Приложение 2

Таблица 2

**Перечень федеральных законов, принятых в 2013-2018 годах, в соответствии с которыми внесены изменения в перечни вопросов местного значения Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование федерального закона (реквизиты) | Обоснования (пояснения) принятых норм  (из пояснительных записок и ФЭО) |
| 1 | Федеральный закон от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» | Экономический эффект принятия законопроекта будет обусловлен прежде всего значительным снижением социального и экономического ущерба, связанного с неэффективной организацией дорожного движения, в том числе:  снижением потерь времени на транспорте, повышением скоростей доставки пассажиров и грузов, надежности сообщения;  снижением перепробегов и расхода топлива, повышением эффективности использования пробега на грузовом автотранспорте;  повышением качества обслуживания населения наземным общественным пассажирским транспортом;  снижением негативного воздействия транспортных потоков на окружающую среду и здоровье населения;  ростом экономической активности за счет повышения транспортной доступности территорий.  Принятие законопроекта позволит достичь описанных выше эффектов за счет совершенствования правового обеспечения организации дорожного движения и, как следствие, за счет повышения качества проектных и управленческих решений в данной области. Общий объем ежегодного предотвращенного социального и экономического ущерба, связанного с перечисленными выше факторами, а также непрямой экономический эффект, связанный с ростом эффективности работы транспортной системы.  Введение в действие статей 1 - 4, содержащих определения основных понятий и определяющих особенности законодательства в сфере организации дорожного движения, не требует дополнительных финансовых вложений.  Положения статей 5 - 8 устанавливают полномочия органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.  Данные статьи в том числе содержат положения, регулирующие передачу полномочий Российской Федерации в сфере организации дорожного движения в отношении автомобильных дорог федерального значения, находящихся в границах городских поселений, городских округов и городов федерального значения, для осуществления органам местного самоуправления. В соответствии с действующим законодательством финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий осуществляется за счет субвенций, предоставленных бюджетам соответствующих муниципальных образований из федерального бюджета.  Реализация положений статей 5 - 8 не потребует дополнительных расходов из бюджетов всех уровней, поскольку финансирование деятельности по организации дорожного движения возможно за счет перераспределения по иным статьям расходов, связанных с дорожной деятельностью, безопасностью дорожного движения, градостроительной деятельностью.  Статьи 9 и 11, устанавливающие общие требования к организации дорожного движения и обеспечению эффективности организации дорожного движения, не содержат норм, реализация которых потребует дополнительных бюджетных расходов.  Работа системы учета основных показателей в сфере организации дорожного движения, предусмотренная статьей 10, не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, так как будет осуществляться в рамках текущей деятельности по сбору и обработке статистических данных и формированию соответствующей отчетности.  Статьи 12 и 13, определяющие правовые основы организации парковок, возлагают на уполномоченные исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления полномочия по созданию парковочных мест на подведомственных им автомобильных дорогах общего пользования, объектах улично-дорожной сети и прилегающих территориях. При этом статьи содержат норму, обязывающую орган местного самоуправления создать необходимое количество парковочных мест для стоянки транспортных средств, зарегистрированных на территории поселения, городского округа, муниципального района в соответствии с нормативами градостроительного проектирования. Обеспечение соблюдения данной нормы в ряде случаев может потребовать расходования средств из местных бюджетов на приведение числа парковочных мест в соответствие с нормативами. Данные дополнительные расходы могут быть компенсированы поступлениями от эксплуатации платных парковок. |
| 2 | Федеральный закон от 22.10.2013 № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений» | Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений» подготовлен в связи с обсуждением на Совете при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям вопроса о повышении ответственности должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления за возникновение конфликтов между различными этническими группами на территориях муниципальных образований и утверждением 19 декабря 2012 г. Президентом Российской Федерации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.  Законопроектом предусматривается установление дополнительных обязанностей (полномочий) высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, исполнительных и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению государственных гарантий соблюдения, реализации и защиты равенства прав, свобод и законных интересов граждан независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, гармонизации национальных и межнациональных (межэтнических) отношений, сохранения и развития этнокультурного многообразия народов, социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов на территории субъекта Российской Федерации (статья 1 законопроекта).  Указанные обязанности (полномочия) предусматривается закрепить в качестве вопросов местного значения муниципальных образований (статья 2 законопроекта). Данной статьей предлагается установить соответствующую обязанность главы муниципального образования и предусмотреть дополнительное основание для удаления его в отставку: необеспечение на территории муниципального образования соблюдения, реализации и защиты равенства прав и свобод человека и гражданина в сфере межнациональных (межэтнических) отношений, приведшее к грубым нарушениям этих прав, беспорядкам либо другим конфликтным и чрезвычайным ситуациям.  Предлагаемые изменения позволят использовать установленные меры и процедуры привлечения к ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей должностных лиц как органов государственной власти субъектов Российской Федерации, так и органов местного самоуправления. Устанавливаемые дополнительные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления будут осуществляться в рамках соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. |
| 3 | Федеральный закон от 02.07.2013 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» | Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан в целях приведения законодательных актов Российской Федерации в соответствие с проектом федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».  Законопроект предусматривает внесение изменений более чем в 100 федеральных законов, в том числе в Бюджетный кодекс Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Семейный кодекс Российской Федерации, Трудовой кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 76-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях», Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», другие федеральные законы.  Большинство изменений, вносимых в указанные законодательные акты, обеспечивает приведение их терминологии в соответствие с понятиями и терминами, используемыми в проекте федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». |
| 4 | Федеральный закон от 28.12.2016 № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» | Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения права детей на отдых и оздоровление, а также охраны их жизни и здоровья» не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.  При реализации положений законопроекта расходные обязательства субъекта Российской Федерации и расходные обязательства муниципального образования могут возникнуть при условии принятия субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием соответственно закона и (или) иного нормативного правового акта, муниципального правового акта по вопросам улучшения условий отдыха и оздоровления детей, повышения уровня безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления и включения соответствующих бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение указанных расходных обязательств в закон (решение) о бюджете. Учитывая, что в соответствии со статьей 7 проекта федерального закона его вступление в силу планируется с 1 января 2017 года, необходимый объем бюджетных ассигнований на его реализацию может быть предусмотрен при формировании бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2017 год и последующие годы. |
| 5 | Федеральный закон от 05.04.2013 № 55-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» | Новая редакция статьи 22 Федерального закона «Об обороне» содержит определение понятия «территориальная оборона», а также устанавливает, что территориальная оборона ведется органами военного управления, федеральными органами исполнительной власти, органами власти субъектов Российской Федерации. |
| 6 | Федеральный закон от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» | Законопроектом предлагается признать отдельные положения федеральных законов «Об отходах производства и потребления» и «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающие необходимость определения Правительством Российской Федерации перечня организаций, являющихся поставщиками работ или услуг по выполнению инженерных изысканий, подготовке проектной документации для строительства объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания отходов, строительству и оснащению таких объектов, утратившими силу.  Кроме того, осуществление субъектами Российской Федерации за счет субсидий, предусмотренных из федерального бюджета в соответствии со статьей 24.5 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», закупки работ или услуг по выполнению инженерных изысканий, подготовки проектной документации для строительства объектов, используемых для обработки, утилизации отходов, объектов, используемых для обработки, утилизации отходов, объектов обезвреживания отходов, строительству и оснащению таких объектов у организаций, включенных в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации, является одним из случаев неконкурентной закупки.  Ко второму чтению проект федерального закона дополнен положениями, регулирующими в том числе вопросы полномочий органов государственной власти и местного самоуправления, деятельности региональных операторов в области обращения с твердыми коммунальными отходами. Так к вопросам местного значения отнесено «участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортировке, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов». |
| 7 | Федеральный закон от 05.03.2018 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)» | Проект федерального закона разработан во исполнение пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам встречи Президента Российской Федерации с представителями социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительных организаций и волонтерского движения 26 июля 2017 г. и во исполнение Плана мероприятий по развитию волонтерского движения в Российской Федерации (утвержден Правительством Российской федерации 5 июля 2017 г. № 4723п-П44).  Задачей законопроекта является формирование единого подхода к регулированию отношений в сфере добровольчества (волонтерства). В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 4 мая 2017 г. № Пр-889 (подпункт «а» пункта 2) в законопроекте определен статус добровольческих (волонтерских) организаций, организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольцев (волонтеров), а также закреплены требования, которым должны соответствовать указанные организации и лица.  Законопроект уравнивает понятия «волонтерство» и «добровольчество», что позволит устранить сложившиеся к настоящему времени противоречие между рядом нормативных правовых актов в этой сфере. |
| 8 | Федеральный закон от 02.04.2014 № 70-ФЗ ««О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам участия граждан в охране общественного порядка» | Законопроект вносит изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленные на реализацию федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка».  Статьей 2 законопроекта уточняются формулировки вопросов местного значения поселения и городского округа, закрепленные в статьях 14 и 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».  Так, к вопросам местного значения поселения и городского округа относится оказания поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин (в настоящее время – только создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка). |
| 9 | Федеральный закон от 28.12.2013 № 416-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О лотереях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (исключен пункт о муниципальном контроле за проведением лотерей) | Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О лотереях» и некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан в целях исключения возможности проведения азартных игр под видом лотерей, а также совершенствования государственного правового регулирования лотерейной деятельности. Предлагаемые поправки в Федеральный закон направлены на выполнение поручений Президента Российской Федерации Д.А.Медведева от 27 февраля 2011 г. № Пр-485 и от 3 марта 2011 г. № Пр-546, Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Путина от 3 марта 2011 г. № ВП-П13-1217 и Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Министра финансов Российской Федерации А.Л.Кудрина от 29 июля 2010 г. № КА-П13-5172. |
| 10 | Федеральный закон от 14.10.2014 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (исключен пункт о муниципальном контроле на территориях особых экономических зон) | Основным содержанием предлагаемых изменений является уточнение контрольных и надзорных полномочий ряда государственных органов, в том числе органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях и составлению протоколов об административных правонарушениях. |
| 11 | Федеральный закон от 07.05.2013 № 98-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» | Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О рекламе» и статью 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» разработан в целях реализации решений, принятых на встрече Президента Российской Федерации Д.А. Медведева с главами муниципальных образований 6 апреля 2011 года, и направлен на упрощение процедуры демонтажа незаконно установленных рекламных конструкций.  В случае если в установленный срок незаконно установленная рекламная конструкция не демонтирована либо если её владелец неизвестен, то предписание о демонтаже рекламной конструкции направляется собственнику или иному законному владельцу недвижимого имущества, к которому была присоединена рекламная конструкция, который обязан её демонтировать в течение месяца. При этом за ним сохраняется право требовать от владельца рекламной конструкции возмещения разумных расходов, понесенных в связи с демонтажем, хранением или в необходимых случаях уничтожением рекламной конструкции.  За счет средств местного бюджета демонтаж незаконно установленной рекламной конструкции предполагается осуществлять в следующих случаях:  1) если ни владелец рекламной конструкции, ни собственник или иной законный владелец недвижимого имущества, к которому была присоединена рекламная конструкция, не выполнили обязанность по её демонтажу. В этом случае органы местного самоуправления вправе требовать с указанных лиц возмещения понесенных расходов;  2) если рекламная конструкция присоединена к объекту муниципального имущества;  3) если рекламная конструкция присоединена к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме при отсутствии согласия таких собственников на установку и эксплуатацию рекламной конструкции. Данная норма направлена на защиту собственников помещений в многоквартирном доме от возмещения затрат на демонтаж незаконно установленной рекламной конструкции на общем имуществе в случае, если такая конструкция была установлена без их ведома.  В двух последних случаях органы местного самоуправления будут вправе требовать возмещения понесенных расходов с владельца незаконно установленной рекламной конструкции. |
| 12 | Федеральный закон от 28.12.2013 № 443-ФЗ «О федеральной информационной адресной системе и внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» | Законопроектом предусматривается в том числе использование органами местного самоуправления для осуществления своих полномочий в области адресной информации электронных сервисов Государственного адресного реестра - части Федеральной информационной адресной системы (ФИАС), в результате чего не требуется разработка и внедрение собственных программных средств и, соответственно, не требуется дополнительных затрат на доработку ФИАС, созданной во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 г. № 1011-р «О федеральной информационной адресной системе».  Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 г. № 1011-р «О федеральной информационной адресной системе» установлено, что реализация полномочий ФНС России, связанных с созданием и ведением ФИАС, осуществляется в пределах установленной штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций. |
| 13 | Федеральный закон от 23.06.2014 № 165-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» | Законопроект разработан в целях учета в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) изменений, произошедших в действующем законодательстве, а также решения ряда проблем, выявленных практикой применения указанного Федерального закона.  Так, Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании» с 2014 года финансирование дошкольных учреждений и дополнительного образования детей передается с муниципального на региональный уровень и будет осуществляться за счет субвенций местным бюджетам. Формулировки соответствующих вопросов местного значения муниципальных районов, городских округов приводятся в соответствии с указанными изменениями.  Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» за органами местного самоуправления закреплен ряд полномочий, выходящих за рамки вопросов местного значения муниципальных районов и городских округов в действующей редакции Федерального закона. Эти разночтения устраняются.  Во исполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 18 мая 2011 года № 9-П конкретизируется, что решение о формировании представительного органа муниципального района путем вхождения в его состав представителей поселений из числа лиц, ранее избранных непосредственно населением, принимается представительными органами поселений с учетом мнения населения, проживающего на данной территории, выявленного в порядке, устанавливаемом в уставах и иных нормативных правовых актах муниципальных образований. Одновременно уточняются полномочия представительного органа муниципального района по рассмотрению инициативы поселений о переходе к указанному способу формирования представительного органа муниципального района. |
| 14 | Федеральный закон от 31.12.2014 № 499-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» | Настоящий законопроект восполняет пробелы и устанавливает более простой и четкий порядок изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд, одновременно повышая уровень и качество гарантий лицам, чьи права подлежат прекращению в связи с изъятием земельного участка для государственных или муниципальных нужд.  Основные элементы предложенного порядка изъятия земель широко распространены в мире (Англия, Канада, некоторые штаты США, Швеция, Норвегия, Словакия). |
| 15 | Федеральный закон от 21.07.2014 № 234-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» | Проект федерального закона «О  внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного земельного надзора» (далее - законопроект) разработан во исполнение подпункта «д» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № Пр-2869, а  также поручения Правительства Российской Федерации от  26 декабря 2012 г. № ИШ-П13-7971, предусматривающих подготовку предложений и разработку нормативных правовых актов, направленных на совершенствование государственного земельного надзора.  Законопроектом детализируются полномочия органов местного самоуправления по осуществлению муниципального земельного контроля в границах соответствующих муниципальных образований. За органами местного самоуправления муниципального района закрепляется полномочие по осуществлению муниципального земельного контроля в отношении расположенных на межселенной территории муниципального района объектов земельных отношений. |