

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19 ноября 2004 года № 38 (408) «О результатах проверки финансирования и целевого использования государственных капитальных вложений за 2002-2003 годы, предусмотренных Федеральной адресной инвестиционной программой по стройкам и объектам, расположенным на территории субъектов Российской Федерации (Республика Мордовия, Белгородская, Ленинградская и Ярославская области)»:

Утвердить отчет о результатах тематической проверки.

Направить письмо в Правительство Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

по результатам проверки финансирования и целевого использования государственных капитальных вложений за 2002-2003 годы, предусмотренных Федеральной адресной инвестиционной программой по стройкам и объектам, расположенным на территории субъектов Российской Федерации (Республика Мордовия, Белгородская, Ленинградская и Ярославская области)

Основание для проверки: пункт 4.5.4 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

Цель проверки

Установить объемы финансирования и целевое использование государственных капитальных вложений за 2002-2003 годы, предусмотренных Федеральной адресной инвестиционной программой на строительство отдельных строек и объектов, расположенных на территории некоторых субъектов Российской Федерации, и на реализацию федеральных целевых программ.

Предмет проверки

Объемы финансирования госкапвложений, выделяемые на финансирование строек и объектов Федеральной адресной инвестиционной программы, экономические показатели строительства.

Объекты проверки

Правительство Республики Мордовия, администрации Белгородской, Ленинградской и Ярославской областей.

По результатам осуществленных проверок составлены акты, перечень которых приведен в приложении № 1 к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются). Руководителями проверяемых организаций акты подписаны без замечаний.

В ходе проверки были проанализированы законодательные, нормативные правовые акты, отчетные данные по финансированию строек и объектов Федеральной адресной инвестиционной программы (далее - ФАИП), справочные и другие информационные материалы Минфина России и других проверяемых организаций. Перечень документов приведен в приложении № 2 к отчету.

Результаты контрольного мероприятия

В ходе проверки была также проанализирована информация о состоянии инвестиционной деятельности и положении дел в строительном комплексе.

По итогам 2002 года общий объем инвестиций составил 1758,7 млрд. рублей (102,6% к уровню 2001 года в сопоставимых ценах), за 2003 год - 2186,2 млрд. рублей (124,3% к 2002 году в текущих ценах и 112,5% к уровню 2002 года в сопоставимых ценах). Фактический объем инвестиций в 2003 году оказался ниже расчетного (2320,0 млрд. рублей) на 133,8 млрд. рублей (на 5,8 процента).

Основными факторами, обусловившими повышение инвестиционной активности в 2003 году, являлись:

- сохранение высоких цен мирового рынка на энергоресурсы и металлы, обеспечивавшие рост накоплений активов в экспортно-ориентированных отраслях и производствах;
- улучшение финансового положения предприятий;
- рост спроса на отечественные товары при высоком уровне цен на аналогичные импортные товары, что нашло отражение в ускорении роста производства продукции машиностроения;
- увеличение инвестиционных ресурсов населения за счет роста реальных располагаемых денежных доходов;
- активное вовлечение денежных ресурсов в инвестиции за счет падения доходности по рублевым финансовым инструментам, что стимулирует частных инвесторов вкладывать средства в реальный сектор экономики;
- формирование позитивного инвестиционного имиджа Российской Федерации по оценкам международного рейтингового агентства «Moody's Investors Service (Moody's)».

При этом сдерживающими факторами для роста инвестиционной активности явились:

- высокая зависимость национального хозяйства, государственных финансов и платежного баланса от внешнеэкономической конъюнктуры при существующей структуре ВВП;
- наличие избыточных административных барьеров для предпринимательской деятельности;
- недостаточная правовая защита отечественных и иностранных инвесторов, слабая правоприменительная практика;
- отсутствие действенных механизмов стимулирования инвестиционной активности налогоплательщиков при сохранении в целом высокой налоговой нагрузки на бизнес;
- отсутствие эффективных механизмов трансформации сбережений населения в инвестиции;
- недостаточный уровень развития фондового рынка.

Высокие темпы прироста инвестиций в основной капитал в 2003 году (12,5% к уровню 2002 года) в значительной степени определялись низкой базой сравнения (в 2002 году прирост инвестиций в основной капитал составил 2,6%). Кроме того, активизация инвестиционной деятельности в реальном секторе экономики в 2003 году сопровождалась незначительными изменениями ее отраслевой структуры. Общий объем инвестиций в основном определялся уровнем инвестиций в следующие отрасли: топливная промышленность, транспорт, торговля и общественное питание.

Так, инвестиции в топливный комплекс составили около 22% от общего объема инвестиций по всем отраслям экономики. При сложившейся возрастной и технологической структуре основного капитала низкие объемы инвестиций в отрасли обрабатывающей промышленности являются одним из ключевых факторов, тормозящих темпы экономического роста.

Выполненный объем работ по договорам строительного подряда составил за 2002 год 915,5 млрд. рублей, или 52,1% от общего объема инвестиций за этот же период (114,4% к уровню 2001 года); за 2003 год - 1164,8 млрд. рублей, или 53,3% к общему объему инвестиций за год (114,4% к объему 2002 года). Таким образом, выполненный объем работ по договорам подряда за 2002-2003 годы сохранился на прежнем уровне, как и его доля в общем годовом объеме инвестиций за тот же период.

Остальные суммы капитальных вложений были направлены на приобретение оборудования, выполнение проектно-изыскательских и других работ.

По видам основных фондов объем инвестиций, направленный в строительство жилых зданий, составил в 2002 году 12,8% от общего объема инвестиций, в 2003 году (без учета субъектов малого предпринимательства) - 6,6%; в здания и сооружения производственного и непроизводственного назначения - 41,9% и 38,5%, соответственно; в машины, оборудование, транспортные средства - 38,9% и 30,1%, из которых доля инвестиций, приходящаяся на приобретение импортного оборудования, несколько снизилась и составила в 2002 году 25,4% от общего объема, направляемого на приобретение машин, оборудования, транспортных средств, в 2003 году она уменьшилась на 1,7 процентного пункта и составила 23,7 процента.

В 2003 году за счет всех источников финансирования введено зданий различного назначения на 8,1% больше чем в 2002 году, что в основном обусловлено ростом ввода жилых (на 14,9%) и учебных (на 12%) помещений, объектов здравоохранения (на 9,9%), а также зданий коммерческого назначения (в 2 раза). Ввод объектов промышленного назначения в 2003 году снизился на 7,2% по сравнению с показателями 2002 года, сельскохозяйственного - на 44,1 процента.

В таблице представлены данные о вводе в действие объектов за 2002-2003 годы:

Назначение зданий, введенных в действие	2002 г.	2003 г.	(тыс. кв. м)
			2003 г. к 2002 г., %
Всего	45489,0	49163,4	108,1
Жилые	39989,0	42842,8	107,1
Нежилые	5500,0	6320,6	114,9
промышленные	1216,0	1128,7	92,8
сельскохозяйственные	476,0	266,0	55,9
коммерческие	772,0	1553,1	в 2,0 р.
учебные	1098,0	1230,0	112,0
объекты здравоохранения	837,0	920,5	109,9

В 2002 году построено 395,8 тыс. квартир общей площадью 33,8 млн. кв. метров, что на 6,5% выше уровня 2001 года, в 2003 году - 423,2 тыс. квартир общей площадью 36,3 млн. кв. метров, что на 7,4% больше, чем в 2002 год (средняя площадь 1 квартиры составляет около 85 кв. метров).

Основными целями инвестирования в основной капитал в 2002-2003 годах являлись:

- замена изношенной техники и оборудования (в 2002 году - на 68% промышленных предприятий, в 2003 году - на 71%);
- увеличение производственных мощностей (63% и 36%);
- повышение эффективности производства (41% и 39%, соответственно).

По опросу, проведенному Госкомстатом России, основные факторы, сдерживающие деятельность промышленных предприятий в 2002 году, - недостаток собственных средств, высокий процент коммерческого кредита, высокие инвестиционные риски и другие. В 2003 году эти причины сохранились. Предприятиями (около 23%) также отмечалось, что является сложным и неотрегулированным механизм получения кредитов для реализации инвестиционных проектов.

Среди факторов, стимулирующих инвестиционную активность предприятий в 2002-2003 годах, доминирующими являются спрос на выпускаемую продукцию (47%), наличие научно-технических разработок (30%), наличие собственных средств (21%), стабильная прибыльность инвестиций в основной капитал (22 процента).

В 2002-2003 годах можно отметить высокий уровень финансирования государственных капитальных вложений, в том числе по ФАИП. Большая часть государственных капитальных вложений в рамках ФАИП, как и в предыдущие годы, была направлена на решение важнейших социальных проблем, не имеющих, как правило, альтернативных источников финансирования.

Эффективность осуществляемых госкапвложений по стройкам и объектам ФАИП находится на крайне низком уровне, хотя по сравнению с предыдущими годами количество вводимых строек несколько увеличилось.

В таблице приведены данные о количестве введенных в 2002-2003 годах строек ФАИП по отраслям народного хозяйства:

(ед.)

	2002 г.				2003 г.			
	Количество строек		Введено в действие		Количество строек		Введено в действие	
	всего	в т. ч. со сроком ввода в 2002 г.	на полную мощность	частично	всего	в т. ч. со сроком ввода в 2003 г.	на полную мощность	частично
Всего	1938	692	98	69	2500	739	122	72
% к предыдущему периоду	148,0	122,0			129,0	106,8		
промышленность	363	135	17	15	330	111	17	10
АПК	136	44	24	9	216	73	12	9
транспорт и связь	69	16	3	10	87	33	10	7
социальный комплекс	1370	497	54	35	1867	522	83	46

Количество строек ФАИП в 2002 году возросло по сравнению с 2001 годом на 48%, в том числе вводимых - на 22%. Аналогичные показатели 2003 года (по сравнению с 2002 годом) составили 29% и 6,8%, соответственно.

Если за 2002 год было введено, с учетом частично введенных, 24,1% от предусмотренных к вводу строек (в том числе на полную мощность - 14,2%), то за 2003 год - 26,3% (в том числе на полную мощность - 16,5 процента).

Основными причинами сложившейся ситуации является то, что физические объемы строительства объектов отстают от объемов освоенных капитальных вложений.

Кроме того, в ряде случаев выделяемые средства недостаточны для восстановления ранее допущенного недофинансирования и «бюджетного кризиса», охватившего «бюджетные» стройки в прошлые годы, направляемые на финансирование строек и объектов ФАИП средства федерального бюджета осваиваются полностью (кассовые остатки минимальны), а фактические вводы не осуществляются. В основном это относится к строительству объектов социальной сферы (введено только 24,7% от предусмотренного количества), которые кроме бюджетного финансирования, как правило, не располагают другими источниками в части строительства. В значительной степени это обстоятельство связано с неэффективностью действий государственных заказчиков, которые порой не в полной мере владеют информацией о ходе строительства, а заказчики-застройщики (или дирекции) заинтересованы в удлинении сроков строительства, так как они содержатся за счет сметы строительства. Это является одной из скрытых причин потерь бюджетных средств при финансировании госкапвложений. Государственные заказчики идут на удорожание строительства, связанное с увеличением расходов по пересмотру проектной сметной документации, на оплату проектных работ, на

увеличение некоторых расходов после уже заключенных договоров на поставку оборудования, строительных работ, что, в конечном счете, снижает полученную экономию по котировкам, конкурсам и другим расходам, предусмотренным сметой по строительству объекта.

По данным Госкомстата России, в 2002 году строительство не велось на каждой 6 стройке, предусмотренной инвестиционной программой, в 2003 году - на каждой 8 стройке.

На 1 января 2003 года техническую готовность до 50% имело более половины строек инвестиционной программы, к вводу в 2003 году Минэкономразвития России предусматривало 29,6% от общего количества строек, включенных в ФАИП на 2003 год.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2002 года № 207-р утвержден перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2002 год, финансируемых за счет средств федерального бюджета. Перечень утвержден в соответствии со статьей 121 Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ «О федеральном бюджете на 2002 год» и постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета».

В таблице приведена структура расходов госкапвложений в 2002 году согласно Приложению 27 к указанному Закону с разбивкой по подразделам, в том числе на реализацию ФАИП:

(тыс. руб.)

	Целевая статья расходов	Объем госкапвложений (согласно Приложению 27 к Закону)	По подразделу 0707	По подразделу 2103
Объем госкапвложений		50220666,0	41545667,1	8674998,9
Неоплаченные обязательства прошлых лет	801	1155051,7	635962,8	519088,9
по отраслям:				
строительный комплекс	313-801	1138822,8	619733,9	519088,9
спецкомплекс	314-801	3593,0	3593,0	0
	315-801	12635,9	12635,9	0
Программа «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики»	676	4500000,0	4500000,0	0
ФАИП, всего		44565614,3	36409704,3	8155910,0
непрограммная часть ФАИП		20244269,7	15904419,7	4339850,0
% от общего объема ФАИП		45,4	43,7	53,2
госкапвложения на безвозвратной основе	313	9667464,7	5327614,7	4339850,0
госкапвложения на безвозвратной основе по спецминистерствам	315	10576805,0	10576805,0	0
госкапвложения на финансирование федеральных целевых программ*	630-674	24321344,6	20505284,6	3816060,0
% от общего объема ФАИП		54,6	56,3	46,8

* без учета госкапвложений, предусмотренных на реализацию программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики».

На 2002 год были предусмотрены госкапвложения в объеме 50220666,0 тыс. рублей, из них на реализацию ФАИП - 44565614,3 тыс. рублей.

Объем госкапвложений, предусмотренный бюджетом в 2002 году на реализацию федеральных целевых программ, составил 24321344,6 тыс. рублей (без учета расходов на реализацию федеральной целевой программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики» в объеме 4500000,0 тыс. рублей), в том числе по подразделу 0707 «Строительство, архитектура» - 20505284,6 тыс. рублей и по подразделу 2103 «Мероприятия в области регионального развития» - 3816060,0 тыс. рублей.

С учетом средств по программе восстановления Чеченской Республики (включенных в состав расходов по подразделу 0707) объем госкапвложений на реализацию федеральных целевых программ составил 28821344,6 тыс. рублей, в том числе по указанным подразделам - 25005284,6 тыс. рублей и 3816060,0 тыс. рублей, соответственно.

Объем предусмотренных ассигнований по непрограммной части ФАИП составил 20244269,7 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в 2002 году расходы федерального бюджета согласно Закону имели полное закрепление по всем показателям бюджетной классификации расходов; было введено кодирование всех федеральных целевых программ и подпрограмм в их составе, что обеспечило прозрачность не только формирования бюджетных ассигнований, в том числе на финансирование госкапвложений, но и исполнения указанных расходов.

Уточненной сводной бюджетной росписью на 2002 год (утверждена в январе 2003 года) учтены все изменения и дополнения, осуществленные в процессе исполнения бюджета главными распорядителями и Минфином России.

В таблице приведены данные об объемах увеличения расходов на госкапвложения по подразделам:

	(тыс. руб.)		
	Утвержденный объем - сводная бюджетная роспись	Увеличение	Уточненная сводная бюджетная роспись
Госкапвложения, всего	50220666,0	+10518315,3	60738981,3
«Строительство, архитектура» - 0707	41545667,1	+6206938,7	47752605,8
«Мероприятия в области...» - 2103	8674998,9	+4311376,6	12986375,5
Федеральные целевые программы (без программы восстановления экономики и соцсферы Чеченской Республики)	24321344,6	+7626207,8	31947552,4
Доля в общем объеме, в%	48,4	72,5	52,6
«Строительство, архитектура» - 0707	20505284,6	+3746967,4	24252252,0
«Мероприятия в области...» - 2103	3816060,0	+3879240,4	7695300,1
Непрограммная часть (прочие расходы, включая программу восстановления Чеченской Республики)	25899321,4	+2892107,5	28791428,9
Доля в общем объеме, в%	51,6	27,5	47,4
«Строительство, архитектура» - 0707	21040382,5	+2459971,3	23500353,8
«Мероприятия в области...» - 2103	4858938,9	+432136,2	5291075,1

Увеличение расходов на госкапвложения в целом составило 10518315,3 тыс. рублей (на 20,9%), в том числе по подразделам 0707 «Строительство, архитектура» - 6206938,7 тыс. рублей (на 31,4%) и 2103 «Мероприятия в области регионального развития» - 4311376,6 тыс. рублей (на 11,2 процента).

По итогам 2002 года в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью расходы на реализацию федеральных целевых программ были увеличены на 7626207,8 тыс. рублей, прочие расходы (в том числе на реализацию программы восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики) - на 2892107,5 тыс. рублей. Причины увеличения в основном связаны с включением в роспись остатков финансирования за 2001 год, с задачами, определенными решениями Правительства Российской Федерации (по правоохранительным органам), с возможностями исполнения доходной части федерального бюджета и другие.

Расходы на реализацию федеральных целевых программ были увеличены в целом на 7626207,8 тыс. рублей, в том числе по подразделам 0707 - на 3746967,4 тыс. рублей и 2103 - на 3879240,4 тыс. рублей. Объем расходов увеличен за счет роста расходов по программам на 72,5% и за счет роста прочих расходов - на 27,5 процента.

Значительно увеличились расходы по подразделу 0707 по программе «Жилище»: по президентской программе «Государственные жилищные сертификаты» - на сумму ос-

татков средств на субсидии по погашению сертификатов в размере 1030460,4 тыс. рублей, по подпрограмме «Обеспечение жильем беженцев и вынужденных переселенцев» - на 575941,9 тыс. рублей, по программам «Модернизация транспортной системы России» - на 548208,9 тыс. рублей, «Культура России» - на 143870,5 тыс. рублей, «Развитие органов федерального казначейства на 2000-2004 годы» - на 1184154,8 тыс. рублей, «Старшее поколение» на 2002-2004 годы - на 21500,0 тыс. рублей, «Развитие судебной системы России» на 2002-2006 годы - на 275920,5 тыс. рублей, «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)» - на 109275,1 тыс. рублей и другие.

По подразделу 2103 увеличены расходы по подпрограмме «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан» в составе программы «Жилище» на 3825572,8 тыс. рублей, по программе «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года» - 273125,0 тыс. рублей, по подпрограмме «Энергоэффективность топливно-энергетического комплекса» в составе программы «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года - на 13257,3 тыс. рублей.

В таблице приведены данные о финансировании расходов на реализацию ФАИП в 2002 году:

	Код	Уточненная роспись	в том числе по подразделам		Профинансировано	в том числе по подразделам	
			0707	2103		0707	2103
Объем госкапвложений		60738981,3	47752605,8	12986375,5	60491637,2	47558673,3	12932963,9
% от уточненной росписи					99,6	99,6	99,6
Госкапвложения на безвозвратной основе		11818853,4	6527778,0	5291075,4	11747002,2	6496720,3	5250281,9
госкапвложения на безвозвратной основе	313-198	10754240,4	5931681,9	4822558,5	10745077,4	5927978,4	4817099,0
Госкапвложения на погашение кред. задол.	314	3593,0	3593,0	0	3593,0	3593,0	0
Госкапвложения по спецотраслям	315	12044952,8	12044952,8	0	12040710,8	12040710,8	0
кред. зад. по ГОЗ	462	304088,6	304088,6	0	299851,9	299851,9	0
кред. зад. по пр. расходам	801	117946,7	117946,7		110852,2	110852,2	0
Госкапвложения по федеральным целевым программам	630-680	36871582,1	29176282,0	7695300,1	36700331,2	29017649,2	7682682,0
программа по Чеченской Республике	676	4924029,7	4924029,7	0	4893841,6	4893841,6	0
госкапвложения на реализацию ФЦП без программы по Чеченской Республике		31947552,4	24252252,3	7695300,1	31806489,6	24123807,6	7682682,0
ФАИП		54324710,3	41806851,7	12517858,6	54174479,2	41674698,2	12499781,0
% от уточненной росписи					99,7	99,7	99,9

Следует отметить, что удельный вес расходов федерального бюджета по федеральным целевым программам в утвержденных Законом объемах госкапвложений на реализацию ФАИП составил 54,6%, в том числе по подразделам 0707 «Строительство, архитектура» и 2103 «Мероприятия в области регионального развития» - 56,3% и 46,8%, соответственно. В уточненной сводной бюджетной росписи это соотношение составило 58,8%, в том числе по указанным подразделам - 58,0% и 61,5%, соответственно. В объ-

емах финансирования это соотношение сохранилось и составило 58,7%, в том числе по подразделам - 57,9% и 61,5%, соответственно.

За 2002 год госкапвложения профинансированы в объеме 60491637,2 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0707 «Строительство, архитектура» - 47558673,3 тыс. рублей и по подразделу 2103 «Мероприятия в области регионального развития» - 12932963,9 тыс. рублей. Финансирование федеральных целевых программ (без учета расходов по программе восстановления экономики и соцсферы Чеченской Республики) составило 31806489,6 тыс. рублей, в том числе по подразделам 0707 - 24123807,6 тыс. рублей и 2103 - 7682682,0 тыс. рублей. Программа восстановления экономики и соцсферы Чеченской Республики профинансирована в 2002 году в объеме 4893841,6 тыс. рублей, что составило 99,4% от уточненной сводной бюджетной росписи.

Госкапвложения, предусмотренные на реализацию ФАИП в 2002 году, были профинансированы в размере 54174479,2 тыс. рублей (99,7% к объему уточненной бюджетной росписи), в том числе по подразделам 0707 - 41674698,2 тыс. рублей и 2103 - 12499781,0 тыс. рублей.

В таблице представлены данные об утвержденных, уточненных объемах госкапвложений в рамках ФАИП, в том числе по непрограммной и программной частям, а также об объемах их фактического финансирования за 2002 год:

	Утвержденные объемы капвложений	Уточненные объемы	Фактическое финансирование
ФАИП	44565614,3	54324710,3	54174479,2
программная часть	24321344,6	31947552,4	31806489,6
непрограммная часть	20244269,7	22377157,9	22367989,6

Объем недофинансирования по отношению к уточненной бюджетной росписи в целом составил 247344,1 тыс. рублей, в том числе по подразделам 0707 - 193932,5 тыс. рублей и 2103 - 53411,6 тыс. рублей.

Предусмотренные на реализацию федеральных целевых программ расходы были профинансированы практически в полном объеме. Объемы недофинансирования отмечены по нескольким программам: в силу заложенного механизма реализации программы «Государственные жилищные сертификаты» объем недофинансирования составил 115437,1 тыс. рублей, по подпрограмме «Энергоэффективность топливно-энергетического комплекса» - 12550,0 тыс. рублей и по программе «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики» - 30188,1 тыс. рублей.

Финансирование строительства новых линий метрополитенов осуществлялось в составе непрограммной части ФАИП по подразделу 2103 «Мероприятия в области регионального развития» и составило за 2002 год 2675858,5 тыс. рублей, кроме того, на приобретение вагонов для метрополитенов Москвы и Санкт-Петербурга предусматривалось и было направлено 300000,0 тыс. рублей. По результатам финансирования ФАИП за 2002 год можно сказать, что государственным заказчикам не удалось полностью использовать объемы финансирования предусмотренных госкапвложений по различным причинам, связанным:

- с резервированием госзаказчиками средств на финансирование объемов госкапвложений, предусмотренных негосударственным коммерческим организациям, не заключившим своевременно договоры на передачу в федеральную собственность акций;
- с отсутствием проектно-сметной документации, утвержденной госзаказчиками в установленном порядке, но по которой своевременно не были оформлены изменения объемов госкапвложений, что является нарушением главными распорядителями средств федерального бюджета статьи 121 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2002 год»;

- с отсутствием подтверждающих объемы выполненных работ документов, в силу чего государственный заказчик не финансировал стройки, а также иными причинами.

В IV квартале 2002 года Минфином России не вносились изменения в бюджетную роспись (в том числе по госкапвложениям), что явилось причиной недоиспользования средств федерального бюджета в сумме 193932,5 тыс. рублей, предусмотренных по стройкам и объектам.

В таблице приведены данные об отклонениях от уточненной сводной бюджетной росписи и кассовых остатках в разрезе расходов по подразделу 0707 «Строительство, архитектура» в 2002 году:

	Объем увеличения расходов	Объем недофинан- сирования	Кассовые остатки	Объем не ис- пользованных средств	Объем использован- ных средств
Госкапвложения по подразделу 0707	+6206938,7	-193932,5	-661083,5	-855016,0	5352145,2
Доля в общем объеме расходов по подразделу, в %					86,2
в том числе:					
Госкапвложения на безвозвратной основе (код 313)	580429,4	-31057,7	-50941,8	-81999,5	498429,9
Госкапвложения на погашение кредиторской задолженности (код 314)	0	0	-222,5	-222,5	0
Госкапвложения по спецотраслям (код 315)	1455512,9	-4243,0	-8208,6	-12451,6	1443061,3
Программа восстановления экономики и соцсферы Чеченской Республики	+424029,7	-30188,1	-251044,1	-281232,2	142797,5
Федеральные целевые программы	+3746966,7	-128443,7	-350666,5	-479110,2	3267856,5

Как следует из данных таблицы, в 2002 году государственным заказчиком фактически удалось использовать 86,2% от объема финансирования, направленного на увеличение объема госкапвложений по стройкам и объектам.

Федеральным законом от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год» (Приложение 19) утвержден объем госкапвложений в сумме 61668105,1 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0707 «Строительство, архитектура» - 47427700,1 тыс. рублей и подразделу 2103 «Мероприятия в области регионального развития» - 14240405,0 тыс. рублей. На реализацию ФАИП предусматривалось 58168105,1 тыс. рублей, в том числе по подразделам 0707 «Строительство, архитектура» - 43927700,1 тыс. рублей и 2103 «Мероприятия в области регионального развития» - 14240405,0 тыс. рублей.

На программу восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики предусмотрено 3500000,0 тыс. рублей. Во исполнение статьи 118 указанного Закона распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 2003 года № 81-р был утвержден Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2003 год, финансируемых за счет госкапвложений, предусмотренных в ФАИП на 2003 год.

В течение 2003 года (с января по ноябрь) в перечень были внесены изменения распоряжениями Правительства Российской Федерации:

- от 28 апреля 2003 года № 538-р и от 15 мая 2003 года № 621-р - в связи с перераспределением госкапвложений по стройкам и объектам;

- от 22 июля 2003 года № 1016-р - в связи с высвобождением госкапвложений из-за отсутствия по состоянию на 1 апреля 2003 года проектно-сметной документации и заключенных с акционерными обществами договоров о передаче в федеральную собственность акций по стройкам и объектам, находящимся в их собственности.

Осуществленные корректировки учтены Федеральным законом от 11 ноября 2003 года № 150-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2003 год», на основании которого 12 ноября 2003 года утверждена уточненная сводная бюджетная роспись расходов на 2003 год. В состав указанной росписи включены расходы на госкапвложения в сумме 69678216,3 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0707 - в объеме 53087286,3 тыс. рублей, включая расходы на реализацию программы по Чеченской Республике, и по подразделу 2103 - 16590930,0 тыс. рублей. Изменения на сумму 663360,0 тыс. рублей, из внесенных по подразделу 0707, были отнесены на расходы по обязательствам в рамках проектов, финансируемых с участием международных финансовых организаций (расходы на выплату субсидий по сертификатам, выданным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации).

В IV квартале 2003 года в перечень строек и объектов ФАИП изменения и дополнения внесены распоряжениями Правительства Российской Федерации: от 2 октября 2003 года № 1441-р, от 19 ноября 2003 года № 1675-р, от 29 ноября 2003 года № 1744-р, от 11 декабря 2003 года № 1828-р.

Уточненной сводной бюджетной росписью учтен объем финансирования госкапвложений в сумме 72864123,8 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0707 «Строительство, архитектура» - 52480504,9 тыс. рублей, по программе восстановления Чеченской Республики - 3503688,9 тыс. рублей и подразделу 2103 «Мероприятия в области регионального развития» - 16879930,0 тыс. рублей.

В таблице приведены данные по объемам госкапвложений в 2003 году в разрезе утвержденных расходов по подразделам:

(тыс. руб.)

	Утверждено Федеральным законом № 176-ФЗ от 24 декабря 2002 г.	Изменения	Утверждено Федеральным законом № 150-ФЗ от 11 ноября 2003 г.	Изменения	Уточненная сводная бюджетная роспись
1	2	3	4	5	6
Общий объем госкапвложений	61668105,1	+8010111,2	69678216,3	+3185907,5	72864123,8
рост, в%			113,0		118,2/104,6*
Всего госкапвложения без программы по Чеченской Республике	58168105,1	+8006422,3	66174527,4	+3185907,5	69360434,9
рост, в%			113,8		104,8/119,3*
подраздел 0707 «Строительство, архитектура» (без программы по Чеченской Республике)	43927700,1	+5655897,3	49583597,4	+2896907,5	52480504,9
рост, в%			112,9		119,5/105,8*
% от общего объема госкапвложений	71,2		71,2		72,0
подраздел 2103 «Мероприятия в области регионального развития»	14240405,0	+2350525,0	16590930,0	+289000,0	16879930,0
рост, в%			116,5		118,5/101,7*
% от общего объема госкапвложений	23,1		23,8		23,2
ФЦП «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики» (0707)	3500000,0	+3688,9	3503688,9	0	3503688,9
рост, в%			100,1		100,1/100,0*
% от общего объема госкапвложений	5,7		5,0		4,8
ФЦП (без программы по Чеченской Республике) по подразделу 0707	22262200,1	+3001277,4	25263477,5	+2339199,0	27602676,5
рост, в%			113,5		124,0/109,3*
% от объема по подразделу 0707	50,7		50,9		52,6
Непрограммная часть подраздела 0707	21665500,0	+2020859,9	23686359,9	+537708,5	24221068,4

1	2	3	4	5	6
рост, в%			109,3		111,8/102,3*
% от объема по подразделу 0707	49,3		47,8		46,2
Прочие расходы	0	+633760,0	633760,0	+20000,0	653760,0
% от объема по подразделу 0707			1,3		1,2
ФЦП программы по подразделу 2103	6190311,5	+281794,7	6472106,2	+296250,0	6768356,2
рост, в%			104,6		109,3/104,6*
% от объема по подразделу 2103	43,5		39,0		40,1
Непрограммная часть подраздела 2103	8050093,5	+2068730,3	10118823,8	-7250,0	10111573,8
рост, в%			125,7		125,6/99,9*
% от объема по подразделу 2103	56,5		61,0		59,9

* в числителе -% к объему по Федеральному закону № 150-ФЗ от 24 декабря 2002 года, в знаменателе -% к объему по Федеральному закону № 176-ФЗ от 11 ноября 2003 года.

Финансирование госкапвложений за 2003 год осуществлено в объеме 71868430,1 тыс. рублей (98,6% к уточненной сводной бюджетной росписи), в том числе по подразделу 0707 - 54997217,4 тыс. рублей (98,2%) с учетом расходов на реализацию программы по Чеченской Республике в сумме 3489059,9 тыс. рублей (99,6% к объему финансирования на эти цели по уточненной сводной бюджетной росписи) и по подразделу 2103 - 16871212,7 тыс. рублей (99,9 процента).

Федеральные целевые программы профинансированы в сумме 33951342,1 тыс. рублей (98,8% от предусмотренного объема), в том числе по подразделу 0707 - 27190563,1 тыс. рублей (98,5%), по подразделу 2103 - 6760779,0 тыс. рублей (99,9%). На реализацию программы восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики фактически направлено 3489059,9 тыс. рублей (99,6 процента).

Непрограммная часть ФАИП профинансирована в сумме 34309803,4 тыс. рублей (99,9%), в том числе по подразделу 0707 - 24199369,7 тыс. рублей (99,9%) и по подразделу 2103 - 10110433,7 тыс. рублей (99,9 процента).

В таблице представлены данные об утвержденных, уточненных и фактически профинансированных объемах госкапвложений в рамках ФАИП, в том числе по непрограммной и программной частям, за 2003 год:

(тыс. руб.)

	Утвержденные объемы капвложений	Уточненные объемы	Фактическое финансирование
ФАИП	58168105,1	67799841,0	67354311,6
программная часть	28452511,6	34363032,7	339551342,1
непрограммная часть	29715593,5	33436808,3	33402969,5

Недофинансирование федеральных целевых программ составило в 2003 году 422690,6 тыс. рублей (в том числе по подразделу 0707 - 415113,4 тыс. рублей и по подразделу 2103 - 7577,2 тыс. рублей) и отмечается по следующим программам:

Подраздел 0707 «Строительство, архитектура»:

- «Жилище» на 2002-2010 годы - 404123,5 тыс. рублей, из них: президентская программа «Государственные жилищные сертификаты» - 397551,9 тыс. рублей (финансирование составило 93,5% от предусмотренного объема). Указанные средства должны быть направлены в 2004 году на погашение выданных в 2003 году сертификатов;

- «Развитие судебной системы России» на 2002-2006 годы - 8755,9 тыс. рублей (99,5%) (на сумму нецелевого использования);

- «Экология и природные ресурсы» - 1131,6 тыс. рублей (99,7%);

- «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)» - 14629,0 тыс. рублей.

Подраздел 2103 «Мероприятия в области регионального развития»:

- «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года» - 4577,2 тыс. рублей (96,2%);

- «Дети России» на 2003-2006 годы - 500,0 тыс. рублей (99,9%);
- «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера» - 1000,0 тыс. рублей (99,7%);
- «Социальное развитие села до 2010 года» - 1500,0 тыс. рублей (97,8 процента).

Соотношение объемов госкапвложений по объектам федеральной собственности (подраздел 0707) и объектам собственности субъектов и муниципальной собственности (подраздел 2103) в общем объеме на реализацию ФАИП в уточненной сводной бюджетной росписи составляет 75,4% и 24,6%, в объемах осуществленного финансирования, соответственно, 75,3% и 24,7%; по федеральным целевым программам: в объеме уточненной сводной бюджетной росписи по подразделам 0707 - 80,3%, 2103 - 19,7%, в объемах фактического финансирования соотношение объемов по этим подразделам составило 80% и 20%, соответственно.

По непрограммной части ФАИП в уточненной сводной бюджетной росписи указанное соотношение составило 70,5% и 29,5% и сохранилось в объемах фактического финансирования. Доли федеральных целевых программ и непрограммной части в общем объеме ФАИП в уточненной сводной бюджетной росписи приблизительно равные: в объеме финансирования на федеральные целевые программы пришлось 49,7% от общего объема финансирования ФАИП, на непрограммную часть - 50,3 процента.

Фактическое финансирование госкапвложений, предусмотренных на реализацию ФАИП, в 2003 году составило 67345311,6 тыс. рублей (99,3% к объему по уточненной сводной бюджетной росписи), в том числе по подразделу 0707 «Строительство, архитектура» - 50483098,9 тыс. рублей (99,1%) и подразделу 2103 «Мероприятия в области регионального развития» - 16871212,7 тыс. рублей (99,9 процента).

В таблице приведены данные о финансировании объемов предусмотренных госкапвложений и кассовом исполнении расходов в 2003 году:

(тыс. руб.)

	Утверждено Федеральным законом № 150-ФЗ от 11 ноября 2003 г.	Уточненная сводная бюджетная роспись	Профинансировано за 2003 г.	Объем недофинансирования	Кассовые расходы	Отклонение (гр.6-гр.4)	Недоиспользование (гр.5+гр.7)
1	2	3	4	5	6	7	8
Объем госкапвложений, в т. ч.	69678216,3	72864123,8	71868430,1	-995693,7	70193529,6	-1674900,5	2670594,2
программа по Чеченской Республике	3503688,9	3503688,9	3489059,9	-14629,0	3461337,5	-27722,4	42351,4
арбитражные иски	423500,0	898833,9	898833,9	0	898833,9	0	0
содержание дирекций	8000,0	8000,0	8000,0	0	6140,0	1860,0	1860,0
пилотный проект	633760,0	633760,0	98224,7	-535535,3	98224,7	0	535535,3
ПИР	0	20000,0	20000,0	0	20000,0	0	0
ФАИП	65109267,4	67799841,0	67354311,6	-445529,4	65708993,5	-1645318,1	2090847,5
подраздел 0707	48518337,4	50919911,0	50483098,9	-436812,1	48838319,1	-1644779,8	2081591,9
подраздел 2103	16590930,0	16879930,0	16871212,7	-8717,3	16870674,4	-538,3	9255,6
Объем госкапвложений без Чеченской Республики	66174527,4	69360434,9	68379370,2	-981064,7	66732192,1	-1647178,1	2628242,8
подраздел 0707	49583597,4	52480504,9	51508157,5	-972347,4	49861517,7	-1646639,8	2618987,2
подраздел 2103	16590930,0	16879930,0	16871212,7	-8717,3	16870674,4	-538,3	9255,6

Таким образом, предусмотренные на 2003 год объемы госкапвложений были профинансированы практически полностью.

Кассовые расходы составили 70193529,6 тыс. рублей (97,7% от объема фактического финансирования), кассовые остатки - 1674900,5 тыс. рублей, в том числе по расходам на реализацию ФАИП - 65708993,5 тыс. рублей (97,6%), кассовые остатки - 1645318,1 тыс. рублей, по программе восстановления Чеченской Республики - 3461337,5 тыс. рублей (99,2%), кассовые остатки - 27722,4 тыс. рублей. Кассовые расходы по подразделу 0707 составили 48838319,1 тыс. рублей, по подразделу 2103 - 16870674,4 тыс. рублей. Кассовые остатки, за исключением остатков по расходам на реализацию президентской программы «Государственные жилищные сертификаты» в сумме 397551,9 тыс. рублей, возвращены в бюджет.

Объем недоиспользованных средств (объем недофинансирования + кассовые остатки) составил 2670594,2 тыс. рублей (3,7% от объема по уточненной сводной бюджетной росписи), из которых по ФАИП - 2090847,5 тыс. рублей (3,1% от объема по уточненной сводной бюджетной росписи) и по программе восстановления Чеченской Республики - 42351,4 тыс. рублей (1,2 процента).

В общем объеме недоиспользованных средств сумма, на которую было уменьшено финансирование в связи с нецелевым использованием бюджетных средств, составила по подразделу 0707 «Строительство, архитектура» 11755,0 тыс. рублей.

В объем госкапвложений по подразделу 0707 «Строительство, архитектура» также были включены расходы по обязательствам в рамках проектов, финансируемых с участием международных финансовых организаций, - субсидии по сертификатам, выданным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в сумме 633760,0 тыс. рублей, которые профинансированы в объеме 98224,7 тыс. рублей. Неиспользованный объем средств составил 535535,3 тыс. рублей, что связано с низким уровнем обеспеченности сертификатов и малой привлекательностью проекта для категорий граждан, имеющих право на получение сертификата.

В приложении № 3 к отчету представлены данные о финансировании и кассовых расходах средств федерального бюджета, направленных в 2003 году на финансирование федеральных целевых программ, в части расходов на госкапвложения по подразделам 0707 и 2103.

Наиболее значительные объемы недоиспользованных средств финансирования отмечаются по программе «Государственная граница Российской Федерации (2003-2010 годы)» - 529043,4 тыс. рублей (кассовые расходы составили 270956,6 тыс. рублей или 33,9% от фактического объема финансирования) и по «Приоритетным мероприятиям системы защиты и охраны Государственной границы с учетом ее перспективного облика» - 952000,0 тыс. рублей (при финансировании в полном объеме кассовые расходы вообще не производились, так как не состоялось решение о концепции развития пограничных зон).

Из общей суммы кассовых остатков 1674900,5 тыс. рублей остатки по президентской программе «Государственные жилищные сертификаты» в составе программы «Жилище» в сумме 397551,9 тыс. рублей (расходы по Минфину России) являются связанными и направляются на эти же цели в 2004 году.

Федеральная целевая программа «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)» профинансирована в объеме 3489059,9 тыс. рублей (99,6% к объему финансирования по уточненной сводной бюджетной росписи), кассовые расходы составили 3461337,5 тыс. рублей (99,2% от объема фактического финансирования), недоиспользованный объем бюджетных средств - 42351,4 тыс. рублей (1,2% от объема по уточненной бюджетной росписи).

Необходимо отметить, что в значительной степени объемы недоиспользования бюджетных средств образовались по вине государственных заказчиков федеральных

целевых программ - главных распорядителей средств федерального бюджета: несвоевременно заключались договоры о передаче части функций заказчика, не представлялись утвержденные титульные списки строек и объектов, по многим стройкам и объектам отсутствовала утвержденная проектно-сметная документация и заключение Главгосэкспертизы России к ней. То есть не выполнялись условия Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714, а также постановления Совета Министров Российской Федерации от 14 августа 1993 года № 812 «Об утверждении Основных положений порядка заключения и исполнения государственных контрактов (договоров подряда) на строительство объектов для федеральных государственных нужд в Российской Федерации» (с изменениями от 26 июня 1995 года, 18 февраля 1998 года) и других правовых нормативных документов.

Учитывая изложенное, можно отметить, что эффективность осуществленного в 2002-2003 годах финансирования госкапвложений находится на низком уровне и количество введенных объектов пока не превышает 26% от намеченного, что недостаточно для сокращения незавершенного строительства и улучшения других показателей капитального строительства.

Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» (Приложение 19) был утвержден общий объем госкапвложений в сумме 67601,0 млн. рублей, в том числе на реализацию ФАИП - 64091,0 млн. рублей, федеральную целевую программу «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)» - 3500,0 млн. рублей, оплату услуг по типовому проектированию - 10,0 млн. рублей. Объем изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись, составил 2917,4 млн. рублей, в том числе по подразделу 0707 расходы увеличены на 4528,5 млн. рублей, а по подразделу 2103 уменьшены на 1611,1 млн. рублей.

По оперативным данным за 9 месяцев 2004 года профинансировано 46527,2 млн. рублей (67,1% к объему госкапвложений, утвержденному Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год»), в том числе по подразделу 0707 - 37524,2 млн. рублей (72,0%), по подразделу 2103 - 9002,9 млн. рублей (52,4%). Федеральные целевые программы профинансированы в объеме 23946,0 млн. рублей (59,3%), в том числе по подразделу 0707 - 19471,9 млн. рублей и по подразделу 2103 - 4474,0 млн. рублей (42,1 процента).

Планом работы были предусмотрены проверки финансирования и целевого использования госкапвложений, предусмотренных по стройкам и объектам, расположенным на территории отдельных субъектов Российской Федерации.

Ярославская область

По стройкам и объектам, расположенным на территории Ярославской области, на 2002 год предусматривались госкапвложения в объеме 128437,2 тыс. рублей, на 2003 год - 209487,3 тыс. рублей. Фактическое финансирование составило в 2002 году 124835,4 тыс. рублей (97,2% от первоначально утвержденного объема), что соответствовало уточненным лимитам госкапвложений, в 2003 году - 237331,4 тыс. рублей (113,3% от первоначально утвержденных объемов, 98,6% от уточненных лимитов).

В 2002 году на объекты Ярославской области, финансируемые в рамках федеральных целевых программ, было направлено 77868,2 тыс. рублей, или 62,4% от общего

объема госкапвложений по области. Непрограммные расходы составили 46967,2 тыс. рублей (37,6 процента).

В 2003 году объем программных расходов по Ярославской области составил 136195,4 тыс. рублей, их доля в общем объеме госкапвложений была снижена до 57,4%. Непрограммные расходы в 2003 году осуществлены в сумме 101136,0 тыс. рублей (42,6 процента).

В ходе выборочной проверки проанализировано освоение госкапвложений на отдельных объектах, выявлены наиболее характерные нарушения по ним.

Предусмотренное на 2002 год финансирование в сумме 1000,0 тыс. рублей на строительство газотурбинной станции не осуществлялось в связи с отсутствием договора на передачу в федеральную собственность акций ОАО «НПО «Сатурн».

На строительство нового корпуса детского психоневрологического санатория «Скобыкино», расположенного в г. Ярославле, в 2001 году из федерального бюджета было выделено 1000,0 тыс. рублей на финансирование проектных работ. В 2002 году для строительства корпуса перечнем строек и объектов ФАИП предусматривались госкапвложения в сумме 1000,0 тыс. рублей, однако финансирование объекта не осуществлялось в связи с отсутствием по состоянию на 1 апреля 2002 года проектно-сметной документации. Средства перераспределены на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 августа 2002 года № 1177-р.

В 2003 году, в связи с отсутствием по состоянию на 1 апреля 2003 года проектно-сметной документации, на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 июля 2003 года № 1016-р перераспределены госкапвложения, предусмотренные по объекту «Театр, г. Ростов Великий» в объеме 2000,0 тыс. рублей.

Отмечены факты распыления государственными заказчиками выделенных капвложений. Например, средства в объеме 11000,0 тыс. рублей были распределены Минобразования России на строительство 4 школ, что не обеспечивало ввода ни одного из объектов.

В целом по проверенным объектам расчеты с подрядными организациями осуществлялись своевременно, на основании справок о стоимости выполненных работ и затрат, по мере поступления финансирования. По ряду объектов выделялись капвложения, финансируемые из бюджета Ярославской области, однако суммы указанных средств были незначительны.

Нецелевого использования средств федерального бюджета проверкой не установлено.

В таблице представлены обобщенные данные о госкапвложениях, направленных на финансирование объектов ФАИП на территории Ярославской области в 2002-2003 годах:

(тыс. руб.)

	2002 г.			2003 г.		
	Утверждено	Уточненный объем госкапвложений	Фактическое финансирование	Утверждено	Уточненный объем госкапвложений	Фактическое финансирование
1	2	3	4	5	6	7
Итого	128437,2	124835,4	124835,4	209487,3	240581,4	237331,4
Программная часть						
Всего	77470,0	77868,2	77868,2	96901,3	139245,4	136195,4
МПР России	16500,0	16500,0	16500,0	7280,0	7880,0	7880,0
ФЦП «Экология и природные ресурсы России», подпрограмма «Возрождение Волги»	15500,0	15500,0	15500,0	5280,0	5880,0	5880,0
ФЦП «Экология и природные ресурсы России», подпрограмма «Отходы»	1000,0	1000,0	1000,0	2000,0	2000,0	2000,0
Минсельхоз России	0,0	0,0	0,0	5800,0	4300,0	4300,0

1	2	3	4	5	6	7
ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года»	0,0	0,0	0,0	5800,0	4300,0	4300,0
Минобразование России	9500,0	7270,0	7270,0	16000,0	16000,0	16000,0
Федеральная программа развития образования	3000,0	3000,0	3000,0	6000,0	6000,0	6000,0
ФЦП «Дети России», подпрограмма «Дети-сироты»	3500,0	3500,0	3500,0	7000,0	7000,0	7000,0
ФЦП «Электронная Россия (2002-2010 годы)»	3000,0	770,0	770,0	3000,0	3000,0	3000,0
Минфин России	14300,0	14300,0	14300,0	740,0	740,0	740,0
ФЦП «Развитие органов федерального казначейства» (2002-2004 годы)	7500,0	7500,0	7500,0	740,0	740,0	740,0
ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан	6800,0	6800,0	6800,0	0,0	0,0	0,0
Госстрой России	1000,0	1000,0	1000,0	42250,0	86778,0	83728,0
ФЦП «Сохранение и развитие архитектуры исторических городов» (2002-2010 годы), подпрограмма «Возрождение, строительство, реконструкция и реставрация исторических малых и средних городов России в условиях экономической реформы»	1000,0	1000,0	1000,0	4250,0	4528,0	4528,0
ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации»	0,0	0,0	0,0	14500,0	12500,0	12500,0
ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилищного фонда»	0,0	0,0	0,0	12000,0	58250,0	55200,0
ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан	0,0	0,0	0,0	11500,0	11500,0	11500,0
Росгидромет	0,0	0,0	0,0	110,0	110,0	110,0
ФЦП «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)», подпрограмма «Гидрометеорологическое обеспечение безопасной жизнедеятельности и рационального природопользования»	0,0	0,0	0,0	110,0	110,0	110,0
Минтруд России	1500,0	1500,0	1500,0	1500,0	1500,0	1500,0
ФЦП «Старшее поколение» на 2002-2004 годы	1500,0	1500,0	1500,0	1500,0	1500,0	1500,0
МНС России	600,0	600,0	600,0	880,0	880,0	880,0
ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан	600,0	600,0	600,0	880,0	880,0	880,0

1	2	3	4	5	6	7
Генпрокуратура России	420,0	420,0	420,0	1151,3	1151,3	1151,3
ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан	420,0	420,0	420,0	1151,3	1151,3	1151,3
Высший Арбитражный Суд Российской Федерации	15590,0	18218,2	18218,2	600,0	600,0	600,0
ФЦП «Развитие судебной системы России» на 2002-2006 годы	15590,0	18218,2	18218,2	600,0	600,0	600,0
Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	5230,0	5230,0	5230,0	9750,0	8466,1	8466,1
ФЦП «Развитие судебной системы России» на 2002-2006 годы	5230,0	5230,0	5230,0	9750,0	8466,1	8466,1
РАН	2500,0	2500,0	2500,0	3000,0	3000,0	3000,0
ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан	2500,0	2500,0	2500,0	3000,0	3000,0	3000,0
Минюст России	5640,0	5640,0	5640,0	4350,0	4350,0	4350,0
ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан	0,0	0,0	0,0	350,0	350,0	350,0
ФЦП «Реформирование уголовно-исполнительной системы Минюста России на 2002-2006 годы», подпрограмма «Строительство и реконструкция следственных изоляторов и тюрем Министерства юстиции Российской Федерации, а также строительство жилья для персонала указанных учреждений»	5640,0	5640,0	5640,0	4000,0	4000,0	4000,0
МВД России	4000,0	4000,0	4000,0	3250,0	3250,0	3250,0
ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Обеспечение жильем беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации»	4000,0	4000,0	4000,0	3250,0	3250,0	3250,0
Минэкономразвития России	240,0	240,0	240,0	240,0	240,0	240,0
ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, мероприятия по реализации Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»	240,0	240,0	240,0	240,0	240,0	240,0
МЧС России	450,0	450,0	450,0	0,0	0,0	0,0
ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Обеспечение жильем участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф»	450,0	450,0	450,0	0,0	0,0	0,0

1	2	3	4	5	6	7
Непрограммная часть						
Всего	50967,2	46967,2	46967,2	112586,0	101336,0	101136,0
Минэнерго России	13500,0	12500,0	12500,0	6000,0	6000,0	6000,0
Минздрав России	8000,0	7000,0	7000,0	22200,0	15000,0	15000,0
Минкультуры России	3500,0	5000,0	5000,0	17500,0	16250,0	16250,0
Минпромнауки России	0,0	0,0	0,0	3000,0	0,0	0,0
Минобразование России	0,0	0,0	0,0	4000,0	4000,0	4000,0
Госстрой России	6000,0	4500,0	4500,0			
Минэкономразвития России	12000,0	10000,0	10000,0	7000,0	7000,0	7000
Минсельхоз России	832,2	832,2	832,2	35000,0	35000,0	35000,0
РАН	2000,0	2000,0	2000,0	3000,0	3000,0	3000,0
Минфин России	1985,0	1985,0	1985,0			
Минтруд России	0,0	0,0	0,0	5800,0	6000,0	5800,0
Госкомспорт России	0,0	0,0	0,0	3000,0	3000,0	3000,0
Минюст России	0,0	0,0	0,0	1100,0	1100,0	1100,0
ГТК России	940,0	940,0	940,0	1886,0	1886,0	1886,0
ФСНП России	460,0	460,0	460,0			
МЧС России	0,0	0,0	0,0	600,0	600,0	600,0
МВД России	1750,0	1750,0	1750,0	2500,0	2500,0	2500,0

Белгородская область

В перечень строек и объектов ФАИП в 2002-2003 годах были включены объекты, расположенные на территории Белгородской области, находящиеся в ведении Минздрава России, Минобразования России, Минфина России, Госстроя России, Минтруда России, Минюста России, МВД России, МЧС России, Минкультуры России, Минсельхоза России, Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, ФСБ России, ФСНП России.

Общий объем предусмотренных на 2002 год госкапвложений по объектам Белгородской области составил 188783,8 тыс. рублей, на 2003 год - 219539,0 тыс. рублей. Фактическое финансирование соответствовало уточненным лимитам госкапвложений и составило в 2002 году 196063,8 тыс. рублей (103,9% от первоначально утвержденной суммы), в 2003 году - 231839,0 тыс. рублей (105,6 процента).

Программные расходы в 2002 году составили 143116,0 тыс. рублей, или 73,0% в общем объеме госкапвложений, направленных в Белгородскую область, объем непрограммных расходов - 52947,8 тыс. рублей (27 процентов).

В 2003 году финансирование по объектам Белгородской области в рамках федеральных целевых программ осуществлено в сумме 137746,0 тыс. рублей, доля указанных расходов была значительно снижена по сравнению с 2002 годом и составила 59,4%. Непрограммные расходы возросли до 94093,0 тыс. рублей (до 40,6 процента).

По строящимся на территории Белгородской области объектам совместного финансирования отмечена значительная доля участия в финансировании местных бюджетов всех уровней (более 65% от общей суммы ассигнований). Вместе с тем по ряду выборочно проверенных объектов выявлено, что администрацией Белгородской области не обеспечено доленое финансирование мероприятий по строительству, как это предусмотрено договорами, заключенными с государственными заказчиками (детская районная больница и акушерский корпус, пос. Чернянка Чернянского района; больница (инфекционный корпус), г. Белгород; водопровод (расширение), г. Белгород; центр реабилитации для

престарелых и инвалидов, г. Белгород; детский санаторий «Елочка», г. Белгород; областной онкологический диспансер (каньон), г. Белгород), либо предусмотренное бюджетом области финансирование поступило не в полном объеме (в 2002 году по областному противотуберкулезному диспансеру (2 очередь), г. Белгород).

В нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» и Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» торги по выбору подрядных организаций по отдельным объектам не проводились. Подобная ситуация отмечена на следующих объектах: детский санаторий «Елочка» (лечебно-оздоровительный комплекс), г. Белгород; детская районная больница и акушерский корпус, пос. Чернянка Чернянского района; областная больница № 1 (гематологический корпус), г. Белгород; областной противотуберкулезный диспансер (2 очередь), г. Белгород; больница (инфекционный корпус), г. Белгород; водопровод (расширение), г. Белгород; система канализации (реконструкция), г. Белгород; центр реабилитации для престарелых и инвалидов, г. Белгород.

Нецелевого использования средств федерального бюджета проверкой не установлено.

В таблице представлены данные о финансировании госкапвложений по объектам ФАИП, расположенным на территории Белгородской области, за 2002-2003 годы:

(тыс. руб.)

	2002 г.			2003 г.		
	Утверждено	Уточненный объем госкапвложений	Фактическое финансирование	Утверждено	Уточненный объем госкапвложений	Фактическое финансирование
1	2	3	4	5	6	7
Итого	188783,8	196063,8	196063,8	219539,0	231839,0	231839,0
Программная часть						
Всего	149316,0	143116,0	143116,0	133746,0	137746,0	137746,0
Минздрав России	17000,0	14300,0	14300,0	27000,0	27000,0	27000,0
ФЦП «Дети России» на 2003-2006 годы, подпрограмма «Здоровый ребенок»	0,0	0,0	0,0	23000,0	23000,0	23000,0
ФЦП «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера» (2002-2006 годы), подпрограмма «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в России»	16000,0	13300,0	13300,0	3000,0	3000,0	3000,0
ФЦП «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера» (2002-2006 годы), подпрограмма «Неотложные меры по предупреждению распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (Анти-ВИЧ/СПИД)»	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0
Минобразование России	11000,0	7500,0	7500,0	17000,0	17000,0	17000,0
Федеральная программа развития образования	2000,0	2000,0	2000,0	11000,0	11000,0	11000,0
ФЦП «Дети России» (2001-2002 годы), президентская программа «Дети-сироты»	2000,0	1500,0	1500,0	4000,0	4000,0	4000,0

1	2	3	4	5	6	7
ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей»	7000,0	4000,0	4000,0	2000,0	2000,0	2000,0
Минфин России	25000,0	25000,0	25000,0	47168,0	47168,0	47168,0
ФЦП «Развитие органов федерального казначейства» (2002-2004 годы)	25000,0	25000,0	25000,0	47168,0	47168,0	47168,0
Госстрой России	1400,0	1400,0	1400,0	16000,0	20000,0	20000,0
ФЦП «Сохранение и развитие архитектуры исторических городов» (2002-2010 годы), подпрограмма «Возрождение, строительство, реконструкция и реставрация исторических малых и средних городов России в условиях экономической реформы»	1400,0	1400,0	1400,0	7000,0	11000,0	11000,0
ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации»	0,0	0,0	0,0	9000,0	9000,0	9000,0
Минтруд России	5000,0	5000,0	5000,0	2000,0	2000,0	2000,0
ФЦП «Старшее поколение» на 2002-2004 годы	5000,0	5000,0	5000,0	2000,0	2000,0	2000,0
Минюст России	3936,0	3936,0	3936,0	4578,0	4578,0	4578,0
ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан»	400,0	400,0	400,0	0,0	0,0	0,0
ФЦП «Реформирование уголовно-исполнительной системы Минюста России на 2002-2006 годы», подпрограмма «Строительство и реконструкция следственных изоляторов и тюрем Министерства юстиции Российской Федерации, а также строительство жилья для персонала указанных учреждений»	3300,0	3300,0	3300,0	4078,0	4078,0	4078,0
ФЦП «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)», подпрограмма «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в России»	236,0	236,0	236,0	500,0	500,0	500,0
МВД России	57580,0	57580,0	57580,0	20000,0	20000,0	20000,0
ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Обеспечение жильем беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации»	57580,0	57580,0	57580,0	20000,0	20000,0	20000,0
МЧС России	28400,0	28400,0	28400,0	0,0	0,0	0,0
ФЦП «Дети России», подпрограмма «Дети Чернобыля»	28400,0	28400,0	28400,0	0,0	0,0	0,0
Непрограммная часть						
Всего	39467,8	52947,8	52947,8	85793,0	94093,0	94093,0
Минздрав России	20700,0	14600,0	14600,0	31500,0	30000,0	30000,0

1	2	3	4	5	6	7
Минобразование России	0,0	0,0	0,0	7500,0	7500,0	7500,0
Минкультуры России	2000,0	2000,0	2000,0	18000,0	18000,0	18000,0
Госстрой России	3000,0	2100,0	2100,0	1000,0	1000,0	1000,0
Минсельхоз России	1000,0	21480,0	21480,0	3000,0	13000,0	13000,0
МПТР России	0,0	0,0	0,0	4200,0	4000,0	4000,0
Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	11174,0	11174,0	11174,0	17872,0	17872,0	17872,0
Минюст России	0,0	0,0	0,0	2176,0	2176,0	2176,0
ФСБ России	793,8	793,8	793,8	0,0	0,0	0,0
ФСНП России	320,0	320,0	320,0	0,0	0,0	0,0
МЧС России	480,0	480,0	480,0	545,0	545,0	545,0

Республика Мордовия

Предусмотренный федеральным законом на 2002 год объем госкапвложений по объектам ФАИП, расположенным в Республике Мордовия, составил 251120,3 тыс. рублей, на 2003 год - 368365,0 тыс. рублей.

Уточненная сумма госкапвложений в 2002 году - 239360,3 тыс. рублей, в 2003 году - 381010,0 тыс. рублей. Финансирование в 2002 году соответствовало сумме уточненных лимитов госкапвложений, в 2003 году было несколько ниже уточненного объема - 365010,0 тыс. рублей.

Объем финансирования госкапвложений, направленного в Республику Мордовия в 2002 году в рамках федеральных целевых программ, составил 169830,3 тыс. рублей, или 71,2% от общего объема госкапвложений. Финансирование непрограммных расходов осуществлено в сумме 69030,0 тыс. рублей (28,8 процента).

В 2003 году доля программных расходов в финансировании госкапвложений возросла до 76,9%, объем финансирования федеральных целевых программ составил 280510,0 тыс. рублей. Финансирование непрограммных расходов осуществлено в сумме 84500,0 тыс. рублей (23,1 процента).

По проверкам, проведенным в ОАО «Мордовэнерго», ОАО «Лисма», ОАО «Электропрямитель», составлены отдельные акты. Информация представлена в отчете о результатах проверки финансирования, целевого и эффективного использования государственных капитальных вложений, выделенных в 2002-2003 годы Республике Мордовия и Камчатской области на реализацию федеральной целевой программы «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года.

Из-за крайне ограниченных средств республиканского бюджета работы по ряду объектов были выполнены не в полном объеме. Это имело место на комплексе работ, направленных на берегоукрепление р. Суры в целях сохранения озера Инерка и всей системы озер левобережья р. Суры - уникального памятника природы, рекреационной зоны. Недостаточность выделяемых средств для своевременного проведения работ может привести к гибели озер, необратимым негативным последствиям в окружающей среде.

В целом по объектам ФАИП, расположенным на территории Республики Мордовия, отмечается невысокий уровень строительной готовности. Для завершения строительства большинства из них требуются значительные капитальные вложения.

Нецелевого использования средств по объектам, расположенным на территории Республики Мордовия, не выявлено.

В таблице приведены данные о финансировании объектов ФАИП в Республике Мордовия в 2002-2003 годы:

(тыс. руб.)

	2002 г.			2003 г.		
	Утверждено	Уточненный объем госкапвложений	Фактическое финансирование	Утверждено	Уточненный объем госкапвложений	Фактическое финансирование
1	2	3	4	5	6	7
Итого	251120,3	239360,3	238860,3	368365,0	381010,0	365010,0
Программная часть						
Всего	179130,3	169830,3	169830,3	284265,0	296510,0	280510,0
Минэнерго	20000,0	9500,0	9500,0	2500,0	2500,0	2500,0
ФЦП «Энергоэффективная экономика», подпрограмма «Энергоэффективность топливно-энергетического комплекса»	6000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ФЦП «Энергоэффективная экономика», подпрограмма «Энергоэффективность в сфере потребления»	14000,0	9500,0	9500,0	2500,0	2500,0	2500,0
МППР России	5150,0	5050,0	5050,0	6077,0	6077,0	6077,0
ФЦП «Экология и природные ресурсы России»	5150,0	5050,0	5050,0	6077,0	6077,0	6077,0
подпрограмма «Возрождение Волги»	4500,0	4500,0	4500,0	5500,0	5500,0	5500,0
подпрограмма «Леса»	650,0	550,0	550,0	577,0	577,0	577,0
Минздрав России	5000,0	5000,0	5000,0	9000,0	9000,0	9000,0
ФЦП «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера», подпрограмма «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в России»	5000,0	5000,0	5000,0	6000,0	6000,0	6000,0
ФЦП «Дети России», подпрограмма «Здоровый ребенок»	0,0	0,0	0,0	3000,0	3000,0	3000,0
Минобразование России	24500,0	25800,0	25800,0	39000,0	39000,0	39000,0
Федеральная программа развития образования	20000,0	21800,0	21800,0	35000,0	35000,0	35000,0
ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан»	500,0	500,0	500,0	0,0	0,0	0,0
ФЦП «Дети России», подпрограмма «Дети-сироты»	4000,0	3500,0	3500,0	4000,0	4000,0	4000,0
Минфин России	78161,3	78161,3	78161,3	50630,0	50630,0	50630,0
ФЦП «Развитие органов федерального казначейства» (2002-2004 годы)	77511,3	77511,3	77511,3	49950,0	49950,0	49950,0
ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан»	650,0	650,0	650,0	680,0	680,0	680,0
Госстрой России	0,0	0,0	0,0	143500,0	155745,0	139745,0
ФЦП «Сохранение и развитие архитектуры исторических городов» (2002-2010 годы), подпрограмма «Возрождение, строительство, реконструкция и реставрация исторических малых и средних городов России в условиях экономической реформы»	0,0	0,0	0,0	1000,0	1000,0	1000,0
ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации»	0,0	0,0	0,0	100000,0	72245,0	72245,0

1	2	3	4	5	6	7
ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилищного фонда»	0,0	0,0	0,0	31000,0	31000,0	15000,0
ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей»	0,0	0,0	0,0	10000,0	50000,0	50000,0
ФЦП «Дети России», подпрограмма «Дети-инвалиды»	0,0	0,0	0,0	1500,0	1500,0	1500,0
МНС России	420,0	420,0	420,0	0,0	0,0	0,0
ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан»	420,0	420,0	420,0			
Минтруд России	4000,0	4000,0	4000,0	0,0	0,0	0,0
ФЦП «Социальная поддержка инвалидов»	2000,0	2000,0	2000,0			
ФЦП «Старшее поколение» на 2002-2004 годы	2000,0	2000,0	2000,0			
Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	10830,0	10830,0	10830,0	14997,0	14997,0	14997,0
ФЦП «Развитие судебной системы России» на 2002-2006 годы	10830,0	10830,0	10830,0	14997,0	14997,0	14997,0
Высший Арбитражный Суд Российской Федерации	760,0	760,0	760,0	312,0	312,0	312,0
ФЦП «Развитие судебной системы России» на 2002-2006 годы	760,0	760,0	760,0	312,0	312,0	312,0
Минюст России	17709,0	17709,0	17709,0	12809,0	12809,0	12809,0
ОКС учреждения ЖХ-385	11759,0	11759,0	11759,0	6609,0	6609,0	6609,0
ФЦП «Реформирование уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации на 2002-2006 годы»	10009,0	10009,0	10009,0	5409,0	5409,0	5409,0
подпрограмма «Строительство и реконструкция следственных изоляторов и тюрем Министерства юстиции Российской Федерации, а также строительство жилья для персонала указанных учреждений»	4778,0	4778,0	4778,0	3350,0	3350,0	3350,0
подпрограмма «Реформирование промышленного сектора уголовно-исполнительной системы и содействие трудовой занятости осужденных на 2002-2006 годы»	5231,0	5231,0	5231,0	2059,0	2059,0	2059,0
ФЦП «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)», подпрограмма «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в России»	1750,0	1750,0	1750,0	1200,0	1200,0	1200,0
УИН Минюста России по Республике Мордовия	5950,0	5950,0	5950,0	5700,0	5700,0	5700,0
ФЦП «Реформирование уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации на 2002-2006 годы», подпрограмма «Строительство и реконструкция следственных изоляторов и тюрем Министерства юстиции Российской Федерации, а также строительство жилья для персонала указанных учреждений»	5950,0	5950,0	5950,0	5700,0	5700,0	5700,0

1	2	3	4	5	6	7
Управление Минюста России в Республике Мордовия	0,0	0,0	0,0	500,0	500,0	500,0
ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан»	0,0	0,0	0,0	500,0	500,0	500,0
Генпрокуратура России	0,0	0,0	0,0	640,0	640,0	640,0
ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан»	0,0	0,0	0,0	640,0	640,0	640,0
МВД России	8000,0	8000,0	8000,0	4800,0	4800,0	4800,0
Подразделение по делам миграции						
ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Обеспечение жильем беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации»	8000,0	8000,0	8000,0	4800,0	4800,0	4800,0
МЧС России	4600,0	4600,0	4600,0	0,0	0,0	0,0
ФЦП «Дети России», подпрограмма «Дети Чернобыля»	4600,0	4600,0	4600,0	0,0	0,0	0,0
Непрограммная часть						
Всего	71990,0	69530,0	69030,0	84100,0	84500,0	84500,0
Минздрав России	28000,0	28000,0	28000,0	33500,0	33500,0	33500,0
Минобразование России	0,0	0,0	0,0	7000,0	7000,0	7000,0
Минтруд России	0,0	0,0	0,0	9000,0	9000,0	9000,0
Минюст России	1500,0	1500,0	1500,0	3100,0	3100,0	3100,0
Минкультуры России	2500,0	2500,0	2500,0	6000,0	6000,0	6000,0
Минпечати России	0,0	0,0	0,0	2000,0	2000,0	2000,0
Госнаркоконтроль России	0,0	0,0	0,0	500,0	500,0	500,0
Госстрой России	24000,0	21300,0	21300,0	0,0	0,0	0,0
Минэкономразвития России	760,0	1000,0	1000,0	10500,0	10500,0	10500,0
Госкомспорт России	0,0	0,0	0,0	6000,0	6000,0	6000,0
МНС России	2300,0	2300,0	2300,0	0,0	0,0	0,0
Генпрокуратура Российской Федерации	2000,0	2000,0	2000,0	0,0	0,0	0,0
Минсельхоз России	8000,0	8000,0	7500,0	0,0	400,0	400,0
МВД России	2930,0	2930,0	2930,0	6500,0	6500,0	6500,0

Ленинградская область

Объем госкапвложений, предусмотренный по объектам ФАИП на территории Ленинградской области, в 2002 году составил 256550,0 тыс. рублей, в 2003 году - 477900,0 тыс. рублей. Уточненная сумма госкапвложений в 2002 году - 332185,0 тыс. рублей, в 2003 году - 566162,1 тыс. рублей. Финансирование в 2002 году осуществлено в сумме 331175,0 тыс. рублей, в 2003 году - соответствовало сумме уточненных объемов госкапвложений.

Объем финансирования госкапвложений в рамках федеральных целевых программ по объектам Ленинградской области в 2002 году составил 198753,6 тыс. рублей, или 60,0% от общего объема госкапвложений. Финансирование непрограммных расходов осуществлено в сумме 132621,4 тыс. рублей (40 процентов).

В 2003 году доля программных расходов в финансировании госкапвложений была увеличена до 64,1%, при этом объем финансирования федеральных целевых программ составил 363062,1 тыс. рублей. Объем финансирования непрограммных расходов составил 203100,0 тыс. рублей (35,9 процента).

Отклонений по срокам и порядку доведения предусмотренных на 2002 год и 2003 год объемов финансирования госкапвложений по проверяемым стройкам и объектам ФАИП проверкой не установлено.

По данным проверки, стройки, финансируемые в указанный период на территории Ленинградской области, в основном являлись переходящими. Завершение их строительства и ввод в эксплуатацию связаны с решением ряда социальных программ.

Строительство многих объектов было начато 10-15 и более лет назад, приостановлено из-за отсутствия финансирования и лишь в последние годы усилиями госзаказчиков и администрации Ленинградской области было возобновлено. В настоящее время ряд объектов уже имеет строительную готовность, достаточную для их ввода.

Вместе с тем государственные заказчики не принимают мер по обеспечению строек и объектов, включенных в ФАИП, необходимыми объемами госкапвложений для скорейшего их ввода и сокращения незавершенного строительства. Таким образом, расходы федерального бюджета по строительству объектов будут увеличиваться за счет использования средств на поддержание объектов в тепловом режиме, их охрану, а также других расходов, которые должен обеспечивать генподрядчик до ввода объекта в эксплуатацию.

Несмотря на рост в 2003 году по сравнению с 2002 года объемов финансирования, за счет как федерального, так и областного бюджета (в 1,7 раза и 1,9 раза, соответственно), они были недостаточными для завершения строительства объектов и осуществления их вводов.

При отсутствии средств федерального бюджета по отдельным стройкам и объектам финансирование строительства на объектах продолжалось за счет средств областного бюджета.

Физические объемы выполненных строительно-монтажных работ были проверены выборочно. В результате проверки установлен ряд серьезных нарушений и недостатков. Выявлено завышение объемов выполненных строительно-монтажных работ и расценок, замена дорогостоящих конструкций более дешевыми аналогами с оплатой более дорогого варианта, включение в платежные документы стоимости неприобретенных и несмонтированных оборудования и приборов.

В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (неэффективное расходование бюджетных средств, с зачетом сверх необходимого (возможного) на получение требуемого результата) заказчиками-застройщиками были произведены необоснованные выплаты различным подрядным организациям. Общая сумма выявленных по ряду объектов необоснованных переоплат составила 3874,36 тыс. рублей, которая по взаиморасчетам с генподрядными организациями полностью была возвращена заказчикам.

Факты необоснованных переоплат установлены на следующих объектах:

- Петербургский институт ядерной физики им. Б.П.Константинова, г. Гатчина (госзаказчик - РАН) - 1158,37 тыс. рублей;
- Центральная районная больница - Детский больничный комплекс г. Кириши (госзаказчик - Минздрав России) - 2464,71 тыс. рублей;
- детский дом, г. Никольское, Тосненский район (госзаказчик - Минобразование России) - 106,86 тыс. рублей;
- Центр реабилитации детей инвалидов, г. Тосно (госзаказчик - Минтруд России) - 131,0 тыс. рублей;
- Дом культуры на 600 мест, г. Тосно (госзаказчик - Минкультуры России) - 13,42 тыс. рублей.

Кроме того, установлено, что государственным заказчиком - Госстроем России в 2003 году привлекались коммерческие структуры для выполнения технологического контроля, оказания методической и практической помощи при строительстве объектов, то есть на функции, уже переданные заказчику-застройщику в соответствии с договорами о передаче части функций от государственного заказчика. Заключение договоров на оказание данных услуг было обязательным условием со стороны государственного заказчика для получения заказчиками-застройщиками основного объема финансирования. Исполнение данных договоров на оговоренных условиях следует считать неэффективным использованием средств федерального бюджета. Указанные факты установлены по следующим объектам:

- котельная (реконструкция), деревня Иссад, Волховский район - сумма неэффективного использования средств федерального бюджета составила 101,75 тыс. рублей;
- котельная (реконструкция), деревня Кисельня, Волховский район - 111,0 тыс. рублей.

Отмечены факты нарушения требований постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» - титульные списки строек утверждались не госзаказчиками, а правительством Ленинградской области (школа № 4, г. Тосно - госзаказчик Минобрнауки России; Центральная районная больница - Детский больничный комплекс, г. Кириши - госзаказчик Минздрав России; областная противотуберкулезная больница, г. Тихвин - госзаказчик Минздрав России).

Нецелевого использования средств федерального бюджета, направленных на финансирование строек и объектов, расположенных на территории Ленинградской области, не выявлено.

В таблице приведены данные о финансировании объектов ФАИП в Ленинградской области в 2002-2003 годах:

(тыс. руб.)

	2002 г.			2003 г.		
	Утверждено	Уточненный объем госкапвложений	Фактическое финансирование	Утверждено	Уточненный объем госкапвложений	Фактическое финансирование
1	2	3	4	5	6	7
Итого	256550,0	332185,0	331375,0	477900,0	566162,1	566162,1
Программная часть						
Всего	162550,0	199563,6	198753,6	337350,0	363062,1	363062,1
Минатом России	23000,0	23000,0	22190,0	30000,0	20000,0	20000,0
ФЦП «Энергоэффективная экономика», подпрограмма «Безопасность и развитие атомной энергетики»	23000,0	23000,0	22190,0	30000,0	20000,0	20000,0
МПР России	0,0	0,0	0,0	6000,0	0,0	0,0
ФЦП «Экология и природные ресурсы России» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Регулирование качества окружающей среды»	0,0	0,0	0,0	6000,0	0,0	0,0
Минтруд России	1000,0	1000,0	1000,0	6250,0	6250,0	6250,0
ФЦП «Дети России» на 2003-2006 годы, подпрограмма «Дети-инвалиды» (2001-2002 годы)	1000,0	1000,0	1000,0	6250,0	6250,0	6250,0
Минтранс России	100000,0	100000,0	100000,0	250000,0	270000,0	270000,0
ФЦП «Модернизация транспортной системы России» (до 2010 года), подпрограмма «Морской транспорт»	100000,0	100000,0	100000,0	250000,0	270000,0	270000,0

1	2	3	4	5	6	7
Минздрав России	11000,0	11000,0	11000,0	20600,0	12800,0	12800,0
ФЦП «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера», подпрограмма «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в России»	11000,0	11000,0	11000,0	12100,0	8800,0	8800,0
ФЦП «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера» (2002-2006 годы), подпрограмма «Неотложные меры по предупреждению распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (Анти-ВИЧ/СПИД)»	0,0	0,0	0,0	3500,0	1500,0	1500,0
ФЦП «Дети России» на 2003-2006 годы, подпрограмма «Здоровый ребенок»	0,0	0,0	0,0	5000,0	2500,0	2500,0
Минобразование России	3000,0	1700,0	1700,0	12200,0	12200,0	12200,0
Федеральная программа развития образования	1000,0	1000,0	1000,0	4200,0	4200,0	4200,0
ФЦП «Дети России на 2003-2006 годы», подпрограмма «Дети-сироты»	2000,0	700,0	700,0	7000,0	7000,0	7000,0
ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан»	0,0	0,0	0,0	1000,0	1000,0	1000,0
Госкомрыболовство России	12150,0	12150,0	12150,0	0,0	0,0	0,0
ФЦП «Экология и природные ресурсы России» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Водные биологические ресурсы и аквакультуры»	12150,0	12150,0	12150,0	0,0	0,0	0,0
Минфин России	0,0	4580,0	4580,0	0,0	370,0	370,0
ФЦП «Развитие органов федерального казначейства» (2002-2004 годы)	0,0	3980,0	3980,0	0,0	0,0	0,0
ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан»	0,0	600,0	600,0	0,0	370,0	370,0
Госстрой России	0,0	0,0	0,0	4500,0	6000,0	6000,0
ФЦП «Сохранение и развитие архитектуры исторических городов» (2002-2010 годы), подпрограмма «Возрождение, строительство, реконструкция и реставрация исторических малых и средних городов России в условиях экономической реформы»	0,0	0,0	0,0	4500,0	6000,0	6000,0
Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	0,0	22950,0	22950,0	0,0	17260,2	17260,2
ФЦП «Развитие судебной системы России» на 2002-2006 годы	0,0	22950,0	22950,0	0,0	17260,2	17260,2
МНС России	0,0	2523,6	2523,6	0,0	1130,0	1130,0
ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан»	0,0	2523,6	2523,6	0,0	1130,0	1130,0
Генпрокуратура России	0,0	390,0	390,0	0,0	1751,9	1751,9
ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан»	0,0	390,0	390,0	0,0	1751,9	1751,9
МЧС России	11400,0	12270,0	12270,0	0,0	1000,0	1000,0
ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Обеспечение жильем участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф»	0,0	870,0	870,0	0,0	1000,0	1000,0
ФЦП «Дети России» на 2003-2006 годы, подпрограмма «Дети Чернобыля»	11400,0	11400,0	11400,0	0,0	0,0	0,0

1	2	3	4	5	6	7
РАВ	1000,0	1000,0	1000,0	7800,0	7800,0	7800,0
ФЦП «Национальная технологическая база» на 2002-2006 годы	1000,0	1000,0	1000,0	7800,0	7800,0	7800,0
РАН	0,0	7000,0	7000,0	0,0	6500,0	6500,0
ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Обеспечение жильем беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации»	0,0	7000,0	7000,0	0,0	6500,0	6500,0
Непрограммная часть						
Всего	94000,0	132621,4	132621,4	140550,0	203100,0	203100,0
Минздрав России	15000,0	33000,0	33000,0	38000,0	101700,0	101700,0
Минобразование России	0,0	0,0	0,0	7000,0	3000,0	3000,0
Минэкономразвития России	6000,0	6000,0	6000,0	0,0	0,0	0,0
Минпромнауки России	3000,0	5406,4	5406,4	1000,0	1000,0	1000,0
Минкультуры России	10000,0	10000,0	10000,0	3850,0	1500,0	1500,0
Госстрой России	0,0	0,0	0,0	15750,0	19750,0	19750,0
РАН	52000,0	61430,0	61430,0	57200,0	57200,0	57200,0
Госкомспорт России	8000,0	8000,0	8000,0	17750,0	17750,0	17750,0
МНС России	0,0	7300,0	7300,0	0,0	0,0	0,0
Минсельхоз России	0,0	735,0	735,0	0,0	1200,0	1200,0
ФСНП России	0,0	750,0	750,0	0,0	0,0	0,0

Выводы

Нецелевого использования средств федерального бюджета, направленных на финансирование госкапвложений по стройкам и объектам Федеральной адресной инвестиционной программы, не установлено.

Государственные заказчики не принимают мер по обеспечению строек и объектов, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу, достаточными объемами госкапвложений для скорейшего их ввода и сокращения незавершенного строительства. Следовательно, расходы федерального бюджета по строительству объектов будут увеличиваться за счет использования средств, необходимых для поддержания объектов в тепловом режиме, охраны их, и других расходов, которые должен обеспечивать генподрядчик до ввода объекта в эксплуатацию (потери расходов).

Государственными заказчиками в 2002 году не выполнялись требования постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» в части утверждения непосредственно государственными заказчиками титульного списка переходящих строек (например, Минздравом России, Минобразованием России).

Государственные заказчики не в полном объеме осуществляют контроль за выполненными объемами работ подрядными организациями, в том числе за ценообразованием и применением единичных расценок при расчетах с подрядными организациями, вследствие чего были выявлены случаи переплаты генеральным подрядчикам некоторых сумм за счет средств федерального бюджета.

Государственным заказчиком - Госстроем России в 2003 году привлекались коммерческие структуры для выполнения технологического контроля, оказания методической и практической помощи при строительстве объектов, финансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, что не предусмотрено проектами на строительство объектов и нормативными документами. Заключение договоров на оказание данных услуг было обязательным условием со стороны государственного заказчика для получения заказчиками-застройщиками основного объема финансирования. Исполнение данных договоров на оговоренных условиях следует считать неэффективным использованием средств федерального бюджета.

Предложения

По итогам рассмотрения отчета по данному контрольному мероприятию предлагается направить:

- информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкову;
- отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН