета не осуществлялись.

Фондом совместно с ОАО «РЖД» организована работа по переходу на электронный талон, без применения бланков специальных талонов (бумажных):

14 августа 2017 года ФСС утверждена «Технология оформления проезда льготной категории граждан с использованием электронных талонов Фонда социального страхования (ЭТФСС)» между Фондом и ОАО «РЖД»;

подписано соглашение от 29 декабря 2017 года об информационном взаимодействии с приложением «Проект технических решений по подключению ФГИС ЕИИС «Соцстрах» (целевое решение) АСУ «Экспресс-3» ОАО «РЖД».

Проведена тестовая эксплуатация в рамках пилотного проекта по оформлению проезда граждан льготной категории с использованием электронных талонов в г. Санкт-Петербурге, Костромской, Липецкой, Калининградской, Саратовской, Новосибирской и Магаданской областях.

В Минтруд России (письмо от 20 апреля 2018 г. № 02-11-09/12-02-1630П) направлен проект приказа Минтруда России «О внесении изменений в приказ Минздравсоцразвития России от 29 декабря 2004 г. № 328 «Об утверждении Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан».

По состоянию на 19 апреля 2018 года было оформлено свыше 1 700 электронных талонов для получения проездного документа.

#### **5. Профицит (дефицит) бюджета Фонда и источники финансирования дефицита бюджета**

Финансовый результат исполнения бюджета Фонда в 2017 году в целом сложился с профицитом в объеме 21 017 059,4 тыс. рублей (Федеральным законом № 417-ФЗ был установлен дефицит в объеме (-) 41 201 418,0 тыс. рублей), включая:

дефицит в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в объеме (-) 3 107 289,4 тыс. рублей (в 2016 году – (-) 55 506 397,7 тыс. рублей);

профицит в части обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 23 676 998,9 тыс. рублей (в 2016 году – 7 043 660,9 тыс. рублей);

профицит в части межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предусмотренных на исполнение отдельных государственных полномочий, – 585 893,9 тыс. рублей (в 2016 году – 36 173,1 тыс. рублей);

дефицит в части межбюджетных трансфертов из бюджета ФОМС, предусмотренных на исполнение отдельных государственных полномочий, – (-) 138 544,0 тыс. рублей (в 2016 году – (-) 56 460,0 тыс. рублей).

Сбалансированность бюджета ФСС в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством обеспечена за счет остатков средств по данному виду социального страхования, образовавшихся на начало 2017 года.

Обеспеченность расходов доходами в 2017 году в целом составила 94,8 % (в 2016 году – 90,5 %), в том числе по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 89,5 % (увеличение к 2016 году на 2,1 процентных пункта), по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 125,5 % (увеличение к 2016 году на 18,5 процентных пункта).

Обеспеченность расходов доходами по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством ниже 100 % отмечена в 72 территориальных органах ФСС (в 2016 году – в 77 территориальных органах ФСС). Наименьшая обеспеченность отмечена в региональных отделениях ФСС по Республике

Ингушетия (25,6 %), по Чеченской Республике (33,6 %), Республике Дагестан (62,4 %), наибольшая – в Республике Крым (122,0 %), г. Севастополе (112,0 %), Магаданской области (113,0 %), Ямало-Ненецком автономном округе (108,2 %).

Обеспеченность расходов доходами по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний ниже 100 % отмечена в 33 территориальных органах ФСС (в 2016 году – в 38 территориальных органах ФСС). Наименьшая обеспеченность сложилась в региональных отделениях ФСС по Республике Ингушетия (18,4 %), по Карачаево-Черкесской Республике (19,2 %), по Чеченской Республике (39,6 %), наибольшая – по г. Москве (в 3,79 раза), по г. Санкт-Петербургу (в 2,39 раза), по Чукотскому автономному округу (в 2,22 раза).

Анализ финансовых результатов исполнения бюджета ФСС за 2017 год в территориальных органах ФСС, реализующих пилотный проект, показал, что во всех регионах расходы (183 494 952,7 тыс. рублей) превышают доходы (143 731 901,3 тыс. рублей). Дефицит сложился в объеме (-) 39 763 051,5 тыс. рублей.

Наибольшую недостаточность в средствах испытывают территориальные органы ФСС в Новосибирской области (6 066 863,4 тыс. рублей), Самарской области (4 349 535,4 тыс. рублей), Ростовской области (4 147 197,8 тыс. рублей) и Республике Татарстан (3 676 774,0 тыс. рублей).

Обеспеченность расходов доходами в пилотных регионах составила в целом 86,8 % и по сравнению с 2016 годом снизилась на 2,9 процентных пункта. Наименьшая обеспеченность расходов собственными доходами отмечается в территориальных органах ФСС по Карачаево-Черкесской Республике (45 %), максимальная – по Магаданской области (154 %).

По состоянию на 1 января 2018 года остаток средств бюджета Фонда увеличился на 21 017 010,7 тыс. рублей, или на 15 %, и составил 160 592 683,4 тыс. рублей, в том числе по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 139 903 813,1 тыс. рублей (с учетом средств резерва – 132 606 648,4 тыс. рублей), по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 16 539 821,5 тыс. рублей, федерального бюджета – 2 463 832,7 тыс. рублей, бюджета ФОМС – 1 685 216,0 тыс. рублей.

## **6. Межбюджетные отношения**

В бюджет Фонда в 2017 году в целом межбюджетные трансферты поступили в объеме 66 168 258,4 тыс. рублей, из них:

межбюджетные трансферты на исполнение отдельных государственных полномочий из федерального бюджета – 34 942 629,0 тыс. рублей;

на компенсацию выпадающих доходов бюджета ФСС в связи с установлением пониженных тарифов по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 15 140 000,0 тыс. рублей; из бюджета ФОМС – 16 085 629,4 тыс. рублей.

Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета составили 34 368 993,2 тыс. рублей (123,5 % утвержденного показателя), за счет средств бюджета ФОМС, – 16 008 504,4 тыс. рублей (88,5 %).

По состоянию на 1 января 2018 года остатки средств федерального бюджета сложились за счет неиспользованных средств:

на выплату пособий по уходу за ребенком гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий, в объеме 461 090,8 тыс. рублей (на 1 января 2017 года – 523 118,0 тыс. рублей);

на выплату пособий по временной нетрудоспособности отдельным категориям граждан в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов – 27 807,0 тыс. рублей (на 1 января 2017 года – 32 140,4 тыс. рублей);

на оплату четырех дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами – 725 589,1 тыс. рублей (на 1 января 2017 года – 973 297,4 тыс. рублей);

на выплату пособий по беременности и родам отдельным категориям граждан в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов – 3 779,9 тыс. рублей (на 1 января 2017 года – 3 773,9 тыс. рублей);

на обеспечение инвалидов ТСР – 1 140 587,4 тыс. рублей (на 1 января 2017 года – 242 786,1 тыс. рублей);

на оплату стоимости услуг по санаторно-курортному лечению – 103 563,5 тыс. рублей (на 1 января 2017 года – 102 209,1 тыс. рублей).

Остаток средств бюджета ФОМС на 1 января 2018 года составил 1 685 216,0 тыс. рублей (на 1 января 2017 года – 1 823 760,0 тыс. рублей).

В соответствии с положениями Федерального закона от 5 декабря 2017 г. № 364-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» остатки средств, образовавшиеся в результате неполного использования межбюджетных трансфертов в 2017 году, расходуются ФСС в 2018 году на те же цели.

#### **7. Анализ реализации текстовых статей Закона о бюджете Фонда**

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона 417-ФЗ на погашение дефицита по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством направлен остаток средств по данному виду социального страхования в объеме 19 647 135,3 тыс. рублей, сложившийся на 1 января 2017 года.

Согласно части 3 статьи 6 Федерального закона № 417-ФЗ остатки средств по состоянию на 1 января 2017 года, образовавшиеся в результате неполного использования в 2016 году межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, в объеме 1 532 329,5 тыс. рублей направлялись Фондом в 2017 году на те же цели с соответствующим внесением изменений в показатели СБР.

Согласно части 4 статьи 6 Федерального закона № 417-ФЗ остатки средств по состоянию на 1 января 2017 года в объеме 1 823 760,0 тыс. рублей, образовавшиеся в результате неполного использования Фондом в 2016 году межбюджетных трансфертов из бюджета ФОМС, использовались в 2017 году на те же цели с внесением изменений в показатели СБР.

Подробная информация об исполнении текстовых статей Федерального закона № 417-ФЗ представлена в приложении №1 к Заключению (таблица № 7).

#### **8. Анализ состояния внутреннего контроля, осуществляемого Фондом**

Контроль финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов ФСС осуществляется Фондом путем проведения периодических ревизий департаментом

контрольно-ревизионной работы, положение о котором утверждено приказом Фонда от 16 декабря 2013 г. № 589.

По состоянию на 1 января 2018 года при штатной численности указанного департамента 49 штатных единиц фактически замещена 41 единица (83,7 %).

В целях реализации Методических рекомендаций, утвержденных приказом Минфина от 7 сентября 2016 г. № 356, Фондом утверждены:

Положение о внутреннем контроле и внутреннем аудите в Фонде социального страхования Российской Федерации (приказ от 21 апреля 2016 г. № 168);

Положение о внутреннем финансовом контроле в центральном аппарате Фонда социального страхования Российской Федерации (приказ от 22 октября 2015 г. № 435);

Положение об организации и осуществлении внутреннего контроля в подведомственных Фонду социального страхования Российской Федерации федеральных бюджетных учреждениях центрах реабилитации ФСС (приказ от 22 декабря 2016 г. № 533);

Стандарт организации и проведения контрольно-аудиторским подразделением центрального аппарата Фонда социального страхования Российской Федерации внутреннего контроля и внутреннего аудита деятельности Государственных учреждений – региональных отделений Фонда социального страхования Российской Федерации (приказ от 26 апреля 2016 г. № 173);

Стандарт проведения внутреннего контроля и внутреннего аудита в центральном аппарате Фонда социального страхования Российской Федерации (приказ от 24 августа 2016 г. № 328);

Стандарт организации и проведения контрольно-аудиторским подразделением центрального аппарата Фонда социального страхования Российской Федерации внутреннего контроля и внутреннего аудита деятельности подведомственных Фонду социального страхования Российской Федерации федеральных бюджетных учреждений центров реабилитации (приказ от 31 августа 2016 г. № 345);

Порядок составления отчетности о результатах внутреннего финансового контроля в Фонде социального страхования Российской Федерации (приказ от 9 июня 2016 г. № 235);

Порядок составления и представления годовой отчетности о результатах осуществления внутреннего аудита Фондом социального страхования Российской Федерации (приказ от 30 декабря 2016 г. № 571).

В проверяемом периоде проведение контрольных мероприятий в территориальных органах ФСС осуществлялось в соответствии с Планом внутреннего контроля и внутреннего аудита Государственных учреждений – региональных отделений Фонда социального страхования Российской Федерации на 2017 год, утвержденном приказом ФСС от 28 ноября 2016 г. № 480.

В соответствии с указанным Планом проведены 32 плановые проверки территориальных органов ФСС. Внеплановые проверки территориальных органов ФСС в рамках осуществления внутреннего аудита в 2017 году не проводились.

По всем проверенным территориальным органам ФСС достоверность представленной объектом аудита бюджетной отчетности признана достоверной, а порядок ведения бюджетного учета соответствующим методологии и стандартам бюджетного учета.

За ненадлежащее исполнение трудовых обязанностей, отсутствие надлежащего руководства и контроля за деятельностью территориального органа ФСС к пяти управляющим и трем заместителям управляющих территориальных органов ФСС Фондом применены меры дисциплинарной ответственности.

В соответствии с Планом внутреннего контроля и внутреннего аудита деятельности подведомственных Фонду федеральных бюджетных учреждений центров реабилитации на 2017 год, утвержденного приказом Фонда от 30 ноября 2016 г. № 484, проведено 6 проверок деятельности центров реабилитации. По итогам проведенных проверок меры дисциплинарной ответственности не применялись.

В соответствии с Планом осуществления ведомственного контроля в сфере закупок территориальных органов Фонда и подведомственных Фонду федеральных бюджетных учреждений центров реабилитации на 2017 год, утвержденным приказом Фонда от 28 ноября 2016 г. № 482, проведены проверки в сфере закупок в 28 территориальных органах ФСС.

По результатам проведенных проверок были применены меры дисциплинарной ответственности к двум управляющим, одному исполняющему обязанности управляющего и пяти заместителям управляющих территориальных органов ФСС.

Порядок составления и представления годовой отчетности о результатах осуществления внутреннего аудита Фондом утвержден приказом от 30 декабря 2016 г. № 571, в соответствии с которым годовая отчетность в 2017 году составлялась контрольно – аудиторским подразделением центрального аппарата Фонда до 1 марта года, следующего за отчетным.

Отчетность о результатах осуществления внутреннего аудита контрольно-аудиторскими подразделениями территориальных органов Фонда за 2017 год и отчетность о результатах осуществления внутреннего аудита контрольно-аудиторским подразделением центрального аппарата Фонда в отношении деятельности территориальных органов ФСС представлены Председателю ФСС 28 февраля 2018 года.

Территориальными органами ФСС в 2017 году проведено 1 242 проверки, из них 945 плановых проверок и 297 внеплановых проверок. В том числе в части внутреннего финансового контроля проведено 1 242 проверки, достоверности бюджетной отчетности – 527 проверки, результативности использования средств бюджета Фонда – 811 проверок.

Подготовлено 838 рекомендаций по повышению системы внутреннего финансового контроля (исполнено 788 (94 %)), 1 275 предложений о повышении результативности использования средств бюджета Фонда (исполнено 1 161 (91,1 %)).

При осуществлении внутреннего аудита в 2017 году выявлено 87 206 недостатков (несоответствий).

Надежность внутреннего финансового контроля признана как достаточно надежная в 72 территориальных органах ФСС, как недостаточно надежная – в 13 территориальных органах ФСС.

По всем территориальным органам ФСС бюджетная отчетность признана достоверной, порядок ведения бюджетного учета соответствующим методологии и стандартам бюджетного учета.

В соответствии с Положением о внутреннем финансовом контроле в центральном аппарате Фонда, утвержденном приказом ФСС от 22 октября 2015 г. № 435, ведутся карты внутреннего финансового контроля, установлены перечни операций (действий по формированию документов, необходимых для выполнения внутренней бюджетной процедуры), журналы внутреннего финансового контроля.

Согласно журналам внутреннего финансового контроля нарушения и недостатки по результатам внутреннего финансового контроля выявлены в Финансовом департаменте, Административно-контрольном департаменте, Департаменте обеспечения деятельности центрального аппарата Фонда и Отделе по организации мероприятий по мобилизационной подготовке и мобилизации.



Фондом 2 октября 2017 года заключены дополнительные соглашения к трудовым договорам сотрудников, ответственных за осуществление внутреннего финансового контроля, в соответствии с которыми установлена обязанность сотрудников осуществлять мероприятия по внутреннему финансовому контролю в соответствии с картой внутреннего финансового контроля.

Порядок составления отчетности о результатах внутреннего финансового контроля в Фонде социального страхования Российской Федерации утвержден приказом от 9 июня 2016 г. № 235, с изменениями от 30 декабря 2016 г. № 568.

В 2017 году территориальными органами ФСС осуществлено 28 246,44 тыс. контрольных действий, выявлено 97,34 тыс. недостатков, предложено 95,11 тыс. мер по устранению недостатков, оформлено 555 заключений по результатам внутреннего финансового контроля.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение пункта 53 Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193, в квартальных отчетах о результатах аудиторской проверки ГУ – Белгородского регионального отделения ФСС отсутствует оценка качества организации и уровня надежности внутреннего финансового контроля, а также достоверности бюджетной отчетности.

В нарушение пункта 5.1.9. Стандарта организации и проведения контрольно-аудиторским подразделением ГУ – Белгородского регионального отделения ФСС внутреннего контроля и внутреннего аудита деятельности структурных подразделений Отделения, утвержденным приказом исполняющего обязанности управляющего Отделением от 30 августа 2016 г. № 603, в 2017 году ГУ – Белгородским региональным отделением ФСС сроки подготовки и утверждения планов работы контрольно-ревизионного отдела нарушались от 11 до 12 дней.

#### **9. Анализ реализаций предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях и информационных письмах, направленных по результатам контрольных мероприятий**

Счетной палатой по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2017 году, Фонду были направлены:

представление от 5 сентября 2017 г. № ПР 11-195/11-04 по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2016 год» и отчета об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2016 год»;

представление от 12 октября 2017 г. № ПР 11-220/11-04 по результатам контрольного мероприятия «Проверка обоснованности показателей проекта бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов с подготовкой заключения Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации»;

представление от 11 января 2017 г. № ПР 11-5/11-04 по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности расходования средств федерального бюджета на закупку кресел-колясок для инвалидов в 2014 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года».

Вышеуказанные представления исполнены Фондом в полном объеме и сняты с контроля решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации.

В ходе контрольного мероприятия нарушений законодательства Российской Федерации, выявленных ранее в ходе указанных выше контрольных мероприятий, не установлено.

## 10. Выводы

10.1. Консолидированный отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд, ФСС) за 2017 год составлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) и соответствует структуре бюджетной классификации.

Исполнение бюджета ФСС в 2017 году, утвержденного Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 417-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Федеральный закон № 417-ФЗ), осуществлялось в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, а также согласно основным задачам бюджетной и социальной политики.

10.2. Основные параметры бюджета ФСС за 2017 год исполнены следующим образом.

Доходы составили 691 825 277,4 тыс. рублей (107,7 % прогнозного показателя, утвержденного Федеральным законом № 417-ФЗ), в том числе по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 526 006 538,5 тыс. рублей (107,4 %), по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 114 993 891,5 тыс. рублей (107,9 %).

Расходы составили 670 808 218,0 тыс. рублей (98,2 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 417-ФЗ), и 96,1 % показателя сводной бюджетной росписи.

Основная доля средств бюджета ФСС (579 855 686,4 тыс. рублей, или 86,3 %) израсходована на исполнение публичных нормативных обязательств.

При утвержденном Федеральным законом № 417-ФЗ дефиците (-) 41 201 418,0 тыс. рублей бюджет ФСС исполнен с профицитом в объеме 21 017 059,4 тыс. рублей, включая дефицит по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в объеме (-) 3 107 289,4 тыс. рублей и профицит по социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 23 676 998,9 тыс. рублей.

Источником финансирования дефицита по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством являлся остаток средств по данному виду социального страхования, сложившийся на 1 января 2017 года в объеме 19 647 135,3 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета на сбалансированность бюджета ФСС в 2017 году не предусматривались.

10.3. Страховые взносы по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством поступили в объеме

473 482 612,9 тыс. рублей (98,3 % прогнозного показателя) и по сравнению с 2016 годом увеличились на 15 316 966,9 тыс. рублей, или на 3,3 %.

Недостижение прогнозного показателя в 2017 году обусловлено снижением общего объема базы для начисления данных страховых взносов. Так, согласно отчетным данным ФНС России, база для начисления страховых взносов по итогам 2017 года составила 16 807,0 млрд. рублей, что на 3 % меньше планируемого объема (17 306,3 млрд. рублей).

Коэффициент сбора составил 0,992, что соответствует плановому показателю (в 2016 году – 0,997).

Обеспеченность расходов доходами по социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством составила 89,5 % (в 2016 году – 87,4 %).

По данным ФНС России, совокупная задолженность по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на 1 января 2018 года сложилась в объеме 9 759 441,0 тыс. рублей.

Основная доля задолженности (7 370 706 тыс. рублей, или 75,5 %) приходится на задолженность, образовавшуюся за расчетные периоды до 1 января 2017 года.

В общей сумме задолженности недоимка составила 3 863 662,0 тыс. рублей (39,6 %).

10.4. Страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний поступили в объеме 109 578 880,4 тыс. рублей (106,5 % прогнозного показателя) и по сравнению с 2016 годом увеличились на 8 019 788,3 тыс. рублей, или на 7,9 %.

Коэффициент сбора составил 0,983, что выше планового показателя на 0,001 процентных пункта (в 2016 году – 0,984).

Средний тариф сложился в размере 0,51 %, что соответствует плановому значению (в 2016 году – 0,51 %).

Обеспеченность расходов доходами по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составила 125,5 % (в 2016 году – 107 %).

Совокупная задолженность по данному виду социального страхования за 2017 год увеличилась на 1 343 589,7 тыс. рублей, или на 10 %, и составила на 1 января 2018 года 14 724 431,0 тыс. рублей (в 2016 году рост составлял 6,8 %). В общем объеме задолженности недоимка составила 7 956 866,2 тыс. рублей, или 54 % (в 2016 году – 57,7 %).

На рост объема задолженности оказало влияние изменение Фондом методологических подходов к ее формированию. Так, начиная с 2017 года, задолженность по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется территориальными органами ФСС с учетом результатов проведенных камеральных проверок.

10.5. Резерв по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее – резерв) по состоянию на 1 января 2018 года составил 132 606 648,4 тыс. рублей и увеличился за 2017 год на 23 162 973,8 тыс. рублей, или на 21,2 %.

В 2017 году за счет дохода от инвестирования резерв пополнился на 4 554 705,2 тыс. рублей, что на 1 271 005,5 тыс. рублей, или на 38,7 %, больше прогнозируемого объема дохода и почти в два раза больше дохода, полученного в 2016 году.

Значительный рост доходов свидетельствует о том, что при планировании бюджетных средств Фондом объем дохода от инвестирования резерва был занижен.

10.6. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета поступили в объеме 50 082 629,0 тыс. рублей, из бюджета ФОМС – 16 085 629,4 тыс. рублей.

Основную долю межбюджетных трансфертов из федерального бюджета составили межбюджетные трансферты на обеспечение инвалидов ТСП (53,4 %, или 26 726 454,5 тыс. рублей) и на компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (30,2 %, или 15 140 000,0 тыс. рублей).

10.7. За 2017 год остаток средств бюджета Фонда увеличился на 21 017 010,7 тыс. рублей, или на 15 %, и на 1 января 2018 года составил 160 592 683,4 тыс. рублей.

В составе остатка средства по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с учетом резерва составили 139 903 813,1 тыс. рублей, по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 16 539 821,5 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 2 463 832,7 тыс. рублей, средства бюджета ФОМС – 1 685 216,0 тыс. рублей.

10.8. Расходы бюджета ФСС за 2017 год увеличились по сравнению с 2016 годом на 5 910 706,3 тыс. рублей, или на 0,9 %.

Фондом с 1 февраля 2017 года проиндексированы социальные пособия и выплаты на 5,4 %.

10.9. В ходе проверки исполнения бюджета ФСС установлены следующие недостатки и нарушения.

10.9.1. При проверке порядка доведения Фондом лимитов бюджетных обязательств установлено, что в нарушение пункта 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Фондом лимиты бюджетных обязательств на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства в объеме 194 583,50 тыс. рублей, утвержденные ФСС 23 декабря 2016 года, доведены с лицевого счета главного распорядителя бюджетных средств, открытого Фонду в Межрегиональном операционном управлении Федерального казначейства (далее – МОУ ФК), на лицевой счет получателя бюджетных средств, открытый Фонду в МОУ ФК, 19 мая 2017 года (расходное расписание от 19 мая 2017 г. № 3875) с превышением установленного срока на 139 дней.

В нарушение пункта 3.2.1 постановления ФСС от 21 декабря 2016 г. № 156 «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – постановление ФСС № 156) ФСС расходное расписание на доведение лимитов бюджетных обязательств на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства в сумме 194 583,50 тыс. рублей доведены до Федерального казначейства 19 мая 2017 года, т.е. с нарушением установленного срока на 142 дня.

Несвоевременное доведение до распорядителей или получателей бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, в нарушение пункта 3.3.2 постановления ФСС № 156 Фонд направил в Федеральное казначейство расходное расписание на 2017 год от 28 февраля 2017 года № 0005 (остатки по оплате родовых сертификатов) 28 февраля 2017 года и расходное расписание на 2017 год от 2 июня 2018 года № 0014 (остатки средств федерального бюджета на обеспечение инвалидов ТСП) 2 июня 2017 года, т.е. с нарушением установленного срока на 8 и 76 дней соответственно.

10.9.2. В нарушение пункта 26 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365, итоговый план информатизации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденный приказом ФСС от 10 ноября 2017 г. № 548, размещен Фондом в информационно-коммуникационной сети «Интернет» 12 декабря 2017 года, т.е. с превышением установленного срока на 17 дней.

10.9.3. В нарушение пункта II.5.1. Нормативных затрат на обеспечение деятельности центрального аппарата и территориальных органов Фонда социального страхования Российской Федерации, утвержденных приказом ФСС от 20 июня 2016 г. № 248, ГУ – Белгородским региональным отделением ФСС в 2017 году заключены и исполнены 4 государственных контракта на аренду нежилых помещений, площадь которых превышала нормативную на 84 кв. метра (расчетно). В целом, по оценке Счетной палаты Российской Федерации, расходы, связанные с оплатой за аренду сверхнормативной площади нежилых помещений, составили 245,5 тыс. рублей (расчетно).

10.9.4. В нарушение пункта 333 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н), Фондом расположенные по адресу: г. Москва, Орликов переулок, д. 3б, арендованные у ФГУП ОСС «Управление служебными зданиями» помещения и возвращенные арендодателю актом приема-передачи 17 апреля 2017 года, по состоянию на 1 января 2018 года не были сняты с забалансового счета «01» Фонда. Снятие с забалансового счета было осуществлено в 1 квартале 2018 года.

10.9.5. В нарушение части 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ акт о списании объектов нефинансовых активов от 27 декабря 2017 г. № б/н был составлен Фондом через 92 дня после заседания постоянно действующей комиссии по инвентаризации, поступлению и выбытию нефинансовых активов центрального аппарата Фонда, принявшей решение о списание данных активов (протокол от 26 сентября 2017 г. № б/н).

10.9.6. В нарушение пункта 2 части 2 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ на актах о списании объектов нефинансовых активов № 1 и № 2, утвержденных ФСС 28 февраля 2017 года и подготовленных по ф. по ОКУД 0504104, не проставлена дата их составления.

10.9.7. В нарушение пункта 11 Инструкции № 157н ФСС при составлении записи в журнал бухгалтерских операций за январь 2017 года внесена запись от 1 января 2017 года о списании основных средств в объеме 6,19 тыс. рублей на основании акта от 23 ноября 2016 г. № 39, что в свою очередь повлекло искажение остатков баланса на начало 2017 года по счету 010100000 «Основные средства» (строка 010) и по счету 010100000 «Основные средства. Амортизация» (строка 020) без искажения валюты баланса.

10.9.8. Установлены нарушения и недостатки при реализации Инвестиционной программы государственных капитальных вложений на 2017 – 2019 годы, утвержденной приказом Фонда 14 февраля 2017 г. № 41 (далее – Инвестиционная программа).

10.9.8.1. В нарушение пункта 10 Правил принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2014 г. № 421, Инвестиционная программа утверждена с превышением установленного срока на 43 дня.

10.9.8.2. Основную долю расходов (194 583,5 тыс. рублей, или 52,9 %) в рамках Инвестиционной программы составили субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета ФСС (далее – субсидия) центрам реабилитации «Вятские Увалы», «Ключи», «Кристалл» и Реабилитационному и учебному центру.

В соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий (далее – соглашение) субсидии Фондом перечислены центрам реабилитации в полном объеме.

Фактическое освоение центрами реабилитации капитальных вложений в 2017 году составило 0,2 % перечисленных средств. Ни одного из запланированного объекта капитального строительства в эксплуатацию введено в 2017 году не было.

При этом согласно пункту 3 постановления ФСС от 14 февраля 2017 г. № 20 управлению капитального строительства текущего и капитального ремонта Фонда было поручено своевременно, по результатам анализа освоения выделенных средств и по итогам проведенных центрами реабилитации закупок работ товаров и услуг, вносить изменения в утвержденный план капитальных вложений.

В нарушение данного пункта постановления ФСС № 20 ФСС постановлением от 30 октября 2017 г. № 140 внесены изменения в план капитальных вложений на 2017 год без учета анализа фактического освоения бюджетных средств центрами реабилитации за 9 месяцев 2017 года (на 1 октября 2017 года освоение составляло 0 %).

В результате изменений объем бюджетных ассигнований, предусмотренных центрам реабилитации, остался прежним (194 583,5 тыс. рублей). Перераспределение внутри инвестиционной программы не повлияло на освоение центрами реабилитации бюджетных средств в IV квартале 2017 года.

Отсутствие надлежащего контроля со стороны ФСС, предусмотренного пунктом 3 постановления № 20, привело к нарушению центрами реабилитации «Вятские Увалы», «Ключи», «Кристалл» и Реабилитационным и учебным центром пункта 2 данного постановления, которым предусмотрено освоение выделенных капитальных вложений центрами реабилитации в 2017 году в полном объеме.

В ходе проверки установлено, что невыполнение центрами реабилитации ФСС «Вятские Увалы» и «Ключи» обязательств, установленных постановлением ФСС № 20, обусловлены несоблюдением установленных сроков подготовки и, соответственно, отсутствием проектно-сметной документации на осуществление строительства и реконструкции объектов недвижимости.

Кроме того на неосвоение средств оказало влияние позднее перечисление ФСС субсидий. Так, соглашение с центром реабилитации «Кристалл» было подписано Фондом только 24 ноября 2017 года, что фактически лишило центр возможности заключения в 2017 году контракта на выполнение работ по реконструкции наружных и внутренних систем противопожарного водопровода.

Аналогично соглашения о предоставлении субсидии на строительство спального корпуса, реконструкцию котельной и систем теплоснабжения и модернизацию системы водоснабжения и водоотведения с Реабилитационным и учебным центром Фондом были заключены 24 ноября 2017 года, а субсидия перечислена 7 декабря 2017 года.

В целом, сложившаяся ситуация свидетельствует о том, что Фонд и центры реабилитации к использованию субсидии в 2017 году не были готовы.

В соответствии с пунктом 12 Правил предоставления субсидии на осуществление

капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 1495, Фондом принято решение о подтверждении потребности в 2018 году остатков неиспользованных центрами реабилитации субсидий в 2017 году.

Вместе с тем объекты центров реабилитации, на строительство которых в 2017 году была предоставлена субсидия, в Инвестиционную программу на 2018 – 2020 годы, утвержденную приказом ФСС от 15 декабря 2017 г. № 613, и в план капитальных вложений в объекты капитального строительства и приобретение объектов недвижимого имущества на 2018 год, утвержденный постановлением ФСС от 18 декабря 2017 г. № 172, не включены, что создает риски отсутствия контроля со стороны Фонда за использованием данных средств.

10.9.9. В ходе проверки установлено, что ФСС не обеспечил надлежащий контроль за деятельностью центров реабилитации, предусмотренный пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», что привело к нарушениям центрами реабилитации законодательства Российской Федерации.

10.9.9.1. В нарушение пункта 5 статьи 5 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» центрами реабилитации в регистрирующий орган (ФНС России) сведения об изменении разрешенных видов деятельности, установленных уставами, не подавались.

Так, по состоянию на 15 июня 2018 года в ЕГРЮЛ центров реабилитации «Волгоград», «Вятские Увалы», «Тараскуль», «Тинаки» и Реабилитационного и учебного центра включены виды деятельности, не предусмотренные уставами: 47.25.1 «Торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах», 47.26 «Торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах», 47.78.4 «Торговля розничная предметами культового и религиозного назначения, похоронными принадлежностями в специализированных магазинах», 66.11.2 «Управление и контроль за деятельностью фондовых, товарных, валютных и валютнофондовых бирж», 70.22 «Консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления», 80.10 «Деятельность частных охранных служб», 85.42 «Образование профессиональное дополнительное», 92.1 «Деятельность по организации и проведению азартных игр и заключения пари».

Кроме того, десятью центрами реабилитации заявления о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица по форме № Р13001 (код по КНД 1111502), направлялись в ФНС России с превышением установленного срока до 33 рабочих дней.

10.9.9.2. В нарушение пункта 15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте сети в интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, центрами реабилитации «Волга», «Волгоград», «Вольгинский», «Ключи», «Кристалл», «Тараскуль», «Топаз», «Туманный» и Реабилитационным и учебным центром сведения об утвержденных в 2017 году уставах и их электронные копии опубликованы на официальном сайте в сети «Интернет» с превышением установленного

срока до 219 рабочих дней, центрами реабилитации «Вятские Увалы», «Туманный» и «Омский» сведения об утвержденных новых уставах в 2017 году на момент проведения проверки не размещены.

10.9.10. В 2017 году центрами реабилитации выполнялись государственные задания на оказание государственных услуг, утвержденные заместителем Председателя ФСС 3 марта 2017 года (далее – государственное задание), которые предусматривали 3 вида государственной услуги для граждан, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний («Медицинская реабилитация», «Санаторно-курортное лечение» и «Предоставление социального обслуживания в стационарной форме»).

Расходы на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее – субсидия на выполнение государственного задания) в бюджете ФСС на 2017 год предусматривались в объеме 3 073 579,5 тыс. рублей.

Кассовые расходы центров реабилитации, связанные с выполнением государственного задания, составили 2 718 765,3 тыс. рублей, или 88,5 % утвержденного объема средств.

При формировании и исполнении государственного задания Фондом допущен ряд нарушений законодательства Российской Федерации.

10.9.10.1. В нарушение пункта 5 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), Фондом государственные задания утверждены с превышением установленного срока на 28 рабочих дней.

10.9.10.2. В нарушение пункта 2 Положения № 640 Фондом сформированы государственные задания центрам реабилитации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов по видам деятельности, не относящимся к уставной деятельности центров реабилитации («Предоставление социального обслуживания в стационарной форме»).

Фактически под данным наименованием государственной услуги центрами реабилитации предоставлялась услуга по проживанию и питанию лицам, сопровождающим застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, включая тяжелые несчастные случаи в период временной нетрудоспособности и с последствиями травм спинного мозга, оказание которой предусмотрено статьей 8 Федерального закона № 125-ФЗ.

Согласно пояснениям ФСС, поскольку Минфином России отказано Фонду в согласовании базового перечня государственных услуг, содержащего услугу «Сопровождение на медицинскую реабилитацию и санаторно-курортное лечение застрахованных лиц» (письмо от 23 декабря 2016 г. № 09-07-05/77800) и отсутствием данной услуги в базовых перечнях федеральных органов исполнительной власти, Фондом в целях формирования государственного задания использована услуга, уже включенная в базовый перечень Минтруда России – «Предоставление услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, включая инвалидов», имеющая содержание «Предоставление услуг в стационарной форме».

10.9.10.3. В нарушение пункта 10 Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере здравоохранения, применяемые при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями,



утвержденных приказом Минздрава России от 25 июня 2015 г. № 366н, Фондом значения базовых нормативных затрат на оказание государственных услуг «Медицинская реабилитация» и «Санаторно-курортное лечение», включенных Минздравом России в общероссийский базовый (отраслевой) перечень (классификатор) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, утвержден приказом ФСС от 3 марта 2017 г. № 75 без указания информации о натуральных нормах.

10.9.10.4. В нарушение пункта 44 Положения № 640 Фондом соглашения на финансовое обеспечение государственного задания заключены с центрами реабилитации по форме, не соответствующей типовой, установленной приказом Минфина России от 31 октября 2016 г. № 198н (далее – приказ Минфина № 198н).

Так, согласно пункту 1.1 типовой формы соглашения, утвержденной приказом Минфина России № 198н, предметом соглашения является предоставление субсидии на выполнение государственного задания в соответствии со сроком финансирования, утвержденным федеральным законом о бюджете. Предметом соглашений на финансовое обеспечение государственного задания, заключенных Фондом с центрами реабилитации, является предоставление субсидии на выполнение государственного задания только в 2017 году, плановый период не предусмотрен. При этом бюджет ФСС утвержден Федеральным законом № 417-ФЗ на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Кроме того, в соглашениях на финансовое обеспечение государственного задания отсутствует право направлять неиспользованный остаток субсидии текущего финансового года на осуществление в следующем финансовом году расходов в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности для достижения целей, предусмотренных уставами учреждений, которое предусмотрено пунктом 4.4.1 типовой формы соглашения, утвержденной приказом Минфина России № 198н.

10.9.10.5. В нарушение пункта 48 Положения № 640 Фондом не установлены правила осуществления контроля за выполнением центрами реабилитации государственных заданий.

10.9.10.6. В целом государственные задания выполнены центрами реабилитации в 2017 году в рамках допустимого (возможного) отклонения, в пределах которого государственное задание считается выполненным (установлено Фондом в пределах 10 %).

В то же время в центрах реабилитации «Тараскуль» и «Ключи» по двум государственным услугам установлены превышения допустимого (возможного) отклонения объема фактически оказанных государственных услуг от плановых показателей, что свидетельствует об отсутствии надлежащего контроля со стороны Фонда за выполнением центрами реабилитации государственных заданий, установленного пунктом 48 Положения № 640.

При этом в соответствии с пунктом 6 статьи 69.2 БК РФ в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного задания, характеризующих объем оказываемых государственных услуг, государственное задание является невыполненным.

Так, по государственной услуге «Медицинская реабилитация» в центре реабилитации «Тараскуль» исполнение составило 83,6 % утвержденного показателя (не исполнено 253 койко-дней), в центре «Ключи» – 72,4 % (не исполнено 284 койко-дней), по государственной услуге «Предоставление социального обслуживания в стационарной форме» в центре реабилитации «Тараскуль» – 78,5 % утвержденного показателя (не исполнена услуга по обслуживанию 34 человек).

Согласно пояснениям центров реабилитации, причиной невыполнения ими государственных заданий послужило неисполнение территориальными органами Фонда плановых показателей по направлению застрахованных лиц на медицинскую реабилитацию.

10.9.10.7. При проверке формирования центрами реабилитации отчетов установлено, что в нарушение пункта 47 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н, всеми 12 центрами реабилитации в отчетах об обязательствах учреждения на 1 января 2018 года по виду финансового обеспечения «Субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания» отражены показатели плановых назначений по обязательствам финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, которые не были предусмотрены условиями заключенных соглашений на финансовое обеспечение государственного задания, не включались в планы финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год и не учитывались на счетах бухгалтерского учета.

Данная ситуация привела к искажению показателей отчета об обязательствах учреждения на 1 января 2018 года (код ф. по ОКУД 0503738) по строке 900, графе 4 в общей сумме на 3 888 306,3 тыс. рублей. На показатели консолидированной отчетности ФСС за 2017 год данное нарушение не повлияло.

В ходе контрольного мероприятия в показатели отчета центрами реабилитации Фонда внесены соответствующие исправления.

10.9.11. Установлены нарушения в сфере закупок, товаров, работ, услуг для государственных нужд.

10.9.11.1. В нарушение пункта 2 статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации реестры закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов ФСС, в 2017 году не содержали информации о местонахождении поставщиков, подрядчиков и исполнителей.

10.9.11.2. В нарушение части 9 статьи 17 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) Фонд размещал версии изменений плана закупок №№ 2, 7, 8, 9, 14, 17, 18, 19, 25 с превышением установленного срока до 8 рабочих дней.

10.9.11.3. В нарушение части 7 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 1 июля 2018 года) государственный контракт от 12 апреля 2017 г. № Ф.2017.101490/141 на оказание услуг по комплексной уборке помещений, заключенный с ООО «Мой город», был подписан и размещен в ЕИС 14 апреля 2017 года, т.е. с превышением установленного срока на 4 рабочих дня (ООО «Мой город» разместил указанный государственный контракт в ЕИС 5 апреля 2017 года).

10.9.11.4. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 1 июля 2018 года), акты о приемке оказанных услуг от 31 декабря 2017 г. № 163 и от 31 декабря 2017 г. № 13 по государственному контракту от 12 апреля 2017 г. № Ф.2017.101490/141, заключенному с ООО «Мой город» на оказание услуг по комплексной уборке помещений Фонда, направлены в Федеральное казначейство 28 июня 2018 года, т.е. позднее установленного срока на 100 рабочих дней.

В данном случае действия должностных лиц ФСС содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

10.9.11.5. В нарушение пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1093, ФСС отчет об исполнении государственного контракта от 10 апреля 2017 г. № 137, заключенного с ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» (далее – государственный контракт № 137), размещен в ЕИС 2 февраля 2018 года, т.е. с превышением установленного срока на 90 рабочих дней.

10.9.11.6. ФСС при формировании НМЦК при осуществлении закупок № 0273100000717000019 и № 0273100000717000020 не учтены положения пункта 3.13.4 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567. Для определения НМЦК использована ценовая информация, не содержащая расчет цен товаров, работ, услуг.

10.9.11.7. В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ ФСС по государственному контракту № 137 не выставлено требование об уплате пени в связи с просрочкой ФГНИУ «Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» исполнения обязательств по контракту на 13 дней на сумму 73 710,0 рублей (расчетно).

10.9.11.8. ГУ – Ставропольским региональным отделением ФСС не учитывались положения пункта 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок, изложенных в совместном письме Минэкономразвития России и Минобрнауки России от 12 марта 2015 г. № 5594-ЕЕ/Д28 и № АК-553/06/, согласно которому обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

Так, в 2017 году 16 из 40 сотрудников контрактной службы ГУ – Ставропольского регионального отделения ФСС, состав которой утвержден приказом ГУ – Ставропольского регионального отделения ФСС от 24 января 2014 г. № 41, проходили обучение в сфере закупок более трех лет назад (в 2013 году – 2 сотрудника, в 2014 году – 14 сотрудников).

10.9.11.9. В нарушение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ приказом ГУ – Ставропольского регионального отделения ФСС от 13 ноября 2017 г. № 906 в состав контрактной службы, утвержденной приказом ГУ – Ставропольского регионального отделения ФСС от 24 января 2014 г. № 41, включен сотрудник филиала № 9, не имеющий соответствующего образования в сфере закупок.

10.9.11.10. В нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ в ряде случаев действие государственных контрактов и договоров было распространено на правоотношения, возникшие между ГУ – Белгородским региональным отделением ФСС и поставщиками до даты заключения соответствующих контрактов.

Общее количество контрактов, условия которых были распространены до даты их заключения, в 2017 году составило 74 на общую сумму 6 933,6 тыс. рублей.

10.9.11.11. ГУ – Белгородским региональным отделением ФСС в проверяемом периоде допущен рост дебиторской задолженности по уплате в бюджет ФСС штрафных санкций за нарушение условий государственных контрактов, в связи с тем, что в ряде случаев региональным отделением ФСС был выбран способ взыскания начисленных штрафных

санкций за неисполнение условий государственных контрактов непосредственно с исполнителя в судебном порядке, без направления требований об их уплате банкам-гарантам в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

Данная практика привела к росту дебиторской задолженности по уплате в бюджет ФСС штрафных санкций за нарушение условий государственных контрактов за 2017 год в объеме 1 619,6 тыс. рублей.

10.9.11.12. В отсутствие ведомственного контроля со стороны ФСС за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, осуществление которого установлено статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, Фондом согласована сделка по заключению центром реабилитации «Кристалл» с АО «Акционерный банк «Россия» кредитного договора от 23 сентября 2016 г. № 00.02-5-2/01/248/16 на сумму 46 242,9 тыс. рублей без проведения электронного аукциона, что является нарушением части 2 статьи 59 Федерального закона № 44-ФЗ.

10.10. Выявлена необходимость совершенствования законодательства в сфере обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Так, пунктом 2 статьи 7 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ) установлен исчерпывающий перечень лиц, имеющих право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного лица в результате наступления страхового случая, в том числе один из родителей, супруг (супруга) либо другой член семьи независимо от его трудоспособности, который не работает и занят уходом за состоявшими на иждивении умершего его детьми, внуками, братьями и сестрами, не достигшими возраста 14 лет либо хотя и достигшими указанного возраста, но по заключению федерального учреждения медико-социальной экспертизы или медицинской организации признанными нуждающимися по состоянию здоровья в постороннем уходе.

Пунктом 3 статьи 7 Федерального закона № 125-ФЗ также установлено, что страховые выплаты в случае смерти застрахованного выплачиваются, в том числе, одному из родителей, супругу (супруге) либо другому члену семьи, неработающему и занятому уходом за находившимися на иждивении умершего его детьми, внуками, братьями и сестрами, – до достижения ими возраста 14 лет либо изменения состояния здоровья.

При этом согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 8 Федерального закона № 125-ФЗ к страховым выплатам относятся единовременная страховая выплата застрахованному либо лицам, имеющим право на получение такой выплаты в случае его смерти (далее – единовременная выплата) и ежемесячная страховая выплата застрахованному либо лицам, имеющим право на получение таких выплат в случае его смерти.

Вместе с тем пунктом 6 статьи 15 Федерального закона № 125-ФЗ предусматривается, что в случае смерти застрахованного единовременная страховая выплата производится равными долями супруге (супругу) умершего (умершей), а также иным лицам, указанным в пункте 2 статьи 7 Федерального закона № 125-ФЗ, имевшим на день смерти застрахованного право на получение единовременной страховой выплаты.

Таким образом, в статью 15 включены супруг (супруга), которые не подпадают под категорию лиц, установленную пунктом 2 статьи 7 Федерального закона № 125-ФЗ, что приводит к правовой коллизии и затруднениям в правоприменительной практике при назначении указанных выплат.

Кроме того, установлено, что перечень документов, необходимых для назначения единовременной выплаты, установленный подпунктом «в» пункта 21 Административного регламента предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации государственной услуги по назначению обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в виде единовременной и (или) ежемесячной страховых выплат застрахованному либо лицам, имеющим право на получение страховых выплат в случае его смерти, утвержденного приказом Минтруда России от 25 октября 2013 г. № 577н (далее – Административный регламент), не содержит документ, подтверждающий регистрацию брака.

Учитывая изложенное, Счетная палата Российской Федерации полагает целесообразным предложить Правительству Российской Федерации проработать вопрос о внесении изменений в пункт 6 статьи 15 Федерального закона № 125-ФЗ в целях приведения его в соответствие с пунктами 2 и 3 указанного Федерального закона в части перечня лиц, имеющих право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного лица в результате наступления страхового случая, а также внести изменения в Административный регламент в части включения в перечень документов, необходимых для назначения единовременной страховой выплаты в результате наступления страхового случая вследствие смерти застрахованного в результате несчастного случая на производстве, документа, подтверждающего регистрацию брака.

10.11. Итоги 2017 года, как и в предыдущие годы, подтвердили сохраняющиеся проблемы в обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, связанные с несоблюдением сбалансированности внутри классов профессионального риска.

Так, за счет средств, поступающих от страхователей, отнесенных к классам низких профессиональных рисков, финансируются расходы на страховое обеспечение пострадавших на предприятиях с высоким классом профессионального риска, что нарушает основополагающий принцип данного вида социального страхования, установленный статьей 4 Федерального закона № 125-ФЗ – дифференцированность страховых тарифов в зависимости от класса профессионального риска.

Счетная палата Российской Федерации неоднократно обращала внимание Правительства Российской Федерации на необходимость совершенствования законодательства в этой части.

Приказом Минтруда России от 30 декабря 2016 г. № 851н утверждена новая Классификация видов экономической деятельности по классам профессионального риска (далее – Классификация), которая по сравнению с прежней содержит 2 515 видов экономической деятельности, сформированной по кодам ОКВЭД, что на 854 вида больше, чем было предусмотрено ранее (приказ Минтруда России от 25 декабря 2012 г. № 625н утратил силу с 29 января 2017 года).

Согласно письму Минтруда России в адрес Счетной палаты Российской Федерации от 6 октября 2017 г. № 17-2/10/П-6641 расчет интегральных показателей профессионального риска по каждому виду (группировке видов) экономической деятельности может быть произведен в 2018 году после сбора сведений в разрезе видов экономической деятельности по ОКВЭД за 2017 год. На основе ретроспективного анализа уровня профессионального риска планируется подготовка предложений по проекту Классификации, предусматривающей максимально возможную сбалансированность размеров страховых тарифов по каждому классу профессионального риска.

В ходе проверки установлено, что на момент проведения контрольного мероприятия предложения по проекту Классификации, предусматривающей максимально возможную

сбалансированность размеров страховых тарифов по каждому классу профессионального риска, не сформулированы.

10.12. Счетной палатой Российской Федерации при планировании показателей на очередной финансовый год и на плановый период неоднократно высказывались замечания о необоснованности планирования Фондом расходов на прикладные научные исследования и разработки.

Замечания Счетной палаты Российской Федерации Фондом не учитывались. В результате, кассовые расходы за 2017 год на данные цели составили 37,9 % утвержденных бюджетных назначений. Невостребованными остались бюджетные средства в объеме 16 405,2 тыс. рублей, что свидетельствует о низком качестве планирования.

11. В 2017 году на обеспечение инвалидов ТСП израсходовано 25 832 024,6 тыс. рублей (в 2016 году – 23 431 852,4 тыс. рублей).

Остаток неиспользованных средств на 1 января 2018 года составил 1 140 587,4 тыс. рублей, что почти в 4,7 раза больше по сравнению с остатком на конец 2016 года (242 786,1 тыс. рублей).

В 2017 году Фонд осуществлял полномочия по обеспечению инвалидов ТСП в 77 субъектах Российской Федерации, в том числе г. Байконур (в 2016 году – в 74 субъектах Российской Федерации).

Не полное освоение средств связано с поздним выделением (ноябрь 2017 года) дополнительных ассигнований из федерального бюджета в объеме 1 640 794,1 тыс. рублей.

Кроме того сложилась экономия средств федерального бюджета по итогам конкурентных процедур, в том числе более 20 % по государственным контрактам по обеспечению инвалидов аппаратами, ортезами, тьюторами, 19,2 % – обувью (ортопедическая, на протез, на аппарат и т.п.), 11,9 % – абсорбирующим бельем и подгузниками.

Обеспеченность инвалидов ТСП в 2017 году составила 98,6 %, что на 1 % меньше по сравнению с 2016 годом (99,6 %).

На обеспеченность в 2017 году оказала влияние значительная задолженность по предоставлению инвалидам ТСП (10 719,7 тыс. изделий на сумму 1 640 794,2 тыс. рублей), сложившаяся на 1 января 2017 года в регионах, которые передали с 2017 года полномочия по обеспечению инвалидов ТСП Фонду (Республика Удмуртия, Тамбовская и Челябинская области).

В ходе проверки исполнения территориальными органами ФСС порядка предоставления инвалидам ТСП установлено, что в нарушение пункта 5 Порядка выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом техническое средство реабилитации и (или) оказанную услугу, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 31 января 2011 г. № 57н, ГУ – Белгородским региональным отделением ФСС сроки выплаты инвалиду компенсации за самостоятельно приобретенное ТСП нарушались до 30 дней, ГУ – Ставропольским региональным отделением ФСС – до 73 дней.

12. В 2017 году на оплату стоимости услуг по санаторно-курортному лечению израсходовано 4 509 500,8 тыс. рублей, или 97,8 % показателя сводной бюджетной росписи.

Территориальными органами ФСС в 2017 году выдано 149,9 тыс. путевок на санаторно-курортное лечение граждан (в 2016 году – 147,5 тыс. путевок).

Обеспеченность граждан санаторно-курортным лечением уменьшилась с 24,8 % в 2016 году до 23,2 % в 2017 году.

Численность граждан, не обеспеченных путевками на санаторно-курортное лечение по состоянию на 1 января 2018 года составила 496,0 тыс. человек (на 1 января 2017 года – 447,3 тыс. человек). Остаток средств на конец года составил 103 563,5 тыс. рублей.

Указанный переходящий остаток израсходован Фондом в январе – феврале 2018 года на оплату стоимости проезда к месту лечения и обратно отдельных категорий граждан.

13. В нарушение пункта 53 Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193, в квартальных отчетах о результатах аудиторской проверки ГУ – Белгородского регионального отделения ФСС оценка качества организации и уровня надежности внутреннего финансового контроля, а также достоверности бюджетной отчетности отсутствует.

В нарушение пункта 5.1.9. Стандарта организации и проведения контрольно-аудиторским подразделением Государственного учреждения – Белгородского регионального отделения Фонда внутреннего контроля и внутреннего аудита деятельности структурных подразделений Отделения, утвержденным приказом исполняющего обязанности управляющего Отделением от 30 августа 2016 г. № 603, в 2017 году допущено нарушение сроков подготовки и утверждения планов работы контрольно-ревизионного отдела от 11 до 12 дней.

14. В 2017 году Фонд осуществлял передачу налоговым органам функций по администрированию страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Согласно Плану-графику мероприятий («дорожная карта») по передаче полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, передача информации о начисленных (уменьшенных) суммах по расчетам, представленным в территориальные органы ФСС за 2016 год, должна была быть произведена 15 марта 2017 года.

Фактически сведения были переданы только к концу августа. При этом урегулировать разногласия между ФСС и ФНС России, а также подписать акты приема-передачи удалось только к концу декабря 2017 года.

Все это свидетельствует о недостаточном качестве организации данной работы и в результате оказало негативное влияние на администрирование взносов и привело к упущению сроков применения налоговыми органами мер по взысканию задолженности.

Фактически данная работа осуществлялась налоговыми органами от 5 до 10 месяцев, в зависимости от полноты представленных сведений по плательщику.

Актами приема-передачи задолженности, подписанными территориальными органами ФСС и управлениями ФНС России в субъектах Российской Федерации в декабре 2017 года, передано 6 611 700,6 тыс. рублей, в которую не были включены суммы задолженности плательщиков страховых взносов, ликвидированных до 1 января 2017 года, снявшихся с учета индивидуальных предпринимателей, сведения о задолженности, сроки взыскания по которой истекли до 1 января 2017 года и которая подлежит списанию ФСС, а также суммы задолженности, подлежащие взысканию налоговыми органами, сведения о которых

отсутствуют в информационных ресурсах ФНС России по причине их непредставления (ошибок при представлении) органами ФСС.

По состоянию на 1 января 2018 года дальнейшей проработке ФСС с ФНС России подлежал объем задолженности в сумме 862 053,4 тыс. рублей.

В целом передача задолженности от ФСС ФНС России завершилась в мае 2018 года.

По состоянию на 1 июля 2018 года ФНС России от ФСС не принята задолженность страхователей, находящихся в какой-либо стадии банкротства и в отношении которой судами не вынесено определение о включении задолженности таких организаций в реестр требований кредиторов, в объеме 61 762,9 тыс. рублей. Прием данной задолженности отложен ФНС России до получения определения суда.

## **12. Предложения**

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Фонду социального страхования Российской Федерации.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации государственному учреждению – Ставропольскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации.

3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации государственному учреждению – Белгородскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации.

4. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

5. Направить информационное письмо в ФАС России.

6. Направить заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2017 год в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, в Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации.

## **13. Приложения к заключению Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2017 год**

### **Приложение № 1. Таблицы 1-11:**

Таблица 1. Сравнение показателей исполнения Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2017 год» по доходам с показателями представленного Федеральному Собранию Российской Федерации проекта федерального закона «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2017 год» и результатами проверки Счетной палаты Российской Федерации на 18 л. в 1 экз.

Таблица 2. Сравнение показателей исполнения Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2017 год» по расходам с показателями представленного Федеральному Собранию Российской Федерации проекта федерального закона «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2017 год» и результатами проверки Счетной палаты Российской Федерации на 29 л. в 1 экз.

Таблица 3. Данные о недопоступлении средств в бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации за 2017 год вследствие нарушения норм действующего законодательства на 1 л. в 1 экз.



Таблица 4. Сводная таблица отклонений показателей отчета Правительства Российской Федерации об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2017 год от показателей, установленных по результатам проверки Счетной палаты Российской Федерации, на 1 л. в 1 экз.

Таблица 5. Факты нецелевого использования средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации в 2017 году на 1 л. в 1 экз.

Таблица 6. Данные об иных нарушениях и недостатках при исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2017 год на 16 л. в 1 экз.

Таблица 7. Данные об исполнении Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2017 год» в разрезе текстовых статей на 14 л. в 1 экз.

Таблица 8. Информация о дебиторской задолженности (расчеты по выданным авансам, расчеты с подотчетными лицами, расчеты по недостачам, расчеты с прочими дебиторами) и кредиторской задолженности (расчеты с поставщиками и подрядчиками) по Фонду социального страхования Российской Федерации за 2017 год на 1 л. в 1 экз.

Таблица 9. Оценка качества управления государственными финансами Фонда социального страхования Российской Федерации за 2017 год на 1 л. в 1 экз.

Таблица 10. Предложения Счетной палаты Российской Федерации по корректировке проекта федерального закона «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2017 год» на 1 л. в 1 экз.

Таблица 11. Сводный перечень актов комплекса контрольных мероприятий по проверке исполнения бюджета государственного внебюджетного фонда за 2017 год на 1 л. в 1 экз.

Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации



В.С.Катренко