

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 декабря 2003 года № 45 (370) “О результатах проверки эффективности использования средств федерального бюджета на мероприятия по содействию занятости населения и на содержание организаций государственной службы занятости населения в Министерстве труда и социального развития Российской Федерации с выездом в регионы”:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить представления Счетной палаты Минтруду России.*

*Направить ... информационные письма губернаторам Брянской, Иркутской, Томской областей.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки эффективности использования средств федерального бюджета на мероприятия по содействию занятости населения и на содержание организаций государственной службы занятости населения в Министерстве труда и социального развития Российской Федерации**

**Основание для проведения проверки:** план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год (пункт 1.5.13.2.5), утвержденный решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 27 декабря 2002 года № 42 (325).

#### **Цель проверки**

Обоснованность выделения, целевое и эффективное использование средств федерального бюджета на мероприятия по содействию занятости населения и содержание организаций государственной службы занятости населения.

#### **Предмет проверки**

1. Показатели, характеризующие объемы и своевременность поступления и использования средств федерального бюджета, выделенных на мероприятия по содействию занятости населения и содержание организаций государственной службы занятости населения.
2. Законодательные, другие нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета, платежные и другие первичные документы, бухгалтерская и финансовая отчетность по операциям с вышеуказанными средствами.

#### **Объекты проверки**

Министерство труда и социального развития Российской Федерации (далее - Минтруд России); Департамент федеральной государственной службы занятости населения и центры занятости населения Брянской области; Департамент федеральной государственной службы занятости населения и центры занятости населения Иркутской области; Департамент федеральной государственной службы занятости населения и центры занятости населения Томской области.

#### **Проверки проведены**

В Минтруде России - с 1 октября по 28 ноября 2003 года; в департаментах федеральной государственной службы занятости населения и центрах занятости населения Брянской, Иркутской и Томской областей - с 20 октября по 5 ноября 2003 года.

## Результаты проверок

### **1. Исполнение законодательных и нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы финансирования из средств федерального бюджета, мероприятий по содействию занятости населения и содержанию организаций государственной службы занятости населения**

Правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы, определены Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 “О занятости населения в Российской Федерации” в редакции Федерального закона от 10 января 2003 года № 8-ФЗ.

Реализация мероприятий государственной политики занятости населения осуществлялась Минтрудом России и его территориальными органами службы занятости населения по следующим основным направлениям:

а) мероприятия активной политики:

- организация и проведение мероприятий по содействию трудоустройству населения;
- профессиональная ориентация и психологическая поддержка населения, а также профессиональное обучение безработных граждан;

б) мероприятия пассивной политики:

- оказание социальной поддержки безработным гражданам, включая выплату пособий, стипендий и материальной помощи.

В 2001 году Минтруд России и территориальные органы службы занятости осуществляли свою деятельность по реализации мероприятий содействия занятости населения в рамках “Федеральной целевой программы содействия занятости населения Российской Федерации на 1998-2000 годы”, пролонгированной на 2001 год постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2000 года № 1034 “О продлении срока реализации некоторых федеральных целевых программ”. В целях выполнения данной программы приказом Минтруда России от 21 февраля 2001 года № 24 до территориальных органов службы занятости были доведены контрольные показатели численности участников данных мероприятий и объемы их финансирования из федерального бюджета в 2001 году. На 2002 год действие данной программы не распространялось, новая программа Минтрудом России не разрабатывалась и в Правительство Российской Федерации не вносилась.

В 2003 году Минтрудом России разработана и распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2003 года № 568-р одобрена “Концепция действий на рынке труда на 2003-2005 годы”, которая определяет основные направления и приоритеты деятельности органов государственной власти по осуществлению государственной политики в области занятости населения, направленной на повышение гибкости рынка труда, развитие эффективной занятости населения, совершенствование системы управления сферой занятости, создание условий для снижения уровня безработицы и обеспечение социальной поддержки безработных граждан.

Финансирование мероприятий политики занятости населения в 2002-2003 годах осуществлялось в соответствии с “Положением о финансировании мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан за счет средств федерального бюджета”, утвержденным совместным приказом Минтруда России и Минфина России от 25 марта 2002 года № 57/21н.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 “Об организации учета федерального имущества и ведении реестра

федерального имущества и в целях повышения эффективности использования государственного имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения и оперативного управления” Минтрудом России издан приказ от 20 ноября 2003 года № 280 “Об уточнении данных реестра федерального имущества”. При наличии стоимостного учета основных средств в целом по территориальным органам службы занятости населения в Минтруде России отсутствует реестр федерального имущества, закрепленного за ними на праве оперативного управления.

Составление отчетности производилось Минтрудом России согласно Инструкции о годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджетных и иных организаций, получающих финансирование из бюджета в соответствии с бюджетной росписью, утвержденной приказом Минфина России от 15 июня 2000 года № 54н.

Деятельность территориальных органов службы занятости населения по реализации мероприятий активной политики занятости населения осуществлялась в соответствии с территориальными программами содействия занятости населения.

## **2. Состояние рынка труда в Российской Федерации в проверяемом периоде**

Численность экономически активного населения в среднем за 2002 год составила 71,8 млн. человек и увеличилась по сравнению с 2001 годом на 1,3 % (2001 год - 70,9 млн. человек). Среднегодовая численность занятых экономической деятельностью возросла за 2002 год до 65,7 млн. человек (2001 год - 64,7 млн. человек).

Уровень регистрируемой безработицы в целом по Российской Федерации увеличился за 2002 год (с учетом численности зарегистрированных безработных в Чеченской Республике) с 1,6 % до 2,1 % (1,3 млн. человек). Максимальный уровень безработицы зафиксирован в Чеченской Республике - 47,1 %, Республике Ингушетия - 15 %, Корякском автономном округе - 12,5 %, Республике Тыва - 8,9 %, Агинском Бурятском автономном округе - 7,1 %, Таймырском автономном округе - 6 %, Республике Дагестан - 5,9 процента.

Минимальный уровень регистрируемой безработицы составил в Липецкой области - 0,6 %, г. Санкт-Петербурге, Краснодарском крае, Смоленской, Тверской и Оренбургской областях - 0,7 %, г. Москве и Нижегородской области - 0,8 %, Калужской и Рязанской областях - 0,9 процента.

В численности безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения, доля женщин составляет 69 %, доля мужчин - 31 процент. Средний возраст безработного составляет 35-36 лет.

Среднее время поиска работы среди безработных, зарегистрированных в органах службы занятости, в 2001 году составляло 5,3 месяца, в 2002 году - 5,7 месяца.

В 2002 году численность обратившихся в поисках работы составила 5796 тыс. человек, или 105 % к уровню 2001 года. Численность нашедших работу при содействии органов службы занятости составляет 3876 тыс. человек, или 67 % от количества обратившихся.

Общественными работами в 2002 году было охвачено 413,5 тыс. безработных, что на 19 % больше, чем в 2001 году (348 тыс. безработных), в I полугодии 2003 года - 360,5 тыс. безработных.

В течение 2001 года было направлено на профессиональное обучение 361,7 тыс. безработных, за 2002 год - 327,4 тыс. безработных, за I полугодие 2003 года - 223,7 тыс. безработных.

За 2001 год территориальными органами службы занятости населения трудоустроено с переездом в сельскую местность около 11 тыс. человек, на что затрачено 3543,0 тыс. рублей (322 рубля на человека). В 2002 году было выделено на оказание социальной помощи семьям, переселяемым в сельскую местность, 3667,0 тыс. рублей, трудоустроено с переездом 22 тыс. граждан (166,7 рубля на человека).

В 2001 году выплаты пособий по безработице производились ежемесячно 900 тыс. безработных граждан, в 2002 году - 1100 тыс. безработных.

Размеры пособий по безработице, а также стипендий в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости, в зависимости от категории безработных граждан, варьируют в пределах от 30 % до 100 % величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации, но во всех случаях не могут быть ниже 100 рублей.

В проверяемом периоде увеличился средний размер выплат пособий на одного безработного. В 2001 году в среднем по Российской Федерации этот показатель составил 630 рублей, или 38,6 % от величины прожиточного минимума. В субъектах Российской Федерации средний размер пособия по безработице колебался в 2001 году от 212,8 рубля в Омской области и 269,2 рубля в Ивановской области до 1251,5 рубля в Ямало-Ненецком автономном округе и 1082,5 рубля в г. Москве.

В 2002 году средний размер пособия в Российской Федерации составил 830 рублей, или 43,3 % от величины прожиточного минимума. В ряде территорий этот показатель составлял более 50 % от прожиточного минимума: в Оренбургской области - 68 % (средний размер пособия - 1047,3 рубля); Республике Башкортостан - 64,6 % (859,6 рубля); Ярославской области - 60,4 % (1043,1 рубля); Вологодской области - 56,6 процента.

Средний размер пособий в 2002 году колебался от 353,5 рубля в Кабардино-Балкарской Республике, 397,4 рубля в Республике Северная Осетия - Алания и 609,1 рубля в Брянской области до 1873,8 рубля в Таймырском автономном округе и 1382,7 рубля в г. Москве.

В среднем по Российской Федерации доля безработных, получающих пособие по безработице в минимальном размере, увеличилась с 48,2 % на конец 2001 года до 52 % на конец 2002 года. Для субъектов с неблагоприятной и критической ситуацией на рынке труда характерен большой удельный вес получающих пособие по безработице в минимальном размере. Так, в Республике Дагестан 97 % безработных, имеющих право на пособие, получают его в минимальном размере, в Республике Тыва - 93 %, в Агинском Бурятском автономном округе - 89 процентов.

В I полугодии 2003 года 1,4 млн. безработных ежемесячно получали пособие по безработице, из них 42 % безработных получали пособие из расчета средней заработной платы по последнему месту работы и 58 % безработных - в минимальном размере. Средний размер выплат на одного безработного в I полугодии 2003 года превысил 900 рублей. Средний размер пособия по безработице в субъектах Российской Федерации колебался от 530 рублей в Республике Ингушетия и 578,2 рубля в Республике Дагестан до 1633,1 рубля в Чукотском автономном округе и 1549,6 рубля в Ханты-Мансийском автономном округе. Увеличение размера пособия и рост численности зарегистрированных безработных обусловили значительное увеличение потребности в средствах на выплату пособий по безработице в указанных регионах.

Правом получения пенсии, назначенной досрочно, в 2001 году воспользовались 27 тыс. безработных граждан, в 2002 году - 23 тыс. граждан.

### **3. Своевременность и полнота представления территориальными органами по вопросам занятости населения Минтруд России бюджетных заявок**

В проверяемом периоде бюджетные заявки представлялись департаментами федеральной государственной службы занятости населения (далее - Департаменты) на основании расчетов, выполненных центрами занятости населения (далее - центры занятости), и направлялись в Минтруд России в соответствии с установленными сроками в порядке, предусмотренном бюджетным законодательством. Проверка показала, что

представленные из регионов заявки на финансирование расходов по содержанию органов службы занятости населения, Минтрудом России в 2001 году не обобщались, расчет потребности в средствах проводился без реальной потребности регионов, в проектировках бюджета учитывался результат деятельности в предыдущем году. Начиная с 2002 года, заявки составлялись с учетом потребности регионов.

#### **4. Соответствие объемов фактического финансирования из средств федерального бюджета заявленным потребностям и годовым бюджетным назначениям**

Финансирование расходов по содержанию Департаментов и центров занятости, а также по обеспечению мероприятий и программ занятости населения производилось Минтрудом России за счет средств федерального бюджета по разделам 0103 “Функционирование исполнительных органов государственной власти”, 0707 “Строительство и архитектура”, 1801 “Учреждения соцобеспечения и службы занятости”, 1802 “Социальная помощь” и 1806 “Прочие мероприятия в области социальной политики”.

В проверяемом периоде Минтруд России доводил до Департаментов лимиты бюджетных обязательств в соответствии с установленным порядком по объемам и срокам.

В 2001 году Минтрудом России лимиты бюджетных обязательств по отдельным видам мероприятий активной политики занятости населения территориальным органам не доводились, финансирование производилось в рамках “Федеральной целевой программы содействия занятости населения Российской Федерации на 1998-2000 годы”, пролонгированной на 2001 год. В целях выполнения данной программы приказом Минтруда России от 21 февраля 2001 года № 24 до территориальных органов службы занятости были доведены контрольные показатели численности участников данных мероприятий и объемы их финансирования из федерального бюджета в 2001 году.

Анализ расчетов для составления заявок на финансирование расходов по содержанию Департаментов и центров занятости, а также средств на реализацию политики занятости населения в целом по Российской Федерации показал, что по разделу “Функционирование исполнительных органов государственной власти” заявки на содержание Департаментов удовлетворялись в 2001 году на 29,5 %, в 2002 году - на 58,3 процента. Заявленная потребность в бюджетных средствах на 2003 год будет реализована на 72,4 процента. При этом остатки бюджетных средств, сложившиеся по состоянию на конец проверяемых периодов (2001 год - 24523,8 тыс. рублей, 2002 год - 19465,9 тыс. рублей), свидетельствуют о том, что в 2002 году средства выделялись в большем объеме, чем заявленная потребность, в основном, по статье “Оплата коммунальных услуг”. Аналогичная ситуация сложилась по данной статье раздела “Расходы на содержание центров занятости”, что привело к возврату неиспользованных средств в 2001 году в сумме 603574,8 тыс. рублей, в 2002 году - 268033,0 тыс. рублей.

По разделу “Прочие мероприятия в области социальной политики” бюджетные заявки на выплату пособий по безработице удовлетворялись в 2001 году на 100,4 %, в 2002 году - 78,6 %, в 2003 году - 83,2 %, что привело к образованию неиспользованного остатка бюджетных средств в 2001 году в сумме 2552913,4 тыс. рублей, а в 2002 году - к образованию кредиторской задолженности в сумме 660819,4 тыс. рублей.

В целом на реализацию мероприятий политики занятости населения в проверяемом периоде законодательно (с учетом показателей уточненной бюджетной росписи) были установлены следующие показатели: на 2001 год - 19468485,3 тыс. рублей, на 2002 год - 19683833,4 тыс. рублей, на 2003 год - 22276731,7 тыс. рублей.

В этом периоде увеличилась доля расходов на содержание Департаментов. Так, в 2001 году выделено 3 % от общего объема финансирования расходов на реализацию мероприятий политики занятости населения, в 2002-2003 годах - 3,8 процента.

Доля расходов на оплату труда работников в общем объеме средств, выделенных на содержание Департаментов, в 2001 году составляла 71,8 %, в 2002 году - 66,7 %, в 2003 году - 73 процента.

Центры занятости населения профинансированы в 2001 году на общую сумму 4141963,8 тыс. рублей, в том числе за счет остатков средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации на сумму 2306,7 млн. рублей, которые были направлены на реорганизационные мероприятия, связанные с переходом органов службы занятости населения на бюджетное финансирование.

В 2002 году содержание центров занятости профинансировано в размере 4420659,1 тыс. рублей, или 108,3 % от уровня 2001 года. На 2003 год бюджетом предусмотрено выделить 4068365,4 тыс. рублей, или 92 % от уровня финансирования предыдущего года.

В проверяемом периоде доля расходов на содержание центров занятости составила в 2001 году 21 % от общего объема средств на реализацию политики занятости населения, в 2002 году - 22,5 %, в I полугодии 2003 года - 16,4 процента. Доля расходов на заработную плату работников центров занятости в общем объеме средств, выделенных на содержание центров занятости, в 2001 году составила 46,5 %, в 2002 году - 54,9 %, в 2003 году - 56,9 процента.

По разделу "Прочие мероприятия в области социальной политики" финансировались мероприятия активной политики занятости населения, объем финансирования составил в 2001 году 3547099,4 тыс. рублей, в 2002 году - 2345312,2 тыс. рублей, в I полугодии 2003 года - 1265484,2 тыс. рублей. В целом на 2003 год предусмотрено финансирование в сумме 2448167,3 тыс. рублей.

Объем средств федерального бюджета, выделенных на финансирование мероприятий активной политики занятости населения, в целом по Российской Федерации составил в 2002 году 66,1 % от объема финансирования 2001 года, а объем финансирования, предусмотренный на 2003 год, должен составить 104,4 % от финансирования 2002 года.

Финансирование расходов по выплате пособий, досрочных пенсий и материальной помощи безработным гражданам произведено Минтрудом России в 2001 году в сумме 10183601,7 тыс. рублей, в 2002 году - в сумме 12128012,7 тыс. рублей, что на 1944411,0 тыс. рублей, или на 19,1 % больше, чем в 2001 году. В 2003 году в соответствии с уточненной бюджетной росписью предусмотрено 14826053,8 тыс. рублей, что на 2698041,1 тыс. рублей, или на 22,2 % больше, чем в 2002 году, фактически выделено в I полугодии 2003 года 8328826,8 тыс. рублей, что составляет 56,2 % годовых бюджетных назначений.

#### **5. Эффективность и полнота использования бюджетных ассигнований, своевременность формирования сводной отчетности, состояние дебиторской и кредиторской задолженности**

В проверяемом периоде прослеживалась тенденция к увеличению средств, используемых на содержание Департаментов и центров занятости, так в 2002 году выделено на 425428,0 тыс. рублей, или на 9 % больше, чем в 2001 году. Средства, полученные из Минтруда России в 2001 году в сумме 4734050,3 тыс. рублей, использованы на 86,7 процента. В 2002 году фактические расходы превысили кассовые на 202504,3 тыс. рублей, в основном, из-за фактически произведенных, но оплаченных ранее в виде авансов расходов по статье "Капитальный ремонт объектов непромышленного назначения".

На содержание Департаментов в 2001 году израсходовано 567562,7 тыс. рублей, или 95,8 % от полученного финансирования, в 2002 году - 719353,4 тыс. рублей, или 97,4 %, за 6 месяцев 2003 года израсходовано 340924,8 тыс. рублей, или 76,5 процентов.

На содержание центров занятости в 2001 году израсходовано 3538388,9 тыс. рублей, или 85,4 % от полученного финансирования, в 2002 году - 4152626,1 тыс. рублей, или 93,9 %, за 6 месяцев 2003 года израсходовано 1561005,6 тыс. рублей, или 81,4 процента. Неиспользованные остатки средств возвращались в бюджет. В 2001 году на выплаты пособий по безработице и прочие выплаты безработным гражданам израсходовано 7630,7 млн. рублей, неиспользованный остаток средств составил 2552,9 млн. рублей, или 25 % от полученного финансирования. В 2002 году расходы на указанные цели составили 12109967,6 тыс. рублей (158,8 % от расходов предыдущего года), неиспользованный остаток составил 18045,1 тыс. рублей, или 0,15 % от полученного финансирования. В I полугодии 2003 года израсходовано 8194981,5 тыс. рублей.

В связи с переводом порядка начисления пособий по безработице, исходя из прожиточного минимума, установленного в субъектах Российской Федерации, затраты на выплату пособий в 2002 году выросли на 1944411,0 тыс. рублей, или на 19 % больше чем в 2001 году. Из-за значительного роста фактического размера пособий в 2002 году (начислено пособий в сумме 12174764,5 тыс. рублей) потребность в средствах на их выплату возросла и превысила лимиты бюджетных обязательств. Задолженность по выплате пособий на 1 января 2003 года составила 660819,4 тыс. рублей.

На мероприятия активной политики занятости населения в 2001 году израсходовано 3399314,9 тыс. рублей, остатки средств составили 147784,5 тыс. рублей (4,2 % от выделенного финансирования). В 2002 году расходы составили 2344480,0 тыс. рублей (69 % от расходов предыдущего года), неиспользованный остаток средств составил 832,2 тыс. рублей (0,04 % от выделенного финансирования). В I полугодии 2003 года расходы снизились и составили 903950,5 тыс. рублей.

Сравнительный анализ финансирования активной и пассивной политики занятости населения показал, что основной объем средств федерального бюджета направляется на оказание материальной поддержки безработным гражданам (выплата пособий, пенсий и стипендий). В проверяемом периоде доля указанных расходов колеблется в пределах от 70 % до 85 % общего объема финансирования. При этом доля средств, выделяемых на мероприятия активной политики, в общем объеме финансирования колеблется от 18 % в 2001 году до 8 % в 2003 году, что связано с сокращением перечня мероприятий, относимых к активной политике. Так, в 2001 году в расходы на мероприятия активной политики занятости включались расходы на выплату стипендий безработным, обучающимся по направлению органов службы занятости, эти расходы не выделялись в отдельную статью экономической классификации и были учтены в федеральных целевых программах. С 2002 года эти расходы производятся по коду экономической классификации 130320 "Стипендии".

Анализ затрат федерального бюджета на мероприятия по трудоустройству обратившихся к услугам службы занятости безработных граждан показал, что доля расходов на трудоустройство одного безработного гражданина в год снижается. Так, в 2001 году трудоустроено 3740474 человека, суммарные затраты на содержание органов службы занятости и на реализацию мероприятий активной политики занятости населения составили 8281149,7 тыс. рублей, или 2214 рублей в год на человека; в 2002 году трудоустроено 3876034 человека, затраты составили 7504790,6 тыс. рублей, или 1936 рублей в год на человека; в I полугодии 2003 года трудоустроено 2115608 человек, затраты составили 3629612,6 тыс. рублей, или 1716 рублей за полугодие на человека. Таким образом, затраты на трудоустройство одного человека уменьшились на 498 рублей.

Экономическая эффективность от реализации мероприятий политики содействия занятости населения в 2002-2003 годах, учитывающая количество трудоустроенных, среднюю продолжительность их занятости в течение года и расходы федерального

бюджета по их трудоустройству, по расчетам Минтруда России, должна была принести в 2002 году налоговые поступления в бюджет в размере 20812,0 млн. рублей, что составляет 0,19 % от ВВП, индекс доходности 1,1 на один рубль бюджетных расходов; в 2003 году - налоговые поступления в бюджет в размере 23970,0 млн. рублей, что составляет 0,22 % от ВВП, индекс доходности 1,08 на один рубль бюджетных расходов.

В проверяемом периоде территориальными органами службы занятости были привлечены на реализацию специальных программ содействия занятости населения средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. Решения о выделении средств на финансирование данных мероприятий приняты органами исполнительной власти и местного самоуправления в 64 субъектах Российской Федерации на общую сумму 627032,1 тыс. рублей, в том числе в 2001 году - 234783,6 тыс. рублей, в 2002 году - 264000,0 тыс. рублей, в I полугодии 2003 года - 128248,5 тыс. рублей.

Приведенные данные показывают, что наметилась тенденция роста объема средств, выделяемых субъектами Российской Федерации на реализацию мероприятий активной политики занятости в регионах. Вместе с тем, доля этих средств в общем объеме финансирования указанных мероприятий, остается достаточно низкой: в 2001 году - 6,6 %, в 2002 году - 11,2 %, в I полугодии 2003 года - 10,1 процента.

Основным инструментом реализации государственной политики в области занятости населения является разработка и реализация федеральных и региональных программ содействия занятости населения, оказывающих влияние на рынок труда. Так, в Брянской области принято 32 районные программы содействия занятости населения, реализация которых проводится из средств федерального, регионального и местного бюджетов. Средства из областного бюджета в сумме 1711,7 тыс. рублей выделены на реализацию мероприятий по “Программе содействия занятости населения Брянской области на 2001-2003 годы”, утвержденной постановлением главы администрации от 31 мая 2001 года № 247. В проверяемом периоде выросли объемы финансирования программных мероприятий из областного бюджета. Так, в 2001 году выделено 249,0 тыс. рублей, в 2002 году - 697,2 тыс. рублей, в I полугодии 2003 года - 765,5 тыс. рублей, что составляет в среднем 13 % от средств, направленных на мероприятия активной политики занятости населения. В Томской области в проверяемом периоде из средств областного бюджета выделялось в 2001 году 973,0 тыс. рублей, в 2002 году - 1050,0 тыс. рублей, в I полугодии 2003 года - 400,0 тыс. рублей, что в среднем составляет 2 % от средств направленных на мероприятия активной политики занятости населения. В Иркутской области средства на указанные мероприятия из областного бюджета не выделялись.

Сводная бухгалтерская отчетность представляется в Минфин России в соответствии с установленным порядком своевременно. Для учета средств федерального бюджета применялся рабочий план счетов для ведения бухгалтерского учета в бюджетных организациях.

В ходе проверки был проведен анализ валюты баланса, который показал, что в проверяемом периоде на балансе территориальных органов занятости населения числились долгосрочные финансовые вложения, связанные с вложением средств в уставные капиталы коммерческих и иных организаций, которые по состоянию на 1 января 2001 года составляли 163482,2 тыс. рублей, на 1 января 2002 года данный показатель уменьшился до 2159,6 тыс. рублей.

Несмотря на указания Минтруда России (письма от 12 марта 1999 года № 1603-ВР и от 19 января 2000 года № 110-12), территориальные органы занятости населения не в полном объеме вывели средства из уставных капиталов, о чем свидетельствует остаток средств, который по состоянию на 1 июля 2003 года составил 1787,0 тыс. рублей, в том числе уставные взносы в виде основных средств (мебель, оборудование) составили 932,4 тыс. руб-



лей. Наибольшие суммы вложений в уставные капиталы числятся в следующих регионах: Челябинская область - 489,9 тыс. рублей, Воронежская область - 460,0 тыс. рублей, Ставропольский край - 200,0 тыс. рублей, Красноярский край - 136,7 тыс. рублей.

На балансе территориальных органов занятости населения числятся остатки денежных средств в общей сумме 1001502,1 тыс. рублей, выданные в качестве возвратной финансовой помощи на создание новых рабочих мест в период 1993-1995 годов из Государственного фонда занятости населения Российской Федерации. Указанные средства, согласно действовавшим нормативным актам, выдавались на срок не более 12 месяцев и должны быть отнесены на краткосрочные вложения, а по истечению срока исполнения договора - на просроченную дебиторскую задолженность.

Отсутствие единого методологического подхода со стороны Минтруда России к учету средств, выданных в виде возвратной финансовой помощи на создание новых рабочих мест, привело к тому, что указанные средства необоснованно отражены в балансе территориальных органов службы занятости на различных счетах. В долгосрочных вложениях по состоянию на 1 июля 2003 года числятся 231402,4 тыс. рублей, в краткосрочных вложениях - 75384,4 тыс. рублей, которые должны быть отражены в просроченной дебиторской задолженности. Кроме того, в расчетах с прочими дебиторами числятся 511315,3 тыс. рублей. Таким образом, общая сумма фактической просроченной задолженности составляет 818102,1 тыс. рублей.

Средства в сумме 201153,6 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2002 года в бухгалтерском учете территориальных органов занятости населения числились как задолженность неплатежеспособных дебиторов (выведены за баланс), из которых 17794,2 тыс. рублей территориальными органами службы занятости населения необоснованно были отнесены на задолженность неплатежеспособных дебиторов. Наибольшая сумма нереальной к взысканию задолженности находится в следующих регионах: Самарская область - 30273,0 тыс. рублей, Кемеровская область - 13698,4 тыс. рублей, Архангельская область - 11794,7 тыс. рублей, Ханты-Мансийский автономный округ - 11466,9 тыс. рублей, Хабаровский край - 10569,8 тыс. рублей, г. Санкт-Петербург - 8760,2 тыс. рублей.

Результаты проверки территориальных органов занятости населения показали, что практически все организации-должники, в том числе по просроченной задолженности, фактически являются неплатежеспособными. Однако лишь по части долга неплатежеспособных дебиторов арбитражные дела закрыты, имеются акты судебных приставов-исполнителей о невозможности взыскания, в связи с отсутствием денежных средств и имущества, что является юридическим основанием отнесения долга указанных организаций на забалансовый счет, с которого по истечении пятилетнего срока указанный долг должен быть списан на результаты хозяйственной деятельности.

Вместе с тем в территориальных органах службы занятости населения в ряде случаев отсутствуют документы, подтверждающие исполнение решений арбитражных судов по взысканию долга. Так, в Департаменте федеральной государственной службы занятости населения по Брянской области из задолженности, нереальной к взысканию в сумме 509,6 тыс. рублей, ответы судебных исполнителей, оформленные актами о невозможности взыскания долга, представлены лишь на 161,7 тыс. рублей. Аналогичные факты установлены проверками, проведенными в органах службы занятости Иркутской и Томской областей.

Анализ состояния дебиторской задолженности показал, что по расчетам с исполнителями за выполненные в соответствии с договорами работы, задолженность в проверяемом периоде уменьшилась в 7 раз и по состоянию на 1 июля 2003 года составила 14038,5 тыс. рублей. Объем средств, выданных в виде авансов, на 1 января 2001 года

составлял 312180,0 тыс. рублей, на 1 июля 2003 года данный показатель снизился до 86498,3 тыс. рублей, однако сохраняется на высоком уровне.

В соответствии с приказами по территориальным органам службы занятости населения проводились инвентаризации основных средств и товарно-материальных ценностей, в результате которых установлена тенденция роста недостач и хищений (вычислительная техника, автомобили, денежные средства и т. д.). Так, на 1 января 2001 года эта сумма составляла 2303,5 тыс. рублей, за проверяемый период возросла в 3,5 раза и на 1 июля 2003 года составила 8285,2 тыс. рублей. Наиболее крупная недостача выявлена в Департаменте федеральной государственной службы занятости населения Чеченской Республики, хищение денежных средств произошло в ходе их перевозки в результате нападения на транспорт. Кроме того, факты недостач материальных ценностей и денежных средств на конец I полугодия 2003 года выявлены в следующих регионах: в Воронежской области - 127,8 тыс. рублей, в г. Москве - 276,2 тыс. рублей, в Липецкой области - 123,8 тыс. рублей, в Краснодарском крае - 159,5 тыс. рублей. Материалы по хищению материальных ценностей и денежных средств переданы в следственные органы.

Задолженность по расчетам с прочими дебиторами по состоянию на 1 января 2002 года по территориальным органам службы занятости населения снизилась в 2,3 раза и составила 1796821,6 тыс. рублей. Основная сумма задолженности сложилась по прочим текущим расходам. Данные, полученные в ходе выездных проверок, проведенных в территориальных органах службы занятости населения, показали, что основная доля задолженности связана с выдачей авансов подрядным организациям на выполнение работ по текущему ремонту и предварительной оплатой текущих расходов (оплата ГСМ, услуг связи, отопления, электроэнергии и водоснабжения). По состоянию на 1 января 2003 года дебиторская задолженность снизилась на 26,3 % и составила 1324950,6 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность в размере 19100,0 тыс. рублей числится за ЗАО "Рекламная группа "Витрина А". Кроме того, за ФГУП "Республиканская консультационно-внедренческая фирма "Труд" числится дебиторская задолженность в сумме 16000,0 тыс. рублей, связанная с взысканием фирмой задолженности по страховым взносам фонда занятости. По указанным долгам направлены иски в арбитражные суды о взыскании денежных средств.

Анализ кредиторской задолженности показал, что по расчетам с прочими дебиторами и кредиторами по состоянию на 1 января 2001 года за территориальными органами занятости числилась задолженность в сумме 1952520,6 тыс. рублей. В течение 2002 года наметилась тенденция к росту кредиторской задолженности, которая на 1 января 2003 года увеличилась в 8,6 раза и составила 678297,5 тыс. рублей. Указанная задолженность сформировалась, в основном, из-за значительного роста потребности в средствах на выплату пособий по безработице в размере 605413,4 тыс. рублей, не предусмотренной в лимитах бюджетных обязательств.

Проверка показала, что при обобщении финансовых результатов деятельности территориальных органов, отраженных в сводном балансе, Минтрудом России не проводится постатейный анализ сложившихся результатов.

#### **6. Состояние и полнота учета федерального имущества, находящегося в распоряжении территориальных органов Минтруда России по вопросам занятости населения, приобретение, строительство и реконструкция служебных помещений**

В проверяемом периоде территориальным органам службы занятости на капитальное строительство и капитальные вложения средства федерального бюджета выделялись по разделу 07 "Строительство и архитектура".

Информация о финансировании и использовании капитальных вложений в проверяемом периоде характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

Утверждено			Профинансировано			Израсходовано		
2001 г.	2002 г.	6 мес. 2003 г.	2001 г.	2002 г.	6 мес. 2003 г.	2001 г.	2002 г.	6 мес. 2003 г.
90400,0	47362,8	9200,0	90400,0	47362,8	9200,0	89640,1	47362,6	3909,9

Приведенные данные показывают, что объемы капитальных вложений для территориальных органов службы занятости снизились в 2002 году на 47,6 % по сравнению с 2001 годом и в 2003 году - на 80,5 % по сравнению с 2002 годом.

За счет полученных средств в 2001 году профинансированы расходы по строительству 11 зданий и приобретению 68 зданий для размещения центров занятости на общую сумму 90400,0 тыс. рублей. Анализ договоров на приобретение недвижимого имущества, представленных на проверку, показал, что отдельными территориальными органами службы занятости населения за счет средств, выделенных на приобретение служебных помещений для центров занятости, были заключены договоры на приобретение квартир и жилых домов на общую сумму 2348,0 тыс. рублей. Указанные площади только в конце 2002 года выведены из состава жилого фонда.

Департаментом службы занятости по Саратовской области оплачены расходы на проведение проектных работ в сумме 450,0 тыс. рублей, однако, отчет о выполненной и принятой работе в Минтруд России не был представлен.

Отчетные данные о фактическом использовании средств федерального бюджета, выделенных на реконструкцию и капитальное строительство центров занятости, в Минтруде России отсутствуют. Пообъектный учет незавершенного строительства в разрезе территориальных органов службы занятости населения не ведется, что не позволяет произвести анализ причин несвоевременной сдачи объектов в эксплуатацию и включения их в реестр федеральной собственности.

В соответствии с письмом Минфина России от 19 июля 2001 года № 12-05-02/2 в 2001 году средства в сумме 307402,7 тыс. рублей, предназначенные для создания государственных учреждений (центров занятости), были направлены на строительство и приобретение служебных помещений для органов службы занятости населения. Указанные средства использованы в сумме 297400,0 тыс. рублей.

В 2002 году расходы по строительству и приобретению зданий для размещения центров занятости профинансированы в сумме 47362,6 тыс. рублей. По состоянию на 1 июля 2003 года средства освоены на 99,9 %, неиспользованный остаток средств составил 23,4 тыс. рублей. За счет полученных средств проводились строительные работы на 15 объектах общей стоимостью 34972,9 тыс. рублей, приобретено 25 зданий общей стоимостью 11916,5 тыс. рублей, а также оплачена стоимость проектно-сметной документации по строительству здания центра занятости населения г. Артема (Приморский край). Средства выделялись 24 регионам неравномерно: от 270,0 тыс. рублей - органам занятости населения Республики Тыва до 10200,0 тыс. рублей - органам занятости населения Липецкой области. На 5 строящихся объектах работы по состоянию на 1 января 2002 года выполнены полностью, а на 10 объектах числится незавершенное строительство.

Анализ данных сводного баланса территориальных органов службы занятости населения показал, что расходы по незавершенному строительству с каждым годом растут. Так, по состоянию на 1 января 2002 года указанные расходы составили 38861,3 тыс. рублей, на 1 января 2003 года - 85630,0 тыс. рублей (в 2,2 раза больше показателя 2001 года), по состоянию на 1 июля 2003 года данный показатель вырос на 35,8 % и составил 116273,4 тыс. рублей. Так, проверка, проведенная в Департаменте федеральной государственной службы занятости населения по Иркутской области, показала, что терри-

ториальным управлением Министерства имущественных отношений Российской Федерации по Иркутской области Департаменту выдано свидетельство о внесении в реестр федерального имущества, закрепленного на праве оперативного управления. Стоимость закрепленного здания, согласно переоценке 2003 года, составила 71346,2 тыс. рублей и отражена в балансе Департамента как незавершенное строительство, что привело к увеличению данного показателя до 137335,1 тыс. рублей.

В то же время в территориальных органах занятости населения наметилась тенденция снижения материальных запасов для ведения капитального строительства. На 1 января 2001 года запасы составляли 280573,9 тыс. рублей, на 1 июля 2003 года данный показатель снизился до 47568,9 тыс. рублей, или в 5,9 раза. Кроме того, суммы авансовых платежей по счетам за строительные материалы и выполненные строительные-монтажные работы снизились на 75,9 % (с 66187,2 тыс. рублей - на 1 января 2001 года до 15946,8 тыс. рублей - на 1 июля 2003 года).

Однако в территориальных органах занятости населения по состоянию на 1 января 2002 года кредиторская задолженность по капитальным вложениям возросла в 11,3 раза и составила 6889,0 тыс. рублей, в течение 2002 года задолженность была частично погашена и составила на 1 января 2003 года 1765,4 тыс. рублей. В I полугодии 2003 года наметился рост кредиторской задолженности, которая по состоянию на 1 июля 2003 года составила 2001,6 тыс. рублей. Значительные отклонения размеров задолженности связаны с выполнением подрядчиками строительными-монтажными работ, оплата по которым не произведена.

На балансе территориальных органов службы занятости населения по состоянию на 1 января 2001 года числились основные средства на общую сумму 3006997,7 тыс. рублей, на 1 июля 2003 года их стоимость увеличилась в 2,6 раза и составила 7846226,3 тыс. рублей. Стоимость основных средств увеличилась как за счет новых приобретений, так и за счет проведенной переоценки на сумму 3132752,0 тыс. рублей. Переоценка проведена по состоянию на 1 января 2003 года на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2002 года № 1611-р в соответствии с порядком, утвержденным приказами Минэкономразвития России от 25 января 2003 года № 25, Минфина России № 6н, Минимущества России № 14, Госкомстата России № 7. Износ основных средств, числящихся на балансе территориальных органов занятости населения, по состоянию на 1 июля 2003 года составляет 23,4 %, что свидетельствует о приобретении в проверяемом периоде новых зданий, сооружений и оборудования.

В ходе проверок, проведенных в регионах, установлено, что сделки купли-продажи зданий зарегистрированы в областных комитетах по государственной регистрации прав на недвижимость с присвоением им регистрационных номеров. Однако при наличии стоимостного учета основных средств в Минтруде России отсутствует реестр федерального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за территориальными органами занятости населения.

#### **7. Исполнение договорных обязательств по созданию, внедрению и пуску в эксплуатацию автоматизированной информационной системы “АИС “Занятость-Контроль” в центральном аппарате Минтруда России и его территориальных органах**

В рамках мероприятий по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2001 года № 167 “О разработке и внедрении информационных технологий и программного обеспечения в связи с переходом на бюджетное финансирование через органы федерального казначейства и создание единой государственной системы контроля за использованием бюджетных и внебюджетных средств территориальными

органами службы занятости - АИС “Занятость-Контроль” Минтрудом России по итогам проведенного 4 декабря 2001 года конкурса был заключен государственный контракт от 11 декабря 2001 года № 1077-юр и дополнительное соглашение к нему на общую сумму 206,0 млн. рублей с ООО “Инфомед”. Срок действия контракта - до 20 декабря 2002 года, оплата произведена в полном объеме. Заключен также государственный контракт от 29 декабря 2001 года № 1078-юр и дополнительное соглашение к нему на общую сумму 89,0 млн. рублей с ООО “Информационные Бизнес Системы”, срок действия контракта - до 20 декабря 2002 года, оплата произведена в полном объеме.

В соответствии с приказом Минтруда от 13 ноября 2002 года № 227 система была введена в опытную эксплуатацию. Введены в постоянную эксплуатацию две из пяти подсистем - информационные подсистемы “Статистическая отчетность” и “Делопроизводство и контроль исполнения документов”.

В рамках исполнения указанных контрактов Минтрудом России представлены первичные документы на выполненные работы и поставленное оборудование на общую сумму 295,0 млн. рублей.

Минтрудом России были заключены дополнительные соглашения к указанным контрактам о продлении сроков окончания работ до 1 августа 2003 года и увеличении стоимости проекта на 15 млн. рублей.

Представлен акт проверки и приемки Минтрудом России оборудования, поставленного в рамках указанных выше государственных контрактов. Актом подтверждается, что оборудование поставлено в соответствии со спецификацией и готово к постановке на баланс.

Проверки, проведенные в территориальных органах службы занятости, подтвердили факты поставки оборудования в соответствии с приказом Минтруда России от 4 марта 2002 года № 39 “Об организации работ по АИС “Занятость-Контроль”. Оборудование передано в соответствии с государственным контрактом от 29 декабря 2001 года № 1078-юр, заключенным Минтрудом России с ООО “Информационные Бизнес Системы”, по акту передачи, стоимость переданного оборудования каждой территории составила 581,4 тыс. рублей, на общую сумму 51,2 млн. рублей.

По состоянию на 1 июля 2003 года единая государственная система контроля за использованием бюджетных и внебюджетных средств территориальными органами службы занятости (АИС “Занятость-Контроль”) в 89 субъектах Российской Федерации, согласно заключенным контрактам, в полном объеме не была создана и в промышленную эксплуатацию не введена.

Дебиторская задолженность по исполнению указанных договоров, согласно отчетности Минтруда России, на 1 июля 2003 года составляла 295,0 млн. рублей.

#### **8. Обеспечение контроля Минтрудом России за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета в 2001-2002 годах на содержание организаций государственной службы занятости населения**

Управлением ведомственного контроля Минтруда России проведено в 2001 году лишь 3 ревизии финансово-хозяйственной деятельности Департаментов, в 2002 году - 2 ревизии Департаментов и 1 проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения - центра занятости населения, в 2003 году - 2 ревизии Департаментов. При наличии 89 территориальных органов Минтруда России по вопросам занятости населения, периодичность проверки их деятельности составляет один раз в 30 лет, то есть фактически отсутствует ведомственный контроль за деятельностью указанных территориальных органов. Проведенными контрольными мероприятиями фактов нецелевого использования

средств федерального бюджета и иных нарушений действующего законодательства не установлено, выявлены отдельные недостатки в деятельности проверяемых органов.

### **Перечень оформленных актов**

1. Акт проверки эффективности использования средств федерального бюджета на мероприятия по содействию занятости населения и на содержание организаций государственной службы занятости населения в Министерстве труда и социального развития Российской Федерации;

2. Акт проверки эффективности использования средств федерального бюджета на мероприятия по содействию занятости населения и на содержание организаций государственной службы занятости населения в Брянской области в 2001-2002 годах;

3. Акт проверки эффективности использования средств федерального бюджета на мероприятия по содействию занятости населения и на содержание Бежицкого центра занятости населения г. Брянска;

4. Акт проверки эффективности использования средств федерального бюджета на мероприятия по содействию занятости населения и на содержание ГУ Жуковского районного центра занятости населения Брянской области;

5. Акт проверки эффективности использования средств федерального бюджета на мероприятия по содействию занятости населения и на содержание организаций государственной службы занятости населения в Иркутской области в 2001-2002 годах и I полугодии 2003 года в Департаменте федеральной государственной службы занятости населения по Иркутской области;

6. Акт проверки эффективности использования средств федерального бюджета на мероприятия по содействию занятости населения и на содержание Иркутского городского центра занятости населения в 2001-2002 годах и I полугодии 2003 года;

7. Акт проверки эффективности использования средств федерального бюджета на мероприятия по содействию занятости населения и на содержание организаций государственной службы занятости населения в Томской области в 2001-2002 годах и за 6 месяцев 2003 года;

8. Акт проверки эффективности использования средств федерального бюджета на мероприятия по содействию занятости населения и на содержание Томского районного центра занятости населения в 2001-2002 годах и за 6 месяцев 2003 года;

9. Акт проверки эффективности использования средств федерального бюджета на мероприятия по содействию занятости населения и на содержание Томского городского центра занятости населения в 2001-2002 годах и за 6 месяцев 2003 года.

С указанными актами руководители проверяемых объектов ознакомлены под роспись, разногласий нет.

### **Выводы**

1. В проверяемом периоде на оказание материальной поддержки безработным гражданам направлялось до 85 % от общего объема финансирования федеральным бюджетом мероприятий политики занятости населения. Доля средств на мероприятия активной политики уменьшилась с 18 % в 2001 году до 8 % в 2003 году, что связано с сокращением перечня финансируемых мероприятий.

Возрастают расходы на содержание территориальных органов занятости населения, которые на 1 июля 2003 года в 2,4 раза превысили объем расходов на мероприятия активной политики занятости населения.

2. Общая сумма просроченной задолженности по средствам, выданным предприятиям и организациям в качестве возвратной финансовой помощи на создание новых рабочих мест в период 1993-1995 годов, составила 1001,5 млн. рублей, большая часть из которой безнадежна к взысканию в связи с неплатежеспособностью должников. Приняты решения арбитражных судов по взысканию долга, однако, в ряде случаев нет документов, подтверждающих их исполнение.

Минтруд России не осуществлял контроль за своевременным взысканием указанной задолженности. Отсутствовал единый методологический подход к учету этих средств, в результате чего они необоснованно отражены в балансе органов службы занятости на различных счетах: в долгосрочных и краткосрочных вложениях, в расчетах с прочими дебиторами, часть средств выведена на забалансовый счет.

В результате неэффективного использования и недостоверного отражения в учете средства в размере 1001,5 млн. рублей фактически выведены из оборота и в течение нескольких лет не могут быть использованы по назначению органами службы занятости населения.

3. В Минтруде России отсутствуют отчетные данные о фактическом использовании средств федерального бюджета, выделенных на реконструкцию и капитальное строительство служебных помещений для органов службы занятости населения.

Пообъектный учет незавершенного строительства в разрезе территориальных органов службы занятости населения не ведется, что не позволяет эффективно использовать средства для завершения строительства объектов высокой степени готовности. Расходы по незавершенному строительству ежегодно нарастают.

При наличии стоимостного учета основных средств в целом по территориальным органам занятости населения в Минтруде России отсутствует реестр федерального имущества, закрепленного за ними с правом оперативного управления.

4. Территориальными органами занятости населения необоснованно отнесены на задолженность неплатежеспособных дебиторов средства в сумме 17,8 млн. рублей.

5. В проверяемом периоде в 3,5 раза увеличился размер недостач и хищений в территориальных органах занятости населения, который составил на 1 июля 2003 года 8,3 млн. рублей.

6. Минтрудом России в 2001 году не обобщались и не анализировались представленные из регионов заявки на финансирование расходов на содержание службы занятости населения.

Лимиты бюджетных обязательств на 2002-2003 годы утверждены без учета роста размера пособия по безработице, что привело к увеличению кредиторской задолженности территориальных органов занятости населения на 1 января 2003 года в 8,6 раза. Задолженность по выплате пособий по безработице достигла на 1 июля 2003 года 605,4 млн. рублей.

7. В полном объеме не создана и в эксплуатацию не введена, согласно заключенным контрактам, единая государственная система контроля за использованием бюджетных и внебюджетных средств территориальными органами службы занятости (АИС "Занятость-Контроль").

Дебиторская задолженность по исполнению договоров, связанных с созданием системы, в отчетности Минтруда России на 1 июля 2003 года составляла 295,0 млн. рублей.

8. С целью повышения эффективности использования бюджетных средств Минтрудом России не проводится постатейный анализ сложившихся финансовых результатов деятельности территориальных органов, отраженных в сводном балансе.

9. В Минтруде России отсутствует ведомственный контроль за финансово-хозяйственной деятельностью территориальных органов занятости населения.

10. Доля финансирования мероприятий активной политики занятости населения субъектами Российской Федерации в общем объеме расходов федерального бюджета на указанные мероприятия увеличилась с 6,6 % в 2001 году до 11,2 % на конец 2002 года. При этом в Брянской области доля средств областных и местных бюджетов достигает 13 %, в Томской области - 2 %, а в Иркутской области средства на указанные мероприятия не выделялись.

### **Предложения**

#### **1. Минтруду России:**

- устранить нарушения и недостатки, выявленные настоящей проверкой;
- рассмотреть вопрос целесообразности передачи части функций по реализации мероприятий активной политики занятости населения и их финансирования на региональный уровень, а также оптимизации расходов на содержание органов службы занятости населения;
- привести в соответствие с действующими нормативными актами учет средств, выданных ранее в качестве возвратной финансовой помощи в сумме 1001,5 млн. рублей и принять меры по их взысканию, предусмотренные действующим законодательством, определить сумму задолженности нереальной к взысканию;
- в целях эффективного использования бюджетных средств восстановить пообъектный учет незавершенного строительства в разрезе территориальных органов занятости населения и обязать их своевременно предоставлять необходимую отчетность;
- восстановить реестр федерального имущества, находящегося на балансе территориальных органов занятости населения;
- принять меры по обеспечению сохранности федерального имущества, находящегося в пользовании территориальных органов занятости населения;
- обеспечить расчет реальной потребности финансовых средств на выплату пособий по безработице в целях недопущения задержек по их выплате;
- принять меры по вводу в эксплуатацию единой государственной системы контроля за использованием бюджетных и внебюджетных средств и постановке ее на баланс;
- обеспечить систематическое проведение анализа финансовых результатов деятельности территориальных органов занятости населения с целью повышения эффективности использования бюджетных средств;
- принять меры по обеспечению ведомственного контроля за финансово-хозяйственной деятельностью территориальных органов занятости населения;
- рассмотреть вопрос об ответственности руководителей территориальных органов занятости населения за неэффективное использование средств.

2. Направить представление Министру труда и социального развития Российской Федерации А.П. Починку.

3. Направить информационные письма Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Миронову, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову, губернаторам Брянской, Томской и Иркутской областей.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Г. Н. БАТАНОВ**