

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 сентября 2017 года № 52К (1197) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств займа Международного банка реконструкции и развития на реализацию проекта № 4826-RU «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии.

Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств займа Международного банка реконструкции и развития на реализацию проекта № 4826-RU «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.3.0.2
Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

Предмет контрольного мероприятия

Законодательные и нормативные правовые акты, регламентирующие процесс привлечения и использования средств займа Международного банка реконструкции и развития (далее - МБРР) для реализации проекта «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость» (далее - Проект);

деятельность Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии и иных участников проекта по выполнению возложенных функций в рамках реализации проекта «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость»;

деятельность федеральных органов исполнительной власти по контролю за эффективным использованием средств займа МБРР;

первичные учетные документы, подтверждающие привлечение и расходование средств займа МБРР, бухгалтерская (финансовая) отчетность.

Объекты контрольного мероприятия

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (г. Москва); Некоммерческий фонд реструктуризации предприятий и развития финансовых институтов (г. Москва); Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва) (камерально); Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан (г. Казань); Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Башкортостан (г. Уфа); Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Москве; федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» (г. Москва).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 10 мая по 29 сентября 2017 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Проанализировать соблюдение законодательства и целевого использования средств займа МБРР в рамках реализации проекта «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость».

2. Оценить эффективность реализации проекта «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость» и его влияние на совершенствование системы регистрации прав на недвижимое имущество.

Проверяемый период деятельности: 2007-2016 годы.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Анализ соблюдения законодательства и целевого использования средств займа МБРР в рамках реализации проекта «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость»

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2007 года № 461 «О подписании Соглашения между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования проекта «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 20 июля 2007 года № 461) приняты следующие решения: принять предложение Минюста России и Федеральной регистрационной службы, согласованное с Минфином России, Минэкономразвития России

и МИДом России, о подписании Соглашения между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования проекта «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость», предусматривающего предоставление Российской Федерации займа в размере 50 млн. долл. США со сроком погашения 17 лет, включая 5-летний льготный период.

Федеральной регистрационной службе поручено подписать Соглашение от имени Российской Федерации и обеспечить реализацию Проекта в соответствии с Соглашением и законодательством Российской Федерации.

Указанным постановлением также поручено Минфину России при формировании проекта федерального бюджета на соответствующий финансовый год предусматривать средства, необходимые для обслуживания и погашения займа, а также совместно с Федеральной регистрационной службой - средства для софинансирования Проекта.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 20 июля 2007 года № 461 осуществлены следующие мероприятия.

МБРР и Российской Федерацией (в лице Минфина России) подписано Соглашение о займе от 14 сентября 2007 года № 4826-RU (далее - Соглашение о займе) для финансирования проекта «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость» на общую сумму 50,0 млн. долл. США, цель которого предусматривает усовершенствование системы регистрации прав на недвижимое имущество за счет разработки стандартизированного, четкого и эффективного порядка регистрации и внедрения усовершенствованной системы управления информацией для регистрационных органов.

Согласно протоколу технических консультаций между Российской Федерацией и МБРР по проекту «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимое имущество» от 29 декабря 2005 года были согласованы следующие суммы расходов по Проекту: заем МБРР в сумме 50,0 млн. долл. США (49,26 % общего объема средств) и софинансирование Российской Федерации в сумме 51,5 млн. долл. США (50,74 %) при общей стоимости Проекта 101,5 млн. долл. США (одобрено Правительством Российской Федерации от 6 апреля 2006 года № 1168п-П13).

Соглашение о займе вступило в силу 23 апреля 2008 года (письмо МБРР от 23 апреля 2008 года № 2008-00259/ECCU1). В соответствии с разделом 2.03 статьи II Соглашения о займе дата закрытия займа была определена 31 мая 2014 года. В соответствии с приложением 2 к Соглашению о займе Проект предполагалось завершить до 30 ноября 2013 года.

Согласно разделу 3.01(а) статьи III Соглашения о займе реализация Проекта будет выполняться через Федеральную регистрационную службу.

Исполнителем и главным распорядителем бюджетных средств по Проекту с 23 апреля по 29 декабря 2008 года являлась Федеральная регистрационная служба. Указом Президента Российской Федерации от 25 декабря 2008 года № 1847 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» с 30 декабря 2008 года Федеральная регистрационная служба переименована в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии (далее - Росреестр) и передана из ведения Минюста России в ведение Министерства экономического развития Российской Федерации с возложением на нее функции по организации единой системы государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним. В состав Росреестра вошли Федеральная регистрационная служба, Федеральное агентство геодезии и картографии и Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости.

Росреестр в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете определен главным распорядителем средств федерального бюджета по Проекту.

В соответствии с разделом 6.01 Соглашения о займе Минфину России и Росреестру было необходимо для вступления Соглашения о займе в силу заключить договор о реализации Проекта с группой реализации Проекта.

Во исполнение раздела 6.01 Соглашения о займе между Минфином России, Федеральной регистрационной службой и Некоммерческим фондом реструктуризации предприятий и развития финансовых институтов заключен договор поручения от 3 апреля 2008 года № 01-01-06/04-52 о реализации проекта «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость» (далее - Договор поручения), регламентирующий обязанности и функции, возложенные на исполнителей Проекта: Минфин России, Федеральную регистрационную службу (с 2008 года переименована в Росреестр) и Некоммерческий фонд реструктуризации предприятий и развития финансовых институтов (далее - ФРП, Фонд).

В соответствии с условиями Договора поручения (пункт 5.2 раздела 5) Росреестр:

- создает тематические группы, оценочные комиссии, привлекает к их работе представителей Минфина России и Минэкономразвития России и других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти;
- утверждает конкурсную и иную документацию по закупкам товаров, работ, услуг; отчеты о работе консультантов (консультационные фирмы, про-

ектно-конструкторские фирмы, агенты по закупкам, аудиторские фирмы, научно-исследовательские институты, которые привлекаются на договорной основе для получения информационных услуг, которые необходимы для проектов, финансируемых за счет займов МБРР), материалы, подготовленные консультантами и другую документацию в соответствии с заключенными договорами, до осуществления оплаты по соответствующему договору;

- предоставляет ФРП необходимые технические задания для найма консультантов, а также технические требования, необходимые для закупки товаров (работ, услуг) в рамках реализации Проекта, документацию по софинансированию Проекта, информацию о планируемых закупках для подготовки им плана закупок с указанием содержания каждого конкурса, предполагаемой суммы, а также планируемых сроках начала и завершения каждого контракта;

- обеспечивает своевременное перечисление средств софинансирования Проекта на оплату согласованных с МБРР расходов по Проекту;

- осуществляет контроль за приемкой и постановкой на баланс оборудования, закупаемого в рамках Проекта;

- утверждает план реализации Проекта, план закупок, бюджет Проекта, а также отчеты об их исполнении по согласованию с Минфином России и Минэкономразвития России.

ФРП учрежден во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 апреля 1996 года № 582-р.

Учредителями ФРП являлись Национальный фонд жилищной реформы, Сберегательный банк Российской Федерации, Международный центр социально-экономических исследований «Леонтьевский центр», участниками ФРП - Минэкономики России, Минфин России, Минстрой России. В соответствии с протоколом заседания Совета Фонда от 21 ноября 2014 года № 4 в состав участников ФРП включен Аппарат Правительства Российской Федерации. Генеральным директором ФРП с 1997 года по настоящее время является М.П. Корольков.

Учредительный договор от 26 июня 1996 года был подписан между учредителями, Национальным фондом жилищной реформы, Сберегательным банком Российской Федерации, Международным центром социально-экономических исследований «Леонтьевский центр» и Центральным банком Российской Федерации. Учредителями (протокол от 2 июня 1997 года № 3) принято решение об участии ФРП в осуществлении проектов развития финансовых учреждений и поддержки предприятий. В соответствии с уставом ФРП является не имеющей членства некоммерческой организацией,

учрежденной юридическими лицами, и осуществляет свою деятельность в соответствии с международными договорами Российской Федерации, нормативными актами, действующими на территории Российской Федерации, и уставом ФРП.

В соответствии с уставом ФРП основной целью деятельности Фонда является формирование фондов денежных средств и иного имущества и использование их для оказания содействия в выработке сбалансированной политики и реализации проектов и программ в области социально-экономического и социально-общественного развития.

В соответствии с условиями Договора поручения (пункт 3.1 раздела 3) ФРП:

готовит план закупок и представляет его на утверждение в Росреестр в течение 10 рабочих дней после получения информации о планируемых закупках с указанием содержания каждого конкурса, предполагаемой суммы, а также планируемых сроках начала и завершения каждого контракта;

готовит в соответствии с планом закупок конкурсную документацию, организует и обеспечивает выполнение процедур закупок товаров (работ, услуг) и сопровождение контрактов по правилам МБРР с учетом требований законодательства Российской Федерации в соответствии с целями и задачами Проекта;

представляет на утверждение в Росреестр, а затем в МБРР конкурсную и иную документацию по закупкам товаров, работ, услуг;

открывает и ведет специальный счет займа, ведет проектный учет средств займа и софинансирования Проекта;

по указанию Росреестра заключает договоры о закупке товаров, работ, услуг с поставщиками, представляет на утверждение Росреестра всю необходимую документацию в соответствии с заключенными договорами, осуществляет платежи по договорам в сроки и в порядке, установленные соответствующими договорами;

ведет учет основных средств, закупленных для нужд Росреестра за счет средств займа и софинансирования Проекта, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации по бухгалтерскому учету, включая начисление износа и списание устаревших основных средств;

организует в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации проекта, осуществляемого Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций, утвержденной приказом Минэкономразвития России № 615, Минфина России № 106н от 26 сентября 2014 года, проведение оценки эффективности Проекта и представ-

ляет соответствующий отчет в Росреестр, направляет в МБРР рассмотренные Росреестром материалы, необходимые для подготовки доклада о завершении реализации Проекта, по завершении Проекта представляет Росреестру и Минфину России доклад об итогах реализации Проекта, включая оценку его эффективности.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 20 июля 2007 года № 461 Минфином России в период с 2007 по 2016 год в федеральном бюджете ежегодно предусматривались средства займа МБРР и средства федерального бюджета на софинансирование мероприятий Проекта.

Для осуществления мероприятий по Проекту ФРП в Сбербанке России открыт текущий счет в рублях № 40703810700020106507, текущий счет в долларах США № 40703840700020008507 и транзитный валютный счет в долларах США № 40703840000021008507.

В соответствии с условиями Соглашения о займе запланированный срок реализации Проекта составлял 6 лет (до 30 ноября 2013 года), срок закрытия займа - 31 мая 2014 года, то есть в течение 6,5 лет.

Проверка показала, что фактическая реализация Проекта осуществлялась в течение 8 лет вместо первоначально запланированных 6 лет. Дата закрытия займа - 31 мая 2014 года, установленная разделом 2.03 статьи II Соглашения о займе, дважды продлевалась (по инициативе Минфина России и Росреестра по согласованию с МБРР) и была перенесена в результате на 29 февраля 2016 года.

Так, согласно внесенным изменениям в Соглашение о займе (дополнительные соглашения от 29 мая 2014 года № 2014-00290/ЕССU1 и от 13 февраля 2015 года № 2015-00061/ЕССU1) дата закрытия займа была перенесена первоначально на 28 февраля 2015 года и затем на 29 февраля 2016 года, соответственно. Таким образом, в период 2008-2016 годов сроки реализации Проекта и закрытия займа дважды переносились и в целом срок реализации Проекта продлен на 2 года.

Миссия МБРР находилась на территории Российской Федерации в период с 18 по 22 ноября 2013 года с целью контроля хода реализации Проекта. В ходе работы миссии МБРР была отмечена значительная задержка начала реализации Проекта, вызванная необходимостью внесения изменений в Соглашение о займе в связи с реформированием федеральных органов исполнительной власти и созданием Росреестра. В этой связи МБРР была выражена обеспокоенность низкими темпами освоения выделенных средств Проекта.

Так, в период реализации Проекта был издан Указ Президента Российской Федерации от 25 декабря 2008 года № 1847 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии», в соответствии с которым непосредственная реализация функций по организации единой системы государственного кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним была возложена на Росреестр, который объединил в себе Федеральную регистрационную службу, Федеральное агентство геодезии и картографии и Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости.

Кроме того, в рамках работы миссии МБРР Банком поднимался вопрос о продлении срока реализации Проекта в связи с выполнением работ по 11 контрактам, 5 из которых потребуют продления срока реализации Проекта.

С учетом изложенного по обращению Минфина России (письмо от 22 мая 2014 года № 17-04-08/24276) МБРР были внесены в Соглашение о займе изменения (дополнительное соглашение от 29 мая 2014 года № 2014-00290/ЕССUI) в части переноса даты закрытия займа на 28 февраля 2015 года.

В соответствии с заявкой на продление срока реализации проекта «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость», утвержденной заместителем руководителя Росреестра К.А. Колтонюком 26 декабря 2014 года, и обращением Минфина России в МБРР (письмо от 22 января 2015 года № 17-04-08/69521) дополнительным соглашением были внесены изменения в Соглашение о займе от 13 февраля 2015 года № 2015-00061/ЕССU1 в части переноса даты закрытия займа на 29 февраля 2016 года.

В соответствии с приложением 2 к Соглашению о займе общая сумма в размере 50,0 млн. долл. США предназначалась на следующие мероприятия:

- институциональное развитие Федеральной регистрационной службы (анализ действующего законодательства и разработка проектов нормативных и правовых актов, направленных на совершенствование регистрационной системы);

- информационно-коммуникационные системы (анализ действующих информационных систем, используемых в настоящее время в территориальных органах и подведомственных организациях Росреестра; разработка, испытание и поэтапное внедрение единого унифицированного программного обеспечения; конвертирование существующих регистрационных данных и документов в формат, необходимый для создания единой инфор-

мационной системы; поставка и установка необходимого оборудования и программного обеспечения);

- повышение функциональных возможностей сотрудников Росреестра (создание системы дистанционного обучения; разработка и проведение специальных курсов и семинаров, организация учебных поездок в стране и за рубежом);

- управление Проектом.

В соответствии с условиями Соглашения о займе для финансирования Проекта предусматривалось предоставление МБРР Российской Федерации займа в размере 50 млн. долл. США, приложением № 1 Соглашения о займе были установлены категории разрешенных расходов, а также процент расходов, подлежащих финансированию за счет средств займа в рамках статей разрешенных расходов по каждой категории расходов, а именно:

- товары, работы, услуги и обучение в сумме 47,27 млн. долл. США, или 94,54 % от общей суммы займа, которые выделяются для оплаты 48 % стоимости товаров, работ, услуг, приобретаемых в рамках реализации Проекта, оставшаяся часть оплачивается за счет средств софинансирования, выделяемых из бюджета Российской Федерации (51,21 млн. долл. США, или 52 %);

- операционные расходы (расходы на содержание ФРП) - 2,73 млн. долл. США, или 5,46 % от общей суммы займа.

Руководителями проекта «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость» являлись:

- с 25 октября 2007 года по 6 октября 2008 года - заместитель директора Росрегистрации С.Д. Денисенко (приказ Росрегистрации от 25 октября 2007 года № 232);

- с 7 октября 2008 года по 15 ноября 2009 года - начальник управления проектов развития и информационных технологий Росрегистрации А.А. Коньков (приказ Росрегистрации от 7 октября 2008 года № 190);

- с 16 ноября 2009 года по 3 октября 2013 года - заместитель руководителя Росреестра Ю.А. Акиншин (приказ Росреестра от 16 ноября 2009 года № 355);

- с 4 октября 2013 года по 20 апреля 2017 года - заместитель руководителя Росреестра К.А. Колтонюк (приказ Росреестра от 4 октября 2013 года № п/402).

В соответствии с приказом Росреестра от 16 ноября 2009 года № 355 (в редакции приказа от 6 сентября 2013 года № п/363) на руководителя Проекта возложены следующие основные функции:

- осуществление общего управления и координации реализации Проекта, в том числе утверждение согласованных в установленном порядке плана закупок товаров, работ, услуг по Проекту, плана реализации Проекта, бюджета Проекта, ежегодных отчетов о реализации Проекта;

- координация действий по реализации Проекта между Росреестром и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, а также между Росреестром и его территориальными органами и подведомственными организациями, принимающими участие в реализации Проекта;

- обеспечение финансового менеджмента по Проекту, в том числе принятие решений об оплате счетов по контрактам, заключенным в рамках Проекта, утверждение смет проектных расходов, подготовленных в соответствии с планом закупок товаров, работ, услуг по Проекту, отчетов об исполнении сметы проектных расходов, согласование заявок на пополнение специального счета и заявки на софинансирование проектных расходов;

- утверждение конкурсной документации после ее согласования с тематической группой Проекта и с заинтересованными управлениями центрального аппарата Росреестра.

В 2014 году в связи с приближением срока завершения Проекта Росреестром проведен анализ возможности завершения реализации контрактов, включенных в план закупок по Проекту на 2013-2014 годы, по результатам которого установлен неиспользованный остаток средств займа МБРР по Проекту в размере 17,81 млн. долл. США, который образовался по следующим причинам:

1. Росреестр отказался от реализации 11 контрактов («Разработка проектно-сметной документации для создания центров хранения данных в приоритетных регионах (до 3 регионов)», «Создание ИТ-инфраструктуры федерального и региональных центров хранения данных (электронные архивы)», «Разработка концепции реализации межрегиональных центров учетно-регистрационных действий», «Проектирование и внедрение распределенной системы мониторинга функционирования ИТ-инфраструктуры оказания государственных услуг физическим и юридическим лицам в электронном виде» и др.) на общую сумму 34,74 млн. долл. США, в том числе за счет средств займа 17,21 млн. долл. США, с учетом параллельной реализации мероприятий Проекта в рамках федеральной целевой программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014-2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2013 года № 903 (8 контрактов на общую

сумму 33,39 млн. долл. США, в том числе за счет средств займа 16,56 млн. долл. США); плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 года № 2236-р (3 контракта - RP/QCBS-46 «Подготовка администраторов программных компонентов автоматизированных систем внутриведомственного взаимодействия и оказания государственных услуг в электронном виде в сфере недвижимости», RP/QCBS-53 «Создание и внедрение системы обучения и повышения квалификации», RP/QCBS-54 «Создание и внедрение системы оценки деятельности служащих Росреестра» на общую сумму 1345,0 тыс. долл. США, в том числе за счет средств займа 645,6 тыс. долл. США);

2. По 8 контрактам образовалась экономия по результатам конкурсных торгов и вследствие образовавшейся курсовой разницы валют по средствам займа в сумме 575,6 тыс. долл. США («Закупка и установка оборудования для реализации федерального информационного ресурса ЕГРП и ГКН», «Закупка, установка оборудования, внедрение единого ведомственного центра телефонного обслуживания (ВЦТО) Росреестра (на федеральном и региональных уровнях)», «Подготовка информационных материалов о деятельности Росреестра, в том числе о порядке предоставления учетно-регистрационных услуг» и др.).

3. Также по инициативе Росреестра была прекращена реализация контракта по пакету закупок RP/CQS-47 «Разработка методик контроля и оценки качества обслуживания клиентов и разработка стандартов обслуживания клиентов для всех регионов Российской Федерации» на сумму 60,0 тыс. долл. США, в том числе за счет средств займа 28,8 тыс. долл. США, в связи с невыполнением консультантом своих обязательств, в том числе:

по контракту от 19 апреля 2013 года № RP/CQS-47 консультант ООО «Бауман Инновейшен» был обязан представить результаты (заключительный аналитический отчет) разработки методических материалов по проведению оценки результатов деятельности территориальных органов Росреестра и филиалов ФГБУ «ФКП Росреестра» по субъектам Российской Федерации по предоставлению государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета объектов недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним в срок до 21 июня 2013 года. Однако фактически консультант ООО «Бауман Инновейшен» представил ФРП

редакцию отчета о разработке методических материалов по проведению оценки результатов деятельности территориальных органов Росреестра и филиалов ФГБУ «ФКП Росреестра» только 12 сентября 2013 года, то есть позже установленного контрактом срока почти на 3 месяца.

По результатам рассмотрения материалов тематической группой Росреестра «Повышение качества и доступности предоставления государственных услуг» услуги консультанта ООО «Бауман Инновейшен» признаны Росреестром неудовлетворительными, в связи с чем соглашением о расторжении от 15 января 2014 года контракт был расторгнут и платежи по контракту не осуществлялись.

В связи с изложенным были внесены изменения в Соглашение о займе от 29 мая 2014 года № 2014-00290/ЕССУИ в части аннулирования суммы займа МБРР в размере 17814,3 тыс. долл. США, то есть средства займа уменьшены на 35,6 процента.

Распределение средств займа по категориям с учетом аннулированной суммы представлено в таблице:

(тыс. долл. США)

Категории	Утвержденные объемы финансирования по состоянию на 14.07.2007 г.	Сумма, аннулированная по состоянию на 30.05.2014 г.	Утвержденные объемы финансирования по состоянию на 29.02.2016 г.
Товары, работы, услуги и обучение	47270,0	- 17814,3	29455,7
Операционные расходы	2730,0	0,0	2730,0
Сумма займа	50000,0		32185,7

Соответственно, были уменьшены средства софинансирования Российской Федерации с 51,2 млн. долл. США до 31,9 млн. долл. США, то есть на 37,7 %. Таким образом, объем использования Росреестром средств займа по Проекту с 2009 года по 2016 год составил 31,25 млн. долл. США, или 62,5 % от первоначальной суммы займа по Соглашению о займе (50 млн. долл. США).

Следует отметить, что часть мероприятий, реализуемых в рамках Проекта, была включена в состав мероприятий федеральной целевой программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014-2020 годы)», в том числе: создание единой учетно-регистрационной системы, реализация комплекса нормативных, административных и информационных мероприятий для сокращения сроков государственной регистрации прав собственности, количества необходимых процедур, а также увеличения гарантий зарегистрированных прав и исключение административных барьеров, коррупционных проявлений.

Соглашением о займе предусмотрены условия предоставления Российской Федерации и погашения займа МБРР на стандартных условиях, аналогичных иным соглашениям о займах (проекты «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга», «Развитие системы государственной статистики - 2», «Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России», «Поддержка судебной системы»), в том числе:

проценты и другие начисления выплачиваются Российской Федерацией (Минфином России) один раз в полгода (15 мая и 15 ноября каждого года);

погашение основной суммы займа производится с 15 ноября 2011 года по 15 ноября 2023 года;

проценты, подлежащие уплате заемщиком за каждый период начисления процентов, выплачиваются по ставке, равной ставке ЛИБОР по валюте займа плюс переменный спред;

начальная единовременная комиссия - 1 % от суммы займа (отменена решением МБРР от 14 октября 2008 года).

Информация о процентах, выплаченных Минфином России по займу, и суммах возврата основного долга за период с 2009 года по 2016 год представлена в таблице:

Срок уплаты	Сумма уплаченных процентов		Сумма погашения основного долга
	тыс. руб.	тыс. долл. США	тыс. долл. США
17.05.2010 г.	19,1	0,6	-
15.11.2010 г.	38,3	1,2	-
16.05.2011 г.	56,8	2,0	-
15.11.2011 г.	86,0	2,8	1260,7
15.05.2012 г.	233,4	7,7	2436,0
15.11.2012 г.	120,7	3,8	1007,6
15.05.2013 г.	318,7	10,2	3534,4
15.11.2013 г.	131,6	4,0	2186,2
15.05.2014 г.	62,3	1,8	910,4
17.11.2014 г.	326,1	6,9	1757,7
15.05.2015 г.	554,4	11,1	1124,4
16.11.2015 г.	1689,2	25,4	1124,4
16.05.2016 г.	3563,2	54,9	1124,4
15.11.2016 г.	5386,0	81,8	1057,1
Итого	12585,8	214,2	17523,3

Во исполнение условий Соглашения о займе по состоянию на 1 января 2017 года Минфином России основной долг по займу погашен в сумме 17,5 млн. долл. США, или 54,3 % общей суммы займа, выплачены проценты в сумме 214,2 тыс. долл. США. Следует отметить, что до 2012 года включительно в соответствии с пунктом 4 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 28 июля 2012 года № 145-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») не использованные получателями бюджетных средств остатки бюджетных средств, находящиеся не на едином счете бюджета, не позднее двух последних рабочих дней текущего финансового года подлежали перечислению получателями бюджетных средств на единый счет бюджета¹.

В период с 2009 года по 2012 год в нарушение пункта 4 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации не использованные ФРП остатки бюджетных средств в федеральный бюджет в конце финансового года не перечислялись.

Сведения об остатках средств на специальных счетах, открытых ФРП для осуществления мероприятий по Проекту в Сбербанке России за период с 2007 года по 2017 год, представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	Объем привлеченных средств	Сумма остатков на счетах ГРП	Отношение суммы остатков к сумме доведенных бюджетных ассигнований за год, %
на 31 декабря 2007 г.	0,00	0,00	-
на 31 декабря 2008 г.	0,00	0,00	-
на 31 декабря 2009 г.	9226,86	8166,24	88,5
на 31 декабря 2010 г.	11974,71	6884,86	57,5
на 31 декабря 2011 г.	217222,76	58839,07	27,1
на 31 декабря 2012 г.	298298,18	89248,33	29,9
на 31 декабря 2013 г.	228962,4	112513,34	49,1
на 31 декабря 2014 г.	827080,12	448942,89	54,3
на 31 декабря 2015 г.	1280581,02	94558,66	7,4
на 31 декабря 2016 г.	91287,37	7305,52	8,0
на 1 февраля 2017 г.	0,00	0,00	-
Итого:	2964633,42	-	-

¹ С 2014 года в связи с принятием Федерального закона от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» остатки средств федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации, не использованные получателями бюджетных средств, находящиеся на специальных счетах, открытых в соответствии с условиями соглашений с международными финансовыми организациями, не подлежат перечислению получателями бюджетных средств на единый счет бюджета и подлежат использованию ими в текущем финансовом году на те же цели.

Наибольшие остатки на счетах ФРП образовались по состоянию на 31 декабря 2009 года - 8166,24 тыс. рублей, или 88,5 % средств, полученных ФРП в 2009 году из федерального бюджета, на 31 декабря 2010 года - 6884,86 тыс. рублей, или 57,5 % средств, полученных в 2010 году из федерального бюджета.

Платежным поручением от 10 февраля 2016 года Росреестром перечислены ФРП, в том числе, средства софинансирования операционных расходов, выделенных на завершение Проекта, в размере 11,7 млн. рублей (эквивалент 148,7 тыс. долл. США).

Остатки средств займа и средств федерального бюджета (софинансирование) на счетах ФРП, открытых для осуществления мероприятий по Проекту, по состоянию на 1 января 2017 года составили:

средства займа МБРР - 0 рублей;

средства софинансирования из федерального бюджета - 7305,52 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3.5.13 Договора поручения предусмотрено, что ФРП осуществляет возврат неизрасходованных остатков средств по Проекту в срок до 31 декабря 2017 года. В соответствии с указанием Росреестра (письмо от 19 января 2017 года № 04-00563-СО/17) ФРП платежным поручением от 23 января 2017 года № 28 осуществил перечисление неиспользованного остатка средств софинансирования операционных расходов, выделенных на завершение Проекта, на счет № 40101810500000001901, открытый Межрегиональному операционному УФК (Росреестр) с указанием КБК 321 1 17 05010 01 6000 180 «Прочие неналоговые доходы федерального бюджета» (возврат неизрасходованных остатков средств на завершение проекта «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимое имущество» в сумме 7305,52 тыс. рублей (эквивалент 122,4 тыс. долл. США), которые почти год находились на счете в Сбербанке России).

Остатки средств на счетах ФРП, открытых для осуществления мероприятий по Проекту в Сбербанке России, составляли 0 рублей, в этой связи банковские специальные счета, действовавшие для целей реализации Проекта, по состоянию на 27 января 2017 года были закрыты.

Следует отметить, что по условиям Соглашения о займе (раздел I приложения 4) закупки необходимых для Проекта товаров и технических услуг, подлежащих финансированию за счет средств займа, должны осуществляться в соответствии с требованиями раздела 1 Руководства «Закупки по займам МБРР и кредитам МАР», опубликованного МБРР в мае 2004 года.

В соответствии с пунктом 1.3 Руководства «Закупки по займам МБРР и кредитам МАР» (далее - Руководство) свободная конкуренция является основой для эффективных государственных закупок. Заемщики должны выбирать наиболее подходящий метод для каждой конкретной закупки. В большинстве случаев международные конкурсные торги (далее - МКТ) при условии их должной организации и предоставлении льгот товарам, произведенным внутри страны, и, если это приемлемо, местным подрядчикам для выполнения работ на заданных условиях являются наиболее целесообразными, в том числе в рамках данного Проекта. В большинстве случаев МБРР требует, чтобы заемщики приобретали товары, работы, услуги путем МКТ, открытых для участия правомочных поставщиков и подрядчиков, в соответствии с требованиями Руководства.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» положения указанного закона не применяются к отношениям, связанным с оказанием услуг международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международными финансовыми организациями, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры.

Для эффективной реализации Проекта Росреестром были созданы следующие рабочие группы: Межведомственная рабочая группа по координации работы по реализации проекта «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость», Оценочная комиссия и 8 тематических групп.

В соответствии с приложением 5 к Соглашению о займе и приказом Минюста России от 4 декабря 2007 года № 233 образована Межведомственная рабочая группа по координации работы по реализации проекта «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость» (далее - МРГ), которой ежегодно в период с 2008 по 2016 год рассматривались и утверждались планы закупок товаров, работ и услуг для реализации Проекта.

В соответствии с Положением о МРГ, утвержденным приказом Росреестра от 7 мая 2013 года № п/174, за период с 2006 года по 2016 год проведено 10 заседаний, в рамках которых ежегодно рассматривались и согласовывались планы закупок товаров, работ и услуг в рамках Проекта, ежегодные бюджеты Проекта, ежегодные планы реализации Проекта, го-

довые отчеты о ходе реализации Проекта и расходовании средств займа, иные вопросы по Проекту.

В состав МРГ входили представители Росреестра, Минфина России и Минэкономразвития России.

Кроме того, во исполнение пункта 5.2.2 Договора поручения приказом Росрегистрации от 29 июля 2008 года № 145 создана Оценочная комиссия по проекту «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость» и утвержден ее состав (заместители руководителя Росреестра, начальники структурных подразделений Росреестра и их заместители, представители тематических групп, представители Минфина России и Минэкономразвития России, а также ФРП), а также утверждено Положение об Оценочной комиссии по проекту «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость».

Оценочная комиссия образована в целях обеспечения обоснованного отбора поставщиков товаров, работ и услуг в рамках реализации мероприятий Проекта.

С февраля 2010 года по ноябрь 2014 года было проведено 32 заседания Оценочной комиссии, в том числе с участием приглашенных специалистов - представителей структурных подразделений Росреестра, Минфина России, Минэкономразвития России, ФРП, консультантов (консультант по управлению компонентом «Информационно-коммуникационные системы» Б.Л. Марков - контракт от 16 февраля 2010 года № RP/IC-09, консультант по обучению и образованию О.Н. Римская - контракт от 16 марта 2011 года № RP/IC-12, консультант по обучению и образованию Е.В. Лихачева - контракт от 10 мая 2012 года № RP/IC-12-1) и др.).

Во исполнение пункта 5.2.1 Договора поручения и в целях обеспечения эффективной реализации Проекта в части подготовки технических заданий и технических спецификаций накупаемые товары и услуги, а также обеспечения квалифицированной оценки конкурсных предложений, сбора, обработки и анализа информации, получаемой в процессе реализации Проекта, приказами Росреестра от 16 ноября 2009 года № 351 и от 1 ноября 2013 года № п/447 созданы 8 тематических групп по реализации Проекта и утверждено Положение о тематических группах, в том числе: «Стратегия архивного хранения», «Управление проектом», «Развитие нормативно-правовой базы», «Внутриведомственное взаимодействие», «Повышение качества и доступности предоставления государственных услуг», «Оснащение центров хранения данных», «Информационно-коммуникационные системы», «Повышение квалификации работников Росреестра».

В рамках реализации Проекта тематическими группами были проведены 106 заседаний, на которых утверждались конкурсная документация, технические требования и задания, изменения к ним, проекты контрактов, дополнения к контрактам, отчеты по итогам исполнения контрактов, рекомендации для Оценочной комиссии.

Порядок планирования, мониторинга и контроля реализации Проекта регламентируется Положением о работе с проектами, реализуемыми Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2005 года № 43 (далее - Положение о работе с проектами), условиями Соглашения о займе и общими правилами реализации проектов, установленными Всемирным банком, Операционным руководством по проекту «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость», одобренным МБРР в 2006 году.

В соответствии с пунктом 3.2.2 Операционного руководства на Минэкономразвития России и Минфин России возложено осуществление контроля за реализацией Проекта с учетом требований законодательства Российской Федерации и условий, определенных в Соглашении о займе. В рамках осуществления данного контроля представители Минфина России и Минэкономразвития России были включены в Межведомственную рабочую группу для согласования в установленном порядке планов реализации Проекта, планов закупок в рамках Проекта и бюджетов Проекта, представляемых Росреестром.

На основании пункта 22 Положения о работе с проектами контроль за реализацией Проекта должен осуществляться в порядке, утвержденном совместным приказом Минэкономразвития России и Минфина России от 26 сентября 2014 года № 616/107н «Об утверждении порядка контроля за подготовкой и реализацией проектов, осуществляемых Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций».

Разрабатываемая Росреестром документация по проекту (планы закупок, планы реализации, отчеты, бюджеты), наряду с рассмотрением в рамках Межведомственной рабочей группы, отдельными письмами Росреестра направлялась также на рассмотрение и согласование в Минэкономразвития России и Минфин России.

Представители Минэкономразвития России и Минфина России входили в состав коллегиальных органов по реализации Проекта (Межведомственной рабочей группы, Оценочной комиссии, тематических групп).

В ходе проведения миссий МБРР (два раза в год) проводилась оценка эффективности расходования средств займа, результативности реализации мероприятий Проекта, оценка достижения показателей Проекта, оценка влияния мероприятий Проекта на развитие единой учетно-регистрационной системы, качества предоставления государственных услуг, социально-экономического развития в целом.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 1996 года № 395 Минфином России Проект был включен в Программу государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2007 год (в сумме 50,0 млн. долл. США), которая являлась приложением к Федеральному закону от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год».

В соответствии с пунктом 7 Положения о работе с проектами Минфином России в Программе государственных внешних заимствований Российской Федерации, которая являлась приложением к федеральным законам о федеральном бюджете на соответствующий год, с 2007 года ежегодно предусматривался Проект в сумме 50,0 млн. долл. США, с 2015 года - в сумме 32,2 млн. долл. США.

Анализ привлечения средств займа за период 2007-2016 годов показал низкие темпы привлечения средств займа по сравнению с утвержденными Программой государственных внешних заимствований Российской Федерации показателями, которые представлены в следующей таблице:

(млн. долл. США)

	Предусмотрено привлечение займа Программой внешних заимствований Российской Федерации (первоначальная редакция)	Предусмотрено привлечение займа Программой внешних заимствований Российской Федерации (уточненная редакция)	Исполнено (привлечено средств займа)	% исполнения
2007 г.	3,9	3,0	-	-
2008 г.	10,0	3,5	-	-
2009 г.	2,2	2,2	0,30	13,6
2010 г.	13,8	1,7	0,29	17,1
2011 г.	20,0	5,6	3,01	53,8
2012 г.	17,2	15,6	4,38	28,1
2013 г.	22,4	6,6	2,95	44,7
2014 г.	22,1	17,0	6,77	39,8
2015 г.	7,6	13,2	13,14	99,6
2016 г.	0,9	0,8	0,39	49,4
Итого	50,0	32,2	31,25	

По данным Минфина России, привлечение средств займа МБРР за период реализации Проекта по состоянию на 1 января 2017 года составило 31,25 млн. долл. США, или 97,04 % от общей уточненной суммы займа по Соглашению о займе (32,2 млн. долл. США).

В течение финансового года при внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете плановые показатели привлечения средств займа корректировались с учетом их фактического использования.

Фактическое использование средств займа и средств софинансирования с начала реализации Проекта до 1 января 2017 года составило 63027,5 тыс. долл. США (в том числе: средства займа МБРР - 31245,1 тыс. долл. США (49,6 %) и средства софинансирования - 31782,4 тыс. долл. США (50,4 %), или 62,1 % от первоначального общего объема средств, предусмотренных на реализацию Проекта в сумме 101,5 млн. долл. США. Общая сумма операционных расходов ФРП, осуществленных за счет средств займа МБРР, составила 1904,3 тыс. долл. США, или 69,7 % от первоначально запланированной суммы операционных расходов - 2730,0 тыс. долл. США.

Информация о фактическом использовании средств по компонентам Проекта за период 2009-2016 годов представлена в таблице:

(тыс. долл. США)

Компонент Проекта	План финансирования Проекта	Фактическое использование средств по Проекту	Не использовано средств	% исполнения
2009 г.				
Компонент А Проекта. Институциональное развитие Федеральной регистрационной службы	30,00	-	30,00	0
Компонент В Проекта. Информационно-коммуникационные системы	60,00	-	60,00	0
Компонент С Проекта. Повышение квалификации работников Федеральной регистрационной службы	-	-	-	-
Компонент D Проекта. Управление проектом	178,62	29,67	148,95	17
Итого средства займа МБРР	211,42	29,67 (100,0 %)	181,75	14
Итого средства федерального бюджета	57,20	-	57,20	0
Итого расходы по Проекту за 2009 г.	268,62	29,67	238,95	11
2010 г.				
Компонент А Проекта. Институциональное развитие Федеральной регистрационной службы	550,40	-	550,40	0
Компонент В Проекта. Информационно-коммуникационные системы	1014,80	-	1014,80	0
Компонент С Проекта. Повышение квалификации работников Федеральной регистрационной службы	43,16	8,73	34,43	20
Компонент D Проекта. Управление проектом	789,82	428,95	360,87	54

Компонент Проекта	План финансирования Проекта	Фактическое использование средств по Проекту	Не использовано средств	% исполнения
Итого средства займа МБРР	1460,44	413,29 (94,43 %)	1047,15	28
Итого средства федерального бюджета	937,74	24,39 (5,57 %)	913,35	3
Итого расходы по Проекту за 2010 г.	2398,18	437,68	1960,50	18
2011 г.				
Компонент А Проекта. Институциональное развитие Федеральной регистрационной службы	2300,43	52,55	2247,88	2
Компонент В Проекта. Информационно-коммуникационные системы	5835,30	4506,51	1328,79	77
Компонент С Проекта. Повышение квалификации работников Федеральной регистрационной службы	267,88	139,18	128,70	52
Компонент D Проекта. Управление проектом	927,93	589,85	338,08	64
Итого средства МБРР	4815,04	2788,38 (52,73 %)	2026,66	58
Итого средства федерального бюджета	4516,50	2499,71 (47,27 %)	2016,79	55
Итого расходы по Проекту за 2011 г.	9331,54	5288,09	4043,45	57
2012 г.				
Компонент А Проекта. Институциональное развитие Федеральной регистрационной службы	4816,26	2986,27	1829,99	62
Компонент В Проекта. Информационно-коммуникационные системы	23320,15	4989,97	18330,18	21
Компонент С Проекта. Повышение квалификации работников Федеральной регистрационной службы	314,49	46,88	267,61	15
Компонент D Проекта. Управление проектом	1054,52	530,56	523,96	50
Итого средства займа МБРР	14423,16	4298,66 (50,2 %)	10124,50	30
Итого средства федерального бюджета	15082,26	4255,02 (49,74 %)	10827,24	28
Итого расходы по Проекту за 2012 г.	29505,42	8553,68	20951,74	29
2013 г.				
Компонент А Проекта. Институциональное развитие Федеральной регистрационной службы	3428,01	1824,81	1603,20	53
Компонент В Проекта. Информационно-коммуникационные системы	24695,33	4064,73	20630,60	16
Компонент С Проекта. Повышение квалификации работников Федеральной регистрационной службы	905,50	93,26	812,24	10
Компонент D Проекта. Управление проектом	718,81	443,56	275,25	62
Итого средства займа МБРР	14510,56	3273,95 (50,94 %)	11236,61	23
Итого средства федерального бюджета	15237,09	3153,41 (49,06 %)	12083,68	21
Итого расходы по Проекту за 2013 г.	29747,65	6427,36	23320,29	22
2014 г.				
Компонент А Проекта. Институциональное развитие Федеральной регистрационной службы	4102,53	3608,12	494,41	88

Компонент Проекта	План финансирования Проекта	Фактическое использование средств по Проекту	Не использовано средств	% исполнения
Компонент В Проекта. Информационно-коммуникационные системы	29545,12	9605,89	19939,23	33
Компонент С Проекта. Повышение квалификации работников Федеральной регистрационной службы	101,52	66,28	35,24	65
Компонент D Проекта. Управление проектом	494,86	202,48	292,38	41
Итого средства займа МБРР	16586,45	6555,38 (48,62 %)	10031,07	40
Итого средства федерального бюджета	17657,58	6927,39 (51,38 %)	10730,19	39
Итого расходы по Проекту за 2014 г.	34244,03	13482,77	20761,26	39
2015 г.				
Компонент А Проекта. Институциональное развитие Федеральной регистрационной службы	-	-	-	-
Компонент В Проекта. Информационно-коммуникационные системы	26820,57	26552,70	267,87	99
Компонент С Проекта. Повышение квалификации работников Федеральной регистрационной службы	130,49	35,67	94,82	27
Компонент D Проекта. Управление проектом	340,06	119,01	221,05	35
Итого средства займа МБРР	13233,28	12869,61 (48,19 %)	363,67	97
Итого средства федерального бюджета	14057,84	13837,77 (51,81 %)	220,07	98
Итого расходы по Проекту за 2015 г.	27291,12	26707,38	583,74	98
2016 г.				
Компонент А Проекта. Институциональное развитие Федеральной регистрационной службы	-	-	-	-
Компонент В Проекта. Информационно-коммуникационные системы	2061,08	2061,08	-	100
Компонент С Проекта. Повышение квалификации работников Федеральной регистрационной службы	18,21	21,22	-3,01	117
Компонент D Проекта. Управление проектом	33,04	18,56	14,48	56
Итого средства займа МБРР	1029,03	1016,06 (48,36 %)	12,97	99
Итого средства федерального бюджета	1083,30	1084,80 (51,63 %)	-1,50	100
Итого расходы по Проекту за 2016 г.	2112,33	2100,86	11,47	99
Всего средства займа МБРР	32185,70 (50,2 %)	31245,00		
Всего средства федерального бюджета	31910,3 (49,8 %)	31782,50		
Всего расходы по Проекту за 2007-2016 гг.	64096,00	63027,50		
Средства на завершение Проекта (средства федерального бюджета)	148,68*	68,75		
Всего расходы по Проекту за 2007-2016 гг. (с учетом средств на завершение Проекта)		63096,24		

* В соответствии с дополнительным соглашением от 20 февраля 2016 года № 4 к Договору поручения средства на завершение Проекта предусмотрены в сумме, эквивалентной 148,7 тыс. долл. США.

Анализ данных таблицы показал, что ежегодно объемы использования средств займа были значительно ниже плана финансирования Проекта: в 2009 году - 14 %, в 2010 году - 28 %, в 2011 году - 58 %, в 2012 году - 30 %, в 2013 году - 23 %, в 2014 году - 40 %. В 2015 году использование составило 97 %, в 2016 году - 99 процентов.

Из данных таблицы следует, что в 2009-2010 годах по Компоненту А Проекта «Институциональное развитие Федеральной регистрационной службы» и Компоненту В Проекта «Информационно-коммуникационные системы» использование средств займа по Проекту не осуществлялось, а в 2011 году по Компоненту А Проекта «Институциональное развитие Федеральной регистрационной службы» составило всего 2 %, что свидетельствует о неисполнении плана реализации Проекта в установленные Соглашением о займе сроки.

Основными причинами низкого расходования средств займа МБРР являлись следующие.

Как указывалось выше, осуществление реорганизации в структуре федеральных органов исполнительной власти и создание Росреестра потребовало проведения в период 2009-2010 годов исследования технической и технологической структуры вновь образовавшегося ведомства, а также внесения в связи с этим соответствующих изменений в Соглашение о займе.

Росреестру потребовалось интегрировать работы по Проекту в план мероприятий по созданию единой учетно-регистрационной системы в Российской Федерации и провести переработку и соответствующее уточнение уже разработанных в рамках Проекта технических заданий/спецификаций по пакетам, находящимся на стадии закупочных процедур, тем самым перераспределив финансирование под новые цели и задачи Росреестра. При этом вносимые изменения потребовали от Росреестра получения соответствующего одобрения МБРР.

Реализация основных мероприятий Проекта была отложена с 2008 года до 2010 года, то есть на два года.

Средства, выделяемые на реализацию Проекта в указанный период, расходовались главным образом на компенсацию операционных расходов ФРП, связанных с оплатой расходов ФРП на подготовку реализации Проекта.

Следует отметить, что в 2016 году (заключительный период реализации Проекта) расходование средств составило 254,0 % в части займа МБРР по сравнению с объемом привлеченных средств займа МБРР в 2016 году и 116,5 % по сравнению с объемом софинансирования ввиду использова-

ния остатков средств на специальных счетах, образовавшихся на конец предыдущего финансового года.

Использование средств займа МБРР и средств софинансирования федерального бюджета на реализацию Проекта представлено в таблице:

(тыс. руб.)

	Заем		Софинансирование	
	объем привлеченных средств	фактическое использование	предоставлено из федерального бюджета	фактическое использование
2009 г.	9226,86	888,12	-	-
2010 г.	8853,75	12495,55	3120,96	738,61
2011 г.	93737,79	86839,26	123484,97	78893,98
2012 г.	136573,30	134336,24	161724,88	133275,40
2013 г.	94788,24	105227,43	134174,16	101482,32
2014 г.	248988,31	242722,70	578091,81	257224,02
2015 г.	808359,92	791588,48	472221,10	851861,47
2016 г.	26430,17	67130,99	64857,20	75541,82
Итого	1426958,34	1441228,77	1537675,08	1499017,62

Для формирования ежемесячных объемов софинансирования проектных расходов ФРП не позднее 16 числа месяца, предшествующего месяцу, на который формируется объем финансирования, должен представить в Росреестр следующий пакет документов:

а) смету по софинансированию проектных расходов на месяц, подписанную уполномоченным представителем ФРП;

б) заявку на перечисление денежных средств на софинансирование проектных расходов в следующем месяце, подписанную уполномоченным представителем ФРП (пункт 7.2.1 Операционного руководства).

Из анализа представленных ФРП в ходе проверки в Росреестре заявок ФРП на софинансирование следует, что все заявки подготовлены и направлены ФРП в Росреестр с нарушением установленного в Договоре поручения (пункт 3.1.23) срока - не позднее 16 числа месяца, предшествующего формированию объема финансирования на соответствующий квартал.

В соответствии с пунктом 5.2.14 Договора поручения от 3 апреля 2008 года согласование представленных ФРП заявок руководителем Проекта (заместитель руководителя Росреестра) не должно превышать 10 рабочих дней с даты поступления заявки.

Дата согласования заявок руководителем Проекта (заместитель руководителя Росреестра) на большинстве заявок (17 заявок из 22) отсутствует. Из 5 заявок, на которых указана дата согласования руководителем Проек-

та, 3 заявки согласованы в предусмотренный пунктом 5.2.14 Договора поручения срок (10 дней), 2 заявки согласованы с нарушением указанного срока, что свидетельствует об отсутствии должного контроля со стороны Росреестра за своевременным финансированием Проекта.

В соответствии с пунктом 5.2.9 Договора поручения от 3 апреля 2008 года Росреестр обязан обеспечивать своевременное перечисление средств финансирования Проекта на оплату согласованных с МБРР расходов по Проекту, не подлежащих оплате из средств займа, после получения заявок.

Учитывая, что ФРП нарушал сроки составления и направления в Росреестр заявок на софинансирование, платежи по некоторым заявкам производились в конце периода, на который составлялась заявка. Например, по заявке № 3 от 11 февраля 2011 года на I квартал 2011 года платежи произведены только 31 марта 2011 года, по заявке № 3 от 24 февраля 2014 года на I квартал 2014 года платежи осуществлены 19 марта 2014 года.

Из представленной в ходе проверки информации можно сделать вывод, что денежные средства перечислялись Росреестром на счет ФРП в срок от 8 до 53 дней с даты регистрации заявки.

Росреестром проводились конкурсы, по результатам которых заключались контракты на закупку товаров, работ и услуг для создания единой IP-сети и средств шифрования, центров обработки данных и резервных центров для реализации проектов внедрения единой учетно-регистрационной процедуры, установки современных механических систем архивирования (криптографические IP-маршрутизаторы (криптошлюзы) и программное обеспечение для них, аппаратное обеспечение (системы хранения данных, системы хранения резервных копий, серверы, стримеры, ленточные библиотеки, криптошлюзы), телефония, системные блоки, мониторы, видео- и аудио-оборудование, стационарные и мобильные архивные шкафы (стеллажи) и др.), лицензии для управления базами данных, а также технических и консультационных услуг, значительная часть которых была иностранного производства (Германия, Китай, Польша, Корея, Беларусь, Канада, Япония, Великобритания), и закупалась по контрактам у российских компаний-поставщиков: ООО «ТехноСерв АС», ЗАО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», ООО «Систематика», ЗАО «Бизнес Компьютер Центр», ЗАО «Ай-Теко», ВО «Технопромимпорт», Консорциум: ЗАО «КРОК инкорпорейтед» и ООО «Промет», ЗАО «Бизнес Компьютер Центр».

Кроме того, заключались контракты на обучение для повышения квалификации сотрудников Росреестра (ознакомительные поездки, учебные курсы, семинары, конференции и другие мероприятия по ознакомлению

с международным опытом эффективного управления земельными ресурсами, обмену опытом в области учета земельных прав и оценки земли и недвижимости, совершенствованию управления владением и пользованием земельными ресурсами, продвижению достижений Росреестра в создании современной учетно-регистрационной системы, включая расходы на подготовку учебных материалов, аренду помещений).

В рамках реализации Проекта в 2011-2014 годах Росреестром было заключено 39 контрактов на закупку товаров, работ и услуг, оказание консультационных услуг, оказание услуг по повышению профессиональных навыков сотрудников Росреестра на общую сумму (в валюте контрактов) 54,4 млн. долл. США и 211,9 млн. рублей, в том числе:

9 контрактов на закупку товаров, работ и услуг для создания единой IP-сети и средств шифрования, центров обработки данных и резервных центров для реализации проектов внедрения единой учетно-регистрационной процедуры, установки современных механических систем архивирования на общую сумму 51,3 млн. долл. США и 169,4 млн. рублей;

12 контрактов на оказание консультационных услуг Росреестру на сумму 2,7 млн. долл. США и 42,5 млн. рублей;

18 контрактов на оказание услуг по повышению профессиональных навыков сотрудников Росреестра (организацию зарубежных ознакомительных поездок в рамках международных мероприятий, участие в зарубежных семинарах и обучающих турах) на общую сумму 0,4 млн. долл. США.

Кроме того, в рамках реализации Проекта было заключено 6 контрактов с индивидуальными консультантами (консультант по управлению компонентом «Информационно-коммуникационные системы» - контракт от 16 февраля 2010 года № RP/IC-09, консультант по обучению и образованию - контракт от 16 марта 2011 года № RP/IC-12, консультант по обучению и образованию - контракт от 10 мая 2012 года № RP/IC-12-1, консультант по бюджету и финансовому управлению - контракт от 22 апреля 2011 года № RP/IC-10, консультант по анализу и подготовке рекомендаций по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере регистрационных услуг - контракт от 15 июля 2011 года № RP/IC-13, консультант по научно-методическому обеспечению - контракт от 10 января 2012 года № RP/IC-20-1) на общую сумму 0,4 млн. долл. США.

Информация об объемах использования средств проекта «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость» в разрезе участников Проекта за период приведена в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Участники Проекта (получатели товаров, работ и услуг)	Фактический объем использования средств в рамках Проекта			
	на поставку товаров и оплату технических услуг (балансовая стоимость товаров, работ и услуг, переданных Росреестром по из- вещениям получателям)	на оказание консультацион- ных услуг	на оказание услуг по повышению профессиональных навыков сотрудников Росреестра	итого
Росреестр	962492,2	134238,7	15232,1	1111963,0
Территориальные управле- ния Росреестра в субъектах Российской Федерации	1379239,7	-	-	1379239,7
ФГБУ «Федеральная кадаст- ровая палата Росреестра»	328,6	-	-	328,6
Филиалы ФГБУ «Федераль- ная кадастровая палата Росреестра» в субъектах Российской Федерации	166245,7	-	-	166245,7
Индивидуальные консультанты	-	14338,0	-	14338,0
Итого	2508306,2	148576,7	15232,1	2672115,0
Операционные расходы ФРП на управление Проектом	66698,2			
Всего	2738813,2			

Наибольший объем средств в рамках Проекта был использован на приобретение оборудования и программного обеспечения для территориальных управлений Росреестра в субъектах Российской Федерации, общая стоимость которых составила 1379239,7 тыс. рублей, или 50,4 % общего объема средств, использованных в рамках Проекта. Объем средств для Росреестра составил 1111963,0 тыс. рублей, или 40,6 % общего объема средств, использованных в рамках Проекта, филиалов ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» в субъектах Российской Федерации - 166245,7 тыс. рублей, или 6,1 %, ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» - 328,6 тыс. рублей, или 0,01 процента.

При исполнении контрактов, заключенных в рамках реализации Проекта, установлены факты неэффективного планирования Росреестром закупок и неэффективного использования территориальными управлениями и подведомственными организациями Росреестра федерального имущества на общую сумму 119892,8 тыс. рублей в связи с тем, что в территориальные управления и подведомственные организации Росреестра поставлено оборудование и программное обеспечение, которое впоследствии не использовалось в связи с исключением соответствующих мероприятий планом мероприятий («дорожной картой») «Повышение качества государ-

ственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 года № 2236-р.

1) Так, в рамках Проекта одним из мероприятий являлось создание единой IP-сети и средств шифрования в территориальных органах и подведомственных учреждениях Росреестра в целях обеспечения защиты каналов передачи данных Росреестра.

В 2011 году Росреестром было направлено письмо от 25 января 2011 года № 10-00006/11 руководителям территориальных управлений и подведомственных организаций Росреестра о предоставлении информации о количестве территориальных отделов, нуждающихся в средствах криптографической защиты.

В соответствии с протоколом совещания тематической группы «Информационно-коммуникационные системы» по Проекту от 14 марта 2011 года № 10 был рассмотрен и утвержден проект технических требований и спецификаций оборудования для пакета № RP/ICB-05 «Закупка оборудования, проведение работ по созданию единой IP-сети и средств шифрования в территориальных органах Росреестра», в котором предусматривалась поставка средств криптографической защиты в количестве 4377 штук.

В соответствии с планом закупок по Проекту на 2011-2013 годы, утвержденным заместителем руководителя Росреестра Ю.А. Акиньшиным - руководителем Проекта - 14 октября 2011 года, и по результатам проведенного конкурса Росреестром заключен контракт от 13 апреля 2012 года № RP/ICB-05 с ЗАО «Ай-Теко» (Россия) на поставку оборудования иностранного производства (Тайвань, Нидерланды, Германия, Китай, Сингапур, Малайзия) и выполнение работ по созданию единой IP-сети и средств шифрования в территориальных органах Росреестра на общую сумму 7448953,68 долл. США.

В соответствии с условиями указанного контракта в 2012 году в Росреестр, 79 территориальных управлений Росреестра, ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» и 77 филиалов ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» было поставлено 4377 комплектов аппаратного обеспечения с установленным программным обеспечением «Застава-Офис» на общую сумму 80797,1 тыс. рублей.

Вместе с тем, по информации Росреестра (письмо от 24 августа 2017 года № 17-10342-МБ/17), по состоянию на 1 июля 2017 года из общего количества полученного по контракту от 13 апреля 2012 года № RP/ICB-05 криптографи-

ческого оборудования 4377 единиц территориальными управлениями Росреестра и филиалами ФГБУ «ФКП Росреестра» с 2013 года не используются 1357 единиц оборудования, или 31,0 % общего объема поставленного оборудования на общую сумму 25003,3 тыс. рублей.

В соответствии с планом мероприятий («дорожной картой») «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (пункт 29.3), утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 года № 2236-р, было предусмотрено закрытие офисов приема-выдачи документов учетно-регистрационного органа.

Следует отметить, что согласно инвентарным карточкам учета срок службы криптографического оборудования составлял 3 года. По состоянию на 1 июля 2017 года остаточная стоимость оборудования с учетом начисленной амортизации составляет 0 рублей, при этом часть оборудования вообще не использовалась.

В связи с запросом Счетной палаты Российской Федерации (от 28 июня 2017 года № ЗИ05-02-47/05-02) в рамках проводимого контрольного мероприятия о предоставлении информации об использовании полученного в рамках Проекта криптографического оборудования Росреестр сообщил, что территориальными органами и подведомственными учреждениями Росреестра проводится работа по переводу высвободившихся и неиспользуемых криптошлюзов на консервацию, выводу их из средств криптозащиты (письмо от 19 июля 2017 года № 17-08790-МБ/17).

В связи с изложенным расходование средств федерального бюджета, направленных на оплату оборудования и программного обеспечения по контракту от 13 апреля 2012 года № RP/ICB-05 в сумме 25003,3 тыс. рублей является неэффективным использованием федерального имущества и ресурсов, что свидетельствует о низком уровне планирования закупок товаров в рамках Проекта.

2) В рамках реализации Проекта между Росреестром, ЗАО «Ай-Теко» и ФРП заключены контракт от 17 июля 2014 года № RP/ICB-31 и дополнительное соглашение к нему от 10 октября 2014 года № 1 «Подготовка инфраструктуры центров обработки данных для реализации проектов внедрения единой учетно-регистрационной процедуры (включая системы инженерного обеспечения, серверное оборудование, оборудование локально-вычислительной сети)» на общую сумму 12287,7 тыс. долл. США.

Следует отметить, что создание в период с 2013 года до марта 2018 года межрегиональных учетно-регистрационных центров было предусмотрено планом мероприятий («дорожной картой») «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (пункт 12.1), утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 года № 2236-р.

В соответствии с условиями контракта от 17 июля 2014 года № RP/ICB-31 получателями систем хранения данных являлись 72 территориальных управления Росреестра, в том числе 2 макрорегиональных центра на базе территориальных управлений Росреестра по Республике Татарстан и по Республике Башкортостан.

На базе Управления Росреестра по Республике Башкортостан планировалось создание макрорегионального центра (далее - МРЦ), который бы объединил 4 управления Росреестра по следующим субъектам Российской Федерации: по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре, Ямало-Ненецкому автономному округу, Республике Марий Эл и Пензенской области.

На базе Управления Росреестра по Республике Татарстан планировалось создание макрорегионального центра, который бы объединил 5 управлений Росреестра по следующим субъектам Российской Федерации: по Республике Тыва, Алтайскому краю, Магаданской области и Чукотскому автономному округу, Новосибирской области, Иркутской области.

Проверка показала, что МРЦ на базе управлений Росреестра по Республике Татарстан и по Республике Башкортостан созданы не были, при этом все оборудование и программное обеспечение для их функционирования в полном объеме по указанному контракту были поставлены на общую сумму 94889,46 тыс. рублей.

Так, согласно условиям контракта от 17 июля 2014 года № RP/ICB-31 и дополнительного соглашения к нему от 10 октября 2014 года № 1 в Управление Росреестра по Республике Татарстан поставлены товары и оказаны услуги на общую сумму 50155,7 тыс. рублей, в том числе: оборудование (серверный комплекс, система хранения данных - 6 штук, ленточная библиотека, маршрутизатор - 2 штуки, коммутатор - 5 штук, консоль, комплект блоков распределения питания, монтажные шкафы - 5 штук), комплекты рабочей документации, права на использование программного обеспечения, услуги по инсталляции.

В Управление Росреестра по Республике Башкортостан в рамках указанного контракта поставлены товары и оказаны услуги на общую сумму

44733,8 тыс. рублей, в том числе: оборудование (серверный комплекс, система хранения данных - 5 штук, ленточная библиотека, маршрутизатор - 2 штуки, коммутатор - 5 штук, консоль, комплект блоков распределения питания, монтажные шкафы - 5 штук), комплекты рабочей документации, права на использование программного обеспечения, услуги по инсталляции.

Следует отметить, что в соответствии с актами приемо-сдаточных испытаний оборудования от 25 марта 2015 года и от 10 апреля 2015 года (без номеров) в макрорегиональных центрах на базе Управления Росреестра по Республике Татарстан и Управления Росреестра по Республике Башкортостан были проведены испытания и подтверждена готовность поставленного оборудования к постоянной эксплуатации в целях реализации мероприятий Проекта и плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 года № 2236-р.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2015 года № 2192-р внесены изменения в план мероприятий («дорожную карту») «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 года № 2236-р, и позиция 12.1 по созданию межрегиональных учетно-регистрационных центров по предложению Росреестра была исключена в пользу создания единой учетно-регистрационной системы.

Следует отметить, что согласно пункту 1 плана мероприятий мероприятия, предусмотренные «дорожной картой», позволят существенно повысить достоверность сведений Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастра недвижимости и созданного в будущем путем их объединения единого государственного реестра недвижимости.

В результате предусмотренное контрактом от 17 июля 2014 года № RP/ICB-31 создание на базе Управления Росреестра по Республике Татарстан и Управления Росреестра по Республике Башкортостан макрорегиональных центров утратило необходимость через 6 месяцев после подписания актов приемо-сдаточных испытаний оборудования.

При этом проверкой установлено, что оборудование, полученное по контракту от 17 июля 2014 года № RP/ICB-31 Управлением Росреестра по

Республике Татарстан на общую сумму 50155,7 тыс. рублей и Управлением Росреестра по Республике Башкортостан на общую сумму 44733,8 тыс. рублей фактически не использовалось для внедрения единой учетно-регистрационной процедуры с целью обеспечения консолидации баз данных, повышения надежности хранения критически важных данных и обеспечения развертывания в территориальных органах Росреестра соответствующих компонентов Единой федеральной информационной системы государственной регистрации прав на недвижимость и государственного кадастрового учета недвижимости, как было предусмотрено условиями Проекта и контракта.

Управление Росреестра по Республике Башкортостан письмом от 31 мая 2017 года № 14069/204 уведомило Росреестр о том, что все поставленное по контракту оборудование смонтировано и готово к эксплуатации. Однако со стороны Росреестра разрешение на его использование не поступало. Ввиду износа серверного и сетевого оборудования, которое находится в эксплуатации Управления Росреестра по Республике Башкортостан (на 50 % снижена производительность и надежность за период с ноября 2014 года по май 2017 года), Управление обратилось с просьбой дать разрешение использовать оборудование, полученное по контракту от 17 июля 2014 года № RP/ICB-31, «для собственных нужд». При этом пояснение Управлением понятия «собственные нужды» не дано.

Росреестром письмом от 2 июня 2017 года № 10-6920-ПП/17 согласована возможность использования Управлением Росреестра по Республике Башкортостан указанного серверного и сетевого оборудования для собственных нужд, что не соответствует назначению приобретения данного оборудования, определенного условиями контракта от 17 июля 2014 года № RP/ICB-31, - на создание межрегиональных учетно-регистрационных центров.

Необходимо отметить, что в соответствии с письмами Росреестра от 6 октября 2015 года № 10-03385/15 и от 8 октября 2015 года № 10-03414/15 в целях организации работ по централизации Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее - ЕГРП) на региональном уровне в период 2015-2016 годов системы хранения данных, серверное и сетевое оборудование, полученные по контракту от 17 июля 2014 года № RP/ICB-31 Управлением Росреестра по Республике Татарстан, переданы в безвозмездное пользование в управления Росреестра по Республике Тыва, Алтайскому краю, Магаданской области и Чукотскому автономному округу, Новосибирской области, Иркутской области на общую сумму 20587,4 тыс. рублей; Управлением Росреестра по Республике Баш-

кортостан - в управления Росреестра по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре, Ямало-Ненецкому автономному округу, Республике Марий Эл и Пензенской области на общую сумму 15573,6 тыс. рублей. Однако также не используются по назначению.

На момент проведения контрольного мероприятия передача указанного имущества с баланса Управления Росреестра по Республике Башкортостан на баланс управлений Росреестра по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре, Ямало-Ненецкому автономному округу, Республике Марий Эл и Пензенской области и с баланса Управления Росреестра по Республике Татарстан на баланс управлений Росреестра по Республике Тыва, Алтайскому краю, Магаданской области и Чукотскому автономному округу, Новосибирской области, Иркутской области не осуществлена.

Таким образом, в рамках реализации Проекта макрорегиональные центры на базе Управления Росреестра по Республике Татарстан и Управления Росреестра по Республике Башкортостан созданы не были, и поставленное в рамках контракта от 17 июля 2014 года № RP/ICB-31 оборудование не было использовано на цели, предусмотренные Проектом, что является неэффективным использованием федерального имущества, приобретенного на сумму 94889,5 тыс. рублей.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия установлены факты нерационального планирования объемов закупок.

В целях оснащения территориальных органов и подведомственных учреждений Росреестра стационарными и мобильными архивными шкафами Росреестр письмом от 18 декабря 2013 года № 03-исх./01313-МС/13 направил подведомственным территориальным органам запрос о предоставлении информации о помещениях, подготовленных к размещению стеллажного оборудования (архивных шкафов), в том числе о наличии охранно-пожарной сигнализации и систем кондиционирования.

Во исполнение указанного письма Управление Росреестра по Республике Башкортостан письмом от 21 февраля 2013 года № 02446/203 представило справку о помещениях для установки стеллажного оборудования с информацией об адресах и площадях планируемых архивных помещений, форме собственности на помещения (федеральная, муниципальная, субъекта Российской Федерации, частная), виде пользования помещениями (оперативное управление, безвозмездное пользование, аренда), техническом состоянии помещений. Расчетная потребность в мобильных стеллажах составила 135 штук и в стационарных стеллажах - 1359 штук.

Согласно пояснениям заместителя руководителя Управления Росреестра по Республике Башкортостан М.В. Воробьева от 11 июля 2017 года на момент предоставления указанной справки у Управления сложилась острая необходимость в указанном количестве архивного оборудования.

Проверкой установлено, что в рамках контракта, заключенного ФРП с ЗАО «КРОК инкорпорейтед» и ООО «Промет» (Россия) от 2 декабря 2013 года № RP/ICB-14-1 «Поставка и установка современных механических систем архивирования (часть 2)» Управление Росреестра по Республике Башкортостан получило только 220 стационарных архивных шкафов (стоимостью 1957586,48 рубля) из 1359 штук, или 16,2 % от запрашиваемого количества, то есть потребность в архивном оборудовании не была реализована. Всего по контракту от 2 декабря 2013 года № RP/ICB-14-1 «Поставка и установка современных механических систем архивирования (часть 2)» Росреестром приобретено 1699 штук стационарных и 35 мобильных архивных шкафов на общую сумму 95648,3 тыс. рублей.

Полученные Управлением Росреестра по Республике Башкортостан стационарные архивные шкафы полностью установлены и эксплуатируются в межмуниципальном отделе по Кугарчинскому, Куюргазинскому районам и городу Кумертау, в отделе по городу Октябрьский, в межмуниципальном отделе по Калтасинскому, Краснокамскому районам, городам Нефтекамск и Агидель Управления Росреестра по Республике Башкортостан.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение подпункта 3.1.20 пункта 3.1 статьи 3 Договора поручения после завершения реализации Проекта ФРП не обеспечена передача на баланс Росреестра основных средств (ноутбуков) в количестве 7 штук с нулевой остаточной стоимостью.

Необходимо отметить, что в соответствии с подпунктом 3.1.20 пункта 3.1 статьи 3 Договора поручения ФРП ведет учет основных средств (компьютерное оборудование, принтеры, факсы и т.д.), закупленных для нужд ФРП за счет средств займа и софинансирования Проекта, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации по бухгалтерскому учету, включая начисление износа и списание устаревших основных средств. По завершении реализации Проекта ФРП распорядится основными средствами, закупленными для нужд ФРП за счет средств займа, по указанию Росреестра.

Во исполнение требований вышеуказанного пункта Договора поручения ФРП сообщило Росреестру (письмом от 25 ноября 2016 года № 16-11-245) о готовности незамедлительно передать основные средства согласно при-

лагаемому списку, составленному по итогам инвентаризации закупленных в рамках Проекта основных средств (ноутбуков), проведенной по состоянию на 1 ноября 2016 года.

В ходе проведения контрольного мероприятия в соответствии с письмом Росреестра от 3 августа 2017 года № 17-09479-МБ/17 объекты основных средств (ноутбуки) в количестве 7 штук переданы ФРП в Росреестр по акту приема-передачи объектов нефинансовых активов от 29 июля 2017 года № 1.

Следует отметить, что 10 октября 2013 года была утверждена постановлением Правительства Российской Федерации № 903 федеральная целевая программа «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014-2020 годы)», основной целью которой являются создание единой учетно-регистрационной системы, реализация комплекса нормативных, административных и информационных мероприятий и сокращение сроков государственной регистрации прав собственности, количество необходимых процедур, а также увеличение гарантий зарегистрированных прав и исключение административных барьеров, коррупционных проявлений.

Цели и задачи Проекта и ФЦП во многом схожи или дублируют друг друга, вследствие чего данное продление реализации Проекта являлось нецелесообразным и свидетельствует о ненадлежащем планировании мероприятий Проекта.

Кроме того, значительная часть имущества (криптографические IP-маршрутизаторы (криптошлюзы) и программное обеспечение «Застава-Офис» для создания единой IP-сети и средств шифрования в территориальных органах Росреестра, а также серверные комплексы, системы хранения данных, ленточные библиотеки, маршрутизаторы, коммутаторы, консоли, комплекты блоков распределения питания, монтажные шкафы), приобретенного в рамках Проекта, не была использована по назначению, что свидетельствует о ненадлежащем выполнении Росреестром функций по управлению и реализации Проекта, предусмотренных пунктом 2 приложения 5 Соглашения о займе.

Согласно первичным документам (авансовые отчеты, счета на оплату проживания и проезда и т.д.) Компонент С Проекта реализовывался только в части организации и проведения зарубежных специальных обучающих туров и семинаров, зарубежных ознакомительных поездок в рамках международных мероприятий.

При этом согласно отчетам Росреестра о реализации Проекта на реализацию Компонента С Проекта «Повышение функциональных возможно-

стей сотрудников Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» использовано 411,2 тыс. долл. США, или 0,7 % от общего объема затрат по Проекту.

В рамках Проекта в 2010-2016 годах с целью участия в образовательных турах, конференциях, семинарах, курсах по обучению осуществлено 18 зарубежных командировок с участием 75 человек, в том числе 58 сотрудников Росреестра и 17 представителей других министерств и ведомств.

В рамках реализации Проекта в 2010-2015 годах было осуществлено 11 зарубежных поездок для участия в обучающих курсах в Международном учебном центре при Международной организации труда (г. Турин, Итальянская Республика) по темам: «Международная практика закупки товаров, работ, услуг. Международные закупки», «Отбор и наем консультантов в проектах, финансируемых Всемирным банком», «Управление проектами: инвестиционные проекты», «Мониторинг и оценка проектов и программ развития», «Введение в международные стандарты финансовой отчетности». Больше всего командировок (5) осуществлено по обучающему курсу «Международная практика закупки товаров, работ, услуг. Международные закупки», в которых приняли участие 17 сотрудников Росреестра и 4 - из других ведомств. По курсу «Отбор и наем консультантов в проектах, финансируемых Всемирным банком» (один из видов международных закупок) осуществлены 3 командировки, в которых участвовали 18 сотрудников Росреестра и 6 - из других министерств и ведомств, всего на сумму 234,6 тыс. долл. США, или 57 % от общей суммы расходов по Компоненту С Проекта (411,2 тыс. долл. США).

Кроме обучающих курсов, в рамках реализации Компонента С Проекта в 2010-2016 годах в целях изучения международного опыта построения систем регистрации и кадастрового учета, совершенствования управления владением и использованием земельными ресурсами, а также в целях презентации опыта Российской Федерации в данных сферах было осуществлено 7 командировок руководящих работников и сотрудников министерств и ведомств, ФГУП «Федеральный кадастровый центр Земля» для участия в следующих международных мероприятиях:

- «Изучение опыта создания единой учетно-регистрационной системы на примере Нидерландов» в Агентстве по кадастру, земельной регистрации и картографии Нидерландов;

- обмен опытом в области учета земельных прав и оценки земли и недвижимости в Главном управлении Земельного реестра Ее Величества в Англии и Уэльсе, Великобритания;

- международная конференция «Земельные ресурсы и бедность» в г. Вашингтоне, США (две поездки);
- Центрально-Азиатский региональный семинар по закупкам в г. Алматы, Республика Казахстан;
- международная конференция INSPIRE 2014 в г. Ольборге, Королевство Дания;
- международное мероприятие, организованное Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО) «Совершенствование управления владением и использованием земельными ресурсами - поддержка ФАО и опыт наилучшей практики Российской Федерации» в г. Риме, Итальянская Республика.

На осуществление указанных международных мероприятий было израсходовано 176,7 тыс. долл. США, или 43 % от общей суммы расходов по компоненту С Проекта (411,2 тыс. долл. США).

По итогам зарубежных командировок в соответствии с пунктом 21 приказа Росреестра от 19 мая 2010 года № П/240 «Об организации выезда работников за пределы Российской Федерации» составлены отчеты, подписанные руководителями делегаций.

Так, в отчетах руководителей делегаций (Ю.А. Акиншин - заместитель руководителя Росреестра и др.) по итогам командировок в Нидерланды (ноябрь 2010 года) и Великобританию (сентябрь 2011 года) указано, что знания, приобретенные членами делегаций в процессе обучения, будут применены в практической деятельности сотрудников Росреестра, ФГУП «Федеральный кадастровый центр Земля», а также иных министерств и ведомств в рамках создания и ведения единой системы учета объектов недвижимости и регистрации прав.

В отчетах руководителей делегаций (Ю.А. Акиншин - заместитель руководителя Росреестра и др.) в 2010-2015 годах по обучающим курсам в Международном учебном центре при Международной организации труда (г. Турин, Итальянская Республика) отмечено, что «приобретенные в процессе обучения знания значительно обогатили личный опыт в области организации и проведения закупочных мероприятий, будут применены на практике в рамках реализации Проекта, что позволит укрепить функциональные возможности Росреестра по управлению проектами, реализуемыми с привлечением средств МБРР, а также обеспечить эффективное расходование заемных средств».

В отчетах по учебному курсу «Введение в международные стандарты финансовой отчетности» отмечено, что «понимание требований и прин-

ципов международных стандартов финансовой отчетности позволяет проводить анализ экономической эффективности деятельности организаций общественного сектора, являющихся администраторами доходов федерального, региональных и муниципальных бюджетов, использовать полученные результаты при составлении планов развития и формирования заявок и предложений по формированию бюджетов на обеспечение деятельности этих организаций», а также то, что «учитывая ближайшую перспективу внедрения международных стандартов финансовой отчетности для организаций государственного сектора, базовые знания и навыки, полученные в ходе обучающего семинара, послужат основой для успешного применения их на практике». По указанному курсу осуществлены 2 командировки с участием 6 сотрудников Росреестра и 1 сотрудника Минэкономразвития России.

Необходимо отметить, что при составлении бухгалтерской отчетности Росреестр руководствуется положениями Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ и приказа Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений», и международные стандарты финансовой отчетности не применяются.

В этой связи обучение сотрудников Росреестра в рамках учебного курса «Введение в международные стандарты финансовой отчетности», оплаченное в сумме 1203,6 тыс. рублей, или 20,7 тыс. долл. США, в том числе за счет средств займа - 9,9 тыс. долл. США, не применимо в осуществлении функций Росреестра, в том числе в рамках реализации данного Проекта. Квалификационными требованиями и должностными обязанностями сотрудников Росреестра, указанными в их должностных регламентах, которые определяют профессиональную служебную деятельность государственного служащего, знания международных стандартов финансовой отчетности не предусмотрены.

В нарушение пункта 5.2.12 Договора поручения Росреестром не обеспечен контроль за правильностью постановки на учет товаров (оборудования и программного обеспечения), закупленных в рамках Проекта на общую сумму 2885,7 тыс. рублей, в результате чего управлениями Росреестра по Республике Саха (Якутия) и Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре было допущено нарушение пункта 66 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного само-

управления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н (далее - Инструкция № 157н) - права на использование программного обеспечения, полученные по контракту от 13 апреля 2012 года № RP/ICB-05, были отражены в бюджетном учете в составе основных средств по счету 10134000 «Машины и оборудование - иное движимое имущество учреждения» на общую сумму 2885,7 тыс. рублей, а не на забалансовом счете, в том числе Управлением Росреестра по Республике Саха (Якутия) - на сумму 1862,9 тыс. рублей, Управлением по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре - на сумму 1022,8 тыс. рублей.

Управлением Росреестра по Москве в нарушение пункта 66 Инструкции № 157н полученные по контрактам от 13 апреля 2012 года № RP/ICB-05, от 17 июля 2014 года № RP/ICB-31 и от 15 декабря 2014 года № RP/ICB-31-1 права на использование программного обеспечения «Застава-Офис» версии 5.3, комплекты рабочей документации и регламент на общую сумму 2211,9 тыс. рублей в бюджетном учете в составе нематериальных активов на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» до середины 2017 года не были отражены, в том числе:

по контракту от 13 апреля 2012 года № RP/ICB-05 права на использование программного обеспечения - на общую сумму 1826,4 тыс. рублей;

по контракту от 17 июля 2014 года № RP/ICB-31 права на использование программного обеспечения - на общую сумму 119,8 тыс. рублей и рабочая документация - на общую сумму 39,4 тыс. рублей;

по контракту от 15 декабря 2014 года № RP/ICB-31-1 права на использование программного обеспечения - в сумме 174,5 тыс. рублей, комплект рабочей документации - в сумме 29,3 тыс. рублей и регламент - в сумме 22,5 тыс. рублей.

В период проведения контрольного мероприятия переданные по указанным контрактам права на использование программного обеспечения в общей сумме 2120,7 тыс. рублей, комплекты рабочей документации в общей сумме 68,7 тыс. рублей и регламент в общей сумме 22,5 тыс. рублей Управлением Росреестра по Москве приняты к бухгалтерскому учету 6 июля 2017 года и отражены на забалансовом счете 01з0100000 «Имущество, полученное в пользование», что подтверждается карточками количественно-суммового учета материальных ценностей.

ФГБУ «ФКП Росреестра» (центральный аппарат) и 56 филиалами ФГБУ «ФКП Росреестра» в нарушение пункта 66 Инструкции № 157н права на

использование программного обеспечения «Застава-Офис» версии 5.3, переданные в рамках исполнения контракта от 13 апреля 2012 года № RP/ICB-05, на общую сумму 33898,1 тыс. рублей в бюджетном учете в составе нематериальных активов на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» не были отражены.

В период проведения контрольного мероприятия права на использование программного обеспечения центральным аппаратом ФГБУ «ФКП Росреестра» и 56 филиалами ФГБУ «ФКП Росреестра» поставлены на забалансовые счета, что подтверждается карточками количественно-суммового учета материальных ценностей.

При проведении контрольного мероприятия в ФГБУ «ФКП Росреестра» было установлено, что в филиале ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Северная Осетия - Алания допущены нарушения пункта 46 Инструкции № 157н, согласно которому каждому инвентарному объекту присваивается уникальный инвентарный порядковый номер:

при оформлении операций по поступившим на бюджетный учет криптомаршрутизаторам, полученным по контракту от 13 апреля 2012 года № RP/ICB-05, составлен один акт о приеме-передаче объекта основных средств (форма № ОС-1) от 26 июня 2013 года № 0000146 на 5 штук криптомаршрутизаторов на общую балансовую стоимость 92,8 тыс. рублей, в результате чего 5 единицам криптомаршрутизаторов присвоен один инвентарный номер 1542000346;

при оформлении операций по поступившим на бюджетный учет мобильным шкафам, полученным по контракту от 21 ноября 2011 года № RP/ICB-14, составлены один акт о приеме-передаче объекта основных средств (форма № ОС-1) от 26 июня 2013 года № 0000144 по месту поставки М-17 на все 32 штуки идентичных стеллажей на общую балансовую стоимость 6648,5 тыс. рублей и один акт о приеме-передаче объекта основных средств (форма № ОС-1) от 26 июня 2013 года № 0000145 по месту поставки М-17-1 на 36 штук идентичных стеллажей на общую балансовую стоимость 6487,9 тыс. рублей. В результате 32 мобильным шкафам по месту поставки М-17 присвоен один инвентарный номер 1542000344 и 36 мобильным шкафам по месту поставки М-17-1 присвоен также один инвентарный номер 1542000345.

До настоящего времени нарушения ведения бухгалтерского учета филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Северная Осетия - Алания не устранены.

**Цель 2. Оценка эффективности реализации проекта
«Развитие системы государственной регистрации прав
на недвижимость» и его влияние на совершенствование системы
регистрации прав на недвижимое имущество**

В соответствии с приложением 2 к Соглашению о займе цель Проекта предусматривает усовершенствование системы регистрации прав на недвижимое имущество за счет разработки стандартизированного, четкого и эффективного порядка регистрации и внедрения усовершенствованной системы управления информацией для регистрационных органов.

Необходимо отметить, что Росреестром, начиная с 2014 года, реализуется федеральная целевая программа «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014-2019 годы)», при этом цели и задачи Проекта и ФЦП в основном совпадают.

Так, основной целью ФЦП являются создание единой учетно-регистрационной системы, реализация комплекса нормативных, административных и информационных мероприятий и сокращение сроков государственной регистрации прав собственности, количество необходимых процедур, а также увеличение гарантий зарегистрированных прав и исключение административных барьеров, коррупционных проявлений.

При этом целью Проекта является усовершенствование системы регистрации прав на недвижимое имущество за счет разработки стандартизированного, четкого и эффективного порядка регистрации и внедрения усовершенствованной системы управления информацией для регистрационных органов, для целей реализации Проекта термин «регистрационная система» означает единую систему, в рамках функционирования которой осуществляется проведение процедур учета объектов недвижимости и регистрации прав на них.

В соответствии с пунктом 26 Положения о работе с проектами доклад об итогах реализации проекта «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость» одобрен Межведомственной рабочей группой по реализации Проекта (протокол заседания от 20 сентября 2016 года № 10), согласован с Минфином России (письмо от 23 сентября 2016 года № 17-04-12/56159) и Минэкономразвития России (письмо от 27 сентября 2016 года № 29317-ПК/Д23и) и письмом Росреестра от 30 сентября 2016 года № 17-ИСХ/13915-АП/16 направлен в Правительство Российской Федерации.

Информация по достижению показателей/индикаторов Проекта представлена в таблице (приложение 2 к Докладу об итогах реализации проекта «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость»):

	Исходное значение (начало реализации Проекта - 2008 год)	Целевое значение (к концу реализации Проекта - на 31.05.2014 г.)	Достигнутое значение (за 2015 год)
Показатель 1. Сокращение времени на регистрацию (рабочих дней)			
Время на регистрацию согласно законодательству (первичная регистрация, продажа, наследование, иное)	30	15	10
Время на регистрацию фактическое (первичная регистрация, продажа, наследование, иное)	30	15	8
Показатель 2. Повышение производительности труда сотрудников единого органа регистрации			
Производительность труда сотрудников органов регистрации (количество регистраций на сотрудника в год)	700	1200	1915
Показатель 3. Удовлетворенность клиентов (физические лица, профессиональные пользователи и организации)			
Удовлетворенные физические лица, профессиональные пользователи и организации (доля респондентов, удовлетворенных услугами Росреестра), %	60	78	95,7

При этом необходимо отметить, что показатель «Время на регистрацию согласно законодательству (первичная регистрация, продажа, наследование, иное)» в 2008 году на начало реализации Проекта составлял 30 дней, а в 2016 году составлял 10 дней.

Первоначальный срок реализации Проекта был установлен 31 мая 2014 года, целевое значение было установлено на эту дату 15 дней, и при продлении срока реализации Проекта показатель не корректировался. При этом фактический показатель определялся на 31 декабря 2015 года и составил 8 дней, что свидетельствует о недостаточном уровне напряженности указанных показателей Проекта.

Следует отметить, что реализация Проекта не оказала существенного влияния на значения данного индикатора, так как реализация его осуществлялась с учетом ФЦП и реорганизации федеральных органов исполнительной власти.

Значение показателя «Время на регистрацию фактическое» демонстрирует количество дней, в течение которых происходит фактическая отработка запроса на регистрацию. Согласно данным Росстата, полученным из информационной системы мониторинга оказания государственных услуг Росреестра, за период реализации Проекта фактическое время на регистрацию сократилось с 30 дней в 2007-2008 годах до 8 дней в 2015 году.

Производительность труда сотрудников органов регистрации была оценена в 700 регистраций на одного сотрудника в 2005 году. Величина конечного целевого показателя в 1200 регистраций уже с 2011 года была превышена по сравнению с 2005 годом. По итогам 2015 года количество обработанных заявок о регистрации права собственности к количеству со-

трудников, непосредственно принимавших участие в регистрации, составило 1915 в год на человека.

Следует отметить, что исходное значение принималось на основании данных 2005 года, то есть еще до создания Росреестра (объединил в себе Федеральную регистрационную службу, Федеральное агентство геодезии и картографии и Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости), и на основании данных Федеральной регистрационной службы, которая осуществляла функции только регистрации прав на недвижимое имущество.

С учетом существенных изменений в структуре органов регистрации в период реализации Проекта, а также того факта, что Проект начал реализовываться с 2008 года, а значительная часть средств займа МБРР начала расходоваться лишь с 2011 года, использование исходного значения на уровне 2005 года является некорректным и сформировало риск завышения результатов реализации Проекта.

В целом ввиду того, что плановое значение по рассматриваемому показателю было превышено уже в 2011 году, отнесение роста производительности труда сотрудников органов регистрации напрямую к результатам реализации Проекта является недостаточно обоснованным.

Кроме того, необходимо отметить, что ввиду изменения принципов работы органов регистрации (передача ряда полномочий и открытие офисов ФГБУ «ФКП Росреестра», проведение мероприятий по передаче приема заявлений в МФЦ) методология расчета является неактуальной и не может характеризовать фактические изменения показателя производительности труда сотрудников Росреестра.

Запланированное конечное целевое значение показателя «Удовлетворенность клиентов (физические лица, профессиональные пользователи и организации)» - 60-78 %. Расчет проводился компаниями, отобранными в результате конкурсных процедур по Проекту, на базе обследования основных типов клиентов: физические лица и организации (любые организации, пользующиеся услугами Росреестра). Измерение проводилось по шкале от 1 до 5, и удовлетворенными признавались клиенты, оценивавшие качество услуг Росреестра по регистрации оценками «4» или «5». Результаты обследования показали, что уже в 2013 году конечное целевое значение данного показателя было превышено - 79 % респондентов заявили о своей удовлетворенности услугами Росреестра, а в 2015 году эта величина оценивалась в размере 95,7 процента.

Кроме того, необходимо отметить, что фактическое значение показателя рассчитано путем сбора мнений граждан о качестве государственных

услуг с помощью «Информационно-аналитической системы мониторинга качества государственных услуг» (далее - ИАС «МКГУ»), оператором которой является Минэкономразвития России, посредством смс-опроса граждан, получивших услугу Росреестра.

Оценка качества предоставления государственных услуг Росреестра производилась по мнениям граждан, которые воспользовались сервисом предварительной записи на прием на официальном сайте Росреестра, а также граждан, обратившихся за оказанием услуг Росреестра в МФЦ.

В ходе опроса гражданам предоставляется возможность оценить качество государственной услуги Росреестра по 5-балльной шкале.

По результатам оценки эффективности реализации проекта «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость», проведенной в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации проекта, осуществляемого Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций, утвержденной совместным приказом Минэкономразвития России и Минфина России от 26 сентября 2014 года № 615/106н, Росреестром был подготовлен отчет об эффективности реализации Проекта, который был согласован без замечаний Минфином России (письмо от 18 июля 2016 года № 17-04-12/42048) и Минэкономразвития России (письмо от 27 июля 2016 года № 18884-ПК/Д23и) и вошел в качестве отдельного раздела в доклад об итогах реализации Проекта, представленный в Правительство Российской Федерации.

Интегральный показатель эффективности Проекта, рассчитанный Росреестром в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации проекта, осуществляемого Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций, утвержденной совместным приказом Минэкономразвития России и Минфина России от 26 сентября 2014 года № 615/106н, составил 93 %, что превышает обозначенный в Методике минимально достаточный показатель 50 процентов.

Вместе с тем, начиная с 2014 года, реализуется федеральная целевая программа «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014-2020 годы)», при этом цели и задачи Проекта и ФЦП во многом схожи друг с другом. Так, основной целью ФЦП является создание единой учетно-регистрационной системы, реализация комплекса нормативных, административных и информационных мероприятий и сокращение сроков государственной регистрации прав собственности, количество необходимых процедур, а также увеличение гарантий

зарегистрированных прав и исключение административных барьеров, коррупционных проявлений.

Взаимосвязь показателей Проекта с его финансированием отсутствует. Практически по всем показателям наблюдается существенное перевыполнение планового значения еще до конца реализации Проекта, что, прежде всего, говорит об изначально не должном уровне планирования значений индикаторов, их легкодостижимости.

Показатели Проекта не могут в должной мере индикатировать ход реализации Проекта. С учетом изложенного, расходы средств займа МБРР и софинансирования из федерального бюджета по Проекту признать эффективными в полном объеме не представляется возможным.

К актам по результатам контрольного мероприятия имеются возражения и замечания заместителя Министра экономического развития Российской Федерации - руководителя Росреестра В.В. Абрамченко, временно исполняющего обязанности руководителя Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Башкортостан Ф.Л. Шайбаковой, на которые даны заключения аудитора Счетной палаты Российской Федерации Т.Н. Мануйловой.

Выводы

1. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2007 года № 461 «О подписании Соглашения между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования проекта «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость» подписано Соглашение о займе от 14 сентября 2007 года № 4826-RU для финансирования проекта «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость» на общую сумму 50,0 млн. долл. США.

По информации Росреестра, целесообразность реализации Проекта была обусловлена необходимостью в короткие сроки решить проблему отрасли и обеспечить упрощение процедуры регистрации прав на недвижимость и улучшение уровня предоставления государственных услуг в соответствии с современными стандартами.

В ходе реализации Проекта в Соглашение о займе 4 раза вносились изменения, причем каждое второе из них было направлено на продление срока реализации Проекта.

Изменения, вносившиеся в Соглашение о займе:

- от 26 января 2011 года № 2011-00057/ЕССУ1:

в связи с образованием с 1 марта 2009 года Росреестра и передачей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 декабря 2008 года № 1847 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» соответствующих функций, Росреестр осуществил уточнение мероприятий, проводимых в рамках Проекта, в том числе уточнение уже разработанных в рамках Проекта технических заданий/спецификаций по пакетам, находящимся на начальной стадии закупочных процедур, перераспределив финансирование под новые цели и задачи Росреестра, в том числе:

наименование «Федеральная регистрационная служба» в тексте Соглашения о займе заменено на Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии;

установлено, что в рамках реализации Проекта под «регистрационной системой» понимается единая система, в рамках функционирования которой осуществляется проведение процедур учета объектов недвижимости и регистрации прав на них.

Также были скорректированы первоначальные цели Проекта в соответствии с планом реализации мероприятий по созданию единой федеральной системы в сфере государственной регистрации прав на недвижимость и государственного кадастрового учета недвижимости, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 18 декабря 2009 года № 534.

Необходимо отметить, что изменения в Соглашение о займе были внесены лишь в январе 2011 года, при этом за период реализации Проекта с 23 апреля 2008 года и до внесения соответствующих изменений уже было израсходовано 467,35 тыс. долл. США (расходы на содержание ФРП, оплата услуг индивидуального консультанта, а также расходы по контракту от 14 декабря 2010 года № RP/CQS-36 «Анализ применяемых технологий и автоматизированных систем телефонного обслуживания заявителей Росреестра. Разработка проекта единого ведомственного центра телефонного обслуживания (ВЦТО) Росреестра (на федеральном уровне) и типовых проектов ВЦТО регионального уровня»);

- от 29 мая 2014 года № 2014-00290/ЕССУ1:

МБРР согласовал продление срока действия Соглашения о займе и установил 28 февраля 2015 года в качестве пересмотренной даты закрытия Проекта (вместо 31 мая 2014 года), а также проинформировал об аннулировании

неиспользованного остатка средств займа в сумме 17814296,0 долл. США с 30 мая 2014 года.

Таким образом, с учетом аннулированной суммы нераспределенного остатка средств общая сумма средств займа на реализацию Проекта была сокращена более чем на 35 % и составила 32185704,0 долл. США.

В связи с приближением срока завершения Проекта, а также учитывая, что по расчетам Росреестра были зафиксированы фактическое достижение и перевыполнение Росреестром основных показателей эффективности Проекта, начало реализации новых мероприятий и инициирование новых пакетов в рамках Проекта были признаны нецелесообразными.

В 2013 году была принята федеральная целевая программа «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014-2020 годы)», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2013 года № 903.

Росреестром было принято решение о том, что с учетом сроков реализации, а также предусмотренного объема финансирования, часть мероприятий Проекта, в том числе по созданию архивных центров и конвертированию документов в электронный вид, целесообразно проводить в рамках ФЦП.

При этом необходимо отметить, что основной целью ФЦП являются создание единой учетно-регистрационной системы, реализация комплекса нормативных, административных и информационных мероприятий и сокращение сроков государственной регистрации прав собственности, количества необходимых процедур, а также увеличение гарантий зарегистрированных прав и исключение административных барьеров, коррупционных проявлений.

Цели и задачи Проекта и ФЦП во многом схожи или дублируют друг друга, вследствие чего данное продление реализации Проекта является нецелесообразным;

- от 13 февраля 2015 года № 2015-00061/ЕССУИ:

на основе предложений Росреестра и обращения Минфина России (письмо от 22 января 2015 года № 17-04-08/69521) Всемирный банк установил 29 февраля 2016 года в качестве пересмотренной даты закрытия Проекта.

То есть, ввиду невозможности реализовать Проект в полном объеме в установленный срок, срок его реализации продлевался дважды.

При этом отмечается, что на момент второго продления Проекта (13 февраля 2015 года) Росреестр уже более года реализовывал ФЦП.

Ежегодное продление реализации Проекта, прежде всего, говорит о не должном подходе к системе планирования реализации Проекта;

- от 14 декабря 2015 года № 2015-008314/ЕССУ1 (подписано Российской Федерацией 22 декабря 2015 года):

МБРР поддержал обращение заемщика (Минфина России) и сообщил о возможности увеличения максимальной суммы средств займа, которая может быть зачислена на специальный счет Проекта до 6,4 млн. долл. США, при этом изначально, до внесения указанного изменения, максимальная сумма, которая могла быть зачислена на специальный счет ФРП в соответствии с пунктом 1(b) приложения 6 к Соглашению о займе составляла 2 млн. долл. США.

Указанное изменение было внесено в целях обеспечения проведения своевременной оплаты Росреестром по заключенным в рамках Проекта контрактам в период завершения очередного финансового года на заключительной стадии реализации Проекта.

Необходимо отметить, что в связи с отказом от реализации 11 контрактов на общую сумму 34,74 млн. долл. США, в том числе за счет средств займа в размере 17,21 млн. долл. США, в целях исключения дублирования мероприятий Проекта с иными мероприятиями, проводимыми в рамках ФЦП, Росреестр не воспользовался в полном объеме возможностями, появившимися после вступления в силу данного изменения в Соглашение о займе, что в очередной раз свидетельствует о недолжном уровне планирования реализации мероприятий Проекта.

С учетом изложенного необходимо отметить следующее.

Проект реализовывался 8 лет, при этом первоначально был запланирован срок реализации лишь в 6 лет, реализация Проекта дважды продлевалась, то есть реализация Проекта была продлена на 2 года.

Общая стоимость Проекта - 101,5 млн. долл. США, в том числе: заем МБРР - в сумме 50,0 млн. долл. США, или 49,26 % общего объема средств, и софинансирование Российской Федерации - в сумме 51,5 млн. долл. США, или 50,74 процента.

2. Исполнителем и главным распорядителем бюджетных средств по Проекту с 23 апреля по 29 декабря 2008 года являлась Федеральная регистрационная служба. Указом Президента Российской Федерации от 25 декабря 2008 года № 1847 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» с 30 декабря 2008 года Федеральная регистрационная служба переименована в Федеральную службу государ-

ственной регистрации, кадастра и картографии и передана из ведения Минюста России в ведение Министерства экономического развития Российской Федерации с возложением на нее функции по организации единой системы государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним. В состав Росреестра вошли Федеральная регистрационная служба, Федеральное агентство геодезии и картографии и Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости.

Росреестр в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете определен главным распорядителем средств федерального бюджета по Проекту.

В соответствии с разделом 6.01 Соглашения о займе Минфину России и Росреестру было необходимо для вступления Соглашения о займе в силу заключить договор о реализации Проекта с группой реализации Проекта.

Во исполнение раздела 6.01 Соглашения о займе между Минфином России, Федеральной регистрационной службой и Некоммерческим фондом реструктуризации предприятий и развития финансовых институтов заключен Договор поручения от 3 апреля 2008 года № 01-01-06/04-52 о реализации проекта «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость», регламентирующий обязанности и функции, возложенные на исполнителей Проекта: Росреестр, Минфин России и ФРП.

3. По данным Минфина России, привлечение средств займа МБРР за период реализации Проекта по состоянию на 1 января 2017 года составило 31,25 млн. долл. США, или 62,5 % от первоначальной суммы займа по Соглашению о займе (50 млн. долл. США), или 97,04 % от общей уточненной суммы займа по Соглашению о займе (32,2 млн. долл. США).

Во исполнение условий Соглашения о займе по состоянию на 1 января 2017 года погашено Минфином России 17,5 млн. долл. США основного долга по займу, или 54,3 % общей суммы займа, выплачены проценты в сумме 214,2 тыс. долл. США в период 2010-2016 годов.

Фактическое использование средств займа и средств софинансирования с начала реализации Проекта до 1 января 2017 года составило 63027,5 тыс. долл. США (в том числе: средства займа МБРР - 31245,1 тыс. долл. США (49,6 %) и средства софинансирования - 31782,4 тыс. долл. США (50,4 %), или 62,1 % от первоначального общего объема средств, предусмотренных на реализацию Проекта в сумме 101,5 млн. долл. США.

Ежегодно объемы использования средств займа были значительно ниже плана финансирования Проекта: в 2009 году - 14 %, в 2010 году -

28 %, в 2011 году - 58 %, в 2012 году - 30 %, в 2013 году - 23 %, в 2014 году - 40 %. В 2015 году использование составило 97 %, в 2016 году - 99 процентов.

4. В нарушение пункта 4 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 28 июля 2012 года № 145-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), в соответствии с которым не использованные получателями бюджетных средств остатки бюджетных средств, находящиеся не на едином счете бюджета, не позднее двух последних рабочих дней текущего финансового года подлежали перечислению получателями бюджетных средств на единый счет бюджета, ФРП неиспользованные остатки бюджетных средств в федеральный бюджет в конце финансового года не перечислялись.

Проверкой установлено, что на счетах ФРП, открытых в Сбербанке России, в период 2009-2012 годов, ежегодно, оставались неиспользованные средства, полученные для реализации Проекта, в том числе: на 31 декабря 2009 года остаток составил 8,2 млн. рублей, или 88,5 % средств, полученных ФРП в 2009 году из федерального бюджета, на 31 декабря 2010 года - 6,9 млн. рублей, или 57,5 % средств, полученных в 2010 году из федерального бюджета, на 31 декабря 2011 года - 58,8 млн. рублей, или 27,1 % средств, полученных в 2011 году из федерального бюджета, на 31 декабря 2012 года - 89,3 млн. рублей, или 29,9 % средств, полученных в 2012 году из федерального бюджета.

5. В соответствии с Руководством «Закупки по займам МБРР и кредитам МАР» всего в рамках реализации Проекта в 2011-2014 годах Росреестром было заключено 39 контрактов на закупку товаров, работ и услуг, оказание консультационных услуг, а также услуг по повышению профессиональных навыков сотрудников Росреестра на общую сумму (в валюте контрактов) 54,4 млн. долл. США и 211,9 млн. рублей.

Росреестром проводились конкурсы, по результатам которых заключались контракты на закупку товаров, работ и услуг для создания единой IP-сети и средств шифрования, центров обработки данных и резервных центров для реализации проектов внедрения единой учетно-регистрационной процедуры, установки современных механических систем архивирования (криптографические IP-маршрутизаторы (криптошлюзы) и программное обеспечение для них, аппаратное обеспечение (системы хранения данных, системы хранения резервных копий, серверы, стримеры, ленточные библиотеки, криптошлюзы), телефония, системные блоки, мониторы, видео- и аудио-оборудование, стационарные и мобильные архивные шкафы (стел-

лажи) и др.), лицензий для управления базами данных, а также технических и консультационных услуг, значительная часть которых была иностранного производства (Германия, Китай, Польша, Корея, Беларусь, Канада, Япония, Великобритания) и закупалась по контрактам у российских компаний-поставщиков: ООО «ТехноСерв АС», ЗАО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», ООО «Систематика», ЗАО «Бизнес Компьютер Центр», ЗАО «Ай-Теко», ВО «Технопромимпорт», Консорциум ЗАО «КРОК инкорпорейтед» и ООО «Промет».

Кроме того, заключались контракты на обучение для повышения квалификации сотрудников Росреестра (ознакомительные поездки, учебные курсы, семинары, конференции и другие мероприятия по ознакомлению с международным опытом эффективного управления земельными ресурсами, обмену опытом в области учета земельных прав и оценки земли и недвижимости, совершенствованию управления владением и использованием земельными ресурсами, продвижению достижений Росреестра в создании современной учетно-регистрационной системы, включая расходы на подготовку учебных материалов, аренду помещений и оборудования).

При исполнении контрактов, заключенных в рамках реализации Проекта, установлены факты неэффективного планирования Росреестром закупок и неэффективного использования федерального имущества на общую сумму 119892,8 тыс. рублей.

5.1. Так, по контракту от 13 апреля 2012 года № RP/ICB-05, заключенному между Росреестром, ЗАО «Ай-Теко» и ФРП, были закуплены криптографические IP-маршрутизаторы (криптошлюзы) и программное обеспечение «Застава-Офис» для создания единой IP-сети и средств шифрования в территориальных органах Росреестра в количестве 4377 штук на общую сумму 7448,9 тыс. долл. США. В соответствии с условиями указанного контракта в 2012 году в Росреестр, 79 территориальных управлений Росреестра, ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» и 77 филиалов ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» было поставлено 4377 комплектов аппаратного обеспечения с предустановленным программным обеспечением «Застава-Офис» на общую сумму 80797,1 тыс. рублей для офисов приема-выдачи документов в целях создания единой IP-сети и средств шифрования.

Вместе с тем, по информации Росреестра, по состоянию на 1 июля 2017 года из общего количества полученного криптографического оборудования территориальными управлениями Росреестра и филиалами ФГБУ «ФКП Росреестра» с 2013 года не используются 1357 единиц оборудования, или

31,0 % общего объема поставленного оборудования, на общую сумму 25003,3 тыс. рублей.

При этом планом мероприятий («дорожной картой») «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (пункт 29.3), утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 года № 2236-р, предусмотрено закрытие офисов приема-выдачи документов учетно-регистрационного органа.

В связи с изложенным, расходование средств федерального бюджета, направленных на оплату услуг по контракту от 13 апреля 2012 года № RP/ICB-05 в сумме 25003,3 тыс. рублей, является неэффективным использованием федерального имущества, что свидетельствует о низком уровне планирования закупок товаров в рамках Проекта.

5.2. В рамках реализации Проекта между Росреестром, ЗАО «Ай-Теко» и ФРП заключен контракт от 17 июля 2014 года № RP/ICB-31 «Подготовка инфраструктуры центров обработки данных для реализации проектов внедрения единой учетно-регистрационной процедуры (включая системы инженерного обеспечения, серверное оборудование, оборудование локально-вычислительной сети)» на общую сумму 12287,7 тыс. долл. США, получателями систем хранения данных являлись 72 территориальных управления Росреестра, в том числе 2 макрорегиональных центра на базе территориальных управлений Росреестра по Республике Татарстан и по Республике Башкортостан.

Следует отметить, что создание в период с 2013 года до марта 2018 года межрегиональных учетно-регистрационных центров было предусмотрено планом мероприятий («дорожной картой») «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (пункт 12.1), утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 года № 2236-р.

На базе Управления Росреестра по Республике Башкортостан планировалось создание макрорегионального центра, который бы объединил 4 управления Росреестра по следующим субъектам Российской Федерации: по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре, Ямало-Ненецкому автономному округу, Республике Марий Эл и Пензенской области.

На базе Управления Росреестра по Республике Татарстан планировалось создание макрорегионального центра, который бы объединил 5 управлений Росреестра по следующим субъектам Российской Федерации: по Республике Тыва, Алтайскому краю, Магаданской области и Чукотскому автономному округу, Новосибирской области, Иркутской области.

Проверка показала, что МРЦ на базе управлений Росреестра по Республике Татарстан и по Республике Башкортостан созданы не были, при этом поставлены в полном объеме все оборудование и программное обеспечение (серверные комплексы, системы хранения данных, ленточные библиотеки, маршрутизаторы, коммутаторы, консоли, комплекты блоков распределения питания, монтажные шкафы), комплекты рабочей документации, права на использование программного обеспечения, а также оказаны услуги по установке по указанному контракту на общую сумму 94889,5 тыс. рублей, в том числе: в Управление Росреестра по Республике Татарстан - на сумму 50155,7 тыс. рублей, в Управление Росреестра по Республике Башкортостан - на сумму 44733,8 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2015 года № 2192-р внесены изменения в план мероприятий («дорожную карту») «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 года № 2236-р, и позиция 12.1 по созданию межрегиональных учетно-регистрационных центров была исключена. Данные изменения подготовлены Минэкономразвития России и Росреестром и внесены в Правительство Российской Федерации в 2015 году.

В результате предусмотренное контрактом от 17 июля 2014 года № RP/ICB-31 создание на базе Управления Росреестра по Республике Татарстан и Управления Росреестра по Республике Башкортостан макрорегиональных центров утратило необходимость через 6 месяцев после подписания актов приемо-сдаточных испытаний оборудования.

Таким образом, в рамках реализации Проекта макрорегиональные центры на базе Управления Росреестра по Республике Татарстан и Управления Росреестра по Республике Башкортостан созданы не были и поставленное в рамках контракта от 17 июля 2014 года № RP/ICB-31 оборудование не было использовано на цели, предусмотренные Проектом, что является неэффективным использованием приобретенного федерального имущества на сумму 94889,5 тыс. рублей.

6. В целях оснащения территориальных органов и подведомственных учреждений Росреестра стационарными и мобильными архивными шкафами Росреестр письмом от 18 декабря 2013 года № 03-исх./01313-МС/13 направил подведомственным территориальным органам запрос о предоставлении информации о помещениях, подготовленных к размещению стеллажного оборудования (архивных шкафов), в том числе о наличии охранно-пожарной сигнализации и систем кондиционирования.

Во исполнение указанного письма Управление Росреестра по Республике Башкортостан письмом от 21 февраля 2013 года № 02446/203 представило справку о помещениях для установки стеллажного оборудования с информацией об адресах и площадях планируемых архивных помещений, расчетная потребность в мобильных стеллажах составила 135 штук и в стационарных стеллажах - 1359 штук.

Согласно пояснениям заместителя руководителя Управления Росреестра по Республике Башкортостан М.В. Воробьева от 11 июля 2017 года на момент предоставления указанной справки у Управления сложилась острая необходимость в указанном количестве архивного оборудования.

Проверкой установлено, что в рамках контракта, заключенного ФРП с ЗАО «КРОК инкорпорейтед и ООО «Промет» (Россия) от 2 декабря 2013 года № RP/ICB-14-1 «Поставка и установка современных механических систем архивирования (часть 2)», Управление Росреестра по Республике Башкортостан получило только 220 стационарных архивных шкафов (стоимостью 1957,6 тыс. рублей) из 1359 штук, или 16,2 % от запрашиваемого количества, то есть потребность в архивном оборудовании была не удовлетворена, что свидетельствует также о низком уровне планирования закупок товаров в рамках Проекта.

7. В нарушение подпункта 3.1.20 пункта 3.1 статьи 3 Договора поручения после завершения реализации Проекта ФРП не обеспечена передача на баланс Росреестра основных средств (ноутбуков) в количестве 7 штук. Нарушение устранено в ходе проверки.

8. На реализацию Компонента С Проекта «Повышение функциональных возможностей сотрудников Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» использовано 411,2 тыс. долл. США, или 0,7 % от общего объема затрат по Проекту.

В рамках Проекта в 2010-2016 годах с целью участия в образовательных турах, конференциях, семинарах, курсах по обучению осуществлено 18 зару-

бежных командировок с участием 75 человек, в том числе 58 сотрудников Росреестра и 17 представителей ФГУП «Федеральный кадастровый центр Земля», а также иных министерств и ведомств.

Кроме того, в 2010-2015 годах было осуществлено 11 зарубежных поездок сотрудников Росреестра и представителей ФГУП «Федеральный кадастровый центр Земля», а также иных министерств и ведомств для участия в обучающих курсах в Международном учебном центре при Международной организации труда (г. Турин, Италия) по темам: «Международная практика закупки товаров, работ, услуг. Международные закупки», «Отбор и наем консультантов в проектах, финансируемых Всемирным банком», «Управление проектами: инвестиционные проекты», «Мониторинг и оценка проектов и программ развития», а также «Введение в международные стандарты финансовой отчетности», оплаченных в сумме 1203,6 тыс. рублей, или 20,7 тыс. долл. США, в том числе за счет средств займа МБРР - 9,9 тыс. долл. США.

Необходимо отметить, что при составлении бухгалтерской отчетности Росреестр руководствуется положениями Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ и приказа Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» и международные стандарты финансовой отчетности не применяются.

В этой связи обучение сотрудников Росреестра в рамках учебного курса «Введение в международные стандарты финансовой отчетности» не применимо в осуществлении функций Росреестра, в том числе в рамках реализации данного Проекта. Квалификационными требованиями и должностными обязанностями сотрудников Росреестра, указанными в их должностных регламентах, которые определяют профессиональную служебную деятельность государственного служащего, знания международных стандартов финансовой отчетности не предусмотрены.

9. В нарушение пункта 5.2.12 Договора поручения Росреестром не обеспечен надлежащий контроль за постановкой на учет имущества, приобретенного за счет средств Проекта, вследствие чего в нарушение пункта 66 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных

(муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, управлениями Росреестра по Республике Саха (Якутия) и Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре полученные по контракту от 13 апреля 2012 года № RP/ICB-05 права на использование программного обеспечения были отражены в бюджетном учете в составе основных средств по счету 10134000 «Машины и оборудование - иное движимое имущество учреждения» на общую сумму 2,9 млн. рублей.

10. В нарушение пункта 66 Инструкции № 157н Управлением Росреестра по Москве, ФГБУ «ФКП Росреестра» (центральный аппарат) и 56 филиалами ФГБУ «ФКП Росреестра» права на использование программного обеспечения, комплекты рабочей документации и регламент на общую сумму 36,1 млн. рублей в бюджетном учете в составе нематериальных активов на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» не были отражены. В период проведения контрольного мероприятия нарушения устранены.

11. В нарушение пункта 46 Инструкции № 157н, согласно которому каждому инвентарному объекту присваивается уникальный инвентарный порядковый номер, филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Северная Осетия - Алания при оформлении операций по поступившим на бюджетный учет криптомаршрутизаторам, полученным по контракту от 13 апреля 2012 года № RP/ICB-05, составлен один акт о приеме-передаче объекта основных средств (форма № ОС-1) от 26 июня 2013 года № 0000146 на 5 штук криптомаршрутизаторов на общую балансовую стоимость 92,8 тыс. рублей, в результате чего 5 криптомаршрутизаторам присвоен один инвентарный номер 1542000346.

Помимо этого, филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Северная Осетия - Алания при оформлении операций по поступившим на бюджетный учет мобильным шкафам, полученным по контракту от 21 ноября 2011 года № RP/ICB-14, составлены один акт о приеме-передаче объекта основных средств (форма № ОС-1) от 26 июня 2013 года № 0000144 на 32 идентичных стеллажа на общую стоимость 6648,5 тыс. рублей и один акт о приеме-передаче объекта основных средств (форма № ОС-1) от 26 июня 2013 года № 0000145 на 36 идентичных стеллажей на общую стоимость 6487,9 тыс. рублей. В результате 32 мобильным шкафам присвоен один инвентарный номер 1542000344 и 36 мобильным шкафам присвоен также один инвентарный номер 1542000345.

До настоящего времени нарушения ведения бухгалтерского учета филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Северная Осетия - Алания не устранены.

12. Доклад об итогах реализации проекта «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость» одобрен Межведомственной рабочей группой по реализации Проекта (протокол заседания от 20 сентября 2016 года № 10), согласован с Минфином России (письмо от 23 сентября 2016 года № 17-04-12/56159) и Минэкономразвития России (письмо от 27 сентября 2016 года № 29317-ПК/Д23и) и письмом Росреестра от 30 сентября 2016 года № 17-ИСХ/13915-АП/16 направлен в Правительство Российской Федерации.

Доклад об итогах реализации Проекта содержит 3 целевых показателя/индикатора Проекта, установленных МБРР для анализа результативности Проекта и оценки административного и социально-экономического воздействия, характеризующих достижение целей Проекта.

Проект «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость» был завершен 29 февраля 2016 года, по большинству контрольных показателей мониторинга реализации Проекта получены результаты, превысившие плановые.

Практически по всем показателям наблюдается существенное перевыполнение планового значения еще до конца реализации Проекта, что, прежде всего, говорит об изначально не должном уровне планирования значений индикаторов и не достаточном уровне напряженности.

Так, показатель «Время на регистрацию согласно законодательству (первичная регистрация, продажа, наследование, иное)» при плане сокращения срока рассмотрения запроса о регистрации права с 30 дней в 2005 году до 15 дней в 2014 году, в течение которых происходит отработка запроса на регистрацию, сократилось до 10 дней в 2015 году. При этом фактический показатель «Время на регистрацию фактическое» составил 8 дней.

Показатель «Производительность труда сотрудников органов регистрации» был оценен в 2005 году в 700 регистраций на одного сотрудника.

По итогам 2015 года количество обработанных заявок о регистрации права собственности к количеству сотрудников, непосредственно принимавших участие в обработке документов, составило 1915 регистраций в год на одного сотрудника.

Следует отметить, что исходное значение вышеуказанных показателей принималось на основании данных 2005 года, то есть до создания Росре-

естра, который в 2008 году объединил в себе Федеральную регистрационную службу, Федеральное агентство геодезии и картографии и Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости, и на основании данных Федеральной регистрационной службы, которая осуществляла функции только регистрации прав на недвижимое имущество.

С учетом существенных изменений в структуре органов регистрации в период реализации Проекта, а также с учетом того, что Проект начал реализовываться с 2008 года и значительная часть средств займа МБРР начала расходоваться лишь с 2011 года, использование исходных значений на уровне 2005 года является некорректным и формирует завышенные результаты реализации Проекта.

Рост показателя «Удовлетворенность клиентов (физические лица, профессиональные пользователи и организации)» запланирован с 60 % в 2005 году до 78 % в 2014 году.

Результаты мониторинга Росреестра показали, что уже в 2013 году конечное целевое значение данного показателя было превышено - 79 % респондентов заявили о своей удовлетворенности услугами Росреестра. Установленная Соглашением о займе периодичность проведения мониторинга индикатора путем проведения социологических опросов составляла два года и в промежутках подкреплялась другими исследованиями (смс-опросы, контрольные телефонные опросы заявителей, оценка в социальных сетях). По оценке интернет-сайта мониторинга оказания государственных услуг «Ваш контроль», в 2015 году эта величина достигла 95,7 процента.

Оценка качества предоставления государственных услуг Росреестра производилась на основе мнений граждан, которые воспользовались сервисом предварительной записи на прием на официальном сайте Росреестра, а также граждан, обратившихся за оказанием услуг Росреестра в многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ).

При этом клиентам оказывались услуги не только по регистрации прав на недвижимое имущество, но и иные услуги, касающиеся недвижимого имущества.

13. По результатам оценки эффективности реализации проекта «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость», проведенной в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации проекта, осуществляемого Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций, утвержденной совместным приказом

Минэкономразвития России и Минфина России от 26 сентября 2014 года № 615/106н, Росреестром был подготовлен отчет об эффективности реализации Проекта, который был согласован без замечаний Минфином России (письмо от 18 июля 2016 года № 17-04-12/42048) и Минэкономразвития России (письмо от 27 июля 2016 года № 18884-ПК/Д23и) и вошел в качестве отдельного раздела в доклад об итогах реализации Проекта, представленный в Правительство Российской Федерации.

Интегральный показатель эффективности Проекта, рассчитанный Росреестром в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации проекта, осуществляемого Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций, утвержденной совместным приказом Минэкономразвития России и Минфина России от 26 сентября 2014 года № 615/106н, составил в 2015 году 93 %, что превышает предусмотренный Методикой минимальный показатель в 50 процентов.

Вместе с тем аналогичные мероприятия и работы, начиная с 2014 года, реализуются Росреестром в рамках ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014-2020 годы)», основной целью которой являются создание единой учетно-регистрационной системы, реализация комплекса нормативных, административных и информационных мероприятий для сокращения сроков государственной регистрации прав собственности, количества необходимых процедур, а также увеличения гарантий зарегистрированных прав и исключение административных барьеров, коррупционных проявлений.

По расчетам Росреестра были зафиксированы по итогам 2015 года фактическое достижение и перевыполнение основных показателей эффективности Проекта еще до конца завершения реализации Проекта. Следует отметить, финансирование аналогичных мероприятий осуществлялось в основном за счет средств ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014-2020 годы)».

При этом общее освоение средств по Проекту до 2014 года составило менее 40,0 % от общей суммы займа в объеме 50,0 млн. долл. США, что, прежде всего, говорит не только об отсутствии взаимосвязи показателей эффективности с объемами финансирования Проекта, но и невозможности проведения значимой оценки эффективности реализации Проекта с использованием установленных показателей эффективности.

Показатели Проекта не могут в должной мере индикатировать ход реализации Проекта. С учетом изложенного, расходы средств займа МБРР

и софинансирования из федерального бюджета по Проекту признать эффективными в полном объеме не представляется возможным.

По результатам контрольного мероприятия направлены

1. Информационное письмо в Правительство Российской Федерации.
2. Представление в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии.
3. Информация об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Т.Н. МАНУЙЛОВА

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М.С. РОХМИСТРОВ