

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации «О результатах тематической проверки целевого использования международной гуманитарной помощи, освобожденной от уплаты таможенных пошлин и других платежей в федеральный бюджет, в Региональном общественном благотворительном фонде поддержки здравоохранения “Здоровье” (г. Москва), Международном научном фонде (г. Москва), Благотворительном фонде “Мальтийская служба помощи Аугсбург” в г. Москве»:

Утвердить отчет о результатах проверки. Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А. Г. Ножникова о направлении отчета по результатам проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, информационного письма в Правительство Российской Федерации, представления Счетной палаты в Государственный таможенный комитет Российской Федерации.

ОТЧЕТ

по результатам тематической проверки целевого использования международной гуманитарной и технической помощи (лекарственных средств, продуктов питания, детского питания, одежды и обуви б/у, инвалидной техники, компьютерного оборудования для центров Интернет, программного обеспечения, технологического оборудования), освобожденной от уплаты таможенных пошлин и других платежей в федеральный бюджет, в Региональном общественном благотворительном фонде поддержки здравоохранения “Здоровье” (г. Москва), Международном научном фонде (г. Москва), Благотворительном фонде “Мальтийская служба помощи Аугсбург” в г. Москве

Основание для проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год (пункт 5.20).

Цель проверки: оценка полноты использования гуманитарной помощи ее целевому назначению.

Объекты проверки: Региональный общественный благотворительный фонд поддержки здравоохранения “Здоровье” (г. Москва), Международный научный фонд (г. Москва), Благотворительный фонд “Мальтийская служба помощи Аугсбург” в г. Москве, Государственное федеральное учреждение “Российский кардиологический научно-производственный комплекс” Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации, Институт Биоорганической Химии имени академиков М. М. Шемякина и Ю. А. Овчинникова Российской Академии Наук, Тульский государственный университет, Общественный благотворительный фонд старейших артистов и инвалидов цирка, Московский государственный медико-стоматологический университет, Следственный изолятор №2 Управления исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации по городу Москве, Московское таможенное управление ГТК России, Московские южная, северная и западная таможни.

Проверка проведена в соответствии с Программой, утвержденной аудитором Счетной палаты Российской Федерации А. Г. Ножниковым 16 августа 1999 года.

По результатам проверки были оформлены акты:

1. Акт тематической проверки целевого использования международной гуманитарной и технической помощи, освобожденной от уплаты таможенных пошлин и других платежей в федеральный бюджет, в Благотворительном фонде “Мальтийская служба помощи Аугсбург” в г. Москве от 9 сентября 1999 г. С актом под расписку ознакомлены генеральный директор Благотворительного фонда Н. А. Николаева, старший бухгалтер Благотворительного фонда О. В. Жирова. Замечаний нет. (КМ-05-1629 от 23.09.99 г.)

2. Акт тематической проверки целевого использования международной гуманитарной и технической помощи, освобожденной от уплаты таможенных пошлин и других платежей в федеральный бюджет, в Региональном общественном благотворительном фонде поддержки здравоохранения “Здоровье” (г. Москва) от 14 сентября 1999 г. С актом под расписку ознакомлены председатель правления Регионального общественного благотворительного фонда Н. В. Па-хомова, главный бухгалтер фонда А. А. Макаров. Замечаний нет. (КМ-05-1626 от 23.09.99 г.)

3. Акт тематической проверки целевого использования международной гуманитарной и технической помощи, освобожденной от уплаты таможенных пошлин и других платежей в федеральный бюджет, в Представительстве Международного научного фонда (г. Москва) от 13 сентября 1999 г. С актом под расписку ознакомлены директор представительства Международного научного фонда Г. М. Лебедева, главный бухгалтер фонда А. В. Фурсов. Замечаний нет. (КМ-05-1627 от 23.09.99 г.)

4. Акт тематической проверки целевого использования международной гуманитарной и технической помощи, освобожденной от уплаты таможенных пошлин и других платежей в федеральный бюджет, в Государственном федеральном учреждении “Российский кардиологический научно-производственный комплекс” Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации от 7 сентября 1999 г. С актом под расписку ознакомлены генеральный директор Российского кардиологического научно-производственного комплекса Е. И. Чазов, заместитель главного бухгалтера М. А. Кожевникова. Замечаний нет. (КМ-05-1624 от 23.09.99 г.)

5. Акт тематической проверки целевого использования международной гуманитарной и технической помощи, освобожденной от уплаты таможенных пошлин и других платежей в федеральный бюджет, в Институте Биоорганической Химии имени академиков М. М. Шемякина и Ю. А. Овчинникова Российской Академии Наук от 13 сентября 1999г. С актом под расписку ознакомлены заместитель директора Института В. В. Воронин, главный бухгалтер Л. А. Бушменкова. Замечаний нет. (КМ-05-1625 от 23.09.99 г.)

6. Акт тематической проверки целевого использования международной гуманитарной и технической помощи, освобожденной от уплаты таможенных пошлин и других платежей в федеральный бюджет, в Тульском государственном университете от 3 сентября 1999 г. С актом под расписку ознакомлены ректор Тульского государственного университета Э. М. Соколов, начальник Управления бухгалтерского учета университета Н. Г. Стригунова. Замечаний нет. (КМ-05-1623 от 23.09.99 г.)

7. Акт тематической проверки целевого использования международной гуманитарной и технической помощи, освобожденной от уплаты таможенных пошлин и других платежей в федеральный бюджет, в Общественном благотворительном фонде старейших артистов и инвалидов цирка (г. Москва) от 15 сентября 1999г. С актом под расписку ознакомлен директор Общественного благотворительного фонда Л. А. Карасева. Замечаний нет. (КМ-05-1622 от 23.09.99 г.)

8. Акт тематической проверки целевого использования международной гуманитарной и технической помощи, освобожденной от уплаты таможенных пошлин и других платежей в федеральный бюджет, в Московском государственном медико-стоматологическом университете от 8 сентября 1999 г. С актом под расписку ознакомлены проректор университета Н. Д. Юшук, главный бухгалтер Е. Ю. Михайлова. Замечаний нет. (КМ-05-1636 от 23.09.99 г.)

9. Акт тематической проверки целевого использования международной гуманитарной и технической помощи, освобожденной от уплаты таможенных пошлин и других платежей в федеральный бюджет, в Следственном изоляторе №2 Управления исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации по г. Москве от 10 сентября 1999 г. С актом под расписку ознакомлены и. о. начальника Следственного изолятора №2 В. Г. Гончарук, главный бухгалтер Л. В. Дранко. Замечаний нет. (КМ-05-1621 от 23.09.99 г.)

10. Акт тематической проверки целевого использования международной гуманитарной и технической помощи, освобожденной от уплаты таможенных пошлин и других платежей в федеральный бюджет, поступившей в адрес Регионального общественного благотворительного фонда поддержки здравоохранения “Здоровье” (г. Москва), Международного научного фонда (г. Москва), Благотворительного фонда “Мальтийская служба помощи Аугсбург” в г. Москве через таможенные органы Московского таможенного управления ГТК России от 17 сентября 1999 г. С актом под расписку ознакомлены начальник Московского таможенного управления А. Т. Бычков, главный бухгалтер Московского таможенного управления С. А. Нохин. Замечаний нет. (КМ-05-1635 от 24.09.99 г.)

11. Акт тематической проверки целевого использования международной гуманитарной и технической помощи, освобожденной от уплаты таможенных пошлин и других платежей в федеральный бюджет, поступившей в адрес Международного научного фонда (г. Москва) и Благотворительного фонда “Мальтийская служба помощи Аугсбург” в г. Москве через Московскую северную таможенную от 17 сентября 1999 г. С актом под расписку ознакомлены начальник Московской северной таможни И. Е. Орленко, начальник отдела бухгалтерского учета Московской северной таможни Т. И. Леконцева. Замечаний нет. (КМ-05-1632 от 24.09.99 г.)

12. Акт тематической проверки целевого использования международной гуманитарной и технической помощи, освобожденной от уплаты таможенных пошлин и других платежей в федеральный бюджет, поступившей в адрес Международного научного фонда (г. Москва) через Московскую южную таможенную от 17 сентября 1999 г. С актом под расписку ознакомлены Начальник Московской южной таможни В. А. Ивин, начальник отдела бухгалтерского учета Московской южной таможни Е. Б. Сурова. Замечаний нет. (КМ-05-1634 от 24.09.99 г.)

13. Акт тематической проверки целевого использования международной гуманитарной и технической помощи, освобожденной от уплаты таможенных пошлин и других платежей в федеральный бюджет, поступившей в адрес Международного научного фонда (г. Москва) через Московскую западную таможенную от 17 сентября 1999 г. С актом под расписку ознакомлены начальник Московской западной таможни А. Е. Попов, начальник отдела бухгалтерского учета Московской западной таможни Г. Г. Зотова. Замечаний нет. (КМ-05-1633 от 24.09.99 г.)

В результате проведенной проверки в соответствии с вопросами утвержденной программы, установлено следующее.

За период с 1998 года по июль 1999 года Региональным общественным благотворительным фондом поддержки здравоохранения “Здоровье” (г. Москва), Международным научным фондом (г. Москва) и Благотворительным фондом “Мальтийская служба помощи Аугсбург” в г. Москве ввезено на территорию Российской Федерации товаров в качестве международной гуманитарной помощи, освобожденных от уплаты таможенных пошлин и других платежей в федеральный бюджет, на общую сумму 123,2 млн. рублей (7,8 млн. долларов США), в том числе:

- Региональным общественным благотворительным фондом поддержки здравоохранения “Здоровье” (г. Москва) на сумму 23,2 млн. рублей (1,0 млн. долларов США);
- Международным научным фондом (г. Москва) на сумму 93,1 млн. рублей (6,5 млн. долларов США);
- Благотворительным фондом “Мальтийская служба помощи Аугсбург” в г. Москве на сумму 6,9 млн. рублей (0,86 млн. немецких марок).

При этом условно начисленные таможенные платежи, включая таможенные пошлины, НДС и таможенные сборы, составили 30,6 млн. рублей.

Региональным общественным благотворительным фондом поддержки здравоохранения “Здоровье” (г. Москва) ввозились на территорию Российской Федерации лекарственные средства в качестве международной гуманитарной помощи для лечения сахарного диабета, пневмонии, онкологических и психических заболеваний на основании выписок из протоколов заседаний Комиссии по вопросам международной гуманитарной помощи при Правительстве Российской Федерации от 9 февраля 1999 года № 2 и от 27 апреля 1999г. № 7.

Поставка лекарственных средств Региональному общественному благотворительному фонду поддержки здравоохранения “Здоровье” осуществлялась на основании Генерального договора сотрудничества о поставке гуманитарной помощи от 23 декабря 1998 года № 77/98 и дополнительного соглашения от 22 марта 1999 года к Генеральному договору, заключенного между Региональным общественным благотворительным фондом поддержки здравоохранения “Здоровье” и Компанией “Элли Лилли Восток” (Швейцария).

Сроки годности лекарственных средств на момент заключения Генерального договора от 23 декабря 1998 года № 77/98 составляли от 3 месяцев до 1 года 8 месяцев, а дополнения к нему от 22 марта 1999 года – от 5 месяцев до 2 лет 8 месяцев.

Вместе с тем, согласно Инструкции Минздрава России от 14 мая 1998 года № 2510/4365-98-32 “О ввозе и вывозе медицинской продукции, поступающей в качестве гуманитарной помощи” остаточный срок годности для лекарственных средств, как правило, должен быть не менее 6 месяцев.

Указанные лекарственные средства были ввезены на таможенную территорию Российской Федерации 20 февраля 1999 года и 1 июня 1999 года.

Все лекарственные средства в соответствии с разрядками Минздрава России от 20 января 1999 года и от 23 апреля 1999 года были своевременно переданы Региональным общественным благотворительным фондом поддержки здравоохранения “Здоровье” (г. Москва) в республиканские органы управления здравоохранения и учреждения Российской Федерации.

Встречная проверка целевого использования лекарственных средств показала, что на момент проверки по состоянию на 9 сентября 1999 года лекарственные средства со сроками годности до августа-сентября 1999 года на сумму 30,1 тыс. рублей не были использованы, в том числе в Государственном федеральном учреждении “Российский кардиологический научно-производственный комплекс” Минздрава России на сумму 3,7 тыс. рублей и в Московском государственном медико-стоматологическом университете на сумму 26,4 тыс. рублей. Из них лекарственные средства со сроком годности до августа 1999 года на сумму 23,6 тыс. рублей были уничтожены Московским государственным медико-стоматологическим университетом.

Из-за отсутствия потребности в лекарственных средствах, переданных Региональным общественным благотворительным фондом поддержки здравоохранения “Здоровье” по разрядке Минздрава России в Российский кардиологический научно-производственный комплекс, последний вынужден был передать гуманитарные лекарственные средства со сроками годности до сентября-октября 1999 года в Областной кардиологический диспансер, г. Иваново, на сумму 127 тыс. рублей. Отчет о целевом использовании указанных лекарственных средств отсутствует.

Международным научным фондом (г. Москва) в качестве международной гуманитарной помощи ввозилось компьютерное оборудование для создания в 33 российских университетах центров Интернет, программное обеспечение, технологическое оборудование для научных исследований на основании распоряжений ГТК России от 27 октября 1997 года № 01-14/1481, от 11 декабря 1998 года № 01-14/1273, от 6 февраля 1999 года № 01-14/149, от 6 февраля 1999 года № 01-14/150, а начиная с марта 1999 года - на основании выписок из протоколов заседания Комиссии по вопросам международной гуманитарной помощи при Правительстве Российской Федерации от 23 марта 1999 года № 5 и от 8 июня 1999 года № 9.

Вместе с тем вышеназванные товары, ввезенные на территорию Российской Федерации Международным научным фондом (г. Москва), не соответствуют понятию “гуманитарная помощь”, данному в постановлении Правительства Российской Федерации от 18 марта 1992 года № 170 “О мерах по совершенствованию работы с гуманитарной помощью, поступающей из-за рубежа” (с изменениями от 10 августа 1993 года) и в Федеральном Законе от 4 мая 1999 года № 95-ФЗ “О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные

акты Российской Федерации о налогах и об установлении льгот по платежам в государственные внебюджетные фонды в связи с осуществлением безвозмездной помощи (содействия) Российской Федерации”, где сказано, что «гуманитарная помощь – вид безвозмездной помощи, предоставляемой для оказания медицинской и социальной помощи малообеспеченным, социально незащищенным, пострадавшим от стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий группам населения, для ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий».

Кроме того, вышеуказанные распоряжения ГТК России на ввоз товаров Международному научному фонду (г. Москва) в качестве международной гуманитарной помощи выпущены в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 25 мая 1994 года № 532 “О Международном научном фонде и Международном фонде “Культурная инициатива” и изменения к нему от 13 октября 1995 года №1009 “О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации”, где требовалось согласование поставок с Комиссией по вопросам международной гуманитарной помощи при Правительстве Российской Федерации.

За период с 1998 года по июль 1999 года по вышеуказанным распоряжениям ГТК России было ввезено на территорию Российской Федерации товаров Международному научному фонду (г. Москва) без согласования с Комиссией на сумму 64,3 млн. рублей (5,3 млн. долларов США). При этом условно начисленные таможенные платежи, включая таможенные пошлины, НДС и таможенные сборы за таможенное оформление, составили 23,7 млн. рублей.

Вместе с тем, даже имея оригинал выписки из протокола заседания Комиссии по вопросам международной гуманитарной помощи при Правительстве Российской Федерации, грузополучатель не может оформить гуманитарный груз в таможенных органах Российской Федерации из-за несовершенства нормативных документов ГТК России.

Так, в соответствии с требованием пункта 1.2 “Порядка таможенного оформления и применения льгот по уплате таможенных платежей в отношении товаров, ввозимых в качестве гуманитарной и технической помощи на таможенную территорию Российской Федерации”, утвержденного приказом ГТК России от 15 марта 1996 года № 142, и распоряжения ГТК России от 13 октября 1998 года № 01-14/1079 “Об образце выписки Комиссии по вопросам международной гуманитарной помощи при Правительстве Российской Федерации” товар может быть оформлен таможенным органом только при наличии оригинала выписки из протокола заседания Комиссии по вопросам международной гуманитарной помощи при Правительстве Российской Федерации, подписанного одним из уполномоченных лиц и заверенного гербовой печатью Комиссии. При этом оригинал выписки из протокола Комиссии должен оставаться в делах таможенного органа и храниться вместе с грузовой таможенной декларацией (ГТД).

В то же время ГТК России при выпуске распоряжений на таможенное оформление гуманитарных грузов оставляет у себя оригинал выписки из протокола заседания Комиссии по вопросам международной гуманитарной помощи при Правительстве Российской Федерации. В результате грузополучатель не может представить в таможенный орган Российской Федерации, где производится таможенное оформление груза, оригинал выписки из протокола заседания Комиссии вместе с ГТД, как того требует вышеназванная Инструкция ГТК России от 15 марта 1996 года и распоряжение ГТК России от 13 октября 1998 года № 01-14/1079.

Ряд гуманитарных грузов находился на таможенном оформлении в отдельных таможенных органах Московского таможенного управления ГТК России более трех дней, установленных статьями 133, 194 Таможенного Кодекса Российской Федерации (ГТД №05653/15058/0003159 – 48 дней,

ГТД №05851/21019/0000077 - 31 день,

ГТД №05835/04088/0007178 - 54 дня,

ГТД №05835/04088/0007179 - 54 дня,

ГТД №22908/13059/0001431 - 17 дней).

Благотворительный фонд “Мальтийская служба помощи Аугсбург” в г. Москве ввозил на территорию Российской Федерации в качестве гуманитарной помощи продукты, детское питание, одежду и обувь б/у, инвалидную технику на основании выписок из протоколов заседаний Комиссии по вопросам международной гуманитарной помощи при Правительстве Российской Федерации от 9 июня 1998 года № 14, от 27 октября 1998 года № 20, от 19 января 1999 года № 1 и от 13 апреля 1999 года № 6.

Поставка гуманитарных товаров осуществлялась на основании Договора о сотрудничестве от 6 мая 1998 года между Мальтийской службой помощи Аугсбург (Германия) и Благотворительным фондом “Мальтийская служба помощи Аугсбург” в г. Москве.

Встречная проверка целевого использования товаров показала, что гуманитарные товары, ввезенные Благотворительным фондом “Мальтийская служба помощи Аугсбург” в г. Москве и переданные Общественному благотворительному фонду старейших артистов и инвалидов цирка на основании планов распределения гуманитарных товаров, утвержденных Комитетом социальной защиты населения г. Москвы, не полностью оприходовались, отсутствовали отдельные расписки о получении товаров. В ряде расписок получателей не указано наименование товара и его количество.

Контроль за целевым использованием товаров, ввезенных в качестве гуманитарной помощи, осуществлялся в виде представления Региональным общественным благотворительным фондом поддержки здравоохранения “Здоровье” (г. Москва), Международным научным фондом (г. Москва) и Благотворительным

фондом “Мальтийская служба помощи Аугсбург” в г. Москве письменных отчетов в Комиссию по вопросам международной гуманитарной помощи при Правительстве Российской Федерации, таможенные органы Российской Федерации, Комитет социальной защиты населения г. Москвы о передаче гуманитарных грузов потребителям.

Вместе с тем, при проверке отчетов благотворительных фондов о целевом использовании гуманитарных грузов установлено, что Международный научный фонд (г. Москва) при передаче товаров конечным получателям занижал их стоимость против указанной в грузовых таможенных декларациях таможенной стоимости на величину страхования и транспортировки грузов до г. Москвы (СИП-Москва).

Так, по грузовой таможенной декларации (ГТД) №05851/12108/0001917 таможенная стоимость ввезенного товара составила 228,3 тыс. рублей, а по справке Московской Медицинской Академии им. Сеченова о постановке на баланс – 186,8 тыс. рублей, по ГТД №058511/19039/0000352 - таможенная стоимость – 1146,9 тыс. рублей, по справке Московской Медицинской Академии им. Сеченова о постановке на баланс – 898,7 тыс. рублей, по ГТД №05851/21019/0000077 – таможенная стоимость – 1768,5 тыс. рублей, по справке Московской Медицинской Академии им. Сеченова о постановке на баланс – 1456,3 тыс. рублей.

Благотворительный фонд “Мальтийская служба помощи Аугсбург” в г. Москве передавал гуманитарные товары различным благотворительным организациям и государственным учреждениям по распискам приемки-передачи товаров с указанием только их количества без указания стоимости товаров, что приводило к неправильному их учету.

Так, переданные Следственному изолятору №2 Управления исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации по городу Москве гуманитарные продовольственные товары (хлеб консервированный, мясные консервы, капуста квашенная) по распискам приемки-передачи (без указания стоимости товара) были оприходованы Следственным изолятором на сумму 7,1 тыс. рубля, фактически таможенная стоимость этих товаров по ГТД №05814/10029/0000500 и ГТД №05814/27049/0001928 составила 57,8 тыс. рублей.

Таким образом, стоимость оприходованных Следственным изолятором гуманитарных продовольственных товаров занижена в 8 раз.

В результате отчетность по учету гуманитарных грузов в Комиссии по вопросам международной гуманитарной помощи при Правительстве Российской Федерации, в таможенных органах Российской Федерации, в благотворительных фондах и у конечных потребителей искажалась.

Комиссия по вопросам международной гуманитарной помощи при Правительстве Российской Федерации, Таможенная инспекция ГТК России не проводили проверку учета и целевого использования международной гуманитарной помощи, ввезенной Региональным общественным благотворительным фондом поддержки здравоохранения “Здоровье” (г. Москва), Международным научным фондом (г. Москва), Благотворительным фондом “Мальтийская служба помощи Аугсбург” в г. Москве.

Выводы

1. Лекарственные средства, ввозимые на территорию Российской Федерации в качестве международной гуманитарной помощи, имеют предельные сроки годности. Распределение гуманитарных лекарственных средств по разрядам Минздрава России не всегда учитывало потребность учреждений здравоохранения в этих средствах и не соответствовало профилю их работы.

2. Товары (компьютерное оборудование для центров Интернет, программное обеспечение, технологическое оборудование для научных исследований), ввозимые Международным научным фондом (г. Москва) как гуманитарная помощь, не соответствуют понятию “гуманитарная помощь”, данному в нормативно-правовых актах Российской Федерации.

3. Ввоз товаров Международному научному фонду (г. Москва) в качестве международной гуманитарной помощи по распоряжениям ГТК России не согласовывался с Комиссией по вопросам международной гуманитарной помощи при Правительстве Российской Федерации.

4. Несовершенство ведомственной нормативной базы ГТК России не позволяет производить таможенное оформление гуманитарных грузов, имея один оригинал выписки из протокола заседания Комиссии по вопросам международной гуманитарной помощи при Правительстве Российской Федерации.

5. Отдельные гуманитарные грузы находились на таможенном оформлении в таможенных органах Московского таможенного управления от 17 дней до 54 дней вместо трех дней, установленных статьями 133, 194 Таможенного Кодекса Российской Федерации.

6. Комиссией по вопросам международной гуманитарной помощи при Правительстве Российской Федерации, Таможенной инспекцией ГТК России не ведется достаточный контроль за учетом и целевым использованием международной гуманитарной помощи, ввезенной благотворительными фондами на территорию Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Г. НОЖНИКОВ