

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 июля 2003 года № 25 (350) “О рассмотрении заключения (аналитическая записка) по результатам контроля за использованием средств федерального бюджета и бюджета Чеченской Республики за 6 месяцев 2003 года”:

Утвердить заключение по результатам оперативного контроля за использованием средств федерального бюджета и бюджета Чеченской Республики за 6 месяцев 2003 года.

Направить представления Счетной палаты Минфину России и Правительству Чеченской Республики.

Направить заключение по результатам оперативного контроля за использованием средств федерального бюджета и бюджета Чеченской Республики за 6 месяцев 2003 года в Правительственную комиссию по вопросам восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики, Минэкономразвития России, Минтруд России, Минкультуры России, Минобразования России, Минздрав России, Фонд социального страхования Российской Федерации и исполняющему полномочия Президента Чеченской Республики, Министру Российской Федерации С.В. Ильясову.

Поручить аудитору Счетной палаты С.Н.Рябухину подготовить и внести на рассмотрение заседания Коллегии Счетной палаты в октябре 2003 года аналитическую записку по вопросу эффективности финансирования мероприятий по реализации Федеральной целевой программы “Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики”.

**Заключение
(аналитическая справка)
по результатам оперативного контроля за использованием средств федерального бюджета и бюджета Чеченской Республики
за 6 месяцев 2003 года**

Цель составления заключения: анализ расходования государственных средств направляемых в Чеченскую Республику в целях восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики и соответствия бюджетному законодательству Российской Федерации нормативных актов Правительства Российской Федерации и Чеченской Республики, предусматривающих расходы федерального бюджета и бюджета Чеченской Республики на указанные цели (пункт 1.5.12.3.2. плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год).

**1. Исполнение консолидированного бюджета Чеченской Республики
на 2003 год по итогам 6 месяцев 2003 года**

По данным Минфина России финансовая помощь Чеченской Республике по состоянию на 1 июля 2003 года составила 3622313 тыс. рублей, что составляет 53 % от запланированных трансфертов в 2003 году. Начиная с 2001 года, наблюдается устойчивая динамика увеличения финансовой помощи консолидированному бюджету Чеченской Республики из федерального бюджета, и плана (определенного на основании достигнутых результатов 2001-2002 годов) по сбору собственных доходов Республики, что наглядно демонстрирует представленная ниже таблица.

(тыс. руб.)

	2001 год	2002 год	2003 год
Доходная часть бюджета (сметы)	2319490	7352215,7	8206588
Расходная часть бюджета (сметы)	2626791	7387773,7	8543559
Собственные доходы	406990	1247592	1568364

Трансферты	1912500	6202130	6838224
------------	---------	---------	---------

Фактически за 6 месяцев 2003 года собственные доходы консолидированного бюджета Чеченской Республики составили 502938 тыс. рублей, т. е. вместо 50 % запланированных на 2003 год собрано 32 процента. Отставание от плана составляет около 18 % за I полугодие, или более 282117 тыс. рублей. Учитывая неблагоприятную ситуацию по сбору налогов Правительству Чеченской Республики необходимо внести корректировку в бюджет Республики в установленном законом порядке.

Динамика поступления доходов в консолидированный бюджет Чеченской Республики в 2003 году приведена в таблице:

	План на 2003 год	Кассовое исполнение
Январь	130697,0	69677,5
Февраль	261394,0	167692,8
Март	392091,0	254110,0
Апрель	522788,0	346565,4
Май	653485,0	430055,5
Июнь	784182,0	502064,9
Июль	914879,0	
Август	1045576,0	
Сентябрь	1176273,0	
Октябрь	1306970,0	
Ноябрь	1437667,0	
Декабрь	1586364,0	

Характеристика планируемых к сбору собственных доходов Чеченской Республики в 2003 году:

- налог на прибыль организаций - 594095 тыс. рублей;
- налог на доходы физических лиц - 550282 тыс. рублей;
- налог на добычу полезных ископаемых - 255265 тыс. рублей;
- прочие налоги - 162398 тыс. рублей;
- неналоговые доходы - 6324 тыс. рублей.

Проведенный в I полугодии 2003 года анализ исполнения доходной части бюджета Чеченской Республики показал, что основной плательщик налога на прибыль ОАО "Трознефтегаз" уменьшил платежи более чем на 35 процентов. Это произошло из-за снижения тарифа за операторские услуги АО "НК "Роснефть" уже после утверждения консолидированного бюджета Чеченской Республики на 2003 год.

Учитывая отсутствие реального механизма погашения заложенного в консолидированном бюджете Чеченской Республики дефицита в размере 136970 тыс. рублей, невыполнение плана по сбору собственных доходов существенно усугубляет ситуацию, что приведет к накоплению кредиторской задолженности.

Остаток денежных средств Правительства Чеченской Республики на счетах федерального казначейства по состоянию на 1 июля 2003 года составил 1229571,98 тыс. рублей.

При своевременном перечислении финансовой помощи из федерального бюджета и одновременном невыполнении плана по сбору доходов, столь крупные суммы не использованных денежных средств позволяют сделать вывод о неэффективности и несбалансированности расходов консолидированного бюджета Чеченской Республики.

Как и в предыдущие годы, в 2003 году, несмотря на проводимую Правительством Чеченской Республики работу по унификации системы органов республиканской исполнительной власти, осуществляется финансирование государственных унитарных предприятий, не имеющих социальной направленности. Например, в период с 2002 года

по 2003 год расходы бюджета Чеченской Республики на финансирование ГУП “Чечконсервплодоовощхоз”, ГУП “Чеченмясморпром”, ГУП “Республиканский бизнес-центр” составили более 35 млн. рублей. Бюджетной росписью в 2003 году предусмотрено финансирование ГУП “Чечконсервплодоовощхоз” - 4,6 млн. рублей, ГУП “Чеченмясморпром” - 5,8 млн. рублей, ГУП “Республиканский бизнес центр” - 0,8 млн. рублей. Таким образом, расходы консолидированного бюджета в 2003 году на содержание таких предприятий превысят 15 млн. рублей, при этом задача по получению доходов за счет развития собственных производств этими предприятиями не выполняется. Можно предположить, что указанные государственные предприятия экономически неэффективны.

Централизованные закупки для государственных нужд производятся организациями, функциям которых это не свойственно. Так, закупкой автотранспорта для нужд республиканских органов власти занимается Комитет по бытовому обслуживанию населения. Государственные контракты заключаются без достаточных обоснований выбора поставщиков, исполнителей работ, услуг. Информация о проведении конкурсов не публикуется в средствах массовой информации. В представленном в УФК Минфина России по Чеченской Республике протоколе конкурсной комиссии по определению подрядчика по строительно-восстановительным работам от 10 апреля 2003 года № 26 на сумму 20 млн. рублей отсутствуют подписи Председателя комиссии и его заместителя. Протокол комиссии по определению поставщика автомобилей от 10 апреля 2003 года № 27 на сумму 30 млн. рублей состоит из двух предложений с основной формулировкой “комиссия провела определенную работу”. Эти нарушения действующего законодательства при проведении конкурсной процедуры выбора поставщиков, ставят под сомнение законность выводов конкурсной комиссии.

Сложившаяся ситуация свидетельствует о незаконном и неэффективном использовании государственных средств, направляемых на восстановление социальной сферы и экономики Чеченской Республики по итогам 2003 года.

Инвестиционная программа Чеченской Республики

Минфином России в порядке, предусмотренном статьей 31 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год”, был согласован консолидированный бюджет Чеченской Республики на 2003 год, предусматривающий расходы по разделу 07 “Промышленность, энергетика и строительство” в сумме 650 млн. рублей.

Правительством Чеченской Республики в апреле 2003 года была принята Инвестиционная программа Чеченской Республики на 2003 год (далее - Программа), изменившая показатели консолидированного бюджета Чеченской Республики в сторону увеличения расходов по 07 разделу до 1130431 тыс. рублей (общий объем Программы - 1332631 тыс. рублей).

Изменение основных параметров консолидированного бюджета Чеченской Республики было осуществлено на основании распоряжения Правительства Чеченской Республики от 28 апреля 2003 года № 264-рп “Об Инвестиционной программе Чеченской Республики на 2003 год”. Более того, Программа была принята без согласования с Министром Российской Федерации С.В. Ильясовым, в ведение которого входят вопросы (в том числе согласование консолидированного бюджета и Инвестиционной программы Чеченской Республики), согласованные Председателем Правительства Российской Федерации 26 декабря 2002 года в соответствии с письмом № 7565п-П11. Несмотря на это, со стороны Министра Российской Федерации мер по устранению указанного нарушения принято не было, что позволило включить в Программу объекты

с нарушением Положения об Инвестиционной программе Чеченской Республики, без учета эффективности и целесообразности расходования бюджетных средств.

В 2003 году не был предусмотрен порядок внесения изменений в консолидированный бюджет Чеченской Республики на 2003 год, аналогичный постановлению Правительства Российской Федерации от 23 марта 2002 года № 181 “О порядке согласования проекта консолидированного бюджета Чеченской Республики на 2002 год”, что позволило включить в Инвестиционную программу объекты с нарушением норм бюджетного законодательства. При отсутствии указанного порядка Правительству Чеченской Республики при изменении параметров консолидированного бюджета следовало руководствоваться статьей 31 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год”, предусматривающей порядок согласования бюджета Республики.

Так, в рамках Программы Правительством Чеченской Республики запланировано финансирование объектов, не определенных Положением об Инвестиционной программе Чеченской Республики. Например, приобретение в г. Москве здания бывшего районного дома культуры за 288,0 млн. рублей для размещения в нем Представительства Чеченской Республики при Президенте Российской Федерации, на настоящий момент имеющего необходимые офисные помещения для обеспечения своей деятельности. Положением об Инвестиционной программе Чеченской Республики не предусмотрено приобретение объектов недвижимости.

Указанное административное здание приобретает без соблюдения необходимой при осуществлении закупок для государственных нужд конкурсной процедуры с нарушением норм бюджетного и гражданского законодательства Российской Федерации. ГУФК Минфина России, на основании представленной информации, своевременно приостановило платеж за административное здание, принятый УФК Минфина России по Чеченской Республике к исполнению.

В рамках Программы Правительством Чеченской Республики предусматривается повторная оплата транспортных расходов и обучения персонала трикотажной фабрики, оплаченных в 2002 году Комитетом Чеченской Республики по бытовому обслуживанию населения (договор от 14 февраля 2002 года № 01-03, платежное поручение от 3 апреля 2002 года № 021 на сумму 10308271 рубль).

В нарушение пункта 5 Положения об Инвестиционной программе Чеченской Республики на 2003 год в перечень государственных заказчиков включены подразделения органов республиканской исполнительной власти. Так, государственным заказчиком для приобретения производственного оборудования и ремонта производственных помещений для ГУП “Чеченмясомолпром” Министерства сельского хозяйства и продовольствия Чеченской Республики определено ГУП “Чеченмясомолпром”. Для восстановления жилищно-социальных объектов Наурского района государственным заказчиком определено ГУП ПУЖКХ Наурского района.

Программой предусмотрено погашение кредиторской задолженности за выполненные строительно-восстановительные работы прошлых периодов (2000-2002 годы) в сумме 650,0 млн. рублей, однако, перечень кредиторов отсутствует, что ставит под сомнение объективность указанных цифр. Кредиторскую задолженность в сумме 450,0 млн. рублей предусматривается погасить, в том числе и за счет дополнительных доходов бюджета Республики. С учетом планового дефицита бюджета в сумме 136970 тыс. рублей и отставания от плана по сбору собственных доходов, выполнение данного пункта Программы неосуществимо. Нерациональное планирование расходов при разработке Инвестиционной программы и, как следствие, невозможность погасить теку-

щую кредиторскую задолженность, может повлечь ее увеличение в 2004 году в результате взыскания денежных средств добросовестными поставщиками (исполнителями работ) в судебном порядке.

За рамки Программы Правительством Чеченской Республики выведены объекты незавершенного строительства прошлых лет, имеющие приоритет при включении в перечень программных мероприятий, что ставит под сомнение достижения положительного эффекта от ее реализации в виду того, что большинство предусмотренных Программой объектов имеет длительные (более 1 финансового года) сроки исполнения.

Таким образом, Правительством Чеченской Республики при разработке, утверждении, согласовании и исполнении Инвестиционной программы Чеченской Республики на 2003 год были нарушены требования бюджетного и гражданского законодательства Российской Федерации.

2. Исполнение Федеральной целевой программы “Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)” в 2003 году

Объекты Федеральной целевой программы “Восстановление социальной сферы и экономики Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)” по разделу 07 “Промышленность, энергетика и строительная индустрия” по состоянию на 1 июля 2003 года профинансированы на сумму 935750 тыс. рублей, что составляет менее 27 % от запланированной суммы 3500,0 млн. рублей. При этом Государственному комитету Российской Федерации по физической культуре, спорту и туризму финансирование в 2003 году не начато, а Минтруд России и Минпечати России профинансированы менее чем на 10 % от запланированных на 2003 год сумм.

По данным, представленным Управлением федерального казначейства за 6 месяцев 2003 года, освоение средств Федеральной целевой программы составило 631957 тыс. рублей, немногим более 18 процентов. Слабые темпы освоения денежных средств могут привести к срыву ввода в эксплуатацию запланированных объектов.

Восстановление социальной сферы Чеченской Республики

Министерством культуры Российской Федерации, в рамках федеральных целевых программ “Культура России” (2001-2005 годы) и “Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)”, совместно с Министерством культуры Чеченской Республики разработан план основных мероприятий по Чеченской Республике, вошедший в качестве составной части в План мероприятий Минкультуры России на 2003 год.

Федеральной целевой программой “Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)” предусмотрены государственные инвестиции в объеме 8,0 млн. рублей на восстановление в 2003 году двух объектов культуры в городе Грозном:

- Государственного концертного зала (разработка проектно-сметной документации с учетом создания в его составе библиотеки с читальным залом и книгохранилища) с объемом финансирования в 2003 году в размере 2,0 млн. рублей;

- общежития “Актер” (разработка проектно-сметной документации и проведение строительно-восстановительных работ) с объемом финансирования в 2003 году в размере 6,0 млн. рублей.

Министерство культуры Российской Федерации заключило с федеральным казенным предприятием “Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Рес-

публике” (далее - ФКП “Дирекция”) договор от 27 марта 2003 года № 111-01-57/19 о передаче части функций государственного заказчика по Программе.

ФКП “Дирекция”, в свою очередь, заключило государственные контракты с ЗАО ПКТИ “Каббалпроект” (разработка проектно-сметной документации) и ООО ПКФ “Казбек” (проведение строительно-монтажных работ).

В настоящее время разработана и направлена на государственную экспертизу проектно-сметная документация по общежитию “Актер”. В стадии разработки находится проектно-сметная документация на восстановление Государственного концертного зала.

Бюджетной росписью расходов на 2003 год финансирование мероприятий Федеральной целевой программы по линии Минкультуры России предусмотрено лишь со II квартала. В соответствии с этим 4 апреля 2003 года министерство перечислило ФКП “Дирекция” 2,4 млн. рублей.

ФКП “Дирекция” по состоянию на 1 июня 2003 года перечислено 1504,0 тыс. рублей подрядчикам, заказчикам-застройщикам.

Минкультуры России неоднократно обращалось в Минэкономразвития России по вопросам дополнительного выделения средств на проведение начатых в 2001-2002 годах строительно-восстановительных работ на объектах культуры Чеченской Республики, не вошедших в Федеральную целевую программу 2003 года из-за сокращения почти на 47 % лимитов государственных капитальных вложений, а также на проведение проектно-изыскательских работ на восстановление здания Чеченского государственного драматического театра им. Х.П. Нурадилова, однако, эти вопросы Минэкономразвития России решены не были.

В текущем году Минкультуры России планирует направить на реализацию Комплекса мер по восстановлению экономики и социальной сферы Чеченской Республики 8,5 млн. рублей, в том числе:

- на обучение и проживание студентов в Московском государственном университете культуры и искусств - 4,4 млн. рублей;
- на оказание помощи художественным коллективам - 1,0 млн. рублей;
- на сохранение и реставрацию памятников истории и культуры - 800 тыс. рублей;
- на восстановление и пополнение библиотечного фонда - 500 тыс. рублей;
- на восстановление фильмофонда, создание неигровых фильмов - 900 тыс. рублей;
- на приобретение музыкальных инструментов для учреждений культуры и искусства - 900 тыс. рублей.

В I полугодии 2003 года перечислено 5757 тысяч рублей, в том числе:

- на обучение и проживание студентов в Московском государственном университете культуры и искусств - 4400 тыс. рублей;
- на восстановление и пополнение библиотечного фонда - 500 тыс. рублей;
- на восстановление фильмофонда, создание неигровых фильмов - 857 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2003 года № 107 на восстановление объектов здравоохранения установлен лимит на 2003 год по Федеральной целевой программе “Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)” в объеме 210,0 млн. рублей.

Минздрав России в текущем году (по состоянию на 1 июля 2003 года) профинансировал восстановительные работы на территории Чеченской Республики всего в

объеме 63,0 млн. рублей, в том числе 30,5 млн. рублей - ГП РСУ при ФУ МБ и ЭП Минздрава России и 32,5 млн. рублей - ФКП “Дирекция”.

Объем выполненных работ в текущем году составил 41,3 млн. рублей, в том числе по ФКП “Дирекция” - 22,7 млн. рублей и ГП РСУ при ФУ МБ и ЭП Минздрава России - 18,6 млн. рублей.

В 2003 году актами государственной комиссии принято 4 объекта здравоохранения и 4 объекта Госсанэпиднадзора.

На 17 июня 2003 года осуществлены авансовые платежи подрядчикам на сумму 24097,9 тыс. рублей, а выполнены работы на сумму 6092,8 тыс. рублей.

Из 10 подрядных организаций по Программе 6 организаций (“Балканстрой”, “Интербизнес-55”, “Стройтерминал”, “Мосстройтехкомплект”, “Чеченгражданстрой”, “Диастрос”) не выполнили работы при полученных авансовых платежах на общую сумму 14668,9 тыс. рублей.

Наиболее острым продолжает оставаться вопрос наличия проектно-сметной документации. В настоящее время проведена экспертиза и утверждена государственным заказчиком проектно-сметная документация на 41 объект здравоохранения и 4 объекта Госсанэпиднадзора.

Возвращено для доработки в проектные институты 13 проектно-сметных документов. Для утверждения государственным заказчиком ФКП “Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике” представлена проектно-сметная документация на 2 объекта. Находится на экспертизе 17 проектно-сметных документов, в стадии разработки - 7 проектно-сметных документов.

В итоге, по данным ФКП “Дирекция”, на 17 июня 2003 года проектные организации профинансированы в форме авансового платежа на сумму 1359,2 тыс. рублей, выполнено работ только на 38,2 тыс. рублей. Из 13 проектных организаций, заключивших договоры, выполнило работы только одно - “Гражданпромпроект” и всего на 28,1 % от авансовой суммы. На экспертизу же проектов осуществлено авансовых платежей на сумму 215,5 тыс. рублей, работы на указанную дату не выполнены.

В целях оперативного руководства и контроля за ходом выполнения Федеральной целевой программы в Минздраве России продолжает работать Комиссия по восстановлению здравоохранения Чеченской Республики. С начала года проведено 7 заседаний комиссии и более 12 рабочих совещаний и встреч с представителями ФКП “Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике”, руководителями проектных и подрядных организаций.

Министерством здравоохранения Российской Федерации заключен Государственный контракт об инвестиционной деятельности (в строительстве) от 25 марта 2002 года № 160-Д с ФКП “Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике” о передаче части функций государственного заказчика по выполнению на объектах здравоохранения Чеченской Республики строительно-восстановительных работ, осуществляемых в 2003 году за счет средств федерального бюджета, выделенных в рамках Федеральной целевой программы “Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)”. Согласно этому контракту ФКП “Дирекция” принимает на себя обязанности по распоряжению инвестициями, обеспечению проведения всего комплекса строительно-восстановительных работ и вводу объектов в эксплуатацию в соответствии с действующими строительными нормами и правилами, а также по заключению государственных контрактов с генеральными проектными и строи-

тельными организациями, организациями государственной вневедомственной экспертизы и, следовательно, несет ответственность за срыв реализации указанных выше Программных мероприятий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2003 года № 169 “О финансировании в 2003 году оздоровления детей, проживающих в Чеченской Республике, за счет средств обязательного социального страхования” предусмотрено финансирование оздоровления детей в возрасте от 6 до 12 лет, проживающих в Чеченской Республике, за счет средств Фонда обязательного социального страхования Российской Федерации, предусмотренных на оздоровление детей в соответствии со статьей 5 Федерального закона “О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2003 год” (150 млн. рублей предусмотрено на оплату полностью или частично путевок в детские санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия, загородные стационарные детские оздоровительные лагеря, проезд до места нахождения детских оздоровительных лагерей и обратно).

Постановлением Фонда социального страхования Российской Федерации от 17 февраля 2003 года № 14 “О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2003 год” Региональному отделению Фонда по Чеченской Республике утверждены ассигнования на финансирование оздоровления детей в сумме 105,0 млн. рублей.

Согласно принятому постановлению Правительства Российской Федерации от 24 марта 2003 года № 169 до Регионального отделения Фонда по Чеченской Республике были доведены дополнительные ассигнования на указанные цели в сумме 45,0 млн. рублей.

Из централизованного резерва по состоянию на 15 июня 2003 года Фондом социального страхования Российской Федерации перечислены денежные средства в сумме 46,3 млн. рублей на оплату путевок в детские оздоровительные лагеря для оздоровления детей, проживающих в Чеченской Республике.

По данным финансового отчета за I квартал 2003 года Региональным отделением Фонда по Чеченской Республике фактически израсходовано 13,3 млн. рублей на оплату 2675 путевок для оздоровления детей.

Государственным учреждением - региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Чеченской Республике 25 февраля 2003 года в г. Нальчике была проведена котировочная конкурсная комиссия по отбору санаториев, профилакториев и баз отдыха. С поставщиками, предложившими лучшие условия, были заключены договора на 2003 год (согласно протоколу № 1 от 25 февраля 2003 года) по отдыху и оздоровлению детей из Чеченской Республики, а также санаторно-курортному лечению лиц, пострадавших от несчастных случаев на производстве.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2003 года № 418-р в целях обеспечения отдыха, оздоровления и занятости детей в 2003 году Минтруду России поручено осуществлять координацию работы федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей на территории Российской Федерации, Фонду социального страхования Российской Федерации - осуществить оплату стоимости путевок для детей школьного возраста в детские санаторные оздоровительные лагеря и загородные стационарные детские оздоровительные лагеря.

Однако в период активной оздоровительной компании (июнь 2003 года), Минтруд России и Фонд социального страхования Российской Федерации не обладали необходимой информацией о количестве отдыхающих детей, их возрасте, ходе финансирования летней оздоровительной кампании детей из Чеченской Республики и не смогли

представить ее на запрос Счетной палаты Российской Федерации, что позволяет сделать вывод об отсутствии контроля за ходом работы по обеспечению отдыха детей из Чеченской Республики.

Так, по данным Регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Чеченской Республике, к началу летней оздоровительной кампании (на 18 июня 2003 года) уже отдохнуло 10448 детей, причем 1210 детей отдыхали в декабре 2002 года за счет бюджета 2003 года, а свыше 2000 детей оздоравливались в учреждениях, которые не рассматривались на конкурсной комиссии в качестве оздоровительных учреждений, так как первый конкурс проведен только 25 февраля 2003 года в г. Нальчике Региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Чеченской Республике.

В 2003 году Минфином России согласовано финансирование раздела “Физической культуры и спорта” подраздел 1703 в размере 98,0 млн. рублей, из них на футбольный клуб “Терек” (далее РФК “Терек”) - 60 млн. рублей, а Минспорта Чеченской Республики (включая финансирование различных спортивных команд) - в размере 38 млн. рублей. Для сравнения, в 2002 году они профинансированы в размере 70 млн. рублей и 67,7 млн. рублей, соответственно.

Основная часть денежных средств, предусмотренных на финансирование футбольного клуба “Терек” идет на трансферт (приобретение) игроков у других спортивных клубов. С этой целью клубом в 2003 году заключены трансфертные контракты с ООО “СпецИнжВест” (г. Москва), ООО “Эльтранс” (г. Москва), ФК “Черноморец” (г. Новороссийск) и ФК “Ростов” (г. Ростов-на-Дону) по 11 игрокам на общую сумму 39,3 млн. рублей, что составляет 65,5 % финансирования РФК “Терек”, предусмотренного в 2003 году.

Всего в течение 2002-2003 годов РФК “Терек” за счет средств бюджета Чеченской Республики приобретено 30 футболистов на сумму более 74 млн. рублей.

3. Выполнение Представления Счетной палаты Российской Федерации по итогам проверки 2002 года и рекомендаций по результатам оперативного контроля за использованием средств федерального бюджета и бюджета Чеченской Республики

По информации Правительства Чеченской Республики, в целом замечания и рекомендации Счетной палаты Российской Федерации по итогам оперативного контроля за использованием средств федерального бюджета и бюджета Чеченской Республики, Правительством Чеченской Республики выполняются (проводится определенная работа по оптимизации бюджетных расходов и устранению замечаний Счетной палаты Российской Федерации, о чем она регулярно уведомляется), однако, копии соответствующих документов, подтверждающих исполнение, представлены не полностью.

Правительство Чеченской Республики вывело из рассмотрения (проигнорировало) ряд существенных вопросов. Представление не выполнено по следующим пунктам:

- пунктом 3 Представления предлагается “Принять необходимые меры по возврату в республиканский бюджет денежных средств в сумме 20,0 млн. рублей, выданных Департаменту торговли и потребительского рынка”.

Документы о возврате денежных средств в Счетную палату Российской Федерации не представлены;

- пунктом 6 Представления предлагается “Денежные средства в сумме 64,9 млн. рублей, выделенные предприятиям и организациям агропромышленного комплекса для

закупки ГСМ и семян за счет средств, предусмотренных бюджетом Республики на финансирование инвестиционных программ по разделу 07 “Строительство, промышленность и энергетика”, восстановить на соответствующих счетах республиканского бюджета за счет средств, направленных на финансирование расходов по разделу 08 “Сельское хозяйство””. Денежные средства не восстановлены;

- пунктом 9 Представления предлагается “Установленным порядком (на договорной основе) оформить передачу легковых автомобилей марки ГАЗ, выделенных совету РОСТО Чеченской Республики, отделению пенсионного фонда, налоговой полиции и МВД Чеченской Республики, на правах оперативного управления автотранспортом с обязательным возмещением всех расходов, связанных с их эксплуатацией, бюджету республики по действующим расценкам. В случае несогласия с указанными условиями по использованию автомобилей данными юридическими лицами принять меры к возврату автомобилей”.

Копии договоров на оперативное управление автотранспортом в Счетную палату Российской Федерации не представлены, меры по возврату автотранспорта не приняты;

- пунктом 11 Представления предлагается “Принять необходимые меры по возврату в бюджет Республики денежных средств в сумме 8,1 млн. рублей, выделенных ООО “Респект Компани” (г. Тверь) в счет оплаты строительных материалов”.

Документы, подтверждающие факт возбуждения уголовного дела, в адрес Счетной палаты Российской Федерации не представлены, денежные средства в бюджет Чеченской Республики не возвращены;

- пунктом 16 Представления предлагается “Отнести затраты на удорожание комбайнов и средств защиты растений в сумме 1,1 млн. рублей, их распределение в разрезе хозяйств и принять на баланс сельскими товаропроизводителями Республики”.

Документов, подтверждающих отнесение затрат на товаропроизводителей Республики, в адрес Счетной палаты Российской Федерации не представлено;

- пунктом 19 Представления предлагается “Обеспечить возврат нефтепродуктов от организаций, не имеющих отношения к сельскому хозяйству, в объеме 99,3 тонны на сумму 0,7 млн. рублей и распределить их среди сельских товаропроизводителей”.

Документы, подтверждающие возврат нефтепродуктов и распределение их среди сельских товаропроизводителей, в адрес Счетной палаты Российской Федерации не представлены;

- пунктом 22 Представления предлагается “Погасить искусственно созданную кредиторскую задолженность в сумме 245,1 млн. рублей”.

Документов о погашении задолженности в адрес Счетной палаты Российской Федерации не представлено.

Правительство Чеченской Республики продолжает допускать случаи необоснованного финансирования расходов за счет средств резервных фондов Главы администрации и Правительства, не предусмотренных бюджетным законодательством и положениями об указанных фондах. Так, на основании распоряжения Правительства Чеченской Республики от 9 апреля 2003 года № 209-рп “О выделении денежных средств Б. А. Умалатову” Министерством труда и социального развития Чеченской Республики выплачены денежные средства в сумме 125 тыс. рублей в качестве возмещения материального ущерба сотруднику отделения федерального казначейства.

В нарушение статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации продолжается финансирование за счет средств республиканского бюджета учреждений и организаций,

финансируемых за счет средств федерального бюджета. Так, Инвестиционной программой Чеченской Республики на 2003 год предусмотрены расходы за счет средств бюджета Чеченской Республики:

- пунктом 1 на строительство здания УФК Минфина России по Чеченской Республике, являющегося структурным подразделением Минфина России и финансируемого за счет средств федерального бюджета, - 45 млн. рублей;

- пунктом 2 на строительство и ремонт административного здания отделения инженерной академии, не являющейся бюджетополучателем Чеченской Республики, - 16,7 млн. рублей.

Работа по восстановлению денежных средств, израсходованных Правительством Чеченской Республики на финансирование Республиканского военного комиссариата, находящегося в ведении Министерства обороны Российской Федерации, не проведена, денежные средства в сумме 40,0 млн. рублей в республиканский бюджет не возвращены. Правительством Чеченской Республики в вопросе финансирования военного комиссариата необоснованно применяются нормы статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющей, что “порядок согласования распределения и закрепления расходов совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации определяется Правительством Российской Федерации”. Соответствующее постановление Правительства Российской Федерации, определяющее порядок финансирования военных комиссариатов, отсутствует.

В соответствии со статьей 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации национальная оборона и обеспечение безопасности государства - расходы, финансируемые исключительно из федерального бюджета. Пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 15 октября 1999 года № 1372 определено, что “Военные комиссариаты являются территориальными органами Министерства обороны Российской Федерации в республиках ... и входят в состав военных округов, на территории которых они находятся”. Таким образом, данным указом в нарушение статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено совместное финансирование Военных комиссариатов из федерального и республиканского бюджетов.

В соответствии со статьей 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации “Указы Президента Российской Федерации не могут противоречить настоящему Кодексу... В случае противоречия между настоящим Кодексом, актами, ... применяется настоящий Кодекс...”.

В 2003 году в консолидированном бюджете Чеченской Республики на финансирование республиканского военного комиссариата предусмотрено 47,5 млн. рублей (28,5 млн. рублей перечислены в I полугодии 2003 года), что является прямым нарушением Бюджетного законодательства Российской Федерации.

Выполнение Представления Счетной палаты Российской Федерации по итогам комплексной проверки выделения и использования средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Чеченской Республики на финансирование мероприятий по реализации Федеральной целевой программы “Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики” в 2002 году (от 25 апреля 2003 года № 13-199/13-02) предлагается оставить на контроле до полного устранения Правительством Республики всех замечаний. Предлагается направить в адрес Правительства Чеченской Республики предписание.

На представления Счетной палаты Российской Федерации по итогам проверки Чеченской Республики 2002 года, направленные в Минэкономразвития России, Минздрав

России, Минобразования России, ответ из указанных министерств до настоящего момента не получен. Представления находятся на контроле.

Исполнение рекомендаций по результатам оперативного контроля за использованием средств федерального бюджета и бюджета Чеченской Республики

Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 16 мая 2003 года № 17 (342) было рассмотрено заключение инспекции Счетной палаты Российской Федерации по контролю за расходованием средств федерального бюджета, направляемых на восстановление социальной сферы и экономики Чеченской Республики за I квартал 2003 года. Заключение было направлено в адрес исполняющего полномочия Президента Чеченской Республики.

В результате непосредственного контроля исполняющим полномочия Президента Чеченской Республики за выполнением предложений по результатам оперативного контроля за расходованием государственных средств, направляемых в Чеченскую Республику, основная часть рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации Правительством Чеченской Республики выполнена.

Однако, несмотря на то, что начиная со второй половины 2001 года, в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 26 июля 2001 года № 923 “О порядке разграничения государственной собственности на территории Чеченской Республики”, в государственную собственность Чеченской Республики было передано 437 объектов федеральной собственности (предприятий, зданий, имущественных комплексов и т. д.), Счетной палате Российской Федерации в соответствии с запросом до сих пор не представлена утвержденная программы приватизации и порядок реализации собственности Чеченской Республики, за счет реализации которой предусмотрено покрытие дефицита бюджета Республики в 2003 году в сумме 113470 тыс. рублей. Также не представлена информация о порядке выделения бюджетных кредитов Правительством Чеченской Республики.

Предложения

Рекомендовать Правительству Чеченской Республики:

1. В месячный срок:

- внести в установленном законом порядке изменения в консолидированный бюджет Чеченской Республики на 2003 год;
- согласовать в установленном законом порядке Инвестиционную программу Чеченской Республики на 2003 год.

2. При внесении изменений в бюджет Чеченской Республики на 2003 год предусмотреть возврат средств в сумме:

- 64850 тыс. рублей, выделенных в 2002 году Министерством сельского хозяйства и продовольствия Чеченской Республики предприятиям агропромышленного комплекса Республики на закупку ГСМ и семян;
- 20,0 млн. рублей, израсходованных в 2002 году Департаментом торговли и потребительского рынка.

3. Совместно с Минэнерго России и другими заинтересованными ведомствами разработать предложения о компенсации выпадающих доходов консолидированного бюджета Чеченской Республики, недополученных из-за снижения ставки операторских услуг ОАО “Грознефтегаз”.

4. Обратиться с предложением о принятии Правительством Российской Федерации постановления, определяющего порядок финансирования военных комиссариатов в субъектах Российской Федерации.

5. Обратит внимание на своевременное и полное расходование средств бюджета 2003 года в соответствии с утвержденной бюджетной росписью.

6. Рассмотреть вопрос целесообразности финансирования нерентабельных государственных предприятий.

7. Проводить конкурсы на поставку товаров (работ, услуг) для нужд Чеченской Республики в строгом соответствии с законодательством, регулирующим их проведение. Пересмотреть решения конкурсной комиссии, вынесенные с нарушением законодательства, в том числе, по конкурсам, информация о которых не публиковалась в средствах массовой информации.

8. Усилить контроль за процедурой заключения государственных контрактов, имея в виду строгое соблюдение положений бюджетного и гражданского законодательства (предоплата, штрафные санкции, сроки заключения, ведение реестров и т. д.). Не допускать финансирование государственных контрактов на сумму более 200 тыс. рублей, без соблюдения конкурсной процедуры выбора поставщика.

9. Приостановить оплату за административное здание в г. Москве для Представительства Чеченской Республики при Президенте Российской Федерации до устранения нарушений, допущенных при заключении государственного контракта.

10. Представить реестр кредиторов по задолженности, образовавшейся в 2001-2002 годы, за выполненные строительно-восстановительные работы, поставленные товары и оказанные услуги.

Рекомендовать Фонду социального страхования Российской Федерации:

- обеспечить контроль за расходованием денежных средств, выделенных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2003 года № 169, на мероприятия по оздоровлению детей из Чеченской Республики.

Рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации:

- обеспечить контроль за своевременным финансированием государственных заказчиков в рамках Федеральной целевой программы "Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)";

- в установленном порядке согласовать изменения в консолидированный бюджет Чеченской Республики на 2003 год и Инвестиционную программу Чеченской Республики на 2003 год;

- совместно с заинтересованными ведомствами разработать предложения о компенсации Правительству Чеченской Республики выпадающих доходов консолидированного бюджета Чеченской Республики, недополученных из-за снижения ставки операторских услуг ОАО "Грознефтегаз";

- разработать и внести в Правительство Российской Федерации предложения по устранению противоречий нормативных актов, определяющих порядок финансирования военных комиссариатов в субъектах Российской Федерации.

Рекомендовать Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации:

- разработать предложения о порядке финансирования объектов предусмотренных Федеральной целевой программой “Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)”, работы по которым приостановлены в виду прекращения финансирования;

- обеспечить контроль за своевременной подготовкой проектно-сметной документации по объектам, включенным в Федеральную целевую программу “Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)”;

- своевременно представлять информацию по исполнению представлений Счетной палаты Российской Федерации;

Рекомендовать Министерству образования Российской Федерации, Министерству здравоохранения Российской Федерации, Министерству культуры Российской Федерации:

- обеспечить контроль за своевременной подготовкой проектно-сметной документации по объектам, включенным в Федеральную целевую программу “Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)”.

Рекомендовать Министру Российской Федерации С.В.Ильясову:

- в установленном законом порядке совместно с Минфином России и Правительством Чеченской Республики рассмотреть и согласовать Инвестиционную программу Чеченской Республики на 2003 год;

- обеспечить контроль за исполнением предложений Счетной палаты Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН