

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 23 (440) «О результатах проверки эффективности и целесообразности расходов государственных средств Ивановской области, в том числе использования средств федерального бюджета, перечисленных бюджету Ивановской области в 2004 году»:

Утвердить отчет о результатах проверки...

Направить представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации, губернатору Ивановской области, председателю Региональной энергетической комиссии Ивановской области...

Направить письма в Министерство юстиции Российской Федерации и прокурору Ивановской области.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

ОТЧЕТ

проверки эффективности и целесообразности расходов государственных средств Ивановской области, в том числе использования средств федерального бюджета, перечисленных бюджету Ивановской области в 2004 году

Основание для проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год (пункты 4.11.2.6 и 3.1.16), распоряжения Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 22 марта 2004 года № 152-ркм и от 25 марта 2005 года № 162-ркм; удостоверения на право проведения проверки от 29 марта 2005 года № 13-178/13-2 и от 6 апреля 2005 года № 13-210/13; программа проверки, утвержденная аудитором Счетной палаты Российской Федерации С.Н. Рябухиным 17 марта 2005 года, с учетом поправок, внесенных в программу 23 марта 2005 года и согласованных с аудитором Счетной палаты Российской Федерации М.И. Бесхмельницким.

Цель проверки

Проверить эффективность и целесообразность расходования государственных средств Ивановской области, в том числе использования средств федерального бюджета, перечисленных бюджету области в 2004 году, формирование и экономическое обоснование тарифов в жилищно-коммунальном хозяйстве области.

Предмет проверки

Деятельность администрации Ивановской области по эффективному и целесообразному расходованию государственных средств области, в том числе использованию средств федерального бюджета, перечисленных бюджету области в 2004 году. Определение обоснованности формирования тарифов в жилищно-коммунальном хозяйстве области.

Объекты проверки

Администрация Ивановской области (в части выделения средств и резервного фонда администрации), Главное финансовое управление области (по отдельным вопросам), администрация г. Иваново (в части использования средств резервного фонда Президента Российской Федерации), управление жилищно-коммунального хозяйства области (по отдельным вопросам), администрация Палехского района (по отдельным вопросам), администрация Пучежского района (по отдельным вопросам), МУЗ «Городская клиническая больница № 4 г. Иваново», областное государственное учреждение здравоохранения «Ивановская областная клиническая больница», Региональная энергетическая комиссия области, управление жилищно-коммунального хозяйства г. Иваново.

Проверяемый период: с 1 января по 31 декабря 2004 года.

Сроки проведения проверки: с 4 апреля по 27 апреля 2005 года.

Состав ответственных исполнителей

От направления деятельности аудитора Счетной палаты С.Н. Рябухина: начальник инспекции (руководитель) А.И. Лубяной, главные инспекторы Н.И. Савинов, Т.В. Тюнина и Т.А. Федоткина, ведущие инспекторы Л.И. Пискунова и Е.Н. Телин.

От направления деятельности аудитора Счетной палаты М.И. Бесхмельницына: ведущие инспекторы И.Б. Тарасов и В.А. Угодников.

Проверка проводилась на основании данных, представленных Управлением Федерального казначейства (УФК) по области, Главным финансовым управлением (ГФУ) области, Управлением Федеральной налоговой службы по области, управлением ЖКХ области и управлением ЖКХ г. Иваново.

В проверке принимали участие работники Контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания области.

В период проверки оформлено 11 актов. По одному акту представлены замечания, однако они не могут быть приняты во внимание, так как они не соответствуют установленным в ходе проверки фактам. Недополученных документов из числа затребованных не было.

В проверяемый период область возглавлял В.И. Тихонов в должности губернатора области. На этой должности он находится и по настоящее время.

Администрация области имела на 1 января 2004 года и на 1 января 2005 года один расчетный счет по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в ГРКЦ ГУ Банка России по области и один валютный счет во Внешэкономбанке (г. Москва). На 1 января 2004 года у администрации области имелся в УФК по области 1 лицевой счет, на 1 января 2005 года имелось 2 лицевых счета.

За указанный период и по настоящее время Главное финансовое управление области возглавляет А.П. Грузнов, в должности заместителя главы администрации области - начальника Главного финансового управления области.

У Главного финансового управления области имеется 2 расчетных счета в КБ «Российский кредит» (отделение на Смоленской в г. Москве) на 1 января 2004 года и на 1 января 2005 года, а также 2 лицевых счета на указанные даты в УФК по области.

Проверкой установлено

Направление деятельности аудитора Счетной палаты С.Н.Рябухина Финансовая помощь из федерального бюджета бюджету Ивановской области

В 2004 году финансовая помощь из федерального бюджета бюджету области осуществлялась на основании Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» (в редакции Федерального закона от 10 ноября 2004 года № 136-ФЗ), других законодательных и нормативных актов Российской Федерации. Перечисленные суммы финансовой помощи характеризуются следующими данными:

(тыс. руб.)

Виды финансовой помощи	2004 г.	
	уточненный план	исполнено
Дотации	3597894,0	3597894,0
Субвенции	291956,0	291956,0
Субсидии	256579,0	256579,0
Средства, полученные по взаимным расчетам, в том числе как компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти	84878,0	84878,0
Средства на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы	53404,0	53404,0
Всего получено средств в виде финансовой помощи из федерального бюджета	4284711,0	4284711,0

В сравнении с 2003 годом в 2004 году по отчетным данным объем безвозмездных перечислений (финансовой помощи из федерального бюджета) в бюджет области уменьшился на 79335,0 тыс. рублей, или на 1,7 процента.

Удельный вес указанной помощи по отчету составил в консолидированном бюджете области: по доходам - 40,7%, по расходам - 40,9%, в областном бюджете - соответственно, 57,3% и 58,2 процента.

Наряду с этим, области выдавались ссуды на покрытие временного кассового разрыва при исполнении бюджета.

Организация бюджетно-финансовой деятельности в Ивановской области в 2004 году

В 2004 году бюджетно-финансовая деятельность в области осуществлялась в соответствии с Бюджетным и Налоговым кодексами Российской Федерации, Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» (с учетом изменений и дополнений), другими законодательными и нормативными актами Российской Федерации.

Указанная деятельность осуществлялась также на основании областного законодательства и решений представительных органов муниципальных образований.

В области принят Устав (Основной закон) Ивановской области от 8 мая 1996 года № 20-ОЗ (с учетом изменений и дополнений).

Основопологающим документом, раскрывающим в полном объеме бюджетное устройство и бюджетный процесс в области, вопросы формирования, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета, меры ответственности за нарушение бюджетного законодательства, является Бюджетный кодекс Ивановской области, принятый законами области в четырех частях. Все законы приняты с учетом последующих изменений и дополнений.

Ранее принятый Закон области от 12 мая 1995 года № 11-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области» был признан утратившим силу Законом области от 8 ноября 2001 года № 65-ОЗ.

Наряду с этим, приняты и другие законы и нормативные акты области по бюджетно-финансовым вопросам.

Законом области от 29 декабря 2003 года № 128-ОЗ «Об областном бюджете на 2004 год» установлено, что в 2004 году кассовое обслуживание исполнения областного бюджета осуществляется органами Федерального казначейства по области. Соглашение между администрацией области и УФК по области подписано 26 февраля 2003 года с изменениями от 17 марта 2003 года.

В ходе проверки соблюдения установленных федеральным законодательством нормативов зачисления налоговых доходов в бюджет области, а также пункта 4 статьи 7 Федерального закона от 25 сентября 1997 года № 126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом поправок, внесенных в Налоговый кодекс Российской Федерации, нарушений не установлено.

Законом области от 29 декабря 2003 года № 128-ОЗ «Об областном бюджете на 2004 год» областной бюджет утвержден по расходам в сумме 6715351,4 тыс. рублей, по доходам в сумме 6513366,5 тыс. рублей. Дефицит бюджета на 2004 год в сумме 201984,9 тыс. рублей, или 7,7% к объему доходов областного бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета, что соответствует норме статьи 92 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предусмотрены соответствующие источники финансирования дефицита бюджета.

В процессе исполнения бюджета в 2004 году в Закон области от 29 декабря 2003 года № 128-ОЗ «Об областном бюджете на 2004 год» вносились изменения и дополнения двадцатью законами области.

С учетом внесенных изменений и дополнений Законом области областной бюджет на 2004 год утвержден по расходам в сумме 7665354,7 тыс. рублей и по доходам в сумме 7439669,8 тыс. рублей. Размер дефицита областного бюджета установлен в сумме 225684,9 тыс. рублей, или 6,9% к объему доходов бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета.

Следует отметить, что в последние изменения областного бюджета, проведенные через Законодательное Собрание области, не вошли изменения по уведомлениям Минфина России, направленные в область во второй и третьей декадах декабря 2004 года по увеличению дотаций, субвенций, субсидий и средств по взаимным расчетам на различные цели в общей сумме 101696,0 тыс. рублей. В результате указанные суммы не вошли в уточненный план областного бюджета на 2004 год, сформированный в законодательном порядке. В годовом отчете об исполнении консолидированного бюджета области на 2004 год указанные суммы проставлены Минфином России в графе «назначено».

Утвержден на 2004 год перечень категорий налогоплательщиков, которым предоставлены льготы по налогам, поступающим в областной бюджет.

Установлен на 2004 год в пределах финансового года лимит предоставления налоговых кредитов, отсрочек и рассрочек по уплате налогов и иных обязательных платежей, поступающих в областной бюджет в соответствии с действующим законодательством, - не более 100000,0 тыс. рублей.

Утверждены объем областного фонда финансовой поддержки муниципальных образований области на 2004 год в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 1048145,9 тыс. рублей, их распределение по муниципальным образованиям и методика распределения указанной дотации.

Администрация области обеспечивает субсидирование на возмещение из областного бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, в порядке и на условиях, установленных администрацией области, в пределах средств, предусмотренных на эти цели, по разделам:

а) «Промышленность, энергетика и строительство», «Прочие расходы»:

- по предприятиям (организациям), в том числе градообразующим, на осуществление инвестиционных проектов в соответствии с законами области, а также научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы; предприятиям, имеющим сезонный характер работы, для создания сезонных запасов сырья и материалов;

б) «Сельское хозяйство и рыболовство»:

- по сельскохозяйственным товаропроизводителям, предприятиям (организациям) агропромышленного комплекса, фермерским хозяйствам на закупку сельскохозяйственного сырья для промышленной переработки, горюче-смазочных материалов, минеральных удобрений, средств защиты растений, других материальных ресурсов для проведения сезонных работ, а также кормов, оказание производственных услуг по ремонту сельхозтехники, создание сезонных запасов сельскохозяйственного сырья.

Установлен верхний предел государственного внутреннего долга области на 1 января 2005 года в сумме 3256654,9 тыс. рублей, или в пределах нормы пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Утверждена программа внутренних заимствований области на 2004 год в сумме 535700,0 тыс. рублей.

Установлен предельный объем расходов на обслуживание и погашение государственного долга области в сумме 234625,0 тыс. рублей, или ниже нормы, установленной статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Сумма предоставленных гарантий Ивановской области 4 организациям в 2004 году определена в размере 91086,0 тыс. рублей, или ниже нормы, предусмотренной абзацем 4 пункта 2 статьи 134 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Законом предусмотрено предоставление УМНС России по области субвенции на укрепление материально-технической базы и на охрану зданий налоговых органов в размере 45% от суммы поступивших в 2004 году в областной бюджет налогов и других обязательных платежей, дополнительно начисленных и взысканных УМНС России по области.

Соглашение между Минфином России по налогам и сборам и главой администрации области по данному вопросу на 5000,0 тыс. рублей подписано 5 февраля 2004 года. Впоследствии указанная сумма увеличена до 6500,0 тыс. рублей соответствующим соглашением между сторонами. Сумма, выделяемая налоговым органам области, перечислена в полном объеме.

В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации сводная бюджетная роспись областного бюджета на 2004 год утверждена приказом начальника Главного финансового управления области и направлена органу власти, исполняющему бюджет, 30 января 2004 года вместо 15 января 2004 года. Сводная бюджетная роспись областного бюджета на 2004 год к Закону области от 29 декабря 2004 года № 128-ОЗ «Об областном бюджете на 2004 год» с учетом изменений и дополнений составлена 31 декабря 2004 года.

Первоначально составленная сводная бюджетная роспись как по доходам, так и по расходам соответствует Закону области от 29 декабря 2004 года № 128-ОЗ «Об областном бюджете на 2004 год». Уточненная сводная бюджетная роспись к указанному Закону с учетом изменений и дополнений не соответствует Закону по доходам и расходам на 32304,4 тыс. рублей. Исключив 150,0 тыс. рублей в соответствии с письмом Минсельхоза России от 31 декабря 2004 года № 8-3/3-1422 об уменьшении бюджетных ассигнований по программе развития газификации в сельской местности области (газоснабжение объектов социальной и коммунальной сферы центральной усадьбы СПК «Родина» Гаврилово-Посадского района), сумма расхождений составит 32154,3 тыс. рублей. Расхождения по доходам и расходам на эту сумму в уточненном бюджете и в росписи к нему объясняются тем, что указанные средства поступили в область по уведомлениям Минфина России во второй половине декабря 2004 года и не были внесены на рассмотрение Законодательного Собрания области для уточнения бюджета. В сводную бюджетную роспись областного бюджета данные изменения внесены в последующем на основании статьи 45 вышеуказанного Закона области. Однако эти изменения не прошли через Законодательное Собрание области.

Кроме того, в Закон области «Об областном бюджете на 2004 год» (с учетом изменений и дополнений) в сводную бюджетную роспись доходов и расходов областного бюджета не вошли средства, полученные из федерального бюджета в сумме 69541,6 тыс. рублей, в том числе 69270,0 тыс. рублей - на возмещение расходов по предоставлению населению субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг и 271,6 тыс. рублей - на возмещение расходов, связанных с деятельностью членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.

Уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств на 2004 год направлялись главным распорядителям и получателям средств, включая муниципальные образования, в сроки после утверждения сводной бюджетной росписи областного бюджета, в основном, своевременно.

Исполнение областного бюджета в 2004 году Доходы областного бюджета

Уточненный план по доходам областного бюджета на 2004 год составлен на основании Закона области от 29 декабря 2004 года № 128-ОЗ «Об областном бюджете на 2004 год» с учетом внесенных изменений и дополнений, а также на основании уведомлений

Минфина России по уточнению отдельных показателей расходов, полученных областью в декабре 2004 года и не проведенных через Законодательное Собрание области.

В целом уточненный план по доходам областного бюджета составил 7541366,0 тыс. рублей. Фактически поступило доходов в бюджет 7474486,0 тыс. рублей (99,1%). Недобор доходов составил 66880,0 тыс. рублей.

Достигнуто перевыполнение по налогам на прибыль, лицензионным сборам, налогам на совокупный доход, налогам на имущество, неналоговым доходам, безвозмездным перечислениям.

Вместе с тем, не обеспечено выполнение уточненного плана по налоговым доходам в целом на 65687,0 тыс. рублей, по акцизам по подакцизным товарам (продукции) и отдельным видам минерального сырья, производимым на территории Российской Федерации, - на 28109,0 тыс. рублей. При этом не выполнены акцизы по этиловому спирту из пищевого сырья, в том числе по этиловому спирту-сырцу из пищевого сырья - на 31998,0 тыс. рублей, по пиву - на 6778,0 тыс. рублей. Причинами невыполнения акцизов на спирт этиловый явились завышение в расчетах задания на 10,0 тыс. дал спирта, реализация в декабре 2004 года спирта этилового в сумме 224,0 тыс. дал и наличие на 1 января 2005 года недоимки по данному налогу в сумме 41600,0 тыс. рублей. Указанную сумму недоимки налогоплательщик погасил в январе 2005 года.

Задание по акцизам на пиво не обеспечено ввиду завышенной суммы назначений.

Допущен недобор платежей за пользование природными ресурсами на 46275,0 тыс. рублей. При этом 68,8% поступлений платежей приходится на земельный налог (вследствие задолженности у налогоплательщиков).

План по налогу с продаж (в части сумм по расчетам за 2003 год и погашения задолженности прошлых лет) в сумме 12400,0 тыс. рублей предусматривал поступление указанного налога за декабрь 2003 года в сумме 6400,0 тыс. рублей и погашение недоимки в сумме 6000,0 тыс. рублей. Налог исполнен в сумме 7681,0 тыс. рублей, в том числе за счет погашения недоимки - 1264,0 тыс. рублей. Невыполнение плана налога составило 4719,0 тыс. рублей. На 1 января 2005 года недоимка по налогу с продаж в областной бюджет составила 4024,0 тыс. рублей.

План по налогу на пользователей автомобильных дорог (в части погашения задолженности прошлых лет) сформирован в сумме 72295,0 тыс. рублей, исходя из данных по проводимой с 2003 года реструктуризации задолженности по данному налогу. Невыполнение по налогу составило 15976,0 тыс. рублей.

Транспортный налог не выполнен на 60,7%, или на 95973,0 тыс. рублей. Указанное недовыполнение налога связано с отсутствием достоверной налоговой базы по транспортным средствам, используемой при формировании бюджета на 2004 год, а также с особенностями уплаты налога (срок уплаты его за 2004 год наступает в 2005 году).

Значительные суммы недопоступили в доходы территориального дорожного фонда - 18,9%, или 135531,0 тыс. рублей.

Не выполнены доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на 20,3%, или на 58608,0 тыс. рублей. Основной причиной их невыполнения явилось завышение назначений по доходам при формировании бюджета.

На основании Закона области от 29 декабря 2003 года № 128-ОЗ «Об областном бюджете на 2004 год» льготы по налогу на прибыль 7 предприятиям за 9 месяцев 2004 года составили в общей сумме 5287,4 тыс. рублей. Кроме того, в соответствии с положением статьи 14 Закона Российской Федерации от 11 октября 1991 года № 1738-1 «О плате за землю» за 2004 год предоставлены льготы органами местного самоуправления 19 предприятиям на общую сумму 1971,0 тыс. рублей. Общая сумма выпадающих до-

ходов за этот период составила по областному бюджету 5287,4 тыс. рублей, по бюджетам муниципальных образований - 1971,0 тыс. рублей.

В 2004 году поступило налогов, сборов и иных обязательных платежей в федеральный бюджет 2232100,0 тыс. рублей, в областной бюджет - 2714200,0 тыс. рублей, в местные бюджеты - 2531300,0 тыс. рублей. Всего поступило 7477600,0 тыс. рублей платежей.

Общая задолженность по налоговым платежам составила на 1 января 2005 года 3418600,0 тыс. рублей, в том числе по федеральным налогам - 2706400,0 тыс. рублей, по территориальным налогам - 660300,0 тыс. рублей, по налогам со специальным режимом - 51900,0 тыс. рублей.

Из общей суммы задолженности по налоговым платежам отсроченная и приостановленная задолженность составила 2093800,0 тыс. рублей, в том числе по федеральным налогам - 1788900,0 тыс. рублей, по территориальным налогам - 301000,0 тыс. рублей, по налогам со специальным режимом - 3900,0 тыс. рублей.

На 1 января 2005 года недоимка по платежам составила 1324800,0 тыс. рублей, в том числе по федеральным налогам - 917500,0 тыс. рублей.

Неуплаченные штрафы и пени на указанную дату составили 3179700,0 тыс. рублей, в том числе по федеральным налогам - 2733400,0 тыс. рублей.

Общая задолженность составила 6598300,0 тыс. рублей, в том числе по федеральным налогам - 5439800,0 тыс. рублей, по территориальным налогам - 1082400,0 тыс. рублей, по налогам со специальным режимом - 76100,0 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета

Уточненный план по расходам областного бюджета на 2004 год составлен в соответствии с Законом области от 29 декабря 2004 года № 128-ОЗ «Об областном бюджете на 2004 год» с учетом внесенных изменений и дополнений в законодательном порядке, а также на основании уведомлений Минфина России по уточнению отдельных показателей расходов, полученных областью в декабре 2004 года и не проведенных через Законодательное Собрание области.

В сравнении с первоначально утвержденным планом в процессе уточнения расходов областного бюджета в законодательном порядке расходы увеличены на 950003,3 тыс. рублей. С учетом уведомлений Минфина России, поступивших в декабре 2004 года, расходы бюджета увеличены еще на 32154,3 тыс. рублей. Полученные в декабре 2004 года из федерального бюджета средства в сумме 69541,6 тыс. рублей в уточненный план расходов областного бюджета не включены. Указанная сумма числится в остатках на 1 января 2005 года. В целом уточненный план расходов областного бюджета составил на 2004 год 7697509,0 тыс. рублей. Исполнены расходы в сумме 7363633,0 тыс. рублей (95,7%). Недоосвоено средств 333876,0 тыс. рублей.

В разрезе отдельных отраслей и разделов исполнение расходов областного бюджета характеризуется следующими данными.

Расходы на государственное управление исполнены на 96,3%. Недоосвоено 7486,0 тыс. рублей (в основном по фонду оплаты труда и начислениям на фонд оплаты труда; по приобретению предметов снабжения и расходных материалов; по командировкам и служебным разъездам; транспортным услугам; по оплате коммунальных услуг (из-за их не востребоваемости); по капитальному ремонту объектов непромышленного назначения и другим статьям). По судебной власти расходы исполнены на 96,0%, недоосвоено 417,0 тыс. рублей по прочим субсидиям. По правоохранительной деятельности и обеспечению безопасности государства, соответственно, на 97,6%, недоиспользовано 6568,0 тыс. рублей, в том числе: по фонду оплаты труда и начислениям на фонд оплаты труда; по выходному пособию при увольнении; по оплате текущего ремонта зданий и сооружений; по приобретению предметов снабжения и расходных материалов; по прочим текущим расходам и другим.

Удельный вес расходов в общей сумме расходов бюджета на государственное управление составил 2,6%, на судебную власть - 0,1%, на правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности государства - 3,6 процента.

Расходы на промышленность, энергетику и строительство исполнены на 93,0%. Недоосвоено 15853,0 тыс. рублей. Недоосвоение средств объясняется отсутствием необходимых документов для открытия финансирования на приобретение жилья, модернизацию оборудования и предметов длительного пользования, на разработку проектно-сметной документации. В связи с невыполнением требований статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации по оформлению договоров об участии в уставных капиталах хозяйственных обществ не осуществлялось финансирование ОАО «РИАТ Энерго»; в результате непредставления актов выполненных работ по отдельным бюджетополучателям не профинансирован ряд объектов.

Из-за позднего получения средств из федерального бюджета не профинансированы объекты по федеральной целевой программе «Жилище» на 2002-2010 годы (г. Приволжск, 254-квартирный дом по ул. Фурманова, пусковой комплекс) и другим расходам.

По сельскому хозяйству и рыболовству исполнение составило 93,8%. Недоосвоено 9768,0 тыс. рублей, в том числе по фонду оплаты труда и начислениям на фонд оплаты труда; по приобретению предметов снабжения и расходных материалов; по оплате коммунальных услуг; по прочим субсидиям; по прочим текущим расходам.

В общей сумме расходов бюджета удельный вес расходов на промышленность, энергетику и строительство составил 2,9%, по сельскому хозяйству и рыболовству - 2,0%.

С небольшим недоосвоением исполнены расходы на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию - 0,9% (- 35,0 тыс. рублей), транспорт, связь и информатику - 0,4% (- 84,0 тыс. рублей), развитие рыночной инфраструктуры - 1,7% (- 52,0 тыс. рублей); жилищно-коммунальное хозяйство - 0,3% (- 10,0 тыс. рублей).

По предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий расходы исполнены на 97,9%, недоосвоено 1962,0 тыс. рублей, в том числе по оплате коммунальных услуг (из-за не востребоваемости расходов); а также за счет сокращения лимитов бюджетных обязательств в связи с выявлением фактов нецелевого использования средств.

Удельный вес расходов по разделу в общей сумме расходов бюджета составил 2,6%.

Расходы на средства массовой информации исполнены на 97,5%, недоосвоено 938,0 тыс. рублей в основном за счет не востребоваемости средств на проведение расходов за счет поступивших доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

По образованию расходы исполнены на 97,4%. Недоосвоено 5253,0 тыс. рублей за счет экономии по фонду оплаты труда и начислениям на фонд оплаты труда; по оплате коммунальных услуг; по приобретению предметов снабжения и расходных материалов и другим.

По культуре, искусству и кинематографии расходы исполнены на 93,3%, недоосвоено средств 8665,0 тыс. рублей, в том числе по фонду оплаты труда и начислениям на фонд оплаты труда; по оплате коммунальных услуг; по прочим текущим расходам; по приобретению и модернизации производственного оборудования и предметов длительного пользования и другим.

По здравоохранению и физической культуре расходы исполнены на 90,6%, недоосвоено 74973,0 тыс. рублей, в том числе по приобретению предметов снабжения и расходных материалов; по оплате коммунальных услуг; по прочим текущим расходам; по приобретению и модернизации оборудования и предметов длительного пользования; по капитальному ремонту объектов производственного назначения и другим.

По социальной политике расходы исполнены на 98,6%, недоосвоено 8950,0 тыс. рублей, в том числе по фонду оплаты труда и начислениям на фонд оплаты труда; по приобретению предметов снабжения и расходных материалов; по выплате пенсий и пособий, а также по другим статьям. Вместе с тем, допущен перерасход средств по капитальному ремонту по предпринимательской деятельности.

Расходы на финансирование социально-культурных мероприятий в общей сумме расходов бюджета составили по уточненному плану 23,7%, по факту - 23,5%.

По финансовой помощи другим бюджетам бюджетной системы расходы исполнены на 99,7%, недоиспользовано 11769,0 тыс. рублей, в основном за счет возврата неиспользованных средств дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности; недоиспользования средств субвенции по реализации отдельных федеральных законов, а также по другим причинам, за счет недоиспользования субсидий на различные цели, средств на капитальные вложения и другие расходы.

По прочим расходам исполнение составило 91,7%. Недоиспользовано 8296,0 тыс. рублей, в том числе по проведению выборов и референдумов, в связи с неполным погашением бюджетных кредитов (бюджетных ссуд), образовавшейся экономией по содержанию автохозяйства администрации области, а также по управлению административными зданиями администрации области и другим расходам. Следует отметить, что расходы, отраженные в «Прочих расходах» на содержание автохозяйства администрации области, управления административными зданиями администрации области, а также на реализацию Закона области «О государственных должностях и государственной службе Ивановской области» должны отражаться по разделу «Государственное управление и местное самоуправление» по соответствующим подразделам и статьям Бюджетной классификации Российской Федерации в соответствии с приказом Минфина России от 16 июня 2004 года № 50н.

Использование средств резервного фонда областного бюджета за 2004 год

По Закону области от 29 декабря 2003 года № 128-ОЗ «Об областном бюджете на 2004 год» в составе прочих расходов областного бюджета утвержден резервный фонд администрации области в сумме 6404,7 тыс. рублей, в том числе резервный фонд администрации области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в сумме 2490,6 тыс. рублей, что соответствует сумме, отраженной в сводной бюджетной росписи доходов и расходов областного бюджета.

Постановлением администрации области от 27 февраля 2004 года № 20-па «О мерах по реализации закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2004 год» Главному финансовому управлению области поручено в срок до 1 марта 2004 года разработать порядок расходования средств резервного фонда администрации области. Указанный порядок разработан и утвержден постановлением администрации области от 31 марта 2004 года № 41-па «Об утверждении Порядка расходования средств резервного фонда администрации Ивановской области».

Расходование средств фондов производилось по распоряжениям губернатора области на основании указанного выше утвержденного нормативного порядка и указа губернатора области от 26 июня 2002 года № 120-УГ «О порядке выделения средств на мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий».

По распоряжениям губернатора области из резервного фонда областного бюджета выделено 6377,1 тыс. рублей, в том числе из резервного фонда администрации области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в сумме 2490,6 тыс. рублей, которые профинансированы в полном объеме.

Остаток неиспользованных средств резервного фонда администрации области на 1 января 2005 года составил 27,6 тыс. рублей.

Целевые бюджетные фонды. Территориальный дорожный фонд

При уточненном плане 715352,0 тыс. рублей расходы исполнены в сумме 543770,0 тыс. рублей, или на 76,0%. Недоиспользовано 171582,0 тыс. рублей. Основной причиной низкого освоения средств явилось невыполнение доходов фонда на 18,9%, или на 135531,0 тыс. рублей.

Предоставление бюджетных кредитов (ссуд) из областного бюджета

В течение 2004 года на основании соглашений и кредитных договоров из областного бюджета бюджетам 25 муниципальных образований были предоставлены ссуды на покрытие временных кассовых разрывов, возникших при исполнении местных бюджетов, и кредиты на приобретение топлива на общую сумму 365013,5 тыс. рублей.

На 1 января 2005 года задолженность бюджетов муниципальных образований по ссудам и кредитам, полученным из областного бюджета, составила 86198,1 тыс. рублей, в том числе: по ссудам на осуществление комплекса мер по подготовке объектов ЖКХ к осенне-зимнему периоду 2003-2004 годов со сроком погашения в 2006 году - 29970,3 тыс. рублей; по ссудам и кредитам, пролонгированным в соответствии со статьей 23 Закона области от 29 декабря 2004 года № 192-ОЗ «Об областном бюджете на 2005 год» до 1 июля 2005 года, - 56227,8 тыс. рублей, из них по ссудам на покрытие временного кассового разрыва при исполнении бюджетов - 9055,8 тыс. рублей, по кредитам на приобретение топлива - 47172,0 тыс. рублей.

Встречная проверка показала, что администрацией Палехского района не по целевому назначению использованы средства бюджетного кредита в сумме 303,1 тыс. рублей и недоначислены проценты за пользование кредитом МУП Палехское многоотраслевое производственное объединение жилищно-коммунального хозяйства на сумму 38,5 тыс. рублей.

На 1 января 2004 года задолженность юридических лиц перед областным бюджетом по бюджетным кредитам (в том числе полученным из федерального бюджета и преоформленным на задолженность субъекта Российской Федерации) составляла 381995,1 тыс. рублей, в том числе задолженность предприятий АПК по кредитам на пополнение оборотных средств - 247384,0 тыс. рублей (по решению Правительства Российской Федерации предоставлена рассрочка погашения до 2010 года), предприятий текстильной промышленности по кредитам на пополнение оборотных средств - 65133,0 тыс. рублей, ОАО «Иваново хлебопродукт» - 52371,0 тыс. рублей.

В 2004 году из областного бюджета предоставлены бюджетные кредиты на общую сумму 47700,0 тыс. рублей под залог имущества, в том числе: на приобретение зерна и муки - 35700,0 тыс. рублей; для финансирования проекта по строительству газопровода - 10000,0 тыс. рублей; на строительство жилья в сельской местности - 2000,0 тыс. рублей.

По договору о консолидации и реструктуризации задолженности бюджета Ивановской области перед федеральным бюджетом по договорам перевода долга, заключенным предприятиями и организациями с администрацией области и согласованным с Министерством финансов Российской Федерации, консолидированный основной долг бюджета области перед федеральным бюджетом составил 81966,9 тыс. рублей, размер консолидированных процентов и штрафов (пеней) - 292678,8 тыс. рублей. Предприятия и организации заключили с администрацией области договоры, по которым с момента перевода долга у предприятий возникают аналогичные обязательства перед администрацией.

Согласно статье 43 Закона области о бюджете на 2004 год продлено действие статьи 56 Закона области «Об областном бюджете на 2002 год» в части уменьшения задолженности предприятий и организаций перед областным бюджетом, не имеющих ис-

точников погашения в соответствии с завершением ликвидации организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации. В связи с этим уже при реорганизации задолженности часть ее была списана. Таким образом, по учету числится сумма задолженности по кредитам юридических лиц в сумме 365019,4 тыс. рублей (317319,4 тыс. рублей - реорганизованная задолженность и 47700,0 тыс. рублей - кредиты, предоставленные юридическим лицам в 2004 году).

В 2004 году в погашение кредитов в бюджет поступило 14569,0 тыс. рублей, уплачены проценты за пользование бюджетными кредитами в сумме 527,4 тыс. рублей, в том числе начисленные и уплаченные в 2004 году - 501,4 тыс. рублей. Задолженность по основной сумме долга в размере 25935,0 тыс. рублей и по процентам за пользование кредитами и штрафам в сумме 47443,0 тыс. рублей списана в связи с ликвидацией организаций на основании распоряжений администрации области.

На 1 января 2005 года отсроченная задолженность по кредитам, выданным предприятиям области в 1994-1997 годах из средств федерального бюджета и реорганизованным по решениям Правительства Российской Федерации в государственный долг Ивановской области, составила 100420,1 тыс. рублей.

**Поступление и использование средств, выделенных Ивановской области
в 2004 году из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов
Российской Федерации в виде дотации на выравнивание уровня
бюджетной обеспеченности**

Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации утверждена области в сумме 2954600,0 тыс. рублей. Средства поступили в бюджет области в полном объеме.

Минфин России 25 декабря 2004 года направил в адрес администрации области уведомления о бюджетных ассигнованиях и о лимитах бюджетных обязательств по разделу 21 «Финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы» на 2004 год по всем видам финансовой помощи, включая дотацию на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности на год, без поквартального распределения.

В доходной части областного бюджета, утвержденного Законом области от 29 декабря 2003 года № 128-ОЗ «Об областном бюджете на 2004 год», указанная дотация предусмотрена в сумме 2954600,0 тыс. рублей, что соответствует сумме, утвержденной в сводной бюджетной росписи областного бюджета на 2004 год. Удельный вес дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из федерального бюджета в доходах консолидированного бюджета области по отчету составил 27,7%, в доходах областного бюджета - 39,5%, в расходах, соответственно, - 26,9% и 40,1%.

Из полученной в бюджет области в 2004 году дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности направлено на капитальные расходы 119748,4 тыс. рублей, что не соответствует статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункту 14 статьи 2 Закона области от 30 мая 2000 года № 28-ОЗ «Бюджетный кодекс Ивановской области» (с учетом изменений и дополнений).

Средства направлены на:

- приобретение автобусов комитетом по управлению государственным имуществом области по коду экономической классификации 240110 в общей сумме 1779,0 тыс. рублей;
- приобретение и модернизацию оборудования и предметов длительного пользования по коду экономической классификации 240120 19 управлениями и организациями области в общей сумме 15498,6 тыс. рублей;
- жилищное строительство по коду экономической классификации 240210 управлению капитального строительства области в общей сумме 1134,6 тыс. рублей;

- строительство, реконструкцию и ремонт объектов непроизводственного назначения по коду экономической классификации 240230 по 5 управлениям и комитетам области в общей сумме 18936,0 тыс. рублей;
- капитальный ремонт жилого фонда по коду экономической классификации 240310 управлению образования области в общей сумме 151,9 тыс. рублей;
- капитальный ремонт и реконструкцию объектов непроизводственного назначения по коду экономической классификации 240330 по 7 управлениям области в общей сумме 7393,4 тыс. рублей;
- прочий капитальный ремонт по коду экономической классификации 240350 по 2 управлениям области в общей сумме 53,0 тыс. рублей;
- на капитальные вложения, капитальный ремонт объектов непроизводственной сферы, разработку проектно-сметной документации по коду экономической классификации 270160 по 27 муниципальным образованиям области в общей сумме 54341,2 тыс. рублей;
- финансирование расходов на капитальные вложения в основные средства по коду экономической классификации 270160 на реализацию 4 областных целевых программ в виде субвенций и субсидий в общей сумме 20460,5 тыс. рублей.

Поступление и использование средств, выделенных из федерального бюджета в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета области

Федеральным законом от 10 ноября 2004 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2004 год» и признании утратившими силу некоторых положений законодательных актов Российской Федерации» I часть статьи 52 уточнена в части общей дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, и по измененному к этому Закону приложению № 36 бюджету области выделено 165098,0 тыс. рублей. Увеличение дотации против первоначального распределения составило 50190,0 тыс. рублей. Кроме того, по распоряжению Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года № 1562-р за счет экономии средств, образовавшейся в ходе исполнения федерального бюджета в 2004 году, на эту цель бюджету области выделена дотация в сумме 61422,0 тыс. рублей.

Общая сумма выделенной из федерального бюджета бюджету области в 2004 году дотации составила 226520,0 тыс. рублей, и в таком же объеме указанная дотация отражена в Законе области «Об областном бюджете на 2004 год» и в бюджетной росписи доходов и расходов областного бюджета.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2004 года № 404 «О распределении дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации» дотации направляются органами исполнительной власти субъектов на финансирование текущих расходов бюджетов субъектов, включая погашение задолженности перед федеральным бюджетом.

По данным годового отчета «Об исполнении консолидированного бюджета области на 1 января 2005 года», сумма дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета области в доходах областного бюджета отражена в сумме 226520,0 тыс. рублей, или 3,0% его доходной части.

По проверенным реестрам и данным о распределении средств на финансирование расходов областного бюджета, подписанным начальником и главным бухгалтером ГФУ, из полученной бюджетом области федеральной дотации в сумме 226520,0 тыс. рублей, направлено:

1. Бюджетам муниципальных образований области в сумме 85400,0 тыс. рублей, или 37,7% дотации. В нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 7 августа 2004 года № 404 «О распределении дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации» за счет федеральной дотации профинансированы расходы капитального характера в сумме 19721,0 тыс. рублей.

Оставшаяся часть дотации в сумме 65679,0 тыс. рублей перечислена муниципальным образованиям на текущие расходы в виде финансовой помощи, предусмотренной бюджетом области «Об областном бюджете на 2004 год».

2. Учреждениям и организациям областного значения на финансирование расходов, предусмотренных в областном бюджете, в сумме 135088,0 тыс. рублей, или 59,6% дотации. Из указанной суммы, в нарушение статьи 17 Бюджетного кодекса Российской Федерации, произведено перечисление средств на финансирование территориального дорожного фонда в сумме 4500,0 тыс. рублей управлению автомобильных дорог общего пользования области.

3. Погашение процентов за кредит филиалу ОАО Банк «Менатеп Санкт-Петербург» в г. Иваново, привлеченный администрацией области в 2003 году на покрытие дефицита областного бюджета в сумме 763,1 тыс. рублей, или 0,3% дотации.

4. В соответствии с Законом области «Об областном бюджете на 2004 год» средства федеральной дотации перечислены предприятиям и акционерным обществам области на общую сумму 5250,3 тыс. рублей, или 2,3% дотации. В том числе в нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 7 августа 2004 года № 404 «О распределении дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации» перечислено 23 декабря 2004 года ОАО «Вергуза Плюс» (Ивановский район области) в сумме 1050,3 тыс. рублей (на реконструкцию животноводческих помещений в соответствии с реализацией областной адресной инвестиционной программы «Увеличение производства молока и говядины в Ивановской области на 2003-2007 годы» - «Молочное скотоводство» по экономической статье бюджетной классификации 240220 «Строительство объектов производственного назначения, исключая строительство военных объектов») и ОГУП «Строительно-монтажное управление МЖК «Текстильщик» в сумме 700,1 тыс. рублей на реконструкцию хозяйственных помещений школы-интерната № 45, г. Иваново. Перечисление средств произведено в период с 15 по 24 декабря 2004 года по экономической статье бюджетной классификации 240230 «Капитальный ремонт объектов непроизводственного назначения, исключая капитальный ремонт жилого фонда».

При проверке на месте установлено, что за счет федеральной дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета области бюджету муниципального образования «Пучежский район» перечислено 2740,0 тыс. рублей, которые использованы по назначению.

Эффективность и целесообразность использования средств федерального бюджета, выделенных в 2004 году в виде финансовой помощи бюджету Ивановской области из Фонда компенсации федерального бюджета

Кредиторская задолженность по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, на 1 января 2004 года составляла 165330,0 тыс. рублей и на 1 января 2005 года погашена полностью.

Данные о численности получающих пособия детей в 2004 году, представленные в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации управ-

лением социальной защиты населения области (УСЗН) завышены на 31345 человек, или в 1,24 раза, а объем средств, выделенных из федерального бюджета бюджету области, завышен на 31082,4 тыс. рублей.

Субвенция на реализацию Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» из федерального бюджета бюджету области в 2004 году перечислена в сумме 147313,0 тыс. рублей.

Средства в сумме 137657,2 тыс. рублей УСЗН области перечислены на лицевые счета непосредственно получателям пособий, из которых на погашение кредиторской задолженности прошлых лет по пособиям на детей направлено 21426,8 тыс. рублей.

Остаток средств федерального бюджета в виде субвенции на реализацию Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» на 1 января 2005 года составил в сумме 9655,8 тыс. рублей и образовался в связи с завышением численности детей, получающих пособия, и выделения в завышенном объеме средств из федерального бюджета бюджету области в 2004 году на эти цели, а также отсутствием фактических расходов на указанные выплаты.

За счет средств областного бюджета направлено на погашение кредиторской задолженности по государственным пособиям гражданам, имеющим детей, в 2004 году - 143904,9 тыс. рублей и на выплату индексации по пособиям на детей по решению судебных органов - 34984,2 тыс. рублей.

Субвенция на возмещение расходов, произведенных за счет средств областного и местных бюджетов области на реализацию Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» из федерального бюджета бюджету области в 2004 году перечислена в сумме 6345,2 тыс. рублей и в полном объеме передана бюджетам муниципальных образований области на возмещение произведенных расходов, связанных с реализацией указанного закона.

Субсидия на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» из федерального бюджета бюджету области в 2004 году перечислена в сумме 114302,0 тыс. рублей и в полном объеме доведена до получателей бюджетных средств в виде субсидии на реализацию указанного закона, в том числе: бюджетам муниципальных образований области - 94594,5 тыс. рублей и УСЗН области - 19707,5 тыс. рублей. Последняя сумма перечислена получателям средств и организациям, предоставившим товары и услуги инвалидам.

Субсидия на реализацию Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» из федерального бюджета бюджету области в 2004 году перечислена в сумме 10834,0 тыс. рублей и в полном объеме передана бюджетам муниципальных образований области на реализацию указанного закона.

Субсидия отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности, на компенсацию расходов по предоставлению льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, произведенных за счет средств областного и местных бюджетов области, из федерального бюджета бюджету области в 2004 году перечислена в сумме 11843,1 тыс. рублей и в полном объеме передана бюджетам муниципальных образований области на возмещение указанных расходов.

Субвенция на реализацию Федерального закона «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» из федерального бюджета бюджету области в 2004 году перечислена в сумме 301,7 тыс. рублей и в полном объеме передана бюджетам муниципальных образований области в счет возмещения произведенных расходов.

Субвенция на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг инвалидам из федерального бюджета бюджету области в 2004 году перечислена в сумме 110019,0 тыс. рублей и в полном объеме передана бюджетам муниципальных образований области на возмещение указанных льгот.

Субвенция на компенсацию затрат по предоставлению льгот, установленных Законом Российской Федерации «О донорстве крови и ее компонентов», из федерального бюджета бюджету области в 2004 году перечислена в сумме 15880,4 тыс. рублей и в полном объеме переведена бюджетам муниципальных образований области на компенсацию затрат по предоставлению льгот.

В нарушение статей 32 и 44 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства в виде субвенции и субсидии в сумме 17651,0 тыс. рублей в доходной части областного бюджета на 2004 год не учтены, в том числе: в виде субсидии на компенсацию расходов по предоставлению льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности, - 6143,9 тыс. рублей; в виде субвенции на компенсацию затрат по предоставлению льгот, установленных Законом Российской Федерации «О донорстве крови и ее компонентов», - 11507,1 тыс. рублей.

В нарушение постановлений Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001 года № 536 и от 13 мая 2002 года № 310 распределение и перечисление средств муниципальным образованиям области в виде субвенции и субсидии на реализацию ряда федеральных законов в 2004 году ГФУ области проводилось с задержкой от 6 до 16 операционных дней со дня зачисления их на лицевой счет управления вместо двух операционных дней.

Средства в сумме 10077,0 тыс. рублей (из них 421,2 тыс. рублей - на 1 января 2004 года), в том числе: на реализацию Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» - 9655,8 тыс. рублей; Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» - 174,6 тыс. рублей и в виде субсидии на компенсацию расходов по предоставлению льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности, - 246,6 тыс. рублей, на 1 января 2005 года не распределены и числились в остатке, из них на лицевом счете - 421,2 тыс. рублей и на счете по учету средств областного бюджета ГФУ области - 9655,8 тыс. рублей.

О реализации Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о замене льгот денежными компенсациями на федеральном и региональном уровнях в Ивановской области

По данным УФК по области и ГФУ области, в январе-марте 2005 года из федерального бюджета бюджету области на софинансирование мер социальной поддержки на реализацию Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ поступили средства в сумме 148853,6 тыс. рублей, или 30,4% годовых назначений, из которых 116762,6 тыс. рублей, или 78,4%, перечислены получателям бюджетных средств.

В принятых законодательных и нормативных правовых документах в области во исполнение Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ отсутствует расшифровка льгот, которые учтены в установленном размере ЕДВ, выплачиваемого льготной категории граждан.

Основными проблемами льготного лекарственного обеспечения являются: недостаточный ассортимент лекарственных средств в Ивановском филиале ЗАО «Протек-8» по номенклатуре и объему, ограничение Перечня лекарственных средств, назначаемых по решению врачебной комиссии.

Для граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, финансируемые за счет средств федерального и областного бюджетов, с 1 февраля 2005 года, а не с 1 января 2005 года, как предусмотрено федеральным законом, установлены проезд на транспорте общего пользования городского сообщения по льготным проездным билетам стоимостью не выше 100 рублей, на пригородном и внутрирайонном автомобильном транспорте - по проездным билетам стоимостью не выше 100 рублей и 50-процентная скидка на проезд в железнодорожном транспорте пригородного сообщения для ветеранов труда, тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий.

В январе-марте 2005 года из Фонда компенсаций федерального бюджета бюджету области субвенция на покрытие расходов, связанных с предоставлением льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, поступила в сумме 50898,0 тыс. рублей, или 25,0% годовых назначений, и в полном объеме перечислена бюджетам муниципальных образований области на оплату указанных услуг.

За этот же период 2005 года из федерального бюджета бюджету области на обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком «Почетный донор России», поступило 13923,0 тыс. рублей, или 25,0% от годовых назначений, из которых 9259,5 тыс. рублей перечислены через отделения Сбербанка на выплату ЕДВ 6457 донорам. Средства в сумме 4663,5 тыс. рублей на 1 апреля 2005 года не распределены, получателям средств не перечислены и числились в остатке на лицевом счете УСЗН области.

На реализацию мер социальной поддержки Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, Героям Социалистического труда и полным кавалерам орденов Славы и Трудовой Славы из федерального бюджета через отделение пенсионного фонда Российской Федерации по области поступили средства в сумме 598,5 тыс. рублей, перечисленные в полном объеме УСЗН области на реализацию мер социальной поддержки указанной категории граждан, однако на 1 апреля 2005 года указанные средства не использованы и числились в остатке на текущем счете УСЗН области в связи с отсутствием договоров с поставщиками услуг.

Субсидия на осуществление мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла из федерального бюджета бюджету области поступила в сумме 66651,0 тыс. рублей, или 36,0% годовых назначений, из них 34560,0 тыс. рублей перечислены УСЗН области на осуществление мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла. Средства в сумме 32091,0 тыс. рублей по состоянию на 1 апреля 2005 года не распределены, бюджетам муниципальных образований области не перечислены и числились в остатке на лицевом счете ГФУ области, или указанные средства использовались не эффективно.

Одновременно в счет дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности УСЗН области перечислено 45222,9 тыс. рублей на выплату ЕДВ ветеранам труда и труженикам тыла.

Для региональных льготников сохранены в натуральном виде следующие виды льгот: оплата жилищно-коммунальных услуг в размере 50%, льготное зубопротезиро-

вание (кроме изделий из драгоценных металлов и металлокерамики), 50-процентная скидка на проезд железнодорожным транспортом пригородного сообщения.

Фактические выплаты за январь-март 2005 года труженикам тыла и ветеранам труда по ЕДВ составили в сумме 114667,6 тыс. рублей, из них труженикам тыла - 109482,1 тыс. рублей, ветеранам труда - 5185,5 тыс. рублей, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, на ЕДВ направлено 1536,0 тыс. рублей, из них в счет дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, полученной из федерального бюджета, - 318,4 тыс. рублей, или средства в сумме 318,4 тыс. рублей использовались не эффективно.

По состоянию на 1 апреля 2005 года количество ветеранов военной службы, состоящих на учете, составляет 6656 человек, из них в региональный регистр льготополучателей включены 2025 человек, а в отношении ветеранов военной службы, не достигших пенсионного возраста (4631 человек), областным законодательством меры социальной поддержки за счет средств областного бюджета не предусмотрены.

С 1 мая по 31 октября 2005 года, а не с 1 января 2005 года, введен единый льготный проездной билет на проезд в межмуниципальном пригородном автомобильном транспорте стоимостью 150 рублей, что создало определенную напряженность среди льготной категории граждан.

Для перевозки льготных категорий граждан регионального значения администрацией области с ОАО «Северная железная дорога» заключен договор от 1 февраля 2005 года по обслуживанию льготных категорий граждан в пригородном сообщении. Однако на день проверки средства в областном бюджете на эти цели не предусмотрены. За I квартал 2005 года сумма расходов, предъявленная к возмещению железной дорогой, составила 186,8 тыс. рублей, которые предусмотрено выделить в счет средств резервного фонда администрации области.

За январь-март 2005 года на выплату пособий гражданам, имеющим детей, из федерального бюджета в бюджет области получено 16164,0 тыс. рублей, или 36,0% годовых обязательств, из которых 12572,0 тыс. рублей перечислены получателям пособий на текущие выплаты пособий на детей. Средства в виде субсидии на текущие выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, на 1 апреля 2005 года в сумме 3592,0 тыс. рублей не распределены и числились в остатке на лицевом счете Главного финансового управления области. Численность детей, получающих пособия, на 1 апреля 2005 года по сравнению с 1 января 2005 года уменьшилась на 6092 ребенка.

Использование средств, выделенных в 2004 году из федерального бюджета бюджету Ивановской области по взаимным расчетам для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти других уровней

Законом области «Об областном бюджете на 2004 год» (с изменениями и дополнениями) доходы по коду классификации доходов бюджетов Российской Федерации 3020300 «Средства, получаемые по взаимным расчетам, в том числе компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти» утверждены в сумме 79778,3 тыс. рублей, то есть без учета средств в сумме 5100,0 тыс. рублей, выделенных из резервного фонда Президента Российской Федерации. В отчете об исполнении консолидированного бюджета области за 2004 год средства, поступившие из федерального бюджета по взаимным расчетам, отражены в сумме 84878,3 тыс. рублей, в том числе средства, передаваемые для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня, - 73929,9 тыс. рублей; из резервного фонда Президента Российской Федерации - 7695,0 тыс. рублей; из

резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий - 3253,4 тыс. рублей.

Для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти других уровней, из федерального бюджета в бюджет области по взаимным расчетам по безденежным реестрам поступило 73929,9 тыс. рублей, в том числе на содержание 114 единиц личного состава Государственной противопожарной службы МЧС России области - 9045,6 тыс. рублей. Средства направлялись на оплату труда и начисления на оплату труда, на приобретение обмундирования, оплату коммунальных услуг, приобретение предметов длительного пользования. Финансирование ГПС осуществлялось в соответствии с бюджетной росписью. Просроченной кредиторской задолженности на 1 января 2005 года по статьям «Оплата труда гражданских служащих», «Денежное довольствие военнослужащих», «Начисления на оплату труда» и «Прочие трансферты населению» не имеется.

В соответствии со статьей 99 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» и на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 октября 2004 года № 1260-р бюджету области выделена субвенция на проведение мероприятий по подготовке объектов ЖКХ к работе в осенне-зимний период 2004/2005 годов в сумме 63534,3 тыс. рублей.

Указанные средства на основании постановления Законодательного Собрания области от 28 октября 2004 года № 490 «О распределении дополнительных средств областного бюджета» распределены следующим образом: 59554,3 тыс. рублей - бюджетам муниципальных образований на проведение мероприятий по подготовке объектов ЖКХ к работе в осенне-зимний период 2004/2005 годов; 3500,0 тыс. рублей - УЖКХ области на создание в 2004 году обязательного резерва материально-технических ресурсов для оперативного устранения неисправностей и аварий на объектах ЖКХ; 480,0 тыс. рублей - управлению здравоохранения области для областного государственного учреждения здравоохранения «Ивановская областная клиническая больница» на приобретение расходных материалов и оплату текущего ремонта зданий и сооружений, или не по целевому назначению. Ивановской областной клинической больницей полученные средства израсходованы на ремонт асфальто-бетонного покрытия территории больницы, приобретение хозтоваров, автозапчастей и т. д.

В связи с тем, что часть субвенции в сумме 16587,2 тыс. рублей была отвлечена на другие цели, и на счет УЖКХ области средства поступили только 6 и 23 декабря 2004 года, конкурс на размещение государственного заказа на поставку материально-технических ресурсов на общую сумму 3500,0 тыс. рублей не проводился.

Бюджету муниципального образования «Пучежский район» из областного бюджета по взаимным расчетам на проведение мероприятий по подготовке объектов ЖКХ к работе в осенне-зимний период 2004/2005 годов перечислено 3000,0 тыс. рублей. Средства на проведение вышеуказанных мероприятий в сумме 3000,0 тыс. рублей направлены на капитальный ремонт котельной и теплотрассы. Конкурс по размещению заказа на проведение работ по ремонту котельной и тепловых сетей сметной стоимостью 13120,5 тыс. рублей администрацией района не проводился.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» для реализации мероприятий Федеральной целевой программы «Дети России» на 2003-2006 годы на капитальный ремонт МУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Ильинского района» выделены средства в сумме 1350,0 тыс. рублей. Выполнение работ на указанную сумму подтверждено справками о стоимости выполненных работ (форма № КС-3) и актами о приемке выполненных работ (форма № КС-2).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2004 года № 459-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий выделено администрации области 3253,4 тыс. рублей на финансирование неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах области для частичного покрытия расходов по ликвидации последствий урагана, прошедшего в октябре 2003 года. Распределение средств на указанные цели проведено по распоряжению Правительства Российской Федерации по 168 объектам 12 муниципальных образований. Указанные средства федерального бюджета перечислены бюджету области ГУФК России по безденежному реестру в полном объеме.

В результате распределения средств на финансирование указанных расходов средства перечислены 11 муниципальным образованиям области в сумме 3233,1 тыс. рублей.

Оставшаяся часть средств федерального бюджета в сумме 20,3 тыс. рублей в соответствии с распоряжением губернатора области от 21 декабря 2004 года № 1443-р перечислена только 23 декабря 2004 года муниципальному образованию г. Фурманов и Фурмановский район, или спустя 7 месяцев после зачисления средств на распорядительный счет областного бюджета, что свидетельствует о неэффективном использовании федеральных средств.

В соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 18 мая 2004 года № 213-рп из резервного фонда Президента Российской Федерации выделено администрации области 2595,0 тыс. рублей, в том числе для Ивановского психоневрологического интерната - 1595,0 тыс. рублей на приобретение кухонного оборудования и Центра социального обслуживания населения Шуйского района области - 1000,0 тыс. рублей на капитальный ремонт здания отделения временного проживания пожилых граждан и инвалидов. Указанные средства Фонда перечислены бюджету области ГУФК России по безденежному реестру 23 июня 2004 года в полном объеме.

По отчетам на 1 января 2005 года «Об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам» указанных выше учреждений социальной защиты области расходы за счет федеральных средств отражены в объеме 1000,0 тыс. рублей и 1595,0 тыс. рублей, или использованы в полном объеме.

По распоряжению Президента Российской Федерации от 7 декабря 2004 года № 576-рп из резервного фонда Президента Российской Федерации выделены средства Рособразованию на социальную защиту детей для образовательных учреждений, в том числе средней общеобразовательной школе № 2 (г. Южа) в сумме 1400,0 тыс. рублей и средней общеобразовательной школе им. Д. А. Фурманова (г. Кинешма) в сумме 600,0 тыс. рублей. Указанные средства выделялись на капитальный ремонт зданий школ. Перечисление средств Фонда произведено Федеральным агентством по образованию через УФК по г. Москве. Мемориальными ордерами от 23 декабря 2004 года средства Фонда УФК по области перечислены на распорядительный счет областного бюджета с последующим перечислением их 24 декабря 2004 года администрациям муниципальных образований на указанные цели.

По отчетным данным отдела образования г. Кинешмы и районного отдела образования администрации Южского района, на 1 января 2005 года бюджетные ассигнования, соответственно, в сумме 600,0 тыс. рублей и 1400,0 тыс. рублей использованы в полном объеме.

По распоряжению Президента Российской Федерации от 17 декабря 2004 года № 596-рп из резервного фонда Президента Российской Федерации выделено Росздраву 1500,0 тыс. рублей на проведение капитального ремонта здания городского территориального центра социальной помощи семье и детям, расположенного в г. Тейково. Пере-

числение средств произведено Федеральным агентством по здравоохранению и социальному развитию через УФК по г. Москве и мемориальным ордером от 22 декабря 2004 года перечислено на распорядительный счет областного бюджета с последующим перечислением их 24 декабря 2004 года администрации г. Тейково на указанные цели.

По отчету «Об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам» на 1 января 2005 года городского территориального центра социальной помощи семье и детям кассовые и фактические расходы на капитальный ремонт Центра за счет резервного фонда Президента Российской Федерации составили 1500,0 тыс. рублей.

По распоряжению Президента Российской Федерации от 17 декабря 2004 года № 598-рп из резервного фонда Президента Российской Федерации выделено для городской клинической больницы № 4 (г. Иваново) 1600,0 тыс. рублей на капитальный ремонт здания. Перечисление средств Фонда произведено Федеральным агентством по здравоохранению и социальному развитию через УФК по г. Москве, мемориальным ордером от 22 декабря 2004 года указанные средства перечислены на распорядительный счет областного бюджета с последующим перечислением их 24 декабря 2004 года администрации г. Иваново на указанные цели.

Уточнения в Закон области «Об областном бюджете на 2004 год» по средствам, выделенным области из резервного фонда Президента Российской Федерации на общую сумму 5100,0 тыс. рублей, не вносились. Встречная проверка по использованию средств резервного фонда Президента Российской Федерации, полученных для выполнения капитального ремонта здания городской клинической больницы № 4 в г. Иваново показала, что средства использованы по состоянию на 31 декабря 2004 года в объеме 443,1 тыс. рублей, или 27,7%. Остаток неиспользованных средств на конец года и по состоянию на 15 апреля 2005 года составил 1156,9 тыс. рублей. Решением Ивановской городской Думы от 28 декабря 2004 года № 444 «О бюджете города Иваново на 2005 год» остаток неиспользованных средств Фонда учтен в бюджете города. В период с 15 по 26 апреля 2005 года произведено перечисление средств Фонда на общую сумму 515,3 тыс. рублей двум подрядным организациям, производящим капитальный ремонт больницы.

Эффективность и целесообразность использования средств федерального бюджета, выделенных в 2004 году бюджету Ивановской области в виде дотации на возмещение убытков от содержания объектов ЖКХ и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления

Дотация на возмещение убытков от содержания объектов ЖКХ и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления из федерального бюджета бюджету области, в 2004 году перечислена в сумме 257260,0 тыс. рублей, из них 6,2 тыс. рублей перечислены бюджету г. Тейково в виде субсидии на погашение задолженности бюджета перед предприятиями ЖКХ по содержанию муниципального жилищного фонда.

Средства в сумме 257253,8 тыс. рублей ГФУ области перечислены муниципальным образованиям, управлениям, комитетам, учреждениям и организациям области на расходы, не связанные с возмещением убытков от содержания объектов ЖКХ и социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, не принимавшим указанные объекты в муниципальную собственность, в том числе: муниципальным образованиям области - 136603,4 тыс. рублей, из них на:

- возмещение ущерба сельхозтоваропроизводителям, пострадавшим от стихийных бедствий - 30089,9 тыс. рублей, предоставление субсидий населению на оплату жилья и коммунальных услуг - 28119,7 тыс. рублей, текущее содержание берегозащитных сооружений, не переданных в ведение органов местного самоуправления, - 262,5 тыс. рублей, приобретение оборудования для клубных учреждений - 40,5 тыс. рублей, теку-

щее содержание органов ГО и ЧС в муниципальных образованиях области - 144,4 тыс. рублей, погашение задолженности перед предприятиями ЖКХ по возмещению расходов за предоставленные льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг, предусмотренных Федеральным законом «О ветеранах», - 2250,0 тыс. рублей;

- приобретение молочной смеси для детей раннего возраста (1-2 года) - 2136,2 тыс. рублей, в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности - 42261,1 тыс. рублей, приобретение аппаратно-программных средств для учреждений образования - 132,2 тыс. рублей, текущие расходы, предусмотренные Федеральным законом «О погребении и похоронном деле», - 236,4 тыс. рублей, подготовку и проведение весенне-полевых работ - 1400,0 тыс. рублей, реализацию мероприятий по обеспечению занятости и повышению доходов сельского населения - 390,0 тыс. рублей, уплату сельхозтоваропроизводителям первоначального взноса при приобретении сельскохозяйственной техники и оборудования на лизинговой основе - 1104,0 тыс. рублей;

- строительство и реконструкцию газопроводов, детских комбинатов, насосных станций, реконструкцию административных зданий и оплату за разработку проектно-сметной документации - 6196,5 тыс. рублей, компенсацию дополнительных расходов по финансированию неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах ЖКХ и социальной сферы по распоряжению Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2004 года № 459-р - 3233,1 тыс. рублей, оплату труда работников общеобразовательных учреждений и на расходы по приобретению учебных пособий, технических средств обучения, расходных материалов и хозяйственные нужды - 13606,9 тыс. рублей, приобретение животноводческой продукции - 4991,2 тыс. рублей, финансирование текущих расходов, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» - 8,8 тыс. рублей;

- 22 управлениям, 4 комитетам, учреждениям и организациям области, из них ОГУП «Ивановская аграрная лизинговая компания», Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации Центрального федерального округа «Центрально-Черноземная», контрольно-счетной палате Законодательного Собрания области, управлению судебного департамента области, избирательной комиссии области, управлению внутренних дел области, Законодательному Собранию области, не принявшим объекты ЖКХ и социально-культурной сферы в муниципальную собственность, и на расходы, не связанные с содержанием принятых объектов в муниципальную собственность, ГФУ области перечислено 120650,4 тыс. рублей, в том числе на:

- погашение задолженности по бюджетной ссуде, полученной из федерального бюджета на покрытие кассового разрыва, возникшего в ходе исполнения бюджета, на уплату процентов по кредитам, полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями, предприятиями и организациями агропромышленного комплекса, а также крестьянскими (фермерскими) хозяйствами области, приобретение семян зерновых культур, приобретение племенного молодняка, препарата «Плодородие» - 25161,5 тыс. рублей; выплату заработной платы с начислениями на нее работникам управлений, комитетов области и подведомственных учреждений, оплату командировочных расходов и отчисления в Пенсионный фонд - 32911,8 тыс. рублей;

- медицинское обслуживание работников управлений области - 22,8 тыс. рублей; техническое обслуживание автозаправочной станции, приобретение радиостанций для милиции общественной безопасности, приобретение системы видеонаблюдения в рамках МОБ подготовки - 647,0 тыс. рублей; выплату денежной компенсации за книгоиздательскую продукцию, приобретение продуктов питания донорам, приобретение знаков «Почетный донор» - 131,9 тыс. рублей; реализацию мероприятий целевой программы развития и государственной поддержки малого предпринимательства в области до

2006 года - 244,0 тыс. рублей; обучение специалистов и руководителей на курсах повышения квалификации - 353,9 тыс. рублей;

- оплату тепловой энергии за здание администрации области - 210,6 тыс. рублей; оплату автотранспортных услуг, оказанных депутатам Государственной Думы и члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - 16,6 тыс. рублей; организацию и осуществление охраны животного мира - 30,5 тыс. рублей; создание, организацию и представление областного стенда «Научно-технический потенциал», услуги по созданию CD-диска «Ивановская область - города - исторические поселения», изготовление банеров, каталогов, приобретение канцтоваров, на реализацию программы «Создание автоматической системы ведения государственного земельного кадастра и госучета» - 1435,8 тыс. рублей;

- техническое обслуживание и текущий ремонт медицинского оборудования, компьютеров, вычислительной техники, холодильных камер, холодильников, приобретение радиотелефона - 1723,0 тыс. рублей; оплату за выполненные работы по текущему, капитальному ремонту зданий управлений администрации области и подведомственных учреждений, оплату работ за строительство медицинских учреждений, средних школ, реконструкцию животноводческих помещений на 320 голов с доильно-молочным блоком, подходов к путепроводу, строительство моста и оплату опытно-конструкторских работ - 20383,7 тыс. рублей;

- приобретение автомобиля ГАЗ-3102 для ГФУ области, комплексной дорожной машины на шасси КАМАЗ-55111, автомобилей марки ГАЗ 2705-435, ГАЗ-3221, УАЗ-3962, стиральных машин, телевизоров, цифровых фотоаппаратов - 4455,9 тыс. рублей; выплату индексации и погашение кредиторской задолженности по пособиям на детей, выплату пенсий за выслугу лет, за изготовление протезно-ортопедических изделий для инвалидов - 32921,4 тыс. рублей.

В объемах средств финансовой помощи, предоставляемой муниципальным образованиям области, средства в виде дотации на возмещение убытков от содержания объектов ЖКХ и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, из федерального бюджета в сумме 257260,0 тыс. рублей не предусматривались, уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимиты бюджетных обязательств по указанным средствам муниципальным образованиям области и получателям бюджетных средств не доводились, что является нарушением статей 220 и 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По данным годовых отчетов об исполнении консолидированного бюджета области за 2002 и 2003 годы, расходы на указанные цели выделялись только за счет средств, полученных из федерального бюджета в бюджет области, и дополнительные расходы за счет средств областного бюджета не производились. Документов по использованию средств бюджетом области за 2002 и 2003 годы на возмещение убытков от содержания указанных объектов сверх полученных средств из федерального бюджета на день проверки не имеется.

За счет доходов областного бюджета в 2004 году бюджетам муниципальных образований области перечислено 50000,0 тыс. рублей в виде субсидии на погашение задолженности бюджета перед предприятиями ЖКХ по содержанию муниципального жилищного фонда.

В результате использование средств в сумме 207253,8 тыс. рублей, предназначенных на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления области и направленных на расходы, не связанные с содержанием или возмещением убытков от содержания указанных объектов муниципальными образованиями области, а также не предусмотренных в расходной части областного бюджета и в

сводной бюджетной росписи расходов областного бюджета на 2004 год является нарушением статьи 297 Бюджетного кодекса Российской Федерации, так как указанные средства в сумме 207253,8 тыс. рублей направлены не по целевому назначению.

Использование средств федерального бюджета, выделенных в 2004 году на реализацию федеральной целевой программы «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)»

Ивановская область в соответствии с методикой комплексной оценки уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в 2004 году отнесена к региону, нуждающемуся в государственной поддержке развития объектов инженерной инфраструктуры. В связи с этим область была включена в федеральную программу «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)» (далее - Программа). Выполнение программных мероприятий проводилось по установленной нормативной базе. Отбор исполнителей для выполнения работ производился на основании конкурсов (торгов). По проектно-сметной документации на все объекты имелось решение Главгосэкспертизы России.

Федеральные средства в сумме 49600,0 тыс. рублей доведены Минфином России в полном объеме, из них 37000,0 тыс. рублей, или 74,6%, были перечислены 27 декабря 2004 года. Фактически было израсходовано 48778,3 тыс. рублей. Остаток в сумме 821,7 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

За 2004 год предусматривалось выполнить:

1. Строительство пристройки к хирургическому корпусу центральной районной больницы г. Тейково.

Строительство объекта велось за счет городского бюджета с 1995 по 2000 год. Из-за отсутствия финансирования строительство было приостановлено. В ноябре 2001 года было дано заключение на продолжение строительства. Стоимость строительства объекта на 2004 год по титульному списку стройки, утвержденному в ноябре 2004 года, была скорректирована и уменьшена с 25600,0 тыс. рублей до 21000,0 тыс. рублей. Срок окончания строительства установлен в IV квартале 2004 года.

Всего на строительство пристройки в проверяемом периоде выделялось 21600,0 тыс. рублей (с учетом погашения кредиторской задолженности за 2003 год в сумме 600,0 тыс. рублей), из которых: 12600,0 тыс. рублей составляли средства федерального бюджета и 9000,0 тыс. рублей - средства бюджета области. Фактически было израсходовано 21591,0 тыс. рублей, в том числе за счет федеральных средств - 12600,0 тыс. рублей и средств областного бюджета - 8991,0 тыс. рублей. Объект должен быть сдан в эксплуатацию в IV квартале 2004 года. На день проверки объект в эксплуатацию не введен. Не завершены работы по благоустройству территории, отделке фасада поликлиники, а также пусконаладочные работы и расстановка оборудования.

2. Строительство газопровода-отвода высокого давления I категории Южа-Талицы-Мугреевский.

Срок ввода в эксплуатацию - декабрь 2004 года. Общая протяженность газопровода - 33,43 км.

В 2004 году всего на строительство газопровода предусматривалось 36700,0 тыс. рублей, в том числе: за счет федерального бюджета - 21600,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета области - 14400,0 тыс. рублей, УИН Минюста России по области - 700,0 тыс. рублей, выделяемых из федерального бюджета. Фактически было израсходовано 35878,3 тыс. рублей, в том числе из средств федерального бюджета - 20778,3 тыс. рублей, из средств бюджета области - 14400,0 тыс. рублей и из средств УИН Минюста России по области - 700,0 тыс. рублей.

Строительство газопровода на участке Южа-Талицы-Мугреевский завершено. Акт приемки объекта в эксплуатацию государственной приемочной комиссией подписан 24 декабря 2004 года. Стоимость строительства составила 75804,0 тыс. рублей.

3. Строительство неполной средней школы на 9 классов с детским садом на 30 мест в деревне Затеиха Пучежского района.

Срок ввода в эксплуатацию - декабрь 2005 года. Стоимость строительства в текущих ценах составляла 67635,5 тыс. рублей, в том числе строительно-монтажные работы (СМР) - 42370,2 тыс. рублей. На строительство школы в 2004 году было выделено и фактически освоено 15200,0 тыс. рублей, в том числе 9100,0 тыс. рублей - из средств федерального бюджета и 6100,0 тыс. рублей - из средств бюджета области. Всего с начала строительства выполнено работ на 21645,9 тыс. рублей, из них СМР составили 19994,9 тыс. рублей. Остаток сметной стоимости - 28300,0 тыс. рублей, в том числе СМР - 14131,7 тыс. рублей. Техническая готовность школы составляет 44,4%.

4. Строительство поликлиники на 250 посещений, г. Заволжск.

Срок ввода в эксплуатацию - IV квартал 2005 года.

Всего на строительство поликлиники в 2004 году было выделено и фактически освоено 10500,0 тыс. рублей, в том числе из средств федерального бюджета - 6300,0 тыс. рублей и из средств бюджета области - 4200,0 тыс. рублей.

Всего с начала строительства выполнено работ на 19086,3 тыс. рублей, в том числе СМР - 17624,6 тыс. рублей. Остаток сметной стоимости на 1 января 2005 года составил 48549,2 тыс. рублей, в том числе СМР - 24745,6 тыс. рублей. Техническая готовность объекта составила 33,9%.

Использование средств, выделенных в 2004 году из федерального бюджета бюджету Ивановской области в виде ссуд

В 2004 году из федерального бюджета бюджету области предоставлялась ссуда на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета области, в сумме 20000,0 тыс. рублей.

Полученные из федерального бюджета средства направлены на текущее содержание управления по физической культуре и спорту области - 1310,6 тыс. рублей, УВД области - 18219,5 тыс. рублей; на предоставление кредита бюджету Палехского района на оплату топлива в сумме 469,9 тыс. рублей. Задолженность по ссуде федеральному бюджету погашена в установленный соглашением срок.

В областной бюджет в декабре 2004 года поступила сумма нецелевого использования администрацией Юрьеvecкого района средств, полученных областью из федерального бюджета на осуществление комплекса мер по подготовке объектов ЖКХ к осенне-зимнему периоду 2003/2004 годов, в размере 29,7 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 4.1.2 соглашения между Минфином России и администрацией области от 20 августа 2003 года № 01-01-06/10-367 сумма нецелевого использования бюджетной ссуды должна быть перечислена в федеральный бюджет на счет Федерального казначейства № 40101810700000010001. На момент проверки в федеральный бюджет указанные средства не перечислены.

Организация контроля в области за использованием средств, выделяемых области в виде финансовой помощи

Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в области (до 1 января 2005 года - КРУ Минфина России в области) проводит ежегодно проверки бюджета области как субъекта Российской Федерации, получающего финансовую помощь из федерального бюджета, по централизованным заданиям Росфиннад-

зора в соответствии с утвержденными им программами. Последняя проверка бюджета области проводилась в октябре-ноябре 2003 года.

В соответствии с планом контрольной и надзорной работы Федеральной службы финансово-бюджетного надзора на 2005 год проверка бюджета области за 2004 год будет проведена в сентябре-ноябре 2005 года.

УФК по области проверки использования средств федерального бюджета, поступивших в бюджет области в виде финансовой помощи в 2004 году, не проводились, за исключением средств федерального бюджета, выделенных на реализацию федеральных целевых программ. По результатам проведенных проверок установлено нарушений на общую сумму 25,0 тыс. рублей, в основном, за счет переплат сумм за дополнительный отпуск участникам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС. По фактам нарушений бюджетного законодательства оформлено 26 постановлений о списании (взыскании) денежных средств.

Направление деятельности аудитора Счетной палаты М.И.Бесхмельницына

Формирование тарифов в жилищно-коммунальном хозяйстве Ивановской области

Региональная энергетическая комиссия области (далее - Комиссия, РЭК) является органом исполнительной власти области.

Комиссия работает на профессиональной основе с февраля 1997 года и действует в соответствии с Положением о региональной энергетической комиссии (утверждено постановлением главы администрации области от 14 марта 2002 года № 16-па с изменениями, внесенными постановлением от 7 мая 2003 года № 35-па). Штатная численность РЭК - 24 единицы, фактическая - 19 человек.

Финансирование деятельности Комиссии в 2004 году осуществлялось из областного бюджета в пределах средств, утвержденных на содержание органов исполнительной власти области. Расходы на содержание Комиссии производились за счет отчислений, предусмотренных в структуре цен (тарифов) на продукцию (услуги) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в установленном порядке.

Региональная энергетическая комиссия области осуществляет государственное регулирование тарифов на электрическую энергию, отпускаемую ОАО «Ивэнерго» и 27 оптовыми потребителями-перепродавцами электрической энергии, а также тарифов на тепловую энергию, отпускаемую ОАО «Ивэнерго» и котельными предприятий и организаций всех форм собственности, в том числе муниципальной, включенными в Реестр энергообеспечивающих организаций области, в отношении которых осуществляется государственное регулирование.

Установленная электрическая мощность энергетических предприятий ОАО «Ивэнерго» на 31 декабря 2004 года составляла 511 МВт, что позволяет обеспечить электроэнергией, выработанной на собственных источниках, около 30,0% потребителей области. Недостающий объем электроэнергии ОАО «Ивэнерго» получен с Федерального оптового рынка электрической энергии (мощности) (далее - ФОРЭМ).

Основанием для пересмотра тарифов на электрическую и тепловую энергию на 2004 год послужил принятый ФЭК России ряд постановлений и приказов, связанных с:

- увеличением тарифов на электроэнергию в среднем на 9,7% (с 1 января 2004 года - на 6,3%, с 1 июля 2004 года - на 6,3%), отпускаемую с ФОРЭМ;
- ростом с 1 января 2004 года оптовой цены на газ на 20%;
- увеличением в среднем на 7,9% оплаты за услуги, оказываемые на ФОРЭМ ОАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «СО-ЦДУ ЕЭС», а также РАО «ЕЭС России» по организации функционирования и развитию Единой энергосистемы России.

ОАО «Ивэнерго» в связи с изменением вышеназванных цен и тарифов представило в РЭК расчетные материалы по увеличению тарифов на электрическую энергию.

При расчете тарифов Комиссией учитывались прогнозируемые Минэкономразвития России индексы-дефляторы цен в отраслях промышленности. По результатам рассмотрения РЭК материалов о пересмотре тарифов на электрическую энергию ОАО «Ивэнерго» в 2004 году установлено следующее.

Расчет тарифов ОАО «Ивэнерго» произведено исходя из объемов отпуска электрической энергии, принятых в балансах электрической энергии и мощности, утвержденных ФЭК России на 2004 год. ОАО «Ивэнерго» предлагало Комиссии утвердить средние отпускные тарифы на электрическую энергию в размере 1096,26 руб./тыс. кВт.ч.

В соответствии с экспертизой представленных ОАО «Ивэнерго» расчетных материалов, проведенной экспертной организацией ООО «Иваудит» и экспертным советом РЭК, Комиссия приняла решение об уменьшении затрат и прибыли на 234800,0 тыс. рублей. В результате средний отпускной тариф на электрическую энергию ОАО «Ивэнерго» для потребителей области утвержден РЭК на 2004 год в размере 985,66 руб./тыс. кВт.ч, что не превышает предельного уровня среднего тарифа, установленного постановлением ФЭК России от 25 августа 2003 года № 66-Э/1 (1000 рублей/тыс. кВт.ч). Фактический рост тарифов на электроэнергию для потребителей в 2004 году составил 14,3% против предлагаемых ОАО «Ивэнерго» - 27,2%.

Тарифы на электрическую энергию, отпускаемую непосредственно ОАО «Ивэнерго» для населения области, при установленном ФЭК России предельном максимальном уровне 107 коп./кВт.ч (с НДС) были утверждены РЭК в следующих размерах: для городского населения - 106 коп./кВт.ч (с НДС), для сельского населения - 74 коп./кВт.ч (с НДС). Таким образом, рост тарифов на электрическую энергию, реализуемую ОАО «Ивэнерго» населению в 2004 году, по сравнению с декабрем 2003 года составил 15,2% (0,16 рубля).

При утверждении тарифов на электрическую энергию для ОАО «Ивэнерго» РЭК области применяла порядок установления пониженных тарифов на электрическую энергию для льготных групп потребителей за счет частичного сохранения перекрестного субсидирования. РЭК считает возможным осуществить поэтапную ликвидацию перекрестного субсидирования в течение пяти лет - до 2010 года. Сумма перекрестного субсидирования, включенная в тарифы в 2004 году, определена в размере 468600,0 тыс. рублей, в том числе для населения - 430400,0 тыс. рублей, а 38200,0 тыс. рублей - для производственных сельхозпотребителей.

В IV квартале 2004 года ОАО «Ивэнерго» обратилось в Арбитражный суд области с иском по делу о неправомерности установления Комиссией пониженных тарифов на электрическую энергию для льготных групп потребителей. Решением Арбитражного суда области от 29 октября 2004 года по делу № А17-4457/5/2004 льготные тарифы, установленные РЭК для указанных потребителей, были признаны недействующими.

Следует отметить, что реализацию электроэнергии населению г. Иваново обеспечивает МУП «Ивгорэлектросеть», тарифы для которого на продажу электроэнергии и покупку ее у ОАО «Ивэнерго» устанавливала в проверяемом периоде РЭК области. Решением РЭК на 2004 год для МУП «Ивгорэлектросеть» тариф покупки электроэнергии у ОАО «Ивэнерго» установлен 60,6 коп./кВт.ч, а продажа в соответствии с тем же решением производилась по 117,0 коп./кВт.ч. Разница в цене составила 56,4 копейки. Из приведенных данных видно, что доход от перепродажи электроэнергии, который извлекает посредник (МУП «Ивгорэлектросеть»), не намного уступает доходу, который получает производитель энергии - ОАО «Ивэнерго», самостоятельно продавая электроэнергию сельскому населению области по цене 74 коп./кВт.ч.

В области имеются 38 коммунальных теплоснабжающих организаций, из которых 31 - многоотраслевые производственные объединения жилищно-коммунального хозяй-

ства (МПО ЖКХ), имеющие в своем составе теплоэнергетические подразделения, и 7 - муниципальные предприятия объединенных котельных и тепловых сетей (ПОК и ТС). Структура потребляемого топлива на 1 января 2004 года составляла: природный газ - 82%, уголь - 9%, мазут - 8%, дрова и торф - 1%.

Установленная тепловая мощность ОАО «Ивэнерго» - 2212,8 Гкал/час, что составляет более 30% общей мощности теплогенерирующих установок в области и позволяет обеспечивать тепловой энергией подавляющее число потребителей городов Иваново, Комсомольска, Кохмы и Ивановского района. Остальное количество тепловой энергии области вырабатывается другими источниками централизованного теплоснабжения в рамках теплофикационного цикла и на блокстанциях городов области.

Отсутствие единого органа управления сложнейшей коммунальной электроэнергетикой в области сказывается на проведении единой технической политики в части эксплуатации и ремонта, энергоснабжения и учета отпускаемого тепла.

В связи с изменением цен и тарифов на электроэнергию и газ и размера абонентной платы за услуги РАО «ЕЭС России» по организации функционирования и развитию Единой энергосистемы России, ОАО «Ивэнерго» представило в РЭК расчетные материалы по увеличению тарифов на тепловую энергию, в которых предлагало утвердить средние отпускные тарифы на тепловую энергию на 2004 год в размере 373 рублей/Гкал при общем полезном отпуске тепловой энергии - 2309,44 тыс. Гкал.

Расчет тарифов на тепловую энергию был произведен РЭК исходя из полезного отпуска тепловой энергии, обеспечивающего потребителей г. Иваново в межотопительный период горячей водой, т. е. полезный отпуск на 2004 год был принят в размере 2554,56 тыс. Гкал, что на 10,6% больше, чем предлагало ОАО «Ивэнерго». РЭК рекомендовала ОАО «Ивэнерго» увеличить полезный отпуск тепловой энергии за счет эксплуатации в этот период водогрейных котлов на ТЭЦ-3.

С учетом вышеназванных рекомендаций решением РЭК для ОАО «Ивэнерго» был утвержден и введен в действие с 1 января 2004 года тариф на тепловую энергию, отпускаемую потребителям, в размере 332,57 рубля/Гкал.

Таким образом, тариф на тепловую энергию для потребителей области, отпускаемую ОАО «Ивэнерго», в 2004 году по сравнению с 2003 годом вырос на 16,0%, что соответствует предельному проценту роста тарифа на тепловую энергию, установленному постановлением ФЭК России, и на 10,8% ниже, чем предлагало ОАО «Ивэнерго».

Доля условно-постоянных затрат, объемы которых зависят от деятельности ОАО «Ивэнерго», в структуре тарифа в 2004 году составляла 31,7%. Именно уменьшением этой части затрат Комиссия влияла на снижение тарифов. Доля затрат, зависящих от внешних (федеральных) факторов, в 2004 году составляла 68,3 процента.

Следует отметить, что для населения г. Иваново поставку 65,8% тепловой энергии от централизованных сетей обеспечивает МП «Ивгортеплоэнерго». Остальные 34,2% тепловой энергии поставляют другие потребители, в том числе ОАО «Ивэнерго». Однако МП «Ивгортеплоэнерго» вырабатывает собственными котельными только 9,6% тепла от общей потребности города, ОАО «Ивэнерго» обеспечивает выработку 65,1% потребности города в тепле и другие производители - 25,3%.

На тепловую энергию, производимую ОАО «Ивэнерго», тарифы утверждаются РЭК, а для МП «Ивгортеплоэнерго» тарифы утверждаются главой администрации г. Иваново как для котельных данного муниципального предприятия, так и для отпуска тепла потребителям г. Иваново. Например, на 2004 год РЭК установила тариф для ОАО «Ивэнерго» в размере 311,27 руб./Гкал, а администрация г. Иваново для котельных МП «Ивгортеплоэнерго» - 757,68 руб./Гкал, что выше тарифа для ОАО «Ивэнерго» на 143,4%. При этом для отпуска тепла потребителям (жителям) г. Иваново установлен тариф в размере 598,27

рубля за 1 Гкал. Таким образом, высокий тариф для МП «Ивгортеплоэнерго» покрывался за счет низкого тарифа, установленного для ОАО «Ивэнерго».

В ходе проверки установлено, что к началу 2004 года произошел резкий рост тарифа на тепловую энергию, отпускаемую МП «Ивгортеплоэнерго» из централизованных сетей, - на 45%. Такой рост достигнут в основном из-за включения в тариф расходов на выплату части кредиторской задолженности, не покрываемой встречной дебиторской задолженностью. Правомерность включения в тариф выплат для погашения указанной задолженности вызывает сомнения, однако в рамках данной проверки раскрыть данный вопрос не представилось возможным. На его увеличение также повлияло включение в тариф выпадающих доходов из-за недопоставки тепловой энергии поставщиками в общей сумме 113100,0 тыс. рублей.

Глава администрации г. Иваново за период 2003-2004 годов издал три постановления о повышении тарифов на тепловую энергию и, как следствие, о росте ставок оплаты за отопление населением г. Иваново. В частности, два раза (постановления от 27 февраля 2003 года № 529 и от 2 декабря 2003 года № 3227) повышались ставки оплаты за отопление 1 кв. м жилья в 2003 году. В целом за 2003-2004 годы для жителей г. Иваново ставки оплаты за отопление 1 кв. м жилья выросли в 2,3 раза (с 5,38 рубля до 12,33 рубля).

Прокуратура Ленинского района г. Иваново обратилась в Ленинский районный суд г. Иваново с гражданским иском о признании постановления главы администрации г. Иваново от 2 декабря 2003 года № 3227 о повторном повышении ставки оплаты за отопление недействительным. Решением суда от 25 марта 2004 года (дело № 2-347/04) иск прокуратуры удовлетворен. Постановление главы администрации г. Иваново признано противоречащим статье 15 Закона Российской Федерации от 24 декабря 1992 года № 4218-1 «Об основах Федеральной жилищной политики» и, следовательно, по определению суда «является незаконным». Тем не менее, на жителей г. Иваново как нанимателей жилого помещения и потребителей жилищно-коммунальных услуг неправомерно была возложена обязанность вносить плату за коммунальные услуги по тарифам, установленным постановлением главы администрации г. Иваново от 2 декабря 2003 года № 3227. На момент проверки возврат населению незаконно полученных средств путем перерасчета платы за отопление не произведен, что является поводом для недовольства и многочисленных жалоб жителей г. Иваново.

Судебные приставы не реализовали исполнение решения суда. В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 118-ФЗ «О судебных приставах» надзор за исполнением законов при осуществлении судебными приставами своих функций осуществляет Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры. Кроме того, действия судебных приставов могут быть обжалованы вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке.

В ходе проверки управления жилищно-коммунального хозяйства области и управления жилищно-коммунального хозяйства г. Иваново установлено

Жилищный фонд области по состоянию на 1 января 2005 года составляет более 24 млн. кв. метров. Общий износ жилищного фонда - 53,8%, инженерных коммуникаций - 60%. В ветхом и аварийном состоянии находится почти 600 тыс. кв. м жилья.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства (далее - ЖКХ) области работают 120 предприятий. В 2004 году общий объем предоставляемых предприятиями ЖКХ услуг составил 6200000,0 тыс. рублей, что на 44,2% выше уровня 2003 года. Численность работающих в отрасли - почти 25 тыс. человек. Средняя заработная плата за 2004 год составила 4726 рублей в месяц. За 2004 год 59 предприятий отрасли (49,2%) работали с убытком, который составил 283000,0 тыс. рублей. Основными причинами этого являются непокрытые из-за недофинансирования переходящие убытки прошлых лет, до-

полнительные расходы, связанные с приемкой и содержанием ведомственного жилья и коммунальных объектов, завышение фактической стоимости услуг по сравнению с утвержденными стандартами, задолженность населения.

Фактическая стоимость жилищно-коммунальных услуг в расчете на 1 м² общей площади жилья в 2004 году составила 34,22 рубля в месяц (рост по сравнению с 2003 годом на 23,6%) при утвержденном областном и федеральном стандарте 22,1 рубля. Превышение стандарта составило 12,1 рубля и связано в первую очередь с ростом цен на энергоносители (газ, уголь, нефтепродукты, электроэнергию), ростом затрат, связанных с ремонтом и содержанием имеющих высокую степень износа основных фондов, распространением налогооблагаемой базы на имущество предприятий водопроводно-канализационного хозяйства и энергетики, ростом зарплаты работников отрасли (на 37%).

Объем финансирования жилищно-коммунального комплекса из консолидированного бюджета области в 2004 году составил 1,9 млрд. рублей.

Для проведения независимой экспертизы цен и тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства в Ивановской области привлекались четыре экспертные организации, имеющие аттестат аккредитации при Госстрое России.

В 2004 году общий рост тарифов на жилищно-коммунальные услуги для населения по сравнению с 2003 годом составил в среднем по области 48% (в разрезе муниципальных образований - от 4,2% до 69,4%). Значительный рост тарифов в 2004 году по сравнению с 2003 годом по водоснабжению и водоотведению связан с реализацией на территории области постановления Правительства Российской Федерации от 21 января 2001 года № 609 «О мерах по ликвидации системы перекрестного субсидирования потребителей услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, а также уничтожению, утилизации и захоронению твердых бытовых отходов».

Одной из мер социальной защиты населения остается предоставление субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг. В 2004 году на эти цели было направлено 628800,0 тыс. рублей (в 2003 году - 458600,0 тыс. рублей). С введением в 2004 году нового порядка расчета предоставляемых субсидий, принятого в соответствии с Федеральным законом от 6 мая 2003 года № 52-ФЗ, значительно снизилась доля семей, получающих субсидии, - с 40,8% в 2003 году до 21,7% в 2004 году.

В качестве примера экономического обоснования тарифов на коммунальные услуги выбрано самое крупное муниципальное образование области - г. Иваново.

Изменения экономически обоснованных тарифов и уровня оплаты населением жилищно-коммунальных услуг в 2002-2005 годах приведены в приложении (приложения в Бюллетене не публикуются).

Территория города Иваново разделена на 4 района и составляет 104,5 кв. км. Численность населения по состоянию на 1 января 2005 года составила более 418 тыс. человек. Средняя заработная плата по жилищно-коммунальному хозяйству - 4897 рублей.

Из бюджета города в 2004 году было выделено по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» 737900,0 тыс. рублей. В подчинении управления находятся 3 коммунальных и 5 жилищных предприятий, МУП «РКЦ ЖКХ города Иваново». Кроме того, в оперативном управлении находятся 23 ведомственные котельные.

Жилищный фонд города - почти 9 млн. кв. метров. Обслуживаемый жилищный фонд по состоянию на 1 января 2005 года - 6,27 млн. кв. метров.

Экономическое обоснование тарифов на содержание и ремонт жилья

Тарифы на данный вид услуг устанавливаются едиными для всех жителей г. Иваново, проживающих в муниципальном жилищном фонде города. Дифференциация тарифов осуществляется только в зависимости от уровня комфортности и благоустройства

жилищного фонда. Такой подход к формированию цен на услуги по содержанию и ремонту жилья полностью соответствует действующему законодательству.

Плата за наем жилого помещения введена с 2002 года в целях постепенной компенсации затрат на строительство и реконструкцию жилищного фонда. Эти средства могут использоваться в переходный период для финансирования капитального ремонта жилья.

В конце 2003 года по заданию управления ЖКХ г. Иваново были рассчитаны экономически обоснованные тарифы на услуги по содержанию и ремонту жилищного фонда на 2004 год всеми муниципальными предприятиями жилищного хозяйства и проведена их независимая экспертиза специально аккредитованными в Госстрое России организациями, выбранными путем конкурсного отбора в соответствии с действующим законодательством.

В качестве примера экономической обоснованности тарифов на содержание и ремонт жилищного фонда г. Иваново приведено обоснование расчетной величины ставки платы за содержание и ремонт жилья и ставки платы за наем жилого помещения на 2004 год Муниципального предприятия жилищного хозяйства города Иваново (далее - Предприятие).

Износ основных фондов Предприятия по состоянию на 30 июня 2003 года составлял 47,4%. За I полугодие 2003 года убытки составляли 20739,0 тыс. рублей, себестоимость работ - 89530,0 тыс. рублей, рентабельность отрицательная - 23,16%. Фактический уровень собираемости платежей населения за услуги по содержанию и ремонту жилья составил в 2003 году 85 процентов.

При расчете экономически обоснованных тарифов уровень рентабельности был принят 10%. В ходе проверки превышения фактической численности работников над нормативной численностью не установлено.

ООО «Консультант - Аудит» по результатам экспертизы тарифов рекомендовало администрации г. Иваново для утверждения расчетную величину средней ставки платы за содержание и ремонт жилья на 2004 год в размере 4,15 рубля за 1 м² общей площади жилья (без НДС) или 4,97 рубля за 1 м² (с НДС), ставку платы за наем жилого помещения - 0,68 рубля за 1 м² общей площади жилья (без НДС) или 0,82 рубля за 1 м² (с НДС).

При экспертизе рассчитанных Предприятием экономически обоснованных тарифов были выявлены нарушения в части отнесения на себестоимость услуг затрат, которые включаться в себестоимость не должны. Все выявленные замечания по расчету экономически обоснованных тарифов Предприятием в ходе проведения экспертизы были устранены. Тарифы рассчитаны в соответствии с реальными затратами на оказание услуг.

Глава г. Иваново постановлением от 25 декабря 2003 года № 3470:

- установил общий уровень платежей населения за жилье и коммунальные услуги в размере 90% от их стоимости;

- утвердил дифференцированные ставки платы за содержание и ремонт жилья муниципального и государственного жилищного фонда города и за наем жилого помещения в зависимости от типа благоустройства жилищного фонда.

Для жилых домов со всеми удобствами экономически обоснованный тариф на содержание и ремонт жилья на 2004 год составил (с НДС) 6,45 рубля за 1 м² общей площади жилья, ставка оплаты для населения - 5,81 рубля за 1 м²; экономически обоснованный тариф за наем жилого помещения - 0,82 рубля за 1 м², ставка оплаты для населения - 0,74 рубля за 1 м².

Экономическое обоснование тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения

Услуги по водоснабжению и водоотведению потребителей, расположенных на территории г. Иваново, оказывает Унитарное муниципальное предприятие «Водоканал»

(далее - Предприятие). Протяженность уличной водопроводной сети составляет почти 800 км, канализационной - 470 км. Износ водопроводных сетей - 85%, канализационных сетей - 89%. Потери или неучтенные расходы воды составляют 31,3 процента.

При расчете экономически обоснованных тарифов уровень рентабельности Предприятия составлял 39%. В ходе проверки превышения фактической численности работников над нормативной численностью не установлено.

Расчетная величина тарифа на пользование водопроводом, по данным Предприятия, составила 4,57 рубля за 1 м³ (без НДС) или 5,39 рубля за 1 м³ (с НДС), тарифа на пользование канализацией - 3,45 рубля за 1 м³ (без НДС) или 4,07 рубля за 1 м³ (с НДС).

Аудиторская фирма ООО «Консультант - Аудит» провела экспертизу экономического обоснования расчетной величины тарифов на пользование водопроводом и канализацией и рекомендовала к утверждению рассчитанные Предприятием тарифы, отметив, что существующий порядок формирования расчетной величины тарифов соответствует требованиям нормативных актов. Тарифы рассчитаны в соответствии с реальными затратами на оказание услуг.

Глава г. Иваново постановлением от 30 мая 2002 года № 465 утвердил нормативы потребления коммунальных услуг для населения города, а постановлением от 25 сентября 2003 года № 2559 утвердил с 1 января 2004 года тарифы на пользование водопроводом в размере 5,39 рубля за 1 м³ и тарифы на пользование канализацией - 4,07 рубля за 1 м³ (с НДС).

Экономическое обоснование тарифов на эксплуатацию, содержание, ремонт, техническое обслуживание и освидетельствование лифтов

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2003 года № 392 оплата за эксплуатацию, содержание, ремонт, техническое обслуживание и освидетельствование лифтов для населения включена в оплату за содержание жилья. Стоимость обслуживания лифтового хозяйства в 2004 году по расчету составила 2,12 рубля за квадратный метр, а ставка оплаты для населения (90%) - 1,91 рубля за 1 квадратный метр общей площади жилья. Тарифы рассчитаны в соответствии с реальными затратами на оказание услуг.

Экономическое обоснование тарифов на услуги по вывозу твердых бытовых отходов

Сбор, вывоз и захоронение промышленных, бытовых и иных отходов в городе осуществляет МУП «Специализированная автобаза жилищного хозяйства г. Иваново» (далее - Предприятие). При расчете экономически обоснованных тарифов уровень рентабельности Предприятия составлял 20%. В ходе проверки превышения фактической численности работников над нормативной численностью не установлено.

Аудиторская фирма ООО «Консультант - Аудит» провела экспертизу экономического обоснования расчетной величины тарифа на сбор, вывоз и захоронение твердых бытовых отходов на 2004 год и рекомендовала администрации города Иваново для утверждения экономически обоснованный тариф в размере 74,58 рубля за 1 м³ (с НДС). Тарифы рассчитаны в соответствии с реальными затратами на оказание услуг.

Глава г. Иваново постановлением от 29 декабря 2003 года № 3511 установил с 1 января 2004 года экономически обоснованный тариф на сбор, вывоз и захоронение твердых бытовых отходов в размере 74,58 рубля за 1 м³ (с НДС) и утвердил тариф на вывоз и захоронение твердых бытовых отходов для населения в размере 8,95 рубля с человека.

Выводы

1. Направление деятельности аудитора Счетной палаты С.Н.Рябухина

1.1. В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации сводная бюджетная роспись областного бюджета на 2004 год направлена в орган, исполняющий бюджет, с нарушением установленного данной статьей срока.

1.2. В Законе области от 29 декабря 2004 года № 128-ОЗ «Об областном бюджете на 2004 год» (с учетом изменений и дополнений) доходы и расходы отражены меньше на 32154,3 тыс. рублей, чем по уточненной сводной бюджетной росписи к указанному Закону за счет средств федерального бюджета. Кроме того, в уточненный бюджет на 2004 год не вошли федеральные средства в сумме 69541,6 тыс. рублей, полученные на возмещение субсидий и средств, связанных с деятельностью членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

1.3. В нарушение бюджетной классификации Российской Федерации расходы на содержание структурных подразделений администрации области, а также других мероприятий органов государственного управления отнесены в бюджете, уточненном плане и в отчете об исполнении областного бюджета за 2004 год не по расходам на финансирование органов исполнительной власти, а по «Прочим расходам», не отнесенным к другим подразделам.

1.4. В нарушение пункта 4.1.2 соглашения между Минфином России и администрацией области от 20 августа 2003 года № 01-01-06/10-367 средства бюджетной ссуды из федерального бюджета на подготовку к осенне-зимнему периоду 2003-2004 годов, использованной в Юрьевецком районе не по целевому назначению в сумме 29,7 тыс. рублей, не перечислены в федеральный бюджет.

1.5. Средства субвенции из федерального бюджета на проведение мероприятий по подготовке объектов ЖКХ к работе в осенне-зимний период 2004/2005 годов в сумме 480,0 тыс. рублей перечислены управлению здравоохранения области для областного ГУ здравоохранения «Ивановская областная клиническая больница», или не по целевому назначению. Больницей указанные средства израсходованы на ремонт асфальтобетонного покрытия территории больницы, приобретение хозтоваров, автозапчастей.

1.6. В нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 7 Закона Ивановской области от 20 ноября 2001 года № 76-ОЗ «О государственном заказе Ивановской области» УЖКХ области договоры (контракты) по закупке материально-технических ресурсов для оперативного устранения неисправностей и аварий на объектах ЖКХ на общую сумму 16620,0 тыс. рублей заключены без проведения конкурсных процедур.

1.7. Средства федерального бюджета в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 119748,4 тыс. рублей направлены администрацией области на капитальные затраты, что не соответствует статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункту 14 статьи 2 Закона области от 30 мая 2000 года № 28-ОЗ «Бюджетный кодекс Ивановской области» (с учетом изменений и дополнений).

1.8. В нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 7 августа 2004 года № 404 «О распределении дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации» расходы капитального характера в сумме 21471,4 тыс. рублей и территориального дорожного фонда в сумме 4500,0 тыс. рублей профинансированы за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов. Таким образом, средства федерального бюджета в сумме 25971,4 тыс. рублей использованы не по целевому назначению.

1.9. Главным финансовым управлением области распределение и перечисление средств муниципальным образованиям области в виде субвенций и субсидий на реализацию ряда федеральных законов по социальной защите граждан в 2004 году проводилось с задержкой от 6 до 16 операционных дней вместо двух, предусмотренных постановлениями Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001 года № 536 и от 13 мая 2002 года № 310.

1.10. Средства в сумме 10077,0 тыс. рублей (из них 421,2 тыс. рублей на 1 января 2004 года), в том числе: на реализацию Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» и в виде субсидии на компенсацию расходов по предоставлению льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности, на 1 января 2005 года не распределены и числились в остатке, из них на лицевом счете - 421,2 тыс. рублей и на счете по учету средств областного бюджета ГФУ области - 9655,8 тыс. рублей. Остаток средств в сумме 9655,8 тыс. рублей образовался в связи с представленными УСЗН области в Минздравсоцразвития России данными о завышенной численности детей в 1,24 раза.

1.11. В нарушение статьи 55 Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» (с учетом изменений и дополнений) средства дотации на возмещение убытков от содержания объектов ЖКХ и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления из федерального бюджета в сумме 207253,8 тыс. рублей, направлены управлениям, комитетам, учреждениям, организациям, муниципальным образованиям области на расходы, не связанные с содержанием или возмещением убытков от содержания объектов муниципальными образованиями области, или использованы не по целевому назначению.

1.12. Средства в сумме 40945,0 тыс. рублей, полученные в январе-марте 2005 года, в том числе на обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком «Почетный донор», Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, Героям Социалистического труда и полным кавалерам орденов Славы и Трудовой Славы, ветеранов труда и тружеников тыла, на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, на 1 апреля 2005 года получателям не перечислены и числились в остатке на лицевом счете УСЗН области в сумме 5262,0 тыс. рублей и ГФУ области - 35683,0 тыс. рублей, или указанные средства использовались не эффективно.

1.13. В принятых законодательных и нормативных правовых документах по мерам социальной поддержки во исполнение Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ отсутствует расшифровка льгот, включенных в установленном размере ЕДВ, выплачиваемых льготной категории граждан.

1.14. При имеющемся на 1 апреля 2005 года остатке на выплату ЕДВ ветеранам труда и труженикам тыла в размере 32091,0 тыс. рублей на эти цели использованы 45541,3 тыс. рублей дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.

1.15. Администрацией области не приняты меры социальной поддержки в отношении 4631 ветерана военной службы, не достигших пенсионного возраста, что привело к созданию в регионе напряженности среди указанной категории граждан.

1.16. В областном бюджете на 2005 год не предусмотрены расходы по обеспечению социальной поддержки льготных категорий граждан регионального значения по проезду на пригородном железнодорожном сообщении на основании договора Дирекции по обслуживанию пассажиров, пользующихся услугами ОАО «Северная железная дорога», с администрацией области. За I квартал 2005 года расходы ОАО «Се-

верная железная дорога», подлежащие возмещению из областного бюджета, составили 186,8 тыс. рублей.

1.17. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2004 года № 459-р из резервного фонда Правительства по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий выделено администрации области 3253,4 тыс. рублей на финансирование неотложных аварийно-восстановительных работ. Средства перечислялись бюджетополучателям в течение 2-10 дней, за исключением 20,3 тыс. рублей, перечисленных спустя 7 месяцев - 23 декабря 2004 года.

1.18. В соответствии с утвержденными титульными списками по строительству объектов по Федеральной целевой программе «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)» не обеспечен ввод в эксплуатацию в IV квартале 2004 года пристройки к хирургическому корпусу центральной районной больницы в г. Тейково. На день проверки фактически не были завершены работы по благоустройству территории и отделке фасада поликлиники, не закончены пусконаладочные работы и расстановка оборудования.

2. Направление деятельности аудитора Счетной палаты М.И.Бесхмельницына

2.1. Формирование Региональной энергетической комиссией области в 2003 году тарифов на электрическую и тепловую энергию, отпускаемую ОАО «Ивэнерго» на 2004 год, соответствовало нормативно-правовой базе.

2.2. Региональная энергетическая комиссия проводила политику сдерживания роста тарифов на электрическую и тепловую энергию, что подтверждается расчетами и независимыми экспертными заключениями.

2.3. Федеральные (внешние) факторы - главные причины, на которые Региональная энергетическая комиссия области не может оказывать существенного влияния. Их доля в структуре товарной продукции ОАО «Ивэнерго» в 2004 году составляла 68,3%, что в основном и определило рост тарифов на электрическую и тепловую энергию в области.

2.4. Рост тарифа на электрическую энергию по региону в 2004 году по сравнению с 2003 годом составил 14,3%. Установленный Комиссией на 2004 год для ОАО «Ивэнерго» тариф на электрическую энергию (985,66 руб./тыс. кВт.ч) не превышает предельного уровня среднего тарифа, установленного постановлением ФЭК России от 25 августа 2003 года № 66-Э/1 (1000 руб./тыс. кВт.ч).

2.5. Глава администрации г. Иваново постановлением от 2 декабря 2003 года № 3227 второй раз за 2003 год изменил ставки оплаты за отопление 1 кв. м жилья, что является нарушением Закона Российской Федерации от 24 декабря 1992 года № 4218-1 «Об основах федеральной жилищной политики» и подтверждено решением Ленинского районного суда г. Иваново. Однако институт судебных приставов не выполнил своих обязанностей, решение суда не исполнено. Как следствие, возврат населению незаконно полученных средств путем перерасчета платы за отопление не произведен.

2.6. Неоправданно высокие тарифы для одних производителей тепла (МП «Ивгор-теплоэнерго») покрываются за счет низких тарифов для других производителей (ОАО «Ивэнерго»).

2.7. Экономически обоснованные тарифы и цены на услуги ЖКХ в г. Иваново на 2004 год были рассчитаны в соответствии с действовавшими на тот момент Методическими рекомендациями, утвержденными Госстроем России.

2.8. Основной причиной повышения стоимости жилищно-коммунальных услуг является повышение оптовых цен на природный газ, услуги газораспределительных организаций, электроэнергию, твердое топливо и нефтепродукты.

2.9. Минрегионом России задерживается разработка и утверждение новых нормативных и методических документов, регламентирующих установление цен и тарифов в жилищно-коммунальном хозяйстве, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации по данному вопросу.

Предложения

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министру финансов Российской Федерации, губернатору Ивановской области и председателю Региональной энергетической комиссии Ивановской области.

Направить письма в Министерство юстиции Российской Федерации и прокуратуру Ивановской области.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН