

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24 мая 2002 года № 18 (301) “О результатах проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Роскартографии и подведомственной ей Омской картографической фабрике (г. Омск) в 2000-2001 годах”:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить представления Счетной палаты Федеральной службе геодезии и картографии России и Омской картографической фабрике.*

*Направить информационное письмо в Минфин России.*

*Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу и Совет Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Роскартографии и подведомственной ей Омской картографической фабрике (г. Омск) в 2000-2001 годах**

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 г. (п. 3.6.7.2.) и на основании удостоверения на право проведения проверки от 8 февраля 2002 г. № 10-01/10-4 специалистами направления по контролю расходов федерального бюджета на сельское хозяйство и рыболовство, охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию главным инспектором Н.И. Сарычевой, главным инспектором Н.И. Поздняковой и старшим инспектором И.И. Денисовой с 11 февраля по 30 апреля 2002 г. проведена проверка эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Роскартографии и подведомственной ей Омской картографической фабрике (г. Омск) в 2000-2001 годах.

#### **Цель проверки**

Проверить эффективность и целевое использование средств федерального бюджета, выделенных в 2000-2001 гг. Роскартографии и подведомственной ей Омской картографической фабрике.

#### **Предмет проверки**

Средства федерального бюджета, выделенные в 2000-2001 гг. Роскартографии и подведомственной ей Омской картографической фабрике.

#### **Объекты проверки**

Роскартография, Омская картографическая фабрика (г. Омск).

Перечень изученных документов приводится в приложении 1 (приложение в Бюллетене не публикуется).

По результатам проверки оформлены:

- акт проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Роскартографии в 2000-2001 гг.;
- акт проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Омской картографической фабрике (г. Омск) в 2000-2001 гг.

С актом проверки ознакомлены под расписку руководитель Федеральной службы геодезии и картографии России А.А. Дражнюк и заместитель начальника финансово-бухгалтерского управления - заместитель главного бухгалтера Л.В. Сидорчук.

С актом проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Омской картографической фабрике (г. Омск) в 2000-2001 гг., ознакомлены директор Омской картографической фабрики А.П. Зувев и главный бухгалтер Н.А. Понкрашина

Акты подписаны без замечаний.

### **Правовой статус объектов**

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 4.12.98 г. № 1429 Роскартография является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим специальные (исполнительные, контрольные, надзорные, разрешительные, регулирующие и другие) функции в области геодезической и картографической деятельности и наименований географических объектов.

Основные функции, цели и задачи деятельности Роскартографии определены Положением о Федеральной службе геодезии и картографии России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 8.09.99 г. № 1021 (с изменением от 26.10. 2000 г.).

Для выполнения задач в области геодезической и картографической деятельности, возложенных на Роскартографию, в ее составе в 2000-2001 гг. функционировали 23 аэрогеодезических и топографо-маркшейдерских предприятия, 4 картографических предприятия, 4 центра геоинформации, 4 учебных заведения, 19 территориальных инспекций государственного геодезического надзора, Экспериментальный оптико-механический завод, Центральный научно-исследовательский институт геодезии, аэросъемки и картографии им. Ф.Н. Красовского (ЦНИИГАиК), Государственный научно-исследовательский и производственный центр "Природа" (Госцентр "Природа"), Центральный картографо-геодезический фонд (ЦКГФ), Государственный картографический и геодезический центр (Картгеоцентр).

Омская картографическая фабрика создана в соответствии с приказом Всесоюзного картотреста от 20.05.34 г., является государственным унитарным предприятием, имущество которого находится в собственности Российской Федерации.

Основные функции, цели и задачи деятельности Омской картографической фабрики определены уставом, утвержденным распоряжением Комитета по управлению имуществом Омской области от 9.12.93 г. № 976-рк, решением общего собрания трудового коллектива фабрики от 23.11.93 г. № 24 и зарегистрированным постановлением главы администрации Центрального района г. Омска от 23.12.93 г. № 1602.

Омская картографическая фабрика письмом от 9.12. 2000 г. № 1810 направила на утверждение в Роскартографию новый устав федерального государственного унитарного предприятия "Омская картографическая фабрика". В связи с разногласиями, возникшими при согласовании устава с Комитетом по земельным ресурсам Омской области, он до настоящего времени не утвержден Роскартографией.

Фабрика самостоятельно распоряжается выпускаемой продукцией, прибылью, полученной в результате хозяйственной деятельности и оставшейся после уплаты налогов и других обязательных платежей.

### **Исполнение федерального бюджета за 2000-2001 гг. в части эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, полученных Роскартографией и подведомственной ей Омской картографической фабрикой**

Финансирование Роскартографии и подведомственных ей предприятий и организаций из средств федерального бюджета в 2000-2001 гг. осуществлялось реестрами через органы ГУФК Минфина России.

В 2000-2001 гг. лимиты бюджетных обязательств до Роскартографии доводились Минфином России ежемесячно в разрезе разделов, подразделов и целевых статей бюджетной классификации в течение месяца, по которому доводился лимит, а не за пять дней до начала периода его действия, как это определено статьей 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

С наибольшей задержкой доведены указанные лимиты в 2000 г.: на январь - 12 января, март - 21 марта, апрель - 13 апреля, октябрь - 16 октября, декабрь - 14 декабря; в 2001 г.: на февраль - 12 февраля, март - 11 марта, июль - 10 июля, сентябрь - 11 сентября, декабрь - 13 декабря.

### **По разделу БК РФ 0100 “Государственное управление и местное самоуправление”**

В 2000-2001 гг. штатная численность работников центрального аппарата Роскартографии в количестве 107 единиц (без персонала по охране и обслуживанию зданий) соответствовала штатной численности, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 4.04.2000 г. № 293.

#### **2000 год**

В соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год” по разделу, подразделу 0103 “Функционирование исполнительных органов государственной власти”, целевой статье 037 “Центральный аппарат” было предусмотрено финансирование в объеме 10895,5 тыс. рублей, что соответствует расходам, предусмотренным в уточненной бюджетной росписи. Фактическое финансирование составило 10894,1 тыс. рублей, или 100 % к утвержденному бюджету и лимиту бюджетных обязательств. На финансирование центрального аппарата направлены остатки средств федерального бюджета, образовавшиеся по состоянию на 1.01. 2000 г. в размере 1,4 тыс. рублей.

Согласно форме 2 “Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам” годового бухгалтерского отчета за 2000 г., по данному направлению расходов кассовые расходы по виду расходов 027 “Денежное содержание аппарата” в объеме 6587,6 тыс. рублей и по виду расходов 029 “Расходы на содержание аппарата” в объеме 4307,9 тыс. рублей соответствовали объемам полученного финансирования. Неиспользованных остатков лимитов бюджетных обязательств по состоянию на 1.01.01 г. не имелось.

#### **2001 год**

В соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год” по разделу, подразделу 0103 “Функционирование исполнительных органов государственной власти”, целевой статье 037 “Центральный аппарат” было предусмотрено финансирование Роскартографии в объеме 9720,3 тыс. рублей, в том числе по виду расходов 027 “Денежное содержание аппарата” - 7626,5 тыс. рублей, по виду расходов 029 “Расходы на содержание аппарата” - 2093,8 тыс. рублей.

Уточненной бюджетной росписью (письмо Минфина России от 21 января 2002 г. № 02-03-13) финансирование данных расходов предусмотрено в размере 9726,8 тыс. рублей, из них по виду расходов 029 “Расходы на содержание аппарата” - 2100,3 тыс. рублей. Расхождение между финансированием, предусмотренным в федеральном законе о бюджете и бюджетной росписью, на 6,5 тыс. рублей связано с увеличением заработной платы в соответствии с Федеральным законом “О тарифной ставке (окладе) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы” (справка Минфина России об изменении росписи расходов федерального бюджета на 2001 год № 6912 от 19.12.01 г.). Таким образом, фактическое финансирование составило 9726,8 тыс. рублей, в том числе по виду расходов 027 “Денежное содержание аппарата” - 7626,5 тыс. рублей, по виду расходов 029 “Расходы на содержание аппарата” - 2100,3 тыс. рублей, что соответствовало лимитам бюджетных обязательств.

Согласно данным формы 2 “Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам” годового бухгалтерского отчета за 2001 год по разделу, подразделу 0103, целевой статье 037 “Центральный аппарат”, виду расходов 027 “Денежное содержание аппарата” кассовые расходы произведены в размере 7533,5 тыс. рублей, что меньше объема полученного финансирования на 93 тыс. рублей. В результате образовались неиспользованные остатки бюджетных ассигнований на 1.01.02 г. в сумме 93 тыс. рублей. Фактические расходы по указанному виду расходов составили 7558,4 тыс. рублей и превысили кассовые на 24,9 тыс. рублей.

По разделу, подразделу 0103, целевой статье 037 “Центральный аппарат”, виду расходов 029 “Расходы на содержание аппарата” кассовые расходы произведены в сумме 2048,7 тыс. рублей и меньше фактического финансирования на 51,6 тыс. рублей. Остатки бюджетных ассигнований образовались по коду экономической классификации 110710 “Оплата содержания помещения” в размере 51,3 тыс. рублей и 111020 “Оплата текущего ремонта оборудования и инвентаря” - 0,3 тыс. рублей. Фактические расходы составили 1838,8 тыс. рублей, что меньше кассовых на 209,9 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4.04.2000 г. № 293 предельная численность работников территориальных органов (без персонала по охране и обслуживанию зданий) установлена Роскартографии в количестве 122 единиц, фонд оплаты труда работников территориальных органов утвержден в размере 1538,9 тыс. рублей.

В составе Роскартографии функционируют 19 инспекций государственного геодезического надзора общей численностью 127 человек. Положение о территориальной инспекции государственного геодезического надзора утверждено приказом руководителя Роскартографии А.А. Дрожнюком от 8.12.2000 г. № 179-пр и зарегистрировано Минюстом России 4.04.2000 г., регистрационный номер 2645.

В соответствии с Положением о Федеральной службе геодезии и картографии России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 1999 г. № 1021, финансирование расходов на содержание территориальных органов - инспекций государственного геодезического надзора (далее - инспекция) производится за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых на государственное управление.

#### **2000 год**

В соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год” по разделу, подразделу 0103 “Функционирование исполнительных органов государственной власти”, целевой статье 038 “Территориальные органы” было предусмотрено финансирование Роскартографии в объеме 10029,8 тыс. рублей, в том числе по виду расходов 027 “Денежное содержание аппарата” - 8847,4 тыс. рублей, виду расходов 029 “Расходы на содержание аппарата” - 1182,4 тыс. рублей. Фактическое финансирование составило 10001,5 тыс. рублей, или 100% к лимиту бюджетных обязательств и утвержденному бюджету, в том числе по виду расходов 027 - 8845,4 тыс. рублей, по виду расходов 029 - 1156,1 тыс. рублей.

Кроме того, в 2000 году на финансирование инспекций направлены переходящие остатки средств федерального бюджета, образовавшиеся по состоянию на 1 января 2000 г., в объеме 28,3 тыс. рублей.

Согласно данным формы 2 по разделу, подразделу 0103, целевой статье 038 “Территориальные органы” виду расходов 027 кассовые расходы в размере 8832,8 тыс. рублей соответствуют объемам полученного финансирования. Фактические расходы по указанному виду расходов составили 8831,7 тыс. рублей, что меньше кассовых на 1,1 тыс. рублей. Остатки лимитов бюджетных обязательств по состоянию на 1 января 2001 г. составили 14,6 тыс. рублей.

## 2001 год

Роскартографии федеральным законом о бюджете предусматривалось финансирование по разделу, подразделу 0103, целевой статье 038 “Территориальные органы” в сумме 11397,7 тыс. рублей, в том числе по виду расходов 027 - 10031,2 тыс. рублей, виду расходов 029 - 1366,5 тыс. рублей. Уточненной бюджетной росписью финансирование данных расходов предусмотрено в размере 11420,2 тыс. рублей, в том числе по виду расходов 027 - 10031,2 тыс. рублей, виду расходов 029 - 1389 тыс. рублей.

Расхождение между расходами, утвержденными законом о бюджете, и бюджетной росписью на 22,5 тыс. рублей произошло в связи с увеличением на 8,1 тыс. рублей расходов на заработную плату в соответствии с Федеральным законом “О тарифной ставке (окладе) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы” (справка Минфина России об изменении росписи расходов федерального бюджета на 2001 г. от 19.12.01 г. № 6913) и привлечением неиспользованных на 1.01.01 г. остатков средств федерального бюджета в объеме 14,6 тыс. рублей.

Фактическое финансирование по вышеуказанному разделу составило 11420,2 тыс. рублей, что соответствует лимитам бюджетных обязательств.

Роскартография в 2000-2001 гг. осуществляла финансирование инспекций за счет средств федерального бюджета на основании смет доходов и расходов, утвержденных руководством Роскартографии.

Бюджетные ассигнования перечислялись на бюджетные счета инспекций, открытые в органах федерального казначейства. Лимиты бюджетных обязательств Роскартографией до подведомственных инспекций доводились своевременно, по мере поступления указанных средств от Минфина России.

В соответствии с пунктом 4 статьи 9 Федерального закона “О геодезии и картографии” и пунктом 13 Положения о территориальной инспекции государственного геодезического надзора инспекция является организацией - фондодержателем материалов и данных федерального картографо-геодезического фонда и предоставляет в пользование материалы и данные указанного фонда за плату.

Учет и использование указанных средств осуществляются инспекцией в порядке, предусмотренном для доходов бюджетного учреждения, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Средства, полученные за пользование материалами и данными федерального картографо-геодезического фонда, направляются на формирование и ведение этого фонда.

Роскартография приказом от 12 апреля 2000 г. № 52-пр утвердила “Временные цены (тарифы) на работы и услуги по обеспечению потребителей топографо-геодезическими и картографическими материалами и данными федерального картографо-геодезического фонда” и ввела их в действие с 1 апреля 2000 г. Указанный документ с Минфином России не был согласован и в Минюсте России не зарегистрирован.

Средства, полученные инспекциями от предпринимательской деятельности, зачисляются на лицевые счета, открытые в органах федерального казначейства по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на основании генерального разрешения № 156008, выданного Роскартографии Минфином России 29 августа 2001 г. В 2000 г. действовало генеральное разрешение Минфина России № 156031 от 29 июля 1999 г.

Проверка показала, что в 2000 г. доходы инспекций от предпринимательской деятельности составили 12389 тыс. рублей, или 123,9% к бюджетному финансированию. Согласно данным формы 4 “Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по внебюджетным источникам” полученные доходы в сумме 1080,8 тыс. рублей направлены

инспекциями на оплату труда с начислениями сверх сумм, предусмотренных по сметам за счет средств федерального бюджета, что является нарушением Указа Президента Российской Федерации от 6 марта 1998 г. № 265.

Средства, полученные в 2000 г. от предпринимательской деятельности, в основном использованы инспекциями на приобретение непромышленного оборудования и предметов длительного пользования - 2207,3 тыс. рублей, прочие текущие расходы - 1504,7 тыс. рублей, расходы на командировки и служебные разъезды - 573,4 тыс. рублей, оплату услуг связи - 372,9 тыс. рублей и другие.

В 2001 г. инспекциями получен доход от предпринимательской деятельности в сумме 10787,4 тыс. рублей, что составило 94% от бюджетного финансирования. Из полученных средств израсходовано 7782,2 тыс. рублей, в том числе на приобретение и модернизацию непромышленного оборудования - 2273,7 тыс. рублей, прочие текущие расходы - 2131,5 тыс. рублей, оплату труда внештатных работников с начислениями - 475,6 тыс. рублей, командировки и служебные разъезды - 528 тыс. рублей и другие расходы.

Проверкой установлено, что в 2000-2001 гг. инспекции из доходов, полученных от предпринимательской деятельности, перечисляли в централизованный фонд развития материально-технической базы Роскартографии средства в размере 5% от прибыли на основании договоров, заключенных Роскартографией с подведомственными инспекциями.

В 2000 г. были перечислены в централизованный фонд средства из прибыли инспекций в размере 189,3 тыс. рублей, в 2001 г. - 899,5 тыс. рублей, что является нарушением постановления Правительства Российской Федерации от 22 августа 1998 г. № 1001.

### **По разделу БК РФ 0600 “Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу”**

#### **2000 год**

Федеральным законом о бюджете на 2000 г. было предусмотрено финансирование научной деятельности по указанному разделу в объеме 10339,2 тыс. рублей, в том числе на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (далее - НИОКР) в составе федеральных целевых программ - 4330 тыс. рублей, другие НИОКР - 6009,2 тыс. рублей. Лимиты бюджетных обязательств соответствовали расходам, предусмотренным законом о бюджете. Фактическое финансирование соответствовало бюджетным обязательствам.

Финансирование производилось в соответствии с реестрами по сметам расходов на 2000 г. и платежными поручениями по 33 договорам на НИОКР, заключенным с двумя научными учреждениями, четырьмя центрами геоинформации и Экспериментальным оптико-механическим заводом.

#### **2001 год**

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год” финансирование расходов по разделу, подразделу 0602 “Разработка перспективных технологий и приоритетных направлений научно-технического прогресса” предусмотрено в объеме 10339,2 тыс. рублей, в том числе на НИОКР в составе федеральных целевых программ - 4327 тыс. рублей, другие НИОКР - 6012,2 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств соответствуют расходам, предусмотренным законом о бюджете.

Фактическое финансирование из федерального бюджета составило 100% к утвержденному бюджету и лимиту бюджетных обязательств.

По данным формы 2 “Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам”, кассовые расходы по разделу, подразделу 0602, виду расходов 187 “Проведение НИОКР в рамках федеральных целевых программ” соответствует фактическим расходам и полученному финансированию.

Оплата НИОКР в 2001 г. осуществлялась с бюджетного лицевого счета Роскартографии, открытого в УФК г. Москвы, платежными поручениями по 27 договорам, заключенным с подведомственными научными учреждениями, центрами геоинформации, Экспериментальным оптико-механическим заводом, на общую сумму 13667 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что все договоры на выполнение НИОКР в 2000-2001 гг. заключены не на конкурсной основе.

Минэкономразвития России письмом от 7 июня 2000 г. № АС-778/17-203 дало согласие о размещении Роскартографией заказов на выполнение в 2000 г. НИОКР у единственных источников (поставщиков) в соответствии с пунктом 30 (подпункт “в”) Положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305, принимая во внимание, что для выполнения работ привлекаются специализированные организации, являющиеся единственными в России научными организациями, в которых сосредоточены все исходные геодезические, топографические и картографические данные.

В 2001 г. часть НИОКР, переходящих с 2000 г., финансировалась Роскартографией не на конкурсной основе с учетом ранее выданного разрешения Минэкономразвития России. Другая часть договоров на выполнение НИОКР имела стоимость ниже 2000 минимальных размеров оплаты труда, которые также заключены не на конкурсной основе, что не противоречит статье 71 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В то же время по 10 научным разработкам на общую сумму 17586 тыс. рублей Роскартографией в 2001 г. заключены договоры на выполнение НИОКР с подведомственными научными учреждениями и организациями не на конкурсной основе, что является нарушением Федерального закона “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”.

В Роскартографии с 1996 г. функционирует внебюджетный фонд для финансирования научных исследований и экспериментальных разработок.

Положение о внебюджетном фонде научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ было утверждено руководителем Роскартографии Н.Д. Ждановым 14 октября 1996 г. и согласовано с Государственным комитетом Российской Федерации по науке и технологиям. Указанное положение разработано во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 12 апреля 1994 г. № 315, которое признано утратившим силу постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 1999 г. № 1156.

Расходование средств внебюджетного фонда осуществлялось на основании договоров, заключенных между Роскартографией и подведомственными структурами, не на конкурсной основе, что является нарушением Федерального закона “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”.

### **По разделу БК РФ 0700 “Промышленность, энергетика, строительство”**

#### **2000 год**

По указанному разделу утверждено 19000 тыс. рублей, из них государственные капитальные вложения на безвозвратной основе - 18913 тыс. рублей и расходы на погашение кредиторской задолженности - 87 тыс. рублей.

Уточненные лимиты бюджетных обязательств соответствовали показателям, утвержденным по данному разделу в бюджете.

Средства федерального бюджета по разделу 0700 выделялись для выполнения федеральной целевой программы “Прогрессивные технологии картографо-геодезического обеспечения Российской Федерации” на строительство Омской картографической фабрики.

Лимиты бюджетных обязательств по государственным инвестициям доведены до Роскартографии письмом Минэкономки России от 24 января 2000 г. № АШ-22.

Фактическое финансирование по разделу 0700 в 2000 г. составило 100% к утвержденному бюджету и лимиту бюджетных обязательств.

Проверка показала, что по форме 2 “Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам” по разделу, подразделу 0707 “Строительство, архитектура”, виду расходов 198 “Государственные инвестиции на безвозвратной основе” и 462 “Расходы на погашение кредиторской задолженности” кассовые расходы составили 19000 тыс. рублей и соответствовали фактическим расходам и фактическому финансированию.

Роскартография средства федерального бюджета, полученные по разделу, подразделу 0707, виду расходов 462 “Расходы на погашение кредиторской задолженности прошлых лет” в сумме 87 тыс. рублей, направила Омской картографической фабрике.

Проверкой на Омской картографической фабрике установлено, что по бухгалтерскому отчету фабрики за 1999 г. кредиторская задолженность по строительству составляла только 25 тыс. рублей. Указанная кредиторская задолженность подтверждена актом сверки расчетов между Омской картографической фабрикой и ООО “Строительный трест № 1” и данными формы № 5 “Приложение к бухгалтерскому балансу за 2000 год”.

Кроме того, из средств, полученных фабрикой в 2000 г. на погашение кредиторской задолженности, 62 тыс. рублей перечислено на расчетный счет фабрики для восстановления, израсходованных с 1 апреля 1998 г. по 31 декабря 1999 г. на охрану строящегося объекта средств основной деятельности. Указанные расходы не были отражены как кредиторская задолженность в соответствующих формах бухгалтерского отчета за 1999 год.

Следовательно, расходы в сумме 62 тыс. рублей произведены Роскартографией и Омской картографической фабрикой в нарушение статей 159, 160, 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

### **2001 год**

Федеральным законом о бюджете на 2001 г. финансирование Роскартографии по разделу, подразделу 0707 “Строительство, архитектура” было предусмотрено в размере 17000 тыс. рублей как государственные капитальные вложения на безвозвратной основе. Также в приложении 40 “Федеральная адресная инвестиционная программа на 2001 год” к Федеральному закону “О федеральном бюджете на 2001 год” по направлению “Геология и разведка недр” предусмотрено на строительство картографической фабрики (первый пусковой комплекс) в г. Омске по разделу 0700 “Промышленность, энергетика и строительство” 17000 тыс. рублей, кроме того, за счет дополнительных доходов - 10000 тыс. рублей.

Уточненной бюджетной росписью от 21.01.02 г. № 02-03-13 лимит бюджетных обязательств по разделу, подразделу 0707 “Строительство, архитектура” предусмотрен в объеме 27000 тыс. рублей, что соответствует федеральному закону о бюджете на 2001 г.

По форме 2 “Отчет об исполнении сметы доходов и расходов бюджетных средств” по разделу, подразделу 0707 “Строительство, архитектура” кассовые расходы составили 27000 тыс. рублей и соответствовали фактическим расходам и фактическому финансированию.

Проверкой на Омской картографической фабрике установлено, что в связи с затянувшимся сроком строительства фабрики проектно-сметная документация, утвержденная в 1989 г., устарела. В настоящее время ОАО “Омскпроект” осуществляет корректировку проектно-сметной документации строительства картографической фабрики. На момент проверки в полном объеме скорректированная проектно-сметная документация в Роскартографии и на фабрике отсутствовала.

Строительство новой фабрики в настоящее время осуществляется по откорректированным рабочим чертежам, стоимость выполненных работ закрывается по локальным сметам с “разноской” по видам работ. Окончательная стоимость строительства фабрики не определена ввиду отсутствия проектно-сметной документации на внеплощадочные инженерные коммуникации. Следовательно, строительство Омской картографической фабрики осуществляется в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 г. № 714.

В связи с продолжением строительства новой фабрики приказом директора фабрики от 15 января 2001 г. создан отдел капитального строительства в количестве 4 человек. Смета на содержание отдела утверждена директором фабрики 3 января 2001 г. с объемом затрат 249,5 тыс. рублей на год. Содержание отдела в 2001 г. осуществлялось за счет средств федерального бюджета, выделяемых по разделу, подразделу 0707 “Строительство, архитектура”.

В соответствии с постановлением Госстроя России от 21 марта 2001 г. № 33 “О нормативах затрат на службу заказчика при строительстве объектов для государственных нужд за счет средств федерального бюджета” норматив предельной численности аппарата службы заказчика определяется в зависимости от объема капитальных вложений на календарный год. При объеме финансирования 27 млн. рублей предельная численность отдела капитального строительства должна быть утверждена в количестве трех человек.

В результате израсходовано на содержание сверхнормативной штатной численности по должности инженера-строителя II категории с января по август 2001 г. 36,7 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в нарушение Федерального закона “О конкурсах на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” договор подряда на выполнение работ по строительству между фабрикой и ООО “Строительный трест № 1” заключен не на конкурсной основе. При этом договорная цена по данному договору отсутствует, нет утвержденного сторонами календарного графика выполнения работ, что является нарушением главы 37, параграфа 3 “Строительный подряд”, части II Гражданского кодекса Российской Федерации.

Дирекцией Омской картографической фабрики в декабре 2000 г. по договору с ООО “Строительный трест № 1” от 11 сентября 2000 г. № 38-00 выдан аванс на оплату строительно-монтажных работ в размере 4473,6 тыс. рублей сверх сумм, предусмотренных к авансированию договором, что является нарушением статьи 746 “Оплата работ” Гражданского кодекса Российской Федерации.

Омской картографической фабрикой в 2000-2001 гг. заключено договоров с различными организациями на выполнение проектно-изыскательских работ на общую сумму 1631,2 тыс. рублей, в результате чего произошло удорожание стоимости строительства.

Проверка показала, что Роскартография, как вышестоящая организация, в нарушение статьи 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации не осуществляет должный контроль за ходом строительства новой фабрики, целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований, выделяемых на строительство. Последняя проверка со стороны Роскартографии хода строительства новой фабрики была проведена в сентябре 2000 г.

### **По разделу, подразделу БК РФ 0905 “Картография и геодезия”**

Финансирование расходов Роскартографии по разделу, подразделу 0905 “Картография и геодезия”, целевой статье 364 “Финансирование топографо-геодезических и картографических работ” осуществлялось подведомственным 20 аэрогеодезическим предприятиям, 3 государственным топографо-маркшейдерским предприятиям, 4 центрам геоинформации, 4 картографическим предприятиям, 2 институтам, Экспериментальному оптико-механическому заводу, Центральному картографо-геодезическому

фонду. Все вышеуказанные организации и предприятия являются государственными унитарными, относящимися к коммерческим организациям.

#### **2000 год**

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год” Роскартографии по данному подразделу было предусмотрено финансирование в размере 371143 тыс. рублей.

Кроме того, статьей 43 указанного Закона предусмотрено направление 200 млн. рублей на увеличение объема финансирования расходов по подразделу “Картография и геодезия” из средств федерального бюджета на 2000 г. в пределах сумм расходов, предусмотренных по разделу “Национальная оборона”. Статьей 127 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” за счет распределения дополнительных ассигнований по разделу “Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия”, подразделу “Картография и геодезия” объем дополнительного финансирования за счет сверхплановых доходов определен в размере 44 млн. рублей.

По федеральной целевой программе “Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотикам и их незаконному обороту”, по которой Роскартография является соисполнителем, предусматривалось по разделу, подразделу 0905, коду экономической классификации 200000 “Капитальные расходы” финансирование в объеме 8,1 млн. рублей.

Таким образом, общий объем финансирования Роскартографии по разделу, подразделу 0905, учтенный в Федеральном законе “О федеральном бюджете на 2000 год”, составлял 623243 тыс. рублей.

В Федеральном законе “О федеральном бюджете на 2000 год” с учетом изменений и дополнений Роскартографии по разделу, подразделу 0905 “Картография и геодезия” предусмотрено 523243 тыс. рублей, или на 100 млн. рублей меньше первоначальной суммы.

Минфином России внесены изменения в роспись расходов федерального бюджета на 2000 г. на общую сумму 208,1 млн. рублей, с учетом которых в уточненной бюджетной росписи финансирование определено в объеме 579243 тыс. рублей.

Фактическое финансирование Роскартографии по указанному виду расходов соответствовало данным уточненной бюджетной росписи.

По данным формы 2 “Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам” бухгалтерского отчета за 2000 г. фактические расходы составили 579243 тыс. рублей, что соответствовало фактическому финансированию и кассовым расходам. Остатков финансирования из федерального бюджета на 1.01.01 г. не было.

Федеральным законом о бюджете на 2000 г. по разделу, подразделу 0905 “Картография и геодезия” предусмотрено финансирование федеральной целевой программы “Прогрессивные технологии картографо-геодезического обеспечения Российской Федерации” в объеме 41600 тыс. рублей. Фактическое финансирование указанной программы осуществлено в полном объеме.

#### **2001 год**

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год” Роскартографии по разделу, подразделу 0905 “Картография и геодезия” предусмотрено финансирование топографо-геодезических работ в размере 485443 тыс. рублей, в том числе на реализацию федеральной целевой программы “Прогрессивные технологии картографо-геодезического обеспечения Российской Федерации” - 54400 тыс. рублей.

Уточненная бюджетная роспись расходов федерального бюджета по указанному разделу, подразделу, доведенная Минфином России (письмо от 21.01.02 г. № 02-03-13) до Роскартографии, соответствовала лимитам бюджетных обязательств и показателям, утвержденным Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год”.

Фактическое финансирование Роскартографии по разделу, подразделу 0905 в 2001 году составило 100% к объему бюджетных обязательств.

Проверкой установлено, что Минфином России (письмо от 14.11. 2000 г. № 3-12-5/74) с учетом отраслевых особенностей выполнения топографо-геодезических работ предприятиями и организациями, находящимися в ведении Роскартографии, и оплаты этих работ за счет средств федерального бюджета, разрешено осуществлять перечисление средств, согласно заключенным Роскартографией государственным контрактам на поставку картографо-геодезической продукции, с лицевого счета получателя средств, открытого Роскартографии в УФК по г. Москве.

В 2001 г. расходы федерального бюджета в объеме 485443 тыс. рублей, предусмотренные по разделу 0900 “Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия”, подразделу 0905 “Картография и геодезия”, целевой статье расходов 364 “Финансирование топографо-геодезических и картографических работ”, виду расходов 075 “Текущее содержание подведомственных структур”, по предметным статьям 111010 “Оплата услуг научно-исследовательских организаций” и 111040 “Прочие текущие расходы”, осуществлялись платежными поручениями с лицевого счета Роскартографии на расчетные счета подведомственных предприятий и организаций.

По данным формы 2 “Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам” бухгалтерского отчета за 2001 г., фактические расходы соответствовали фактическому финансированию и кассовым расходам. Остатков финансирования из федерального бюджета на 1.01.02 г. не было.

На реализацию федеральной целевой программы “Прогрессивные технологии картографо-геодезического обеспечения Российской Федерации” направлено 54400 тыс. рублей, что соответствует показателям, утвержденным Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год”.

Финансирование в 2000-2001 гг. по коду экономической классификации 111010 “Оплата услуг научно-исследовательских организаций” осуществлялось на основании договоров на проведение НИОКР с 6 подведомственными организациями.

В 2000-2001 гг. финансирование топографо-геодезических и картографических работ по коду экономической классификации 111040 “Прочие текущие расходы” осуществлялось по 36 подведомственным бюджетополучателям на основе заключаемых государственных контрактов на изготовление и поставку топографо-геодезической и картографической продукции для федеральных государственных нужд. Государственные контракты разрабатывались на основании утвержденных Роскартографией нормативных документов.

Стоимость топографо-геодезических и картографических работ рассчитывалась в ценах 1998 г. на основании отраслевого сборника “Временные сметные укрупненные расценки на топографо-геодезические и картографические работы” (СУР-92н) и по прейскуранту “Оптовые цены на географические карты и атласы”, утвержденных приказом руководителя Роскартографии от 2 марта 1998 г. № 37п, с последующим применением коэффициента пересчета в текущие цены.

Проверкой установлено, что общая стоимость государственных контрактов, которые заключались в январе-феврале 2000-2001 гг. Роскартографией с подведомственными предприятиями и организациями, составляла около 50% от общего лимита финансирования, предусмотренного бюджетной росписью. В течение года во все государственные контракты вносились дополнения и изменения. К концу года общая стоимость государственных контрактов соответствовала утвержденному лимиту бюджетных обязательств на текущий год.

Роскартография 26 апреля 2001 г. довела до подведомственных предприятий и организаций лимит бюджетных обязательств на финансирование топографо-геодезических и картографических работ по предметной статье 111040 “Прочие текущие расходы” на

2001 г. в размере 446808,5 тыс. рублей, что на 11877,4 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено бюджетной росписью, и на 154663,5 тыс. рублей больше, чем сумма заключенных контрактов в феврале 2001 года.

В соответствии с пунктом 30 (подпункт “В”) Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305, Минэкономразвития России письмами от 28 октября 1999 г. № АС-1170/17-502 и от 23 октября 2000 г. № ША-253/05 согласовало с Роскартографией размещение заказов на выполнение в 2000-2001 гг. топографо-геодезических и картографических работ федерального назначения на государственных аэрогеодезических предприятиях и региональных центрах геоинформации как у единственных источников (поставщиков). Ориентировочная стоимость выполнения работ в 2001 г. определена в размере 480 млн. рублей, в 2000 г. стоимость работ не указана.

В связи с этим государственные контракты на выполнение работ для государственных нужд, выполняемых за счет средств федерального бюджета, заключены в 2000-2001 гг. Роскартографией с подведомственными предприятиями и организациями, в основном, не на конкурсной основе.

Роскартографией на производство работ по созданию карт серии “Автодорожные карты России”, “Общегеографические атласы России” в 2000 г. проведено 6 конкурсов по 49 лотам на сумму 36,5 млн. рублей, в результате заключены контракты по 34 лотам на сумму 8,2 млн. рублей; в 2001 г. проведено 2 конкурса по 39 лотам на общую сумму 9,8 млн. рублей, заключены контракты по 14 лотам на сумму 2,8 млн. рублей.

Все конкурсы в 2000-2001 гг. проведены с участием предприятий, подведомственных Роскартографии, и являлись закрытыми с разрешения Минэкономразвития России (письма от 19 мая 2000 г. № АС-686/17-180, от 9 ноября 2000 г. № ША-371/05).

В соответствии с Инструкцией № ГКИНП-17-2412-94 о порядке проектирования и финансирования топографо-геодезических и картографических работ, выполняемых предприятиями и организациями Роскартографии, можно расходовать до 10% средств федерального бюджета, выделенных на финансирование указанных работ, на обустройство производственных баз предприятий, экспедиций и партий. Согласно Инструкции предприятия, учреждения и организации в пределах выделенных Роскартографией средств федерального бюджета на обустройство производственных баз осуществляют строительство объектов производственного и социального назначения, включая жилье, принимают долевое участие в жилищном строительстве, приобретают квартиры и дома.

Руководителем Роскартографии А.А. Дрожнюком в 2000-2001 гг. были утверждены планы финансирования расходов по обустройству производственных баз предприятий, содержания и передачи объектов социальной сферы в муниципальную собственность.

Проверкой установлено, что в 2000 г. из средств федерального бюджета, предусмотренных по разделу, подразделу 0905, по коду экономической классификации 111040 “Прочие текущие расходы” на финансирование топографо-геодезических и картографических работ в объеме 543085,8 тыс. рублей, расходы на обустройство производственных баз, согласно данным статистического отчета Роскартографии ф.3/ГК-1, составили 38090 тыс. рублей и расходы на содержание объектов социальной сферы - 11605 тыс. рублей; в 2001 г. из общего объема финансирования топографо-геодезических и картографических работ в размере 485443 тыс. рублей расходы на обустройство производственных баз составили 34482 тыс. рублей и расходы на содержание объектов социальной сферы - 7106 тыс. рублей.

Таким образом, в 2000 и 2001 гг. 9% средств федерального бюджета, предусмотренных на финансирование топографо-геодезических и картографических работ, Роскартографией направлено на обустройство производственных баз и содержание объектов социальной сферы подведомственных предприятий.

Проверка государственных контрактов на изготовление и поставку топографо-геодезической и картографической продукции для федеральных государственных нужд и годовых отчетов о их выполнении за 2001 г. показала, что в расходы по обустройству производственных баз включены работы по строительству производственных объектов и общежития, реконструкция и обустройство объектов техникумов, реконструкция котельных, содержание оздоровительного лагеря и общежитий. Сметы расходов на вышеуказанные виды работ в государственных контрактах не представлены.

Проверка банковских документов показала, что в 2001 г. Роскартографией Экспериментальному оптико-механическому заводу на выполнение государственного контракта от 22.05.01 г. № ЭОМЗ/1 направлены средства федерального бюджета на финансирование топографо-геодезических и картографических работ по коду экономической классификации 111040 "Прочие текущие расходы" в объеме 2415 тыс. рублей. Согласно годовому отчету Экспериментального оптико-механического завода о выполнении государственного контракта № ЭОМЗ/1, указанные средства федерального бюджета направлены на выполнение научно-методических работ по оказанию помощи при внедрении новых разработок в топографо-геодезические производства в размере 39 тыс. рублей, или 2 % к общему объему финансирования, и на реконструкцию котельной - 2376 тыс. рублей, или, соответственно, 98 процентов.

В план финансирования содержания и передачи объектов социальной сферы в муниципальную собственность по организациям Роскартографии в 2001 г. включено содержание оздоровительного лагеря "Глобус" Московского аэрогеодезического предприятия (далее - АГП) в объеме 1020 тыс. рублей, что нашло отражение в государственном контракте № 7/10. Роскартография письмом от 29.01.02 г. № 2-13-407 утвердила годовой отчет Московского АГП о выполнении государственного контракта за 2001 г. на поставку топографо-геодезической продукции для федеральных государственных нужд, включая расходы на содержание объектов социальной сферы в объеме 1020 тыс. рублей.

Проверкой, проведенной Счетной палатой Российской Федерации на Омской картографической фабрике, установлено, что в 2000 г. из общего объема выполненных картографических работ по государственному контракту на изготовление и поставку картографической продукции для федеральных государственных нужд в объеме 3271, 7 тыс. рублей расходы на содержание объектов социальной сферы (капитальный ремонт жилого дома) составили 66 тыс. рублей.

Аналогичное положение по финансированию в 2000-2001 гг. обустройства производственных баз и содержания объектов социальной сферы установлено проверкой государственных контрактов, заключенных с другими предприятиями и организациями, подведомственными Роскартографии.

Использование средств федерального бюджета, выделенных на выполнение работ и поставку топографо-геодезической и картографической продукции для федеральных нужд по государственным контрактам по предметной статье экономической классификации расходов 111040 "Прочие текущие расходы", на обустройство производственных баз предприятий в 2000 г. в объеме 38090 тыс. рублей и в 2001 г. - 34482 тыс. рублей (без учета НДС), а также на содержание объектов социальной сферы в 2000 г. - 11605 тыс. рублей и в 2001 г. - 7106,2 тыс. рублей (с учетом НДС) является нарушением статей 160 и 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона "О бюджетной классификации Российской Федерации".

В составе предприятий, подведомственных Роскартографии, функционирует Федеральное государственное унитарное предприятие "Государственный картографический и геодезический центр" (далее - Картгеоцентр), основным видом деятельности которого является редакционно-издательская деятельность.

В уставе Картгеоцентра, направленном на утверждение в Минимущество России 18 декабря 2001 г. № 4-13-3688, указано, что одним из видов деятельности предприятия является издание журнала “Геодезия и картография”, издание газеты - органа Роскартографии. На момент проверки устав не был утвержден.

Лицензия на издательскую деятельность у предприятия имеется (лицензия серия ПР № 021299 от 24 июня 1998 г.). Свидетельство о регистрации периодического издания журнала “Геодезия и картография” выдано Государственным комитетом по печати Совета Министров СССР 30 августа 1990 г. № 83. В свидетельстве указано, что учредителями журнала являются Главное управление геодезии и картографии при Совете Министров СССР и Всесоюзное общество геодезии, аэрокосмических съемок и картографии.

Свидетельство об учреждении журнала “Геодезия и картография” за давностью срока выдачи устарело и не соответствует требованиям Гражданского кодекса Российской Федерации.

Учредительный договор Роскартографии с Картгеоцентром на издание журнала “Геодезия и картография” на момент проверки отсутствовал, что является нарушением статей 18 и 22 Федерального закона “О средствах массовой информации”.

Как показала проверка, государственным контрактом с Картгеоцентром на 2000 г. № КГЦ-10.007 предусматривалось финансирование издания журнала “Геодезия и картография” за счет средств федерального бюджета в размере 546,3 тыс. рублей, государственным контрактом № КГЦ/8 на 2001 г. - 829 тыс. рублей. Фактические расходы произведены в 2000-2001 гг., по данным Картгеоцентра, в пределах сумм, предусмотренных государственными контрактами. Сметы расходов на издание журнала не утверждались.

В государственном контракте с Картгеоцентром на 2001 г. предусмотрено бюджетное финансирование работ по изданию учебников для вузов и техникумов: “Геодезия”, расходы по контракту 240 тыс. рублей, фактически израсходовано, по данным Картгеоцентра, 280,8 тыс. рублей; “Экономика и организация топографо-геодезического производства” (в 2-х томах) соответственно 412 тыс. рублей и 485,7 тыс. рублей; “Геодезия из космоса” - 261,5 тыс. рублей и 328 тыс. рублей; “Сфероидическая геодезия” - 145 тыс. рублей и 225,8 тыс. рублей; “Основы космической геодезии” - 195 тыс. рублей, фактических затрат не было; “Современные проблемы геодезических измерений” - 145 тыс. рублей, фактических затрат не было. Фактически израсходовано на издание учебников в 2001 г. 1320,3 тыс. рублей.

Кроме того, в государственном контракте, заключенном с Картгеоцентром на 2001 г., было предусмотрено бюджетное финансирование подготовки к изданию и издание ежемесячной газеты “Вестник геодезии и картографии” тиражом 500 экземпляров. В 2001 г. по государственному контракту с учетом дополнений редакционно-издательские и типографские работы за счет средств федерального бюджета предусматривались в размере 175 тыс. рублей, фактически было израсходовано 262,3 тыс. рублей.

Таким образом, Картгеоцентром израсходовано бюджетных ассигнований, выделенных Роскартографии на финансирование топографо-геодезических и картографических работ, в 2000 г. на издание журнала “Геодезия и картография” в размере 546 тыс. рублей; в 2001 г. на издание журнала “Геодезия и картография”, газеты “Вестник геодезии и картографии”, учебную литературу - 2411,6 тыс. рублей, что является нарушением статьи 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона “О бюджетной классификации Российской Федерации”.

Положением о Роскартографии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 1999 г. № 1021, предусмотрено право в установленном законодательством порядке создавать централизованный отраслевой фонд для развития материально-технической базы отрасли и решения других задач общепромышленного значения.

Приказом Роскартографии от 24 марта 2000 г. № 40-пр образован централизованный отраслевой фонд развития материально-технической базы Роскартографии (далее - отраслевой фонд развития) и утверждено положение о фонде.

Согласно указанному приказу, норматив отчислений в отраслевой фонд развития из прибыли, остающейся в распоряжении предприятий, организаций и учреждений после уплаты налогов, устанавливается согласно договорам, заключенным между ними и Роскартографией.

Правительственных нормативных правовых актов, регулирующих порядок образования и использования средств внебюджетного централизованного отраслевого фонда развития материально-технической базы Роскартографии, не имеется.

Проверкой установлено, что договоры “О сотрудничестве в развитии материально-технической базы геодезического и картографического производства” заключены Роскартографией с 35 подведомственными предприятиями и организациями. В договорах предусматриваются ежеквартальные отчисления сумм в размере 5% от прибыли, остающейся в распоряжении предприятий после уплаты налогов.

Проверка показала, что средства, направляемые в отраслевой фонд развития, поступали на расчетный счет Роскартографии № 40503810700000000001, открытый 05.06.2000 г. в коммерческом банке ЗАО АКБ “Ресурс - Траст”.

В генеральном разрешении на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в органах федерального казначейства, выданном Роскартографии Минфином России 29 августа 2001 г. № 156008, средства отраслевого фонда развития не указаны.

Средства отраслевого фонда развития в 2001 г. израсходованы, главным образом, на приобретение квартир (77% от средств, поступивших в централизованный фонд) руководству Роскартографии и руководителям подведомственных предприятий.

При этом средства в сумме 900 тыс. рублей на приобретение квартиры первому заместителю руководителя Роскартографии В.Ф. Хабарову (бывший руководитель Средневожского АГП) перечислены на личный лицевой счет, открытый в ФАК СБ РФ Поволжский банк ОАО Промышленное отделение № 8231/0269; начальнику Управления государственного геодезического надзора Роскартографии В.Н. Шаламову (бывший генеральный директор Восточно-Сибирского АГП) перечислено 1200 тыс. рублей на личный лицевой счет, открытый в Донском ОСБ № 7813/01586 Сбербанк России г. Москвы, также для приобретения квартиры; начальнику Тюменской территориальной инспекции госгеонадзора В.К. Шляховой перечислено 350 тыс. рублей на личный лицевой счет, открытый в Западно-Сибирском банке филиала Сбербанк России № 29/056, также для улучшения жилищных условий.

Контроль за целевым использованием средств отраслевого фонда развития, перечисленных на личные лицевые счета отдельных сотрудников для приобретения квартир, Роскартографией не осуществлялся.

### **По разделу БК РФ 1400 “Образование”**

#### **2000 год**

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год” по разделу 1400 “Образование” утверждены расходы бюджетных средств в объеме 14501,1 тыс. рублей. Лимит бюджетных обязательств соответствует расходам бюджетных ассигнований, предусмотренным федеральным законом на 2000 год.

Фактическое поступление бюджетных средств в 2000 г. составило 14501,1 тыс. рублей, или 100 % к утвержденному бюджету и лимиту бюджетных обязательств.

Финансирование осуществлялось по 4 подведомственным техникумам в разрезе предметных статей бюджетной классификации.

Согласно данным формы 2 “Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам” бухгалтерского отчета за 2000 г. по разделу, подразделу 1404 “Среднее профессиональное образование” кассовые расходы составили 14439,7 тыс. рублей, что меньше лимита бюджетных обязательств на 61,4 тыс. рублей, возвращенных в федеральный бюджет в конце года.

По отчету за 2000 г. в Роскартографии непогашенная кредиторская задолженность по разделу, подразделу 1404 “Среднее профессиональное образование”, целевой статье 403 “Ведомственные расходы на среднее профессиональное образование”, виду расходов 268 “Средние специальные учебные заведения” числилась в размере 2183,3 тыс. рублей, в том числе оплата коммунальных услуг - 2166,7 тыс. рублей, трансферты населению - 14,1 тыс. рублей, оплата труда с начислениями - 2,5 тыс. рублей.

### 2001 год

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год” по разделу, подразделу 1404 “Среднее профессиональное образование”, целевой статье 403 “Ведомственные расходы на среднее профессиональное образование”, виду расходов 268 “Средние специальные учебные заведения” утверждены расходы в размере 29681,5 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии со статьей 120 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” за счет дополнительных доходов предусмотрены средства по виду расходов 462 “Расходы на погашение кредиторской задолженности прошлых лет” на общую сумму 1639,4 тыс. рублей (справки Минфина России об изменении росписи расходов федерального бюджета на 2001 г. от 18.08.01 г. № 3290/568 “Д”, от 18.09.01 г. № 3977/655 “Д”).

Также в соответствии с Федеральным законом “О тарифной ставке (окладе) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы” увеличены расходы по разделу, подразделу 1404, виду расходов 268 на 523,3 тыс. руб.

Таким образом, общая сумма расходов на образование составила 31844,2 тыс. руб.

Уточненной бюджетной росписью от 21.01.02 г. № 02-03-13 Минфин России утвердил указанные расходы в объеме 31905,6 тыс. рублей, в том числе по виду расходов 268 “Средние специальные учебные заведения” - 29896,6 тыс. рублей, виду расходов 462 “Расходы на погашение кредиторской задолженности” - 2009 тыс. рублей.

Расхождение между расходами, предусмотренными законом о бюджете и бюджетной росписью, составило 61,4 тыс. рублей, так как в бюджетной росписи учтены остатки бюджетных средств, образовавшиеся по состоянию на 1 января 2001 г.

Проверка показала, что в 2001 г. по просьбе Роскартографии за счет уменьшения текущих расходов на содержание средних специальных учебных заведений на 350 тыс. рублей погашалась кредиторская задолженность прошлых лет (справки Минфина России от 21.03.01 г. № 521/139, № 522/139).

Фактическое поступление бюджетных средств в 2001 г. составило 31905,6 тыс. рублей, что соответствует расходам, предусмотренным законом о федеральном бюджете и лимиту бюджетных обязательств.

Согласно данным формы 2 бухгалтерского отчета кассовые расходы по виду расходов 268 “Средние специальные учебные заведения” составили 29820,2 тыс. рублей и меньше фактического финансирования на 76,4 тыс. рублей. Указанные средства возвращены в бюджет как неиспользованные остатки. Фактические расходы составили

29163,8 тыс. рублей, что меньше кассовых на 656,4 тыс. рублей, при этом по статье “Прочие текущие расходы” допущен перерасход в размере 14,8 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что Роскартография в 2000-2001 гг. осуществляла финансирование подведомственных учебных заведений в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств, с поквартальной разбивкой в разрезе предметных статей бюджетной классификации.

Сметы доходов и расходов по техникумам Роскартографией не утверждались и не доводились, что является нарушением статей 158, 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

### **По разделу БК РФ 2300 “Мобилизационная подготовка экономики”**

#### **2000 год**

По указанному разделу было предусмотрено финансирование из федерального бюджета на 2000 г. в объеме 110 тыс. рублей, фактическое финансирование составило 110 тыс. рублей, или 100% к утвержденному бюджету.

По данным формы 2 “Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам” бухгалтерского отчета за 2000 год, кассовые расходы по разделу, подразделу 2301 “Мобилизационная подготовка экономики” составили 110 тыс. рублей и соответствовали фактическим расходам и фактическому финансированию.

#### **2001 год**

В 2001 г. финансирование из федерального бюджета было предусмотрено в размере 100 тыс. рублей, фактическое финансирование составило 100% к утвержденному бюджету. По данным формы 2 “Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам”, кассовые расходы составили 100 тыс. рублей, что соответствовало фактическим расходам и фактическому финансированию.

Проверкой установлено, что на выполнение работ по мобилизационной подготовке Роскартографией в 2000-2001 гг. заключены договоры с 14 подведомственными предприятиями и организациями. К договорам приложены сметы, в которых указаны расходы в разрезе отдельных статей затрат: оплата труда с начислениями, приобретение расходных материалов. Акты о выполнении договоров по мобилизационной подготовке предприятиями-получателями средств федерального бюджета по разделу, подразделу 2301 “Мобилизационная подготовка экономики” составлялись. Сводные ведомости плановых и фактических расходов, произведенных в 2000-2001 гг. Роскартографией, имеются.

### **Состояние бухгалтерского учета и отчетности по расходованию бюджетных ассигнований и денежных средств, полученных от распоряжения государственным имуществом и управления объектами федеральной собственности**

Учетная политика Роскартографии утверждена приказом руководителя от 15 сентября 2000 г. № 123-пр и действовала на момент проверки.

Бухгалтерский учет средств федерального бюджета осуществлялся Роскартографией в соответствии с требованиями Федерального закона “О бухгалтерском учете”, Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных организациях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 г. № 107н.

Бухгалтерская отчетность составлена по формам, утвержденным приказом Минфина России от 16 июня 2000 г. № 54н “Об утверждении Инструкции о годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений и иных организаций, получающих финансирование из бюджета в соответствии с бюджетной росписью”. Отчетность о поступлении и расходовании бюджетных средств представлялась в Минфин России в установленные сроки и соответствовала требованиям инструкции.

Проверкой установлено, что в форме 2 “Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам” бухгалтерских отчетов за 2000 и 2001 гг., по разделам, подразделам 0103, 0602, 0707, 0905, 1404, 2301 данные по графе 3 (утверждено бюджетных ассигнований на год) в разрезе статей бюджетной классификации расходов с бюджетной росписью не имеют.

Инвентаризация материальных ценностей, денежных средств и финансовых обязательств центрального аппарата Роскартографии проведена по состоянию на 1 декабря 2001 г. на основании приказа руководителя Роскартографии от 25 октября 2001 г. № 198-пр. По результатам инвентаризации недостатки и излишков не обнаружено.

По данным бухгалтерских отчетов, средними специальными учебными заведениями, подведомственными Роскартографии и финансируемыми по разделу, подразделу 1404 “Среднее профессиональное образование”, получены доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в федеральной собственности и переданного им в оперативное управление, в 2000 г. в объеме 170,3 тыс. рублей, в 2001 г. - 662,8 тыс. рублей, которые учтены в доходах федерального бюджета.

Сдача федерального имущества в аренду в 2000-2001 гг. средними специальными учебными заведениями осуществлялась в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 685 и во исполнение статьи 26 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” и статьи 21 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год”.

При этом поступившие доходы в 2000 г. в объеме 170,3 тыс. рублей и в 2001 г. в объеме 604,4 тыс. рублей использованы средними специальными учебными заведениями в качестве дополнительного источника бюджетного финансирования на содержание и развитие их материально-технической базы сверх сумм, установленных статьей 36 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” и статьей 30 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год”. Поступившие средства проведены через лицевые счета указанных учреждений в территориальных органах федерального казначейства Минфина России.

#### **Проверка банковских документов по бюджетным счетам, соблюдение порядка ведения кассовых операций в Роскартографии и на Омской картографической фабрике**

Банковские документы по бюджетным счетам за 2000-2001 гг. в Роскартографии проверены сплошным методом.

Разассигнование бюджетных средств Роскартографией и доведение их до подведомственных организаций осуществлялось своевременно по мере поступления указанных средств от Минфина России.

В 2000-2001 гг. средства федерального бюджета, поступившие на лицевые счета Роскартографии, открытые в УФК по г. Москве, по разделам 0600 “Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу”, 0900 “Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия”, 2300 “Мобилизационная подготовка экономики” направлены в полном объеме подведомственным предприятиям и организациям.

Средства федерального бюджета, поступившие на лицевой счет Роскартографии по разделу, подразделу 0103 “Функционирование исполнительных органов государственной власти”, целевой статье 037 “Центральный аппарат”, в 2000 г. использованы в полном объеме; в 2001 г. по указанному разделу, подразделу в федеральный бюджет возвращены неиспользованные остатки средств на 1 января 2002 г. по виду расходов 027

“Денежное содержание аппарата” в сумме 92,965 тыс. рублей, по виду расходов 029 “Расходы на содержание аппарата” - 51609 рублей.

Проверка банковских и бухгалтерских документов в центральном аппарате Роскартографии за 2000-2001 гг. показала, что организация кассовых расчетов, их оформление, кассовая дисциплина соответствовали порядку ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденному решением Совета директоров Банка России 22 сентября 1993 г. № 40.

Сплошная проверка осуществления расчетов с подотчетными лицами за 2000-2001 гг. нарушений не выявила.

### **Изучение материалов предыдущих проверок, проведенных контролирующими финансовыми органами по рассматриваемым вопросам. Принятые меры по устранению выявленных нарушений**

Счетной палатой Российской Федерации в 2000 г. была проведена проверка расходной части исполнения федерального бюджета за 1999 г. в Роскартографии, в 2001 г. - проверка расходной части исполнения федерального бюджета за 2000 год. Существенных замечаний в адрес Роскартографии не было.

Роскартографией разработанные мероприятия по реализации замечаний, отмеченных в актах проверок Счетной палаты Российской Федерации, выполнены.

Других проверок контролирующими финансовыми органами в 2000-2001 гг. в Роскартографии не осуществлялось.

### **Выводы**

1. В нарушение статьи 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфином России в 2000-2001 гг. лимиты бюджетных обязательств до Роскартографии доводились ежемесячно в разрезе разделов, подразделов бюджетной классификации в течение месяца, по которому доводился лимит, а не за пять дней до начала периода его действия.

2. Действующий устав Омской картографической фабрики (1993 г.) не соответствует основным положениям Гражданского кодекса Российской Федерации.

3. В 2000 г. инспекции государственного геодезического надзора из доходов, полученных от предпринимательской деятельности, направляли средства на оплату труда с начислениями сверх сумм, предусмотренных по сметам за счет средств федерального бюджета, что является нарушением Указа Президента Российской Федерации от 6 марта 1998 г. № 265 “О денежном содержании федеральных государственных служащих территориальных органов, федеральных органов исполнительной власти, представительств Российской Федерации и представительств федеральных органов исполнительной власти за рубежом, дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, аппаратов федеральных судов и органов прокуратуры Российской Федерации”.

4. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 22 августа 1998 г. № 1001 “О мероприятиях по переводу в органы федерального казначейства счетов организаций, финансируемых из федерального бюджета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности” инспекции государственного геодезического надзора из доходов, полученных от предпринимательской деятельности, перечисляли в отраслевой фонд развития материально-технической базы Роскартографии средства в размере 5% от прибыли, что не предусмотрено генеральным разрешением Минфина России на открытие счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. В 2000 г. централизовано указанных средств в размере 189,3 тыс. рублей, в 2001 г. - 899,5 тыс. рублей.

5. Отдельные договоры на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ за счет средств федерального бюджета, выделенных по разделу, подразделу 0602 “Разработка перспективных технологий и приоритетных направлений научно-технического прогресса”, заключены Роскартографией в 2001 г. не на конкурсной основе, что является нарушением Федерального закона “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”.

6. Действующее в Роскартографии положение о внебюджетном фонде научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ от 14 октября 1996 г. не соответствует требованиям, изложенным в постановлении Правительства Российской Федерации от 13 октября 1999 г. № 1156 “Об утверждении порядка образования и использования внебюджетных фондов федеральных органов исполнительной власти и коммерческих организаций для финансирования научных исследований и экспериментальных разработок”.

7. В нарушение статей 159, 160, 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации из средств федерального бюджета, выделенных Роскартографии в 2000 г. по разделу, подразделу 0707 “Строительство, архитектура”, виду расходов 462 “Расходы на погашение кредиторской задолженности прошлых лет” и направленных в размере 87 тыс. рублей Омской картографической фабрике, 62 тыс. рублей использованы фабрикой не по целевому назначению.

8. В связи с затянувшимся сроком строительства новой картографической фабрики в г. Омске проектно-сметная документация, утвержденная в 1989 г., устарела. На момент проверки в полном объеме скорректированная проектно-сметная документация на строительство новой фабрики отсутствовала, что является нарушением постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 г. № 714 “Об утверждении положений о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета”.

9. Омской картографической фабрикой из средств, выделенных на финансирование капитальных вложений в 2001 г., израсходовано на содержание сверхнормативной штатной численности отдела капитального строительства 36,7 тыс. рублей, что является нарушением статьи 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

10. В нарушение Федерального закона “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” все договоры по строительству новой картографической фабрики в г. Омске на выполнение работ, оказание услуг и поставку материалов заключены не на конкурсной основе.

11. Дирекцией Омской картографической фабрики в декабре 2000 г. по договору с ООО “Строительный трест № 1” от 11 сентября 2000 г. № 38-00 выдан аванс на оплату строительно-монтажных работ в размере 4473,6 тыс. рублей сверх сумм, предусмотренных к авансированию договором, что является нарушением статьи 746 “Оплата работ” Гражданского кодекса Российской Федерации.

12. Дирекцией Омской картографической фабрики в 2000-2001 гг. заключено договоров с различными организациями на выполнение проектно-изыскательских работ на общую сумму 1631,2 тыс. рублей, что привело к удорожанию стоимости строительства.

13. Договор от 11 сентября 2000 г. № 38-00 с ООО “Строительный трест №1” заключен без указания суммы, отсутствует график производства строительно-монтажных работ, что является нарушением главы 37, параграфа 3 “Строительный подряд”, части II Гражданского кодекса Российской Федерации.

14. В нарушение статьи 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации Роскартография не осуществляет должный контроль за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, выделяемых Омской картографической фабрике на строительство.

**15.** В нарушение статьи 248 Бюджетного кодекса Российской Федерации Роскартография доводила в I квартале 2000-2001 гг. до подведомственных предприятий и организаций лимиты бюджетных обязательств по разделу, подразделу 0905 “Картография и геодезия” на текущий год ниже лимитов, утвержденных бюджетной росписью.

**16.** В нарушение статей 158, 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона “О бюджетной классификации Российской Федерации” средства федерального бюджета, выделенные Роскартографии по разделу, подразделу 0905 “Картография и геодезия”, предметной статье 111040 “Прочие текущие расходы” на выполнение работ и поставку топографо-геодезической и картографической продукции для федеральных нужд по государственным контрактам, направлялись на обустройство производственных баз предприятий (реконструкция и строительство производственных зданий, реконструкция котельной и др.) и содержание объектов социальной сферы (передача жилья в муниципальную собственность, содержание общежитий, оздоровительного лагеря), издание отраслевого журнала, газеты, учебной литературы. Роскартографией использованы бюджетные ассигнования на обустройство производственных баз в 2000 г. в сумме 38089,9 тыс. рублей, в 2001 г. - 34482,5 тыс. рублей; на содержание объектов социальной сферы в 2000 г. - 11605 тыс. рублей, в 2001 г. - 7106,2 тыс. рублей; издательскую деятельность в 2000 г. - 546 тыс. рублей, в 2001 г. - 2411,6 тыс. рублей.

**17.** Свидетельство об учреждении журнала “Геодезия и картография”, выданное Государственным комитетом по печати Совета Министров СССР 30 августа 1990 г. № 83, где учредителями журнала являлись Главное управление геодезии и картографии при Совете Министров СССР и Всесоюзное общество геодезии, аэрокосмических съемок и картографии, устарело и не соответствует требованиям Гражданского кодекса Российской Федерации.

**18.** В нарушение статей 18 и 22 Федерального закона “О средствах массовой информации” Роскартографией не заключен учредительный договор с Государственным картографическим и геодезическим центром на издание журнала “Геодезия и картография”, сметы расходов на издание журнала не утверждались.

**19.** Приказом Роскартографии от 24 марта 2000 г. № 40-пр образован централизованный отраслевой фонд развития материально-технической базы Роскартографии и утверждено положение о фонде. Средства указанного фонда зачисляются на расчетный счет Роскартографии открытый в коммерческом банке ЗАО АКБ “Ресурс-Траст”. Правительственных нормативных правовых актов, регулирующих порядок образования и использования внебюджетного отраслевого фонда развития материально-технической базы Роскартографии, не имеется.

В генеральном разрешении на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в органах федерального казначейства, выданном Роскартографии Минфином России 29 августа 2001 г. № 156008, средства отраслевого фонда развития материально-технической базы Роскартографии не указаны.

**20.** Средства отраслевого фонда развития материально-технической базы Роскартографии в 2001 г. израсходованы, главным образом, на приобретение квартир (77% от средств, поступивших в централизованный фонд) руководству Роскартографии и руководителям подведомственных предприятий.

При этом средства в размере 900 тыс. рублей на приобретение квартиры первому заместителю руководителя Роскартографии В.Ф. Хабарову перечислены на личный лицевой счет, открытый в ФАК СБ РФ Поволжский банк ОАО Промышленное отделение № 8231/0269; начальнику Управления государственного геодезического надзора Роскартографии В.Н. Шаламову перечислено 1200 тыс. рублей на личный лицевой счет, открытый

в Донском ОСБ № 7813/01586 Сбербанка России г. Москвы, также для приобретения квартиры; начальнику Тюменской территориальной инспекции госгеонадзора В.К. Шляховой перечислено 350 тыс. рублей на личный лицевой счет, открытый в Западно-Сибирском банке филиала Сбербанка России № 29/056, для улучшения жилищных условий.

Контроль за целевым использованием средств отраслевого фонда развития материально-технической базы Роскартографии, перечисленных на личные лицевые счета отдельных сотрудников для приобретения квартир, Роскартографией не осуществлялся.

**21.** В нарушение статей 158 и 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации Роскартографией в 2000-2001 гг. сметы доходов и расходов по подведомственным техникумам не утверждались и не доводились.

### **Предложения**

С учетом выявленных в ходе настоящей проверки нарушений и недостатков предлагается направить представления:

**1.** Руководителю Федеральной службы геодезии и картографии России А.А. Дрожнюку:

- повысить эффективность и усилить контроль за использованием средств, выделяемых из федерального бюджета, не допуская случаев их нецелевого использования;
- обеспечить безусловное выполнение Федерального закона “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” в части заключения договоров на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ на конкурсной основе;
- привести в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 1999 г. № 1156 “Об утверждении порядка образования и использования внебюджетных фондов федеральных органов исполнительной власти и коммерческих организаций для финансирования научных исследований и экспериментальных разработок” действующее положение о внебюджетном фонде научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;
- принять необходимые меры по утверждению уточненной проектно-сметной документации на строительство новой картографической фабрики в г. Омске в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 г. № 714 “Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета”;
- не допускать нарушения статьи 248 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части доведения лимитов бюджетных обязательств до подведомственных предприятий и организаций по разделу, подразделу 0905 “Картография и геодезия” в соответствии с утвержденной бюджетной росписью;
- принять необходимые меры по правовому урегулированию деятельности по изданию журнала “Геодезия и картография”;
- утвердить в установленном порядке положение о порядке образования и использования отраслевого фонда развития материально-технической базы Роскартографии;
- не допускать нарушения статей 158, 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части утверждения сметы доходов и расходов подведомственных техникумов.

**2.** Директору Омской картографической фабрики А.П. Зуеву:

- устав Омской картографической фабрики привести в соответствие с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации;

- принять необходимые меры по утверждению уточненной проектно-сметной документации на строительство картографической фабрики в г. Омске в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 г. № 714 “Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета”;

- не допускать нарушения Федерального закона “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” в части заключения договоров по строительству новой картографической фабрики в г. Омске на выполнение работ, оказание услуг и поставку материалов;

- не допускать нарушения статьи 746 “Оплата работ” Гражданского кодекса Российской Федерации в части оплаты выполненных работ по строительству;

- усилить контроль за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, выделяемых на строительство картографической фабрики в г. Омске.

**3.** Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации и отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**И. Г. ДАХОВ**