

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 февраля 2005 года № 7 (424) «О результатах проверки деятельности Министерства имущественных отношений Российской Федерации и территориального управления Минимущества России «Агентство федерального имущества по городу Москве» по реализации прав собственников в части обеспечения доходов федерального бюджета в 2003-2004 годах от продажи недвижимого имущества федеральных государственных унитарных предприятий, а также соблюдения порядка распоряжения и использования по назначению имущества, закрепленного за федеральными государственными унитарными предприятиями, осуществляющими продажу федерального имущества»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты руководителю Федерального агентства по управлению федеральным имуществом.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

по результатам проверки деятельности Министерства имущественных отношений Российской Федерации и территориального управления Минимущества России «Агентство федерального имущества по городу Москве» по реализации прав собственников в части обеспечения доходов федерального бюджета в 2003-2004 годах от продажи недвижимого имущества федеральных государственных унитарных предприятий

Основание для проведения проверки: пункт 4.2.21 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

Цель проверки

Проверить деятельность федеральных органов исполнительной власти по реализации прав собственников в части обеспечения доходов федерального бюджета от продажи имущества федеральных государственных унитарных предприятий в 2003-2004 годах.

Предмет проверки

Документы по согласованию сделок с имуществом федеральных государственных унитарных предприятий в федеральных органах исполнительной власти для получения согласия на совершение сделок, а также документы по перечислению в федеральный бюджет доходов от продажи указанного имущества.

Объект проверки

Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом, территориальное управление Минимущества России «Агентство федерального имущества по городу Москве» (далее - Территориальное управление по г. Москве).

Проверяемый период: с 1 января 2003 года по 31 декабря 2004 года.

По результатам проверки оформлен акт проверки деятельности Министерства имущественных отношений Российской Федерации и Территориальное управление по г. Москве по реализации прав собственников в части обеспечения доходов федерального бюджета от продажи недвижимого имущества федеральных государственных унитарных предприятий в 2003-2004 годах от 31 января 2005 года.

Результаты контрольного мероприятия

Правовое регулирование деятельности федеральных органов исполнительной власти по реализации полномочий прав собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий

В соответствии с Федеральным законом от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» федеральным государственным унитарным предприятием (далее - ФГУП) признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. Имущество ФГУП принадлежит на праве собственности Российской Федерации.

От имени Российской Федерации права собственника имущества ФГУП осуществляют органы государственной власти Российской Федерации в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2002 года № 377 «Об утверждении Положения о Министерстве имущественных отношений Российской Федерации» Минимущество России закрепляет находящееся в федеральной собственности имущество в хозяйственном ведении ФГУП, дает в установленном порядке согласие на продажу, сдачу в аренду, передачу в залог и внесение в качестве вклада в уставные (складочные) капиталы хозяйственных обществ и товариществ недвижимого имущества, принадлежащего указанным предприятиям на праве хозяйственного ведения, а также на распоряжение указанным имуществом иным способом, кроме случаев, когда осуществление указанных полномочий отнесено к компетенции иных органов государственной власти.

Минимущество России осуществляет свою деятельность непосредственно или через свои территориальные органы¹.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2002 года № 940 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» установлено, что Минимущество России в отношении ФГУП осуществляет согласование сделок с недвижимым имуществом.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2002 года № 940 Минимуществу России совместно с Минэкономразвития России и Минфином России поручено в 3 месячный срок разработать и представить в установленном порядке в Правительство Российской Федерации предложения о порядке осуществления в дальнейшем полномочий по осуществлению прав собственника при согласовании сделок с недвижимым имуществом.

Порядок реализации Минимуществом России полномочий прав собственника при согласовании сделок с недвижимым имуществом, закрепленным за ФГУП на праве хозяйственного ведения, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2003 года № 333 «О реализации федеральными органами исполнительной власти полномочий по осуществлению прав собственника имущества ФГУП».

В то же время в соответствии с пунктом 1 указанного постановления Правительство Российской Федерации установило, что согласование сделок с имуществом, стоимостью

¹ В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» Минимущество России упразднено. Правоприменительные функции Минимущества России, функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом переданы образованному Федеральному агентству по управлению федеральным имуществом.

превышающей 150,0 млн. рублей, определенной в соответствии с законодательством об оценочной деятельности, осуществляется Минимуществом России на основании решения Правительства Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации или решения, принимаемого по его поручению Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации.

Предложение о совершении сделок, вместе с их обоснованием и необходимыми документами, ФГУП вносит в Минимущество России и в федеральный орган исполнительной власти, на который возложены координация и регулирование в соответствующей отрасли (сфере управления).

Перечень документов, представляемых ФГУП для получения согласия на совершение сделок, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2003 года № 333, утвержден распоряжением Минимущества России от 15 июля 2003 года № 3142-р.

Недостатки законодательного регулирования в сфере продажи федерального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за федеральными государственными унитарными предприятиями

Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июня 2003 года № 333 в части распределения денежных средств от продажи государственного имущества не соответствует нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год», Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 85-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» неналоговые доходы федерального бюджета формируются, в том числе за счет доходов от реализации имущества государственных унитарных предприятий, учреждений и военного имущества в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

На основании статьи 43 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Доходы от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» средства, получаемые от продажи государственного и муниципального имущества, подлежат зачислению в соответствующие бюджеты в полном объеме. Порядок перечисления в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации средств, получаемых в процессе приватизации государственного и муниципального имущества, нормативы их распределения между бюджетами разных уровней, а также размеры затрат на организацию приватизации определяются законодательством Российской Федерации о приватизации.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Закон о приватизации) под приватизацией государственного и муниципального имущества понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (федеральное имущество), субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц.

Закон о приватизации регулирует отношения, возникающие при приватизации государственного и муниципального имущества, и связанные с ними отношения по управлению государственным и муниципальным имуществом.

Вместе с тем пунктом 9 статьи 3 Закона о приватизации сфера действия указанного Закона ограничена и не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями имущества, закрепленного за ними в хозяйственном ведении или оперативном управлении. В Законе предполагается, что отчуждение указанного

государственного и муниципального имущества регулируется иными федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, а также нормами гражданского законодательства.

В соответствии со статьей 18 (пункт 2) Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» государственные предприятия не вправе продавать принадлежащее им имущество без согласия собственника указанного имущества. Иных положений, регулирующих порядок отчуждения федерального имущества, закрепленного за ФГУП на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, а также устанавливающих особый порядок и нормативы перечисления в федеральный бюджет средств, получаемых в процессе отчуждения (приватизации) федерального имущества, данным Законом не предусмотрено.

В то же время постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2003 года № 333 (пункт 5) установлено, что средства, полученные от продажи имущества, за вычетом связанных с его продажей затрат ФГУП, которые определяются исходя из фактических затрат и не могут превышать 3 процентов цены продажи имущества и его балансовой стоимости, подлежат перечислению в федеральный бюджет в течение 25 дней с даты оплаты имущества. Данное постановление в части занижения размера денежных средств от продажи федерального имущества, подлежащей перечислению в федеральный бюджет, на величину балансовой стоимости указанного имущества противоречит общим принципам бюджетного законодательства, в том числе статье 43 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предоставляя возможность ФГУП оставлять в своем распоряжении денежные средства в размере балансовой стоимости Правительство Российской Федерации фактически предоставляет субвенцию предприятию за счет средств, полученных от продажи федерального имущества, не отражая указанную операцию по статьям доходов и расходов федерального бюджета и не определяя цель расходования указанных средств.

В то же время Минимущество России является учредителем ряда федеральных государственных унитарных эксплуатационных предприятий (далее - ФГУЭП), таких как «ЭКСПР», «ЭКСПЛОР», «Соцпромсервис», «Сервэкс», «Дирекция инвестиционных программ», «ВПК-Сервис», «ВПК-Инвест», «Полет», «Спецстройэксплуатация» и другие. Указанные ФГУЭП зарегистрированы на территории г. Москвы. Основным видом деятельности указанных предприятий является эксплуатация и содержание зданий и помещений, находящихся на балансе и являющихся собственностью Российской Федерации. С учетом действующего законодательства указанные предприятия обязаны перечислять в доход федерального бюджета в полном объеме доходы от аренды и продажи закрепленного на праве хозяйственного ведения федерального недвижимого имущества.

В результате недостаточного финансирования ФГУЭП вынуждены искать дополнительные источники финансирования, в том числе выходить с предложением к собственнику о продаже части закрепленного имущества. Зачастую продаются наиболее ликвидные объекты, чтобы предприятие оставило в своем распоряжении как можно больше денежных средств в размере остаточной балансовой стоимости на текущие нужды предприятия.

В ходе проверки установлено, что денежные средства в размере остаточной стоимости федерального имущества поступали в распоряжение ФГУП и расходовались на текущие нужды предприятий, в том числе:

- на покрытие кредиторской задолженности по налоговым платежам перед бюджетами разных уровней, коммунальным платежам, эксплуатационным затратам, расчетам с поставщиками и подрядчиками, оплате труда;
- на проведение капитального и текущего ремонта зданий и коммуникаций;

- на приобретение материалов и комплектующих по работам, своевременно не проавансированных заказчиками;

- на покупку оборудования, в том числе компьютерной техники и оргтехники.

В постановлении Правительства Российской Федерации от 6 июня 2003 года № 333 не определен порядок налогообложения сделок по продаже федерального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за ФГУП.

Проверка показала, что при зачислении денежных средств от реализации имущества на счета ФГУП доходы федерального бюджета от реализации указанного имущества подлежали налогообложению.

Статьей 143 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что налогоплательщиками НДС признаются организации. При этом под организациями, согласно статье 11 Налогового кодекса Российской Федерации, понимаются юридические лица, образованные в соответствии с законодательством Российской Федерации. Следовательно, федеральные государственные унитарные предприятия при реализации товаров (работ, услуг) обязаны уплачивать НДС в соответствии с действующим законодательством (статья 146 Налогового кодекса Российской Федерации).

Исходя из норм постановления Правительства Российской Федерации от 6 июня 2003 года № 333 (пункт 5), перечислению в доход федерального бюджета (КБК 2012012) подлежат средства, полученные от продажи имущества, за вычетом связанных с его продажей затрат ФГУП, которые определяются исходя из фактических затрат и не могут превышать 3% цены продажи имущества и его балансовой стоимости. В соответствии с указанным порядком распределения денежных средств от продажи федерального имущества оплата налога на добавленную стоимость и налога на прибыль должна производиться за счет средств предприятия, что приводит предприятия к убыткам, т. к. в большинстве случаев расчетная сумма налогов, начисленных по сделке, значительно превышает остаточную балансовую стоимость продаваемого имущества и издержек по его реализации. С учетом сложившейся ситуации и ответственности руководителей предприятий за налоговые правонарушения (уголовно наказуемые), с одной стороны, и недопустимости ухудшения финансово-экономических показателей деятельности предприятий, с другой стороны, уплата налогов по сделкам осуществляется предприятиями из средств, подлежащих перечислению в доход федерального бюджета на КБК 2012012. Причем, согласно статье 284 Налогового кодекса Российской Федерации, налоговая ставка по налогу на прибыль установлена в размере 24%, при этом распределение указанного налога между уровнями бюджетной системы (федеральным бюджетом и бюджетом г. Москвы) устанавливалось в соответствии с Законом о бюджете на соответствующий финансовый год.

Таким образом, предприятия при уплате налога на прибыль от продажи федерального недвижимого имущества в 2003 году перечисляли в бюджет г. Москвы 18% налога на прибыль (6% в федеральный бюджет), а в 2004 году - 19% налога на прибыль (5% в федеральный бюджет). Кроме того, перечисление предприятиями указанного налога находится в непосредственной зависимости от финансового результата предприятия в конкретном отчетном периоде.

В распоряжениях Минимущества России и Территориального управления по г. Москве о даче согласия ФГУП на отчуждение недвижимого имущества устанавливалась начальная цена продажи с учетом НДС в соответствии с заключением оценщика.

В соответствии с нормами Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщик имеет право уменьшить общую сумму налога на установленные налоговые вычеты. Вычетам подлежат суммы налога, предъявленные налогоплательщику и уплаченные им при приобретении товаров (работ, услуг) на территории Российской Федерации либо уплаченные налогоплательщиком при ввозе товаров на таможенную территорию Российской Федерации в

таможенных режимах выпуска для свободного обращения, временного ввоза и переработки вне таможенной территории.

Для обеспечения проверки полноты и своевременности перечисления указанных налоговых платежей по сделкам продажи федерального недвижимого имущества необходима камеральная проверка налоговых деклараций ФГУП со стороны налоговых органов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2003 года № 333 предусмотрена возможность отчуждения федерального имущества на аукционе, организатором которого может выступать как Российский фонд федерального имущества, так и ФГУП или лицо, действующее на основании договора с предприятием, что противоречит общим принципам законодательства о приватизации в Российской Федерации.

Пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 6 июня 2003 года № 333 установлено, что сделки по продаже имущества осуществляются путем продажи имущества на аукционе, организатором которого выступает ФГУП или лицо, действующее на основании договора с ФГУП. В случае, если сделка по продаже имущества осуществляется на основании решения Правительства Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации или решения, принимаемого по его поручению Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, организатором аукциона выступает Российский фонд федерального имущества. Аукцион проводится в соответствии с положениями законодательства о приватизации, регуливающими продажу на аукционе государственного имущества и находящихся в государственной собственности акций открытых акционерных обществ, а именно постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2002 года № 585 «Об утверждении Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и Положения об организации продажи находящихся в государственной или муниципальной собственности акций ОАО на специализированном аукционе».

В то же время в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 12 августа 2002 года № 585 при продаже находящегося в федеральной собственности имущества продавцами на аукционе выступают РФФИ (его отделения) или иные специализированные государственные учреждения, которым Правительство Российской Федерации поручило от его имени осуществлять функции по продаже приватизируемого федерального имущества.

Законом о приватизации (статья 6) установлено, что по специальному поручению Правительства Российской Федерации функции по продаже приватизируемого федерального имущества от его имени могут осуществлять специализированное государственное учреждение или специализированные государственные учреждения.

Анализ эффективности продажи имущества самими ФГУП или привлеченными коммерческими организациями показал следующее.

Комиссией Счетной палаты были рассмотрены 35 сделок по продаже федерального недвижимого имущества, согласованных Минимуществом России в 2003-2004 годах. Рост продажной цены федерального недвижимого имущества по сравнению с начальной стоимостью этого имущества составил:

- от 0,03% до 1% заключено по 14 сделкам;
- от 1,01% до 5% заключено по 15 сделкам;
- от 5,01% до 10% заключено по 5 сделкам;
- и более 10% заключена по 1 сделке.

В 2003-2004 годах ФГУП заключили 19 сделок купли-продажи федерального недвижимого имущества, согласованных Территориальным управлением по г. Москве в 2003 году. Аукционы по продаже имущества также проводились сторонними коммерческими организациями по договору с ФГУП, либо непосредственно самим ФГУП. По результатам

аукционов рост продажной цены федерального недвижимого имущества по сравнению с начальной стоимостью этого имущества составил:

- от 0,09% до 1% по 2 сделкам;
- от 1,01% до 5% по 14 сделкам;
- от 5,01% до 10% по 3 сделкам.

Необходимо отметить факт продажи федерального недвижимого имущества в сентябре 2003 года, где РФФИ являлся организатором аукциона по реализации комплекса зданий, находящихся в хозяйственном ведении ФГУЭП «Сервэкс» и расположенных по адресу: г. Москва, ул. Мосфильмовская, д. 8, стр. 1, 2, 3. Начальная цена указанного имущественного комплекса составляла 9111,0 тыс. рублей. Несмотря на наличие обременения договорами аренды, общее количество принявших участие в аукционе юридических и физических лиц составило 31.

Победителем аукциона по 3 лотам признано ООО «Тамроф». В соответствии с договорами купли-продажи на расчетный счет ФГУЭП «Сервэкс» перечислено 151,5 млн. рублей, что в 16,6 раза больше оценочной (начальной) цены имущества. В федеральный бюджет на КБК 2012012 в соответствии с порядком, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2003 года № 333, перечислено 93,6 млн. рублей, или более чем в 10 раз больше начальной цены.

Эффективность реализации Минимуществом России и Территориальным управлением по г. Москве полномочий по осуществлению прав собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий в 2003-2004 годах

В 2003-2004 годах согласование сделок с федеральным недвижимым имуществом в г. Москве осуществлялось как Минимуществом России непосредственно, так и Территориальное управление по г. Москве².

Сформированные руководителями ФГУП материалы с предложением о совершении сделок вместе с их обоснованием и необходимыми документами направлялись для рассмотрения Комиссией по выработке решений о целесообразности и способе отчуждения отдельных объектов недвижимого имущества и имущественных комплексов, находящихся в федеральной собственности (далее - Комиссия по отчуждению Минимущества России), образованной распоряжением Минимущества России от 25 декабря 2000 года № 1376-р (с изменениями от 19 декабря 2001 года № 3630-р), либо Комиссией по отчуждению, образованной Территориальным управлением по г. Москве (далее - Комиссия по отчуждению), в соответствии с распоряжениями Минимущества России от 20 июня 2001 года № 1738-р и 5 ноября 2003 года № 6155-р.

Решения Комиссии по отчуждению оформляются протоколами, носят рекомендательный характер и учитываются при издании распоряжений Минимущества России или Территориального управления по г. Москве о даче согласия на отчуждение федерального имущества или отказе в просьбе заявителя.

В 2003-2004 годах проекты решений Минимущества России рассматривались заместителем Министра имущественных отношений Российской Федерации, председателем Комиссии по отчуждению Минимущества России, С.В. Моложавым (с 14 октября 2003 года - Н.А. Гусевым), проекты решений Территориального управления по г. Москве

² Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 года № 200 Федеральному агентству по управлению федеральным имуществом были переданы территориальные органы упраздняемого Министерства имущественных отношений Российской Федерации.

рассматривались руководителем Территориального управления по г. Москве, председателем Комиссии по отчуждению, Т.С. Найденовой.

Распоряжением Минимущества России от 20 ноября 2002 года № 3915-р, во исполнение пункта 3 распоряжения Минимущества России от 25 декабря 2000 года № 1376-р, утвержден постоянный состав Комиссии по отчуждению, состоящий из 9 сотрудников Минимущества России и 1 сотрудника Территориального управления по г. Москве.

В соответствии с представленными Территориальным управлением по г. Москве протоколами Комиссии по отчуждению на заседаниях Комиссии в 2003 году приняты решения о даче согласия на отчуждение федерального недвижимого имущества, расположенного на территории г. Москвы, общей площадью 100285 кв. метров и суммарной оценочной стоимостью 1192710381 рубль и 5194284 долларов США. Средняя оценочная рыночная стоимость 1 кв. метра федерального недвижимого имущества, расположенного на территории г. Москвы, составила 441 доллар США.

Комиссией по отчуждению в мае 2004 года принято решение о даче согласия на отчуждение незавершенного строительством объекта, принадлежащего на праве хозяйственного ведения ГУЭП «ЭКСПР» Минимущества России и расположенного по адресу: г. Москва, Каширское шоссе, д. 34-34а. Рыночная стоимость объекта незавершенного строительством в соответствии с отчетом об оценке, подготовленным ООО «Агентство развития территории», составляет 1694000 долларов США. Распоряжением Минимущества России от 27 мая 2004 года № 1677-р дано согласие на отчуждение незавершенного строительством объекта на аукционе по цене не ниже рыночной.

В то же время руководитель Федерального агентства по управлению федеральным имуществом (далее - Росимущество) В.Л. Назаров в письме от 1 июля 2004 года № ВН-1200 предложил руководителям подведомственных ФГУП приостановить все сделки по распоряжению федеральным имуществом, согласование которых было осуществлено распоряжениями Минимущества России в период с 9 марта 2004 года по 1 июля 2004 год, в связи с передачей Росимуществу правоприменительных функций и функций по управлению имуществом упраздненного Минимущества России.

ГУЭП «ЭКСПР» с учетом сложившейся ситуации не исполнил распоряжение Минимущества России от 27 мая 2004 года № 1677-р, объект не продан и находится в хозяйственном ведении ГУЭП «ЭКСПР».

По результатам работы Комиссии по отчуждению Минимущества России за 2003 год заместителями Министра имущественных отношений С.В. Моложавым и Н.А. Гусевым было подписано 19 распоряжений о даче согласия ФГУП на реализацию федерального недвижимого имущества. Общая площадь федерального недвижимого имущества, подлежащая продаже по этим распоряжениям, составила 61807 кв. метров, рыночная стоимость составила 633134225 рублей и 2333649 долларов США.

Средняя начальная цена продажи 1 кв. метра федерального недвижимого имущества по распоряжениям Минимущества России в 2003 году составила 373 долларов США.

В 2004 году по результатам работы Комиссии по отчуждению за 2003 год заместителем Министра имущественных отношений Н.А. Гусевым было подписано 14 распоряжений о даче согласия ФГУП на реализацию федерального недвижимого имущества.

Общая площадь федерального недвижимого имущества, подлежащая продаже по этим распоряжениям, составила 31028 кв. метров, рыночная стоимость составила 433593156 рублей и 1505595 долларов США.

Средняя начальная цена продажи 1 кв. метра федерального недвижимого имущества по распоряжениям Минимущества России в 2004 году составила 539 долларов США.

Распоряжением Минимущества России от 20 июня 2001 года № 1738-р территориальным органам Минимущества России поручено самостоятельно образовывать комиссии по выработке

решений о целесообразности и способе отчуждения объектов недвижимого имущества и имущественных комплексов, находящихся в федеральной собственности (за исключением высвобождаемого военного имущества, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий военно-промышленного комплекса).

В соответствии с распоряжением Минимущества России от 5 ноября 2003 года № 6155-р размер сделок ФГУП в отношении закрепленного за ним на праве хозяйственного ведения федерального недвижимого имущества, которые Территориальное управление по г. Москве вправе согласовывать самостоятельно, увеличен и составил: общая площадь недвижимого имущества менее 1000 кв. метров, рыночная стоимость которого, в соответствии с отчетом об оценке, составляет менее 25 млн. рублей.

Этим же распоряжением установлено, что Территориальное управление по г. Москве вправе согласовывать сделки ФГУП, не попадающие в рамки установленных ограничений, по специальному поручению Минимущества России.

В 2003 году Комиссией по отчуждению приняты решения о даче согласия на отчуждение федерального недвижимого имущества, расположенного на территории г. Москвы, общей площадью 6633,5 кв. метров и суммарной оценочной стоимостью 16461389 рублей и 1142843 долларов США. Средняя оценочная рыночная стоимость 1 кв. метра федерального недвижимого имущества, расположенного на территории г. Москвы, составила 254 долларов США.

По результатам работы Комиссии по отчуждению в 2003 году руководителем Территориального управления по г. Москве было подписано 11 распоряжений о даче согласия ФГУП на реализацию федерального недвижимого имущества. Еще одно распоряжение было подписано по поручению Комиссии по отчуждению Минимущества России (пункт 2 протокола от 17 сентября 2003 года № 14/03).

Общая площадь федерального недвижимого имущества, подлежащая продаже по 12 распоряжениям, составила 7215,8 кв. метра, рыночная стоимость составила 24495389 рублей и 1142843 долларов США.

Средняя начальная цена продажи 1 кв. метра федерального недвижимого имущества по распоряжениям Территориального управления по г. Москве в 2003 году составила 270 долларов США.

Пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 6 июня 2003 года № 333 установлено, что публикация информационного сообщения о проведении аукциона осуществляется организатором аукциона не менее чем за 30 дней до даты его проведения. Информационное сообщение о проведении аукциона должно содержать в обязательном порядке сведения о дате, времени, месте проведения и форме аукциона, его предмете и порядке проведения, в том числе о порядке оформления участия в аукционе, ознакомления с предметом аукциона, определения лица, выигравшего аукцион, а также форму заявки на участие в аукционе, сведения о начальной цене продажи имущества на аукционе и сроке заключения договора купли-продажи.

Информационные сообщения о проведении аукциона и об итогах аукциона публикуются в печатных изданиях по месту нахождения недвижимого имущества (в случае продажи иного имущества - по месту нахождения предприятия), в информационных системах общего пользования, в том числе в сети Интернет, а также в бюллетене Российского фонда федерального имущества «Реформа» (в случае если организатором аукциона по продаже имущества выступает Российский фонд федерального имущества).

Анализ представленных документов показал, что чаще всего организаторы аукционов публикуют информационные сообщения в наименее читаемых, не специализирующихся в области рынка недвижимости газетах риэлторской деятельности, таких как:

- газета «Красная Звезда», тираж 50 тыс. экземпляров;

- бесплатная газета «Стольный град», тираж 10 тыс. экземпляров;
- газета «Крестьянские ведомости» (газета агробизнеса, распространяется только по подписке, в свободной продаже отсутствует), тираж 10 тыс. экземпляров;
- газета «Петровский парк» района Аэропорт. Использовалась при размещении информационного сообщения о продаже объектов недвижимости, расположенных в ЮЗАО г. Москвы, распространяется бесплатно, тираж 27 тыс. экземпляров;
- газета «Торговая газета», тираж 76 тыс. экземпляров;
- газета префектуры ЮАО г. Москвы «Южные горизонты», информационное сообщение размещено в рубрике «Колесо истории»;
- газета «Край Родной» и другие газеты.

В соответствии с Федеральным законом от 15 августа 1996 года № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации» (с изменениями от 6 мая 2003 года) и приказом Минфина России от 11 декабря 2002 года № 127Н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» неналоговые доходы от отчуждения имущества государственных унитарных предприятий учитываются по статье «Доходы от продажи оборудования, транспортных средств и других материальных ценностей - КБК 2012000», подстатье «Доходы от реализации имущества государственных унитарных предприятий, учреждений и военного имущества - КБК 2012012».

По представленным в ходе проверки платежным документам Минимущество России и Территориальное управление по г. Москве обеспечили исполнение федерального бюджета по поступлению неналоговых доходов от реализации имущества ФГУП (КБК 2012012): в 2003 году - 76641,0 тыс. рублей, в 2004 году - 379217,0 тыс. рублей.

Общая сумма поступивших в федеральный бюджет доходов от продажи имущества ФГУП составляет 455858,0 тыс. рублей, или 39% от суммы поступившей на расчетные счета ФГУП от продажи федерального имущества.

Анализ представленных ФГУП платежных документов показал:

- по распоряжениям Минимущества России о даче согласия ФГУП на отчуждение федерального недвижимого имущества в 2003 году в федеральный бюджет направлено 70289468 рублей, а в 2004 году - 359798683 рубля;
- по распоряжениям Территориального управления по г. Москве о даче согласия ФГУП на отчуждение федерального недвижимого имущества в 2003 году в федеральный бюджет направлено 6351612 рублей, а в 2004 году - 19418335 рублей.

Минимуществом России, Территориальным управлением по г. Москве и ФГУП нарушение установленного порядка при подготовке, принятии решений и заключений договоров, предусматривающих отчуждение федерального имущества, закрепленного за федеральными государственными унитарными предприятиями

Выборочная проверка полноты и своевременности перечисления в федеральный бюджет доходов от продажи имущества ФГУП в 2003-2004 годах выявила факты несвоевременного перечисления в федеральный бюджет денежных средств от продажи федерального имущества.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2003 года № 333 (пункт 5) установлено, что средства, полученные от продажи имущества, за вычетом связанных с его продажей затрат ФГУП, которые определяются исходя из фактических затрат и не могут превышать 3% цены продажи имущества и его балансовой стоимости, подлежат перечислению в федеральный бюджет в течение 25 дней с даты оплаты имущества.

В соответствии с распоряжением Минимущества России от 26 января 2004 года № 289-р ГП «Научно-исследовательский машиностроительный институт» (далее - ГП «НИМИ»)

реализовало часть здания общей площадью 5199,8 кв. метра по адресу: г. Москва, Ленинградское шоссе, д. 58, стр. 7. По состоянию на 6 мая 2004 года на расчетный счет предприятия перечислено 80000,0 тыс. рублей в счет оплаты за реализованное в апреле 2004 года федеральное недвижимое имущество.

Согласно установленному порядку ГП «НИМИ» обязано было перечислить в федеральный бюджет денежные средства от продажи имущества в срок до 30 мая 2004 года. Однако доход федерального бюджета от указанной сделки равен нулю, так как по состоянию на 1 января 2005 года денежные средства от продажи федерального имущества в федеральный бюджет не поступили.

В соответствии с распоряжением Минимущества России от 22 августа 2000 года № 436-р ФГУП «Ситуационно-кризисный центр Минатома России» (далее - ФГУП «СКЦ») реализовало недвижимое имущество, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Дорожная, д. 60. Денежные средства в размере 133500,0 тыс. рублей от продажи указанного имущества поступили на расчетный счет ФГУП «СКЦ» 15 апреля 2004 года, что составляет около 270 долларов США за 1 кв. метр.

Распоряжением Территориального управления по г. Москве от 6 ноября 2003 года № 485/3, подписанным руководителем Т.С. Найденовой, дано согласие ГУЭП «ЭКСПР» Минимущества России на реализацию помещений площадью 183,4 кв. метров в здании, расположенном по адресу: г. Москва, ул. Мясницкая, д. 38, стр. 1. В то же время на момент принятия решения об отчуждении указанное федеральное недвижимое имущество было обременено договором аренды от 26 февраля 2001 года № 01-30/128 между ГУЭП «ЭКСПР» и ПБОЮЛ Э.Ф. Газизуллиной при участии и с согласия Минимущества России. На момент принятия решения Территориальным управлением по г. Москве о даче согласия на отчуждение указанного имущества (6 ноября 2003 года), задолженность по арендной плате составляла 865400 рублей и по начисленным пеням - 3129499 рублей. Территориальное управление по г. Москве, несмотря на наличие задолженности перед федеральным бюджетом, приняло решение об отчуждении указанного имущества.

В соответствии с пунктом 2 распоряжения Территориального управления по г. Москве от 6 ноября 2003 года № 485/3 начальная цена продажи рассматриваемого имущества не должна быть ниже рыночной стоимости, определенной по состоянию на 18 сентября 2003 года в отчете об оценке № 329-Н, подготовленном ООО «Оценка - ДАКО», в размере 3958000 рублей.

Анализ отчета об оценке показал, что при расчете рыночной стоимости объекта оценки учитывалось обременение в размере внесенных в помещение арендатором (ПБОЮЛ Э. Ф. Газизуллина) инвестиций, составляющих по прямым расходам сумму, равную 2726277,8 рубля.

Из представленных ГУЭП «ЭКСПР» документов в 2001 году на средства арендатора был сделан капитальный ремонт без необходимых согласований договора подряда и сметы на ремонтно-строительные и отделочные работы с балансодержателем и собственником арендуемого имущества (Минимущество России), что является грубым нарушением условий договора аренды от 26 февраля 2001 года № 01-30/128.

Территориальное управление по г. Москве при принятии решения об отчуждении рассматриваемого федерального недвижимого имущества неправомерно установило начальную стоимость продажи заниженную на 2726277,8 рубля (стоимость понесенных ПБОЮЛ Э. Ф. Газизуллиной затрат на проведение самовольного (не согласованного) ремонта и перепланировки).

Таким образом, Территориальным управлением по г. Москве дано согласие на отчуждение помещений 1 этажа площадью 183,4 кв. метра в здании, расположенном по

адресу: г. Москва, ул. Мясницкая, д. 38, стр. 1, с нарушением действующего законодательства Российской Федерации.

Кроме того, визуальный осмотр указанных помещений показал, что наиболее эффективным использованием для обеспечения максимальной выгоды для собственника указанного имущества - Российской Федерации - является использование их в качестве торговых помещений.

Из анализа структуры спроса и предложения на рынке нежилых помещений г. Москвы и по данным ежемесячного информационно-аналитического бюллетеня рынка недвижимости «Rway» № 102 следует, что цены сделок по продаже торговых помещений на середину сентября 2003 года имели следующие значения:

- 1750-4610 долларов США за 1 кв. метр торговых помещений в центральной части города;
- 640-1780 долларов США за 1 кв. метр остальных торговых площадей.

Месторасположение проданного помещения очень выгодное, так как расположено в пределах двухсотметровой зоны от станции метро «Чистые пруды».

Разброс значений арендных ставок для торговых помещений, расположенных в центральной части г. Москвы, составляет от 1150 до 3650 долларов США в год за 1 кв. метр. Предложение по аренде торговых площадей в центре г. Москвы в 10 раз ниже, чем в других районах города.

Продажная стоимость помещений, расположенных по адресу: г. Москва, ул. Мясницкая, д. 38 стр. 1, ниже минимальной цены предложений по продаже торговых помещений в ЦАО г. Москвы более чем в 2 раза, или в 1,5 раза ниже рыночной стоимости годовой арендной платы за подобного класса помещения.

Анализ рынка спроса и предложения на подобные помещения показал, что наиболее эффективным использованием указанных помещений является сдача в аренду по рыночным ставкам. С учетом того, что минимальная ставка аренды аналогичных помещений составляет 1150 долларов США в год за 1 кв. метр, доход федерального бюджета мог бы составить более 200000 долларов США (более 5,5 млн. рублей в год), в то время как доход федерального бюджета от продажи рассматриваемого имущества составил 2,4 млн. рублей.

В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации установлено, что в проверяемом периоде некоторые ФГУП самостоятельно выполняли функции по организации и проведению торгов в форме аукциона по продаже федерального недвижимого имущества, закрепленного за ними на праве хозяйственного ведения.

Вместе с тем ряд предприятий, проводивших торги самостоятельно в отсутствие правоспособности по осуществлению такого рода деятельности, нарушали положения статьи 3 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

ГП «НИИБиотехника» Минпромнауки России, ГУП «ИТЦ «СИС» Минобразования России, ФГУП «ГНПП «Регион», ФГУП «СКЦ» самостоятельно провели торги в форме аукциона по продаже федерального имущества, в то же время уставами этих предприятий установлен исчерпывающий перечень видов деятельности для обеспечения достижения целей указанных предприятий.

В указанном перечне отсутствует такой вид деятельности как организация и проведение торгов в форме аукциона, а также иной риэлтерской деятельности. В соответствии с уставами указанные ФГУП не вправе осуществлять виды деятельности, не предусмотренные ими, кроме деятельности, направленной на создание объектов социально-культурного назначения и строительства жилья в целях обеспечения потребностей работников предприятия.

В ходе проверки выявлены факты нарушения Минимуществом России и ФГУП положений постановления Правительства Российской Федерации от 6 июля 2001 года № 519

«Об утверждении стандартов оценки» и постановления Правительства Российской Федерации от 12 августа 2002 года № 585 (пункт 3 Положения).

Пунктом 20 стандартов оценки обязательных к применению субъектами оценочной деятельности определено, что итоговая величина стоимости объекта оценки, указанная в отчете об оценке, может быть признана рекомендуемой для целей совершения сделки с объектом оценки, если с даты составления отчета об оценке до даты совершения сделки с объектом оценки или даты представления публичной оферты прошло не более 6 месяцев.

В то же время при реализации распоряжений Минимущества России о даче согласия на отчуждение федерального имущества со стороны ФГУП «ГНПП «Регион» и ФГУП «СКЦ» проведены аукционы с установлением начальной цены в соответствии с отчетами об оценке сроком давности более 6 месяцев.

ФГУП «ГНПП «Регион» при продаже помещений общей площадью 1269,1 кв. метра, расположенных по адресу: г. Москва, Каширское шоссе, д. 13Б, - с момента утверждения отчета об оценке рыночной стоимости федерального имущества от 29 августа 2003 года до момента представления публичной оферты (размещения информационного сообщения от 8 апреля 2004 года) прошло более 8 месяцев, а при отчуждении имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за ФГУП «СКЦ», прошло около 7 месяцев.

Как правило, в распоряжениях Минимущества России и Территориального управления по г. Москве в 2003-2004 годах ФГУП поручалось обеспечить присутствие на аукционе представителя Минимущества России, в случае если объект недвижимости относился к имуществу оборонно-промышленного комплекса, - силовых министерств и ведомств, в иных случаях - представителя Территориального управления по г. Москве.

Из представленных протоколов о проведении аукционов следует, что в 2003-2004 годах со стороны Минимущества России на аукционах присутствовали: В.И. Лапин - заместитель руководителя Департамента имущества Военно-промышленного комплекса, силовых министерств и ведомств Минимущества России; В.В. Ягодкина - советник Департамента имущества Военно-промышленного комплекса, силовых министерств и ведомств Минимущества России; А.В. Шепельский - начальник отдела по контролю за использованием имущества предприятий и организаций ВПК, силовых министерств и ведомств; С.В. Ячевская - начальник юридического отдела Минимущества России; Л.А. Степочкина - консультант отдела управления имуществом предприятий и организаций ВПК; Е.Ю. Курачева - ведущий специалист отдела управления имуществом предприятий и организаций ВПК.

Со стороны Территориального управления по г. Москве на аукционах присутствовали: А.К. Косырев - заместитель начальника отдела по работе с государственными унитарными предприятиями и Л.Ф. Сундукова - консультант отдела по работе с государственными унитарными предприятиями.

Из представленных документов и протоколов по проведению торгов в форме аукциона по продаже федерального имущества ФГУП установлено, что представители Минимущества России и Территориального управления по г. Москве, несмотря на наличие нарушений законодательства Российской Федерации при проведении аукционов и недостатков в качестве проведения предпродажной подготовки, оставляли без внимания указанные нарушения и не реагировали соответствующим образом.

Минимущество России, а впоследствии и Росимущество, не осуществляли контроль за выполнением условий договоров, предусматривающих отчуждение федерального имущества, закрепленного за ФГУП

В соответствии с возложенными Правительством Российской Федерации задачами Минимущество России непосредственно или через свои территориальные органы

осуществляет контроль за перечислением в федеральный бюджет средств от приватизации и доходов от использования иного федерального имущества, принимает необходимые меры для обеспечения этих поступлений и представляет ежемесячно в Министерство финансов Российской Федерации прогнозные данные об объеме поступлений в следующем месяце, а также отчетные данные о фактическом поступлении указанных средств за истекший месяц (пункты 3, 6.42 Положения).

В распоряжениях Минимущества России на ФГУП возлагались обязательства по представлению в Минимущество России или Территориальное управление по г. Москве в месячный срок после заключения договора купли-продажи копии протоколов о проведении аукциона, договора купли-продажи, акта приема-передачи, а также документов, подтверждающих перечисление в федеральный бюджет средств от продажи объекта недвижимого имущества.

В то же время в Минимуществе России и Территориальном управлении по г. Москве нормативно не определено кто должен учитывать поступающую информацию от ФГУП, а также осуществлять контроль за поступлением в федеральный бюджет денежных средств от продажи имущества ФГУП. Не регламентирован порядок ведения архива и базы данных по исполнению изданных Минимуществом России и Территориальным управлением по г. Москве распоряжений о даче согласия ФГУП на отчуждение федерального имущества, а также порядок мониторинга и контроля за определением стоимости реальных (необходимых) затрат ФГУП на организацию и проведение продажи имущества ФГУП.

Вместе с тем в рамках подготовки к проведению контрольного мероприятия с учетом передачи Росимуществу правоприменительных функций Минимущества России, в том числе функций по управлению федеральным имуществом, Счетной палатой Российской Федерации направлен запрос руководителю Росимущества В.Л. Назарову от 15 июля 2004 года № 04-414/04-3 с просьбой представить в адрес Счетной палаты до 20 августа 2004 года следующие документы:

1. Перечень согласованных Минимуществом России сделок по продаже федерального имущества федеральных государственных унитарных предприятий в 2003 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2003 года № 333 «О реализации федеральными органами исполнительной власти полномочий по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» (в перечне указать наименование продавца, покупателя и оценщика недвижимого имущества, реквизиты договоров, предусматривающих отчуждение федерального имущества, существенные условия договоров, с обязательным указанием предмета договоров и стоимости сделок, распределение доходов между участниками сделок).

2. Информацию о сумме перечисленных в доход федерального бюджета денежных средств от продажи имущества федеральных государственных унитарных предприятий в 2003 году.

3. Отчеты Минимущества России с участием Российского фонда федерального имущества в Правительство Российской Федерации о реализации федеральными органами исполнительной власти полномочий по осуществлению прав собственника имущества предприятий за 2003 год.

Во исполнение запроса о представлении указанных материалов, заместителем руководителя Росимущества Ю.М. Медведевым в адрес Счетной палаты направлен ответ от 17 августа 2004 года № ЮМ-08/2993 с указанием, что документы о совершенных сделках ФГУП по продаже федерального имущества могут быть представлены ликвидационной комиссией Минимущества России, в связи с чем Росимущество направило туда запрос.

На момент подписания акта Росимущество так и не представило информацию и документы о сделках по продаже федерального имущества в 2003 году.

Реализация мер по устранению нарушений и недостатков, установленных в результате ранее проведенных Счетной палатой Российской Федерации проверок

В соответствии с планом работы Счетной палаты на 2002 год с 25 марта 2002 года по 27 января 2003 года была проведена проверка деятельности территориального управления Минимущества России «Агентство федерального имущества по городу Москве» по обеспечению поступления доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности, а также по контролю за достоверностью, полнотой и оперативностью их перечисления в федеральный бюджет в 2001-2002 годах, и проверка исполнения федеральных бюджетов за 2001-2002 годы в части неналоговых доходов от использования и распоряжения федеральной собственностью в Управлении федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по городу Москве.

Вскрытые в ходе проверки нарушения и недостатки законодательства Российской Федерации были изложены в информационном письме Председателя Счетной палаты Российской Федерации С.В. Степашина в адрес Председателя Правительства Российской Федерации М.М. Касьянова (исх. № 01-542/04-3 от 11 апреля 2003 года).

Поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Л. Кудрина от 12 мая 2003 года № КА-П15-5329 Минимуществу России поручено принять меры по устранению недостатков, выявленных Счетной палатой Российской Федерации.

В части обеспечения контроля за достоверностью, полнотой и оперативностью поступления в федеральный бюджет неналоговых доходов от использования и распоряжения федеральным недвижимым имуществом Счетной палатой были отмечены следующие недостатки в отношении Минимущества России и Территориального управления по г. Москве:

1. Не осуществляется сверка сведений о поступлении средств в федеральный бюджет по всем видам неналоговых доходов со сведениями органов федерального казначейства.

2. Не установлен порядок контроля за перечислением в федеральный бюджет средств от продажи государственными унитарными предприятиями федерального имущества.

Не решен вопрос оперативного обмена информацией о поступлении доходов от использования и распоряжения федеральным недвижимым имуществом между органами федерального казначейства, с одной стороны, и Минимуществом России и его Территориальным управлением по г. Москве, с другой стороны. Счетной палатой отмечалась необходимость Минимуществу России решить вопрос об обмене информацией о поступлении неналоговых доходов с органами федерального казначейства в форме электронных сообщений.

До настоящего времени в Территориальном управлении по г. Москве работает прежняя информационная база данных по учету арендных платежей, по учету платежей от продажи имущества базы вообще не существует. Обмен информацией в форме электронных сообщений отсутствует. С сентября 2004 года в Территориальное управление по г. Москве не представляется информация из УФК по г. Москве.

В Минимуществе России сложилась практика принятия решения об отчуждении недвижимого имущества, закрепленного за федеральными государственными унитарными предприятиями в хозяйственном ведении и находящегося в собственности Российской Федерации, без соблюдения предусмотренного законодательством о приватизации общего порядка приватизации федерального имущества.

Счетной палатой отмечалась необходимость рассмотрения Правительством Российской Федерации вопроса об эффективности и целесообразности отчуждения федерального имущества без соблюдения предусмотренного законодательством о приватизации общего порядка приватизации федерального имущества, а также вопроса о внесении изменений в

законодательные и иные правовые акты, противоречащие нормам бюджетного законодательства об обязательности зачисления в федеральный бюджет в полном объеме доходов от аренды и продажи федерального имущества. Указывалось на необходимость разработки порядка продажи государственными унитарными предприятиями федерального недвижимого имущества и осуществления контроля за поступлением в федеральный бюджет средств от продажи указанного имущества.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2002 года № МК-П5-17586ГД Минимуществом России в Правительство Российской Федерации представлен проект решения Правительства Российской Федерации согласованный с Минэкономразвития России, Минфином России и Минюстом России. В настоящее время постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2003 года № 333 установлен порядок согласования сделок федерального государственного унитарного предприятия по продаже имущества. В то же время Правительство разрешило оставлять предприятиям в своем распоряжении остаточную стоимость продаваемого имущества, что вступает в противоречие с бюджетным законодательством и существенно влияет на объем поступлений доходов федерального бюджета.

Выводы

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июня 2003 года № 333 в части распределения денежных средств от продажи государственного имущества не соответствует нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе статье 43 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что приводит к недопоступлению денежных средств в федеральный бюджет.

2. В постановлении Правительства Российской Федерации от 6 июня 2003 года № 333 не определен порядок налогообложения сделок по продаже федерального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за ФГУП. В отсутствие указанного порядка денежные средства от продажи федерального имущества поступают в бюджет г. Москвы.

3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2003 года № 333 предусмотрена возможность отчуждения федерального имущества на аукционе, организатором которого может выступать как Российский фонд федерального имущества, так и ФГУП или лицо, действующее на основании договора с предприятием, что не обеспечивает эффективность и прозрачность сделок, а также необходимый государственный контроль.

4. Минимущество России и Территориальное управление по г. Москве осуществляли согласование сделок по продаже федерального недвижимого имущества ФГУП с нарушением действующего законодательства Российской Федерации.

5. Минимущество России и Территориальное управление по г. Москве не осуществляли контроль за своевременностью поступления в федеральный бюджет денежных средств от продажи недвижимого имущества, принадлежащего на праве хозяйственного ведения ФГУП.

6. Минимущество России и Территориальное управление по г. Москве не осуществляли контроль за наиболее эффективным размещением информационных сообщений о проведении аукционов по продаже федерального недвижимого имущества. Отсутствие рекламы, а также размещение информационных сообщений о продаже федерального недвижимого имущества в наименее читаемых, не специализирующихся в области рынка недвижимости газетах риэлторской деятельности приводит к снижению продажной цены имущества и, как следствие, недопоступлению денежных средств в федеральный бюджет от продажи указанного имущества.

7. Со стороны Минимущества России и Территориального управления по г. Москве отсутствовал контроль за определением стоимости реальных (необходимых) затрат ФГУП на

организацию и проведение продажи имущества ФГУП, что приводит к снижению поступления в федеральный бюджет доходов от продажи указанного имущества.

8. В ходе проверки установлено, что несмотря на передачу Росимуществу правоприменительных функций Минимущества России, в том числе функций по управлению федеральным имуществом, Росимущество не владеет информацией и документами о сделках по продаже федерального имущества, а также не осуществляет контроль за выполнением ФГУП условий, предусмотренных в распоряжениях Минимущества России в 2003-2004 годах.

9. Решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации по итогам проведенной проверки в 2002 году выполнены не в полной мере. Принятые Правительством Российской Федерации и Минимуществом России меры по устранению выявленных ранее нарушений недостаточны.

Предложения

1. Направить представление руководителю Федерального агентства по управлению федеральным имуществом.

2. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. С. БЕЛЯКОВ