

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 декабря 2006 года № 49К (516) «О результатах комплексной проверки выполнения федеральной целевой программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Министру регионального развития Российской Федерации, Председателю Правительства Чеченской Республики.

Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральное агентство по образованию, Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, Федеральное дорожное агентство, Службу расквартирования и обустройства Министерства обороны Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Комплексная проверка выполнения федеральной целевой программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.6.16 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверка выполнения федеральной целевой программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)».

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, бюджета Чеченской Республики на реализацию федеральной целевой программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)» (далее - Программа).

Объекты контрольного мероприятия

Министерство регионального развития Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию (далее - Росздрав), Федеральное агентство по образованию (далее - Рособразование), Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям (далее - Роспечать), Федеральное агентство по промышленности (далее - Роспром), Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (далее - Росстрой), Федеральное агентство связи (далее - Россвязь), Федеральное дорожное агентство (далее - Росавтодор), Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее - Роспотребнадзор), Правительство Чеченской Республики, учреждения и предприятия Республики (выборочно), казенное предприятие Чеченской Республики «Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике» (далее - КП ЧР «Дирекция»), государственное унитарное предприятие «Центр развития градостроительства Чеченской Республики» (далее -

ГУП «ЦРГ ЧР»), Управление Федерального казначейства по Чеченской Республике, 326 квартирно-эксплуатационный отдел квартирно-эксплуатационного управления Северо-Кавказского военного округа (н.п. Ханкала, н.п. Ботлих).

Проверяемый период деятельности: январь-сентябрь 2006 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 9 октября по 17 ноября 2006 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Выполнение федеральной целевой программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)»

Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» предусмотрено финансирование мероприятий Программы по заказчику Минобороны России в объеме 200000,0 тыс. рублей.

Без внесения установленным порядком изменений и дополнений в Программу распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 года № 140-р в Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2006 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2006 год (далее - Перечень строек на 2006 год), включены 4 объекта, строительство которых на территории Чеченской Республики в действующей редакции Программы не предусмотрено. Перечнем строек на 2006 год в рамках Программы Минобороны России установлен лимит государственных капитальных вложений в сумме 200000,0 тыс. рублей (по кодам 187 0208 1005000 213 310), в том числе: детский сад на 60 мест на территории военного городка № 13, н.п. Ханкала, - 12301,0 тыс. рублей; детский сад на 58 мест в военном городке, н.п. Шали, - 15358,0 тыс. рублей; детский сад на 58 мест в военном городке, н.п. Борзой, - 25551,0 тыс. рублей; школа на 50 мест на территории военного городка, н.п. Борзой, - 88824,0 тыс. рублей; школа на 100 мест на территории военного городка, н.п. Шали (финансируется по Программе с 2005 года), - 57966,0 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2006 года Минобороны России (611 группа финансирования капитального строительства) из федерального бюджета по целевой статье 1005000 профинансировано 170000,0 тыс. рублей, фактические расходы составили 151674,5 тыс. рублей, кассовое исполнение - 115730,9 тыс. рублей, остаток - 54269,1 тыс. рублей.

Все объекты Минобороны России, предусмотренные Перечнем строек на 2006 год в рамках Программы, на дату начала проведения проверки закончены строительством и используются в соответствии с их назначением. Суммарные затраты по всем объектам, финансируемым в 2006 году в рамках Программы, согласно представленным подрядными организациями в 611 группу финансирования капитального строительства (611 ГФ КС) для проведения окончательного расчета по счетам, не превысят 157410,0 тыс. рублей, в связи с этим образуется свободный остаток лимитов государственных капитальных вложений и бюджетных обязательств в сумме 42590,0 тыс. рублей, что является результатом необоснованного завышения объемов титульных ассигнований на 2006 год по финансируемым в рамках Программы объектам.

Начальник Службы расквартирования и обустройства Минобороны России обратился к заместителю Министра экономического развития и торговли Российской Федерации с просьбой о внесении изменений в Программу с перераспределением денежных средств в объеме 37223,0 тыс. рублей для начала строительного-монтажных работ по школе на 50 учащихся в гарнизоне Калиновская (исх. от 30 августа 2006 года № 147/2/1/13059 и от 12 сентября 2006 года № 147/2/1/13094).

На дату окончания проверки в 326 квартирно-эксплуатационном отделе квартирно-эксплуатационного управления Северо-Кавказского военного округа решение о порядке использования указанного свободного остатка не принято.

Ввод вышеуказанных объектов в эксплуатацию внес весомый вклад в развитие социальной инфраструктуры жилых зон военных городков войсковых частей 42 мотострелковой дивизии, дислоцированных на постоянной основе на территории Чеченской Республики. Кроме того, создано 144 рабочих места.

При этом остается нерешенной основная поставленная Программой перед Минобороны России задача - восстановление и обустройство зданий военных комиссариатов. Даже после реформирования (объединения) ряда военных комиссариатов в соответствии с директивами Министра обороны Российской Федерации от 3 марта 2006 года № Д-8 и от 6 мая 2006 года № Д-27, в результате которого общее число военных комиссариатов на территории Чеченской Республики сокращено с 19 до 13, не имеют своих фондов (зданий) 3 военных комиссариата (Урус-Мартановского, Грозненского и Ножай-Юртовского районов).

Три военных комиссариата (Гудермесского и Ачхой-Мартановского районов Чеченской Республики, Старопромысловского района г. Грозного), на которых освоено 12310,0 тыс. рублей, не могут быть введены в эксплуатацию, так как в 2004-2006 годах средства на их дострой не выделялись.

Также не предусмотрены в 2006 году в рамках Программы капитальные вложения на объекты военного комиссариата Чеченской Республики при наличии незавершенного строительства здания сборного пункта в объеме 17324,0 тыс. рублей.

За счет собственных оборотных средств генеральным подрядчиком выполнены строительные работы по зданию сборного пункта военного комиссариата (стены, перекрытия, перегородки, кровля) на общую сумму 14967,27 тыс. рублей. В 2006 году 611 ГФ КС отказаны в оплате выполненные работы на сумму 7673,0 тыс. рублей по причине отсутствия титульных ассигнований по этому объекту.

Федеральная целевая программа «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2001 года № 889 с изменениями на 2006 год согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 875.

Программа сыграла определенную положительную роль в восстановлении экономики и социальной сферы Чеченской Республики, однако ожидаемых результатов не принесла.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2005 года № 938-р государственным заказчиком-координатором Программы определено Министерство регионального развития Российской Федерации.

На реализацию Программы с 2002 года по 2006 год было выделено 27728390,0 тыс. рублей, из них в 2006 году - 6118500,0 тыс. рублей. Освоение средств за прошедшее время действия Программы составило 22517819,8 тыс. рублей (81,2 процента).

Динамика финансирования и освоения средств Программы в 2002-2006 годах отражена в таблице:

	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
План финансирования	5145990,0	3503690,0	5000000,0	7960210,0	6118500,0
Фактически освоено	4893840,0	3448410,0	4770256,0	7935975,2*	1469338,6

* 3501339,5 тыс. рублей освоено за 9 месяцев 2005 года.

В январе-сентябре 2006 года на реализацию Программы Минфином России перечислены средства государственным заказчикам в сумме 2120507,3 тыс. рублей (34,7 %

от объема средств Программы), а заказчикам-застройщикам - 1806639,2 тыс. рублей, или 29,5 процента.

По состоянию на 1 октября 2006 года в Перечень строек на 2006 год и перевод средств на раздел 1100 «Межбюджетные трансферты» распоряжениями Правительства Российской Федерации от 17 июля 2006 года № 1022-р и от 8 августа 2006 года № 1087-р внесены изменения в части объемов капитальных вложений по объектам Росздрава, Федерального агентства по культуре и кинематографии (далее - Роскультура), Росавтодора, Росстроя, МВД России, Роспрома, Рособразования, Россвязи, РАН и Федеральной службы исполнения наказаний (далее - ФСИН России).

Выполнение Программы за январь-сентябрь 2006 года по 27 государственным заказчикам характеризуется следующими показателями:

Государственные заказчики	Объем средств по ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год»	Перечислено Минфином России (по данным госзаказчиков)	Перечислено госзаказчиком заказчику-застройщику	Освоено (выполнено) работ		Общее количество объектов	Количество объектов, вводимых по плану
				всего	% освоения		
Росстрой	2509838,0	118800,0	118800,0	0,0	0,0	25	13
Росавтодор	270000,0	136063,1	136063,1	98053,3	36,3	17	14
Роскартография	3800,0	2750,0	0,0	1682,7	44,3	1	1
Росводресурсы	12000,0	12000,0	12000,0	12000,0	100,0	1	0
Россвязь	191000,0	143250,0	143250,0	95001,3	49,7	41	37
Росавиация	95800,0	80000,0	29090,0	0,0	0,0	1	1
Роспром	150000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	6	4
Рособразование	505000,0	235700,0	235700,0	43387,0	8,6	22	12
Роспечать	300000,0	235630,0	200330,0	125110,0	41,7	19	9
Росздрав	595680,0	131969,0	108610,0	155066,0	26,0	44	5
Росспорт	120000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1	0
Роскультура	100000,0	100000,0	0,0	24529,0	24,5	1	0
Росстат	8092,0	6095,0	6095,0	0,0	0,0	4	4
ФСКН России	12620,0	12620,2	12620,2	10152,5	80,4	2	0
ФСИН России	118500,0	87750,0	87750,0	93086,0	78,5	3	0
ФССП России	15000,0	15000,0	11250,0	11250,0	75,0	1	0
Росгидромет	22000,0	22000,0	22000,0	20031,0	91,0	2	1
Роспотребнадзор	72800,0	62295,3	62295,3	71127,0	97,7	10	3
Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	52000,0	52000,0	48000,0	34395,9	66,1	3	1
РАН	3270,0	3270,0	3270,0	0,0	0,0	1	0
Минсельхоз России	200000,0	36180,0	3680,0	0,0	0,0	9	2
МВД России	97100,0	74070,0	74070,0	75400,0	77,6	8	3
Мобороны России	200000,0	170000,0	115730,9	200000,0	100,0	5	4
МЧС России	150000,0	109726,8	109726,8	107609,0	71,7	4	3
ФСБ России	160000,0	136000,0	133318,0	149402,6	91,6	3	1
Генеральная прокуратура Российской Федерации	34000,0	27837,9	27837,9	30021,9	88,3	5	2
Федеральное казначейство	120000,0	109500,0	105152,0	112034,0	93,4	4	1
Итого	6118500,0	2120507,3	1806639,2	1469339,2	24,0	243	121

Из приведенных данных следует, что из 243 объектов, предусмотренных Программой к вводу в эксплуатацию в 2006 году, запланирован 121 объект (49,8 процента).

Показатели, предусмотренные Программой, не достигаются. Государственный заказчик-координатор Программы (Минрегион России) и госзаказчики поставленные задачи в январе-сентябре 2006 года не выполнили. Из утвержденных на реализацию мероприятий Программы государственных капитальных вложений в сумме 6118500,0 тыс. рублей за январь-сентябрь 2006 года профинансировано только 2120507,3 тыс. рублей (34,7 %), освоено 1469339,2 тыс. рублей, или 24,0 процента.

По 2 госзаказчикам (Роспром, Росспорт) финансирование в сумме 270000,0 тыс. рублей, предусмотренное Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год», не производилось, поскольку Роспромом и Правительством Чеченской Республики не был решен вопрос о передаче восстанавливаемых объектов из федеральной собственности в государственную собственность Чеченской Республики (150000,0 тыс. рублей), а Росспортом и Правительством Чеченской Республики не были своевременно проведены конкурсные торги и заключено соглашение на выделенный объем капитальных вложений (120000,0 тыс. рублей).

По 5 государственным заказчикам из утвержденного лимита бюджетных обязательств в сумме 2817000,0 тыс. рублей Минфином России перечислено 244345,0 тыс. рублей (Рострою - 118800,0 тыс. рублей, Росавиации - 80000,0 тыс. рублей, Росстату - 6095,0 тыс. рублей, РАН - 3270,0 тыс. рублей, Минсельхозу России - 36180,0 тыс. рублей). Указанные денежные средства заказчиками не освоены. В результате неэффективное использование денежных средств составило 244345,0 тыс. рублей. Росстрою Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 года № 140-р (с изменениями) на реализацию Программы в 2006 году утверждены расходы в сумме 2509838,0 тыс. рублей, или 41,0 % средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы, из них на жилищное строительство - 870000,0 тыс. рублей, коммунальное хозяйство - 1639838,0 тыс. рублей.

Росстроеном из средств, предусмотренных на выполнение мероприятий Программы в сумме 2509838,0 тыс. рублей, перечислено Правительству Чеченской Республики 118800,0 тыс. рублей в виде аванса на расчистку территории г. Грозного от завалов и строительного мусора.

Из 164 восстанавливаемых объектов с объемом капитальных вложений в сумме 2509838,0 тыс. рублей 86 объектов с объемом капитальных вложений в сумме 1289170,0 тыс. рублей являются вводными объектами 2006 года, из них 22 жилых дома с объемом капитальных вложений - 401647,0 тыс. рублей и 64 объекта коммунального строительства с объемом капитальных вложений - 887523,0 тыс. рублей. Однако за 9 месяцев 2006 года из 86 вводных объектов ни один объект в эксплуатацию не введен.

В соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» (с изменениями), распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2005 года № 131-р (с изменениями) Росстрою были выделены дополнительные объемы финансирования на реализацию мероприятий Программы в сумме 1320000,0 тыс. рублей одной строкой без разбивки по конкретным стройкам и объектам, в том числе: на застройку территории - 220000,0 тыс. рублей и на новое жилищное строительство - 1100000,0 тыс. рублей, что не соответствует требованиям Положения о формировании и финансировании строек и объектов для федеральных государственных нужд за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 (с изменениями).

По данным застройщика нового строительства ГУП «ЦРГ ЧР», по состоянию на 1 сентября 2006 года объем выполненных работ составил 1060400,0 тыс. рублей (83,3 %), из них: по объектам нового строительства в г. Грозном - 864701,0 тыс. рублей (78,5 %), на реализацию мероприятий в области застройки территорий по площадкам №№ 1, 2, 3, 4 и площадь «Минутка» - 195700,0 тыс. рублей (89 процентов).

Минсельхозу России Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» объем затрат на реализацию Программы предусмотрен в сумме 200000,0 тыс. рублей, в том числе: по 10 объектам АПК Чеченской Республики -

183700,0 тыс. рублей; по проектно-изыскательским работам - 10000,0 тыс. рублей и по закладке 200 га виноградников и уходу за ними - 6300,0 тыс. рублей.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 года № 140-р в части завершения до 1 марта 2006 года согласования с Чеченской Республикой и Минэкономразвития России пообъектного распределения капитальных вложений в полном объеме Минсельхозом России не выполнено и по состоянию на 1 октября 2006 года в Минфин России не представлено.

В результате лимит бюджетных обязательств по Программе Федеральным казначейством доведен до Минсельхоза России меньше на 16300,0 тыс. рублей.

Из-за несвоевременного представления Правительством Чеченской Республики отчетов в Минсельхоз России (пункт 2.2.6 договора от 31 мая 2006 года № 444/17, заключенного Минсельхозом России с Правительством Чеченской Республики) финансирование расходов за 9 месяцев 2006 года составило 36180,0 тыс. рублей, или 18,1 % от объема, предусмотренного на 2006 год, и 26,5 % - от объема бюджетных ассигнований, доведенных Минсельхозом России за 9 месяцев 2006 года Правительству Чеченской Республики (доведено 136400,0 тыс. рублей).

Документы конкурсного отбора подрядных организаций, включая проектные организации, и поставщиков оборудования в соответствии с Федеральными законами от 13 декабря 1994 года № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в Минсельхозе России отсутствовали. По отдельным переходящим и новым объектам отсутствовали проектно-сметная документация и титульные списки (ГУП «Птицеводческая фабрика «Урус-Мартановская», ГУП «Консервный завод «Самашкинский», ГУП «Плодоовощторг», ГУ «Республиканская ветеринарная лаборатория»).

В нарушение условий договора от 31 мая 2006 года № 444/17 по состоянию на 1 октября 2006 года Правительством Чеченской Республики не был представлен отчет по форме 1-торги, утвержденной Федеральной службой государственной статистики, для вновь начинаемых объектов.

Рособразованию в рамках реализации мероприятий Программы в 2006 году по 22 стройкам и объектам капитальные вложения предусмотрены в объеме 505000,0 тыс. рублей, в том числе: по 12 объектам общего образования Чеченской Республики - 283000,0 тыс. рублей, по 5 объектам начального профессионального образования - 52000,0 тыс. рублей, по 1 объекту (среднее специальное учебное заведение) - 30000,0 тыс. рублей и по 4 объектам высших учебных заведений - 146000,0 тыс. рублей.

Правительством Чеченской Республики по состоянию на 1 октября 2006 года не представлены копии уведомлений о поквартальном распределении бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 2006 год по объектам общего образования Республики, чем нарушены требования пункта 13 приказа Минфина России от 20 декабря 2005 года № 151н.

Рособразованием финансирование восстановительных работ за 9 месяцев 2006 года произведено в объеме 235700,0 тыс. рублей, в том числе: Правительству Чеченской Республики - 84900,0 тыс. рублей, или 30,0 % от объема затрат, предусмотренного по договору от 11 августа 2006 года № 323, и государственным образовательным учреждениям - 150800,0 тыс. рублей, или 67,9 % от предусмотренного объема.

В нарушение пункта 2.2.6 договора от 11 августа 2006 года № 323 между Правительством Чеченской Республики и Рособразованием заказчиками-застройщиками не представлены в Рособразование копии документов по конкурсному отбору подрядных организаций, проектных организаций и поставщиков оборудования в соответствии с федеральными за-

конами от 13 декабря 1994 года № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». В Рособразовании отсутствовали отчеты по форме 1-торги для вновь начинаемых объектов, утвержденной Федеральной службой государственной статистики.

Кроме того, Рособразованием не был представлен отчет (информация) о ходе выполнения мероприятий Программы и освоении выделенных средств по состоянию на 1 октября 2006 года.

Информация о ходе выполнения мероприятий Программы, представленная КП ЧР «Дирекция», содержит сведения о 12 общеобразовательных школах. Объем затрат на их восстановление в 2006 году предусмотрен в сумме 283000,0 тыс. рублей, фактически выполнено работ на сумму 43387,0 тыс. рублей, или 15,3 % от предусмотренного объема затрат.

По итогам выполнения мероприятий Программы 2006 года запланирован ввод в эксплуатацию 12 объектов образования. На момент проверки акты о вводе в эксплуатацию указанных объектов в Рособразовании отсутствуют.

Росавтодору Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» на реализацию Программы предусмотрено 270000,0 тыс. рублей, перечислено госзаказчиком 136063,1 тыс. рублей (50,4 %), исполнено (по актам приемки) - 98053,3 тыс. рублей (36,3 процента).

Минтранс России письмом от 5 апреля 2006 года № АМ-15/1857 направил в Минэкономразвития России согласованные с Минрегионом России мероприятия (позиции), обозначенные в Перечне строек сноской «б», подлежащие финансированию на основании пообъектного распределения капитальных вложений. Изменения в части пообъектного уточнения доведены до Росавтодора 31 августа 2006 года. Однако распоряжение Правительства Российской Федерации на этот счет по состоянию на 1 октября 2006 года не подготовлено, и лимиты бюджетных обязательств в соответствии с вышеуказанными изменениями Минфином России в полном объеме до Росавтодора не доведены.

В нарушение требований пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 1994 года № 745 «Об авансировании подрядных работ на объектах строительства для федеральных государственных нужд», предусматривающего авансирование части стоимости подрядных работ в размере до 30,0 %, Росавтодором по объекту «Восстановление моста через р. Терек (автодорога Червленая - Грозный)» при объеме капитальных вложений, предусмотренных на 2006 год в сумме 61477,0 тыс. рублей, фактически было перечислено двумя платежами (17 июля 2006 года в сумме 10700,0 тыс. рублей и 25 сентября 2006 года - 31806,0 тыс. рублей) 42506,0 тыс. рублей, или 69,1 % от годового лимита капитальных вложений по данному объекту.

Общая сумма сверхнормативных платежей по данному объекту составила 24062,9 тыс. рублей.

Запрошенные в Росавтодоре документы, подтверждающие размещение заказов на выполнение строительно-восстановительных работ и поставки автотранспорта в рамках Программы путем проведения конкурсов (извещения о проведении конкурсов, заявки на участие в конкурсах, протоколы конкурсных комиссий), представлены не были. В связи с этим составлен акт о непредставлении информации. По объяснению начальника Управления организации госзаказа и научно-технических исследований от 20 октября 2006 года № 02-1/670 запрашиваемые документы находятся в Правительстве Чеченской Республики, выполняющем функции государственного заказчика (включая функции организатора конкурса).

Росздраву объемы финансирования инвестиционных расходов по стройкам и объектам утверждены в сумме 595680,0 тыс. рублей. Профинансировано 108610,0 тыс. рублей. Выполнено работ на сумму 155066,0 тыс. рублей, или 26,0 % от годового объема финансирования.

Заключенный по 25 объектам договор от 27 сентября 2006 года № 04/1592 с Правительством Чеченской Республики и КП ЧР «Дирекция» на сумму 346393,0 тыс. рублей не исполнялся в связи с поздним переводом государственных капитальных вложений Минэкономразвития России с раздела бюджетной классификации Российской Федерации 0901 на раздел 1103. Распоряжение Правительства Российской Федерации № 1087-р было подписано только 8 августа 2006 года.

Роспотребнадзору в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» предусмотрены капитальные вложения в сумме 72800,0 тыс. рублей.

Для финансирования работ по выполнению мероприятий Программы заказчику-застройщику перечислено 62295,3 тыс. рублей, или 85,6 % годового лимита бюджетных обязательств на основании представленных отчетов по установленным формам (КС-2, КС-3). Освоено капитальных вложений в объеме 71127,0 тыс. рублей, или 97,7 % от годового лимита бюджетных обязательств.

Роспрому на восстановление 6 объектов утверждены расходы в сумме 150000,0 тыс. рублей, из них по 3 вводным объектам с объемом капитальных вложений 72000,0 тыс. рублей (48,0 %) и 3 переходящим объектам с объемом капитальных вложений 78000,0 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования расходов на реализацию Программы до Роспрома доведены 9 марта 2006 года в сумме 127000,0 тыс. рублей и 14 июля 2006 года - в сумме 23000,0 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2006 года № 1022-р из 6 восстанавливаемых объектов изменено финансирование с раздела/подраздела 0411 на раздел/подраздел 1103 по одному объекту «ГУП Аргунский завод «Пищемаш», который был передан из федеральной собственности в государственную собственность Чеченской Республики.

На 1 октября 2006 года, или по истечении 2,5 месяца со дня изменения источника финансирования, объект «ГУП Аргунский завод «Пищемаш» не финансировался, хотя средства государственного заказчика, в том числе и по указанному объекту, в сумме 5000,0 тыс. рублей Правительством Чеченской Республики переданы заказчику-застройщику КП ЧР «Дирекция» 24 мая 2006 года.

Уведомления о бюджетных ассигнованиях по указанному объекту Роспромом подготовлены и подписаны только 30 августа 2006 года и в нарушение статьи 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2006 года до Правительства Чеченской Республики не доведены.

В целях своевременного открытия финансирования Роспром направил письма в Минэкономразвития России, в Росимущество и Правительство Чеченской Республики о внесении изменений по источникам финансирования с раздела/подраздела 0411 на раздел/подраздел 1103, а также об ускорении передачи объектов из федеральной собственности в государственную собственность Чеченской Республики. Однако вопрос о передаче объектов решен не был, финансирование не производилось, и это привело к срыву восстановительных работ.

Учитывая неопределенность сроков завершения передачи объектов в государственную собственность Чеченской Республики и то обстоятельство, что финансовый год заканчивается, возможность освоения средств в 2006 году невелика. В связи с этим

Роспром направил письма в Минпромэнерго России и Минрегион России о переносе на 2007 год объемов финансирования по 5 объектам в сумме 145000,0 тыс. рублей.

Россвязи объем финансирования для восстановления объектов связи по Программе предусмотрен в сумме 191000,0 тыс. рублей.

Функции государственного заказчика по исполнению Программы переданы Федеральному государственному унитарному предприятию «Связьстрой».

При проведении конкурсов на выполнение государственных заказов ФГУП «Связьстрой» не предпринимало действия для получения сведений, предусмотренных пунктами 2, 3, 4 статьи 11 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части установления обязательных требований к участникам размещения заказа.

Организатором торгов ФГУП «Связьстрой» с победителями конкурсов (лотов) по объектам, выставленным на конкурс, заключены 2 государственных контракта, отличающиеся от заявленного на конкурсе названия работ. Первый контракт определял порядок поставки оборудования для объекта (с мерами финансового воздействия за нарушение контракта), второй - на строительно-монтажные работы заявленного объекта. При этом подрядчик в заключенных контрактах по одному объекту не менялся. Всего заключено 13 контрактов. Указанный порядок заключения государственных контрактов ФГУП «Связьстрой» с подрядными организациями по объектам Программы противоречит пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ. Мероприятия Программы профинансированы в сумме 143250,0 тыс. рублей (75,0 %), освоено 95001,3 тыс. рублей (66,0 %). По отчету Россвязи на 1 октября 2006 года по объектам Программы заказчик-застройщик ФГУП «Связьстрой», исполняющий функции государственного заказчика Россвязи, не освоил переданные средства в сумме 48249,0 тыс. рублей.

Роспечати Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» объем финансирования на 2006 год определен в сумме 300000,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2006 года Роспечатью перечислено заказчиком-застройщикам 200330,0 тыс. рублей, из них освоено 125110,0 тыс. рублей (41,7 %). По вине должностных лиц Роспечати средства заказчиком-застройщикам перечислялись с задержкой до 3 месяцев.

Заказчиками-застройщиками допускалось отставание в освоении лимитов капитальных вложений. По некоторым объектам это было обусловлено длительностью выполнения подготовительных работ по заключению дополнительных соглашений с подрядными организациями из-за устранения технических замечаний, некачественной подготовки проектно-сметной документации.

Оформление конкурсной документации при проведении конкурсных торгов не в полной мере отвечало требованиям Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ. Так, в контрактах не предусматривались действия поставщиков по доставке оборудования в г. Грозный, его монтажу и гарантийному сроку эксплуатации.

В 2006 году финансирование по объекту Программы «Восстановление республиканского издательско-полиграфического комплекса «Грозненский рабочий», г. Грозный» не осуществлялось.

2. Вопросы проверки в Чеченской Республике

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 августа 2005 года № 1292-р «О передаче федерального казенного предприятия «Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике» ФКП «Дирекция» передано из федеральной собственности в государственную собственность Чеченской Республи-

ки с образованием казенного предприятия Чеченской Республики «Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике».

В связи с преобразованием ФКП «Дирекция» в КП ЧР «Дирекция» в соответствии с действующим законодательством финансирование строительно-восстановительных работ, проводимых КП ЧР «Дирекция», предусматривается по разделу 1100 «Межбюджетные трансферты» через республиканский бюджет Чеченской Республики.

В итоге передачи части функций государственного заказчика Правительством Чеченской Республики КП ЧР «Дирекция» КП ЧР «Дирекция» являлось заказчиком-застройщиком по восстановлению объектов 6 государственных заказчиков (Росстрой, Роспром, Роскультура, Рособразование, Росздрав, Минсельхоз) с объемом государственных капитальных вложений на 2006 год в сумме 3427931,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2006 года из федерального бюджета КП ЧР «Дирекция» получены средства в сумме 32280,0 тыс. рублей (0,9 % установленного лимита) на восстановление только объектов Минсельхоза России.

За 9 месяцев 2006 года по объектам вышеуказанных госзаказчиков подрядными организациями за счет собственных и заемных средств выполнены работы на сумму 402335,0 тыс. рублей, или освоено 11,7 % от установленного лимита.

По состоянию на 1 октября 2006 года в связи с отсутствием финансирования по объектам Росстроя подрядными организациями за счет собственных средств выполнены работы на сумму 317888,0 тыс. рублей, из них: по расчистке завалов - 256097,0 тыс. рублей (64,7 % лимита), восстановлению жилых домов - 50927,0 тыс. рублей (5,9 % лимита), восстановлению объектов ЖКХ - 10864,0 тыс. рублей (0,9 % лимита). Плановые показатели по восстановлению объектов жизнеобеспечения не выполнены.

На выполнение строительных работ по расчистке территории г. Грозного от завалов и строительного мусора КП ЧР «Дирекция» заключен государственный контракт от 14 августа 2006 года № 08/Д0012 с ФГУП «УСС № 42 при Спецстрое России». На финансирование указанных работ в 2006 году в федеральном бюджете предусматривались средства в сумме 396000,0 тыс. рублей, в том числе на III квартал 2006 года - 396000,0 тыс. рублей. Из федерального бюджета в республиканский бюджет 13 сентября 2006 года поступило 118800,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2006 года денежные средства на расчистку завалов в КП ЧР «Дирекция» не поступали.

Строительство объектов Росздрава в январе-сентябре 2006 года из федерального бюджета не финансировалось. Росздравом, Правительством Чеченской Республики и КП ЧР «Дирекция» заключен договор от 27 сентября 2006 года № 04/1592 о финансировании строительства и реконструкции 25 объектов здравоохранения и учреждений социального обслуживания населения Чеченской Республики в сумме 346393,0 тыс. рублей (срок действия договора - по 31 декабря 2006 года включительно). Уведомление Росздрава о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета на 2006 год на сумму 346393,0 тыс. рублей поступило в КП ЧР «Дирекция» только 9 октября 2006 года.

Выборочной проверкой объектов здравоохранения установлено, что работы по восстановлению онкологического диспансера (в том числе проектно-изыскательские работы) и родильного дома № 2 (бытовой корпус и женская консультация, в том числе проектно-изыскательские работы) не велись, а восстановление республиканской стоматологической поликлиники производилось за счет оборотных средств подрядчика. Бюджетное финансирование подрядных организаций в 2006 году не осуществлялось.

В ходе проверки республиканской школы-интерната для слепых и слабовидящих детей, г. Грозный, (объект Рособразования, первая очередь) установлено, что на объекте выполнялись работы по штукатурке внутренних и наружных стен, кладка карнизов, бетонные работы. Устройство шатровой кровли и ремонт фасада здания завершены.

Завершаются работы по подводу высоковольтной линии электропередач и монтаж подстанции трансформаторной комплектной передвижной, завершены внутренние электромонтажные работы. При установленных лимитах бюджетных обязательств на 2006 год по объекту на строительно-восстановительные работы в сумме 21842,2 тыс. рублей, на 1 октября 2006 года стоимость выполненных работ составила 11238,2 тыс. рублей. КП ЧР «Дирекция» выполненные работы не оплачены.

По объекту «Средняя школа № 58, г. Грозный» КП ЧР «Дирекция» были заключены государственные контракты с ООО ПКФ «Казбек» № 09/Д022 от 15 сентября 2006 года на выполнение подрядных строительно-восстановительных работ и с ЗАО «АТЛАНТА XXI» на поставку оборудования № 09/0Д013 от 26 сентября 2006 года. Общая сметная стоимость строительно-монтажных работ (в том числе оборудование) составляет 55596,0 тыс. рублей. Выполнено работ с начала их проведения на сумму 20683,0 тыс. рублей, в том числе за 2006 год - 16864,0 тыс. рублей. Строительно-восстановительные работы велись за счет заемных средств подрядчика. Планируемый ввод объекта в 2006 году возможен при выделении дополнительных лимитов бюджетных обязательств в объеме 24000,0 тыс. рублей на оборудование, сантехнические работы, монтаж котельной и теплотрассы.

Из поступивших в республиканский бюджет 11 июля 2006 года на финансирование объектов Минсельхоза России 36180,0 тыс. рублей (19,7 % установленного лимита) КП ЧР «Дирекция» было перечислено 32280,0 тыс. рублей, которые распределены в виде аванса по следующим объектам: «Грозненский маслозавод» - 5940,0 тыс. рублей, ГУП «Винзавод Наурский» - 10841,0 тыс. рублей, ГУП «Октябрьский консервный завод» - 2503,0 тыс. рублей, ГУП «Грозненский винно-коньячный завод» - 2835,0 тыс. рублей, ГУП «Ножай-Юртовский кирпичный завод» - 5871,0 тыс. рублей, а также 559,8 тыс. рублей (2,0 %) перечислены на содержание службы заказчика и 3730,2 тыс. рублей остались не распределенными. По состоянию на 1 октября 2006 года на счетах Минфина Чеченской Республики и КП ЧР «Дирекция» неиспользованный остаток средств, поступивших на восстановление объектов АПК, составил 7630,3 тыс. рублей.

В ходе проверки осмотрены ГУП «Грозненский маслозавод», «ГУП «Винзавод Наурский», «ГУП «Сахарный завод Чеченской Республики».

ГУП «Грозненский маслозавод» планируется к вводу в эксплуатацию в 2007 году. По состоянию на 18 октября 2006 года освоение составило 30117,0 тыс. рублей, в том числе строительно-монтажные работы на сумму 27040,0 тыс. рублей. За счет собственных средств подрядной организации работы велись в главном производственном корпусе по штукатурке стен, подшивке потолка, бетонированию полов, в пряничном цехе - по кирпичной кладке стен.

По объекту «ГУП «Винзавод Наурский», с. Алпатово Наурского района (строительно-восстановительные работы)» разработка проектно-сметной документации в полном объеме не завершена, отсутствуют сметы и рабочие чертежи на здание лаборатории, монтаж оборудования котельной, хранилище барды и хранилище зерна. На основании проведенного конкурса государственный контракт на строительно-монтажные работы заключен 18 августа 2006 года с ООО ПКФ «Казбек», по состоянию на 1 октября 2006 года освоено 12000,0 тыс. рублей. Во время осмотра объекта на нем производились работы по строительству модуля котельной и устройству ограждения.

Объект «ГУП «Сахарный завод Чеченской Республики», г. Аргун (строительно-восстановительные работы)» запланирован к вводу в эксплуатацию в 2007 году. При разработке проектно-сметной документации генпроектировщиком ОАО ПСП «Севкавниппагропром» были допущены ошибки, без устранения которых проведение ряда работ и ввод завода в эксплуатацию невозможны. На основании проведенного конкурса государственный контракт на строительно-монтажные и проектно-изыскательские ра-

боты заключен 18 августа 2006 года с ОАО СК «Чеченстрой». Сметная стоимость объекта в сумме 536000,0 тыс. рублей утверждена распоряжением Минсельхоза России № 34 от 28 ноября 2005 года. Освоено с начала строительства 189737,0 тыс. рублей. Объем капитальных вложений на 2006 год установлен в сумме 13000,0 тыс. рублей. Во время осмотра объекта строительные работы на нем не проводились.

Объект Роскультуры - Государственный концертный зал в г. Грозном на 750 посадочных мест, сметной стоимостью 754460,1 тыс. рублей, запланирован к вводу в эксплуатацию в 2007 году. Объект восстанавливается с 2001 года, с начала восстановления выполнено СМР на сумму 183348,1 тыс. рублей. Остаток сметной стоимости на 1 января 2006 года составляет 569538,0 тыс. рублей.

На восстановление Государственного концертного зала в г. Грозном на 2006 год предусмотрен объем капитальных вложений в сумме 100000,0 тыс. рублей. Уведомление о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета на 2006 год в сумме 100000,0 тыс. рублей КП ЧР «Дирекция» из Минфина Чеченской Республики получено 26 сентября 2006 года.

На основании договора о передаче части функций государственного заказчика от 31 августа 2006 года № 08/Д017, заключенного с Правительством Чеченской Республики по стройкам и объектам Роскультуры, КП ЧР «Дирекция» заключило государственный контракт № 09/ДО20 от 14 сентября 2006 года с ООО ПКФ «Казбек» на продолжение подрядных строительного-восстановительных работ по объекту «Государственный концертный зал в г. Грозном» на сумму 75204,1 тыс. рублей и государственный контракт с ООО «Импексстрой» № 09/ДО41 от 18 сентября 2006 года на выполнение проектно-изыскательских работ на сумму 22211,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2006 года финансирование из федерального бюджета восстановительных работ Государственного концертного зала не осуществлялось. К этому времени ООО ПКФ «Казбек» выполнило СМР на сумму 24047,7 тыс. рублей, или 24,0 % от установленного лимита бюджетных обязательств. Из-за отсутствия финансирования оплата выполненных работ КП ЧР «Дирекция» не производилась.

При осмотре Государственного концертного зала 12 октября 2006 года установлено, что на объекте ведутся общестроительные работы, выполнены работы нулевого цикла зрительного зала, фойе и другие работы. Вместе с тем имеет место отставание от графика производства работ на сумму 31156,4 тыс. рублей, не выполнены электромонтажные работы, частично внутренняя отделка сценической части, общестроительные работы. Не восстановлено теплоснабжение.

В соответствии с распоряжением Правительства Чеченской Республики от 13 июля 2005 года № 317-р на ГУП «ЦРГ ЧР» были возложены функции заказчика-застройщика по объектам нового строительства в Чеченской Республике.

В результате реорганизации согласно постановлению Правительства Чеченской Республики от 24 августа 2006 года № 86 ГУП «ЦРГ ЧР» присоединено к КП ЧР «Дирекция», которое определено правопреемником по всем правам и обязательствам ГУП «ЦРГ ЧР». Акт приема-передачи финансовых документов оформлен 12 октября 2006 года.

Весь объем строительства в январе-сентябре 2006 года ГУП «ЦРГ ЧР» произведен за счет освоения остатка средств 2005 года, поступивших из федерального бюджета на новое строительство, предусмотренное в рамках реализации ФАИП на 2005 год, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2005 года № 131-р (с изменениями) в сумме 2341500,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2006 года остаток неиспользованных средств бюджета 2005 года, поступивших на новое строительство, на лицевом счете Минфина Чеченской Республики в УФК по Чеченской Республике составил 1665063,7 тыс. рублей, из них

по объектам Росстроя - 982162,7 тыс. рублей, Рособразования - 384300,0 тыс. рублей, Росздрава - 229600,0 тыс. рублей и Росспорта - 69001,0 тыс. рублей.

Из средств, выделенных в 2005 году на новое строительство, ГУП «ЦРГ ЧР» с начала строительства поступило 2072800,0 тыс. рублей, или 88,5 %, из них 1396300,0 тыс. рублей в январе-сентябре 2006 года.

Освоение выделенных ассигнований в 2005 году на объектах 4 государственных заказчиков Программы (Росстрой, Рособразование, Росздрав, Росспорт) с начала строительства составило 1972500,0 тыс. рублей, или 84,2 % объема капитальных вложений.

Росстроеном в 2005 году на новое строительство Правительству Чеченской Республики были перечислены денежные средства в сумме 1320000,0 тыс. рублей, из них на: строительство объектов жилищного фонда в г. Грозном - 1100000,0 тыс. рублей, в том числе по ул. Жуковского площадка № 1 - 149000,0 тыс. рублей и площадка № 3 - 151000,0 тыс. рублей; по бул. Дудаева площадки № 3 и № 4 - 750000,0 тыс. рублей, площадь «Минутка» (ПСД) - 50000,0 тыс. рублей; проектно-изыскательские работы на площадках №№ 1, 2, 3, 4, 5 (76 га) - 200000,0 тыс. рублей, площади «Минутка» (107 га) - 20000,0 тыс. рублей.

На основании решений конкурсной комиссии Чеченской Республики ГУП «ЦРГ ЧР» заключены государственные контракты с генподрядными организациями: с ЗАО «Грозгражданстрой» на строительство жилого комплекса по бул. Дудаева на сумму 750000,0 тыс. рублей с последующим уменьшением суммы контракта до 691980,0 тыс. рублей; с Департаментом «Чеченское управление строительства» на строительство жилого комплекса по ул. Жуковского, площадка № 1, на сумму 149000,0 тыс. рублей с последующим увеличением суммы контракта до 206410,0 тыс. рублей; с ОАО «СК Чеченстрой» на строительство жилого комплекса по ул. Жуковского, площадка № 2, на сумму 151000,0 тыс. рублей с последующим увеличением суммы контракта до 151609,8 тыс. рублей.

Изменения объемов государственных капитальных вложений по указанным государственным контрактам произведены на общую сумму 58019,8 тыс. рублей и оформлены дополнительным соглашением Росстроя и Правительства Чеченской Республики. Указанные изменения в соответствии с пунктом 26 постановления Правительства Российской Федерации от 27 мая 2005 года № 339 «О внесении изменений в Положение о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714» должны вноситься Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации на основании предложений главных распорядителей средств федерального бюджета.

ГУП «ЦРГ ЧР» также были заключены договоры на проектно-изыскательские работы с ФГУП «НИЦ «Строительство» по площадкам №№ 1, 2, 3, 4, 5 (76 га) на общую сумму 200000,0 тыс. рублей, с ОАО «Севкавнипиагропром» по объекту «Площадь «Минутка» (107 га)» на сумму 20000,0 тыс. рублей, и на подготовку градостроительной документации с ОАО «Севкавнипиагропром» для застройки площади «Минутка», г. Грозный, на сумму 50000,0 тыс. рублей.

Освоено по объектам Росстроя с начала строительства 1062300,0 тыс. рублей, или 80,5 % выделенного объема капвложений, из них 907000,0 тыс. рублей в январе-сентябре 2006 года.

Выполненные объемы работ подтверждены актами о приемке выполненных работ (форма № КС-2) и справками о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3).

В ходе проверки строительства объектов жилого фонда в г. Грозном установлено, что строительство 1-й очереди группы 7, 9, 12-этажных домов на участке № 3 и № 4 по

бул. Дудаева ведет ЗАО «Грозгражданстрой» на основании государственного контракта № 2-к от 9 сентября 2005 года. Стоимость работ по государственному контракту на 2005-2006 годы первоначально составляла 750000,0 тыс. рублей, однако в связи с корректировкой программы заказчиком (ГУП «ЦРГ ЧР») в одностороннем порядке стоимость работ была уменьшена до 691980,0 тыс. рублей. Согласно сводному заключению Главгосэкспертизы от 28 июля 2005 года № 609-05/ГГЭ-2679/08 общая сметная стоимость 1-й очереди строительства (8 жилых домов общей площадью 95,8 тыс. кв. м) в ценах на 1 января 2005 года составляет 2083871,0 тыс. рублей.

Для своевременной сдачи в эксплуатацию двух корпусов в 2006 году и двух корпусов в I полугодии 2007 года требуется дополнительное финансирование в объеме 350000,0 тыс. рублей. Вопрос о финансировании строительства остальных 4 жилых домов не решен.

Рособразованию в рамках Программы на новое строительство двух школ в г. Грозном были выделены в 2005 году бюджетные средства в сумме 549000,0 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2005 года № 1271-р внесены и утверждены изменения в перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2005 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию ФАИП на 2005 год, в том числе по двум школам в г. Грозном: «Общеобразовательная школа на 25 классов, просп. Революции, г. Грозный» - финансирование уменьшено с 299000,0 тыс. рублей до 250000,0 тыс. рублей; «Общеобразовательная школа на 25 классов, ул. Ленина, г. Грозный» - финансирование увеличено с 250000,0 тыс. рублей до 299000,0 тыс. рублей.

По выполнению полного комплекса работ по строительству общеобразовательной школы по просп. Революции, г. Грозный, стоимостью 250000,0 тыс. рублей, по результатам открытого конкурса ГУП «ЦРГ ЧР» заключен государственный контракт № 3-к от 7 сентября 2005 года с ЗАО «Мосстрой-94» (г. Москва).

Выполненные работы и произведенные затраты с начала строительства указанной школы согласно справке (форма № КС-3) по состоянию на 1 сентября 2006 года составили 250000,0 тыс. рублей, в том числе: работы и затраты, включенные в стоимость работ, - 198382,6 тыс. рублей; оборудование - 8779,2 тыс. рублей; НДС - 37289,1 тыс. рублей; содержание заказчика (2,27 %) - 5549,0 тыс. рублей.

В нарушение постановлений Правительства Российской Федерации от 22 июня 1994 года № 745, от 2 марта 2005 года № 107 и от 22 февраля 2006 года № 101 при расчетах по двум школам по государственному контракту от 7 сентября 2005 года № 3-к вместо установленной нормы 30,0 % от суммы контракта аванс перечислен в размере 35,2 % (88012,8 тыс. рублей), в результате имело место излишнее авансирование подрядчика в сумме 13012,8 тыс. рублей.

Акт государственной приемочной комиссии о приемке в эксплуатацию законченного строительством объекта - общеобразовательная школа на 25 классов (просп. Революции, г. Грозный), подписан и утвержден 25 августа 2006 года.

По выполнению полного комплекса работ по строительству объекта - общеобразовательная школа (ул. Ленина, г. Грозный), сметной стоимостью 299000,0 тыс. рублей по результатам открытого конкурса ГУП «ЦРГ ЧР» заключен государственный контракт № 5-к от 9 сентября 2005 года с ЗАО «Мосфундаментстрой-6» (г. Москва).

Фактически работы по строительству данного объекта выполнялись ООО ПСМФ «Грозагрозстрой» на основании договоров генерального субподряда от 12 сентября 2005 года № 01/42 и от 18 февраля 2005 года № 108, заключенных с ЗАО «Мосфундаментстрой-6». В соответствии с пунктом 4.2.21 договора № 01/42 от 12 сентября 2005 года генеральному подрядчику (ЗАО «Мосфундаментстрой-6») за координацию работ и другие

услуги определена оплата в размере 5,0 % от стоимости выполненных работ к имеющимся затратам (2,27 %) по содержанию службы заказчика по тем же функциям, что привело к удорожанию строительства на сумму 11393,6 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 27 июня 2006 года № 1 к государственному контракту от 9 сентября 2006 года № 5-к генеральному подрядчику передано право заключения самостоятельного договора по исполнению функций заказчика в части поставок оборудования.

На основании справок о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2) ГУП «ЦРГ ЧР» ЗАО «Мосфундаментстрой-6» перечислено 232962,5 тыс. рублей, в том числе на содержание заказчика - 5091,3 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2006 года остаток средств по данному объекту составил 19000,0 тыс. рублей.

В нарушение постановлений Правительства Российской Федерации от 22 июня 1994 года № 745, от 2 марта 2005 года № 107 и от 22 февраля 2006 года № 101 при расчетах по двум школам в результате превышения установленной нормы 30,0 % имело место излишнее авансирование подрядчика в сумме 20546,0 тыс. рублей на поставку оборудования.

Росздравом, Правительством Чеченской Республики и ГУП «ЦРГ ЧР» заключен договор № 04/1316 от 26 октября 2005 года по осуществлению совместных действий по строительству объекта «Роддом с женской консультацией, г. Грозный», включенного в перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2005 год, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2005 года № 131-р (с изменениями), и распоряжению средствами в пределах выделенного объема капитальных вложений в сумме 328000,0 тыс. рублей.

По результатам открытого конкурса ГУП «ЦРГ ЧР» с ЗАО «Мосстрой-94» заключен государственный контракт № 4-к от 7 сентября 2005 года по выполнению полного комплекса работ по строительству указанного роддома, предусматривающий авансовые платежи в размере до 30,0 % от стоимости работ и удержания - 2,27 % на содержание службы заказчика.

Дополнительным соглашением № 1 от 15 июня 2006 года к государственному контракту № 4-к от 7 сентября 2005 года генеральному подрядчику передано право заключения самостоятельного договора по исполнению функций заказчика в части поставок оборудования. В соответствии с указанным соглашением ЗАО «Мосстрой-94» с ООО «Теплостройпроект-С» заключен договор № 6 от 20 июня 2006 года на поставку автоматической блочно-модульной котельной установки АБМК-10000 с ГВС стоимостью 23665,2 тыс. рублей, которая заказчиком оплачена 13 июля 2006 года (на день проверки оборудование не получено).

На основании справок о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2) заказчиком генеральному подрядчику с учетом авансовых платежей перечислено 250192,4 тыс. рублей, в том числе на содержание службы заказчика - 5553,2 тыс. рублей.

По состоянию на 12 октября 2006 года по данному объекту выполнены строительно-монтажные работы корпуса женской консультации, вспомогательного корпуса, вырыт котлован под главный корпус, состоящий из 4 блоков, на общую сумму 216700,0 тыс. рублей (66,1 % лимита), оплачено с учетом аванса 268300,0 тыс. рублей. На объекте не начаты сантехнические работы, не решен вопрос с отоплением.

По состоянию на 1 октября 2006 года остаток лимита по данному объекту составил 54142,2 тыс. рублей.

На разработку проектно-сметной документации спортивного комплекса им. А. Кадырова в г. Грозном (далее - спорткомплекс), общая сметная стоимость кото-

рого составляет 5694000,0 тыс. рублей, ГУП «ЦРГ ЧР» в 2005 году были выделены капитальные вложения в объеме 144500,0 тыс. рублей (объект Росспорта).

Работы по государственному контракту от 23 июня 2005 года № 540, заключенному ГУП «ЦРГ ЧР» с ООО «Ростовгипрошахт», выполнены полностью. Согласно акту сверки взаимных расчетов от 10 сентября 2006 года ГУП «ЦРГ ЧР» с ООО «Ростовгипрошахт», а также справкам о стоимости выполненных работ и затрат (форма № 3-КС) из полученных средств в сумме 144500,0 тыс. рублей 141292,7 тыс. рублей направлены на оплату проектно-изыскательских работ и экспертизы проекта, и 3207,3 тыс. рублей - на содержание ГУП «ЦРГ ЧР» (заказчик), исчисленные в размере 2,27 % от стоимости работ по разработке документации.

Выводы

1. Государственным заказчиком-координатором Программы (Минрегионом России) и госзаказчиками по итогам 9 месяцев 2006 года поставленные задачи не выполнены. Из предусмотренного Программой объема государственных капитальных вложений в сумме 6118500,0 тыс. рублей за январь-сентябрь 2006 года профинансировано только 2120507,3 тыс. рублей (34,7 %), освоено 1469339,2 тыс. рублей, или 24,0 % годовых назначений.

2. Минрегионом России и Правительством Чеченской Республики не были своевременно приняты меры по передаче объектов Программы из федеральной собственности в государственную собственность Чеченской Республики, что привело к срыву их финансирования. Так, финансирование двух государственных заказчиков - Роспрома и Росспорта, в январе-сентябре 2006 года на общую сумму 270000,0 тыс. рублей, или 4,4 % объема средств Программы, не производилось, в результате чего капитальные вложения, предусмотренные федеральным бюджетом на 2006 год, не использовались.

3. По состоянию на 1 октября 2006 года из поступивших в 2005 году средств на новое строительство в сумме 2341500,0 тыс. рублей Правительством Чеченской Республики освоено только 1972500,0 тыс. рублей, или 84,2 %. При фактическом финансировании не обеспечено освоение средств в сумме 268700,0 тыс. рублей. Из-за позднего проведения конкурсных торгов и заключения с Росспортом соглашения на финансирование строительства спортивного комплекса им. А. Кадырова средства в сумме 120000,0 тыс. рублей, предусмотренные федеральным бюджетом на 2006 год на эти цели, не использовались, в результате работы на объекте не велись.

4. В нарушение принципов, определенных статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, государственными заказчиками (Росстроем, Росавиацией, Росстатом, РАН и Минсельхозом России) полученные в январе-сентябре 2006 года средства на реализацию Программы в сумме 244345,0 тыс. рублей не освоены, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

5. Правительством Чеченской Республики не соблюдались обязательства, предусмотренные пунктом 2.2.6 договоров от 31 мая 2006 года № 444/17 и от 11 августа 2006 года № 323 с Минсельхозом России и Рособразованием, соответственно, в части своевременного представления отчетов, в результате чего объекты Минсельхоза России профинансированы только в сумме 36180,0 тыс. рублей, или 18,9 % от годовых назначений, а объекты Рособразования - в сумме 235700,0 тыс. рублей, или 46,7 %. Вместе с тем из поступивших в республиканский бюджет 11 июля 2006 года средств в сумме 36180,0 тыс. рублей по состоянию на 1 октября 2006 года 7630,3 тыс. рублей не были распределены.

6. Правительством Чеченской Республики в нарушение пункта 16 постановления Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2001 года № 714 «Об утверждении положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных

ных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» по состоянию на 1 октября 2006 года не представлены в Минсельхоз России проектно-сметная документация и титульные списки по переходящим и новым объектам (ГУП «Птицеводческая фабрика «Урус-Мартановская», ГУП «Консервный завод «Самашкинский», ГУП «Плодоовощторг», ГУ «Республиканская ветеринарная лаборатория»), что привело к срыву финансирования строительства этих объектов.

7. Заказчиком-застройщиком ГУП «ЦРГ ЧР» при строительстве общеобразовательной школы (г. Грозный, ул. Ленина) сметной стоимостью 299000,0 тыс. рублей допущено дублирование функций генподрядчика «Мосфундаментстрой-6» субгенподрядчиком ООО ПСМФ «Грозагострой» с уплатой за оказанные услуги 5,0 % от стоимости работ к имеющимся затратам (2,27 %) по содержанию службы заказчика по тем же функциям, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств в сумме 11393,6 тыс. рублей.

8. В нарушение требований постановлений Правительства Российской Федерации от 22 июня 1994 года № 745 и от 2 марта 2005 года № 107 ГУП «ЦРГ ЧР» при строительстве двух общеобразовательных школ (просп. Революции и ул. Ленина, г. Грозный) допущено превышение установленной нормы авансирования (30,0 %) на сумму 33558,8 тыс. рублей. Таким же образом Росавтодор профинансировал подрядчиков, выполняющих восстановление моста через р. Терек на автодороге Червленная - Грозный, на сумму 24062,9 тыс. рублей. Общая сумма финансирования расходов, превышающая законодательно установленные нормы, составила 57621,7 тыс. рублей.

9. Генпроектировщиком ОАО ПСП «Севкавказагропром» по объекту «ГУП «Сахарный завод Чеченской Республики» (г. Аргун) при разработке проектно-сметной документации допущены ошибки, которые привели к срыву сроков выполнения восстановительных работ.

10. В нарушение Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 (в редакции от 27 мая 2005 года № 339) Федеральному агентству по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству в 2005 году на реализацию Программы были выделены дополнительные объемы капитальных вложений и профинансированы в сумме 1320000,0 тыс. рублей при отсутствии разбивки по конкретным стройкам и объектам, в том числе: на застройку территории - 220000,0 тыс. рублей, на новое жилищное строительство - 1100000,0 тыс. рублей.

Предложения

1. По результатам контрольного мероприятия направить представления Счетной палаты Российской Федерации:

- 1.1. Министру регионального развития Российской Федерации, в котором предложить:
- потребовать от госзаказчиков Программы привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших неэффективное использование средств федерального бюджета в сумме 244345,0 тыс. рублей;
 - рассмотреть на Межведомственной комиссии вопрос о неосвоении Роспромом и Росспортом средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию Программы, в сумме 270000,0 тыс. рублей;
 - для обеспечения планомерного и бесперебойного финансирования объектов Программы обязать госзаказчиков ускорить решение вопроса по переводу денежных

средств с других разделов функциональной классификации расходов на раздел 1100 «Межбюджетные трансферты».

1.2. Председателю Правительства Чеченской Республики, в котором предложить:

- обеспечить полное освоение средств федеральных бюджетов 2005-2006 годов, выделенных на новое строительство объектов и восстановительные работы, предусмотренные Программой, в срок до 31 декабря 2006 года;

- привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 19023,9 тыс. рублей при строительстве общеобразовательной школы (г. Грозный, ул. Ленина) и при финансировании объектов АПК Чеченской Республики;

- взыскать в установленном порядке штраф с генпроектировщика ОАО ПСП «Севкавнипиагропром» за некачественную разработку проектно-сметной документации по объекту «ГУП «Сахарный завод Чеченской Республики» (г. Аргун), повлекшую срыв сроков выполнения восстановительных работ.

2. Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральное агентство по образованию, Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, Федеральное дорожное агентство, Службу расквартирования и обустройства Министерства обороны Российской Федерации.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

4. По результатам контрольного мероприятия подготовить информационное письмо Президенту Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. А. ПИСКУНОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН