

*Из постановления Коллегии Счётной палаты Российской Федерации от 3 декабря 1999 года № 38 (189) «О результатах комплексной ревизии целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года АПК Пермской области»:*

*Утвердить отчёт.*

*Поддержать предложение аудитора Счётной палаты С. П. Опёнышева о направлении по итогам комплексной ревизии представлений Счётной палаты (перечень адресатов в Бюллетене не приводится).*

*Направить отсчёт о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## ОТЧЕТ

### о результатах комплексной ревизии целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года АПК Пермской области

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год (п. 5.133), утвержденным постановлением Коллегии от 6 сентября 1999 года (протокол № 26 (177)), и на основании удостоверения на право проведения ревизии от 7 октября 1999 г. № 320 специалистами направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию заместителем начальника инспекции Л.П. Башкатовым (руководитель), заместителем начальника инспекции Г.Т. Кастко, ведущими инспекторами Н.П. Копытиным, Н.И. Сухенко, Г.А. Токаревым, старшим инспектором С.А. Дябиным и специалистом-экспертом Н.Ф. Семиным с 18 октября по 12 ноября 1999 г. проведена комплексная ревизия целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года АПК Пермской области.

**Цель комплексной ревизии:** проверить полноту и своевременность финансирования, целевое использование средств федерального бюджета, выделенных АПК Пермской области на капитальные вложения и затраты капитального характера, включая средства по статье «Земельные ресурсы», текущее содержание бюджетных организаций, лизинг, дотации и компенсации, использование средств фонда льготного кредитования, а также на федеральную целевую программу «Повышение плодородия почв России».

**Предмет комплексной ревизии:** средства федерального бюджета, выделенные в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года АПК Пермской области.

**Объекты комплексной ревизии:** департамент агропромышленного комплекса и продовольствия администрации Пермской области (далее – департамент АПК области); Пермский насосный

завод «Перминжсельхозспецмонтаж» - филиал государственного учреждения «Сельхозводспецмонтаж» (далее - Пермский насосный завод); дирекция по капитальному строительству объектов инженерной инфраструктуры села; ЗАО «Перминжсельстрой»; федеральное государственное учреждение «Пермская гидрогеолого-мелиоративная партия» (далее – ФГУ «Пермская ГГМП»); государственное предприятие совхоз «Ягодный» (далее – ГП совхоз «Ягодный»); федеральное государственное унитарное предприятие племенной завод «Верхнемуллинский» (далее – ФГУП племенной завод «Верхнемуллинский»); федеральное государственное предприятие племзавод «Савинский» (далее – ФГП племзавод «Савинский»); ОАО НПО «Искра»; государственное областное унитарное предприятие «Пермский комбинат детских молочных продуктов» (далее – ГОУП «Пермский комбинат детских молочных продуктов»); племрепродуктор «Добрянский»; Пермский региональный филиал АКБ «СБС-АГРО»; филиал «Соликамский» ОАО «АБ «Инкомбанк»; Пермский филиал ОАО «АБ «Инкомбанк»; сельскохозяйственный производственный кооператив «Прикамье» (далее – СПК «Прикамье»); федеральное государственное унитарное предприятие «Пермское» по племенной работе (далее - ФГУП «Пермское» по племенной работе); страховая компания «Пермь-Поддержка»; ЗАО «Пермские семена»; государственное предприятие «Кунгурский откормочный комплекс» (далее – ГП «Кунгурский откормочный комплекс»); ЗАО «Птицефабрика Сылвенская»; государственное учреждение «Пермская станция защиты растений» (далее – ГУ «Пермская станция защиты растений»); государственный центр агрохимической службы «Пермский» (далее - ГЦ агрохимической службы «Пермский»); крестьянское хозяйство «Овен»; ОАО «Пермагроснаб».

### **Перечень изученных документов:**

Законы Российской Федерации: «О федеральном бюджете на 1997 год» от 26.02.97 г. № 29-ФЗ; «О федеральном бюджете на 1998 год» от 26.03.98 г. №42-ФЗ; «О федеральном бюджете на 1999 год» от 22.02.99 г. № 36-ФЗ; «О лизинге» от 29.10.98г. №164-ФЗ; «О бухгалтерском учете» от 21.11.96 г. №129-ФЗ; «О мелиорации земель» от 10.01.96 г. №4-ФЗ; «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель» от 16.07.98 г. №101-ФЗ.

Указы Президента Российской Федерации: «О реализации конституционных прав граждан на землю» от 7.03.96 г. № 337; «О мерах по стабилизации экономического положения и развитию реформ в агропромышленном комплексе» от 16.04.96 г. № 565; «О федеральной целевой программе стабилизации и развития агропромышленного производства в Российской Федерации на 1996-2000 года» от 18.06.96 г. № 933 (с изменениями и дополнениями от 7.11.97 г.); «О мерах по усилению контроля за использованием средств федерального бюджета» от 12.05.97 г. № 477.

Постановления Правительства Российской Федерации: «О государственной экспертизе градостроительной и проектно-сметной документации и утверждении проектов строительства» от 20.06.93 г. № 585; «Об утверждении Временного положения о финансировании и кредитовании капитального строительства на территории Российской Федерации» от 21.03.94 г. № 220 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 18.02.98 г. № 216); «Об экономических условиях функционирования агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1997 году» от 26.02.97 г. № 224; «Вопросы исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» от 14.05.98 г. № 441; «О порядке выделения средств из федерального бюджета на 1998 год негосударственным коммерческим организациям при условии обеспечения участия Российской Федерации либо увеличения доли Российской Федерации в уставных капиталах этих организаций» от 1.06.98 г. № 548; «Об экономических условиях функционирования агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1998 году» от 15.03.98 г. № 392; «О межведомственном совете по вопросам формирования и использования средств специального фонда для кредитования организаций агропромышленного комплекса на льготных условиях» от 27.03.97 г. № 345; «О совершенствовании лизинговой деятельности в агропромышленном комплексе Российской Федерации» от 29.10.97 г. № 1367.

Приказы Минсельхозпрода России: «О порядке рассмотрения и утверждения ТЭО и проектов на строительство в системе Минсельхоза России» от 4.01.94 г. № 2; «О II этапе федеральной комплексной программы повышения плодородия

почв Российской Федерации на период 1996-2000 гг. («Плодородие»)» от 29.03.96 г. № 83; «Об организации модельных птицеводческих хозяйств» от 21.01.97 г. № 10; «Об экономических условиях функционирования агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1997 году» от 3.04.97 г. № 152; «О временном порядке предоставления средств из федерального бюджета на безвозмездной основе на капитальные вложения негосударственным коммерческим организациям» от 23.05.97 г. № 240; «Об экономических условиях функционирования агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1998 году» от 15.08.98 г. № 392.

Порядок использования средств федерального бюджета, направляемых на финансирование мероприятий по повышению плодородия почв и закладке многолетних насаждений в 1998 году, утвержденный заместителем Министра финансов Российской Федерации Ю.А. Петровым и первым заместителем Министра сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации А.В. Гордеевым 20 ноября 1998 г.

Нормативные акты Минэкономики России, Минфина России и Минсельхозпрода России об использовании средств федерального бюджета.

Распоряжения администрации Пермской области по вопросам деятельности АПК.

Положения и уставы предприятий и организаций.

Данные бухгалтерской и статистической отчетности организаций и предприятий.

Информация и платежные документы по финансированию АПК Пермской области, представленные управлением федерального казначейства по Пермской области.

Случаев непредоставления информации и документов, препятствования в работе не имелось.

### **Перечень оформленных актов:**

Сводный акт комплексной ревизии целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года АПК Пермской области.

Акт ревизии целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и затраты капитального характера АПК Пермской области в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года.

Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и затраты капитального характера в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года федеральному государственному унитарному предприятию племенной завод «Верхнемуллинский».

Акт проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных федеральному государственному предприятию «Племзавод Савинский» на затраты капитального характера за 1997-1998 годы и настоящий период 1999 года.

Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на затраты капитального характера, включая средства по статье «Земельные ресурсы», в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года федеральному государственному учреждению «Пермская гидрогеолого-мелиоративная партия».

Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и затраты капитального характера в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года по ЗАО «Перминжсельстрой».

Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и затраты капитального характера в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года государственному предприятию совхоз «Ягодный».

Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство племрепродуктора «Добрянский» Добрянского района Пермской области.

Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и затраты капитального характера на строительство Пермского насосного завода «Пермсельхозводспецмонтаж» филиала государственного учреждения «Сельхозводспецмонтаж».

Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения на строительство государственного областного унитарного предприятия «Пермский комбинат детских молочных продуктов».

Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и затраты капитального характера в 1999 году Дирекции по капитальному строительству объектов инженерной инфраструктуры села на строительство водовода ТОО «Надежда» Уинского района Пермской области.

Акт проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных ОАО НПО «Искра» Пермской области на создание и производство линии туалетного мыла в соответствии с заключенным Минсельхозпродом России и ОАО НПО «Искра» контрактом № 40/95 от 24 августа 1995г.

Акт ревизии целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за 9 месяцев 1999 года на дотации и компенсации сельхозтоваропроизводителям в департаменте агропромышленного комплекса и продовольствия администрации Пермской области.

Акт ревизии целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года на дотации и компенсации, приобретение сельскохозяйственной техники и племенных животных на основе долгосрочной аренды (лизинга) в

сельскохозяйственном производственном кооперативе «Прикамье».

Акт ревизии целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за 9 месяцев 1999 года на дотации и компенсации сельхозтоваропроизводителей в федеральном государственном унитарном предприятии «Пермское» по племенной работе.

Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям страховых платежей по страхованию посевов сельскохозяйственных культур в 1997-1998 годах и за 9 месяцев 1999 года страховой компании «Пермь-Поддержка».

Акт ревизии целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в виде компенсации для поддержки элитного семеноводства в 1997-1998 годах и за 9 месяцев 1999 года ЗАО «Пермские семена».

Акт ревизии целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года на дотации и компенсации ФГУП племзаводу «Верхнемуллинский» Пермской области.

Акт ревизии целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года, приобретение сельскохозяйственной техники на основе долгосрочной аренды (лизинга) в государственном предприятии «Кунгурский откормочный комплекс».

Акт ревизии целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года на приобретение сельскохозяйственной техники на основе долгосрочной аренды (лизинга) в закрытом акционерном обществе «Птицефабрика «Сылвенская».

Акт ревизии целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года на приобретение племенных животных на основе долгосрочной аренды (лизинга) в федеральном государственном унитарном предприятии «Пермское» по племенной работе.

Акт ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных на текущее содержание государственного учреждения «Пермская станция защиты растений» в 1997-1998 годах и за 9 месяцев 1999 года.

Акт ревизии целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за 9 месяцев 1999 года на содержание государственного центра агрохимической службы «Пермский».

Акт ревизии целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на приобретение сельскохозяйственной техники в ОАО «Пермагроснаб» в 1997-1998 годах и за 9 месяцев 1999 года.

25. Акт ревизии целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года на приобретение сельскохозяйственной техники на основе долгосрочной аренды (лизинга), в крестьянском хозяйстве «Овен» Суксунского района Пермской области.

Акт ревизии целевого использования средств фонда льготного кредитования, выделенных в 1998 году АПК Пермской области (Пермский филиал ОАО «АБ «Инкомбанк»).

Акт ревизии целевого использования средств фонда льготного кредитования, выделенных в 1998 году ФГУП племзаводу «Верхнемуллинский» Пермской области.

Акт ревизии целевого использования средств фонда льготного кредитования, выделенных в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года АПК Пермской области (Пермский региональный филиал АКБ «СБС-АГРО»).

Акт ревизии целевого использования средств фонда льготного кредитования, выделенных в 1998 году АПК Пермской области (филиал «Соликамский» ОАО «АБ «Инкомбанк»).

Акт проверки полноты, своевременности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных АПК Пермской области на финансирование федеральной целевой программы «Повышение плодородия почв России».

Акты подписаны первыми руководителями проверенных предприятий и организаций без замечаний.

### **Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и затраты капитального характера АПК Пермской области**

Объемы и своевременность выделения Минсельхозпродом России лимитов капитальных вложений АПК Пермской области

На 1997 год лимиты капитальных вложений и затрат капитального характера за счет средств федерального бюджета на безвозвратной основе для предприятий АПК Пермской области Минсельхозпрод России утвердил в размере 26801 тыс. рублей. Указанные лимиты доводились департаменту АПК и продовольствия администрации области по частям с марта по декабрь восемью письмами.

На 1998 год общие лимиты были установлены в размере 17768 тыс. рублей. Их объемы сообщались шестью письмами, начиная с февраля 1998 г. по июнь 1999 г.

На 1999 год объемы утвержденных лимитов составили 16926 тыс. рублей, что меньше, чем в 1997 году, на 37 % и на 4,8 % по сравнению с 1998 годом. Они сообщены в течение марта-июня тремя письмами.

Ежегодно часть лимитов доводится на погашение образовавшейся за предыдущий период кредиторской задолженности. В 1997 году на погашение кредиторской задолженности были выделены лимиты в размере 8724 тыс. рублей, или 32,6 % от их общего объема, выделенного на год, а в 1998 году - 4913 тыс. рублей, или 27,6 процента. При этом объемы утвержденных лимитов по отдельным направлениям и объектам в течение года изменялись.

Выделенные лимиты в основном предназначены для реализации федеральных целевых программ. В 1997 году на программы было предусмотрено направить 71,9 % доведенных лимитов, в том числе на программу «Плодородие» -63,2 %, «Газификация России» - 4,5 %, «Жилище» - 4,2 процента. Лимиты, доведенные на 1998-1999 годы, были полностью предназначены на объекты, связанные с реализацией программы «Плодородие».

На часть лимитов, доведенных департаменту АПК области, Минсельхозпрод России утверждал адресное распределение по объектам.

В 1997 году на 16 адресных объектов Минсельхозпродом России выделены лимиты в размере 15260 тыс. рублей, или 56,9 % от их общих объемов, в 1998 году на 7 объектов - 6800 тыс. рублей, или 38,3 %, соответственно, в 1999 году на 3 объекта - 8850 тыс. рублей, или 52,3 процента. Остальные лимиты по конкретным объектам распределяются и доводятся департаментом АПК области и подразделениями Минсельхозпрода России. Всего департаментом АПК области уведомления о выделенных лимитах средств федерального бюджета до предприятий и организаций области доведены в 1997 году в объеме 14452 тыс. рублей, или 53,9 %, а остальные в связи с поздним поступлением лимитов от Минсельхозпрода России - в начале 1998 года. В 1998 году лимиты, доведенные предприятиям, составили 14668 тыс. рублей, или 82,5 % от их поступления от Минсельхозпрода России.

### **Полнота и своевременность поступления средств федерального бюджета АПК Пермской области. Формы бюджетного финансирования. Наличие задолженности за выполненные объемы работ**

В соответствии с утвержденными лимитами в 1997 году денежные средства выделены ЗАО «Перминжсельстрой» в размере 35 тыс. рублей на ремонт межхозяйственных мелиоративных систем и Пермский центр агрохимической службы в размере 76 тыс. рублей на агрохимическое обследование почв.

По соглашениям б/н от 7 июля 1997 г. «О поставке сахара в счет взаимных требований», заключенным между Минсельхозпродом России, ОАО «Россахар» и сельскохозяйственным арендным малым предприятием «Дикая Гарь» (далее -САМП

«Дикая Гарь»), а также с госплемконзаводом «Пермский», выделено и поставлено сахара САМП «Дикая Гарь» на 2 млн. рублей как погашение кредиторской задолженности по капитальному строительству за 1996 год, а госплемконзаводу «Пермский» - на 596 тыс. рублей.

Кроме этого, по соглашению № 727 от 28.03.97 г. «О проведении денежного зачета по доходам и расходам федерального бюджета на 1996 год между Минфином России и администрацией Пермской области и КБ «Национальный резервный банк» администрации области проведен зачет на финансирование государственной программы «Жилище» в размере 37 млн. рублей и на компенсацию стоимости кооперативного жилищного строительства в объеме 6,2 млн. рублей. Из этих средств согласно распоряжению администрации области от 15.05.97 г. № 137-р госплемзаводу «Верхнемуллинский» произведен зачет по оплате налога на добавленную стоимость (НДС) на сумму 1880,8 тыс. рублей, которые использованы на оплату работ по строительству кооперативного жилого дома. При этом утвержденными лимитами Минсельхозпрода России и Минэкономики России выделение средств госплемзаводу не предусматривалось. Таким образом, за 1997 год из средств федерального бюджета пятью предприятиями области получено 4587,8 тыс. рублей, или 17,1 % от объема утвержденных лимитов. Все они получены, минуя департамент АПК области. Из общего объема полученных средств 111 тыс. рублей (2,4 %) профинансированы денежными средствами, 2596 тыс. рублей (56,6 %) - сахаром и 1880,8 тыс. рублей (41 %) - взаимозачетом.

В 1998 году на затраты капитального характера в АПК области из федерального бюджета поступило 1113 тыс. рублей, или 6,3 % от утвержденных лимитов. Из них 831 тыс. рублей (74,7 %) получены госплемзаводом «Верхнемуллинский» в форме взаимозачета на строительство жилого дома (лимитов на жилищное строительство в АПК области не выделялось) и 282 тыс. рублей (25,3 %) - деньгами.

Из общей суммы денежных средств 50 тыс. рублей получены напрямую ФГУ «Пермская ГМП» на эксплуатационные мероприятия и ГЦ агрохимической службы «Пермский» - 232 тыс. рублей на агрохимическое обследование почв.

По состоянию на 1.10.99г., затраты капитального характера из федерального бюджета профинансированы в объеме 7831 тыс. рублей, или 46,3 % от утвержденных департаменту АПК области лимитов. Все финансирование проведено денежными средствами, в том числе феврале-марте - 2066 тыс. рублей (26,4 %), апреле-июне - 601 тыс. рублей (7,7 %) и июле-октябре - 5164 тыс. рублей (65,9 %).

Поступившие средства предназначены и использованы на мероприятия, связанные с

реализацией программы «Плодородие». В полном объеме поступили средства, предусмотренные на многолетние насаждения. Однако из предусмотренных на мелиоративные и противозерозионные мероприятия 2300 тыс. рублей ЗАО «Перминжсельстрой» получено только 476 тыс. рублей (20,7 %). На проведение газификации средства федерального бюджета не поступали.

Всего за 1997-1998 годы и 9 месяцев 1999 г. на финансирование капитальных вложений и затрат капитального характера в АПК области получено из федерального бюджета 13531,8 тыс. рублей, или 22 % от бюджетных назначений. Из них на сумму 2596 тыс. рублей поступил сахар, на 2711,8 тыс. рублей произведены зачеты и 8224 тыс. рублей получено деньгами.

Неполное, в нарушение выделенных лимитов, финансирование из федерального бюджета ведет к увеличению кредиторской задолженности предприятий АПК перед подрядчиками за выполненные работы.

По данным департамента АПК области, кредиторская задолженность за выполненные в счет средств федерального бюджета работы с января 1997 г. по октябрь 1999 г. увеличилась с 6694 тыс. рублей до 20466 тыс. рублей, или в 3 раза, и в 1,2 раза превысила бюджетные назначения на 1999 год.

В ходе ревизии выявлены факты, когда средства, выделенные из федерального бюджета для предприятий АПК области, направляются непосредственным бюджетополучателям не в соответствии с утвержденными лимитами, с большими задержками и не в полном объеме, что также приводит к увеличению кредиторской задолженности.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.12.95 г. № 1717-р и письмом Минфина России от 24.01.96 г. № 09-02-02 администрации Пермской области произведен заключительными оборотами 1995 года зачет задолженности по товарному кредиту и рассроченным централизованным кредитам в размере 18660 тыс. рублей в счет причитающихся АПК области на эту сумму средств федерального бюджета, в том числе в объеме 7 млн. рублей - на затраты капитального характера.

Почти через год после произведенного зачета администрацией области издано распоряжение от 24.12.96 г. № 340-р, которым поручено финансовому управлению администрации области произвести дополнительное финансирование из областного бюджета капитальных вложений в размере 7 млн. рублей, в том числе дирекции по строительству объектов хранения и переработки сельхозпродукции (цех детского питания на базе ГМЗ № 2) - в объеме 4 млн. рублей. Кроме того, в перечень на получение инвестиции были включены племрепродуктор «Добрянский» и объединение «Пермское» по свиноводству с выделением каждому по 1,5 млн. рублей.

На основании уведомлений № 449, 442 и 467 от 26.12.96 г. расчеты с этими двумя предприятиями на сумму 3 млн. рублей произведены.

Средства в размере 4 млн. рублей дирекции по строительству объектов хранения и переработки сельхозпродукции на финансирование, за счет федерального бюджета, строительства цеха детского питания до настоящего времени не перечислены.

В соответствии с заключенными в 1996 году соглашениями от 3.06.96 г. № 53 и от 29.08.96 г. №53/1 между Минсельхозпродом России, Федеральной продовольственной корпорацией при Минсельхозпрод России (ФПК) и администрацией Пермской области в счет средств федерального бюджета, предусмотренных на финансирование агропромышленного комплекса области, ФПК должна была поставить сельскохозяйственную продукцию на сумму 63161 тыс. рублей, в том числе на капитальные вложения - 23574 тыс. рублей. Тогда же были подписаны акты о приемке продукции.

Департамент АПК области уведомлений о выделении продовольствия в счет средств федерального бюджета на капитальные вложения не направлял и официальной информацией о сроках, объемах получения ее и использования не располагает.

Представленная оперативная информация о расчетах с сельхозпредприятиями выделенной продукцией свидетельствует, что из 23574 тыс. рублей, предназначенных на затраты капитального характера, предприятиям, по состоянию на 1.11.99 г., передано продовольствия на сумму 18767,8 тыс. рублей, или 79,6 % от выделенных средств. Из них - в 1997 году - на сумму 8179 тыс. рублей, в 1998 году - на 430 тыс. рублей. Кроме этого, продукция на сумму 3849,8 тыс. рублей использована для оплаты услуг предприятий-поставщиков по их требованию и на 956,3 тыс. рублей недопоставлена поставщиками.

#### **Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и затраты капитального характера АПК Пермской области**

В ходе ревизии установлено, что отдельные предприятия и организации области часть полученных их федерального бюджета средств используют не по целевому назначению.

ФГУП племенной завод «Верхнемуллинский» из полученных в 1999 году средств федерального бюджета на реконструкцию мелиоративной системы «Красава» произвел оплату в размере 17,8 тыс. рублей (п/п № 41 от 27.09.99 г.) частному предпринимателю А.Л. Мулькову за запасные части, приобретение которых не предусмотрено утвержденной сметой на реконструкцию. Платежным поручением от 9.09.99 г. № 30 был также оплачен счет на сумму 88,6 тыс. рублей частному предпринимателю О.Е. Селиверстову за

работы, не подтвержденные актом выполненных работ по форме 2, не обозначен перечень работ и услуг, подтверждающих их принадлежность к мероприятиям, предусмотренным сметой на реконструкцию мелиоративной системы и в представленном счете-фактуре. Таким образом, средства федерального бюджета в объеме 106,4 тыс. рублей были использованы не по целевому назначению.

2. Главное управление финансов и налоговой политики администрации Пермской области не выполнило распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.12.95 г. № 1717-р, письмо Минфина России от 24.01.96 г. № 09-02-02, распоряжение губернатора Пермской области от 24.12.96 г. № 340 о финансировании дирекции по строительству объектов хранения и переработки сельхозпродукции на строительство цеха детского питания на базе ГМЗ № 2 в г. Перми в размере 4 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, полученных в виде погашения задолженности области перед федеральным бюджетом по ссуде под товарный кредит и рассроченным централизованным кредитам. В результате средства федерального бюджета в объеме 4 млн. рублей с 24.01.96 г. использовались не по целевому назначению.

Департамент АПК области, в соответствии с утвержденными лимитами, выделил в 1996 году через АООТ «Пермагроснаб» госплемзаводу «Савинский» в счет полученных средств федерального бюджета на затраты капитального характера продовольственные ресурсы на 125 тыс. рублей. При проверке, проведенной 30 октября 1999 г., установлено, что на указанные средства госплемзавод продовольственных ресурсов не получил. В результате полученные департаментом АПК области от Минсельхозпрода России средства в размере 125 тыс. рублей использовались не по целевому назначению.

В соответствии с утвержденными лимитами департамент АПК области 6 августа 1996 г. выделил из средств федерального бюджета Пермскому насосному заводу сельскохозяйственную продукцию на - 6068 тыс. рублей. Из полученных средств 333 тыс. рублей были использованы не на строительство завода, а на содержание работающих производств завода.

Часть полученной продукции стоимостью 713,44 тыс. рублей завод по договорам поручил реализовать различным коммерческим организациям и частным предпринимателям, которые расчетов с заводом за полученную продукцию не произвели. Установленных законом санкций к должникам не применялось.

Таким образом, из средств федерального бюджета, полученных на строительство насосного завода, не по целевому назначению использовано 1046,44 тыс. рублей.

ФГУ «Пермская ГТМП» из полученных средств федерального бюджета на развитие производственной базы и ремонт межхозяйственных мелиоративных систем использовала в 1998 году на

затраты по текущему содержанию (заработную плату, страховые платежи, командировочные расходы), или не по целевому назначению, 40 тыс. рублей и в 1999 году - 30,4 тыс. рублей.

Кроме этого, 33,6 тыс. рублей не использовались по целевому назначению и находились на счете предприятия из-за отсутствия объемов выполненных работ. Из них 11,6 тыс. рублей не использовались с 11.03.99 г., а 22 тыс. рублей - с 28.05.99 г.

ГП совхоз «Ягодный» в счет финансирования из федерального бюджета затрат капитального характера на многолетние насаждения за 1996 год была выделена сельскохозяйственная продукция на сумму 322,56 тыс. рублей.

Однако на момент проверки продукция на сумму 15,76 тыс. рублей недополучена, в результате выделенные средства федерального бюджета используются не по целевому назначению.

ЗАО «Перминжсельстрой» на финансирование работ по ремонту мелиоративных систем в 1996 году было выделено продовольствия на 1900,4 тыс. рублей. По состоянию на 29 октября 1999 г., продукция на сумму 201,2 тыс. рублей ЗАО «Перминжсельстрой» не получена. В результате средства федерального бюджета используются не по целевому назначению.

#### **Наличие необходимой документации на проверяемых объектах агропромышленного комплекса области, достоверность отчетных данных и фактически выполненных объемов работ**

Как показала проверка, ФГУ племенной завод «Верхнемуллинский» ведет работы по строительству жилого дома и реконструкции мелиоративной системы. Проектно-сметная документация на эти работы утверждена директором завода. Государственной вневедомственной экспертизы и экологической экспертизы проектов реконструкции и ремонта мелиоративной системы «Красава» не проводилось.

При выполнении проектно-сметной документации по ремонту мелиоративной системы «Красава» произведены дополнительные виды затрат на сумму 130,9 тыс. рублей.

Кроме этого, осуществлена замена без согласования с проектным институтом четырех технических операций и шести наименований используемых материалов.

В ГП совхоз «Ягодный» в статистической отчетности ф-2КС необоснованно отражено освоение капитальных вложений за счет средств федерального бюджета в 1996 году на 234 тыс. рублей больше, чем были утверждены лимиты, а в 1998 году - на 133,6 тыс. рублей.

Для оформления финансирования государственных централизованных капитальных вложений за счет средств федерального бюджета не представлены в ОФК района, осуществляющего операции по финансированию, надлежащие

документы. В результате средства федерального бюджета в размере 410 тыс. рублей, поступившие в ОФК района, находятся без движения и не используются по назначению.

В ФГУ «Пермская ГТМП» для осуществления мероприятий по ремонту мелиоративных систем в 1998-1999 годах отсутствует проектно-сметная документация, в том числе сводный сметный финансовый расчет.

Работы по ремонту мелиоративных систем не подтверждаются актами приема выполненных работ. Отчеты по формам 2КС и 2П не составляются и в органы государственной статистики не представляются.

ОАО НПО «Искра» в соответствии с контрактом, заключенным с Минсельхозпродом России, ведет работы по созданию и серийному производству линии по производству туалетного мыла.

Сведения об исполнении контракта противоречивы и достоверно не отражают положения по созданию линии. Начало исполнения контракта обозначено 15.07.95 г., а сам контракт подписан 24.08.95 г., или 39 дней спустя. Затрат ОАО НПО «Искра» на создание линии в 1995 году не производилось. В то же время работы по изготовлению агрегатов второй очереди линии, предусмотренные 8 этапом календарного плана контракта стоимостью 3970 тыс. рублей, считаются выполненными и принимаются по акту от 27.12.95 г., а по другому акту изделия остаются на хранении в ОАО НПО «Искра». В 1996 и 1997 годах на работы по 8 этапу затраты продолжают списываться. Причем в затраты 1997 года были дополнительно включены расходы по этапам 10 и 15 календарного плана в размере 2349,9 тыс. рублей и произведенные по другому контракту - в размере 600,6 тыс. рублей. В результате расходы по одному 8 этапу превысили затраты по всей линии за этот год в 1,93 раза.

ЗАО «Перминжсельстрой», в нарушение установленного порядка, самостоятельно определяет перечень объектов и виды выполненных на них работ, а также утверждает проектно-сметную документацию. При этом вневедомственная государственная и экологическая экспертизы не проводятся.

Дирекции по капитальному строительству объектов инженерной инфраструктуры села при департаменте АПК области (заказчик) средства федерального бюджета в 1999 году на строительство водовода ТОО «Надежда» начали поступать с 12.04.99 г. В то же время проектно-сметная документация на его строительство утверждена дирекцией 16.04.99 г., а техническая экспертиза проекта утверждена 24.05.99 г.

Всего из 32 строящихся АПК Пермской области объектов финансирование 3 объектов начато раньше рассмотрения и утверждения проектно-сметной документации, на 28 объектах проектно-сметная документация утверждена руководителями предприятий (хозяйств), на 2 предприятиях отсутствует проектно-сметная документация.

### **Эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и затраты капитального характера АПК Пермской области**

По данным Комитета государственной статистики Пермской области, общий объем незавершенного строительства в АПК области за счет всех источников финансирования на начало 1999 года составлял 684,8 млн. рублей, в том числе по 10 крупным объектам заморожено средств федерального бюджета в объеме 59845,4 тыс. рублей, или 8,7 % от общих объемов незавершенного строительства.

В ходе ревизии установлено, что на строительстве племрепродуктора «Добрянский» по производству племенных инкубационных яиц для бройлерных птицефабрик Пермской и Свердловской областей мощностью 35,1 млн. шт. яиц в год, освоено 11% средств от сметной стоимости. Срок строительства в соответствии с проектно-сметной документацией - 1993-1997 годы. На 1.01.99 г. незавершенное строительство составляло 5932,8 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета - 3824 тыс. рублей. Строительство прекращено в 1996 году.

При строительстве ГОУП «Пермский комбинат детских молочных продуктов», осуществляемом с 1993 года израсходовано 455 тыс. рублей средств федерального бюджета и 17559,8 тыс. рублей средств областного бюджета. Сметная стоимость комбината -101 млн. рублей (с учетом импортного оборудования), срок ввода в эксплуатацию по проекту - 1996 год. По данным Главного управления финансовой и налоговой политики администрации области, на строительство комбината с 1993 г. по 1999 год (10 месяцев) израсходовано 158497 тыс. рублей. В 1996 году было завершено строительство первой очереди комбината (производственные корпуса и вспомогательное производство). На день проверки строительно-монтажные работы в основном производстве прекращены из-за отсутствия финансирования.

ОАО НПО «Искра» в соответствии с федеральной программой «Машиностроение для АПК», приказом Минсельхозпрода России и на основании договора, заключенного с Минсельхозпродом России, с 1995 года ведет работы по созданию технологической линии по производству туалетного мыла. На создание линии затрачено 8049 тыс. рублей, или 87,1% от ее полной стоимости, в том числе 3970 тыс. рублей использовано средств федерального бюджета. Изготовленное и оплаченное оборудование с 1996 года по настоящее время не востребовано Минсельхозпродом России и находится на территории ОАО НПО «Искра». Минсельхозпрод России письмом от 12.05.97 г. № 2104-154/60 сообщил ОАО НПО «Искра», что из-за отсутствия бюджетного финансирования

государственный контракт по созданию линии расторгается.

На строительство Пермского насосного завода, которое ведется по решению Минсельхозпрода России с 1993 года, израсходовано средств федерального бюджета в объеме 12100 тыс. рублей. При проверке использования средств выявлено, что с начала строительства по 1998 год на заводе неэффективно израсходовано средств федерального бюджета в объеме 2216,14 тыс. рублей, в том числе не по целевому назначению - 1046,44 тыс. рублей, и за счет непроизводительных потерь при реализации продовольствия, которым осуществлялось финансирование из федерального бюджета, - в размере 1169,7 тыс. рублей.

По данным УФК по Пермской области, в ФГУ «Пермская ГМП», госплемзаводе «Савинский», НПС «Садоводство» Пермской сельскохозяйственной академии, совхозе «Ягодный», совхозе «Тимирязевский» и некоторых других не открыты лицевые счета в органах федерального казначейства. По этой причине и из-за отсутствия необходимой проектно-сметной и исполнительной документации поступившие в их адрес средства федерального бюджета в размере 800 тыс. рублей не могут использоваться по назначению.

В 1997 году Минсельхозпрод России установил лимит капитальных вложений частному предприятию САМП «Дикая гарь» в объеме 2500 тыс. рублей и выделил ему на безвозвратной основе 2000 тыс. рублей (продовольствие - сахар), минуя департамент АПК области. Лимит и федеральные средства выделялись без заключения соглашения САМП «Дикая гарь» с Минсельхозпродом России о выделении государственной доли в уставном капитале предприятия путем передачи в федеральную собственность по номинальной стоимости пакета акций на сумму предоставленных средств.

Без заключения соглашений и договоров негосударственным предприятиям были выделены лимиты и перечислены Минсельхозпродом России средства федерального бюджета в 1996 году в объеме 6314,74 тыс. руб., в 1997 г. - 35 тыс. рублей и в 1999 г. - 150 тыс. рублей.

### **Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на приобретение сельскохозяйственной техники, племенных животных на основе долгосрочной аренды (лизинга)**

Целевое использование средств лизингового фонда, выделенных на приобретение сельскохозяйственной техники

В 1997 году ОАО «Пермагроснаб» была установлена квота по возвратным платежам для приобретения сельскохозяйственной техники по лизингу в размере 20916 тыс. рублей.



АООТ «Росагроснаб» в 1997 году фактически поставило в лизинговый фонд области техники и оборудования в количестве 116 единиц на сумму 16382,4 тыс. рублей.

В 1997 году ОАО «Пермагроснаб» заключило 86 договоров на передачу продукции машиностроения на условиях финансового лизинга на региональном уровне.

Лизинговые платежи должны были составить 11953,2 тыс. рублей. Из них первоначальный взнос - 1758,7 тыс. рублей, страховые взносы - 409,6 тыс. рублей, возмещение стоимости объекта лизинга - 9220,4 тыс. рублей. Фактически от сельхозтоваропроизводителей поступило лизинговых платежей в размере 9355,6 тыс. рублей.

В 1998 году ОАО «Пермагроснаб» была установлена квота по возвратным платежам для приобретения сельскохозяйственной техники по лизингу в размере 25934 тыс. рублей.

АООТ «Росагроснаб» в 1998 году поставило в лизинговый фонд по договору 1997 года техники и оборудования на сумму 1077,4 тыс. рублей и по договору 1998 года - на сумму 5745,2 тыс. рублей.

Всего по объектам лизинга 1998 года было начислено платежей в размере 12113,6 тыс. рублей, из них первоначальный взнос - 682,2 тыс. рублей, 170,6 тыс. рублей - сумма страховых взносов, 10797,6 тыс. рублей - сумма по возмещению стоимости объекта лизинга.

В 1998 году от сельхозтоваропроизводителей поступило всего лизинговых платежей в размере 7850,1 тыс. рублей.

В 1999 году ОАО «Пермагроснаб» заключило на региональном уровне 24 договора на передачу сельхозтехники на условиях финансового лизинга, по которым АООТ «Росагроснаб» поставило сельхозтехнику на сумму 5462,9 тыс. рублей.

Всего по технике, поставленной в лизинг по договорам 1999 года, было начислено платежей в размере 8444,3 тыс. рублей, из них 590,2 тыс. рублей составила сумма первоначального взноса, 141,9 тыс. рублей - сумма страховых взносов, 7413,6 тыс. рублей - сумма по ежеквартальному возмещению стоимости объекта лизинга.

За 9 месяцев 1999 г. от сельхозтоваропроизводителей поступило лизинговых платежей в объеме 11382,8 тыс. рублей.

Всего по объектам, переданным в лизинг по договорам 1994-1998 годов и за 9 месяцев 1999 г., в соответствии с их стоимостью ОАО «Пермагроснаб» было начислено по первоначальным платежам (по состоянию на 1.10.99 г.) 11185,6 тыс. рублей.

Сельхозтоваропроизводителями Пермской области было перечислено ОАО «Пермагроснаб» первичных платежей (по состоянию на 1.10.99 г.) в размере 11700,4 тыс. рублей.

Соответственно, ОАО «Пермагроснаб» перечислено первичных платежей за технику, поставленную в лизинг АООТ «Росагроснаб» (на 1.10.99 г.), в размере 9021,5 тыс. рублей.

За 1994-1998 годы и 9 месяцев 1999 г. от хозяйств области, заключивших договоры финансового лизинга, первоначальные взносы поступили в размере 8039,4 тыс. рублей. Перечислено за этот же период АООТ «Росагроснаб» 8456,2 тыс. рублей. Страховых взносов по страхованию сельхозтехники, приобретенной по лизингу, поступило от сельхозтоваропроизводителей 1659,9 тыс. рублей, перечислено за период 1994-1998 годов и 9 месяцев 1999 г. 137 тыс. рублей в страховую компанию «Ариадна», недоперечислено 1522,9 тыс. рублей. Кроме первоначальных платежей лизингополучатели производят возврат лизинговых средств ежеквартально.

Возмещение стоимости объектов лизинга в 1997-1998 годах и за 9 месяцев 1999 г. от сельхозтоваропроизводителей Пермской области составило 31871,1 тыс. рублей. ОАО «Пермагроснаб» перечислило АООТ «Росагроснаб» 31942,7 тыс. рублей.

Снабженческо-сбытовые услуги ОАО «Пермагроснаб» взимает с лизингополучателей в размере 12 процентов.

Задолженность, по состоянию на 1.10.99 г., ОАО «Пермагроснаб» перед АООТ «Росагроснаб» по очередным лизинговым платежам по сельхозтехнике, переданной в лизинг по договорам 1994-1998 годов и за 9 месяцев 1999 г., составила 15255,6 тыс. рублей, в том числе по возмещению стоимости объекта лизинга -11891,7 тыс. рублей, суммы страховых взносов - 1648,2 тыс. рублей.

На момент проверки на складах ОАО «Пермагроснаб» находилось переданной техники в количестве 4 единиц на сумму 336,2 тыс. рублей.

Денежные средства по платежам от лизингополучателей поступали в 1997-1998 годах и за 9 месяцев 1999 г. на счета ОАО «Пермагроснаб» без указания конкретного вида платежа (первоначальный взнос, по возмещению стоимости, снабженческо-сбытовая наценка и др.), что делает невозможным проведение экономического анализа.

Согласно Порядку и Правилам основным источником формирования федерального лизингового фонда являются прямые денежные ассигнования, выделенные из федерального бюджета на возвратной основе, и возвратные средства за ранее полученную по лизингу продукцию. ОАО «Пермагроснаб» гасило свою задолженность перед АООТ «Росагроснаб» в первую очередь зачетами, т.е. поставками различной продукции. Сроки проведения зачетов растягивались до 1 года. На момент проверки переданы в АООТ «Росагроснаб» материальные ресурсы на сумму 5946,7 тыс. рублей, по которым не оформлены зачетные документы.

**Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на приобретение племенных животных на основе долгосрочной аренды (лизинга)**

В 1997 году приказом Минсельхозпрода России от 3.04.97 года № 152 было предусмотрено выделение лизинговых средств ФГУП «Пермское» по племенной работе 5330 тыс. рублей. Фактически из федерального бюджета на формирование лизингового фонда перечислено 1 млн. рублей, на которые приобретены племенные животные.

Первоначальный взнос лизингового платежа по ФГУП «Пермское» по племенной работе должен был составлять 300 тыс. рублей. От лизингополучателей поступило средств в 1997 году в объеме 246,6 тыс. рублей. Однако в Росплемобъединение, а по существу в федеральный бюджет, они не перечислены и ФГУП «Пермское» использованы средства не по целевому назначению.

В 1997 году лизинговые платежи в Росплемобъединение должны были составить всего, включая 1996 год, 1650 тыс. рублей, в т.ч. первоначальные взносы - 600 тыс. рублей и возвратные платежи - 1050 тыс. рублей. Фактически ФГУП «Пермское» по племенной работе возвратило в Росплемобъединение 225 тыс. рублей.

В 1998 году и за 9 месяцев 1999 г. поступление от Росплемобъединения лизинговых средств и использование их на покупку племенных животных не проводилось.

За 1998 год и 9 месяцев 1999 г. сельхозтоваропроизводители области погасили лизинговые платежи перед ФГУП «Пермское» по племенной работе в размере 672,8 тыс. рублей, из которых Росплемобъединение перечислено только 267,5 тыс. рублей. Недоперечисление лизинговых платежей в Росплемобъединение составило 405,3 тыс. рублей, которые использованы не по целевому назначению.

Задолженность на 1.10.99 г. ФГУП «Пермское» по племенной работе по лизинговым платежам за 1996-1998 годы и 9 месяцев 1999 г. Росплемобъединению составила 1507,5 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на 1.10.99 г. сельхозтоваропроизводителей области за полученные лизинговые средства в 1996-1997 годах ФГУП «Пермское» по племенной работе составляла 835,9 тыс. рублей. При этом двумя лизингополучателями на момент проверки не погашен первоначальный взнос в размере 30 %, в том числе 13 тыс. рублей ООО «Урал» Чагинского района, 75 тыс. рублей ТОО конезавод «Азинский» Чернушинского района.

К договорам 1996-1997 годов ФГУП «Пермское» по племенной работе с лизингополучателями не приложены залоговые обязательства, договоры страхования продукции племенного животноводства и другие гарантии.

В договорах финансового лизинга указывался расчетный счет и его реквизиты, т. е. лизинговые операции, оплата первоначального взноса и последующие возвратные платежи поступали в

основном на расчетный счет ФГУП «Пермское» по племенной работе.

Бюджетный счет, предназначенный для лизинговых операций, использовался только для получения средств федерального бюджета.

Лизингополучателями области не соблюдаются сроки уплаты лизинговых платежей.

#### **Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на дотации и компенсации**

#### **Анализ поступления средств федерального бюджета, выделенных сельхозтоваропроизводителям Пермской области на дотации и компенсации (денежные средства, продукция, взаимозачет и др.)**

Минсельхозпрод России утвердил объемы ассигнований из федерального бюджета на дотации и компенсации на 1997 год в объеме 57030 тыс. рублей.

Фактическое финансирование из федерального бюджета по дотации и компенсации составило 20955 тыс. рублей, или 36,7% к лимиту. Из них 990 тыс. рублей, или 4,7 %, получено денежными средствами; 7137 тыс. рублей, или 34 %, - расчеты в особом порядке; на 1603 тыс. рублей, или 7,6 %, поставлено 389 тонн гибридных семян кукурузы; 6400 тыс. рублей - денежный зачет; на 4825 тыс. рублей сельхозпроизводителям были поставлены шрот и кукуруза.

При этом поставленные в счет выплаты дотаций за 1997 год семена гибридной кукурузы на сумму 1603 тыс. рублей департаментом АПК области распределены между сельхозтоваропроизводителями области только в феврале 1998 г., а были получены ими в еще более поздние сроки. В результате они использованы неэффективно.

На 1998 год департаменту АПК области установлены лимиты финансирования дотаций и компенсаций в размере 32640 тыс. рублей.

Фактические дотации и компенсации были профинансированы в размере 3170 тыс. руб., или 9,7 % от установленных лимитов. Кроме того, 1500 тыс. рублей выделено из федерального бюджета по страховой компании «Пермь-Поддержка» на страхование сельскохозяйственных посевов Пермской области (п/п от 20.08.98 г. № 96).

Всего АПК Пермской области получено средств на дотации и компенсации в объеме 4670 тыс. рублей. Средства из федерального бюджета получены денежными ассигнованиями.

На 1999 год лимит на выплату дотаций и компенсаций установлен в размере 25850 тыс. рублей, из которых за 9 месяцев, по данным Минсельхозпрода России, выделено 10094 тыс. рублей. В то же время при проверке установлено, что фактически выделено средств на 1438 тыс. рублей меньше. В связи с изменением порядка выплаты компенсации на минеральные удобрения территориальные органы управления АПК не имеют возможности

контролировать объемы и сроки выделения им средств на эти цели.

#### **Наличие и обоснованность справок-расчетов на выделение средств федерального бюджета на дотации и компенсации**

Справки-расчеты для дотирования из федерального бюджета содержания продуктивного маточного поголовья представляют хозяйства, входящие в перечень, утвержденный Минсельхозпродом России.

Перечни специализированных предприятий и организаций, имеющих теплицы для выращивания овощей, и семеноводческих хозяйств, специализирующихся на размножении семян высших репродукций, а также хозяйств, приобретающих семена высших репродукций для проведения сортомены и сортообновления, утверждены постановлением губернатора области.

При проверке обоснованности справок-расчетов хозяйств установлен ряд нарушений. В ГПЗ «Верхнемуллинский» выявлен факт двойного включения в расчеты на получение 30 % компенсации стоимости одних и тех же приобретенных средств химической защиты растений.

Всего незаконно включено в справки-расчеты на получение в виде 30 % компенсации 14,66 тыс. рублей.

#### **Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных сельхозтоваропроизводителям Пермской области на дотации и компенсации**

По представленным справкам-расчетам сумма общей стоимости потребленной энергии и топлива по всем теплицам составила в 1997 году 40945 тыс. рублей. Подлежало компенсации (30 %) 12531 тыс. рублей.

В 1997 году средства федерального бюджета на компенсацию 30 % затрат на электрическую энергию, тепловую энергию, природный газ и другие виды топлива, используемые для технологических нужд в теплицах, не выделялись.

Задолженность федерального бюджета по данному виду господдержки в 1997 году составила 12531 тыс. рублей.

Порядок финансирования расходов по компенсации затрат на электрическую энергию, тепловую энергию, природный газ и другие виды топлива в 1998 году изменен, размер компенсаций определен в размере 10 процентов.

Согласно представленным расчетам общая стоимость потребленного топлива составила 29232 тыс. рублей, подлежало компенсации 2923 тыс. рублей.

Фактически из федерального бюджета на данный вид компенсации поступило 300 тыс. рублей. Задолженность составила 2623 тыс. рублей.

Согласно представленной справке-расчету потребность в финансировании из федерального бюджета по дотации на сырье льна в 1997 году составила 188 тыс. рублей при доведенном лимите 900 тыс. рублей. Средства федерального бюджета на финансирование данного вида дотаций в 1997 году не поступали.

В 1998 году потребность в дотации на сырье льна и конопли составила 26 тыс. рублей. Финансирование из федерального бюджета в 1998 году и за 9 месяцев 1999 г. не производилось.

Потребность в выплате компенсации по элитному семеноводству составила в 1997 году 969 тыс. рублей, которые полностью профинансированы поставками гибридной кукурузы.

За 1998 год потребность в средствах для выплаты компенсации для поддержки элитного семеноводства составила 588 тыс. рублей при лимите 700 тыс. рублей, фактически профинансировано 130 тыс. рублей, или 22,2 % от потребности.

За 9 месяцев 1999 г. по представленным сельхозтоваропроизводителями справкам-расчетам потребность в средствах для выплаты компенсации для поддержки элитного семеноводства составила 549 тыс. рублей при лимите 600 тыс. рублей. Фактически данный вид компенсации профинансирован в размере 200 тыс. рублей, или 27,5% от потребности. Задолженность федерального бюджета, по состоянию на 1.10.99 г., за 1997-1998 и 9 месяцев 1999 г. составила 807 тыс. рублей.

Потребность в финансировании из федерального бюджета сельхозтоваропроизводителей области на поддержку племенного дела в животноводстве в 1997 году составила 5769 тыс. рублей при установленном лимите 5900 тыс. рублей. Фактически в 1997 году финансирование составило 1178 тыс. рублей, или 20,4 % от потребности. Средства поступали по распределению Минсельхозпрода России реестрами через ГУФК Минфина России в размере 990 тыс. рублей и на 188 тыс. рублей поставлен шрот.

В 1998 году данный вид господдержки профинансирован в размере 1290 тыс. рублей, или 26,9 % от потребности.

Средства были перечислены денежными ассигнованиями по распределению Минсельхозпрода России реестрами через ГУФК Минфина России.

В 1999 году на дотацию по поддержке племенного дела в животноводстве Минсельхозпродом России был установлен лимит в размере 2180 тыс. рублей. Потребность за 9 месяцев 1999 г. составила 1736 тыс. рублей, профинансировано 870 тыс. рублей, или 50,1 % от потребности. Средства поступили деньгами.

В целом за 1997 год сельхозтоваропроизводителям области выплачено 30 % компенсации на приобретение минеральных удобрений и средств химической защиты растений в размере 7771,19 тыс. рублей, в том числе на сумму

7137,4 тыс. рублей (91,8 %) проведены расчеты в особом порядке и на 633,8 тыс. рублей (8,2 %) получены гибридные семена кукурузы.

Согласно справкам-расчетам годовая потребность в этом виде компенсации составляла 12595,84 тыс. рублей, а удовлетворена она на 61,7 процента. Задолженность федерального бюджета на 1.01.98 г. составила 4824,6 тыс. рублей.

Потребность 30 % компенсации стоимости приобретенных в 1998 году минеральных удобрений и средств химической защиты растений составила 8743 тыс. рублей. Фактически выплачено компенсации 1450 тыс. рублей, или 16,6 % от причитающейся потребности.

Задолженность федерального бюджета по компенсациям за 1998 год составила 7293 тыс. рублей, кроме задолженности за 1997 год (уточненная) в объеме 4902,1 тыс. рублей.

В текущем году в связи с изменением порядка финансирования и поставок сельскохозяйственным товаропроизводителям минеральных удобрений и химических средств защиты растений (далее - средства химизации) компенсация затрат на приобретение средств химизации перечисляется Минсельхозпродом России непосредственно заводам-производителям этих средств. Сельхозтоваропроизводители при получении средств химизации оплачивают их стоимость за минусом 25 %, что является размером установленной компенсации. В связи с неотлаженностью механизма расчетов в новых условиях департамент АПК области не имеет информации о фактических суммах компенсации за хозяйствами-получателями средств химизации.

Департамент располагает лишь годовыми объемами поставок на 1999 год в действующем веществе, доведенными письмом Минсельхозпрода России от 22.01.99 г. № 6-17/88.

Компенсацию затрат на покупные комбикорма в 1997 году получили 7 крупных животноводческих комплексов и госплемзаводов, областное племя объединение и 13 птицефабрик объединения «Пермптицепром».

Из общей суммы компенсации за покупные комбикорма 4636,8 тыс. рублей направлены Минсельхозпродом России на оплату поставленного в область соевого шрота за счет средств федерального бюджета.

Всего компенсация затрат на приобретение комбикормов в целом по области составила в 1997 году 11037 тыс. рублей, или 30,1 % к потребности, в 1998 году эта статья не финансировалась. За 9 месяцев 1999 г. профинансированы по данной компенсации 5010 тыс. рублей. Общая задолженность федерального бюджета по этому виду компенсации на 1.10.99г. составила 35637,5 тыс. рублей.

В соответствии с условиями страхования посевов сельскохозяйственных культур компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям 25 % страховых платежей за счет средств федерального

бюджета было заключено в 1997 году 567 договоров страхования посевов сельскохозяйственных культур. Сумма начисленных страховых платежей составила 82948,8 тыс. рублей, сумма страховых платежей из собственных средств - 739,9 тыс. рублей.

В 1997 году страховой компанией «Пермь-Поддержка» получено в счет компенсаций из средств федерального бюджета 200 тыс. рублей (п/п от 30.06.97 г. № 184). Лимит финансирования на 1997 год данного вида компенсации не был доведен Минсельхозпродом России до страховой компании. Не доводился он и в последующие годы. В нарушение Федерального закона «О федеральном бюджете на 1997 год» полученные средства из федерального бюджета были распределены по договорам страхования посевов сельскохозяйственных культур 1996 года, тогда как бюджетом на 1997 год это не было предусмотрено. В 1997 году СК «Пермь-Поддержка» выплатила сельхозтоваропроизводителям 894,9 тыс. рублей. Из этих средств 211,4 тыс. рублей по заявлениям сельхозтоваропроизводителей засчитаны в счет взносов по страхованию посевов по договорам 1997 года.

В 1998 году заключено 602 договора страхования сельскохозяйственных посевов. Сумма начисленных страховых платежей - 430430 тыс. рублей.

Размер страховых платежей из собственных средств сельхозтоваропроизводителей составил 789,3 тыс. рублей, или 1,8% к начисленным страховым платежам. Компенсации 25% страховых платежей за счет средств федерального бюджета перечислена в размере 1500 тыс. рублей (п/п от 24.08.98 г. № 96), или 0,35 % к начисленным страховым платежам.

В 1998 году в нарушение закона о федеральном бюджете было выплачено сельхозтоваропроизводителям страховое возмещение в размере 1283,4 тыс. рублей при потере урожая сельскохозяйственных культур 1997 года, из них 557,6 тыс. рублей - денежными средствами, 725,8 тыс. рублей по заявлениям сельхозтоваропроизводителей засчитаны в счет взносов по страхованию посевов по договорам 1998 года.

По состоянию на 1.10.99 г., страховой компанией было заключено 632 договора с 217 сельхозтоваропроизводителями. Размер начисленных страховых платежей - 38400 тыс. рублей.

Фактически оплачено страховых платежей из собственных средств сельхозтоваропроизводителей на сумму 1638,1 тыс. рублей, или 4,2 % от начисленных страховых платежей. За счет средств федерального бюджета страховых платежей было перечислено в размере 2500 тыс. рублей, из которых 2000 тыс. рублей распределены по договорам страхования посевов сельскохозяйственных культур 1998 года в нарушение Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год».

Средства в размере 500 тыс. рублей были распределены по договорам страхования посевов сельскохозяйственных культур 1999 года.

За 9 месяцев 1999 г. выплачено сельхозтоваропроизводителям страховое возмещение в объеме 2022,7 тыс. рублей при потере сельскохозяйственных культур урожая 1998 года. Из них 325,9 тыс. рублей - денежными средствами, 1269,6 тыс. рублей по заявлениям сельхозтоваропроизводителей засчитаны в счет взносов по страхованию посевов по договорам 1999 года и 427,2 тыс. рублей - на покупку акций страховой компании «Пермь-Поддержка».

В ходе ревизии установлено неравномерное распределение средств по договорам к начисленным страховым платежам.

Кроме того, объемы средств федерального бюджета не доводились до хозяйств извещениями-авизо.

#### **Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на содержание подведомственных Минсельхозпроду России организаций**

##### **Своевременность и полнота выделения средств федерального бюджета**

Расходы на текущее содержание структур, подведомственных Минсельхозпроду России, в 1997 году профинансированы в объеме 14737 тыс. рублей, или 98,2 % от утвержденных лимитов; в 1998 году - 16019 тыс. рублей, или 91%; в 1999 году (по состоянию на 1.09.1999 г.) поступило 10978 тыс. рублей, или 61,9 % от выделенных на год лимитов. При этом непосредственно через департамент АПК области от выделенных лимитов поступило в 1997 году 25,9 % средств, в 1998 году -21,9 % и за 9 месяцев 1999 г. - 49,5 процента.

##### **Целевое использование средств федерального бюджета**

Ревизия использования бюджетных ассигнований на текущее содержание, проведенная в государственном центре агрохимслужбы «Пермский» и Пермской станции защиты растений, показала, что на текущее содержание центра агрохимической службы «Пермский» поступило средств федерального бюджета в 1997 году в размере 1284 тыс. рублей, в 1998 году - 1410 тыс. рублей и за 9 месяцев 1999 г. - 1242 тыс. рублей.

В целом перерасхода смет расходов на 1997, 1998 годы и 9 месяцев текущего года нет.

За оказание платных услуг центр агрохимической службы «Пермский» получил внебюджетных средств в 1997 году 184 тыс. рублей, в 1998 году - 309 тыс. рублей и за 9 месяцев 1999 г. - 598 тыс. рублей. Всего за проверяемый период получено 1091 тыс. рублей. Выручка от реализации платных услуг складывалась из платы за

составление проектно-сметной документации, полевое агрохимическое обследование, проведение химических анализов почвы, удобрений, кормов и воды, проведение анализов на безопасность продуктов питания и кормов, обмен и выдачу с испытанием сертификатов на сельскохозяйственную продукцию.

Полученные средства использовались на заработную плату работников, занятых на оказании услуг, на материальные затраты, связанные с этими услугами, оплату аренды земли и другие платежи.

В 1997 году Минсельхозпрод России установил план финансирования операционных расходов Пермской станции защиты растений в объеме 1788,5 тыс. рублей, фактически профинансировано 1652,3 тыс. рублей; в 1998 году - соответственно 1578,8 тыс. рублей и 1579 тыс. рублей; за 9 месяцев 1999 г. - 1643,2 тыс. рублей и 1640,97 тыс. рублей.

Смета расходов на содержание станции защиты растений в 1997 году исполнена с экономией 110 тыс. рублей. В то же время прочие денежные выплаты, не предусмотренные сметой, составили 481,7 тыс. рублей.

В 1998 году экономия расходов по Пермской станции защиты растений составила 100,9 тыс. рублей.

Пермская станция защиты растений, используя право заниматься предпринимательской деятельностью, за 1997-1998 годы и 9 месяцев текущего года получила доход в виде посреднических услуг от реализации биопрепарата «Ризоплан» по договору с предприятием-поставщиком в объеме 38,9 тыс. рублей.

Полученные средства израсходованы на оплату кредиторской задолженности за выполненные работы по договорам в объеме 22 тыс. рублей, на оказание материальной помощи работникам - 7,3 тыс. рублей и на хозяйственные нужды - 9,4 тыс. рублей.

##### **Целевое использование средств фонда льготного кредитования**

За ревизуемый период организациям и предприятиям агропромышленного комплекса Пермской области поступило 133588 тыс. рублей через Пермский региональный филиал АКБ «Агропромбанк» и АКБ «СБС-АГРО», 7400 тыс. рублей - через Пермский филиал ОАО «АБ «Инкомбанк», 1100 тыс. рублей - через филиал «Соликамский» ОАО «АБ «Инкомбанк» и 10000 тыс. рублей - через Пермский филиал ОАО «АБ «Империал».

##### **Соответствие структуры ссудозаемщиков нормативным правовым актам**

В 1997 году для льготного кредитования предприятий и организаций АПК за счет средств специального фонда из Минсельхозпроду России в Пермский региональный филиал АКБ «Агропромбанк» поступило 58977 тыс. рублей. В 1998 году - 49420 тыс. рублей и за 10 месяцев 1999 г. - 25191 тыс. рублей.

Из-за финансовой несостоятельности отдельных предприятий АПК области в 1997 году возвращено в Минсельхозпрод России, без использования ссудозаемщиками 1900 тыс. рублей, или 3,2% от их общего поступления; в 1998 году - 155 тыс. рублей, или 0,31 %; за 9 месяцев 1999 г. - 275 тыс. рублей, или 1,1 процента.

Полученные средства фонда льготного кредитования распределены между различными

категориями ссудозаемщиков. Основные категории ссудозаемщиков, объемы и удельный вес полученных ими средств фонда льготного кредитования в Пермском региональном филиале АКБ «Агропромбанк» и АКБ «СБС-АГРО» за 1997-1999 годы отражают показатели, представленные в таблице.

(тыс. руб.).

Годы	Сельхозтоваро производители		Фермерские хозяйства		Предприятия переработки		Заготовит. Организации		Администраци и		Снабженческие организации	
	Сумма	% к итогу	сумм а	% к итогу	сумм а	% к итогу	Сумма	% к ито гу	Сумма	% к итогу	Сумма	% к итогу
1997	16208	23,3	394	0,6	2486 4	35,7	200	0,3	16800	24,2	11033	15,9
1998	32250	65,7	1055	2,1	1585 0	32,2	-	-	-	-	-	-
1999	9725	38,6	916	3,6	1455 0	57,8	-	-	-	-	-	-

Непосредственно сельским товаропроизводителям было выделено в 1997 году 23,9% средств фонда льготного кредитования, в 1998 году - 67,8 % и в 1999 году (9 месяцев) - 42,2 процента. Это не соответствует требованиям статьи 55 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год» и постановления Правительства российской Федерации от 26.02.97 г. № 224.

**Соответствие кредитных договоров, заключенных ссудозаемщиками средств фонда льготного кредитования, нормативным правовым актам в части срочности, платности, возвратности и целевого использования**

Для организации кредитования предприятий АПК между АКБ «Агропромбанк», АКБ «СБС-АГРО» и ссудозаемщиками заключались кредитные договоры по типовой форме с приложением комплекта документов, утвержденных приказом № 18 от 31.03.97 г. по АКБ «Агропромбанк». Кредитные ресурсы предоставлялись ссудозаемщикам под 25 % ставки рефинансирования Банка России на сезонное кредитование, приобретение семян, сельскохозяйственного сырья для промышленной переработки, кормов, запасных частей, ГСМ, удобрений, средств защиты растений, ветеринарных препаратов.

Кредитные ресурсы предоставлялись на срок до одного года с оплатой услуг банку в 1997 году из расчета 4 % годовых, а в 1998 и 1999 годах – 3 % годовых.

В нарушение соглашений Минфина России и Минсельхозпрода России с кредитными учреждениями в проверенных кредитных делах отсутствуют справки территориальных органов федерального казначейства о

просроченной задолженности по другим бюджетным ссудам и по уплате процентов за пользование ими. Также отсутствуют финансовые документы, подтверждающие целевое использование и возврат средств специального банка.

**Целевое использование средств фонда льготного кредитования ссудозаемщиками Пермской области, их соответствие нормативным правовым актам**

При выборочной проверке кредитных дел ссудозаемщиков Пермского регионального филиала АКБ «СБС-АГРО» выявлены факты несоответствия представленных объемов средств по счетам-фактурам и платежным поручениям, а также нецелевое использование средств специального фонда.

В 1998 году АОЗТ «Птицефабрика Пермская» получило 5 млн. рублей средств специального фонда. При ревизии кредитного дела указанного общества установлено, что средств специального фонда перечислено на 81,9 тыс. рублей больше, чем имеется в кредитном деле счетов-фактур.

В 1997 году АООТ «Пермагроснаб» из средств специального фонда получило льготный кредит в объеме 7,9 млн. рублей. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.97 г. № 224 из указанных средств 1,9 млн. рублей были направлены на закупку тракторов, тогда как средства специального фонда могут направляться только на финансирование сезонного недостатка оборотных средств.

При сплошной проверке платежных поручений по ОАО «Перммолоко» выявлено нецелевое использование средств льготного кредитования в размере 67,8 тыс. рублей.

### **Сроки прохождения средств фонда льготного кредитования**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.97 г. № 224 утверждено Положение о порядке формирования и использования специального фонда для кредитования организаций агропромышленного комплекса на льготных условиях.

В соответствии с этим Положением АКБ «Агропромбанк» и АКБ «СБС-АГРО» в 1997 - 1999 годах заключали соглашения с Минфином России и Минсельхозпродом России.

Установлено, что в 1998 году Пермский региональный филиал АКБ «СБС - АГРО» в нарушение п.2.4 соглашения от 16.12.97 г. перечислил 46055 тыс. рублей средств специального фонда ссудопользователям с задержкой от 2 до 10 дней.

### **Своевременность и полнота возврата кредитных ресурсов и уплаты процентов за пользование кредитом ссудозаемщиками Пермской области**

Ссудозаемщиками Пермского регионального филиала АКБ «Агропромбанк» полученные в 1997 году льготные кредитные ресурсы и проценты за пользование ими, в основном, возвратили в установленные сроки. В то же время 21 ссудопользователь из 63 возвратил использованные средства специального фонда с задержкой от 3 дней до 4 месяцев. Пермский региональный филиал АКБ «СБС-АГРО» возвратил в доход федерального бюджета 57077 тыс. рублей и 2516,2 тыс. рублей - проценты за их использование. Кроме того, пени и штрафы - в размере 1,8 тыс. рублей.

В 1998 году ссудопользователями области было использовано 49155 тыс. рублей. Невозврат ресурсов в федеральный бюджет в размере 152 тыс. рублей зачен в уплату излишне перечисленных процентов за пользование средствами специального фонда. За невозврат льготных кредитов в установленный срок отдельными организациями и предприятиями банк начислил и удержал штраф в размере 7,9 тыс. рублей и перечислил их Минсельхозпроду России.

Из полученных на момент ревизии 25191 тыс. рублей возвращено в доход федерального бюджета на 1.11.99 г. 1936 тыс. рублей и 1056 тыс. рублей - процентов за пользование кредитом. Основной срок возврата средств специального фонда льготного кредитования - 31.12.99 г.

При проверке Пермского филиала ОАО «АБ «Инкомбанк» установлено, что для льготного кредитования предприятий и организаций АПК области за счет средств специального фонда 1.06.98 г. им получено 7,4 млн. рублей.

Ссудозаемщиками Пермского филиала ОАО «АБ «Инкомбанк» являлись перерабатывающие предприятия (72 %) и сельхозпроизводители (28 %).

При ревизии четырех кредитных дел выявлено, что в нарушение п.2.6 соглашения от 5.12.97г., заключенного Минфином России, Минсельхозпродом России и ОАО «АБ «Инкомбанк», в них не было справок территориальных органов федерального казначейства об отсутствии просроченной задолженности по другим бюджетным ссудам и по уплате процентов за пользование ими. В нарушение п.3.1 соглашения в кредитных делах отсутствуют финансовые документы, подтверждающие целевое использование и возврат средств специального фонда.

Платежные поручения на использование средств специального фонда льготного кредитования находились в документах дня банка, в которых фиксируются все операции, проводимые филиалом в течение одного рабочего дня. При этом к платежным поручениям не приложены счета-фактуры, подтверждающие целевое использование льготных кредитных ресурсов.

В соответствии с п.1.2 соглашения от 5.12.97 г. средства специального фонда льготного кредитования должны быть возвращены не позднее 31.12.98 г. Однако в установленный срок они в доход федерального бюджета банком возвращены не были. По состоянию на 1.11.99 г., непогашенную задолженность имеют ОАО «Мясокомбинат Кунгурский» в размере 17,7 тыс. рублей и ГП совхоз «Пермский» - 34,9 тыс. рублей. За невозврат в установленный срок льготных кредитных ресурсов ОАО «Мясокомбинат Кунгурский» начислена пеня в объеме 88,5 тыс. рублей. ГП совхоз «Пермский» в Пермский филиал ОАО «АБ «Инкомбанк» предъявил заявление от 4.03.99 г. на зачет в размере 34,9 тыс. рублей остатка средств на его счете в погашение остатка долга по кредитному договору.

В нарушение п.2.10 соглашения от 5.12.97 г. не перечислены Минсельхозпроду России средства фонда льготного кредитования в объеме 1471,2 тыс. рублей, возвращенные ссудопользователями.

В филиал «Соликамский» ОАО «АБ «Инкомбанк» для льготного кредитования предприятий и организаций АПК области 2.06.98 г. поступило 1100 тыс. рублей средств специального фонда. Из них 600 тыс. рублей, или 54,5 %, выдано ОАО «Соликамский мясокомбинат», 500 тыс. рублей (45,5 %) - ТОО «Северный».

При ревизии кредитных дел ссудопользователей филиала «Соликамский» ОАО «АБ «Инкомбанк» установлено, что в них отсутствуют счета-фактуры к платежным поручениям. Подшиты только те платежные поручения, которые подтверждают целевое использование и возврат средств специального фонда.

Из предусмотренных по кредитному договору ТОО «Северный» средства фонда льготного кредитования в размере 350 тыс. рублей выданы наличными деньгами по 16 чекам, что нарушает указания Банка России от 7.10.98 г. № 375-у «Об установлении предельного размера расчетов

наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами».

В нарушение установленного порядка средства специального фонда льготного кредитования в доход федерального бюджета не были возвращены банком в установленные сроки. По состоянию на 1.11.99 г., не погасили задолженность по полученным кредитам ОАО «Соликамский мясокомбинат» в размере 240 тыс. рублей и ТОО «Северный» - 475 тыс. рублей.

В соответствии с кредитным договором от 23.02.98г. № 446-09, заключенным между Пермским филиалом ОАО «АБ «Империал» и госплемзаводом «Верхнемуллинский», госплемзаводу в мае 1998 г. выделены средства фонда льготного кредитования в объеме 10 млн. рублей. В связи с завершением деятельности филиала в г. Перми все документы, имеющиеся у филиала, по состоянию на 1.11.98 г., переданы в головной банк г. Москвы.

Остаток задолженности по льготному кредиту госплемзавода «Верхнемуллинский» в объеме 3500,9 тыс. рублей передан на баланс головного банка.

При проверке ФГУП госплемзавода «Верхнемуллинский» установлено, что полученные по договору средства льготного кредитования были направлены: в ООО «Техносинтез» на приобретение ГСМ в размере 3 млн. рублей (п/п № 8 от 1.07.98 г.); в ОАО «Минеральные удобрения» - 4 млн. рублей и в «Торгово-коммерческий центр» ФГУП племзавода «Верхнемуллинский» на приобретение семян, дизельного топлива и запасных частей в размере 3 млн. рублей (п/п № 2 от 25.06.98 г.).

Однако поставка материально-технических ресурсов не производилась, за исключением полученных от Торгово-коммерческого центра комбикормов на сумму 300 тыс. рублей и минеральных удобрений от ОАО «Минеральные удобрения» на сумму 501 тыс. рублей.

Остальные средства льготного кредитования, перечисленные в денежной форме, возвращены в ФГУП племзаводу «Верхнемуллинский» векселями ОАО «АБ «Империал»

В соответствии с актом приема-передачи простых векселей от 27.08.98 г. ООО «Техносинтез» возвращает вместо денежных средств векселя на сумму 3 млн. рублей.

Исходя из изложенного следует, что ООО «Техносинтез» с 1.07.98 г. по 26.08.98 г. не производил поставку материально-технических ресурсов, а указанные средства находились в его обороте.

Адекватная ситуация сложилась и по ОАО «Минеральные удобрения», у которого в обороте с 25.06.98 г. по 24.08.98 г. находились средства льготного кредитования в объеме 3499 тыс. рублей. При этом на сумму 501 тыс. рублей минеральные удобрения поставлены только 25.01.99 г.

**Полнота, своевременность и целевое использование средств федерального бюджета, выделенных АПК Пермской области на**

### **финансирование федеральной целевой программы «Повышение плодородия почв России»**

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 27 февраля 1996 г. № АЗ-П1-06174 Минсельхозпрод России приказом от 29 марта 1996 г. № 83 «О II этапе федеральной комплексной программы повышения плодородия почв Российской Федерации на период 1996-2000 гг. («Плодородие»)), п. 5, рекомендовало управлениям (департаментам) сельского хозяйства и продовольствия субъектов Российской Федерации на основе федеральной целевой программы «Плодородие» разработать региональные программы повышения плодородия почв, согласовывать в установленном порядке с органами исполнительной власти и до 1 августа 1996 г. представить их в Минсельхозпрод России.

Однако указанная программа была разработана в области и утверждена только 25 июня 1998 г. на период 1998-2001 годы.

Потребность в финансовых ресурсах на реализацию программы на 1998-2001 годы определена в размере 881,15 млн. рублей, в том числе из областного бюджета - 252,8 млн. рублей (28,7 %), из федерального бюджета - 60,8 млн. рублей (6,9 %), из средств сельхозтоваропроизводителей и бюджетов районов - 567,55 млн. рублей (64,4 %).

### **Полнота и своевременность поступления в департамент АПК Пермской области средств федерального бюджета, выделенных на финансирование федеральной целевой программы «Повышение плодородия почв России»**

В 1997 году на финансирование централизованного закупа минеральных удобрений и мелиорантов для сельских товаропроизводителей области ГП «Пермагропромхимия» выделено из бюджета 31521,7 тыс. рублей, в том числе: налоговые зачеты задолженности предприятий, поставляющих минеральные удобрения и мелиоранты, по платежам в областной бюджет - 26045,9 тыс. рублей; денежные средства - 5000 тыс. рублей; векселя - 250 тыс. рублей.

Всего в 1997 году получено от заводов-поставщиков минеральных удобрений и мелиорантов на сумму 31002,5 тыс. рублей, которая оплачена за счет средств областного бюджета.

В 1998 году на финансирование централизованного закупа минеральных удобрений и средств химической защиты растений для сельских товаропроизводителей и оплату услуг ГП «Пермагропромхимия» выделено 29776,1 тыс. рублей, из них: налоговыми зачетами задолженности предприятий-поставщиков минеральных удобрений и мелиорантов по платежам в областной бюджет - 29147,8 тыс. рублей; денежными средствами - 177 тыс. руб.; векселями ЗАО «ЛУКойл-Пермь» и нефтяной компании «ЛУКойл» в счет средств



федерального бюджета – 400 тыс. рублей; зачетами взаимной задолженности по платежам в областной бюджет ГП «Пермагропромхимия» – 51,3 тыс. рублей.

Общий объем бюджетного финансирования мероприятий по повышению плодородия почв, осуществляемых за счет средств областного бюджета по состоянию на 1.11.99 г., составил 26961,4 тыс. рублей. Из федерального бюджета на химическую мелиорацию почв поступило 2 млн. рублей.

Полученные средства по согласованию с Минсельхозпродом России направлены на централизованную закупку мелиорантов – известняковой и фосфоритной муки.

**Целевое распределение и использование бюджетных средств, выделенных на финансирование основных направлений программы «Повышение плодородия почв России», а также НИОКР и прочие нужды в АПК Пермской области**

В 1997 году за счет средств областного бюджета централизованно закуплено и поставлено в область 2914,3 т аммофоса, 2165,2 т диаммофоски, 6331 т аммиачной селитры, 11465,4 т карбамида, 1143,9 т калия хлористого, 13599,8 т известковой муки, всего на сумму 31002,5 тыс. рублей, в том числе

минеральных удобрений и средств защиты растений - на 29253,03 тыс. рублей.

В счет средств федерального бюджета по выплате 30 % компенсации стоимости средств химизации Минфин России, Минсельхозпрод России, администрация Пермской области и КБ «Российский кредит» заключили соглашение № 09-ОП\09-113\469 от 18 декабря 1997 г. «О проведении расчетов в особом порядке при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год».

Причитающиеся по соглашению средства федерального бюджета в размере 7137,4 тыс. рублей были использованы на централизованную закупку 5910 тонн карбамида, которой по разрядке ГП «Пермагропромхимия» получен сельхозтоваропроизводителями.

В 1998 году ГП «Пермагропромхимия» централизованно поставило в область минеральных удобрений и химических средств защиты растений на сумму 30701,7 тыс. рублей. Расчетная сумма 30 % компенсации за счет средств федерального бюджета определена в 6128,3 тыс. рублей, из которой Минсельхозпродом России перечислено только 904,25 тыс. рублей. Полученные средства использованы на закупку 1040,4 т аммиачной селитры.

Агрохимические работы	Ед. измерения	1997 г.			1998 г.			9 месяцев 1999 г.		
		По программе Плодородие	Факт	%	По программе Плодородие	Факт	%	По программе Плодородие	Факт	%
Известкование	тыс. га		5,6		15,25	7,8	1,1	32,78	2,7	8,2
Фосфоритование	тыс. га		2,2		5,33	0,9	16,8	13,24	0,5	3,7
Внесение органических удобрений	тыс. т		1834,5		2858,6	1807,1	63	3301,3	859	26

Задолженность федерального бюджета по компенсации части затрат составила 5224 тыс. рублей.

Средства, предусмотренные на компенсацию части затрат на приобретение средств химизации, перечисляются непосредственно заводам-изготовителям.

За 9 месяцев 1999 г. из средств областного бюджета использовано на централизованную закупку минеральных удобрений и средств защиты растений 26761,4 тыс. рублей, в том числе в виде погашения задолженности за 1998 год – 1553,9 тыс. рублей.

Из федерального бюджета на реализацию программы «Плодородие» на 1 ноября 1999 г. поступило 2 млн. рублей, которые были

использованы на закупку известняковой и фосфоритной муки. По состоянию на 3.11.99 г., получено продукции на 1363,9 тыс. рублей, что составляет 68,2 % к перечисленной сумме.

На НИОКР и прочие нужды по программе «Плодородие» средства федерального бюджета АПК области за период 1997-1998 годов и за 9 месяцев 1999 г. не выделялись.

Утвержденная постановлением губернатора Пермской области от 25.06.98 г. № 238 «Программа повышения плодородия почв Пермской области на 1998-2001 годы» в течение 1998 года и за 9 месяцев 1999 г. недофинансировалась и не выполнялась в полном объеме.

Объемы выполненных работ по области за 1997-1998 годы и 9 месяцев 1999 г. за счет всех источников финансирования показаны в таблице.

Представленные в таблице данные свидетельствуют о том, что объемы агрохимических работ ежегодно снижаются, а утвержденная администрацией Пермской области программа «Плодородие» не выполняется.

## ВЫВОДЫ

1. Предприятиям и организациям Пермской области Минсельхозпродом России на 1997-1999 годы было предусмотрено направить из федерального бюджета 513845 тыс. рублей. Из них на капитальные вложения и затраты капитального характера - 61495 тыс. рублей, дотации и компенсации - 102320 тыс. рублей, лизинг сельскохозяйственной техники и племенных животных - 75598 тыс. рублей, льготное кредитование сезонных работ - 226160 тыс. рублей и текущее содержание подведомственных Минсельхозпроду России структур - 48272,1 тыс. рублей. Фактически за 1997-1998 годы и 10 месяцев 1999 г. из федерального бюджета получено финансовых ресурсов в размере 277881 тыс. рублей, или 54 % от утвержденных лимитов.

2. Общая задолженность федерального бюджета по финансированию АПК области за этот период составила 235964 тыс. рублей (46 % от утвержденных лимитов) и по сравнению с 1997 годом возросла на 150519 тыс. рублей, или в 2,2 раза. Недофинансирование капитальных вложений составило 47963,9 тыс. рублей, или 78 %, по средствам лизингового фонда - 45930,6 тыс. рублей (60,8 %), дотации и компенсации - 70538,6 тыс. рублей (68 %), по фонду льготного кредитования - 49918 тыс. рублей, или 24,1 процента.

3. Неполное финансирование привело к увеличению кредиторской задолженности за выполненные, в счет средств федерального бюджета, работы с 6694 тыс. рублей в 1997 году до 20466 тыс. рублей по состоянию на 1.10.99 г., или в 3 раза. Сложившаяся кредиторская задолженность превысила бюджетные назначения 1999 года в 1,2 раза.

4. Размеры и адресность лимитов Минсельхозпродом России капитальных вложений и затрат капитального характера, сообщаемых департаменту АПК области, не стабильны и поступают с большими задержками. В 1997 году они доводились 8 письмами, первое из которых было от 3.03.97 г., а последнее - 22.12.97 г.; в 1998 году - 6 письмами, последнее из которых от 22.06.99 г., устанавливающее лимиты на 1998 год на агрохимелиорацию в размере 3328 тыс. рублей; на 1999 год лимиты сообщены двумя уведомлениями.

5. Задержки в получении лимитов не позволяют департаменту АПК области своевременно сообщать о них непосредственным получателям средств

федерального бюджета и организовывать контроль за их освоением. Из утвержденных на 1997 год лимитов в размере 26801 тыс. рублей непосредственные получатели бюджетных средств были уведомлены только на 14450 тыс. рублей, или 53,9 %, а на остальные - в 1998 году.

6. Из утвержденных лимитов на 1998 год уведомления не направлены на сумму 3100 тыс. рублей, или 7,5 процента.

7. Полученные АПК Пермской области в 1996 году средства федерального бюджета в объеме 30574 тыс. рублей, в том числе сельскохозяйственная продукция на сумму 23574 тыс. рублей и 7 млн. рублей - взаимозачет на финансирование капитальных вложений, использовались с нарушением действующих нормативных правовых актов. Департамент АПК области уведомления об их поступлении и условиях получения непосредственным получателям бюджетных средств не направлял. Приказом от 15.10.96 г. № 103 «О распределении средств, поступивших из федерального бюджета в счет задолженности 1996 года» установлены размеры недополучения продукции в счет возмещения затрат по ее доставке и хранению от 23,3 до 32,7 % от общих объемов поставки и 10 % торгово-снабженческой наценки АООТ «Пермагроснаб».

Контроль за получением бюджетных средств продовольствием предприятиями и организациями АПК области не проводился. В результате средства федерального бюджета в размере 8806,1 тыс. руб. (28,8 %) товаропроизводителями не получены, из них 4 млн. рублей - взаимозачет; на 3849,8 тыс. рублей сельхозпродукция оставлена у поставщиков; на 956,3 тыс. рублей продукции недопоставлено. Средства, поступившие взаимозачетом, получены товаропроизводителями с задержкой в 360 дней; поступившие продовольствием на сумму 8179 тыс. рублей (26,7 %) получены с задержкой больше года, а 430 тыс. рублей получены только через два года.

В ходе проверки выявлено 7 фактов нецелевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и затраты капитального характера, в размере 5565,2 тыс. рублей.

В нарушение постановления Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 20.06.93 г. № 585 «О государственной экспертизе градостроительной и проектно-сметной документации и утверждении проектов строительства» и приказа Минсельхозпродом России от 4.01.94 г. № 2 «О порядке рассмотрения и утверждения ТЭО и проектов на строительство в системе Минсельхоза России» на 28 объектах из 32 строящихся в агропромышленном комплексе области государственная экспертиза проектно-сметной документации не проводилась, а проекты строительства утверждались руководителями предприятий и организаций.

Имеют место несоответствие или замена без согласования с проектировщиком отдельных положений имеющейся проектно-сметной документации, необоснованное отражение освоения капитальных вложений за счет средств федерального бюджета.

По ряду объектов отсутствует проектно-сметная документация, акты приема выполненных работ и экономическое обоснование.

Средства федерального бюджета в объеме 6499,74 тыс. рублей выделены негосударственным предприятиям и организациям агропромышленного комплекса области в нарушение федеральных законов о федеральном бюджете, постановления Правительства Российской Федерации от 1.06.98 г. № 548 «О порядке выделения средств из федерального бюджета на 1998 год негосударственным коммерческим организациям при условии обеспечения участия Российской Федерации, либо увеличения доли Российской Федерации в уставных капиталах этих организаций», а также приказа Минсельхозпрода России по данному вопросу от 23.05.97 г. № 240, без заключения соглашений и договоров о выделении доли государства в их уставных капиталах на сумму полученных средств.

На момент проверки на складах ОАО «Пермагроснаб» находилось переданной в лизинг техники на сумму 336,2 тыс. рублей.

Денежные средства по платежам от лизингополучателей поступали в 1997-1998 годах и за 9 месяцев 1999 г. на счета ОАО «Пермагроснаб» без указания конкретного вида платежа (первоначальный взнос, по возмещению стоимости, снабженческо-сбытовая наценка и др.), что делает невозможным проведение экономического анализа.

В 1997-1998 годах и за 9 месяцев 1999 г. лизинговые платежи, поступающие от сельхозтоваропроизводителей области денежными ассигнованиями, были частично заменены проведением зачетов, сроки проведения которых растягивались до года.

10. Кредиторская задолженность (по состоянию на 1.10.99 г.) ОАО «Пермагроснаб» перед АО «Росагроснаб» по лизинговым платежам по сельхозтехнике, переданной в лизинг по договорам 1994-1998 годов и за 9 месяцев 1999 г. составила 15255,6 тыс. рублей.

В 1997-1998 годах и за 9 месяцев 1999 г. поступление возвратных платежей, арендной платы и страховых взносов происходило на расчетные счета ФГУП «Пермское» по племенной работе. Лизингополучатели к договорам финансового лизинга не предоставляли банковские гарантии или залоговые обязательства. Племенной скот не был застрахован.

В нарушение установленного порядка ФГУП «Пермское» по племенной работе допускает случаи обеспечения сельхозтоваропроизводителей продукцией племенного животноводства без уплаты

лизингополучателями первоначальных взносов. По состоянию на 1.10.99 г., 2 хозяйства имели задолженность по первоначальным взносам в размере 88 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность, по состоянию на 1.10.99 г., ФГУП «Пермское» по племенной работе по лизинговым платежам Росплемобъединение составила 1507,5 тыс. рублей. Поступающие в 1997-1998 годах от лизингополучателей средства на возвратной основе не перечислялись в Росплемобъединение, в т. ч. в 1997 году - 246,6 тыс. рублей; в 1998 году - 405,3 тыс. рублей. Эти средства использованы ФГУП «Пермское» по племенной работе не по целевому назначению.

Справки-расчеты на получение дотаций и компенсаций сельхозтоваропроизводителями не всегда представляются в районные управления сельского хозяйства. Департамент АПК области в ряде случаев принимает от хозяйств справки-расчеты на получение дотаций из федерального бюджета, не заверенные финансовыми органами.

Госплемзаводу «Верхнемуллинский» включен дважды в справку-расчет на компенсацию 30 % затрат по приобретению химических средств защиты одних и тех же объемов средств. В результате необоснованно получено из федерального бюджета 14,66 тыс. рублей.

Из-за задержки в распределении полученных под посевную 1997 года 389 тонн гибридных семян кукурузы, фактически выбранных хозяйствами в 1998 году, неэффективно использовано 1602 тыс. рублей средств федерального бюджета, выделенных на компенсацию элитного семеноводства.

Минсельхозпрод России изменил на 1999 год порядок выплаты компенсаций на минеральные удобрения и поэтому департамент АПК области не имеет возможности контролировать объемы и сроки выделения средств на эти цели. В результате за 9 месяцев 1999 г. АПК области недополучено дотаций на минеральные удобрения в размере 1438 тыс. рублей, выделенных Минсельхозпродом России.

Средства федерального бюджета, выделенные страховой компании «Пермь-Поддержка» на компенсацию страховых платежей по страхованию посевов сельскохозяйственных культур 1997 года, в размере 200 тыс. рублей были использованы по договорам 1996 года; в 1998 году 1500 тыс. рублей были распределены по договорам 1997 года; в 1999 году средства в размере 2000 тыс. рублей – по договорам 1998 года. Распределенные по договорам страхования посевов сельскохозяйственных культур средства федерального бюджета не доводились до хозяйств извещениями-авизо.

В нарушение статьи 55 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год» и постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.97 г. № 224 доля средств специального фонда льготного кредитования, выделенных прочим организациям, в 1997 году составила 76 % и в 1999 году - 57,8 %, а

сельхозтоваропроизводителям - соответственно 23,3% и 42,2 процента.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.97 г. № 224 АООТ «Пермагроснаб» из выделенных ему 7,9 млн. рублей средств специального фонда 1,9 млн. рублей направил на закупку тракторов, или не по целевому назначению.

ОАО «Перммолоко» использовано не по целевому назначению 67,8 тыс. рублей полученных средств фонда льготного кредитования.

В нарушение соглашения, заключенного 16.12.97г. Минфином России, Минсельхозпродом России с АКБ «СБС-АГРО» «О кредитовании в 1998 году организаций агропромышленного комплекса на льготных условиях из средств федерального бюджета», Пермский региональный филиал АКБ «СБС - АГРО» перечислил 46055 тыс. рублей специального фонда ссудополучателям с задержкой от 2 до 10 дней.

Из-за финансовой несостоятельности ссудозаемщиков Пермским региональным филиалом АКБ «СБС-АГРО» были возвращены в Минсельхозпрод России неиспользованные средства специального фонда в размере 2055 тыс. рублей, в т.ч. в 1997 году - 1900 тыс. рублей и в 1998 году - 155 тыс. рублей.

В Пермском филиале и филиале «Соликамский» ОАО «АБ «Инкомбанк» в нарушение соглашения от 5.12.97 г. в кредитных делах нет справки территориальных органов федерального казначейства об отсутствии просроченных задолженности по бюджетным ссудам и по уплате процентов за пользование ими, а также счета-фактуры, подтверждающего целевое использование и возврат средств специального фонда.

Ссудозаемщики Пермского филиала ОАО «АБ «Инкомбанк» имеют непогашенную задолженность на 1.11.99 г. в размере 52,6 тыс. рублей и пени - 88,5 тыс. рублей.

Пермский филиал ОАО «АБ «Инкомбанк» не перечислил в доход федерального бюджета 1471,2 тыс. рублей, возвращенные ссудозаемщиками на 1.11.99г. Указанные средства находятся в филиале банка.

25. Филиал «Соликамский» ОАО «АБ «Инкомбанк», в нарушение указания Банка России от 7.10.98 г. № 375-у «Об установлении предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами», выдал наличные денежные средства в объеме 350 тыс. рублей по 16 денежным чекам ТОО «Северный».

26. По состоянию на 1.11.99 г., не погасили задолженность по полученным средствам льготного кредитования ОАО «Соликамский мясокомбинат» в размере 240 тыс. рублей и ТОО «Северный» - 475 тыс. рублей.

27. ФГУП госплемзавод «Верхнемуллинский», по состоянию на 3.11.99 г., имел просроченную кредиторскую задолженность по полученным средствам фонда льготного кредитования в размере

3500,9 тыс. рублей. Кроме того, средства льготного кредитования в объеме 3 млн. рублей были переданы и находились в обороте ООО «Техносинтез» с 1.07.98 г. по 26.08.98 г.; у ОАО «Минеральные удобрения» - с 25.06.98 г. по 24.08.98 г. в объеме 3499 тыс. рублей и 501 тыс. рублей - с 25.06.98г. по 25.01.99 г.

28. В нарушение приказа Минсельхозпрода России от 29 марта 1996г. № 83 «О II этапе федеральной комплексной программы повышения плодородия почв Российской Федерации на период 1996-2000 г.г.» департамент АПК области разработал региональную программу повышения плодородия почв с большим опозданием. В ней нет показателей на 1997 год и ее параметры не соответствуют исходным данным, которые были заложены в федеральную комплексную программу повышения плодородия почв России на период 1996-2000 годы.

В области допущено снижение объемов проведения агрохимических, мелиоративных и других работ, неупорядочен сбор, распределение и использование ассигнований, поступающих от налоговых освобождений и взимания платы за землю, являющихся одним из основных источников финансирования мероприятий программы «Плодородие».

Всего в ходе ревизии выявлено использование средств федерального бюджета с нарушением действующих нормативных правовых актов в размере 149051,2 тыс. рублей, в том числе не по целевому назначению - 8199,7 тыс. рублей. В ходе ревизии ФГУП «Пермское» возвратило в федеральный бюджет 150 тыс. рублей лизингового фонда, использованного не по целевому назначению.

В целях устранения выявленных нарушений считаем необходимым направить представления, в которых предлагается:

Министру сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации А.В. Гордееву:

финансирование предприятий и организаций АПК Пермской области производить строго в соответствии с законами о федеральном бюджете на соответствующий год и утвержденными лимитами.

Погасить образовавшуюся кредиторскую задолженность по капитальным вложениям в размере 20466 тыс. рублей;

не допускать многократное изменение лимитов, в том числе подведомственным Минсельхозпроду России организациям, а также финансирование предприятий и организаций агропромышленного комплекса области в счет средств федерального бюджета сельскохозяйственной продукцией и расчетами в особом порядке;

обеспечить эффективное использование выделенных средств федерального бюджета. В этих целях совместно с департаментом АПК и продовольствия администрации области провести инвентаризацию всех строящихся с использованием

средств федерального бюджета объектов и на ее основе разработать мероприятия по их финансированию и завершению строительства (или их консервации) и, в первую очередь, племрепродуктора «Добрянский», линии по производству туалетного мыла в ОАО НПО «Искра», Пермского насосного завода «Пермсельхозводспецмонтаж» - филиала ГУ «Сельхозводспецмонтаж», не допуская распыления выделяемых средств федерального бюджета по объектам, не имеющим федерального и межрегионального значения;

организовать в соответствии с действующими нормативными правовыми актами заключение договоров о выделении (оформлении) доли Российской Федерации в уставных капиталах негосударственных коммерческих организаций АПК Пермской области, получивших в 1996-1998 годах и за 9 месяцев 1999 г. средства федерального бюджета на капитальные вложения в размере 6499,74 тыс. рублей;

на все объекты, строящиеся с использованием средств федерального бюджета, утвердить проектно-сметную документацию в соответствии с требованиями постановления Совета Министров-Правительства Российской Федерации от 20.06.93 г. № 585 «О государственной экспертизе градостроительной и проектно-сметной документации и проектов строительства» и изданных в его исполнение нормативных правовых актов Госстроя России и Минсельхозпрода России;

уменьшить объемы финансирования из федерального бюджета ФГУ «Пермская гидрогеолого-мелиоративная партия» на 70,4 тыс. рублей, использованных в 1998 году и за 9 месяцев 1999 г. не по целевому назначению;

принять меры по восстановлению за счет собственных источников Пермским насосным заводом «Перминжсельхозспецмонтаж» - филиалом ГУ «Сельхозводспецмонтаж» средств федерального бюджета в размере 1046,7 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению, и направить их на строительство завода;

подготовить и направить заинтересованным организациям разъяснения к порядку выплаты компенсации на минеральные удобрения и средства химической защиты растений, позволяющие вести контроль за полнотой и своевременностью получения выделенных компенсационных средств федерального бюджета;

привлечь к ответственности должностных лиц, виновных в нарушениях установленного порядка использования средств федерального бюджета.

Губернатору Пермской области Г.В. Игумнову:

принять меры по получению выделенной Минсельхозпродом России в счет финансирования АПК области из федерального бюджета сельскохозяйственной продукции, недопоставленной по разнарядкам ФПК при

Минсельхозпроду России, на сумму 956,3 тыс. рублей, а также сельхозпредприятиями согласно распределению департамента АПК и продовольствия администрации области;

обеспечить эффективное использование выделенных средств федерального бюджета. В этих целях совместно с Минсельхозпродом России провести инвентаризацию всех строящихся с использованием средств федерального бюджета объектов и на ее основе разработать мероприятия по их финансированию и завершению строительства, или их консервации. Не допускать распыления выделяемых средств федерального бюджета по объектам, не имеющим федерального и межрегионального значения;

на все объекты, строящиеся с использованием средств федерального бюджета, утвердить проектно-сметную документацию в соответствии с требованиями постановления Совета Министров-Правительства Российской Федерации от 20.06.93 г. № 585 «О государственной экспертизе градостроительной и проектно-сметной документации и проектов строительства» и изданных в его исполнение нормативных правовых актов Госстроя России и Минсельхозпрода России;

средства федерального бюджета, выделенные в 1996 году на строительство комбината детских молочных продуктов в размере 4 млн. рублей и на закладку многолетних насаждений госплемзаводу «Савинский» в размере 125 тыс. рублей, использованные не по целевому назначению, и штраф в размере 18961,7 тыс. рублей за их нецелевое использование перечислить в доход федерального бюджета по кодам бюджетной классификации 2090000 «Прочие неналоговые доходы» и 2070000 «Штрафные санкции, возмещение ущерба», соответственно;

уменьшить госплемзаводу «Верхнемуллинский» объем финансирования из федерального бюджета на компенсацию 30 % стоимости минеральных удобрений на 14,66 тыс. рублей, полученных ранее на основе завышенного расчета;

департаменту АПК и продовольствия администрации области совместно с Пермским региональным филиалом АКБ «СБС-АГРО» обеспечить полное использование выделяемых из федерального бюджета средств фонда льготного кредитования и своевременное перечисление их сельхозтоваропроизводителям;

привлечь к ответственности лиц, допустивших нарушения в использовании средств федерального бюджета.

Генеральному директору АОТ «Росагроснаб» В.Я. Лимареву:

- не допускать случаев длительного нахождения на складах (базах) техники, полученной на лизинговой основе, в результате чего средства федерального бюджета лизингового фонда используются нерационально;

принять меры о передаче техники в лизинг в количестве 4 единиц на сумму 336,2 тыс. рублей;

не допускать использование денежных средств от лизингополучателей в обороте ОАО «Пермагроснаб» и прекратить практику использования указанных средств на приобретение товароматериальных ценностей;

-обеспечить возврат страховых взносов по страхованию сельхозтехники ЗАО СК «Ариадна» в размере 1522,9 тыс. рублей;

устранить недостатки в бухгалтерском и оперативном учете средств лизингового фонда и принять меры к погашению просроченной задолженности по лизинговым платежам в объеме 15255,6 тыс. рублей.

Директору Росплемобъединения Ю.А. Иванову:

-все операции, связанные с лизинговой деятельностью, проводить через бюджетный (лизинговый) счет;

-не производить лизинговые операции без перечисления лизингополучателями первоначального взноса в размере 30 % стоимости объекта лизинга;

-осуществлять лизинговую деятельность только с теми хозяйствами, которые представили гарантию уплаты лизинговых платежей; оформлять договоры в соответствии с установленными требованиями;

обеспечить возврат просроченных лизинговых платежей в адрес Росплемобъединения в размере 1357,5 тыс. рублей, в т.ч. доперечислить лизинговые платежи, полученные от лизингополучателей в объеме 501,9 тыс. рублей, а также первоначальные лизинговые платежи в размере 88 тыс. рублей;

расходование средств федерального бюджета производить строго в соответствии с действующими законодательными и нормативными актами.

Директору ФГУП племенной завод «Верхнемуллинский» А.Е. Белорусову:

проектно-сметную документацию на реконструкцию и ремонт мелиоративной системы утвердить в соответствии с требованиями приказа Минсельхозпрода России от 4.01.94 г. № 2 «О порядке рассмотрения ТЭО и проектов на строительство в системе Минсельхоза России»;

использованные не по целевому назначению средства федерального бюджета в объеме 106,5 тыс. рублей и штрафные санкции в размере 13,4 тыс. рублей перечислить в доход федерального бюджета,

соответственно, по кодам бюджетной классификации 2090000 «Прочие неналоговые доходы» и 2070000 «Штрафные санкции, возмещение ущерба».

Генеральному директору АООТ «Пермагроснаб» Р.Г. Насырову:

за использование средств специального фонда льготного кредитования в объеме 1,9 млн. рублей не по целевому назначению необходимо уплатить штраф в размере 869,1 тыс. рублей.

Директору ООО «Техносинтез» С.Я. Артеменкову:

за использование средств специального фонда льготного кредитования в объеме 3 млн. рублей не по целевому назначению необходимо уплатить штраф в размере 641 тыс. рублей.

Директору ОАО «Минеральные удобрения» Г.М. Шилову:

за использование не по целевому назначению средств специального фонда льготного кредитования в объеме 4 млн. рублей необходимо уплатить штраф в размере 1,1 млн. рублей.

Президенту ОАО «АБ «Инкомбанк» И.В. Курланову необходимо обеспечить возврат средств специального фонда льготного кредитования в доход федерального бюджета, поступивших от ссудопользователей в объеме 7488 тыс. рублей, а также принять меры к ссудопользователям, имеющим непогашенную задолженность в объеме 767,6 тыс. рублей на 1 ноября 1999 г., и обеспечить возврат в доход федерального бюджета.

Конкурсному управляющему ОАО «АБ «Империал» В.В. Медведеву:

необходимо принять меры к взысканию задолженности в объеме 3501 тыс. рублей с ФГУП племзавод «Верхнемуллинский», а также обеспечить возврат в доход федерального бюджета 6499 тыс. рублей.

Директору ОАО «Перммолоко» А.П. Логачеву:

за использование не по целевому назначению средств специального фонда льготного кредитования в размере 67,8 тыс. рублей необходимо уплатить штраф в объеме 25558 рублей.

Направить письмо и.о. Генерального прокурора Российской Федерации В.В. Устинову

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С.П. ОПЕНЫШЕВ**