

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 сентября 2011 года № 44К (811) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности открытого акционерного общества «Аэропорт «Пулково» (г. Санкт-Петербург) по итогам работы в 2010 году и текущем периоде 2011 года (совместно с Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга и Управлением на транспорте МВД России по Северо-Западному федеральному округу)»:*

*Изложить наименование контрольного мероприятия по пункту 3.11.4 Плана работы Счетной палаты на 2011 год в следующей редакции: «Проверка эффективности реализации Соглашения о государственном частном партнерстве по реконструкции и развитию аэропорта «Пулково».*

*Утвердить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты губернатору Санкт-Петербурга.*

*Направить информационное письмо в Министерство экономического развития Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия и информацию об основных итогах совместного контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Законодательное Собрание Санкт-Петербурга, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.*

*Направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга, Управление на транспорте МВД России по Северо-Западному федеральному округу.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка эффективности реализации Соглашения о государственном частном партнерстве по реконструкции и развитию аэропорта «Пулково» (г. Санкт-Петербург) (совместно с Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга и Управлением на транспорте МВД России по Северо-Западному федеральному округу)»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.11.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Законодательные, нормативные правовые акты, а также распорядительные и отчетные документы по расходованию средств, выделенных на реконструкцию и развитие аэропорта «Пулково».

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Администрация (правительство) Санкт-Петербурга (по запросу); Комитет по строительству; Комитет по инвестициям и стратегическим проектам; Комитет по транспортно-транзитной политике; Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности; ОАО «Аэропорт «Пулково»; ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы».

#### **Цели контрольного мероприятия**

Цель 1. Проверить соблюдение требований законодательных и других нормативных правовых актов, регламентирующих финансовое обеспечение, а также целевое и эффективное использование денежных средств, выделенных на реконструкцию и развитие аэропорта «Пулково».

Цель 2. Проверить соглашение о создании, реконструкции и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства объектов, входящих в состав имущества аэропорта «Пулково», а также финансово-хозяйственную деятельность открытого акционерного общества «Аэропорт «Пулково».

Цель 3. Проанализировать эффективность реализации проекта реконструкции объектов аэропорта «Пулково».

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 23 мая по 10 июня 2011 года.

**Проверяемый период деятельности:** 2010 год, истекший период 2011 года, а также были проверены более ранние периоды.

### **Общие положения**

Открытое акционерное общество «Аэропорт «Пулково» (далее - ОАО «Аэропорт «Пулково», общество) создано путем преобразования ФГУП «Аэропорт «Пулково» на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 августа 2005 года № 1306-р.

Единственным акционером общества является Санкт-Петербург в лице Комитета по управлению городским имуществом Санкт-Петербурга (далее - КУГИ). Уставный капитал общества составляет 2548982,0 тыс. рублей.

Для реализации инвестиционного проекта реконструкции и развития аэропорта «Пулково» (далее - Проект) в 2010 году в Санкт-Петербурге впервые заключено трехстороннее соглашение между правительством Санкт-Петербурга, ОАО «Аэропорт «Пулково» и ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» (далее - ООО «ВВСС») на основании принятого закона Санкт-Петербурга об участии в государственно-частных партнерствах (далее - Соглашение).

Со вступлением в силу Соглашения в Санкт-Петербурге началась реализация одного из наиболее масштабных инвестиционных проектов в Европе. При этом вопросы государственно-частного партнерства законодательно на федеральном уровне не урегулированы.

Правительством Санкт-Петербурга была проведена работа по организации и проведению конкурса, выбору инвестора, подготовке Соглашения к заключению. Координаторами Проекта от правительства Санкт-Петербурга были определены Комитет по инвестициям и стратегическим проектам и Комитет по транспортно-транзитной политике. Для реализации возложенных функций координаторами Проекта привлекались российские и иностранные консультанты.

С апреля 2010 года ООО «ВВСС» является оператором аэропортовых услуг в аэропорту «Пулково» в соответствии с Соглашением о создании, реконструкции и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства объектов, входящих в состав имущества аэропорта «Пулково».

На момент проверки ООО «ВВСС» является предприятием со 100-процентным иностранным участием в уставном капитале общества, размер которого составляет 1537760,0 тыс. рублей.

Единственным участником ООО «ВВСС» является компания с ограниченной ответственностью «ГАЛИТА Трейдинг Лимитед», юридическое лицо, созданное по законодательству Республики Кипр.

В аэропорту «Пулково» действуют 2 пассажирских аэровокзальных комплекса. Аэродром аэропорта «Пулково» имеет 2 взлетно-посадочные полосы, систему магистральных, соединительных и вспомогательных рулежных дорожек, 5 перронов.

Терминал Пулково-1 предназначен для обслуживания пассажиров внутренних и международных рейсов, в терминале Пулково-2 производится обслуживание пассажиров международных рейсов и рейсов деловой авиации.

По итогам 2010 года пассажиропоток аэропорта «Пулково» составил 8443753 человека, в том числе: 3677699 человек - на международных воздушных линиях в страны дальнего зарубежья, 4056736 человек - на внутренних воздушных линиях и 709318 человек - на перевозках в страны СНГ.

По сравнению с 2009 годом пассажиропоток аэропорта «Пулково» увеличился на 24,9 %, общее количество взлетно-посадочных операций увеличилось на 15,9 % и составило 101498 единиц.

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **Цель 1. Проверить соблюдение требований законодательных и других нормативных правовых актов, регламентирующих финансовое обеспечение, а также целевое и эффективное использование денежных средств, выделенных на реконструкцию и развитие аэропорта «Пулково»**

**1.1.** В соответствии с соглашением от 11 ноября 2005 года № 01/323/34-С Федеральным агентством по управлению федеральным имуществом (далее - Росимущество) была передана правительству Санкт-Петербурга часть полномочий по управлению имуществом Российской Федерации, включая земельные участки, иные объекты недвижимости, расположенные на территории Санкт-Петербурга, имущество федеральных государственных учреждений и федеральных государственных унитарных предприятий, местом регистрации которых является Санкт-Петербург.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2006 года № 858-р ФГУП «Аэропорт «Пулково» включено в перечень объектов, подлежащих приватизации в 2006 году.

В рамках переданных Санкт-Петербургу полномочий по управлению федеральным имуществом и в соответствии с приказом Росимущества от 21 июня 2006 года № 152 уполномоченным органом - КУГИ - был утвержден календарный план выполнения мероприятий по приватизации ФГУП «Аэропорт «Пулково» в срок до 30 декабря 2006 года.

Распоряжением КУГИ от 28 декабря 2006 года № 446-р был утвержден способ приватизации ФГУП «Аэропорт «Пулково» путем преобразования предприятия в акционерное общество. В результате приватизации в уставный капитал ОАО «Аэропорт «Пулково» было передано подлежащее приватизации федеральное имущество на сумму 2548982,0 тыс. рублей.

Федеральное имущество, не подлежащее приватизации, было передано в пользование образованного акционерного общества. При этом остаточная стоимость переданных обществу активов составила в сумме 474089,3 тыс. рублей, что на 14389,7 тыс. рублей меньше их общей стоимости по акту приема-передачи (488479,0 тыс. рублей).

Условия и порядок предоставления в пользование ОАО «Аэропорт «Пулково» плоскостных сооружений аэродрома, предназначенных для обеспечения полетов воздушных судов и находящихся в федеральной собственности, не утверждались.

Указом Президента Российской Федерации от 25 сентября 2007 года № 1283 в собственность Санкт-Петербурга переданы находящиеся в федеральной собственности 100 % акций ОАО «Аэропорт «Пулково» для привлечения правительством Санкт-Петербурга на условиях государственно-частного партнерства инвестиций в размере не менее 30000000,0 тыс. рублей в комплексную реконструкцию и модернизацию аэропорта «Пулково».

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 1940-р и распоряжения Росимущества от 6 февраля 2008 года № 59-р в собственность Санкт-Петербурга было передано федеральное имущество: взлетно-посадочные полосы, перроны, рулежные дорожки, места стоянки самолетов, а также 6 земельных участков.

Право собственности Санкт-Петербурга на переданные объекты недвижимого имущества аэродрома было зарегистрировано Управлением Федеральной регистрационной службы по Санкт-Петербургу и Ленинградской области более чем через год после фактической передачи указанных объектов - 11 апреля 2009 года.

В период с января 2007 года по апрель 2009 года договоры аренды на плоскостные сооружения аэродрома и земельные участки между КУГИ и ОАО «Аэропорт «Пулково» не заключались. ОАО «Аэропорт «Пулково» в указанный период безвозмездно использовали объекты федерального, а в дальнейшем государственного недвижимого имущества Санкт-Петербурга.

В нарушение условий соглашения от 11 ноября 2005 года № 01/323/34-С КУГИ не исполнены полномочия по обеспечению интересов собственника - Российской Федерации, в результате арендные платежи за пользование указанными объектами аэродрома в федеральный бюджет и бюджет Санкт-Петербурга не поступали. Расчетная сумма недополученных арендных платежей за 2007-2008 годы составляет 56160,0 тыс. рублей.

**1.2.** В целях реализации социально значимых проектов и привлечения частных инвестиций в экономику Санкт-Петербурга, обеспечения эффективности использования имущества, находящегося в собственности Санкт-Петербурга, повышения качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям, Законодательным Собранием Санкт-Петербурга принят закон Санкт-Петербурга от 20 декабря 2006 года № 627-100 «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах».

В соответствии с постановлением правительства Санкт-Петербурга от 3 октября 2007 года № 1265 «О стратегическом инвестиционном проекте Санкт-Петербурга развития аэропорта «Пулково» и утверждении плана мероприятий по реконструкции аэровокзального комплекса открытого акционерного общества «Аэропорт «Пулково» ответственными за реализацию (координацию) Проекта являются Комитет по инвестициям и стратегическим проектам (далее - Комитет по инвестициям) и Комитет по транспортно-транзитной политике (далее - Комитет по транспортной политике).

При подготовке и проведении конкурса на право заключения соглашения о создании, реконструкции и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства объектов, входящих в состав имущества аэропорта «Пулково», в период с 2007 по 2009 год за счет средств бюджета Санкт-Петербурга Комитетом по инвестициям были оплачены работы и услуги по 8 государственным контрактам на общую сумму 32549,9 тыс. рублей, в том числе: в 2007 году - 9519,0 тыс. рублей, в 2008 году - 11000,0 тыс. рублей и в 2009 году - 12030,9 тыс. рублей.

В 2007 году Комитетом по инвестициям был заключен государственный контракт на разработку проекта планировки и межевания территории зоны влияния аэропорта «Пулково» от 12 апреля 2007 года № ИП/2007/7-04 с ЗАО «Санкт-Петербургский научно-исследовательский и проектный институт градостроительного проектирования» (далее - ЗАО «НИПИГРАД») на сумму 4700,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 29 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» государственный контракт от 12 апреля 2007 года № ИП/2007/7-04 был заключен с несоблюдением десятидневного срока со дня размещения на официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе (протокол конкурсной комиссии от 11 апреля 2007 года № 2055629).

Средства в сумме 4700,0 тыс. рублей Комитетом по инвестициям перечислены ЗАО «НИПИГРАД» на основании актов выполненных работ от 17 сентября 2007 года № 1, от 27 ноября 2007 года № 2 и от 4 декабря 2007 года № 3.

Вместе с тем работы, предусмотренные государственным контрактом, были выполнены ЗАО «НИПИГРАД» не в полном объеме: не проведено согласование проекта пла-

нировки и межевания с главным архитектором и исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга, также не проводились публичные слушания и публикация заключения об их результатах.

В дальнейшем Комитетом по инвестициям заключен государственный контракт от 28 октября 2009 года № П2810/09 с ООО «ПАРИТЕТ ГРУПП» на выполнение работ по актуализации и корректировке проекта планировки и межевания территории аэропорта «Пулково» на сумму 4080,0 тыс. рублей (86,8 % от стоимости работ 2007 года).

Таким образом, в 2007 году средства бюджета Санкт-Петербурга в сумме 4700,0 тыс. рублей использованы с несоблюдением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс).

В 2008 году Комитетом по инвестициям был заключен государственный контракт от 6 февраля 2008 года № 1-УИП с государственным учреждением «Агентство стратегических инвестиций» (далее - ГУ «АСИ») на оказание услуг по осуществлению организационных мероприятий и технического консультационного сопровождения при подготовке и проведении открытого конкурса на право заключения соглашения на сумму 11000,0 тыс. рублей.

ГУ «АСИ» - получатель бюджетных средств, находящийся в ведомственном подчинении Комитета по инвестициям, финансовое обеспечение выполнения функций которого, в том числе по оказанию государственных услуг физическим и юридическим лицам, осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга на основе бюджетной сметы.

Средства бюджета Санкт-Петербурга в сумме 11000,0 тыс. рублей были перечислены Комитетом по инвестициям ГУ «АСИ» за оказание услуг, которые в соответствии с уставом относятся к его основной деятельности, что является нарушением требований пункта 8 статьи 158 Бюджетного кодекса.

В 2009 году Комитетом по инвестициям заключен государственный контракт от 25 мая 2009 года № П-345 с ОАО «Аэропорт «Пулково» на сумму 2301,0 тыс. рублей на оказание организационно-технических услуг при проведении конкурса на право заключения соглашения. Указанный государственный контракт заключен Комитетом по инвестициям посредством размещения заказа у единственного поставщика в соответствии с пунктом 21 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ, согласно которому осуществляется размещение заказа на оказание услуг по участию в одном мероприятии несколькими заказчиками. При этом нормативный правовой акт, определяющий организатора мероприятия и заказчиков по участию в мероприятии, отсутствует.

Документы, подтверждающие выбор организатора и наличие нескольких государственных заказчиков, в Комитете по инвестициям отсутствуют. Следовательно, применение Комитетом по инвестициям пункта 21 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ необоснованно, и, соответственно, государственный контракт от 25 мая 2009 года № П-345 был заключен без проведения конкурсных процедур.

В нарушение требований пункта 6 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ Комитетом по инвестициям в 2009 году были заключены государственные контракты на общую сумму 9729,9 тыс. рублей без документов, подтверждающих наступление обстоятельств непреодолимой силы, в том числе: от 28 октября 2009 года № П2810/09 с ООО «ПАРИТЕТ ГРУПП» на сумму 4080,0 тыс. рублей на выполнение работ по актуализации и корректировке проекта планировки и проекта межевания территории зоны влияния аэропорта «Пулково» и от 30 октября 2009 года № П3010/09 с ООО «Мотт МакДональд Прага с. р. о» на сумму 5649,9 тыс. рублей по оказанию консультационных услуг при подготовке технической документации.

Кроме того, средства бюджета Санкт-Петербурга в сумме 4080,0 тыс. рублей на балансе Комитета по инвестициям (на счете 010600000 «Вложения в нефинансовые активы») не отражены. Акты списания указанных затрат не составлялись, передача их другим балансодержателям не производилась, что не соответствует положениям пункта 73 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 2008 года № 148н «Об утверждении Инструкции по бюджетному учету».

В 2010 году Комитетом по инвестициям в соответствии пунктом 6.2 (с) «Обязанности Санкт-Петербурга и аэропорта «Пулково» Соглашения заключен государственный контракт от 20 апреля 2010 года № 03-10 с ЗАО «Петербургские дороги» на выполнение работ по разработке проектной документации объекта «Линия легкорельсового транспорта, соединяющая центр города с аэропортом «Пулково» на сумму 298000,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса указанный государственный контракт был заключен с превышением доведенных лимитов бюджетных обязательств на сумму 248000,0 тыс. рублей.

На момент проведения проверки приняты и оплачены проектные работы на общую сумму 200000,0 тыс. рублей (67,1 % от стоимости контракта).

Комитетом по транспортной политике на реализацию проекта по реконструкции и развитию аэропорта «Пулково» в 2007-2010 годах осуществлены расходы из средств бюджета Санкт-Петербурга на общую сумму 122691,2 тыс. рублей, в том числе: в 2007 году - 14180,0 тыс. рублей; в 2008 году - 71340,6 тыс. рублей; в 2009 году - 29410,0 тыс. рублей, в 2010 году - 7760,6 тыс. рублей. Бюджетные средства использованы в основном на выполнение работ, связанных с разработкой соглашения, в том числе на оплату консультационных услуг - 75708,8 тыс. рублей (61,7 % расходов, осуществленных Комитетом по транспортной политике).

В нарушение положений пунктов 5 и 6 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ Комитетом по транспортной политике размещены государственные заказы у единственного поставщика на сумму 48151,8 тыс. рублей, в том числе: на сумму 5000,0 тыс. рублей - при отсутствии нормативного правового акта Санкт-Петербурга о наделении ГУ «АСИ» исключительными полномочиями в части разработки концепций (мастер-плана, предпроектных предложений) авиалогистических зон; на сумму 43151,8 тыс. рублей - при отсутствии документов, подтверждающих наступление обстоятельств непреодолимой силы.

При этом по государственным контрактам от 8 мая 2009 года № 46 с ОАО «Аэропорт «Пулково» на оказание организационно-технических услуг и от 26 октября 2009 года № 113 с ООО «Страховой Брокер Виллис СНГ» на оказание консультационных услуг по оценке качества страховой защиты оказание услуг осуществлялось исполнителями до заключения государственных контрактов.

В нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Комитетом по транспортной политике приняты бюджетные обязательства с превышением доведенных лимитов на сумму 16468,2 тыс. рублей, в том числе: в 2007 году - 13925,6 тыс. рублей, в 2008 году - 2542,6 тыс. рублей.

Комитетом по транспортной политике заключены государственные контракты с превышением лимитов бюджетных обязательств: с ГУ «АСИ» от 8 ноября 2007 года № 38 - на сумму 5000,0 тыс. рублей (лимиты бюджетных обязательств доведены 28 ноября 2007 года); с представительством «Гид Луарэт Нуэль Восток» от 28 сентября 2007 года № 28 на оказание консультационно-юридических услуг - на сумму 4720,0 тыс. рублей и соглашение с Международным банком реконструкции и развития на оказание консультационных услуг от 28 сентября 2007 года б/н - на сумму 4205,6 тыс. рублей (лимиты бюджетных обязательств доведены 23 октября 2007 года); с ООО «Кротон» от

12 мая 2008 года № 05/12 на оказание услуг по организации экспонирования негабаритного макета нового пассажирского терминала аэропорта «Пулково», выполненного на основании архитектурного решения мастерской «Grimshaw Architects» на Вторую международную общетранспортную выставку «Транспорт России - 2008», - на сумму 2542,6 тыс. рублей (лимиты бюджетных обязательств доведены 19 сентября 2008 года).

При исполнении государственных контрактов на выполнение научно-исследовательских работ, заключенных Комитетом по транспортной политике с ЗАО «Коммерческий банк «Ситибанк» от 18 февраля 2008 года № 04 и с Партнерством «Дьюи энд ЛеБоф» от 18 февраля 2008 года № 07, предусмотренные контрактами результаты не достигнуты: работы в полном объеме не выполнены, права на полученные результаты работ не зарегистрированы. Таким образом, средства бюджета Санкт-Петербурга в сумме 26550,0 тыс. рублей использованы с несоблюдением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

В связи с недостижением результатов НИР по государственному контракту от 18 февраля 2008 года № 04, заключенному Комитетом по транспортной политике с ЗАО «Коммерческий банк «Ситибанк», было заключено соглашение о расторжении контракта с 1 ноября 2008 года, и исполнитель был освобожден от выполнения IV этапа работ. Оплата работ по контракту произведена на сумму 8550,0 тыс. рублей.

По государственному контракту, заключенному с Партнерством «Дьюи энд ЛеБоф» от 18 февраля 2008 года № 07 на сумму 23000,0 тыс. рублей, выполнены и оплачены работы 3 этапов на сумму 18000,0 тыс. рублей. При этом исполнителем не выполнены обязательства части III этапа (пункты 5.2 и 5.4 технического задания) и IV этапа работ.

Правительством Санкт-Петербурга не принят нормативный правовой документ, регулирующий учет результатов научно-технической деятельности, полученных за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, в то время как наличие надлежаще оформленных документов, подтверждающих существование нематериального актива и устанавливающих право на результаты научно-технической деятельности, является одним из обязательных условий для отражения созданного актива в бухгалтерском учете организации.

В нарушение требований Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24 августа 2007 года № 74н и от 25 декабря 2008 года № 145н, расходы на научно-исследовательские работы в сумме 48703,7 тыс. рублей Комитетом по транспортно-транзитной политике осуществлены не по подразделу «Прикладные научные исследования в области национальной экономики», а по подразделам «Транспорт» на сумму 22153,7 тыс. рублей и «Другие вопросы в области национальной экономики» - на 26550,0 тыс. рублей. Права на полученные результаты работ в установленном порядке не зарегистрированы.

В 2008-2010 годах в соответствии с адресной инвестиционной программой за счет средств бюджета Санкт-Петербурга осуществлялась реконструкция первой искусственной взлетно-посадочной полосы аэропорта «Пулково» (далее - ВПП-1). Общий объем финансирования реконструкции объекта составил в сумме 3709098,5 тыс. рублей, в том числе проектные и строительно-монтажные работы, а также авторский надзор.

Законом о бюджете Санкт-Петербурга на 2008 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2000000,0 тыс. рублей на реконструкцию ВПП-1 в отсутствии принятых расходных обязательств. Решение о выделении бюджетных инвестиций было принято постановлением правительства Санкт-Петербурга от 5 августа 2008 года № 934, или по истечении 9 месяцев после принятия закона о бюджете.

Строительно-монтажные работы на объекте велись подрядной организацией ЗАО «Инжиниринговая корпорация «Трансстрой» в соответствии с государственным

контрактом от 14 апреля 2008 года № 10/ЕП-08, заключенным Комитетом по строительству на сумму 3715332,6 тыс. рублей, срок окончания работ был установлен 31 января 2009 года.

Государственный заказ на выполнение работ по реконструкции ВПП-1 был размещен путем проведения торгов в форме открытого конкурса (извещение от 28 декабря 2007 года). На конкурс поступили 3 заявки, по результатам вскрытия которых всем заявителям было отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с неточным указанием адреса регистрации и технических ошибок в заявках участников. В результате конкурс был признан несостоявшимся, и Комитет по строительству по согласованию с Комитетом по финансовому контролю принял решение о заключении государственного контракта с организацией из числа участников несостоявшегося конкурса.

Таким образом, государственный контракт от 14 апреля 2008 года № 10/ЕП-08 был заключен с единственным поставщиком без проведения конкурса в нарушение требований пункта 11 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ, так как потребность в срочности выполнения данных работ и условия возникновения чрезвычайной ситуации отсутствовали.

Кроме того, в нарушение пункта 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ сроки выполнения работ по государственному контракту от 14 апреля 2008 года № 10/ЕП-08 были увеличены с 9 до 32 месяцев.

В рамках реализации указанного государственного контракта предусмотрена реконструкция объектов государственной собственности Санкт-Петербурга: 5 плоскостных сооружений, 12 источников энергообеспечения, строительство рулежной дорожки и трансформаторной подстанции, замена светосигнального, электро- и радиотехнического оборудования и объектов связи.

В нарушение пункта 2 статьи 80 Бюджетного кодекса за счет средств бюджета Санкт-Петербурга осуществлено финансирование реконструкции трансформаторных подстанций ТП-53, ТП-54, ТП-58 и центрального радиопункта ЦРП-3, находящихся в собственности ОАО «Аэропорт «Пулково», на сумму 92303,8 тыс. рублей.

В нарушение пункта 74 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 2008 года № 148н, на балансе Комитета по строительству не отражены затраты в сумме 38320,5 тыс. рублей, осуществленные на разработку проектной документации по реконструкции взлетно-посадочной полосы.

В нарушение пункта 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации подрядчик приступил к строительно-монтажным работам по реконструкции ВПП-1 без разрешения на строительство, которое было получено Комитетом по строительству только в апреле 2009 года и действовало до 31 июня 2010 года. Объем выполненных и оплаченных работ составил 2568966,7 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Федерального агентства воздушного транспорта от 15 декабря 2009 года № ГК-265-р ВПП-1 аэропорта «Пулково» была введена в эксплуатацию.

Выездом на объект установлено, что в полном объеме эксплуатируются взлетно-посадочная полоса, рулежные дорожки, трансформаторные подстанции, объекты метео-, радио- и технологического обеспечения, светосигнальное оборудование. Работы сезонного характера по благоустройству территории, восстановлению отмонок трансформаторных подстанций и подъездных дорог не завершены и не приняты заказчиком, оплата не производилась. По состоянию на 1 января 2011 года остаток неиспользованных средств по государственному контракту от 14 апреля 2008 года № 10/ЕП-08 составляет 9490,4 тыс. рублей.



**Цель 2. Проверить соглашение о создании, реконструкции и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства объектов, входящих в состав имущества аэропорта «Пулково», а также финансово-хозяйственную деятельность открытого акционерного общества «Аэропорт «Пулково»**

2.1. В 2007 году правительство Санкт-Петербурга приняло решение о модернизации аэропортового комплекса и создании на его базе межрегионального аэропорта-хаба.

Постановлением правительства Санкт-Петербурга от 16 апреля 2008 года № 393 утверждена конкурсная документация для проведения конкурса на право заключения соглашения о создании, реконструкции и эксплуатации объектов аэропорта «Пулково».

Конкурс на право заключения соглашения проводился в соответствии с процедурой, предусмотренной законом Санкт-Петербурга от 25 декабря 2006 года № 627-100 «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах». Решением конкурсной комиссии победителем конкурса признано ООО «ВВСС», и 30 октября 2009 года правительством Санкт-Петербурга и ОАО «Аэропорт «Пулково» с обществом было заключено трехстороннее соглашение, которое вступило в силу 29 апреля 2010 года после выполнения сторонами предварительных условий и подписания акта, подтверждающего их выполнение. В соответствии с заключенным на 30 лет (по 28 апреля 2040 года) Соглашением ООО «ВВСС» осуществляет эксплуатацию и развитие аэропорта «Пулково», в том числе выполняет полный комплекс работ по строительству и реконструкции объектов аэропорта, самостоятельно привлекает финансовые средства для реализации Проекта в течение всего срока Соглашения.

Информация об имуществе Санкт-Петербурга и ОАО «Аэропорт «Пулково», переданном ООО «ВВСС», представлена на схеме:



\* Все переданное имущество застраховано ООО «ВВСС» (выгодоприобретатель - Город и ОАО «Аэропорт «Пулково»).

При создании ООО «ВВСС» объектов недвижимости у ООО «ВВСС» и ОАО «Аэропорт «Пулково» или у ООО «ВВСС» и Санкт-Петербурга возникает общая долевая собственность на новые объекты недвижимости в следующих долях: 99/100 - доли в праве у ООО «ВВСС» и 1/100 - доли в праве у ОАО «Аэропорт «Пулково» (или Санкт-Петербурга). На новые объекты аэродрома право собственности возникает только у Санкт-Петербурга. По истечении срока действия Соглашения все объекты передаются ОАО «Аэропорт «Пулково» на платной основе. Обратный выкуп доли ООО «ВВСС» в праве общей долевой собственности на объекты недвижимости ОАО «Аэропорт «Пулково» производит по остаточной балансовой стоимости объектов, при этом в течение 30 лет переоценка активов аэропорта не производится.

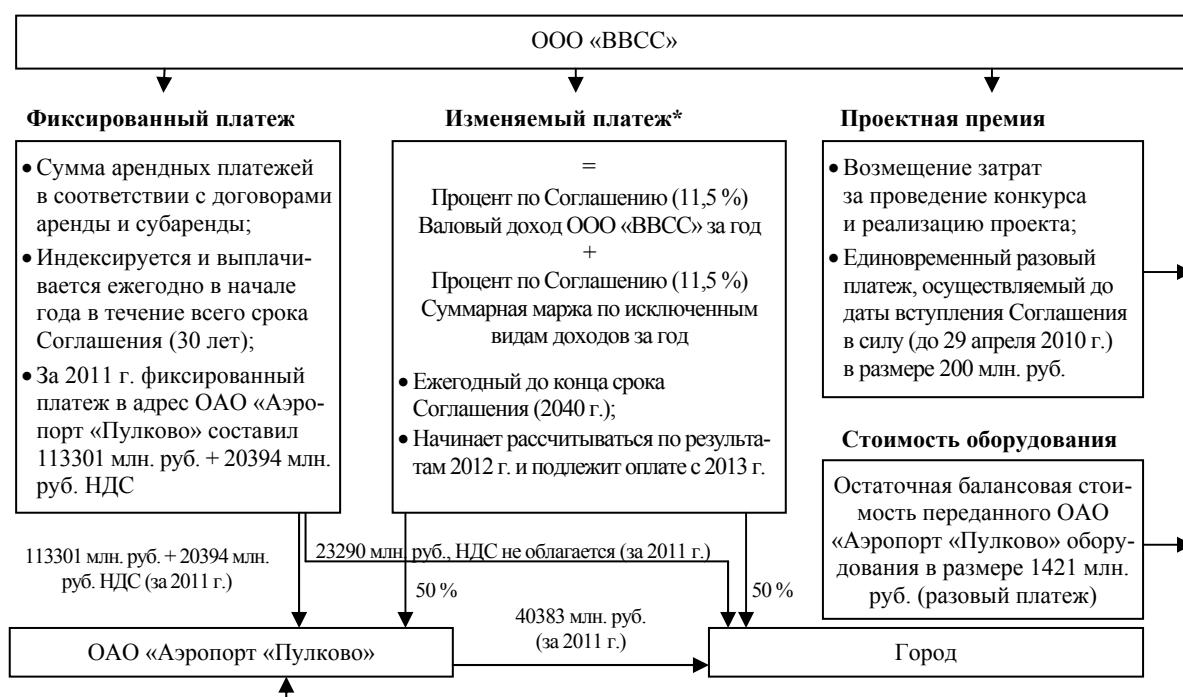
За пользование объектами недвижимого имущества ООО «ВВСС» ежегодно в первый месяц наступившего года перечисляет арендную плату (фиксированный платеж) в бюджет Санкт-Петербурга в размере 23290,0 тыс. рублей и в бюджет ОАО «Аэропорт «Пулково» - 133695,7 тыс. рублей, в том числе НДС (18 %) - 20394,3 тыс. рублей. Сумма арендных платежей в соответствии с договорами аренды и субаренды индексируется ежегодно в начале года в течение всего срока действия Соглашения.

За право эксплуатации аэропорта ООО «ВВСС» выплачивает изменяемый платеж, дополнительный к арендной плате за переданные земельные участки и объекты недвижимости. Изменяемый платеж определяется как сумма 11,5 % от валового дохода ООО «ВВСС» и 11,5 % от суммарной маржи по исключенным видам доходов, начисляется и рассчитывается по результатам 2012 года и подлежит оплате ежегодно с 2013 года до окончания срока действия Соглашения.

Изменяемый платеж, получаемый ОАО «Аэропорт «Пулково», подлежит к зачислению в Фонд покрытия расходов по Соглашению ОАО «Аэропорт «Пулково» и может быть использован исключительно в случаях обратного выкупа доли ООО «ВВСС» в праве общей долевой собственности на объекты недвижимости аэропорта «Пулково».

Информация о структуре платежей по Соглашению представлена на схеме:

### Структура платежей



\* Изменяемый платеж, направляемый ОАО «Аэропорт «Пулково», подлежит к зачислению в Фонд покрытия расходов по Соглашению.

До 31 декабря 2013 года ООО «ВВСС» должно реализовать первую очередь развития аэропорта «Пулково», в рамках которой должны быть построены и реконструированы: централизованный пассажирский терминал аэропорта «Пулково», комплекс закрытых и открытых автомобильных стоянок, гостиница для транзитных пассажиров, бизнес-центр и другие объекты.

Финансирование инвестиционного проекта и работ по строительству первой очереди аэропорта осуществляется ООО «ВВСС» в виде проектного финансирования. Общий размер финансирования работ по строительству и реконструкции первой очереди аэропорта «Пулково» составляет более 1193,0 млн. евро. Соотношение заемных средств основных кредиторов и собственного капитала акционеров ООО «ВВСС» в структуре финансирования составляет 60/40. Основными кредиторами выступают международные финансовые структуры: Европейский банк реконструкции и развития, Международная финансовая корпорация, Черноморский банк торговли и развития, Евразийский банк развития, Северный инвестиционный банк, Внешэкономбанк.

Для предоставления обеспечения по кредитам ООО «ВВСС» осуществляет в пользу внешних кредиторов залог прав по заключенным договорам аренды и субаренды, прав требования на долю в общей долевой собственности, залог прав по договорам банковских счетов, договорам страхования и перестрахования, договору генерального подряда.

В соответствии с условиями Соглашения все коммерческие риски, связанные с реализацией Проекта и эксплуатацией аэропорта, переданы ООО «ВВСС». Однако в случае невозможности выплаты ОАО «Аэропорт «Пулково» компенсации при расторжении Соглашения Санкт-Петербург будет обязан исполнить эти обязательства за счет бюджетных средств.

ОАО «Аэропорт «Пулково» осуществляет контроль за деятельностью ООО «ВВСС», в случае возникновения перерыва в эксплуатации аэропорта и невозможности ООО «ВВСС» восстановить его бесперебойную работу может принять контроль за управлением аэропортом на себя.

Санкт-Петербург обязуется без письменного согласия ООО «ВВСС» не продавать и не обременять иным образом акции ОАО «Аэропорт «Пулково», а также надлежащим образом осуществлять функции управления обществом.

Санкт-Петербургом приняты обязательства освободить ООО «ВВСС» от ответственности в случае наступления правительственного риска, под которым понимается изъятие, реквизиция земельных участков и объектов недвижимости, изменение законодательства, в результате которого становится невозможным исполнение существенных обязательств ООО «ВВСС» по Соглашению или повлекшее существенные изменения обстоятельств, предусмотренных абзацем 2 пункта 1 статьи 451 Гражданского кодекса Российской Федерации, несоблюдение органами власти соответствующих правовых актов, устанавливающих порядок определения величины регулируемых тарифов и сборов в аэропорту, если это оказывает на ООО «ВВСС» существенное неблагоприятное воздействие.

ОАО «Аэропорт «Пулково» и правительством Санкт-Петербурга 28 апреля 2010 года заключено соглашение «О порядке и условиях осуществления прав и обязанностей при реализации соглашения о государственно-частном партнерстве», определяющее основные функции по контролю за реализацией Соглашения.

Также правительством Санкт-Петербурга и ОАО «Аэропорт «Пулково» заключено прямое соглашение от 28 апреля 2010 года № 8-с с гранторами (банками-кредиторами) в связи с созданием, реконструкцией и эксплуатацией аэропорта «Пулково» в г. Санкт-Петербурге.

В Соглашении о государственно-частном партнерстве предусмотрено возмещение ООО «ВВСС» акционерному обществу затрат, связанных с проведением конкурса и реализацией Проекта, в размере 200000,0 тыс. рублей (проектная премия).

Следует отметить, что расходы, непосредственно связанные с проведением конкурса и реализацией Проекта, были произведены за счет средств бюджета Санкт-Петербурга на общую сумму 155241,1 тыс. рублей. Основная их часть направлена на оплату научно-исследовательских работ и консультационных услуг иностранных компаний и банков. Вместе с тем Соглашением не предусмотрено возмещение вышеуказанных расходов бюджету Санкт-Петербурга.

Соглашением (с учетом прямого соглашения с гранторами) определено, что в случае его расторжения в течение строительства первой очереди аэропорта ОАО «Аэропорт «Пулково» выплачивает компенсацию:

- в случае нарушения обязательств ОАО «Аэропорт «Пулково» и Санкт-Петербургом, а также наступления форс-мажорного события или правительственного риска в размере 100 % суммы основного долга;

- в случае нарушения обязательств ООО «ВВСС» - не менее 90 % суммы основного долга.

В случае, если ОАО «Аэропорт «Пулково» не производит установленные Соглашением платежи, то ООО «ВВСС» вправе потребовать невыплаченную обществом сумму у Санкт-Петербурга, при этом Санкт-Петербург должен выплатить эту сумму в течение 30 дней после получения требования.

**2.2.** По результатам деятельности за 2010 год ОАО «Аэропорт «Пулково» получило убыток от продаж в размере 61988,0 тыс. рублей, вместе с тем за аналогичный период прошлого года прибыль составила 1081274,0 тыс. рублей.

Выручка от продаж в 2010 году составила 1871661,0 тыс. рублей, по сравнению с предыдущим годом снизилась на 2747033,0 тыс. рублей.

Уменьшение доходов обусловлено прекращением деятельности по оказанию аэропортовых услуг с апреля 2010 года в связи с вступлением в силу Соглашения и передачей аэропортовой деятельности ООО «ВВСС».

Операционные расходы, относимые на себестоимость услуг, в 2010 году составили 1933649,0 тыс. рублей.

В сравнении с началом 2010 года объемы незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2011 года сократились на 36247,0 тыс. рублей и составили 606175,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2011 года размер дебиторской задолженности составил 1374153,0 тыс. рублей, при этом 1226108,0 тыс. рублей, или 89,2 % дебиторской задолженности, - задолженность 2 компаний: ООО «ВВСС» - в сумме 771809,0 тыс. рублей, ОАО «Авиакомпания «Россия» - в сумме 454299,0 тыс. рублей.

Рост дебиторской задолженности связан с продажей движимого имущества ООО «ВВСС», так как по условиям договора купли-продажи от 27 февраля 2010 года № 239 оплата за оборудование производится ежеквартально, четверть равными частями.

Задолженность ОАО «Авиакомпания «Россия» на 1 января 2010 года составляла 595977,0 тыс. рублей. В июне 2010 года было заключено соглашение о реструктуризации задолженности и утвержден график платежей. По состоянию на 1 января 2011 года сумма задолженности сократилась на 141677,8 тыс. рублей и составила 454299,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2011 года кредиторская задолженность снизилась и составила 131058,0 тыс. рублей, из них основная задолженность перед поставщиками и подрядчиками - 67727,0 тыс. рублей, или 51,7 % общей суммы задолженности.

Остатки денежных средств на депозитном счете на 1 января 2010 года составили 943087,3 тыс. рублей, на конец отчетного периода они увеличились на 733560,5 тыс. рублей и составили 1676647,8 тыс. рублей.

На 30 апреля 2011 года остатки денежных средств составили 2455968,3 тыс. рублей. Срок действия депозита - 1 год. За период 2009-2010 годов и 4 месяца 2011 года сумма полученных процентов от размещения средств на депозитных счетах составила 119964,3 тыс. рублей. Размер начисления процентов по депозитным вкладам в период с 2008 года по 2010 год изменился с 6 до 9,1 % годовых. В 2011 году он снизился до 4,5 %, или на 4,6 процентного пункта.

Согласно информации официального сайта ОАО «Банк Санкт-Петербург» размер годовых процентов от размещения рублевых вкладов на депозитных счетах банка с февраля 2011 года составляет в среднем: на 91 день - 5,75 %, на 180 дней - 6,5 %, на 367 дней - 7,75 %, на 733 дня - 8,25 процента.

Таким образом, обществом не была рассмотрена возможность размещения денежных средств на депозитных счетах в банках на более выгодных условиях, что позволило бы получить дополнительный доход при имеющемся в 2010 году непокрытом убытке. Принятые Советом директоров управленческие решения о размещении денежных средств в сумме 2455968,3 тыс. рублей на депозите под 4,5 % годовых являются неэффективными.

В соответствии с пунктом 3.2 Соглашения ООО «ВВСС» оплачено ОАО «Аэропорт «Пулково» вознаграждение в размере 200000,0 тыс. рублей в целях возмещения подтвержденных затрат, связанных с проведением конкурса и реализацией Проекта.

На проведение конкурса и реализацию инвестиционного проекта расходы ОАО «Аэропорт «Пулково» фактически составили 174220,0 тыс. рублей. Неиспользованный остаток - 25780,0 тыс. рублей. Наибольшие расходы общества - оплата консультационных услуг ЗАО «Коммерческий банк «Ситибанк» - 153611,0 тыс. рублей, оплата которых была произведена на 20 календарных дней позже установленного срока, в результате потери средств из-за курсовой разницы составили 1016,0 тыс. рублей. Объективные причины для задержки платежа по вышеуказанному соглашению отсутствовали, так как средства проектной премии были перечислены ОАО «Аэропорт «Пулково» в апреле 2010 года в полном объеме.

За период 2008-2009 годов ОАО «Аэропорт «Пулково» были привлечены кредитные ресурсы на общую сумму 250000,0 тыс. рублей по договорам займа с ЗАО «Ленрианта» - оператором беспроцентной торговли (дьюти-фри) в аэропорту «Пулково» и на борту воздушных судов авиапредприятия «Пулково». Условиями договоров предусматривалось, что займы являлись беспроцентными целевыми для финансирования строительства административно-складского комплекса, а также обременение в части обязательств ОАО «Аэропорт «Пулково» по передаче построенного объекта ЗАО «Ленрианта» в аренду на срок не менее 10 лет.

Данная сделка являлась сделкой с заинтересованностью, так как генеральный директор А. Е. Муров совмещал должности члена Совета директоров ОАО «Аэропорт «Пулково» и председателя Совета директоров ЗАО «Ленрианта». Согласие на совершение сделки было одобрено Советом директоров общества 9 июня 2008 года.

По состоянию на 1 мая 2011 года непогашенная задолженность по займу составила 25000,0 тыс. рублей.

Для строительства указанного объекта обществом был заключен договор подряда от 2 ноября 2007 года № 757 с ЗАО «248 Управление строительного-монтажных работ» первоначальной стоимостью 307336,2 тыс. рублей со сроком сдачи объекта в марте 2009 года.

Дополнительными соглашениями, при исключении из перечня работ объекта «Строительство трансформаторной подстанции» сметной стоимостью 16068,3 тыс. рублей, была увеличена общая стоимость работ до 338069,9 тыс. рублей, или на 30733,7 тыс. рублей. Срок выполнения работ был продлен до декабря 2009 года.

Всего за период строительства оплата выполненных работ составила 331279,1 тыс. рублей, принято к оплате по актам выполненных работ - 338039,9 тыс. рублей, кредиторская задолженность перед подрядчиком - 6760,8 тыс. рублей.

В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации по договору подряда с ноября 2007 года ЗАО «248 Управление строительно-монтажных работ» на объекте «Административно-складской комплекс» строительные работы осуществлялись без оформления разрешения на строительство. Кроме того, нарушены условия договора подряда по вводу объекта в эксплуатацию в декабре 2009 года. До настоящего времени работы не завершены.

**2.3.** Долгосрочные финансовые вложения ОАО «Аэропорт «Пулково» в обыкновенные акции на 1 января 2010 года составляли 89134,1 тыс. рублей, на 1 января 2011 года они сократились на 61076,8 тыс. рублей и составили 28057,3 тыс. рублей.

В 2010 году обществом осуществлена продажа пакета акций ЗАО «Ленрианта» (51,7 %) по цене 81929,9 тыс. рублей, в том числе: 5018,9 тыс. рублей (А. П. Шашин) и 31711,0 тыс. рублей (ЗАО «Хеуу Trading BV»). Кроме того, были проданы все акции ОАО «Авиелен А. Г.». Участие ОАО «Аэропорт «Пулково» в ЗАО «Терминал международного аэропорта «Пулково» прекратилось в связи с его ликвидацией.

По договорам купли-продажи акций от 8 июля 2010 года № 315 и 23 августа 2010 года № 373 пакет акций (15 %) ОАО «Авиелен А. Г.» был продан «Олл Стар Холдинг Лимитед» (Мальта) и «Авиелен Бетайлигунгс ГмбХ» (Австрия) в долях 5 % и 10 %, соответственно. Общая договорная цена сделки составила 204018,2 тыс. рублей, в том числе: 65558,3 тыс. рублей - «Олл Стар Холдинг Лимитед» и 138459,9 тыс. рублей - «Авиелен Бетайлигунгс ГмбХ». Оплата была произведена покупателями в полном объеме.

При этом ОАО «Авиелен А. Г.» осуществляет деятельность по проектированию, строительству и эксплуатации гостиницы и бизнес-центра в аэропорту «Пулково», а также реконструкции, строительству и эксплуатации сооружений для иностранного туризма.

Для совершения сделки по продаже указанного пакета акций ОАО «Аэропорт «Пулково» был заключен договор об оказании консультационных услуг от 2 февраля 2010 года № 54-а с компанией «Аквила Кэпитал Груп Лимитед» (Британские Виргинские острова). Оплата услуг консультанта в соответствии с условиями договора составила 1139,5 тыс. долл. США (35120,1 тыс. рублей), или 17 % от общей стоимости продажи пакета акций указанной компании.

**2.4.** Без внесения изменений в устав общества решениями Совета директоров ОАО «Аэропорт «Пулково» утверждены положения об использовании средств административного, социального фондов и фонда материального поощрения на общую сумму 126864,0 тыс. рублей. Указанными положениями также определены порядки формирования фондов, что не соответствует статьям 35 и 65 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

В нарушение положения о социальном фонде по решению Совета директоров ОАО «Аэропорт «Пулково» генеральному директору общества была выплачена годовая премия в сумме 3000,0 тыс. рублей. Кроме того, на основании приказов генерального директора общества средства фонда в сумме 947,9 тыс. рублей были использованы на поощрение работников ООО «ВВСС», договорных отношений с которыми не было.

В нарушение положения об административном фонде ОАО «Аэропорт «Пулково» средства в сумме 34272,9 тыс. рублей были использованы на финансирование проектных работ, оставшихся невостребованными. Указанные затраты в 2010 году были списаны за счет прибыли ОАО «Аэропорт «Пулково».

2.5. По результатам деятельности общества за 2008-2009 годы в бюджет Санкт-Петербурга по пакету акций ОАО «Аэропорт «Пулково» перечислены дивиденды в общей сумме 64000,0 тыс. рублей. Необходимо отметить, что при росте прибыли общества за 2008-2009 годы сумма дивидендов не менялась и составляла 32000,0 тыс. рублей ежегодно.

В соответствии со статьей 5 Соглашения осуществлялась передача ООО «ВВСС» прав ОАО «Аэропорт «Пулково» на земельные участки и активы аэропорта «Пулково».

В нарушение условий Соглашения акционерным обществом в аренду ООО «ВВСС» были предоставлены объекты, не предусмотренные к передаче:

- на срок до 1 года объекты движимого и недвижимого имущества на общую сумму 35185,0 тыс. рублей - 4 земельных участка для размещения объектов транспорта, здания и сооружения для деятельности по эксплуатации объектов аэропорта, часть зданий для использования под офисы, временные сооружения и оборудование;

- на 26 лет переданы 15 объектов движимого имущества - оборудование для обеспечения воздушных судов ГСМ с годовой арендной платой 760,8 тыс. рублей;

- 2 объекта недвижимости - здание фотометрической будки и водородохранилище.

Земельные участки под терминалом Пулково-1 общей площадью 709,3 тыс. кв. м переданы ООО «ВВСС» по долгосрочному договору субаренды на 30 лет с годовой арендной платой 12057,4 тыс. рублей. В дальнейшем в договор были внесены изменения в части увеличения общей площади земельных участков до 712,0 тыс. кв. м. При этом в Соглашение соответствующие изменения внесены не были.

В нарушение пункта 5.3 (е) Соглашения ОАО «Аэропорт «Пулково» по договору купли-продажи у ОАО «Авиакомпания «Россия» приобретены в собственность здание технических служб и земельный участок под ним общей площадью 12,5 тыс. кв. м по цене 200000,0 тыс. рублей, в том числе: здание - 175050,3 тыс. рублей, земельный участок - 24949,7 тыс. рублей.

Указанная сделка являлась сделкой с заинтересованностью, так как председатель Совета директоров ОАО «Аэропорт «Пулково» Ю. В. Молчанов является членом Совета директоров ОАО «Авиакомпания «Россия». Данная сделка одобрена в марте 2011 года решением единственного акционера ОАО «Аэропорт «Пулково» - Санкт-Петербургом в лице КУГИ.

В дальнейшем указанный объект недвижимого имущества и земельный участок по договору купли-продажи были переданы в собственность ООО «ВВСС» по цене приобретения - 200000,0 тыс. рублей. Вместе с тем Соглашением предусмотрено приобретение данного земельного участка в собственность Санкт-Петербурга и передача его ООО «ВВСС» на праве аренды.

### **Цель 3. Проанализировать эффективность реализации проекта реконструкции объектов аэропорта «Пулково»**

3.1. Для выполнения условий Соглашения ООО «ВВСС» в части финансового обеспечения проекта развития аэропорта «Пулково» участниками консорциума (акционерами компании с ограниченной ответственностью «ТАЛИТА Трейдинг Лимитед») - ВТБ Капитал, Фрапорт и Хорайзон - были предоставлены: 39,5 млн. евро (1537760,0 тыс. рублей) - в форме вклада на увеличение уставного фонда ООО «ВВСС» пропорционально долям участия в компании с ограниченной ответственностью «ТАЛИТА Трейдинг Лимитед»; 44,5 млн. евро (1780332,7 тыс. рублей) - в форме субординированных кредитов по ставке 18 % годовых.

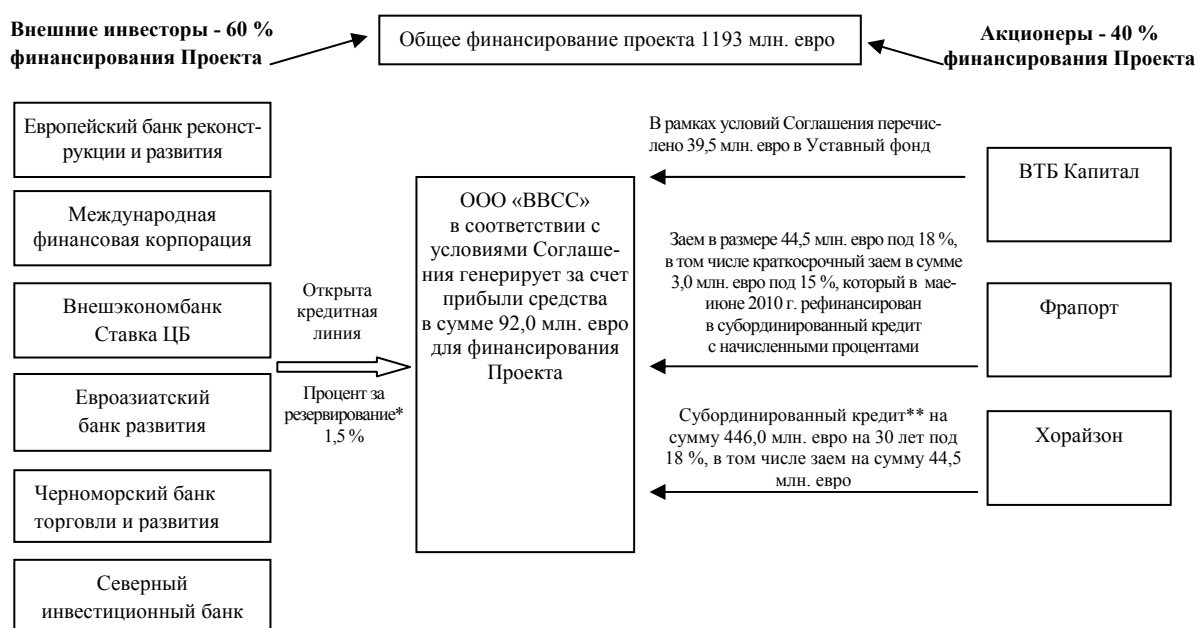
Общий размер субординированных кредитов, выделяемых акционерами ООО «ВВСС» для финансирования Проекта, составит 446,0 млн. евро, из которых 346,0 млн. евро будут непосредственно инвестированы в Проект до конца 2014 года и 100,0 млн.

евро являются резервными средствами, которыми ООО «ВВСС» сможет воспользоваться в случае возникновения дефицита денежных средств при исполнении финансовых обязательств перед третьими лицами.

Субординированный кредит предоставлен акционерами под 18 % годовых, начисляемых с момента получения каждого транша. На момент проверки проценты по предоставленным ООО «ВВСС» заемным средствам только начислялись, их выплата не осуществлялась.

Выплата процентов и погашение основной суммы долга акционерам будет проводиться 1 раз в полгода (15 июня и 15 декабря), но не ранее 15 декабря 2014 года. Так как финансирование от акционеров является субординированным, обслуживание и погашение задолженности перед акционерами будет осуществляться только при наличии у ООО «ВВСС» свободных денежных средств.

Информация о финансировании Проекта акционерами и инвесторами представлена на схеме:



\* Комиссия за резервирование кредитных средств инвесторами составит 25,2 млн. евро, процентные расходы по полученным кредитам составят 157,9 млн. евро.

\*\* Начисленные проценты за период строительства (2010-2013 гг.) по субординированному кредиту расчетно составят 194,8 млн. евро.

Штрафные санкции за невыплату начисленных процентов акционерам не предусмотрены. С момента выполнения условий внешних кредиторов Проект начинает финансироваться за счет средств акционеров ООО «ВВСС» - 40 % и кредиторов (банков) - 60 процентов.

Долгосрочные обязательства ООО «ВВСС» за отчетный период по займам от акционеров составили 1909951,0 тыс. рублей, прочие - 20192,0 тыс. рублей.

В 2010 году ООО «ВВСС» получены краткосрочные займы на сумму 3000,0 тыс. евро под 15 % годовых. Указанные краткосрочные займы были предоставлены по прямым кредитным соглашениям с акционерами ООО «ВВСС» и были погашены в мае-июне 2010 года в счет предоставления субординированного кредита ООО «ВВСС» на сумму 446,0 млн. евро.

В течение 2010 года ООО «ВВСС» предоставлены долгосрочные заемные средства в общей сумме 1930143,0 тыс. рублей с учетом начисленных процентов за пользование заемными средствами.



Срочная задолженность по комиссиям и прочим расходам ООО «ВВСС» по привлеченным займам и кредитам по состоянию на 31 марта 2011 года составляла в сумме 132776,2 тыс. рублей, в том числе: Черноморский банк торговли и развития - 2676,5 тыс. рублей, Северный инвестиционный банк - 8838,3 тыс. рублей, Международная финансовая корпорация - 30333,6 тыс. рублей, Европейский банк реконструкции и развития - 35353,0 тыс. рублей, Евроазиатский банк развития - 11407,1 тыс. рублей, Внешэкономбанк - 44167,7 тыс. рублей. Срочная задолженность по основному долгу и процентным выплатам отсутствует.

За период строительства (2010-2013 годы) расчетная сумма начисленных процентов по кредитным договорам составит 377,9 млн. евро.

**3.2.** Во исполнение Соглашения ООО «ВВСС» был подготовлен проект первоначального Плана проекта «Развитие аэропорта «Пулково» (далее - План проекта), разработанный совместно с компанией «Фрапорт» и привлеченными экспертами.

В первоначальной редакции по состоянию на 28 октября 2010 года указанный План проекта был отклонен ОАО «Аэропорт «Пулково», как не соответствующий ряду условий, определенных Соглашением. Так, в представленном Плане проекта отсутствовали: подробная смета расходов по всем строительным работам и обновленный бизнес-план, демонстрирующий экономическую осуществимость строительных работ; анализ и обновленная версия оценки воздействия на окружающую среду и другие документы.

Отредактированный План проекта ООО «ВВСС» на рассмотрение акционерному обществу представлен только 11 мая 2011 года. На период проведения контрольного мероприятия его рассмотрение правительством Санкт-Петербурга и ОАО «Аэропорт «Пулково» не завершено. Таким образом, разделы Плана проекта в последней версии - смета расходов по строительным работам, бизнес-план, версия оценки воздействия на окружающую среду рассматриваются в качестве проектов документов.

Согласно прогнозным данным, подготовленным в начале 2010 года компанией «Scott Wilson» Ltd., общее число пассажиров аэропорта «Пулково» к 2014 году составит около 11 млн. пассажиров в год, к 2018 году - около 14 млн. пассажиров в год, к 2020 году - около 17 млн. пассажиров в год, к 2039 году - около 33 млн. пассажиров в год.

План проекта представляет собой описание перспективы развития аэропорта «Пулково» как общей системы и носит в основном технический характер. Он состоит из глав, в которых дается описание развития объектов и соответствующих систем, а также описание развития связанных с ними следующих аэропортовых услуг: коммерческое развитие, наземный транспорт (автостоянки), наземный транспорт (воздушная зона), территория терминала, система взлетно-посадочных полос, техническое обслуживание и дальнейшие услуги технической поддержки, информационные системы и системы управления.

Информация о строительных работах, предусмотренных сметой расходов по Плану проекта, в целом на период 2010-2039 годов по видам работ приведена в таблице:

Виды работ	Тыс. руб.	Тыс. евро
Работы на территории аэродрома	10137399,0	195957,0
Работы на перронах, прилегающих к территории аэродрома	9028166,0	181164,0
Строительство, модернизация и реконструкция зданий	29928608,0	641092,0
Строительство сооружений в терминалах аэропорта	7200679,0	152153,0
Коммунальные услуги и работы по устройству дренажной системы	4610415,0	113834,0
Работы на объектах, обеспечивающих аэропортовую деятельность, расположенных вне терминалов аэропорта	4172417,0	76831,0
Работы на объектах технической поддержки, расположенных в терминалах аэропорта	4325779,0	85756,0
Расходы по сопровождению Генерального плана развития аэропорта и услуги независимых экспертных служб	3084630,0	70109,0
Текущие капитальные затраты	4672837,0	86372,0
Всего	77160930,0	1603268,0

В целях обеспечения выполнения графика строительства и завершения работ I очереди в срок до 31 декабря 2013 года в соответствии с условиями Соглашения до подписания договора генподряда ООО «ВВСС» выступал заказчиком определенных подрядных работ, которые относятся к подготовительным работам на объектах I очереди строительства.

Таким образом, часть подготовительных работ выполняется сторонними подрядными организациями (вне договора генподряда), при этом общая сумма, причитающаяся генподрядчику по договору генподряда, будет уменьшена на совокупность сумм, выплаченных сторонним субподрядчикам.

Выполнение основного объема работ I очереди строительства возлагается на генподрядчика по договору генподряда.

Информация о плановых объемах финансирования I очереди строительства в соответствии с бюджетом ООО «ВВСС» на 2010-2014 годы приведена в таблице:

(тыс. евро)

Наименование	Всего бюджет	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Вне договора генподряда						
Пассажирский терминал	8020,0	1060,0	4160,0	-	2800,0	-
Контролируемая зона	6040,0	700,0	2640,0	2700,0	-	-
Привокзальная площадь	8070,0	1470,0	2400,0	-	4200,0	-
Инженерные сети	16710,0	2720,0	10790,0	3200,0	-	-
Проектирование и инженерные изыскания	30410,0	19290,0	7120,0	2000,0	2000,0	-
Административные расходы	13360,0	3310,0	3480,0	2660,0	3160,0	750,0
Итого вне договора генподряда	82610,0	28550,0	30590,0	10560,0	12160,0	750,0
В рамках договора генподряда						
Пассажирский терминал	397980,0	-	-	-	-	-
Контролируемая зона	142150,0	-	-	-	-	-
Привокзальная площадь	82030,0	-	-	-	-	-
Инженерные сети	76850,0	-	-	-	-	-
Итого в рамках договора генподряда	699010,0	-	-	-	-	-
Всего I стадия строительства:	781620,0	-	-	-	-	-

С целью выполнения обязательств по созданию, реконструкции и эксплуатации объектов, входящих в состав имущества международного аэропорта «Пулково», за период 2010-2011 годов ООО «ВВСС» были заключены всего 100 договоров на выполнение услуг и работ в рамках реализации мероприятий, предусмотренных Соглашением.

Условиями Соглашения предусмотрено обязательство ООО «ВВСС» в срок до 29 апреля 2011 года заключить договор генподряда на выполнение работ по строительству I очереди и представить его копии правительству Санкт-Петербурга и ОАО «Аэропорт «Пулково».

Процедура заключения договора генподряда была завершена только 26 мая 2011 года. Указанный договор заключен ООО «ВВСС» с компанией IC Içtaş-Astaldi İnşaat Şirketi, Турция (генподрядчик). Соответствующие изменения в Соглашение в отношении продления сроков заключения договора генподряда на 1 месяц (до 29 мая 2011 года) были внесены только 24 мая 2011 года (дополнительное соглашение от 24 мая 2011 года № 1), или через 25 календарных дней.

ОАО «Аэропорт «Пулково» не предъявлена ООО «ВВСС» неустойка в размере 90000,0 тыс. рублей за неисполнение обязательств по заключению договора генподряда в течение 12 месяцев после вступления в силу Соглашения, или до 29 апреля 2011 года, при этом изменения, освобождающие ООО «ВВСС» от уплаты неустойки, были внесены только 24 мая 2011 года, или через 25 календарных дней после установленного срока.

В соответствии с договором генподряда сроки завершения работ установлены: по новому терминалу - 30 сентября 2013 года, по перрону - 31 декабря 2013 года, по ре-

конструкции ПК-1 - через 6 месяцев после приемки работ по новому терминалу. Договорная цена составляет 699010,0 тыс. евро.

Учитывая то, что после подписания договора генподрядчику потребуется время на легитимацию (подтверждение законности прав и полномочий) юридического лица на территории Российской Федерации, между ООО «ВВСС» (заказчик), совместным предприятием IC İċtaş Insaat Sanavi ve Ticaret A.Ş. (Турция) и Astaldi S.p.A (Италия) (участник) и компанией IC İċtaş-Astaldi İnşaat Anonim Şirketi (Турция) (подрядчик) в мае 2011 года было заключено соглашение о проведении подготовительных работ.

По данному соглашению определенные подготовительные работы, выполнение которых по договору возложено на генподрядчика, выполнят иные подрядные организации путем заключения трехсторонних договоров субподряда. Общая стоимость всех подготовительных работ, осуществляемых в соответствии с указанным соглашением, определена в размере 12000,0 тыс. евро.

В рамках исполнения условий соглашения о проведении подготовительных работ заключены следующие договоры субподряда: договор с ООО «АНКА Констракшн» на выполнение земляных работ, цена составила 33630,0 тыс. рублей; договор с ООО «ГЕОИЗОЛ» на выполнение работ по монтажу и устройству ограждения - 141177,0 тыс. рублей; договор с компанией TREYSAN DIŞ TİCARET ANONİM ŞİRKETİ (Турция) на поставку жилых, офисных и строительных бытовок - 1947,0 тыс. долл. США.

Кроме того, 4 договора субподряда на общую сумму 132784,9 тыс. рублей с ООО «АНКА Констракшн», ООО «АгроСтройКомплект», ООО «ТД «Сталь 24ру», ООО «Строительная компания «Технопроект», а также договор с компанией «ПРЕФИ ПРЕ-ФАБРИК УАПЫ БИЛ ТИС ЛТД» на поставку жилых, офисных и строительных бытовок предварительной стоимостью 287,0 тыс. евро находятся в процедуре подписания.

### **Выводы**

1. С 2010 года в Санкт-Петербурге на условиях государственно-частного партнерства с участием иностранного капитала осуществляется крупномасштабный инвестиционный проект реконструкции и развития аэропорта «Пулково». Для его реализации на основании закона Санкт-Петербурга об участии в государственно-частных партнерствах правительством Санкт-Петербурга, ОАО «Аэропорт «Пулково» и ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» заключено трехстороннее Соглашение.

На федеральном уровне вопросы государственно-частного партнерства законодательно не урегулированы.

2. По условиям Соглашения ООО «ВВСС» является оператором международного аэропорта «Пулково» на 30-летний период, проводит реконструкцию и строительство терминалов аэропорта «Пулково», а также осуществляет операционную, инвестиционную и финансовую деятельность.

Общий размер финансирования работ по строительству и реконструкции I очереди аэропорта «Пулково», проводимых до конца 2013 года, составляет 1193,0 млн. евро. Соотношение заемных средств основных кредиторов и собственного капитала ООО «ВВСС» в структуре финансирования составляет 60/40. Необходимо отметить, что средства бюджета Санкт-Петербурга на строительство и реконструкцию аэропорта «Пулково» не выделяются.

Правительством Санкт-Петербурга обеспечена эффективная работа по привлечению инвестиционных средств на реконструкцию и строительство терминалов аэропорта «Пулково», что позволит увеличить пропускную способность аэропорта с 8 млн. пассажиров в год в 2010 году до 33 млн. пассажиров в год к 2039 году.

**3.** В соответствии с условиями Соглашения все коммерческие риски, связанные с реализацией Проекта и эксплуатацией аэропорта, переданы ООО «ВВСС». Однако в случае невозможности выплаты ОАО «Аэропорт «Пулково» компенсации при расторжении Соглашения Санкт-Петербург будет обязан исполнить эти обязательства за счет бюджетных средств.

**4.** По условиям Соглашения ООО «ВВСС» для возмещения расходов, связанных с проведением конкурса и подготовительных работ по реализации Проекта, выплачена проектная премия ОАО «Аэропорт «Пулково» в размере 200000,0 тыс. рублей, фактическое использование которой составило в сумме 174220,0 тыс. рублей, неиспользованный остаток - 25780,0 тыс. рублей. При этом возмещение аналогичных расходов бюджету Санкт-Петербурга в общей сумме 155241,1 тыс. рублей, основная часть которых была перечислена иностранным компаниям и банкам за научно-исследовательские работы и консультационные услуги, не осуществлено и Соглашением не предусматривается.

**5.** В нарушение условий Соглашения (пункт 5.3) ОАО «Аэропорт «Пулково» приобретены в собственность по договору купли-продажи у ОАО «Авиакомпания «Россия» здание технических служб и земельный участок под ним по цене 200000,0 тыс. рублей, в том числе: здание - 175050,3 тыс. рублей, земельный участок - 24949,7 тыс. рублей, которые были проданы ООО «ВВСС». Однако Соглашением предусмотрено приобретение данного земельного участка в собственность Санкт-Петербурга и передача его ООО «ВВСС» на праве аренды.

**6.** В Соглашение (пункт 5.2) не были внесены изменения в части увеличения площади земельного участка под терминалом Пулково-1, который был передан ООО «ВВСС» по долгосрочному договору субаренды на 30 лет. При увеличении общей площади земельного участка на 2,7 тыс. кв. м перерасчет арендных платежей не производился.

**7.** ОАО «Аэропорт «Пулково» не предъявлена ООО «ВВСС» неустойка в размере 90000,0 тыс. рублей за неисполнение обязательств по заключению договора генподряда в течение 12 месяцев после вступления в силу Соглашения, или до 29 апреля 2011 года, при этом изменения, освобождающие ООО «ВВСС» от уплаты неустойки, были внесены только 24 мая 2011 года, или через 25 календарных дней после установленного срока.

**8.** В нарушение условий соглашения о передаче части полномочий Санкт-Петербургу от 11 ноября 2005 года № 01/323/34-С Комитетом по управлению городским имуществом Санкт-Петербурга не исполнены полномочия по обеспечению интересов собственника имущества - Российской Федерации, а в дальнейшем Санкт-Петербурга. В результате на протяжении 2 лет без заключения договора аренды ОАО «Аэропорт «Пулково» использовались объекты аэродрома. Расчетная сумма недополученных арендных платежей в федеральный бюджет и бюджет Санкт-Петербурга за 2007-2008 годы составляет 56160,0 тыс. рублей.

**9.** Без внесения изменений в устав общества решениями Совета директоров ОАО «Аэропорт «Пулково» утверждены положения об использовании средств административного, социального фондов и фонда материального поощрения на общую сумму 126864,0 тыс. рублей. Указанными положениями также определены порядки формирования фондов, что не соответствует статьям 35 и 65 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

**10.** В нарушение положений об административном и социальном фондах по решениям Совета директоров и на основании приказов генерального директора ОАО «Аэропорт «Пулково» направлено:

- на финансирование проектных работ, оставшихся невостребованными, - 34272,9 тыс. рублей. Указанные затраты в 2010 году были списаны за счет прибыли ОАО «Аэропорт «Пулково»;

- на поощрение работников ООО «ВВСС» без оформления договорных отношений с ними - 947,9 тыс. рублей;

- на выплату годовой премии генеральному директору ОАО «Аэропорт «Пулково» - 3000,0 тыс. рублей.

**11.** Принятые Советом директоров ОАО «Аэропорт «Пулково» управленческие решения о размещении денежных средств в сумме 2455968,3 тыс. рублей на депозите под 4,5 % годовых являются неэффективными, так как не учтена возможность размещения денежных средств на депозитных счетах в банках на более выгодных условиях, что позволило бы получить дополнительный доход при имеющемся в 2010 году непокрытом убытке.

Следует отметить, что размер годовых процентов от размещения рублевых вкладов на депозитных счетах ОАО «Банк Санкт-Петербург» с февраля 2011 года составлял от 5,75 % до 8,25 % (информация официального сайта).

**12.** В нарушение требований пункта 8 статьи 158 Бюджетного кодекса Комитетом по инвестициям и стратегическим проектам в феврале 2008 года заключен государственный контракт на оказание услуг по подготовке и проведению конкурса на право заключения соглашения на сумму 11000,0 тыс. рублей с подведомственным государственным бюджетным учреждением - ГУ «АСИ», оказание государственных услуг которым должно осуществляться по бюджетной смете.

**13.** В нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса были заключены государственные контракты с превышением лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 264468,2 тыс. рублей, в том числе:

- Комитетом по транспортно-транзитной политике - в сумме 16468,2 тыс. рублей на оказание консультационных и юридических услуг при проведении конкурса на право заключения соглашения;

- Комитетом по инвестициям - в сумме 248000,0 тыс. рублей на выполнение работ по разработке проектной документации линии легкорельсового транспорта.

**14.** В нарушение статей 65 и 80 Бюджетного кодекса при реконструкции взлетно-посадочной полосы:

- законом о бюджете Санкт-Петербурга на 2008 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2000000,0 тыс. рублей в отсутствие принятых расходных обязательств. Решение о выделении бюджетных инвестиций было принято постановлением правительства Санкт-Петербурга от 5 августа 2008 года № 934, или по истечении 9 месяцев после принятия закона о бюджете;

- Комитетом по строительству осуществлено финансирование реконструкции объектов, находящихся в собственности ОАО «Аэропорт «Пулково» (3 трансформаторных подстанций и центрального радиопункта), на общую сумму 92303,8 тыс. рублей.

**15.** Без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, осуществлены расходы на общую сумму 31250,0 тыс. рублей, в том числе:

- Комитетом по инвестициям - в сумме 4700,0 тыс. рублей на разработку проекта планировки и проекта межевания территории зоны влияния аэропорта «Пулково». В 2009 году расходы бюджета на актуализацию и корректировку проекта планировки и проекта межевания составили в сумме 4080,0 тыс. рублей (86,8 % от стоимости работ 2007 года);

- Комитетом по транспортно-транзитной политике - в сумме 26550,0 тыс. рублей на финансирование научно-исследовательских работ, которые в полном объеме не выполнены.

**16.** В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации заказчиками-застройщиками не обеспечено получение в установленном порядке разрешений на строительство объектов аэропорта «Пулково». В результате работы велись без разрешения на строительство:

- Комитетом по строительству - при реконструкции взлетно-посадочной полосы на сумму 2568966,7 тыс. рублей;

- ОАО «Аэропорт «Пулково» - при строительстве административно-складского комплекса на сумму 338039,9 тыс. рублей. На момент проведения контрольного мероприятия строительные работы не завершены.

**17.** В нарушение положений пунктов 5, 6, 11 и 21 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ государственные заказы на общую сумму 3775515,3 тыс. рублей были размещены у единственного поставщика, в том числе:

- 5000,0 тыс. рублей при отсутствии нормативного правового акта Санкт-Петербурга о наделении ГУ «АСИ» исключительными полномочиями в части разработки концепций авиалогистических зон;

- 52881,7 тыс. рублей при отсутствии документов, подтверждающих наступление обстоятельств непреодолимой силы;

- 3715332,6 тыс. рублей при несоблюдении условий, при которых возможно заключение государственного контракта с единственным поставщиком;

- 2301,0 тыс. рублей при отсутствии нормативного правового акта, определяющего организатора мероприятия, проводимого для нескольких заказчиков.

**18.** В нарушение требований Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24 августа 2007 года № 74н и от 25 декабря 2008 года № 145н, расходы на научно-исследовательские работы в сумме 48703,7 тыс. рублей Комитетом по транспортно-транзитной политике осуществлены не по подразделу «Прикладные научные исследования в области национальной экономики», а по подразделам «Транспорт» - на сумму 22153,7 тыс. рублей и «Другие вопросы в области национальной экономики» - на 26550,0 тыс. рублей. Права на полученные результаты работ в установленном порядке не зарегистрированы.

**19.** В нарушение пункта 74 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 2008 года № 148н, на балансе Комитета по строительству не отражены затраты в сумме 38320,5 тыс. рублей - за разработку проектной документации на реконструкцию взлетно-посадочной полосы.

В ходе совместного контрольного мероприятия выявлено расходование средств с нарушениями в сумме 4809193,6 тыс. рублей. Неэффективные расходы составили 65522,9 тыс. рублей.

**20.** Правительством Санкт-Петербурга приняты меры по устранению ряда выявленных нарушений:

- ОАО «Аэропорт «Пулково» перечислены в бюджет Санкт-Петербурга денежные средства в сумме 28977,7 тыс. рублей (п/п от 28 сентября 2011 года № 122 и № 123) за аренду плоскостных сооружений аэродрома и земельных участков за период 2007-2008 годов;

- Комитетом по управлению городским имуществом направлено обращение от 28 сентября 2011 года № 25383-6 в Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Санкт-Петербурге, содержащее предложение обратиться в ОАО «Аэропорт «Пулково» с требованием о выплате арендных платежей в федеральный бюджет за пользование плоскостными сооружениями аэродрома;

- согласно решению единственного акционера ОАО «Аэропорт «Пулково» в лице Комитета по управлению городским имуществом от 28 сентября 2011 года утверждены изме-

нения в устав ОАО «Аэропорт «Пулково», предусматривающие создание специальных фондов в соответствии с требованиями Федерального закона «Об акционерных обществах».

### **Предложения**

**1.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Санкт-Петербурга, в котором предложить:

- разработать план мероприятий по устранению выявленных в ходе совместного контрольного мероприятия нарушений;

- обеспечить: заключение и оплату государственных контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств; размещение государственных заказов в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»; внесение изменений в приложения 5.2 (а) и 5.3 (е) Соглашения в части условий краткосрочных и долгосрочных договоров субаренды недвижимого имущества аэропорта (в том числе земельных участков), а также договоров купли-продажи земельного участка под терминалом Пулково-1; учет результатов научно-технической деятельности, осуществляемой за счет бюджета Санкт-Петербурга;

- провести мониторинг предложений банков в части размера процентных ставок, установленных по депозитным вкладам, для размещения денежных средств на более выгодных условиях;

- принять решения: о передаче в государственную собственность Санкт-Петербурга трансформаторных подстанций и центрального радиопункта, находящихся в собственности ОАО «Аэропорт «Пулково», затраты бюджета на реконструкцию которых составили 92303,8 тыс. рублей; по использованию остатка средств проектной премии в сумме 25780,0 тыс. рублей, не использованных ОАО «Аэропорт «Пулково»;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения федерального и регионального законодательства, отмеченные в актах контрольного мероприятия.

**2.** Направить информационное письмо в Министерство экономического развития Российской Федерации.

**3.** Направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Законодательное Собрание Санкт-Петербурга, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга, Управление на транспорте МВД России по Северо-Западному федеральному округу.

**4.** Предусмотреть в проекте Плана работы Счетной палаты на 2014 год проведение контрольного мероприятия по реализации I очереди строительства объектов аэропорта «Пулково».

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. В. ФИЛИПЕНКО**

**Председатель Контрольно-счетной  
палаты Санкт-Петербурга**

**В. С. ЛОПАТНИКОВ**