

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Проверка доступности услуг в сфере образования для граждан
Российской Федерации, в том числе в удаленных районах и в сельской
местности включая анализ отдельных мероприятий и показателей
государственной программы Российской Федерации «Развитие
образования» на 2013-2020 годы»
(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 8 июля 2016 г. № 36К(1111) п. 3)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 21 июля 2015 г. № Пр-1441, пункт 2.3.1.7, 2.3.1.7.1 и 2.3.1.7.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

2.1. деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления), направленная на обеспечение доступности предоставляемых образовательными организациями (включая частные) услуг в сфере образования, в том числе на реализацию:

- соглашений, заключенных Минобрнауки России с органами государственной власти субъектов Российской Федерации по достижению целевых показателей (нормативов) оптимизации сети государственных (муниципальных) образовательных организаций;

- программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р;

- региональных планов мероприятий («дорожных карт») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности образования и науки» (далее - региональные «дорожные карты»);

2.2. законодательные и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, принятые во исполнение поручений Президента Российской Федерации (в том числе от 21 июля 2015 г. № Пр-1441), Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597), от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее – Указ № 599), от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» (далее – Указ № 761), от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Указ № 1688), соглашения, заключенные Минобрнауки России с органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Федерации по достижению целевых показателей (нормативов) оптимизации сети государственных (муниципальных) образовательных организаций;

2.3. статистическая отчетность образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного, общего образования, дополнительного образования детей, среднего профессионального и высшего образования.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Правительство Ярославской области (г. Ярославль);

3.2. Кабинет Министров Чувашской Республики (г. Чебоксары).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 18 мая по 8 июля 2016 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Оценить деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления) по обеспечению доступности и качества предоставляемых населению услуг в сфере образования, в том числе в удаленных районах и сельской местности, включая выполнение соответствующих поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

5.2. Цель 2. Оценить финансовое обеспечение государственных, муниципальных, частных образовательных организаций в субъектах Российской Федерации.

5.3. Цель 3. Оценить доступность и качество предоставляемых услуг в сфере образования для граждан субъектов Российской Федерации, в том числе в удаленных районах и сельской местности.

6. Проверяемый период деятельности: 2013-2015 годы.

7. Краткая характеристика сферы предмета и деятельности объектов контрольного мероприятия.

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с пунктом 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 21 июля 2015 г. № Пр-1441 по вопросам обеспечения доступности услуг в социальной сфере для граждан Российской Федерации (далее – перечень поручений № Пр-1441), на примере Ярославской области и Чувашской Республики, где осуществлена проверка доступности услуг в сфере образования, в том числе в сельской местности.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится, в том числе, разработка и реализация региональных программ развития образования; создание, реорганизация, ликвидация образовательных организаций; осуществление функций и полномочий учредителей образовательных организаций субъектов; обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования детей; организация предоставления среднего профессионального образования; а также иные полномочия, реализация которых определяет качество, доступность и полноту предоставляемых гражданам образовательных услуг.

В соответствии со статьей 9 Закона № 273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в области образования относится, в том числе организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях; создание, реорганизация, ликвидация муниципальных образовательных организаций, осуществление функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций; обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

Полномочия в сфере образования в Ярославской области возложены на Департамент образования Ярославской области (Постановление Администрации Ярославской области от 31 января 2007 г. № 29), в Чувашской Республике – на Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики (Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 3 декабря 2013 г. № 483).

Краткая информация об объектах контрольного мероприятия:

Таблица 1

Наименование	Ярославская область	Чувашская Республика
Площадь, кв. км	36,2	18,3
Граничит с субъектами	Владимирской, Московской, Тверской, Вологодской, Костромской, Ивановской областями	Нижегородской и Ульяновской областями, Республикой Марий Эл, Республикой Татарстан, Мордовской Республикой
Численность населения на 01.01.2016 г., тыс.чел.	1 271,9	1 236,6
Административно-территориальное деление	17 муниципальных районов и 6 городских округов. В Ярославской области 11 городов, 12 рабочих поселков, около 6040 сельских населенных пунктов.	21 муниципальный район и 5 городских округов. В Чувашской Республике 9 городов, 8 поселков городского типа, около 1700 сельских населенных пунктов.
Уровень бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации		
2014 год	1,031	0,690
2015 год	1,030	0,688
2016 год	1,023	0,634

8. По результатам контрольного мероприятия установлено.

8.1. Перечнем поручений № Пр-1441 Правительству Российской Федерации поручено в срок до 15 декабря 2015 г. обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, устанавливающих критерии доступности населению услуг в сфере образования; требования к размещению организаций социальной сферы, в том числе сферы образования с учетом плотности и возрастного состава населения, транспортной инфраструктуры и иных показателей, отражающих доступность для населения услуг сферы образования; показатели развития сети организаций социальной сферы, в том числе в сельской местности, а также в срок до 30 декабря 2015 года внести изменения в методику определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры, в том числе предусмотреть соответствующие нормативы в отношении организаций дополнительного образования детей.

Поручением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2016 г. № ДК-П12-1123 Минобрнауки России поручено в срок до 26 апреля 2016 г. утвердить методические рекомендации по развитию сети организаций в сфере образования и обеспеченности населения услугами таких организаций.

Поручением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2016 г. № ДК-П12-2459 (далее – поручение № ДК-П12-2459) Минобрнауки России поручено в срок до 4 мая 2016 г. завершить работу по утверждению отраслевых методических рекомендаций по развитию сети организаций социальной сферы и обеспеченности населения услугами таких организаций.

Поручением № ДК-П12-2459 высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации поручено в срок до 1 июля 2016 г. оценить последствия применения указанных методических рекомендаций с точки зрения возникновения дополнительных расходных обязательств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Во исполнение указанных поручений Минобрнауки России письмом от 4 мая 2016 г. № АК-950/02 направило в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, Методические рекомендации по развитию сети образовательных организаций и обеспеченности населения услугами таких организаций, включающие требования по размещению организаций сферы образования, в том числе в сельской местности, исходя из норм действующего законодательства Российской Федерации, с учетом возрастного состава и плотности населения, транспортной инфраструктуры и других факторов, влияющих на доступность и обеспеченность населения услугами сферы образования» (далее - Методические рекомендации по развитию сети образовательных организаций) для сведения и использования в работе, которыми установлено три критерия доступности населению услуг в сфере образования: обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение образования, территориальная и транспортная доступность, условия для получения образования лицам с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами.

Методические рекомендации по развитию сети образовательных организаций являются сводной информацией о показателях, предусмотренных правовыми актами (сводами правил, которые наиболее значимы при проектировании объектов социальной инфраструктуры и обеспечении их доступности, СанПиН, государственной программой Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295, другими правовыми актами и письмами Минобрнауки России).

Кроме этого, Методические рекомендации по развитию сети образовательных организаций содержат нормативы для расчета потребности субъектов Российской Федерации в объектах образования, которые установлены распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1999 г. № 1683-р «О методике определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры», признанным утратившим силу распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2016 г. № 664-р (число мест в дошкольных образовательных организациях в расчете на 100 детей в возрасте от 0 до 7 лет – 60 мест для городской местности и 40 мест для сельской местности; число мест в общеобразовательных организациях в расчете на 100 детей - 85 мест для городской местности и 40 мест для сельской местности). Указанная Методика

определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры, признанная утратившей силу, не обеспечивала достоверной потребности в организациях дошкольного образования детей.

Департаментом образования Ярославской области (письмо от 12 мая 2016 г. № ИХ.24-2136/16) указанные Методические рекомендации по развитию сети образовательных организаций направлены органам местного самоуправления области. По данным департамента, в настоящее время на муниципальном уровне производится оценка последствий их применения (установлен срок до 22 июня 2016 г.). В Чувашской Республике Методические рекомендации по развитию сети образовательных организаций в муниципальные образования не направлялись.

Минэкономразвития России направило в субъекты Российской Федерации письмо (№ Д/27и-634 от 31.05.2016 г.) о представлении в срок до 1 июля 2016 г. расчетов с финансово-экономическими обоснованиями последствий применения отраслевых методических рекомендаций.

В соответствии с поручением № ДК-П12-2459 Минэкономразвития России и Минфину России с учетом информации, представленной субъектами Российской Федерации, поручено до 1 августа 2016 года внести в Правительство Российской Федерации согласованные предложения о целесообразности применения вышеуказанных методических рекомендаций, имея в виду недопустимость в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 11 марта 2015 г. № Пр-417 ГС (подпункт «в» пункта 2) практики принятия на федеральном уровне решений, порождающих необеспеченные финансовыми ресурсами расходные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В настоящее время работа по исполнению поручения Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2016 г. № ДК-П12-2459 по оценке последствий применения Методических рекомендаций по развитию сети образовательных организаций с точки зрения возникновения дополнительных расходных обязательств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации продолжается.

При отсутствии законодательно закрепленных критериев доступности государственных услуг в сфере образования субъекты Российской Федерации руководствуются нормами СанПиН в части транспортной доступности и строительными нормами и правилами в части размещения новых объектов социальной инфраструктуры.

В соответствии со статьей 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации в Ярославской области и Чувашской Республике разработаны схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации. Схемы территориального планирования объектов образования включены в схемы территориального планирования муниципальных районов и городских округов.

В нарушение части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации территориальная комплексная схема градостроительного планирования, утвержденная Указом Президента Чувашской Республики от 30

января 2004 года № 9, не содержит сведения об объектах регионального значения, относящихся к сфере образования.

В ходе проведения контрольного мероприятия Чувашской Республике установлены нарушения требований статьи 7 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которой подготовка и утверждение документов территориального планирования субъектов Российской Федерации отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статьей 16 Закона Чувашской Республики от 30 апреля 2002 г. № 13 «О Кабинете Министров Чувашской Республики» установлены полномочия Кабинета Министров Чувашской Республики в области градостроительной деятельности. Согласно пункту 1 указанной статьи Кабинет Министров Чувашской Республики подготавливает и утверждает документы территориального планирования Чувашской Республики, а также изменения к ним.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что территориальная комплексная схема градостроительного планирования развития территории Чувашской Республики утверждена Указом Президента Чувашской Республики от 30 января 2004 года № 9.

Однако Закон Чувашской Республики от 22 мая 2001 г. № 18 «О Главе Чувашской Республики» полномочий Главы Чувашской Республики в области градостроительной деятельности не содержит.

В ходе контрольного мероприятия установлены проблемы при планировании размещения образовательных организаций. Так, в д. Альбусь-Сюрбеево Комсомольского района Чувашской Республики осуществляется строительство средней общеобразовательной школы на 165 ученических мест с пристроем помещений для дошкольных групп на 40 мест. В нескольких метрах от объекта строительства находится детский сад на 40 мест, детей из которого планируется перевести в новое здание. Дополнительная потребность в местах для дошкольников в данном населенном пункте и близлежащих населенных пунктах не подтверждена наличием «актуального спроса» (очередности), в связи с чем строительство пристроя для дошкольных групп на 40 мест представляется не в полной мере обоснованным. Документа о принятом решении по дальнейшему использованию высвобождающегося здания действующего детского сада, которое находится в хорошем состоянии, в ходе проведения контрольного мероприятия не представлено.

Кроме этого, в 2015 году в деревне Яныши Чебоксарского района введена в эксплуатацию школа на 165 ученических мест с пристроем помещений для дошкольных групп на 40 мест, которая загружена на 66 %. Письмом от 5 сентября 2012 г. № 07/07-01-01-6649исх. Управление образования Администрации Чебоксарского района Чувашской Республики направило обоснование необходимости строительства данной школы в Минобразования Республики Чувашия. Данный объект включен в Республиканскую целевую программу «Социальное развитие села в Чувашской Республике на период до 2020 года». Вместе с тем, остановлено строительство школы на 180 мест в деревне Б.Карачуры того же района (в 2003 году заложен фундамент), где

существует острая нехватка ученических мест - более 40 школьников вынуждены обучаться в школах г. Чебоксары (расстояние до центра г. Чебоксары – 11 км). Действующая школа вмещает лишь 70 учеников, кроме того ее здание признано аварийным еще в 2002 году (построено в 1915 году, отсутствует спортивный и актовый залы, туалет расположен на улице) – письмо инспекции Госархстройнадзора Министерства строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Чувашской Республики от 5 июля 2002 г. № 14-5/362.

Объектами контрольного мероприятия реализация мероприятий в сфере образования в проверяемый период осуществлялась на основании:

- государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования» на 2012-2020 годы, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 16 декабря 2011 г. № 589;

- государственной программы Ярославской области «Развитие образования и молодежная политика в Ярославской области» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Ярославской области от 30 мая 2014 г. № 524-п;

- плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышения эффективности образования и науки в Чувашской Республике, утвержденного распоряжением Главы Чувашской Республики от 28 февраля 2013 г. № 51-рг, (далее – «дорожная карта» № 51-рг);

- плана мероприятий («дорожной карты») по повышению эффективности и качества образовательных услуг в Ярославской области, утвержденного постановлением Правительства Ярославской области от 23 апреля 2013 г. № 435-п, (далее - «дорожная карта» № 435п).

«Дорожные карты» объектов контрольного мероприятия приняты во исполнение Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 722-р (далее – «Дорожная карта» № 722-р).

Следует отметить, что в «дорожную карту» № 51-рг, утвержденную распоряжением Главы Чувашской Республики 28 февраля 2013 г., внесены изменения распоряжением Главы Чувашской Республики от 30 апреля 2013 г. № 115-рг, в соответствии с которыми расчетные значения показателя «потребность в увеличении числа мест в дошкольных образовательных организациях» были снижены, при этом возрастная категория детей расширена (с 1,5-6,5 лет до 1-7 лет), что потребует увеличение числа мест в дошкольных образовательных организациях. Таким образом, снижение значения показателя «потребность в увеличении числа мест в дошкольных образовательных организациях» нельзя признать объективным. Указанные изменения внесены после согласования «дорожной карты» № 51-рг в Минобрнауки России (пояснение начальника отдела дошкольного и общего образования Минобрнауки Чувашии инспекторской группе Счетной палаты).

Таблица 2, Единиц

Наименование	2012	2013	2014	2015
--------------	------	------	------	------

«Дорожная карта» (первоначальная редакция)	16 845	17 284	11 403	2 300
«Дорожная карта» (после согласования с Минобрнауки России)	13 057	9 543	6 535	-890
Снижение показателя	3 788	7 741	4 868	1 410

Между Минобрнауки России и объектами контрольного мероприятия заключены соглашения об обеспечении в 2014-2018 годах достижения целевых показателей оптимизации сети государственных (муниципальных) образовательных организаций, определенных региональными планами мероприятий («дорожными картами») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» (далее – Соглашения о достижении показателей оптимизации).

«Дорожная карта» № 51-рг не содержит 2-х показателей, предусмотренных соглашением между Минобрнауки России и Кабинетом Министров Чувашской Республики от 20 мая 2014 г. № АП-СОГ-2/02 (далее – Соглашение № АП-СОГ-2/02) об обеспечении в 2014-2018 годах достижения целевых показателей оптимизации сети государственных (муниципальных) образовательных организаций, определенных региональным планом мероприятий («дорожной картой»): «Число созданных/реорганизованных и (или) ликвидированных образовательных организаций (единиц)» и «Объем финансовых средств, полученных за счет оптимизационных мероприятий, направленный на повышение заработной платы педагогических работников в соответствии с Указами № 597, № 761 и № 1688».

Кроме того, «дорожная карта» № 51-рг не содержит показателя «повышение доли молодых педагогов до 35 лет со стажем работы в общем числе педагогов» в сфере дошкольного образования, предусмотренного «Дорожной картой» № 722-р.

В Соглашение № АП-СОГ-2/02 неоднократно вносились изменения, при этом значения показателей на 2015 год устанавливались ниже значений, достигнутых в 2014 году, что свидетельствует о недостатках в планировании.

Внесение изменений в Соглашения о достижении показателей оптимизации в части корректировки его показателей в 2015 году осуществлялось в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 20 февраля 2015 г. № Пр-285 и письмом Минтруда России от 10 марта 2015 г. № 14-05/10/П-1221, которым субъектам Российской Федерации рекомендовано обеспечить недопущение снижения номинально начисленной заработной платы отдельных категорий работников в 2015 году по сравнению с уровнем, достигнутым в среднем за 2014 год.

В Чувашской Республике заработная плата четырех категорий педагогических работников в 2015 году снизилась в реальном денежном выражении, двух категорий работников – осталась на уровне 2014 года.

Таблица 3, Тыс. руб.

Средняя заработная плата	Средняя зарплата			Отклонение от уровня 2014 г.
	2013 г.	2014 г.	2015 г.	
педагогов дошкольных образовательных учреждений	17,8	18,5	17,8	-0,7
педагогов образовательных учреждений общего образования	20,1	21,3	20,8	-0,5
педагогов учреждений дополнительного образования	16,3	18,3	18,3	0,0
педагогов образовательных организаций, оказывающих	17,9	19,7	17,6	-2,1

социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей				
научных сотрудников	25,6	28,1	27,9	-0,2
преподавателей образовательных учреждений высшего образования	22,1	26,6	26,6	0,0

В 2015 году произошло снижение средней заработной платы по экономике в Чувашской Республике на 1,5 тыс. руб., которая составила 19,4 тыс. руб. (в 2014 году – 20,9 тыс. руб.).

Следует отметить, что достижение средних значений показателей «дорожных карт» объектов контрольного мероприятия достигается за счет перевыполнения показателей отдельными муниципальными образованиями при недостижении значений другими муниципальными образованиями.

Так, в Ярославской области в 4 муниципальных образованиях из 17 уровень среднемесячной заработной платы педагогов дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в общем образовании не достигнут по итогам 2014 и 2015 годов: в Большесельском - 462 рубля и 215 рублей, в Гаврилов-Ямском - 1 044 рубля и 1 179 рублей, в Пошехонском - 938 рублей и 1 400 рублей, в Даниловском - 1 393 рубля и 1 357 рублей соответственно.

Уровень среднемесячной заработной платы педагогов общеобразовательных организаций не достигнут в 2014 году в 8, а в 2015 году в 9 из 17 муниципальных районов Ярославской области.

Причиной недостижения запланированного уровня среднемесячной заработной платы является зависимость уровня заработной платы от педагогической нагрузки на одного работника. Например, в Первомайском муниципальном районе нагрузка на 1 педагогического работника в 2014 году составила 1,18 ставки, в 2015 году – 1,17 ставки, что ниже средней по региону – 1,34 ставки.

В Чувашской Республике не обеспечено предусмотренное пунктом 2.2.1. Соглашения № АП-СОГ-2/02 достижение значения одного показателя «Соотношение заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) образовательных организаций к заработной плате в зависимости от уровня образования», установленного указанным Соглашением:

- в 2014 году – педагогических работников среднего профессионального образования к средней заработной плате в общем образовании – 98,2% вместо 99 % по плану;

- в 2015 году - педагогических работников дошкольного образования к средней заработной плате в общем образовании – 96% вместо 100% по плану.

Ярославской областью обеспечено достижение показателей по заработной плате всех категорий работников.

Информация о выполнении Указов № 597, №761, № 1688 в части повышения заработной платы работникам государственных (муниципальных) образовательных организаций представлена в таблице.

Таблица 4

№ Указа	Наименование показателя	Ярославская область			Чувашская Республика		
		2013 год	2014 год	2015 год	2013 год	2014 год	2015 год
№	Средняя зарплата педагогов дошкольных	20282	25362	25372	17756	18520	17837

597	образовательных организаций, руб.						
	Средняя зарплата в сфере общего образования, руб.	20798	23727	23940	17358	18600	18578
	Показатель «дорожной карты» региона, %	97,5	106,9	100	102,3	99,6	100
	Уровень достижения показателя «дорожной карты» региона, %	97,5	106,9	106	102,3	99,6	96
	Средняя зарплата педагогов общеобразовательных организаций, руб.	23262	27021	26866	20141	21274	20751
	Средняя зарплата по региону, руб.	22848	25139	24473	19424	20862	19442
	Показатель «дорожной карты» региона, %	96,9	107,5	100	103,7	102	100
	Уровень достижения показателя «дорожной карты» региона, %	101,8	107,5	109,8	103,7	102	106,7
	Средняя зарплата профессорско-преподавательского состава (в 2015 году – преподавателей) учреждений высшего профессионального образования, руб.	30881	37550	39927	24046	27679	29215
	Средняя зарплата по региону, руб.	22848	25139	24473	19424	20862	19442
	Показатель «Дорожной карты» региона*, %	-	-	-	113,7	127,5	122
	Уровень достижения показателя «Дорожной карты» региона*, %	-	-	-	123,8	132,7	150,3
	Средняя зарплата научных сотрудников ВПО, руб.	55212	53824	49232	40238	29516	29107
	Показатель «Дорожной карты» региона, %	-	-	-	131,6	134,6	128,5
Уровень достижения показателя «Дорожной карты» региона, %	-	-	-	207,2	141,5	149,7	
№ 761	Средняя зарплата педагогов образовательных организаций дополнительного образования, руб.	17271	21284	22222	16323	18304	18278
	Средняя зарплата учителей в субъекте Российской Федерации, руб.	23876	27754	27612	20440	21623	21055
	Показатель «дорожной карты» региона, %	72,3	76,7	80,5	79,9	84,6	81
	Уровень достижения показателя «дорожной карты» региона, %	72,4	76,9	80,9	79,9	84,6	86,8
№ 597	Средняя зарплата педагогов образовательных организаций среднего профессионального образования, руб.	23100	23678	25387	17787	20489	20682
	Средняя зарплата по региону, руб.	22848	25139	24473	19424	20862	19442
	Показатель «дорожной карты» региона, %	100,6	94,4	90,5	93	99	94,5
	Уровень достижения показателя «дорожной карты» региона, %	101,1	95,3	104,1	91,6	98,2	106,4
№ 1688	Средняя зарплата педагогов, работающих в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, руб.	24179	21915	22653	17929	19703	17613
	Средняя зарплата по региону, руб.	22848	25139	24473	19424	20862	19442
	Показатель «дорожной карты» региона, %	95,9	87,2	90	92,3	94,4	90,5
	Уровень достижения показателя «дорожной карты» региона, %	101,8	87,2	92,6	92,3	94,4	90,6

*Организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, находящиеся в ведении Ярославской области, отсутствуют.

Подпунктом «е» пункта 1 Указа № 597 Правительству Российской Федерации поручено принять программу поэтапного совершенствования системы оплаты труда работников бюджетного сектора экономики, обусловив повышение оплаты труда достижением конкретных показателей качества и количества оказываемых услуг и предусмотрев повышение заработной платы работников бюджетного сектора экономики с возможным привлечением на эти цели не менее трети средств, получаемых за счет реорганизации неэффективных организаций.

Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р в соответствии с подпунктом «е» пункта 1 Указа № 597, предусмотрено мероприятие по утверждению методики оценки потребности в дополнительных финансовых ресурсах на повышение оплаты труда отдельных категорий работников, определенных указами № 597 и № 761, с

учетом возможного привлечения одной трети средств, получаемых за счет реорганизации неэффективных учреждений.

Минобрнауки России письмом от 16 мая 2014 г. № 02-336 направило в объекты контрольного мероприятия методику оценки объема финансовых средств, полученных за счет оптимизационных мероприятий, направленного на повышение заработной платы педагогических работников в соответствии с указами № 597, № 761 и № 1688 (далее – Методика).

В Соглашения о достижений показателей оптимизации включен соответствующий показатель «Объем финансовых средств, полученных за счет оптимизационных мероприятий, направленный на повышение заработной платы педагогических работников», расчет которого осуществляется в соответствии с Методикой и с использованием программного продукта Минобрнауки России (<http://cabinet.miccedu.ru>), и не учитывает экономии бюджетных средств за счет сокращения численности административно-управленческого аппарата образовательных организаций, снижения расходов на содержание зданий, высвобожденных в результате реорганизации образовательных организаций. Таким образом, запланированное значение показателя является не объективным.

Ярославской областью не обеспечено предусмотренное пунктом 2.2.1. Соглашения о достижении показателей оптимизации от 20 мая 2014 г. № СОГ-51/02 достижение показателя «Объем финансовых средств, полученных за счет оптимизационных мероприятий, направленный на повышение заработной платы педагогических работников», установленного указанным Соглашением:

- в 2014 году объем финансовых средств, полученных за счет оптимизационных мероприятий, направленный на повышение заработной платы педагогических работников составил 9224,5 тыс. рублей, из них объем средств, направленный на повышение заработной платы составил 1464,0 тыс. рублей (по плану – 230,9 млн. рублей);

- в 2015 году объем финансовых средств, полученных за счет оптимизационных мероприятий, направленный на повышение заработной платы педагогических работников составил 11296,9 тыс. рублей, из них объем средств, направленных на повышение заработной платы составил 972,0 тыс. рублей (по плану – 278,1 млн. рублей).

Чувашская Республика направила 100% высвобожденных средств на повышение заработной платы педагогических работников.

8.2. Данные о финансовом обеспечении государственных, муниципальных, образовательных организаций в объектах контрольного мероприятия показывают, что ситуация в объектах контрольного мероприятия различна (следует учесть разный уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации).

Таблица 5, млн. руб.

год	Ярославская область			Чувашская Республика		
	Утверждено (млн. руб.)	Исполнено (млн. руб.)	Доля расходов на образование в общем объеме расходов консолидированного бюджета	Утверждено (млн. руб.)	Исполнено (млн. руб.)	Доля расходов на образование в общем объеме расходов консолидированного бюджета
2013 год	23 391,78	22 153,18	31,4	14 546,62	14 456,58	31,1

2014 год	24 344,79	23 464,95	31,6	13 239,00	15 015,20	30,7
2015 год	23 405,58	22 259,53	32,2	14 089,27	14 404,67	29,6

В Ярославской области доля расходов на раздел 07 «Образование» в общем объеме расходов консолидированного бюджета Ярославской области растет и составляет в 2013 году 31,4%, в 2014 году – 31,6%, в 2015 году – 32,2%, хотя абсолютный показатель бюджетных ассигнований в 2015 году сократился по сравнению с 2014 годом на 939,2 тыс. руб. В 2013 году объем плановых назначений составил 23391,8 млн. руб., в 2014 году – 24 344,8 млн. руб., в 2015 году – 23 405,6 млн. руб.

В Чувашской Республике доля расходов на раздел 07 «Образование» в общем объеме расходов консолидированного бюджета республики сокращается. Если в 2013 году на образование предусмотрено 31,1% от общей суммы расходов консолидированного бюджета Чувашии, то в 2014 году – 30,7%, а в 2015 году – 29,6%. Абсолютные показатели уточненных плановых назначений консолидированного бюджета также ежегодно сокращаются за исключением 2014 года, когда рост объема расходов на образование составил 468 622,2 тыс. руб. (3,2%) по сравнению с 2013 годом. В 2015 году объем плановых назначений составил 14 404,7 млн. руб. (95,9% от расходов 2014 года), в 2016 году - 13 541,7 млн. руб. (94% от расходов 2015 года, 90,2% от расходов 2014 года).

8.3. Дошкольное образование

В целях повышения доступности дошкольного образования и выполнения положений Указа № 599 в Ярославской области и Республике Чувашия в течение 2013 – 2015 годов проводились мероприятия по строительству, реконструкции, ремонту и оснащению зданий дошкольных образовательных организаций; открытию дошкольных групп при общеобразовательных организациях; увеличению наполняемости групп и количества групп дошкольников.

Указанные мероприятия позволили обеспечить на 1 января 2016 года всех детей в возрасте от 3 до 7 лет местами в дошкольных образовательных организациях (согласно отчетности субъектов Российской Федерации по исполнению Указа № 599). По состоянию на 1 июня 2016 года доступность составила в Ярославской области – 99,92%, в Чувашии - 99,99%, очередь составляла 42 и 1 человек соответственно.

Несмотря на проводимые субъектами мероприятия доступность дошкольного образования для детей в возрасте до 3-х лет в настоящее время не обеспечена и составляет в Ярославской области 95,18%, в Чувашии – 73,51%, в очереди на получение мест стоит 409 и 4046 человек соответственно (в 2012 году численность детей, стоящих на учете для определения в дошкольные образовательные организации Чувашской Республики составляла 17 284 человека).

По состоянию на 1 января 2016 года в Ярославской области функционируют 584 дошкольные образовательные организации, из которых 434 самостоятельные организации, 1 филиал, 149 подразделений в общеобразовательных организациях и 1 подразделение в организации профессионального образования. Из общего числа 10 дошкольных организаций являются частными, их посещают 1122 ребенка (согласно федеральному статистическому наблюдению – форма 85-К).

За 2013-2015 годы количество самостоятельных организаций сократилось на 33 единицы, из которых 20 – в сельской местности, что объясняется присоединением детских садов к общеобразовательным организациям. Число подразделений в общеобразовательных организациях увеличилось на 23 единицы, 15 из которых созданы в сельской местности, число филиалов осталось на прежнем уровне. Общее число воспитанников составило 68836 детей (9107 – в сельской местности), что на 5522 ребенка больше, чем в 2013 году.

По состоянию на 1 января 2016 года в Чувашской Республике функционируют 592 дошкольные образовательные организации, из которых 360 самостоятельные организации (156 – в сельской местности), 230 подразделений в общеобразовательных организациях (220 – в сельской местности) и 2 подразделения в других организациях. Из общего числа 5 дошкольных организаций являются частными, их посещали в 2014 году 470 детей, в 2015 году - 527 детей (согласно федеральному статистическому наблюдению – форма 85-К).

За 2013-2015 годы количество самостоятельных организаций сократилось на 74 единицы, из которых 50 – в сельской местности, что объясняется присоединением детских садов к общеобразовательным организациям. Число подразделений в общеобразовательных организациях увеличилось на 32 единицы.

Общее число воспитанников дошкольных организаций Чувашии составляет 76 571 ребенок (20 835 детей – в сельской местности), что на 9460 детей больше, чем в 2013 году. По данным Росстата на 1 января 2015 года общее число детей от 0 до 7 лет в Чувашской Республике составило 125 813 человек, в Ярославской области – 112 847 человек.

В связи с прекращением софинансирования из федерального бюджета реализации мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования (МРСДО), сокращением возможностей открытия в общеобразовательных организациях подразделений для дошкольников (ввиду отсутствия свободных площадей), и при условии растущей рождаемости существует риск снижения доступности дошкольного образования. Кроме этого, в целях исполнения положений Указа № 599 о 100% доступности дошкольного образования детей в возрасте от 3 до 7 лет, существует риск использования функционирующих ясельных групп под размещение групп детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Кроме того, средний показатель доступности дошкольного образования по субъекту не отражает фактического положения в муниципальных образованиях. Так, если в целом по Чувашской Республике доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3-х до 7 лет обеспечена, то в разрезе муниципальных образований ситуация различна. В городских округах и некоторых районах республики отмечается недостаток мест. Так на 100 мест приходится: в г. Чебоксары 108 детей, в г. Канаш - 111 детей, в Цивильском районе - 124 ребенка, в Вурнарском районе – 106 детей, в Аликовском районе – 104 ребенка, в Красноармейском районе – 102 ребенка.

В остальных муниципальных районах существует избыток мест в дошкольных учреждениях: 47 детей на 100 мест в Шумерлинском районе, 71 ребенок на 100 мест в Янтиковском районе и других районах.

Число дошкольных образовательных организаций, в которых численность детей превышает число мест, увеличилось в 2015 году на 3 организации и составило 193, из них 142 – в городских поселениях, 51- в сельской местности (число детей - 38106, число мест – 34715).

Представленные данные говорят о необходимости разработки и утверждения схем территориального планирования в сфере образования в составе отдельного документа.

Кроме того, в республике сокращается число дошкольных образовательных организаций с круглосуточным пребыванием детей (6 – в 2013 году, 4 – в 2015 году).

По информации, представленной объектами контрольного мероприятия, в проверяемых субъектах отмечаются проблемы с доступностью дошкольного образования в сельских населенных пунктах:

- в Чувашской Республике 1203 населенных пункта не имеют детских садов и общеобразовательных организаций, где проживает 10359 детей дошкольного возраста и 15291 ребенок школьного возраста. В региональную программу развития образования включено строительство только 4 детских садов в населенных пунктах численностью свыше 1500 человек. Ни в одном из 692 населенных пунктов с численностью населения от 100 до 1500 человек, строительство детского сада не запланировано.

- в Ярославской области 3832 населенных пункта не имеют детских садов и общеобразовательных организаций, где проживает 5729 детей дошкольного возраста и 6588 детей школьного возраста. В региональную программу развития образования включено строительство только 6 детских садов в населенных пунктах численностью свыше 300 человек. Ни в одном из 150 населенных пунктов с численностью населения от 100 до 300 человек, строительство детского сада не планируется, а в 29 населенных пунктах с численностью населения от 301 до 1500 человек, где проживает 1509 детей дошкольного возраста, планируется строительство одного детского сада.

В соответствии с со статьей 40 Закона № 273-ФЗ предусмотрена только организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы. В настоящее время нормативно не урегулированы вопросы по довозу детей дошкольного возраста до детских садов. Так, СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15 мая 2013 г. № 26, не предусматривают довоз детей дошкольного возраста до детских садов. Согласно ГОСТ Р 51160-98 «Автобусы для перевозки детей. Технические требования. ГОСТ Р 51160-98», утвержденному постановлением Госстандарта Российской Федерации от 1 апреля 1998 г. № 101, школьные автобусы не предназначены для перевозки детей младше 6 лет и их родителей. ГОСТ Р 51160-

98 распространяется на автобусы, предназначенные для перевозки детей в возрасте от 6 до 16 лет. Таким образом, транспортная доступность дошкольных образовательных организаций является проблемой для жителей сельских поселений. В ходе проверки выявлено, что в Республике Чувашия в 2014-2015 годах в Минобразование Чувашии поступило 7 обращений родителей по этому вопросу.

Размер родительской платы за присмотр и уход в дошкольных образовательных организациях установлен правовыми актами муниципальных образований субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 65 Закона № 273-ФЗ. Правительством Ярославской области утвержден средний и максимальный размер родительской платы за присмотр и уход за детьми, который ежегодно повышается. Так в 2013 году за 12 часов пребывания ребенка в ДОО г. Ярославля установлена родительская плата в размере 82 руб., в 2015 году она составила уже 130 руб., а максимальный ее размер ограничен суммой в 149,5 руб.

По данным информационного портала «Дошкольное образование. Анализ и мониторинг» (do.edu.ru) средний размер родительской платы составил:

Таблица 6, рублей

Наименование	01.12.2013 г.	01.12.2014 г.	01.11.2015 г.
Российская Федерация	1 333,86	1 478,12	1 620,61
ЦФО	1 169,38	1 412,50	1 458,30
Ярославская область	1 217,00	1 949,70	1 607,15
ПФО	1 180,96	1 370,86	1 380,11
Чувашская Республика	1 177,35	1 748,96	1 748,96

Как видно из представленных данных в Ярославской области и Чувашской Республике в 2014 и 2015 годах средний размер родительской платы выше среднего уровня по Центральному федеральному округу и Приволжскому федеральному округу соответственно, а также выше среднего размера по Российской Федерации.

В соответствии с Законом Ярославской области от 19 декабря 2008 г. № 65-з «Социальный кодекс Ярославской области» и Законом Чувашской Республики от 30 июля 2013 г. № 50 «Об образовании в Чувашской Республике» Правительствами Ярославской области и Республики Чувашии установлен размер компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, соответствующий требованиям части 5 статьи 65 Закона № 273-ФЗ.

Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по разделу 07 «Образование», подразделу 01 «дошкольное образование» в 2014 году увеличились по сравнению с 2013 годом, как в Ярославской области так и в Чувашии, на 117,8% и 110,8% соответственно. В 2015 году расходы на дошкольное образование сократились и составили 98,98% к уровню 2014 года в Ярославской области и 91,61% - в Чувашии.

Таблица 7, Млн. руб.

	Ярославская область				Чувашская Республика			
	Утверждено бюджетных ассигнований (млн. руб.)	Исполнено (млн. руб.)	Численность воспитанников без учета частных организаций	Расходы на 1 воспитанника, (тыс. руб. в год)	Утверждено бюджетных ассигнований (млн. руб.)	Исполнено (млн. руб.)	Численность воспитанников без учета частных организаций	Расходы на 1 воспитанника (тыс. руб. в год)
Средства консолидированного бюджета (по оперативным данным субъектов)								
2013 год	6 555,65	6 127,35	62192	98,5	4 187,00	4 157,26	66 641	62,4

2014 год	7 778,49	7 219,17	65315	110,5	4 650,27	4 606,57	73 417	62,7
% увеличения расходов к 2013 году	118,65	117,82		112,2	111,06	110,81		100,6
2015 год	7 682,01	7 145,54	67716	105,5	4 224,85	4 219,89	76 044	55,5
%сокращения расходов к 2014 году	98,76	98,98		95,5	90,85	91,61		88,4
Внебюджетные средства (по данным ф. 85-К)								
2013 год		719,51	62192	11,6		511,38	66 641	7,7
2014 год		895,16	65315	13,7		753,73	73 417	10,3
2015 год		1454,17	67716	21,5		849,65	76 044	11,2

Объем бюджетных средств, расходуемый в год на содержание 1 ребенка в дошкольных образовательных организациях в Ярославской области составил в 2013 году 98,5 тыс. руб., в 2014 году - 110,5 тыс. руб. и в 2015 году снизился на 4,5% и составил 105,5 тыс. руб. В Чувашской Республике этот показатель составил 62,4 тыс. руб., 62,7 тыс. руб. и 55,5 тыс. руб. соответственно.

Кроме бюджетных средств на содержание детей расходуются внебюджетные средства (в том числе родительская плата) в объеме от 11,6 до 21,5 тыс. руб. в год на 1 ребенка в Ярославской области и от 7,7 до 11,2 тыс. руб. в год на 1 ребенка в Чувашской Республике.

Как в Ярославской области, так и в Чувашской Республике дети дошкольного возраста, проживающие в сельской местности, ограничены в пользовании платными дополнительными образовательными услугами.

Так, в ДОО Чувашской Республики в 2013 году пользовались дополнительными платными услугами всего 12 588 человек, в 2015 году – 16 302 человека (из 125 813 детей в возрасте до 7 лет), и лишь 57 из них - в сельской местности (0,5% от общего количества получателей услуг), в 2015 году – 80 человек (0,5%). Дети в сельских населенных пунктах посещают лишь музыкально-ритмические занятия, и не занимаются с логопедом, дефектологом, психологом и другими педагогами. Это объясняется, в том числе, недостатком педагогических кадров. Если в городской местности Чувашской Республики на 1 тысячу детей приходится 186 учителей-логопедов (логопедов), то в сельской местности – всего 29, педагогов-психологов (психологов) – 230 и 49 человек соответственно, педагогов дополнительного образования – 414 и 171 человек соответственно (по информации, полученной на запрос Счетной палаты).

Кроме того, не все ДОО имеют необходимую материальную базу, достаточную для дополнительных занятий с детьми (музыкальные, физкультурные залы, бассейны, кабинеты логопеда и т.д.). Так, в сельских поселениях Ярославской области только 61 из 101 самостоятельной дошкольной образовательной организации имеет музыкальный зал, 29 – физкультурный зал, ни один детский сад не имеет бассейна.

В соответствии с мероприятиями «дорожной карты» № 722-р органы исполнительной власти в сфере образования объектов контрольного мероприятия разработали и реализуют планы мероприятий по внедрению федеральных государственных образовательных стандартов (далее – ФГОС).

В Ярославской области и Чувашской Республике достигнуто 100% значение показателя «Удельный вес численности дошкольников, обучающихся

по образовательным программам дошкольного образования, соответствующим требованиям стандартов дошкольного образования, в общем числе дошкольников, обучающихся по образовательным программам дошкольного образования», предусмотренного дорожной картой № 722-р.

При подготовке к внедрению ФГОС повышением квалификации по примерным региональным программам дошкольного образования в течение 2013- 2015 гг. было охвачено 100% педагогических работников дошкольных образовательных организаций Чувашской Республики и Ярославской области.

Следует отметить проблемы, осложняющие реализацию ФГОС в проверяемых субъектах: примерные основные общеобразовательные программы, включенные в реестр примерных основных общеобразовательных программ (fgosreestr.ru), не включают в себя полное методическое сопровождение и инструментарий для осуществления оценки индивидуального развития ребенка, в том числе успешности освоения им образовательных программ, а также не содержат методического сопровождения для создания психолого-педагогических условий в соответствии с ФГОС дошкольного образования.

Общая численность работников дошкольных образовательных организаций субъектов контрольного мероприятия в 2015 году выросла по сравнению с 2013 годом: в Ярославской области – на 223 человека, в Республике Чувашия на 319 человек. Сократилась численность административного персонала (в Ярославской области на 32 человека, в Республике Чувашия – на 45 человек) и увеличилась численность педагогических работников дошкольных образовательных организаций (на 361 и 37 человек соответственно), что является результатом оптимизационных мероприятий.

В Ярославской области на 1 педагогического работника приходится 8 воспитанников в городе и в селе (в 2013-2015 годах соотношение не менялось), что меньше показателя, установленного «дорожной картой» (8,6). Следует отметить, что «дорожной картой» № 722-р указанное соотношение установлено на уровне 11,4. В Чувашской Республике нагрузка на 1 педагогического работника в 2015 году по сравнению с 2013 годом выросла и составила 12,3 воспитанника (в 2013 и 2014 годах – 11,7).

В рамках реализации мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования (далее - МРСДО), заключенными между Минобрнауки России и Правительством Ярославской области соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Ярославской области на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в субъекте Российской Федерации (от 30 июля 2013 г. № 08.Т07.24.0396, от 14 июля 2014 г. № 08.Т07.24.0651, от 27 апреля 2015 г. № 08.Т07.24.0797 с учетом дополнительных соглашений от 24 декабря 2014 г. № 1, от 16 июня 2015 г. № 1) (далее – Соглашения по реализации МРСДО), бюджету Ярославской области предоставлены субсидии в 2013 году - 385,8 млн. рублей, в 2014 году – 385,5 млн. рублей, в 2015 году – 278,4 млн. рублей.

Перечнями объектов капитального строительства и реконструкции дошкольных образовательных организаций, а также возвращаемых в систему дошкольного образования зданий, используемых не по назначению, и приобретаемых зданий (помещений) для реализации программ дошкольного

образования, представленными Правительством Ярославской области в Минобрнауки России в соответствии с пунктом 2.3.4 Соглашений по реализации МРСДО (далее - Перечень объектов капитального строительства), предусмотрены сроки сдачи (ввода в эксплуатацию) объектов, строящихся с привлечением указанной субсидии.

Проверкой установлено, что 4 объекта введены в эксплуатацию на 2 месяца позже срока (декабрь 2015 года), предусмотренного Перечнем объектов капитального строительства:

- детский сад-ясли на 140 мест, пос. Ивняки, Ярославский МР (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано Администрацией Ивняковского сельского поселения от 11 февраля 2016 года № RU76517304-3);

- здание МДОУ на 220 мест с инженерными коммуникациями, г. Ярославль, Дзержинский район, ул. Строителей, за д. 17 (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано Департаментом архитектуры и земельных отношений мэрии города Ярославля от 11 февраля 2016 года № 76-301000-010-2016);

- детский сад на 80 мест в пос. Искра Октября, ул. Молодежная, Рыбинский МР (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано Администрацией Рыбинского муниципального района от 12 февраля 2016 года № 76-ru76514306-2-2016);

- пристройка на 120 мест к детскому саду № 10, г. Рыбинск, ул. Герцена, д. 95а (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано Администрацией Рыбинского муниципального района от 11 февраля 2016 года № 76-RU76303000-07-2016).

Установлено, что работы по строительству еще 9 объектов дошкольных образовательных организаций, ввод которых был запланирован на 2015 год, не завершены по причине неисполнения контрактов строительного подряда. Завершение строительства 5 объектов ожидается в 2016 – 2017 годах, завершение строительства 4 объектов приостановлено, их фактическое состояние – устройство фундаментов.

Объекты незавершенного строительства, строительство которых софинансировалось из федерального бюджета, введение в эксплуатацию которых было запланировано на декабрь 2015 года:

Таблица 8

Наименование объекта строительства	Проектная мощность, мест	Профинансировано (на 01.01.2016г. (тыс. руб.)	В том числе за счет средств		
			Федерального бюджета, тыс. руб.	Бюджета субъекта РФ, тыс. руб.	Муниципального бюджета, тыс. руб.*
детский сад № 5 в г. Пошехонье, ул. Комсомольская, д. 39 (контракт расторгнут)	110	28230,01	2128,71	25180,61	920,69
детский сад на 240 мест с объектами инженерной инфраструктуры в г. Данилово (в 35 м на север от д. 54 по ул. Ярославской)	240	59743,81	21694,36	32611,96	5437,49
детский сад на 220 мест с инженерными коммуникациями и сооружениями в г. Угличе, мкр-н Мирный, у д. 14 (контракт расторгнут)	220	27147,06	10110,10	16832,07	204,89
детский сад на 140 мест с инженерными коммуникациями в пос. Михайловском, Ярославский МР	140	37326,63	14919,51	20418,64	1988,48

Здание МДОУ с инженерными коммуникациями, г. Ярославль, Заволжский район, ул. Папанина (в районе д. 6, корп. 2)	330	12187,54	83920,40	24406,07	13551,07
Здание МДОУ с инженерными коммуникациями, г. Ярославль, Фрунзенский район, ул. Академика Колмогорова (в районе д. 10, корп. 2, по ул. Чернопрудной) (контракт расторгнут)	125	17463,05	12269,96	101,04	5092,06
Здание МДОУ с инженерными коммуникациями, г. Ярославль, Заволжский район, ул. Красноборская, у д. 37	220	113612,23	74232,47	27877,81	13302,93
Здание МДОУ с инженерными коммуникациями, г. Ярославль, Фрунзенский район, ул. Чернопрудная (у д. 12, корп. 2) (контракт подряда расторгнут)	125	22494,54	14248,52	3134,95	5111,07
Здание МДОУ с инженерными коммуникациями, г. Ярославль, Дзержинский район, Тутаевское шоссе (за д. 105), мкр. 12 (контракт подряда расторгнут)	330	26300,82	16295,38	204,41	9701,03
Итого:		344505,69	249819,41	150767,56	55309,71

Функции заказчика при заключении договоров на строительство данных объектов в Ярославской области осуществлялись:

Государственным казенным учреждением Ярославской области «Единая служба заказчика» - в отношении всех объектов социальной инфраструктуры Ярославской области (за исключением городов Ярославля и Рыбинска),

Муниципальным казенным учреждением города Ярославля «Агентство по строительству» (МКУ Агентство по строительству) – в отношении всех объектов социальной инфраструктуры города Ярославля).

Сумма неотработанного аванса по 5 контрактам, заключенным ГКУ ЯО «Единая служба заказчика» с подрядными организациями по состоянию на 1 января 2016 года составила 71,2 млн. рублей.

Общая сумма неотработанного аванса по 4 контрактам, заключенным МКУ «Агентство по строительству» с генподрядчиками на строительство дошкольных образовательных организаций по состоянию на 1 января 2016 года составила 37,3 млн. рублей.

1. Государственный контракт от 31 октября 2014 г. № 2014-312676 заключен ГКУ ЯО «Единая служба заказчика» с ООО «МИНИН И ПОЖАРСКИЙ», на строительство детского сада на 110 мест по адресу: Ярославская область, г. Пошехонье, ул. Комсомольская, д. 39. Срок выполнения работ по государственному контракту 25 декабря 2015 года. Стоимость строительства объекта по контракту составляет 61 941 424,73 рубля.

Указанный контракт расторгнут заказчиком в одностороннем порядке в апреле 2016 года в связи с неисполнением обязательств подрядчиком.

На момент проведения контрольного мероприятия готовность объекта составила 15,64 %, объект не охраняется, строительные материалы, рабочая техника и оборудование вывезены, замок на воротах, закрывающих доступ к объекту, отсутствует.

На 1 января 2016 года строительство объекта профинансировано в объеме 28 230,1 тыс. рублей, работы выполнены на 12 063,79 тыс. рублей. Дебиторская задолженность подрядчика составляет 16 166,22 тыс. рублей (сумма неотработанного аванса).

Заказчиком в адрес подрядчика направлялись претензии с замечаниями к осуществляемой подрядчиком работе на объекте: от 22 мая 2015 г. № 745, от 15 июня 2015 года № 883, от 23 июня 2015 года № 931, от 3 июля 2015 г. № 989, а также претензии от 31 июля 2015 года № 1170, от 31 августа 2015 года № 1347; от 15 октября 2015 года № 1602; от 10 февраля 2016 года № 156 об отставании от графика выполнения работ и просьбой срочно ликвидировать выявленные отставания. В ходе исполнения контракта заказчиком требования к подрядчику в связи с ненадлежащим выполнением обязательств по контракту в судебном порядке не предъявлялись. Требования в рамках банковской гарантии по государственному контракту, выданной ОАО КБ «Северный кредит», также не предъявлялись, срок действия банковской гарантии истек 1 апреля 2016 года.

В период проведения контрольного мероприятия в адрес подрядчика была направлена претензия о возврате указанных денежных средств от 20 мая 2016 года № 575. Срок добровольного исполнения требования заказчика истекает 20 июля 2016 года. Составлен проект искового заявления о взыскании денежных средств с подрядчика.

2. Государственный контракт от 25 декабря 2014 г. № 235-ЕСЗ заключен ГКУ ЯО «Единая служба заказчика» с ООО «ГК «Деловой Мир» на строительство детского сада на 220 мест в г. Угличе, мкр. Мирный у дома № 14. Срок исполнения работ по государственному контракту 25 декабря 2015 года. Стоимость строительства объекта по контракту – 90 235 306,95 рублей. В сентябре 2015 года контракт расторгнут в одностороннем порядке в связи с неисполнением подрядчиком обязательств по контракту. На момент проведения контрольного мероприятия готовность объекта составила 9,35 %.

На 1 января 2016 года строительство объекта профинансировано в объеме 27 147,06 тыс. рублей, работы выполнены на 10 605,76 тыс. рублей, дебиторская задолженность подрядчика составляет 16 541,3 тыс. рублей (сумма неотработанного аванса).

Заказчиком направлялись письма в адрес подрядной организации с информированием об отставании от графика производства работ на объекте (от 18 июня 2015 года № 906; от 2 июля 2015 года № 975; от 20 июля 2015 года № 1095). Также в адрес подрядчика была направлена претензия от 16 сентября 2015 года № 1449 о возврате денежных средств, оплаченных в качестве аванса и не отработанных подрядчиком. Кроме того, заказчиком предъявлены требования в рамках банковской гарантии от 24 декабря 2014 г. № 08208712000008140006. До настоящего времени требование заказчика не выполнено.

3. Три муниципальных контракта: от 31 марта 2015 г. № 29-15, от 31 марта 2015 г. № 28-15, от 31 марта 2015 г. № 27-15 заключены МКУ «Агентство по строительству» города Ярославля с ООО «БизнесСтиль» на выполнение работ по организации строительства зданий муниципальных дошкольных образовательных учреждений с инженерными коммуникациями, расположенных по адресам:

г. Ярославль, Фрунзенский район, ул. Чернопрудная (у дома 12 корпус 2),
г. Ярославль, Фрунзенский район, ул. Академика Колмогорова (в районе дома 10, корпус 2 по ул. Чернопрудной),

г. Ярославль, Дзержинский район, Тутаевское шоссе (за домом 105) в МКР №12.

Согласно условиям муниципальных контрактов срок начала выполнения работ – с даты заключения контракта, срок окончания выполнения работ – 335, 335 и 400 дней с даты заключения контракта, соответственно. Таким образом, сроки выполнения работ по контрактам фактически истекли 1 марта 2016 года, 1 марта 2016 года и 4 мая 2016 года. Цена контрактов составила: 82 683 924,78 рублей, 68 788 905,24 рублей и 141 957 197,33 рублей.

Работы на объектах проводились с нарушением сроков выполнения работ, предусмотренных условиями контрактов, о чем свидетельствуют письма (от 22 июня 2015 г. № 2317, и № 2316, от 23 октября 2015 г. № 03/2572, № 03/2573, №03/2571, от 12 ноября 2015 г. № 03/2776, № 03/2777, №03/2775), направляемые Департаментом организации строительства и жилищной политики мэрии города Ярославля в адрес подрядчика о ненадлежащем исполнении принятых обязательств по муниципальным контрактам, отставаниях от графиков производства работ, а также просьбы устранить выявленные при строительстве нарушения условий муниципальных контрактов, но мер по их устранению подрядчиком принято не было.

27 ноября 2015 г. (письмо № 03/2942) Заказчик обратился к председателю правления СРО НП Добровольное строительное товарищество «Центр специального строительства и ремонта» (Капитонову Н.Г.), и к президенту Национального объединения строителей (НОСТРОЙ) (Кутьину Н.Г.) с указанием на нарушения подрядчиком сроков выполнения работ по графику производства работ. Решением Дисциплинарной комиссии СРО НП Добровольное строительное товарищество «Центр специального строительства и ремонта» (Протокол от 8 февраля 2016 г. № 08/02/ДСТ-139) в отношении ООО «БизнесСтиль» была применена мера дисциплинарного воздействия в виде приостановления действия свидетельства о допуске к работам № С-01-1045-11122012 от 11 декабря 2012 г. в отношении всех видов работ на период до устранения выявленных нарушений. Таким образом, работы на объектах с 11 декабря 2015 года не могли проводиться в связи с приостановлением действия разрешения на строительство ООО «БизнесСтиль».

Контракты были расторгнуты заказчиком в одностороннем порядке 10 апреля 2016 года, 10 апреля 2016 года и 23 марта 2016 года. 31 августа 2015 года ООО «БизнесСтиль» было внесено в реестр недобросовестных поставщиков.

В целях обеспечения исполнения контрактов исполнителем представлены банковские гарантии, выданные Коммерческим банком ОАО «МАСТ-банк» от 26 марта 2015 г. № 22/15Г-1, № 22/15Г-3, от 31 марта 2015 года № 22/15Г-2.

Через 3 месяца после заключения контрактов на основании приказа Банка России от 24 июня 2015 г. № ОД-1436 генеральная лицензия ОАО «МАСТ-банк» на осуществление банковских операций отозвана Центральным банком Российской Федерации 24 июня 2015 года. Согласно информационной системе Спарк с 23 сентября 2015 года ОАО «МАСТ-банк» находится в стадии ликвидации.

22 марта 2016 г. МКУ «Агентство по строительству» города Ярославля направило требования в ОАО «Коммерческий банк «МАСТ-Банк» № 03/0409 об

осуществлении уплаты денежной суммы по банковским гарантиям от 26 марта 2015 г. № 22/15Г-1, № 22/15Г-3, № 22/15Г-2.

Письмом от 25 апреля 2016 года № 03/0616 МКУ «Агентством по строительству» города Ярославля конкурсному управляющему ОАО КБ «МАСТ-Банк» было направлено требование о выплате денежных средств по банковским гарантиям от 26 марта 2015 г. № 22/15Г-1, № 22/15Г-3, № 22/15Г-2 и о включении требований Бенефициара в реестр требований кредиторов. Информация о подтверждении заявленных требований не поступала.

12 мая 2016 года МКУ «Агентством по строительству» города Ярославля в Арбитражный суд Ярославской области было подано иски № 03/0698 № 03/0702, № 03/0697 о взыскании неустойки за нарушение сроков выполнения работ по муниципальным контрактам от 31 марта 2015 г. № 29-15, № 28-15, № 27-15 с ООО «БизнесСтиль».

Всего по указанным контрактам МКУ «Агентство по строительству» города Ярославля было оплачено:

- 17 383 468,26 рублей. Фактически подрядчик выполнил работы по контракту только на сумму 8 238 802,48 рублей. Сумма неотработанного подрядчиком аванса согласно поданному иску составила 11 028 359,25 рублей. Кредиторская задолженность заказчика перед подрядчиком составила 1 883 693,47 рублей;

- 12 370 993,36 рублей. Фактически подрядчик выполнил работы по контракту только на сумму 6 761 768,16 рублей. Сумма неотработанного подрядчиком аванса согласно поданному иску в Арбитражный суд Ярославской области составила 7 971 469,56 рублей. Кредиторская задолженность заказчика перед подрядчиком составила 2 362 244,36 рублей;

- 16 499 790,29 рублей. Фактически подрядчик выполнил работы по контракту только на сумму 6 472 822,74 рублей. Сумма неотработанного подрядчиком аванса согласно поданному иску в Арбитражный суд Ярославской области составила 12 058 153,18 рублей. Кредиторская задолженность заказчика перед подрядчиком составила 2 031 185,63 рублей.

Согласно пункту 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на шесть месяцев застройщик или технический заказчик должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства.

В нарушение пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации техническими заказчиками (ГКУ Ярославской области «Единая служба заказчика» и МКУ г. Ярославля «Агентство по строительству») не обеспечена консервация 4 объектов капитального строительства. Кроме этого, заключение новых договоров строительного подряда в 2016 году в соответствии с планами-графиками закупок, отраженными в Единой информационной системе в сфере закупок, не планируется. По информации, представленной Ярославской области, вопрос о продолжении строительства в 2016 году прорабатывается. Вместе с тем, финансирование, предусмотренное стратегическими документами Ярославской области для дальнейшего продолжения строительства зданий детских садов недостаточно.

8.4. Среднее общее образование

Методика определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.10.1999 г. № 1683-р и признанная утратившей силу распоряжением от 14 апреля 2016 г. № 664-р, не обеспечивала достоверной потребности в организациях образования.

В период 2013 – 2015 годов в результате оптимизационных мероприятий количество общеобразовательных организаций Ярославской области сократилось на 22 организации с 403 до 381, при этом численность обучающихся в общеобразовательных организациях Ярославской области увеличилась на 6 837 человек. В сельской местности с 2013 по 2015 годы реорганизовано 19 общеобразовательных организаций, в городских поселениях – 3. Реорганизация проводилась в форме присоединения, слияния или ликвидации. Высвобожденные здания продолжают использоваться другими образовательными организациями. В некоторых случаях решение об использовании зданий органами местного самоуправления не принято. Так, здания МОУ Лыченская ООШ Переславского муниципального района и МОУ Рахмановская СОШ Переславского муниципального района Ярославской области, реорганизованных в порядке присоединения в 2014 году, до настоящего времени не используются.

Согласно формам федерального статистического наблюдения 76-рик «Сведения об учреждениях, реализующих программы общего образования» состояние системы общего образования в Чувашской Республике и Ярославской области характеризуется показателями, отраженными в таблице:

Таблица 9

Наименование	Ярославская область		Чувашская Республика	
	Кол-во учреждений	Кол-во обучающихся	Кол-во учреждений	Кол-во обучающихся
общеобразовательные организации (всего), в том числе:	381	118284	472	125 538
начальных школ-детских садов	17	498	21	579
начальных общеобразовательных организаций	3	216	12	1590
основных общеобразовательных организаций	85	4 993	126	7 233
средних общеобразовательных организаций	227	89 690	261	85 605
общеобразовательные организации с углубленным изучением отдельных предметов	11	8 935	17	15 152
гимназии	8	5 626	10	7 529
лицеи	4	2 656	7	4 961
организации, осуществляющие образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам	20	1 706	15	1 723
кадетское учреждение	1	224	2	925
специальное учебно-воспитательное учреждение для детей с девиантным поведением	1	29	1	13
учреждения санаторного типа	3	542	-	-
ГОУ Ярославской области «Центр помощи детям»	1	32	-	-

Доля общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности, от общего количества общеобразовательных организаций в регионе составляет 51,7 % в Ярославской области и 73,5 % в Чувашской Республике: в основном это начальные школы-детские сады, начальные, основные и общие общеобразовательные организации. Гимназии, лицеи, кадетские учреждения, оздоровительные общеобразовательные организации санаторного типа в сельской местности в Ярославской области, отсутствуют.

Во вторую смену в Ярославской области обучаются 12 760 человек (10,8 % от общей численности обучающихся) в 69 общеобразовательных организациях (18,1 % от общего количества общеобразовательных организаций), в том числе в 5 организациях, находящихся в сельской местности. В Чувашской Республике во вторую смену обучаются 7 299 человек (5,8 % от общей численности обучающихся) в 44 общеобразовательных организациях (9,3 % от общего количества общеобразовательных организаций), в том числе в 12 общеобразовательных организациях, находящихся в сельской местности. В третью смену в общеобразовательных организациях Чувашской Республики и Ярославской области обучение не проводится.

Платными дополнительными образовательными услугами в 2014/2015 учебном году пользовалось 16 124 обучающихся в Чувашской Республике (в 81 образовательном учреждении) и 1 065 обучающихся в Ярославской области (в 22 образовательных учреждениях).

Группы продленного дня открыты в 228 общеобразовательных организациях Ярославской области и 132 общеобразовательных организациях Чувашской Республики.

Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по разделу 07 «Образование», подразделу 02 «общее образование» в 2014 году незначительно увеличились по сравнению с 2013 годом в Ярославской области (9%), и уменьшились в Чувашии на 2,7 %. В 2015 году расходы на общее образование сократились и составили 94,9 % к уровню 2014 года в Ярославской области и 99,9 % - в Чувашии.

Таблица 10

	Ярославская область				Чувашская Республика			
	Утверждено (млн. руб.)	Исполнено (млн. руб.)	Численность обуч-ся без учета частных организаций	Расходы на 1 обуч-ся (тыс. руб. в год)	Утверждено (млн. руб.)	Исполнено (млн. руб.)	Численность обуч-ся без учета частных организаций	Расходы на 1 обуч-ся (тыс.руб. в год)
2013	12 250,64	11 705,13	111 447	105	8 142,8	8 109,8	122 268	66,3
2014	12 078,89	11 818,00	114 689	103	7 929,2	7 891,3	123 769	63,8
2015	11 678,34	11 215,86	118 284	94,8	7 907,1	7 884,9	125 538	62,8

Исполнение полномочий по введению ФГОС.

Дорожной картой № 722-р предусмотрено внедрение федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС).

Органы исполнительной власти в сфере образования проверенных субъектов Российской Федерации разработали и реализуют планы мероприятий по внедрению ФГОС. В Чувашской Республике и Ярославской области достигнуто 100% значение показателя, предусмотренного дорожной картой № 722-р «удельный вес численности обучающихся в организациях общего образования, обучающихся по новым федеральным государственным образовательным стандартам (к 2018 году обучаться по федеральным государственным образовательным стандартам будут все учащиеся 1 - 8 классов)».

Указанный показатель дорожной карты № 722-р, выполнен в полном объеме в Ярославской области. Кроме того, Ярославская область является «пилотным» регионом по внедрению ФГОС: в 5 образовательных организациях

внедрен ФГОС основного общего образования с опережением по сравнению со всеми школами области и Российской Федерации. В Чувашской Республике Планом мероприятий («дорожной картой») Чувашской Республики значение данного показателя ниже значений, предусмотренных дорожной картой 722-р. По итогам 2015 года фактическое значение этого показателя в Чувашии составило 56,8% и достигло уровня, предусмотренного дорожной картой № 722-р.

Нормативно-подушевое финансирование.

По информации объектов контрольного мероприятия все образовательные организации переведены на нормативно-подушевое финансирование. Анализ изменения нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение образовательных услуг в Чувашской Республике показал, что в течение 2013-2016 годов нормативы увеличивались в целом равномерно, кроме нормативов на одного обучающегося школьного возраста в 2014 году, когда произведено их снижение.

Таблица 11
Рублей

№ п п	Норматив на 1 обучающегося	2013 год	2014 год	% к уровню 2013г.	2015 год	% к уровню 2014 г.	2016 год	% к уровню 2015г.
1	Дошкольного возраста	39 350,8	34 590,6	87,9	-	-	-	-
	Дошкольного возраста в муниципальных районах	-	-	-	43 202,9	124,9	45 692,5	105,8
	Дошкольного возраста в городских округах	-	-	-	40 440,8	116,9	42 773,8	105,8
2	Школьного возраста в сельской местности							
	для начального общего образования	29775,3	35267,8	118,4	37209,0	105,5	38337,1	103,0
	для основного общего образования	40565,7	48696,9	120,0	50955,4	104,6	52494,8	103,0
	для среднего общего образования	44059,7	52262,9	118,6	56312,3	107,7	58016,0	103,0
3	Школьного возраста в городской местности							
	для начального общего образования	21694,0	25653,0	118,2	25429,0	99,1	26185,6	103,0
	для основного общего образования	25675,1	30389,6	118,4	30220,7	99,4	31124,3	103,0
	для среднего общего образования	29606,9	35067,5	118,4	35474,2	101,2	36538,8	103,0
4	Школьного возраста в районных центрах							
	для начального общего образования	26909,6	31858,3	118,4	29394,7	92,3	30273,0	103,0
	для основного общего образования	31886,0	37779,1	118,5	34956,3	92,5	36005,1	103,0
	для среднего общего образования	36800,6	43626,4	118,5	41053,7	94,1	42289,5	103,0

Проверкой установлено, что нормативные затраты на оказание государственных услуг учреждениями, подведомственными Минобразования Чувашии, изменялись в зависимости от изменений объема финансирования организаций по итогам финансового года. Например, нормативные затраты на оказание единицы государственной услуги по содержанию, воспитанию и сохранению здоровья воспитанников КОУ «Порецкий детский дом им. И.Н.Ульянова», установленные на 2015 год приказом от 23 декабря 2014 г. № 2276 составили 593,6 тыс. рублей на 1 ребенка, а приказом от 31 декабря 2015 г. № 2962 – снижены до 382,2 тыс. рублей. Аналогично по КОУ Чебоксарский детский дом – стоимость единицы услуги согласно приказам № 2276 и № 2962 составляли в 2015 году 464,3 тыс. рублей и 268,1 тыс. рублей соответственно.

Таким образом, нормативные затраты в конце текущего года меняются в зависимости от объема финансирования, направленного на оказание государственных услуг учреждениями, подведомственными Минобразования Чувашии.

Характеристика кадрового состава работников образовательных организаций.

Численность работников учреждений, реализующих программы общего образования в Ярославской области в 2015 году составляет 18 538 человека, из них административного персонала – 1 721 человек, или 9,3 % от общей численности работников указанной категории. Численность работников учреждений, реализующих программы общего образования в Чувашской Республике в 2015 году составляет 18 040 человек, из них 1 181 человек административно-управленческого состава, или 6,1 % от общей численности работников общего образования в 2015 году.

Согласно информации об исполнении заключенных Министерством образования и науки Российской Федерации с органами государственной власти субъектов Российской Федерации Соглашений по достижению целевых показателей оптимизации сети государственных (муниципальных) образовательных организаций на 1 педагогического работника в Ярославской области в среднем приходится 12,3 обучающихся, в Чувашии – 11,8 обучающихся.

Соотношение работников общего образования городских округов и сельской местности в Ярославской области на протяжении 2013 – 2015 годов составляет в среднем 66 % против 33 %. В Чувашской республике соотношение работников общего образования городских округов и сельской местности составляет 44,5 % против 55,5 %.

В соответствии со статьей 331 Трудового кодекса Российской Федерации к педагогической деятельности допускаются лица, имеющие образовательный ценз, определенный в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в сфере образования.

Частью 1 статьи 46 Закона № 273-ФЗ установлено, что право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам.

В ходе проверки установлено, что в Чувашии 15 педагогических работников имеют только среднее (полное) общее образование (в том числе 13 человек - в городских поселениях, 2 человека – в сельской местности), в Ярославской области – 73 педагогических работника имеют только среднее (полное) общее образование (в городских поселениях - 42 педагога, в сельской местности – 31 педагогический работник).

Проблема обеспеченности в образовательных организациях педагогическими кадрами по-прежнему остается актуальной. Основная потребность в кадрах общеобразовательных организаций выражена в Ярославской области: в 2015 году приходится на учителей иностранного языка – 75 вакансий (19,3 % от общей потребности в обеспеченности), учителей начальных классов – 72 вакансии (18,5 % от общей потребности в обеспеченности), учителей русского языка и литературы – 54 вакансии (13,4 % от общей потребности в обеспеченности), учителей математики – 45 вакансий (11,6 % от общей потребности в обеспеченности). Основная потребность в

кадрах общеобразовательных организаций в Чувашии в 2015 году приходится на социальных педагогов, учителей-логопедов, учителей музыки.

Дефицит педагогических работников общего образования в Чувашии составил за 2013 год – 23, за 2014 год – 32, за 2015 год – 34. Несмотря на малую долю вакантных должностей педагогов общего образования в Чувашии, общая потребность в кадрах образовательных организаций увеличивается от 23 вакансий в 2013 г. до 34 в 2015 г.

Дефицит педагогических работников общего образования в Ярославской области составил:

за 2013 год – 239 вакантных должностей (город - 193, сельские поселения - 46);

за 2014 год – 215 вакантных должностей (город - 182, сельские поселения - 33);

за 2015 год – 128 вакантных должностей (город - 31, сельские поселения - 97).

Восполнение кадрового дефицита осуществляется только за счет городских поселений: в период 2013 – 2015 годов потребность уменьшилась на 84 %, в сельской местности за этот период потребность увеличилась на 110 %.

Вакантные места как в Чувашии, так и в Ярославской области, заполняются за счет распределения учебной нагрузки между педагогическими работниками образовательных учреждений и увеличением количества часов педагогической работы, а также за счет привлечения работников по совместительству. Средний коэффициент совместительства в субъектах контрольного мероприятия составил 1,3.

Характеристика материально-технической базы учреждений.

Одной из основных проблем в системе общего образования в Чувашской Республике и в Ярославской области является состояние учебно-материальной базы общеобразовательных организаций, которая по ряду показателей не соответствует современным требованиям и обновляется низкими темпами, а также состояние зданий старых построек, запроектированных под образовательные требования и санитарные правила 1960 – 1980 годов.

Материально-технические условия, создаваемые для реализации образовательных программ в соответствии с ФГОС начального общего, основного общего, среднего общего образования, не во всех школах проверяемых субъектов имеют необходимые для обеспечения образовательной (в том числе детей инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья), административной и хозяйственной деятельности, актовые и хореографические залы, спортивные сооружения, помещения для питания обучающихся.

Так, согласно данным статистического отчета «Сведения о материальной базе учреждений, реализующих программы общего образования» по форме № Д-4 в 2013 - 2015 годах динамика показателей, отражающих состояние материально-технической базы организаций общего образования детей Ярославской области, отсутствует: в 2013 году доля образовательных организаций, имеющих физкультурный зал, в городе составляла 97,3% в сельской местности – 81,0 %, в 2015 году доля образовательных организаций,

имеющих физкультурный зал, в городе осталась прежней - 97,3% в сельской местности составила – 81,9%. В Чувашской Республике на начало 2015/2016 учебного года 6 из 122 школ в городе и 49 из 367 школ (13,3%) в сельской местности не имеют спортивных залов (по информации Минобразования Чувашии по состоянию на 1 июня 2016 года 204 из имеющихся спортивных зала нуждаются в капитальном ремонте), плавательных бассейнов нет в 109 городских (89,3% из общего числа городских школ) и 364 сельских школ (99,2%). Учитывая низкий процент оснащения школ плавательными бассейнами ученики вынуждены либо не посещать бассейны, либо ездить в другие школы, бассейны в которых функционируют.

По данным статистического отчета «Сведения о материальной базе учреждений, реализующих программы общего образования», зданий образовательных организаций, находящихся в аварийном состоянии в системе общего образования в Ярославской области и в Чувашской Республике нет. В 2015 году в сельской местности Ярославской области установлено 3 здания, требующие капитального ремонта, в Чувашии требуют капитального ремонта 37 зданий, из них в городских поселениях 23 здания, в сельской местности – 14.

В Чувашской Республике в 2015 году не имеют подключения к сети интернет 7 школ в сельской местности (ф. № Д-4). Низкую скорость доступа в сеть интернет (от 128 кбит/с до 1 мбит/с) имеют 370 школ или 75,7 % от общего числа школ, при этом в сельской местности – 90,5 % (то есть всего 9,5 % организаций имеют скорость подключения к сети интернет свыше 1 мбит/с). В Ярославской области низкую скорость доступа в сеть интернет (от 128 кбит/с до 1 мбит/с) имеют 123 школы или 32,1 % от общего числа школ, при этом в сельской местности – 60,3 %.

Предусмотренный в государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295, показатель «удельный вес числа общеобразовательных организаций, имеющих скорость подключения к информационно-телекоммуникационной сети Интернет от 1 Мбит/с и выше, в общем числе общеобразовательных организаций, подключенных к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в государственных программах Ярославской области и Чувашской Республики, направленных на развитие образования регионов, не установлен.

Обеспечение образовательных организаций учебниками и учебными пособиями в соответствии с федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации образовательных программ

Порядок формирования Федерального перечня учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, утвержден приказом Минобрнауки России от 5 сентября 2013 г. № 1047. Указанным порядком не определена норма, разрешающая использовать исключенные из федерального перечня учебники.

Приказами Минобрнауки России от 28 декабря 2015 г. № 1529 и от 26 января 2016 г. № 38 (приказы не проходили антикоррупционную экспертизу в Минюсте России) внесены изменения в федеральный перечень учебников,

Ярославская область								
240 (4%)	202 (3,4%)	38 (0,6%)	97 (1,7%)	85 (1,5%)	12 (0,2%)	96 (1,8%)	85 (1,6%)	11 (0,2%)
Чувашская Республика								
107	32	75	110 (1 %)	34 (0,3%)	76 (0,7 %)	156(1,4%)	68 (0,6 %)	88 (0,1 %)

В Чувашской Республике доля выпускников дневных городских школ, сдавших обязательные предметы ЕГЭ в 2015 году, составила 98,7%; сельских школ – 96,6% (в 2014 году этот показатель составлял 99,3% и 97,5% соответственно; в 2013 году - 99,2% и 98,1%; в 2012 году - 98,0% и 97,2%).

В Ярославской области доля выпускников городских школ, сдавших обязательные предметы в 2015 году, составила 98,7 %.

Средний балл по математике (профильный уровень) составил в Ярославской области в 2015 году 48,8 баллов (город – 49,1, село – 46,5 баллов), в 2014 году – 48,7 баллов (город – 49,2, село – 45,6 баллов). Аналогичный показатель в Чувашской Республике составил в 2015 году 51,2 балла (город – 53,4, село – 48,9 баллов), по русскому языку составил 69,2 балла (72,2 и 66,3 баллов соответственно).

В Чувашии в 2015 году с ЕГЭ по русскому языку на минимальном уровне справились 95,1% выпускников вечерних школ, по математике – 80,8%, всего получило аттестат только 80,77% (в 2014 г. – 77,8 %).

Средний балл ЕГЭ у сельских выпускников по всем предметам ниже, чем у городских, что может свидетельствовать о более низком качестве образования в сельской местности по сравнению с городом, а также получении более качественного образования в школах с углубленным изучением отдельных предметов, гимназиях и лицеях в городе по сравнению с обычными общеобразовательными школами на селе.

Так, например, в Ярославской области результаты ЕГЭ по русскому языку (средний тестовый балл) выпускников городских лицеев, гимназий, школы с углубленным изучением отдельных предметов в 2015 году составил 77,5 баллов (в 2014 году – 74,5, в 2013 году – 71,1 балл); выпускников городских школ с численностью обучающихся более 400 человек в 2015 году - 69,5 баллов, в 2014 году – 66,4, в 2013 году – 65,8 баллов; выпускников сельских школ в 2015 году – 66,4, в 2014 году – 62,7, в 2013 году – 51,2 балла.

Таблица 14

	Чувашская Республика		Ярославская область	
	Допущенные к ЕГЭ (всего/город/село)	Участвовавшие в ЕГЭ (всего/город/село)	Допущенные к ЕГЭ (всего/город/село)	Участвовавшие в ЕГЭ (всего/город/село)
2014	6 604 / 3 766 / 2 838	6 584 / 3753 / 2831	4 932 / 4 327 / 605	4 916 / 4 315 / 601
2015	5871 / 3 311 / 2 560	5 853 / 3 302 / 2 551	4 664 / 4 160 / 504	4 658 / 4 156 / 502

Доля выпускников, участвовавших в ЕГЭ в 2014 и 2015 году в Чувашии составила 99,7 % от общего количества выпускников, допущенных к его сдаче, в Ярославской области – в 2014 году – 99,7 %, в 2015 году – 99,9 % от общего количества выпускников, допущенных к сдаче ЕГЭ.

Анализ предметов, сдаваемых по выбору выпускниками в Чувашской Республике показал, что в городских поселениях ЕГЭ по предмету «информатика и ИКТ» сдавали 8,1 % выпускников, тогда как в сельской местности его сдавали только 1,9%, что может свидетельствовать о худшей оснащенности сельских школ компьютерной техникой, а также о более низком уровне знаний выпускников и педагогов. Доля выбравших сдачу экзаменов по иностранным языкам в селе также на порядок ниже, чем в городе (например, по

английскому языку 2,9% против 12,1%), что может свидетельствовать об отсутствии достаточного числа профильных специалистов в сельской местности. В Ярославской области при сдаче ЕГЭ по предметам по выбору обучающиеся сельской местности в меньшей степени участвуют в сдаче предметов, подготовка которых требует дополнительного материально-технического оснащения оборудованными лабораториями или компьютерными классами. Например, в 2014/2015 учебном году предмет «Химия» сдавали только 75 обучающихся (10 % от общего числа обучающихся, сдававших ЕГЭ в сельской местности), в городе этот предмет сдавали 467 обучающихся, что в 6,2 раза больше, чем в сельской местности. Информатику в 2014/2015 учебном году в сельской местности Ярославской области сдавали 40 обучающихся, что в 12,5 раз меньше, чем в городских округах (501 человек).

Та же тенденция прослеживается и в разрезе видов образовательных организаций. Так, в Чувашской Республике 39% выпускников средних общеобразовательных школ с углубленным изучением отдельных предметов, гимназий и лицеев выбрали «информатику и ИКТ», тогда как всего 2,8 % выпускников средних общеобразовательных школ выбрали данный предмет.

Следует отметить, что в 2015 году по информатике, английскому языку и биологии средний балл ЕГЭ в Чувашской Республике снизился по сравнению с предыдущими годами, что может свидетельствовать о снижении качества образования по данным предметам.

В 2015 году отмечается значительное количество неудовлетворительных результатов по некоторым предметам, например, 119 выпускников (10,28%) не сдали биологию и 33 (10,06%) информатику и ИКТ.

На начало 2015/2016 учебного года в Чувашской Республике число выпускников, получивших золотую медаль, составило 750 человек, из них почти половина - сельские школьники (365 человек). Среди победителей и призеров всероссийских олимпиад школьников сельских школьников всего 7 % или 3 человека из 43 победителей и призеров, что говорит о более низком уровне подготовки сельских школьников, которые, выходя на республиканские олимпиады не выдерживают конкуренции с городскими учениками либо о низкой осведомленности, отсутствии интереса или возможности со стороны сельских школьников участвовать во всероссийских олимпиадах.

По итогам 2015 года 609 человек (13,1%) из 4651 выпускников (77,0% от всех выпускников), сдававших ЕГЭ по математике профильного уровня в основной день не преодолели минимальный порог, при котором экзамен считается пройденным. По информации Минобрнауки Чувашии при анализе ситуации выяснилось, что выпускники выбирали профильный экзамен из опасения, что без него нельзя будет поступить в любой вуз, что свидетельствует о низком уровне осведомленности учащихся, родителей, а также педагогов, руководящего состава школ, а также отсутствия разъяснительной работы со стороны Минобрнауки России и Рособнадзора.

Транспортная доступность общеобразовательных организаций

Одной из наиболее актуальных проблем доступности образовательных услуг по-прежнему, остается обеспечение транспортной доступности общеобразовательных учреждений.

Согласно части 1 статьи 40 Закона № 273-ФЗ, транспортное обеспечение обучающихся включает в себя организацию их бесплатной перевозки до образовательных организаций и обратно в случаях, установленных частью 2 статьи 40 указанного федерального закона, в соответствии с которой организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций.

Ввиду отсутствия установленного законодательством норматива потребности образовательных организаций в количестве транспортных единиц исходя из численности обучающихся, нуждающихся в подвозе, в отдельных районах области подвоз детей до школы осуществляется в несколько рейсов, в результате чего увеличивается время ожидания ребенком начала занятий, а также время ожидания обратного рейса.

По состоянию на 1 января 2016 года в Ярославской области 3 832 населенных пункта не имеют организаций общего образования, в данных населенных пунктах проживает 6 588 детей школьного возраста. В Чувашской Республике - 1 203 населенных пункта не имеют организаций общего образования, в данных населенных пунктах проживает 15 291 ребенок школьного возраста.

В Ярославской области по состоянию на 1 января 2016 года парк школьных автобусов, осуществляющих перевозку детей, в 17 муниципальных районах области составляет 230 транспортных единиц в соответствии с государственной программой области, которые работают на 350 утвержденных маршрутах. Из 230 школьных автобусов 154 транспортных единицы сроком эксплуатации до 5 лет и 76 автобусов - от 5 до 8 лет с начала эксплуатации.

В нарушение подпункта 1.5 Порядка организации перевозок обучающихся, воспитанников образовательных учреждений школьным автобусом, утвержденного постановлением Правительства Ярославской области от 27 сентября 2012 г. № 967-п, согласно которому школьный автобус эксплуатируется на специальном маршруте, который разрабатывается образовательным учреждением, обследуется и утверждается в порядке, установленном органом местного самоуправления муниципального образования Ярославской области, маршруты перевозки обучающихся до общеобразовательных организаций утверждались приказами управления образования Ростовского муниципального района, которые не являются муниципальными правовыми актами (указанными полномочиями управления образования не наделялись).

В большинстве муниципальных районов Ярославской области органами местного самоуправления не принимались нормативные правовые акты о закреплении за муниципальными образовательными учреждениями школьных автобусов и о передаче на правах оперативного управления муниципальным образовательным учреждениям школьных автобусов (всего не приняты такие решения в отношении 96 автобусов), что не соответствует требованиям пункта 4 Порядка организации перевозок обучающихся, воспитанников образовательных учреждений школьным автобусом, утвержденного постановлением

Правительства Ярославской области от 27 сентября 2012 г. № 967-п.

Установлены факты не соблюдения нормативов транспортного обслуживания обучающихся общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности, установленных пунктом 2.5. СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. № 189 (в части обеспечения транспортного обслуживания, превышающего установленные 30 минут времени в пути). Например, в Пошехонском, Рыбинском и Переславском муниципальных районах Ярославской области протяженность трех школьных маршрутов (в одну сторону) составляет более 30 км, что не позволяет обеспечить выполнение указанных нормативов.

По результатам проверки в Пошехонском районе по маршруту «г. Пошехонье - Старо – Петровское - Федорково-Зубарево – Пошехонье» (32,25 км в одну сторону) установлено превышение времени нахождения обучающихся в пути на 10 минут от установленной СанПиН 2.4.2.2821-10 нормы. По пути следования полотно автодороги имеет повреждения, отсутствует дислокация дорожных знаков, барьерное ограждение не соответствует требованиям Государственного стандарта ГОСТ Р 505.97-93 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения», утвержденный постановлением Госстандарта Российской Федерации от 11 октября 1993 г. № 221; в границах населенных пунктов Старо-Петровское и села Федорково отсутствуют разворотные площадки, автопавильоны и посадочные площадки, тротуары и освещение; с 1 км по 3 км маршрута выявлены неровности дорожного покрытия и кустарниковая растительность в полосе отвода автодороги.

Автобусы имеют удовлетворительное состояние, передаются в собственность муниципальных районов области и закрепляются за муниципальными общеобразовательными организациями, осуществляющими перевозку детей к месту обучения, по установленным маршрутам. Обеспечение функционального состояния указанных транспортных средств и организация безопасных перевозок детей относится к компетенции органов местного самоуправления.

В соответствии с данными сводной информации департамента образования Ярославской области по маршрутам школьных автобусов в разрезе муниципальных районов Ярославской области (состояние дорог) на 1 января 2016 года у всех муниципальных районов имеется потребность в проведении работ по ремонту участков автодорог по пути следования школьных автобусов (согласно утвержденным маршрутам). Общая протяженность участков дорог, требующих капитального ремонта составила – 1398,6 км (выполнено – 15,4 км или 1,1%), реконструкции – 155,4 км (выполнено – 9,5 км или 6,1 %), что не обеспечивает безопасность при перевозке обучающихся. Наибольшая потребность в капитальном ремонте отмечается в Пошехонском (по 40 маршрутам) и Угличском (по 29 маршрутам) муниципальных районах.

В Чувашской Республике эксплуатируется 333 автобуса, из них в городской местности – 22 автобуса, в сельских поселениях – 311 автобусов.

Всеми муниципальными образованиями приняты постановления администраций муниципальных районов о закреплении муниципальных образовательных организаций за территориями населенных пунктов соответствующего муниципального образования.

При этом в ряде муниципальных образований в школы ходят дети из населенных пунктов, не прикрепленных к данной школе, при этом указанная школа является переполненной (например, в МБОУ «Батыревская СОШ № 1»).

В Чувашской Республике отмечаются проблемы в организации перевозки детей в общеобразовательные организации, в том числе: по причине несоответствия автомобильных дорог требованиям безопасности при перевозке пассажиров, по причине отсутствия школьных автобусов.

В соответствии с пунктом 2.5. СанПиН 2.4.2.2821-10 установлено, что пешеходная доступность для обучающихся общеобразовательных организаций в сельской местности должна составлять не более 2,0 км, а также то, что оптимальный пешеходный подход обучающихся к месту сбора на остановке для сельских районов должен быть не более 1 км.

В ходе проверки выявлено, что в Чувашской Республике 10 учащихся Лапсарского сельского поселения Чебоксарского района ходят пешком 3 км до места посадки в школьный автобус, а расстояние от села Шемурша и пос. Баскаки Шемуршинского района до места посадки в школьный автобус около 7 км., что не соответствует нормам, установленным пунктом 2.5. СанПиН 2.4.2.2821-10.

Перевозки школьным автобусом обучающихся села Русские Алгаши до поселка Речное Шумерлинского района, где находится общеобразовательная организация, не организованы, при этом расстояние между указанными населенными пунктами составляет 3,5 км, что также не соответствует пункту 2.5. СанПиН 2.4.2.2821-10.

Независимая оценка качества образования

Согласно статье 95 Закона № 273-ФЗ независимая оценка качества образования направлена на получение сведений об образовательной деятельности, о качестве подготовки обучающихся и реализации образовательных программ.

Независимая оценка качества образования включает в себя:

- 1) независимую оценку качества подготовки обучающихся;
- 2) независимую оценку качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Согласно части 8 статьи 95.2 Закона № 273-ФЗ заключение государственных, муниципальных контрактов на выполнение работ, оказание услуг по сбору, обобщению и анализу информации о качестве образовательной деятельности организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, органы местного

самоуправления по результатам заключения государственных, муниципальных контрактов оформляют решение об определении оператора, ответственного за проведение независимой оценки качества образовательной деятельности организаций.

Так, в Чувашской Республике решением Общественного совета при Министерстве образования и молодёжной политики Чувашской Республики организацией-оператором определено бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Чувашский республиканский институт образования» Министерства образования и молодёжной политики Чувашской Республики (далее - БОУ ДПО (ПК) С «Чувашский республиканский институт образования» (протокол № 2 от 24 февраля 2015 года).

Организация-оператор выполняла работы по проведению независимой оценки качества образовательной деятельности организаций в рамках государственного задания, в которое были внесены изменения. При этом финансовое обеспечение выполнения государственного задания не изменилось, а произведено сокращение государственной услуги «Количество педагогических и руководящих работников образовательных учреждений, прошедших через систему повышения квалификации» с 5500 человек до 4600 человек, а также исключены государственные работы «Организация и проведение научных исследований, прикладных исследований» в объеме 17 единиц и направлений деятельности.

Вместо исключенных работ в госзадание включены работы «Сбор, обобщение и анализ информации о качестве образовательной деятельности организаций в рамках проведения независимой оценки качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность. На 2015 год госзаданием предусмотрено провести указанные работы в отношении 506 организаций. Фактически мониторинг качества образовательной деятельности организаций проведен в 177 образовательных организациях. Таким образом, БОУ ДПО (ПК) С «Чувашский республиканский институт образования» не в полном объеме выполнил государственное задание в 2015 году.

Следует отметить, что Минтрудом России в субъекты Российской Федерации направлены рекомендации (письмо от 26 сентября 2014 г. № 11-3/П-5546), согласно пункту 6 которых организацией-оператором может выступать учреждение субъекта Российской Федерации, муниципальное учреждение в рамках государственного задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) с учетом его уставной деятельности.

Приказом Минобразования Чувашии от 22 января 2015 года № 530 внесены изменения в приказ Минобразования Чувашии от 17 декабря 2012 года № 2473 «Об Общественном совете при Министерстве образования и молодёжной политики Чувашской Республики», согласно которым действующий Общественный совет при Минобразования Чувашии наделен полномочиями по организации независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере образования в Чувашской Республике в 2015 году.

Проверкой установлено ненадлежащее исполнение Кабинетом Министров Чувашской Республики как высшим органом исполнительной власти Чувашской

Республики полномочий, предусмотренных пунктом 12.1 части 1 статьи 8 Закона № 273-ФЗ и пунктом 17 статьи 13 Закона Чувашской Республики от 30 апреля 2002 г. № 13 «О Кабинете Министров Чувашской Республики», в части создания условий для организации проведения независимой оценки качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность (независимой оценки качества оказания услуг организациями в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами).

Так, в нарушение части 9 статьи 95.2 Закона № 273-ФЗ, согласно которой общественный совет по проведению независимой оценки качества образовательной деятельности организаций формируется таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликта интересов и состав которого формируется из числа представителей общественных организаций, Общественный совет при Министерстве образования и молодежной политики Чувашской Республики, на который возложены функции по проведению независимой оценки качества образовательной деятельности организаций, состоит из 7 человек, являющихся руководителями (работниками) образовательных организаций, причем 4 организации подведомственны Министерству образования и молодежной политики Чувашской Республики, в отношении которых должна проводиться независимая оценка качества образовательной деятельности организаций.

В нарушение части 12 статьи 95.2 Закона № 273-ФЗ, устанавливающей обязанность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, обеспечения на своих официальных сайтах в сети "Интернет" технической возможности выражения мнений гражданами о качестве образовательной деятельности организаций, на официальном портале органов власти Чувашской Республики не активна ссылка на анкету для обеспечения возможности выражения мнения получателей образовательных услуг о качестве их оказания. В ходе контрольного мероприятия указанное нарушение устранено.

Проведение независимой оценки качества подготовки обучающихся затруднено ввиду отсутствия разработанных на федеральном уровне обязательных критериев при проведении независимой оценки качества подготовки обучающихся.

Привлечение субсидий, предоставляемых в 2016 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы.

В связи с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2016 г. № 144 в государственную программу Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы Кабинет Министров Чувашской Республики письмом от 01.04.2016 г. № 02/12-

4109 направил в Минобрнауки России заявку на участие в отборе государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения, в том числе по решению приоритетных задач по ликвидации третьей смены обучения, переводу обучающихся из зданий с высоким уровнем износа и ликвидации проблемы отсутствия санитарно-гигиенических помещений в школьных зданиях, в рамках реализации мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей».

С учетом прогнозной динамики численности обучающихся в республике необходимо создать 14930 мест для обучения в одну смену. В республике 66 общеобразовательных организаций находятся в зданиях, построенных до 1970 года. В 82 учреждениях отсутствуют санитарно-гигиенические условия для школьников.

Государственная программа Чувашской Республики «Развитие образования» на 2012-2020 годы, утвержденная постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 16 декабря 2011 г. № 589, содержит ряд основных мероприятий, направленных на повышение доступности образовательных услуг, в том числе мероприятия по строительству и реконструкции 32 школ на 15745 мест, ремонт 2 зданий с целью создания 1000 мест и проведение капитального ремонта 66 зданий школ с износом 50 процентов и выше.

Общий объем финансирования, предусмотренный на реализацию данных мероприятий, составляет 12,5 млрд. руб., в том числе на реализацию подпрограммы «Создание в Чувашской Республике новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016–2025 годы - 11,3 млрд. руб., из них:

- 7,5 млрд. руб. (66,2%) из внебюджетных источников (планируемая субсидия из федерального бюджета);
- 2,7 млрд. руб. (24,4%) из республиканского бюджета Чувашской Республики;
- 1,0 млрд. руб. (9,4%) из местных бюджетов.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 713-р бюджету Чувашской Республики выделена субсидия в объеме 583 680,1 тыс. руб.

В соответствии с требованиями пункта 6 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной

программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы (приложение № 5 к государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации 15 апреля 2014 г. № 295) (далее – Правила предоставления субсидии), Кабинет Министров Чувашской Республики направил в Минобрнауки России заявку (письмо от 01.04.2016 г. № 02/12-4109) на участие в отборе государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на создание новых мест в общеобразовательных организациях на 2016 год, в которую включил строительство одного здания, включенного в региональную программу развития образования - средней общеобразовательной школы на 1100 мест в мкр. ул. Гладкова г. Чебоксары.

Согласно пункту 7 Правил одним из условий предоставления и расходования субсидий является использование при осуществлении строительства либо приобретения (выкупа) здания общеобразовательной организации типовой проектной документации, информация о которой внесена в реестр типовой проектной документации Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, при осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

Проектная документация по объекту «Строительство здания средней общеобразовательной школы на 1100 мест в мкр. ул. Гладкова г. Чебоксары» разработана в 2014 году и внесена в реестр типовой проектной документации приказом Минстроя России от 28 января 2016 г. № 36/пр.

По результатам рассмотрения заявки на участие в отборе Чувашской Республики принято решение о предоставлении субсидии. 15 июня 2016 года между Минобрнауки России и Правительством Чувашской Республики заключено Соглашение № 08.G12.24.0039 о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Чувашской Республики на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственной программы субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы (далее – Соглашение от 15 июня 2016 г. № 08.G12.24.0039).

Кабинет Министров Чувашской Республики в гарантийном письме от 01.04.2016 г. № 02/12-4107, направленном в адрес Минобрнауки России в составе заявки на участие в отборе, принял на себя обязательство о создании 1765 новых мест в 2016 году. При этом согласно контракту от 28 марта 2016 года № 14 на строительство школы на 1100 мест в мкр. «ул. Гладкова», срок завершения строительных работ установлен до 1 июля 2017 года.

Поскольку завершение строительных работ на объекте «Школа на 1100 мест в мкр. ул. Гладкова» согласно государственному контракту предусмотрено до 01.07.2017 г., существует риск не достижения значения показателя «Количество созданных мест в построенном или приобретенном (выкупленном) здании общеобразовательной организации», установленного Соглашением

от 15 июня 2016 г. № 08.G12.24.0039, запланированного на уровне 1100 мест – проектная мощность объекта. Следовательно, не может быть достигнуто значение показателя «Удельный вес численности обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся общеобразовательных организаций», запланированное на уровне 94%.

Кроме этого, следует отметить, что Правила предоставления субсидии содержат формулу по расчету размера субсидии. В состав формулы включен показатель O – норматив стоимости оснащения одного места обучающегося средствами обучения и воспитания, утвержденный приказом Минобрнауки России от 30.03.2016 г. № 336 «Об утверждении перечня средств обучения и воспитания, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, соответствующих современным условиям обучения, необходимого при оснащении общеобразовательных организаций в целях реализации мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях, критериев его формирования и требований к функциональному оснащению, а также норматива стоимости оснащения одного места обучающегося указанными средствами обучения и воспитания» (далее – приказ № 336).

Согласно приказу 336 норматив стоимости оснащения одного места обучающегося средствами обучения и воспитания, необходимыми для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, соответствующими современным условиям обучения, утвержден в объеме 178 тысяч рублей, при этом данный норматив при расчете размера субсидии не применялся, так как субсидия выделена исходя из стоимости не монтируемого оборудования в здании школы на 1100 мест на сумму 23 366,3 тыс. руб. (вместо 195 800,0 тыс. рублей, согласно нормативу: 178,0 тыс. рублей x 1100 мест).

8.5. Дополнительное образование детей

Приказом Росстата от 2 октября 2015 г. № 455 утверждена и введена в действие с отчета за 2015 год новая годовая форма федерального статистического наблюдения № 1-ДОП «Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам для детей». В связи с этим сравнение некоторых статистических показателей 2015 года с предыдущим периодом (по форме 1-ДО) затруднительно.

Основной проблемой дополнительного образования детей является ограничение его доступности для детей, проживающих в сельских населенных пунктах.

В 2015 году на территории Ярославской области функционировали 190 организаций дополнительного образования детей, 11 обособленных подразделений (1 из которых – федеральной собственности) и 104 организации, имеющие подразделения дополнительного образования детей. Из них в сельской местности располагается всего 19, 4 и 22 организации соответственно. Число услуг дополнительного образования в 2015 году составило 162 823 единиц, из

которых 12 591 - в сельской местности – 7,7% от общего количества услуг (ф. 1-ДОП).

В Чувашской Республике не имеют организаций дополнительного образования детей 1416 населенных пунктов, где проживает 17618 детей дошкольного и 26170 детей школьного возраста. В Чувашской Республике в 2015 году функционировали 133 организации дополнительного образования детей и 139 организаций, имеющих подразделения дополнительного образования детей. Из них в сельской местности располагается 77 и 129 организаций соответственно.

Число услуг дополнительного образования в 2015 году составило 165 944 единиц, из которых 139 937 услуг – в городских поселениях и 26 007 - в сельской местности – 15,7% от общего количества услуг (ф. 1-ДОП).

По данным федерального статистического наблюдения на 1 января 2015 года в Чувашской Республике проживало 191 320 человек в возрасте от 5 до 19 лет, в том числе в городских поселениях – 115 587 человек и в сельской местности – 75 733 человека. То есть в городских поселениях на 1 жителя в возрасте от 5 до 19 лет приходится 1,21 услуг дополнительного образования, а в сельской местности – 0,34 услуги.

При определении доли охвата детей дополнительным образованием существуют затруднения. Рассчитать точное количество детей, охваченных дополнительным образованием, не представляется возможным в связи с отсутствием единой системы учета детей, осваивающих программы дополнительного образования.

Согласно приказу Росстата от 14 января 2013 г. № 12 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерства образования и науки Российской Федерации федерального статистического наблюдения за деятельностью образовательных учреждений» учет численности детей в дополнительном образовании осуществляется таким образом, что если один и тот же участник занимается не в одном, а в нескольких объединениях, то сведения о нем повторяются столько раз, во сколько объединениях он состоит. При отсутствии утвержденной на федеральном уровне методики подсчета показателя охвата детей дополнительным образованием, субъекты Российской Федерации учитывают количество детей, занимающихся по программам дополнительного образования, путем прямого сложения численности детей, занимающихся в учреждениях дополнительного образования трех ведомств (образования, культуры и спорта). Таким образом, статистическая отчетность в дополнительном образовании детей отражает не численность обучающихся, а количество оказанных услуг обучающимся.

Кроме того статистика не предусматривает отдельного учета числа детей в возрасте от 5 до 18 лет. Росстат учитывает распределения населения по возрастным группам в Российской Федерации от 5 до 9, от 10 до 14 и от 15 до 19 лет.

Например, в Чувашской Республике, общее количество детей, охваченных программами дополнительного образования, составило 119,5 % с учетом детей, посещающих несколько кружков, которые учитывались несколько раз. Тогда как, согласно персонифицированному учету обучающихся 5-18 лет (учет

проводился выборочно, на основе опроса обучающихся), охваченных дополнительными общеобразовательными программами в 2015 году, по данным муниципальных районов и городских округов значение показателя составило 62%.

В Ярославской области охват детей в возрасте 5 - 18 лет программами дополнительного образования по состоянию на 31 декабря 2015 г. по данным департамента образования области составил 71,8 %. При расчете показателя департаментом образования области самостоятельно произведен расчет общей численности детей от 5 до 18 лет.

Таким образом, существует риск не выполнения подпункта «в» пункта 1 Указа № 599 по обеспечению достижения показателей в области образования, в части увеличения к 2020 году числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста до 70 - 75 процентов, а также по обеспечению обучения 50 процентов обучающихся по программам дополнительного образования детей за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Еще одной из проблем в дополнительном образовании детей является ухудшение в 2013-2015 годах динамики (согласно данным статистического отчета «Сведения об учреждениях дополнительного образования детей» по форме №1-ДО) по целому ряду показателей, отражающих состояние материально-технической базы организаций дополнительного образования детей. Например, в Ярославской области в 2013-2015 годах сократилась общая площадь помещений на 15,2 тыс. кв. м.; число мастерских уменьшилось на 4 единицы (23,5 %), число мест в них на 58 мест (31,9 %); сократилось число учреждений, имеющих физкультурный зал, на 5 единиц (15,6 %), численность обучающихся, пользующихся горячим питанием, на 1 116 человек (42,2 %); число книг в библиотеках, брошюр, журналов уменьшилось на 8 749 единиц (10%). В 2015 году 6 зданий, в которых обучаются 7 224 учащихся, требуют капитального ремонта. Число учреждений, имеющих пожарную сигнализацию, сократилось на 12 (13,7 %), число учреждений, имеющих охрану - на 5 (22,7 %).

В Ярославской области численность детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в организациях дополнительного образования детей, составляла в 2013, 2014 и 2015 годах 1 748, 1 920 и 2 237 человек соответственно. В сельской местности показатель составил 234, 256 и 229 человек соответственно. Ситуация с обучением указанной категории связана с отсутствием в большинстве образовательных организаций, реализующих дополнительные образовательные программы, условий для интегрированного обучения детей с ограниченными возможностями здоровья. В 2013, 2014 и 2015 годах количество учреждений, в которых созданы условия для беспрепятственного доступа инвалидов, составляло 3 из 92 (3,3 %), 8 из 85 (9,4 %) и 10 из 81 учреждений (12,3 %).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 Указа № 599 к 2020 году доля числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста должна достигнуть 70 - 75 процентов, 50 процентов из них должны обучаться за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Оценить выполнение данного поручения крайне затруднительно, так как в 2013-2015 годах бюджетам субъектов Российской Федерации не выделялись субсидии на развитие системы дополнительного образования детей. Расходы на реализацию мероприятий дополнительного образования детей в бюджетных системах Российской Федерации включены в различные подразделы бюджетной классификации расходов, в основном в подраздел 02 «Общее образование».

Единственным показателем достижения уровня 50-процентного обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета может являться наличие в субъекте Российской Федерации организаций дополнительного образования детей федерального подчинения. В Ярославской области функционирует 1 подразделение организации дополнительного образования детей федерального подчинения, в Чувашской Республике таких организаций нет.

В республиканском законе о бюджете Чувашской Республики не предусмотрены субсидии бюджетам муниципальных образований на организацию дополнительного образования детей. Учитывая уровень расчетной бюджетной обеспеченности республики (в 2015 году - 0,688), ограничена возможность муниципальных образований в выделении средств на обновление материальной базы организаций дополнительного образования детей.

8.6. Профессиональное образование

В системе профессионального образования Чувашской Республики 25 государственных и 2 негосударственные организации среднего профессионального образования (лишь одна из них находится в сельской местности), в которых обучается около 26 тысяч студентов по 116 программам среднего профессионального образования, в том числе по 28 профессиям и 89 специальностям, и одна организация высшего образования - бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования Чувашской Республики «Чувашский государственный институт культуры и искусств» Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики (БОУ ВПО «ЧГИКИ» Минкультуры Чувашии). Кроме этого в республике функционируют 18 филиалов вузов федерального подчинения и частных вузов.

Организации профессионального образования Чувашской Республики испытывают потребность в педагогических кадрах. Если в 2013 году потребность составляла 57 человек, в 2014 – 88 человек, то в 2015 году – уже 114 человек (в основном это педагогические работники).

Финансирование организаций среднего специального образования Чувашской Республики ежегодно снижается. В 2014 году плановые назначения подраздела 04 составляли 1 403 959,9 тыс. руб., в 2015 году - 1 380 986, 8 тыс. руб., на 2016 год предусмотрено уже 1 278 055,7 тыс. руб. или 91% к уровню 2014 года.

Такая же ситуация наблюдается по подразделу 06 «Высшее и послевузовское профессиональное образование»: в 2014 году бюджетные ассигнования составляли 60 973,6 тыс. руб., в 2015 и 2016 году – около 50 100,0 тыс. руб.

В соответствии со статьей 13 Закона № 273-ФЗ образовательные программы реализуются организацией, осуществляющей образовательную деятельность, как самостоятельно, так и посредством сетевых форм их реализации, что обеспечивает возможность освоения обучающимся образовательной программы с использованием ресурсов нескольких организаций, осуществляющих образовательную деятельность. При этом только 3 организации среднего профессионального образования из 27 применяют сетевые формы обучения.

Подпунктом «в» пункта 1 Указа № 599 предусмотрено увеличение к 2020 году доли образовательных учреждений среднего профессионального образования и образовательных учреждений высшего профессионального образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, с 3 до 25 процентов. В Чувашской Республике этот показатель составляет 28,6%, В Ярославской области - 22,6 %.

Трудоустройство

По данным образовательных учреждений Чувашской Республики в 2015 году трудоустроились по полученной квалификации 54,3% выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования (в 2014 г. – 46,3%, в 2013 г. – 51,9%); 19,3% продолжили учебу на различных уровнях профессионального образования (в 2014 г. – 14,6%, в 2013 г. – 16,8%); 18,6% были призваны в ряды Вооруженных сил Российской Федерации (в 2014 г. – 21,6 %, в 2013 г. – 10,6%); 3,5% ушли в отпуск по уходу за ребенком (в 2014 г. – 3,7 %, в 2013 г. – 4,3%).

По результатам мониторинга трудоустройства за 2013-2015 годы в Ярославской области среднее значение показателя трудоустройства выпускников образовательных организаций профессионального образования составило 59,2%. Указанное значение свидетельствует о наличии потенциальной проблемы для экономики области (существующих рисках оттока выпускников в наиболее крупные города: г.Москва, г.Санкт-Петербург и другие, в том числе, для последующего трудоустройства).

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Возражения или замечания со стороны Правительства Ярославской области и Кабинета Министров Чувашской Республики отсутствуют. Акты по результатам контрольного мероприятия подписаны без возражений.

10. Выводы.

10.1. Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 21 июля 2015 г. № Пр-1441 по вопросам обеспечения доступности услуг в социальной сфере для граждан Российской Федерации, поручений Правительства Российской Федерации от 1 марта 2016 г. № ДК-П12-1123 и от 25 апреля 2016 г. № ДК-П12-2459 Минобрнауки России направлены в субъекты Российской Федерации (письмо от 4 мая 2016 г. № АК-15/02вн) Методические рекомендации по развитию сети образовательных организаций и обеспеченности населения услугами таких организаций, включающие требования по

размещению организаций сферы образования, в том числе в сельской местности, исходя из норм действующего законодательства Российской Федерации, с учетом возрастного состава и плотности населения, транспортной инфраструктуры и других факторов, влияющих на доступность и обеспеченность населения услугами сферы образования.

Указанные Методические рекомендации по развитию сети образовательных организаций являются сводной информацией о показателях, предусмотренных действующими правовыми актами (сводами правил, которые наиболее значимы при проектировании объектов социальной инфраструктуры и обеспечении их доступности, СанПиН, государственной программой Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295, другими правовыми актами и письмами Минобрнауки России). При этом Методические рекомендации содержат нормативы для расчета потребности субъектов Российской Федерации в объектах образования, которые установлены распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1999 г. № 1683-р «О методике определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры», признанным утратившим силу распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2016 г. № 664-р.

В настоящее время работа по исполнению поручения Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2016 г. № ДК-П12-2459 по оценке последствий применения Методических рекомендаций по развитию сети образовательных организаций с точки зрения возникновения дополнительных расходных обязательств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации продолжается.

10.2. В нарушение части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации территориальная комплексная схема градостроительного планирования, утвержденная Указом Президента Чувашской Республики от 30 января 2004 года № 9, не содержит сведения об объектах регионального значения, относящихся к сфере образования.

В ходе проведения контрольного мероприятия Чувашской Республике установлены нарушения требований статьи 7 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которой подготовка и утверждение документов территориального планирования субъектов Российской Федерации отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статьей 16 Закона Чувашской Республики от 30 апреля 2002 г. № 13 «О Кабинете Министров Чувашской Республики» установлены полномочия Кабинета Министров Чувашской Республики в области градостроительной деятельности. Согласно пункту 1 указанной статьи Кабинет Министров Чувашской Республики подготавливает и утверждает документы территориального планирования Чувашской Республики, а также изменения к ним.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что территориальная комплексная схема градостроительного планирования развития территории

Чувашской Республики утверждена Указом Президента Чувашской Республики от 30 января 2004 года № 9.

Однако Закон Чувашской Республики от 22 мая 2001 г. № 18 «О Главе Чувашской Республики» полномочий Главы Чувашской Республики в области градостроительной деятельности не содержит.

10.3. В «дорожную карту» № 51-рг, утвержденную распоряжением Главы Чувашской Республики 28 февраля 2013 г., внесены изменения распоряжением Главы Чувашской Республики от 30 апреля 2013 г. № 115-рг, в соответствии с которыми расчетные значения показателя «потребность в увеличении числа мест в дошкольных образовательных организациях» были снижены, при этом возрастная категория детей расширена (с 1,5-6,5 лет до 1-7 лет), что потребует увеличение числа мест в дошкольных образовательных организациях. Таким образом, снижение значения показателя «потребность в увеличении числа мест в дошкольных образовательных организациях» нельзя признать объективным.

10.4. Не обеспечено достижение значений показателей, предусмотренное пунктами 2.2.1. соглашений между Минобрнауки России и объектами контрольного мероприятия - Правительством Ярославской области и Кабинетом Министров Чувашской Республики об обеспечении в 2014-2018 годах достижения целевых показателей оптимизации сети государственных (муниципальных) образовательных организаций, определенных региональными планами мероприятий («дорожными картами»).

Так, Ярославской областью не выполнен показатель «Объем финансовых средств, полученных за счет оптимизационных мероприятий, направленный на повышение заработной платы педагогических работников», предусмотренный Соглашением о достижении показателей оптимизации от 20 мая 2014 г. № СОГ-51/02:

- в 2014 году объем финансовых средств, полученных за счет оптимизационных мероприятий, направленный на повышение заработной платы педагогических работников составил 9224,5 тыс. рублей, из них объем средств, направленный на повышение заработной платы составил 1464,0 тыс. рублей (по плану – 230,9 млн. рублей);

- в 2015 году объем финансовых средств, полученных за счет оптимизационных мероприятий, направленный на повышение заработной платы педагогических работников составил 11296,9 тыс. рублей, из них объем средств, направленных на повышение заработной платы составил 972,0 тыс. рублей (по плану – 278,1 млн. рублей).

Чувашской Республикой не выполнен показатель «Соотношение заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) образовательных организаций к заработной плате в зависимости от уровня образования», предусмотренный Соглашением от 20 мая 2014 года № АП-СОГ-2/02:

- в 2014 году – педагогических работников среднего профессионального образования к средней заработной плате в общем образовании – 98,2% вместо 99 % по плану;

- в 2015 году - педагогических работников дошкольного образования к средней заработной плате в общем образовании – 96% вместо 100% по плану.

10.5. Достижение средних значений показателей «Дорожных карт» в объектах контрольного мероприятия достигается перевыполнением показателей отдельными муниципальными образованиями при недостижении значений другими муниципальными образованиями. Так, в Ярославской области в 4 муниципальных образованиях из 17 не достигнуты значения показателей среднемесячной заработной платы педагогов дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в общем образовании по итогам 2014 и 2015 годов. Уровень среднемесячной заработной платы педагогов общеобразовательных организаций не достигнут в 2014 году в 8, а в 2015 году в 9 из 17 муниципальных районов.

10.6. Внесение изменений в Соглашения о достижении показателей оптимизации в части корректировки его показателей в 2015 году осуществлялось в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 20 февраля 2015 г. № Пр-285 и письмом Минтруда России от 10 марта 2015 г. № 14-05/10/П-1221, которым субъектам Российской Федерации рекомендовано обеспечить недопущение снижения номинально начисленной заработной платы отдельных категорий работников в 2015 году по сравнению с уровнем, достигнутым в среднем за 2014 год. Вместе с тем, в Чувашской Республике заработная плата четырех категорий педагогических работников в 2015 году снизилась в реальном денежном выражении, двух категорий работников – осталась на уровне 2014 года. В 2015 году произошло снижение средней заработной платы по экономике в Чувашской Республике на 1,5 тыс. руб., которая составила 19,4 тыс. руб. (в 2014 году – 20,9 тыс. руб.).

10.7. В Ярославской области доля расходов на раздел 07 «Образование» в общем объеме расходов консолидированного бюджета Ярославской области растет и составляет в 2013 году 31,4%, в 2014 году – 31,6%, в 2015 году – 32,2%, хотя абсолютный показатель бюджетных ассигнований в 2015 году сократился по сравнению с 2014 годом на 939,2 тыс. руб. В 2013 году объем плановых назначений составил 23391,8 млн. руб., в 2014 году – 24 344,8 млн. руб., в 2015 году – 23 405,6 млн. руб.

В Чувашской Республике доля расходов на раздел 07 «Образование» в общем объеме расходов консолидированного бюджета республики сокращается. Если в 2013 году на образование предусмотрено 31,1% от общей суммы расходов консолидированного бюджета Чувашии, то в 2014 году – 30,7%, а в 2015 году – 29,6%. Абсолютные показатели уточненных плановых назначений консолидированного бюджета также ежегодно сокращаются за исключением 2014 года, когда рост объема расходов на образование составил 468 622,2 тыс. руб. (3,2%) по сравнению с 2013 годом. В 2015 году объем плановых назначений составил 14 404,7 млн. руб. (95,9% от расходов 2014 года), в 2016 году - 13 541,7 млн. руб. (94% от расходов 2015 года, 90,2% от расходов 2014 года).

10.8. Нормативные затраты на оказание государственных услуг образовательными учреждениями, подведомственными Минобрнауки Чувашии, изменялись в конце отчетного года в зависимости от изменений объема финансирования организаций по итогам финансового года. Так, нормативные затраты на оказание единицы государственной услуги по содержанию, воспитанию и сохранению здоровья воспитанников КОУ

«Порецкий детский дом им. И.Н.Ульянова», установленные на 2015 год приказом от 23 декабря 2014 г. № 2276 составили 593,6 тыс. рублей на 1 ребенка, а приказом от 31 декабря 2015 г. № 2962 – снижены до 382,2 тыс. рублей. Аналогично по КОУ Чебоксарский детский дом – стоимость единицы услуги согласно приказам № 2276 и № 2962 составляли в 2015 году 464,3 тыс. рублей и 268,1 тыс. рублей соответственно.

10.9. Проведенные мероприятия в Ярославской области и Республике Чувашия позволили обеспечить местами в дошкольных образовательных организациях 100% детей в возрасте от 3 до 7 лет (согласно отчетности субъектов Российской Федерации по исполнению Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 по состоянию на 1 января 2016 года). По состоянию на 1 июня 2016 года доступность составила в Ярославской области – 99,92%, в Чувашии - 99,99%, очередь составляла 42 и 1 человек соответственно.

Доступность дошкольного образования для детей в возрасте до 3-х лет в настоящее время не обеспечена и составляет в Ярославской области 95,18%, в Чувашии – 73,51%, в очереди на получение мест стоит 409 и 4046 человек соответственно.

10.10. В Чувашской Республике 1203 населенных пункта не имеют детских садов и общеобразовательных организаций, где проживает 10359 детей дошкольного возраста и 15291 ребенок школьного возраста. В региональную программу развития образования включено строительство только 4 детских садов в населенных пунктах численностью свыше 1500 человек. Ни в одном из 692 населенных пунктов с численностью населения от 100 до 1500 человек, строительство детского сада не запланировано.

В Ярославской области 3832 населенных пункта не имеют детских садов и общеобразовательных организаций, где проживает 5729 детей дошкольного возраста и 6588 детей школьного возраста. В региональную программу развития образования включено строительство только 6 детских садов в населенных пунктах численностью свыше 300 человек. Ни в одном из 150 населенных пунктов с численностью населения от 100 до 300 человек, строительство детского сада не планируется, а в 29 населенных пунктах с численностью населения от 301 до 1500 человек, где проживает 1509 детей дошкольного возраста, планируется строительство одного детского сада.

10.11. Существует проблема транспортной доступности дошкольных образовательных организаций в сельской местности. В настоящее время нормативно не урегулированы вопросы по довозу детей дошкольного возраста до детских садов. Так, СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15 мая 2013 г. № 26, не предусматривают довоз детей дошкольного возраста до детских садов.

10.12. Как в Ярославской области, так и в Чувашской Республике дети дошкольного возраста, проживающие в сельской местности, ограничены в пользовании платными дополнительными образовательными услугами. Так, в дошкольных образовательных организациях Чувашской Республики в 2013 году

пользовались дополнительными платными услугами всего 12 588 человек, в 2015 году – 16 302 человека (из 125 813 детей в возрасте до 7 лет), и лишь 57 из них - в сельской местности (0,5% от общего количества получателей услуг), в 2015 году – 80 человек (0,5%).

10.13. В рамках реализации мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования (МРСДО) по Соглашениям между Минобрнауки России и Правительством Ярославской области бюджету Ярославской области предоставлены субсидии в 2013 году - 385,8 млн. рублей, в 2014 году – 385,5 млн. рублей, в 2015 году – 278,4 млн. рублей.

В рамках реализации Соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Ярославской области на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в субъекте Российской Федерации 4 объекта в Ярославской области введены в эксплуатацию на 2 месяца позже срока (декабрь 2015 года), предусмотренного Перечнем объектов капитального строительства, представленного Правительством Ярославской области в Минобрнауки России в соответствии с пунктом 2.3.4 Соглашений по реализации МРСДО.

Работы по строительству 9 объектов дошкольных образовательных организаций, ввод которых был запланирован на 2015 год, не завершены по причине неисполнения подрядчиками обязательств по контрактам, заключенным ГКУ ЯО «Единая служба заказчика» и МКУ г. Ярославля «Агентство по строительству». Завершение строительства 5 объектов ожидается в 2016 – 2017 годах, завершение строительства 4 объектов приостановлено по причине расторжения контрактов заказчиками в одностороннем порядке в связи с ненадлежащим выполнением подрядчиками условий контрактов.

В нарушение пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации техническими заказчиками (ГКУ Ярославской области «Единая служба заказчика» и МКУ г. Ярославля «Агентство по строительству») не обеспечена консервация 4 объектов капитального строительства.

Сумма неотработанного аванса по контрактам, заключенным ГКУ ЯО «Единая служба заказчика» с подрядными организациями на строительство дошкольных образовательных организаций по состоянию на 1 января 2016 года составила 71,2 млн. рублей, по контрактам, заключенным МКУ «Агентство по строительству» - 37,3 млн. рублей. Таким образом, дебиторская задолженность подрядчиков перед заказчиками составила более 100 млн. рублей. Основную сумму неотработанных авансов составляют федеральные средства, направленные Правительством Ярославской области на реализацию комплекса мероприятий по МРСДО в 2013 – 2014 годах.

10.14. Минобрнауки России и Правительством Чувашской Республики 15 июня 2016 года заключено Соглашение № 08.G12.24.0039 о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Чувашской Республики на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственной программы субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного

образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы.

Кабинет Министров Чувашской Республики в гарантийном письме от 1 апреля 2016 г. № 02/12-4107, направленном в адрес Минобрнауки России в составе заявки на участие в конкурсном отборе, принял на себя обязательство о создании 1765 новых мест в 2016 году. При этом согласно контракту от 28 марта 2016 года № 14 на строительство школы на 1100 мест в мкр. «ул. Гладкова» срок завершения строительных работ установлен до 1 июля 2017 года. Таким образом, существует риск не достижения значения показателя «Количество созданных мест в построенном или приобретенном (выкупленном) здании общеобразовательной организации», установленного Соглашением от 15 июня 2016 г. № 08.G12.24.0039, запланированного на уровне 1100 мест – проектная мощность объекта. Следовательно, не может быть достигнуто значение показателя «Удельный вес численности обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся общеобразовательных организаций», запланированное на уровне 94%.

10.15. Проверкой установлено ненадлежащее исполнение Кабинетом Министров Чувашской Республики как высшим органом исполнительной власти Чувашской Республики полномочий, предусмотренных пунктом 12.1 части 1 статьи 8 Закона № 273-ФЗ и пунктом 17 статьи 13 Закона Чувашской Республики от 30 апреля 2002 г. № 13 «О Кабинете Министров Чувашской Республики», в части создания условий для организации проведения независимой оценки качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность (независимой оценки качества оказания услуг организациями в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами).

Так, в нарушение части 9 статьи 95.2 Закона № 273-ФЗ, согласно которой общественный совет по проведению независимой оценки качества образовательной деятельности организаций формируется таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликта интересов и состав которого формируется из числа представителей общественных организаций, Общественный совет при Министерстве образования и молодежной политики Чувашской Республики, на который возложены функции по проведению независимой оценки качества образовательной деятельности организаций, состоит из 7 человек, являющихся руководителями (работниками) образовательных организаций, причем 4 организации подведомственны Министерству образования и молодежной политики Чувашской Республики, в отношении которых должна проводиться независимая оценка качества образовательной деятельности организаций.

10.16. В 2015 году по сравнению с 2014 годом ухудшились результаты итоговой аттестации выпускников в Чувашской Республике. Доля выпускников городских школ, сдавших экзамены по обязательными предметами в 2015 году, составила 98,7%; сельских школ – 96,6% (в 2014 году этот показатель составлял 99,3% и 97,5% соответственно; в 2013 году - 99,2% и 98,1%; в 2012 году - 98,0% и 97,2%). В Ярославской области доля выпускников городских школ, сдавших обязательные предметы в 2015 году, составила 98,7 %.

10.17. Проверкой установлено, что в Чувашии 15 педагогических работников имеют только среднее (полное) общее образование (в том числе 13 человек - в городских поселениях, 2 человека – в сельской местности), в Ярославской области – 73 педагогических работника имеют только среднее (полное) общее образование (в городских поселениях - 42 педагога, в сельской местности – 31 педагогический работник), что не соответствует части 1 статьи 46 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которому право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам.

10.18. В нарушение подпункта 1.5 Порядка организации перевозок обучающихся, воспитанников образовательных учреждений школьным автобусом, утвержденного постановлением Правительства Ярославской области от 27 сентября 2012 г. № 967-п, согласно которому школьный автобус эксплуатируется на специальном маршруте, который разрабатывается образовательным учреждением, обследуется и утверждается в порядке, установленном органом местного самоуправления муниципального образования Ярославской области, маршруты перевозки обучающихся до общеобразовательных организаций утверждались приказами управления образования Ростовского муниципального района, которые не являются муниципальными правовыми актами (указанными полномочиями управления образования не наделялись).

10.19. Установлены факты не соблюдения нормативов транспортного обслуживания обучающихся общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности, установленных пунктом 2.5. СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. № 189 (в части обеспечения транспортного обслуживания, превышающего установленные 30 минут времени в пути).

10.20. Ввиду отсутствия установленного законодательством норматива потребности образовательных организаций в количестве транспортных единиц исходя из численности обучающихся, нуждающихся в подвозе, в отдельных районах области подвоз детей до школы осуществляется в несколько рейсов, в результате чего увеличивается время ожидания ребенком начала занятий, а также время ожидания обратного рейса.

10.21. Общая протяженность участков дорог, требующих капитального ремонта в Ярославской области составила – 1398,6 км (выполнено – 15,4 км или 1,1%), реконструкции – 155,4 км (выполнено – 9,5 км или 6,1 %), что не обеспечивает безопасность при перевозке обучающихся. Наибольшая потребность в капитальном ремонте отмечается в Пошехонском (по 40 маршрутам) и Угличском (по 29 маршрутам) муниципальных районах.

10.22. Обучение детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в большинстве образовательных организаций Ярославской области, реализующих дополнительные образовательные

программы, связано с отсутствием условий для интегрированного обучения таких детей. В 2013, 2014 и 2015 годах количество учреждений, в которых созданы условия для беспрепятственного доступа инвалидов, составляло 3 из 92 (3,3 %), 8 из 85 (9,4 %) и 10 из 81 учреждений (12,3 %).

11. Предложения.

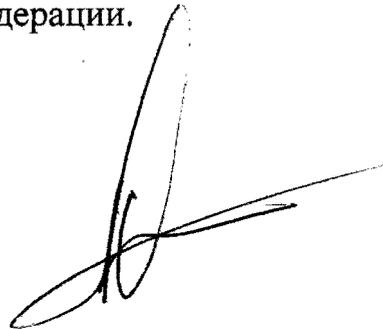
11.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Губернатору Ярославской области.

11.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Главе Чувашской Республики.

11.3. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

11.4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор



А.В.Филипенко