



# Аналитическая записка

к оперативному отчету  
об исполнении бюджета  
Союзного государства  
за январь–декабрь 2019 года



В.Н. БОГОМОЛОВ  
Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации



А.М. КУРЛЫПО  
Заместитель Председателя Комитета  
государственного контроля Республики Беларусь

# Аналитическая записка к оперативному отчету об исполнении бюджета Союзного государства за январь–декабрь 2019 года

## 1. Общие положения

Оперативный отчет об исполнении бюджета Союзного государства за январь–декабрь 2019 года (далее – оперативный отчет) подготовлен<sup>1</sup> Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата) и Комитетом государственного контроля Республики Беларусь (далее – Комитет госконтроля) в соответствии со статьей 40 Порядка формирования и исполнения бюджета<sup>2</sup>, пунктом 2 Плана совместных мероприятий Комитета госконтроля и Счетной палаты на 2020 год, пунктом 1.5.0.2 Плана работы Счетной палаты на 2020 год, пунктом 8 Плана работы Комитета госконтроля на первое полугодие 2020 года.

Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 14 марта 2019 г. № 2 «О бюджете Союзного государства на 2019 год» (далее – Декрет о бюджете) утверждены:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета Союзного государства в сумме 7 245 026,6 тыс. рублей<sup>3</sup>;
- общий объем расходов бюджета Союзного государства – 6 325 737,4 тыс. рублей;
- профицит бюджета Союзного государства – 919 289,2 тыс. рублей.

- 
1. На основании результатов оперативного контроля за ходом исполнения бюджета Союзного государства в 2019 году, проверок бюджетных росписей, а также данных отчетности Постоянного Комитета Союзного государства (далее – Постоянный Комитет), Федерального казначейства, Главного государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь, главных распорядителей (получателей) средств бюджета Союзного государства и иных участников бюджетного процесса.
  2. Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства, утвержденный Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 марта 2015 г. № 3 (далее – Порядок формирования и исполнения бюджета).
  3. Все показатели в настоящей Аналитической записке представлены в российских рублях.

В январе–марте 2019 года осуществлялось временное управление бюджетом на основании временных бюджетных росписей доходов и расходов бюджета Союзного государства на январь–март 2019 года<sup>4</sup>, как это предусмотрено статьей 68 Порядка формирования и исполнения бюджета.

Сводная роспись утверждена 27 марта 2019 года<sup>5</sup> (далее – утвержденная роспись), то есть в срок, установленный статьей 67 Порядка формирования и исполнения бюджета<sup>6</sup>.

Уточненная<sup>7</sup> роспись от 27 декабря 2019 года<sup>8</sup> составлена не на основе утвержденного бюджета, как это предусмотрено статьей 67 Порядка формирования и исполнения бюджета.

По состоянию на 1 апреля 2020 года декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства «О внесении изменений и дополнений в Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2019 год» не принят<sup>9</sup>.

## 2. Анализ исполнения доходов бюджета Союзного государства

Уточненной росписью объем доходов бюджета Союзного государства на 2019 год определен в размере 7 259 126,6 тыс. рублей. Результаты сравнительного анализа показателей Декрета о бюджете и уточненной росписи в части доходов бюджета Союзного государства представлены в таблице:

- 
4. Утверждены заместителем Государственного секретаря Союзного государства – членом Постоянного Комитета Союзного государства А.А.Кубриным 27 декабря 2018 года, 24 января 2019 года и 25 февраля 2019 года соответственно в следующих объемах по расходам: 273 260,4 тыс. рублей, 333 931,6 тыс. рублей, 289 248,0 тыс. рублей.
  5. Сводная бюджетная роспись доходов и расходов бюджета Союзного государства на 2019 год (с поквартальным распределением) утверждена заместителем Государственного секретаря Союзного государства – членом Постоянного Комитета Союзного государства А.А.Кубриным (в соответствии с приказом Постоянного Комитета от 16 мая 2016 г. № 24 «О делегировании права утверждения и подписания документов, связанных с исполнением бюджета Союзного государства»).
  6. В течение 30 дней после вступления в силу Декрета о бюджете.
  7. Изменения в утвержденную роспись вносились справками об изменении сводной бюджетной росписи.
  8. Уточненная сводная бюджетная роспись доходов и расходов бюджета Союзного государства на 2019 год (с поквартальной разбивкой) (по состоянию на 27 декабря 2019 года) (далее – уточненная роспись) утверждена заместителем Государственного секретаря Союзного государства – членом Постоянного Комитета Союзного государства Д.Б.Соловьевым (в соответствии с приказом Постоянного Комитета от 27 сентября 2019 г. № 48 «О делегировании права утверждения и подписания документов, связанных с исполнением бюджета Союзного государства»).
  9. Проект декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства «О внесении изменений и дополнений в Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2019 год» (далее – проект декрета об изменении бюджета) одобрен постановлением Совета Министров Союзного государства (далее – Совет Министров) от 19 ноября 2019 г. № 21.

(тыс. руб.)

Показатель	Декрет о бюджете	Уточненная роспись	Отклонение
1	2	3	4=3-2
Доходы бюджета Союзного государства, всего	7 245 026,6	7 259 126,6	14 100,0
в том числе:			
1) неналоговые доходы, включая:	2 373 026,6	2 387 126,6	14 100,0
остатки средств бюджетов прошлых лет	2 371 826,6	2 371 826,6	0,0
целевые остатки средств бюджета Союзного государства	0,0	13 080,5	13 080,5
доходы по КБК 001 200 100 0000 0000 000 «Доходы от использования имущества, находящегося в собственности Союзного государства, или от деятельности государственных учреждений (бюджетных организаций) Союзного государства»	1 200,0	2 219,5	1 019,5
2) безвозмездные поступления	4 872 000,0	4 872 000,0	0,0

В структуре неналоговых доходов более 99 % составляют остатки средств бюджетов Союзного государства прошлых лет (2 371 826,6 тыс. рублей).

Проектом декрета об изменении бюджета и уточненной росписью объем неналоговых доходов увеличен до 2 387 126,6 тыс. рублей (на 14 100,0 тыс. рублей, или 0,6 %) за счет образования целевых остатков по программам Союзного государства «Совершенствование пограничной безопасности Союзного государства»<sup>10</sup> (далее – программа «Граница») (11 223,1 тыс. рублей<sup>11</sup>) и «Совершенствование объектов военной инфраструктуры, планируемых к совместному использованию в интересах обеспечения региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации»<sup>12</sup> (далее – программа «Военная инфраструктура») (1 857,4 тыс. рублей<sup>13</sup>), а также поступления доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности государственного учреждения «Телерадиовещательная организация Союзного государства» (далее – ТРО Союза) (1 019,5 тыс. рублей) дополнительно к запланированным (1 200,0 тыс. рублей).

10. Утверждена постановлением Совета Министров от 8 декабря 2017 г. № 44 дсп.

11. В том числе у государственного заказчика-координатора ФСБ России – 10 634,3 тыс. рублей, государственного заказчика Государственный пограничный комитет Республики Беларусь (ГПК Беларуси) – 588,8 тыс. рублей.

12. Утверждена постановлением Совета Министров от 8 декабря 2017 г. № 46 дсп.

13. У государственного заказчика Минобороны Беларуси.

Согласно «Консолидированному месячному отчету об исполнении бюджета Союзного государства на 1 января 2020 года»<sup>14</sup> Постоянного Комитета, представленному в Счетную палату и Комитет госконтроля<sup>15</sup> (далее – Консолидированный отчет), в 2019 году кассовое исполнение по доходам составило 7 266 034,5 тыс. рублей (100,1 % объема доходов, предусмотренного уточненной росписью).

Превышение доходов над плановыми назначениями обусловлено дополнительными поступлениями неналоговых доходов (+0,3 %), в том числе: на территории Российской Федерации – на сумму 1 154,6 тыс. рублей (возврат дебиторской задолженности прошлых лет, доходы от использования имущества, находящегося в собственности Союзного государства, или от деятельности государственных учреждений (бюджетных организаций) Союзного государства); на территории Республики Беларусь – на сумму 5 753,3 тыс. рублей (штрафные санкции по актам проверок<sup>16</sup> и за несвоевременно выполненные работы (услуги), поставленные товары с учетом недопоступления процентов банка на остатки).

В ходе оперативного контроля нарушения отражения доходов в Консолидированном отчете не установлены<sup>17</sup>.

### 3. Анализ исполнения расходов бюджета Союзного государства

Декретом о бюджете расходы бюджета Союзного государства на 2019 год утверждены в размере 6 325 737,4 тыс. рублей.

Уточненной росписью прогнозируемый объем расходов определен в размере 6 679 156,9 тыс. рублей, что на 353 419,5 тыс. рублей (5,6 %) больше первоначального утвержденного показателя.

- 
14. Составлен по форме приложения 1 (форма № 1 – бюджет) к Порядку составления и представления отчетности об исполнении бюджета Союзного государства, утвержденному постановлением Совета Министров от 29 сентября 2015 г. № 13 (далее – Порядок составления и представления отчетности).
  15. Письмом Постоянного Комитета от 29 января 2020 г. № ГР-10/04.
  16. Наибольший удельный вес в поступлении неналоговых доходов составляют штрафные санкции по актам проверок – 3 456,8 тыс. рублей (86,3 %), в том числе: по проекту «Капитальный ремонт, реставрация и музеефикация сооружений Брестской крепости в мемориальном комплексе «Брестская крепость-герой» (далее – проект «Брестская крепость») (государственный заказчик-координатор – Минкультуры Беларуси) – 2 171,2 тыс. рублей (54,2 %), по Программе совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года, утвержденной постановлением Совета Министров от 29 августа 2019 г. № 8 (далее – Программа по ЧАЭС) (государственный заказчик – МЧС Беларуси) – 1 285,6 тыс. рублей (32,1 %).
  17. По показателю «Всего доходов» графы 3 «Финансирование» раздела «Доходы» отчета Главного государственного казначейства Республики Беларусь отражена сумма в размере 533 024,2 тыс. рублей, что на 5 753,3 тыс. рублей больше значения показателя «Всего доходов» графы «Финансирование» Консолидированного отчета. Данное несоответствие вызвано тем, что согласно подпункту 9.5 пункта 9 Порядка составления и представления отчетности в графе 3 «Финансирование» по разделу «Доходы» отражаются запланированные бюджетные ассигнования по доходам, предусмотренные в уточненной росписи, по разделу «Расходы» отражаются фактические поступления средств на счета главных распорядителей средств бюджета Союзного государства за отчетный период; на территории Республики Беларусь показатели графы 3 совпадают показателями графы 4 «Кассовое исполнение».

Сравнительный анализ показателей утвержденной и уточненной росписей в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджета Союзного государства показал, что увеличение общего объема расходов бюджета обусловлено приростом в два раза ассигнований по разделам 13 «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий» (+152 968,9 тыс. рублей<sup>18</sup>) и 15 «Культура, искусство и кинематография» (+184 461,3 тыс. рублей), что связано с утверждением Программы по ЧАЭС и проекта Союзного государства «Создание скульптурной композиции для Ржевского мемориала советскому солдату в Тверской области»<sup>19</sup> (далее – проект «Создание скульптурной композиции для Ржевского мемориала»).

Расходы главных распорядителей, получателей средств бюджета Союзного государства профинансированы в 2019 году в объеме 6 580 576,1 тыс. рублей (98,5 % показателя уточненной росписи), что на 1,3 процентного пункта ниже уровня 2018 года (99,8 %).

Кассовое исполнение расходов бюджета Союзного государства в 2019 году сложилось на уровне 98,3 % уточненной росписи (6 566 309,3 тыс. рублей), что ниже уровня предыдущего периода (99,1 %) на 0,8 процентного пункта<sup>20</sup>.

Общий объем неиспользованных в 2019 году средств бюджета Союзного государства (112 847,7 тыс. рублей) в 2,3 раза превышает показатель 2018 года (49 644,2 тыс. рублей).

Из 15 разделов бюджетной классификации только по разделу «Образование» средства бюджета использованы на уровне ниже 90 % (89,6 %) – в основном за счет низкого уровня расходов Минобразования Беларуси (85,5 %) по проекту Союзного государства «Развитие образовательной и научной деятельности Белорусско-Российского университета на базе инновационных технологий»<sup>21</sup> (далее – проект «Развитие Университета»).

Основной объем кассовых расходов (63,6 % годового объема, или 4 175 197,1 тыс. рублей) пришелся на второе полугодие 2019 года<sup>22</sup> (во втором полугодии 2018 года – 62,1 %, или 3 285 956,8 тыс. рублей).

Только треть главных распорядителей средств бюджета Союзного государства (10 из 31) использовали выделенные средства в полном объеме (Минобрнауки

---

18. В том числе 17 110,7 тыс. рублей – за счет средств, предусмотренных Декретом о бюджете по разделу 30 «Прочие расходы».

19. Утвержден постановлением Совета Министров от 18 июля 2019 г. № 6.

20. В 2014 году исполнение бюджета Союзного государства по расходам составило 86,1 %, в 2015 году – 94,8 %, в 2016 году – 95 %, в 2017 году – 84,6 %.

21. Утвержден постановлением Совета Министров от 28 сентября 2018 г. № 14.

22. Кассовые расходы первого полугодия 2019 года составили 2 391 112,2 тыс. рублей.

России<sup>23</sup>, Минсельхоз России<sup>24</sup>, Минпромторг России<sup>25</sup>, Росгидромет и Минприроды Беларуси<sup>26</sup>, МЧС России<sup>27</sup>, Роспотребнадзор и Рослесхоз<sup>28</sup>, Федеральная служба по техническому и экспортному контролю<sup>29</sup> и ГК «Роскосмос»<sup>30</sup>).

Невысокий уровень исполнения по расходам сложился у Минздрава Беларуси<sup>31</sup>, Минобразования Беларуси<sup>32</sup>, Минобороны Беларуси<sup>33</sup>, МВД России<sup>34</sup>, Минкультуры России<sup>35</sup> и др.

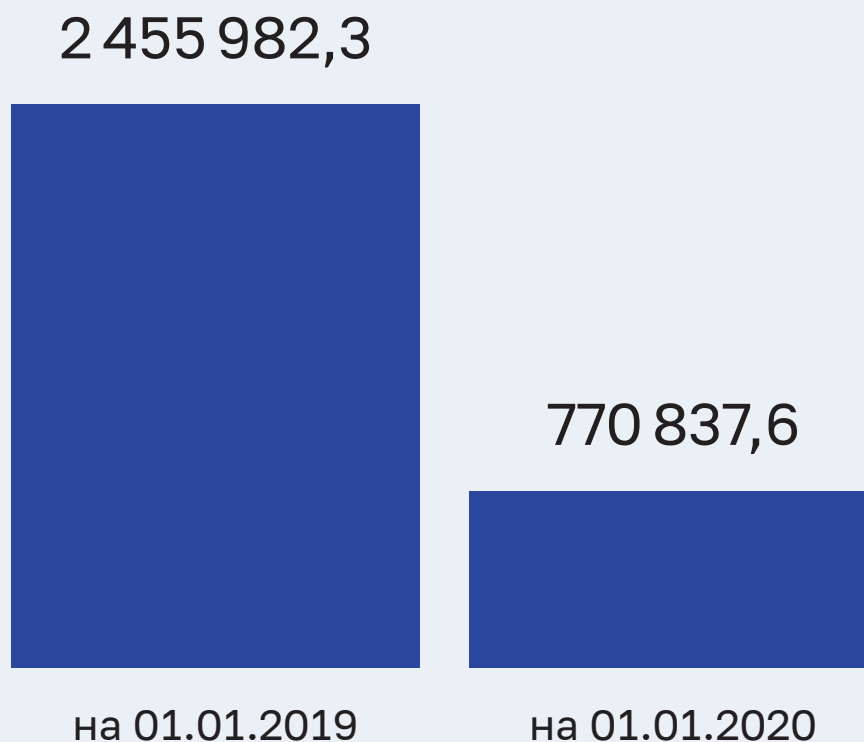
Основными причинами не исполнения бюджета по расходам являлись: продолжительные сроки межведомственного согласования смет расходов на проведение мероприятий, позднее заключение контрактов (договоров), несвоевременное представление подрядчиками счетов к оплате за выполненные работы (услуги), перенос сроков реализации мероприятий, образование экономии в ходе выполнения контрактов/договоров (в том числе из-за курсовой разницы), а также по результатам проведения процедур закупок. Такая ситуация формирует риски несвоевременной реализации программ, проектов и мероприятий Союзного государства.

С 2018 года продолжается снижение размера остатков средств бюджета Союзного государства прошлых лет из-за направления их на финансирование новых программ, проектов и мероприятий Союзного государства. За 2019 год остатки снизились в 3,2 раза.

- 
23. По программе «Разработка инновационных геногеографических и геномных технологий идентификации личности и индивидуальных особенностей человека на основе изучения генофондов регионов Союзного государства».
  24. По программе «Разработка инновационных энергосберегающих технологий и оборудования для производства и эффективного использования биобезопасных комбикормов для ценных пород рыб, пушных зверей и отдельных видов животных».
  25. По программам «Разработка нового поколения электронных компонентов для систем управления и безопасности автотранспортных средств специального и двойного назначения» и «Разработка критических стандартных технологий проектирования и изготовления изделий наноструктурной микро- и оптоэлектроники, приборов и систем на их основе и оборудования для их производства и испытаний».
  26. По программе «Развитие системы гидрометеорологической безопасности Союзного государства».
  27. По мероприятию «Оказание комплексной медицинской помощи отдельным категориям граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее – мероприятие «Оказание комплексной медицинской помощи») и Программе по ЧАЭС.
  28. По Программе по ЧАЭС.
  29. По программе «Совершенствование системы защиты информационных ресурсов Союзного государства и государств – участников Договора о создании Союзного государства в условиях нарастания угроз в информационной сфере».
  30. По программе «Разработка комплексных технологий создания материалов, устройств и ключевых элементов космических средств и перспективной продукции других отраслей».
  31. По мероприятию «Оказание комплексной медицинской помощи» (67,1% годовых назначений)
  32. По проекту «Развитие Университета» (85,5% годовых назначений).
  33. По программе «Военная инфраструктура» и мероприятию «Военно-патриотическая смена учащихся суворовских военных (Нахимовского военно-морского) и кадетских училищ Беларуси и России» (далее – мероприятие «Военно-патриотическая смена») (85,6% и 82,9% годовых назначений соответственно).
  34. По мероприятию «Военно-патриотическая смена» (60,7% годовых назначений).
  35. По Фестивалю Союзного государства «Творчество юных» (85,9% годовых назначений).

## Динамика размера остатков средств бюджета Союзного государства за 2019 год

(тыс. руб.)

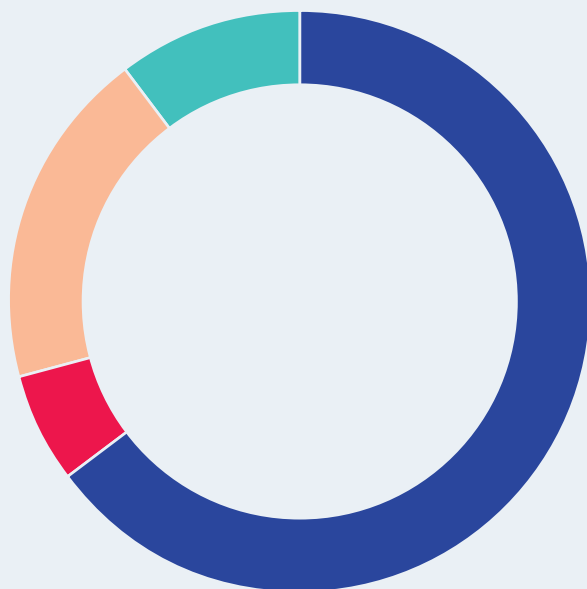


В ходе оперативного контроля нарушения отражения расходов в Консолидированном отчете не установлены.

В 2019 году осуществлялась реализация 12 программ, 3 проектов и 24 мероприятий Союзного государства.



## Структура расходов в соответствии с уточненной росписью



- 4 326 003,6 тыс. руб. – программы
- 419 151,2 тыс. руб. – проекты
- 1 253 604,1 тыс. руб. – мероприятия
- 680 398,0 тыс. руб. – прочие расходы

Основная часть расходов предусмотрена на реализацию 12 программ, которые профинансированы на общую сумму 4 281 194,1 тыс. рублей (99 % предусмотренного объема). Кассовое исполнение указанных расходов (4 276 663,6 тыс. рублей) сложилось на уровне последних трех лет (98,9 % показателя уточненной росписи)<sup>36</sup>. Основной объем неиспользованных средств приходится на три программы: Программа по ЧАЭС<sup>37</sup>, «Граница»<sup>38</sup> и «Военная инфраструктура»<sup>39</sup>.

36. Для сравнения: в 2015 году – 98,4 %, в 2016 году – 96,8 %.

37. МЧС Беларуси использовано 92,7 % годовых назначений, что обусловлено экономией, образовавшейся по результатам проведения закупочных процедур, и курсовой разницей, НАН Беларуси – 96,7 % годовых назначений (из-за курсовой разницы).

38. Уровень расходов по программе у Государственного пограничного комитета Республики Беларусь – 92,3 % (в связи с не проведением из-за высокой стоимости проектных и строительных работ по одному из объектов, длительностью процесса проведения государственной экспертизы проектно-сметной документации и, соответственно, поздним началом мероприятий по отводу земельного участка, образованием экономии в ходе выполнения строительных работ (в том числе из-за курсовой разницы), а также образованием экономии по результатам проведения процедуры государственной закупки комплекта оборудования).

39. Уровень расходов по программе у Минобороны Беларуси – 85,6 % (в связи с лишением лицензии организации, выигравшей тендер на осуществление разработки проектно-сметной документации, повторной разработкой и согласованием документов на отвод земель для строительства объекта, поздним внесением Минобороны России и Минобороны Беларуси на рассмотрение Советом Министров изменений в программу).

Кассовые расходы на реализацию трех проектов («Брестская крепость», «Развитие Университета» и «Создание скульптурной композиции для Ржевского мемориала») составили 391 153,1 тыс. рублей (100,0 % доведенного финансирования и 93,3 % суммарного годового показателя уточненной росписи). Образование неиспользованных остатков обусловлено снижением стоимости оборудования и программного обеспечения при проведении Минобразования Беларуси процедур закупок в рамках реализации проекта «Развитие Университета», а также недостаточным уровнем исполнения расходов Минкультуры Беларуси по проекту «Брестская крепость».

Уровень финансирования расходов на реализацию 24 мероприятий (1 228 802,7 тыс. рублей) и их кассового исполнения (1 225 404,4 тыс. рублей) оказался ниже, чем в 2018 году: 98 % и 97,7 % против 99,6 % и 99,2 % соответственно. Только по пяти мероприятиям бюджетные назначения исполнены в полном объеме. Неиспользованные остатки образовались, в частности, по мероприятиям: «Военно-патриотическая смена» (в том числе по причине льготных цен на железнодорожные билеты); «Премирование в области литературы и искусства» (из-за уменьшения количества членов Экспертного совета, принимавших участие в мероприятии, стоимости услуг по организации и обеспечению заседаний Экспертного совета, сокращения прочих расходов); «Фестиваль Союзного государства «Творчество юных» (по причине экономии, образовавшейся по результатам проведения открытого конкурса) и др.

Расходы по разделу 1 «Органы Союзного государства» предусмотрены в объеме 679 566,3 тыс. рублей, их фактическое финансирование составило 679 426,2 тыс. рублей (99,98 %), кассовые расходы – 673 088,2 тыс. рублей (99 % показателя уточненной росписи), из которых более половины (50,9 %) представляют расходы на функционирование Постоянного Комитета – 342 761,7 тыс. рублей. Расходы на функционирование Парламентского Собрания составили 290 713,9 тыс. рублей, на содержание ТРО Союза – 39 255,4 тыс. рублей.

## 4. Реализация предложений Счетной палаты и Комитета госконтроля

4.1. По результатам совместного контрольного мероприятия по исполнению бюджета Союзного государства за 2018 год Постоянным Комитетом в отношении ТРО Союза применена мера принуждения, предусмотренная пунктом 4 Порядка применения мер принуждения<sup>40</sup>, за незаконное получение и использование средств бюджета Союзного

---

40. Порядок применения мер принуждения за использование средств бюджета Союзного государства не по целевому назначению и (или) с нарушением нормативных правовых актов Союзного государства и (или) государств – участников Договора о создании Союзного государства, регулирующих бюджетный процесс, утвержденный постановлением Совета Министров от 29 декабря 2016 г. № 37.

государства в 2018 году в размере 831,7 тыс. рублей (на указанную сумму уменьшены расходы ТРО Союза на содержание и телерадиовещание<sup>41</sup>).

**4.2.** Кроме того, Постоянным Комитетом к девяти главным распорядителям средств бюджета Союзного государства применены меры принуждения<sup>42</sup> в виде предупреждения о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса за нарушение нормативных правовых актов Союзного государства при реализации в 2018 году программы и мероприятий Союзного государства.

**4.3.** В рамках совершенствования нормативно-правовой базы Союзного государства Постоянным Комитетом подготовлен проект постановления Совета Министров «О безнадежной кредиторской задолженности перед бюджетом Союзного государства» (далее – Проект постановления). Проектом постановления, в частности, предложено внести изменения в постановление Совета Министров от 8 октября 2001 г. № 27, утвердившее порядок предоставления бюджетных кредитов, дополнив его пунктами, устанавливающими порядок списания безнадежной задолженности по бюджетным кредитам, размер которой по состоянию на 1 января 2020 года составил 2 883 065,6 тыс. рублей, включая основной долг в размере 546 031,1 тыс. рублей, а также начисленные на основной долг пени и проценты на общую сумму 2 337 034,5 тыс. рублей.

Замечания и предложения Счетной палаты по Проекту постановления направлены в Постоянный Комитет письмом от 10 февраля 2020 г. № 11-83/11-04.

## 5. Выводы

**5.1.** Нарушения в части отражения доходов и расходов бюджета Союзного государства в Консолидированном отчете не установлены.

Временное управление бюджетом в январе–марте 2019 года осуществлялось Постоянным Комитетом в соответствии со статьей 68 Порядка формирования и исполнения бюджета.

Сводная бюджетная роспись утверждена в установленный срок.

**5.2.** Уточненная роспись от 27 декабря 2019 года составлена не на основе утвержденного бюджета, как это предусмотрено статьей 67 Порядка формирования и исполнения бюджета.

По состоянию на 1 апреля 2020 года декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства «О внесении изменений и дополнений в Декрет Высшего

---

41. Уведомление Постоянного Комитета об изменении (уменьшении) бюджетных ассигнований от 8 ноября 2019 г. № 2 (письмо Постоянного Комитета от 8 ноября 2019 г. № ГР-252/04).

42. Распоряжение Государственного секретаря Союзного государства от 12 ноября 2019 г. № 38-ргс, решения о применении мер принуждения, предусмотренных Порядком формирования и исполнения бюджета от 12 ноября 2019 г. №№ 1-8.

Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2019 год» не принят.

5.3. Исполнение бюджета по доходам превысило плановые назначения на 0,1 процентного пункта.

5.4. Уровни финансирования расходов (98,5 %) и их кассового исполнения (98,3 %) оказались ниже показателей 2018 года (99,8 % и 99,1 % соответственно).

5.5. Как и в 2018 году, расходование средств осуществлялось неравномерно: более 60 % кассовых расходов пришлось на второе полугодие 2019 года.

5.6. Только треть главных распорядителей средств бюджета Союзного государства (в основном на территории Российской Федерации) использовали выделенные средства в полном объеме.

Общий объем неиспользованных средств в 2,3 раза превышает аналогичный показатель 2018 года. Данная ситуация формирует риски несвоевременной реализации программ, проектов и мероприятий Союзного государства.

5.7. На протяжении двух лет размер остатков средств бюджета Союзного государства прошлых лет имеет тенденцию к уменьшению. За 2019 год их объем снизился с 2 455 982,3 тыс. рублей до 770 837,6 тыс. рублей, или в 3,2 раза.

## 6. Предложения

На основании изложенного Счетная палата и Комитет госконтроля предлагают Постоянному Комитету рассмотреть вопросы о:

- целесообразности внесения изменений в Порядок составления и утверждения смет расходов на проведение мероприятий, финансируемых за счет средств бюджета Союзного государства, и представления отчетности по их выполнению, утвержденный постановлением Совета Министров от 29 сентября 2015 г. № 12, в части срока межведомственного согласования смет расходов на проведение мероприятий Союзного государства;
- повышении эффективности контроля в целях обеспечения равномерного расходования средств в течение финансового года, в том числе за счет более эффективного планирования сроков проведения мероприятий Союзного государства (например, путем составления «дорожных карт» проведения мероприятий).

