

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 7 декабря 2001 года № 42 (278) “О результатах проверки исполнения бюджета Республики Дагестан - получателя финансовой помощи из федерального бюджета в объеме более 50 процентов от расходов его консолидированного бюджета за 2000 год и I полугодие 2001 года”:*

*Утвердить отчет о результатах проверки...*

*Направить представления Счетной палаты Минфину России и Минэкономразвития России, Председателю Государственного Совета Республики Дагестан и главе администрации города Буйнакса с учетом высказанных замечаний и предложений.*

*Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу, Совет Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.*

*Поручить С.Н. Рябухину подготовить предложения по организации постоянного мониторинга эффективности расходования средств федерального бюджета, направляемых в Республику Дагестан.*

## **ОТЧЕТ**

**о результатах проверки исполнения бюджета Республики Дагестан - получателя финансовой помощи из федерального бюджета в объеме более 50 процентов от расходов его консолидированного бюджета за 2000 год и I полугодие 2001 года**

**Основание для проверки:** план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год, утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации 22 декабря 2000 года № 42 (254), пункт 1.3.2.46.

### **Цель проверки**

Проверить исполнение бюджета Республики Дагестан - получателя финансовой помощи из федерального бюджета в объеме более 50 процентов от объема его консолидированного бюджета за 2000 год и I полугодие 2001 года.

### **Объекты проверки**

Администрация Государственного Совета и Правительства Республики Дагестан, Министерство финансов республики, Министерство труда и социального развития республики, Минсельхозпрод республики, Минэкономики республики, Минздрав республики, администрация г. Буйнакса, Минмеливодхоз республики; Управление Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по республике (далее - УМНС по Республике Дагестан), Управление федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по республике (далее - УФК Минфина России по Республике Дагестан) в части получения соответствующих данных о зачислении доходов и перечисления бюджетных средств; республиканское управление отгонного животноводства при Минсельхозпрод республики, государственная контрактная корпорация “Дагестанхлебопродукт”, государственное унитарное предприятие “Дагсельхозхимия”, администрация Левашинского района, государственное сельскохозяйственное предприятие “Дагестанское” по племенной работе, государственное унитарное предприятие “Дагестанагроснаб”, государственное учреждение “Дагестанское агентство по реструктуризации задолженности предприятий”, Левашинское межгосударственное ремонтно-эксплуатационное управление, государственный проектно-технологический институт “Агроэкопроект”, постоянное представительство Республики Дагестан при Президенте Российской Федерации.

Председателем Государственного Совета Республики Дагестан являлся Магомедали Магомедович Магомедов, первым заместителем Председателя Государственного Совета Республики Дагестан - Председателем Правительства Республики Дагестан - Хизри Исаевич Шихсаидов.

Министерство финансов Республики Дагестан возглавляет Абдусамад Мустафаевич Гамидов, имеющий право первой подписи на финансовых (банковских) документах по счетам республиканского бюджета. Первым заместителем Министра финансов является Николай Викторович Чичварин, который в отсутствие Министра финансов имеет право первой подписи на финансовых (банковских) документах.

Начальником управления бухгалтерского учета и отчетности Министерства финансов республики работает Сааду Магомедович Садуев, который имеет право второй подписи на финансовых (банковских) документах.

Кассовое обслуживание исполнения республиканского бюджета с 1 января 2000 года осуществляется Управлением федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по Республике Дагестан. Это управление имеет счет в ГРКЦ Центрального банка Российской Федерации в г. Махачкале № 40701810500000000002.

Государственный Совет Республики Дагестан и Правительство республики расположены по адресу: 367012, г. Махачкала, пл. Ленина, дом 2. Телефоны: 67-30-59, 67-19-94, факс: 67-19-94, 67-20-17.

Проверка проведена с 17 сентября по 9 октября 2001 года инспекторской группой Счетной палаты Российской Федерации в составе: начальник инспекции Л.А. Дьяконова (руководитель), заместитель начальника инспекции В.С. Крылов, главные инспекторы Г.И. Иванова, В.П. Сидоров, Т.Н. Щукина, ведущие инспекторы А.Н. Алексеев, В.В. Березнев, В.Н. Ключев, А.А. Махмудов, В.И. Хмыров, старшие инспекторы Н.Я. Богомолова, Ю.И. Горячев, О.В. Кошелева, В.Н. Панов, эксперт Н.И. Васильева.

В соответствии с Соглашениями о сотрудничестве Счетной палаты Российской Федерации со Счетной палатой Республики Дагестан и Минфином России в настоящей проверке принимали участие инспекторы Счетной палаты Республики Дагестан и КРУ Минфина России по Республике Дагестан.

### **Проверкой установлено**

#### **Организация бюджетного процесса в Республике Дагестан**

Организация бюджетного процесса в Республике Дагестан осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, утвержденным Федеральным законом от 31 июня 1998 г. № 145-ФЗ и вступившим в действие с 1 января 2000 года, с последующими изменениями и дополнениями, Законом Республики Дагестан от 12 января 2000 г. № 1 “О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Дагестан”, с последующими изменениями и дополнениями.

Органами государственной власти Республики Дагестан, наряду с вышеназванным Законом, принят ряд нормативных правовых актов Республики Дагестан, регулирующих бюджетные правоотношения:

законы: от 12 мая 1996 г. № 6 “О местном самоуправлении Республики Дагестан”, от 17 июня 1996 г. № 10 “О порядке льготного налогообложения в Республике Дагестан”, от 15 декабря 1998 г. № 26 “О земельном налоге”, от 5 марта 1999 г. № 6 “О налоге с продаж”, от 2 июля 1999 г. № 13 “О предоставлении льгот по уплате налогов и сборов отдельным категориям налогоплательщиков на 1999 год” (с изменениями и дополнениями, внесенными Законом республики от 4 октября 2000 г. № 19), от 9 марта 1999 г. № 9 “О едином налоге на вмененный доход для определения видов деятельности на территории Республики Дагестан” (с изменениями и дополнениями, внесенными законами республики от 8 июня 1999 г. № 10, от 18 декабря 2000 г. № 30), от 12 января 2000 г. № 2 “О бюджете развития Республики Дагестан”;

Указ Государственного Совета Республики Дагестан от 23 июня 1998 г. № 162 “О мерах по оздоровлению государственных финансов”.

Ежегодно принимаются постановления Правительства Республики Дагестан о мерах по реализации законов Республики Дагестан о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год, рассматриваются результаты исполнения республиканского бюджета на заседаниях Правительства республики и Народного Собрания Республики Дагестан.

Принятые в Республике Дагестан нормативно-правовые акты Республики Дагестан, регулирующие бюджетные правоотношения, соответствуют требованиям федерального законодательства.

Республиканский бюджет на 2000 год утвержден Законом Республики Дагестан от 10 февраля 2000 г. № 8 “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год” по расходам в сумме 7751760,0 тыс. рублей и по доходам в сумме 7728653,0 тыс. рублей с дефицитом в сумме 23107,0 тыс. рублей.

В 2000 году бюджет уточнялся три раза, и четвертый проект закона об изменении республиканского бюджета внесен в Народное Собрание в июне 2001 года.

Следует отметить, что внесенный Правительством республики проект Закона Республики Дагестан “О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Дагестан “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год” Народным Собранием Республики Дагестан на момент проверки не был принят.

С учетом внесенных изменений уточненный республиканский бюджет определен по доходам в сумме 8663530,0 тыс. рублей, по расходам - в сумме 8590442,2 тыс. рублей, или с профицитом в сумме 73087,8 тыс. рублей.

Исполнение республиканского бюджета осуществляется на основе годовой росписи доходов и расходов этого бюджета с поквартальным распределением. Бюджетная роспись на 2000 год соответствует Закону Республики Дагестан “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год”, с изменениями, внесенными, согласно законам республики от 6 июня 2000 г. № 11, от 4 октября 2000 г. № 20 и от 15 декабря 2000 г. № 24 и проекту закона, внесенного в Народное Собрание.

Изменения в бюджетную роспись 2000 года, в связи с неприятием изменений в Закон “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год”, вносились на основании решений Правительства Республики Дагестан, которые и определили уточненные показатели бюджетной росписи на конец финансового года. Сводная бюджетная роспись составлена в соответствии с кодами Бюджетной классификации Российской Федерации.

Республиканский бюджет на 2001 год был утвержден Законом Республики Дагестан от 20 марта 2001 г. № 8 “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2001 год” по расходам в сумме 9940749,0 тыс. рублей и по доходам в сумме 9833601,0 тыс. рублей, или с дефицитом в сумме 107148,0 тыс. рублей. Изменения, внесенные законами республики от 18 июля 2001 г. № 20 и от 12 июля 2001 г. № 26, общий объем бюджета не изменили.

Перечисление средств из республиканского бюджета в разрезе бюджетополучателей осуществлялось на основании лимитов финансирования, ежемесячно утверждаемых Председателем Правительства Республики Дагестан и определяющих основные целевые направления бюджетных расходов. В частности, в данных лимитах предусматриваются расходы по социально значимым статьям, инвестиционным программам, целевым средствам, получаемым из фонда компенсации на выплату детских пособий, и расчеты по предоставлению льгот инвалидам, ветеранам, на обеспечение материальных затрат и другим.

Лимиты финансирования в рабочем порядке доводятся до распределителей и получателей бюджетных средств, по согласованию с которыми подготавливаются реестры финансирования и представляются на исполнение в Управление федерального казначейства Минфина России по Республике Дагестан.

Лимиты бюджетных обязательств не формируются, поскольку исполнение республиканского бюджета проводится практически без использования программного продукта, и только во втором полугодии 2001 года в Министерстве финансов Республики Дагестан начата работа по автоматизации бюджетного процесса.

### **Взаимоотношения республиканского и местных бюджетов**

#### **в Республике Дагестан**

Формирование местных бюджетов в 2000 и 2001 годах Министерством финансов Республики Дагестан осуществлялось методом прямого счета в разрезе доходных источников и по объемным показателям минимальных первоочередных бюджетных расходов, с учетом последующих корректировок на основании обстоятельств, не учтенных в отчетах, при этом статьи материальных затрат определялись, исходя из возможности консолидированного бюджета.

Доходная часть бюджетов муниципальных образований по налоговым и неналоговым платежам определялась в разрезе основных (большинства) видов налогов и сборов в соответствии с налоговым законодательством. Нормативы распределения налогов между республиканским и местным бюджетами на протяжении трех лет являются стабильными. На паритетных началах, равными долями между республиканским бюджетом и бюджетами районов и городов, распределяется налог на доходы с физических лиц, акцизы. В 2001 году в целях расширения доходной базы муниципальных образований и сокращения встречных финансовых потоков, усиления зависимости их от экономической деятельности хозяйствующих субъектов, расположенных на территории района, города, налог на прибыль передан местным бюджетам.

Во взаимоотношениях республиканского и местных бюджетов наблюдается тенденция усиления прозрачности при распределении финансовой помощи и большей детализации в разрезе статей расходов. В Законе Республики Дагестан “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2001 год” вопросу конкретизации средств, предусматриваемых нижестоящим бюджетам, посвящены приложения: № 2 - о распределении республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных образований; № 3 - о средствах, направляемых на реализацию федеральных законов “О социальной защите инвалидов Российской Федерации” и “О ветеранах”; № 4 - о распределении лимитов по Федеральной целевой программе социально-экономического развития Республики Дагестан; № 6 - о перечне первоочередных объектов, подлежащих капитальному строительству в районах и городах, пострадавших в результате террористических актов и боевых действий.

Расходная часть местных бюджетов определяется по всем разделам и подразделам функциональной классификации, с выделением отдельных социально значимых статей расходов на заработную плату и начислениям на нее, пособиям на детей-сирот, питание, медикаменты, компенсацию за приобретенную книгоиздательскую продукцию, предоставление льгот по Закону “О ветеранах”, “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”, коммунальные услуги специалистам, работающим на селе, социальные выплаты, лимиты потребления коммунальных услуг бюджетных учреждений и кредиторскую задолженность (книгоиздательская продукция, коммунальные услуги специалистам, коммунальные услуги бюджетным учреждениям). Кроме того, определяются отдельные расходы социально гарантированных выплат: в сфере управления - страхование муниципальных служащих; образования - фонд всеобуча; социального обеспечения - погребение, санаторно-курортное лечение, транспортные расходы, доплаты к пенсиям муниципальных служащих.

Имеет место существенная зависимость нижестоящих бюджетов от финансовой помощи из республиканского бюджета. Низкий удельный вес собственных доходов местных бюджетов в общем объеме расходов обуславливает жесткую увязку формирования и исполнения местных бюджетов. Так, удельный вес собственных доходов местных

бюджетов в общем объеме расходов в 2001 г. составил 16,4 %, причем в городах этот показатель равен 31,5 %, а в районах - 4,1 %, соответственно, уровень дотирования в городах - 68,5 % (от 50,0 % - в г. Махачкале до 97,0 % - в г. Дагестанские Огни); в районах - в среднем 95,9 % (от 86,6 % - в Карабудахкентском районе до 99,0 % - в Бежтинском районе).

В утвержденном бюджете на 2001 год размер республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных образований республики составляет 3898100,0 тыс. рублей, что в 1,2 раза больше утвержденного в 2000 году.

При формировании бюджетов на местах объем собственных доходов в целом по муниципальным образованиям установлен в размере 931000,0 тыс. рублей, или с увеличением против расчетной суммы Минфина республики, принятой при определении взаимоотношений с местными бюджетами, на 166400,0 тыс. рублей, в том числе по г. Махачкале на 161500,0 тыс. рублей, районам: Карабудахкентскому - 1900,0 тыс. рублей, Магарамкентскому - 1700,0 тыс. рублей, Буйнакскому - 1000,0 тыс. рублей, Ногайскому - 300,0 тыс. рублей.

Объем расходов по бюджетам районов и городов республики на 2001 год принят органами местного самоуправления в размере 4860800,0 тыс. рублей, или с ростом против расчетных Минфина республики на 198000,0 тыс. рублей, из них г. Махачкале - на 192000,0 тыс. рублей. Рост по сравнению с принятым бюджетом прошлого года составил 1046400,0 тыс. рублей.

В утвержденных бюджетах муниципальных образований дефицит бюджетов определен в сумме 31700,0 тыс. рублей, или в размере 3,4 процента собственных доходов, из них г. Махачкале - 30500,0 тыс. рублей, Магарамкентскому району - 900,0 тыс. рублей, Кумторкалинскому району - 200,0 тыс. рублей.

В бюджетах районов и городов на социальную сферу предусмотрено 2980000,0 тыс. рублей, или с ростом на 71000,0 тыс. рублей, по расчетам Минфина Республики Дагестан - 2909200,0 тыс. рублей, с увеличением против утвержденных показателей прошлого года на 400200,0 тыс. рублей, а без учета пособий, предусмотренных в бюджете 2000 года, - на 1176000,0 тыс. рублей.

Впервые за последние годы, принятые бюджеты районов и городов более полно удовлетворяют потребность в средствах на компенсационные выплаты педагогическому персоналу за приобретенную методическую литературу, специалистам и бюджетным учреждениям - по коммунальным услугам, включая погашение долгов прошлых лет по книгоиздательской продукции; специалистам и учреждениям - по коммунальным услугам. В них также, в меру возможности, учтены расходы на приобретение и капитальный ремонт зданий бюджетных учреждений.

При принятии бюджетов на местах, утвержденные суммы, в соответствии с Законом "О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2001 год", в виде субвенции увеличены органами местного самоуправления за счет дополнительно полученных доходов и перераспределения расходов, из них:

по заработной плате и начислениям на нее - на 31600,0 тыс. рублей, в том числе в бюджетах г. Махачкалы на 19500,0 тыс. рублей, Хасавюртовского района - на 2500,0 тыс. рублей, Дахадаевского района - на 2300,0 тыс. рублей, Буйнакского района - на 1500,0 тыс. рублей и другим;

по пособиям на детей-сирот - на 3300,0 тыс. рублей, из них Дербентскому району - 500,0 тыс. рублей, Ногайскому району - 400,0 тыс. рублей, г. Махачкале - 200,0 тыс. рублей, г. Буйнакску - 300,0 тыс. рублей, г. Хасавюрту - 700,0 тыс. рублей, г. Кизляру - 300,0 тыс. рублей;

по медикаментам - на 2200,0 тыс. рублей, из них г. Каспийску - 400,0 тыс. рублей, г. Кизилюрту - 300,0 тыс. рублей, Дербентскому району - 200,0 тыс. рублей;

по питанию - на 2300,0 тыс. рублей, из них г. Махачкале - 1600,0 тыс. рублей, г. Буйнакску - 400,0 тыс. рублей, г. Избербашу - 400,0 тыс. рублей, г. Южно-Сухокумску - 300,0 тыс. рублей.

Из расходов производственной сферы наибольший удельный вес в бюджетах районов и городов занимает содержание жилищно-коммунального хозяйства.

Бюджетная доля в расходах по отрасли жилищно-коммунальное хозяйство на текущий год, согласно постановлению Правительства Республики Дагестан от 9 февраля 1998 г. № 18 “Об упорядочении системы оплат жилья и коммунальных услуг в Республике Дагестан”, была определена в размере 20,0 процента.

В 2000-2001 годах были разработаны и заключены соглашения между Правительством Республики Дагестан и администрациями районов и городов об оздоровлении государственных финансов и условиях оказания дополнительной финансовой помощи бюджетам районов и городов за счет средств республиканского бюджета.

Перечисление субвенции бюджетам районов и городов осуществляется в соответствии с бюджетной росписью в размере 1/12 годового объема ежемесячно, а дотации - в зависимости от общего объема финансирования из фонда финансовой поддержки, с учетом возможностей республиканского бюджета и среднесложившегося уровня обеспеченности по районам и городам.

В настоящее время разрабатываются предложения по определению методики формирования межбюджетных отношений на 2002 год, установлению социальных нормативов (стандартов) и нормативов распределения сумм финансовой помощи нижестоящим бюджетам.

По расходной части (в отношении управления, отраслей социальной сферы), для определения социальных нормативов в расчете на получателей бюджетных услуг предполагается объединить районы и города в 5 групп: высокогорье, горы, предгорье, низменность и города. За базу в расчетах будут приниматься потребители бюджетных услуг - учащиеся школ, интернатов, воспитанники детских дошкольных учреждений, численность населения с коррективами на половозрастной состав в отраслях социальной сферы (здравоохранение, социальное обслуживание, культура), в управлении и других.

Средний норматив бюджетных расходов на одного потребителя будет учитывать социально гарантированную часть расходов, а также материальное обеспечение учреждений, с последующей индексацией изменяемой части норматива.

### **Формирование и исполнение доходной части бюджета республики**

В соответствии с Законом Республики Дагестан от 10 февраля 2000 г. № 8 “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год”, республиканский бюджет был утвержден по доходам в сумме 7728653,0 тыс. рублей, в том числе финансовая помощь из федерального бюджета 6657000,0 тыс. рублей.

Законом Республики Дагестан от 4 октября 2000 г. № 20 “О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Дагестан “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год” объем доходов утвержден в сумме 8419482,0 тыс. рублей, в том числе финансовая помощь из федерального бюджета 7299923,0 тыс. рублей.

Плановые поступления налогов и сборов в республиканском бюджете предусмотрены в сумме 500464 тыс. рублей (100,0 процента), в том числе за счет:

- федеральных - в сумме 434489,0 тыс. рублей (86,8 процента);
- региональных - в сумме 35764,0 тыс. рублей (7,1 процента);
- местных - в сумме 30211,0 тыс. рублей (6,1 процента).

Общий объем доходов республиканского бюджета утвержден Законом от 4 октября 2000 г. № 20 в сумме 8419482,0 тыс. рублей. В отчете об исполнении республиканского бюджета за 2000 год объем доходов показан в сумме 8663530,0 тыс. рублей, или больше утвержденного Законом на 244048,0 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 18 июня 2001 г. № 128а “О внесении изменений и дополнений в республиканский бюджет Республики Дагестан на 2000 год” был одобрен проект закона Республики Дагестан “О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Дагестан “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год” с объемом доходов бюджета в сумме 8663530,0 тыс. рублей и поручено внести указанный проект закона в Народное Собрание Республики Дагестан на утверждение. На момент проверки закон о внесении изменений и дополнений в Закон Республики Дагестан на сумму увеличения не был принят.

В соответствии со ст. 83 Налогового кодекса Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2001 года на учете в налоговых органах Республики Дагестан состояло 29257 предприятий (организаций) и 106172 налогоплательщиков физических лиц и лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, в том числе индивидуальных предпринимателей - 50484 и прочих физических лиц, имеющих ИНН, - 55688. Поставлена на налоговый учет в течение 2000 года 2351 организация, в том числе вновь созданные - 1843, в связи с изменением места нахождения - 34, ранее уклонявшиеся от налогового учета - 10.

В 2000 году в доход республиканского бюджета фактические поступления от налогов и сборов составили 623207,0 тыс. рублей (100,0 процента), из них за счет:

- федеральных - 562794,0 тыс. рублей (90,3 процента);
- региональных - 34586,0 тыс. рублей (5,5 процента);
- местных - 25827,0 тыс. рублей (4,2 процента).

По сравнению с уточненными плановыми назначениями поступления в республиканский бюджет от федеральных налогов возросли на 3,5 процента, от региональных и местных налогов снизились, соответственно, на 1,6 процента и на 1,9 процента.

В целом, республиканский бюджет за 2000 г. по доходам исполнен в сумме 8016434,0 тыс. рублей, или на 95,2 % к уточненному плану, утвержденному Законом от 4 октября 2000 г. № 20. Поступления от налогов и сборов в республиканский бюджет составили 623207,0 тыс. рублей, или 124,5 % от уточненной плановой суммы (500464,0 тыс. рублей). По сравнению с 1999 годом увеличение поступлений от налогов и сборов республиканского бюджета составило 130783,0 тыс. рублей, или 26,6 процента.

Плановые поступления налоговых доходов бюджетов муниципальных образований предусмотрены в сумме 562060,0 тыс. рублей, из них за счет:

- федеральных - 305882,0 тыс. рублей (54,4 процента);
- региональных - 78383,0 тыс. рублей (13,9 процента);
- местных - 177795,0 тыс. рублей (31,7 процента).

По данным годового финансового отчета Министерства финансов Республики Дагестан, доходная часть бюджета республики была исполнена в сумме 12683325,0 тыс. рублей, в том числе доходы республиканского бюджета составили 8016434,0 тыс. рублей, или 63,2 процента от суммы всех доходов бюджета республики. При этом доля финансовой помощи бюджетам муниципальных образований из республиканского бюджета составила 3894827,0 тыс. рублей, или 83,5 процента от всей суммы доходов муниципальных образований (4666891,0 тыс. рублей).

В 2000 году поступления от налогов и сборов в консолидированный бюджет республики составили 1392510,0 тыс. рублей, или 131,1 процента к уточненному плану (1062524,0 тыс. рублей).

Безденежные взаимозачеты, проведенные в 2000 году по налоговым платежам, составили 319834,0 тыс. рублей, или 23,0 процента от общего объема поступлений, в том числе в республиканский бюджет - 72115,0 тыс. рублей, или 11,6 процента, в местные бюджеты - 247719,0 тыс. рублей, или 32,2 процента. Погашена недоимка по платежам в

бюджет республики через взаимозачеты в сумме 203247,0 тыс. рублей. В 2000 году поступления от налогов и сборов в бюджеты муниципальных образований составили в сумме 769303,0 тыс. рублей, из них за счет:

федеральных - 421567,0 тыс. рублей (54,8 процента);

региональных - 94599,0 тыс. рублей (12,2 процента);

местных - 253137,0 тыс. рублей (41,0 процента).

По сравнению с уточненными плановыми назначениями поступления от федеральных налогов возросли на 0,4 процента и от местных налогов - на 9,9 процента, поступления от региональных налогов снизились на 1,7 процента.

По итогам исполнения бюджетов за 2000 год муниципальными образованиями выполнен уточненный план по исполнению собственных доходов на 137,4 процента, в том числе 21 муниципальное образование перевыполнило план поступлений собственных доходов на 100,0-322,0 %, 31 муниципальное образование не выполнило план.

Перевыполнение плана по некоторым районам свидетельствует об имеющихся в республике резервах увеличения доходов бюджета республики в целом, республиканского и муниципальных бюджетов.

Распределение доходов в 2000 году производилось по установленным нормативам в целом от общего объема поступившего дохода. Установленные нормативы по всем видам регулирующих налогов в течение года выдерживались.

По данным налоговой отчетности по форме 1-НМ «Поступление налоговых платежей и других доходов в бюджетную систему Российской Федерации» (раздел 1) и годовым отчетным показателям Министерства финансов республики, установлены расхождения в сумме 15803,0 тыс. рублей.

Анализируя структуру поступления налоговых платежей и других доходов по уровням бюджетов Республики Дагестан за последние 3 года, можно сделать вывод, что удельный вес оставляемых республике доходов из общей суммы доходов, собираемых на территории республики, из года в год меняется.

В 1998 году в бюджет республики зачислялось 79,3 процента собираемых доходов, в 1999 году - 72,0 процента, в 2000 году - 67,8 процента.

При формировании республиканского бюджета и бюджетов муниципальных образований не в полном объеме учитывались резервы налогового потенциала, о чем свидетельствуют уточнения бюджетов в сторону увеличения по поступлениям от налогов и сборов против сумм, утвержденных Законом Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год».

По данным отчетности Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Республике Дагестан по форме 4-НМ «Задолженность по налоговым платежам в бюджетную систему Российской Федерации», по состоянию на 1 января 2001 года по республике сумма задолженности по налоговым платежам составила 363413,0 тыс. рублей, в том числе недоимка - 312483,0 тыс. рублей, отсроченные (рассроченные) платежи - 33274,0 тыс. рублей, платежи, по которым наложен арест на имущество должников, - 17656,0 тыс. рублей.

По сравнению с началом 2000 года задолженность по налоговым платежам увеличилась на 1,6 процента, сумма недоимки - на 7,5 процента.

Удельный вес задолженности по налоговым платежам в поступлениях от налогов и сборов за 2000 год составлял 26,1 процента, что подтверждает наличие значительных резервов по увеличению собираемости налогов и выполнению бюджетных назначений.

На начало 2001 г., по оперативным данным УМНС Российской Федерации по Республике Дагестан, состояло на учете 350 налогоплательщиков - юридических лиц, имеющих задолженность по налоговым платежам в бюджеты всех уровней в размере 100 и более тысяч рублей, и 3909 организаций, имеющих недоимку, превышающую одну тысячу рублей.

По состоянию на 1 января 2001 года отсрочками по Указу Президента Российской Федерации от 19 января 1996 г. № 65 “О предоставлении предприятиям и организациям отсрочки по уплате задолженности по налогам, пеням и штрафам за нарушение налогового законодательства, образовавшейся до 1 января 1996 г.” пользовались 384 предприятия на общую сумму отсрочки по налогам, пеням и штрафам в бюджеты всех уровней - 89086,0 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет в сумме 26209,0 тыс. рублей, в территориальный бюджет - 62877,0 тыс. рублей. Из них с нарушениями условий пользования такими льготами (несвоевременная уплата текущих платежей) - 356 предприятий с отсрочкой на сумму 77283,0 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 21315,0 тыс. рублей, территориальный - 27353,0 тыс. рублей. Досрочно погасили указанную отсрочку 11 предприятий на сумму 435,0 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 303,0 тыс. рублей, территориальный - 132,0 тыс. рублей.

На момент проверки указанной отсрочкой пользовались 17 предприятий на сумму 11368,0 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 4591,0 тыс. рублей, территориальный - 6777,0 тыс. рублей.

С целью реструктуризации задолженности в республиканский и местные бюджеты, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 1999 г. № 1002 “О порядке и сроках проведения реструктуризации задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом”, в 2000 году 114 организаций подали заявления на проведение реструктуризации задолженности на общую сумму 283122,0 тыс. рублей, из них подано заявлений на реструктуризацию задолженности перед федеральным бюджетом на сумму 189637,0 тыс. рублей и на сумму 93485,0 тыс. рублей - перед территориальным бюджетом.

Положительные решения о реструктуризации задолженности по налогам, сборам и пени были приняты по 105 организациям на общую сумму 156115,2 тыс. рублей (55,1 % от суммы поданных заявлений), в том числе по недоимке - 87889,7 тыс. рублей.

Из-за несоблюдения организациями условий проведения реструктуризации (осуществление расчетов текущих платежей по налогам и сборам не в полном объеме и с нарушением графика погашения задолженности по налогам и сборам) по 27 организациям на основании пункта 14 Правил проведения реструктуризации отменены решения о проведении реструктуризации задолженности по налогам и другим обязательным платежам. Разница неуплаченной задолженности (из-за нарушения графика выплат) в сумме 21865,0 тыс. рублей полностью восстановлена, в том числе в федеральный бюджет - 13729,0 тыс. рублей, в территориальный - 8136,0 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Дагестан от 12 марта 2001 г. № 93-р признаны безнадежными и списаны долги по налогам и сборам, подлежащим зачислению в республиканский бюджет, и начисленным пеням по ним в сумме 3910,5 тыс. рублей.

За 2000 год УМНС по налогам и сборам по Республике Дагестан предприятиям-недоимщикам выставлено 8079 инкассовых поручений на беспорочное взыскание причитающихся в бюджет налоговых и неналоговых платежей. Направлено 4120 требований налогоплательщикам на сумму 2389,1 тыс. рублей.

Вынесено и передано в службу судебных приставов 1077 постановлений об обращении взыскания на имущество налогоплательщиков на общую сумму 686700,0 тыс. рублей. Принято судебными приставами к исполнению 869 постановлений на сумму 585600,0 тыс. рублей, подвергнуто аресту имущество по 195 постановлениям на сумму 196400,0 тыс. рублей. Реализовано имущество в счет погашения недоимки на сумму 9300,0 тыс. рублей, или 1,6 процента от суммы по постановлениям, принятым к исполнительному производству судебными приставами. Кроме того, после получения налогоплательщиками решения об административном аресте имущества добровольно погашена задолженность на сумму 16800,0 тыс. рублей. Изъято наличных денежных средств из касс предприятий в счет погашения задолженности 41600,0 тыс. рублей.

Налоговыми органами республики проведено 274 проверки в коммерческих банках и кредитных организациях на предмет выявления задержки исполнения поручений налогоплательщиков и инкассовых распоряжений налоговых органов. Выявлено 1324 задержки исполнения поручений на сумму 552800,0 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 10900,0 тыс. рублей, в территориальный бюджет - 541900,0 тыс. рублей. По результатам проверок в 86 случаях были предъявлены санкции в виде пени на сумму 490700,0 тыс. рублей.

Подготовлено и направлено для возбуждения процедуры банкротства 104 материала в территориальное агентство по финансовому оздоровлению и банкротству.

Всего за 2000 год мерами принудительного взыскания обеспечено поступление налоговых платежей в бюджет Республики Дагестан в сумме 654252,0 тыс. рублей.

За 2000 год налоговыми органами республики выездными налоговыми проверками было охвачено 7413 юридических лиц. Нарушения налогового законодательства установлены у 3015, доначислено налогов и других платежей в бюджет республики с учетом налоговых санкций и пени в сумме 201000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2001 года общая сумма льгот по налоговым и другим обязательным платежам составила 3216,1 тыс. рублей, или 0,2 % к общей сумме налоговых доходов, поступивших в бюджет республики за 2000 год. Выпадающие доходы республиканского бюджета составили 467,5 тыс. рублей, бюджетов муниципальных образований - 2748,6 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2001 года на учете в налоговых органах республики состояло 3247 организаций, представляющих “нулевые балансы”. При этом значительное количество хозяйствующих субъектов, прекративших представлять отчетность в налоговые органы или сдающих “нулевые” балансы, продолжают осуществлять хозяйственную деятельность, но без уплаты налогов.

В течение 2000 года налоговыми органами республики в органы налоговой полиции переданы материалы на розыск 1737 налогоплательщиков и подвергнуты проверкам 199 организаций, из которых в 136 выявлены нарушения налогового законодательства. По результатам этих проверок дополнительно начислено в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды платежей на сумму 22362,7 тыс. рублей. Привлечено к административной ответственности 195 должностных лиц организаций и 103 предпринимателя.

За 2000 год выявлено и поставлено на учет 513 физических лиц и 153 юридических лица, ранее уклонявшихся от постановки на учет в налоговых органах.

За указанный период выявлено 1324 случая задержки исполнения поручений в бюджет всех уровней на сумму 55312,0 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 10962,0 тыс. рублей, в территориальный - 44350,0 тыс. рублей. Из выявленных случаев задержки признаны по причинам:

- отсутствия средств на корреспондентском счете в коммерческих банках, а также их филиалов - 37 случаев на сумму 216,3 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 31,9 тыс. рублей, задержка - до 30 дней;

- при наличии средств на счетах коммерческих банков - 732 случая на сумму 10576,3 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 3804,8 тыс. рублей, с задержкой от 3 до 15 дней.

Остальные случаи задержки исполнения произошли по причине отсутствия средств на счетах клиентов.

По результатам проверок в 86 случаях были предъявлены санкции в виде пени на сумму 490,7 тыс. рублей.

УМНС Российской Федерации по Республике Дагестан с Управлением ФСНП Российской Федерации по Республике Дагестан в 2000 году провели 64 совместные выездные проверки юридических и физических лиц. Дополнительно начислено налогов и

других платежей 86400,0 тыс. рублей, что на 48200,0 тыс. рублей (126,2 процента) больше доначислений 1999 года.

По итогам совместных выездных проверок 2000 года дополнительно начислено в расчете на одну совместную проверку 1511,2 тыс. рублей, или в 4,8 раза больше, чем за 1999 год. Кроме того, почти каждая совместная проверка, проведенная в 2000 году, оказалась результативной (60 из 64).

В соответствии с Законом Республики Дагестан от 20 марта 2001 г. № 8 “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2001 год”, республиканский бюджет был утвержден по доходам в сумме 9833601,0 тыс. рублей, в том числе финансовая помощь из федерального бюджета в сумме 8958837,0 тыс. рублей.

Поступления налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета на I полугодие 2001 года предусмотрены в сумме 314302,0 тыс. рублей, в том числе:

- федеральных - 281241,0 тыс. рублей (89,5 процента);
- региональных - 13620,0 тыс. рублей (4,3 процента);
- местных налогов - 19441,0 тыс. рублей (6,2 процента).

Фактически за I полугодие 2001 года в доходной части республиканского бюджета поступления от налогов и сборов составили 313781,0 тыс. рублей, или 44,0 процента:

- федеральных - 278428,0 тыс. рублей (88,7 процента);
- региональных - 12814,0 тыс. рублей (4,1 процента);
- местных - 22510,0 тыс. рублей (7,2 процента).

Общий объем доходов республиканского бюджета за I полугодие 2001 года исполнен в сумме 5417612,0 тыс. рублей, или 55,1 процента от суммы годовых плановых назначений (9833601,0 тыс. рублей).

За I полугодие 2001 года имеет место расхождение отчетных данных УМНС по Республике Дагестан и Министерства финансов Республики Дагестан о поступлении налогов и платежей в республиканский бюджет в сумме 7408,0 тыс. рублей, которое образовалось за счет дорожных налогов, поступивших в начале года не на бюджетные счета УФК МФ по Республике Дагестан, а непосредственно на аккумулирующие счета ГУП “Дагестанавтодор”.

План поступления от налогов и сборов в бюджеты муниципальных образований предусмотрен в сумме 336419,0 тыс. рублей, в том числе от:

- федеральных - 230690,0 тыс. рублей (68,6 процента);
- региональных - 39882,0 тыс. рублей (11,8 процента);
- местных - 65847,0 тыс. рублей (19,5 процента).

На 1 июля 2001 года фактические поступления в бюджеты муниципальных образований от налогов и сборов составили в сумме 454804,0 тыс. рублей, или 59,5 процента от годового плана, в том числе:

- федеральных налогов - в сумме 289104,0 тыс. рублей (63,6 процента);
- региональных налогов - в сумме 37666,0 тыс. рублей (8,3 процента);
- местных налогов - в сумме 128034,0 тыс. рублей (28,1 процента).

За I полугодие 2001 года общий объем доходов бюджета республики исполнен в сумме 8412724,0 тыс. рублей, в том числе республиканский - 5417612,0 тыс. рублей, или 64,4 процента от суммы всех доходов бюджета республики.

Задолженность по налогам и платежам в консолидированный бюджет Республики Дагестан по состоянию на 1 июля 2001 года составила 400161,0 тыс. рублей.

Сумма погашенной задолженности по налоговым платежам в бюджет республики составила за I полугодие 2001 года всего 348138,0 тыс. рублей.

Из общей суммы погашенной задолженности (348138,0 тыс. рублей) обеспечено мерами принудительного взыскания 185829,0 тыс. рублей.

В I полугодии 2001 года передано 48 материалов в территориальный орган федеральной службы России по финансовому оздоровлению и по банкротству по Республике Дагестан.

По состоянию на 1 июля 2001 года сумма “зависших” платежей составила 80000,0 тыс. рублей.

Коммерческим банком “Земский Земельный банк”, г. Москва, согласно платежным поручениям от 15 декабря 1999 г. № 1, № 2, № 3, денежные средства на общую сумму 75000,0 тыс. рублей были списаны с расчетного счета ОАО “Роснефть-Дагнефть” ИНН 0541000600, но не зачислены на счета по учету доходов бюджетов.

Коммерческим банком “Московский Международный торговый банк”, г. Москва, согласно платежному поручению от 20 декабря 1999 г. № 17, денежные средства в сумме 5000,0 тыс. рублей были списаны с расчетного счета ГУДП “Махачкалинский винзавод” Республики Дагестан, но не зачислены на счета по учету доходов бюджетов.

Инспекцией МНС Российской Федерации по г. Махачкале письмами от 10 апреля 2000 г. № МР-07/446 и № МР-07/447 направлены в комиссию при МНС России по рассмотрению вопросов исполнения обязанностей налогоплательщиков при непоступлении денежных средств в бюджет и в Управление по организации работы по налогообложению финансово-кредитных организаций МНС России необходимые документы по ОАО “Роснефть-Дагнефть”.

Письмом от 13 июня 2000 г. № АС-8-17/2528 МНС России сообщило, что все документы, связанные с иском к ОАО “Роснефть-Дагнефть”, направлены в правовой департамент для оказания практической помощи.

Инспекцией МНС Российской Федерации по г. Махачкале направлен запрос от 24 февраля 2000 г. № МР-03/138 в ГУ ЦБ России по г. Москве, Отделение № 1, о подтверждении факта перечисления денежных средств по платежному поручению от 20 декабря 1999 г. № 17 на сумму 5000,0 тыс. рублей в погашение задолженности ГУДП “Махачкалинский винзавод” по акцизу на водку в федеральный бюджет.

Направлены запрос от 17 февраля 2000 г. № МР-03/114 в КБ “Московский международный торговый банк” и письмо от 23 февраля 2000 г. № МР-03/137 в инспекцию МНС России по г. Москве с просьбой о проведении проверки в банке с целью подтверждения операции по расчетному счету ГУДП “Махачкалинский винзавод”.

На момент проверки указанные средства, списанные с расчетных счетов ОАО “Роснефть-Дагнефть” и ГУДП “Махачкалинский винзавод”, в уплату налогов на счета по учету доходов бюджетов не поступили.

По состоянию на 1 июля 2001 года на учете в налоговых органах состояли 3252 организации, представляющие “нулевые” балансы.

За I полугодие 2001 года были переданы в розыск материалы по 1491 предприятию.

Налоговыми органами совместно с органами налоговой полиции проверены 34 предприятия, в 7 случаях выявлены нарушения, и доначислено вместе с налоговыми санкциями и пени платежей в сумме 1393,0 тыс. рублей.

Выявлено и поставлено на учет 153 юридических лица, ранее уклонявшихся от постановки на учет в налоговых органах.

Льготы по налогам предоставлялись в пяти районах и трех городах. Сумма выпадающих доходов в связи с предоставлением налоговых льгот по решениям представительных органов местного самоуправления районов и городов Республики Дагестан составила в сумме 468,3 тыс. рублей.

Постановлением администрации г. Избербаша и Избербашского городского Собрания от 18 мая 2001 г. № 26-10/4556 “О предоставлении льгот по уплате налогов открытому акционерному обществу “Избербашский хлебзавод” с 1 января 2001 года освобождено открытое акционерное общество “Избербашский хлебзавод” от уплаты всех видов налогов

в части средств, зачисляемых в местный бюджет на 2001-2003 годы, что противоречит ст. 56 Налогового кодекса Российской Федерации.

Распределение федеральных доходов во все уровни бюджетов в 2000 г. и в I полугодии 2001 г. осуществлялось по нормативам, установленным действующим законодательством.

### **Исполнение расходной части республиканского бюджета и бюджета Республики Дагестан**

Законом Республики Дагестан от 10 февраля 2000 г. № 8 “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год” республиканский бюджет по расходам был утвержден в сумме 7751800,0 тыс. рублей.

Законом Республики Дагестан от 4 октября 2000 г. № 20 “О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Дагестан “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год” объем расходов республиканского бюджета был изменен и составил 8442600,0 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 18 июня 2001 г. № 128а был одобрен проект Закона республики “О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Дагестан “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год” с объемом расходов в сумме 8590400,0 тыс. рублей. Указанный проект закона внесен на рассмотрение Народного Собрания Республики Дагестан, но не был принят.

По данным Правительства Республики Дагестан, в целом расходы республиканского бюджета составили 7796500,0 тыс. рублей, или 90,8 % к уточненному плану, из них заработная плата с отчислениями во внебюджетные фонды - 868600,0 тыс. рублей, или 99,4 % к плану, детские пособия - 789600,0 тыс. рублей, или 98,0 процента.

Расходы на содержание республиканских органов исполнительной власти республики составили 217843,0 тыс. рублей при уточненных плановых назначениях - 230300,0 тыс. рублей, в том числе на выплату заработной платы 116000,0 тыс. рублей при уточненном плане - 122500,0 тыс. рублей. Экономия в средствах по этим органам образовалась в связи с непринятием в республике новых условий денежного вознаграждения и денежного содержания государственных служащих.

Расходы республиканского бюджета республики по разделу правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства исполнены в сумме 369100,0 тыс. рублей, или на 98,3 процента. Основную часть в произведенных расходах составляют затраты на содержание подразделений органов внутренних дел - 351200,0 тыс. рублей, или 94,0 процента, на содержание подразделений Государственной противопожарной службы МВД республики было направлено 16800,0 тыс. рублей и 1100,0 тыс. рублей - на оказание финансовой помощи федеральным силовым структурам.

Освоение средств соответствует плановым бюджетным назначениям по статьям экономической классификации расходов.

Расходы по разделу наука составили 1900,0 тыс. рублей при уточненном плане - 6000,0 тыс. рублей.

В соответствии с Законом Республики Дагестан от 4 октября 2000 г. № 20 “О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Дагестан “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год”, на реализацию научных программ, разработок и других было предусмотрено 4000,0 тыс. рублей. Из-за непредставления разработанных проектов, имеющих важное народно-хозяйственное значение, исполнение за отчетный период составило 31,9 процента.

В республиканском бюджете республики на 2000 год по отраслям промышленность, энергетика и строительство с учетом уточнений предусматривались ассигнования в сумме 320000,0 тыс. рублей (без капвложений). Фактические расходы составили 300300,0 тыс. рублей, или 93,8 процента к уточненной сумме.

При этом подкреплены финансированием бюджетные расходы ТПО “Дагестантоппром” по его основной деятельности с учетом возмещения выпадающих доходов

топливоснабжающих предприятий, в связи с обслуживанием льготников, на сумму 84200,0 тыс. рублей. Профинансированы расходы ОАО «Дагэнерго» по льготным тарифам за предоставляемую населению электроэнергию в сумме 34600,0 тыс. рублей. Кроме этого, указанному ведомству, в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 апреля 2000 г. № 52, выделены средства в сумме 8800,0 тыс. рублей на приобретение и изготовление электроплит инвалидам Великой Отечественной войны и матерям-героиням в отдельных негазифицированных районах республики и распоряжением Правительства Республики Дагестан от 16 августа 2000 г. № 300-р - 34600,0 тыс. рублей на возмещение расходов, связанных с льготным электроснабжением населения в 1997-1999 гг. по ранее принятым решениям Правительства республики по указанному вопросу.

Расходы, связанные с реализацией действующего законодательства в части предоставления льгот по газу в истекшем году профинансированы в сумме 61000,0 тыс. рублей. В соответствии с распоряжением Правительства Республики Дагестан от 13 июня 2000 г. № 193-р, средства в сумме 9700,0 тыс. рублей перечислены на специальный счет Главного управления федерального казначейства Минфина России по Республике Дагестан на погашение задолженности республиканского бюджета перед ООО «Даггазпром» за предоставленные льготы, согласно действующему законодательству, отдельным категориям граждан при оплате ими сетевого газа за 1996-1998 годы.

Профинансированы расходы по компенсации удорожания стоимости жилищно-кооперативного строительства в сумме 43200,0 тыс. рублей и другие. Капитальные вложения по разделу составили 11000,0 тыс. рублей.

Уточненные ассигнования на реализацию инвестиционной программы предусмотрены в сумме 981400,0 тыс. рублей. В состав инвестиционной программы входят ассигнования на реализацию программы социально-экономического развития городов и районов республики в сумме 486000,0 тыс. рублей и республиканской адресной инвестиционной программы - 495400,0 тыс. рублей. Ассигнования бюджета на эти цели уточнялись по остаткам средств республиканского бюджета, дополнительно полученным доходам и другим источникам финансирования расходов, относящимся по бюджетной классификации к расходам капитального характера.

По республиканскому бюджету уточненные назначения по капитальному строительству за 2000 год составили 617000,0 тыс. рублей, передано районам и городам 364400,0 тыс. рублей.

В истекшем году, сложившаяся ситуация с исполнением республиканского бюджета, позволяла систематически осуществлять финансирование строительства объектов, предусмотренных республиканской инвестиционной программой.

Лимиты инвестиций по программным мероприятиям социально-экономического развития городов и районов республики на 2000 год, источником финансирования которых являлись и средства федерального бюджета в сумме 320000,0 тыс. рублей, полностью профинансированы, несмотря на то, что республикой недополучено в 2000 году из федерального бюджета на эти цели 28000,0 тыс. рублей.

Республиканская адресная инвестиционная программа включала в себя строительство объектов республиканского значения, финансирование по которым осуществлено в полном объеме.

В 2000 году за счет средств республиканской адресной инвестиционной программы полностью профинансированы расходы по завершению строительства 126-квартирного жилого дома «Ветеран» для участников и инвалидов Великой Отечественной войны, выделены средства на реконструкцию стадиона «Динамо», продолжалось строительство таких жизненно важных объектов как магистральные газопроводы, водозаборы и другие.

Средства в объеме 99152,4 тыс. рублей направлены на восстановление объектов, пострадавших в результате боевых действий и теракта, исполнение средств по республиканским заказчикам нашло отражение в капитальном строительстве.

Освоение ассигнований по состоянию на 1 января 2001 года по республиканским заказчикам составляет 570900,0 тыс. рублей. В освоение включены и остатки средств на счетах заказчиков по состоянию на 1 января 2000 года.

По отрасли сельское хозяйство и рыболовство при уточненном плане в сумме 320000,0 тыс. рублей исполнение составило в сумме 201000,0 тыс. рублей, или 63,0 процента. Из указанных средств расходы бюджетных учреждений сельского хозяйства составили в сумме 45500,0 тыс. рублей, при уточненном плане - 45900,0 тыс. рублей, или 99,0 процента. Фонд оплаты труда с начислениями в указанных учреждениях, с учетом перерасчетов, выплаченных в течение года, профинансирован в сумме 20200,0 тыс. рублей, а уточненные годовые назначения по этим статьям расходов составили 20500,0 тыс. рублей, или 99,0 процента. Капитальные вложения по отрасли составили 250,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу охрана окружающей природной среды и природных ресурсов профинансированы в полном объеме на сумму 5900,0 тыс. рублей, в том числе капитальные вложения - 3500,0 тыс. рублей.

Фактическое освоение по разделу транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика составило 94600,0 тыс. рублей при уточненном плане - 94600,0 тыс. рублей. Фактические расходы сложились из сумм финансирования затрат по возмещению выпадающих доходов транспортных предприятий республики, в связи с бесплатным проездом отдельных категорий граждан, которым такое право предоставлено по действующему законодательству на обслуживаемых ими городских и пригородных маршрутах.

Кроме того, ГУП "Дагавтотранс" выделены средства в сумме 1900,0 тыс. рублей на возмещение ущерба, нанесенного в результате военных действий автотранспортным предприятиям республики, Махачкалинскому троллейбусному управлению на сумму 8000,0 тыс. рублей отпущена алкогольная продукция для последующего бартерного обмена её на подвижной состав. Капитальные вложения по отрасли составили 13800,0 тыс. рублей.

По разделу жилищно-коммунальное хозяйство в республиканском бюджете на 2000 год с учетом уточнений расходы без капвложений были предусмотрены в сумме 10200,0 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 10000,0 тыс. рублей, или 98,0 процента к уточненным бюджетным назначениям. Капитальные вложения по отрасли составили 286700,0 тыс. рублей.

На содержание социально-культурных учреждений и мероприятия израсходовано 1974800,0 тыс. рублей при уточненном плане - 2057600,0 тыс. рублей, или 96,0 процента.

По отрасли образование расходы составили в сумме 341700,0 тыс. рублей, или 94,7 %, здравоохранение и физическая культура - 1215600,0 тыс. рублей, или 96,9 %, культура и искусство - 84900,0 тыс. рублей, или 87,8 %, социальная политика - 282100,0 тыс. рублей, или 95,8 процента.

В целом по учреждениям образования и культуры, подведомственным Министерству образования республики, при плане - 226500,0 тыс. рублей (с учетом капитальных вложений) исполнение составило 201000,0 тыс. рублей, или 88,7 процента. Удельный вес защищенных статей в общих произведенных расходах указанного министерства составляет 54,7 % (109800,0 тыс. рублей), в том числе заработная плата с начислениями - 35,7 % (71800,0 тыс. рублей), питание - 14,0 % (28200,0 тыс. рублей), стипендии - 1,3 процента (2700,0 тыс. рублей).

Фактически сложившиеся нормы расходов в день на питание одного учащегося составили в школах-интернатах 21,05 рубля в день и в детских домах - 27,35 рубля, или в пределах предусмотренных по плану сумм, а против сложившихся в 1999 году увеличены, соответственно, на 12,5 рубля и 15,6 рубля.

На содержание учреждений и мероприятий культуры при уточненном плане 67100,0 тыс. рублей исполнено 63500,0 тыс. рублей, или 94,5 процента.

Увеличены расходы по Министерству культуры республики на 2400,0 тыс. рублей, из них 350,0 тыс. рублей на приобретение экспонатов и автомобиля Государственному музею изобразительных искусств, 150,0 тыс. рублей - на издание альбома современного дагестанского искусства "Круг".

По подведомственным учреждениям Министерства культуры республики при уточненном плане - 55700,0 тыс. рублей освоение составило 52800,0 тыс. рублей, или 94,8 процента. По заработной плате при уточненном плане - 18500,0 тыс. рублей исполнено 19600,0 тыс. рублей, или на 105,5 процента.

На финансовую поддержку средств массовой информации утвержден годовой план - 44400,0 тыс. рублей, который в процессе исполнения бюджета был уточнен на 6200,0 тыс. рублей и составил 50500,0 тыс. рублей, из них 3500,0 тыс. рублей - капвложения на строительство Дома радио, 200,0 тыс. руб. - на издание книги Ш.М. Шамхалова, 51,0 тыс. руб. - увеличены ассигнования на погашение задолженности по услугам связи, 2500,0 тыс. рублей - на перерасчет заработной платы за 1999 и 2000 годы. Кассовые расходы за отчетный период составили 50500,0 тыс. рублей, или 90,9 % к уточненному плану.

По разделу здравоохранение и физическая культура при утвержденном плане 1106200,0 тыс. рублей, уточненный план составил 1255000,0 тыс. рублей. В процессе исполнения план был увеличен в связи с передачей противотуберкулезных учреждений из муниципальной собственности в государственную, повышением зарплаты с 1 апреля 2000 года и выплатой перерасчетов по заработной плате за апрель - октябрь 1999 года, выделением средств на локализацию и ликвидацию очагов инфекций по крымско-гемморрагической лихорадке, уточнением сумм на проведение физкультурно-массовых мероприятий, погашением задолженности по газу, электроэнергии, связи, направлением средств на капитальное строительство другие расходы.

Кассовые расходы по разделу определились в 2000 году в сумме 1215600,0 тыс. рублей, что составило 96,9 процента от уточненного плана.

Из указанных средств расходы учреждений и мероприятий, финансируемых Министерством здравоохранения республики, сложились в сумме 376500,0 тыс. рублей при уточненном плане - 385800,0 тыс. рублей, что составило 97,6 процента. Фонд оплаты труда - 43600,0 тыс. рублей при уточненных назначениях - 43800,0 тыс. рублей, или на уровне 99,4 процента.

На питание и медикаменты израсходовано соответственно 38500,0 и 121900,0 тыс. рублей при уточненных назначениях - 39000,0 и 121100,0 тыс. рублей, что составило 98,9 и 100,7 процента.

На льготное и бесплатное обеспечение лекарственными средствами фактически израсходовано 32900,0 тыс. рублей, при планируемых 76000,0 тыс. рублей.

На выполнение республиканских целевых программ Минздравом республики направлено 38300,0 тыс. рублей при плане - 50900,0 тыс. рублей, или 75,2 процента.

Республиканскому фонду обязательного медицинского страхования из бюджета средства направлены в полном объеме - 510000,0 тыс. рублей. Кроме того, на счета последнего в 2000 году поступили внебюджетные средства в сумме 202200,0 тыс. рублей.

На расходы лечебных учреждений направлено 661000,0 тыс. рублей при уточненной стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования - 566400,0 тыс. рублей.

Аптечному управлению Минздрава республики были выделены предусмотренные бюджетом средства в сумме 2400,0 тыс. рублей.

Центру госсанэпиднадзора по республике направлено 11700,0 тыс. рублей, при уточненном плане - 10700,0 тыс. рублей. Перерасход средств в сравнении с планом образовался за счет остатков, имеющихся на счетах на конец 1999 года. Из указанных средств на выполнение республиканских целевых программ направлено 732,0 тыс. рублей или на уровне плана.

По подразделу физическая культура и спорт израсходовано 181600,0 тыс. рублей, освоение составило 97,2 процента.

По отрасли социальная политика при годовом уточненном плане - 294400,0 тыс. рублей, исполнено 282100,0 тыс. рублей, или 95,8 процента.

По учреждениям и мероприятиям социальной защиты, подведомственным Министерству труда и социального развития республики средства освоены на 99,1 процента к уточненному плану и на 228,3 процента - к утвержденному. В ходе исполнения бюджета плановые назначения уточнены на 143900,0 тыс. рублей.

По учреждениям и мероприятиям Комитета Правительства республики по делам молодежи и туризму средства освоены на 95,4 процента к уточненному плану и на 138,2 процента - к утвержденному. В ходе исполнения бюджета уточнены плановые назначения Комитету на сумму 9800,0 тыс. рублей, в том числе выделено на восстановление средств, израсходованных на организацию летнего отдыха и оздоровление детей и подростков в сумме 2000,0 тыс. рублей, на реконструкцию и капитальный ремонт оздоровительного Центра круглогодичного действия - 500,0 тыс. рублей, на приобретение телевизионного музыкального комплекта - 6000,0 тыс. рублей.

В соответствии с решениями Правительства Республики Дагестан, из предусмотренных Бюджетом развития Республики Дагестан средств в сумме 250000,0 тыс. рублей фактически выделено на возвратной и платной основе 231800,0 тыс. рублей, в том числе предприятиям консервной промышленности - 50000,0 тыс. рублей, предприятиям на производство контрактной продукции и реализацию инвестиционных проектов - 181800,0 тыс. рублей.

В связи с проведением взаиморасчета задолженности перед федеральным бюджетом за поставку сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 г. № 130 в общей сумме 97999,8 тыс. рублей в счет трансфертов, причитающихся республике в 1999 году, указанные расходы отнесены на предприятия, получающие продовольствие в порядке предоставления бюджетных кредитов из республиканского бюджета на сумму взаимозачета.

Погашенная в соответствии с распоряжением Правительства республики от 22 декабря 2000 г. № 615-р задолженность перед ОАО "Леспромбанк" по кредитам федерального бюджета, выданным предприятиям под гарантии республиканского бюджета, отнесена на предприятия-заемщики (АОЗТ "Аксу", АО "Пищевик", Избербашский промкомбинат, АО "Орион") в порядке предоставления бюджетных кредитов на общую сумму 16900,0 тыс. рублей.

Таким образом, исполнение бюджета по предоставлению бюджетных кредитов предприятиям республики составило 358000,0 тыс. рублей.

По итогам исполнения республиканского бюджета 2000 года предусмотренный возврат кредитов в сумме 256300,0 тыс. рублей обеспечен на сумму 138000,0 тыс. рублей, из них в денежном выражении - 16900,0 тыс. рублей, зачетами в счет дотаций райгербюджетов и финансирования бюджетополучателей - 121100,0 тыс. рублей. Кроме того, сдана продукция в Департамент по регулированию продовольственного рынка в сумме 42800,0 тыс. рублей.

Государственный внутренний долг, предусмотренный в объеме 259400,0 тыс. рублей, погашен в сумме 171100,0 тыс. рублей, в том числе:

- выплачены средства в сумме 1000,0 тыс. рублей на формирование уставного фонда Общественно-государственного Фонда по защите прав вкладчиков и акционеров;

- произведен взаимозачет задолженности перед федеральным бюджетом по товарному кредиту 1996 г. на поставку ГСМ, оформленному в облигации Республики Дагестан в счет причитающегося республиканскому бюджету трансферта в сумме 140600,0 тыс. рублей;

- произведен зачет задолженности перед федеральным бюджетом по товарному кредиту 1995 года на поставку ГСМ в счет средств из федерального бюджета на ликвидацию последствий стихийных бедствий в сумме 11500,0 тыс. рублей;
- погашена задолженность перед ОАО "Леспромбанк" в сумме 16900,0 тыс. рублей, перед Дагсбербанком - 1100,0 тыс. рублей.

Статьей 32 Закона Республики Дагестан "О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год" первоначально был утвержден республиканский фонд финансовой поддержки муниципальных образований в объеме 3174500,0 тыс. рублей, формируемый за счет 10,0 % налога на прибыль предприятий и организаций, подоходного налога с физических лиц, налога на добавленную стоимость, налога на имущество предприятий по установленным нормативам, подлежащим зачислению в республиканский бюджет, 7,0 % объема финансовой помощи, получаемой республикой в виде трансферта.

Законом Республики Дагестан от 4 октября 2000 г. № 20 "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Дагестан "О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год" республиканский фонд финансовой поддержки муниципальных образований утвержден в объеме 3663400,0 тыс. рублей, фонд формируется за счет 10,0 процента налога на прибыль предприятий и организаций, подоходного налога с физических лиц, налога на добавленную стоимость, налога на имущество предприятий по установленным нормативам, подлежащим зачислению в республиканский бюджет, 52,0 процента объема финансовой помощи, получаемой республикой в виде трансферта, а также дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета.

За 2000 г. из республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных образований бюджетам городов и районов республики перечислены дотации (субвенции) на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности в сумме 3894827,0 тыс. рублей, что составляет 106,3 % от плановых заданий, утвержденных Законом Республики Дагестан от 4 октября 2000 г. № 20 "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Дагестан "О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год", и 100,0 % к уточненному плану (изменения к Закону Народным Собранием Республики Дагестан не приняты), из них по взаимным расчетам в бюджеты муниципальных образований перечислено 17300,0 тыс. рублей на оказание адресной помощи на питание учащихся 1-4 классов общеобразовательных учреждений из малоимущих семей.

По данным годового отчета кассовые расходы бюджетов городов и районов в целом исполнены на 95,6 процента. При плановых назначениях 4790800,0 тыс. рублей, исполнение составило 4579500,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2001 года на счетах райгорадминистраций остались неиспользованные средства в сумме 220900,0 тыс. рублей. Наиболее значительные остатки неиспользованных средств образовались на счетах администраций: Хасавюртовского района - 24600,0 тыс. рублей, г. Буйнакса - 19800,0 тыс. рублей, Ботлихского района - 8700,0 тыс. рублей и г. Махачкалы - 64700,0 тыс. рублей.

Исполнение расходов по статье заработная плата составило 98,0 процента. По Хунзахскому, Сергокалинскому, Гергебильскому и Ахвахскому районам расходы по указанной статье профинансированы на 101,0 %, в то же время по Новолакскому району исполнение составило 81,0 %, Кумторкалинскому району - 91,0 %, Акушинскому - 92,0 %, Буйнакскому - 94,0 процента.

Расходы по статье поддержка детей-сирот профинансированы на 94,0 процента. Значительное недовыполнение допустили следующие районы: Агульский - 30,0 %, Ахвахский - 37,0 %, Хасавюртовский - 56,0 %, Тляртинский и Докузпаринский - 71,0 процента.

Расходы по статье питание исполнены на 80,0 процента. Не обеспечили исполнение расходов по этой статье Ахвахский, Буйнакский, Гергебильский, Лакский, Рутульский, Хивский, Хунзахский, Цунтинский районы и Бежтинский участок (менее 50,0 %).

Расходы по статье медикаменты исполнены на 82,0 процента. Также менее чем на 50,0 процента профинансированы расходы по Агульскому, Буйнакскому, Каякентскому, Кизилюртовскому, Магарамкентскому, С. Стальскому, Сергокалинскому районам, городам Буйнакску и Хасавюрту.

На реализацию Закона "О ветеранах" при плановых назначениях - 27760,0 тыс. рублей, фактически израсходовано 20360,0 тыс. рублей, что составляет 73,0 процента.

Исполнение бюджета городов и районов по разделам функциональной классификации расходов выглядит следующим образом: функционирование органов местного самоуправления - 99,4 %; правоохранительная деятельность - 91,3 %; промышленность, энергетика и строительство - 67,1 %; сельское хозяйство - 176,0 %; транспорт, дорожное хозяйство - 91,0 %; жилищно-коммунальное хозяйство - 88,8 %; предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий - 64,5 %; образование - 94,9 %; культура - 93,3 %; здравоохранение - 87,2 %; социальная политика - 98,0 %; прочие расходы - 107,0 процента.

Законом Республики Дагестан от 20 марта 2001 г. № 8 "О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2001 год" республиканский бюджет был утвержден по расходам в сумме 9940700,0 тыс. рублей.

За I полугодие 2001 года исполнение составило 4857000,0 тыс. рублей, или 49,0 процента от годового плана.

Республиканские учреждения и мероприятия, а также инвестиционные расходы профинансированы в общей сумме 2458900,0 тыс. рублей при годовых назначениях - 6042600,0 тыс. рублей, что составило 40,7 процента, в том числе по инвестиционным программам и бюджету развития - 54,0 процента.

В первоочередном порядке подкреплялись социально значимые расходы:

- заработная плата с начислениями обеспечена на 55,0 % (план - 1060800,0 тыс. рублей, профинансировано 587100,0 тыс. рублей, с учетом выплаты за вторую половину декабря 2000 года, отпускных педагогическим работникам и перерасчет по переходу на новые условия оплаты труда работников органов государственного управления);

- детские пособия (по норме, перечисляемой из федерального бюджета) - на 50,0 процента (план - 605500,0 тыс. рублей, профинансировано 302700,0 тыс. рублей);

- медикаменты - на 51,6 % (план - 298700,0 тыс. рублей, профинансировано 154100,0 тыс. рублей);

- питание - 50,8 % (план - 233000,0 тыс. рублей, профинансировано 118400,0 тыс. рублей);

- на предоставление льгот ветеранам - 40,5 % (план - 146700,0 тыс. рублей, профинансировано 59400,0 тыс. рублей);

- на предоставление льгот инвалидам - 38,6 % (план - 169500,0 тыс. рублей, профинансировано 65400,0 тыс. рублей);

- на предоставление льгот многодетным семьям - 30,4 % (план - 102300,0 тыс. рублей, профинансировано 31100,0 тыс. рублей).

Из общей суммы произведенных расходов по республиканскому бюджету социально значимые выплаты (заработная плата с начислениями, детские пособия, включая выплаты на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, стипендии, питание, медикаменты, книгоиздательская продукция, льготы ветеранам, инвалидам и многодетным, другие денежные выплаты населению) составили 1195700,0 тыс. рублей, или 51,3 % в общих расходах (2328700,0 тыс. рублей), из них расходы на выплату заработной платы с начислениями, согласно отчету, составили 476300,0 тыс. рублей, или 44,9 процента.

Расходы на содержание республиканских органов исполнительной власти в I полугодии 2001 г. составили 35,0 %, или 100500,0 тыс. рублей, при годовых назначениях -

287500,0 тыс. рублей, в том числе на выплату заработной платы - 35,7 %, или 52400,0 тыс. рублей, при плане - 147000,0 тыс. рублей.

Использование расходов по фонду оплаты труда не в полном объеме по содержанию республиканских органов исполнительной власти объясняется тем, что республиканским бюджетом на 2001 г. ассигнования по фонду оплаты труда государственных служащих определены с учетом перехода на новые условия оплаты труда, решение по которому Законом Республики Дагестан принято только 10 мая 2001 г. Учитывая, что новые условия оплаты труда введены с 1 января 2001 г., а перерасчет по заработной плате профинансирован в последней декаде июня текущего года, указанные расходы в сумме 26600,0 тыс. рублей, не нашли отражения в отчете об исполнении бюджета за I полугодие 2001 г.

Исполнение расходов по разделу судебная власть составило к утвержденному плану на год 3,3 %, или 1000,0 тыс. рублей, при плане - 31400,0 тыс. рублей, по фонду оплаты труда - 5,8 %, или 600,0 тыс. рублей, при плане - 10000,0 тыс. рублей. Средства по фонду оплаты труда использованы не в полном объеме из-за неукомплектованности штатной численности работников управления судебного департамента.

Исполнение расходов республиканского бюджета по разделу правоохранительная деятельность составило за I полугодие 2001 года в целом 35,1 % к годовым назначениям (484000,0 тыс. рублей), в том числе по фонду оплаты труда 44,8 % (177600,0 тыс. рублей), при фактическом финансировании - 205100,0 тыс. рублей.

По статьям материальных затрат исполнение составило 29,4 процента от годового плана (302500,0 тыс. рублей).

Расходы по отраслям промышленности, энергетики и строительству без капвложений составили 121200,0 тыс. рублей.

Расходы, связанные с реализацией действующего законодательства в части предоставления льгот, составили: по обеспечению населения республики твердыми видами топлива - в сумме 34400,0 тыс. рублей; по электроснабжению - в сумме 25100,0 тыс. рублей; по газу - в сумме 44800,0 тыс. рублей.

Профинансированы расходы по компенсации удорожания стоимости жилищно-кооперативного строительства в сумме 17000,0 тыс. рублей.

Освоение капитальных вложений, отражаемых по этому разделу, составило 266100,0 тыс. рублей.

За первое полугодие текущего года по реестрам Правительства Республики Дагестан, утвержденным Председателем Правительства, и в соответствии с отдельными распоряжениями Правительства Республики Дагестан профинансированы:

- программные мероприятия социально-экономического развития районов и городов республики - 218400,0 тыс. рублей, в том числе по республиканским заказчикам - 146900,0 тыс. рублей;

- республиканская адресная инвестиционная программа - 216500,0 тыс. рублей, в том числе по республиканским заказчикам - 173500,0 тыс. рублей;

- строительство объектов в районах, пострадавших от террористических актов и боевых действий - 73800,0 тыс. рублей, в том числе по республиканским заказчикам - 61300,0 тыс. рублей;

- расходы на погашение кредиторской задолженности прошлых лет - 38800,0 тыс. рублей, в том числе по республиканским заказчикам - 5500,0 тыс. рублей;

- расходы на улучшение жилищных условий по распоряжениям Правительства республики - 6800,0 тыс. рублей.

В первом полугодии текущего года за счет средств республиканской адресной инвестиционной программы полностью профинансированы расходы по следующим объектам: Дагестанский государственный институт народного хозяйства - 3000,0 тыс. рублей; стадион "Динамо" - 13700,0 тыс. рублей; медицинский центр им. Аскерханова -

2000,0 тыс. рублей; отвод газопровода Леваша-Гергебиль - 10000,0 тыс. рублей; магистральный газопровод Маджалис-Уркарах - 11000,0 тыс. рублей; водозабор на р. Самур - 2000,0 тыс. рублей; путепровод - 17600,0 тыс. рублей.

Кроме того, отнесены на соответствующие разделы бюджетной классификации расходы по ремонту и содержанию оросительных систем в сумме 29000,0 тыс. рублей, выделенные Министерству мелиорации и сельскохозяйственного водоснабжения республики по реестрам Правительства республики, а также ассигнования, выделенные по распоряжению Правительства Республики Дагестан ОМОН-1 при МВД Республики Дагестан на укрепление материально-технической базы, - 3500,0 тыс. рублей, Министерству по делам национальной политики, информации и внешним связям на приобретение оборудования для республиканской газетно-журнальной типографии - в сумме 25000,0 тыс. рублей, УКСу при Правительстве Республики Дагестан на ремонт административного здания Союза писателей Дагестана - в сумме 900,0 тыс. рублей.

Финансирование мероприятий по отрасли сельское хозяйство и рыболовство за I полугодие 2001 г. составило 177600,0 тыс. рублей при годовых назначениях - 329700,0 тыс. рублей, или 54,0 процента.

Из указанных средств на содержание подведомственных структур направлено 21100,0 тыс. рублей, или 49,0 процента, при годовых назначениях - 43500,0 тыс. рублей, из них заработная плата - 6800,0 тыс. рублей.

Сумма расходов по отраслям транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика составила 204300,0 тыс. рублей и сложилась из сумм финансирования расходов по возмещению выпадающих доходов транспортных предприятий республики в связи с бесплатным проездом отдельных категорий граждан, которым такое право предоставлено по действующему законодательству на обслуживаемых ими городских и пригородных маршрутах, в том числе по ГУП "Дагестанавтотранс" в сумме 26800,0 тыс. рублей, АК "Дагтранссервис" - в сумме 1600,0 тыс. рублей, Махачкалинскому троллейбусному управлению - 6900,0 тыс. рублей, Махачкалинскому отделению СКЖД 4900,0 тыс. рублей. Кроме того, ГУП "Дагавтотранс" и Махачкалинскому троллейбусному управлению на приобретение подвижного состава выделены средства, соответственно, в суммах 7000,0 тыс. рублей и 7500,0 тыс. рублей.

Государственному управлению "Дагестанавтотдор" на проведение расходов, связанных с содержанием, ремонтом, реконструкцией и строительством территориальных дорог и сооружений на них, выделены средства в сумме 171400,0 тыс. рублей, в том числе за счет субвенций, поступающих на эти цели из федерального бюджета, - 91400,0 тыс. рублей и собственных доходных источников республиканского бюджета - 80000,0 тыс. рублей, из которых фактически освоено 147500,0 тыс. рублей.

По разделу жилищно-коммунальное хозяйство в отчете на 1 июля 2001 года отражены расходы в сумме 1200,0 тыс. рублей.

ОАО "Геотермнефтегаз" на возмещение стоимости теплоэнергии, отпускаемой для отопления и горячего водоснабжения муниципального жилищного фонда в городах Махачкале, Кизляре и Избербаше выделено 700,0 тыс. рублей.

Кроме того, бывшему Комитету Правительства Республики Дагестан по ЖКХ на расходы, связанные с приобретением приборов учета расхода газа, тепла и воды для объектов бюджетной сферы, выделено в феврале - апреле 2001 года 3100,0 тыс. рублей и на другие расходы по решениям Правительства республики - 330,0 тыс. рублей, средства освоены, соответственно, в суммах 399,0 и 99,0 тыс. рублей.

По отраслям социальной сферы при утвержденном плане - 2811200,0 тыс. рублей расходы сложились в сумме 1150000,0 тыс. рублей, или 40,9 процента.

При утвержденном плане по республиканским учреждениям по отрасли образование - 449800,0 тыс. рублей исполнение за I полугодие 2001 года, без учета капвложений, составило 165600,0 тыс. рублей, или 36,8 %, в том числе по заработной плате - 44400,0 тыс. рублей, или 52,2 % к плану. В целом по учреждениям, подведомственным

Министерству образования республики, в произведенных кассовых расходах в сумме 129600,0 тыс. рублей, наибольший удельный вес занимают: заработная плата с начислениями - 36,0 %, расходы по приобретению оборудования, мягкого инвентаря и капитальному ремонту - 34,3 %, оплата коммунальных услуг - 10,5 %, прочие текущие расходы составляют 9,8 процента.

По отрасли культура, искусство при утвержденном годовом плане - 86000,0 тыс. рублей исполнение за I полугодие 2001 года составило 30700,0 тыс. рублей, или 35,7 процента. В произведенных расходах учреждений Министерства культуры республики расходы на заработную плату с начислениями составляли 60,6 процента. При годовых назначениях по этой позиции в сумме 41100,0 тыс. рублей профинансировано за I полугодие 2001 года 22000,0 тыс. рублей, или на 53,5 процента, в том числе выплаты за вторую половину декабря 2000 года. При годовых назначениях на приобретение оборудования и предметов длительного пользования в сумме 10800,0 тыс. рублей по заявкам Министерства профинансировано 3400,0 тыс. рублей, что составляет 31,5 процента. При установленном лимите расходов на коммунальные услуги и услуги связи учреждений Министерства культуры республики в сумме 2400,0 тыс. рублей, фактические расходы за I полугодие 2001 года составили 1200,0 тыс. рублей.

По разделу здравоохранение и физическая культура при утвержденном плане - 1431800,0 тыс. рублей израсходовано 581600,0 тыс. рублей, что составило 40,6 процента. Фонд оплаты труда составил 42900,0 тыс. рублей при годовых назначениях - 101200,0 тыс. рублей, или освоение сложилось на уровне 42,4 процента. На питание и медикаменты израсходовано, соответственно, 19500,0 и 46300,0 тыс. рублей, что составило 27,4 и 23,8 процента (план - 71200,0 и 194300,0 тыс. рублей).

На выполнение республиканских целевых программ при плане - 75000,0 тыс. рублей направлено 18200,0 тыс. рублей, или 24,3 процента.

По разделу социальная политика при утвержденном плане на 2001 г. - 778900,0 тыс. рублей исполнено 347500,0 тыс. рублей, или 44,6 процента. В общей сумме произведенных расходов 89,9 %, или 302700,0 тыс. рублей, составляют детские пособия, финансирование которых с 1 октября 2000 г. осуществляется через Министерство труда и социального развития республики.

По учреждениям, подведомственным Министерству труда и социального развития республики, и мероприятиям (без выплат ежемесячных пособий детям) расходы составили 33900,0 тыс. рублей. На выплату заработной платы израсходовано 4600,0 тыс. рублей, или 42,6 процента от годового плана (10800,0 тыс. рублей).

По разделу средства массовой информации при утвержденном плане - 64700,0 тыс. рублей, исполнено - 25500,0 тыс. рублей, или 39,5 процента от плана.

По отрасли наука исполнение к утвержденному плану (1900,0 тыс. рублей) составило 2900,0 тыс. рублей, или 147,4 процента.

В утвержденном республиканском бюджете на 2001 год предусмотрен возврат бюджетных ссуд и товарных кредитов в сумме 240450,0 тыс. рублей.

За I полугодие 2001 г. погашено кредитов денежными средствами, путем взыскания с дотаций райгорбюджетов, согласно представленным гарантийным обязательствам администраций районов и городов, проведения зачетов в счет финансирования бюджетополучателей, на общую сумму 76600,0 тыс. рублей, что составляет 31,9 %, в том числе:

- в счет погашения товарного кредита 1995 г. на поставку ГСМ в сумме 43600,0 тыс. рублей из средств, предусмотренных на ликвидацию стихийных бедствий (в соответствии с распоряжением Правительства Республики Дагестан от 12 февраля 2001 г. № 63-р - 11500,0 тыс. рублей) и путем взыскания с дотаций районов и городов (32100,0 тыс. рублей);

- в счет погашения товарного кредита 1996 года на поставку ГСМ в сумме 13600,0 тыс. рублей;

- восстановлена часть задолженности райгоградминистратий по ранее выданным товарным кредитам в сумме 10100,0 тыс. рублей;
- по кредитам, выделенным предприятиям из бюджета развития в 2000 году, в сумме 3200,0 тыс. рублей;
- по кредитам, подлежащим возврату, согласно постановлению Правительства Республики Дагестан от 31 августа 2000 г. № 160, в сумме 4900,0 тыс. рублей;
- лизинговые платежи в сумме 2100,0 тыс. рублей от ГУП “Дагагроснаб”.

За первое полугодие текущего года из республиканского бюджета для поддержки муниципальных образований перечислено субвенций, дотаций и по взаимным расчетам 2539200,0 тыс. рублей, что составляет 65,1 % к утвержденному годовому плану.

Исходя из необходимости исключения нецелевого использования перечисляемых администрациям районов и городов средств, значительно расширен перечень статей, обеспечиваемых в виде субвенций.

Перечисление субвенций осуществляется в размере 1/12 годового объема ежемесячно, дотаций - в зависимости от возможностей республиканского бюджета, с учетом выравнивания среднесложившегося уровня по районам и городам.

Расходная часть бюджетов районов и городов, согласно отчетным данным, исполнена в сумме 2660900,0 тыс. рублей, или в размере 57,1 процента от годового плана.

В I полугодии 2001 года в полном объеме обеспечено погашение предусмотренной в бюджете кредиторской задолженности прошлых лет по компенсационным выплатам педагогическим работникам за книгоиздательскую продукцию и коммунальные услуги, специалистам, работающим в сельской местности, а также социально гарантированные и другие расходы, поименованные в приложении 2 к Закону Республики Дагестан “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2001 год”.

Материальные затраты в виде дотации, с учетом засчитанных сумм товарных кредитов 1995-1996 годов, ГСМ и других обеспечены в сумме 668200,0 тыс. рублей, или в размере 60,4 процента от годовых назначений (1106000,0 тыс. рублей).

По отношению к годовым назначениям расходы по статье заработная плата с начислениями исполнены на 52,7 %, пособия по опеке и попечительству - на 51,4 %, питание - на 36,0 %, медикаменты - 31,4 %, расходы на реализацию Законов “О ветеранах” и “Об инвалидах” исполнены на 45,5 и 43,1 процента соответственно.

За I полугодие 2001 г. исполнение бюджета городов и районов (в процентах к годовым назначениям) по разделам функциональной классификации расходов выглядит следующим образом: функционирование органов местного самоуправления - 41,0 %, жилищно-коммунальное хозяйство - 62,6 %, образование - 52,0 %, культура - 40,3 %, здравоохранение - 40,5 %, социальная политика - 21,3 процента.

### **Поступление финансовой помощи, выделенной из федерального бюджета Республике Дагестан в 2000 году и в I полугодии 2001 года**

#### **2000 год.**

Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год” объем финансовой помощи из федерального бюджета бюджету Республики Дагестан утвержден в сумме 6657605,0 тыс. рублей.

Законом Республики Дагестан “О республиканском бюджете Республики на 2000 год” в доходы республиканского бюджета финансовая помощь от бюджетов других уровней утверждена в сумме 6657000,0 тыс. рублей.

При уточнении республиканского бюджета Законом республики от 4 октября 2000 г. № 20 финансовая помощь от бюджетов других уровней утверждена в сумме 7299923,0 тыс. рублей, что не соответствовало сумме, предусмотренной Федеральным законом от 31

декабря 1999 г. № 227-ФЗ на 642318,0 тыс. рублей. Внесение изменений в доходную часть республиканского бюджета Республики Дагестан в части дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в указанной сумме обусловлено упреждающим, до внесения изменений в Федеральный закон, перечислением финансовых средств, начиная с июля месяца 2000 г. в счет предполагающегося получением перерасчета по трансфертам за 1999 г., а также уведомлением Минфина России от 11 мая 2000 г. № 01-02-01/10-1562 о размере и сроках перечисления дополнительных сумм по перерасчету трансфертов.

Федеральным законом Российской Федерации от 20 декабря 2000 г. № 145-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2000 год”, в связи с получением дополнительных доходов из федерального бюджета, бюджету Республики Дагестан финансовая помощь утверждена в размере 7329660,7 тыс. рублей. Увеличение к первоначально утвержденной сумме финансовой помощи составило 672055,7 тыс. рублей, в том числе:

- на выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 15444,0 тыс. рублей;

- на окончательный расчет по трансфертам за 1999 г. - 645111,7 тыс. рублей, тогда как, исходя из налоговых поступлений за январь - декабрь 1999 г. и с учетом кредиторской задолженности за 1998 г., Республике Дагестан причиталось к перечислению из федерального бюджета 1155243,7 тыс. рублей. Задолженность Минфина России Республике Дагестан по трансфертам из Федерального фонда финансовой поддержки составляет в объеме 510132,0 тыс. рублей;

- средства по взаимным расчетам в сумме 11500,0 тыс. рублей.

По данным УФК Минфина России по Республике Дагестан, финансовая помощь бюджету республики из федерального бюджета в 2000 году была оказана в сумме 7049388,2 тыс. рублей, или 87,9 % от общей суммы доходов бюджета республики.

Кроме этого, передача финансовой помощи в 2000 году осуществлялась путем зачетов взаимозадолженности между бюджетами. Так, на основании приказов Минфина России от 4 декабря 2000 г. № 337 произведен зачет на сумму 2171,0 тыс. рублей, от 15 декабря 2000 г. № 354 - на сумму 140600,3 тыс. рублей, от 19 декабря 2000 г. № 357 - на сумму 97999,9 тыс. рублей, всего на общую сумму - 240771,2 тыс. рублей.

Общая сумма финансовой помощи, полученной Республикой Дагестан в 2000 г., составила 7301660,7 тыс. рублей, или 83,1 % от общей суммы доходов бюджета республики, и 91,1 % от общей суммы доходов республиканского бюджета.

От причитающейся годовой суммы финансовой помощи недополучено республикой из федерального бюджета в Фонд регионального развития 28000,0 тыс. рублей, или 0,4 процента.

УФК Минфина России по Республике Дагестан средства перечислялись на текущий счет республиканского бюджета в течение 1-5 банковских дней с момента поступления средств.

Поступающие из федерального бюджета средства, а также собственные доходы на основании лимитов ассигнований, ежемесячно утверждаемых Председателем Правительства Республики, в соответствии с реестром Министерства финансов республики перечислялись на счета бюджетов районов и городов в форме дотаций (субвенций) и на счета министерств и ведомств в порядке текущего финансирования.

### 2001 год.

Федеральным законом от 27 декабря 2000 г. № 150-ФЗ “О Федеральном бюджете на 2001 год” объем финансовой помощи из федерального бюджета бюджету Республики Дагестан предусмотрен в сумме 8958847,0 тыс. рублей, в том числе дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности (трансферт) - 7495647,0 тыс. рублей.

Указанные суммы в бюджете республики утверждены Законом от 20 марта 2001 г. № 8 “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2001 год”.

В соответствии с поквартальной разбивкой в I полугодии 2001 г., бюджету республики должно быть перечислено трансфертов в сумме 4122600,0 тыс. рублей. Фактически перечислено 4322342,0 тыс. рублей, или 104,8 % от запланированных объемов и 57,7 % от годовых назначений.

Главным управлением федерального казначейства Минфина России перечисление трансфертов производилось по денежным реестрам 9 раз. Управлением федерального казначейства Минфина России по Республике Дагестан средства перечислялись на текущий счет республиканского бюджета в течение 1-5 банковских дней с момента поступления средств.

**По использованию бюджетных средств, выделенных в 2001 году  
Представительству Республики Дагестан  
в г. Санкт-Петербурге**

Представительство Республики Дагестан в г. Санкт-Петербурге образовано Указом Государственного Совета Республики Дагестан от 16 февраля 1998 г. № 30 “Об открытии Представительства Республики Дагестан в городе Санкт-Петербурге”.

Финансово-хозяйственная деятельность представительства обеспечивается за счет бюджетных средств Республики Дагестан, а также средств, отчисляемых заинтересованными министерствами, ведомствами и хозяйствующими субъектами Республики Дагестан и г. Санкт-Петербурга.

В соответствии с Законом Республики Дагестан “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2001 год”, на обеспечение деятельности представительства предусмотрено выделение бюджетных средств в сумме 503,0 тыс. рублей, в том числе фонд оплаты труда объемом 300,0 тыс. рублей.

Из бюджета Республика Дагестан через Министерство по национальной политике, информации и внешним связям Республики Дагестан представительству республики в г. Санкт-Петербурге в первом полугодии 2001 г. были перечислены средства на заработную плату в сумме 180,0 тыс. рублей. Кроме этого, по отдельному распоряжению Правительства Республики Дагестан на финансирование материальных затрат в апреле текущего года были перечислены средства в сумме 50,0 тыс. рублей, и 100,0 тыс. рублей - на финансирование расходов по проведению дней культуры Республики Дагестан в г. Санкт-Петербурге.

В отчете об исполнении сметы расходов по форме № 2 оплата труда государственных служащих утверждена в сумме 300,0 тыс. рублей, фактическое финансирование по оплате труда составило 87,9 тыс. рублей, фактические расходы - 70,5 тыс. рублей, кассовые расходы не показаны.

Через Министерство по национальной политике, информации и внешним связям Республики Дагестан представительству было перечислено 500,2 тыс. рублей в счет погашения задолженности, которая образовалась вследствие превышения расходов по смете Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан на 221,3 тыс. рублей и по смете Министерства культуры Республики Дагестан - на 191,9 тыс. рублей.

Полученные средства перечислены по безналичному расчету в сумме 441,1 тыс. рублей и отданы наличными денежными средствами в сумме 59,1 тыс. рублей организациям, перед которыми у представительства Республики Дагестан в г. Санкт-Петербурге была задолженность.

**По использованию бюджетных средств, выделенных из республиканского бюджета Постоянному представительству Республики Дагестан при Президенте Российской Федерации**

Положение о Постоянном представительстве Республики Дагестан при Президенте Российской Федерации было утверждено Указом Государственного Совета Республики Дагестан от 16 декабря 1998 г. № 326.

Постоянное представительство Республики Дагестан при Президенте Российской Федерации создано для развития взаимовыгодного сотрудничества, установления и развития деловых связей с дипломатическими и другими представительствами и миссиями иностранных государств, государств-членов СНГ и субъектов Российской Федерации, международными организациями, иностранными фирмами и компаниями.

В соответствии с Законом Республики Дагестан “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год”, этому представительству предусмотрено выделение бюджетных средств в сумме 6719,0 тыс. рублей, в том числе фонд оплаты труда в сумме 2521,0 тыс. рублей. Дополнительно выделены из резервного фонда Правительства республики средства в сумме 751,8 тыс. рублей, в том числе на оплату труда в сумме 539,4 тыс. рублей. Всего уточненный план финансирования на 2000 год составил в сумме 7470,8 тыс. рублей, в том числе фонд оплаты труда в сумме 3060,4 тыс. рублей, начисления на заработную плату составили в сумме 1183,4 тыс. рублей и остальные расходы по статьям - 3227,0 тыс. рублей. Кроме этого, по разделу 3004 прочие расходы на основании распоряжения Председателя Правительства республики от 24 октября 2000 г. № 427-р на восстановление могилы заслуженной артистки ДАССР А.Г. Джалиловой были выделены средства в сумме 35,0 тыс. рублей и распоряжения Председателя Правительства республики от 6 июля 2000 г. № 340 на капитальный ремонт административного здания - в сумме 900,0 тыс. рублей. Указанные средства не были предусмотрены в бюджете республики.

Из бюджета Республики Дагестан на содержание Постоянного представительства республики при Президенте Российской Федерации в 2000 году были перечислены средства на заработную плату в сумме 3058,4 тыс. рублей, кассовые расходы составили в сумме 3095,9 тыс. рублей, фактические расходы - 3059,4 тыс. рублей. Произведена оплата внештатным сотрудникам в сумме 30,3 тыс. рублей, которая не была утверждена бюджетом республики. По топливу и горюче-смазочным материалам допущен перерасход к утвержденным бюджетным назначениям в сумме 220,9 тыс. рублей. План - 138,0 тыс. рублей, фактические расходы составили в сумме 358,9 тыс. рублей. По статье расходов на командировочные и служебные разъезды были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 129,0 тыс. рублей, профинансировано - 129,0 тыс. рублей, а кассовые и фактические расходы составили 211,7 тыс. рублей. По оплате услуг связи было утверждено и профинансировано средства в сумме 658,0 тыс. рублей, кассовые и фактические расходы составили 669,2 тыс. рублей. Перерасход составил 11,2 тыс. рублей.

Оплата за электроэнергию утверждена и профинансирована в сумме 108,0 тыс. рублей, кассовые и фактические расходы составили в сумме 119,5 тыс. рублей. Перерасход составил 11,5 тыс. рублей.

Прочие расходы были утверждены и профинансированы в сумме 100,0 тыс. рублей, кассовые расходы - 410,0 тыс. рублей, фактические - 479,9 тыс. рублей. Перерасход к кассовым расходам составил 310,0 тыс. рублей, а к фактическим - 379,9 тыс. рублей.

На приобретение непромышленного оборудования и предметов длительного пользования были утверждены бюджетные средства и профинансированы в сумме 162,0 тыс. рублей, фактические расходы составили в сумме 239,0 тыс. рублей. Перерасход составил 77,0 тыс. рублей.

На прочие трансферты населению были утверждены бюджетные средства в сумме 20,0 тыс. рублей, фактическое перечисление - 18,7 тыс. рублей. Кассовые и фактические расходы составили в сумме 8,0 тыс. рублей. Неиспользовано средств - 10,7 тыс. рублей.

На оплату текущего ремонта зданий и сооружений были утверждены бюджетные средства в сумме 662,0 тыс. рублей, а кассовые и фактические расходы составили 382,3 тыс. рублей. Экономия средств по указанной статье составила 279,7 тыс. рублей.

Всего по разделу 0103 перечислено на расходы представительства в 2000 году в сумме 7467,5 тыс. рублей, кассовые расходы составили 7502,5 тыс. рублей, фактические расходы - 7588,8 тыс. рублей. Перерасход к кассовым расходам составил 35,0 тыс. рублей и к фактическим - в сумме 121,3 тыс. рублей.

В соответствии с Законом Республики Дагестан "О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2001 год", предусмотрено выделение бюджетных средств представительству в сумме 12181,0 тыс. рублей, в том числе фонд оплаты труда - 3704,0 тыс. рублей. Фактическое финансирование за I полугодие составило 6964,5 тыс. рублей при фактических расходах - 4364,9 тыс. рублей, кассовые расходы - 4023,8 тыс. рублей.

В отчете об исполнении сметы доходов и расходов (форма 2) кассовые расходы превышают фактические по статьям:

- оплата транспортных услуг (кассовые расходы - 190,9 тыс. рублей, фактические расходы - 72,2 тыс. рублей, превышение составило 118,7 тыс. рублей);

- оплата содержания помещения (кассовые расходы - 87,5 тыс. рублей при фактических затратах - 62,3 тыс. рублей, превышение составило 24,8 тыс. рублей);

- прочие текущие расходы (кассовые расходы - 191,4 тыс. рублей при фактических расходах - 172,2 тыс. рублей, превышение составило 19,2 тыс. рублей). Всего превышение кассовых расходов над фактическими расходами составило 162,7 тыс. рублей.

На балансовом счете "Основные средства" за постпредством числится здание общей площадью 2600 кв. метров.

Распоряжением Правительства Республики Дагестан от 16 мая 1997 г. № 178 разрешено постоянному представительству заключать договора о сдаче в аренду помещений, находящихся в республиканской собственности, а средства, получаемые за счет аренды, использовать на оплату ремонтно-восстановительных работ зданий.

Постоянное представительство Республики Дагестан при Президенте Российской Федерации сдает в аренду нежилые помещения, находящиеся в собственности Республики Дагестан, сторонним юридическим лицам. В договорах аренды с юридическими лицами указана площадь в меньших размерах, чем фактически занимаемая, оплата за аренду арендаторами в отдельных случаях осуществлялась путем взаимозачета за предоставленные услуги и приобретенное оборудование для постпредства. Задолженность за аренду и коммунальные услуги, согласно договорам с юридическими лицами, составила на 1 июля 2001 года 1184,0 тыс. рублей, кроме того, недоплата за аренду дополнительной площади составила 207,5 тыс. рублей.

За проверяемый период постоянным представительством заключены договора аренды со следующими организациями: филиалом КБ "Эльбин", НПСП "Антика", Махачкалинским банком, Махачкалинским торговым портом, Дагинвест, Дагвино.

Дагинвесту передано в аренду нежилое помещение площадью 141 кв. метр. Срок аренды - три года. Арендная плата установлена в размере рублевого эквивалента 500 долл. США за 1 кв. метр в год с учетом НДС, задолженность по арендной плате с 1 апреля 1998 г. по 1 января 2001 г. составила 5428,5 тыс. рублей, задолженность по коммунальным расходам на 1 января 2000 г. - 151,6 тыс. рублей и за 2000 г. - 57,1 тыс. рублей. Общая задолженность на 1 января 2001 года за арендную плату и коммунальные расходы составила в сумме 5637,2 тыс. рублей.

На основании акта сверки между "Дагинвест" и постпредством за период с 1 января 1998 года по 1 января 2000 года в счет задолженности зачтены затраты по ремонту помещения общей площадью 216 кв. метров, покупке мебели, кондиционеров в кабинет и комнату отдыха на сумму 212887,85 долл. США, кроме того, оплачены счета за услуги сотовых телефонов, оплачен ремонт автомашин на сумму 309938,0 рублей. Однако,

проверкой установлено, что на баланс постпредства мебель и кондиционеры, согласно акту сверки, не оприходованы и за постпредством не числятся. Затраченные материалы на ремонт, сметы по ремонту постпредству не предъявлены. Задолженность за постпредством с учетом оприходованной мебели составила 633,6 тыс. рублей. Данная задолженность зачтена постпредством в счет арендной платы до 1 мая 2001 года. Задолженность за коммунальные услуги за первое полугодие 2001 года постпредству составила 56,0 тыс. рублей, по арендной плате за май - июнь 2001 г. - 11,8 тыс. рублей.

На момент проверки фирма арендует площадь 113 кв. метров, расхождение составляет 3 кв. метра в сравнении с площадью, указанной в заключенном договоре.

Комитету Правительства Республики Дагестан по виноградарству и алкогольной промышленности "Дагвино" сдано в аренду нежилое помещение площадью 14,3 кв. метра. Срок аренды - 11 месяцев с 30 декабря 2000 года.

За первое полугодие 2001 года бухгалтером постпредства начислена арендная плата в размере 100,0 долл. США за 1 кв. метр в год, составившая 24,9 тыс. рублей, коммунальные расходы - 3,2 тыс. рублей.

Фактически данная фирма занимает площадь в размере 15,0 кв. метра. Недоплата за девять месяцев 2001 года за 0,7 кв. метра составила 1,5 тыс. рублей. Всего задолженность за первое полугодие - 29,6 тыс. рублей.

Махачкалинскому банку сдано в аренду нежилое помещение площадью 60 кв. метров. Срок аренды - с октября 2000 г. по 1 октября 2005 г. Арендная плата составляет 50 долл. США за 1 кв. метр в год (в рублевом эквиваленте), без учета НДС.

За 2000 год начислена арендная плата в сумме 21,0 тыс. рублей, коммунальные расходы - 1,3 тыс. рублей. Всего следовало уплатить 22,3 тыс. рублей за аренду и коммунальные расходы за 2000 год.

За I полугодие 2001 г. начислены арендная плата в сумме 52,3 тыс. рублей и коммунальные услуги - 15,5 тыс. рублей. Всего затраты составили 67,8 тыс. рублей. Однако, проверкой установлено, что Махачкалинский банк занимает фактически площадь 82,1 кв. метра. Расхождение составляет 22,1 кв. метра, недоплата за арендную плату за 2000 г. составила 8,1 тыс. рублей, за девять месяцев 2001 г. - 24,2 тыс. рублей.

Всего недоплата за фактически занимаемую площадь за 2000 и 2001 год составила 32,3 тыс. рублей. Всего задолженность за Махачкалинским банком на 1 июля 2001 года составила 122,4 тыс. рублей.

Махачкалинским банком произведен ремонт занимаемого помещения на сумму 100,4 тыс. рублей, таким образом, задолженность за Махачкалинским банком составила 22,0 тыс. рублей.

Филиалу коммерческого банка "Эльбин" сдано в аренду помещение общей площадью 139,1 кв. метра. Стоимость аренды определена в размере рублевого эквивалента 100 долл. США за кв. метр в год.

За 2000 год арендная плата начислена в сумме 389,5 тыс. рублей, коммунальные услуги - 18,6 тыс. рублей. Всего затраты за 2000 год по арендной плате и коммунальным услугам составили в сумме 408,1 тыс. рублей. Банком были оплачены на основании писем постпредства расходы за ремонт мягкой кровли, хозяйственных помещений, оказана помощь мечети на сумму 400,6 тыс. рублей. Остаток задолженности за филиалом коммерческого банка "Эльбин" на 1 января 2001 года составил 7,5 тыс. рублей.

На основании письма постпредства от 9 января 2001 г. № 17 банком были перечислены средства в сумме 200,0 тыс. рублей ООО "ИТМАР XXI" по счету от 15 января 2001 г. № 1. Предъявлено к оплате за I полугодие 2001 г. за аренду и коммунальные услуги 259,1 тыс. рублей. Задолженность на момент проверки составила 66,6 тыс. рублей. Проверкой установлено, что фактически банк занимает площадь в размере 150,5 кв. метра. Расхождение составляет 11,4 кв. метра. Недоплата за 2000 г. и I полугодие 2001 г. - 49,9 тыс. рублей. Таким образом, на момент проверки недоплата филиала коммерческого банка "Эльбин" за занимаемую площадь составила 49,9 тыс. рублей и по арендной плате - 66,6 тыс. рублей.

ООО “Антика” определена стоимость аренды в размере рублевого эквивалента 100 долл. США за кв. метр в год без учета НДС за общую площадь 77,4 кв. метра.

Задолженность на 1 января 2000 года за арендную плату составила 219,3 тыс. рублей, за коммунальные услуги - 64,2 тыс. рублей. Всего задолженность на 1 января 2000 года составила 283,5 тыс. рублей.

Арендная плата за 2000 г. составила 216,7 тыс. рублей. Коммунальные расходы - 32,4 тыс. рублей. Всего за 2000 год задолженность составила 249,1 тыс. рублей.

Общая задолженность на 1 января 2001 года ООО “Антика” - 532,6 тыс. рублей (задолженность на 1 января 2000 г. - 283,5 тыс. рублей и за 2000 г. - 249,1 тыс. рублей). На основании акта сверки между ООО “Антика” и постпредством Республики Дагестан переданы постпредству сувениры (вазы, кинжалы, коньячные наборы) на сумму 141,2 и 113,1 тыс. рублей.

Задолженность с учетом акта сверки на 1 января 2001 года за ООО “Антика” составила 278,3 тыс. рублей.

Задолженность за I полугодие 2001 г. составила по арендной плате 110,3 тыс. рублей и по коммунальным расходам - 22,3 тыс. рублей. Всего задолженность за I полугодие 2001 г. - 132,6 тыс. рублей. Проверкой установлено, что ООО “Антика” с 1 июля 2001 г. занимает дополнительно подвальное помещение площадью 57,4 кв. метра. Во время проведения проверки был заключен договор на аренду нежилого помещения по фактически занимаемой площади. Арендная плата подвального помещения площадью 57,4 кв. метра за III квартал 2001 г. составила 21,0 тыс. рублей. Всего задолженность за аренду, коммунальные услуги и за аренду подвального помещения - 431,9 тыс. рублей.

На основании акта сверки между ООО “Представительство Махачкалинского морского торгового порта” и постпредством Республики Дагестан за период 1998-2000 гг. задолженность по арендной плате составила 290,8 тыс. рублей. Коммунальные расходы за данный период - 119,6 тыс. рублей. Всего задолженность по арендной плате и коммунальным расходам составила 410,5 рублей. Предъявлены счета ООО “Представительство Махачкалинского морского торгового порта” постпредству за ремонт занимаемого помещения на сумму 170,3 тыс. рублей и в счет коммунальных расходов - 264 тыс. рублей. Всего предъявлено постпредству затрат на сумму 196,7 тыс. рублей. Всего задолженность по арендной плате и коммунальным расходам составила на 1 января 2001 г. в сумме 213,8 тыс. рублей.

Задолженность за I полугодие 2001 г. по арендной плате - 73,2 рублей и коммунальным расходам - 52,6 тыс. рублей. Всего задолженность по арендной плате и коммунальным расходам за I полугодие 2001 г. составила 125,8 тыс. рублей. Проверкой установлено, что фактическая площадь, занимаемая Махачкалинским морским торговым портом, - 61,2 кв. метров. Недоплата за 19,2 кв. метра в 2000 г. и за I полугодие 2001 г. - 102,8 тыс. рублей. Всего задолженность за аренду, коммунальные услуги и за лишнюю площадь составила в сумме 442,4 тыс. рублей.

### **По использованию бюджетных средств, выделенных на содержание Государственного Совета и Правительства Республики Дагестан**

**в 2000 году**

Законом Республики Дагестан от 10 февраля 2000 г. № 8 “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год” на содержание Государственного Совета и Правительства Республики Дагестан по разделу 01 - государственное управление и местное самоуправление, подраздел 03 - администрация Государственного Совета Республики Дагестан были утверждены ассигнования в объеме 44462,0 тыс. рублей, в том числе на оплату труда и текущие расходы - 20770,0 тыс. рублей и на прочие расходы по разделу 30 подразделу 04 - 18216,0 тыс. рублей, в том числе на оплату труда - 1266,0 тыс. рублей. Всего - 62678,0 тыс. рублей, в том числе заработная плата - 22036,0 тыс. рублей.

В ходе исполнения сметы расходов на содержание Государственного Совета и Правительства Республики Дагестан в IV квартале 2000 года производилась корректировка объемов финансирования в целом по смете расходов на основании внесения изменений и дополнений в Закон Республики Дагестан “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год”.

Уточненная смета расходов на содержание Государственного Совета и Правительства Республики Дагестан по разделу 01 “Государственное управление и местное самоуправление” (подраздел 03) утверждена в сумме 54555,6 тыс. рублей, из них на оплату труда государственных служащих с начислениями - в сумме 25574,0 тыс. рублей; по разделу 14 “Образование” - в сумме 930,0 тыс. рублей и по разделу 3004 “Прочие расходы” - в сумме 36072,5 тыс. рублей, в том числе заработная плата - 1572,0 тыс. рублей. Всего в соответствии с законом о бюджете смета на 2000 год утверждена в сумме 91558,1 тыс. рублей.

Министерство финансов Республики Дагестан профинансировало расходы на содержание администрации Государственного Совета и Правительства Республики Дагестан в 2000 году в следующих объемах:

по разделу 0103 - 53054,4 тыс. рублей, или 97,2 % к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе на оплату труда и текущие расходы - 23015,2 тыс. рублей, или 90,0 %;

по разделу 14 - 1358,0 тыс. рублей, или 146,0 %;

по разделу 3004 - 55062,2 тыс. рублей, или 153,0 %, в том числе на оплату труда - 1587,0 тыс. рублей, или 100,0 процента.

Министерством финансов Республики Дагестан перефинансированы расходы по разделу 3004 на сумму 18989,7 тыс. рублей и по разделу 14 - на сумму 428,0 тыс. рублей.

Кроме того, Министерством финансов республики в соответствии с распоряжениями Правительства Республики Дагестан от 15 марта 2000 г. № 79-р и от 29 мая 2000 г. № 164-р были дополнительно профинансированы расходы по разделу 12, целевая статья 313, вид расходов 198 в сумме 915,0 тыс. рублей, не предусмотренные законом о бюджете, в том числе на улучшение жилищных условий А.Б. Рашидова - в сумме 60,0 тыс. рублей и на газификацию домов в поселке Ачи-Су - 855,0 тыс. рублей.

Министерством финансов Республики Дагестан, таким образом, допущено перефинансирование расходов на содержание администрации Госсовета и Правительства Республики Дагестан в сумме 20332,7 тыс. рублей (без внесения изменений в Закон о бюджете Республики Дагестан).

Всего на содержание администрации Государственного Совета и Правительства Республики Дагестан в 2000 году, включая дополнительные расходы, израсходовано 110389,6 тыс. рублей.

Фактическое финансирование расходов на содержание администрации Государственного Совета и Правительства Республики Дагестан за 2000 год по разделу 01, подраздел 03 составило 53054,4 тыс. рублей (с учетом остатка на 1 января 2000 года - 539,4 тыс. рублей).

Кассовые расходы администрации Государственного Совета Республики Дагестан за 2000 год по разделу 01, подразделу 03 составили в сумме 52495,3 тыс. рублей, из них на оплату труда государственных служащих - 22554,5 тыс. рублей и на текущие расходы - 1182,6 тыс. рублей.

Фактические расходы за указанный период составили в сумме 51024,2 тыс. рублей (денежное содержание - 22079,6 тыс. рублей и текущие расходы - 1221,7 тыс. рублей).

Всего остатки средств на счете администрации Государственного Совета Республики Дагестан на 1 января 2001 года составили 1098,5 тыс. рублей.

Кассовые расходы превысили фактические расходы:

по оплате труда - на сумму 475,0 тыс. рублей;

по предметам снабжения и расходным материалам - на сумму 1065,3 тыс. рублей;

по оплате услуг связи - на сумму 739,5 тыс. рублей.

Таким образом, кассовые расходы превышают фактические расходы за 2000 год по указанному разделу на сумму 2279,8 тыс. рублей.

Фактические расходы превышают расходы от утвержденной на год сметы:

командировки и служебные разъезды - на сумму 233,3 тыс. рублей;

оплата услуг связи - на сумму 60,5 тыс. рублей;

оплата коммунальных услуг - на сумму 313,9 тыс. рублей;

прочие расходы - на сумму 222,3 тыс. рублей.

Всего фактические расходы превышают расходы по смете на сумму 830,0 тыс. рублей.

По статье 240120 "Приобретение предметов длительного пользования" фактические расходы администрации Госсовета и Правительства Республики Дагестан за 2000 год составили 1221,0 тыс. рублей, из них на:

питание и обслуживание официальных делегаций и гостей - 323,0 тыс. рублей;

приобретение сувениров и подарков на представительские цели - 727,0 тыс. рублей;

услуги "Интернетсвязи" - 15,0 тыс. рублей;

перечислено Управлению делами Президента Российской Федерации за бронирование мест в гостиницах г. Москвы за 2000 год 20,0 тыс. рублей;

прочие хозяйственные расходы - 136,0 тыс. рублей.

Фактическое финансирование расходов на содержание администрации Государственного Совета и Правительства Республики Дагестан произведено Минфином республики за 2000 г. по разделу 30, подраздел 04, и составило 53054,4 тыс. рублей. Кассовые расходы по данному разделу составили 54253,7 тыс. рублей при фактических расходах в сумме 25405,9 тыс. рублей. Так образом, кассовые расходы превышают фактические расходы на сумму 28847,8 тыс. рублей, в том числе по следующим затратным статьям:

- оплата труда - на сумму 213,6 тыс. рублей;

- начисления на оплату труда - на сумму 75,8 тыс. рублей;

- оплата коммунальных услуг - на сумму 182,4 тыс. рублей;

- оплата прочих расходов - на сумму 2387,5 тыс. рублей;

- трансферты - на сумму 208,6 тыс. рублей;

- приобретение оборудования и предметов длительного пользования - на сумму 21845,3 тыс. рублей;

- капитальный ремонт - на сумму 3840,9 тыс. рублей;

- жилищное строительство - на сумму 100,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что распоряжением Правительства Республики Дагестан от 8 февраля 2000 г. № 45-р предусмотрено выделение из республиканского бюджета по разделу "Прочие расходы" 1270,0 тыс. рублей на улучшение жилищных условий, в том числе:

для трех депутатов Народного собрания Республики Дагестан - 300,0 тыс. рублей, каждому - по 100,0 тыс. рублей;

для четырех работников Народного Собрания Республики Дагестан - 320,0 тыс. рублей, каждому - по 80,0 тыс. рублей;

для работников администрации и Правительства Республики Дагестан - 650,0 тыс. рублей, из них выплачено 590,0 тыс. рублей на покупку квартир.

В соответствии с распоряжениями Правительства Республики Дагестан от 24 июля 2000 г. № 262-р, от 24 октября 2000 г. № 436-р и от 26 декабря 2000 г., выделены средства из республиканского бюджета на улучшение жилищных условий по разделу “Прочие расходы” в сумме 2760,0 тыс. рублей депутатам Народного Собрания Республики Дагестан, работающим на постоянной основе, и для работников аппарата администрации Госсовета и Правительства Республики Дагестан - 1180,0 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжениями Правительства Республики Дагестан от 15 марта 2000 г. № 79-р и от 5 декабря 2000 г. № 534-р, из резервного фонда Правительства Республики Дагестан выделены средства в сумме 160,0 тыс. рублей на улучшение жилищных условий работников аппарата администрации Госсовета и Правительства Республики Дагестан.

Распоряжением Правительства Республики Дагестан от 29 декабря 2000 г. № 649-р из республиканского бюджета выделены средства по разделу “Прочие расходы” на улучшение жилищных условий работников аппарата Народного Собрания в сумме 200,0 тыс. рублей, из которых С.Х. Асиятилову выделены средства в сумме 174,0 тыс. рублей.

Законом Республики Дагестан “О статусе депутатов Народного Собрания Республики Дагестан” (статья 30) предусмотрено, что депутату Народного Собрания, работающему на постоянной, профессиональной основе и не имеющему в г. Махачкале жилой площади предоставляется служебная жилая площадь для проживания, при условии освобождения ее в срок не позднее трех месяцев со дня прекращения его депутатских полномочий, либо возмещаются расходы по найму жилого помещения на срок исполнения депутатских полномочий.

В нарушение указанного Закона 14 депутатам Народного Собрания были перечислены средства на лицевые счета, из них двенадцати - по 240,0 тыс. рублей и двум - по 140,0 тыс. рублей каждому. Приобретенное жилье не поставлено на баланс администрации Государственного Совета и Правительства Республики Дагестан как служебное, а также в нарушение закона Российской Федерации “О подоходном налоге с физических лиц” с выделенных средств не удержан подоходный налог в сумме 397,8 тыс. рублей. В администрации Госсовета и Правительства Республики, аппарате Народного Собрания Республики Дагестан отсутствуют документы, подтверждающие отсутствие жилья у депутатов в г. Махачкале.

Распоряжением Правительства Республики Дагестан от 25 августа 2000 г. № 334-р администрации Госсовета и Правительства Республики было выделено по статье “Прочие расходы” 3000,0 тыс. рублей на санаторно-курортное лечение лицам, замещающим высшие государственные должности Республики Дагестан. В дальнейшем выделенные средства в сумме 2500,0 тыс. рублей были использованы на приобретение оборудования и предметов длительного пользования, оставшиеся средства - 500,0 тыс. рублей направлены по назначению.

Распоряжением Правительства Республики Дагестан от 11 июля 2000 г. № 247-р выделены средства на оплату обучения М.В. Алиева в институте государственного управления МГИМО (У) МИД РФ в сумме 170,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы администрации Госсовета и Правительства Республики Дагестан по статье 240120 “Приобретение предметов длительного пользования” (подраздел 3004) за 2000 год составили 33243,0 тыс. рублей, в том числе оплачены:

поставка и установка системы видеонаблюдения вокруг дома Правительства Республики Дагестан - 4900,0 тыс. рублей;

приобретение двух бронированных автомобилей “Мерседес” - 11200,0 тыс. рублей;

покупка мебели, инвентаря и оборудования для дома Правительства Республики Дагестан, гостиницы “Приморская” и домов частного типа в Ачи-Су и Тарки-Тау - 6215,0 тыс. рублей;

оргтехника (компьютеры, множительная техника, оборудование для копировально-множительного бюро, телефонные аппараты) - 2661,0 тыс. рублей;

служебные легковые автомашины - 8067,0 тыс. рублей;

выдано в подотчет на перегон бронированной автомашины 200,0 тыс. рублей, в 2001 году на основании распоряжения от 21 мая 2001 г. № 163-р дополнительно перечислено на техническую доработку и транспортировку приобретенного автомобиля ООО "Финотел", г. Москва, 696,7 тыс. рублей, всего дополнительные затраты за автомобиль "Мерседес" стоимостью 5880,0 тыс. рублей составили 843,5 тыс. рублей. Данный автомобиль был приобретен в фирме ООО "Разнотехторг", а средства в сумме 696,7 тыс. рублей на основании письма Управления по охране объектов органов власти субъектов Российской Федерации по Республике Дагестан были перечислены ООО "Финотел", г. Москва. Данный автомобиль не растаможен и не поставлен на баланс.

Договором от 14 октября 2000 г. № 61/27 (пункт 3), заключенным между Управлением по охране объектов органов власти субъектов Российской Федерации по Республике Дагестан и фирмой ООО "Модерн", предусматривается оплата самого автомобиля, стоимость перегонки и страховки. В условиях поставки (пункт 2 вышеуказанного договора) предусмотрены сроки поставки в течение 14 дней со дня зачисления денежных средств на счет.

Управление по охране объектов органов власти субъектов Российской Федерации по Республике Дагестан платежными поручениями от 2 ноября 2000 г. № 112 перечислены средства в сумме 1745,8 тыс. рублей фирме ООО "Модерн" и от 30 ноября 2000 г. № 123 фирме ООО "Финотел" - 3574,2 тыс. рублей. Сроки поставки автомобиля, установленные вышеуказанным договором, не выполнены.

По администрации Госсовета и Правительства Республики Дагестан числится дебиторская задолженность в сумме 31470,0 тыс. рублей, в том числе:

за коммерческим банком "Эльбин" - 320,0 тыс. рублей, перечисленных в 1996 году на долевое участие в строительстве служебного жилья для депутата Народного Собрания республики Х. М. Алиевой и бывшего депутата Народного Собрания Республики М. У. Умаргаджиева (в настоящее время - глава администрации Ботлихского района) по 160,0 тыс. рублей каждому;

за комбинатом "Имамат" - 340,0 тыс. рублей, перечисленных на оплату стоимости служебной квартиры для бывших депутатов М.Ю. Магомедова (160,0 тыс. рублей) и А.Г. Гамзатова (180,0 тыс. рублей);

за республиканской налоговой инспекцией по Республике Дагестан - 55,0 тыс. рублей за отпущенные ей кресла театральные;

за закрытым акционерным обществом "Махачкала" - 54,0 тыс. рублей за переговоры по телефонным линиям, арендуемым обществом у администрации Госсовета и Правительства республики;

за гостиницей "Ленинград" - 20,0 тыс. рублей в порядке предоплаты за проживание делегатов несостоявшегося съезда народов Северного Кавказа, указанные средства не возвращены;

за Дагестанским арендным предприятием "Стройматериалы" - 9,0 тыс. рублей. Указанная сумма была перечислена на приобретение изделий из гипса, которые не получены;

за ЗАО "Мобильные телесистемы" - 16,0 тыс. рублей в виде предоплаты стоимости услуг связи;

за работниками администрации Госсовета и Правительства Республики Дагестан и аппарата Народного Собрания Республики Дагестан - 1710,0 тыс. рублей за приобретенные ими квартиры в декабре 1999 года и в течение 2000 года, договора купли-продажи работниками не представлены;

за "К АОЗТ" "Россия" - 4890,0 тыс. рублей, перечисленных в соответствии с распоряжением Правительства Республики за поставку и установку системы видеонаблюдения вокруг здания Дома Правительства. Акт приемки выполненных работ не оформлен;

за ООО “Разнотехторг” - 5880,0 тыс. рублей, перечисленных в соответствии с распоряжением Правительства Республики на приобретение в Германии бронированной автомашины “Мерседес” для обслуживания руководства Республики Дагестан;

за Управлением по охране высших органов государственной власти республики - 5320,0 тыс. рублей, перечисленных в соответствии с распоряжением Правительства Республики Дагестан на приобретение бронированной автомашины “Мерседес” для обслуживания руководства республики;

за ОАО “Орион-1” - 816,0 тыс. рублей авансового платежа за изготовление и установку мебели в кабинетах руководства Республики Дагестан;

за ООО “Техносервис” - 547,0 тыс. рублей предоплаты за благоустройство территории вокруг Дома Правительства Республики;

за ООО “Элегия-М” - 278,0 тыс. рублей как предоплаты за ремонт здания дома Правительства Республики;

за Кубачинским художественным комбинатом - 1000,0 тыс. рублей оплаты за сувенирные изделия. Указанные средства были централизованно перечислены Минфином Республики Дагестан в счет причитающегося финансирования администрации Государственного Совета и Правительства Республики;

за ГУП “Даггосснаб” - 5907,0 тыс. рублей на приобретение автомашин и стройматериалов для администрации Государственного Совета и Правительства Республики;

за ООО “Стройимпекс” - 654,0 тыс. рублей, перечисленных за мебель и оборудование для гостиницы и гостевых домов.

В соответствии с Законом Республики Дагестан от 10 мая 2001 г. № 14 “О денежном содержании государственных служащих Республики Дагестан”, финансирование расходов на выплату денежного содержания государственных служащих Республики Дагестан осуществляется за счет средств бюджета Республики Дагестан.

Приложением № 1 к приказу администрации Госсовета и Правительства Республики Дагестан от 27 декабря 1999 г. № 155 утверждены смета расходов и штатная численность работников администрации Государственного Совета и Правительства Республики Дагестан в количестве 231 человека.

Среднесписочная численность администрации Государственного Совета и Правительства Республики составила 256 человек, численность работников, утвержденная штатным расписанием, - 245 человек. Сверхплановая численность составила 11 человек.

Указом Государственного Совета Республики Дагестан от 28 апреля 1999 г. № 99 “Об утверждении перечней государственных должностей государственной службы Республики Дагестан” был утвержден перечень государственных должностей государственной службы.

Система оплаты труда государственных служащих администрации Госсовета и Правительства Республики разработана в соответствии с Законом Республики Дагестан от 10 мая 2001 г. № 14 “О денежном вознаграждении лиц, занимающих государственные должности Республики Дагестан, и денежном содержании государственных служащих Республики Дагестан”.

Администрацией Государственного Совета и Правительством республики в 2000 году разработано Положение о материальном стимулировании, об установлении надбавок и премий работникам администрации Государственного Совета и Правительства Республики Дагестан.

Расчет фонда оплаты труда работников Государственного Совета и Правительства республики на 2000 год состоит из основной заработной платы, премии в размере трех месячных окладов, материальной помощи в размере двух месячных окладов, надбавки за выслугу лет в размере 40 % от должностного оклада, надбавки за сложность и напряженность работы в размере 50,0 % от должностного оклада.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 14 октября 1994 г. № 1161 “О порядке и условиях выплаты процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне” в администрации Госсовета и Правительства Республики Дагестан определены должностные лица, имеющие доступ к сведениям соответствующей степени секретности. В фонд оплаты труда работников администрации Госсовета и Правительства Республики включены процентные надбавки к должностному окладу лиц, допущенных к государственной тайне. За 2000 г. выплаты надбавки к должностному окладу за работу с документами, содержащими государственную тайну, составили 302,6 тыс. рублей.

Законом Республики Дагестан “Об уточнении республиканского бюджета Республики Дагестан на 2000 год” было выделено дополнительно на перерасчет заработной платы с начислениями с 1 апреля 1999 года по 1 ноября 1999 года 4511,0 тыс. рублей.

Всего дополнительно профинансировано 5408,3 тыс. рублей.

В декабре 2000 года уменьшено финансирование на 3158,0 тыс. рублей.

Всего профинансированы средства на оплату труда по разделу 0103 - 23020,3 тыс. рублей, кассовые расходы составили 22554,5 тыс. рублей.

Расчет фонда оплаты труда не соответствует нормативам, установленным постановлением Президиума Верховного Совета и Совета Министров Республики Дагестан от 7 февраля 1993 г. № 21 “Об упорядочении оплаты труда работников органов представительной и исполнительной власти Республики Дагестан”.

В 2000 году в смете расходов фонд оплаты труда администрации Госсовета и Правительства Республики Дагестан предусмотрен из расчета 28,6 оклада в год на одного работника, тогда как постановлением Президиума Верховного Совета и Совета Министров Республики Дагестан указанный фонд предусмотрен из расчета 23,5 оклада в год. Увеличение сметы по фонду оплаты труда в сравнении с нормативами составило 3050,2 тыс. рублей. Фактическая переплата - 2590,2 тыс. рублей. Данное увеличение произошло за счет установления неправильной надбавки за сложность и напряженность в работе в размере 50,0 процента.

Приложением к приказу администрации Госсовета и Правительства Республики от 27 декабря 1999 г. № 155 “Структура и штаты администрации Государственного Совета и Правительства республики и других подразделений (с учетом руководства Госсовета, Правительства Республики Дагестан и Управлений Госсовета)” определены должности работников хозяйственного управления, обеспечивающих техническую деятельность, но не относящиеся к государственной службе. Это должности начальника хозяйственного управления, его заместителя, начальника отдела. Приказом администрации Госсовета и Правительства Республики от 25 июня 2001 г. № 21 “О должностных окладах и упорядочении оплаты труда работников хозяйственного управления администрации Госсовета и Правительства Республики Дагестан” данные должности были отнесены к должностям государственной службы. Приложением № 7 к Указу Государственного Совета Республики Дагестан от 28 апреля 1999 г. № 99 определен перечень государственных должностей государственной службы категории “В”, учреждаемых в администрации Государственного Совета и Правительства Республики Дагестан. В данном перечне таких должностей нет. В Указе Президента Российской Федерации от 11 января 1995 г. № 33 “О Реестре государственных должностей федеральных государственных служащих” данные должности также отсутствуют. Таким образом, должности начальника и заместителя начальника хозяйственного управления администрации Госсовета и Правительства Республики Дагестан не могут быть отнесены к государственным должностям государственной службы.

Законом Республики Дагестан от 10 января 1999 г. № 1 (статья 18) “О государственной службе в Республике Дагестан” государственному служащему устанавливается ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью не менее 30 календарных дней и дополнительный отпуск в зависимости от выслуги лет - 15 дней (максимально). Таким

образом, ежегодный оплачиваемый отпуск предусмотрен максимально в 45 календарных дней.

Начальнику хозяйственного управления администрации Госсовета и Правительства Республики Дагестан и его заместителям начислена оплата за очередной отпуск как государственным служащим, с переплатой в сумме 10,4 тыс. рублей.

### **По использованию валютных средств Правительства Республики Дагестан и валютного счета Министерства финансов Республики Дагестан**

Указом Президента Российской Федерации от 5 июня 1992 г. № 555 (с изменениями от 6 апреля 2000 г.) “О мерах по государственной поддержке социально-экономического развития Республики Дагестан” было разрешено в 1992-1995 гг. ежегодно направлять на экспорт 150,0 тыс. тонн нефти, полученные от продажи продукции средства использовать для финансирования и технического обеспечения отраслей народного хозяйства Республики Дагестан.

На валютный счет Правительства Республики Дагестан № 22729001 в Евробанке (Париж) с 19 ноября 1992 г. по 31 августа 1999 г. поступило 41716352,46 долл. США, в том числе: от резидентов - 36689154,67 долл. США; нерезидентов - 987517,37 долл. США; проценты по депозиту - 4039680,42 долл. США. Данные средства поступили от АО “Дагнефть”, АО “Совфинтрейд”, АО “Совфинтрей” и АО “Азимут”.

Счетная палата Республики Дагестан провела проверку валютного счета Правительства Республики Дагестан за период с 19 ноября 1992 года по 31 августа 1998 года. Остаток на счете по состоянию на 31 августа 1998 года составил 5409969,0 долл. США.

По состоянию на 31 августа 1998 г. остаток на счете № 22729001 в Евробанке, по данным проверки, составлял 5405969,0 долл. США, с учетом начисленных процентов в сумме 270489,0 долл. США остаток на 31 августа 1999 г. составил 5676458,0 долл. США.

За период с 31 августа 1998 года по 31 августа 1999 года произведены расходы:

- перечислено по распоряжению Правительства Республики Дагестан от 15 сентября 1998 г. № 321-р 900000 тыс. долл. США за приобретаемое Махачкалинским морским торговым портом судно “нефтерудовоз” с последующим восстановлением за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на реализацию инвестиционной программы;

- перечислено по распоряжению Правительства республики от 29 июня 1999 г. № 260-р 20291 долл. США на оплату обучения Ш.Х. Амирхановой в Лондонском институте моды;

- перечислено по генеральному соглашению за банковское обслуживание в “Еврогрефи” 188,05 долл. США.

- банковские расходы - 450,0 долл. США.

- 21546,27 долл. США были конвертированы во французские франки и зачислены на новый счет № 22729013 в Евробанке в сумме 121803,26 французских франка.

Со счета № 22729013 списано 69824,04 французских франка, остаток средств по состоянию на 31 августа 1999 года составил 49538,57 французских франка, или 8060,66 долл. США.

Остаток на счете № 22729001 на 31 августа 1999 г. составил 475529,4 долл. США.

Всего остаток средств на 31 августа 1999 года в Евробанке по счетам № 22729001 и № 22729013 - 4763589,66 долл. США.

На валютный счет № 070201191 Правительства Республики Дагестан, находящийся в коммерческом банке “Еврофинанс”, г. Москва, с 9 марта 1994 года по 31 августа 1998 года поступило 21034406,27 долл. США с учетом процентов по депозиту. Данные средства поступили от АО “Дагнефть”, “Экопол-Инвест”, из республиканского бюджета конвертировали 61,7 млрд. рублей 25 января 1995 г., поступило 15514386,5 долл. США.

С данного счета за этот же период Правительством Республики Дагестан было израсходовано 19994671,65 долл. США. Остаток средств на счете № 070201191 на 31 августа 1998 г., по данным проверки Счетной палаты, составил 1039734,62 долл. США.

За период с 31 августа 1998 года по 1 апреля 1999 года поступило:  
13613,85 долл. США - проценты по депозиту за III квартал 1998 года;  
12507,73 долл. США - проценты по депозиту за IV квартал 1998 года;  
7176 долл. США - проценты за февраль 1999 года;  
3829 долл. США - проценты за март 1999 года.

Расходы по счету за данный период составили:

6740 долл. США перечислено Республиканскому медицинскому центру на приобретение оборудования - 10 лазерных световодов;  
50000 долл. США перечислено на счет МВД республики на приобретение автомобиля джип, согласно распоряжению Правительства Республики Дагестан от 26 ноября 1998 г. № 413-р.

Остаток средств на счете № 070201191 составил 1020121 долл. США, кроме того, за первый квартал 1999 года начислены проценты по данному счету в сумме 3223,2 долл. США. Всего остаток на 1 апреля 1999 года составил 1023344,2 долл. США.

Распоряжением Правительства Республики Дагестан от 30 сентября 1999 г. № 508-р Министерству финансов Республики Дагестан поручено открыть депозитный счет для размещения валютных средств, поступающих в адрес Правительства Республики Дагестан, в АКБ "Интеллект-Банк". Договором № 40601/99 на открытие и ведение текущего валютного счета (дата заключения договора не указана) Правительством (Совет Министров) Республики Дагестан поручено открыть клиенту счет в свободно конвертируемой валюте (доллары США) в указанном банке.

Депозитным договором от 1 октября 1999 г. № 011099/ДН-1 банк обязуется принять от вкладчика в лице Министерства финансов Республики Дагестан денежные средства в сумме 5842296,30 долл. США на срок до 30 декабря 2000 года. Банк начисляет проценты на сумму вклада на следующих условиях: 10,5 % годовых на период с 1 октября 1999 г. по 31 июля 2000 г. и 7,0 % годовых на период с 1 августа 2000 г. по 30 декабря 2000 г. Выплата процентов осуществляется банком путем присоединения суммы процентов к сумме вклада. На основании дополнительного соглашения № 1 к депозитному договору № 011099/ДН от 1 октября 1999 г. изменен срок действия вклада до 1 октября 2001 г. включительно. Письмом министра финансов республики от 8 декабря 2000 г. № 01-02-401/1 продлен срок действия депозитного договора по 31 декабря 2001 г. с начислением по ставке 7,0 % годовых.

Остатки средств на 31 августа 1999 года на счетах № 22729001 и № 22729013 в Евробанке (Париж) в сумме 4763589,66 долл. США и 1020121,0 долл. США на счете № 070201191 в банке "Еврофинанс", г. Москва, были перечислены в АКБ "Интеллект-Банк" частями 27 апреля 1999 г., 15 октября 1999 г. и 29 декабря 1999 г. и размещены на депозитном счете.

На 27 апреля 1999 г. на валютном счете № 070201191 Правительства Республики Дагестан в коммерческом банке "Еврофинанс", г. Москва, осталось 3223,2 долл. США.

Проверкой установлено, что зачисление на депозитный счет Министерства финансов Республики Дагестан в АКБ "Интеллект-Банк" было произведено банком только 1 марта 2000 г. в общей сумме 5842296,30 долл. США, а договор был заключен 1 октября 1999 года. Начисление процентов по депозитному счету банком произведено только с 1 марта 2000 г. За период с 1 октября 1999 года по 1 марта 2000 года банк не начислил проценты по депозитному счету в сумме 238392,0 долл. США.

С 1 марта 2000 г. по 31 декабря 2000 г. банком начислены проценты в сумме 438648,15 долл. США. Остаток средств на конец года на депозитном счете составил 6280944,45 долл. США. Входящий остаток на 1 января 2001 г. - 6282145,72 долл. США, за I полугодие 2001 г. начислено процентов - 218152,5 долл. США. Сальдо на 30 июня 2001 г. составило 6500298,22 долл. США.

С валютного счета Правительства республики средства с 1992 по 1999 год выделялись отдельными распоряжениями и письмами Правительства республики на основании

обращений руководителей организаций о предоставлении средств под заключенные контракты с инопфирмами на поставку оборудования. Кредитные договора были заключены только с ЗАО "Дагуинэс", АО "Махачкала", "Электросигнал", МП "Прогресс" (АОЗТ "АкиС"), АООТ "Дагфос" и ЗАО "Тепличный", с остальными предприятиями кредитные договора отсутствуют. Всего выдано кредитов на сумму 41716352,4 долл. США.

По состоянию на 1 января 2001 года задолженность по валютным средствам, выданным с валютного счета Правительства Республики Дагестан на возвратной основе, составляла 23485300,0 долл. США.

**По формированию бюджета муниципального образования - города Буйнакск на 2000 год и I полугодие 2001 года, его утверждению и исполнению, а также поступлению налоговых и неналоговых доходов и средств финансовой помощи, выделяемой из федерального и республиканского бюджетов, и их расходованию**

Городские бюджеты на 2000 и 2001 годы были утверждены Буйнакским городским Собранием 26 апреля 2000 года и 10 апреля 2001 года соответственно. Однако, в нарушение статьи 190 Бюджетного кодекса Российской Федерации Буйнакским городским Собранием не принимались решения о временном управлении бюджетом до вступления в силу закона о бюджете. В период временного управления бюджетом орган, исполняющий бюджет, не правомочен осуществлять расходование бюджетных средств сверх сумм, фактически выделенных из бюджета в аналогичные периоды предыдущего года. Указанное требование Бюджетного кодекса не соблюдалось.

Установленный статьями 217, 220 и 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок исполнения бюджета г. Буйнакск на 2000 и 2001 годы не соблюдался. Сводная бюджетная роспись главой администрации города не утверждалась и поквартально не разбивалась, уведомления о бюджетных ассигнованиях до получателей средств доводились спустя два месяца после утверждения бюджета, а не через 25 дней, как это предусмотрено Бюджетным кодексом, лимиты бюджетных обязательств до получателей средств доводились несвоевременно.

Нормативный акт, законодательно закрепляющий все этапы составления проекта бюджета города, Буйнакским городским Собранием не принимался.

Бюджет г. Буйнакск на 2000 год был утвержден городским Собранием 26 апреля 2000 года. В ходе исполнения бюджета были внесены изменения в городской бюджет. При этом за счет уменьшения финансирования социально значимых статей расходов ("Культура", "Здравоохранение", "Образование") были увеличены расходы по финансированию статей "Спорткомитет", "Администрация города" и "Прочие расходы".

Всего расходы по социально значимым статьям уменьшены на 3241,0 тыс. рублей. За счет этих средств увеличены расходы по разделу "Прочие расходы" на 2475,0 тыс. рублей, на содержание администрации - 207,0 тыс. рублей, на содержание спорткомитета - 360,0 тыс. рублей.

В числе прочих расходов значатся средства на финансирование городского военного комиссариата (320,0 тыс. рублей), который является федеральной структурой и, согласно статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации, должен финансироваться исключительно из федерального бюджета. В связи с этим указанные расходы являются нецелевыми.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 октября 1999 г. № 1642-р, было предусмотрено выделение бюджету г. Буйнакск на финансирование работ по реконструкции и восстановлению систем водоснабжения 54100,0 тыс. рублей. Фактически в городской бюджет поступило 39100,0 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 1999 г. № 1757-р в целях оказания помощи населению г. Буйнакск, пострадавшему в результате террористического акта 4 сентября 1999 г. городскому бюджету было

выделено из федерального бюджета 1114,0 тыс. рублей на финансирование аварийно-восстановительных работ и 9006,3 тыс. рублей - на финансирование расходов, связанных с восстановлением жилых домов, расположенных в г. Буйнакске по ул. Ленина, 6, и по ул. 40 лет Советского Дагестана, 69. Не по целевому назначению было использовано 2162,1 тыс. рублей.

Городским бюджетом на 2000 и 2001 годы предусмотрены статьи расходов, финансирование которых осуществляется за счет резервного фонда. Однако, положение о порядке расходования этого фонда в администрации города отсутствует.

По состоянию на 1 июля 2001 года городской бюджет не имеет задолженности по выплатам заработной платы работникам бюджетной сферы и государственным детским пособиям гражданам, имеющих детей.

### **По использованию средств федерального бюджета, выделенных Республике Дагестан в 2000 году и в I полугодии 2001 года на выплату государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей**

Назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, в республике осуществляются в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей". По этому закону ежемесячные пособия на ребенка выплачиваются за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Нормой закона предусмотрено, что указанные средства учитываются при взаиморасчетах федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и выделяются целевым назначением.

В годы, предшествующие проверяемому периоду, и в 2000 году в действующее законодательство Российской Федерации по выплате ежемесячного пособия на ребенка вносились некоторые изменения. Назначения и выплаты детских пособий в проверяемом периоде в республике осуществлялось в соответствии с действующим законодательством и отклонений от него не установлено.

До 2000 года из федерального бюджета на выплату пособий целевые средства республике не выделялись, так как механизм взаиморасчетов не был определен.

В связи с этим, кредиторская задолженность по выплате государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, на 1 января 2000 года в республике составляла 223085,0 тыс. рублей.

Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ "О федеральном бюджете на 2000 год" для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, республике предусматривалась частичная целевая помощь в сумме 79555,0 тыс. рублей. Федеральным законом от 25 декабря 2000 г. № 145-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2000 год" в связи с получением дополнительных доходов" объем средств на эти цели был увеличен до 94999,0 тыс. рублей, или 1,9 % плановой суммы трансферта, составляющей 4982717,7 тыс. рублей.

При расчете сумм финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на реализацию Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" в бюджет Республики Дагестан на 2000 год Министерством финансов Республики Дагестан по данным администраций городов и районов предлагалось предусмотреть выделение 785648,0 тыс. рублей, исходя из численности 773806 детей, согласно данным Госкомстата Республики Дагестан и отчетам управлений социальной защиты населения. Расход на финансирование одного ребенка, с учетом погашения задолженности прошлых лет, составляет 1015 рублей.

Законом Республики Дагестан от 10 февраля 2000 г. № 8 "О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год" для выплаты ежемесячных пособий на ребенка и погашение задолженности прошлых лет предусмотрены средства в сумме 785648,0 тыс. рублей, или 10,2 % от планируемого дохода республиканского бюджета, в том числе задолженность по детским пособиям прошлых лет в сумме 188053,0 тыс.

рублей, что составляет 84,3 % задолженности по детским пособиям прошлых лет. В расходах на социальную политику доля указанных средств для выплаты ежемесячных пособий на ребенка составляет 78,9 процента.

Согласно отчету об исполнении бюджета за 2000 год, кассовые расходы на социальные нужды составили 969216,0 тыс. рублей, или 97,4 % к плану. На выплату ежемесячных пособий - 772786,0 тыс. рублей, или 98,4 процента. Выполнение доходной части консолидированного бюджета республики за 2000 год - 95,3 процента.

В консолидированный бюджет Республики Дагестан 2000 года включен весь объем предусмотренных средств. Указанные средства были профинансированы по постановлению Правительства Российской Федерации от 13 марта 2000 г. № 222 "О мерах по реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 2000 год" за счет поступивших трансфертов в сумме 690649,0 тыс. рублей и в виде частичной целевой помощи из федерального бюджета 94999,0 тыс. рублей.

По данным УФК Минфина России по Республике Дагестан, средства частичной целевой помощи для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, из Фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (трансфертов) в объеме 94999,0 тыс. рублей после их зачисления на счет УФК Минфина России по Республике Дагестан ежемесячно переводились на лицевой счет Министерства финансов Республики Дагестан № 40201 в течение 1-7 дней.

После получения указанных средств Министерство финансов Республики Дагестан в соответствии с заявками Министерства труда и социального развития Республики Дагестан своими реестрами направляло их управлениям социальной защиты населения городов и районов.

Проверкой выявлено, что Министерство финансов Республики Дагестан допускало случаи несвоевременного перечисления средств управлениям социальной защиты муниципальных образований. Так, в январе часть средств перечислена через 6 дней после зачисления на лицевой счет Министерства финансов Республики Дагестан, в феврале - через 7 дней, в мае - через 12 дней, в августе - дважды, первый раз - через 10 дней, второй - через 16 дней и в сентябре - через 8 дней.

Всего для выплаты государственных ежемесячных пособий Министерством финансов Республики Дагестан в 2000 году было перечислено 646598,0 тыс. рублей, в том числе 94999,0 тыс. рублей в виде частичной целевой помощи и 551599,0 тыс. рублей - дотация из суммы в 2000000,0 тыс. рублей, поступивших в бюджет республики во исполнение Федерального закона "О федеральном бюджете на 2000 год". На погашение кредиторской задолженности перечислено 219680,0 тыс. рублей, из них 25784,0 тыс. рублей за счет средств местных бюджетов городов и районов.

Начиная с октября 2000 года, выплата государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, осуществляется Министерством труда и социального развития Республики Дагестан.

В IV квартале 2000 г. Министерство финансов республики перечислило Министерству труда и социального развития республики средства для выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, в сумме 139050,0 тыс. рублей. Данное министерство после зачисления денежных средств на свой счет в течение 1-2 дней перечислило их на выплату детских пособий управлениям социальной защиты населения 52 городов и районов республики равными долями в октябре, ноябре и декабре 2000 г. по 46350,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по выплате ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, на 1 января 2001 г. составила 6046,0 тыс. рублей и уменьшилась по сравнению с задолженностью на 1 января 2000 г. на 217039,0 тыс. рублей, или на 97,3 процента.

В Федеральном законе от 27 декабря 2000 г. № 150-ФЗ "О федеральном бюджете на 2001 год" бюджету Республики Дагестан на реализацию Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" из Фонда компенсаций предусмотрен размер субвенции в сумме 605416,0 тыс. рублей.

Закон Республики Дагестан от 20 марта 2001 г. № 8 “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2001 год” установил субвенции из фонда компенсаций, направляемых на реализацию Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” также в размере 605416,0 тыс. рублей, исходя из численности 691,0 тыс. детей, и определил, что субвенции, предусмотренные в республиканском бюджете, перечисляются получателям бюджетных средств в соответствии со сводной бюджетной росписью.

В первом полугодии 2001 года, в соответствии с постановлением Правительства республики от 4 октября 2000 г. № 190, Министерство финансов республики перечислило через УФК Минфина России по Республике Дагестан Министерству труда и социального развития республики средства для выплаты ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, в сумме 302707,0 тыс. рублей в виде субвенции.

Средства перечислялись ежемесячно с января по май 2001 года по 50451,0 тыс. рублей и в июне этого года - в сумме 50452,0 тыс. рублей. Кроме этого, из местных бюджетов районов и городов были выделены средства в сумме 9600,0 тыс. рублей.

Министерство финансов республики перечисляло средства ежемесячно в полном объеме на лицевой счет Министерства труда и социального развития республики, а именно: по 50451,0 тыс. рублей в январе (на 2 день) и в феврале (на 8 день); в апреле - 50400,0 тыс. рублей (на 10 день), в марте - 50452,0 тыс. рублей (на 15 день), в мае - 50477,0 тыс. рублей (в тот же день); в июне - 50476,0 тыс. рублей (на 12 день). Задержки перевода финансовых средств имели место на 5 дней в феврале, 10 дней в марте, 6 дней в апреле, 8 дней в июне.

Указанные средства Министерством труда и социального развития республики в полном объеме перечислялись управлениям социальной защиты населения 52 городов и районов, которые через районные отделения сбербанков выплачивали пособия их получателям.

Кредиторская задолженность по выплате ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, на 1 июля 2001 года составила 26710,0 тыс. рублей и по сравнению с задолженностью на 1 января 2001 года увеличилась на 20664,0 тыс. рублей.

В проверяемом периоде проведены встречные проверки выплаты государственного ежемесячного пособия гражданам, имеющим детей, в Буйнакском районе и г. Каспийске.

В ходе проверок было установлено, что пособия выплачивались только тем лицам, которые на это имели право по закону. С 1 августа 2000 года они выплачивались имеющим детей гражданам со среднедушевым доходом, не превышающим прожиточный минимум, установленный по республике.

Проведенной проверкой фактов нецелевого использования средств, выделяемых из федерального бюджета бюджету Республики Дагестан на выплату государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, не установлено.

### **Использование средств федерального бюджета, выделенных Республике Дагестан в 2000 году и в I полугодии 2001 года на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”**

Использование средств федерального бюджета на выплату компенсаций инвалидам и средств по договорам на оказание услуг организациям, предоставляющих их, производилось в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” (с изменениями от 24 июля 1998 года, 4 января, 17 июля 1999 года, 27 мая 2000 года, 9 июня, 8 августа 2001 года) и другими федеральными законодательными и нормативными актами.

Средства, необходимые на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”, в бюджете республики на обеспечение льгот по оплате за электроэнергию, топливо, сетевой газ, автомобильный, электрический и железнодорожный транспорт, обслуживающий городские и пригородные пассажирские

перевозки, предусматривались непосредственно поставщикам услуг. По льготам, предоставляемым учреждениями здравоохранения и социальной защиты республики, суммы отдельной позицией не выделялись, а учитывались в составе общих расходов по отраслям “Социальная политика” и “Здравоохранение”.

Так, по уточненному плану на 2000 г. предусматривалось израсходовать по отрасли “Социальная политика” - 34525,0 тыс. рублей, фактически израсходовано 34440,0 тыс. рублей (99,8 %). По отрасли “Здравоохранение” на обеспечение инвалидов бесплатными медикаментами и изделиями медицинского назначения запланировано 26320,0 тыс. рублей, а израсходовано 25540,0 тыс. рублей (97,0 %).

В 2000 году на реализацию действующего законодательства в части предоставления льгот отдельным категориям граждан при оплате жилищно-коммунальных и других видов услуг (топливо, газ, электроэнергия, транспорт) предусматривались средства в сумме 88800,0 тыс. рублей, в том числе в республиканском бюджете 63980,0 тыс. рублей и в бюджетах городов и районов республики - 24820,0 тыс. рублей.

При этом, в республиканском бюджете были запланированы средства на предоставление льгот при оплате топлива, электроэнергии, сетевого газа, сжиженного газа в городах, рабочих и курортных поселках и райсельцентрах, по проезду на автомобильном, электрическом и железнодорожном транспорте, а также на воздушном транспорте для инвалидов, которые, согласно приложению № 1 к Закону Республики Дагестан “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год”, распределены по конкретным поставщикам услуг с указанием целевого назначения выделяемых из бюджета средств.

Фактически профинансировано указанных расходов из республиканского бюджета в сумме 63980,0 тыс. рублей, в том числе на оплату услуг (твердое топливо, газ, электроэнергия) 37240,0 тыс. рублей и на оплату проезда в общественном наземном и воздушном транспорте - 26740,0 тыс. рублей.

В I полугодии 2001 г. Министерству труда и социального развития республики на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” для участников войны и инвалидов было выделено из федерального бюджета 13416,4 тыс. рублей. Указанные средства Министерством труда и социального развития республики использованы на оплату расходов на санаторно-курортное лечение участников войны и инвалидов - 3986,0 тыс. рублей, на обеспечение инвалидов войны транспортными средствами - 3973,4 тыс. рублей, на оплату расходов по изготовлению и ремонту протезно-ортопедических изделий - 3912,0 тыс. рублей, на оплату установки квартирных телефонов и пользование ими, а также пятидесятипроцентной скидки за пользование телефоном и радиотрансляционной точкой - 1078,0 тыс. рублей, на оплату проезда ветеранов и инвалидов на железнодорожном, водном, воздушном и междугородном автотранспорте - 467,0 тыс. рублей.

По основным видам указанных расходов Министерством труда и социального развития республики заключались договора с различными предприятиями и организациями на оказание услуг, обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение и изготовление необходимых инвалидам предметов и приспособлений.

В 2000 году в республике проживало 125357 инвалидов. Из них инвалидов Великой Отечественной войны - 5028 человек и инвалидов вследствие военной травмы - 516 человек. В числе инвалидов в городах и районах республики проживают также граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие аварии на Чернобыльской АЭС. В целом по республике инвалидов такой категории - 3307 человек.

На выплату компенсаций этим инвалидам в 2000 году было израсходовано 16271,6 тыс. рублей. Задолженность по данным выплатам по состоянию на 1 января 2001 г. составила 8116,2 тыс. рублей. По состоянию на 1 июля 2001 г. указанная задолженность погашена полностью.

Встречной проверкой компенсационных выплат пострадавшим вследствие аварии на ЧАЭС в Управлении социальной защиты населения Буйнакского района (далее по тексту -

УСЗН) установлено, что выплаты сумм в возмещение вреда инвалидам, семьям умерших инвалидов и других граждан погибших (умерших) в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС производились через кассу УСЗН Буйнакского района на основании квартальных заявок. На эти цели в I полугодии 2001 г. из выделенных 1013,5 тыс. рублей выплачено 692,6 тыс. рублей. Кредиторская задолженность составила 320,9 тыс. рублей.

В I полугодии 2001 г. поступившие из Главного управления федерального казначейства Минфина России средства федерального бюджета на реализацию Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" на общую сумму 61808,0 тыс. рублей были зачислены на счет Управления федерального казначейства Минфина России по Республике Дагестан своевременно, за исключением одного случая, когда поступившие на счет этого управления 8 июня 2001 г. 10306,0 тыс. рублей были перечислены Министерству финансов республики с опозданием на 2 рабочих дня. Поступившие бюджетные средства выделены Министерству здравоохранения и Министерству труда и социального развития республики. Из них по реестрам, представленным Министерством финансов республики в УФК МФ РФ по республике, в I полугодии 2001 г. на предоставление льгот инвалидам по оплате коммунальных услуг и на оплату проезда в общественном наземном и воздушном транспорте было перечислено 40105,0 тыс. рублей.

**По использованию средств, выделенных в 2000 году  
из федерального бюджета бюджету Республики Дагестан  
в виде бюджетных ссуд на заработную плату работникам  
бюджетной сферы и другие социальные пособия, а также  
бюджетных ссуд в I полугодии 2001 года**

В 2000 году Правительству Республики Дагестан из федерального бюджета бюджетные ссуды на заработную плату работникам бюджетной сферы не предоставлялись.

В I полугодии 2001 года Минфином России была предоставлена беспроцентная бюджетная ссуда в сумме 20000,0 тыс. рублей на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета Республики Дагестан в связи с финансированием расходов по оказанию в 2001 году сезонной финансовой поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям (для приобретения горюче-смазочных материалов, семян сельскохозяйственных культур, средств химизации).

Эта ссуда была предоставлена республике только через два месяца после выхода постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2001 года № 115 "О мерах по обеспечению проведения в 2001 году весенне-полевых сельскохозяйственных работ", а именно - 12 апреля 2001 года, то есть без учета более раннего, чем в других регионах страны, начала весенне-полевых сельскохозяйственных работ.

В конце апреля 2001 года Правительством Республики Дагестан вся сумма бюджетной ссуды - 20000,0 тыс. рублей была распределена между муниципальными образованиями, а Минфином республики эта сумма была зарезервирована в счет текущего финансирования бюджетов этих образований при наличии соответствующих гарантийных обязательств.

Несмотря на принимаемые Минфином республики меры по заключению соглашений с администрациями районов и городов о предоставлении бюджетных ссуд под гарантии райгорбюджетов, большая часть сельхозтоваропроизводителей не смогла использовать их на своевременное проведение весенне-полевых работ. Оформление документов на получение ссуды осуществлялось в период с мая по июль 2001 года.

В июне 2001 года Правительство Республики Дагестан перераспределило 2930,0 тыс. рублей бюджетной ссуды из-за отсутствия в бюджетах ряда районов средств для гарантийного обеспечения возврата ссуды.

Остаток неиспользованных Минфином республики средств бюджетной ссуды на момент проведения проверки составил 1090,0 тыс. рублей, или 5,4 % от общей суммы ссуды.

Возврат бюджетной ссуды Минфину России в полном объеме был осуществлен Минфином Республики Дагестан в августе - сентябре 2001 года.

По сообщению Счетной палаты Республики Дагестан, проверка целевого использования средств указанной выше бюджетной ссуды контрольными органами Минфина России и контрольными органами республики не осуществлялась.

Проверка расходования части средств бюджетной ссуды, проведенная в ходе настоящей проверки показала, что на цели, не предусмотренные перечнем финансирования расходов, утвержденных указанным выше постановлением Правительства Российской Федерации, было направлено 314,9 тыс. рублей. За счет указанной суммы были приобретены запасные части для сельскохозяйственной техники и сельскохозяйственное оборудование.

**По использованию средств федерального бюджета, выделенных  
Республике Дагестан на финансирование расходов по содержанию и  
эксплуатации объектов коммунально-бытового и социально-культурного  
назначения, передаваемых министерствами (ведомствами) в муниципальную  
собственность администрациям городов и районов Республики Дагестан**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 10 января 1993 г. № 8 “Об использовании объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения приватизируемых предприятий”, постановления Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 декабря 1993 г. № 1325 “О финансировании объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, передаваемых в ведение местных органов исполнительной власти при приватизации предприятий”, постановлений Совета Министров - Правительства Республики Дагестан от 27 декабря 1993 года № 256 “О передаче ведомственных объектов жилищно-коммунального хозяйства в муниципальную собственность” и от 5 июля 1994 г. № 118 “Об утверждении Порядка заключения договора о совместном использовании и финансировании объектов жилищно-коммунального и социально-культурного назначения” в Республике Дагестан с 1993 г. по 1997 г. проводилась работа по приему-передаче ведомственных объектов ЖКХ и социальной сферы от различных предприятий и организаций республики в муниципальную собственность администраций городов и районов республики.

В Минфин России в 1995-1997 гг. были представлены акты приема-передачи объектов социальной сферы и жилищного фонда на сумму 1015244,0 тыс. рублей. Бюджетным департаментом Минфина России принято к финансированию расходов по содержанию указанных объектов на сумму 701002,7 тыс. рублей (69,0 %), которые подкреплены финансированием в полном объеме.

Задолженности федерального бюджета перед бюджетом республики по финансированию этих расходов на 1 января 1998 года не имелось.

С 1998 года по настоящее время материалов по приему-передаче ведомственных объектов ЖКХ и социальной сферы в Минфин России Республикой Дагестан не представлялось. В связи с этим целевые средства на содержание передаваемых объектов за указанный период не выделялись.

**По использованию средств, выделенных из федерального бюджета  
в 2000 году бюджету Республики Дагестан в виде дотации  
на дополнительную финансовую помощь**

Статьей 48 Федерального закона от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год” было предусмотрено направление бюджету Республики Дагестан целевым назначением дополнительной финансовой помощи в виде дотации в объеме 2000000,0 тыс. рублей на осуществление мер по преодолению последствий вооруженного конфликта на территории республики. Этой же статьей Правительству Российской

Федерации было поручено разработать механизм формирования источников и условия предоставления дотации.

Пунктом 22 постановления Правительства Российской Федерации от 13 марта 2000 года № 222 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” Правительству Республики Дагестан было предписано направить указанный объем дотации на покрытие расходов бюджета республики по обеспечению задач и функций, отнесенных к предметам ее ведения, включая реализацию инвестиционной программы, покрытие текущих, прежде всего, социально значимых расходов, на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, и другие социально гарантированные выплаты, на содержание правоохранительных органов, выделение дотаций пострадавшим в результате военных действий и террористического акта районам и другим муниципальным образованиям.

Распределения объемов финансирования по этим расходам Правительством Российской Федерации не устанавливалось, а было осуществлено в 2000 году Правительством Республики Дагестан.

Согласно этому распределению, средства дотации из федерального бюджета в сумме 2000000,0 тыс. рублей предусматривалось направить:

а) бюджетам районов и городов республики - 55,7 % от общей назначенной суммы дотации (или 1114882,0 тыс. рублей), в том числе четырем районам, пострадавшим в результате террористических актов и боевых действий, совершенных на территории Республики Дагестан в августе - сентябре 1999 года, - 14,9 % (298837,0 тыс. рублей);

б) на восстановление объектов, разрушенных в ходе указанных действий и на строительство 51-квартирного жилого дома для семей погибших сотрудников МВД республики - 5,0 процента (100000,0 тыс. рублей);

в) на укрепление материально-технической базы правоохранительных органов республики - 9,3 процента (185443,0 тыс. рублей);

г) в качестве субвенций на выплату пособий гражданам республики, имеющим детей, включая детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - 24,2 процента (484815,0 тыс. рублей);

д) на приобретение оборудования, медикаментов и перевязочных средств для лечебных учреждений Минздрава республики - 5,8 процента (114860,0 тыс. рублей).

В 2000 году бюджету Республики Дагестан Минфином России было перечислено дотации на общую сумму 1999998,7 тыс. рублей из 2000000,0 тыс. рублей бюджетных назначений, или почти в объеме 100,0 %, средства поступали денежными реестрами неравномерно по месяцам (от 1,2 % в январе до 14,5 % в декабре 2000 года).

В годовом отчете об исполнении консолидированного бюджета за 2000 год Минфин Республики Дагестан указал расходы по назначенной дотации на сумму 1999999,0 тыс. рублей.

Превышение общего объема финансирования дотаций райгорбюджетам и расходов министерств (ведомств) республиканского подчинения на сумму 108,1 тыс. рублей (2000106,8 тыс. рублей по отношению к 1999998,7 тыс. рублей из федерального бюджета) было осуществлено за счет доначисленного трансферта Республике Дагестан за 1999 г.

В ходе проведения настоящей проверки было проверено фактическое финансирование части средств дополнительной помощи из федерального бюджета в виде дотации на сумму 400409,8 тыс. рублей (на объекты строительства в районах, пострадавших от боевых действий и террористического акта, приобретение квартир для семей погибших сотрудников МВД республики, укрепление материально-технической базы правоохранительных органов, приобретение для лечебных учреждений Минздрава республики оборудования, медикаментов и перевязочных средств).

Это финансирование было подтверждено перечнями реестров Минфина республики и реестрами платежных поручений министерств, через которые осуществлялось финансирование этих объектов.

В ходе осуществления финансирования этих расходов имело место перераспределение средств через реестры по распределению средств, представляемые Минэкономики республики на согласование Председателю Правительства Республики Дагестан, по первоочередным объектам строительства в городах и районах, пострадавших от военных действий и террористического акта.

В общую сумму средств, направленных на объекты, подлежащие строительству в районах, пострадавших в результате боевых действий и террористического акта, включались затраты на приобретаемую для строящихся фельдшерско-акушерских пунктов и районной больницы мебель, медицинское оборудование, холодильники, а для строящихся школ - мебель, спортивный инвентарь, учебные наглядные пособия и другой инвентарь.

Вопросы финансирования расходов по обеспечению квартирами семей сотрудников МВД республики, погибших в результате боевых действий и террористического акта, вначале были включены в качестве объекта ОКСа МВД республики по строительству 51-квартирного жилого дома.

В сентябре 2000 года Правительством Республики Дагестан было принято решение об обеспечении до конца 2000 года этих семей квартирами через общество с ограниченной ответственностью - сельский строительный комбинат "Имамат" (далее по тексту - комбинат "Имамат") при увеличении первоначального объема расходов на эти цели на 46,3 процента (с 11200,0 тыс. рублей до 16387,4 тыс. рублей).

Фактически по уточненному списку семей сотрудников МВД Республики Дагестан комбинатом "Имамат" было приобретено 52 квартиры (дополнительная квартира была приобретена по решению суда детям от первого брака погибшего сотрудника).

Из 16387,4 тыс. рублей общей суммы средств, перечисленных комбинату "Имамат" в сентябре - ноябре 2000 года на покупку квартир на вторичном рынке, этим комбинатом было израсходовано 15455,0 тыс. рублей.

Неиспользованные остатки средств в сумме 932,4 тыс. рублей на момент проведения настоящей проверки комбинатом "Имамат" Минфину республики не возвращены.

Ввод объектов, финансирование которых осуществлялось в районах и городах Республики Дагестан, пострадавших в результате террористических актов и боевых действий, подтверждается актами приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией, кроме районной больницы в Новолакском районе, строительство которой продолжается в 2001 году.

**По использованию средств, выделенных в I полугодии 2001 года из  
федерального бюджета бюджету Республики Дагестан в виде дотации  
на возмещение потерь в связи с изменением объема и порядка  
формирования Фонда компенсаций**

Статьей 46 Федерального закона от 27 декабря 2000 г. № 150-ФЗ "О федеральном бюджете на 2001 год" был утвержден размер дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение потерь в связи с изменением объема и порядка формирования Фонда компенсаций. Распределение указанных средств между субъектами Российской Федерации было произведено в соответствии с приложением 27 к этому Федеральному закону.

Республике Дагестан на указанные цели было выделено 187758 тыс. рублей.

В приложении № 3 к Закону Республики Дагестан "О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2001 год" размер дотации на возмещение потерь в связи с изменением объема и порядка формирования Фонда компенсаций был предусмотрен в сумме 191101,0 тыс. рублей (с учетом части средств республиканского бюджета), что на 1,8 процента выше бюджетных назначений из федерального бюджета.

В I полугодии 2001 г. Минфином России было перечислено дотации на возмещение потерь в связи с изменением объема и порядка формирования Фонда компенсаций на сумму 103267,0 тыс. рублей, или 55,0 % годовых бюджетных назначений из федерального бюджета.

Фактическое финансирование мероприятий по реализации Федерального закона “О ветеранах” в I полугодии 2001 года Минфином Республики Дагестан было осуществлено в объеме 84546,0 тыс. рублей, или 81,9 процента от общей суммы средств, поступивших в республику в этот период, в том числе организациям республики, получающим дотацию из республиканского бюджета на указанные цели, - 59439,0 тыс. рублей и бюджетам городов и районов - 25107,0 тыс. рублей.

Эти расходы подкреплялись финансированием с учетом фактически произведенных министерствами (ведомствами) расходов по обслуживанию льготников, согласно поквартальному распределению средств, и ожидаемому увеличению расходов по льготникам во II полугодии текущего года в связи с предполагаемым повышением розничных цен (тарифов) на указанные виды услуг.

### **По использованию средств Бюджета развития и долговых обязательств Республики Дагестан**

Из предусмотренных Законом республики “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2001 год” средств Бюджета развития в объеме 200000,0 тыс. рублей было распределено решениями Правительства Республики Дагестан 222020,0 тыс. рублей. Превышение составило 22020,0 тыс. рублей.

По состоянию на 17 сентября 2001 года из предусмотренных решениями Правительства Республики Дагестан средств фактически было выделено 181045,0 тыс. рублей. Остаток средств Бюджета развития от предусмотренных в республиканском бюджете составил 18955,0 тыс. рублей.

При рассмотрении инвестиционных проектов, представленных на экспертизу (ООО “Авиагаз”, ЗАО “Полимер”, ООО “Бродяги-шоу”), установлено, что в нарушение Положения об инвестиционных конкурсах в Республике Дагестан (п. 2.3) у всех вышеуказанных претендентов отсутствовали средства в размере не менее 20,0 % от полного объема финансирования проекта. В бухгалтерских отчетах (балансах) на последнюю дату отсутствовало документальное подтверждение наличия средств, указанных в тексте бизнес-плана.

Допущено к конкурсу и получило инвестиционные средства ГУП “Кубачинский художественный комбинат”, которое имеет просроченную задолженность по ранее предоставленным средствам из республиканского бюджета в сумме 4467,0 тыс. рублей.

По ООО “Авиагаз” установлено, что устав зарегистрирован с нарушением ст. 90 Гражданского кодекса Российской Федерации. На момент регистрации общества не оплачена необходимая часть уставного капитала.

По ЗАО “Полимер” установлено отсутствие по балансу основных средств. Вместе с тем, письмом от 4 мая 2000 г. № 20, имеющемся в бизнес-плане, общество сообщает, что заемные средства акционеров в сумме 352,0 тыс. рублей были использованы на приобретение оборудования, которое смонтировано. По выписке банка указанная сумма поступила на счет общества 8 июня 2000 г. и перечислена в тот же день. По отчету за 1999 г. незавершенное строительство на 1 января 2000 г. составляло 297,0 тыс. рублей.

С нарушением статей 76 (п. 3) и 89 Бюджетного кодекса Российской Федерации был выделен бюджетный кредит ООО “Бродяги-шоу” в сумме 1800,0 тыс. рублей, уставный капитал общества составляет 8,0 тыс. рублей. На момент выделения кредита уставный капитал полностью не оплачен, внесено только 4,0 тыс. рублей. При этом, распоряжением Правительства республики от 30 ноября 2000 г. № 518-р в качестве гаранта возврата этих средств определен Комитет по делам молодежи и туризму. Распоряжением Правительства

Республики Дагестан от 4 декабря 2000 г. № 527-р было внесено изменение, по которому гарантом за выданный кредит является ЗАО АКБ “Эльбин”.

В целях своевременного и полного возврата выделенных инвестиций из Бюджета развития Правительством Республики Дагестан было принято постановление от 31 августа 2000 г. № 160 “О мерах по обеспечению возврата бюджетных средств, выделенных предприятиям и организациям Республики Дагестан”.

Из выделенных в 2000 г. средств Бюджета развития республики в сумме 231747,0 тыс. рублей было погашено только 65930,0 тыс. рублей, или 28,4 %, в том числе: денежными средствами - 16977,5 тыс. рублей, взыскано с гаранта - 777,0 тыс. рублей, сдано продукцией - 47177,0 тыс. рублей и отозвано по результатам проверки Счетной палаты Республики Дагестан - 999,0 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение статьи 77 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статей 3 и 8 Закона республики “О Бюджете развития Республики Дагестан” продлены сроки возврата инвестиционных кредитов на сумму 29750,0 тыс. рублей и переоформлено в финансовую помощь 2635,0 тыс. рублей. Распоряжением Правительства республики от 14 сентября 2001 г. № 328-ра было отменено переоформление финансовой помощи на сумму 2635,0 тыс. рублей предприятиям ГУП “Электрод” и ГУП “Денеб”. Данная сумма подлежит возврату в бюджет республики.

По остальным выделенным средствам срок возврата не наступил.

Объем долговых обязательств Республики Дагестан перед бюджетом Российской Федерации по состоянию на 1 января 2000 г. составил в сумме 1194091,5 тыс. рублей, в том числе основной долг - 832795,4 тыс. рублей, проценты - 344614,8 тыс. рублей и штрафы (пени) - 166812,7 тыс. рублей.

#### Структура государственного внутреннего долга Республики Дагестан

(тыс. руб.)

	Основной долг	Проценты	Штрафы, пени
Задолженность по централизованным кредитам, предоставленным в 1992-1994 гг. организациям АПК	664428,1	245064,8	
Задолженность по централизованным кредитам, выданным в 1992-1994 гг. предприятиям ТЭК, АПК, лесного комплекса и других отраслей экономики	18171,4	77991,0	
Товарный кредит на ГСМ, полученный сельхозпроизводителями в 1995 г., облигации, выпущенные в счет задолженности перед федеральным бюджетом по товарному кредиту на поставку ГСМ, полученному в 1996 г.	45664,9	21559,0	16681,3

В 2000 г. погашение государственного внутреннего долга предусмотрено в сумме 259400,0 тыс. рублей, фактически исполнено на сумму 171100,0 тыс. рублей, в том числе:

- выплачены средства в сумме 1000,0 тыс. рублей на формирование уставного фонда Общественно-государственного Фонда по защите прав вкладчиков и акционеров;

- произведен взаимозачет задолженности перед федеральным бюджетом по товарному кредиту 1996 г. на поставку ГСМ, оформленному в облигации республики, в счет причитающегося республиканскому бюджету трансферта в сумме 140600,0 тыс. рублей;

- проведен зачет задолженности перед федеральным бюджетом по товарному кредиту 1995 г. на поставку ГСМ в счет средств из федерального бюджета, предусмотренных на ликвидацию последствий стихийных бедствий, в сумме 11500,0 тыс. рублей;

- погашена задолженность перед ОАО "Леспромбанк" в сумме 16900,0 тыс. рублей и перед Дагсбербанком - 1100,0 тыс. рублей;

- списаны начисленные пени и штрафы по выплате государственного долга на общую сумму 24200,0 тыс. рублей, отказано в иске Дагсбербанка по возврату кредитов АО "Дагфос" в сумме 6300,0 тыс. рублей.

В 2001 г. обслуживание государственного внутреннего долга предусмотрено в сумме 67700,0 тыс. рублей, складывающихся из следующих долговых обязательств:

- задолженность по товарному кредиту 1995 года в сумме 36400,0 тыс. рублей.

Согласно дополнительному соглашению от 26 апреля 2000 г. № 4, заключенному между Минфином республики и Правительством республики, с начисленными процентами указанная сумма составляет 45700,0 тыс. рублей (с начисленными процентами на 1 января 2001 года - 47900,0 тыс. рублей);

- государственные гарантии, выданные в соответствии с решениями Правительства республики на сумму 31000,0 тыс. рублей, в том числе:

КБ "Информпрогресс" по привлечению кредита для АО "Бирюза"	- 5200,0 тыс. рублей;
Дагсбербанку Сбербанка РФ по кредиту АО "Дагфос"	- 11000,0 тыс. рублей;
ОАО "Онексимбанк" по кредиту Департамента поддержки малого предпринимательства	- 4400,0 тыс. рублей;
АООТ "Росагроснаб" по технологическому оборудованию, поставленному для Межхозяйственной дирекции по строительству и реконструкции перерабатывающих отраслей Магарамкентского района в порядке финансового лизинга	- 4700,0 тыс. рублей;
на получение гуманитарной помощи	- 5700,0 тыс. рублей.

Задолженность Республики Дагестан по централизованным кредитам 1992-1994 гг. не подлежит включению в государственный внутренний долг Республики Дагестан на 2001 г., так как, в соответствии со ст. 66 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год", сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям потребительской кооперации погашение задолженности федеральному бюджету по ранее переоформленным в государственный внутренний долг Российской Федерации централизованным кредитам и начисленным по ним процентам производится с 1 января 2005 г., равными долями ежегодно до 1 декабря 2010 года.

Погашение задолженности АО "Чиркейгэсстрой" по централизованным кредитам 1992-1994 годов в сумме 96200,0 тыс. рублей в соответствии с соглашением, заключенным Правительством Республики Дагестан и Министерством финансов Российской Федерации в 2000 году производится, начиная с 1 января 2005 года.

#### **Казначейское исполнение бюджета Республики Дагестан**

Республика Дагестан 25 октября 1999 года заключила с Управлением федерального казначейства Минфина России по Республике Дагестан соглашение о переходе на обслуживание исполнения республиканского и местных бюджетов органами федерального казначейства. Типовое соглашение, на основе которого было заключено вышеуказанное соглашение, не охватывает ряд проблем, возникающих ежедневно в процессе кассового обслуживания исполнения республиканского бюджета и местных бюджетов, так как на момент его подписания Министерством финансов Российской Федерации не была подготовлена необходимая нормативная база, регламентирующая отношения между сторонами в процессе практической работы, не были утверждены "Правила кассового обслуживания бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов".

В Типовом соглашении, утвержденном приказом Минфина России от 11 мая 1999 г. № 35н, не были предусмотрены нормы ответственности органов федерального казначейства за несвоевременное исполнение реестров финансовых органов и осуществление платежей получателями бюджетных средств, не регламентированы нормы Бюджетного кодекса, вошедшего в силу с 1 января 2000 года.

Отсутствие нормативно-правовой базы привело в практической работе к ряду проблемных вопросов в обслуживании исполнения республиканского бюджета и бюджетов районов и городов: допускаются случаи несвоевременного исполнения реестров Министерства финансов республики и местных финансовых органов на финансирование бюджетополучателей, нет четких правил по перечню представляемых с реестрами документов, не решено, должны ли предприятия и организации, получающие из республиканского и местных бюджетов на расчетные счета средства на возмещение произведенных расходов и целевые дотации, компенсации и субвенции, открывать лицевые счета в органах казначейства и др.

Несвоевременно исполненные реестры Минфина республики на перечисление средств по программам социально-экономического развития городов и районов, в соответствии с распоряжением Правительства Республики Дагестан от 12 марта 2001 года № 97-р, привели к искажению отчетных данных на 1 марта 2001 года. Представленный Минфином республики от 9 февраля 2001 г. реестр № 99 на выделение средств на компенсацию удорожания стоимости строительства ЖСК в сумме 6995,1 тыс. рублей не исполнялся УФК МФ по Республике Дагестан в течение полутора месяцев.

Реестр от 29 августа 2000 года на выделение средств ГУП “Дагтехинвентаризация” в сумме 3226,8 тыс. рублей фактически исполнен 24 октября 2000 года.

Нет нормативной базы, предусматривающей ответственность органов казначейства в случаях задержки ими платежей.

Информационный обмен между УФК МФ РФ по Республике Дагестан и финансовыми органами республики практически не развернут и включает в себе лишь представляемый этим управлением оперативный отчет о суммах налогов и сборов, поступивших на регулирующий счет органов федерального казначейства и распределенных по уровням бюджетной системы. Данный отчет представляется либо в разрезе налогов и платежей в целом по республике, либо в целом по поступлениям в разрезе районов и городов. Это не позволяет определить сумму поступлений контрольных налогов по той или иной территории и, соответственно, использовать эти сведения для объективной проработки прогнозной оценки исполнения доходной части республиканского и местных бюджетов.

Сложившаяся ситуация во взаимодействии и информационном обмене УФК МФ РФ по Республике Дагестан с финансовыми органами привела к тому, что администрации районов и городов и финансовые органы республики не имеют возможности качественно и в полном объеме выполнять обязанности по составлению проекта и исполнению бюджета, возложенные на них статьями 151, 152 и 171 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Республики Дагестан “О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Дагестан”.

В настоящее время в республике, в результате закрытия отдельных расчетно-кассовых центров Банка России, в 26 городах и районах отсутствуют РКЦ. Дагестанский банк Сбербанка РФ реорганизован в отделение Ставропольского банка Сбербанка РФ, при этом в большинстве районов и городов ликвидированы его подразделения, оставшаяся сеть имеет статус филиалов (12). В республике отсутствует электронная платежная система, в связи с этим прохождение денежных средств до получателей длится до 12 дней.

Сложившаяся ситуация создала крайне неблагоприятные условия для должного исполнения местных бюджетов, функционирования бюджетных, муниципальных и других учреждений местного звена, а также обслуживания населения, так как даже сохраненные в районах и городах РКЦ не имеют права обслуживать физических лиц, а в районах

республики практически отсутствуют устойчивые кредитные организации. В результате этого, например, для получения пособия по безработице в размере 84 рублей получателю приходится затрачивать на дорогу гораздо больше средств.

Возникают проблемы, многократно возрастающие в зимний период, связанные с обеспечением охраны перевозимых средств, что ведет к росту неоправданных расходов.

В соответствии с п. 2 статьи 156 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правительством Республики Дагестан было принято решение о переходе на расчетно-кассовое обслуживание бюджетов городов и районов, где отсутствуют РКЦ, через уполномоченные банки Правительства Республики Дагестан. На момент проверки УФК МФ РФ по Республике Дагестан счета в уполномоченных банках Правительства Республики Дагестан не открыты.

### **Резервные фонды Республики Дагестан**

В соответствии с законами Республики Дагестан о республиканском бюджете в республике созданы фонды:

Резервный фонд предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий;

Резервный фонд Правительства Республики Дагестан;

Резервный фонд Председателя Государственного Совета Республики Дагестан.

Правила выделения средств из Резервного фонда Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий были утверждены постановлением Правительства республики от 2 декабря 1997 г. № 225, а постановлением Правительства республики от 1 июня 2001 года № 100 утверждена новая редакция этих правил.

В бюджете на 2000 год на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий было предусмотрено 100000,0 тыс. рублей, на 2001 год - 75000,0 тыс. рублей.

Фактическое освоение за соответствующие периоды составило 62940,7 тыс. рублей и 58476,0 тыс. рублей.

За счет средств указанного Фонда проводятся работы, связанные с восстановлением объектов, пострадавших в результате военных действий и от стихийных бедствий, мероприятия по борьбе с эпидемиями и компенсация нанесенного ущерба сельскохозяйственному производству, выделяется материальная помощь гражданам.

Постановлением Правительства республики от 13 июня 2001 г. № 124 утверждено "Положение о порядке расходования средств Резервного фонда Правительства Республики Дагестан".

В 2000 году и в I полугодии 2001 года расходование средств Резервного фонда Правительства республики осуществлялось по разовым постановлениям Правительства, в том числе на мероприятия, которые были запланированы в бюджете на соответствующий год.

В 2000 году Резервный фонд Правительства республики предусмотрен в бюджете в сумме 6000,0 тыс. рублей, фактически освоено 5603,2 тыс. рублей; в 2001 году предусмотрено 10000,0 тыс. рублей, за I полугодие было освоено 2589,1 тыс. рублей.

Например, Госкомархстрою республики было выделено в 2000 году 320 тыс. рублей для разработки проектно-сметной документации на строительство фабрики народных промыслов и командировочные расходы аппарата управления; военкомату на проведение призыва, ремонт республиканского сборного пункта и проведение дактилоскопической регистрации граждан выделено 295,0 тыс. рублей, на проведение военных сборов - 100,0 тыс. рублей (эти расходы должны осуществляться за счет средств федерального бюджета).

За счет Резервного фонда Правительства в 2000 году были приобретены служебные легковые автомобили на сумму 923,0 тыс. рублей, из них федеральным структурам – на 410,0 тыс. рублей. Управлению ФСБ России по республике было выделено 850,0 тыс. рублей на приобретение взрывозащитных костюмов и поставщика радиопомех.

Из Резервного фонда Правительства республики направлялись средства на восстановление разрушенных и строительство новых мечетей, на оказание материальной помощи и другие расходы.

В I полугодии 2001 года средства Резервного фонда были направлены на оказание материальной помощи в организации выставок, на участие в проводимых конференциях и фестивалях.

В 2001 году выделено 630,0 тыс. рублей на обустройство погранзаставы и приобретение автомобиля территориальному отделу “Махачкала” ФПС России.

Расходование средств из резервного фонда Председателя Государственного Совета Республики Дагестан в 2000 году и в I полугодии 2001 года осуществлялось по отдельным распоряжениям Председателя Госсовета. Положение об этом фонде на момент проверки отсутствовало.

В бюджете 2000 года Резервный фонд Председателя Госсовета Республики Дагестан был предусмотрен в сумме 6000,0 тыс. рублей, фактически освоено 335,0 тыс. рублей, в бюджете 2001 года предусмотрено 10000,0 тыс. рублей, за I полугодие 2001 года освоено 583,8 тыс. рублей. Средства направлялись в основном на оказание материальной помощи пенсионерам, героям Советского Союза и России, Кавалерам орденов Славы трех степеней, их вдовам, участникам ВОВ, оказание помощи религиозным учреждениям и другие цели.

### **Организация контрольной работы в республике**

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 5 апреля 1999 г. № 79 в аппарате Министерства финансов республики было создано Управление государственного финансового контроля и аудита.

Контрольная работа Минфина республики проводится во взаимодействии со Счетной палатой Республики Дагестан, КРУ МФ РФ по Республике Дагестан и правоохранительными органами республики. Практикуется проведение совместных проверок. Для исключения дублирования проверок Счетной палатой Республики Дагестан координируются планы работ контрольных органов республики, и составляется сводный план их работы.

За 2000 год и текущий период 2001 года организованы и проведены в соответствии с утвержденными планами работ, а также поручениями Государственного Совета Республики Дагестан, Правительства республики и правоохранительных органов ревизии и проверки целевого использования бюджетных средств, кредитов и соблюдения финансово-бюджетного законодательства на 744 предприятиях, организациях, учреждениях.

Проведенными проверками установлены незаконные расходы и отвлечение бюджетных средств на нецелевые нужды на сумму 43600,0 тыс. рублей, недостача денежных средств и товарно-материальных ценностей на сумму 9500,0 тыс. рублей; проведение в нарушение действующего порядка зачета задолженности по платежам в бюджет и сокрытие налогов на 2600,0 тыс. рублей, предотвращены факты незаконного и необоснованного получения средств из бюджета на сумму 68,0 тыс. рублей путем завышения кредиторской задолженности по коммунальным услугам, книгоиздательской продукции и другим расходам.

За 2000 год и текущий период 2001 г. восстановлено в республиканский бюджет 26900,0 тыс. рублей.

В ходе проверки Счетной палатой Российской Федерации в августе 1998 года исполнения бюджета Республики Дагестан за 1994-1997 годы рассматривались вопросы перечисления причитающихся республике трансфертов, в том числе и зачисления в счёт трансфертов поступлений НДС. За 1995-1997 годы было установлено неправильное отражение НДС в счет трансферта в сумме 147100,0 тыс. рублей, которые подлежали передаче федеральному бюджету.

Принимая во внимание неблагоприятную социально-экономическую обстановку, сложившуюся в Республике Дагестан, Коллегией Счетной палаты Российской Федерации было принято решение (протокол от 12 октября 1999 года № 31 (182) приостановить исполнение пункта 1 представления Счетной палаты Российской Федерации от 15 декабря 1998 года № 13/509 в части взыскания в федеральный бюджет 147100,0 тыс. рублей.

Анализ доходной части бюджета Республики Дагестан за последние годы показывает, что решающую роль в формировании этой части бюджета республики играют не налоговые платежи и сборы, а поступления из федерального бюджета в виде финансовой помощи. Доля налоговых доходов и сборов в общей сумме поступлений в 1999 году составила 12,4 процента, в 2000 году - 10,8 процента, в I полугодии 2001 года - 9,1 процента, то есть наблюдается перераспределение отчислений от федеральных налогов в пользу федерального бюджета, в результате чего сократилась и без того низкая база налоговых поступлений. Таким образом, бюджет республики не имеет реальной возможности погасить задолженность в сумме 147100,0 тыс. рублей в одном бюджетном периоде.

**Использование средств, выделенных из федерального бюджета  
Республике Дагестан в 2000 г. и I полугодии 2001 г. на реализацию  
постановления Правительства Российской Федерации от 10 сентября 1997 г.  
№ 1151 “О неотложных мерах по стабилизации и развитию Республики  
Дагестан” и постановления Правительства Российской Федерации от 12 августа  
1998 г. № 931 “О Федеральной целевой программе социально-экономического  
развития Республики Дагестан на период до 2001 года”**

Федеральная целевая программа социально-экономического развития Республики Дагестан была разработана Правительством Республики Дагестан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 1997 года № 1151 “О неотложных мерах по стабилизации и развитию экономики Республики Дагестан”.

Программа была утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 1998 года № 931 “О Федеральной целевой программе социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2001 года”.

Целью Программы являлось достижение политической, экономической и социальной стабильности, максимального бюджетного самофинансирования, использование имеющихся производственных мощностей, увеличение числа рабочих мест.

Государственным заказчиком программы было определено Министерство экономики Российской Федерации.

В последующем Минэкономики России и Правительством Республики Дагестан на период до 2001 г. было заключено соглашение о частичной передаче Правительству Республики Дагестан функций государственного заказчика Федеральной целевой программы.

Реализация мероприятий программы (по конверсии оборонных предприятий, освоению перспективных месторождений нефти и газа, восстановлению легкой промышленности на основе переработки местного сырья, поддержке народных промыслов, восстановлению и развитию виноградарства и виноделия, овцеводства, бройлерного производства птицы, рыбного хозяйства, овощеводства и садоводства, созданию мощностей, обеспечивающих переработку сельскохозяйственной продукции и сырья и других) была направлена на снижение дотационности республики,

обеспечение максимальных налоговых отчислений в бюджеты всех уровней, создание новых рабочих мест.

Федеральным законом от 31 декабря 1999 года № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год” (приложение № 22) на реализацию указанного постановления Правительства Российской Федерации предусматривалось 320000,0 тыс. рублей.

Фактическое финансирование в 2000 году Минфином России составило 292000,0 тыс. рублей.

Федеральным законом от 27 декабря 2000 г. № 150-ФЗ “О федеральном бюджете на 2001 год” (приложение № 25) на реализацию указанного постановления Правительства Российской Федерации в 2001 году было предусмотрено средств из федерального бюджета в сумме 320000,0 тыс. рублей.

Всего в I полугодии 2001 год профинансировано из федерального бюджета денежными реестрами 129750,0 тыс. рублей.

Кроме того, 6 июля 2001 года в счет лимита 2000 года и остатков средств федерального бюджета на 1 января 2001 года на счет “40105” Управления федерального казначейства по Республике Дагестан поступило 28000,0 тыс. рублей.

Управлением федерального казначейства Минфина России по Республике Дагестан денежные средства из федерального бюджета на финансирование программы перечислялись на счет республиканского бюджета в срок от 1 до 3 дней.

В целом, за счет всех источников финансирования, предусмотренных программой, для реализации программных мероприятий в 1999 году было выделено (в ценах соответствующих лет) 419390,0 тыс. рублей, в 2000 году - 1086000,0 тыс. рублей и I полугодии 2001 года - 189420,0 тыс. рублей.

Выделенные средства, учитывая их ограниченность, были направлены на финансирование работ по инженерному обустройству районов и сельских населенных мест, строительству объектов социально-культурного назначения, строительству социально важных объектов, имеющих республиканское и межрайонное значение, реализуемых в рамках Федеральной целевой программы и республиканских программ социально-экономического развития горных и южных районов.

Минфин России по согласованию с Минэкономразвития России в 2000 г. и в I полугодии 2001 года осуществлял также финансирование работ по переселению лакского населения на новое место жительства на сумму 100484,0 тыс. рублей.

Выделение средств целевым назначением на финансирование комплекса мероприятий по переселению в пределах Республики Дагестан лакского населения (через включение этих расходов в 1996-2000 годах Минэкономразвития России и Минфином России в федеральную инвестиционную программу) было предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 1995 г. № 1062 “О мерах по выполнению постановлений Правительства Российской Федерации о государственной поддержке социально-экономического развития Республики Дагестан, в том числе ее горных районов, в 1996-2000 годах”.

При этом набор программных мероприятий указанной Федеральной программы в установленном порядке не был дополнен этими мероприятиями.

Минфином России по согласованию с Минэкономразвития России за 2000 г. и I полугодие 2001 года профинансированы и другие объекты, не предусмотренные набором программных мероприятий Федеральной целевой программы (на строительство жилых домов и здания районной администрации, реконструкцию объектов культуры и автомобильной дороги и другие) на сумму 13840,0 тыс. рублей.

В 1999 году на основании распоряжений Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1999 г. № 1499р и от 16 октября 1999 г. № 1642р в счет средств, предусмотренных Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1999 год” на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 12 августа 1998 г. № 931 “О Федеральной целевой программе социально-экономического развития Республики

Дагестан на период до 2001 года”, было направлено 43428,0 тыс. рублей для осуществления аварийно-восстановительных работ на объектах социальной сферы, коммунального хозяйства, энергетики, связи и транспорта в районах и городах, пострадавших от боевых действий и террористических актов.

В целях преодоления кризиса и структурных преобразований в промышленности республики в рамках программы в 1999-2000 годах предусматривалось финансирование высокоэффективных инвестиционных проектов за счет Бюджета развития Российской Федерации. Правительством Республики Дагестан в 1999 году был произведен конкурсный отбор 11 инвестиционных проектов на сумму 252000,0 тыс. рублей государственной поддержки, бизнес-планы проектов были направлены в установленном порядке на конкурсную комиссию Минэкономки России. Указанные проекты из-за отсутствия средств на инвестиционные цели в федеральном бюджете не нашли соответствующей поддержки.

Также на рассмотрение конкурсной комиссии Минэкономки России были представлены, в соответствии с порядком, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 1999 г. № 538, 14 проектов на получение бюджетных ссуд в сумме 188000,6 тыс. рублей. 5 из представленных 14 проектов прошли конкурс, но не были профинансированы.

Одним из источников финансирования программы планировались иностранные кредиты и средства международных финансовых организаций. Фактически средства не были выделены.

Не были также исполнены распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 декабря 1995 года № 1681-р о привлечении кредита экспортно-импортного банка Японии в размере 6800,0 тыс. долларов США на закупку оборудования для модернизации предприятий пищевой промышленности республики и от 20 августа 1997 года № 1170р и № 1171р об открытии немецкой кредитной линии на общую сумму 35700,0 тыс. немецких марок.

За два прошедших года финансирование программы осуществлялось из двух источников финансирования (средств федерального бюджета на безвозвратной основе и средств республиканского бюджета на безвозвратной и возвратной основе). В связи с этим большая часть ожидаемых конечных результатов от реализации Федеральной программы, направленной на снижение дотационности республики, обеспечение максимальных налоговых отчислений в бюджеты всех уровней, создание новых рабочих мест, не была достигнута.

В основном реализовывались программные мероприятия, направленные на развитие системы водоснабжения, газификации, развитие электрических сетей, обеспечение современной медицинской помощи населению сельских районов, модернизацию здравоохранения в республике, строительство детских яслей, садов, школ.

За прошедшие два года было введено в эксплуатацию 12 тыс. кв. метров жилья, в том числе 11,7 тыс. кв. метров (108 домов) для переселения лакского населения на новое место жительства, 126-квартирный дом для ветеранов и инвалидов войны в г. Махачкале, 2 больницы на 100 коек, поликлиника на 100 посещений, ФАП на 5 к/мест, 19 школ на 3062 ученических места, спортивный зал на 306 кв. метров, 297,7 км газопроводных сетей, 144,2 км водопроводных сетей, 4,18 км канализационных сетей, 12,2 км линий электропередач, 13 артезианских скважин, 13,0 км автомобильных дорог.

#### **По исполнению бюджета Республики Дагестан за 2000 г. и I полугодие 2001 г. в части агропромышленного комплекса**

##### ***1. Анализ исполнения расходной части бюджета Республики Дагестан в части расходов на сельское хозяйство и рыболовство за 2000 г. и I полугодие 2001 г.***

Законом Республики Дагестан “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год” (статья 14) агропромышленному комплексу было предусмотрено выделить по

разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство” 250388 тыс. рублей, или 3,2 процента расходной части бюджета республики.

В нарушение статьи 25 Бюджетного кодекса Российской Федерации ведомственная классификация расходов бюджета республики в законе “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год” не отражала распределения ассигнований по целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации.

Указанным законом распределение ассигнований из республиканского бюджета на 2000 год по разделу “Сельское хозяйство и рыболовство” по главным распорядителям было предусмотрено только на текущее содержание в объеме 26231,0 тыс. рублей. Остальная сумма финансирования агропромышленного комплекса по разделу “Сельское хозяйство и рыболовство” в объеме 224157,0 тыс. рублей осталась без распределения по главным распорядителям.

В результате, Минфином республики в нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная роспись с поквартальной разбивкой на 2000 год не была составлена и в нарушение статьи 220 показатели бюджетной росписи не доведены до главных распорядителей и получателей бюджетных средств.

Следовательно, из-за отсутствия в законе о бюджете Республики Дагестан на 2000 год распределения средств республиканского бюджета в разрезе функциональной и экономической классификации, а также отсутствия отдельных порядков финансирования агропромышленного комплекса, определить правильность использования бюджетных средств в 2000 году не представляется возможным.

Фактическое финансирование сельхозтоваропроизводителей и организаций по разделу “Сельское хозяйство и рыболовство” в 2000 г. произведено в объеме 219024,0 тыс. рублей, что составило 87,5 % от предусмотренного в законе объема. В то же время в целом по Республике Дагестан исполнение бюджета за 2000 год составило 96,0 процента.

Установлено, что Минфином республики в нарушение закона о бюджете на 2000 год были выделены Минмелиоводхозу республики 10000,0 тыс. рублей по виду расходов “Текущее содержание” и статье “Прочие текущие расходы” за счет источника “Дополнительные доходы”.

Законом “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2001 год” агропромышленному комплексу республики предусмотрено выделить по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство” 329706 тыс. рублей, или 3,3 % расходной части республиканского бюджета.

За I полугодие 2001 года были выделены главным распорядителям бюджетных средств агропромышленного комплекса ассигнования в объеме 202213,0 тыс. рублей, или 61,3 % к предусмотренному законом объему и 93,8 % к плану на первое полугодие.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 18 июня 2001 г. № 128 был одобрен проект Закона Республики Дагестан “О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Дагестан “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год””. Однако, на 1 октября 2001 г. указанный закон не был принят Народным Собранием Республики Дагестан. В проекте закона предусматривается увеличение финансирования на 2000 г. по разделу “Сельское хозяйство и рыболовство” до 320400,0 тыс. рублей за счет дополнительно полученных доходов. В то же время, вносимое увеличение не отразилось в финансировании предприятий агропромышленного комплекса в 2000 г.

Анализ фактического финансирования сельского хозяйства за 2000 год и I полугодие 2001 года показывает, что Правительством Республики Дагестан применяются такие методы финансирования предприятий агропромышленного комплекса, как поставка в счет денежного финансирования различной продукции и проведение взаимозачетов. При этом поставка продукции производится по цепочке производителей, посредников и поставщиков.

## ***2. Целевое использование средств республиканского бюджета***

## **2.1. Текущее содержание учреждений и организаций АПК**

Минфином республики в 2000 году и в I полугодии 2001 года выделены Минсельхозпроду республики бюджетные средства по разделу “Сельское хозяйство и рыболовство” на содержание подведомственных организаций в объеме 2660,0 тыс. рублей и 1507,0 тыс. рублей соответственно. Минсельхозпрод республики по состоянию на 1 января 2001 года и по состоянию на 1 июля 2001 года перечислил подведомственным организациям 2660,0 тыс. рублей и 1507,0 тыс. рублей соответственно.

Смета расходов на текущее содержание подведомственных Минсельхозпроду республики организаций в 2000 году составлена и утверждена министром сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан в объеме 2430,8 тыс. рублей. В 2000 году Минсельхозпродом республики изменения и дополнения в сметы расходов по организациям не были внесены, хотя постановлением Правительства Республики Дагестан от 31 июля 2000 г. № 135 “О перерасчете заработной платы работникам бюджетной сферы” были увеличены должностные оклады. В результате, в годовых отчетах за 2000 год подведомственных организаций по форме 2 фактическое финансирование больше, чем предусмотрено в сметах.

## **2.2. Выплата дотаций и компенсаций**

Утвержденного порядка выплаты дотаций по поддержке овцеводства и на животноводческую продукцию на 2000-2001 годы в Минсельхозпроду Республики Дагестан не имелось.

Минфин республики в 2000 году профинансировал дотации и компенсации сельхозтоваропроизводителям через Минсельхозпрод республики в объеме 14525,0 тыс. рублей в форме взаимозачета только на поддержку овцеводства.

Минфин республики и Минсельхозпрод республики оформили 29 декабря 2000 года взаимозачет в объеме 14525,0 тыс. рублей с Махачкалинским отделением СКЖД за перевозку овец в период 1997-2000 годов сельхозтоваропроизводителям 15 районов. Однако, Минсельхозпрод республики довел объемы финансирования только в сентябре 2001 года, в результате, в годовых отчетах за 2000 год сельхозтоваропроизводителями 15 районов не было отражено получение указанных средств на поддержку овцеводства.

За I полугодие 2001 года финансирование дотаций и компенсаций сельхозтоваропроизводителям произведено в объеме 6602,0 тыс. рублей, в том числе 3500,0 тыс. рублей выделены на поддержку овцеводства для расчета между Минсельхозпродом республики и Махачкалинским отделением СКЖД по перевозке поголовья овец, 3102,0 тыс. рублей - на дотацию на животноводческую продукцию проведением взаимозачета за отпущенные Дагестанхлебопродуктом соевые шроты.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Дагестан от 19 июня 2001 г. № 201-р по разделу “Сельское хозяйство и рыболовство” выделено на 2001 год 15000,0 тыс. рублей для проведения расчетов с Махачкалинским отделением СКЖД за оказанные услуги по перевозке поголовья овец. За I полугодие 2001 года Минфин республики перечислил бюджетные средства на указанные цели Минсельхозпроду республики в размере 3500,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2001 года Минсельхозпродом республики не завершена работа по расчету с Махачкалинским отделением СКЖД по перевозке овец и сельхозтоваропроизводителями 14 районов.

Финансирование дотаций и компенсаций сельхозтоваропроизводителям за 2000 год и I полугодие 2001 года производилось путем поставки продукции и взаимозачетов. Денежные средства сельхозтоваропроизводителям на эти цели не выделялись.

### ***2.3. Приобретение сельскохозяйственной техники и племенных животных на условиях финансовой аренды (лизинга)***

Согласно законам о республиканском бюджете на 2000 и 2001 годы, на приобретение сельскохозяйственной техники было запланировано выделить в 2000 году 25000,0 тыс. рублей, в 2001 году - 40000,0 тыс. рублей.

Во исполнение распоряжения Правительства Республики Дагестан от 5 июля 2000 г. № 239-р Минфином республики были выделены бюджетные средства в размере 20000,0 тыс. рублей Агентству на приобретение сельскохозяйственной техники с последующей передачей Агроснабу для создания республиканского лизингового фонда. Общая стоимость техники, включая НДС, полученной от Агентства и переданной лизингополучателям, составила 19800,0 тыс. рублей, т. е. меньше на 200,0 тыс. рублей.

Первоначальные взносы, подлежащие восстановлению в республиканский бюджет, составили 1976,6 тыс. рублей, из которых 340,0 тыс. рублей были направлены Минфину Республики Дагестан, а 164,6 тыс. рублей в нарушение Уточненных правил использования средств федерального бюджета, направляемых на лизинговые операции в агропромышленном комплексе, утвержденных Правительством Российской Федерации 11 августа 1998 г. № ХВ-П25-154 (далее - Правила), не были восстановлены на счет Минфина республики.

В ходе эксплуатации двух тракторов, переданных в лизинг, были выявлены технические дефекты. По условиям договора от 12 сентября 2000 года, заключенного между Агентством и Агроснабом на гарантийное обслуживание техники, полученной по республиканскому лизингу, вышеуказанные тракторы стоимостью 667,6 тыс. рублей возвращены Агентству. На 20 сентября 2001 года Агентством указанные тракторы не были возвращены лизингополучателям.

Таким образом, средства республиканского бюджета в объеме 667,6 тыс. рублей второй год не используются в лизинговых операциях, а хозяйства республики лишены возможности использовать указанную технику на сельскохозяйственных работах.

В нарушение Правил Агроснабом по указанию Правительства Республики Дагестан в октябре 2000 года были отпущены лизингополучателям Кизлярского района 6 рисоуборочных комбайнов стоимостью 15100,0 тыс. рублей без оплаты первоначальных лизинговых платежей в сумме 2800,0 тыс. рублей, включая наценки Агроснаба, согласно трехсторонним договорам, заключенным между департаментом по регулированию продовольственного рынка (далее - департамент), Агроснабом и лизингополучателями. Департамент должен был произвести оплату Агроснабу за лизингополучателей Кизлярского района до 1 декабря 2000 г. в объеме 2800,0 тыс. рублей, в том числе 1640,0 тыс. рублей - средства, которые должны возвращаться в бюджет республики за счет средств, полученных от реализации риса, переданного лизингополучателями департаменту в счет задолженности по лизингу. На 1 января 2001 г. департамент не перечислил Агроснабу 2800,0 тыс. рублей, из них 1640,0 тыс. рублей не были восстановлены в бюджет республики, остальная сумма - 1200,0 тыс. рублей - наценки Агроснаба, арендная плата и другие платежи.

После неоднократных обращений Агроснаба Минфином республики для покрытия задолженности по первоначальным платежам лизингополучателей Кизлярского района 22 мая 2001 года было удержано из районного бюджета 2100,0 тыс. рублей на основании гарантийных поручительств районных администраций, из которых 1640,0 тыс. рублей было направлено на покрытие плановых возвратных платежей в бюджет, а 446,0 тыс. рублей - Агроснабу на возмещение расходов по лизинговым операциям.

В связи с неперечислением оставшейся суммы первоначальных взносов в размере 740500,0 тыс. рублей в установленный срок Агроснаб передал материал в Арбитражный суд Республики Дагестан для принудительного взыскания с департамента просроченной

задолженности. Решением Арбитражного суда республики иск был удовлетворен на сумму 740,5 тыс. рублей.

Исполнительные листы о взыскании с департамента задолженности высланы в адрес судебных приставов в апреле 2001 года, однако данные судебные акты по состоянию на 1 октября 2001 года остались без исполнения.

В 2001 году из предусмотренных в республиканском бюджете 40000,0 тыс. рублей на лизинг машиностроительной техники выделено Агроснабу 22000,0 тыс. рублей. На 1 октября 2001 года за частично реализованную технику перечислены плановые первоначальные платежи в республиканский бюджет в сумме 950,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2001 г. из закупленной и переданной Агроснабу машиностроительной продукции за 2000 год и I полугодие 2001 г. за счет республиканского бюджета на общую сумму 46140,0 тыс. рублей реализована сельхозтоваропроизводителям по договорам финансового лизинга техника стоимостью 32570,0 тыс. рублей.

На 17 сентября 2001 года на складах Агроснаба находилась нереализованная по лизингу техника на сумму 17300,0 тыс. рублей, из них по федеральному лизингу 5800,0 тыс. рублей и по республиканскому - 11500,0 тыс. рублей. Указанная техника приобретена в июле - августе 2001 г. и простаивает в Агроснабе более двух месяцев, а отдельные машины - более трех месяцев, в том числе не реализован и не участвовал в уборке урожая зерноуборочный комбайн "НИВА", поступивший в Агроснаб в июле 2001 года.

Согласно закону "О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2001 год", на приобретение племенного скота было запланировано выделить 10000,0 тыс. рублей. Распоряжением Правительства Республики Дагестан от 4 июня 2001 г. № 192-р ГСХП "Дагестанское" выделено 10000,0 тыс. рублей на приобретение племенного скота и птицы для последующей их передачи в лизинг сельхозтоваропроизводителям сроком на 3 года по заявке Минсельхозпрода республики. За июль - сентябрь 2001 года поставлено на условиях лизинга хозяйствам республики 510 голов овец и 38 голов крупного рогатого скота на сумму 665,0 тыс. рублей. Остальное поголовье находится на карантине для проведения соответствующих ветеринарных мероприятий.

Нарушений при проведении лизинговых операций в ГСХП "Дагестанское" не установлено.

#### ***2.4. Финансирование капитальных вложений***

Предусмотренный и фактический объемы финансирования капитальных вложений составили 550,0 тыс. рублей. Указанные средства были выделены Агроэкопроекту.

Нарушений в использовании бюджетных средств не установлено.

#### ***2.5. Финансирование сезонных затрат***

В 2000 году Минфином Республики Дагестан кредитование сезонных затрат в сельскохозяйственном производстве профинансировано в объеме 29444,0 тыс. рублей.

Погашение кредита в размере 29444,0 тыс. рублей на кредитование сезонных затрат в 2000 году произведено Минфином республики следующим образом:

14138,0 тыс. рублей - в установленные сроки;

4000,0 тыс. рублей - с задержкой на 15 дней;

10279,0 тыс. рублей погашены в феврале 2001 года.

На 25 сентября 2001 года департамент просроченную задолженность в размере 1027 тыс. рублей не восстановил в бюджет Республики Дагестан.

За I полугодие 2001 г. Минфином Республики Дагестан кредитование сезонных затрат в сельскохозяйственном производстве произведено в объеме 20000,0 тыс. рублей.

По распоряжению Правительства Республики Дагестан от 13 февраля 2001 г. № 64-р и на основании договора от 19 февраля 2001 года (без номера), заключенного между

Минфином республики, Минсельхозпродом республики и Дагестанхлебопродуктом, было выделено Дагестанхлебопродукту 10000,0 тыс. рублей на закупку фуражного зерна и производство комбикормов для нужд овцеводства с последующим отнесением указанных средств по разделу “Сельское хозяйство” (статья “Сезонные затраты в сельском хозяйстве”) со сроком погашения до 1 июля 2001 года. В нарушение Порядка государственной поддержки отечественного овцеводства, утвержденного Минфином России и Минсельхозпродом России 21 апреля 1997 г. №№ 09-02-02, 5-23/328 (далее - Порядок), кредиты выделялись с учетом погашения их за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на финансирование поддержки отечественного овцеводства, которые должны были поступить бюджетополучателям (овцеводческим хозяйствам). На 1 июля 2001 года кредит не был погашен. Средства в объеме 7700,0 тыс. рублей были восстановлены 20 августа 2001 года; 2300,0 тыс. рублей - 18 сентября 2001 года за счет средств федерального бюджета, поступающих на поддержку овцеводства в 2001 году. В счет указанного финансирования Дагестанхлебопродукт обязан был, согласно договору от 15 марта 2001 года (без номера), поставить овцеводческим хозяйствам до 16 апреля 2001 года по разрядке Минсельхозпрода республики комбикорма на сумму 10000,0 тыс. рублей. Однако, Минсельхозпрод республики и Дагестанхлебопродукт свои обязательства не выполнили. Так, на 25 сентября 2001 года недопоставлено 206,9 тонны комбикормов на сумму 744,0 тыс. рублей. При этом цены на комбикорма устанавливались без согласования с руководителями овцеводческих хозяйств. В нарушение Порядка указанные кредиты погашены за счет средств федерального бюджета, которые должны были поступить овцеводческим хозяйствам.

В ходе встречной проверки колхоза им. Коминтерна Левашинского района было установлено, что государственную поддержку из республиканского бюджета для развития сельскохозяйственного производства колхоз не получает. За 2000 г. было выделено в форме товарного кредита 11 тонн ГСМ на общую сумму 55,0 тыс. рублей, что соответствует отчетам управления сельского хозяйства администрации района. Указанный кредит колхоз обязан был погасить до 25 декабря 2000 г. Однако, из-за отсутствия средств указанный кредит остался непогашенным на 1 октября 2001 г. За I полугодие 2001 г. за счет республиканского бюджета колхозу кредиты и другие средства не выделялись.

## ***2.6. Поддержка фермерских хозяйств***

В 2000 году на поддержку крестьянских (фермерских) хозяйств средства республиканского бюджета не выделялись.

В 2001 г. в республиканском бюджете предусмотрено выделение на государственную поддержку развития фермерства 6750,0 тыс. рублей, в том числе 3750,0 тыс. рублей - на выплату единовременных пособий семьям, переселяющимся в сельскую местность для создания крестьянских (фермерских) хозяйств); 3000,0 тыс. рублей - на возмещение 50 % стоимости вводимых животноводческих помещений. В I полугодии 2001 г. выделено всего 70,0 тыс. рублей на выплату пособий семьям, переселяющимся в сельскую местность для создания крестьянских (фермерских) хозяйств, причем выплата произведена в порядке исполнения судебных решений по трем исполнительным листам. Таким образом, уровень финансирования в I полугодии 2001 г. государственной поддержки фермеров составил всего 2,0 процента.

## ***2.7. Возмещение затрат на ликвидацию последствий стихийных бедствий***

В 2000 году из резервного фонда Правительства Республики Дагестан агропромышленному комплексу на ликвидацию последствий стихийных бедствий бюджетные средства не выделялись.

В I полугодии 2001 года Минсельхозпроду республики распоряжением Правительства Республики Дагестан от 15 июня 2001 г. № 200 выделено из резервного фонда Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных

ситуаций и последствий стихийных бедствий 1500,0 тыс. рублей на проведение мероприятий по борьбе с саранчой с последующим восстановлением их за счет средств федерального бюджета, поступающих на указанные цели.

Установлено, что по ГУП “Султанянгиюртовский” Кизилюртовского района и Кочубейскому управлению отгонного животноводства материалов выполненных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий в Минсельхозпрод республики на день проверки не было, так как они изъяты УБЭП МВД Республики Дагестан.

Минсельхозпрод Республики Дагестан по состоянию на 1 октября 2001 года из-за отсутствия федеральных бюджетных средств, поступающих на возмещение затрат на ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, не восстановил средства на счет республиканского бюджета.

### ***2.8. Содержание и ремонт внутрихозяйственной мелиоративной сети***

По данным отчета Минфина Республики Дагестан, финансирование за счет средств земельного налога мероприятий по улучшению землеустройства в целом по Республике в 2000 году произведено в объеме 17926,0 тыс. рублей, в том числе через Минсельхозпрод республики - 7059,2 тыс. рублей. Нецелевое использование указанных средств в Минсельхозпрод республики не установлено.

### ***2.9. Финансирование целевых программ***

В соответствии с Федеральной целевой программой социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2001 года (приложение № 4 к закону Республики Дагестан “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2001 год”), по разделу этой программы “Мелиорация” на 2001 год предусмотрено выделение 40000,0 тыс. рублей Минмелиоводхозу республики на ремонт и содержание межхозяйственных оросительных систем. В первом полугодии 2001 года было выделено и освоено 19951,4 тыс. рублей. В рамках указанной федеральной целевой программы была разработана и утверждена республиканская программа ремонта и содержания оросительных систем Республики Дагестан на 2001 год с теми же контрольными цифрами.

В целях восстановления виноградарства и виноделия в Республике Дагестан разработана и утверждена государственная программа развития виноградарства и виноделия в 2001-2006 годах.

В первом полугодии 2001 года было предусмотрено финансирование господдержки виноградарства, и фактически выделено 44588,0 тыс. рублей, т. е. уровень финансирования составил 100,0 процента.

В 2000 и 2001 годах были разработаны и утверждены республиканские программы мероприятий, выполняемых за счет средств, централизуемых в республиканском бюджете из земельного налога и арендной платы за землю. В соответствии с этими годовыми программами, Сельхозхимии в 2000 году было выделено 3430,0 тыс. рублей на закупку минеральных удобрений и средств защиты растений. На момент проверки из выделенных средств не были израсходованы 117,3 тыс. рублей, а из расходуемой суммы (3312,6 тыс. рублей) 24,5 тыс. рублей были переплачены ОАО “Невинномысский “Внештрейдинвест”, недопоставившему нитроаммофоску на данную сумму (363 тыс. рублей были перечислены, а получено удобрений на сумму 338,5 тыс. рублей). В первом полугодии 2001 года Сельхозхимии было выделено 6700,0 тыс. рублей на закупку удобрений и ядохимикатов. По состоянию на 1 июля 2001 года было израсходовано из выделенной суммы 1554,6 тыс. рублей.

**По исполнению бюджета Республики Дагестан за 2000 г. и I полугодие 2001 г. на образование, культуру и искусство, средства массовой информации, здравоохранение, физкультуру и спорт**

Финансирование расходов на социально-культурную сферу Республики Дагестан в 2000 году и первом полугодии 2001 года осуществлялось Минфином Республики Дагестан в соответствии с функциями, возложенными на него Положением о Министерстве финансов Республики Дагестан, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 5 апреля 1999 г. № 79.

С 2000 года обслуживание республиканского бюджета переведено на казначейскую систему.

Финансированию расходов на социально-культурную сферу осуществлялось на бюджетном счете № 40201805000000000002 Управления федерального казначейства Минфина России по Республике Дагестан (БИК 048209001 ГРКЦ Национального банка Республики Дагестан ЦБ РФ).

По состоянию на 1 января 2001 года остаток средств республиканского бюджета в учреждениях социальной сферы составил 70141,0 тыс. рублей, остаток средств образовался в связи с поздним финансированием в конце года (28 - 29 декабря 2000 года).

По данным отчетов бюджетных учреждений социально-культурной сферы республики за 2000 год о выполнении плана по сети, штатам и контингентам, среднегодовая численность работников в учреждениях социально-культурной сферы Республики Дагестан предусмотрена по штатному расписанию на 2000 год в количестве 96853 человек, фактическая среднесписочная численность работающих составила 93593 человека, что меньше по сравнению с планом на 3260 единиц.

По состоянию на 1 января 2001 года сеть бюджетных учреждений социально-культурной сферы республики составила 5303 учреждения, в том числе 2829 образовательных учреждений, 2247 учреждений культуры и искусства, 144 учреждения здравоохранения, 83 учреждения социальной политики.

Сеть бюджетных учреждений социально-культурной сферы сохранилась полностью, а в 2000 году по сравнению с предыдущим отчетным периодом увеличилось на 65 учреждений, в том числе сеть учебных заведений возросла на 32 учреждения, учреждений культуры - на 34, медицинских учреждений - на 9, из них за счет вывода из состава территориальных медицинских объединений 7 противотуберкулезных учреждений и передачи их в республиканскую собственность.

При этом сеть учреждений социальной политики уменьшилась на 10 учреждений.

Республиканский бюджет на 2000 год был принят Народным Собранием Республики Дагестан 27 января 2000 года и утвержден Законом Республики Дагестан от 10 февраля 2000 г. № 8 "О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год".

Законом Республики Дагестан "О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год" от 10 февраля 2000 г. № 8 республиканский бюджет на 2000 год принят по расходам в сумме 7751760 тыс. рублей и доходам в сумме 7728653 тыс. рублей, дефицит составил 23107 тыс. рублей, или 5,0 процента.

Законом Республики Дагестан от 4 октября 2000 г. № 20 "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Дагестан "О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год" объем расходов бюджета Республики Дагестан на 2000 год был изменен и составил 8442589,0 тыс. рублей, которые в последующем были увеличены до 8590400,0 тыс. рублей.

Соответствующий проект закона Республики Дагестан "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Дагестан "О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год" постановлением Правительства Республики Дагестан от 18 июня

2001 г. № 128а внесен на рассмотрение Народного Собрания Республики Дагестан. На период проверки проект закона не принят.

В структуре расходов республиканского бюджета расходы на образование, культуру и искусство, средства массовой информации, здравоохранение, физкультуру и спорт и мероприятия по социальной политике предусмотрены в сумме 2057688,0 тыс. рублей, что составляет 24,0 % от общей суммы расходов республиканского бюджета на 2000 год.

В 2000 году кассовые расходы по отраслям социально-культурной сферы составили 1974790,0 тыс. рублей, или 96,0 процента, что на 4,0 процента, или на 82896,0 тыс. рублей меньше по сравнению с показателями, предусмотренными Законом Республики Дагестан "О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год".

Проверка показала, что в 2000 году через Минздрав республики в сфере здравоохранения осуществлялось финансирование 7 республиканских целевых программ, из которых ни одна не профинансирована в полном объеме. Финансирование расходов по целевым программам в 2000 году составило: "Анти-ВИЧ/СПИД" - 48,6 %, "Развитие и совершенствование Дагестанской службы медицины катастроф" - 50,8 %, "Вакцинопрофилактика" - 63,6 %, "Безопасное материнство" - 72,3 %, "Борьба с туберкулезом в Республике Дагестан" - 79,8 %, "Профилактика йодо-дефицитных состояний" - 87,8 %, "Профилактика вирусного гепатита "В" - 94,8 процента.

Всего за 2000 год финансирование расходов по 7 республиканским целевым программам составило 38281,0 тыс. рублей, или 76,2 % по сравнению с назначениями, предусмотренными Законом Республики Дагестан "О республиканском бюджете на 2000 год", в сумме 50269,0 тыс. рублей. Следовательно, при выполнении общих кассовых расходов по Минздраву республики на 98,5 % в 2000 г. финансирование расходов по республиканским целевым программам было необоснованно уменьшено на 11983,0 тыс. рублей, или на 23,8 процента.

Формирование проекта республиканского бюджета на 2000 год осуществлялось Минфином Республики Дагестан.

При формировании проекта республиканского бюджета на 2000 год по расходам на социально-культурную сферу применялся следующий порядок.

Отраслевые министерства и ведомства социальной сферы представили Минфину республики основные показатели на 2000 год по сети подведомственных учреждений, штатам и контингентам, финансируемым из средств республиканского бюджета.

Отраслевые министерства и ведомства социальной сферы, являющиеся распорядителями кредитов, также представили заявки на объемы бюджетного финансирования на 2000 год.

Статья 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривает ответственность главного распорядителя бюджетных средств за соблюдение нормативов финансовых затрат на предоставление государственных услуг при утверждении смет доходов и расходов.

Следует отметить, что на период проверки проведена определенная работа по разработке государственных минимальных социальных стандартов по отраслям социально-культурной сферы.

По состоянию на 1 января 2001 года кредиторская задолженность бюджетных учреждений социально-культурной сферы республики составляла 226241,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 июля 2001 года - 144379,0 тыс. рублей и уменьшилась на 81862,0 тыс. рублей. При этом кредиторская задолженность по государственным пособиям гражданам, имеющим детей, возросла на 20664,0 тыс. рублей.

В процессе проверки установлено, что в 2000 г. и первом полугодии 2001 г. средства республиканского бюджета на содержание медицинских учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения республики, в сумме 780428,1 тыс. рублей (в том числе за 2000 г. 510223,5 тыс. рублей и первое полугодие 2001 года - 270204,6 тыс. рублей) были перечислены Минфином республики непосредственно в ФОМС.

ФОМСу перечислялись средства на финансирование лечебно-профилактических учреждений (ЛПУ), подведомственных Минздраву республики, по пяти видам затрат: на заработную плату, начисления на нее, расходы на питание, приобретение медикаментов, приобретение мягкого инвентаря.

Минздраву Республики Дагестан средства республиканского бюджета перечисляются на финансирование по пяти вышеназванным статьям лишь на социально значимые мероприятия (организация лечения туберкулеза, СПИДа, инфекций, психиатрических болезней и др.), а также на материально-технические статьи расходов.

Бухгалтерский учет осуществляется в соответствии с инструкцией по бухгалтерскому учету исполнения бюджетов, утвержденной приказом Минфина России от 17 февраля 1999 г. № 15н.

Учет и обработка бухгалтерской документации, составление отчетности производится с использованием автоматизированной системы учета.

В нарушение требований “Инструкции о годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений и иных организаций, получающих финансирование из бюджета в соответствии с бюджетной росписью”, утвержденной приказом Минфина России от 15 июня 2000 года № 54н, некоторые учреждения использовали формы отчетности не установленного образца. Так, Комитет по делам молодежи и туризма республики представил отчет по форме 2-3 “Отчет о движении средств по текущему счету “суммы по поручениям”, которая отменена. Республиканский Фонд ОМС представил отчетность за 2000 год не по установленным формам.

Минфин Республики Дагестан составил годовой отчет об исполнении республиканского бюджета за 2000 год и предоставил его Министерству финансов Российской Федерации.

На период проверки годовой отчет об исполнении республиканского бюджета за 2000 год не был утвержден Государственным Советом и Правительством Республики Дагестан.

В 2000 году было проведено 7 проверок состояния бухгалтерского учета и составления отчетности в районных и городских финансовых службах, централизованных бухгалтериях, других бюджетных учреждениях.

По данным КРУ Минфина России, в Республике Дагестан за 2000 г. выявлено нецелевое расходование средств республиканского бюджета на общую сумму 3614,9 тыс. рублей, в том числе в учреждениях образования - 2587,5 тыс. рублей, в учреждениях социальной сферы - 332,8 тыс. рублей, в учреждениях здравоохранения - 694,6 тыс. рублей.

Кроме того, сумма незаконных расходов из средств республиканского бюджета составила 2494,0 тыс. рублей, в том числе в учреждениях образования - 923,5 тыс. рублей, учреждениях социальной сферы - 1551,8 тыс. рублей, учреждениях здравоохранения - 18,7 тыс. рублей.

За первое полугодие 2001 года выявлено нецелевое расходование средств республиканского бюджета на общую сумму 2075,0 тыс. рублей, в том числе в учреждениях образования - 174,3 тыс. рублей, в учреждениях социальной сферы - 1831,1 тыс. рублей, в учреждениях здравоохранения - 69,6 тыс. рублей. Кроме того, сумма незаконных расходов из средств республиканского бюджета составила 190,4 тыс. рублей.

В Управлении федерального казначейства Минфина России по Республике Дагестан для финансирования учреждений Минздрава Республики Дагестан открыты лицевые счета.

По состоянию на 1 января 2001 года на лицевых счетах республиканских медицинских учреждений остаток составил 6316,0 тыс. рублей.

Для осуществления банковских операций Централизованной бухгалтерией при Минздраве Республики Дагестан в Махачкалинском ГРКЦ открыты следующие счета: № 40603810700000000060 - для учета внебюджетных средств и № 40603810400000000328 - для осуществления расчетов с ФОМС.

Законом Республики Дагестан “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год” от 10 февраля 2000 г. № 8 Министерству здравоохранения Республики Дагестан на 2000 г. утверждены расходы на здравоохранение в сумме 305763 тыс. рублей.

После внесенных изменений и дополнений в показатели республиканского бюджета на 2000 год расходы на здравоохранение утверждены в сумме 385816,0 тыс. рублей.

По республиканскому бюджету предусматривались средства на организацию питания больных в стационарах из расчета 27 рублей на одного больного в день.

Расходы по медикаментам определены по средней норме на один койко-день в сумме 20 рублей, на один вызов скорой медицинской помощи - 8,5 рубля, на один фельдшерско-акушерский пункт в год - 4,5 тыс. рублей.

Следует отметить, что на момент проверки министерством не разработаны и не утверждены государственные минимальные социальные стандарты по отрасли здравоохранения Республики Дагестан.

В 2000 году кассовое исполнение расходов в целом по Минздраву Республики Дагестан составило 379929 тыс. рублей, или 98,5 процента к уточненным назначениям на 2000 год, к показателям Закона Республики Дагестан “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год” - 124,3 процента.

Проверка показала, что при исполнении республиканского бюджета за 2000 г. проводились зачеты в соответствии с постановлениями Правительства Республики Дагестан от 27 июля 1999 г. № 181, от 6 сентября 1999 г. № 206 (п. 13) и 10 сентября 1999 г. № 170, а также в соответствии с отдельными распоряжениями Правительства Республики Дагестан.

В целях сокращения задолженности предприятий и организаций республики за потребленную тепловую энергию проведен зачет по налогам, платежам и акцизам, зачисляемым в республиканский бюджет, при финансировании Министерства здравоохранения Республики Дагестан.

Проверкой установлено, что по республиканской клинической больнице не обеспечено выполнение условий проведения взаимного зачета. Так, по состоянию на 1 января 2001 года не обеспечено выполнение строительно-монтажных работ ЗАО ПКФ “Меркурий” на сумму 3900,0 тыс. рублей.

ГУП “Даггосснаб” по взаимозачету не были отпущены лечебно-профилактическим учреждениям Минздрава Республики Дагестан товарно-материальные ценности на сумму 977,0 тыс. рублей.

Кроме того, общественной организацией гуманитарных программ по проведенному взаимозачету на сумму 654,0 тыс. рублей своевременно не были представлены Минздраву республики соответствующие документы. Они были представлены по состоянию на 1 июля 2001 года.

По отчету Минздрава Республики Дагестан за I полугодие 2000 г. по форме № 15 “Отчет о недостатках и хищениях денежных средств и материальных ценностей в бюджетных учреждениях” установлено недостач и хищений денежных средств и материальных ценностей за 2000 г. на сумму 568,0 тыс. рублей. Всего по состоянию на 1 июля 2001 г. задолженность, образовавшаяся, в основном, за счет угнанных автомашин, составила 967,0 тыс. рублей.

По штатному расписанию в аппарате Централизованной бухгалтерии Минздрава Республики Дагестан предусмотрены 17 единиц. За проверяемый период штат укомплектован полностью.

На обслуживании Централизованной бухгалтерии при Минздраве РД по состоянию на 1 июля 2000 года находились 19 медицинских учреждений, остальные 40 медицинских учреждений финансируются через ФОМС.

За 2000 год проверки состояния бухгалтерского учета в подведомственных учреждениях Минздрава республики не проводились.

Бухгалтерский учет по учреждениям, обслуживаемым Централизованной бухгалтерией при Минздраве республики, ведется в соответствии с Инструкцией по

бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 г. № 107н.

За 2000 год контрольно-ревизионным отделом Минздрава Республики Дагестан проводились ревизии финансово-хозяйственной деятельности ЛПУ.

По результатам ревизий за 2000 год выявлено незаконных расходов, недостач денежных средств и материальных ценностей, переплат бюджетных средств на сумму 37,8 тыс. рублей, за I полугодие 2001 года - на сумму 17,4 тыс. рублей.

По данным КРУ Минфина России, в Республике Дагестан проведено 33 контрольных мероприятия в медицинских учреждениях, финансируемых за счет средств республиканского бюджета. В результате выявлено нецелевое расходование средств республиканского бюджета на сумму 694,6 тыс. рублей, необоснованные расходы - 18,7 тыс. рублей, недостача - 4,0 тыс. рублей.

## **Выводы**

### **1. Общие вопросы**

1.1. Организация бюджетного процесса в Республике Дагестан осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, утвержденным Федеральным законом от 31 июня 1998 г. № 145-ФЗ и вступившем в действие с 1 января 2000 г., с последующими изменениями и дополнениями; Законом Республики Дагестан от 12 января 2000 г. № 1 “О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Дагестан”, с последующими изменениями и дополнениями, а также рядом нормативных правовых актов Республики Дагестан, соответствующих требованиям федерального законодательства.

Внесенный в июне 2001 г. Правительством республики проект Закона Республики Дагестан “О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Дагестан “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год” Народным Собранием Республики Дагестан на момент проверки не принят. В этой связи изменения в бюджетную роспись 2000 года вносились на основании решений Правительства Республики Дагестан, что противоречит статье 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Финансирование произведено в сумме 147853,2 тыс. рублей, в том числе администрации Госсовета Республики Дагестан и Правительства Республики Дагестан, по прочим расходам - 20332,7 тыс. рублей.

Республиканский бюджет на 2001 год был утвержден Законом Республики Дагестан от 20 декабря 2001 г. № 8 “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2001 год” (с изменениями, внесенными законами республики от 18 июля 2001 г. № 20 и от 12 июля 2001 г. № 26).

1.2. Формирование местных бюджетов на 2000 и 2001 годы Министерством финансов Республики Дагестан осуществлялось методом прямого счета в разрезе доходных источников и по объемным показателям минимальных первоочередных бюджетных расходов, с учетом последующих коррективов на обстоятельства, не учтенные в отчетах, при этом статьи материальных затрат определялись, исходя из возможности бюджета.

В утвержденном бюджете на 2001 год размер республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных образований республики составляет 3898100,0 тыс. рублей, что в 1,2 раза больше утвержденного в 2000 году.

Объем бюджетов районов и городов республики на 2001 г. принят органами местного самоуправления в размере 4860800,0 тыс. рублей или с ростом против расчетных показателей Минфина республики на 198000,0 тыс. рублей, из них г. Махачкале - на 192000,0 тыс. рублей. Это свидетельствует об имеющихся резервах налогового потенциала. Рост по сравнению с принятым бюджетом прошлого года составил 1046400,0 тыс. рублей.

В утвержденных бюджетах муниципальных образований дефицит определен в сумме 31700,0 тыс. рублей, или 3,4 процента собственных доходов.

1.3. В 2000 году республиканский бюджет по доходам исполнен в сумме 8016434,0 тыс. рублей, или на 95,2 % к уточненному плану. Общая сумма финансовой помощи, полученной Республикой Дагестан в 2000 году, составила 7301660,7 тыс. рублей, или 83,1 % от общей суммы доходов бюджета республики, и 91,1 % от общей суммы доходов республиканского бюджета.

Бюджет Республики Дагестан за 2000 год по поступлениям от налогов и сборов исполнен на 131,1 процента к плану, с перевыполнением в сумме 329986,0 тыс. рублей.

За 6 месяцев 2001 года сумма поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет республики составила 768585,0 тыс. рублей, или 52,0 процента от суммы годовых плановых назначений.

1.4. По состоянию на 1 января 2001 года общая сумма льгот по налоговым и другим обязательным платежам составила 3216,1 тыс. рублей, или 0,2 процента к общей сумме налоговых доходов, поступивших в бюджет республики за 2000 год.

На 1 июля 2001 года общая сумма льгот по налоговым и другим обязательным платежам составила в сумме 468,3 тыс. рублей.

Постановлением администрации г. Избербаша и Избербашского городского Собрания от 18 мая 2001 г. № 26-10/4556 "О предоставлении льгот по уплате налогов открытому акционерному обществу "Избербашский хлебзавод" с 1 января 2001 года освобождено открытое акционерное общество "Избербашский хлебзавод" от уплаты всех видов налогов на 2001-2003 годы в части средств, зачисляемых в местный бюджет, что противоречит ст. 56 Налогового кодекса Российской Федерации.

1.5. По состоянию на 1 января 2001 г. отсрочками по Указу Президента Российской Федерации от 19 января 1996 г. № 65 "О предоставлении предприятиям и организациям отсрочки по уплате задолженности по налогам, пеням и штрафам за нарушение налогового законодательства, образовавшейся до 1 января 1996 г." пользовались 384 предприятия на общую сумму отсрочки по налогам, пеням и штрафам в бюджеты всех уровней в сумме 89086,0 тыс. рублей, в том числе в бюджет республики - 62877,0 тыс. рублей. Из них с нарушениями условий пользования такими льготами (несвоевременная уплата текущих платежей) - 356 предприятий с отсрочкой на сумму 77283,0 тыс. рублей, в том числе в бюджет республики - 27353,0 тыс. рублей. Досрочно погасили указанную отсрочку 11 предприятий на сумму 435,0 тыс. рублей, в том числе в бюджет республики - 132,0 тыс. рублей.

На момент проверки указанной отсрочкой пользовались 17 предприятий на сумму 11368,0 тыс. рублей, в том числе в бюджет республики - 6777,0 тыс. рублей.

1.6. Положительные решения о реструктуризации задолженности по налогам, сборам и пени были приняты по 105 организациям на общую сумму 156115,2 тыс. рублей, в том числе по недоимке - 87889,7 тыс. рублей.

Из-за несоблюдения организациями условий проведения реструктуризации, по 27 из них на основании пункта 14 Правил проведения реструктуризации отменены решения о проведении реструктуризации задолженности по налогам и другим обязательным платежам. Разница неуплаченной задолженности по графику в сумме 21865,0 тыс. рублей полностью восстановлена, в том числе в бюджет республики - 8136,0 тыс. рублей.

1.7. За 2000 год выявлено 1324 случая задержки исполнения поручений по налоговым платежам в бюджеты всех уровней на сумму 55312,0 тыс. рублей, в том числе в бюджет республики - 44350,0 тыс. рублей.

1.8. По состоянию на 1 июля 2001 года общая сумма денежных средств, списанных со счетов налогоплательщиков, но не зачисленных на счета соответствующих бюджетов, составила 80000,0 тыс. рублей.

1.9. Расходная часть республиканского бюджета фактически исполнена в 2000 году в сумме 7796500,0 тыс. рублей, или на 100,6 процента к утвержденному бюджету и на 92,3 процента к уточненному бюджету.

Из республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных образований бюджетам городов и районов республики перечислены дотации (субвенции) на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности в сумме 3894800,0 тыс. рублей, что составило 83,5 процента от объема бюджетов муниципальных образований.

По состоянию на 1 января 2001 года на счетах муниципальных образований остались неиспользованные средства в сумме 220900,0 тыс. рублей.

За I полугодие 2001 года республиканский бюджет по расходам исполнен в сумме 4857000,0 тыс. рублей, или на 49,0 % от годового плана. В этот период из республиканского бюджета для поддержки муниципальных образований перечислено субвенций, дотаций и по взаимным расчетам 2539220,0 тыс. рублей, что составляет 65,1 % к утвержденному годовому плану.

1.10. Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год” объем финансовой помощи из федерального бюджета бюджету Республики Дагестан утвержден в сумме 6657605,0 тыс. рублей.

Законом Республики Дагестан “О республиканском бюджете Республики на 2000 год” в доходы республиканского бюджета финансовая помощь от бюджетов других уровней утверждена в сумме 6657000,0 тыс. рублей.

При уточнении республиканского бюджета Законом республики от 4 октября 2000 г. № 20 финансовая помощь от бюджетов других уровней утверждена в сумме 7299923,0 тыс. рублей, что не соответствовало сумме, предусмотренной Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ, на 642318,0 тыс. рублей. Внесение изменений в доходную часть республиканского бюджета Республики Дагестан в части дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в указанной сумме обусловлено упреждающим, до внесения изменений в Федеральный закон, перечислением финансовых средств, начиная с июля месяца 2000 г., в счет предполагающегося перерасчета по трансфертам за 1999 г., а также уведомлением Минфина России от 11 мая 2000 г. № 01-02-01/10-1562 о размере и сроках перечисления дополнительных сумм по перерасчету трансфертов.

Федеральным законом Российской Федерации от 20 декабря 2000 года № 145-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2000 год” в связи с получением дополнительных доходов из федерального бюджета бюджету Республики Дагестан финансовая помощь утверждена в размере 7329660,7 тыс. рублей. Увеличение к первоначально утвержденной сумме финансовой помощи составило 672055,7 тыс. рублей.

Общая сумма финансовой помощи, полученной Республикой Дагестан в 2000 г., составила 7301660,7 тыс. рублей, или 83,1 % от объема бюджета республики и 91,1 % от общего объема республиканского бюджета.

От причитающейся в 2000 году суммы финансовой помощи недополучено республикой из федерального бюджета в Фонд регионального развития 28000,0 тыс. рублей, или 0,4 процента.

Федеральным законом Российской Федерации от 20 декабря 2000 года № 145-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2000 год” на окончательный расчет по трансфертам за 1999 год было предусмотрено 645111,7 тыс. рублей, тогда как, исходя из налоговых поступлений за январь - декабрь 1999 года, и с учетом кредиторской задолженности за 1998 год, Республике Дагестан причиталось к перечислению из федерального бюджета 1155243,7 тыс. рублей. Задолженность Минфина России Республике Дагестан по трансфертам из Федерального фонда финансовой поддержки составляет 510132,0 тыс. рублей.

1.11. В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2000 года № 150-ФЗ “О федеральном бюджете на 2001 год”, объем финансовой помощи из федерального бюджета бюджету Республики Дагестан в 2001 году предусмотрен в сумме 8958847,0 тыс. рублей, в том числе дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности (трансферт) - 7495647,0 тыс. рублей.

В I полугодии 2001 года бюджету республики перечислено 4322342,0 тыс. рублей, 57,7 процента к годовым назначениям.

1.12. Выявлены нарушения при сдаче постоянным представительством Республики Дагестан при Президенте Российской Федерации в аренду нежилых помещений, находящихся в собственности Республики Дагестан, сторонним юридическим лицам. В договорах аренды с юридическими лицами указана площадь в меньших размерах, чем фактически занимаемая, оплата за аренду арендаторами в отдельных случаях осуществлялась путем взаимозачета за предоставленные услуги и приобретенное оборудование для постпредства. Задолженность за аренду и коммунальные услуги, согласно договорам с юридическими лицами, составила на 1 июля 2001 года 1184,0 тыс. рублей, кроме того, недоплата за аренду дополнительной площади составила 207,5 тыс. рублей.

Фирма «Дагинвест» погасила задолженность по арендной плате постпредству приобретенной фирмой мебелью, кондиционерами и затратами на ремонт своего офиса, а также оплачены телефонные услуги постпредства на сумму 6526,4 тыс. рублей. По бухгалтерскому учету вышеперечисленные товарно-материальные ценности и услуги не оприходованы.

1.13. Администрацией Госсовета и Правительства Республики Дагестан не приняты меры по погашению дебиторской задолженности в сумме 31470,0 тыс. рублей, которая сложилась из-за неполученного оборудования и автомобилей, оплаченных в порядке предоплаты. В 2000 году по разделу 3004 превышение кассовых расходов над фактическими составило 28847,8 тыс. рублей.

Не привлечены к административной ответственности должностные лица, по вине которых сложилась дебиторская задолженность.

1.14. Приложением № 7 к Указу Государственного Совета Республики Дагестан от 28 апреля 1999 г. № 99 определен перечень государственных должностей государственной службы категории «В». В данном перечне отсутствуют должности начальника хозяйственного управления администрации Госсовета и Правительства Республики Дагестан и его заместителя. В нарушение данного Указа в 2000 году выплачено за очередной отпуск, как государственным служащим, работникам хозяйственного управления 10,4 тыс. рублей.

1.15. В нарушение приказа Минфина России от 24 марта 2000 г. № 34н из кассы администрации Госсовета и Правительства Республики Дагестан выдано в подотчет на перегон бронированной автомашины средств в сумме 200,0 тыс. рублей.

1.16. Установленный статьями 217, 220 и 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок исполнения бюджета г. Буйнакск на 2000-2001 годы не соблюдался. Сводная бюджетная роспись главой администрации города не утверждалась и поквартально не разбивалась, уведомления о бюджетных ассигнованиях до получателей средств доводились спустя два месяца после утверждения бюджета, а не через 25 дней, как это предусмотрено Бюджетным кодексом, лимиты бюджетных обязательств до получателей средств доводились несвоевременно.

1.17. Городские бюджеты на 2000 и 2001 годы были утверждены Буйнакским городским Собранием 26 апреля 2000 года и 10 апреля 2001 года соответственно. Однако, в нарушение статьи 190 Бюджетного кодекса Российской Федерации Буйнакским городским Собранием не принималось решений о временном управлении бюджетом до вступления в силу закона о бюджете.

1.18. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 октября 1999 г. № 1642-р, было предусмотрено выделение бюджету г. Буйнакск на финансирование работ по реконструкции и восстановлению систем водоснабжения 54100,0 тыс. рублей. Фактически в городской бюджет поступило 39100,0 тыс. рублей.

1.19. Городским бюджетом на 2000 и 2001 годы предусмотрены статьи расходов, финансирование которых осуществляется за счет резервного фонда. Однако, положение о порядке расходования этого фонда в администрации города отсутствует.

1.20. Республика Дагестан 25 октября 1999 года заключила с Управлением федерального казначейства Минфина России по Республике Дагестан соглашение о переходе на обслуживание исполнения республиканского и местных бюджетов органами федерального казначейства. Однако, на момент его подписания Министерством финансов Российской Федерации не была подготовлена необходимая нормативная база, регламентирующая отношения между сторонами в процессе практической работы, не были утверждены “Правила кассового обслуживания бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов”.

В Типовом соглашении, утвержденном приказом Минфина России от 11 мая 1999 г. № 35н, не были предусмотрены нормы ответственности органов федерального казначейства за несвоевременное исполнение реестров финансовых органов и осуществление платежей получателями бюджетных средств, не регламентированы нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации, вошедшего в силу с 1 января 2000 г.

Несвоевременно исполненные реестры Минфина республики на перечисление средств по программам социально-экономического развития городов и районов, в соответствии с распоряжением Правительства Республики Дагестан от 12 марта 2001 года № 97-р, привели к искажению отчетных данных на 1 марта 2001 года. Представленный Минфином республики от 9 февраля 2001 г. реестр № 99 на выделение средств на компенсацию удорожания стоимости строительства ЖСК в сумме 6995,1 тыс. рублей не исполнялся УФК МФ по Республике Дагестан в течение полутора месяцев.

Реестр от 29 августа 2000 года на выделение средств ГУП “Дагтехинвентаризация” в сумме 3226,8 тыс. рублей фактически исполнен 24 октября 2000 года.

1.21. В результате закрытия отдельных расчетно-кассовых центров Банка России в 26 городах и районах отсутствуют РКЦ. Дагестанский банк Сбербанка РФ реорганизован в отделение Ставропольского банка Сбербанка РФ, при этом в большинстве районов и городов ликвидированы его подразделения, оставшаяся сеть имеет статус филиалов (12). В связи с отсутствием электронной платежной системы и закрытием отдельных РКЦ и реорганизацией Дагестанский банк Сбербанка РФ реорганизован в отделение, прохождение денежных средств до получателей длится до 12 дней.

Возникают проблемы, связанные с обслуживанием физических лиц, работой кредитных организаций, обеспечением охраны перевозимых средств, что ведет к росту неоправданных расходов.

1.22. Постановлением Правительства Республики Дагестан от 5 апреля 1999 г. № 79 в аппарате Министерства финансов республики было создано Управление государственного финансового контроля и аудита.

За 2000 г. и текущий период 2001 г. организованы и проведены проверки целевого использования бюджетных средств, кредитов и соблюдения финансово-бюджетного законодательства на 744 предприятиях, организациях, учреждениях, в результате которых установлены незаконные расходы и отвлечение бюджетных средств на нецелевые нужды на сумму 43600,0 тыс. рублей; недостача денежных средств и товарно-материальных ценностей на сумму 9500,0 тыс. рублей; проведение в нарушение действующего порядка зачета задолженности по платежам в бюджет и сокрытие налогов на 2600,0 тыс. рублей.

За 2000 год и текущий период 2001 года восстановлено в республиканский бюджет 26900,0 тыс. рублей.

1.23. За счет всех источников финансирования, предусмотренных Федеральной целевой программой социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2001 года, для реализации программных мероприятий в 1999 году было выделено (в

ценах соответствующих лет) 419390,0 тыс. рублей, в 2000 году - 1086000,0 тыс. рублей и I полугодии 2001 года - 189420,0 тыс. рублей.

Выделенные средства, учитывая их ограниченность, были направлены на финансирование работ по инженерному обустройству районов и сельских населенных мест, строительство объектов социально-культурного назначения и социально важных объектов, имеющих республиканское и межрайонное значение, реализуемых в рамках Федеральной целевой программы и республиканских программ социально-экономического развития горных и южных районов.

Вопросы, связанные с развитием производственной сферы с привлечением средств Бюджета развития Российской Федерации и заемных средств, включая иностранные инвестиции, не были решены.

Большая часть решений, направленных на снижение дотационности республики, обеспечение максимальных налоговых отчислений в бюджеты всех уровней, создание новых рабочих мест и другие мероприятия, не выполнена.

1.24. Правительство Российской Федерации в дополнительно принимаемых решениях о финансировании за счет средств Федеральной программы расходов по переселению лакского населения на новое место жительства на сумму 100484,0 тыс. рублей и на ликвидацию последствий террористических акций на сумму 43428,0 тыс. рублей не вносило изменений в перечень мероприятий программы, а только устанавливало задания и определяло источник этого финансирования.

1.25. В нарушение статей 25, 217 и 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации ведомственная классификация расходов бюджета Республики Дагестан в Законе “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год” не отражает распределения бюджетных ассигнований по разделу “Сельское хозяйство и рыболовство” по целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации. Бюджетная роспись с поквартальной разбивкой не была составлена Минсельхозпродом республики. Показатели бюджетной росписи до главных распорядителей и получателей бюджетных средств не доведены.

1.26. За 2000 год финансирование сельхозтоваропроизводителей и организаций по разделу “Сельское хозяйство и рыболовство” было произведено в объеме 219024,0 тыс. рублей, что составило 87,5 процента от предусмотренного законом о бюджете объема. В то же время в целом по республике бюджет исполнен на 96,0 процента. При этом в нарушение закона “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год” средства в объеме 10000,0 тыс. рублей были выделены на финансирование Минмелиоводхоза республики за счет статьи “Дополнительные доходы”.

1.27. По состоянию на 17 сентября 2001 года на складах Агроснаба находилась нереализованная по лизингу техника на сумму 17300,0 тыс. рублей, из них по федеральному лизингу - на 5800,0 тыс. рублей, по республиканскому - на 11500,0 тыс. рублей.

1.28. По состоянию на 25 сентября 2001 года Минсельхозпрод республики и ГКК “Дагестанхлебопродукт” не обеспечили поставку комбикормов сельхозтоваропроизводителям для нужд овцеводства с предприятий хлебопродуктов в количестве 206,4 тонны на сумму 744,0 тыс. рублей.

1.29. В Минсельхозпрод республики не разработаны на 2000-2001 годы порядки финансирования поддержки овцеводства, дотаций на животноводческую продукцию и других мероприятий.

## **2. Нецелевое использование**

Выявлено нецелевое использование денежных средств на сумму 220507,2 тыс. рублей, в том числе 191758,8 тыс. рублей, размещенных на депозитном счете в АКБ “Интеллект-Банк” Минфином республики (пересчет 6500298,22 долл. США в рублевый эквивалент произведен по курсу на момент подписания акта проверки 10 октября 2001 года - 29,52 рубля за 1 доллар США), и 28748,4 тыс. рублей - по другим причинам, в том числе:

2.1. Представительством Республики Дагестан в г. Санкт-Петербурге допущено нецелевое использование средств при проведении дней культуры республики в этом городе в сумме 207,1 тыс. рублей;

2.2. при проверке расходования средств на содержание Госсовета установлены незаконные выплаты в сумме 3380,0 тыс. рублей (приобретение жилья депутатам) и в сумме 2190,0 тыс. рублей (на улучшение жилищных условий работникам аппарата, не являющихся очередниками);

2.3. в 2000 году в смете расходов фонд оплаты труда администрации Государственного Совета и Правительства Республики Дагестан предусмотрен из расчета 28,6 оклада в год на одного работника, тогда как постановлением Президиума Верховного Совета и Совета Министров Республики Дагестан предусмотрено 23,5 оклада в год. Переплата по заработной плате администрации Государственного Совета и Правительства Республики Дагестан составила в сумме 2590,2 тыс. рублей;

2.4. администрацией Государственного Совета и Правительства Республики Дагестан на содержание сверхплановой численности в количестве 11 человек израсходован фонд оплаты труда в сумме 969,1 тыс. рублей;

2.5. в нарушение статьи 5 Федерального закона от 13 января 1996 г. № 12-ФЗ "Об образовании" выделены средства на оплату обучения М. Алиева в институте государственного управления МГИМО (У) МИД РФ в сумме 170,0 тыс. рублей;

2.6. в нарушение статьи 236 Бюджетного кодекса Российской Федерации Министерство финансов Республики Дагестан на основании распоряжения Правительства Республики Дагестан от 30 сентября 1999 г. № 508 разместило средства на депозитном счете в АКБ "Интеллект-Банк" в сумме 5842296,3 долл. США. На 30 июня 2001 года на депозитном счете Министерства финансов Республики Дагестан находились средства в сумме 6500298,22 долл. США, в том числе начисленные проценты в сумме 658001,9 долл. США. АКБ "Интеллект-Банк" не начислил проценты по депозитному счету Министерства финансов Республики Дагестан за период с 1 октября 1999 года по 1 марта 2000 года в сумме 238392,0 долл. США;

2.7. в числе прочих расходов бюджета г. Буйнакск значатся средства на финансирование городского военного комиссариата (320,0 тыс. рублей), который является федеральной структурой и, согласно статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации, должен финансироваться исключительно из федерального бюджета;

2.8. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 1999 г. № 1757-р, в целях оказания помощи населению г. Буйнакск, пострадавшему в результате террористического акта 4 сентября 1999 года, городскому бюджету было выделено из федерального бюджета 1114,0 тыс. рублей на финансирование аварийно-восстановительных работ и 9006,3 тыс. рублей - на финансирование расходов, связанных с восстановлением жилых домов, расположенных по ул. Ленина, 6, и по ул. 40 лет Советского Дагестана, 69, г. Буйнакск. Не по целевому назначению было использовано 2162,1 тыс. рублей;

2.9. проверка расходования средств бюджетной ссуды в сумме 20000,0 тыс. рублей, которая была предоставлена Правительству республики из федерального бюджета в I полугодии 2001 г. на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета Республики Дагестан в связи с финансированием расходов по оказанию в 2001 г. сезонной финансовой поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в период проведения весенне-полевых работ (для приобретения горюче-смазочных материалов, семян сельскохозяйственных культур, средств химизации), показала, что на цели, не предусмотренные указанным перечнем расходов, было направлено 314,9 тыс. рублей;

2.10. в соответствии с законами Республики Дагестан о республиканском бюджете в республике созданы фонды:

Резервный фонд предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий;

Резервный фонд Правительства Республики Дагестан;

Резервный фонд Председателя Государственного Совета Республики Дагестан.

В бюджете на 2000 год на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий было предусмотрено 100000,0 тыс. рублей, на 2001 год - 75000,0 тыс. рублей.

Фактическое освоение за соответствующие периоды составило 62940,7 тыс. рублей и 58476,0 тыс. рублей.

За счет средств указанного Фонда проводятся работы, связанные с восстановлением объектов, пострадавших в результате военных действий и от стихийных бедствий, мероприятия по борьбе с эпидемиями и компенсацию нанесенного ущерба сельскохозяйственному производству, выделяется материальная помощь гражданам.

Постановлением Правительства республики от 13 июня 2001 г. № 124 утверждено "Положение о порядке расходования средств Резервного фонда Правительства Республики Дагестан".

В 2000 г. и в I полугодии 2001 г. расходование средств Резервного фонда Правительства республики осуществлялось по разовым постановлениям Правительства, в том числе на мероприятия, которые были запланированы в бюджете на соответствующий год.

В 2000 году Резервный фонд Правительства республики предусмотрен в бюджете в сумме 6000,0 тыс. рублей, фактически освоено 5603,2 тыс. рублей; в 2001 году предусмотрено 10000,0 тыс. рублей, за I полугодие 2001 г. было освоено 2589,1 тыс. рублей.

Госкомархстрою было выделено в 2000 году 320 тыс. рублей для разработки проектно-сметной документации на строительство фабрики народных промыслов и командировочные расходы аппарата управления, военкомату на проведение призыва, ремонт республиканского сборного пункта и проведение дактилоскопической регистрации граждан выделено 295,0 тыс. рублей, на проведение военных сборов - 100,0 тыс. рублей (эти расходы должны быть проведены за счет средств федерального бюджета).

За счет Резервного фонда Правительства республики были приобретены служебные легковые автомобили в 2000 г. на сумму 923,0 тыс. рублей, из них федеральным структурам - на 410,0 тыс. рублей. Управлению ФСБ России по республике было выделено 850,0 тыс. рублей на приобретение взрывозащитных костюмов и поставщика радиопомех.

Из Резервного фонда Правительства республики направлялись средства на восстановление разрушенных и строительство новых мечетей, на оказание материальной помощи и другие расходы.

В I полугодии 2001 года средства Резервного фонда были направлены на оказание материальной помощи, на организацию выставок, на участие в проводимых конференциях и фестивалях.

В 2001 году выделено 630,0 тыс. рублей на обустройство погранзаставы и приобретение автомобиля территориальному отделу "Махачкала" ФПС России.

Расходование средств из резервного фонда Председателя Государственного Совета Республики Дагестан в 2000 году и в I полугодии 2001 года осуществлялось по отдельным распоряжениям Председателя Госсовета. Положение об этом фонде на момент проверки отсутствовало.

В бюджете 2000 года Резервный фонд Председателя Госсовета Республики Дагестан был предусмотрен в сумме 6000,0 тыс. рублей, фактически освоено 335,0 тыс. рублей, в бюджете 2001 года предусмотрено 10000,0 тыс. рублей, за I полугодие 2001 года освоено 583,8 тыс. рублей.

2.11. Минфин России, Минэкономразвития России по согласованию с Правительством Республики Дагестан, превысив свои полномочия, осуществляли финансирование строительства жилых домов, здания районной администрации, объектов культуры и

других объектов в горной зоне республики, не предусмотренных перечнем мероприятий программы, на сумму 13840,0 тыс. рублей за счет средств Федеральной программы.

### **3. Задолженность по налоговым платежам**

По состоянию на 1 января 2001 года по Республике Дагестан сумма задолженности по налоговым платежам составила 363413,0 тыс. рублей, в том числе недоимка - 312483,0 тыс. рублей, отсроченные (рассроченные) платежи - 33274,0 тыс. рублей, платежи, по которым наложен арест на имущество должников, - 17656,0 тыс. рублей.

По сравнению с началом 2000 года задолженность по налоговым платежам увеличилась на 1,6 процента, сумма недоимки - на 7,5 процента.

Удельный вес задолженности по налоговым платежам в поступлениях от налогов и сборов за 2000 год составил 26,1 процента, что подтверждает наличие значительных резервов для увеличения собираемости налогов и выполнению бюджетных назначений.

По состоянию на 1 июля 2001 года задолженность по налоговым платежам и другим доходам бюджета республики составила 400161,0 тыс. рублей.

### **4. Не возвращены в республиканский бюджет неиспользованные средства на сумму 897132,5 тыс. рублей, в том числе:**

4.1. по договору от 14 октября 2000 г. № 61/27, заключенному между управлением по охране объектов органов власти субъектов Российской Федерации по Республике Дагестан и фирмой ООО "Модерн", предусматривается поставка бронированного автомобиля в течение 14 дней со дня зачисления денежных средств на счет в сумме 5320,0 тыс. рублей, однако условия данного договора не выполнены, на момент проверки автомобиль не приобретен, деньги не возвращены, штрафные санкции, предусмотренные договором, фирме не предъявлены;

4.2. Кубачинскому художественному комбинату в 2000 году были перечислены средства в сумме 1000,0 тыс. рублей как оплата за сувенирные изделия. Указанные средства были централизованно перечислены Минфином Республики Дагестан в счет причитающегося финансирования администрации Государственного Совета и Правительства Республики. На момент проверки сувенирные изделия не получены;

4.3. Правительством Республики Дагестан не были оформлены договорные отношения на получение кредитов юридическими лицами республики с валютного счета Правительства Республики Дагестан. Кредиты выделялись по распоряжениям и письмам Правительства Республики Дагестан. На момент проверки валютные средства в сумме 23485300,0 долл. США не возвращены, или в пересчете по курсу на момент подписания акта проверки 10 октября 2001 г. (29,52 рубля за один доллар США) - 693286,1 тыс. рублей;

4.4. статьей 48 Федерального закона от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ "О федеральном бюджете на 2000 год" было предусмотрено направление бюджету Республики Дагестан целевым назначением дополнительной финансовой помощи в виде дотации в объеме 2000000,0 тыс. рублей на осуществление мер по преодолению последствий вооруженного конфликта на территории республики. Минфином России в 2000 году бюджету республики было перечислено дотации на общую сумму 1999998,7 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных средств дотации из федерального бюджета на 2000 год, выделенных Правительством Республики Дагестан обществу с ограниченной ответственностью сельскому строительному комбинату "Имамат" для обеспечения квартирами семей сотрудников МВД республики, погибших в результате боевых действий и террористического акта, на момент проведения проверки составлял 932,4 тыс. рублей;

4.5. в нарушение статьи 77 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статей 3 и 8 Закона республики "О Бюджете развития Республики Дагестан" продлены сроки возврата инвестиционных кредитов на сумму 29750,0 тыс. рублей и переоформлено в финансовую помощь на сумму 2635,0 тыс. рублей. Распоряжением Правительства республики от 14 сентября 2001 г. № 328-ра было отменено переоформление финансовой помощи на сумму

2635,0 тыс. рублей предприятиям ГУП “Электрод” и ГУП “Денеб”. Данная сумма (29750,0 тыс. рублей) подлежит возврату в бюджет республики;

4.6. из выделенных в 2000 году инвестиционных кредитов из Бюджета развития республики в сумме 231747,0 тыс. рублей было погашено юридическими лицами только 65930,0 тыс. рублей, или 28,4 %, в том числе: денежными средствами - 16977,5 тыс. рублей, или 7,3 %, взыскано с гаранта 777,0 тыс. рублей, сдано продукцией - 47177,0 тыс. рублей, или 20,4 процента. (Невозврат кредитов на сумму 165817,0 тыс. рублей);

4.7. по состоянию на 1 октября 2001 г. просроченная задолженность департамента по регулированию продовольственного рынка при Минсельхозпроду республики составила 1027,0 тыс. рублей.

#### **5. Установлены другие незаконные расходы на сумму 8507,0 тыс. рублей, в том числе:**

5.1. из 20000,0 тыс. рублей, выделенных в 2000 г. ГУ “Дагестанское агентство по реструктуризации задолженности предприятий” для приобретения сельскохозяйственной техники на основе долгосрочной аренды (лизинга), было передано ГУП “Дагестанагроснаб” техники на сумму 19,8 млн. рублей, а 200 тыс. рублей средств республиканского бюджета более года не участвуют в лизинговых операциях;

5.2. по состоянию на 1 октября 2001 г. ГУП “Дагсельхозхимия” из 3430,0 тыс. рублей, выделенных на закупку минеральных удобрений и средств защиты растений, не использовало более 6 месяцев 117,3 тыс. рублей, а 24,5 тыс. рублей были переплачены ОАО Невинномысский “Внештрейдинвест”, недопоставившему минеральные удобрения на эту сумму;

5.3. за 2000 год республиканский бюджет Республики Дагестан по расходам на социально-культурную сферу исполнен на 96,0 %, что на 4,0 %, или на 82896,0 тыс. рублей меньше по сравнению с показателями, предусмотренными Законом Республики Дагестан “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год” (с изменениями и дополнениями).

Из 7 республиканских целевых программ, реализуемых в сфере здравоохранения Республики Дагестан, ни одна не профинансирована в полном объеме.

Всего за 2000 год финансирование расходов составило 38281,0 тыс. рублей, или 76,2 процента по сравнению с назначениями в сумме 50269,0 тыс. рублей.

Не обеспечено выполнение условий проведенного в 2000 году взаимного зачета по Минздраву республики в объеме 4877,0 тыс. рублей, в том числе 3900,0 тыс. рублей по республиканской клинической больнице в связи с невыполнением для нее строительно-монтажных работ и 977,0 тыс. рублей за не отпущенные медицинским учреждениям товарно-материальные ценности.

#### **6. Кредиторская задолженность составила 171089,0 тыс. рублей, в том числе:**

6.1. Правительством Республики Дагестан совместно с Министерством финансов Республики Дагестан и Министерством труда и социального развития Республики Дагестан в I полугодии 2001 года допущено увеличение кредиторской задолженности по выплатам государственных пособий гражданам, имеющим детей. На 1 июля 2001 года она составила 26710,0 тыс. рублей;

6.2. по отчету Минздрава Республики Дагестан за первое полугодие 2000 года по форме № 15 “Отчет о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей в бюджетных учреждениях” установлено недостач и хищений денежных средств и материальных ценностей за 2000 год на сумму 568,0 тыс. рублей. Всего по состоянию на 1 июля 2001 года задолженность составила 967,0 тыс. рублей, в основном задолженность образовалась за счет угнанных автомашин.

В процессе проверки финансово-хозяйственной деятельности системы Минздрава Республики Дагестан установлено, что в 2000 г. и I полугодии 2001 г. средства республиканского бюджета на содержание медицинских учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Дагестан, в сумме 780428,1 тыс. рублей, в том числе за 2000 г. - 510223,5 тыс. рублей и I полугодие 2001 г. - 270204,6 тыс. рублей, были перечислены Министерством финансов Республики Дагестан непосредственно в ФОМС.

Министерством здравоохранения Республики Дагестан не разработаны и не утверждены государственные минимальные социальные стандарты по отрасли здравоохранения Республики Дагестан, что является нарушением статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В учреждениях социально-культурной сферы Республики Дагестан кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2001 года составляла 226241,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 июля 2001 года кредиторская задолженность снизилась и составила 144379 тыс. рублей.

**7. В ходе проверки Счетной палатой Российской Федерации в августе 1998 г. исполнения бюджета Республики Дагестан за 1994-1997 гг. рассматривались вопросы перечисления причитающихся республике трансфертов, в том числе и зачисления в счёт трансфертов поступлений НДС. За 1995-1997 гг. было установлено неправильное отражение НДС в счет трансферта в сумме 147100,0 тыс. рублей, которые подлежали передаче федеральному бюджету.**

Принимая во внимание неблагоприятную социально-экономическую обстановку, сложившуюся в Республике Дагестан в тот период, Коллегией Счетной палаты Российской Федерации было принято решение (протокол от 12 октября 1999 г. № 31 (182) приостановить исполнение пункта 1 представления Счетной палаты Российской Федерации от 15 декабря 1998 г. № 13/509 в части взыскания в федеральный бюджет 147100,0 тыс. рублей.

Анализ доходной части бюджета Республики Дагестан за последние годы показывает, что решающую роль в формировании этой части бюджета республики играют не налоговые платежи и сборы, а поступления из федерального бюджета в виде финансовой помощи. Доля налоговых доходов и сборов в общей сумме поступлений в 1999 году составила 12,4 %, в 2000 году - 10,8 %, в I полугодии 2001 г. - 9,1 %, то есть наблюдается перераспределение отчислений от федеральных налогов в пользу федерального бюджета, в результате чего сократилась и без того низкая база налоговых поступлений. Таким образом, бюджет республики не имеет реальной возможности погасить задолженность в сумме 147100,0 тыс. рублей в одном бюджетном периоде.

### **Предложения**

#### **Министерству финансов Российской Федерации**

1. Обеспечить своевременное перечисление средств федерального бюджета из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации бюджету Республики Дагестан, в том числе задолженности, образовавшейся на 1 января 2000 года в сумме 510132,0 тыс. рублей, в связи с перевыполнением налоговых доходов в 1999 году и в соответствии со ст. 46 Федерального закона от 31 февраля 1999 г. № 227-ФЗ "О федеральном бюджете на 2000 год".

2. Принять необходимые меры к безусловному выполнению требований распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 октября 1999 г. № 1642-р (пункт 2) о выделении г. Буйнакску 15000,0 тыс. рублей на финансирование работ по реконструкции и восстановлению системы водоснабжения города.

3. Доработать текст Типового соглашения о переходе на казначейское исполнение бюджета субъекта Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 11 мая 1999 г. № 35н с учетом норм Бюджетного кодекса Российской Федерации и

практического опыта исполнения бюджета субъекта Российской Федерации территориальными органами федерального казначейства.

### **Минфину России, Минэкономразвития России**

1. Исключить практику финансирования Федеральной целевой программы социально-экономического развития Республики Дагестан сверх перечня мероприятий, утвержденного Правительством Российской Федерации, без внесения в установленном порядке изменений в перечень и объемы финансирования мероприятий Федеральной программы.

2. Внести совместно с Правительством Республики Дагестан предложение в Правительство Российской Федерации о включении объемов, профинансированных в счет Федеральной целевой программы мероприятий, в перечень мероприятий этой программы.

### **Председателю Государственного Совета Республики Дагестан М.М. Магомедову**

1. Не допускать случаев принятия решений Правительством Республики Дагестан о дополнительном выделении средств республиканского бюджета в течение финансового года получателям бюджетных средств без внесения изменений и дополнений в Закон республики о бюджете на соответствующий год, согласно статьи 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Завершить работу по принятию Народным Собранием Республики Дагестан внесенного проекта Закона Республики Дагестан “О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Дагестан “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2000 год”.

2. Разработать и утвердить положение о Резервном фонде председателя Государственного Совета Республики Дагестан.

Восстановить в доход республиканского бюджета незаконно израсходованные средства Резервного фонда Правительства Республики Дагестан в сумме 100,0 тыс. рублей на проведение военных сборов, 295,0 тыс. рублей - на проведение призыва, ремонт сборного пункта и проведение дактилоскопической регистрации граждан; 410,0 тыс. рублей - на приобретение служебных автомашин федеральным структурам; 850,0 тыс. рублей - на приобретение взрывозащитных костюмов и поставщика радиопомех для Управления ФСБ России по Республике Дагестан; 630,0 тыс. рублей - на обустройство погранзаставы и приобретение автомобиля территориальному отделу “Махачкала” ФПС России.

Не допускать случаев финансирования из средств республиканского бюджета расходов, финансируемых исключительно из федерального бюджета, в соответствии со статьей 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Восстановить в доход федерального бюджета имеющуюся задолженность бюджета Республики Дагестан, выявленную в ходе предыдущей проверки в сумме 147100,0 тыс. рублей, в течение трех лет равными долями.

4. Обеспечить при формировании республиканского бюджета соответствие размеров получаемой финансовой помощи суммам, предусматриваемым Федеральным законом о федеральном бюджете.

5. Отменить налоговые льготы, предоставленные с нарушением Налогового кодекса Российской Федерации.

6. Активизировать работу Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Республике Дагестан по погашению задолженности по обязательным платежам в бюджет Республики Дагестан и возбуждению арбитражного дела по материалам проверок ОАО “Роснефть-Дагнефть” и ГУДП “Махачкалинский винзавод” в соответствии с действующим законодательством.

7. Восстановить средства, использованные представительством Республики Дагестан в г. Санкт-Петербурге в сумме 207,1 тыс. рублей, выданных из кассы постпредства Республики Дагестан наличными деньгами для оплаты мероприятий по проведению дней культуры республики в г. Санкт-Петербурге и превышающих смету расходов на проведение указанного мероприятия.

Не допускать случаев выдачи денежных средств из кассы постпредства Республики Дагестан в г. Санкт-Петербурге наличными, что нарушает положения, установленные Федеральным законом "О бухгалтерском учете".

8. Постоянному представительству Республики Дагестан при Президенте Российской Федерации обеспечить заключение договора по арендной плате на фактически занимаемую площадь с арендаторами и провести сверку расчетов по арендной плате и коммунальным услугам.

Принять меры к погашению дебиторской задолженности в сумме 31470,0 тыс. рублей по администрации Госсовета и Правительства Республики Дагестан. Привлечь к ответственности должностных лиц, по вине которых сложилась дебиторская задолженность.

9. Поставить на баланс администрации Государственного Совета и Правительства Республики Дагестан жилье как служебное, приобретенное депутатами Народного Собрания Республики Дагестан на сумму 3380,0 тыс. рублей.

Разработать положение и порядок по предоставлению средств на улучшение жилищных условий работникам аппарата администрации Госсовета и Правительства Республики Дагестан.

10. Сократить сверхплановую численность по администрации Государственного Совета и Правительства Республики Дагестан.

11. Прекратить практику заключения договоров на покупку автомобилей через посредников. Обеспечить выполнение договорных условий по приобретению автомобилей.

12. Восстановить в доход республиканского бюджета средства в сумме 3739,7 тыс. рублей, незаконно израсходованные:

- на заработную плату служащим администрации Госсовета и Правительства республики в сумме 2590,2 тыс. рублей,

- на содержание сверхплановой численности аппарата управления в сумме 969,1 тыс. рублей,

- на оплату за вторичное обучение М.В. Алиева в институте госуправления МГИМО (У) МИД РФ в сумме 170,0 тыс. рублей.

13. Обеспечить возврат кредитов, выданных юридическим лицам республики с валютного счета Правительства Республики Дагестан в сумме 23485300,0 долл. США.

14. Обеспечить возврат средств, размещенных на депозитном счете в сумме 6500298,22 долл. США, в бюджет Республики Дагестан.

15. Принять необходимые меры по усилению контроля за целевым и эффективным использованием средств республиканского бюджета, выделяемых муниципальным образованиям Республики Дагестан в виде финансовой помощи (дотации, субвенции и др.).

Уменьшить сумму финансовой помощи г. Буйнакску из фонда финансовой поддержки муниципальных образований на 2162,1 тыс. рублей, выделенных городу для оказания помощи населению, пострадавшему в результате теракта 4 сентября 1999 года, и использованных не по целевому назначению.

Разработать мероприятия и график погашения кредиторской задолженности по выплате государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей по городу Буйнакску, которая на 1 июля 2001 года составила в сумме 26710,0 тыс. рублей.

16. Обязать Министерство финансов Республики Дагестан осуществлять разассигнование средств, поступающих из федерального бюджета Министерству труда и социального развития республики на выплату государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, в сроки, установленные пунктом 5 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001 года № 536.

17. Восстановить в доход республиканского бюджета 314,9 тыс. рублей из части средств бюджетной ссуды, предоставленной из федерального бюджета и использованной сельхозтоваропроизводителями не по целевому назначению (на приобретение запасных частей для сельскохозяйственной техники и сельскохозяйственного оборудования).

18. При заключении с Минфином России соглашений о предоставлении бюджетных ссуд на оказание сезонной финансовой поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям исходить из необходимости их получения до начала выполнения сезонных работ и эффективного использования выделяемых средств только в течение сезона (периода), определяемого соответствующими решениями Правительства Российской Федерации.

19. Восстановить в доход республиканского бюджета остаток неиспользованных в 2000 году средств дотации из федерального бюджета обществом с ограниченной ответственностью сельским строительным комбинатом "Имамат" в сумме 932,4 тыс. рублей, выделенных Правительством Республики Дагестан для обеспечения квартирами семей сотрудников МВД республики, погибших в результате боевых действий и террористического акта.

Направить указанные средства МВД Республики Дагестан на улучшение жилищных условий (предоставление квартир) семьям сотрудников МВД республики, погибших при исполнении служебного долга.

19. Не допускать случаев выдачи бюджетных кредитов без банковских гарантий и оценки имущества, переоформления бюджетного кредита в финансовую помощь, предоставлять бюджетные кредиты только тем юридическим лицам, которые не имеют просроченной задолженности по ранее предоставленным бюджетным средствам на возвратной основе. Обеспечить погашение кредитов только денежными средствами.

20. При формировании программы развития республики исходить из необходимости первоочередного развития отраслей экономики, обеспечивающих снижение дотационности республиканского бюджета, увеличение налогового потенциала бюджетов всех уровней, создание дополнительных рабочих мест, при подготовке предложений о финансировании программных мероприятий на предстоящий период.

21. Восстановить за счет республиканского бюджета средства, направленные на финансирование строительства жилых домов, здания районной администрации, объектов культуры и других объектов в горной зоне республики, не предусмотренных перечнем мероприятий Федеральной программы, в сумме 13840,0 тыс. рублей и направить их на реализацию мероприятий целевой программы социально-экономического развития Республики Дагестан.

22. Обеспечить при утверждении закона Республики Дагестан о республиканском бюджете соблюдение требований статьи 25 Бюджетного кодекса Российской Федерации о распределении бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов и, в соответствии со статьями 219, 220, 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации, доведение лимитов бюджетных обязательств до сельскохозяйственных органов, районных администраций и получателей бюджетных средств.

23. Производить финансирование сельскохозяйственных организаций республики в соответствии с законом о республиканском бюджете.

24. Восстановить в доход республиканского бюджета бюджетные средства в объеме 200,0 тыс. рублей, выделенные в 2000 году ГУ "Дагестанское агентство по

реструктуризации задолженности предприятий” для приобретения сельскохозяйственной техники на основе финансовой аренды (лизинга).

25. Обеспечить реализацию Агроснабком техники, приобретенной на основе финансовой аренды (лизинга) на сумму 17300,0 тыс. рублей.

26. Погасить до 1 декабря 2001 года просроченную задолженность в размере 1027,0 тыс. рублей департаментом по регулированию продовольственного рынка.

27. Обеспечить выполнение Минсельхозпродом Республики Дагестан и ГКК “Дагестанхлебопродукт” распоряжения Правительства Республики Дагестан от 13 февраля 2001 г. № 64 в части поставки сельхозтоваропроизводителям комбикормов для нужд овцеводства с предприятий хлебопродуктов в объеме 206,4 тонны на сумму 744,0 тыс. рублей.

28. Обеспечить возврат до 1 декабря 2001 г. бюджетных средств в объеме 117,3 тыс. рублей, не использованных ГУП “Дагсельхозхимия” по назначению, и допоставку нитроаммофоски от ОАО Невинномысский “Внештрейдинвест” в 2001 г. на сумму 24,5 тыс. рублей.

29. Разработать порядок (правила) финансирования сельхозтоваропроизводителей и организаций агропромышленного комплекса за счет средств республиканского бюджета на поддержку овцеводства, дотаций на животноводческую продукцию и других мероприятий.

30. Восстановить в доход республиканского бюджета 4877,0 тыс. рублей в связи с необеспечением выполнения условий проведенного в 2000 г. взаимного зачета по Минздраву Республики Дагестан, в том числе 3900,0 тыс. рублей по республиканской клинической больнице в связи с невыполнением для нее строительно-монтажных работ и 977,0 тыс. рублей - за неотпущенные медицинским учреждениям товарно-материальные ценности.

31. Осуществлять в полном объеме финансирование расходов на реализацию республиканских целевых программ в сфере здравоохранения Республики Дагестан.

32. Организовать работу в республике по разработке нормативов минимальной бюджетной обеспеченности в социальной сфере.

33. Принять меры по сокращению кредиторской задолженности в учреждениях социально-культурной сферы, финансируемых из республиканского бюджета Республики Дагестан.

34. Активизировать претензионную работу в учреждениях Министерства здравоохранения Республики Дагестан, в которых допущены случаи хищения товарно-материальных ценностей.

35. Исполнение бюджетов муниципальных образований осуществлять в строгом соответствии с требованиями главы 24 “Основы исполнения бюджетов” Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Не допускать случаев перефинансирования мероприятий, отнесенных к прочим расходам, за счет уменьшения финансирования социально значимых статей расходов.

36. Восстановить в доход городского бюджета г. Буйнакса средства, выделенные городскому военному комиссариату в сумме 320,0 тыс. рублей (установленным порядком решить вопрос о возмещении указанных расходов с соответствующим вышестоящим органом Минобороны России).

37. Разработать положение о резервном фонде г. Буйнакса в соответствии с требованиями статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**