

Структура и объемы расходов за счет средств федерального бюджета, средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2018–2019 годах и истекшем периоде 2020 года на развитие физической культуры и массового спорта

Создание и модернизация спортивных объектов

На создание и модернизацию спортивных объектов региональной собственности Минспортом России предоставлялись субсидии из федерального бюджета регионам в 2018 году в сумме 7,2 млрд рублей, в 2019 году – 16,3 млрд рублей, в 2020 году – 26,7 млрд рублей¹.

Выделение средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации способствовало увеличению количества спортивных сооружений в регионах на 17,5 тыс. единиц, в том числе:

- плоскостных спортсооружений – на 2 489 объектов по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2018 года (+1,7 %);
- спортивных залов – на 1 490 объектов (+2,1 %);
- бассейнов – на 361 объект (+6,4 %).

Уровень обеспеченности спортивными сооружениями на 1 января 2020 года составил 55,7 %²(на 1 января 2019 года – 54,2 %). В абсолютных величинах на 1 января 2020 года количество спортивных сооружений составило 322,8 тыс. объектов, в том числе 30,8 тыс. объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом³.

При этом наблюдается существенная дифференциация обеспеченности объектами спорта в различных субъектах Российской Федерации.

На 1 января 2020 года в 12 субъектах Российской Федерации уровень

¹Бюджетные ассигнования по СБР по КБК 777 1102 522 (523) в части строительства объектов.

²Фактическое количество спортивных объектов исходя из единовременной пропускной способности 8 790 985 чел. при нормативе 15 773 144 чел. (55,7 %) (данные сайта Минспорта России / <https://minsport.gov.ru/sport/physical-culture/statisticheskaya-inf/>).

³По данным формы федерального статистического наблюдения № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте» за 2019 год.

обеспеченности спортивными сооружениями составил более 75 %⁴. Вместе с тем в Республике Ингушетия, Республике Дагестан, Московской области и Республике Крым на 1 января 2020 года уровень обеспеченности спортивными сооружениями не превышал 33 % (16,6, 28,5, 30,4 и 32,5 % соответственно).

Имеющаяся положительная тенденция увеличения количества спортивных сооружений в целом по Российской Федерации недостаточна для решения существующей проблемы низкого уровня обеспеченности населения физкультурно-оздоровительными комплексами и спортивными сооружениями, используемыми для массового спорта в ряде регионов.

В соответствии со Стратегией-2020 было предусмотрено обеспечение доступности спортивных и физкультурно-оздоровительных услуг за счет реализации мер по использованию государственно-частного партнерства (далее – ГЧП).

По информации Минспорта России, в период 2018–2020 годов по мероприятиям ГП «Развитие физической культуры» с применением механизмов ГЧП в 11 регионах реализуются 13 проектов.

Региональными проектами «Спорт – норма жизни» в 2020 году внебюджетные источники предусмотрены только в Мурманской области и Республике Мордовия (39,9 млн рублей и 1 млн рублей соответственно).

Таким образом, мероприятия ГЧП реализуются не во всех регионах, в том числе в связи с недостаточной инвестиционной привлекательностью для бизнеса сферы физической культуры и массового спорта⁵.

Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием

Мероприятия по оснащению спортивных объектов необходимым спортивным оборудованием осуществлялись в период 2018–2020 годов регионами за счет субсидий из федерального бюджета, предоставленных

⁴Белгородская, Воронежская, Калужская, Тамбовская, Новгородская, Псковская, Пензенская, Амурская области; Республики Мордовия, Тыва, Чувашская; Камчатский край.

⁵По информации Республики Карелия, Приморского края и Кемеровской области.

Минспортом России по ГП «Развитие физической культуры» в 2018 году в сумме 0,7 млрд рублей, в 2019 году – 6,9 млрд рублей, 2020 году – 5,7 млрд рублей⁶.

Минпросвещения России⁷ на мероприятия ГП «Развитие образования» выделены регионам субсидии на создание в школах, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятия физической культурой и спортом, в 2018 году в сумме 1,4 млрд рублей, в 2019–2020 годах – 1,5 млрд рублей, за исключением городов Москвы и Санкт-Петербурга. В целях обновления материально-технической базы сельских школ для занятий физической культурой и спортом оснащены спортивным инвентарем и оборудованием: в 2018 году - 458 открытых плоскостных спортивных сооружений, в 2019 году – 459 и в 2020 году – 307.

Оценить уровень обеспеченности спортивных сооружений спортивно-технологическим оборудованием не представляется возможным, в связи с тем, что указанными программами и статистической отчетностью показатели, отражающие оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием не предусмотрены.

Создание элементов доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов

В соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»⁸ регионами создавались условия инвалидам для беспрепятственного доступа к спортивным сооружениям.

Согласно данным формы № 3-АФК «Сведения об адаптивной физической культуре и спорте» по состоянию на 1 января 2020 года финансирование адаптивной физической культуры и спорта за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составило в общей сумме 14,3 млрд рублей.

В целях вовлечения инвалидов в занятия адаптивной физической

⁶Бюджетные ассигнования по СБР по КБК 777 1102 по ВР 523 в 2018 году; по ВР 523 и ВР 521 в 2019–2020 годах.

⁷Ответ от 27.08.2020 № МП-П-2960 на запрос Счетной палаты Российской Федерации.

⁸Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

культурой и спортом на мероприятия ГП «Доступная среда» в 2018 году Минтрудом России предоставлены из федерального бюджета регионам средства на укрепление материально-технической базы физкультурно-спортивных организаций в сумме 100,0 млн рублей⁹. С 2019 года указанные мероприятия реализовывались субъектами Российской Федерации за счет собственных средств по региональным программам¹⁰.

В субъектах Российской Федерации по состоянию на 1 января 2020 года физкультурно-оздоровительную работу с инвалидами осуществляли 21,1 тыс. организаций.

При этом на 1 января 2020 года наблюдается сокращение количества физкультурно-оздоровительных клубов, осуществляющих работу с инвалидами, на 5 единиц по сравнению с данными на 1 января 2019 года при увеличении числа граждан, занимающихся адаптивной физической культурой и спортом в этих клубах, на 2,9 тыс. человек (на 1 января 2019 года – 45,9 тыс. человек), что свидетельствует об увеличении востребованности организаций, оказывающих услуги инвалидам.

Численность, занимающихся адаптивной физической культурой и спортом в целом по России ежегодно увеличивалась и составила 1,4 млн человек¹¹.

Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной категории населения, не имеющего противопоказаний для занятий физической культурой и спортом, по итогам 2019 года составила 19,4 %, при плане 18 %. Стратегией-2020 и ГП «Развитие физической культуры» запланировано в 2020 году достижение значения указанного показателя до 20 %.

Расходы региональных бюджетов

⁹ Обеспечение автомобильным транспортом, оборудованием, экипировкой, инвентарем, компьютерной техникой и оргтехникой за счет консолидированной субсидии (ВР 523).

¹⁰ Ответ от 31.08.2020 № 28-2/10/П-8594 на запрос Счетной палаты Российской Федерации.

¹¹ Данные формы № 3-АФК «Сведения об адаптивной физической культуре и спорте».

В 2018–2020 годах общий объем финансирования физической культуры и массового спорта за счет региональных бюджетов составил 200,9 млрд рублей, в том числе: в 2018 году – 55,9 млрд рублей, в 2019 году – 83,8 млрд рублей, в 2020 году – 61,2 млрд рублей.

Выборочный анализ структуры расходов субъектов Российской Федерации¹² показал, что в 2018–2020 годах осуществлялось финансирование мероприятий:

- по реконструкции и строительству спортивных сооружений, что составило от 3,7 до 72 % общего объема расходов на физическую культуру и массовый спорт в зависимости от региона (в Оренбургской области – 34,0 млн рублей. Вологодской области – 756,8 млн рублей);

- по приобретению спортивного оборудования – от 0,1 до 18,4 % общего объема соответствующих расходов (в Калужской области – 1,4 млн рублей, Пермском крае – 522,3 млн рублей);

- в сфере развития адаптивного спорта – от 0,1 до 19,1 % общего объема расходов (в Брянской области – 4,0 млн рублей, Свердловской области – 911,1 млн рублей);

- по физическому воспитанию населения, пропаганде физической культуры и массового спорта - не превышало 1,1 % общего объема расходов на физическую культуру и массовый спорт (Вологодская, Волгоградская, Омская, Брянская области и др.);

- по организации и проведению спортивно-массовых мероприятий – до 8,3 % общего объема расходов.

Таким образом, основной объем бюджетных средств ГП «Развитие физической культуры» и большинства соответствующих региональных программ направляется на повышение физической доступности физкультурно-оздоровительных услуг за счет развития спортивной инфраструктуры и оснащения ее спортивным оборудованием.

¹² Ответы 25 субъектов Российской Федерации по запросу Счетной палаты Российской Федерации от 06.08.2020 № ЗИ 02-178/02-02.

При этом в федеральном бюджете и в бюджетах большинства субъектов Российской Федерации расходы на реализацию механизмов, направленных на обеспечение финансовой доступности в виде предоставления льгот на физкультурно-оздоровительные и спортивные услуги малоимущим группам граждан, не предусматриваются.

В условиях снижения реальных доходов населения и отсутствия комплекса мер по предоставлению налогового и иного стимулирования организаций, оказывающих физкультурно-оздоровительные услуги, отсутствие механизмов государственной поддержки, в том числе предусматривающих возмещение выпадающих доходов, не позволит вовлечь население, особенно социально незащищенные группы населения, в большинстве своем обладающие низким уровнем доходов, в регулярные занятия физической культурой и массовым спортом.