

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 3 февраля 2017 года № 3К (1148) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2013-2015 годах и истекшем периоде 2016 года на создание и эксплуатацию информационных систем Министерства транспорта Российской Федерации»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству транспорта Российской Федерации.

Направить информационное письмо в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2013-2015 годах и истекшем периоде 2016 года на создание и эксплуатацию информационных систем Министерства транспорта Российской Федерации»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.9.3.1, 3.9.3.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

Предмет контрольного мероприятия

Средства федерального бюджета, нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие деятельность Министерства транспорта Российской Федерации, в том числе по использованию средств федерального бюджета и федеральной собственности;

первичные документы, регистры бухгалтерского, бюджетного учета, финансовая, бухгалтерская, статистическая и иная отчетности, договорные, платежные и иные документы.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство транспорта Российской Федерации (далее - Минтранс России, Министерство); федеральное государственное унитарное предприятие «ЗащитаИнфоТранс» (г. Москва) (далее - ФГУП «ЗащитаИнфоТранс», Предприятие).

Срок проведения контрольного мероприятия: ноябрь 2016 года - февраль 2017 года.

Цель контрольного мероприятия

Оценка эффективности и результативности расходов федерального бюджета на создание и эксплуатацию информационных систем Минтранса России.

Проверяемый период деятельности: 2013-2015 годы и истекший период 2016 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы деятельности объектов проверки

Министерство транспорта Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти в области транспорта.

В соответствии с Положением о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 395 (далее - Положение о Минтрансе России), Минтранс России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

В 2013-2015 годах и в истекшем периоде 2016 года Минтранс России осуществлял полномочия собственника имущества в отношении федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе в отношении ФГУП «ЗащитаИнфоТранс», находящегося в ведении Минтранса России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2013 года № 408-р.

Согласно уставу, утвержденному распоряжением Минтранса России от 20 мая 2011 года № ИЛ-55-р, ФКУ «Ространсмодернизация» является органом текущего управления реализацией федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы (2010-2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 года № 848 (далее - ФЦП «Развитие транспортной системы»).

В целях реализации мероприятий ФЦП «Развитие транспортной системы» на ФКУ «Ространсмодернизация» возложены функции по выполнению работ по созданию информационно-аналитической системы регулирования на транспорте (АСУ ТК).

Реализация Минтрансом России полномочий по созданию и эксплуатации информационных систем в 2013-2016 годах осуществлялась в рамках

создания Комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте.

В соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 31 марта 2010 года № 403 Минтранс России определен ответственным за создание Комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте, предотвращения чрезвычайных ситуаций и террористических актов на транспорте, а также обеспечения защиты населения.

Распоряжением Президента Российской Федерации от 30 ноября 2011 года № 777-рп подведомственное ему ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» определено единственным исполнителем размещаемого Минтрансом России государственного заказа на выполнение в рамках реализации Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте (далее - Комплексная программа), интегрирующей информационные ресурсы федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обеспечения транспортной безопасности в единое защищенное, закрытое информационное пространство, и по обеспечению последующего функционирования этой системы.

ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» в своей деятельности в 2013-2015 годах и истекшем периоде 2016 года руководствовалось уставом, утвержденным распоряжением Минтранса России от 20 октября 2009 года № ИЛ-80-р. Согласно уставу Предприятие осуществляет 42 вида деятельности, в том числе выполняет работы по эксплуатации системы информационного обеспечения безопасности населения на транспорте.

Выручка ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» в 2013-2015 годах формировалась в основном за счет средств федерального бюджета, направленных на оплату работ по государственным контрактам на создание и эксплуатацию информационных систем, заключенным с Минтрансом России.

Объем средств федерального бюджета, направленных на оплату работ по государственным контрактам, заключенным между ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» и Минтрансом России, составил в 2013 году 1179,6 млн. рублей, или 90 % от общей выручки Предприятия, в 2014 году - 618,2 млн. рублей, или 80 %, в 2015 году - 703,0 млн. рублей, или 66 процентов.

Программа деятельности ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» на 2016 год утверждена распоряжением Минтранса России от 30 октября 2015 года № МС-168-р.

В показатели экономической эффективности деятельности ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» включены расчеты планируемой выручки от продажи то-

варов, работ, услуг в 2016 году в размере 1600,5 млн. рублей, в том числе от услуг технической поддержки и сопровождения эксплуатации системы информационного обеспечения безопасности населения на транспорте - 1356,0 млн. рублей.

Утвержденные программами деятельности и фактически достигнутые показатели экономической эффективности за 2013-2015 годы ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» представлены в таблице:

(млн. руб.)

Год	Выручка			Чистая прибыль			Часть прибыли, перечисленная в федеральный бюджет
	план	факт	отклонение	план	факт	отклонение	
2013	1500,0	1312,4	- 187,7	26,5	60,2	+ 33,7	15,0
2014	870,5	771,5	- 99,0	28,1	77,2	+ 49,1	19,3
2015	1156,6	1071,5	- 85,1	29,8	79,4	+ 46,7	19,9

Невыполнение Предприятием установленного показателя выручки составило в 2013 году 187,7 млн. рублей, или 14 % от планируемого показателя на 2013 год, аналогично, в 2014 году - 98,9 млн. рублей, или 13 %, в 2015 году - 85,1 млн. рублей, или 7 процентов.

На основании распоряжений Минтранса России от 11 июня 2014 года № МС-64-р, от 17 июня 2015 года № МС-58-р, от 14 июня 2016 года № МС-68-р ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» в проверяемом периоде перечисляло часть чистой прибыли в размере 25 % в федеральный бюджет: в 2014 году за 2013 год в размере 15,0 млн. рублей, в 2015 году за 2014 год - 19,3 млн. рублей, в 2016 году за 2015 год - 19,9 млн. рублей.

Стратегия развития ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» на 2015-2017 годы (далее - Стратегия развития) разработана на основании результатов деятельности Предприятия в 2009-2011 годах и утверждена распоряжением Минтранса России от 21 мая 2012 года № ИЛ-69-р.

Методические рекомендации по разработке и утверждению стратегий развития федеральных государственных унитарных предприятий на срок от 3 до 5 лет утверждены приказом Минэкономразвития России от 18 ноября 2011 года № 683.

Согласно пункту 5.7 указанных Методических рекомендаций органам управления унитарных предприятий рекомендуется по итогам 1-2 лет деятельности предприятия на основе стратегии проводить актуализацию стратегии с учетом достигнутых результатов реализации, рисков и новых обстоятельств.

Проверка показала, что указанные Методические рекомендации Минтрансом России учтены не были. В 2013-2016 годах Стратегия развития, ос-

новые цели и показатели, характеризующие достижение основных целей, не актуализировались.

В Стратегию развития ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» не внесены изменения, связанные с реорганизацией структуры Предприятия, которые произошли в проверяемом периоде, а именно: упразднение, объединение и создание структурных подразделений.

В перечень мероприятий и план-график их выполнения, разработанный в целях реализации Стратегии развития, изменения также не вносились, при этом некоторые мероприятия должны были быть реализованы до 2012 года и, соответственно, потеряли свою актуальность.

Согласно утвержденной Стратегии развития основной целью деятельности Предприятия является полное и своевременное выполнение обязательств по созданию системы информационного обеспечения Комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте, что не соответствует текущей деятельности Предприятия, которая заключается в обеспечении эксплуатации и функционирования указанной информационной системы.

Согласно пункту 1 статьи 16 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарное предприятие за счет остающейся в его распоряжении чистой прибыли создает резервный фонд в порядке и в размерах, которые предусмотрены уставом унитарного Предприятия.

Согласно пункту 3.11 устава Предприятия, утвержденного распоряжением Минтранса России от 20 октября 2009 года № ИЛ-80-р, размер резервного фонда ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» должен составлять 15 % уставного фонда.

Вместе с тем резервный фонд ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» в полном объеме не сформирован и по состоянию на 31 декабря 2016 года составляет 1,8 млн. рублей (5,6 % уставного фонда (32 млн. рублей)).

Результаты контрольного мероприятия

1. Анализ соответствия мероприятий по созданию и эксплуатации информационных систем Минтранса России нормативным правовым актам, регулирующим данную сферу деятельности

1.1. В соответствии с пунктом 5.5 (16) Положения о Министерстве Минтранса России осуществляет функции по созданию единой государственной информационной системы транспортной безопасности.

Система информационного обеспечения безопасности населения на транспорте включает в себя:

- единую государственную информационную систему обеспечения транспортной безопасности (ЕГИС ОТБ) и ее функциональные расширения: систему сбора результатов технического мониторинга и контроля объектов транспортной инфраструктуры (СС ТМК), систему сопряжения информационных систем, решающих задачи в области обеспечения безопасности на транспорте со специализированной территориально распределенной автоматизированной системой «Розыск-Магистраль» (СС РМ);

- координационный центр Минтранса России (КЦ Минтранса России).

В соответствии с распоряжением Минтранса России от 27 декабря 2013 года № АД-147-р «О сдаче-приемке и передаче в эксплуатацию информационных систем, созданных по государственным контрактам в рамках Комплексной программы обеспечения безопасности на транспорте» система информационного обеспечения безопасности населения на транспорте введена в эксплуатацию в 2013 году.

Согласно пункту 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 года № 723¹ «О порядке ввода в эксплуатацию отдельных государственных информационных систем» до ввода в эксплуатацию федеральной государственной информационной системы, которая предназначена для использования при осуществлении государственных функций и (или) предоставления государственных услуг, федеральный орган исполнительной власти обязан зарегистрировать федеральную государственную информационную систему в реестре федеральных государственных информационных систем.

В нарушение вышеуказанной нормы постановления Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 года № 723 Минтрансом России не были приняты меры по регистрации федеральных государственных информационных систем до начала их эксплуатации.

Внесение сведений об информационных системах Минтранса России в реестр федеральных государственных информационных систем и оформление электронных паспортов осуществлены 12 октября 2015 года, в то время как информационные системы Минтранса России были введены в эксплуатацию 27 декабря 2013 года.

Мероприятие по созданию АСУ ТК осуществляется Минтрансом России в рамках реализации мероприятий общепрограммного характера ФЦП «Развитие транспортной системы».

¹ С 1 декабря 2015 года утратило силу в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 года № 1235.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 года № 2584-р утвержден план реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 319 (далее - ГП «Развитие транспортной системы»).

Согласно ГП «Развитие транспортной системы» срок ввода в эксплуатацию первой очереди АСУ ТК - 31 декабря 2016 года. Кроме того, пунктом 389 детального плана-графика реализации ГП «Развитие транспортной системы», утвержденного приказом Минтранса России от 31 декабря 2014 года № 353, ввод в действие АСУ ТК предусмотрен в 2016 году.

Для выполнения работ по созданию информационной системы АСУ ТК в период с 2009 года по истекший период 2016 года подведомственным Минтрансу России ФКУ «Ространсмодернизация» заключены 35 контрактов на общую сумму 2435,1 млн. рублей, из них с ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» - 9 контрактов на общую сумму 1523,8 млн. рублей, или 63 процента.

По итогам 2016 года информационная система АСУ ТК в промышленную эксплуатацию не введена.

Мероприятия по созданию и внедрению системы экстренного реагирования при авариях «ЭРА-ГЛОНАСС» осуществлялись Минтрансом России в рамках подпрограммы «Развитие гражданского использования системы ГЛОНАСС на транспорте» ГП «Развитие транспортной системы».

Система экстренного реагирования при авариях «ЭРА-ГЛОНАСС» предназначена для автоматизации процессов экстренного реагирования на дорожно-транспортные происшествия или чрезвычайные ситуации на дорогах Российской Федерации с целью минимизации последствий дорожно-транспортных происшествий путем сокращения времени на оказание необходимой помощи водителям и пассажирам.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2012 года № 1732-р единственным исполнителем работ по реализации проекта создания и внедрения системы экстренного реагирования при авариях «ЭРА-ГЛОНАСС» определено некоммерческое партнерство «Содействие развитию и использованию навигационных технологий».

Распоряжением Минтранса России от 29 декабря 2014 года № АЦ-212-р система экстренного реагирования при авариях «ЭРА-ГЛОНАСС» введена в промышленную эксплуатацию.

В соответствии с распоряжением Росимущества от 29 декабря 2015 года № 1533 Минтранс России передал, а территориальное управление

Росимущества приняло систему экстренного реагирования при авариях «ЭРА-ГЛОНАСС» с балансовой стоимостью 4401,6 млн. рублей и начисленной амортизацией на сумму 1402,9 млн. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 2734-р было учреждено АО «ГЛОНАСС», основными направлениями деятельности которого являются обеспечение оперативного получения формируемой в некорректируемом виде на основе использования сигналов глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС информации о дорожно-транспортных и об иных происшествиях на автомобильных дорогах Российской Федерации, обработки этой информации, ее хранения и передачи в экстренные оперативные службы, а также обеспечение доступа к этой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1.2. Требования к планированию мероприятий по созданию, развитию, модернизации и эксплуатации информационных систем установлены Правилами подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 года № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов» (далее - Правила подготовки планов информатизации).

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 года № 365 Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (Минкомсвязь России) определено уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по проведению экспертной оценки документов, используемых в рамках планирования, создания и использования информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов.

Минкомсвязь России в 2014-2016 годах осуществляла оценку мероприятий по информатизации, а также проектов планов информатизации Минтранса России (далее - Планы информатизации). Результаты оформлялись в виде положительного или отрицательного заключения, которое содержало оценку целесообразности проведения и финансирования мероприятий из средств федерального бюджета.

Согласно пункту 21 Методических рекомендаций по подготовке планов информатизации государственных органов, включая форму плана информатизации государственного органа, утвержденных приказом Минкомсва-

зи России от 1 апреля 2013 года № 71 (далее - Методические рекомендации), сведения о мероприятиях по информатизации предоставляются в Минкомсвязь России в форме плана информатизации с использованием средств автоматизированной информационной системы управления ведомственной и региональной информатизацией Минкомсвязи России (далее - АИС УВиРИ).

В соответствии с Планами информатизации Минтранса России на 2013-2016 годы к мероприятиям по созданию, развитию и использованию информационно-коммуникационных технологий относятся создание и эксплуатация информационных систем ЕГИС ОТБ, СС ТМК, СС РМ, КЦ Минтранса России, АСУ ТК и система экстренного реагирования при авариях «ЭРА-ГЛОНАСС».

1.3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2012 года № 1050 «О некоторых вопросах координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов» до 1 марта 2013 года были приостановлены отдельные положения постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 года № 365.

В связи с этим Минкомсвязью России график подготовки планов информатизации на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов не утверждался, соответственно, планы информатизации федеральных органов исполнительной власти Минкомсвязью России не оценивались.

Минтрансом России проект Плана информатизации на 2013 год был размещен в системе АИС УВиРИ и содержал сведения о 39 мероприятиях с объемом бюджетных ассигнований на мероприятия по информатизации в размере 1305,5 млн. рублей. При этом сумма доведенных Минтрансу России лимитов бюджетных обязательств по 242 виду расходов составляла 1357,6 млн. рублей и превышала потребность в финансировании, определенную проектом Плана информатизации на 2013 год, на 52,1 млн. рублей.

1.4. В соответствии с Графиком подготовки и утверждения федеральными органами исполнительной власти и органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации планов информатизации на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденным приказом Минкомсвязи России от 21 марта 2013 года № 56 (далее - График подготовки и утверждения планов информатизации), федеральным органам исполнительной власти необходимо было до 1 апреля 2013 года представить в Минкомсвязь России предварительные проекты

планов информатизации и в срок до 12 февраля 2014 года утвердить планы информатизации.

В нарушение установленного Графиком срока подготовки и утверждения планов информатизации (до 1 апреля 2013 года) Минтранс России письмом от 5 апреля 2013 года № АЦ-21-3767 направил в Минкомсвязь России предварительный проект Плана информатизации на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов (далее - План информатизации на 2014 год), который был возвращен на корректировку.

В соответствии с пунктом 15 Правил подготовки планов информатизации (в редакции от 22 ноября 2013 года) в случае отрицательного заключения на предварительный проект плана информатизации государственный орган дорабатывает предварительный проект плана информатизации с учетом замечаний и предложений Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и повторно направляет его на заключение в указанное Министерство.

Согласно пункту 23 Правил подготовки планов информатизации (в редакции от 22 ноября 2013 года) согласованные откорректированные проекты планов информатизации направляются государственными органами в Министерство финансов Российской Федерации в составе предложений о распределении бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период по кодам классификации расходов бюджетов.

В нарушение пунктов 15, 23 Правил подготовки планов информатизации (в редакции от 22 ноября 2013 года) Минтранс России не согласовал с Минкомсвязью России откорректированный План информатизации на 2014 год и не направил в Минфин России в составе предложений о распределении бюджетных ассигнований.

Таким образом, обоснования бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2014 год были сформированы Минтрансом России при отсутствии заключения Минкомсвязи России на проект плана информатизации.

Письмом 19 марта 2014 года № АЦ-21-3040 Минтранс России повторно направил предварительный проект Плана информатизации на 2014 год, на который было получено отрицательное заключение Минкомсвязи России (письмо от 18 апреля 2014 года № ОП-П8-6871).

Итоговый План информатизации на 2014 год Минтранс России направил письмом от 5 декабря 2014 года № АЦ-21-15843, на которое Минком-

связь России также направила отрицательное заключение (письмо от 19 января 2015 года № ОП-П8-656).

Сводной бюджетной росписью на 2014 год Минтрансу России были предусмотрены бюджетные ассигнования по виду расходов 242 в объеме 1888,2 млн. рублей. Сумма финансирования в проекте Плана информатизации на 2014 год составила 1882,9 млн. рублей, что на 5,3 млн. рублей меньше доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Распределение Минтрансом России бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по информатизации в 2014 году осуществлялось в отсутствие согласованного с Минкомсвязью России и утвержденного в установленном порядке Плана информатизации на 2014 год.

В нарушение пункта 30 Правил подготовки планов информатизации (в редакции от 22 ноября 2013 года) Минтрансом России в отсутствие утвержденного Плана информатизации на 2014 год формировались заказы на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, по результатам которых заключены 55 государственных контрактов на реализацию мероприятий по информатизации на общую сумму 1780,9 млн. рублей.

Минтрансом России при отсутствии утвержденного Плана информатизации на 2014 год осуществлено финансирование мероприятий по информатизации в указанном размере, что является нарушением пункта 29 Правил подготовки планов информатизации (в редакции от 22 ноября 2013 года).

1.5. В соответствии с Графиком подготовки и утверждения федеральными органами исполнительной власти и органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации планов информатизации на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденным приказом Минкомсвязи России от 5 июня 2014 года № 152, федеральным органам исполнительной власти было необходимо не позднее 14 дней с даты принятия федерального закона о федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов представить в Минкомсвязь России итоговые планы информатизации и в срок до 16 февраля 2015 года утвердить планы информатизации.

Минтранс России направил в Минкомсвязь России итоговый проект Плана информатизации на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов (далее - План информатизации на 2015 год) письмом от 14 июля 2015 года № АЦ-21-8984, то есть с нарушением установленного срока на семь месяцев.

В нарушение пункта 23 Правил подготовки планов информатизации (в редакции от 22 ноября 2013 года) Минтрансом России не направлен в Минфин России проект Плана информатизации на 2015 год в составе предложений о распределении бюджетных ассигнований.

Таким образом, обоснования бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2015 год были сформированы Минтрансом России в отсутствие заключения Минкомсвязи России на проект плана информатизации.

Письмом от 20 июля 2015 года № ОП-П8-12730 Минкомсвязь России направила в Минтранс России положительное заключение на представленный проект Плана информатизации на 2015 год, который содержал сведения об 11 мероприятиях с планируемым объемом бюджетных ассигнований в размере 1935,7 млн. рублей, в том числе: на создание информационных систем - 885,7 млн. рублей, на эксплуатацию - 1050,1 млн. рублей.

В нарушение пункта 27 Правил подготовки планов информатизации (в редакции от 22 ноября 2013 года) Минтрансом России План информатизации на 2015 год не был утвержден и в трехдневный срок размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Сумма доведенных лимитов бюджетных обязательств по 242 виду расходов в 2015 году составила 2217,9 млн. рублей и превышала заявленный Минтрансом России объем финансирования по Плану информатизации на 2015 год на 282,2 млн. рублей. Фактические расходы федерального бюджета на создание и эксплуатацию информационных систем Минтранса России в 2015 году составили 2216,4 млн. рублей.

В нарушение пункта 30 Правил подготовки планов информатизации (в редакции от 22 ноября 2013 года) Минтрансом России в отсутствие утвержденного Плана информатизации на 2015 год формировались заказы на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, по результатам которых заключены 99 государственных контрактов на реализацию мероприятий по информатизации на общую сумму 2216,4 млн. рублей.

После окончания финансового года Минтранс России письмами от 5 февраля 2016 года № АЦ-22/1252 и от 2 марта 2016 года № 08-05/2614-ИС повторно направил на заключение в Минкомсвязь России План информатизации на 2015 год, скорректированный с учетом уточненного распреде-

ления показателей бюджетной росписи по расходам федерального бюджета на 2015 год и фактических расходов по итогам 2015 года.

Минкомсвязью России повторно проведена экспертная оценка итогового Плана информатизации на 2015 год, на который ранее было выдано положительное заключение. В результате План информатизации России на 2015 год утвержден 15 апреля 2016 года, то есть с нарушением срока, установленного Графиком подготовки и утверждения планов информатизации, более чем на год.

Согласно пункту 19 раздела 7 Методических рекомендаций подраздел 3.3 плана информатизации должен содержать сведения о плане-графике размещения заказов. Вместе с тем в утвержденном Плате информатизации на 2015 год сведения о плане-графике размещения заказов отсутствуют, что не соответствует указанным положениям Методических рекомендаций.

1.6. В соответствии с Графиком подготовки и утверждения федеральными органами исполнительной власти и органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации планов информатизации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденным приказом Минкомсвязи России от 3 июля 2015 года № 238, федеральным органам исполнительной власти было необходимо не позднее 14 дней с даты принятия федерального закона о федеральном бюджете на 2016 год представить в Минкомсвязь России итоговые Планы информатизации и в срок до 15 февраля 2016 года утвердить планы информатизации.

Минтранс России направил в Минкомсвязь России итоговый проект плана информатизации на 2016 год письмом № АЦ-22/4350 от 12 апреля 2016 года, то есть с нарушением установленного срока на четыре месяца.

В нарушение пункта 23 Правил подготовки планов информатизации (в редакции от 22 ноября 2013 года) Минтранс России не направлен в Минфин России проект Плана информатизации на 2016 год в составе предложений о распределении бюджетных ассигнований.

Таким образом, обоснования бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2016 год были сформированы Минтранс России при отсутствии заключения Минкомсвязи России на проект плана информатизации.

План информатизации Минтранса России на 2016 год утвержден заместителем Министра транспорта Российской Федерации 26 июля 2016 года,

то есть с нарушением срока, установленного Графиком подготовки и утверждения планов информатизации, на пять месяцев.

В утвержденном Плане информатизации Минтранса России на 2016 год отсутствуют сведения о плане-графике размещения заказов, что не соответствует пункту 19 раздела 7 Методических рекомендаций.

В нарушение пункта 30 Правил подготовки планов информатизации (в редакции от 22 ноября 2013 года) Минтрансом России в отсутствие утвержденного Плана информатизации на 2016 год сформирован заказ на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, по результатам которого заключен государственный контракт от 28 марта 2016 года № 10716101 на эксплуатацию информационных систем в 2016 году на сумму 809,2 млн. рублей.

Кроме того, Минтрансом России в отсутствие утвержденного Плана информатизации на 2016 год осуществлено финансирование государственного контракта от 28 марта 2016 года № 10716101 в размере 269,7 млн. рублей, что является нарушением пункта 29 Правил подготовки планов информатизации (в редакции от 22 ноября 2013 года).

2. Проверка обоснования потребности Минтранса России в бюджетных ассигнованиях, объемов и сроков предоставления бюджетных ассигнований на создание и эксплуатацию информационных систем

В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н, расходы федерального бюджета на реализацию мероприятий по созданию, с учетом опытной эксплуатации, развитию, модернизации, эксплуатации государственных информационных систем и информационно-коммуникационной инфраструктуры, а также расходы по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности федеральных государственных органов отражаются по 242 виду расходов.

Согласно данным информационной системы Минфина России «Бюджетное планирование» в рамках подготовки проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (этап I - предложение Минтранса России, периоды: 2014-2016 годы, 2015-2017 годы, 2016 год) при формировании Минтрансом России возвратного распределения бюджетных ассигнований по 242 виду расходов на 2014 год распределены 645,9 млн. рублей, на 2015 год - 685,6 млн. рублей, на 2016 год - 2337,4 млн. рублей.

В разделе «Заявки на дополнительные ассигнования (перечень несогласованных вопросов)» Минтрансом России сформированы заявки на дополнительную потребность по мероприятиям информатизации по 242 виду расходов на 2014 год в размере 1327,6 млн. рублей, на 2015 год - 1957,4 млн. рублей, на 2016 год - 1358,3 млн. рублей.

Сведения о бюджетных ассигнованиях, размещенных в информационной системе Минфина России «Бюджетное планирование» в рамках подготовки проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановые периоды с доведенными лимитами бюджетных обязательств по 242 виду расходов, представлены в таблице:

(млн. руб.)

	Объемы бюджетных ассигнований		Лимиты бюджетных обязательств	План информатизации
	основная потребность	дополнительная потребность		
2013 г.	-*	-*	1357,6	1305,5
2014 г.	645,9	1327,6	1888,2	1882,9
2015 г.	685,6	1957,4	2217,9	2214,8
2016 г.	2337,4	1358,3	2263,9	2239,8

* В системе «Бюджетное планирование» сведения размещены с 2014 года.

Обоснования бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2014-2016 годы были сформированы Минтрансом России в отсутствие положительного заключения Минкомсвязи России на проект плана информатизации.

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на реализацию мероприятий по информатизации, не соответствуют объемам финансирования, определенным в планах информатизации.

Общий объем лимитов бюджетных обязательств, доведенных Минтрансу России в установленном законодательством Российской Федерации порядке, по 242 виду расходов в 2013-2015 годах составил 5463,8 млн. рублей, фактически освоены 97,9 % лимитов бюджетных обязательств:

(тыс. руб.)

	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовый расход	Неисполненные назначения
2013 г.	1357624,1	1354341,0	3283,1
2014 г.	1888199,3	1780986,7	107212,6
2015 г.	2217915,1	2216442,0	1473,1
Итого	5463738,5	5351769,7	111968,8
2016 г.	2256265,8	2195659,9*	60605,9
Всего	7720004,3	7547429,6	172574,7

* Оперативные данные.

3. Проверка закупочной деятельности (конкурсных процедур) и условий государственных контрактов, заключенных в целях выполнения работ по созданию и эксплуатации информационных систем Минтранса России

В 2013 году в рамках создания и эксплуатации системы информационного обеспечения безопасности населения на транспорте (СИОБНТ), которую составляют ЕГИС ОТБ и ее функциональные расширения: СС ТМК и СС РМ и КЦ Минтранса России, конкурсные процедуры Минтрансом России в целях заключения государственных контрактов в проверяемом периоде не проводились.

Распоряжением Президента Российской Федерации от 30 ноября 2011 года № 777-рп единственным исполнителем работ в рамках реализации Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте на основании пункта 17 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» определено ФГУП «ЗащитаИнфоТранс».

Расчет средств на эксплуатацию в 2014-2017 годах информационных систем, созданных в рамках Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте на 2010-2013 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 года № 1285-р (далее - Расчет средств на эксплуатацию), был согласован Минкомсвязью России и размещен в информационной системе управления ведомственной и региональной информатизацией Минкомсвязи России (АИС УВиРИ).

В 2014-2016 годах в целях формирования начальной (максимальной) цены на выполнение работ по эксплуатации систем информационного обеспечения безопасности населения на транспорте методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) Минтранс России в соответствии с частью 5 статьи 22 Федерального закона Российской Федерации от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» направлял запросы о предоставлении ценовой информации.

Результаты рассмотрения ценовых предложений, поступивших по запросам о предоставлении ценовой информации, опубликованы Минтрансом России на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

В 2015-2016 годах для расчета обоснования начальной (максимальной) цены контракта поступали предложения от трех организаций, в том числе

от ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» с ценой предложения в 2015 году в размере 653,9 млн. рублей (номер извещения № 0173100013915000028) и в 2016 году - 809,2 млн. рублей (номер извещения № 0173100013916000023).

На основании представленных данных средняя стоимость ценовых предложений составляла: в 2015 году - 675,1 млн. рублей, в 2016 году - 826,1 млн. рублей.

По причине превышения стоимости работ, определенной Минтрансом России по результатам рассмотрения поступивших ценовых предложений над доведенными лимитами бюджетных обязательств, Минтранс России определял начальную (максимальную) цену государственных контрактов в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств.

В 2015 году цена государственного контракта от 15 июня 2015 года № 10715101 на эксплуатацию информационных систем Минтранса России была установлена Минтрансом России в размере 653,9 млн. рублей. В 2016 году цена государственного контракта от 28 марта 2016 года № 10716101 на эксплуатацию информационных систем Минтранса России составила 809,2 млн. рублей.

Анализ условий государственных контрактов, в том числе видов и стоимости работ по эксплуатации информационных систем Минтранса России, представлен в разделе 4 настоящего отчета.

4. Проверка эффективного и целевого использования средств федерального бюджета, направленных на финансирование государственных контрактов, заключенных в целях создания и эксплуатации информационных систем Минтранса России

Анализ финансирования и выполнения работ по созданию и эксплуатации информационных систем Минтранса России

Единая государственная информационная система обеспечения транспортной безопасности (ЕГИС ОТБ), в том числе ее базовая информационно-телекоммуникационная инфраструктура и автоматизированные централизованные базы данных (персональные данные о пассажирах), является основой информационного обеспечения Комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте, объединяющей информационные ресурсы в области обеспечения транспортной безопасности в единое защищенное закрытое информационное пространство.

Финансово-экономическое обоснование работ по созданию ЕГИС ОТБ и ее эксплуатации (далее - ФЭО по ЕГИС ОТБ) подготовлено ФГУП «Защита-ИнфоТранс» в рамках научно-исследовательской работы по государствен-

ному контракту от 12 мая 2011 года № РТМ-39/11 стоимостью 24,0 млн. рублей. Результаты указанной научно-исследовательской работы были одобрены на расширенном заседании секции «Информационные технологии, навигация и связь в сфере транспорта» научно-технического совета Минтранса России (протокол от 29 сентября 2011 года № 5) и согласованы с Минкомсвязью России.

В соответствии с техническим заданием (приложение № 1 к контракту) в рамках государственного контракта от 12 мая 2011 года № РТМ-39/11 ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» были разработаны следующие обосновывающие материалы:

- проект Концепции создания системы;
- финансово-экономическое обоснование работ по созданию системы;
- план мероприятий по созданию системы;
- сетевой график работ по созданию системы;
- материалы обследования объектов автоматизации;
- технические решения по реализации требований по защите персональных данных.

В соответствии с техническим заданием (приложение № 1 к контракту) финансово-экономическое обоснование работ по созданию системы содержало:

- оценку затрат на создание ЕГИС ОТБ с распределением их по очередям и по годам;

- состав и оценку затрат на отдельные работы по созданию и внедрению ЕГИС ОТБ в целом и ее подсистем;

- состав и оценку затрат на отдельные мероприятия, связанные с эксплуатацией ЕГИС ОТБ, с обоснованием статей затрат «Работы по созданию системы», «Программно-технические средства системы», «Покупное программное обеспечение системы», «Автоматизированные рабочие места системы», «Инженерная инфраструктура системы», «Эксплуатация системы».

Стоимость и виды работ по созданию ЕГИС ОТБ, определенные по результатам разработки ФЭО по ЕГИС ОТБ (без учета СМР), представлены в таблице:

(тыс. руб.)				
Виды работ	2011 г.	2012 г.	2013 г.	Всего
Проектирование ЕГИС ОТБ	49800,0	64228,2	61270,8	175298,9
Разработка программного обеспечения	0,0	121160,5	128843,5	250004,0
Разработка рабочей документации	0,0	66796,7	20010,2	86806,9
Приобретение оборудования	0,0	816728,3	572672,4	1389400,7

Виды работ	2011 г.	2012 г.	2013 г.	Всего
Монтажные и пусконаладочные работы	0,0	36090,8	43395,7	79486,4
Ввод в эксплуатацию	0,0	0,0	41571,0	41571,0
Обеспечение информационной безопасности ЕГИС ОТБ	0,0	22892,6	47273,1	70165,7
Обеспечение доступа к внешним информационным ресурсам	0,0	4083,0	26996,9	31079,8
Эксплуатационные расходы	0,0	23019,9	75166,6	98186,5
Итого				2221999,9

ФЭО по ЕГИС ОТБ было направлено Минтрансом России в Правительство Российской Федерации в качестве приложения к проекту распоряжения Президента Российской Федерации об определении единственного исполнителя работ в рамках реализации Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте.

Согласно ФЭО по ЕГИС ОТБ общая стоимость работ по созданию системы (без учета строительно-монтажных работ) составила 2222,0 млн. рублей, том числе: работы по проектированию ЕГИС ОТБ - на сумму 175,3 млн. рублей, работы по созданию системы - на сумму 2046,7 млн. рублей.

Проверка показала, что результаты научно-исследовательской работы, проведенной Минтрансом России по государственному контракту от 12 мая 2011 года № РТМ-39/11, цена которого составила 24,0 млн. рублей, были использованы в части технического проектирования системы при реализации государственного контракта на проектирование ЕГИС ОТБ. Стоимость работ по проектированию системы, определенная ФЭО по ЕГИС ОТБ, была взята за основу при определении цены государственного контракта от 2 декабря 2011 года № 10711201 на проектирование ЕГИС ОТБ, заключенного между Минтрансом России и ФГУП «ЗащитаИнфоТранс», цена которого составила 174,0 млн. рублей.

В рамках выполнения работ по государственному контракту от 2 декабря 2011 года № 10711201 на проектирование ЕГИС ОТБ виды и стоимость работ по созданию системы, определенные ФЭО по ЕГИС ОТБ, не изменялись.

Вместе с тем Минтрансом России при заключении государственного контракта от 18 мая 2012 года № 10712204 на выполнение работ по созданию информационной системы с ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» как с единственным исполнителем в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 30 ноября 2011 года № 777-рп стоимость работ по созданию информационной системы, определенная ФЭО по ЕГИС ОТБ

(2046,7 млн. рублей), не была взята за основу при определении цены указанного государственного контракта, которая составила 2244,4 млн. рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 19.1 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (утратил силу в связи с принятием Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ) определено, что для установления начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть: данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации. Заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

При этом запросы ценовых предложений в целях определения начальной (максимальной) цены государственного контракта с единственным исполнителем на выполнение работ по созданию ЕГИС ОТБ Минтрансом России при заключении государственного контракта от 18 мая 2012 года № 10712204 также не направлялись.

Таким образом, стоимость работ по созданию ЕГИС ОТБ, определенная ФЭО по ЕГИС ОТБ в рамках научно-исследовательской работы по государственному контракту от 12 мая 2011 года № РТМ-39/11, при заключении контракта Минтрансом России не была применена.

При этом срок выполнения работ по государственному контракту от 18 мая 2012 года № 10712204 был установлен с 18 мая 2012 года по 15 декабря 2013 года, что соответствует периоду выполнения работ, установленному ФЭО по ЕГИС ОТБ (2012-2013 годы).

В результате цена государственного контракта от 18 мая 2012 года № 10712204, заключенного Минтрансом России с ФГУП «ЗащитаИнфотранс» как с единственным исполнителем (2244,4 млн. рублей), превысила стоимость работ по созданию информационной системы, определенную ФЭО по ЕГИС ОТБ (2046,7 млн. рублей), на 197,7 млн. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании средств федерального бюджета, предусмотренном статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на указанную сумму.

Работы по государственному контракту от 18 мая 2012 года № 10712204 были приняты и оплачены Минтрансом России в полном объеме.

Эксплуатация информационных систем Минтранса России

1. Минтранс России передал в эксплуатацию ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» информационную систему ЕГИС ОТБ по акту приема-передачи от 23 декабря 2013 года № 10712204-7.

В целях выполнения работ по эксплуатации ЕГИС ОТБ в 2014 году Минтранс России заключил с ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» как с единственным исполнителем в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 30 ноября 2011 года № 777-рп государственный контракт от 30 декабря 2013 года № 10713212, цена которого составила 354,3 млн. рублей.

Вместе с тем при заключении государственного контракта от 30 декабря 2013 года № 10713212 стоимость работ по эксплуатации информационной системы, определенная ФЭО по ЕГИС ОТБ (172,8 млн. рублей), не была взята за основу при определении цены указанного государственного контракта и Минтрансом России не применялась.

Запросы ценовых предложений в целях определения начальной (максимальной) цены государственного контракта на выполнение работ по эксплуатации ЕГИС ОТБ в 2014 году Минтрансом России при заключении государственного контракта от 30 декабря 2013 года № 10713212 также не направлялись.

При этом период выполнения работ по эксплуатации ЕГИС ОТБ по государственному контракту от 30 декабря 2013 года № 10713212 - 2014 год - соответствует периоду выполнения работ, установленному ФЭО по ЕГИС ОТБ.

Таким образом, цена государственного контракта от 30 декабря 2013 года № 10713212, заключенного Минтрансом России с ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» как с единственным исполнителем (354,3 млн. рублей), превысила стоимость работ по обеспечению эксплуатации системы в 2014 году, определенную ФЭО по ЕГИС ОТБ (172,8 млн. рублей), на 181,6 млн. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании средств федерального бюджета, предусмотренном статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на указанную сумму.

Работы по государственному контракту от 30 декабря 2013 года № 10713212 приняты и оплачены Минтрансом России в полном объеме.

2. В соответствии с частью 1 статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, ра-

бот, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» начальная (максимальная) цена на заключение государственного контракта на выполнение работ по эксплуатации информационных систем Минтранса России в 2015 году определялась Минтрансом России методом сопоставимых рыночных цен.

В целях определения стоимости работ методом сопоставимых рыночных цен Минтранс России направил запросы о предоставлении ценовой информации ряду организаций, в том числе ФГУП «ЗащитаИнфоТранс». На основании представленных предложений средняя стоимость ценовых предложений на оказание услуг по эксплуатации информационных систем Минтранса России в 2015 году составила 675,1 млн. рублей.

В связи с превышением средней стоимости ценовых предложений над объемом лимитов бюджетных обязательств на выполнение работ по эксплуатации ЕГИС ОТБ в 2015 году, доведенных до Минтранса России, начальная (максимальная) цена государственного контракта была установлена в размере 653,9 млн. рублей, что соответствовало доведенным лимитам бюджетных обязательств и ценовому предложению ФГУП «ЗащитаИнфоТранс».

В целях оказания услуг по обеспечению эксплуатации информационных систем Минтранса России в 2015 году Министерство заключило с ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» как с единственным исполнителем государственный контракт от 15 июня 2015 года № 10715101, цена которого составила 653,9 млн. рублей.

Следует отметить, что цена государственного контракта от 15 июня 2015 года № 10715101 также соответствовала Расчету средств на эксплуатацию информационных систем Минтранса России в 2015 году, согласованному с Минкомсвязью России и размещенному в информационной системе управления ведомственной и региональной информатизацией Минкомсвязи России.

Проверка показала, что составом и стоимостью работ по эксплуатации информационных систем Минтранса России в 2015 году, определенными Расчетом средств на эксплуатацию информационных систем Минтранса России в 2015 году, предусмотрены увеличение по сравнению с 2014 годом общего количества сотрудников ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» на 23 человека (с 72 до 95 человек) с целью обслуживания Резервного центра обработки данных и, соответственно, увеличение затрат на оплату труда персонала ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» на 33,1 млн. рублей.

До 2015 года работы по эксплуатации Резервного центра обработки данных осуществлялись ООО «Дата-Лайн» по договору от 1 ноября 2013 года № ЗИТ-55х-13 с ФГУП «ЗащитаИнфоТранс». Согласно Расчету стоимости работ по эксплуатации ЕГИС ОТБ в 2015 году ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» планировало осуществлять эксплуатацию Резервного центра обработки данных собственными силами. В Расчет стоимости работ по эксплуатации Резервного центра обработки данных по государственному контракту от 15 июня 2015 года № 10715101 расходы на оплату услуг ООО «Дата-Лайн» не включены.

Однако в 2015 году ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» не увеличило количество сотрудников для обслуживания Резервного центра обработки данных на 23 человека, эксплуатация Резервного центра обработки данных в 2015 году осуществлялась, как и в 2014 году, по договору от 1 ноября 2013 года № ЗИТ-55х-13 между ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» и ООО «Дата-Лайн».

При этом расходы ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» на эксплуатацию Резервного центра обработки данных в 2015 году (по договору от 1 ноября 2013 года № ЗИТ-55х-13 между ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» и ООО «Дата-Лайн») составили 20,1 млн. рублей.

Вместе с тем Минтранс России в рамках государственного контракта от 15 июня 2015 года № 10715101 оплатил ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» за выполнение работ по эксплуатации Резервного центра обработки данных в 2015 году 33,1 млн. рублей.

Следует отметить, что государственный контракт на выполнение работ по эксплуатации информационных систем Минтранса России в 2015 году был заключен в июне 2015 года, в то время как работы по эксплуатации Резервного центра обработки данных в 2015 году осуществлялись ООО «Дата-Лайн» с января 2015 года. Однако при заключении государственного контракта Минтрансом России стоимость работ по эксплуатации информационных систем снижена на 33,1 млн. рублей не была.

Работы по государственному контракту от 15 июня 2015 года № 10715101 были приняты и оплачены Минтрансом России в полном объеме.

3. Согласно Расчету средств на эксплуатацию информационных систем Минтранса России в 2015 году, согласованному с Минкомсвязью России, объем финансирования расходов на оплату труда персонала, обеспечивающего эксплуатацию информационных систем Минтранса России, рассчитан на основании уровней должностных окладов соответствующих специалистов, утвержденных штатным расписанием ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» в 2014 году.

Затраты на персонал в количестве 95 человек планировались на 2015 год в размере 139,4 млн. рублей на основании уровней должностных окладов, утвержденных штатным расписанием.

В целях оказания услуг по обеспечению эксплуатации информационных систем Минтранса России в 2015 году Минтранс России заключил с ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» как с единственным исполнителем государственный контракт от 15 июня 2015 года № 10715101 стоимостью 653,9 млн. рублей.

Цена государственного контракта от 15 июня 2015 года № 10715101 соответствовала Расчету средств на эксплуатацию информационных систем Минтранса России в 2015 году, согласованному с Минкомсвязью России и размещенному в информационной системе управления ведомственной и региональной информатизацией Минкомсвязи России.

В ходе проверки установлено, что штатное расписание ФГУП «Защита-ИнфоТранс» на 2014 год фактически значительно отличается по уровню окладов (по некоторым должностям ниже в 4 раза) штатных сотрудников, представленных в Расчете средств на эксплуатацию информационных систем Минтранса России в 2015 году.

Кроме того, согласно Расчету средств на эксплуатацию информационных систем Минтранса России в 2015 году отчисления в государственные внебюджетные фонды составляли 42,4 %. Однако, в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» (утратил силу в связи с принятием Федерального закона от 3 июля 2016 года № 250-ФЗ), Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и Федеральным законом от 22 декабря 2005 года № 179-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» отчисления в государственные внебюджетные фонды составляют 30,2 %, в том числе: в Пенсионный фонд Российской Федерации - 22 %, на обязательное социальное страхование - 2,9 %, на обязательное медицинское страхование - 5,1 %, на страхование от несчастных случаев - 0,2 процента.

В ходе контрольного мероприятия инспекторами Счетной палаты Российской Федерации был осуществлен расчет необходимых денежных средств, израсходованных на оплату труда персонала, согласно уровню оклада, установленному штатным расписанием Предприятия, который,

с учетом отчислений в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %, составил 32,4 млн. рублей, что на 106,9 млн. рублей меньше установленного в Расчете средств на эксплуатацию (139,4 млн. рублей).

В результате, при формировании и обосновании состава затрат на оплату труда персонала на 2015 год ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» необоснованно применялись уровни окладов сотрудников, не соответствующие штатному расписанию, что привело к завышению Расчета средств на эксплуатацию информационных систем Минтранса России на 2015 год и, как следствие, цены государственного контракта от 15 июня 2015 года № 10715101 на 106,9 млн. рублей. Часть прибыли Предприятия по итогам 2015 года, полученной в результате завышения цены государственного контракта от 15 июня 2015 года № 10715101 и перечисленной в федеральный бюджет, составила 2,0 млн. рублей (определена расчетным путем).

Таким образом, завышение затрат на оплату труда персонала ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» в Расчете средств на эксплуатацию информационных систем Минтранса России на 2015 год и цены государственного контракта от 15 июня 2015 года № 10715101 свидетельствует о признаках причинения ущерба экономическим интересам Российской Федерации на сумму 104,9 млн. рублей.

4. В соответствии с частью 1 статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена государственных контрактов на эксплуатацию информационных систем Минтранса России в 2014-2016 годах определялась методом сопоставимых рыночных цен.

В ходе контрольного мероприятия инспекторами Счетной палаты Российской Федерации на основании регистров бухгалтерского учета ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» сформированы фактическая себестоимость работ и полученная прибыль по государственным контрактам, заключенным Минтрансом России с ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» на оказание услуг по обеспечению эксплуатации систем информационного обеспечения безопасности населения на транспорте за 2014-2016 годы.

Проверка показала, что сумма планируемой валовой прибыли в Расчете средств на эксплуатацию информационных систем Минтранса России в 2014-2016 годах составляла 156,6 млн. рублей, что в 3 раза меньше фактически полученной ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» прибыли в размере 465,5 млн. рублей. В 2014 году валовая прибыль Предприятия составляла 129,3 млн. рублей, что на 62,5 млн. рублей больше планируемой прибыли, в 2015 году - 180,8 млн. рублей, что на 138,8 млн. рублей больше пла-

нируемой прибыли, за 9 месяцев 2016 года - 155,5 млн. рублей, что на 107,7 млн. рублей больше планируемой прибыли.

Кроме того, Расчет стоимости работ по заключенным государственным контрактам на эксплуатацию информационных систем Минтранса России в 2014-2016 годах, произведенный ФГУП «ЗащитаИнфоТранс», значительно превышает фактическую себестоимость работ по эксплуатации информационных систем Минтранса России, выполненных ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» в 2014-2016 годах.

В 2014-2016 годах Расчет стоимости работ по государственным контрактам, заключенным между Минтрансом России и ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» превысил фактическую себестоимость работ (с учетом планируемой прибыли) по эксплуатации информационных систем Минтранса России в 2014 году на 62,5 млн. рублей, или 13,8 %, в 2015 году - на 139,1 млн. рублей, или 27,5 %, за 9 месяцев 2016 года - на 175,7 млн. рублей, или 39 %, что свидетельствует о завышении Расчета стоимости работ по эксплуатации информационных систем Минтранса России в 2014-2016 годах со стороны ФГУП «ЗащитаИнфоТранс».

5. В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н, расходы федерального бюджета на эксплуатацию государственных информационных систем и информационно-коммуникационной инфраструктуры федеральных государственных органов отражаются по виду расходов 242.

Согласно требованиям пункта 5 (1) Указаний о порядке применения бюджетной классификации расходы на монтаж, обеспечение функционирования и поддержку работоспособности систем, не относящихся к сфере информационно-коммуникационных технологий (пожарной и охранной сигнализации, систем допуска в помещение), следует отражать по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Кроме того, в соответствии с пунктом «ж» главы 6 экспертного заключения Минкомсвязи России об оценке целесообразности проведения мероприятий по комплексной поддержке и эксплуатации в 2014-2016 годах информационных систем, созданных в рамках Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте, направленного в Минтранс России письмом от 1 августа 2013 года № ОП-П8-10169, услуги по техническому сопровождению инженерной составляющей информационных систем к мероприятиям по информатизации не относятся.

Вместе с тем в 2014-2015 годах Минтранс России включал в стоимость государственных контрактов с ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» услуги по эксплуатации созданных информационных систем и оплачивал по КБК 103 04 2480019 242 расходы на техническое сопровождение инженерной составляющей, в том числе: обеспечение работы систем кондиционирования, вентиляции, оповещения, освещения, газопожаротушения, дымоудаления, видеонаблюдения, контроля и управления доступом, гарантированного электропитания, включая обслуживание источников бесперебойного питания и дизель-генераторных установок.

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации Минтрансом России расходы по государственным контрактам на оплату услуг ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» по техническому сопровождению инженерной составляющей информационных систем Минтранса России были осуществлены по КБК 103 04 2480019 242 и в проверяемом периоде составили:

в составе расходов федерального бюджета на обеспечение функционирования информационных систем Минтранса России в 2014 году в рамках исполнения государственных контрактов от 30 декабря 2013 года № 10713212, от 5 сентября 2014 года № 10714101 и от 24 декабря 2014 года № 10714102 - 97,4 млн. рублей;

в составе расходов федерального бюджета на обеспечение функционирования информационных систем Минтранса России в 2015 году в рамках исполнения государственного контракта от 15 июня 2015 года № 10715101 - 88,9 млн. рублей.

В рамках государственного контракта от 28 марта 2016 года № 10716101 на обеспечение функционирования информационных систем Минтранса России в 2016 году расходы на техническое сопровождение инженерной составляющей информационных систем производились по КБК 103 0408 2480190019 244, что соответствует порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации.

б. В соответствии с Комплексной программой обеспечения безопасности населения на транспорте, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 года № 1285-р, объем финансирования в 2012-2013 годах мероприятий по созданию СС ТМК составлял 270,0 млн. рублей.

Финансово-экономическое обоснование работ по созданию системы СС ТМК утверждено заместителем Министра транспорта Российской Федерации А.С. Цыденовым 15 октября 2012 года и генеральным директо-

ром ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» В.В. Смирновым, согласно которому необходимый объем финансирования составлял 270,0 млн. рублей.

На создание системы СС ТМК Минтрансом России был заключен с ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» как с единственным поставщиком государственный контракт от 11 октября 2012 года № 10712206 на сумму 265,0 млн. рублей.

ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» в рамках исполнения указанного государственного контракта был заключен субподрядный договор с ООО «Инфорион» на выполнение работ по созданию системы сбора результатов технического мониторинга и контроля объектов транспортной инфраструктуры от 19 ноября 2012 года № ЗИТ-129С (далее - договор № ЗИТ-129С) на сумму 203,3 млн. рублей.

ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» в рамках договора № ЗИТ-129С были приобретены права использования общего программного обеспечения для выполнения работ по созданию СС ТМК от ООО «Инфорион» по акту от 9 декабря 2013 года без номера.

По акту приема-передачи от 18 декабря 2013 года № 10712206-Л-2/1 ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» передало Минтрансу России неисключительные права на использование общесистемного программного обеспечения для СС ТМК со значительным превышением стоимости их приобретения на сумму 23,2 млн. рублей.

(тыс. руб.)

Наименование и индексы	Акт приема-передачи от 18.12.2013 г. № 10712206-Л-2/1	Акт от 9 декабря 2013 г. б/н	Разница в стоимости (гр.2-гр.3)	Разница в стоимости (гр.2*100/гр.3, %)
1	2	3	4	5
Программное обеспечение IBM	40497,2	25123,7	15373,5	161
в том числе:				
лицензия IBM DB2	8533,5	3548,9	4984,6	240
лицензия IBM DB2	6825,4	3315,9	3509,5	205
лицензия IBM DB2	5374,8	2558,6	2816,2	210
Программное обеспечение EMC	21786,2	14169,4	7616,8	153
Программное обеспечение vGate R2	766,0	766,0	0,0	0
Программное обеспечение VMware	2109,0	2076,0	33,0	101
в том числе:				
лицензия на использование Kaspersky Endpoint Security	4,2	1,7	2,5	247
Программное обеспечение Microsoft	1549,8	1549,1	0,0	0
Программное обеспечение Kaspersky	157,2	139,3	17,9	113
Программное обеспечение сервера видеоаналитики	185,9	136,6	49,3	136

Наименование и индексы	Акт приема-передачи от 18.12.2013 г. № 10712206-Л-2/1	Акт от 9 декабря 2013 г. б/н	Разница в стоимости (гр.2-гр.3)	Разница в стоимости (гр.2*100/гр.3, %)
1	2	3	4	5
Программное обеспечение Secret Net	886,7	777,9	108,8	114
Программное обеспечение xSpider	62,00	62,0	0,0	0
Итого	68000,0	44800,0	23200,0	152

Таким образом, по отдельным позициям стоимость переданных Минтрансу России отдельных лицензий и продуктов превышает стоимость их приобретения в 2 и более раз, что свидетельствует о наличии резервов оптимизации расходов федерального бюджета на приобретение прав использования общего программного обеспечения при реализации государственных контрактов на выполнение работ по эксплуатации информационных систем Минтранса России.

7. Минтранс России передал ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» по акту приема-передачи от 11 декабря 2013 года № 10712205/Э для эксплуатации программно-технический комплекс ЕГИС ОТБ, созданный Предприятием в рамках государственного контракта от 18 мая 2012 года № 10712204.

Стоимость переданного программно-технического комплекса ЕГИС ОТБ составляет 2244,4 млн. рублей, программного технического комплекса «Центральный сегмент СС РМ» - 84,2 млн. рублей, программного технического комплекса «Узел сопряжения СС РМ» - 810,4 тыс. рублей, системы сбора результатов мониторинга СС ТМК - 265,0 млн. рублей (по акту приема-передачи от 11 декабря 2013 года № 10712206/Э), программного технического комплекса Координационного центра Минтранса России - 99,9 млн. рублей (по акту приема-передачи от 23 декабря 2013 года № 10712211/Э).

Указанное оборудование общей стоимостью 2694,4 млн. рублей числится с 1 января 2014 года на счетах бухгалтерского учета ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» на забалансовом счете 012 «Оборудование, принятое в эксплуатацию».

Согласно части 3 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» случаи, сроки и порядок проведения инвентаризации, а также перечень объектов, подлежащих инвентаризации, определяются экономическим субъектом, за исключением обязательного проведения инвентаризации.

Порядок проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств организации и оформления ее результатов определен Методиче-

скими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49 (далее - Методические указания).

В нарушение пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств инвентаризация оборудования ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» перед составлением годовой бухгалтерской отчетности не проводилась.

5. Анализ дебиторской задолженности и объемов незавершенных вложений в части расходов на создание и эксплуатацию информационных систем Минтранса России

Дебиторская задолженность по расходам на создание и эксплуатацию информационных систем за 2013-2015 годы и 9 месяцев 2016 года в Минтрансе России отсутствует.

Динамика изменения объемов незавершенных вложений за период 2013-2015 годов и 9 месяцев 2016 года представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование счета	На 01.01.2014 г.	На 01.01.2015 г.	На 01.01.2016 г.	На 01.10.2016 г.	Отклонение (гр.5-гр.4)
1	2	3	4	5	6
Минтранс России					
1 106 31 Вложения в основные средства - иное движимое имущество учреждения	764780,5	943432,0	1015876,0	391833,1	-624042,9
в том числе:					
1 106 31-2 Вложения в основные средства ГЛОНАСС - на ответственном хранении	714780,4	771879,4	294680,4	294680,4	-
1 106 32 Вложения в нематериальные активы - иное движимое имущество учреждения	560071,7	741529,5	1201473,1	775715,1	-425758,0
в том числе:					
1 106 32-1 Вложения в нематериальные активы ГЛОНАСС	380321,7	413844,5	932259,7	398305,9	-533953,8
1 106 32-6 Вложения в нематериальные активы ЕГИС ОТБ	174000,0	174000,0	174000,0	174000,0	-
Всего по счету 106	1324852,2	1684961,5	2217349,1	1167548,3	- 1049800,9
ФКУ «Ространсmodernизация»					
1 106 31 Информационно-аналитическая система регулирования на транспорте (АСУ ТК)	816444,9	816444,9	1911613,8	2235823,8	324210,0

Объем незавершенных вложений на 1 января 2014 года составил 1324,9 млн. рублей, на 1 января 2015 года - 1684,9 млн. рублей, на 1 янва-

ря 2016 года - 2217,3 млн. рублей, на 1 октября 2016 года - 1167,5 млн. рублей и уменьшился на 1049,8 млн. рублей по сравнению с 1 января 2016 года в результате передачи базы данных навигационной информации для картографического обеспечения внутренних водных путей в ФБУ «Служба морской безопасности».

Затраты на выполнение в 2014-2016 годах научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ Минтранса России составляют 398,4 млн. рублей, из них на сумму 252,8 млн. рублей оплачены первые этапы работ по действующим контрактам, опытно-конструкторские работы по которым не завершены, на сумму 19,2 млн. рублей - по научно-исследовательским работам, проведенным Минтрансом России.

6. Анализ результатов внедрения и эффективности эксплуатации информационных систем Минтранса России

В рамках Комплексной программы организована информационная основа для деятельности государственных органов в области обеспечения транспортной безопасности - система информационного обеспечения безопасности населения на транспорте. Система введена в промышленную эксплуатацию в декабре 2013 года.

На создание информационной системы в 2011-2013 годах израсходованы бюджетные ассигнования в размере 2244,4 млн. рублей, на ее эксплуатацию в 2014-2016 годах - 2075,9 млн. рублей, что соизмеримо со стоимостью создания.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 года № 2584-р (в редакции, действовавшей до 21 сентября 2015 года) утвержден план реализации ГП «Развитие транспортной системы» на 2014 год и на 2015 и 2016 годы. Пунктом 74 плана установлен срок внедрения первой очереди АСУ ТК в части решения первоочередных задач - 31 декабря 2014 года.

По итогам 2014 года информационная система АСУ ТК в части решения первоочередных задач Минтранса России в промышленную эксплуатацию не внедрена. Контрольное событие, запланированное на 31 декабря 2014 года, не выполнено.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

По результатам контрольного мероприятия представлены замечания Минтранса России, на которые в установленном порядке подготовлено заключение.

Выводы

1. Мероприятия по созданию и эксплуатации информационных систем Минтранса России в 2014-2016 годах осуществлялись в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2010 года № 403 «О создании Комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте, предотвращения чрезвычайных ситуаций и террористических актов на транспорте, а также обеспечения защиты населения».

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 года № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов» Минкомсвязь России определена уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по проведению экспертной оценки документов, используемых в рамках планирования, создания и использования информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2012 года № 1050 «О некоторых вопросах координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов» отдельные положения постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 года № 365 были приостановлены.

В связи с этим Минкомсвязью России график подготовки планов информатизации на 2013 год не утверждался, планы информатизации федеральных органов исполнительной власти Минкомсвязью России на 2013 год не оценивались.

3. В нарушение пункта 23 Правил подготовки планов информатизации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 года № 365 (в редакции от 22 ноября 2013 года), Минтранс России не направлял в Минфин России в составе предложений о распределении бюджетных ассигнований проекты планов информатизации на 2014-2016 годы.

Обоснования бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2014-2016 годы были сформированы Минтрансом России в отсутствие положительных заключений Минкомсвязи России на проекты планов информатизации.

В результате объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на реализацию Минтрансом России меро-

приятий по информатизации в 2014-2016 годах, превысили объемы финансирования, определенные в планах информатизации.

4. В нарушение пунктов 29, 30 Правил подготовки планов информатизации Минтрансом России в 2014 и 2016 годах формировались заказы на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд и осуществлялось финансирование мероприятий по информатизации в отсутствие согласованных с Минкомсвязью России и утвержденных в установленном порядке планов информатизации.

В 2014 году Минтрансом России заключены и оплачены в полном объеме в отсутствие согласованных с Минкомсвязью России и утвержденных в установленном порядке планов информатизации 55 государственных контрактов на сумму 1780,9 млн. рублей, в 2016 году был заключен 1 государственный контракт на сумму 809,2 млн. рублей, который на момент утверждения Плана информатизации на 2016 год был частично оплачен на сумму 269,7 млн. рублей.

5. Распоряжением Президента Российской Федерации от 30 ноября 2011 года № 777-рп единственным исполнителем работ в рамках реализации Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте на основании пункта 17 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» определено подведомственное Минтрансу России ФГУП «ЗащитаИнфоТранс».

Финансово-экономическое обоснование работ по созданию Единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности (ЕГИС ОТБ) и ее эксплуатации (далее - ФЭО по ЕГИС ОТБ) подготовлено ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» в рамках научно-исследовательской работы по государственному контракту от 12 мая 2011 года № РТМ-39/11, цена которого составила 24,0 млн. рублей. Результаты указанной научно-исследовательской работы были одобрены на расширенном заседании секции «Информационные технологии, навигация и связь в сфере транспорта» научно-технического совета Минтранса России (протокол от 29 сентября 2011 года № 5) и согласованы с Минкомсвязью России.

ФЭО по ЕГИС ОТБ было направлено Минтрансом России в Правительство Российской Федерации в качестве приложения к проекту распоряжения Президента Российской Федерации об определении единственного

исполнителя работ в рамках реализации Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте.

Согласно ФЭО по ЕГИС ОТБ общая стоимость работ по созданию системы (без учета строительного-монтажных работ) составила 2222,0 млн. рублей, в том числе: работы по проектированию ЕГИС ОТБ - на сумму 175,3 млн. рублей, работы по созданию системы - на сумму 2046,7 млн. рублей.

В рамках выполнения работ по государственному контракту от 2 декабря 2011 года № 10711201 на проектирование ЕГИС ОТБ виды и стоимость работ по созданию системы, определенные ФЭО по ЕГИС ОТБ, не изменялись.

Вместе с тем Минтранс России при заключении государственного контракта от 18 мая 2012 года № 10712204 на выполнение работ по созданию информационной системы с ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» как с единственным исполнителем в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 30 ноября 2011 года № 777-рп стоимость работ по созданию информационной системы, определенная ФЭО по ЕГИС ОТБ (2046,7 млн. рублей), не была взята за основу при определении цены указанного государственного контракта, которая составила 2244,4 млн. рублей.

Запросы ценовых предложений в целях определения начальной (максимальной) цены государственного контракта с единственным исполнителем на выполнение работ по созданию ЕГИС ОТБ Минтранс России при заключении государственного контракта от 18 мая 2012 года № 10712204 также не направлялись.

Таким образом, стоимость работ по созданию ЕГИС ОТБ, определенная ФЭО по ЕГИС ОТБ в рамках научно-исследовательской работы по государственному контракту от 12 мая 2011 года № РТМ-39/11, при заключении контракта Минтранс России не была применена.

При этом срок выполнения работ по государственному контракту от 18 мая 2012 года № 10712204 был установлен с 18 мая 2012 года по 15 декабря 2013 года, что соответствует периоду выполнения работ, установленному ФЭО по ЕГИС ОТБ (2012-2013 годы).

В результате цена государственного контракта от 18 мая 2012 года № 10712204, заключенного Минтранс России с ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» как с единственным исполнителем (2244,4 млн. рублей), превысила стоимость работ по созданию информационной системы, определенную ФЭО по ЕГИС ОТБ (2046,7 млн. рублей), на 197,7 млн. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании средств федерального

бюджета, предусмотренном статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на указанную сумму.

Работы по государственному контракту от 18 мая 2012 года № 10712204 были приняты и оплачены Минтрансом России в полном объеме.

6. Работы по созданию информационных систем, входящих в Комплексную систему обеспечения безопасности населения на транспорте, были завершены в 2013 году. В декабре 2013 года Минтранс России передал ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» в эксплуатацию Комплексную систему обеспечения безопасности населения на транспорте.

В целях выполнения работ по эксплуатации ЕГИС ОТБ в 2014 году Минтранс России заключил с ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» как с единственным исполнителем в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 30 ноября 2011 года № 777-рп государственный контракт от 30 декабря 2013 года № 10713212, цена которого составила 354,3 млн. рублей.

Вместе с тем при заключении государственного контракта от 30 декабря 2013 года № 10713212 стоимость работ по эксплуатации информационной системы, определенная ФЭО по ЕГИС ОТБ (172,8 млн. рублей), не была взята за основу при определении цены указанного государственного контракта и Минтрансом России не применялась.

Запросы ценовых предложений в целях определения начальной (максимальной) цены государственного контракта на выполнение работ по эксплуатации ЕГИС ОТБ в 2014 году Минтрансом России при заключении государственного контракта от 30 декабря 2013 года № 10713212 также не направлялись.

При этом период выполнения работ по эксплуатации ЕГИС ОТБ по государственному контракту от 30 декабря 2013 года № 10713212 - 2014 год - соответствует периоду выполнения работ, установленному ФЭО по ЕГИС ОТБ.

Таким образом, цена государственного контракта от 30 декабря 2013 года № 10713212, заключенного Минтрансом России с ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» как с единственным исполнителем (354,4 млн. рублей), превысила стоимость работ по обеспечению эксплуатации системы в 2014 году, определенную ФЭО по ЕГИС ОТБ (172,8 млн. рублей), на 181,6 млн. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании средств федерального бюджета, предусмотренном статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на указанную сумму.

Работы по государственному контракту от 30 декабря 2013 года № 10713212 приняты и оплачены Минтрансом России в полном объеме.

7. Цена государственного контракта от 15 июня 2015 года № 10715101 на оказание услуг по обеспечению эксплуатации информационных систем Минтранса России в 2015 году составила 653,9 млн. рублей, что соответствовало Расчету средств на эксплуатацию информационных систем Минтранса России в 2015 году, согласованному с Минкомсвязью России.

Составом и стоимостью работ по эксплуатации информационных систем Минтранса России в 2015 году, определенными Расчетом средств на эксплуатацию информационных систем Минтранса России в 2015 году, предусмотрены увеличение по сравнению с 2014 годом количества сотрудников ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» на 23 человека (с 72 до 95 человек) с целью обслуживания Резервного центра обработки данных и, соответственно, увеличение затрат на оплату труда персонала ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» на 33,1 млн. рублей.

До 2015 года работы по эксплуатации Резервного центра обработки данных осуществлялись ООО «Дата-Лайн» по договору от 1 ноября 2013 года № ЗИТ-55х-13 с ФГУП «ЗащитаИнфоТранс». Согласно Расчету стоимости работ по эксплуатации ЕГИС ОТБ в 2015 году ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» планировало осуществлять эксплуатацию Резервного центра обработки данных собственными силами. В Расчет стоимости работ по эксплуатации Резервного центра обработки данных по государственному контракту от 15 июня 2015 года № 10715101 расходы на оплату услуг ООО «Дата-Лайн» не включены.

Проверка показала, что в 2015 году ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» количество сотрудников не увеличивало, эксплуатация Резервного центра обработки данных осуществлялась, как и в 2014 году, по договору от 1 ноября 2013 года № ЗИТ-55х-13 между ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» и ООО «Дата-Лайн».

При этом расходы ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» на эксплуатацию Резервного центра обработки данных в 2015 году (по договору от 1 ноября 2013 года № ЗИТ-55х-13 между ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» и ООО «Дата-Лайн») составили 20,1 млн. рублей.

Вместе с тем Минтранс России в рамках государственного контракта от 15 июня 2015 года № 10715101 оплатил ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» за выполнение работ по эксплуатации Резервного центра обработки данных в 2015 году 33,1 млн. рублей.

Следует отметить, что государственный контракт на выполнение работ по эксплуатации информационных систем Минтранса России в 2015 году

был заключен в июне 2015 года, в то время как работы по эксплуатации Резервного центра обработки данных в 2015 году осуществлялись ООО «Дата-Лайн» с января 2015 года. Однако при заключении государственного контракта Минтрансом России стоимость работ по эксплуатации информационных систем снижена на 33,1 млн. рублей не была.

8. При формировании и обосновании состава затрат на оплату труда персонала ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» в целях эксплуатации информационных систем Минтранса России в 2015 году необоснованно применены уровни окладов сотрудников Предприятия, не соответствующие штатному расписанию.

Так, согласно Расчету средств на эксплуатацию информационных систем Минтранса России в 2015 году, согласованному с Минкомсвязью России, объем расходов на оплату труда персонала, обеспечивающего эксплуатацию информационных систем Минтранса России, рассчитан на основании уровней должностных окладов соответствующих специалистов, утвержденных штатным расписанием ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» в 2014 году, и составил 139,4 млн. рублей.

В ходе проверки установлено, что фактическое штатное расписание ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» на 2014 год значительно отличается по уровню окладов (по некоторым должностям ниже в 4 раза) штатных сотрудников, представленных в Расчете средств на эксплуатацию информационных систем Минтранса России в 2015 году.

Кроме того, согласно Расчету средств на эксплуатацию информационных систем Минтранса России в 2015 году отчисления в государственные внебюджетные фонды составляли 42,4 %. Однако, в соответствии с действующим законодательством отчисления в государственные внебюджетные фонды составляют 30,2 процента.

Формирование затрат на оплату труда персонала ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» на 2015 год с учетом уровней окладов, не соответствующих штатному расписанию, привело к завышению Расчета средств на эксплуатацию информационных систем Минтранса России на 2015 год и, как следствие, цены государственного контракта от 15 июня 2015 года № 10715101 на 106,9 млн. рублей. По итогам 2015 года часть прибыли Предприятия, полученной в результате завышения цены государственного контракта от 15 июня 2015 года № 10715101 и перечисленной в федеральный бюджет, составила 2,0 млн. рублей (определена расчетным путем).

Таким образом, завышение затрат на оплату труда персонала ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» в Расчете средств на эксплуатацию информационных систем Минтранса России на 2015 год и цены государственного контракта от 15 июня 2015 года № 10715101 свидетельствует о признаках причинения ущерба экономическим интересам Российской Федерации на сумму 104,9 млн. рублей.

9. Фактическая валовая прибыль ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» от реализации государственных контрактов на эксплуатацию информационных систем Минтранса России в 2014-2016 годах составила 465,5 млн. рублей, или в 3 раза превысила сумму планируемой валовой прибыли в Расчете средств на эксплуатацию в 2014-2016 годах (156,6 млн. рублей).

Расчет стоимости работ по государственным контрактам, заключенным между Минтрансом России и ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» в 2014-2016 годах, превысил фактическую себестоимость работ по эксплуатации информационных систем Минтранса России в 2014 году на 62,5 млн. рублей, в 2015 году - на 139,1 млн. рублей, за 9 месяцев 2016 года - на 175,7 млн. рублей, что свидетельствует о завышении Расчета стоимости работ по эксплуатации информационных систем Минтранса России в 2014-2016 годах.

10. Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н, расходы на монтаж, обеспечение функционирования и поддержку работоспособности систем, не относящихся к сфере информационно-коммуникационных технологий (пожарной и охранной сигнализации, систем допуска в помещение), следует отражать по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

В нарушение Указаний Минтрансом России расходы по государственным контрактам на оплату услуг ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» по техническому сопровождению инженерной составляющей информационных систем Минтранса России в 2014-2015 годах были осуществлены по КБК 103 04 2480019 242 и составили по государственному контракту от 30 декабря 2013 года № 10713212 97,4 млн. рублей, по государственному контракту от 15 июня 2015 года № 10715101 - 88,9 млн. рублей.

11. Стоимость переданных Минтрансу России отдельных лицензий и продуктов в рамках выполнения работ по созданию системы сбора результатов технического мониторинга и контроля объектов транспортной инфраструктуры (СС ТМК) превышает стоимость их приобретения ФГУП

«ЗащитаИнфоТранс» в 2 и более раз, что свидетельствует о наличии резервов оптимизации расходов федерального бюджета на приобретение прав на использование общесистемного программного обеспечения при эксплуатации информационных систем Минтранса России.

Так, стоимость переданных ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» Минтрансу России неисключительных прав на использование общесистемного программного обеспечения для СС ТМК на 23,2 млн. рублей превысила фактическую стоимость их приобретения.

12. Дебиторская задолженность по расходам на создание и эксплуатацию информационных систем за 2013-2016 годы в Минтрансе России отсутствует.

13. Согласно пункту 5.7 Методических рекомендаций по разработке и утверждению стратегий развития федеральных государственных унитарных предприятий на срок от 3 до 5 лет, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 18 ноября 2011 года № 683, органам управления унитарных предприятий рекомендуется по итогам 1-2 лет деятельности предприятия на основе стратегии проводить актуализацию стратегии с учетом достигнутых результатов реализации, рисков и новых обстоятельств.

Проверка показала, что указанные Методические рекомендации Минтрансом России учтены не были. В 2013-2016 годах Стратегия развития, основные цели и показатели, характеризующие достижение основных целей, не актуализировались.

14. В нарушение пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49, инвентаризация оборудования ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» перед составлением годовой бухгалтерской отчетности не проводилась.

15. В нарушение пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 года № 723 «О порядке ввода в эксплуатацию отдельных государственных информационных систем» Минтрансом России не были приняты меры по регистрации федеральных государственных информационных систем до начала их эксплуатации.

Внесение сведений об информационных системах Минтранса России в реестр федеральных государственных информационных систем и оформление электронных паспортов осуществлены 12 октября 2015 года, в то время как информационные системы Минтранса России были введены в эксплуатацию 27 декабря 2013 года.

Предложения

- 1.** Направить информационное письмо в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.
- 2.** Направить представление в Министерство транспорта Российской Федерации.
- 3.** Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.
- 4.** Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Н. БОГОМОЛОВ