

**Результаты мониторинга мер государственной поддержки субъектов
малого и среднего предпринимательства**

**1. Основные изменения в законодательстве в сфере обеспечения
доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к
закупкам**

В рамках Плана первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции от 17 марта 2020 г. № 2182п-П13 (далее – План) внедрены следующие нормы в части поддержки МСП в сфере закупок:

снижены требования к обеспечению контрактов при осуществлении государственных закупок у субъектов МСП (пункт 3.9 Плана);

введен механизм неприменения штрафных санкций, а также возможность продления сроков и корректировки цен в 2020 году в случае нарушений обязательств исполнителем (в рамках Федерального закона № 223-ФЗ) из-за последствий распространения новой коронавирусной инфекции (пункт 3.10 Плана).

В соответствии с вышеуказанным Планом с 1 июля 2020 года в Федеральный закон № 44-ФЗ внесены следующие изменения¹:

- если закупка проводится только для СМП и СОНКО, то размер обеспечения должен устанавливаться не от НМЦК, а от цены контракта;
- минимальный размер обеспечения снижен с 5% до 0,5 НМЦК (либо от цены контракта, если закупка проводится только для СМП и СОНКО).

Кроме того, в рамках реализации пункта 3.10 Плана, распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 2850П-П13кв утверждены директивы представителям интересов Российской Федерации для участия в заседаниях советов директоров (наблюдательных советов) акционерных обществ, включенных в специальный перечень, утвержденный

¹ В соответствии с Федеральным законом от 24 апреля 2020 г. № 124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции».

распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 91-р, согласно которым представители интересов Российской Федерации в указанных акционерных обществах обязаны голосовать за принятие решений, обеспечивающие внесение изменений в правовые акты, регламентирующие правила закупки (положение о закупке), предусматривающие:

1) неприменение в 2020 г. штрафных санкций в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных договором, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;

2) возможность в 2020 г. изменения срока исполнения договора и (или) цены договора и (или) цены единицы товара, работы, услуги, если при его исполнении в связи с распространением новой коронавирусной инфекции возникли не зависящие от сторон договора обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.

Федеральным законом от 22 декабря 2020 г. № 453-ФЗ внесены изменения в статью 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Так введена административная ответственность за нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг, заключённому по результат закупки с субъектом МСП².

2. Результаты мониторинга

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, в 2020 году заказчиками было размещено 1,2 млн извещений о закупке, участниками которых могли быть только СМП и СОНКО (54,2% от общего количества извещений в рамках Федерального закона № 44-ФЗ), что на 7,7 % меньше количества извещений о закупках, участниками которых могли быть только СМП и СОНКО, размещенных в 2019 году (1,3 млн. извещений). Общий стоимостной объем извещений о закупках, участниками которых могут быть

² Влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30 тысяч до 50 тысяч рублей, на юридических лиц – от 50 тысяч до 100 тысяч рублей (абзац 2 части 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ).

только СМП и СОНКО в отчетном году составил 1 393,5 млрд рублей, что соответствует уровню 2019 года (1 386,1 млрд рублей). Средняя цена извещения увеличилась по сравнению с 2019 годом на 11,2 % и составила 1 181,2 тыс. рублей (в 2019 году – 1 062,1 тыс. рублей).

Диаграмма № 1

Сведения о количестве и стоимости извещений, участниками которых могут быть только СМП и СОНКО (в рамках Федерального закона № 44-ФЗ)



С требованиями об обязанности привлекать СМП или СОНКО в качестве соисполнителей по контракту, в отчетном периоде было размещено 32 тыс. извещений, общая сумма НМЦК которых составила 3,5 трлн рублей.

Наибольший стоимостной объем извещений о закупках, участниками которых могли быть только СМП и СОНКО, отмечен у региональных заказчиков – 723,4 млрд рублей (7,6 % от общей суммы НМЦК всех размещенных извещений по Федеральному закону № 44-ФЗ).

Наиболее распространённый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по контрактам, в которых участниками могут быть только СМП и СОНКО, является электронный аукцион (доля по стоимости составляет 92,1 %), при этом двухэтапный конкурс, а также запрос предложений применялось менее 1 %.

Таблица № 1

Доля способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по контрактам, в которых участниками могут быть только СМП и СОНКО, по стоимости (в рамках Федерального закона № 44-ФЗ), %³

Способ определения поставщиков	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Двухэтапный конкурс	0,02	0,01	0,01	0,01	0,00	0,00	0,00
Запрос котировок	4,44	4,37	3,74	3,31	2,82	1,06	0,66
Запрос предложений	0,53	0,40	0,34	0,40	0,32	0,24	0,20
Конкурс с ограниченным участием	1,91	1,69	2,00	1,94	2,14	1,64	2,06
Открытый конкурс	5,44	5,04	5,39	6,35	6,23	5,21	4,97
Электронный аукцион	87,65	88,49	88,51	87,98	88,49	91,84	92,11
Итого:	100,0						

В 2019-2020 гг. наблюдается рост среднего количества заявок на 1 лот при осуществлении закупок, участниками которых могли быть только СМП и СОНКО, значение которого в отчетном периоде, **составило 3,77 заявок.**

Таблица № 2

Количество заявок на лот при осуществлении закупок, участниками которых могли быть только СМП и СОНКО, в зависимости от способов определения поставщика (в рамках Федерального закона № 44-ФЗ), ед.⁴

Способ определения поставщиков	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Двухэтапный конкурс	5,65	5,33	5,79	4,00	2,33	2,60	3,00
Запрос котировок	2,32	2,33	2,35	2,34	2,37	3,20	3,49
Запрос предложений	1,81	1,62	1,54	1,50	1,53	1,86	2,28
Конкурс с ограниченным участием	1,72	1,99	2,18	2,35	2,19	2,15	2,19
Открытый конкурс	2,42	2,74	2,73	2,66	2,59	2,95	3,65
Электронный аукцион	3,44	3,57	3,61	3,54	3,47	3,50	3,80
Итого:	3,17	3,30	3,37	3,32	3,28	3,46	3,77

³ По данным ЕИС на 19 марта 2021 г.

⁴ По данным ЕИС на 19 марта 2021 г.

Таблица 3

**Количество поданных заявок на лот при осуществлении закупок,
участниками которых могли быть только СМП, в зависимости от
НМЦК**

(в рамках Федерального закона № 44-ФЗ), ед.

НМЦК	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
до 500 тыс. руб.	2,89	3,05	3,20	3,18	3,15	3,40	3,63
от 500 тыс. до 1 млн руб.	3,65	3,86	3,86	3,67	3,61	3,77	4,08
от 1 млн до 5 млн руб.	4,06	4,11	3,89	3,69	3,52	3,54	4,04
от 5 млн до 10 млн руб.	4,14	4,03	3,86	3,64	3,67	3,59	4,12
от 10 млн до 15 млн руб.	3,98	3,46	3,39	3,34	3,35	3,07	3,44
от 15 млн до 20 млн руб.	3,98	2,96	2,97	3,19	3,27	2,95	3,31

Средняя цена контракта, заключенного с СМП и СОНКО по итогам отчетного периода увеличилась на 9,7 % относительно 2019 года и составила 1 585,2 тыс. руб.

Экономия средств при закупках у субъектов СМП и СОНКО составила 10,16 %, что на 0,99 % выше показателя 2019 года (в 2019 году экономия составляла 9,17 %).

Таблица № 4

**Экономия средств по результатам заключения контрактов с СМП и
СОНКО (в рамках Федерального закона № 44-ФЗ), %⁵**

Способ определения поставщиков	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Двухэтапный конкурс	6,18	16,90	17,36	9,51	3,21	20,18	0,26
Запрос котировок	14,70	16,56	17,44	17,02	15,50	19,42	21,55
Запрос предложений	3,05	1,58	2,10	5,88	2,75	1,78	3,33
Конкурс с ограниченным участием	6,40	6,85	8,16	6,96	6,20	4,94	5,61
Открытый конкурс	9,37	8,52	10,98	11,87	11,59	10,49	9,61
Электронный аукцион	10,55	10,83	11,47	10,96	10,39	9,24	10,39
Итого	10,38	10,50	11,37	10,98	10,43	9,17	10,16

Вместе с тем, проведенный анализ показал, что экономия (в относительном значении) снижается в зависимости от стоимости

⁵ По данным ЕИС на 19 марта 2021 г.

заключенных контрактов (так, в диапазоне до 500 тыс. рублей экономия составляет 26,62, тогда как в диапазоне от 15 до 20 млн рублей – 2,26).

Таблица 5

Экономия средств по результатам заключения контрактов, участниками которых являются СМП, в зависимости от цены контракта

(в рамках Федерального закона № 44-ФЗ), %

НМЦК	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
до 500 тыс. руб.	19,74	21,64	23,81	24,21	22,63	23,93	19,41
от 500 тыс. до 1 млн руб.	15,89	16,40	17,43	17,31	16,34	16,92	16,61
от 1 млн до 5 млн руб.	11,73	11,93	12,40	12,08	11,53	12,13	14,36
от 5 млн до 10 млн руб.	8,28	7,65	7,73	8,15	8,12	7,84	12,41
от 10 млн до 15 млн руб.	6,25	5,17	5,53	5,95	5,95	5,69	10,13
от 15 млн до 20 млн руб.	3,00	2,13	2,31	2,38	2,36	2,16	8,83

В отчетном периоде заключено 2,2 млн. контрактов (63,6% от общего количества заключенных контрактов по Федеральному закону № 44-ФЗ) на общую сумму 3,4 трлн. рублей (38,8% от общей стоимости заключенных контрактов), поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по которым являются непосредственно СМП и СОНКО.

В 2020 году наблюдается уменьшение количества контрактов, заключенных непосредственно с СМП и СОНКО по сравнению с 2019 годом. Стоимость контрактов в 2020 году осталась практически на уровне 2019 года.

Объем привлечения субподрядчиков и соисполнителей из числа СМП и СОНКО к исполнению контрактов составил 2,7 трлн рублей.

Таблица № 6

Общая стоимость контрактов, в которых СМП и СОНКО привлечены в качестве субподрядчиков, соисполнителей

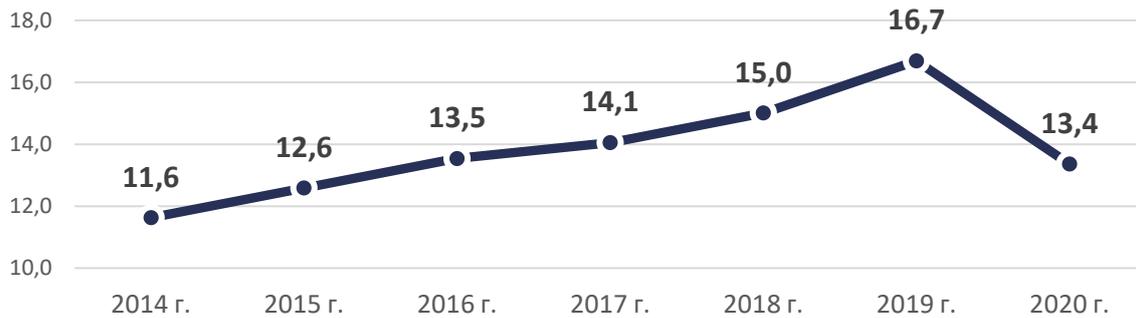
(в рамках Федерального закона № 44-ФЗ), млрд рублей.

2015	2016	2017	2018	2019	2020
687,6	920,9	1 391,2	1 812,5	2 551,3	2 689,9

Несмотря на ситуацию в связи с распространением новой коронавирусной инфекции доля расторгнутых контрактов в 2020 году снизилась по сравнению с 2019 годом на 19,8 % и составила 13,4%.

Диаграмма № 3

Доля расторгнутых контрактов, заключенных с СМП и СОНКО
(в рамках Федерального закона № 44-ФЗ), %



Несмотря на высокую долю закупок у субъектов СМП и СОНКО в общей стоимости заключенных контрактов в разрезе субъектов Российской Федерации, в 2020 году наблюдается ее снижение среднего значения с 61,8 % в 2019 году до 59,8 % в 2020 году.

Наибольшая доля заключенных контрактов, в которых было установлено преимущество для СМП и СОНКО, в Хабаровском, Краснодарском крае, Тамбовской, Сахалинской, Новгородской, Калининградской, Амурской областях, Республике Ингушетия, Ненецком автономном округе.

46 субъекта Российской Федерации сократили в 2020 году долю закупок у СМП и СОНКО по сравнению в 2019 годом, 39 субъектов – увеличили. Субъекты Российской Федерации, лидирующие по снижению и увеличению доли закупок у СМП и СОНКО представлены ниже.

Федеральный закон № 223-ФЗ

В соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ в отчетном периоде было объявлено 342,5 тыс. закупок (30,5 % от общего количества извещений по Федеральному закону № 223-ФЗ) с преимуществами для субъектов МСП

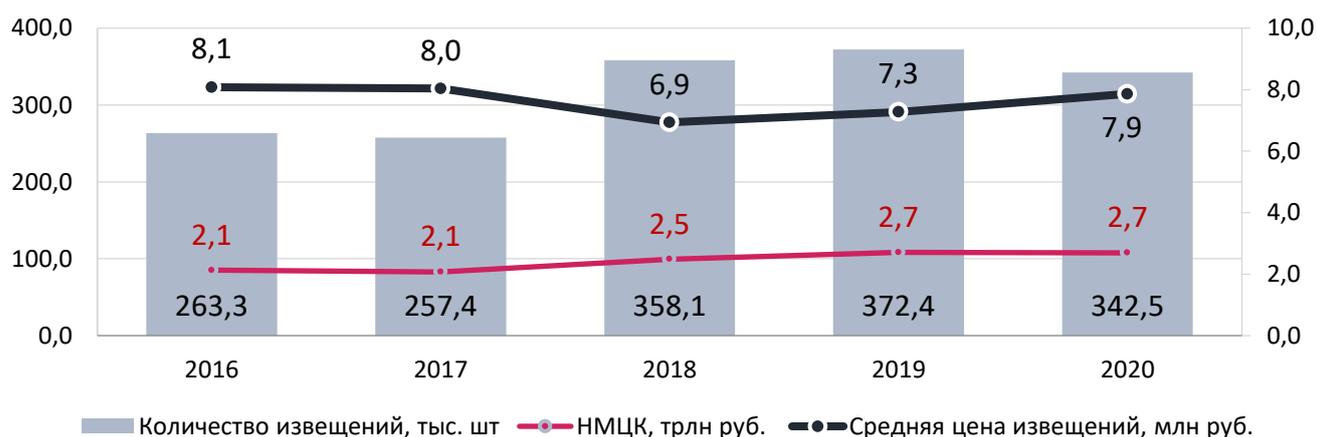
на общую сумму 2,7 трлн рублей (23,4% от общего объема извещений по Федеральному закону № 223-ФЗ (*приложение №2, диаграмма 4*)) из них:

338,7 тыс. закупок на 1,9 трлн рублей, участниками которых могут быть только субъекты МСП;

4,6 тыс. закупок на 767,6 млрд рублей, в которых установлено требование о привлечении к исполнению договора соисполнителей из числа субъектов МСП.

Диаграмма № 4

Сведения об извещениях, участниками которых могут быть только МСП, а также по которым установлено требование о привлечении к исполнению договора соисполнителей из числа субъектов МСП, в рамках Федерального закона № 223-ФЗ⁶



В отчетном периоде количество объявленных закупок с преимуществами для субъектов МСП в сравнении с прошлым годом уменьшился на 8%, а стоимостной объем остался на прежнем уровне (372,4 тыс. закупок на сумму 2,7 трлн рублей в 2019 году).

Общая стоимость договоров с МСП за отчетный период составила 5,6 трлн рублей (28,2% от общего объема заключенных договоров по Федеральному закону № 223-ФЗ в отчетном периоде), в том числе:

⁶ Признак участия в торгах только МСП и признак привлечения к исполнению договора субподрядчиков из числа МСП введен на Официальном сайте ЕИС с июля 2015 года в соответствии с функциональными требованиями Минэкономразвития России от 30 июня 2015 г. № 17228-ЕЕ/Д28и. В этой связи полные данные за 2014 год и 2015 на официальном сайте отсутствуют.

4,9 трлн рублей - заключенных непосредственно с МСП;

0,9 трлн рублей - в которых МСП привлечены в качестве субподрядчиков (соисполнителей).

Сведения о закупках крупнейших заказчиков у субъектов МСП⁷

Несмотря на кризисные явления в экономике, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции, наблюдается сохранение положительной динамики показателей по обеспечению доступа субъектов МСП к закупкам крупнейших заказчиков:

за период 2015-2020 годов количество номенклатурных позиций у субъектов МСП расширено с 8,4 тыс. позиций в 2015 году до 489 тыс. позиций в 2020 году. При этом прирост в 2020 году по отношению к 2019 году составил +50 тыс. позиций;

количество поставщиков - субъектов МСП расширено с 35 651 субъекта МСП в 2016 году до 121 823 субъектов МСП в 2020 году.

Необходимо отметить, что, несмотря на введение мер по снижению минимального размера обеспечения контракта, анализ показал снижение количества закупок, по которым заказчики устанавливают минимальный допустимый размер обеспечения исполнения контракта (до 5% включительно).

Таблица № 7

Сведения о количестве извещений в зависимости от размера обеспечения исполнения контракта за период 2019-2020 гг., ед

№ п/п	Размер обеспечения исполнения контракта, %	2019	2020	Изменение (+/-)
1	от 0,5 % до 5 %	595 013*	546 861	- 48 152
2	от 5 % до 15 %	329 139	425 323	+ 96 184
3	от 15 до 30 %	101 019	82 152	- 18 867

* В 2019 году минимальный размер обеспечения исполнения контракта составлял 5%.

⁷ Данные АО «Корпорация «МСП» в соответствии с письмом от 12 февраля 2021 г. № АИ-12/1441.