

Информация о соблюдении требований нормативных правовых актов и иных документов, регламентирующих предоставление и использование бюджетных средств в рамках реализации государственных программ Российской Федерации, направленных на дорожную деятельность

Общая протяженность автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения Республики Северная Осетия – Алания согласно данным федерального статистического наблюдения на 1 января 2021 года составила 6 315,6 км, из них не отвечают нормативным требованиям 3 459,4 км (54,8 %). Информация представлена в таблицах 1, 2.

Таблица 1. Протяженность автомобильных дорог

(км)

	Протяженность автомобильных дорог											
	общая			федерального значения			регионального и межмуниципального значения			местного значения		
	01.01.19	01.01.20	01.01.21	01.01.19	01.01.20	01.01.21	01.01.19	01.01.20	01.01.21	01.01.19	01.01.20	01.01.21
Всего:	6 537,8	6 553,6	6 584,2	268,6	268,6	268,6	1 007,2	1 018,7	1 019,6	5 262,0	5 266,3	5 296,0

Таблица 2. Протяженность автомобильных дорог регионального и местного значения, не отвечающих нормативным требованиям

(км)

Вид собственности	Всего			Не отвечающие нормативным требованиям					
	01.01.19	01.01.20	01.01.21	01.01.19		01.01.2020		01.01.2021	
	км	км	км	км	%	км	%	км	%
Региональные	1 007,2	1 018,7	1 019,6	488,5	48,5	494,1	48,5	493,6	48,4
Местные	5 262,0	5 266,3	5 296,0	3 073,0	58,4	3 033,4	57,6	2 965,8	56,0
Всего	6 269,2	6 285,0	6 315,6	3 561,5	56,8	3 527,5	56,1	3 459,4	54,8

1. В целях реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации¹ в 2019 – 2020 годах Росавтодором и Ростуризмом с Правительством Республики Северная Осетия – Алания заключены соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов и субсидий из федерального бюджета² (далее – Соглашения).

¹ Государственные программы Российской Федерации: «Развитие транспортной системы» (ГП-24), «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы» (ГП-25), «Комплексное развитие сельских территорий» (ГП-48), «Экономическое развитие и инновационная экономика» (ГП-15).

² От 31 января 2019 г. № 108-09-2020-001, от 27 марта 2019 г. № 108-17-2019-017, от 6 мая 2019 г. № 108-17-2019-107, от 22 мая 2019 г. № 108-17-2019-114, от 16 декабря 2019 г. № 108-09-2020-040, от 28 июля 2020 г. № 108-17-2020-118, от 25 декабря 2019 г. № 174-09-2020-009.

В соответствии с условиями Соглашений финансовое обеспечение реализации мероприятий в сфере дорожной деятельности на 2019 – 2020 годы предусмотрено в объеме 4 898,3 млн. рублей, из них средства федерального бюджета – 4 050,6 млн рублей, средства резервного фонда Правительства Российской Федерации – 650,0 млн рублей, средства консолидированного бюджета Республики Северная Осетия – Алания – 197,7 млн рублей.

Таблица 3. Информация об объемах финансирования мероприятий государственных программ Российской Федерации в соответствии с условиями Соглашений в период 2019 – 2020 годов

(млн руб.)

ГП	Всего		Федеральный бюджет		Региональный бюджет		Местный бюджет		Средства Резервного фонда Правительства РФ	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
2019 год										
ГП-24	1 476,7	1 336,7	1 431,1	1 291,2	45,6	45,5	-	-	-	-
ГП-25	45,4	45,4	41,9	41,9	3,3	3,3	0,2	0,2	-	-
Итого	1 522,1	1 382,1	1 473,0	1 333,1	48,9	48,8	0,2	0,2	-	-
2020 год										
ГП-24	3 229,0	3 203,4	2 441,0	2 419,7	138,0	138,0	-	-	650,0	645,7
ГП-48	47,1	47,1	43,5	43,5	3,4	3,4	0,2	0,2	-	-
ГП-15	100,1	100,1	93,1	93,1	7,0	7,0	-	-	-	-
Итого	3 376,2	3 350,6	2 577,6	2 556,3	148,4	148,4	0,2	0,2	650,0	645,7

Кассовое исполнение по итогам 2019 – 2020 годов составило 4 732,7 млн рублей (96,6 %), в том числе в рамках ГП-24 – 4 540,1 млн рублей (96,5%).

В части средств федерального бюджета по ГП-24 сформировались остатки в объеме 161,2 млн рублей, в том числе в 2019 году – 139,9 млн рублей, в 2020 году – 21,3 млн рублей. Основные причины: длительность согласительных процедур, связанных с утверждением решений Правительства Российской Федерации о распределении в 2019 году дополнительных средств на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (далее – НП БКД) (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2019 г. № 3065-р); позднее получение разрешения на строительство отдельных участков объекта строительства автодороги Владикавказ – Ардон – Чикола – Лескен II (объезд с. Мичурино), а также расторжение в 2020 году государственного контракта на строительство указанного объекта в связи с неоднократным нарушением подрядчиком существенных условий контракта.

2. В ходе контрольного мероприятия установлены факты нарушений Республикой Северная Осетия – Алания условий и (или) порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов в части непредставления (несвоевременного представления) Росавтодору соответствующей отчетности, необеспечения достижения установленных значений показателей результативности предоставления иных межбюджетных трансфертов и субсидий, а также иных условий, предусмотренных Соглашениями.

Так, в нарушение условий Соглашений Республикой Северная Осетия – Алания не обеспечено представление (своевременное представление) в Росавтодор отчетов о расходах, в целях софинансирования которых предоставлялся иной межбюджетный трансферт, а также отчетов о достижении значений результатов региональных проектов НП БКД. Информация представлена в таблице 4.

Таблица 4. Сведения о нарушениях представления отчетности

Реквизиты соглашений	Пункты соглашений	Вид отчета	Отчетный период	Дата предоставления отчета (срок нарушения)
№ 108-17-2019-114 от 22 мая 2019 г.	4.3.5.1	о расходах	II кв. 2019 III кв. 2019 I кв. 2020 III кв. 2020	14.11.2019 (более 3 месяцев) 14.11.2019 (27 рабочих дней) 30.09.2020 (более 4 месяцев) 7.04.2021 (более 5 месяцев)
	4.3.5.2	о достижении результатов	II кв. 2019 III кв. 2019 I кв. 2020	8.11.2019 (более 3 месяцев) 8.11.2019 (22 рабочих дня) 30.09.2020 (более 4 месяцев)
№ 108-17-2019-017 от 27 марта 2019 г.	4.3.5.1	о расходах	I кв. 2019 II кв. 2019 за 2019 год I кв. 2020	14.11.2019 (более 6 месяцев) 11.11.2019 (более 3 месяцев) 16.03.2020 (более 1 месяца) не представлен
№ 108-17-2019-107 от 6 мая 2019 г.	4.3.4.1	о расходах	II кв. 2019 III кв. 2019 II кв. 2020	14.11.2019 (более 3 месяцев) 21.11.2019 (более 1 месяца) 10.07.2020 (3 рабочих дня)

По фактам нарушения представления отчетности в 2020 году в отношении должностного лица, ответственного за представление отчетности, в ходе проведения контрольного мероприятия составлено три протокола об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях³.

Также Республикой Северная Осетия – Алания в 2019 – 2020 годах не обеспечено достижение показателей результативности, предусмотренных

³ От 27 октября 2021 г. № ПА-57/11-01, № ПА-58/11-01, № ПА-59/11-01.

Соглашениями в рамках реализации ГП-24, ГП-25 и ГП-48. Информация представлена в таблице 5.

Таблица 5. Информация о невыполненных показателях результативности

Наименование показателя результативности	2019 год		2020 год	
	План	Факт	План	Факт
Соглашения от 31.01.2019 № 108-09-2020-040, от 16.12.2019 № 108-09-2020-040 (ГП-25, ГП-48)				
Ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам населенных пунктов, расположенных на сельских территориях, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, (километр, тысяча метров)	3,9	0	3,026	0
Соглашение от 6 мая 2019 № 108-17-2019-107 (ГП-24)				
Прирост протяженности сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения на территории субъекта Российской Федерации в результате строительства новых автомобильных дорог (километр, тысяча метров)	-	-	0,05	0
Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения на территории субъекта Российской Федерации, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате реконструкции автомобильных дорог (километр, тысяча метров)	-	-	60,76	0
Соглашение от 22.05.2019 № 108-17-2019-114 (ГП-24)				
Осуществлена реконструкция автомобильной дороги регионального или межмуниципального, местного значения	-	-	57,73	0,0
Соглашение от 28 июля 2020 № 108-17-2020-118 (ГП-24)				
Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения на территории субъекта Российской Федерации, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате реконструкции автомобильных дорог (километр, тысяча метров)	-	-	61,86	0
Прирост протяженности сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения на территории субъекта Российской Федерации в результате строительства новых автомобильных дорог (километр, тысяча метров)	-	-	1,2	0

Указанные показатели не достигнуты в связи с несвоевременным вводом в эксплуатацию следующих объектов:

в 2019 году – «Реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к СПК «Ардон» и «Реконструкция автомобильной дороги от автодороги «Владикавказ – Ардон – Чикола – Лескен 2» к МТФ СПК «Аннушка» (1 этап)»;

в 2020 году – «Реконструкция автомобильной дороги от федеральной автомобильной дороги Р-217 «Кавказ» к рыбному хозяйству», «Строительство автомобильной дороги от федеральной автомобильной дороги Р-217 «Кавказ» к ферме «Колхоз им. Генерала Плиева», «Строительство автомобильной дороги от автомобильной дороги Архонская – БМК – Хумалаг – «Кавказ» к КФХ и к птицеферме», «Строительство автомобильной дороги «Кавказ» – Хурикау – Малгобек – Моздок, км 0,0 – км 61,6», «Реконструкция автомобильной дороги по ул. Весенняя (от ул. Цоколаева до ул. Ген. Дзусова», участка автомобильной

дороги «Владикавказ – Ардон – Чикола – Лескен II» (Объезд с. Мичурино) (строительство транспортной развязки на ПК0+00 – ПК12+00).

Кроме того, в нарушение пункта 6.1.3 соглашения от 27 марта 2019 г. № 108-17-2019-017 Республикой Северная Осетия – Алания в 2019 – 2020 годах при заключении муниципальных контрактов⁴ ВМКУ «Дорожный фонд» г. Владикавказа в рамках НП БКД не обеспечено установление гарантийных сроков в соответствии с ОДМ 218.6.029-2017 «Рекомендации по установлению гарантийных сроков конструктивных элементов автомобильных дорог и технических средств организации дорожного движения».

3. В период 2019 – 2020 годов при формировании дорожного фонда Республики Северная Осетия – Алания не соблюдались нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения⁵.

Так, объем бюджетных ассигнований на указанные цели по сравнению с нормативной потребностью в 2019 году составил 38,2 %⁶, в 2020 году – 47,7 %⁷.

Соотношение кассовых расходов на капитальный ремонт дорог регионального и межмуниципального значения к расходам на их ремонт и содержание в 2019 году составило 2,1 %, в 2020 году – 5,2 %, при этом нормативное соотношение должно составлять 85,8 % и 87,2 % соответственно.

В основном это обусловлено ежегодным увеличением расходов на реализацию в Республике Северная Осетия – Алания мероприятий по ремонту автомобильных дорог в рамках НП БКД (Рис. 1).

4. В ходе контрольного мероприятия в Комитете дорожного хозяйства Республики Северная Осетия – Алания выявлены нарушения законодательства

⁴ Муниципальные контракты от 5 июля 2019 г. № 0310200000319001732, от 25 июня 2019 г. № 0310200000319001385, № 0310200000319001386, № 0310200000319001387, от 24 декабря 2019 г. № 0310200000319003773, № 0310200000319003775, № 0310200000319003776, № 0310200000319003777.

⁵ Нормативы финансовых затрат и правила расчета размера бюджетных ассигнований республиканского бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Республики Северная Осетия – Алания утверждены постановлением Правительства Республики Северная Осетия – Алания от 19 декабря 2017 г. № 484.

⁶ На 1 547,5 млн рублей меньше.

⁷ На 1 371,1 млн рублей меньше.

Российской Федерации о бухгалтерском учете, в том числе в 2019 году на общую сумму 294,1 млн рублей, в 2020 году – 499,8 млн рублей.

Так, в указанный период в целях осуществления дорожной деятельности комитетом проведено 30 закупок с начальной (максимальной) ценой контракта (далее – НМЦК) на общую сумму 4 843,4 млн рублей, в том числе в 2019 году – 9 закупок на сумму 2 832,6 млн рублей, в 2020 году – 21 закупка на сумму 2 010,8 млн рублей.

Документацией об осуществлении закупок заказчиком были установлены требования в части необходимости обеспечения исполнения контрактов.

В качестве указанного обеспечения на 1 января 2020 года действовали 11 банковских гарантий на общую сумму 294,1 млн рублей, на 1 января 2021 года – 21 банковская гарантия на общую сумму 499,8 млн рублей.

Вместе с тем в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (строка 103) по форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – форма 0503130) на 1 января 2020 года, 1 января 2021 года банковские гарантии Комитетом дорожного хозяйства не отражены.

Годовая бюджетная отчетность по форме 0503130 на 1 января 2020 года, 1 января 2021 года подписана председателем Комитета дорожного хозяйства 31 марта 2020 года, 25 марта 2021 года соответственно, при этом в соответствии с частью 8 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» бухгалтерская (финансовая) отчетность считается составленной после ее подписания руководителем экономического субъекта.

Таким образом, в нарушение пункта 351 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных

академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, Комитетом дорожного хозяйства на счете 10 «Обеспечение исполнение обязательств» в форме 0503130 не отражены банковские гарантии на сумму 294,1 млн рублей (100 % от строки баланса) на 1 января 2020 года, на сумму 499,8 млн рублей (100% от строки баланса) на 1 января 2021 года, что является грубым нарушением требований к составлению и представлению бюджетной отчетности за 2019, 2020 годы.

По факту несоблюдения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2020 год, в отношении руководителя экономического субъекта в ходе проведения контрольного мероприятия составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях⁸.

5. Общая протяженность дорожной сети Владикавказской городской агломерации на 1 января 2019, 2020, 2021 годов составляет 457,016 км, из них автомобильные дороги федерального значения – 83,712 км, автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения – 114,478 км, автомобильные дороги местного значения – 258,826 км.

В Республике Северная Осетия – Алания при формировании РП ДС базовые показатели состояния дорожной сети городской агломерации были определены в соответствии со статистическими данными по формам 1-ДГ и 3-ДГ (мо).

Вместе с тем фактическое состояние автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения не было подтверждено диагностикой, предусмотренной Порядком оценки № 150⁹.

⁸ От 27 октября 2021 г. № ПА-56/11-03.

⁹ Приказ Минтранса России от 27 августа 2009 г. № 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог» (далее – Порядок оценки № 150). Документ утратил силу с 1 января 2021 года в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 26 октября 2020 г. № 1742 и приказа Минтранса России от 7 августа 2020 г. № 288.

Так, в 2019 году оценка технического состояния автомобильных дорог местного значения не проводилась, на автомобильных дорогах регионального значения осуществлялось визуальное обследование, при этом без оформления подтверждающих первичных документов.

В 2020 году инструментальная диагностика проводилась только на отдельных участках автомобильных дорог: на дорогах регионального значения обследовано 982,86 км (96,4 %), в г. Владикавказ – 220,44 км дорог местного значения (47,8 %), в Пригородном районе – 3,6 км (0,6 %). В Правобережном районе оценка технического состояния дорожной сети не проводилась.

6. По результатам проверки соблюдения норм законодательства при проведении закупок и заключении контрактов, определения начальной (максимальной) цены контрактов на выполнение дорожных работ на автомобильных дорогах регионального, межмуниципального и местного значения установлено следующее.

6.1. В 2019 – 2020 годах реализация мероприятий НП БКД в Республике Северная Осетия – Алания осуществлялась в рамках контрактов, заключенных государственным заказчиком и муниципальными заказчиками.

Выборочной проверкой исполнения требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок при реализации национального проекта установлены факты завышения НМЦК на общую сумму 84,6 млн рублей.

Так, Комитетом дорожного хозяйства при обосновании НМЦК на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги регионального значения Владикавказ – Ардон – Чикола – Лескен 2 км 17,107 – км 21,427 использован проектно-сметный (базисно-индексный) метод: к локальному сметному расчету, составленному в базисном уровне цен (6,7 млн рублей), применен индекс ($K=8,01$), не включенный в федеральный реестр сметных нормативов. В результате стоимость работ в текущем уровне цен (2 квартал 2019 года) составила 65,7 млн рублей.

Вместе с тем согласно письму Минстроя России от 10 апреля 2019 г. № 12661-ДВ/09, включенному в федеральный реестр сметных нормативов,

индекс изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ в Республике Северная Осетия – Алания на 2 квартал 2019 года установлен в размере 7,5.

В соответствии с пунктом 3.30 Методики 81-35.2004¹⁰ приведение в уровень текущих (прогнозных) цен производится путем перемножения итогов базисной стоимости на соответствующий индекс. Согласно пунктам 2.1 и 2.4 Методики для определения сметной стоимости строительства (в том числе ремонта автомобильных дорог) применяются сметные нормативы, в том числе индексы изменения стоимости строительно-монтажных работ, устанавливаемые к базовому уровню цен. В соответствии с частями 3, 4 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации сметные нормативы утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, и включаются в федеральный реестр сметных нормативов.

Также согласно письму Минстроя России¹¹ стоимость работ по ремонту автомобильных дорог должна определяться с применением сметных нормативов, включенных в федеральный реестр сметных нормативов.

Необоснованное применение Комитетом дорожного хозяйства индекса, не включенного в указанный реестр, привело к завышению стоимости работ по объекту на 4,2 млн рублей (расчетно), которые оплачены в полном объеме.

В ходе контрольного мероприятия установлены аналогичные факты завышения стоимости работ по 7 государственным контрактам на сумму 12,0 млн рублей и 57 муниципальным контрактам на сумму 68,4 млн рублей.

Общая сумма завышения всех НМЦК составила 84,6 млн рублей, из которых оплачено 82,2 млн рублей (расчетно), в том числе Комитетом дорожного хозяйства – 15,9 млн рублей, ВМКУ «Дорожный фонд»

¹⁰ Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации утверждена постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 г. № 15/1 (далее – Методика МДС 81-35.2004) (документ утратил силу с 6 октября 2020 года и действовал на момент обоснования НМЦК).

¹¹ Письмо Минстроя России в Счетную палату Российской Федерации от 30 октября 2018 г. № 43876-ВЯ/09 подписано Министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации В.В.Якушевым.

г. Владикавказ – 62,7 млн рублей, администрацией местного самоуправления Правобережного района – 3,6 млн рублей.

Указанный факт свидетельствует о признаках причинения ущерба бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на общую сумму 82,2 млн рублей. Информация по оплате работ с превышением стоимости приведена в приложении.

6.2. В ходе выборочной проверки исполнения государственных и муниципальных контрактов в рамках реализации дорожной деятельности в Республике Северная Осетия – Алания в 2019 – 2020 годах выявлены нарушения законодательства Российской Федерации на общую сумму 92,8 млн рублей, в том числе:

- нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 92,0 млн рублей (ВМКУ «Дорожный фонд»);
- приемка и оплата работ, не соответствующих условиям контрактов, на общую сумму 0,7 млн рублей (Комитет дорожного хозяйства);
- приемка и оплата невыполненных работ на общую сумму 0,1 млн рублей (Комитет дорожного хозяйства).

6.2.1. При проведении капитального ремонта проспекта Коста и ремонта ул. Николаева в г. Владикавказ ВМКУ «Дорожный фонд» необоснованно включены работы по устройству трамвайных путей¹² на общую сумму 93,8 млн рублей, из которых оплачены работы на сумму 92,0 млн рублей.

Оплата указанных работ осуществлялась по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» классификации расходов, а не 0408 «Транспорт», что свидетельствует о нецелевом использовании средств федерального бюджета на сумму 92,0 млн рублей.

6.2.2. При проведении ремонта автомобильной дороги Моздок – Чермен – Владикавказ км 73,06 – км 77,905 Комитетом дорожного хозяйства приняты и

¹² В соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» трамвайные пути не отнесены к конструктивным элементам автомобильных дорог и дорожным сооружениям.

оплачены работы по установке 4 автобусных остановок модели ОМ-7 со скамейками на металлических ножках, которые предусмотрены государственным контрактом, на общую сумму 0,7 млн рублей.

Остановочный павильон ОМ-7 является антивандальным автопавильоном для размещения на автотрассах и должен иметь отделку стен и крыши из стального листа 2 мм. При этом установленные на объекте павильоны по внешнему виду и комплектации не соответствуют павильонам ОМ-7.

Указанный факт свидетельствует о принятии и оплаты заказчиком работ, не соответствующих условиям контракта, что противоречит положениям статей 711, 720 и 746 Гражданского кодекса Российской Федерации и части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ¹³.

6.2.3. При проведении оценки технического состояния дорожной сети в 2020 году Комитетом дорожного хозяйства приняты и оплачены работы по инструментальной диагностике дорог регионального и межмуниципального значения протяженностью 1 017,5 км на общую сумму 2,2 млн рублей¹⁴.

Вместе с тем согласно отчетным материалам исполнителем¹⁵ проведены работы по диагностике 982,9 км дорог, что на 34,7 км меньше, чем предусмотрено контрактом.

Таким образом, заказчиком произведена оплата фактически не выполненных работ по диагностике дорог протяженностью 34,7 км на сумму 0,1 млн рублей, что противоречит части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и свидетельствует о признаках причинения ущерба бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в указанном размере.

При этом в нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»¹⁶ Комитетом дорожного хозяйства к учету принят акта сдачи-приемки оказанных услуг¹⁷, согласно которому проведена

¹³ Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

¹⁴ Стоимость диагностики 1 км – 2 136,57 рублей (расчетно).

¹⁵ ООО «Городские технологии».

¹⁶ Не допускается принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни.

¹⁷ От 30 октября 2020 г. № 1 на сумму 2 174,0 тыс. рублей.

диагностика автомобильных дорог протяженностью 1 017,5 км при фактическом проведении диагностики в отношении 982,9 км дорог.

6.3. С 2016 года состав стандартов, обеспечивающих исполнение требований Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 014/2011 «Безопасность автомобильных дорог»¹⁸, делает легитимным использование только асфальтобетонов по стандартам, разработанным на основе американской системы Суперпейв (ГОСТ Р 58401.*-2019) и европейской системы EN 13108-5 (ГОСТ Р 58406.*-2020).

Вместе с тем в нарушение требований Технического регламента в Республике Северная Осетия – Алания при реализации всех государственных и муниципальных контрактов на выполнение дорожных работ в период 2019 – 2020 годов использовались асфальтобетонные смеси по ГОСТ 9128-2009¹⁹.

¹⁸ Утвержден решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 827 (далее – Технический регламент). Перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований Технического регламента и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования, Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента утверждены решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18 сентября 2012 г. № 159.

¹⁹ ГОСТ 9128-2009. «Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон. Технические условия».