

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«10» июня 2013 г.

№ ОМ- 102/12-03

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федеральной собственности в 2011–2012 годах и истекшем периоде 2013 года»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 31 мая 2013 г. № 26К (917), п. 7)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.10.5, 3.10.5.1, 3.10.5.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регулирующие деятельность учреждений и организаций, включая использование средств федерального бюджета и внебюджетных источников (в том числе документы, связанные с планированием объемов финансирования), порядок владения, распоряжения и пользования федеральной собственностью; контракты, договоры, соглашения, документы, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг; сметы доходов и расходов; платежные, финансовые, банковские и другие документы, подтверждающая проведение финансово-хозяйственных операций, использование федеральной собственности; бюджетная, бухгалтерская, статистическая и иная отчетность.

3. Объекты контрольного мероприятия: федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Национальный государственный университет физической культуры, спорта и здоровья имени П.Ф.Лесгафта» (далее – ФГБОУ ВПО «НГУ ФКСиЗ им. П.Ф.Лесгафта», Университет) и федеральное государственное унитарное предприятие «Спорт-Инжиниринг» (далее – ФГУП «Спорт-Ин»).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с февраля по март 2013 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Проверка использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников научными и образовательными учреждениями и организациями.

Цель 2. Проверка использования федеральной собственности и земельных участков, закрепленных за образовательными учреждениями.

6. Проверяемый период деятельности: 2011–2012 годы и истекший период 2013 года (по документам, действовавшим в проверяемый период, – с момента их подписания), при необходимости более ранний период.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

7.1. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Национальный государственный университет физической культуры, спорта и здоровья имени П.Ф.Лесгафта».

1) В 2012 году на фоне увеличения на 21,8 % объема финансирования ФГБОУ ВПО «НГУ ФКСиЗ им. П.Ф.Лесгафта» по сравнению с предыдущим годом, в том числе на 41,4 % за счет средств федерального бюджета, отмечено существенное сокращение доходов Университета от сдачи имущества в аренду – на 48,0 %, от иной приносящей доход деятельности – на 13,9 %.

В проверяемый период Университет финансировался из следующих источников:

средства федерального бюджета, в том числе в 2012 году за счет средств субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и целевой субсидии,

средства, полученные Университетом от приносящей доход деятельности, к которым в 2012 году отнесены в том числе доходы от сдачи имущества в аренду;

добровольные пожертвования и целевые взносы юридических и физических лиц, в том числе перечисления на выплату именных стипендий, призерам и участникам олимпийских и паралимпийских игр.

В 2011 году сумма бюджетного финансирования ФГБОУ ВПО «НГУ ФКСиЗ им. П.Ф.Лесгафта» без учета доходов от аренды составила 318 337,1 тыс. рублей, или 68,1 % суммы всех доходов Университета. Общий объем финансирования деятельности Университета в 2012 году увеличился по сравнению с предыдущим годом на 21,8 % за счет увеличения на 41,4 % поступлений средств федерального бюджета в виде субсидии на финансовое обеспечение государственного задания и целевой субсидии бюджета, которые в общей сумме составили 450 239,6 тыс. рублей, или 78,0 % общего объема финансирования Университета. При этом доходы по внебюджетной деятельности снизились на 12,1 %, в том числе от сдачи имущества в аренду на 48,0 % (с 4 306,57 до 2 245,4 тыс. рублей) и от иной приносящей доход деятельности на 13,9 % (144 811,53 до 125 174,2 тыс. рублей).

Расходы Университета в 2012 году выросли на 17,1 % по сравнению с предыдущим периодом. При этом при увеличении на 28,4 % расходов средств федерального бюджета отмечено сокращение на 24,1 % затрат за счет внебюджетных средств, доля которых в общем объеме затрат Университета снизилась с 29,9 до 18,8 %.

В разрезе кодов КОСГУ расходование средств Университета в 2011 году осуществлено в основном по коду 211 «Заработная плата» в сумме

205 829,1 тыс. рублей, или 45,4 % от общего объема расходов, в 2012 году – 261 116,3 тыс. рублей, или 47,7 %. При этом, если в 2011 году по данному виду расходов доля внебюджетного финансирования составляла более трети (32,1 %), то в 2012 году она сократилась до 20,8 %. Расходы Университета на заработную плату в 2012 году по сравнению с предыдущим периодом возросли на 32,4 %.

2) Проверкой установлено, что Университет систематически представлял в Минспорт России недостоверную статистическую информацию о государственных закупках.

Так, в проверяемый период Университет в соответствии с установленным порядком регулярно направлял в Минспорт России сведения о государственных закупках для их включения в статистическую отчетность (форма № 1-торги).

При этом в указанных сведениях отсутствовала информация о товарах, работах и услугах, поставленных Университету по договорам с субъектами естественных монополий.

В 2011 году объем бюджетных средств, не отраженных в указанной отчетности, составил 31 338,0 тыс. рублей (17 договоров), а в 2012 году – 33 237,0 тыс. рублей (22 договора).

3) В нарушение Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, и иных нормативных указаний Минфина России в балансе Университета не учтены нематериальные активы, зарегистрированные в установленном порядке как объекты интеллектуальной собственности ФГБОУ ВПО «НГУ ФКСиЗ им. П.Ф.Лесгафта».

Согласно представленной оборотно-сальдовой ведомости на 1 января 2013 года нематериальные активы ФГБОУ ВПО «НГУ ФКСиЗ им. П.Ф.Лесгафта» составляют 197,0 тыс. рублей, что включает в себя балансовую стоимость фильма «Первый шаг к Олимпу». Иные нематериальные активы (патенты, монографии, опытные образцы и другие зарегистрированные объекты интеллектуальной собственности) в балансе Университета не учтены, их балансовая стоимость не определена.

Вместе с тем ФГБОУ ВПО «НГУ ФКСиЗ им. П.Ф.Лесгафта» в 2011 году поддерживались зарегистрированные ранее 7 патентов, патентообладателем которых является Университет. В проверяемый период, кроме отчетов о проведенных научно-исследовательских работах (далее – НИР), в результате их проведения созданы следующие объекты интеллектуальной собственности, на которые зарегистрированы права собственности Университета: 5 монографий, 2 патента на изобретение, 8 электронных баз данных, 1 полезная модель и 1 опытный образец.

4) В связи с отсутствием комплексного подхода к управлению федеральным имуществом ФГБОУ ВПО «НГУ ФКСиЗ им. П.Ф.Лесгафта» на

момент проверки не имело полных и точных сведений о фактических наименованиях, площадях и балансовой стоимости объектов недвижимости, используемых Университетом.

Изменения в данных сведениях своевременно не отражались в бухгалтерском учете в связи с некачественным проведением инвентаризации основных средств (без проверки технических документов, проведения обследования помещений, ввиду неполного внесения сведений в инвентарные карточки и т.п.), отсутствием единого централизованного аналитическо-информационного и документального учета об изменениях состава и качественных характеристиках имущества, своевременного предоставления в бухгалтерию технических и распорядительных документов.

Более того, в нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» ФГБОУ ВПО «НГУ ФКСиЗ им. П.Ф.Лесгафта» своевременно и в полной мере не уведомляло органы Росимущества об изменениях количественных и качественных характеристик особо ценного имущества, закрепленного за Университетом; в реестре федерального имущества данные изменения не учтены.

О недостатках деятельности Университета по управлению федеральным имуществом свидетельствуют выявленные в результате контрольного мероприятия факты.

Так, на 1 января 2012 года у бухгалтерском учете Университета по счетам 0 101 11, 0 1011 12 и 0 101 13 числилось 100 объектов недвижимости (зданий, сооружений помещений), в том числе объекты, которые сами по себе объектами недвижимости не являются, а учитываются по балансовой стоимости в составе объектов, в которых они установлены, например: опора металлическая в сборе – 9 объектов, питающие, силовые и другие кабели – 7 объектов, теплосчетчики – 3 объекта и др.

Согласно оборотно-сальдовой ведомости по указанным счетам на 1 января 2013 года на балансе ФГБОУ ВПО «НГУ ФКСиЗ им. П.Ф.Лесгафта» учтено 97 зданий (сооружений, помещений).

Однако, согласно приложению № 7 к приказу Минспорттуризма России от 23 декабря 2010 г. № 1406 утвержден перечень недвижимого имущества, закрепленного за Университетом, который состоит из 33 объектов, включая 7 земельных участков и 26 зданий (помещений).

Согласно выписке от 15 февраля 2013 г. № 78-00-4001/5001/2013-4288 из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним Университет обладает зарегистрированными правами на 31 объект недвижимости, которые расположены в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области, в том числе правом постоянного (бессрочного) пользования на 8 земельных участков, правом оперативного управления на 23 здания (помещения).

Сбор и систематизация достоверной информации по объектам недвижимости проводились инспекторами Счетной палаты Российской

Федерации совместно с сотрудниками ФГБОУ ВПО «НГУ ФКСиЗ им. П.Ф.Лесгафта» в ходе контрольного мероприятия, полный реестр недвижимого имущества Университета, содержащий сведения о количественных и качественных характеристиках объектов и зарегистрированных правах на них, составлен только на момент окончания контрольного мероприятия на объекте.

Так, в ходе проверки из реестра объектов недвижимости по оборотно-сальдовой ведомости Университета на 1 января 2013 года выделены 19 объектов, решение об отнесении которых к объектам недвижимости может принять только специалист по технической инвентаризации, а также 31 объект общей балансовой стоимостью 2,0 млн. рублей, которые не относятся к объектам недвижимости и остаточная стоимость которых равна нулю.

В связи с тем, что не получен ответ представителя учредителя (Минспорта России) на уведомление от 27 января 2012 г. № 15-11-32 о согласовании списания объекта, до настоящего времени за Университетом закреплено право оперативного управления на жилой дом с пристройкой площадью 55,3 кв. метра балансовой стоимостью 179,7 тыс. рублей, на который определением Ленинградского областного суда от 7 октября 2011 года признано право собственности Е.И.Пестриковой.

Таким образом, в результате систематизации установлено, что с бухгалтерского учета Университета подлежат списанию 32 объекта общей балансовой стоимостью 2,18 млн. рублей.

Два объекта, отраженные в бухгалтерском учете как «футбольное поле» и «английский гребной клуб» общей балансовой стоимостью 79,16 млн. рублей, относятся к иному виду объектов – объекты незавершенного строительства, подлежащие государственной регистрации.

На момент проверки Университетом фактически используется 69 объектов, которые могут быть отнесены к категории зданий (сооружений, помещений), из них в балансе Университета отражены 63 объекта общей балансовой стоимостью 343,14 млн. рублей, в том числе 44 здания (сооружения, помещения) и 19 спорных объектов.

5) В нарушение требований статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122 «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» из 82 объектов недвижимости, закрепленных за Университетом, не зарегистрированы право собственности Российской Федерации на 77 объектов (93,9 % всех объектов), в том числе на 4 земельных участка, 69 зданий (сооружений, помещений) и 4 объекта незавершенного строительства; право оперативного управления и постоянного (бессрочного) пользования Университета на 51 объект (62,2 %), включая 1 земельный участок, 46 зданий (сооружений, помещений), 4 объекта незавершенного строительства.

Отсутствие своевременной государственной регистрации прав на недвижимое имущество Университета создает риск оспаривания данных прав третьими лицами, вплоть до угрозы утраты права федеральной собственности,

что подтверждается уже имеющимся судебным решением о признании права бывшей сотрудницы Университета Е.И.Пестриковой на приватизацию жилого дома, расположенного на земельном участке Университета, по адресу: Ленинградская обл., Всеволожский район, п. Токсово, ул. Лесгафта, д. 28, лит. «О», то есть об утрате права федеральной собственности на него.

Кроме того, установлен факт нахождения в границах данного земельного участка ещё шести частных строений, что стало возможным в связи с отсутствием своевременного межевания и оформления прав Российской Федерации и Университета на земельный участок.

б) В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» в реестре федерального недвижимого имущества не учтены 43 здания (сооружения, помещения), используемые Университетом.

Также ФГБОУ ВПО «НГУ ФКСиЗ им. П.Ф.Лесгафта» своевременно и в полной мере не уведомляло органы Росимущества в Санкт-Петербурге и Ленинградской области об изменениях количественных и качественных характеристик особо ценного имущества, закрепленного за Университетом; в реестре федерального имущества данные изменения не учтены.

7) В нарушение статьи 9.2 Федерального закона 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» ФГБОУ ВПО «НГУ ФКСиЗ им. П.Ф.Лесгафта» своевременно и в полной мере не уведомляло Минспорт России об изменении состава недвижимого и особо ценного движимого имущества (далее – ОЦДИ) и его характеристик, что лишало возможности Минспорт России своевременно вносить изменения в перечни особо ценного движимого и недвижимого имущества, закрепленного за Университетом.

Согласно приложению № 9 к приказу Минспорттуризма России от 23 июня 2011 г. № 620 утвержден перечень ОЦДИ Университета, который состоит из 29 объектов.

Письмом от 1 февраля 2012 г. № 15-11-39 Университетом направлен дополнительный перечень из 16 объектов ОЦДИ для внесения изменений в указанный приказ. Ответ от Минспорта России не получен, изменения на момент проверки не внесены.

Несмотря на это, согласно оборотно-сальдовой ведомости на 1 января 2013 года в бюджетном учете Университета отражены 54 объекта ОЦДИ общей балансовой стоимостью 36,067 млн. рублей, том числе: ОЦДИ, приобретенное за счет федеральных бюджетных средств, – 45 объектов на общую сумму 30,05 млн. рублей; ОЦДИ, приобретенное за счет средств от приносящей доход деятельности Университета, – 9 объектов на сумму 6,02 млн. рублей.

8) Проверкой выявлены используемые Университетом 8 объектов недвижимости, в том числе 6 сооружений и 2 объекта незавершенного строительства, которые в нарушение требований законодательства Российской Федерации не внесены в реестр федерального имущества, права на них не зарегистрированы, сведения о них в бухгалтерском учете ФГБОУ ВПО «НГУ ФКСиЗ им. П.Ф.Лесгафта» отсутствуют.

Так, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2001 г. № 527 в состав объекта культурного наследия федерального значения «Дом Воронцовой М.В. (дворец Великой княгини Ксении Александровны)» входят не только два здания, но и четыре сооружения: «ограда», «ограда во дворе», «сад» и «палисадник».

На территории Университета в г. Санкт-Петербурге (Набережная реки Мойки, д. 108, лит. «Б») выявлен объект – кирпичный забор, а по уд. Декабристов, д. 35, лит. «А» – памятник В.И.Ленину (на фундаменте).

В соответствии с актом приемки от 17 августа 2010 года в составе объектов незавершенного строительства, сданных после реконструкции стадиона, кроме футбольного поля и здания подтрибунных помещений, числятся два плоскостных сооружения: «стоянка» и «дорога асфальтовая».

Все перечисленные объекты являются отдельными сооружениями, которые в бухгалтерском учете ФГБОУ ВПО «НГУ ФКСиЗ им. П.Ф.Лесгафта» не учтены, права на них не зарегистрированы.

9) В нарушение пункта 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктов 9 и 10 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» пожертвованный Университету объект недвижимости стоимостью 9,75 млн. рублей был отражен в бухгалтерском учете как собственность учреждения, а не федеральная собственность, полученная в оперативное управление.

Объекты недвижимости (в том числе объекты незавершенного строительства), полученные федеральным бюджетным учреждением в качестве пожертвования, подлежат обращению в казну Российской Федерации, откуда выделяются и передаются в оперативное управление данного учреждения.

Согласно договору благотворительного пожертвования от 15 февраля 2010 г. № 23-1-12 и акту приема-передачи к нему от 1 октября 2010 года некоммерческая организация «Ассоциация любителей гребного спорта» безвозмездно передала Университету объект «Английский гребной клуб 1-ая очередь» на сумму 9 750,0 тыс. рублей. Согласно пункту 1.1 указанного договора объектом является учебная база гребного спорта по адресу: г. Санкт-Петербург, Депутатская ул., д. 9, расположенная на земельном участке с кадастровым номером 78:7:3249:13, принадлежащем благотворителю на праве постоянного (бессрочного) пользования. Данный объект учтен ФГБОУ ВПО «НГУ ФКСиЗ им. П.Ф.Лесгафта» в бухгалтерском учете по счету 2 101 12 как собственность Университета – особо ценное недвижимое имущество, полученное в рамках приносящей доход деятельности.

10) В нарушение пункта 2 статьи 433, пункта 2 статьи 609, пункта 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации 10 договоров аренды, заключенных Университетом в 2011–2012 годах на срок более 1 года, не прошли государственную регистрацию, однако фактически федеральное недвижимое имущество по ним передано и используется арендаторами.

Кроме того, выборочная проверка договоров аренды показала, что Университетом допускается искусственная разбивка договоров аренды на срок

менее года с одним и тем же арендатором на одни и те же помещения в течение 4 лет без выезда, что свидетельствует о фактической аренде помещений более 1 года и требует государственной регистрации договора аренды, которая не была произведена.

Например, за период с 2008 года по настоящее время ООО «Оружейная палата» арендует у Университета помещения общей площадью 96,6 кв. метра в здании по ул. Декабристов, д. 35, лит. «Г» для размещения магазина по 3 договорам, заключенным последовательно, без перерыва. До настоящего времени последний долгосрочный договор с ООО «Оружейная палата» от 20 декабря 2011 года, заключенный по результатам аукциона, не прошел государственную регистрацию (более года с момента заключения).

11) Проверкой выявлено, что длительность согласования аренды с представителями собственника (Росимущество) и учредителя (Минспорт России) приводит к недополучению доходов Университетом в течение финансового года, поскольку в период 2011–2012 годов процедура заключения Университетом договора аренды в соответствии с установленным Минспортом России порядком занимала в среднем около полугода.

12) Минспортом России до подведомственных учреждений не доведены разъяснения Минфина России, направленные главным администраторам средств федерального бюджета (письмо от 30 марта 2012 г. № 02-06-07/1061), о правилах принятия к бухгалтерскому учету недвижимого имущества в оперативное управление, в связи с чем учреждениями своевременно не устранены имеющиеся нарушения в управлении федеральным имуществом и допускаются новые.

Согласно указанному документу принятие к бухгалтерскому учету недвижимого имущества на праве оперативного управления отражается в соответствии с Инструкцией по применению Единого плана счетов, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н, с момента государственной регистрации права оперативного управления.

Субъект учета, в отношении которого принято решение о закреплении недвижимого имущества на праве оперативного управления, в течение времени оформления его государственной регистрации осуществляет учет объектов недвижимости на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» с отражением расходов по содержанию объекта, понесенных в соответствии с законодательством Российской Федерации до получения государственной регистрации (до момента принятия к учету основных средств), на соответствующих счетах балансового счета 401 20 «Расходы текущего финансового года».

Согласно пояснениям главного бухгалтера Университета данные разъяснения представителем учредителя не доводились, принятие недвижимого имущества к бухгалтерскому учету отражено по дате акта приема-передачи имущества независимо от наличия государственной регистрации.

13) В нарушение требований статьи 770 Гражданского кодекса Российской Федерации и условий государственных контрактов на выполнение НИР Университет привлекал к исполнению отдельных разделов (элементов) НИР третьих лиц на основе договоров оказания услуг без согласия заказчика.

Например, по государственному контракту от 11 мая 2011 г. № 99, заключенному по результатам конкурса на оказание услуг для государственных нужд с Минспорттуризмом России, Университет являлся исполнителем НИР по теме «Разработка лыжных смазочных составов для сборных команд России по биатлону к Олимпийским играм в Сочи-2014».

Данная работа ФГБОУ ВПО «НГУ ФКСиЗ им. П.Ф.Лесгафта» осуществлялась в рамках приносящей доход деятельности. Однако фактически Университет, являясь исполнителем по указанному государственному контракту, юридически сам НИР не выполнял, заключив договоры оказания услуг по исполнению отдельных разделов (элементов) НИР с третьими лицами – с 21 физическим лицом, 19 из которых являются сотрудниками Университета, выполняющими НИР помимо своей основной деятельности по штатной должности. При этом в нарушение статьи 769 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 4.4 государственного контракта от 11 мая 2011 г. № 99 согласование с Минспорттуризмом России прошли только кандидатуры исполнителей, не являющихся сотрудниками ФГБОУ ВПО «НГУ ФКСиЗ им. П.Ф.Лесгафта».

Кроме того, в нарушение пункта 2 статьи 770 Гражданского кодекса Российской Федерации и главы 6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» по договорам оказания услуг на выполнение разделов (элементов) НИР с третьими лицами отдельно не оформлялись техническое задание, смета и календарный план. Университет использовал общее техническое задание, смету и календарный план, предусмотренные государственным контрактом от 11 мая 2011 г. № 99.

При разработке форм договоров оказания услуг по выполнению разделов (элементов) НИР Университетом не учитывались требования главы 38 Гражданского кодекса Российской Федерации, главы 6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а также рекомендации, изложенные в приложении 3 к приказу Федерального агентства по образованию от 17 апреля 2009 г. № 422.

В нарушение приказа Миннауки России от 17 ноября 1997 г. № 125 «Об утверждении Положения о государственной регистрации и учете открытых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ» по каждому договору на оказание услуг на выполнение разделов (этапов) НИР не было предусмотрено оформление научного отчета по результатам выполнения разделов (элементов) НИР по форме, соответствующей общим требованиям национального стандарта к структуре оформления научных и технических отчетов ГОСТ 7.32-2001 «Система стандартов по информации, библиотечному

и издательскому делу. Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления».

7.2. ФГУП «Спорт-Ин» находится в ведомственном подчинении Министерства спорта Российской Федерации.

ФГУП «Спорт-Ин» осуществляет свою деятельность на основании устава, утвержденного приказом Минспорттуризма России. Уставный фонд сформирован в соответствии с Федеральным законом от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» в размере 1 178,89 тыс. рублей.

В соответствии с уставом ФГУП «Спорт-Ин» является коммерческой организацией, основными видами деятельности которой являются:

осуществление текущего управления реализацией федеральных целевых программ путем выполнения функций, установленных законодательством Российской Федерации;

выполнение функций заказчика при строительстве объектов для государственных нужд на территории Российской Федерации;

организация проектирования зданий и сооружений, в том числе различных типовых вариантов строительства объектов спортивной инфраструктуры;

строительство новых объектов, реконструкция, расширение, техническое перевооружение действующих предприятий и сооружений, проведение текущего и капитального ремонта;

взаимодействие с другими субъектами инвестиционной деятельности на основе государственного контракта, заключаемого между сторонами в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ФГУП «Спорт-Ин» имеет свидетельства «О допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», выданные некоммерческим партнерством «Первая национальная организация строителей», в соответствии с которыми ФГУП «Спорт-Ин» допущено к работам по осуществлению строительного контроля, а также к работам по подготовке технологических решений и по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

Численность работников ФГУП «Спорт-Ин» по штатному расписанию на 2011 год (с учетом изменений) была утверждена в количестве 181 человек, с фондом оплаты труда в сумме 8 151,0 тыс. рублей, фактическая численность составила 122 человека. Численность работников по штатному расписанию на 2012 год утверждена в количестве 244 человека, с фондом оплаты труда в сумме 10 991,0 тыс. рублей, фактическая численность за тот же период составила 134 человека.

По данным бухгалтерского баланса, за ФГУП «Спорт-Ин» числились основные средства общей балансовой стоимостью по состоянию на 1 января

2011 года в сумме 8 311,0 тыс. рублей, на 1 января 2012 года – 10 500 тыс. рублей, на 1 октября 2012 года – 10 500,0 тыс. рублей.

По данным бухгалтерского учета, на 1 января 2011 года за ФГУП «Спорт-Ин» закреплены 2 объекта недвижимого имущества, находящиеся в хозяйственном ведении:

- нежилое здание по адресу: г. Москва, ул. Казакова, д. 18, стр. 8, общей площадью 517,6 кв. метра;

- нежилое здание по адресу: г. Москва, ул. Казакова, д. 18, стр. 21, общей площадью 313,0 кв. метра.

По данным бухгалтерского учета, за ФГУП «Спорт-Ин» закреплены 2 объекта движимого имущества, находящиеся в хозяйственном ведении: автомобиль Hyundai Sonata AT-7 балансовой стоимостью 519,6 тыс. рублей; автомобиль Hyundai Sonata балансовой стоимостью 512,8 тыс. рублей.

На балансе ФГУП «Спорт-Ин» земельные участки не значатся.

На забалансовом счете 001 «Арендованные основные средства» числятся участки, взятые в аренду на период строительства.

Выручка ФГУП «Спорт-Ин» от реализации работ, услуг за период 2011 года составила в сумме 1 091 543,0 тыс. рублей (с учетом прочих доходов – 1 091 618,0 тыс. рублей), за 9 месяцев 2012 года – 624 840,0 тыс. рублей (с учетом прочих доходов – 624 867,0 тыс. рублей). Расходы соответственно в 2011 году составили 1 078 370,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2012 года – 616 995 тыс. рублей.

По результатам финансово-хозяйственной деятельности ФГУП «Спорт-Ин» получена чистая прибыль (после уплаты налога) в 2011 году в сумме 1 163,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2012 года – 211,0 тыс. рублей.

В соответствии с приказами Минспорттуризма России от 29 апреля 2011 г. № 370 и от 28 апреля 2012 г. № 413 «Об определении части прибыли, подлежащей перечислению подведомственными Минспорттуризму России федеральными государственными унитарными предприятиями в федеральный бюджет» ФГУП «Спорт-Ин» установлен размер перечисления части чистой прибыли, подлежащей перечислению в бюджет по итогам финансово-хозяйственной деятельности предприятия, за 2010 год в сумме 348,25 тыс. рублей, за 2011 год в сумме 290,75 тыс. рублей. ФГУП «Спорт-Ин» перечислило в бюджет 348,25 тыс. рублей платежным поручением от 5 мая 2011 г. № 449; 290,75 тыс. рублей – платежным поручением от 29 мая 2012 г. № 590.

В рамках уставной деятельности ФГУП «Спорт-Ин» в период 2011–2012 годов осуществляло поставку спортивно-технологического оборудования для физкультурно-оздоровительных комплексов с искусственным льдом, бассейном, а также с универсальным игровым залом.

Поставка производилась в соответствии с заключенными государственными контрактами с региональными министерствами спорта в соответствии с протоколами подведения итогов открытых аукционов в электронной форме.

В 2011 году на поставку спортивного технологического оборудования было заключено 57 контрактов на общую сумму 852 000,0 тыс. рублей.

В 2011 году ФГУП «Спорт-Ин» было поставлено 11 комплектов спортивного оборудования для физкультурно-оздоровительных комплексов с искусственным льдом 11 регионам на общую сумму 330 000,0 тыс. рублей; 12 комплектов оборудования для физкультурно-оздоровительных комплексов с бассейном в 11 регионов Российской Федерации на общую сумму 142 800 тыс. рублей, 32 комплекта оборудования для физкультурно-оздоровительных комплексов с универсальным игровым залом 25 субъектам Российской Федерации на общую сумму 379 200 тыс. рублей.

В 2012 году ФГУП «Спорт-Ин» было заключено 55 государственных контрактов на общую сумму 1 004 770,0 тыс. рублей.

Фактически в 2012 году было поставлено 27 комплектов оборудования для физкультурно-оздоровительных комплексов с бассейном в 19 субъектов Российской Федерации общей стоимостью 331 965 тыс. рублей, а также 47 комплектов оборудования для физкультурно-оздоровительных комплексов с универсальным игровым залом в 35 субъектов Российской Федерации общей стоимостью 672 805 тыс. рублей.

За период 2011–2012 годов ФГУП «Спорт-Ин» всего было поставлено оборудования на общую сумму 1 856 770,0 тыс. рублей, в том числе в 2011 году – 852 000,0 тыс. рублей, в 2012 году – 1 004 770,0 тыс. рублей.

В рамках исполнения государственных контрактов ФГУП «Спорт-Ин» были заключены договоры с поставщиками спортивного оборудования.

В 2011 году ФГУП «Спорт-Ин» было заключено договоров с непосредственными поставщиками спортивного оборудования для физкультурно-оздоровительных комплексов и поставлено оборудования на общую сумму 826 854,9 тыс. рублей, в 2012 году – на общую сумму 974 627 тыс. рублей. Поставка оборудования произведена в полном объеме.

Кроме того, ФГУП «Спорт-Ин» оказывало услуги по оснащению футбольных спортивных школ искусственными футбольными покрытиями с комплектующими материалами на основании протокола рассмотрения заявок на участие в открытых конкурсах и заключенных на их основании государственных контрактов с региональными министерствами (комитетами, департаментами) спорта. В 2011 году ФГУП «Спорт-Ин» было заключено 38 государственных контрактов (с 38 субъектами Российской Федерации) на общую сумму 319 998,0 тыс. рублей, в 2012 году – 38 контрактов (с 38 субъектами Российской Федерации) на общую сумму 319 998,0 тыс. рублей. За период 2011–2012 годов ФГУП «Спорт-Ин» были оказаны услуги по оснащению футбольных спортивных школ искусственными футбольными покрытиями на общую сумму 639 996,0 тыс. рублей.

В соответствии с условиями контрактов заказчик обязан принять товар, осуществить его вывоз и оплатить в соответствии с условиями контракта.

В рамках исполнения государственных контрактов в 2011–2012 годах ФГУП «Спорт-Ин» были заключены договоры с поставщиками на

приобретение и поставку искусственных футбольных покрытий и отдельных комплектующих материалов. Было закуплено оборудование для футбольных полей на общую сумму 622 524,8 тыс. рублей, в том числе: в 2011 году – 309 930,6 тыс. рублей, в 2012 году – 312 594,2 тыс. рублей.

Основными доходами от финансово-хозяйственной деятельности ФГУП «Спорт-Ин» в 2011–2012 годах являлись доходы от осуществления функций дирекции ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы», от оказания услуг по проведению строительного контроля на объектах «Спорт высших достижений», а также доходы по поставке спортивно-технологического оборудования для физкультурно-оздоровительных комплексов и от оказания услуг по оснащению футбольных спортивных школ искусственными футбольными покрытиями.

ФГУП «Спорт-Ин» в декабре 2012 года по результатам открытых конкурсов, проведенных отдельными субъектами Российской Федерации (Нижегородской, Ростовской, Волгоградской областями), заключило контракты на выполнение работ по разработке проектной документации на строительство (а со Свердловской областью – на реконструкцию и реставрацию) стадионов на 45 тыс. зрителей с инфраструктурой для проведения игр чемпионата мира по футболу 2018 года с возможностью уменьшения до 30 – 35 тыс. мест после проведения чемпионата.

В соответствии с приложением № 1 к государственным контрактам разработано задание на проектирование, предусматривающее основные элементы проектирования для проведения строительных работ и соблюдения строительных норм, а также разработку раздела эффективности эксплуатации стадионов с инфраструктурой в период и после проведения чемпионата мира по футболу.

Срок окончания работ по проектированию в соответствии с государственными контрактами составляет 900 календарных дней с даты заключения. Расчеты осуществляются в пределах лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год. Стоимость работ по разработке проектной документации по каждому из заключенных государственных контрактов составила в среднем 890 000,0 тыс. рублей. ФГУП «Спорт-Ин» в 2012 году было заключено контрактов на проектные работы по футбольным стадионам на общую сумму 3 571 583,2 тыс. рублей.

На расчетный счет ФГУП «Спорт-Ин» на момент проведения контрольного мероприятия поступило в виде авансовых платежей 1 057 189,4 тыс. рублей, в том числе: в 2012 году – 1 040 189,4 тыс. рублей, в 2013 году – 17 000,0 тыс. рублей.

ФГУП «Спорт-Ин» (генеральный подрядчик) в рамках исполнения вышеуказанных контрактов были заключены 4 договора подряда на выполнение проектных работ по вышеуказанным стадионам на 45 тыс. зрителей для проведения игр чемпионата мира по футболу 2018 года с ООО «Проектный институт уникальных сооружений «Арена» (подрядчик). Условиями договоров предусмотрено, что подрядчик принимает на себя

обязательства выполнить проектные работы (эскизный проект, стадия «П» и «РД») в соответствии с техническим заданием и передать генеральному подрядчику результаты выполненных работ.

ФГУП «Спорт-Ин» были заключены договоры подряда с ООО «Проектный институт уникальных сооружений «Арена» на общую сумму 1 987 868,5 тыс. рублей. В рамках исполнения договоров подряда на выполнение проектных работ ФГУП «Спорт-Ин» было перечислено авансовых платежей на сумму 1 040 189,4 тыс. рублей.

На момент проведения контрольного мероприятия срок поэтапного выполнения работ по договорам подряда не наступил.

Приказом Минспорттуризма России от 27 февраля 2009 г. № 59/1 «О реализации функций дирекции ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» ФГУП «Спорт-Ин» определено дирекцией ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» (далее – Дирекция Программы) с возложением соответствующих функций по реализации Программы.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 г. № 7 «О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» текущее управление реализацией Программы осуществляется Дирекцией Программы (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2011 г. № 914).

Дирекция Программы выполняет функции в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе:

по направлению «Массовый спорт» осуществляет организацию общего контроля за ходом строительства;

по направлению «Спорт высших достижений» осуществляет планирование и организацию строительства (реконструкции) объектов инфраструктуры спорта высших достижений, находящихся с собственности Российской Федерации, и строительный контроль (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2011 г. № 420).

В соответствии с приказами Минспорттуризма России ФГУП «Спорт-Ин» в отношениистроек и объектов, по которым на весь период выполнения работ заключены государственные контракты, было поручено осуществлять финансирование в соответствии с условиями указанных государственных контрактов.

В 2011 году Минспорттуризмом России на финансирование ФГУП «Спорт-Ин» как Дирекции Программы было перечислено средств в сумме 74 500, тыс. рублей.

Финансирование деятельности Дирекции Программы осуществляется в установленном порядке за счет средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию Программы по направлению «Прочие нужды» (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 10 июня 2010 г. № 432

и от 3 ноября 2011 г. № 914 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 г. № 7»).

В целях реализации функций Дирекции Программы в 2012 году между Минспортом России и ФГУП «Спорт-Ин» заключен государственный контракт от 7 марта 2012 г. № 96 со сроком – до 15 декабря 2015 года и стоимостью 335 000,0 тыс. рублей.

Фактически Минспортом России за оказание услуг Дирекции Программы в 2012 году было направлено 80 000,0 тыс. рублей.

Финансирование деятельности Дирекции Программы по осуществлению строительного контроля за строительством (реконструкцией) объектов инфраструктуры спорта высших достижений предусматривается в объеме, определяемом проектной документацией по каждому объекту, в пределах лимитов средств федерального бюджета, ежегодно выделяемых по направлению «Спорт высших достижений, в соответствии с установленным порядком (постановление Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 г. № 7 «О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2011 г. № 914).

Строительный контроль в 2011–2012 годах осуществлялся на всех объектах строительства направления «Спорт высших достижений», предусмотренных федеральной адресной инвестиционной программой (далее – ФАИП) на соответствующий период.

В 2011 году строительный контроль осуществлен на общую сумму 78 349,0 тыс. рублей в соответствии с актом выполненных работ (оказанных услуг) от 29 декабря 2011 года. Указанная сумма в полном объеме поступила на лицевой счет ФГУП «Спорт-Ин», открытый в Управлении Федерального казначейства.

Приказами Минспорттуризма России от 6 апреля 2012 г. № 321 «Об утверждении перечня объектов инфраструктуры спорта высших достижений, в отношении которых Дирекцией Программы осуществляется строительный контроль в рамках ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» и от 19 декабря 2012 г. № 466 утвержден перечень объектов инфраструктуры спорта высших достижений, в отношении которых Дирекцией Программы в 2012 году осуществляется строительный контроль.

В соответствии с указанными приказами осуществление строительного контроля произведено на 17 объектах на общую сумму 102 350,55 тыс. рублей.

За счет средств федерального бюджета предусмотрено финансирование строительства спортивных объектов в рамках реализации Программы на общую сумму 40 398 631,3 тыс. рублей (на момент проведения контрольного мероприятия), в том числе: в 2011 году – 7 540 751,4 тыс. рублей, в 2012 году – 8 114 117,8 тыс. рублей, в 2013 году – 6 796 401,4 тыс. рублей.

Во исполнение Программы государственным заказчиком-застройщиком (Минспорт России) были заключены государственные контракты на общую сумму 39 138 420,4 тыс. рублей.

За весь период реализации Программы (с 2006 года по настоящее время) ФГУП «Спорт-Ин» было профинансировано строительство спортивных объектов в сумме 33 530 700,0 тыс. рублей, в том числе: в 2011 году – 7 540 282,1 тыс. рублей, в 2012 году – 8 114 117,6 тыс. рублей. За указанный период фактически освоено капитальных вложений (выполнено проектных, строительно-монтажных и прочих работ) на общую сумму 30 009 716,6 тыс. рублей, из них: в 2011 году – 5 989 983,3 тыс. рублей, в 2012 году – 6 355 253,0 тыс. рублей. Кроме того, сумма перечисленных ФГУП «Спорт-Ин» генподрядным организациям (незакрытых) авансов составила в сумме 3 520 983,4 тыс. рублей. Средства федерального бюджета, выделенные на реализацию Программы, освоены на 82,6 %.

По данным бухгалтерской отчетности ФГУП «Спорт-Ин», по балансовому счету 08.03 «Незавершенное строительство» по состоянию на 31 декабря 2010 года общая стоимость незавершенного строительства значится в сумме 463 771,2 тыс. рублей; соответственно на 31 декабря 2011 года – 11 211 031,9 тыс. рублей; на 30 сентября 2012 года – 8 517 202,5 тыс. рублей. По состоянию на 31 декабря 2012 года, по данным аналитического учета, общая стоимость незавершенного строительства составила в сумме 10 167 281,6 тыс. рублей.

В проверяемый период по 10 объектам (этапам строительства) «Спорт высших достижений» строительные работы завершены. Получены заключения комитетов государственного строительного надзора субъектов Российской Федерации «О соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов» и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, выданные администрациями государственных муниципальных образований.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию является основанием для постановки на государственный учет объекта завершенного строительства.

В соответствии с пунктом 11 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации в разрешении на ввод объекта в эксплуатацию должны быть отражены сведения об объекте капитального строительства в объеме, необходимом для осуществления его государственного кадастрового учета. Форма разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2005 г. № 698 «О форме разрешения на строительство и форме разрешения на ввод объекта в эксплуатацию», содержит общие показатели вводимого в эксплуатацию объекта, а также стоимость строительства. Вместе с тем в разрешении на ввод объекта в эксплуатацию, выданном ФГБОУ СПО «Иркутский колледж физической культуры» отделом выдачи разрешительной документации департамента реализации градостроительной политики комитета

по градостроительной политике администрации г. Иркутска, не указана стоимость строительства.

Также в разрешении на ввод объекта в эксплуатацию (1 этап строительства), выданном администрацией муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области ФГБОУ ВПО «НГУ ФКСиЗ им. П.Ф.Лесгафта», стоимость строительства в сумме 3 655 157,24 тыс. рублей указана согласно сводно-сметному расчету вместо фактической стоимости.

В целях реализации мероприятий ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» ФГУП «Спорт-Ин» велись и ведутся работы по организации строительства, реконструкции и реставрации следующих объектов инфраструктуры спорта высших достижений:

1. Федеральное государственное унитарное предприятие «Учебно-тренировочный центр «Новогорск», Московская область, Химкинский район, пос. Новогорск (1) Спортивно-оздоровительный комплекс № 2; 2) Спортивно-оздоровительный комплекс № 3; 3) 1-й этап строительства).

2. Федеральный тренировочный центр по паралимпийским видам спорта ФГУП РУТБ «Ока», г. Алексин, Тульская область.

3. ФГУП РУТБ «Ока», Реабилитационный центр для спортсменов-инвалидов, г. Алексин, Тульская область.

4. Реконструкция и оснащение Антидопингового центра на базе ФГУ «ВНИИФК» по адресу: Москва, Елизаветинский пер., д. 10.

5. Строительство и оснащение учебно-тренировочного центра юношеских и молодёжных сборных команд России по футболу, г. Бронницы, Московская область.

6. Строительство автономной котельной с внешними инженерными сетями ФГОУ ВПО «Волгоградская государственная академия физической культуры».

7. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Иркутский колледж физической культуры» (строительство спортивного комплекса в г. Иркутске).

8. Комплексная реконструкция с реставрацией и приспособлением для современного использования зданий и сооружений усадьбы А.К.Разумовского по адресу: г. Москва, ул. Казакова, д. 18 (1-й этап).

9. Реконструкция объектов спортивной базы в г. Кисловодске (1 этап «Верхняя база»).

10. Федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Кубанский государственный университет физической культуры, спорта и туризма (КубГУ ФКСиТ)» (реконструкция учебно-спортивного корпуса).

11. Федеральный тренировочный центр в п. Парамоново Московской области (2-й этап строительства).

12. Федеральное государственное унитарное предприятие «Республиканская учебно-тренировочная база г. Руза», с. Волынщино, Рузский

район, Московская область (строительство и реконструкция зданий и сооружений).

13. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Смоленская государственная академия физической культуры, спорта и туризма» (1-й этап, 2-й этап, строительство общежития гостиничного типа на 400 мест).

14. Федеральное государственное унитарное предприятие «Южный федеральный центр спортивной подготовки», г. Сочи, Краснодарский край (1-я очередь. Спортивно-тренировочный комплекс по зимним и летним видам спорта с автостоянкой для размещения автотранспорта в период проведения массовых мероприятий).

15. Федеральный центр подготовки по зимним видам спорта, г. Чайковский, Пермский край (1-й этап – лыжно-биатлонный комплекс; 2-й этап – горнолыжный комплекс «Снежинка»; 3-й этап – горнолыжный комплекс «Снежинка», канатные дороги; 4-й этап – строительство и оснащение зданий и сооружений на территории лыжно-биатлонного комплекса и горнолыжного комплекса «Снежинка»).

16. Федеральный тренировочный центр в п. Токсово Всеволожского района Ленинградской области на базе ФГОУ ВПО «НГУ ФКСиЗ им. П.Ф.Лесгафта» (далее – ФТЦ в п. Токсово).

Вопрос о строительстве ФТЦ в п. Токсово рассмотрен в связи с обращением в Счетную палату Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.Б.Шестакова от 22 марта 2012 г. № 64-ВШ.

Строительство ФТЦ в п. Токсово осуществляется на земельном участке по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, п. Токсово. Правообладатель – ФГОУ ВПО «НГУ ФКСиЗ им. П.Ф.Лесгафта». Проектная документация разработана обществом с ограниченной ответственностью «СТИЛЬ» (далее – ООО «СТИЛЬ»), имеющим лицензию на право выполнения проектных работ от 16 апреля 2007 г. серии Д839179 рег. № ГС-2-78-02-26-0-7811370020-0020-018078-1. Положительное заключение государственной вневедомственной экспертизы от 28 августа 2009 г. № 47-1-5-0282-09 утверждено со следующими технико-экономическими показателями:

общая площадь – 77 352,3 кв. метра, в том числе площадь лыжно-биатлонной трассы – 51 660,0 кв. метра;

сметная стоимость в ценах 2009 года (с учетом НДС) – 4 156 927,03 тыс. рублей, в том числе:

строительно-монтажные работы (далее – СМР) – 2 7784 657,75 тыс. рублей;

оборудование – 892 898,21 тыс. рублей;

прочие затраты – 479 371,07 тыс. рублей.

В соответствии со сводным сметным расчетом стоимости строительства ФТЦ п. Токсово предусмотрены в том числе следующие виды работ и затрат в ценах 2001 года (без НДС):

по главе 1 «Подготовка территории строительства» затраты на возмещение ущерба рыбным запасам в сумме 0,53 тыс. рублей, прочистка протока под ж/д переездом в сумме 269,39 тыс. рублей, затраты на размещение отходов при строительстве объекта в сумме 4 759,84 тыс. рублей;

по главе 9 «Прочие работы и затраты» пусконаладочные работы в сумме 2 957,95 тыс. рублей, премирование за ввод в действие в срок объектов строительства (1,18 %) в сумме 5 682,93 тыс. рублей, защита окружающей среды (утилизация на полигоне) в сумме 2 234,13 тыс. рублей;

по главе 10 «Содержание службы заказчика-застройщика» (1,1 %) в сумме 7 659,07 тыс. рублей;

по главе 11 «Подготовка эксплуатационных кадров» – 756,93 тыс. рублей;

по главе 13 «Непредвиденные расходы» (2 %) – 15 608,29 тыс. рублей.

Проектная документация с вышеуказанными показателями утверждена приказами Минспорттуризма России от 7 октября 2009 г. № 868, от 21 апреля 2011 г. № 334 (о дополнении приказа № 868).

Разрешение на строительство от 11 декабря 2009 г. № RU47504108-34 получено ФГОУ ВПО «НГУ ФКСиЗ им. П.Ф.Лесгафта» после начала СМР на объекте. Разрешение на строительство выдано администрацией муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области со сроком действия до 19 декабря 2011 года (с продлением до 19 декабря 2013 года).

ФГБОУ ВПО «НГУ ФКСиЗ им. П.Ф.Лесгафта» получено разрешение № RU47504108-120 на продление ранее выданного разрешения на строительство от 11 декабря 2009 года. Срок действия разрешения – до 19 декабря 2013 года.

Приказом Минспорта России от 28 сентября 2012 г. № 262 «О внесении изменения в приказ Минспорттуризма России от 7 октября 2009 года» утверждена проектная документация по объекту «Федеральный тренировочный центр по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, поселок Токсово» со следующими экономическими показателями, разделенными по очередям строительства:

1-я очередь – общая сметная стоимость строительства в ценах на апрель 2009 года (с НДС) – 3 655 157,24 тыс. рублей; в том числе: СМР – 2 464 636,54 тыс. рублей; оборудование – 766 321,24 тыс. рублей; прочие затраты – 424 199,46 тыс. рублей;

2-я очередь – общая сметная стоимость строительства в ценах на апрель 2009 года (с НДС) – 501 769,79 тыс. рублей; в том числе СМР – 320 021,22 тыс. рублей; оборудование – 126 576,97 тыс. рублей; прочие затраты – 55 171,60 тыс. рублей.

В ходе проверки изменения, внесенные в проектную документацию с указанием конкретной стоимости объектов строительства, входящих в первую

очередь, объема строительства, а также других затрат, включая стоимость оборудования, не представлены.

Работы на объекте осуществляет ООО «АТЛАН» на основании государственного контракта от 16 ноября 2009 г. № 16-11-01, заключенного с ФГУП «Спорт-Ин» (протокол открытого аукциона от 3 ноября 2009 г. № 090917/013417/250Р), стоимостью 3 681 946,35 тыс. рублей.

Срок исполнения работ по контракту – 16 месяцев с даты подписания. Согласно графику выполнения СМР по объекту завершающие работы и мероприятия по подготовке к вводу объекта в эксплуатацию были запланированы на март 2011 года.

Согласно условиям государственного контракта от 16 ноября 2009 г. № 16-11-01 оплата производится ежемесячно за выполненные объемы работ, подтвержденные актами выполненных работ и иными необходимыми отчетными документами, подтверждающими целевое использование выделенных средств по мере поступления их из федерального бюджета, с учетом авансового платежа в пределах выделенных лимитов бюджетных ассигнований в срок с 22-го по 28-е число каждого месяца.

Федеральный тренировочный центр предназначен для круглогодичной подготовки спортсменов – членов сборных команд России, а также спортсменов различной квалификации, в том числе занимающихся маломобильных групп населения (далее – МГН).

Состав основных и вспомогательных помещений: 1. Главный корпус с номерами гостиничного типа на 250 мест; 2. Тоннель для круглогодичных тренировок биатлонистов. 2.1. Тир (в составе тренировочного тоннеля); 3. Трасса для парного могула; 4. Здание стадиона фристайла. 4.1. Трасса для фристайла; 5. Лыжероллерная трасса. 5.1. Стрельбище на 30 установок; 6. Здание судейства; 7. Теплоэнергостанция; 8. Здание водозабора и очистные сооружения; 9. Хозяйственно-бытовые сооружения; 10. Контрольно-пропускной пункт.

Утвержденной проектной документацией работы по берегоукреплению не предусмотрены.

По представленной ФГУП «Спорт-Ин» информации, в 2012 году завершены работы по строительству зданий и сооружений 1-ой очереди:

1. Большой круг лыжероллерной трассы с лыжным стадионом и полуоткрытым тиром на 30 профессиональных биатлонных установок KURVINEN (дистанция 50 метров).

2. Здание хозяйственно-бытового комплекса.

3. Закрытый тир в составе лыжного тоннеля на 10 биатлонных установок KURVINEN (дистанция 50 метров).

4. Главное здание (переменной этажности – 6 уровней, общая площадь – 12 947 кв. метров; номерной фонд для размещения 256 человек: 5 номеров для размещения МГН, 56 одноместных и 96 двухместных номеров, всего 157 номеров).

5. Открытые спортивные площадки:

площадка для занятий волейболом/баскетболом;
площадка для мини-футбола;
теннисный корт;
площадка для общефизической подготовки.

6. Здание стадиона фристайла (1 этаж; общая площадь – 714 кв. метров; включает в себя 11 обособленных боксов для обслуживания снаряжения команд, кабинет оказания первой медицинской помощи, раздевалки, тренерские, инвентарные).

7. Здание мини-ТЭС (выработка электроэнергии и тепла из природного газа).

8. Здание контрольно-пропускного пункта.

9. Здание водозабора.

10. Здание водоочистки.

11. Очистные сооружения ливневых стоков.

12. Очистные сооружения хозяйственно-бытовых стоков.

13. Гараж для хранения техники на 4 бокса (закуплено 4 квадроцикла YAMAHA и 4 снегохода YAMAHA).

Актом приемки объекта завершено строительство от 3 ноября 2012 г. № 14-12 исполнителем работ предъявлен заказчику к приемке объект «Строительство и создание федерального тренировочного центра в п. Токсово Ленинградской области. I очередь».

Администрацией муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области выдано разрешение на ввод в эксплуатацию от 26 ноября 2012 г. № RU 47504108-50 ФГБОУ ВПО «НГУ ФКСиЗ им. П.Ф.Лесгафта».

В соответствии с выданным разрешением на ввод объекта в эксплуатацию общие показатели вводимого в эксплуатацию объекта составили:

1) строительный объем всего по проекту – 106 495 куб. метров, фактически – 110 106 куб. метров, в том числе надземной части по проекту – 106 441 куб. метр, фактически – 110 052 куб. метра, общая площадь зданий по проекту – 19 611,1 кв. метра, фактически – 18 084,4 кв. метра;

2) общая площадь спортивных сооружений по проекту – 39 018,0 кв. метра, фактически – 39 040,7 кв. метра. Количество зданий по проекту – 9, фактически – 9;

3) стоимость строительства объекта, указанная в выданном разрешении на строительство, по проекту – 3 655 157,24 тыс. рублей, фактическая – 3 655 157,24 тыс. рублей, в том числе СМР по проекту – 2 464 636,54 тыс. рублей, фактически – 2 464 636,54 тыс. рублей.

Согласно пояснениям, полученным от ФГУП «Спорт-Ин» в разрешении на ввод в эксплуатацию, выданном администрацией муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области, допущена техническая ошибка. Фактическая стоимость по 1 этапу составила 3 250 011,9 тыс. рублей, в том числе: СМР – 2 508 110,1 тыс. рублей, оборудование – 516 954,1 тыс. рублей, прочие затраты – 50 894,8 тыс. рублей,

проектно-изыскательские работы – 174 052,9 тыс. рублей. Общая фактическая стоимость объекта будет указана в разрешении на ввод после завершения работ 2 этапа и ввода объекта в целом.

В формах № КС 2, № КС 3 «Справка о стоимости выполненных работ и затрат» за отчетный период (с 1 по 20 декабря 2012 года) указана стоимость выполненных работ, затрат с начала строительства на общую сумму 2 758 793,96 тыс. рублей без НДС (3 255 376,8 тыс. рублей с учетом НДС), в том числе: СМР – 2 250 298,2 тыс. рублей без НДС; оборудование – 494 070,8 тыс. рублей без НДС; прочие затраты – 14 425,0 тыс. рублей без НДС.

По данным оперативного (аналитического) бухгалтерского учета, по балансовому счету 08.03 «Незавершенное строительство» по объекту «Токсово» по состоянию на 31 декабря 2012 года значится сальдо в сумме 3 085 154,2 тыс. рублей, в том числе: проектно-изыскательские работы – 167 616,4 тыс. рублей, СМР – 2 376 421,3 тыс. рублей; оборудование – 494 070,8 тыс. рублей; прочие затраты – 14 425,0 тыс. рублей; авторский надзор – 2 843,5 тыс. рублей; строительный контроль – 29 777,2 тыс. рублей.

При наличии разрешения на ввод в эксплуатацию построенные объекты не переданы на баланс эксплуатирующей организации. ФГУП «Спорт-Ин» направило в ФГБОУ ВПО «НГУ ФКСиЗ им. П.Ф.Лесгафта» для подписания акт приема-передачи зданий и сооружений (вх. № 05-03-06 от 6 февраля 2013 года). Однако на момент проведения контрольного мероприятия подписанные со стороны Университета документы в адрес ФГУП «Спорт-Ин» не направлены.

По представленной ФГУП «Спорт-Ин» информации, в состав 2-й очереди строительства входят следующие объекты:

1. Трасса для парного могула со зданием судейства и подъемником.
2. Трасса лыжной акробатики (фристайла) со зданием судейства и бугельным подъемником. Сооружается на грунтовом основании в соответствии с международными требованиями FIS (Международная федерация лыжного спорта).

Полный комплекс работ по строительству и созданию ФТЦ в п. Токсово планируется завершить в мае 2013 года.

ФГУП «Спорт-Ин» осуществляет мониторинг (общий контроль) хода строительства спортивных объектов, создаваемых в рамках Программы, в соответствии с приказами Росспорта от 20 апреля 2006 г. № 223 и Минспорттуризма России от 27 февраля 2009 г. № 59/1, закрепивших за предприятием функции Дирекции Программы, а также государственным контрактом от 7 марта 2012 г. № 96 на выполнение работ.

В рамках ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» по направлению «Массовый спорт» в 2011–2012 годах бюджетам 66 субъектов Российской Федерации предоставлены субсидии из федерального бюджета на строительство 151 спортивного объекта в сумме 9 740 500,0 тыс. рублей.

На момент проведения настоящего контрольного мероприятия субъектами Российской Федерации из общего количества объектов, профинансированных в 2011–2012 годах, введены в эксплуатацию 59 спортивных объектов, оформляются разрешения на ввод в эксплуатацию по 8 объектам, продолжается строительство 84 объектов, в том числе субъектами Российской Федерации не введены в эксплуатацию в сроки, установленные соглашениями о предоставлении субсидий, 27 объектов.

Причинами нарушения региональными органами власти принятых обязательств по вводу объектов в эксплуатацию являются низкая финансовая дисциплина (из региональных бюджетов финансовые ресурсы своевременно не выделяются), переоценка собственных возможностей (в соглашениях устанавливаются нереальные сроки ввода объектов в эксплуатацию) и судебные споры.

Со стороны ФГУП «Спорт-Инжиниринг» как Дирекции Программы не принимаются меры для обеспечения принятых региональными органами власти обязательств по строительству спортивных объектов (направление «Массовый спорт») в части установленных сроков и объемов финансирования.

8. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Возражения ректора ФГБОУ ВПО «НГУ ФКСиЗ им. П.Ф.Лесгафта» В.А.Таймазова поступили в Счетную палату Российской Федерации 26 февраля 2013 года. Заключение по ним утверждено аудитором С.А.Агапцовым 11 марта 2013 года (№ 12-158/12-03вн).

9. Выводы:

9.1. В 2012 году на фоне увеличения на 21,8 % объема финансирования ФГБОУ ВПО «НГУ ФКСиЗ им. П.Ф.Лесгафта» по сравнению с предыдущим годом, в том числе на 41,4 % за счет средств федерального бюджета, отмечено существенное сокращение доходов Университета от сдачи имущества в аренду – на 48,0 %, от иной приносящей доход деятельности – на 13,9 %.

9.2. Университет систематически представлял в Минспорт России недостоверную статистическую информацию о государственных закупках: по договорам, заключенным с субъектами естественных монополий в 2011 году объем бюджетных средств, не отраженных в указанной отчетности, составил 31 338,0 тыс. рублей, а в 2012 году – 33 237,0 тыс. рублей.

9.3. В нарушение требований Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, и иных нормативных указаний Минфина России в балансе ФГБОУ ВПО «НГУ ФКСиЗ им. П.Ф.Лесгафта» не учтены нематериальные активы, зарегистрированные в установленном порядке как объекты интеллектуальной собственности Университета.

9.4. В нарушение требований статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122 «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» из 82 объектов недвижимости, закрепленных за Университетом, не зарегистрированы право собственности Российской Федерации на 77 объектов (93,9 % всех объектов); право оперативного управления и постоянного (бессрочного) пользования Университета на 51 объект (62,2 %).

9.5. В нарушение требований законодательства Российской Федерации 8 объектов недвижимости, используемых ФГБОУ ВПО «НГУ ФКСиЗ им. П.Ф.Лесгафта», не внесены в реестр федерального имущества, права на них не зарегистрированы, сведения о них в бухгалтерском учете Университета отсутствуют.

9.6. В нарушение пункта 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктов 9 и 10 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» пожертвованный Университету объект недвижимости стоимостью 9,75 млн. рублей был отражен в бухгалтерском учете как собственность учреждения, а не федеральная собственность, полученная в оперативное управление.

9.7. В нарушение пункта 2 статьи 433, пункта 2 статьи 609, пункта 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации 10 договоров аренды, заключенных Университетом в 2011–2012 годах на срок более 1 года, не прошли государственную регистрацию, однако фактически федеральное недвижимое имущество по ним передано и используется арендаторами.

9.8. Длительность согласования аренды с подразделением Росимущества и Минспортом России приводит к недополучению доходов Университетом, поскольку в период 2011–2012 годов процедура заключения ФГБОУ ВПО «НГУ ФКСиЗ им. П.Ф.Лесгафта» договора аренды в соответствии с установленным Минспортом России порядком занимала в среднем около полугода.

9.9. В нарушение требований глав 37 и 38 Гражданского кодекса Российской Федерации и главы 6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» по договорам оказания услуг отдельно не оформлялись техническое задание, смета и календарный план, а также третьими лицами не составлялся отчет о результатах выполнения раздела (элемента) НИР в соответствии с ГОСТ 7.32-2001.

9.10. В соответствии с приказами Минспорта России ФГУП «Спорт-Ин» определено Дирекцией ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» с возложением соответствующих функций по реализации Программы, в том числе:

по направлению «Массовый спорт» осуществляет организацию общего контроля за ходом строительства;

по направлению «Спорт высших достижений» осуществляет планирование и организацию строительства (реконструкции) объектов инфраструктуры спорта высших достижений, находящихся с собственности Российской Федерации, и строительный контроль.

9.11. Основными доходами от финансово-хозяйственной деятельности ФГУП «Спорт-Ин» в 2011–2012 годах являлись доходы от осуществления функций Дирекции Программы, от оказания услуг по проведению строительного контроля на объектах «Спорт высших достижений», а также доходы от поставки спортивно-технологического оборудования для физкультурно-оздоровительных комплексов, оснащения футбольных полей спортивных школ искусственным покрытием.

9.12. ФГУП «Спорт-Ин» в декабре 2012 года по результатам открытых конкурсов, проведенных отдельными субъектами Российской Федерации (Нижегородской, Ростовской, Волгоградской областями), заключило контракты на выполнение работ по разработке проектной документации на строительство (а со Свердловской областью – на реконструкцию и реставрацию) стадионов на 45 тыс. зрителей с инфраструктурой для проведения игр чемпионата мира по футболу 2018 года.

9.13. Согласно приказам Минспорта России ФГУП «Спорт-Ин» было поручено осуществлять финансирование объектов строительства (реконструкции) спортивных сооружений по направлению «Спорт высших достижений».

За весь период реализации Программы (с 2006 года по настоящее время) ФГУП «Спорт-Ин» было профинансировано строительство спортивных объектов по направлению «Спорт высших достижений» в сумме 33 530 700,0 тыс. рублей, фактически освоено капитальных вложений на общую сумму 30 009 716,6 тыс. рублей. Средства федерального бюджета, выделенные на реализацию Программы, освоены на 82,6 %.

9.14. В нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации в разрешении на ввод спортивных сооружений по отдельным объектам не была указана стоимость построенного объекта (Иркутский спортивный колледж), по ФТЦ в п. Токсово указана стоимость, не соответствующая фактической стоимости построенного объекта (1-я очередь строительства).

9.15. В период строительства ФТЦ в п. Токсово установлены отдельные нарушения по оформлению ФГБОУ ВПО «НГУ ФКСиЗ им. П.Ф.Лесгафта» правоустанавливающих документов: разрешение на строительство получено после начала осуществления строительных работ; в разрешении на ввод в эксплуатацию 1-ой очереди построенного объекта вместо фактической стоимости выполненных работ в сумме 3 250 011,9 тыс. рублей указана сметная стоимость в сумме 3 655 157,24 тыс. рублей. Кроме того, генподрядной организацией не соблюдены сроки окончания строительства объекта. Указанные факты свидетельствуют об отсутствии должного контроля со стороны ФГУП «Спорт-Ин» за оформлением правоустанавливающих

документов в период ведения строительных работ, а также за соблюдением графика выполнения строительных работ.

9.16. Со стороны ФГУП «Спорт-Инжиниринг» как Дирекции Программы не принимаются меры для обеспечения принятых региональными органами власти обязательств по строительству спортивных объектов (направление «Массовый спорт») в части установленных сроков и объемов финансирования.

10. Предложения:

10.1. Направить представление Счетной палаты Министерству спорта Российской Федерации с приложением копии отчета о результатах контрольного мероприятия.

10.2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

10.3. Направить копию отчета о результатах контрольного мероприятия депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.Б.Шестакову и в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

Аудитор


С.А.Агапцов