

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 июня 2004 года № 21 (391) “О результатах проверки целевого использования в 2003 году средств, полученных загранучреждениями от разрешенных видов деятельности, предназначенных на их содержание за рубежом в сумме 37 млн. долларов США (1184 млн. рублей), неправомерно переведенных МИД России в Российскую Федерацию на счета “Централизованного резерва МИД России”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Министру иностранных дел Российской Федерации и Министру финансов Российской Федерации, после внесения в них изменений и дополнений по результатам состоявшегося обсуждения.

Направить отчет о результатах проверки в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Направить материалы в средства массовой информации в установленном порядке.

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого использования в 2003 году средств, полученных загранучреждениями от разрешенных видов деятельности, предназначенных на их содержание за рубежом в сумме 37 млн. долларов США (1184 млн. рублей), неправомерно переведенных МИД России в Российскую Федерацию на счета “Централизованного резерва МИД России”

Основание для проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

Цель проверки

Проверить целевое использование в 2003 году средств, полученных загранучреждениями от разрешенных видов деятельности, предназначенных на их содержание за рубежом в сумме 37 млн. долларов США (1184 млн. рублей), неправомерно переведенных МИД России в Российскую Федерацию на счета “Централизованного резерва МИД России”.

Предмет проверки

Законодательные и нормативные акты, бухгалтерская отчетность, финансовые, банковские и другие документы, относящиеся к тематике проверки.

Объект проверки

Министерство иностранных дел Российской Федерации, Постоянное представительство Российской Федерации при Организации Объединенных Наций, структурные подразделения и подведомственные организации Министерства иностранных дел Российской Федерации.

Проверяемый период деятельности: 2002-2003 годы.

Сроки проведения проверки: с 19 января по 31 мая 2004 года.

В соответствии с Федеральным законом “О Счетной палате Российской Федерации” и планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год проведена проверка целевого использования в 2003 году средств, полученных загранучреждениями от раз-

решенных видов деятельности и предназначенных на их содержание за рубежом, в сумме 37 млн. долларов США (1184 млн. рублей), неправомерно переведенных МИД России в Российскую Федерацию на счета “Централизованного резерва МИД России”.

В рамках проверки выявлено следующее

Приказом Министра иностранных дел Российской Федерации И.С. Иванова от 26 декабря 2002 года № 18608 “О порядке учета и использования МИД России доходов от разрешенных видов деятельности в 2003 году” с 1 января 2003 года было отменено действие Порядка формирования и использования Централизованного резерва МИД России, противоречившего статьям 32 и 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” (статья 27), в соответствии с которыми государственные и муниципальные расходы подлежат финансированию за счет средств бюджета, расходы на обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов финансируются исключительно из федерального бюджета, а средства, полученные загранпредставительствами от разрешенных видов деятельности, должны использоваться на финансирование затрат по их содержанию за рубежом.

В период действия указанного документа 9 % средств, полученных загранпредставительствами от разрешенных видов деятельности, которые должны быть израсходованы на их содержание за рубежом, направлялись на счет МИД России в Москве и использовались для нужд Центрального аппарата и подведомственных учреждений МИД России.

Остатки средств Централизованного резерва МИД России в сумме 37 млн. долларов США 20 декабря 2002 года были переведены со счета Постоянного представительства Российской Федерации при ООН в г. Нью-Йорке, где аккумулировалась основная часть доходов загранпредставительств, на счет МИД России в АКБ “Первое общество взаимного кредита” в г. Москве.

Впоследствии валютные средства конвертировались и расходовались, согласно смете расходов и доходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности за 2003 год, и “Порядку поступления средств от оказания платных услуг на счета по учету средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и их использования Министерством иностранных дел Российской Федерации и его территориальными органами в 2003 году”.

В результате проверки выявлены случаи нарушения МИД России законодательных и нормативных актов Российской Федерации, а также случаи нецелевого расходования указанных средств, другие недостатки.

1. “Порядок поступления средств от оказания платных услуг на счета по учету средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и их использования Министерством иностранных дел Российской Федерации и его территориальными органами в 2003 году” (далее - Порядок), был утвержден приказом Министра иностранных дел Российской Федерации И.С. Иванова от 28 октября 2003 года и согласован с Минфином России 16 октября 2003 года со значительным нарушением срока (более 6 месяцев), определенного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2003 года № 85 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год”.

Указанным постановлением было установлено, что Министерству иностранных дел Российской Федерации надлежало утвердить в месячный срок по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации порядок поступления средств от оказания платных услуг на счета по учету средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и их использования в 2003 году.

2. Установлено, что доходная часть сметы доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, сформирована с нарушением вышеуказанного Порядка, так как в основном доходная часть сформирована за счет остатков средств Централизованного резерва МИД России, перечисленных в 2002 году (37 млн. долларов США), в то время как, согласно утвержденному Порядку, формирование доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности МИД России и его территориальных органов в 2003 году осуществляется за счет средств, получаемых от оказания информационно-консультационных и иных видов услуг, включая неиспользованные остатки внебюджетных средств на начало года.

Следует отметить, что, согласно уточненной смете доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности за 2003 год, утвержденной 11 февраля 2004 года заместителем Министра иностранных дел Российской Федерации А.В. Потаповым, и бухгалтерской документации МИД России, в сумме остатков средств по состоянию на 1 января 2003 года рублевый эквивалент 37 млн. долларов США не значится.

3. Приказом Минфина России от 21 июня 2001 года № 46н “О порядке открытия и ведения территориальными органами федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации лицевого счета для учета операций со средствами, полученными от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, получателей средств федерального бюджета, финансируемых на основании смет доходов и расходов” определено, что операции со средствами, полученными от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, получателями средств федерального бюджета отражаются на лицевых счетах для учета операций со средствами, полученными от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, открытых им в территориальных органах федерального казначейства Минфина России. Средства, полученные в иностранной валюте на территории Российской Федерации, должны учитываться на валютных счетах, открытых получателям средств федерального бюджета в установленном порядке в учреждениях Банка России или кредитных организациях, и после конвертации должны зачисляться на открытые в органах федерального казначейства лицевые счета для учета операций с внебюджетными средствами. Наличие у получателей средств федерального бюджета иных счетов для учета средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, данным приказом не предусматривается.

На момент проведения проверки МИД России для операций с внебюджетными средствами использовал кроме лицевого счета № 06405310072 для учета средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, открытого 14 декабря 2001 года в УФК Минфина России по г. Москве, счета, открытые в кредитных организациях, а именно: в АКБ “Первое общество взаимного кредита” - в российских рублях № 40503810230070000001 (открыт 8 января 2002 года) и счета в иностранной валюте - № 40503840230070000000, № 40503840530070000001 (текущий); в ОАО “Банк внешней торговли” (Внешторгбанк) - в иностранной валюте № 40503840900000000258 (текущий) и № 40503840100000000359 (транзитный счет для зачисления валютной выручки из консульских пунктов “Шереметьево” и “Домодедово”).

При этом средства от внебюджетной деятельности МИД России и его территориальных органов (консульские и информационно-консультативные услуги) не зачислялись в полном объеме на лицевой счет в УФК Минфина России по г. Москве, а собирались на счете в АКБ “Первое общество взаимного кредита” № 40503810230070000001 и еженедельно перечислялись на счет, открытый в УФК Минфина России. Также на данный счет зачислялись средства, полученные после конвертации валютной выручки консульских пунктов “Шереметьево” и “Домодедово”.

По состоянию на 31 декабря 2003 года остатки на счете в АКБ “Первое общество взаимного кредита” № 40503810230070000001, не перечисленные на лицевой счет в УФК Минфина России по г. Москве, составили 1006,5 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Минфина России от 21 июня 2001 года №46-н МИД России использовал счета для учета средств от предпринимательской деятельности в коммерческой кредитной организации (АКБ “Первое общество взаимного кредита”) помимо счетов в УФК Минфина по г. Москве. Кроме того, в нарушение указанных документов, остатки на счете в коммерческом банке не были перечислены по окончании финансового года на счет УФК Минфина России по г. Москве.

4. Из поступивших средств в сумме 1086868,8 тыс. рублей (рублевый эквивалент 37 млн. долларов США) 666963,0 тыс. рублей были израсходованы МИД России с грубейшим нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации не на содержание представительств МИД России за рубежом, как было установлено Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2003 год” (статья 27), а на содержание Центрального аппарата МИД России и его подведомственных организаций в России.

Из указанной суммы 9679,4 тыс. рублей израсходованы не по целевому назначению с нарушением российского законодательства по проведению конкурсных торгов для закупок товаров, работ и услуг бюджетными учреждениями (Бюджетного кодекса Российской Федерации (статьи 71, 72), Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”, Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупок продукции для государственных нужд” и других нормативных документов).

Управлением делами (Департамент) МИД России, возглавляемым В.Д. Метелкиным, была разработана схема, в соответствии с которой оплата товаров и услуг производилась путем дробления одного договора (контракта) у одного поставщика аналогичной продукции на несколько платежей, сумма которых не превышала разрешенного законодательством предела, а конкурсы на поставки продукции, товаров и услуг не проводились. Оплата производилась на основании представленных счетов (в отдельных случаях счета представлялись ежемесячно, а иногда и ежедневно) в суммах, не превышающих 200 тыс. рублей.

Так, 5 платежными поручениями от 23 октября 2003 года платежами по 198596,58 рубля, 170218,85 рубля, 198592,45 рубля, 170218,85 рубля и 34043,77 рубля были оплачены поставки факсимильной техники фирме ЗАО “Рупкор”. Кроме того, 3 платежными поручениями той же фирме в тот же день платежами по 137728,3 рубля, 172160,4 рубля и 166720,0 рубля были оплачены поставки оргтехники на общую сумму 476608,7 рубля.

В нарушение российского законодательства конкурс на поставки этого оборудования не проводился, в то время как сумма поставок аналогичной продукции у одного поставщика составила 1248,3 тыс. рублей.

В 2003 году производилась закупка канцелярских принадлежностей на сумму 4786,1 тыс. рублей также без проведения тендеров с разбивкой платежей до 200 тыс. рублей. Оплата осуществлялась по выставленным счетам фирм: ООО “Ненси” - на общую сумму 452,1 тыс. рублей, ООО “Новая планета” - на общую сумму 2772,4 тыс. рублей, ООО “Вел и К” - на общую сумму 390,1 тыс. рублей, ООО “Покер Пауэрс” - на общую сумму 1171,5 тыс. рублей.

Аналогичная схема была применена при закупке у ООО “ГК Политех” электрооборудования на сумму 852,6 тыс. рублей, тротуароуборочной техники для представи-

тельского особняка “Мещерино” у ООО “Эквит - Агро” на сумму 992,2 тыс. рублей и ОАО “Михневский ремонтно-механический завод” на сумму 596,0 тыс. рублей, закупке мебели у ООО “Транс-Асул” на сумму 593,3 тыс. рублей, а также при капитальном ремонте (стоимостью 610,9 тыс. рублей) административного дома особняка “Мещерино”.

Такая практика организации закупок в МИД России свидетельствует об уклонении от исполнения федерального законодательства о проведении торгов, тем самым, затрудняя контроль за исполнением установленного порядка закупок и целевым использованием финансовых средств.

5. В ходе проверки использования остатков средств Централизованного резерва МИД России в Управлении делами (Департаменте) МИД России установлены случаи значительного превышения установленных норм на прием и обслуживание иностранных делегаций и отдельных лиц. Так, при проведении обеда в честь Генерального директора ЮНЕСКО К.С. Мацууры в ресторане Государственного исторического музея было израсходовано 41595,0 рубля. Согласно приказу Министерства финансов Российской Федерации от 6 июля 2001 года № 50-н, определена норма для соответствующего уровня делегации из 18 человек, принимающих участие в приеме, в сумме 11340,0 рубля. Кроме того, при проведении рабочего завтрака в гостинице “Националь” в честь заместителя Генерального секретаря ООН, директора Управления ООН по наркотикам и преступности А.М. Косты (на 8 человек) было израсходовано 29889,93 рубля, в то время как, согласно вышеуказанному приказу, установленная норма составила 5040,0 рубля.

В процессе проверки также установлены случаи превышения установленных норм (в 5-11 раз) при приобретении памятных подарков для руководителей и членов иностранных делегаций.

6. В рамках проверки использования средств в подведомственном учреждении МИД России - Поликлинике МИД России - установлено, что указанные средства также использовались с нарушением законодательства Российской Федерации по проведению конкурсных торгов.

Кроме того, в договоре от 10 октября 2003 года № 3/3 между ООО “ТБИ-ДЕНТ” и Поликлиникой МИД России не учитываются интересы медицинского учреждения: отсутствуют положения по определению срока, в течение которого фирма должна обеспечить поставку товара Поликлинике, наличие условий 100 % предоплаты.

Игнорирование интересов Поликлиники МИД России при заключении договора привело к тому, что при оплате указанной фирме 730583,1 рубля по состоянию на 31 декабря 2003 года было поставлено товара на сумму 494357,8 рубля.

Несоблюдение руководством Поликлиники МИД России ее интересов привело к тому, что этим учреждением были заранее оплачены товары, еще не поступившие на склад, несмотря на то, что, согласно условиям договоров с коммерческими фирмами, оплата товаров должна производиться через 7 дней после поставки продукции на склад.

Таким образом, при оплате товаров на общую сумму 2138,9 тыс. рублей фирмам: ЗАО “Омни Мед”, ОАО “Вестро Стар”, ОАО “Рей Медикал”, ООО “ОМБ”, ООО “ТопМед” на складе по состоянию на 31 декабря 2003 года были оприходованы товары на сумму 523,4 тыс. рублей.

Кроме того, при заключении договора № 24/9 от 19 сентября 2003 года между Поликлиникой МИД России и ООО “ГМЦ” на предметы медицинского назначения в рамках этого договора (без заключения соответствующих документов) были поставлены канцелярские принадлежности и инвентарь на сумму 235,2 тыс. рублей.

Перечень оформленных актов

1. Акт проверки целевого использования в 2003 году средств, полученных загранучреждениями от разрешенных видов деятельности, предназначенных на их содержание за рубежом в сумме 37 млн. долларов США (1184 млн. рублей), неправомерно переведенных МИД России в Российскую Федерацию на счета “Централизованного резерва МИД России” от 18 марта 2004 года № КМ-253/05-3 (без замечаний). Проверка проводилась в Постоянном представительстве Российской Федерации при Организации Объединенных Наций (г. Нью-Йорк).

С актом ознакомлены: первый заместитель Постоянного представителя Российской Федерации при ООН Г.М. Гатилов, заместитель директора Валютно-финансового департамента МИД России Т.М. Зудина, начальник отдела Департамента капитального строительства и собственности МИД России И.В. Погожих, главный специалист - главный бухгалтер Постоянного представительства Российской Федерации при ООН В.А. Логутов.

2. Акт проверки целевого использования в 2003 году средств, полученных загранучреждениями от разрешенных видов деятельности, предназначенных на их содержание за рубежом в сумме 37 млн. долларов США (1184 млн. рублей), неправомерно переведенных МИД России в Российскую Федерацию на счета “Централизованного резерва МИД России” от 10 июня 2004 года № КМ- 671/05-2 (без замечаний).

Проверка проводилась в структурных подразделениях Министерства иностранных дел Российской Федерации.

С актом ознакомлены: заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации Д.Г. Завгаев, директор Валютно-финансового департамента МИД России В.А. Логутов.

Выводы

1. В 2003 году МИД России расходовал средства в сумме 1086868,8 тыс. рублей, являющиеся остатками Централизованного резерва МИД России (рублевый эквивалент 37 млн. долларов США), которые были перечислены в декабре 2002 года со счета Постоянного представительства Российской Федерации при ООН.

Из указанных средств 666963,0 тыс. рублей были израсходованы с грубейшим нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации не на содержание представительств МИД России за рубежом, а на содержание Центрального аппарата МИД России и его подведомственных организаций в России, из которых 9679,4 тыс. рублей израсходованы не по целевому назначению.

В Управлении делами (Департаменте) МИД России, возглавляемом В.Д. Метелкиным, была разработана схема, в соответствии с которой закупки товаров и услуг осуществлялись путем дробления одного договора (контракта) с одним поставщиком аналогичной продукции на несколько платежей, сумма которых не превышала разрешенного законодательством предела, в то время как конкурсы на поставки продукции, товаров и услуг не проводились. Оплата производилась на основании представленных счетов (в отдельных случаях счета представлялись ежемесячно, а иногда и ежедневно) в суммах, не превышающих 200,0 тыс. рублей.

Такая практика организации закупок в МИД России свидетельствует об уклонении от исполнения федерального законодательства о проведении торгов, тем самым, затрудняя контроль за исполнением установленного порядка закупок и целевым использованием финансовых средств.

2. “Порядок поступления средств от оказания платных услуг на счета по учету средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и их использования Министерством иностранных дел Российской Федерации и его территориальными органами в 2003 году” был утвержден и согласован с Минфином России со зна-

чительным нарушением сроков (более 6 месяцев), установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2003 года № 85 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год”.

3. Доходная часть сметы доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, сформирована с нарушением вышеуказанного Порядка.

4. В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Минфина России от 21 июня 2001 года № 46-н МИД России в 2003 году имел счета для учета средств от предпринимательской деятельности в коммерческой кредитной организации (АКБ “Первое общество взаимного кредита”) помимо счетов в УФК Минфина по г. Москве. Кроме того, в нарушение указанных документов, остатки на счете в коммерческом банке не были перечислены по окончании финансового года на счет УФК Минфина России по г. Москве.

5. В ходе проверки в Управлении делами (Департаменте) МИД России установлены случаи значительного превышения установленных норм на прием и обслуживание иностранных делегаций и отдельных лиц (в 4-6 раз), а также на приобретение подарков членам иностранных делегаций (в 5-11 раз).

6. В ходе проверки в Поликлинике МИД России установлены случаи нарушения законодательства Российской Федерации при проведении закупок товаров, работ и услуг и другие нарушения при ведении финансово-хозяйственной деятельности.

Предложения

1. По фактам выявленных нарушений направить представление Счетной палаты Министру иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврову с предложениями:

- возвратить в федеральный бюджет средства в сумме 9679,4 тыс. рублей, израсходованные не по целевому назначению;

- государственные контракты на закупку товаров, работ и услуг размещать на конкурсной основе в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, регуливающими организацию закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд;

- обеспечить безусловное исполнение российского законодательства при формировании и использовании средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;

- закрыть счета МИД России для учета средств от предпринимательской деятельности в коммерческой кредитной организации (АКБ “Первое общество взаимного кредита”), существующие в нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Минфина России от 21 июня 2001 года № 46-н;

- организовать и наладить эффективный финансовый контроль за соблюдением установленных норм на прием, обслуживание и приобретение памятных подарков для руководителей и членов иностранных делегаций;

- усилить контроль за финансово-хозяйственной деятельностью подведомственных МИД России учреждений;

- принять меры воздействия к должностным лицам МИД России, допустившим нарушения порядка, установленного законодательством Российской Федерации.

2. По фактам выявленных нарушений направить представление Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации А.В. Кудрину с предложениями:

- осуществить сокращение бюджетных ассигнований МИД России при подготовке проекта закона о федеральном бюджете на 2005 год на сумму 9679,4 тыс. рублей, из-

расходованных МИД России не по целевому назначению, по разделу “Международная деятельность”, подразделу “Международное сотрудничество”, целевой статье “Заграничный аппарат”, виду расходов “Расходы на содержание аппарата”;

- обеспечить действенный контроль со стороны Министерства финансов Российской Федерации по безусловному исполнению российского законодательства при формировании и использовании средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;

- закрыть счета МИД России для учета средств от предпринимательской деятельности в коммерческой кредитной организации (АКБ “Первое общество взаимного кредита”), существующие в нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Минфина России от 21 июня 2001 года № 46-н.

3. Направить отчет по результатам проверки в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

4. Направить отчет по результатам проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить материалы в средства массовой информации в установленном порядке.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Н. И. ЛОКТИОНОВ