

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Проверка деятельности федерального государственного
бюджетного учреждения «Фонд содействия развитию малых форм
предприятий в научно-технической сфере» в части расширения мер
поддержки малых инновационных предприятий»
(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 10 декабря 2015 г. № 57К (1068))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

пункт 2.6.1.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

деятельность федерального государственного бюджетного учреждения «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» (далее – Фонд, учреждение), осуществляемая в целях реализации Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р (далее – План);

средства федерального бюджета, выделенные Фонду с целью расширения мер поддержки малых инновационных предприятий.

3. Объект контрольного мероприятия:

федеральное государственное бюджетное учреждение «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» (г. Москва).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: октябрь – декабрь 2015 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Оценить обоснованность и достаточность мероприятий по расширению мер поддержки малых инновационных предприятий, включенных в План, а также проанализировать нормативную правовую базу, устанавливающую условия и порядок предоставления указанной государственной поддержки.

5.2. Цель 2. Проверить целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, направленных на реализацию мер поддержки малых инновационных предприятий.

5.3. Цель 3. Оценить эффективность внутреннего контроля в Фонде за реализацией предусмотренных Планом мероприятий в части расширения мер поддержки малых инновационных предприятий.

6. Проверяемый период деятельности: истекший период 2015 года (при необходимости – более ранний период).

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов.

Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере создан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 1994 г. № 65 «О Фонде содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере».

Согласно уставу Фонда, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2012 г. № 680, учреждение относится к государственным фондам, создаваемым в целях поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (далее – Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ), и является некоммерческой организацией, созданной в форме федерального государственного бюджетного учреждения.

Учредителем и собственником имущества Фонда является Российская Федерация. Полномочия учредителя осуществляет Правительство Российской Федерации. Функции и полномочия собственника имущества, находящегося в оперативном управлении Фонда, осуществляет Росимущество.

Высшим коллегиальным органом управления Фонда является наблюдательный совет. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2008 г. № 559-р Председателем наблюдательного совета Фонда назначен И.М.Бортник, распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2011 г. № 1307-р (с изменениями) утвержден действующий на момент проверки состав наблюдательного совета Фонда.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2008 г. № 292-р генеральным директором Фонда назначен Поляков Сергей Геннадьевич.

Источниками финансового обеспечения Фонда являются субсидии из федерального бюджета, средства, получаемые от приносящей доход деятельности и иные не запрещенные законодательством источники. Фонд является одновременно главным распорядителем и получателем бюджетных средств.

Деятельность Фонда в 2015 году осуществляется путем предоставления финансовой поддержки малым инновационным предприятиям в рамках реализации основного мероприятия 5.3 «Создание и развитие институтов и инфраструктур, обеспечивающих запуск и работу «инновационного лифта»

(далее – основное мероприятие 5.3) подпрограммы «Стимулирование инноваций» (далее – подпрограмма 5) государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316 (далее – ГП-15).

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Оценка обоснованности и достаточности мероприятий по расширению мер поддержки малых инновационных предприятий, включенных в План, а также анализ нормативной правовой базы, устанавливающей условия и порядок предоставления указанной государственной поддержки.

8.1.1. Согласно приложению № 5 к ГП-15 ресурсное обеспечение Фонда на 2015 год утверждено в размере 3 926,1 млн. рублей.

Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ) Фонду были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3 533,5 млн. рублей по коду бюджетной классификации 226 0411 15 5 0059 600 «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений в рамках подпрограммы «Стимулирование инноваций» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)» (уменьшены на 10 %).

Согласно бюджетной росписи учреждения на 14 января 2015 года лимиты бюджетных обязательств Фонда на 2015 год в сумме 3 533,5 млн. рублей были распределены следующим образом:

176,7 млн. рублей – по коду вида расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)»,

3 356,8 млн. рублей – по коду вида расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели».

В целях реализации пункта 24 Плана на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 марта 2015 г. № 549-р Фонду как главному распорядителю бюджетных средств были предоставлены дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 5 000,0 млн. рублей (далее – средства «антикризисного фонда») по коду вида расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели», в том числе:

3 000,0 млн. рублей – на мероприятие «Расширение масштабов реализации программ поддержки малых инновационных предприятий в форме финансового обеспечения проектов на основе договоров (контрактов), а также

предоставления грантов физическим и юридическим лицам на финансовое обеспечение проектов, результаты которых имеют перспективу коммерциализации и реализуются субъектами малого инновационного предпринимательства, осуществляемых федеральным государственным бюджетным учреждением «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере»;

2 000,0 млн. рублей – на мероприятие «Предоставление грантов малым инновационным предприятиям на финансовое обеспечение инновационных проектов, результаты которых имеют перспективу коммерциализации».

Кроме того, в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и на основании подпункта 29 пункта 2 статьи 21 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ Фондом внесены предложения по перераспределению лимитов бюджетных обязательств в пределах утвержденных бюджетных ассигнований.

В итоге согласно бюджетной росписи Фонда от 4 августа 2015 года распределение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств учреждения было произведено следующим образом:

266,4 млн. рублей – по коду вида расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)»;

8 267,1 млн. рублей – по коду вида расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели».

Фонд перечислил субсидии, предоставленные для реализации пункта 24 Плана, себе, как бюджетному учреждению, в следующие сроки:

4 июня 2015 года – в сумме 1 666,7 млн. рублей;

8 июля 2015 года – в сумме 1 566,7 млн. рублей;

5 октября 2015 года – в сумме 1 766,7 млн. рублей.

8.1.2. Документы по обоснованию включения мероприятий по поддержке малых инновационных предприятий в План и объемов их финансового обеспечения в учреждении отсутствуют.

В ходе проверки представлены следующие письменные пояснения генерального директора Фонда по вопросу обоснованности размера дополнительного объема финансирования учреждения в рамках пункта 24 Плана.

Предложения по включению в План пункта 24 формировались Департаментом социального развития и инноваций и Департаментом развития малого и среднего предпринимательства и конкуренции Минэкономразвития России.

По направлению «Предоставление грантов малым инновационным предприятиям на финансовое обеспечение инновационных проектов,

результаты которых имеют перспективу коммерциализации» средства в размере 2,0 млрд. рублей были определены исходя из опыта 2014 года, когда в рамках государственной поддержки малого и среднего предпринимательства из федерального бюджета Фонду выделено 1,8 млрд. рублей на поддержку малых инновационных предприятий. При этом потребность в рамках конкурсного отбора составила 3,3 млрд. рублей (предпринимателями представлено 518 заявок).

Направление «Расширение масштабов реализации программ поддержки малых инновационных предприятий, реализуемых Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» было рекомендовано с учетом непроведения в течение нескольких лет индексации финансового обеспечения программ Фонда (в 2011 году выделялось 4,0 млрд. рублей, в 2015 году – 3,0 млрд. рублей), а также необходимости сохранения поддержки малых инновационных предприятий «на ранних стадиях», которые бы могли поддерживаться на последующих стадиях частными венчурными фондами и фондами прямых инвестиций, уже работающими в России.

В представленных Фондом пояснениях фактически отсутствует экономическое обоснование размера потребности Фонда в дополнительных бюджетных ассигнованиях для расширения мер поддержки малых инновационных предприятий, как, собственно, и приоритетных направлений использования средств «антикризисного фонда».

На запрос Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) в Минэкономразвития России о предоставлении документов, послуживших обоснованием включения мероприятий по пункту 24 Плана и объемов их финансирования, на момент окончания контрольного мероприятия ответ не поступил.

8.1.3. В целях организации деятельности Фонда Минэкономразвития России обеспечено принятие ряда нормативных актов, в том числе:

постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2012 г. № 215 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий федеральному государственному бюджетному учреждению «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере»,

постановление Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2014 г. № 981 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета Фонду на предоставление грантов малым инновационным предприятиям на финансовое обеспечение инновационных проектов, результаты которых имеют перспективу коммерциализации, в рамках подпрограммы «Стимулирование инноваций» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – Правила предоставления субсидий Фонду),

распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 марта 2015 г. № 549-р «О направлении бюджетных ассигнований на предоставление в 2015 г. субсидии ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере»,

приказ Минэкономразвития России от 27 октября 2014 г. № 680 «Об утверждении перечня расходов, связанных с реализацией инновационных проектов, на финансовое обеспечение которых предоставляются субсидии из федерального бюджета федеральному государственному бюджетному учреждению «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» на предоставление грантов малым инновационным предприятиям на финансовое обеспечение инновационных проектов, результаты которых имеют перспективу коммерциализации, в рамках подпрограммы «Стимулирование инноваций» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Реализация мероприятий пункта 24 Плана предусмотрена в 2015 году в рамках основного мероприятия 5.3 подпрограммы 5 ГП-15. Также участниками по указанному основному мероприятию являются Минэкономразвития России и Минобрнауки России.

Изменения в ГП-15 в части повышения значений целевых показателей (индикаторов) подпрограммы 5 в связи с увеличением в 2,4 раза суммы бюджетного финансирования Фонда (с 3,5 до 8,5 млрд. рублей за счет дополнительных средств из «антикризисного фонда») не вносились.

Действующая редакция ГП-15 в части предусмотренных целевых показателей учитывает деятельность Фонда напрямую только по целевому показателю подпрограммы 5 «Количество вновь созданных малых инновационных предприятий при поддержке Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (ежегодно)», по которому отражаются результаты реализации программы Фонда «СТАРТ». Между тем доля бюджетного финансирования программы «СТАРТ» в общей сумме субсидий на иные цели, предоставленных Фонду в 2014 и 2015 годах, составляла 26,7 % и 13,1 % соответственно.

При этом согласно пункту 7 Правил предоставления субсидий Фонду показателями результативности использования субсидий Фондом в отчетном финансовом году являются:

количество инновационных проектов в рамках приоритетных направлений развития инновационной экономики, реализованных малыми инновационными предприятиями при поддержке Фонда;

количество вновь создаваемых и (или) модернизируемых высокопроизводительных рабочих мест в рамках инновационных проектов,

реализованных малыми инновационными предприятиями при поддержке Фонда.

В 2014 и 2015 годах году в связи с увеличением объема финансирования Фонд письмами от 11 августа 2014 г. № 261/2 и 30 апреля 2015 г. № 254/1 направлял в Минэкономразвития России предложения о дополнении основного мероприятия 5.3 подпрограммы 5 ГП-15 новыми целевыми показателями (такими как: количество инновационных проектов молодых исследователей в рамках вовлечения молодежи (в возрасте до 28 лет) в инновационное предпринимательство, поддержанных Фондом; количество поддержанных Фондом проектов с международным участием, а также проектов по разработке высокотехнологичной экспортно-ориентированной продукции для поставки на зарубежные рынки; количество проектов в рамках приоритетных направлений развития инновационной экономики, реализованных субъектами малого предпринимательства при поддержке Фонда; количество поддержанных Фондом предприятий, созданных в соответствии с Федеральным законом от 2 августа 2009 г. № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности»).

Предложения Фонда о дополнении ГП-15 новыми целевыми показателями на 2015 год не были поддержаны. Частично предложения Фонда учтены в проекте паспорта ГП-15 на 2016 год (добавлен показатель подпрограммы 5 «Количество инновационных проектов молодых исследователей в рамках вовлечения молодежи (в возрасте до 28 лет) в инновационное предпринимательство – 2000 единиц»).

8.1.4. Руководство Фонда обеспечило принятие распорядительных актов учреждения в целях исполнения бюджетных назначений как в рамках ГП-15, так и в рамках пункта 24 Плана.

Так, решением наблюдательного совета Фонда от 29 апреля 2015 г. № 12 утвержден План работ Фонда по реализации Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, в котором предусмотрены плановые сроки принятия Фондом мер по организации и проведению конкурсов, заключению договоров на предоставление грантов по программам, реализуемым в рамках пункта 24 Плана, а также мероприятия по сбору отчетности, мониторингу реализации достижения показателей эффективности реализации проектов.

Кроме того, в связи с отсутствием отдельного лицевого счета для учета операций со средствами, полученными из «антикризисного фонда» на основании распоряжения Фонда от 27 апреля 2015 г. № 22-056 «О раздельном учете средств, полученных на реализацию пункта 24 Плана первоочередных

мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.01.2015 г. № 98-р», в системе 1С (бухгалтерия) Фонда ведется отдельный аналитический учет на обособленных счетах субконто, открытых к счету 5.201.11.00 «Денежные средства учреждения на лицевых счетах в органе казначейства» (счета по субконто 22603/ю/А Развитие, 22603/ю/А СТАРТ и 22604/А). Кроме того, в номенклатуре заключаемых Фондом договоров выделены договоры для реализации пункта 24 Плана (в номере договоров введено обозначение «А»).

Структура программ и конкурсов, проводимых Фондом в 2015 году, представлена в таблице.

Программа	Конкурсы
2015	
1. УМНИК	Заявки принимаются непрерывно в течение года.
2. СТАРТ	Заявки принимаются непрерывно в течение года (частично в рамках пункта 24 Плана).
3.-4. Развитие	Были проведены конкурсы по двум программам: 1. «Развитие-2015-1» (в рамках пункта 24 Плана). 2. «Развитие-2015-2» (частично в рамках пункта 24 Плана) (в настоящее время подводятся итоги конкурса). Проведен конкурс «Высокотехнологичные проекты в социальной сфере (улучшение качества жизни пожилых граждан, инвалидов, маломобильных и иных социально-незащищенных групп населения)» (СОПРовождение 2015-1) (в настоящее время подводятся итоги конкурса).
5. МОСТ	В рамках программы был проведен конкурс «Модернизация образования современными технологиями» (очередь II) (в рамках пункта 24 Плана).
6. ИНТЕРНАЦИОНАЛИЗАЦИЯ	В рамках программы были проведены конкурсы: 1. «Экспорт-2015-1» (в рамках пункта 24 Плана). 2. «Экспорт-2015-2» (в рамках пункта 24 Плана) (подводятся итоги конкурса).
7.-8. КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ	Были проведены конкурсы по двум программам: 1. «КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ» (2-я очередь) (в рамках пункта 24 Плана). 2. «КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ» (3-я очередь) (частично в рамках пункта 24 Плана).
9. КООПЕРАЦИЯ	В рамках программы были проведены конкурсы: 1. Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям развития науки и техники в рамках реализации программы «КООПЕРАЦИЯ» (очередь II). 2. Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям развития науки и техники в рамках реализации программы «КООПЕРАЦИЯ» (очередь III).
10. Вовлечение молодежи в инновационную деятельность	В рамках программы был проведен конкурс «Вовлечение молодежи в инновационную деятельность».
11. Развитие инфраструктуры малого бизнеса	Проведено 10 конкурсов, включая конкурсы в рамках Национальной технологической инициативы.

Таким образом, на 2015 год Фондом запланировано проведение 23 конкурсов в рамках 10 программ Фонда (в том числе в рамках пункта 24 Плана – 8 конкурсов по 8 программам).

Для сравнения за 2014 год при годовом бюджетном финансировании по виду расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» в размере 5,5 млрд. рублей (исполнено – 3,9 млрд. рублей) в целях реализации мероприятий по ГП-15 Фондом проведено 11 конкурсов по 5 программам Фонда.

Как установлено проверкой, использование средств «антикризисного фонда» осуществлялось Фондом путем предоставления грантов в рамках ранее

существовавшего комплекса программ (характеристики программ приведены в пункте 8.2.3 отчета). Поступление дополнительного финансирования фактически позволило увеличить количество конкурсов по данным программам, а также выделить ряд конкурсов в самостоятельные программы («МОСТ», «ИНТЕРНАЦИОНАЛИЗАЦИЯ», «КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ (2-я очередь)», «КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ (3-я очередь)», «Развитие-2015-1», «Развитие-2015-2»). При этом новые программы для реализации пункта 24 Плана Фондом не разрабатывались.

Положения о программах и конкурсах, проводимых Фондом в 2015 году, а также решения о проведении конкурсов и результаты подтверждения итогов конкурсов рассматриваются и утверждаются на заседаниях наблюдательного совета Фонда, а, в последствии, приказами Фонда.

Следует отметить, что на сайте Фонда www.fasie.ru официальные документы по утверждению положений о программах и конкурсах Фонда не размещены, тексты положений о программах и конкурсах приведены не по всем программам и конкурсам и, преимущественно, в виде краткой информации.

8.2. Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию мер поддержки малых инновационных предприятий.

8.2.1. Согласно отчету по лицевому счету получателя бюджетных средств в Федеральном казначействе по состоянию на 1 ноября 2015 года Фондом осуществлены выплаты за истекший период 2015 года на сумму 8 533,5 млн. рублей, остатки бюджетных средств отсутствуют.

Данные бюджетные средства были распределены Фондом следующим образом:

266,4 млн. рублей – на лицевой счет бюджетного учреждения для поступления и расходования средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (№ 20956002260),

8 267,1 млн. рублей – на отдельный лицевой счет бюджетного учреждения для поступления и расходования средств субсидий на иные цели (№ 21956002260).

По состоянию на 1 ноября 2015 года на лицевой счет бюджетного учреждения Фондом были получены субсидии на иные цели в полном объеме, в том числе:

3 267,1 млн. рублей – для реализации мероприятий по основному мероприятию 5.3 подпрограммы 5 ГП-15 (в рамках финансового обеспечения, утвержденного ГП-15),

5 000,0 млн. рублей – для реализации мероприятий по пункту 24 Плана (дополнительное финансирование в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2015 г. № 549-р).

Результаты анализа использования Фондом субсидий на иные цели за 10 месяцев 2015 года в разрезе кодов субсидий представлены в таблице.

Код субсидии	Сумма субсидии, тыс. рублей					Программы Фонда		
	Остаток 2014 года	Получено в 2015 году	Всего на 1.11.2015	Всего расходов на 1.11.2015	Остаток на 1.11.2015			
22601	Всего, в том числе	56 216,9	1 252 664,4	1 308 881,3	733 176,7	56,0%	575 704,6	программы «СТАРТ», «КООПЕРАЦИЯ» и др.
	в рамках утвержденного ГП-15	56 216,9	1 252 664,4	1 308 881,3	733 176,7	56,0%	575 704,6	
	в рамках пункта 24 Плана	-	0,0	-	-	-	-	
22602	Всего, в том числе	0,0	234 500,0	234 500,0	114 518,0	48,8%	119 982,0	Инфраструктурные проекты
	в рамках утвержденного ГП-15	0,0	234 500,0	234 500,0	114 518,0	48,8%	119 982,0	
	в рамках пункта 24 Плана	-	0,0	-	-	-	-	
22603	Всего, в том числе	245 604,7	4 779 895,4	5 025 500,1	2 185 677,5	43,5%	2 839 822,6	программы "Развитие", "СТАРТ", "МОСТ" «ИНТЕРНАЦИОНАЛИЗАЦИЯ»
	в рамках утвержденного ГП-15	245 604,7	1 770 895,4	2 025 500,1	1 320 258,6	65,2%	705 241,5	
	в рамках пункта 24 Плана	-	3 000 000,0	3 000 000,0	865 418,9	28,9%	2 134 581,1	
22604	Всего, в том числе	1 320 690,5	2 000 000,0	3 320 690,5	1 763 437,3	53,1%	1 557 253,2	программа "КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ"
	в рамках утвержденного ГП-15	1 320 690,5	0,0	1 320 690,5	762 079,4	57,7%	558 611,1	
	в рамках пункта 24 Плана	-	2 000 000,0	2 000 000,0	1 001 357,9	50,1%	998 642,1	
ВСЕГО, в том числе		1 622 512,0	8 267 059,7	9 889 571,7	4 796 809,5	48,5%	5 092 762,2	
в рамках утвержденного ГП-15		1 622 512,0	3 267 059,7	4 889 571,7	2 930 032,7	59,9%	1 959 539,0	
в рамках пункта 24 Плана		-	5 000 000,0	5 000 000,0	1 866 776,8	37,3%	3 133 223,2	

За 10 месяцев 2015 года (по состоянию на 1 ноября т.г.) исполнение бюджетных назначений Фондом как бюджетным учреждением в рамках реализации мероприятий пункта 24 Плана составило 1 866,8 млн. рублей, или 37,3 % годовых бюджетных назначений (5 000,0 млн. рублей).

Для сравнения исполнение Фондом аналогичных бюджетных назначений за 9 месяцев 2015 года (по состоянию на 1 октября т.г.) составило 1 325,3 млн. рублей, или 26,5 % годовых бюджетных назначений.

На 1 ноября 2015 года остаток средств субсидий на иные цели, предоставленных Фонду в 2015 году из федерального бюджета, составил 5 092,8 млн. рублей, в том числе 3 133,2 млн. рублей – средства, полученные за счет резерва «антикризисного фонда» на реализацию мероприятий пункта 24 Плана.

8.2.2. В рамках реализации мероприятия Плана «Предоставление грантов малым инновационным предприятиям на финансовое обеспечение инновационных проектов, имеющих перспективу коммерциализации» (бюджетные назначения – 2 000,0 млн. рублей) Фондом предоставлены гранты малым инновационным предприятиям, завершившим НИОКР и планирующим создание или расширение производства инновационной продукции по программам Фонда «КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ» (2-я очередь) и «КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ» (3-я очередь).

В рамках реализации мероприятия Плана «Расширение масштабов реализации программ поддержки малых инновационных предприятий, реализуемых Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» (бюджетные назначения – 3 000,0 млн. рублей) средства направлены на расширение масштабов разработанных ранее программ Фонда, направленных на привлечение для реализации наукоемких проектов внебюджетных средств, разработку импортозамещающей продукции и

обеспечение эффективной занятости, сохранения и увеличения высокотехнологичных рабочих мест, а именно: «Развитие (шифр Развитие-2015-1)», «Развитие (шифр Развитие-2015-2)», «Модернизация образования современными технологиями» («МОСТ»)), «СТАРТ», «ИНТЕРНАЦИОНАЛИЗАЦИЯ» – конкурсы «ЭКСПОРТ (шифр Экспорт-2015-1)» и «ЭКСПОРТ (шифр Экспорт-2015-2)».

Результаты анализа использования Фондом субсидий в разрезе реализуемых программ за 10 месяцев 2015 года представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Программы Фонда	Остаток субсидий 2014 года	Получено субсидий в 2015 году	Всего на 1.11.2015	Заключено договоров на 1.11.2015	Исполнено на 1.11.2015	Не исполнено на 1.11.2015	
ВСЕГО, из них	1 622 512,0	8 267 059,7	9 889 571,7	6 761	4 796 809,5	5 092 762,2	51,5%
в рамках утвержденного ГП-15	1 622 512,0	3 267 059,7	4 889 571,7	6 445	2 930 032,7	1 959 539,0	40,1%
в рамках пункта 24 Плана	-	5 000 000,0	5 000 000,0	316	1 866 776,8	3 133 223,2	62,7%
Программы "КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ", всего	1 320 690,5	2 000 000,0	3 320 690,5	377	1 763 437,3	1 557 253,2	46,7%
в рамках утвержденного ГП-15	1 320 690,5	0,0	1 320 690,5	196	762 079,4	558 611,1	42,3%
в рамках пункта 24 Плана	-	2 000 000,0	2 000 000,0	181	1 001 357,9	998 642,1	49,9%
Иные программы, всего		6 267 059,7	6 267 059,7	6 372	3 033 372,2	3 233 687,5	51,6%
в рамках утвержденного ГП-15		3 267 059,7	3 267 059,7	6 249	2 167 953,3	1 099 106,4	33,6%
в рамках пункта 24 Плана	-	3 000 000,0	3 000 000,0	135	865 418,9	2 134 581,1	71,2%
в том числе							
Программы "Развитие", всего	56 216,9	3 285 333,4	3 341 550,3	398	1 400 694,6	1 940 855,6	58,1%
в рамках утвержденного ГП-15	56 216,9	1 316 869,4	1 373 086,3	305	790 006,7	583 079,5	42,5%
в рамках пункта 24 Плана	-	1 968 464,0	1 968 464,0	93	610 687,9	1 357 776,1	68,9%
Программа "МОСТ"		393 762,0	393 762,0	31	186 281,0	207 481,0	52,7%
Программа "ИНТЕРНАЦИОНАЛИЗАЦИЯ" Конкурсы "Экспорт"		437 774,0	437 774,0	11	68 450,0	369 324,0	84,4%
Программа "СТАРТ"	245 604,7	1 085 690,4	1 331 295,0	690	514 428,6	816 866,4	61,4%
в рамках утвержденного ГП-15	245 604,7	885 690,4	1 131 295,0	690	514 428,6	616 866,4	54,5%
в рамках пункта 24 Плана	-	200 000,0	200 000,0	*	0,0	200 000,0	100%
Программа "УМНИК"		830 000,0	830 000,0	5 254	749 000,0	81 000,0	9,8%
в рамках утвержденного ГП-15		830 000,0	830 000,0	5 254	749 000,0	81 000,0	9,8%
Развитие инфраструктуры малого бизнеса в рамках утвержденного ГП-15	0,0	234 500,0	234 500,0	48	114 518,0	119 982,0	51,2%

* Конкурсные процедуры завершены, по результатам будут отобраны не менее 200 проектов.

8.2.3. Анализ результатов конкурсов по проводимым в 2015 году программам Фонда в рамках реализации пункта 24 Плана показал следующее.

1. Программы «КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ» – поддержка предприятий, занимающихся подготовкой производства и выводом на рынок конкурентоспособной продукции, разработанной в результате проведенной ранее НИОКР.

В 2015 году проведены программы двух очередей. В соответствии с протоколами наблюдательного совета Фонда итоги конкурсов по программе «КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ (2-я очередь)» подведены 15 апреля 2015 года, по программе «КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ (3-я очередь)» – 10 июля 2015 года.

По результатам конкурсов за счет средств «антикризисного фонда» заключен 181 договор о предоставлении грантов на общую сумму 2 000,0 млн. рублей, перечислены авансы на общую сумму 1 001,4 млн. рублей. Окончательный расчет по договорам запланировано произвести в ноябре – декабре 2015 года.

2. Программы «Развитие» – поддержка предприятий, прошедших стадию начального развития, стимулирующие создание наукоемкой конкурентоспособной рыночной продукции.

В 2015 году проведен конкурс по программе «Развитие (шифр Развитие-2015-1)», итоги которого подведены 4 августа 2015 года.

На конкурс поступила 301 заявка на общую сумму 3,7 млрд. рублей. По результатам конкурса отобрано 94 проекта. В рамках реализации пункта 24 Плана с 93 победителями заключены договоры о предоставлении грантов на общую сумму 1 222,6 млн. рублей (один победитель от гранта отказался), перечислены авансы на общую сумму 610,7 млн. рублей. Окончательный расчет по договорам планируется произвести в первом полугодии 2016 года.

На момент проверки объявлен конкурс по программе «Развитие (шифр Развитие-2015-2)», прием заявок завершён 14 октября 2015 года. Поступило 475 заявок на общую сумму 6 070,0 млн. рублей. Подведение итогов запланировано в срок до конца 2015 года.

В рамках реализации пункта 24 Плана Фондом предполагается оказать поддержку не менее 49 проектов (выдать гранты) на общую сумму 747,1 млн. рублей, по которым до конца 2015 года будет произведена выплата авансов в размере 50 % суммы договоров (373,5 млн. рублей), окончательный расчет по договорам планируется произвести в первом полугодии 2016 года.

3. Конкурсы «Экспорт» в рамках программы «ИНТЕРНАЦИОНАЛИЗАЦИЯ».

В 2015 году из программы «Развитие» были выделены конкурсы, направленные на стимулирование и поддержку наращивания несырьевого высокотехнологичного экспорта продукции малых предприятий, в отдельную программу «ИНТЕРНАЦИОНАЛИЗАЦИЯ», в рамках которой проводятся конкурсы «Экспорт» и «Международные программы».

В 2015 году проведен конкурс «ЭКСПОРТ (шифр Экспорт-2015-1)», итоги которого подведены 4 августа 2015 года. Поступило 48 заявок на общую сумму 590,0 млн. рублей.

По результатам конкурса в рамках реализации пункта 24 Плана Фондом заключено 11 договоров о предоставлении грантов на общую сумму 136,9 млн. рублей, по всем договорам выплачены авансы на общую сумму 68,45 млн. рублей. Окончательный расчет по договорам планируется произвести в первом полугодии 2016 года.

Кроме того, в настоящее время проводится конкурс «ЭКСПОРТ (шифр Экспорт-2015-2)», прием заявок завершён 4 октября 2015 года. Поступило 53 заявки на общую сумму 685,0 млн. рублей. По результатам конкурса в рамках реализации пункта 24 Плана отобрано 22 проекта на сумму 300,9 млн. рублей.

С победителями конкурса планируется заключить договоры и до конца 2015 года перечислить авансы в размере 50 % суммы договоров (150,4 млн. рублей), окончательный расчет по договорам планируется произвести в первом полугодии 2016 года.

4. Программа «Модернизация образования современными технологиями» («МОСТ»)) – поддержка предприятий, разрабатывающих инновационные технологии, учебное оборудование, аппаратные и программные комплексы в области поддержки обучения и обеспечения образовательного процесса и школьной инфраструктуры.

В 2015 году проведен конкурс в рамках программы «МОСТ», итоги которого подведены 4 августа 2015 года. Поступило 113 заявок на общую сумму 1,2 млрд. рублей. По результатам конкурса отобрано 33 проекта.

По состоянию на 1 ноября 2015 года по программе «МОСТ» за счет средств «антикризисного фонда» заключен 31 договор о предоставлении грантов на общую сумму 392,5 млн. рублей (по двум заявкам от грантов отказались). По 29 договорам перечислены авансы на общую сумму 186,3 млн. рублей, ещё по двум заключенным 16 октября 2015 года договорам на общую сумму 21,2 млн. рублей авансы в размере 50 % суммы договоров (10,6 млн. рублей) перечислены в ноябре т.г. Окончательный расчет по 31 договору планируется произвести в первом полугодии 2016 года.

5. Программа «СТАРТ» – поддержка научного бизнеса на начальной стадии развития (Start-Up).

В 2015 году проведен конкурс по программе «СТАРТ», прием заявок завершён 15 июля 2015 года, в настоящее время подводятся итоги. Предполагаемый объем поддержки за счет средств «антикризисного фонда» – не менее 200 проектов на сумму 200,0 млн. рублей.

Сводная информация по финансированию проектов в рамках реализации пункта 24 Плана по результатам проверки представлена в таблице.

Конкурс	9 месяцев 2015 года		Октябрь 2015 года	
	Кол-во договоров	Сумма, тыс. руб.	Кол-во договоров	Сумма, тыс. руб.
Программа «КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ» (2-я очередь) по договорам	164	1 800 852,0	-	0,0
<i>Фактически выплачено</i>	164	907 683,9	-	0,0
Программа «КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ» (3-я очередь) по договорам	17	199 348,0		0,0
<i>Фактически выплачено</i>	17	99 674,0		0,0
ИТОГО договоров	181	2 000 000,0	-	0,0
<i>Фактически выплачено</i>	181	1 001 357,9	-	0,0
Программа «Развитие» (шифр Развитие-2015-1) по договорам	58	749 948,6	35	472 677,3
<i>Фактически выплачено</i>	45	282 174,3	48*	328 513,6
Программа «ИНТЕРНАЦИОНАЛИЗАЦИЯ» Конкурс «ЭКСПОРТ» (шифр Экспорт-2015-1) по договорам	7	98 500,0	4	38 400,0
<i>Фактически выплачено</i>	5	41 750,0	6*	26 700,0
Программа «МОСТ» по договорам	6	82 802,0	25	309 710,0
<i>Фактически выплачено</i>	0	0,0	29*	186 281,0
ИТОГО договоров	71	931 250,6	64	820 787,3
<i>Фактически выплачено</i>	65	323 924,3	64	541 494,6
ВСЕГО по договорам	252	2 931 250,6	64	820 787,3
<i>Фактически выплачено</i>	231	1 325 282,2	83*	541 494,6

* С учетом фактических выплат по договорам, заключенным до октября 2015 года.

За 10 месяцев 2015 года во исполнение пункта 24 Плана Фондом заключено 316 договоров о предоставлении грантов малым инновационным предприятиям на общую сумму 3 752,0 млн. рублей. При этом по состоянию на 1 ноября 2015 года фактическое финансирование осуществлено по 314 договорам Фондом на сумму 1 866,7 млн. рублей.

Объем привлеченных внебюджетных средств по договорам составил 2 939,5 млн. рублей (по информации Фонда).

Кроме того, согласно информации Фонда в рамках реализации пункта 24 Плана до конца 2015 года по результатам проведенных конкурсов планируется заключить не менее 271 договора о предоставлении грантов на общую сумму 1 248,0 млн. рублей.

До конца 2015 года Фондом в рамках реализации пункта 24 Плана планируется:

по новым заключенным договорам перечислить авансы в размере 50 % суммы договоров (624,0 млн. рублей),

выплатить аванс по двум договорам о предоставлении грантов, заключенным 16 октября 2015 года по программе «МОСТ» (10,6 млн. рублей),

произвести полный расчет по договорам о предоставлении грантов по программам «КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ (2-я очередь)» и «КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ (3-я очередь)» (998,6 млн. рублей).

Таким образом, по информации Фонда в совокупности за 2015 год по итогам состоявшихся и планируемых к окончанию в текущем году конкурсов Фондом за счет средств «антикризисного фонда» в рамках пункта 24 Плана будут поддержаны не менее 587 проектов на общую сумму 5 000,0 млн. рублей, в том числе:

181 проект на сумму 2 000,0 млн. рублей по мероприятию «Предоставление грантов малым инновационным предприятиям на финансовое обеспечение инновационных проектов, имеющих перспективу коммерциализации»;

не менее 406 проектов на сумму 3 000,0 млн. рублей по мероприятию «Расширение масштабов реализации программ поддержки малых инновационных предприятий, реализуемых Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере».

Фактическая выплата по указанным проектам (договорам о предоставлении грантов) в 2015 году составит 3 500,0 млн. рублей, или 70,0 % общей суммы предоставленных средств (5 000,0 млн. рублей). Остаток предоставленных из «антикризисного фонда» средств в сумме 1 500,0 млн. рублей планируются Фондом к перечислению получателям грантов в первом полугодии 2016 года (в рамках договоров о предоставлении грантов, заключенных в 2015 году).

8.2.4. Согласно приложениям № 1 и № 3 к ГП-15 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2015 г. № 941) результаты основного мероприятия 5.3 соотносятся с тремя целевыми показателями (индикаторами) подпрограммы 5:

№	Наименование	2014	2015
32	Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций	10,4 %	11,1 %
33	Количество вновь созданных малых инновационных предприятий при поддержке Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (ежегодно)	500 шт.	500 шт.
35	Доля заявок на государственную регистрацию интеллектуальной собственности, поданных в электронном виде	15 %	25 %

Как уже отмечалось, действующая редакция ГП-15 учитывает деятельность Фонда напрямую только по целевому показателю 33 «Количество вновь созданных малых инновационных предприятий при поддержке Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (ежегодно)», по которому отражаются результаты реализации программы Фонда «СТАРТ». Между тем доля бюджетного финансирования программы «СТАРТ» в общей сумме субсидий на иные цели, предоставленных Фонду в 2014 и 2015 годах, составляет 26,7 % и 13,1 % соответственно.

Целевые показатели (индикаторы), характеризующие напрямую деятельность Фонда, осуществляемую в рамках программ «УМНИК», «РАЗВИТИЕ», «КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ», «ИНТЕРНАЦИОНАЛИЗАЦИЯ», в действующей редакции ГП-15 отсутствуют.

Предложения Фонда о дополнении ГП-15 новыми целевыми показателями (письма от 11 августа 2014 г. № 261/2 и от 30 апреля 2015 г. № 254/1) на 2015 год до настоящего времени не поддержаны. Частично предложения Фонда учтены в проекте паспорта подпрограммы 5 ГП-15 на 2016 год (включен показатель «Количество инновационных проектов молодых исследователей в рамках вовлечения молодежи (в возрасте до 28 лет) в инновационное предпринимательство – 2000 единиц»).

Счетная палата по результатам внешней проверки исполнения федерального бюджета и отчетности за 2014 год отмечала, что, несмотря на увеличение бюджетных ассигнований на реализацию программ Фонда (с 3,9 до 5,7 млрд. рублей), целевой показатель 33 ГП-15 не достиг планового значения: фактически создано 450 малых инновационных предприятий при запланированных 500 предприятиях.

По информации Фонда, представленной в отчетности по ГП-15 (письмо в Минэкономразвития России от 5 февраля 2015 г. № 71/1), значение показателя не было достигнуто в полном объеме, поскольку в связи с нестабильностью экономики субсидии федерального бюджета, доводимые Фонду в отчетном 2014 году и плановом периоде 2015 – 2017 годах, были сокращены. Вместе с

тем, фактически в течение 2014 года Фонду были увеличены бюджетные ассигнования на 46,1 %.

В соответствии с представленной Фондом информацией за первое полугодие и 9 месяцев 2015 года в рамках мероприятий по подпрограмме 5 ГП-15 в результате проведения Фондом конкурса по программе «СТАРТ» за июль – сентябрь 2015 года создано 194 малых инновационных предприятия (2 812 рабочих мест, в том числе 1 423 высокопроизводительных рабочих места), в том числе по следующими приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899:

- индустрия наносистем (современные материалы и приборостроение) – 92 предприятия;
- информационно-телекоммуникационные системы – 63;
- науки о жизни (медицина будущего и биотехнологии) – 39.

При этом за счет средств «антикризисного фонда» не создано ни одного малого инновационного предприятия. Согласно информации Фонда до конца 2015 года по результатам конкурса по программе «СТАРТ» в рамках пункта 24 Плана планируется поддержать не менее 200 проектов на сумму 200,0 млн. рублей.

При этом согласно отчету Минэкономразвития России по ГП-15 за 2014 год (направлен в Правительство Российской Федерации письмом от 30 апреля 2015 г. № 11185-НП/Д22и) «предполагается, что отладка механизма грантового финансирования проектов по программе «СТАРТ», осуществленная в 2014 году, будет способствовать увеличению числа заявок в 2015 году. С учетом включения Фонда содействия в состав участников по реализации Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году от 27.01.2015 № 98-р предполагается увеличить количество поддерживаемых проектов в 2015 году до 700».

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют, что, несмотря на получение Фондом дополнительного финансового обеспечения, вероятнее всего целевой показатель 33 подпрограммы 5 ГП-15 (в 2015 году – 500 предприятий) не будет достигнут.

8.2.5. В связи с тем, что на момент окончания проверки срок исполнения договоров грантов, заключенных в 2015 году, не истек, оценить результативность государственной поддержки, оказанной в рамках пункта 24 Плана, не представилось возможным.

Планом работ Фонда по реализации пункта 24 Плана в 2015 году определены ожидаемые результаты реализации поставленных задач:

создание новых и поддержка существующих малых инновационных предприятий, реализующих инновационные проекты;

создание и (или) модернизация рабочих мест на малых инновационных предприятиях, получивших поддержку.

При этом указанные результаты являются показателями (индикаторами) реализации как мероприятия «Предоставление грантов малым инновационным предприятиям на финансовое обеспечение инновационных проектов, имеющих перспективу коммерциализации» (план – не менее 180 новых и существующих малых инновационных предприятий, не менее 900 созданных или модернизированных рабочих мест), так и мероприятия «Расширение масштабов реализации программ поддержки малых инновационных предприятий, реализуемых Фондом» (план – не менее 250 новых и существующих малых инновационных предприятий, не менее 1000 созданных или модернизированных рабочих мест).

Выбор показателя «Создание новых и поддержка существующих малых инновационных предприятий, реализующих инновационные проекты» в качестве индикатора выполнения мероприятия «Предоставление грантов малым инновационным предприятиям на финансовое обеспечение инновационных проектов, имеющих перспективу коммерциализации» (программы «КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ») представляется некорректным, поскольку создание новых малых инновационных предприятий возможно только при реализации программы «СТАРТ».

Об этом свидетельствуют и данные самого Фонда, согласно которым все 194 новых малых инновационных предприятия были созданы за июль - сентябрь 2015 года в рамках программы «СТАРТ».

8.2.6. В связи с тем, что ни один договор о предоставлении гранта, заключенный Фондом в 2015 году, не исполнен, результаты интеллектуальной деятельности в рамках реализации пункта 24 Плана на момент проведения контрольного мероприятия не созданы.

В то же время Фондом в составе информации о реализации пункта 24 Плана в Минэкономразвития России и Счетную палату представляются сведения о полученных за 2015 год результатах интеллектуальной деятельности.

В ходе контрольного мероприятия представлен перечень результатов интеллектуальной деятельности, внесенных (зарегистрированных) в Единую государственную информационную систему учета НИОКР гражданского назначения (далее – ЕГИСУ НИОКР), согласно которому в 2015 году зарегистрировано 235 результатов интеллектуальной деятельности, из которых: изобретений – 62; программ для ЭВМ – 47; полезных моделей – 35;

промышленных образцов – 3; товарных знаков и знаков обслуживания – 4; секретов производства (ноу-хау) – 84.

Однако согласно информации за 9 месяцев 2015 года, представленной в Минэкономразвития России и Счетную палату (письма от 7 октября 2015 года – в Минэкономразвития России № 909/1 и в Счетную палату № 918/1), исполнителями НИОКР по договорам было зарегистрировано 258 результатов интеллектуальной деятельности, из которых: изобретений – 70; программ для ЭВМ – 51; полезных моделей – 37; промышленных образцов – 3; товарных знаков и знаков обслуживания – 5; секретов производства (ноу-хау) – 91; единая технология – 1.

Как установлено в результате проверки, фактически Фонд в составе информации об исполнении пункта 24 Плана представляет информацию о результатах интеллектуальной деятельности, созданных в результате осуществления инновационных проектов, по которым Фондом была осуществлена государственная поддержка до 2015 года.

Более того, Фонд представляет информацию не о зарегистрированных результатах интеллектуальной деятельности, а о поданных в ФГБУ «Федеральный институт промышленной собственности» заявках на государственную регистрацию результатов интеллектуальной деятельности.

Согласно пояснениям Фонда «информация об окончательно одобренных в 2015 году регистрирующими органами заявках исполнителей НИОКР относится к данным постпроектного периода по контрактам, заключенным с Фондом, и, следовательно, не может являться обязательной к представлению исполнителем контракта вместе с отчетными документами для приемки выполненной НИОКР».

8.2.7. Кроме того, анализ информации Фонда об исполнении пункта 24 Плана за первое полугодие и 9 месяцев 2015 года, направленной в Минэкономразвития России и Счетную палату, показал, что представленная информация не в полной мере соответствует фактическим данным и по иным показателям.

Согласно информации Фонда за 9 месяцев 2015 года по результатам рассмотрения заявок на конкурсы в рамках реализации пункта 24 Плана отобраны 320 проектов на сумму 3 792,0 млн. рублей, а именно:

Конкурс	Кол-во отобранных проектов, шт.	Объем финансирования отобранных проектов, тыс. руб.
Конкурсы по программе «Коммерциализация» (2-я и 3-я очереди)	182	2 000 000,0
Конкурс по программе «Развитие»	94	1 231 375,8
Конкурс «ЭКСПОРТ» в рамках программы «ИНТЕРНАЦИОНАЛИЗАЦИЯ»	11	136 900,0
Конкурс «МОСТ» в рамках программы «Развитие»	33	423 762,0
ИТОГО	320	3 792 037,8

При этом указано, что фактически за счет средств «антикризисного фонда» в рамках реализации пункта 24 Плана по состоянию на 1 октября

2015 года выдан 231 грант, по которым осуществлено финансирование на общую сумму 1 325,3 млн. рублей.

Представленные наименования конкурсов не соответствуют установленной в результате проверки структуре программ и конкурсов, проводимых Фондом в 2015 году (таблица на стр. 8 отчета).

Более того, в результате проверки установлено, что за 9 месяцев 2015 года Фондом во исполнение пункта 24 Плана:

проведены 5 конкурсов, по итогам которых поддержано 319 проектов (а не 320) на общую сумму 3 792,0 млн. рублей; всего по итогам проведенных конкурсов заключено 316 договоров на общую сумму 3 752,0 млн. рублей (по трем проектам от грантов отказались);

заключены 252 договора о предоставлении гранта на общую сумму 2 931,25 млн. рублей (таблица на стр. 14 отчета, данная информация в отчетности Фонда отсутствует);

фактически по состоянию на 1 октября 2015 года выплачены авансы на сумму 1 325,3 млн. рублей по 231 договору о предоставлении грантов (таблица на стр. 14 отчета, в отчетности Фонда указано «количество выданных грантов с общей суммой финансирования»).

Уточненная информация об исполнении пункта 24 Плана Фондом в Счетную палату и Минэкономразвития России не направлялась.

Принимая во внимание наличие фактов отказов от грантов, а также наличие поддержанных проектов «при условии выделения дополнительного финансирования», Счетная палата полагает правильным на отчетную дату учитывать информацию о заключенных договорах с общей суммой предоставляемых грантов с дополнением о количестве договоров, по которым на отчетную дату начаты выплаты (авансы) с указанием суммы кассового исполнения по ним, а также при необходимости планируемое к заключению количество договоров с общей суммой предоставляемых грантов по уже состоявшимся на отчетную дату конкурсам.

Таким образом, Фондом не обеспечено предоставление полной достоверной (в том числе уточненной) информации о ходе выполнения мероприятий пункта 24 Плана в Минэкономразвития России, которое в соответствии с пунктом 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р обязано ежемесячно представлять в Правительство Российской Федерации доклад о ходе реализации Плана.

Минэкономразвития России, в свою очередь, не обеспечен надлежащий контроль за полнотой и достоверностью представляемой Фондом информации.

8.2.8. План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году нацелен на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности в

период наиболее сильного влияния неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры.

Согласно разделу I «Общие положения» Плана «в 2015 – 2016 годах будут реализованы меры, направленные на активизацию структурных изменений в российской экономике, стабилизацию работы системообразующих организаций в ключевых отраслях и достижение сбалансированности рынка труда, снижение инфляции и смягчение последствий роста цен на социально значимые товары и услуги для семей с низким уровнем доходов, достижение положительных темпов роста и макроэкономической стабильности в среднесрочной перспективе».

По мнению Счетной палаты, направление использования средств «антикризисного фонда» на реализацию мероприятий Плана должно осуществляться, прежде всего, исходя из представленных целей.

В настоящее время приоритетность направлений использования Фондом средств, полученных из «антикризисного фонда» ни одним правовым актом не определена. Данная ситуация привела к пробелам в правовом регулировании, что, в свою очередь, повлекло размытость целей государственной поддержки малых инновационных предприятий, осуществляемой за счет средств «антикризисного фонда».

Так, Фонд при реализации мероприятий пункта 24 Плана использовал разработанные ранее программы, в которых равнозначными приоритетными направлениями поддерживаемых проектов определил Приоритетные направления развития науки, технологий и техники в Российской Федерации, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899 (безопасность и противодействие терроризму, индустрия наносистем, информационно-телекоммуникационные системы, науки о жизни, перспективные виды вооружения, военной и специальной техники, рациональное природопользование, транспортные и космические системы, энергоэффективность, энергосбережение, ядерная энергетика).

При этом не были учтены ни положения Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р), ни приоритеты Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р), ни цели Плана.

Осуществление Фондом за счет средств «антикризисного фонда» государственной поддержки проектов, направленных на организацию производства товаров для высокообеспеченных слоев населения, представляется недостаточно обоснованным.

Например, по договору от 17 июня 2015 г. № 7280АГК4/10267 Фондом предоставлен грант на сумму 12,15 млн. рублей индивидуальному предпринимателю А.А.Прелову с целью реализации инновационного проекта «Производство тропических ракообразных в Астраханской области» (приоритетное направление «Рациональное природопользование»).

В соответствии с бизнес-планом проекта «производство инновационной для России продукции – гигантской пресноводной креветки и австралийского красноклешневого рака, оба вида относятся к премиальному сегменту рынка деликатесных морепродуктов... Предлагаемый проектом деликатесный продукт (пресноводные тропические креветки и раки) относится к верхнему ценовому уровню (около 20 долларов за кг) и поэтому ориентирован на потребителя с высокой покупательной способностью. Это в основном люди 30 – 50 лет, не стесненные в средствах, успешные, уверенные в завтрашнем дне, которые могут позволить себе ориентироваться не на цену, а на качество продуктов».

По договору от 1 октября 2015 г. № 74АГР/16441 Фондом предоставлен грант на сумму 15,0 млн. рублей ЗАО «АЭРОКОН» на выполнение НИОКР по теме «Разработка опытного образца катера-аэробота малого класса «FORTIS-mini» (приоритетное направление «Транспортные и космические системы»).

В соответствии с бизнес-планом ЗАО «АЭРОКОН» «сегодня в России появился класс достаточно состоятельных граждан, в основном проживающих в крупных городах или в районах добычи природных ресурсов, имеющих свободные средства и желающих использовать их для отдыха и развлечений. Одним из видов активного отдыха данной социальной группы является охота, рыбалка и туризм с использованием внедорожных или амфибийных транспортных средств. Корпоративный рынок – РАО Газпром, РАО ЕЭС, нефтяные компании».

По договору от 4 июня 2015 г. № 250АГР/16441 Фондом предоставлен грант на сумму 15,0 млн. рублей ООО «Чебоксарская фабрика дверей» целью реализации инновационного проекта «LUMIA LUX инновационные технологии строительной индустрии» (приоритетное направление «Рациональное природопользование»).

Согласно бизнес-плану ООО «Чебоксарская фабрика дверей» представляет межкомнатные двери LUMIA LUX с торцевой светодиодной подсветкой, помимо декоративной роли выполняющей функции освещения. «LUMIA LUX подходит как для интерьеров жилых домов, так и для офисных помещений... К числу корпоративных заказчиков относят офисы холдингов и крупных компаний, бизнес-центры, банки, объекты коммерческой недвижимости со стилистическими интерьерными решениями, рестораны, салоны, бутики».

При этом данные проекты правомерно и обоснованно могли быть поддержаны по иным программам Фонда за счет бюджетных средств, первоначально утвержденных и предоставленных в рамках ГП-15.

8.2.9. В ходе контрольного мероприятия установлено, что Фонд в соответствии с Уставом осуществляет приносящую доход деятельность – на основании договоров оказывает консультации юридическим лицам по анализу перспектив внедрения результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, учету хозяйственных операций и оформлении интеллектуальной собственности (далее – консультационные услуги).

В 2015 году все договоры об оказании консультационных услуг заключены Фондом с получателями грантов в рамках мероприятия «Расширение масштабов реализации программ поддержки малых инновационных предприятий, реализуемых Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» пункта 24 Плана.

Так, за 10 месяцев 2015 года Фондом с получателями грантов заключено 145 договоров на оказание услуг на общую сумму 25,7 млн. рублей. Общая сумма грантов, предоставленных по договорам, сопровождавшимся заключением договоров на оказание консультационных услуг, составила 1,8 млрд. рублей.

В 2014 году Фондом было заключено 89 аналогичных договоров на оказание консультационных услуг на общую сумму 15,7 млн. рублей.

Оказание консультационных услуг осуществляется Фондом с привлечением сторонних экспертов (физических лиц по договорам гражданско-правового характера).

Цена одного договора на оказание консультационных услуг в 2014 и 2015 годах составляла одинаковую величину – 177,0 тыс. рублей. Цена услуги по одному договору рассчитана Фондом, исходя из плановых внебюджетных расходов Фонда на финансовый год в общей сумме 15,0 млн. рублей по 100 договорам (планируемое к заключению количество договоров) с добавлением суммы НДС. В данные расходы в том числе входили:

6,45 млн. рублей (или 43,0 % от общего объема плановых внебюджетных расходов Фонда на 2015 год) – внебюджетные расходы на заработную плату и прочие выплаты сотрудникам Фонда (с начислениями);

2,0 млн. рублей (или 13,3 %) – внебюджетные расходы на выполнение работ по договорам, заключенным с экспертами.

Распоряжением Фонда от 10 января 2014 г. № 22-16 в целях оплаты труда при осуществлении приносящей доход деятельности был утвержден состав из 36 сотрудников Фонда.

На момент окончания контрольного мероприятия акты сдачи-приемки работ по договорам об оказании консультационных услуг за 2015 год не представлены (в связи с истечением срока договоров).

Проведенный анализ отчетов о выполнении договоров, заключенных в 2014 году, показал, что для заказчика консультационных услуг (получателя гранта) могут представлять практический интерес прилагаемые к отчетам рекомендации, представленные экспертами – физическими лицами, привлеченными Фондом на основании договоров гражданско-правового характера.

При этом на оплату услуг экспертам по договорам гражданско-правового характера Фондом в 2015 году (по состоянию на 1 ноября 2015 года) израсходовано 330,5 тыс. рублей из 25,7 млн. рублей, полученных в рамках договоров на оказание консультационных услуг (или 1,3 %). Для сравнения на выплату заработной платы сотрудникам Фонда с начислениями за счет внебюджетных средств за тот же период израсходовано 9,7 млн. рублей.

Отчеты же Фонда по указанным договорам представляют собой один и тот же текст, содержащий общие правила регистрации интеллектуальной собственности, основы учета хозяйственных операций при выполнении НИОКР и очевидные указания о необходимости выработки бизнес-стратегии при продвижении проектов.

8.3. Оценка эффективности внутреннего контроля в Фонде за реализацией предусмотренных Планом мероприятий в части расширения мер поддержки малых инновационных предприятий.

8.3.1. В соответствии со статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации Фонд должен осуществлять внутренний финансовый контроль, направленный на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета.

В соответствии с Правилами осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193) приказом Фонда от 27 февраля 2015 г. № 22-032 «О внутреннем финансовом контроле в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов» в Фонде утверждено Положение об осуществлении главным распорядителем средств федерального бюджета федеральным государственным бюджетным учреждением «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» внутреннего финансового контроля, согласно которому:

внутренний финансовый контроль в Фонде осуществляется непрерывно руководителями (заместителями руководителей), иными должностными лицами Фонда, организующими и выполняющими внутренние процедуры

составления и исполнения федерального бюджета, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности,

уполномоченными структурными подразделениями, осуществляющими организацию внутреннего финансового контроля в Фонде, являются бухгалтерия Фонда и отдел контроля экономической эффективности использования бюджетных средств.

Однако в должностных инструкциях главного бухгалтера, заместителей главного бухгалтера, начальника отдела контроля экономической эффективности использования бюджетных средств Фонда не предусмотрены полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля.

Приказом Фонда от 27 февраля 2015 г. № 22-032 утверждена карта внутреннего финансового контроля на 2015 год, в которой для выполнения каждой внутренней бюджетной процедуры сформирован перечень необходимых операций, указаны должностные лица, ответственные за выполнение операции, периодичность выполнения операций, должностные лица, осуществляющие контрольные действия, методы контроля и периодичность контрольных действий.

Выявленные недостатки и нарушения при исполнении внутренних бюджетных процедур, сведения о причинах и об обстоятельствах рисков возникновения нарушений или недостатков и о предлагаемых мерах по их устранению должны отражаться в регистрах (журналах) внутреннего финансового контроля. Ведение журналов внутреннего финансового контроля должно осуществляться в каждом подразделении, ответственном за выполнение внутренних бюджетных процедур и подлежат учету и хранению в бухгалтерии Фонда.

В ходе проверки был представлен один журнал учета результатов внутреннего финансового контроля за 2015 год (бухгалтерия) с одной записью от 1 октября 2015 года о выявленном необоснованном снятии бюджетного обязательства на сумму 200,0 млн. рублей (нарушение устранено).

8.3.2. Приказом от 30 июня 2015 г. № 22-081 «О внутреннем финансовом аудите в Фонде в 2015 году» утверждены Правила осуществления внутреннего финансового аудита.

В соответствии с указанным приказом обязанности по осуществлению внутреннего финансового аудита на основе функциональной независимости возложены на советника аппарата дирекции Фонда Н.В.Капанова. Ответственность за организацию внутреннего финансового аудита несет руководитель Фонда. Объектами внутреннего финансового аудита являются структурные подразделения Фонда.

Внутренний финансовый аудит осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых аудиторских проверок. Плановые проверки

осуществляются в соответствии с годовым планом внутреннего финансового аудита, утверждаемым руководителем.

Плановые и внеплановые аудиторские проверки в Фонде в 2015 году (на период проверки) не проводились. В Плане внутреннего финансового аудита Фонда на 2015 год предусмотрено только две аудиторской проверки в декабре 2015 года. Внутренний финансовый аудит в 2015 году в отношении средств «антикризисного фонда» в Фонде не осуществлялся.

В соответствии со статьей 15.1 Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ в целях усовершенствования системы контроля за целевым расходованием бюджетных средств, направляемых Фондом на поддержку инновационных проектов малых инновационных предприятий, только 1 сентября 2015 года приказом № 22-117 в Фонде утвержден Порядок осуществления контроля за целевым расходованием бюджетных средств, направляемых Фондом на поддержку инновационных проектов малых инновационных предприятий, и результативностью указанных проектов.

Указанным приказом определены структурные подразделения, ответственные за осуществление текущего контроля, утверждена единая форма предоставления исполнителями НИОКР информации о показателях реализации инновационного проекта, в том числе характеризующих деятельность малых инновационных предприятий в течение 5 лет после завершения финансирования со стороны Фонда.

Внешний мониторинг финансово-производственной и научно-технической деятельности исполнителей НИОКР осуществляется в 2015 году некоммерческой организацией «Фонд «Московский предприниматель», привлеченной Фондом на основании контракта, общая стоимость которого составляет 14,8 млн. рублей.

В качестве соисполнителя некоммерческая организация «Фонд «Московский предприниматель» для проведения финансовых проверок и экспертных оценок использования средств предприятиями привлекла соисполнителя – ООО «Консультационно-аудиторская фирма «КОМВИК 99», стоимость услуг которого согласно договору составила 6,7 млн. рублей.

8.3.3. В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226 «О национальном плане противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы» приказом Фонда от 5 августа 2015 г. № 22-106 утверждена Антикоррупционная политика и План мероприятий по противодействию коррупции в Фонде.

Приказом Фонда от 29 мая 2015 г. № 22-067 утверждено Положение о Комиссии по противодействию коррупции в федеральном государственном бюджетном учреждении «Фонд содействия развитию малых форм предприятий

в научно-технической сфере», которым определен порядок формирования и деятельности Комиссии по предотвращению коррупции в Фонде.

В соответствии с указанным положением заседания Комиссии должны проводиться по мере необходимости, но не реже 1 раза в квартал. Решение Комиссии должно оформляться протоколом. Однако в ходе проверки был предоставлен за 2015 год только один протокол от 4 августа 2015 года, где рассматривался вопрос об одобрении Антикоррупционной политики и Плана мероприятий по противодействию коррупции в Фонде на 2015 год.

Планом мероприятий по противодействию коррупции в Фонде на 2015 год предусмотрено проведение 24 мероприятий. Однако мероприятий в целях контроля за реализацией пункта 24 Плана не предусмотрено.

8.3.4. По результатам внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год Фонду было направлено представление Счетной палаты от 8 июня 2015 г. № ПР 08-123/08-01.

На момент проведения контрольного мероприятия Фондом не приняты меры по двум из девяти пунктов представления.

Результаты исполнения указанных пунктов по состоянию на 16 ноября 2015 года представлены в таблице.

Пункт	Содержание требований Счетной палаты Российской Федерации	Меры, принятые по выполнению требований
7	Принять меры по осуществлению контроля за результативностью НИОКР, проведенных при финансовой поддержке Фонда, в том числе обеспечить введение всех полученных результатов интеллектуальной деятельности, созданных при выполнении НИОКР исполнителями инновационных проектов, в базу результатов интеллектуальной деятельности Фонда.	Согласно информации Фонда в настоящее время в рамках договора на НИОКР по теме «Исследование и разработка технологий анализа неоднородных данных и повышения адаптивности автоматизированной системы поддержки конкурсного отбора Фонда содействия развитию малых предприятий в научно-технической сфере» выполнено: - разработан, заполнен и передан на тестирование каталог показателей, отражающих сведения о результатах финансирования НИОКР; - разработан и передан на тестирование механизм формирования профиля показателей применительно к конкурсу; - разработан механизм генерации таблицы показателей результатов финансирования НИОКР; - разработан макет экранной и печатной форм отчетности по показателям результатов финансирования НИОКР; - разработано и передано на тестирование решение по генерации форм для сбора отчетных данных по показателям результатов финансирования НИОКР; - разработан и передан на тестирование механизм заполнения плановых значений показателей при заключении договора; - разработан и передан на тестирование механизм, позволяющий собирать данные об исполнителе в электронной форме после окончания проекта, выполняемого по договору, сформированному в системе «Фонд-М»; - введен в опытную эксплуатацию блок заполнения плановых показателей при заключении новых договоров с победителями конкурсов. В соответствии с поступающими запросами АС «Фонд» в настоящее время дорабатывается. Завершение работ планируется на декабрь 2015 г
8	Обеспечить направление в Росимущество необходимых документов для государственной регистрации права собственности Российской Федерации на часть здания	Только 14 октября 2015 года Фонд обратился в Росимущество с просьбой дать разъяснение по вопросу передачи данного недвижимого имущества в собственность Российской Федерации и закреплении его за Фондом на праве оперативного управления (письмо от № 935/1). На момент проверки не решен вопрос передачи в собственность

Пункт	Содержание требований Счетной палаты Российской Федерации	Меры, принятые по выполнению требований
	по адресу: г. Москва, ул. Мосфильмовская, дом 17Б, площадью 430,7 кв. м, с последующим закреплением за Фондом указанного имущества и оформлением свидетельства о государственной регистрации права оперативного управления (срок 90 дней)	Российской Федерации части здания площадью 430,7 кв. метров по адресу: г. Москва, ул. Мосфильмовская, дом 17Б, и оформления свидетельства о государственной регистрации права собственности Российской Федерации и свидетельства о государственной регистрации права Фонда оперативного управления на указанное здание.

Таким образом, по состоянию на 16 ноября 2015 года Фондом представление Счетной палаты полностью не исполнено.

8.3.5. По результатам проведенного в 2014 году контрольного мероприятия «Проверка деятельности федерального государственного бюджетного учреждения «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» Счетной палатой было направлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, в связи с чем органами прокуратуры в Фонде была проведена проверка законности использования бюджетных средств. По результатам указанной проверки Председателю наблюдательного совета И.М.Бортнику было вынесено представление от 10 августа 2015 г. № 73/20403-15 об устранении нарушений законодательства о научно-технической и инновационной деятельности. На период проверки данное представление исполнено частично.

Так, в представлении Генеральной прокуратуры Российской Федерации было предложено по всем фактам безконтрольного расходования средств, а также причинения ущерба Фонду и интересам государства принять меры к возврату необоснованно выплаченных средств.

В ответе Фонда от 16 сентября 2015 г. № 810/1 по данному требованию указано, что Фондом будет проведена проверка всех материалов, относящихся к выполнению некоммерческой организацией «Союз ИТЦ России» обязательств по договору от 26 февраля 2013 г. № 1037и, о результатах которой учреждение дополнительно проинформирует Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Согласно данным Фонда на момент окончания проверки дополнительная информация по исполнению представления в органы прокуратуры не направлялась. Итоги рассмотрения материалов по исполнению Фондом указанного представления будут рассмотрены на заседании наблюдательного совета Фонда в декабре 2015 года.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Возражения генерального директора Фонда С.Г.Полякова (вх. № А-7271 от 16 ноября 2015 года) частично учтены при подготовке отчета. Заключение по ним утверждено 19 ноября 2015 года (№ 08-1338/08-02вн).

10. Выводы:

10.1. Финансирование и реализация мероприятий пункта 24 Плана были предусмотрены в 2015 году в рамках основного мероприятия 5.3 подпрограммы «Стимулирование инноваций» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (ГП-15).

В 2015 году изменения в ГП-15 в части повышения значений показателей (индикаторов) указанной подпрограммы в связи с увеличением в 2,4 раза суммы бюджетного финансирования Фонда не вносились.

10.2. Использование средств «антикризисного фонда» осуществлялось в рамках ранее разработанного Фондом комплекса программ поддержки малых инновационных предприятий. Поступление дополнительного финансирования позволило Фонду увеличить количество конкурсов на право получения грантов в рамках существующих программ, при этом новые программы для реализации мероприятий пункта 24 Плана Фондом не разрабатывались.

10.3. За 10 месяцев 2015 года во исполнение пункта 24 Плана Фондом заключено 316 договоров о предоставлении грантов малым инновационным предприятиям на общую сумму 3 752,0 млн. рублей.

По состоянию на 1 ноября 2015 года фактическое финансирование по указанным договорам осуществлено Фондом в виде авансов на сумму 1 866,8 млн. рублей, что составляет 37,3 % общей суммы средств, предоставленных учреждению из «антикризисного фонда» (5 000,0 млн. рублей).

10.4. По информации учреждения в совокупности за 2015 год по итогам состоявшихся и планируемых к окончанию в текущем году конкурсов в рамках пункта 24 Плана Фондом будет оказана поддержка не менее 587 проектов на общую сумму 5 000,0 млн. рублей, в том числе:

181 проект на сумму 2 000,0 млн. рублей по мероприятию «Предоставление грантов малым инновационным предприятиям на финансовое обеспечение инновационных проектов, имеющих перспективу коммерциализации» (договоры о предоставлении грантов уже заключены);

не менее 406 проектов на сумму 3 000,0 млн. рублей по мероприятию «Расширение масштабов реализации программ поддержки малых инновационных предприятий, реализуемых Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» (на момент окончания проверки заключено 135 договоров о предоставлении грантов).

Фактическая выплата по указанным договорам о предоставлении гранта в 2015 году составит 3 500,0 млн. рублей, или 70,0 % общей суммы предоставленных средств «антикризисного фонда». Остаток средств в сумме 1 500,0 млн. рублей планируется Фондом к перечислению получателям грантов в первом полугодии 2016 года (в рамках договоров, заключенных в 2015 году).

10.5. В настоящее время приоритетность направлений использования Фондом бюджетных средств, полученных из «антикризисного фонда» ни одним правовым актом не определена. Данная ситуация привела к пробелам в правовом регулировании, что, в свою очередь, повлекло размытость целей государственной поддержки малых инновационных предприятий, осуществляемой за счет средств «антикризисного фонда».

Так, представляется недостаточно обоснованным осуществление Фондом за счет средств «антикризисного фонда» государственной поддержки проектов, направленных на организацию производства товаров для высокообеспеченных слоев населения.

10.6. В связи с тем, что на момент окончания контрольного мероприятия срок исполнения договоров о предоставлении грантов, заключенных в 2015 году, не истек, оценить результативность мероприятий пункта 24 Плана, не представилось возможным. Результаты интеллектуальной деятельности в рамках реализации пункта 24 Плана на настоящий момент не созданы.

Фондом в составе информации о реализации пункта 24 Плана в Минэкономразвития России и Счетную палату представляются сведения о полученных за 2015 год результатах интеллектуальной деятельности по договорам, заключенным до 2015 года.

10.7. В соответствии с представленной Фондом информацией за первое полугодие и 9 месяцев 2015 года в рамках мероприятий по подпрограмме «Стимулирование инноваций» ГП-15 в результате проведения Фондом конкурса по программе «СТАРТ» за июль - сентябрь 2015 года создано 194 малых инновационных предприятия (2 812 рабочих мест, в том числе 1 423 высокопроизводительных рабочих места). При этом за счет средств «антикризисного фонда» не создано ни одного малого инновационного предприятия.

Согласно информации Фонда до конца 2015 года по результатам конкурса по программе «СТАРТ» в рамках пункта 24 Плана планируется поддержать не менее 200 проектов по созданным малым инновационным предприятиям на сумму 200,0 млн. рублей.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют, что, несмотря на получение Фондом дополнительного финансового обеспечения, вероятнее всего целевой показатель подпрограммы 5 ГП-15 «Количество вновь созданных малых инновационных предприятий при поддержке Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (ежегодно)» (в 2015 году – 500 предприятий) не будет достигнут.

10.8. В результате проверки установлено, что представленная в Минэкономразвития России и Счетную палату информация за 9 месяцев

2015 года об исполнении пункта 24 Плана не в полной мере соответствует фактическим данным (в части количества и суммы поддержанных грантов, а также зарегистрированных результатов интеллектуальной деятельности).

Фондом не обеспечено предоставление полной достоверной (в том числе уточненной) информации о ходе выполнения мероприятий Плана в Минэкономразвития России, которое в соответствии с пунктом 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р обязано ежемесячно представлять в Правительство Российской Федерации доклад о ходе реализации Плана.

Минэкономразвития России, в свою очередь, не обеспечен надлежащий контроль за полнотой и достоверностью представляемой Фондом информации.

10.9. В должностных инструкциях главного бухгалтера, заместителей главного бухгалтера, начальника отдела контроля экономической эффективности использования бюджетных средств Фонда не предусмотрены полномочия, которыми указанные должностные лица наделены в соответствии с приказом Фонда от 27 февраля 2015 г. № 22-032 «О внутреннем финансовом контроле в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов».

10.10. Внутренний финансовый аудит в отношении средств «антикризисного фонда» в Фонде не осуществлялся. Только 1 сентября 2015 года приказом Фонда № 22-117 утвержден Порядок осуществления контроля за целевым расходованием бюджетных средств, направляемых Фондом на поддержку инновационных проектов малых инновационных предприятий, и результативностью указанных проектов.

Планом мероприятий по противодействию коррупции, утвержденным приказом Фонда от 5 августа 2015 г. № 22-106, на 2015 год предусмотрено проведение 24 мероприятий. Мероприятия в целях антикоррупционного контроля за реализацией пункта 24 Плана не предусмотрены.

10.11. По состоянию на 16 ноября 2015 года представление Счетной палаты от 8 июня 2015 г. № ПР 08-123/08-01 Фондом исполнено частично (не обеспечена передача в собственность Российской Федерации нежилых помещений и не завершены работы по отражению информации о результатах НИОКР в электронной системе «Фонд-М»).

10.12. Представление Генеральной прокуратуры Российской Федерации, направленное Фонду по результатам проверки, проведенной в связи с обращением Счетной палаты, по состоянию на 16 ноября 2015 года исполнено частично (не завершена работа по возврату необоснованно выплаченных в 2013 году средств).

11. Предложения:

11.1. Направить представление Счетной палаты федеральному государственному бюджетному учреждению «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере».

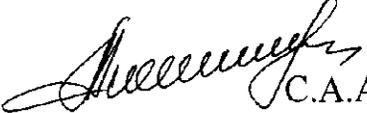
11.2. Направить информационное письмо Счетной палаты в Министерство экономического развития Российской Федерации.

11.3. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в:

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор


С.А.Агапцов