

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24 марта 2000 года № 10 (202) «О результатах проверки использования средств, выделенных администрации Тульской области из федерального бюджета в 1999 году: из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации; в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет) на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и другие цели; на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в 1997–1998 годах и реализацию постановления Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 2 августа 1993 года № 732 «О программе оздоровления экологической обстановки и охраны здоровья населения Тульской области на 1993–1998 годы» (продлена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 января 1997 года № 97-р)»:

С учетом состоявшегося обсуждения утвердить отчет о результатах проверки. Внести в отчет соответствующие изменения и поправки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А. Г. Андреева о направлении по итогам проверки представлений Счетной палаты губернатору Тульской области В. А. Стародубцеву и Министру финансов Российской Федерации М. М. Касьянову.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств, выделенных администрации Тульской области из федерального бюджета в 1999 году: из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации; в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет) на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и другие цели; на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в 1997–1998 годах и реализацию постановления Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 2 августа 1993 г. № 732 «О программе оздоровления экологической обстановки и охраны здоровья населения Тульской области на 1993–1998 годы» (продлена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 января 1997 г. № 97-р)

Основание для проверки

План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год (п.5.206.5), удостоверение на право проведения проверки от 20 января 2000 года № 13/29.

Цель проверки

Проверка использования средств, выделенных Тульской области из федерального бюджета:

– в виде трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в 1999 году;

– в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет) на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы в 1999 году и другие цели;

– на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в 1997–1998 годах;

– на реализацию постановления Совета Министров – Правительства Российской Федерации

от 2 августа 1993 г. №732 «О программе оздоровления экологической обстановки и охраны здоровья населения Тульской области на 1993-1998 годы» (продлена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 января 1997 г. № 97-р).

Объекты проверки

Администрация Тульской области, финансовое управление администрации Тульской области, администрации Плавского района и поселка Одоев, эколого-радиологический комитет, специальный фонд регионального обеспечения реализации экологической программы.

Проверка проведена в период с 31 января по 18 февраля 2000 года начальником инспекции оперативного контроля и анализа В.А.Похвощевым, главным инспектором В. П. Сидоровым и ведущим инспектором Б.М.Шугаевым направления по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации Счетной палаты Российской Федерации по документам Министерства финансов Российской Федерации, Управления федерального казначейства Минфина по Тульской области, финансового управления администрации Тульской области, Главного контролера-ревизора КРУ Минфина России по области, управления Министерства по налогам и сборам области.

Проверкой установлено:

На основании отчетных данных об исполнении консолидированного бюджета (месячная отчетность) в 1999 году область получила трансфертов из федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в сумме 281042,1 тыс. рублей, что составляет 7,1 % в общем объеме доходов бюджета области. Соответственно в областном бюджете указанная финансовая помощь составляет 16,2 %.

Кроме того, в 1999 году бюджету области выделено по взаимным расчетам 130726,7 тыс.рублей, в том числе: на поддержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение

органов местного самоуправления, - 127813,0 тыс. рублей; на реализацию распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 января 1997 года № 97-р – 500,0 тыс.рублей и на другие мероприятия – 2413,7 тыс. рублей.

Наряду с этим, для обеспечения выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, включая выплату отпускных работникам образования, в 1999 году бюджету области выделено ссуд в размере 67000,0 тыс. рублей.

1. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 1999 году Тульской области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации

В 1999 году передача бюджету области трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации осуществлялась на основании Федерального Закона от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» с учетом изменений и дополнений, внесенных Федеральным законом от 2 января 2000 г. № 16-ФЗ. На основании утвержденных законом показателей, в том числе доли в фонде – 0,5895%, в 1999 году предусматривалось передать области трансферт в сумме 198813,4 тыс. рублей. Статьей 11 Закона области от 14 января 1999 года № 111-ЗТО «Об областном бюджете на 1999 год» предусматривалось получить из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации трансфертов в областной бюджет в сумме 82473,0 тыс. рублей.

На основании фактических поступлений налоговых доходов по отчету об исполнении федерального бюджета за 11 месяцев 1999 года (за исключением налогов на внешнюю торговлю и внешнеэкономические операции, налога на добавленную стоимость по товарам, ввозимым на территорию России, акцизов по подакцизным товарам, ввозимым на территорию России) в сумме 293055845,0 тыс. рублей, норматива образования фонда финансовой поддержки регионов в размере 14 %, а также утвержденной законом доли области в фонде трансферт составил по

расчету 241859,0 тыс. рублей. С учетом образовавшейся задолженности федерального бюджета перед бюджетом области за 1998 год (82621,6 тыс. рублей) общая сумма трансферта области составила 324480,6 тыс. рублей.

В 1999 году основная доля трансферта перечислялась денежными реестрами. Так, в 1 квартале 1999 года на текущий счет финансового управления области поступило трансфертов в сумме 73100,0 тыс. рублей, во 2 квартале – 36130,0 тыс. рублей, в 3 квартале – 42555,3 тыс. рублей и в 4 квартале – 65237,8 тыс. рублей.

Таким образом, денежными реестрами на текущий счет финансового управления области поступило 217023,1 тыс. рублей.

Наряду с этим, передача трансферта области осуществлялась в 1999 году путем зачетов взаимозадолженности между бюджетами. В соответствии с приказом Минфина России от 28 октября 1999 г № 282 в счет погашения

задолженности по трансферту была зачтена задолженность области федеральному бюджету по ссуде, выданной на покрытие временного кассового разрыва по исполнению бюджета, в сумме 64019,0 тыс. рублей.

Всего за 12 месяцев 1999 года область получила трансфертов из федерального бюджета на общую сумму 281042,1 тыс. рублей.

В целом полученные средства УФК Минфина России по области перечислялись финансовому управлению области в день их зачисления или на следующий день.

Общая сумма поступивших трансфертов в 1999 году по данным УФК Минфина России и финансового управления администрации области об их поступлении по месяцам совпадают.

В целом информация о поступлении трансфертов приводится в следующей таблице.

Сумма трансферта области по Закону	198813,4
Сумма трансферта области по расчету за 11 месяцев 1999 года из факта выполнения налоговых доходов	241859,0
Сумма задолженности по трансферту федерального бюджета перед бюджетом за 1998 год	82621,6
Сумма трансферта, причитающаяся области за 11 месяцев с учетом задолженности	324480,6
Сумма трансферта, фактически полученного областью за 12 месяцев 1999 года	281042,1
в том числе:	
денежными реестрами	217023,1
за счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области	-
ИТОГО	217023,1
зачетами взаимозадолженности между бюджетами	64019,0
К сумме трансферта по федеральному закону (%)	141,4
К сумме трансферта по расчету с учетом задолженности (%)	86,6
Отклонения от расчетной суммы (+; -)	-43438,5

Также проверено распределение трансферта, полученного из федерального бюджета в 1999 году, по статьям расходов на основании бухгалтерских и банковских данных, имеющих в финансовом управлении области.

Все федеральные средства, выделенные области в виде трансферта, направлялись городам и районам области и использовались по областному бюджету только на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы.

Финансовая помощь бюджетам городов и районов из областного бюджета осуществляется на основе Устава (Основного Закона) Тульской области с учетом изменений и дополнений законов области об областном бюджете на соответствующий год.

В соответствии со статьей 9 Закона Тульской области от 14 января 1999 года № 111-ЗТО «Об областном бюджете на 1999 год» утверждены доли бюджетов муниципальных образований области в фонде финансовой поддержки.

Указанный фонд предусматривалось создавать в составе областного бюджета, начиная с 1994 года, в соответствии с постановлением администрации Тульской области от 8 июня 1994 года № 265.

Согласно указанному постановлению основным источником формирования этого фонда являются средства федерального бюджета, поступающие в область в виде трансферта.

На основании данных финансового управления администрации области уточненный план финансовой помощи на 1999 год по 26 муниципальным образованиям составил 72798,4 тыс. рублей. Фактически перечислено финансовой помощи за этот период 107162,0 тыс. рублей, или 147,2 % к уточненному плану. Сверх плана перечислено финансовой помощи 34363,6 тыс. рублей. Перечисление финансовой помощи

муниципальным образованиям осуществлялось без задержек и ее уровень к уточненному плану составлял от 140,4 % (Белевский район) до 187 % (г. Узловая).

Встречная проверка по целевому использованию бюджетных средств, выделенных в 1999 году администрации Плавского района в виде финансовой помощи из областного бюджета, показала, что все денежные средства были направлены на выплату заработной платы и погашение задолженности по ней работникам бюджетной сферы. Акт об использовании этих средств в ходе проверки был представлен администрации района.

Законом Тульской области от 14 января 1999 года № 111-ЗТО «Об областном бюджете на 1999 год» определены размеры доходов и расходов областного бюджета на 1999 год.

За 1999 год консолидированный бюджет области исполнен по доходам в сумме 3694457,0 тыс. рублей или 115,4 % к уточненному плану.

Расходы бюджета исполнены в сумме 3674804,0 тыс. рублей или на 75,06 %.

В течение 1999 года областью погашалась задолженность по полученным валютным и рублевым кредитам в 1997–1999 годах и процентам за их пользование.

Профицит бюджета области за 1999 год составил 289653,0 тыс. рублей при предусмотренном в бюджете области дефиците 1461198,0 тыс. рублей

Обеспечено выполнение за 1999 год доходов областного бюджета в сумме 1724855,0 тыс. рублей или на 120,7 % к уточненному плану. Сверх плана поступило доходов 296124,4 тыс. рублей. Расходы областного бюджета за 1999 год исполнены в сумме 1396471,0 тыс. рублей, или на 72,7 %. При этом государственное управление (статья «приобретение оборудования длительного пользования») профинансировано выше плана на 3072,0 тыс. рублей (171,2 %), правоохранительная деятельность (статья «оплата госслужащих») – на 15775,0 тыс. рублей (137,9 %) и оказана финансовая помощь бюджетам других уровней выше плана на сумму 347429,3 тыс. рублей (225,4 %).

Менее чем на 50 % в 1999 году финансировались из областного бюджета расходы на сельское хозяйство (24,8 %); развитие рыночной инфраструктуры (16,7 %); культуру и искусство (статья «капстроительство» – 17,7 %) и здравоохранение (статья «приобретение оборудования» – 17,9 %).

Бюджеты муниципальных образований (всего 26 образований) выполнены по доходам в сумме 2873118,6 тыс. рублей, или на 116,8 % к уточненному плану. Из 26 муниципальных образований три не выполнили плана по сборам доходов: Плавский район (91,2 %), Тепло-Огаревский район (94 %), город Донской (94,1 %).

Не выполнили план по расходам 14 муниципальных образований (Тепло-Огаревский район – 76,6 %, Одоевский район – 98,8 % и т.д.).

2. Использование бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет) на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и другие цели

На 1 января 1999 года остаток непогашенных ссуд, выделенных из федерального бюджета в предыдущие годы, составил 127813,2 тыс. рублей.

В 1999 году бюджету области из федерального бюджета были предоставлены беспроцентные ссуды в сумме 173000,0 тыс. рублей. Из них:

– 40000,0 тыс. рублей – для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы;

– 27000,0 тыс. рублей – для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам образования при предоставлении очередных отпусков;

– 46000,0 тыс. рублей – на покрытие временного кассового разрыва для финансирования расходов, предусмотренных в бюджете области на поддержку агропромышленного комплекса;

– 40000,0 тыс. рублей – на покрытие временного кассового разрыва для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам жилищно-коммунального хозяйства;

– 20000,0 тыс. рублей – на покрытие временного кассового разрыва для финансирования расходов на погашение задолженности предприятий жилищно-коммунального хозяйства за полученные топливно-энергетические ресурсы.

В соответствии с распоряжениями губернатора Тульской области полученные ссуды были своевременно распределены и перечислены по целевому назначению.

В 1999 году на основании приказов Минфина России «О погашении встречной задолженности» было погашено бюджетных ссуд на сумму 215889,9 тыс. рублей. Следует отметить, что пунктом 15 постановления Правительства Российской Федерации от 22 марта 1999 года № 327 «О мерах по реализации Федерального Закона «О федеральном бюджете на 1999 год» в целях погашения задолженности субъектов Российской Федерации перед федеральным бюджетом Минфину России предоставлено право производить зачет встречных требований между указанными бюджетами в части средств, предусмотренных к перечислению в бюджеты субъектов Российской Федерации. Данное положение не противоречит требованиям статьи 59 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год». На основании этого Минфином России были изданы приказы от 14 мая 1999 года № 109, от 24 мая 1999 года № 116, от 24 июня 1999 года № 160, от 16 июля 1999 года № 191 и от 31 августа 1999 года № 221 «О погашении встречной задолженности», в соответствии с которыми предусматривалось за счет трансферта 1999 года погасить задолженность области по бюджетным ссудам на общую сумму 64019,0 тыс. рублей, в том числе 27806,0 тыс. рублей, выданных в 1997 году.

Однако приказом Минфина России от 28 октября 1999 года № 282 были внесены изменения в

вышеуказанные приказы. Источником погашения бюджетных ссуд вместо трансферта указаны средства по финансированию расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления. В то же время Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1999 год» и последующими изменениями к нему статья расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, не предусматривалась, а следовательно законных оснований для погашения задолженности области по бюджетным ссудам за счет указанных средств не имелось.

Остаток непогашенных ссуд, выделенных администрации области из федерального бюджета, по состоянию на 1 января 2000 года составил 84923,3 тыс. рублей.

Выборочная проверка целевого использования бюджетной ссуды в сумме 600,0 тыс. рублей, выделенной в 1999 году администрации Плавского района, показала, что все денежные средства были направлены строго по целевому назначению.

В соответствии с Законом Тульской области «Об областном бюджете на 1999 год» к защищенным статьям расходов областного бюджета, подлежащих финансированию в полном объеме, относятся:

- заработная плата (с начислениями) работников бюджетной сферы;
- питание в лечебных, образовательных учреждениях и учреждениях социальной защиты;
- приобретение медикаментов и перевязочных средств;
- стипендии учащимся;
- компенсационные выплаты педагогическим работникам за литературу;
- мероприятия по проведению летней оздоровительной кампании;
- приобретение одежды и обуви для воспитанников школ-интернатов;
- социальные выплаты в правоохранительных органах;
- финансовая помощь другим уровням власти;
- подготовка объектов ЖКХ к работе в зимних условиях.

На 1 января 1999 года согласно, отчетным данным, задолженность по заработной плате составляла 149901,0 тыс. рублей, по начислениям на заработную плату – 96855,0 тыс. рублей, по стипендиям – 760,0 тыс. рублей, по государственным пособиям гражданам, имеющим детей – 286837,0 тыс. рублей, по другим социальным выплатам – 86961,0 тыс. рублей

Расходы по заработной плате с начислениями по консолидированному бюджету исполнены в сумме 1179910,0 тыс. рублей, в том числе по областному бюджету в сумме 250744,0 тыс. рублей, или соответственно 104,7 % к уточненному плану. Общие расходы консолидированного бюджета за 1999 год исполнены на 75,06 % и областного бюджета – на 72,7 %. Расходы по пособиям гражданам, имеющим детей, исполнены по

консолидированному бюджету в сумме 130102,0 тыс. рублей, что составляет 63,5 % от уточненного плана.

Удельный вес расходов на заработную плату с начислениями составил в общих расходах консолидированного бюджета 32,1 %, в расходах областного бюджета – 18 %.

Постановлениями губернатора Тульской области от 31 декабря 1998 года № 522 «О принимаемых мерах по погашению задолженности по выплате заработной платы в образовательных учреждениях области» и от 27 мая 1999 года № 196 «О мерах по обеспечению выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и отпускных педагогическим работникам в 1999 году» предусматривалось принять меры к достижению сбалансированного бюджета муниципальных образований области, а также обеспечению своевременной и полной выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, погашению задолженности по выплате заработной платы в образовательных учреждениях области и отпускных педагогическим работникам.

В результате принятых мер в 1999 году снизилась задолженность по заработной плате и стипендиям. По отчетным данным на 1 января 2000 года задолженность по заработной плате составила 51608,0 тыс. рублей, по начислениям на заработную плату – 56564,0 тыс. рублей, по стипендиям – 267,0 тыс. рублей.

Не удалось решить вопрос с погашением задолженности по государственным пособиям гражданам, имеющим детей. На 1 января 2000 года она составляла 285836,0 тыс. рублей.

По данным Управления федерального казначейства Минфина России по области задолженность по заработной плате работникам бюджетной сферы, финансируемым из федерального бюджета, отсутствует.

Проверкой также установлено, что условия оплаты труда работников администрации определены Законом Тульской области от 23 апреля 1998 года № 81-ЗТО «Об оплате труда лиц, замещающих государственные должности и должности государственных служащих Тульской области». Согласно указанному Закону условия оплаты труда государственных служащих находятся в полном соответствии с законодательством Российской Федерации для федеральных государственных служащих.

Постановлением губернатора Тульской области от 23 апреля 1998 года № 25/659 должностной оклад губернатору области и председателю Тульской областной Думы установлен в размере 30 минимальных оплат труда.

Размеры должностных окладов других работников администрации Тульской области установлены в процентах от оклада губернатора области.

Плановый фонд заработной платы работников администрации Тульской области рассчитывается исходя из годовой плановой численности

работников администрации умноженной на 27,5 должностных окладов.

Должностные оклады государственных служащих области по основным категориям не превышают должностные оклады федеральных государственных служащих. Перерасхода фонда оплаты труда не установлено.

По материалам проверок, проведенных органами Минфина России и другими контрольными органами, нарушений не установлено.

3. Финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в 1997–1998 годах

Передача объектов социальной сферы и жилого фонда в ведение органов местного самоуправления в области проводилась в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 10 августа 1993 года № 8 «Об использовании объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения приватизированных предприятий» и от 28 октября 1994 года № 2027 «О полномочиях Правительства Российской Федерации по осуществлению передачи объектов федеральной собственности в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность», постановлениями Правительства Российской Федерации от 23 декабря 1993 года № 1325 «О финансировании объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, передаваемых в ведение местных органов исполнительной власти при приватизации предприятий» и от 7 марта 1995 года № 235 «О порядке передачи объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения федеральной собственности в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность».

По данным финансового управления администрации области за период 1997–1998 годов в ведение органов местного самоуправления области передано 9502,5 тыс. кв. метров общей площади ведомственного жилого фонда, водопроводов и канализационных сетей – 525 км и объектов социально-культурной сферы – 508 единиц.

Для решения вопросов финансирования расходов по содержанию указанных объектов администрация области представляла в Минфин России акты приема-передачи объектов социальной сферы и жилого фонда, принятых в муниципальную собственность, с общей суммой расходов на их содержание в 1997–1998 годах в размере 1457000,0 тыс. рублей, из них в 1997 году – 900800,0 тыс. рублей, в 1998 году – 556200,0 тыс. рублей.

Задолженность Минфина России по финансированию расходов на содержание объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения по отчетным данным на 1 января 1997 года составила 320300,0 тыс. рублей.

Минфин России принял к финансированию расходы в 1997 году на сумму 406800,0 тыс. рублей

или 45,1 % от заявленной потребности и в 1998 году – 309900,0 тыс. рублей или 55,7 %.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21 октября 1997 г. № 452 "О проведении расчетов в особом порядке", за подписью первого заместителя Министра финансов Российской Федерации А. Л. Кудрина, предусмотрено проведение расчетов в особом порядке между Министерством финансов Российской Федерации, администрацией Тульской области, предприятиями, имеющими право требования на задолженность администрации Тульской области, являющимися недоимщиками по уплате налогов и других платежей в федеральный бюджет, с привлечением средств коммерческих банков, уполномоченных на проведение указанных расчетов протоколом заседания рабочей комиссии по проведению конкурса среди коммерческих банков, в сумме 160300,0 тыс. рублей в части финансирования объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность в 1995–1996 годах (главный раздел 30, подраздел 03).

Во исполнение данного приказа 15 декабря 1997 года было заключено соглашение № 10-ОП-10-3-51/180 "Об особом порядке проведения расчетов при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год" между Минфином России, администрацией Тульской области, коммерческим банком газовой промышленности "Газпромбанк" и юридическими лицами, определенными в Реестре недоимщиков (Предприятие "Мострансгаз, ООО "Межрегионгаз", ОАО "Тулаэнерго", ГП "Смоленская АЭС"). К Соглашению приложен реестр предприятий и организаций (недоимщиков) по погашению задолженности Тульской области. Сумма задолженности в федеральный бюджет по этим организациям состоит из задолженности: НДС – 36180,0 тыс. рублей, налог на прибыль – 3820,0 тыс. рублей, акцизы и сбор на нефть и газ – 120300,0 тыс. рублей. Общий итог задолженности по организациям совпадает с суммой проведенного зачета.

Уведомлением Минфина России от 2 декабря 1997 г. № 338 осуществлена передача, путем проведения зачета в особом порядке, в бюджет Тульской области средств в объеме 160300,0 тыс. рублей на финансирование расходов по содержанию объектов жилого фонда и социальной сферы, принятых в муниципальную собственность.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 1997 г. № 1101-А "О проведении расчетов в особом порядке", за подписью Министра финансов Российской Федерации М. М. Задорнова, предусмотрено провести расчеты в особом порядке между Министерством финансов Российской Федерации, администрациями субъектов Российской Федерации согласно перечням и предприятиями, имеющими право требования на задолженность администраций субъектов Российской Федерации, являющимися недоимщиками по уплате налогов и других

платежей в федеральный бюджет, с привлечением коммерческих банков, уполномоченных на проведение указанных расчетов. По перечню территорий, по которым проведено финансирование, Тульской области предусмотрено выделение средств в сумме 400500,0 тыс. рублей (200070,0 тыс. рублей и 200430,0 тыс. рублей).

Во исполнение этого приказа 19 января 1998 года было заключено два соглашения (№ 10-ОП/10-03-344/992 и № 10-ОП/10-03-354/993 "О проведении централизованных расчетов в особом порядке при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год") между Минфином России, администрацией Тульской области, РАО "Газпром", РАО "ЕЭС России" и коммерческим банком "Национальный резервный банк". Предметом заключенных соглашений являлось проведение централизованных расчетов в особом порядке при исполнении расходов федерального бюджета на 1997 год в суммах 200070,0 тыс. рублей и 200430,0 тыс. рублей (раздел 30, подраздел 03). К Соглашениям приложены реестры предприятий и организаций-поставщиков и предприятий и организаций-недоимщиков по погашению задолженности администрации Тульской области. Общий итог задолженности по организациям равен 400500,0 тыс. рублей и совпадает с суммой проведенного зачета.

Вышеуказанная сумма (400500,0 тыс. рублей) проведенного зачета сообщена уведомлением Минфина России от 30 января 1998 года № 468. Операция проведена по исполнению бюджета области заключительными оборотами за 1997 год.

Уведомлением Минфина России от 30 января 1998 г. № 440 на финансирование принятого в муниципальную собственность жилья и объектов социальной сферы Тульской области в бюджет в связи с перечислением подоходного налога с физических лиц, поступившего в федеральный бюджет в 1997 году, поступило 10500,0 тыс. рублей.

Всего Минфин России в 1997 году поставил на взаимные расчеты с учетом задолженности предыдущих лет 571300,0 тыс. рублей. Таким образом, задолженность на 1 января 1998 года составила 155800,0 тыс. рублей.

Полученные средства из федерального бюджета на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, администрацией области поставлены на взаимные расчеты с бюджетами городов и районов и областным бюджетом на сумму 571300,0 тыс. рублей.

В 1998 году финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1997–1998 годах, осуществлялось на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 года № 1424-р.

Уведомлением Минфина России от 23 декабря 1998 г. № 467 финансирование расходов на эту статью проведено путем погашения ссуды на заготовку топлива, выделенной "Тулаэнерго" под

гарантию администрации, в размере 35000,0 тыс. рублей.

В соответствии с уведомлениями Минфина России от 6 января 1999 года № 544 и от 22 марта 1999 года № 855 области в счет финансирования расходов на содержание принятых в муниципальную собственность объектов жилого фонда и социальной сферы было перечислено 105000,0 тыс. рублей (30000,0 тыс. рублей и 75000,0 тыс. рублей) для целевого финансирования поставок топливно-энергетических ресурсов по договорам с администрацией области. Всего в 1998 году профинансировано 140000,0 тыс. рублей.

Как показала встречная проверка в Плавском районе, эти ресурсы были поставлены в полном объеме, что было подтверждено соответствующими бухгалтерскими документами по приходу топлива и энергии.

Задолженность федерального бюджета перед бюджетом области по финансированию расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, за 1998 год составила 169900,0 тыс. рублей.

Согласно отчетным данным за счет налога на содержание жилого фонда в бюджет области поступило в 1997 году 126,9 тыс. рублей (5,1 % от фактических расходов) и в 1998 году – 144,1 тыс. рублей (7,4 % от фактических расходов по году).

Контроль за целевым использованием выделенных бюджетных средств на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, осуществляется УФК Минфина России по Тульской области и финансовым управлением администрации области.

4. Реализация Постановления Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 2 августа 1993 года № 732 "О программе оздоровления экологической обстановки и охраны здоровья населения Тульской области на 1993–1998 годы" (продлена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 января 1997 года № 97-р)

Программа оздоровления экологической обстановки и охраны здоровья населения Тульской области на 1993–1998 годы (далее именуется – Программа) основывается на анализе состояния здоровья населения и окружающей среды, усугубившимися вследствие радиационного загрязнения 51 % территории области из-за аварии на Чернобыльской АЭС, и предусматривает конкретные мероприятия по оздоровлению экологической обстановки и охраны здоровья населения Тульской области.

Продление Программы до 2005 года объясняется необходимостью завершения приоритетных работ по охране окружающей среды и экологической безопасности в Тульской области, не реализованных в установленные директивные сроки (1993–1998 годы). Главной причиной отставания в выполнении Программы является значительное недовыделение средств из федерального и регионального бюджетов, а также снижение объемов финансирования из других источников, включая собственные средства предприятий и другие внебюджетные поступления. Дополнения в Программу внесены на основании анализа эффективности выполненных мероприятий Программы, а также сложившихся на 1998 год состояния здоровья населения, социальной, экономической, экологической и санитарно-гигиенической обстановки в Тульской области.

В соответствии с положениями и принципами построения Программы общий объем средств, необходимых для ее выполнения, должен был бы распределяться в следующих пропорциях по источникам финансирования: 33 % – средства федерального бюджета; 46,5 % – централизованные инвестиционные кредиты; 14,5 % – средства прочих федеральных программ, реализуемых на территории области; 6 % – средства областного бюджета.

Аккумуляция средств, начиная с 1994 года, осуществляется Специальным фондом регионального обеспечения реализации экологической программы (Фонд). Положение о Фонде утверждено постановлением главы администрации Тульской области от 14 апреля 1994 года № 168 "Об организации и кадровом обеспечении выполнения федеральных,

региональных и международных программ". Положение уточнено и приведено в соответствие существующему законодательству и Программе постановлением Губернатора Тульской области В. А. Стародубцева от 12 сентября 1997 года № 408 "Об организационном обеспечении выполнения федеральных и областных экологических программ" с отменой действия упомянутого выше постановления главы администрации Тульской области от 14 апреля 1994 года № 168.

Фонд образован как государственное учреждение, является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, текущий, расчетный, валютный и другие счета, гербовую печать, штамп и символику со своим наименованием.

Финансовый контроль за деятельностью Фонда осуществляется финансовым управлением администрации области. Финансирование мероприятий "Программы" осуществляется по отдельным сметам, предварительно в обязательном порядке рассмотренным Правлением Фонда. Работа Фонда строится по годовым планам финансирования мероприятий Программы, утверждаемым в обязательном порядке губернатором Тульской области по согласованию с Председателем Фонда.

По основным направлениям Программы выполнены работы на общую сумму 442850,0 тыс. рублей (здесь и далее по тексту в ценах 1998 года), в том числе капитальные вложения на сумму 291900,0 тыс. рублей, прочие текущие расходы – 150950,0 тыс. рублей.

Фактическое финансирование Программы за анализируемый период составило 36,5 % от запланированного объема финансирования.

Из федерального бюджета на реализацию программных мероприятий было выделено:

– в 1994 году – 17000,0 тыс. рублей на прочие текущие расходы. Капитальные вложения при заявке в 45000,0 тыс. рублей выделены не были;

– в 1995 году средства не выделялись (запланировано 27300 тыс. рублей по статье «прочие текущие расходы»);

– в 1996 году – 1000,0 тыс. рублей на прочие текущие расходы и 2200,0 тыс. рублей на капитальные вложения;

– в 1997 году – 4000,0 тыс. рублей на прочие текущие расходы (запланировано по этой статье 10000,0 тыс. рублей) и 3000,0 тыс. рублей по статье «капитальные вложения»;

– в 1998 году – 500,0 тыс. рублей на прочие текущие расходы (запланировано 11000,0 тыс. рублей);

– в 1999 году – 2500,0 тыс. рублей (1200,0 тыс. рублей по статье «капитальные вложения» и 1300,0 тыс. рублей на прочие текущие расходы).

Из внебюджетных средств на реализацию программных мероприятий было выделено: в 1994 году – 13600,0 тыс. рублей; в 1995 году – 36638,0 тыс. рублей; в 1996 году – 51268,0 тыс. рублей; в 1997 году – 27867,0 тыс. рублей; в 1998 году – 18920,0 тыс. рублей; 1999 год – 59152,0 тыс. рублей.

Инвестиционные кредиты коммерческих банков на финансирование мероприятий Программы не привлекались.

Значительные объемы работ по снижению техногенной нагрузки на окружающую среду выполнены предприятиями и организациями области за счет собственных средств. Общие затраты составили 259300,0 тыс. рублей

За период с 1994 по 1999 годы за счет всех источников финансирования выполнены неотложные и основные мероприятия:

– создана нормативно-правовая база выполнения Программы;

– создана система контроля за состоянием окружающей среды, природных ресурсов и здоровья населения;

– разработаны и внедряются приборы и средства комплексного автоматизированного контроля за состоянием окружающей среды в системе «территория – промзона»;

– для всех крупных предприятий разработаны нормативы предельно-допустимых выбросов и предельно-допустимых сбросов;

– создан научно-производственный центр клинической нейрофизиологии и

нейрореабилитации на 300 посещений в смену;

– осуществлено оснащение лечебно-профилактических учреждений современной медицинской техникой с освоением прогрессивных методов диагностики и лечения заболеваний, связанных с загрязнением окружающей среды;

– созданы в Тульском государственном университете и Тульском государственном педагогическом университете им. Л. Н. Толстого кафедры и лаборатории экологического профиля;

– реконструированы сооружения полной биологической очистки стоков в п. Одоеве, г. Узловой и г. Ефремове общей мощностью 120 тыс. куб. метров в сутки;

– разработана, запущена в производство и внедряется пилотная установка утилизации сливов гальванического производства мощностью 17 куб. метров в час с выделением и утилизацией хрома;

– реконструированы золошлаковые поля Алексинской ТЭЦ площадью 160 тыс. кв. метров;

– проведены рекультивация земель на площади 1053 гектаров, нарушенных в результате добычи и переработки полезных ископаемых, лесовосстановительные работы на площади 1000 гектаров.

В рамках Программы за 1993–1999 годы заключено 206 договоров, из них 56 договоров профинансировано из федерального бюджета, 109 – из внебюджетных средств, 41 договор подписан в счет платы за загрязнение окружающей среды. По положению "О специальном Фонде регионального обеспечения реализации экологической программы" каждый договор непременно должен пройти одобрение Правления Фонда. В связи с тем, что в разделе 5 Положения "Управление фондов" не представлен механизм принятия решения и неотработан регламент работы Фонда, из 31 протокола заседания Правления Фонда действительными можно признать только 20. Решения, принятые на заседаниях 25 сентября 1997 года (протокол № 19), 30 сентября 1997 года (протокол № 20), 23 декабря 1997 года (протокол №21), 31 июля 1998 года (протокол № 24), 19 октября 1998

года (протокол № 25) и 21 мая 1999 года, неправомочны, так как на них присутствовало от 5 до 8 (из 19) членов Правления Фонда при отсутствии Председателя Правления Фонда. То есть на заседаниях Правления Фонда не было кворума, необходимого для принятия решений, хотя вопросы, обсужденные на этих заседаниях, касались непосредственно Программы.

Так, например:

1. Протокол № 21. Четвертый вопрос. Пункты 3, 4, 6. Были приняты решения о поощрении активистов природоохранной деятельности в честь 100-летия региональной гидрометеорологической службы области. Выделено 16,2 тыс. рублей.

Протокол № 24. Второй вопрос. Согласиться с предложением Исполнительной дирекции Специального фонда регионального обеспечения программы (Б. М. Голев): "списать финансирование, связанное с выполнением проекта "Оказание поддержки развития экспорта Тульской области", в сумме 44695,46 долларов США, оформив документы в установленном порядке".

Проверкой установлено, что отчет Международного торгового центра о выполненной работе получен 10 февраля 1998 года. Ознакомление с отчетом показало, что он соответствует техническому заданию и смете расходов о выполненной работе. Однако акта приема-передачи работы не представлено. Из-за отсутствия документов о закрытии Проекта в бухгалтерском отчете за 1997 год в форме № 5 отражена дебиторская задолженность Международного торгового центра (г. Женева) в объеме 266,382 млн. рублей. Правление фонда хотя и приняло решение о мерах по списанию дебиторской задолженности, оно не было утверждено губернатором и не исполнено Исполнительной дирекцией Фонда.

Протокол № 25. Первый вопрос. В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 27.04.99 г. № 655-р и обращением оргкомитета съезда перечислить организационный взнос (речь идет о II Всероссийском экологическом

съезде, который состоялся 3–4 июля 1999 года в г. Саратове) на делегатов в сумме до 80 тыс. рублей на расчетный счет Оргкомитета.

Анализ документации Фонда показывает, что программные, плановые и отчетные формы не унифицированы. Это затрудняет контроль за выполнением мероприятий Программы. Исполнительная дирекция не располагает утвержденными в установленном порядке методиками по определению эффективности выполненных мероприятий и механизму внедрения результатов законченных работ.

Во время проведения проверки было рассмотрено 19 договоров на общую сумму 4807,0 тыс. рублей. Все проверенные договора отвечают требованиям, предъявляемым к такого рода документам.

Документальная проверка показала, что по договорам: от 01 октября 1996 г. № 1/2-96, от 10 ноября 1996 г. № 6/4-96, от 30 марта 1998 г. № 11/26-98, от 19 мая 1998 г. № 11/4-98, от 3 августа 1998 г. № 1/3-98, от 24 августа 1998г. № 2/106-98 работы выполнены вовремя, в полном объеме, без финансовых нарушений. Объем освоенных средств – 1140,5 тыс. рублей.

Договоры от 20 апреля 1998 г. № 9/36-98 и от 20 мая 1998 г. № 9/46-98, заключенные между Исполнительной дирекцией Фонда и Госинспекцией рыбохраны Тульской области и Управлением охотничьего хозяйства Тульской области, были предназначены для приобретения запасных частей к автомобилям. Нецелевые расходы по этим договорам составили соответственно 15,0 тыс. рублей (Госинспекция рыбохраны) и 10,0 тыс. рублей (Управление охотничьего хозяйства).

Заключение этих договоров санкционировано Правлением Фонда.

Встречные проверки были проведены:

1. В поселке Одоев по договорам от 2 апреля 1994 г. № 14/94, от 1 августа 1996 г. № 14/66-96, от 6 апреля 1998 г. № 5/12-98, от 25 марта 1999 г. № 5/16-99 о долевом участии в финансировании реконструкции очистных сооружений полной

биологической очистки. По перечисленным договорам освоено 940,0 тыс. рублей. Реконструкция завершена. Нарушений не установлено.

2. В г. Плавске по договору от 10 апреля 1998 г. № 2/4 по долевому участию в оснащении и вводе в эксплуатацию муниципального оздоровительного центра 110,0 тыс. рублей освоены по назначению. Нарушений не установлено.

3. В г. Туле по договору от 11 августа 1999 г. № 2/5-99 средства Фонда в объеме 100,0 тыс. рублей были направлены на развитие материально-технической базы токсико-экологической лаборатории Тульской муниципальной медико-санитарной части № 5. Средства использованы по назначению. Нарушений не установлено.

4. В г. Щекино по договорам от 1 января 1994 г. № 3, от 2 апреля 1994 г. № 497, от 1 апреля 1994 г. № 23-94, от 17 марта 1995 г. № 7в-95, от 1 марта 1996 г. №5/1-96, от 1 февраля 1999 г. № 10/1в-99 средства Фонда были направлены на создание первой очереди типовой комплексной системы экологического мониторинга для оперативного контроля за состоянием природной среды, ее биосистем на территории музея-усадьбы "Ясная Поляна". Город Щекино выбран объектом проверки, так как в нем расположены два химических комбината, являющихся основными загрязнителями, а также в связи с тем, что в здании Щекинского комитета по охране окружающей среды смонтирован центральный пункт сбора данных. Средства освоены в объеме 2491,5 тыс. рублей. Оборудование укомплектовано. Финансовых нарушений не установлено.

В соответствии с Проектом «Оказания поддержки в развитии экспорта ключевым промышленным предприятиям Тульской области на основе технологий, способствующих охране окружающей среды» Международный Торговый Центр (МТЦ) ЮНКТАД/ГАТТ был привлечен к выполнению работ по Программе.

Решением Правления Фонда от 25 ноября 1994 года была одобрена работа по реализации международного проекта с участием МТЦ ЮНКТАД/ГАТТ. На

основании этого решения 6 июля 1995 года валютным платежным поручением № 4 оплачено 60,0 тыс. долларов США фирме «International Trade Centre UNCTAD» как аванс согласно проекту № TUL/91/01 от 21 марта 1995 года.

Фонд 7 марта 1997 года получил от МТЦ ЮНКТАД/ГАТТ смету расходов по проекту на сумму 44695,46 долларов США. Остаток средств в размере 15304,54 долларов США, а также процент, начисленный во время выполнения проекта (2169,0 долларов США) возвращены Фонду валютным ордером № 98069.

До настоящего времени администрацией Тульской области не принято решения о списании израсходованных средств в сумме 44695,46 долларов США.

Согласно данным Фонда общие расходы на содержание Фонда в 1999 году составили 413,3 тыс. рублей, при собственных доходах Фонда 11432,5 тыс. рублей. Из указанных расходов на заработную плату было направлено 149,9 тыс. рублей.

Выводы

1. Сумма трансферта, перечисленного бюджету Тульской области в 1999 году, составила 281042,1 тыс. рублей, причиталось по расчету из факта выполнения налоговых доходов – 241859,0 тыс. рублей. В результате пересчета Минфином России сумм трансфертов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 августа 1997 г. № 880 «Об установлении порядка расчетов при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год» и Федерального закона от 26 ноября 1998 г. № 180-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон о бюджете на 1998 год» сумма задолженности за 1998 год составила 82621,6 тыс. рублей. С учетом этой задолженности на 1 января 2000 года Тульской областью недополучено трансфертов в сумме 43438,5 тыс. рублей.

2. Неравномерно финансировались из областного бюджета расходы по отдельным статьям: государственное управление (статья «приобретение оборудования») профинансировано выше плана на 3072,0 тыс. рублей (171,2 %), правоохранительная деятельность (статья «оплата госслужащих») – на 15775,0 тыс. рублей (137,9 %), в то время как расходы на сельское хозяйство профинансированы на 24,8 %, культуру и искусство (статья капитальное строительство) – на 17,7 % и здравоохранение (статья «приобретение оборудования») – на 17,9 %.

3. В 1999 году области из федерального бюджета предоставлены беспроцентные ссуды в общей сумме

173000,0 тыс. рублей с окончательным сроком погашения 25 декабря 1999 года. Остаток непогашенных ссуд, выделенных администрации области из федерального бюджета, по состоянию на 1 января 2000 года составил 84923,3 тыс. рублей.

4. Приказом Минфина России от 28 октября 1999 года № 282 источником погашения бюджетных ссуд в сумме 64019,0 тыс. рублей вместо трансферта указаны средства по финансированию расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, что не предусмотрено Федеральным законом (с изменениями) «О федеральном бюджете на 1999 год».

5. В результате принятых администрацией области мер в 1999 году снизилась задолженность по заработной плате и стипендиям. Если на 1 января 1999 года задолженность по заработной плате с начислениями составляла 246756,0 тыс. рублей, по стипендиям – 760,0 тыс. рублей, то на 1 января 2000 года задолженность по заработной плате с начислениями составила 108172,0 тыс. рублей, а по стипендиям – 267,0 тыс. рублей.

Не удалось в 1999 году решить вопрос с погашением задолженности по государственным пособиям гражданам, имеющим детей. На 1 января 2000 года она составила 285836,0 тыс. рублей.

По отчету об исполнении консолидированного и областного бюджетов за 1999 год расходы по заработной плате с начислениями исполнены на 104,7 %, а по государственным пособиям гражданам, имеющим детей, на 63,5 % к уточненному плану.

6. Финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в 1997–1998 годах осуществлялось путем проведения взаимозачетов между федеральным бюджетом и бюджетом области по погашению взаимной задолженности.

Администрацией Тульской области были представлены в Министерство финансов Российской Федерации акты приема-передачи объектов социальной сферы и жилого фонда с общей суммой расходов на их содержание в 1997–1998 годах в размере 1457000,0 тыс. рублей, из них в 1998 году – 556200,0 тыс. рублей. Задолженность Минфина России по финансированию расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, по отчетным данным на 1 января 1997 года составила 320300,0 тыс. рублей. Приняты Минфином России к финансированию в сумме 716700,0 тыс. рублей, из них в 1998 году – 309900,0 тыс. рублей (55,7 %). Фактически Минфин России поставил на взаимные расчеты федерального бюджета с бюджетом области с учетом задолженности предыдущих лет в 1997 году 571300,0 тыс. рублей и в 1998 году – 140000,0 тыс. рублей.

Таким образом, задолженность федерального бюджета перед бюджетом области по финансированию расходов на содержание объектов социальной

сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, за 1997–1998 годы составила 325700,0 тыс. рублей.

7. По основным направлениям Программы «Оздоровление экологической обстановки и охраны здоровья населения Тульской области» (Программа) за 1993–1999 годы выполнены работы на сумму 442850,0 тыс. рублей, в том числе капитальные вложения – 291900,0 тыс. рублей, прочие текущие расходы – 150950,0 тыс. рублей.

На реализацию программных мероприятий в 1994–1999 годах было выделено:

– из федерального бюджета – 27200,0 тыс. рублей (30,5 % от плана), в том числе: на капитальные вложения – 3400,0 тыс. рублей, на текущие расходы – 23800,0 тыс. рублей;

– из внебюджетных источников – 207445,0 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках Программы выполнены объемы работ предприятиями и организациями области за счет собственных средств на сумму 259300,0 тыс. рублей.

При документальной проверке по договорам Программы от 20 апреля 1998 г. № 9/36-98 и от 20 мая 1998 г. № 9/46-98 выявлены нецелевые расходы в сумме 25,0 тыс. рублей.

8. В соответствии с Проектом «Оказание поддержки в развитии экспорта ключевым промышленным предприятиям Тульской области на основе технологий, способствующих охране окружающей среды» Международный Торговый Центр (МТЦ) ЮНКТАД/ГАТТ был привлечен к выполнению работ по Программе.

Решением Правления Фонда от 25 ноября 1994 года была одобрена работа по реализации международного проекта с участием МТЦ ЮНКТАД/ГАТТ. На основании этого решения 6 июля 1995 года валютным платежным поручением № 4 оплачено 60,0 тыс. долларов США фирме «International Trade Centre UNCTAD» как аванс согласно проекту № TUL/91/01 от 21 марта 1995 года.

Фонд 7 марта 1997 года получил от МТЦ ЮНКТАД/ГАТТ смету расходов по проекту на сумму 44695,46 долларов США. Остаток средств в размере 15304,54 долларов США, а также процент, начисленный во время выполнения проекта (2169,0 долларов США), возвращены Фонду валютным ордером № 98069.

До настоящего времени администрацией Тульской области не принято решение о списании израсходованных средств в сумме 44695,46 долларов США.

Предложения

Министерству финансов Российской Федерации:

1. Принять необходимые меры к погашению задолженности по трансферту бюджету Тульской области на 1 января 2000 года в сумме 43438,5 тыс. рублей.

2. Рассмотреть вопрос о погашении задолженности федерального бюджета перед бюджетом области по финансированию расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, принятых в муниципальную собственность, по состоянию на 1 января 1999 года в сумме 325700,0 тыс. рублей.

3. При проведении взаимозачетов между федеральным бюджетом и бюджетом области не допускать случаев использования источников погашения бюджетных ссуд, не предусмотренных федеральными законами.

4. Принять меры по обеспечению полного финансирования программы «Оздоровление экологической обстановки и охраны здоровья населения Тульской области».

Губернатору Тульской области:

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

1. Принять необходимые меры к погашению образовавшейся задолженности по заработной плате с начислениями работникам бюджетной сферы в сумме 108172,0 тыс. рублей, по стипендиям в сумме 267,0 тыс. рублей и государственным пособиям гражданам, имеющим детей в сумме 285836,0 тыс. рублей.

2. Финансировать в первоочередном порядке защищенные статьи бюджета и не отвлекать бюджетные ассигнования на финансирование федеральных структур.

3. Не допускать нарушений использования средств резервного фонда по статьям, не предусмотренным Положением о резервном фонде Губернатора области, без внесения соответствующих изменений в Положение, согласованных с Тульской областной Думой.

4. Принять меры к возврату на соответствующие счета Специального фонда регионального обеспечения реализации экологической программы средств в сумме 25,0 тыс. рублей, израсходованных по договорам от 20 апреля 1998 г. № 9/36-98 и от 20 мая 1998 г. № 9/46-98 не по целевому назначению.

5. Принять меры к снижению дебиторской задолженности Международного торгового центра ЮНКТАД/ГАТТ (г. Женева) в сумме 44695,46 долларов США.

А.Г.АНДРЕЕВ