

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 25 июня 2004 года № 23 (393) “О результатах проверки использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных Государственному таможенному комитету Российской Федерации на содержание таможенных органов центрального подчинения”:

Утвердить отчет о результатах проверки...

Направить представления Счетной палаты председателю Государственного таможенного комитета Российской Федерации, Министру финансов Российской Федерации...

Направить информационные письма в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о проверке использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных Государственному таможенному комитету Российской Федерации на содержание таможенных органов центрального подчинения

Основание для проведения проверки: пункт 4.6.11 плана работы Счетной палаты на 2004 год.

Цель проверки

Проверить использование федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных Государственному таможенному комитету Российской Федерации на содержание таможенных органов центрального подчинения.

Предмет проверки

Федеральная собственность и средства федерального бюджета, выделенные Государственному таможенному комитету Российской Федерации на содержание таможенных органов центрального подчинения в 2003 году.

Объекты проверки

Главный научно-информационный вычислительный центр Государственного таможенного комитета Российской Федерации (далее - ГНИВЦ ГТК России); Центральное экспертно-криминалистическое таможенное управление Государственного таможенного комитета Российской Федерации (далее - ЦЭКТУ ГТК России); Шереметьевская таможня; Внуковская таможня.

Срок проведения проверки: с 12 апреля по 31 мая 2004 года.

По результатам проверки составлено 4 акта. Препятствий в работе инспекторских групп Счетной палаты со стороны должностных лиц проверяемых объектов не было.

Результаты проверки

Главный научно-информационный вычислительный центр является головным учреждением в системе ГТК России в области реализации программ автоматизации и информатизации таможенных органов и решает возложенные на него задачи непосредственно, а также во взаимодействии с информационно-техническими подразделениями таможенных органов Российской Федерации.

ЦЭКТУ ГТК России является специализированным региональным таможенным управлением, осуществляющим экспертно-исследовательскую и научно-методическую

деятельность в таможенных целях, координацию деятельности соответствующих служб в региональных таможенных управлениях.

Шереметьевская таможня является авиационной, пассажирско-грузовой таможенной высшей категории с круглосуточным графиком работы в условиях аэропорта смешанного типа (международные и внутренние рейсы), осуществляет таможенное оформление грузов.

Внуковская таможня является авиационной таможенной первой категории с круглосуточным графиком работы в условиях аэропорта смешанного типа (международные и внутренние рейсы), пассажирско-грузовой с оформлением регулярных рейсов, правительственных (Внуково-2) и официальных делегаций (Внуково-1); осуществляет таможенное оформление грузов, перемещаемых на космодром Байконур (Внуково-3).

В результате проверки по вопросам программы выявлено

1. Организационно-штатная работа в проверенных таможенных органах центрального подчинения (далее - таможенные органы) осуществлялась согласно приказам ГТК России от 1 октября 2002 года № 1047 “Об организационно-штатной работе в таможенных органах Российской Федерации” и от 3 февраля 2003 года № 88 “Об утверждении Положения об организационно-штатной работе в таможенных органах Российской Федерации и в организациях ГТК России”.

Во исполнение Федерального закона от 3 июня 2002 года № 78-ФЗ “О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия службы (работы)” приказами ГТК России утверждены штаты и структуры таможенных органов.

Укомплектованность штатов таможенных органов по состоянию на 1 января 2004 года приведена в таблице:

Наименование	Всего			в том числе								
				сотрудники			госслужащие			работники		
	штат	факт	%	штат	факт	%	штат	факт	%	штат	факт	%
ГНИВЦ ГТК России	479	366	76,4	8	12	150				471	354	75,1
ЦЭКТУ ГТК России	158	127	80,4	18	16	88,9	140	111	79,3			
Шереметьевская таможня	1166	1073	92,0	201	184	91,5	926	862	93,1	36	27	75,0
Внуковская таможня	282	226	80,1	63	58	92,1	163	129	79,1	56	39	69,6

На укомплектованность штатов таможенных органов повлиял перевод части должностей сотрудников таможенных органов на государственные должности федеральной государственной службы и должности работников организаций бюджетной сферы.

Превышение фактической численности сотрудников над штатной в ГНИВЦ ГТК России на 1 января 2004 года связано с наличием 4 сотрудников, должности которых подлежат замещению работниками бюджетной сферы, находящихся в отпусках по уходу за ребенком.

В ГНИВЦ ГТК России в нарушение приказа ГТК России от 29 ноября 2002 года № 1277 “Об утверждении Положения о порядке разработки и утверждения должностной инструкции должностного лица таможенного органа Российской Федерации” вместо выполнения своих должностных обязанностей, определенных должностными инструкциями, 2 работника фактически работали в Управлении делами и Главном управле-

нии кадров ГТК России, 1 работник занимался вопросами по обеспечению и обслуживанию руководства ГНИВЦ ГТК России. Неэффективные расходы бюджетных средств ГНИВЦ ГТК России на содержание вышеуказанных должностных лиц в 2003 году и I квартале 2004 года составили 364,5 тыс. рублей.

2. Источниками финансирования таможенных органов являлись средства федерального бюджета и внебюджетные средства.

Финансирование в 2003 году осуществлялось в пределах лимитов бюджетных обязательств согласно утвержденным сметам доходов и расходов по кодам экономической классификации расходов, предусмотренным приказом Минфина России от 11 декабря 2002 года № 127н.

Согласно статьям 159 и 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) таможенные органы являлись получателями средств федерального бюджета. В нарушение статьи 223 Бюджетного кодекса ГТК России уведомления об утвержденных лимитах бюджетных обязательств таможенным органам доводились с опозданием против установленных сроков (не позднее, чем за 5 дней до начала периода их действия).

Финансирование из федерального бюджета, кассовые и фактические расходы таможенных органов в 2003 году характеризовались следующими данными:

(тыс. руб.)

Наименование	Получено денежных средств	Кассовый расход	Фактические расходы	Возврат остатков	Превышения	
					кассовых над фактическими расходами	фактических над кассовыми расходами
ГНИВЦ ГТК России	285999,5	284510,2	380035,5	1489,3		95525,3
ЦЭКТУ ГТК России	53158,6	50390,1	34258,2	2768,5	16612,5	480,6
Шереметьевская таможня	168913,3	168362,0	174545,2	551,3		6183,2
Внуковская таможня	29381,8	29092,3	28775,5	289,5	819,2	502,4

Превышение кассовых расходов над фактическими расходами обусловлено погашением кредиторской задолженности прошлого года, наличием дебиторской задолженности и непогашенными подотчетными суммами на конец года.

Превышение фактических расходов над кассовыми расходами обусловлено наличием кредиторской задолженности на конец года и погашением дебиторской задолженности прошлого года. Остаток неиспользованных средств федерального бюджета на конец года в сумме 5098,6 тыс. рублей перечислен в доход федерального бюджета установленным порядком.

Наряду с денежными средствами, выделенными ГНИВЦ ГТК России из федерального бюджета, часть расходов на его содержание финансировалась за счет внебюджетных (прочих нецентрализованных) источников, полученных ими от оказания организациям платных информационных и консультационных услуг в сумме 14308,3 тыс. рублей.

Проверками выявлены нарушения действующего законодательства в использовании средств федерального бюджета и, как следствие, наличие нецелевых расходов бюджетных средств сверх установленных размеров выплат (премий) сотрудникам и работникам таможенных органов.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 3 января 1993 года № 2 "О расширении прав отдельных центральных органов федеральной исполнительной власти в области оплаты труда гражданского персонала" ГТК России предоставлено право определять порядок, условия и размеры выплат стимулирующего характера гражданскому персоналу, а также оказания материальной помощи.

Приказом ГТК России от 30 ноября 2000 года № 1082 "Об утверждении Инструкции об оплате труда работников таможенных органов Российской Федерации на основе Единой тарифной сетки" (далее - Инструкция) определены виды и размеры надбавок,

доплат и других выплат стимулирующего характера. В нарушение требований Инструкции в ГНИВЦ ГТК России и Внуковской таможне не разрабатывались и не утверждались Положения о премировании, которые должны определять категории работников, подлежащих премированию, периодичность выплат премий, показатели премирования, размеры премий, условия лишения премий.

В соответствии с пунктом 7.2 Инструкции на выплату премий работникам таможенных органов предусматриваются денежные средства в размере до 3 месячных фондов оплаты труда в год. Согласно пункту 4 Инструкции фонд оплаты труда для премирования определяется от тарифных ставок (окладов), в том числе по вакантным должностям, надбавок и компенсационных доплат из расчета фактически выплачиваемых сумм на день составления расчета.

Расчетная сумма премий работникам в ГНИВЦ ГТК России на 2003 год составила 8106,9 тыс. рублей. Фактически выплачено премий на сумму 17953,1 тыс. рублей. Сверх установленных Инструкцией размеров выплачены премии в сумме 9846,2 тыс. рублей.

Инструкцией “О дополнительных выплатах сотрудникам таможенных органов Российской Федерации”, утвержденной приказом ГТК России от 16 апреля 2003 года № 414, предусматривается выплата ежемесячной премии сотрудникам таможенных органов за образцовое исполнение служебных обязанностей в размере до 3 окладов денежного содержания в год.

В Шереметьевской таможне при утвержденном размере премии 1834,5 тыс. рублей за 2003 год фактически выплачено 3057,8 тыс. рублей. Сверх утвержденного размера премий выплачено 1223,3 тыс. рублей. В нарушение требований статьи 264 Бюджетного кодекса остаток денежных средств в кассе Шереметьевской таможни на 1 января 2004 года в сумме 15,9 тыс. рублей, подлежащий перечислению в доход федерального бюджета, использован на покрытие расходов 2004 года, что является нецелевым использованием средств федерального бюджета.

На ГНИВЦ ГТК России возложено обеспечение радиотелефонной связью центрального аппарата ГТК России, специализированных региональных управлений, таможен, непосредственно подчиненных ГТК России, организаций ГТК России.

Сверх норм, установленных Сводным табелем положенности, утвержденным приказом ГТК России от 30 января 2003 года № 77, руководителями центрального аппарата ГТК России использовалось 13 радиотелефонов. Оплата услуг связи по ним за 2003 год составила 329,6 тыс. рублей. ГНИВЦ ГТК России за счет средств федерального бюджета оплачивались услуги мобильного телефона, не предусмотренного Табелем положенности, председателя ассоциации таможенных брокеров А.С. Круглова в сумме 72,2 тыс. рублей.

В нарушение приказа ГТК России от 30 января 2003 года № 77 “О внесении изменений в приказ ГТК России от 22 ноября 2000 года № 1062 в связи с проведением организационно-штатных мероприятий и с целью упорядочения использования радиотелефонов” отдельные управления и службы центрального аппарата ГТК России, специализированные региональные управления, таможни, непосредственно подчиненные ГТК России, организации ГТК России и абоненты превысили установленный лимит бюджетных средств на оплату переговоров по сетям радиотелефонной связи в 2003 году на сумму 1887,5 тыс. рублей (общего превышения лимитов расходов денежных средств на оплату радиотелефонной связи нет).

3. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1998 года № 1022 “О кадровом обеспечении торгов (конкурсов) на закупки продукции для государственных нужд” не все члены конкурсных комиссий таможенных органов прошли профессиональную переподготовку или повышение квалификации в области организации торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд.

В ГНИВЦ ГТК России 8 из 15 членов конкурсной комиссии имели соответствующую переподготовку, в ЦЭКТУ ГТК России - 4 из 10, в Шереметьевской таможне - 6 из 11 и во Внуковской таможне - 4 из 7, соответственно.

В нарушение Бюджетного кодекса, Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” и Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд” в 2003 году таможенными органами без проведения конкурсов, за счет средств федерального бюджета закуплены товары и выполнены работы на сумму 6265,0 тыс. рублей, в том числе: ГНИВЦ ГТК России - 1339,6 тыс. рублей, ЦЭКТУ ГТК России - 3919,6 тыс. рублей, Шереметьевская таможня - 1005,8 тыс. рублей.

Кроме того, при заключении договоров в таможенных органах допускались нарушения Гражданского кодекса Российской Федерации:

- статьи 425 - отсутствовали даты подписания и вступления в силу договоров (ГНИВЦ ГТК России, Шереметьевская таможня);
- статей 526, 763 - вместо государственных контрактов заключались договоры поставки и подряда (Внуковская таможня);
- статьи 708 - в договорах подряда не указывались начальные и конечные сроки работ (ГНИВЦ ГТК России, Шереметьевская и Внуковская таможни).

В нарушение пункта 3 статьи 72 Бюджетного кодекса ГНИВЦ ГТК России заключены 5 и Шереметьевской таможней 3 договора подряда без определения размера неустойки за просрочку выполнения работ.

В нарушение требований пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2003 года № 85 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год”, устанавливающего, что получатель средств федерального бюджета вправе осуществлять авансовые платежи в размере, не превышающем 20,0 % суммы договора, ГНИВЦ ГТК России произведена 100 % предоплата по договорам от 23 мая 2003 года № 24 с ООО “Эргодата-сервис” и от 26 мая 2003 года № 2305-05 с ООО “Ланье-дистрибьютер” в сумме 442,3 тыс. рублей. Общая сумма излишне перечисленных авансов за счет средств федерального бюджета составила 353,3 тыс. рублей.

В ГНИВЦ ГТК России, Шереметьевской и Внуковской таможнях с нарушением приказа ГТК России от 2 июля 2001 года № 626 “Об утверждении типовых форм договоров” в проверенном периоде заключены 15 договоров.

Сведения о претензионно-исковой работе, проводимой проверенными таможенными органами центрального подчинения, приведены в таблице:

Наименование	Иски, предъявленные таможенными органами			Иски, предъявленные к таможенным органам		
	Всего	Удовлетворено	Отказано	Всего	Удовлетворено	Отказано
ГНИВЦ ГТК России	-	-	-	2255,0	69,1	185,9
ЦЭКТУ ГТК России	-	-	-	240,8	235,9	4,9
Шереметьевская таможня	-	-	-	37524,2; 181,8*	4789,3	32734,9; 181,8*
Внуковская таможня	37,1	37,1	-	-	-	-
Итого	37,1	37,1	-	40020,0; 181,8*	5094,3	34925,7; 181,8*

* Сумма, выраженная в швейцарских франках

4. Имущество таможенных органов ГТК России является федеральной собственностью и находится у них на праве оперативного управления.

Имущественный комплекс таможенных органов ГТК России внесен в государственный реестр федерального имущества не в полном объеме.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 “Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества” Центральной базовой таможней ГТК России (далее - ЦБТ ГТК России) не внесено в реестр федерального имущества здание по адресу: г. Москва, Комсомольская площадь, д. 1-а, общей площадью 13338 кв. м, балансовой стоимостью 128039,0 тыс. рублей, частично переданное в безвозмездное пользование ГНИВЦ ГТК России.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 года № 3 “О порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений” и статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации ЦБТ ГТК России передала по договору на право безвозмездного пользования от 16 января 2001 года (без учета в реестре договоров Минимущества России) ГНИВЦ ГТК России нежилые помещения по вышеуказанному адресу общей площадью 2094 кв. метров. Фактически ГНИВЦ ГТК России занимает помещения общей площадью 3945,9 кв. м, что на 1851,9 кв. м превышает площадь, переданную по договору на право безвозмездного пользования.

В нарушение распоряжения Минимущества России от 30 июля 1998 года № 802-р “О составе находящегося у юридических лиц федерального движимого имущества, подлежащего учету в реестре федерального имущества” таможенными органами не внесено в реестр федерального имущества движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает тысячекратный размер установленного законом минимального размера оплаты труда на сумму 553033,5 тыс. рублей (ГНИВЦ ГТК России - 393141,8 тыс. рублей, Шереметьевская таможня - 134818,7 тыс. рублей, Внуковская таможня - 25703,0 тыс. рублей).

В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 года № 3 и распоряжения Минимущества России от 23 марта 1998 года № 252-р “Об утверждении Положения о порядке оформления закрепления административных зданий, сооружений и нежилых помещений, находящихся в федеральной собственности, передаче их в аренду и безвозмездное пользование” Шереметьевской таможней без согласования с Минимуществом России заключен договор с ДГУП “Ростэк-Таможторг”, не предусматривающий взимание арендной платы, на пользование нежилым помещением под столовую общей площадью 394 кв. метров. Задолженность ДГУП “Ростэк-Таможторг” за коммунальные услуги на момент проверки составила 103,0 тыс. рублей.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2003 года № 231 “О высвобождении и реализации движимого имущества, находящегося в оперативном управлении некоторых органов, учреждений и предприятий”, и приказа ГТК России от 26 марта 2004 года № 380 “О высвобождении и реализации движимого имущества” не реализовано неиспользуемое и излишествоующее имущество общей балансовой стоимостью 1412,2 тыс. рублей (Шереметьевская таможня - 1094,2 тыс. рублей, Внуковская таможня - 318,0 тыс. рублей).

Шереметьевской таможней не используются с 1999 года спортивный зал общей площадью 540,0 кв. м., помещение музея общей площадью 143,0 кв. м. в связи с незавершением строительного-монтажных работ и с 2002 года - помещения 6 зоны административно-служебного здания общей площадью 3006 кв. метров. Расходы бюджетных средств на отопление вышеуказанных помещений составили 1908,5 тыс. рублей. На балансе Шереметьевской таможни числился объект с просроченными сроками строительства (начало строительства - 1997 год) “Таможенный склад” в поселке Клязьма, Химкинского района, Московской области (металлический склад общей площадью 720,0 кв. м и административно-бытовой корпус общей площадью 182,0 кв. метров). Строительство

объекта прекращено в 2001 году. Затраты на строительство объекта составили 11879,5 тыс. рублей.

Согласно статье 34 Бюджетного кодекса затраты Шереметьевской таможни на отопление неиспользованных помещений и на строительство объекта “Таможенный склад” в сумме 13788,0 тыс. рублей являются неэффективным использованием бюджетных средств.

В нарушение приказа ГТК России от 18 апреля 1996 года № 242 “Об утверждении временной инструкции о порядке списания пришедших в негодное состояние или утраченных материальных ценностей в таможенных органах” в ГНИВЦ ГТК России без проведения административного расследования установления причин, а также виновных в утрате материальных ценностей были списаны 13 радиотелефонов балансовой стоимостью 61,7 тыс. рублей.

В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2000 года № 731 “Об утверждении Правил учета и хранения драгоценных металлов, драгоценных камней и продукции из них, а также ведения соответствующей отчетности”, “Инструкции о порядке учета и хранения драгоценных металлов, драгоценных камней, продукции из них и ведения отчетности при их производстве, использовании и обращении”, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 29 августа 2001 года № 68н, проверенные таможенные органы центрального подчинения (кроме ЦЭКТУ ГТК России) учет, инвентаризацию драгоценных металлов и драгоценных камней, содержащихся в эксплуатируемых изделиях и материалах, а также в ломе и отходах, не проводили.

На момент проверки во Внуковской таможне подлежало списанию и утилизации 22 наименования имущества с содержанием драгоценных металлов на общую сумму 117,2 тыс. рублей.

В нарушение “Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях”, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н, и указания ГТК России от 29 октября 2003 года № 03-170/37247 “О списании картриджей” ГНИВЦ ГТК России утилизация списанных в 2001-2002 годах использованных картриджей в количестве 8884 штук на сумму 15363,0 тыс. рублей не проводилась.

5. Во всех проверенных таможенных органах центрального подчинения бухгалтерский учет был организован и велся с отдельными нарушениями Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ “О бухгалтерском учете”, “Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях”, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н.

В нарушение статьи 12 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ “О бухгалтерском учете”, “Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях”, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н и “Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств”, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49, инвентаризация имущества и финансовых обязательств в ГНИВЦ ГТК России с 2000 года не проводилась. По состоянию на 1 января 2004 года по балансу числится имущество на общую сумму 947938,2 тыс. рублей.

В нарушение требований пункта 3 статьи 6 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ “О бухгалтерском учете” и статьи 8 “Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации”, утвержденного приказом Минфина России от 29 июля 1998 года № 34н, в ГНИВЦ ГТК России не разрабатывалась и не утверждалась учетная политика.

В нарушение статьи 45 Инструкции во Внуковской таможне при дооборудовании объектов, относящихся к основным средствам, их первоначальная стоимость на сумму затрат по их дооборудованию не изменялась.

В нарушение “Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации”, утвержденного решением Совета директоров Центрального Банка Российской Федерации от 22 сентября 1993 года № 40 в кассе Шереметьевской таможни хранились наличные деньги сверх установленных лимитов на общую сумму 103,2 тыс. рублей (лимит 22,8 тыс. рублей). В 2003 году было выдано денежных средств в сумме 1266,4 тыс. рублей по 1274 расходным кассовым ордерам без указания документа, удостоверяющего личность получателя.

В 2003 году годовая, квартальная и месячная бухгалтерская отчетность представлялась таможенными органами центрального подчинения в соответствии с “Инструкцией о годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений и иных организаций, получающих финансирование из бюджета в соответствии с бюджетной росписью”, утвержденной приказом Минфина России от 15 июня 2000 года № 54н.

Состояние дебиторской и кредиторской задолженности на 1 января 2004 года характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

Наименование	Дебиторская задолженность		Кредиторская задолженность	
	всего	в т. ч. с истекшими сроками погашения	всего	в т. ч. с истекшими сроками погашения
ГНИВЦ ГТК России	16349,7	-	711,2	-
ЦЭКТУ ГТК России	1693,7	15,5	45,1	12,7
Шереметьевская таможня	4857,9	-	2077,4	-
Внуковская таможня	68,9	-	34,6	-

В составе дебиторской задолженности в ГНИВЦ ГТК России на 1 января 2004 года числилась по учету дебиторская задолженность за ЗАО “Союз-1” в сумме 11180,4 тыс. рублей. Актом сверки расчетов ГНИВЦ ГТК России с ЗАО “Союз-1” по состоянию на 1 января 2004 года данная дебиторская задолженность не подтверждается.

ГНИВЦ ГТК России в 2003 году по указанию ГТК России проведена модернизация локально-вычислительных систем и телекоммуникационного оборудования в связи с перемещением Центрального таможенного управления. Работы выполнены в соответствии с заключенными договорами ЗАО “Союз-1” и полностью оплачены ГНИВЦ ГТК России в 2003 году. В связи с тем, что данное оборудование на балансе ГНИВЦ ГТК России не числится, затраты по его модернизации на расходы в 2003 году не списаны, а числятся в составе дебиторской задолженности. Решение ГТК России о передаче вышеуказанных расходов балансодержателю оборудования на момент проверки не принято.

В ЦЭКТУ ГТК России по учету числилась дебиторская задолженность с истекшими сроками погашения, связанная с хищением материальных ценностей со склада в 1996 году, в сумме 15,5 тыс. рублей. По данному факту было возбуждено уголовное дело. На момент проверки данное дело приостановлено в соответствии с пунктом 3 статьи 195 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации ввиду неустановления лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого. Решение по списанию вышеуказанной дебиторской задолженности на момент проверки не принято.

ГНИВЦ ГТК России в январе-марте 2003 года оплачены счета за услуги, оказанные в 2002 году, не отраженные в составе кредиторской задолженности по балансу исполнения сметы доходов и расходов за 2002 год в сумме 2902,3 тыс. рублей, в том числе ООО “НТЦНТ” по платежному поручению № 60 от 11 марта 2003 года оплачены выполненные работы по модернизации непромышленного оборудования в декабре 2002 года в сумме 2885,8 тыс. рублей, ОАО “АСВТ” по платежному поручению № 36 от 4 февраля 2003 года за услуги связи, оказанные в августе 2002 года, - 16,5 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса и “Инструкции о порядке применения органами федерального казначейства мер принуждения к нарушителям бюджетного

законодательства Российской Федерации”, утвержденной приказом Минфина России от 26 апреля 2001 года № 35н, нецелевым использованием средств федерального бюджета является направление и использование средств федерального бюджета на цели, не соответствующие условиям получения указанных средств, определенным утвержденным федеральным бюджетом, бюджетной росписью федерального бюджета, уведомлением о бюджетных ассигнованиях, сметой доходов и расходов на соответствующий финансовый год.

Анализом дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2003 года и 1 января 2004 года выявлено следующее.

Шереметьевской таможней в декабре 2002 года по целевой статье расходов 602 виду расходов 615 экономической классификации расходов 110740 “Оплата водоснабжения помещений” перечислены денежные средства в сумме 120,1 тыс. рублей за коммунальные услуги ОАО “Международный аэропорт Шереметьево”, которые фактически предназначались для покрытия затрат следующего бюджетного года. Предоплата в сумме 120,1 тыс. рублей составила пятимесячную потребность таможни в воде и была погашена только в июне 2003 года.

Аналогично в декабре 2003 года ГНИВЦ ГТК России произвел перечисление денежных средств по целевой статье расходов 602 видам расходов 608 и 615 экономической классификации расходов 110600 “Оплата услуг связи” поставщикам в сумме 2905,8 тыс. рублей за услуги связи I квартала 2004 года. Заключенными с поставщиками услуг связи договорами и дополнительными соглашениями авансовые (предварительные) платежи не предусмотрены.

Произведенные платежи в сумме 3025,9 тыс. рублей являются нецелевым использованием средств федерального бюджета.

В ГНИВЦ ГТК России в феврале-марте 2004 года Контрольно-ревизионным управлением ГТК России совместно с КРУ Минфина России по г. Москве проведена ревизия финансово-хозяйственной деятельности ГНИВЦ ГТК России за 2003 год. По результатам ревизии финансово-хозяйственной деятельности ГНИВЦ ГТК России издан приказ ГТК России от 2 апреля 2004 года № 410, разработан и утвержден план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, на момент проверки проводилась работа по их устранению.

Во Внуковской таможне Контрольно-ревизионным управлением Минфина России по г. Москве в октябре-ноябре 2003 года проведена проверка целевого использования средств федерального бюджета за 2002 год и 9 месяцев 2003 года. Выявленные недостатки и нарушения устранены полностью.

Перечень оформленных актов

1. Акт проверки использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных Государственному таможенному комитету Российской Федерации на содержание таможенных органов центрального подчинения в Главном научно-информационном вычислительном центре ГТК России.

2. Акт проверки использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных Государственному таможенному комитету Российской Федерации на содержание Центрального экспертно-криминалистического таможенного управления ГТК России.

3. Акт проверки использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных ГТК России на содержание таможенных органов центрального подчинения в Шереметьевской таможне.

4. Акт проверки использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных Государственному таможенному комитету Российской Федерации на содержание таможенных органов центрального подчинения во Внуковской таможне.

С содержанием актов ознакомлены соответствующие должностные лица проверенных объектов. По акту проверки Главного научно-информационного вычислительного центра ГТК России имеются возражения со стороны должностных лиц. С учетом представленных документов после подписания акта проверки возражения приняты частично.

Выводы

Настоящей проверкой выявлены нарушения в использовании федеральной собственности, средств федерального бюджета и их учете, в том числе:

- нецелевое использование средств федерального бюджета на общую сумму 3041,8 тыс. рублей;

- в нарушение Бюджетного кодекса, Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”, Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд” без конкурсного отбора поставщиков и подрядчиков за счет средств федерального бюджета закуплены товары и выполнены работы на сумму 6265,0 тыс. рублей;

- неэффективное использование средств федерального бюджета на общую сумму 14152,5 тыс. рублей;

- сверх установленных размеров (3 оклада денежного содержания в год) выплачены премии сотрудникам таможенных органов на сумму 1223,3 тыс. рублей и работникам таможенных органов (3 месячных фонда оплаты труда в год) на сумму 9846,2 тыс. рублей;

- в нарушение требований пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2003 года № 85 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” производились авансовые платежи в размере, превышающем 20,0 % суммы договора. Общая сумма излишне перечисленных авансов составила 353,3 тыс. рублей;

- сверх норм, установленных Сводным табелем положенности, утвержденным приказом ГТК России от 30 января 2003 года № 77, руководителями центрального аппарата ГТК России использовалось 13 радиотелефонов. Оплачивались услуги мобильного телефона председателю ассоциации таможенных брокеров А.С. Круглову, не предусмотренного Табелем положенности. Оплата услуг связи по ним за 2003 год составила 401,8 тыс. рублей;

- в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 в реестр федерального имущества не внесены объекты недвижимого имущества на сумму 128039,0 тыс. рублей;

- в нарушение распоряжения Минимущества России от 30 июля 1998 года № 802-р в реестр федерального имущества не внесено движимое имущество на сумму 553033,5 тыс. рублей;

- в нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 года № 3 и распоряжения Минимущества России от 23 марта 1998 года № 252-р “Об утверждении Положения о порядке оформления закрепления административных зданий, сооружений и нежилых помещений, находящихся в федеральной собственности, передаче их в аренду и безвозмездное пользование” без согласования с Минимуществом России и взимания арендной платы предоставлялось в аренду недвижимое имущество. Задолженность арендаторов за коммунальные услуги на момент проверки составила 103,0 тыс. рублей;

- в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2003 года № 231 “О высвобождении и реализации движимого имущества, находящегося

в оперативном управлении некоторых органов, учреждений и предприятий” и приказа ГТК Российской Федерации от 26 марта 2004 года № 380 “О высвобождении и реализации движимого имущества” не реализовано неиспользуемое и излишествоующее имущество общей балансовой стоимостью 1412,2 тыс. рублей;

- бухгалтерский учет велся с нарушениями “Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях”, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н. Нарушался установленный порядок проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств.

Предложения

По результатам проверки предлагается:

- в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации изъять в бесспорном порядке у ГТК России бюджетные средства в сумме 3041,8 тыс. рублей, как использованные не по целевому назначению;

- в соответствии со статьей 301 Бюджетного кодекса Российской Федерации осуществить блокировку расходов федерального бюджета на осуществление государственных закупок, произведенных в 2003 году с нарушением условий бюджетного законодательства, на общую сумму 6265,0 тыс. рублей;

- провести административное расследование по факту выплат премий сверх установленных размеров сотрудникам и работникам таможенных органов в сумме 11069,5 тыс. рублей с привлечением виновных к ответственности;

- принять решение по дальнейшему использованию незавершенных строительством объектов в сумме 11879,5 тыс. рублей, спортивного зала и помещения 6 зоны административно-служебного здания Шереметьевской таможни, по списанию затрат по модернизации оборудования в сумме 11180,4 тыс. рублей и реализации установленным порядком неиспользуемого и излишествоующего имущества на сумму 1412,2 тыс. рублей;

- внести в реестр федерального имущества движимое и недвижимое имущество на сумму 681072,5 тыс. рублей;

- привести в соответствие нормативно-правовую базу ГТК России в части использования и оплаты радиотелефонной связи;

- принять меры к должностным лицам таможенных органов центрального подчинения ГТК России, допустившим нецелевое и неэффективное использование средств федерального бюджета, а также нарушения действующего законодательства при организации закупок материальных ценностей и выполнении работ (услуг);

- устранить другие нарушения и недостатки, изложенные в актах проверок.

С учетом изложенного предлагается направить:

- представление председателю Государственного таможенного комитета Российской Федерации М.В. Ванину;

- представление Министру финансов Российской Федерации А.Л.Кудрину;

- информационное письмо в Генеральную прокуратуру Российской Федерации;

- информационное письмо в Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации;

- письма председателям палат Федерального Собрания Российской Федерации с приложением отчета о проверке.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. С. СУРКОВ