

## Информация о наличии актуализированных планов по отмене неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам).

Составление актуализированных планов отмены неэффективных налоговых расходов ежегодно предусмотрено соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов, заключаемых субъектами РФ с Минфином России в соответствии с пунктом 10 статьи 131 Бюджетного кодекса<sup>1</sup> с 2017 года<sup>2</sup> за исключением 2019 года<sup>3</sup>.

По результатам проведенной в 2020 году оценки эффективности налоговых расходов Тамбовской, Кировской, Псковской областями и Республиками Ингушетия, Алтай, Тыва, Карелия по результатам оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) неэффективные налоговые льготы не выявлены.

Курганской областью, Республиками Марий Эл, Крым, Калмыкия и Кабардино-Балкарской Республикой приняты распоряжения об актуализации действующих планов об отмене неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), которыми предусмотрена отмена 9 налоговых льгот (пониженных налоговых ставок), в том числе 7-ми стимулирующих налоговых льгот, с датой начала действия в период с 2004 года по 2015 годы (3 из которых используются налогоплательщиками).

Сумма выпадающих доходов по данным ФНС России<sup>4</sup> по трем

---

<sup>1</sup> Исключение составил 2019 год, в котором в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2018 г. № 1762 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации» актуализация планов отмены неэффективных налоговых расходов не проводилось.

<sup>2</sup> Пункт 10 статьи 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации

<sup>3</sup> Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2018 г. № 1762 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации» составление актуализированных планов отмены неэффективных налоговых льгот не было предусмотрено.

<sup>4</sup> Письма ФНС России от 16 апреля 2020 г. № ВД-21-1/130дсп и от 30 апреля 2021 г. №АБ-21-1/152дсп.

используемым стимулирующим льготам составила в 2014 году 36,2 млн рублей, в 2015 году – 62,8 млн рублей, в 2016 году – 60,2 млн рублей, в 2017 году – 117,4 млн рублей, в 2018 году – 190,5 млн рублей и в 2019 году – 192,6 млн рублей.

Вместе с тем следует отметить следующее.

Согласно отчету Правительства Республики Калмыкия<sup>5</sup> Министерством экономики и торговли Республики Калмыкия по результатам оценки определено, что действие налоговой льготы по налогу на прибыль организаций (пониженная ставка в размере 13,5%) соответствует цели привлечения инвестиций в экономику.

При этом в соответствии с письмом Республики Калмыкия от 14 мая 2021 г. № 002/ОШ-13-13-1171 в 2018 - 2020 годах на территории Республики Калмыкия инвестиционные проекты в рамках применения налогоплательщиками стимулирующих налоговых льгот и преференций реализованы не были.

По данным УФНС субъекта налоговой льготой по налогу на прибыль организаций в 2018 году воспользовалась 1 организация - участник консолидированной группы налогоплательщиков, осуществляющая капитальные вложения в объекты производственного назначения.

Совокупный бюджетный эффект от налогового расхода<sup>6</sup>, составил 533,2 млн рублей, что в части результативности налоговых расходов позволяет сделать вывод о целесообразности данной налоговой льготы и целесообразности ее пролонгации. При этом расчет бюджетного эффекта отсутствует.

Вместе с тем в соответствии Распоряжением Правительства Республики Калмыкия от 14 сентября 2018 г. № 278-р (ред. от 17 ноября 2020 года) «Об

---

<sup>5</sup> Отчет Правительства Республики Калмыкия<sup>5</sup> от 19 октября 2020 г. № 002/ОШ-13-13-2661 «О результатах оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами государственной власти и органами местного самоуправления Республики Калмыкия» за 2018 год.

<sup>6</sup> По данным, представленным Министерством экономики и торговли Республики Калмыкия Правительству Калмыкия.

утверждении Плана по устранению с 1 января 2019 года неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных законодательством Республики Калмыкия» данный налоговый расход включен в план по устранению неэффективных налоговых льгот со сроком исполнения 1 июня 2022 года.

Согласно отчету Министерства финансов Республики Марий Эл от 19 октября 2020 г. № 05-21/239 «Об оценке эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) за 2019 год» предложена к отмене льгота, направленная на снижение ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в республиканский бюджет, в диапазоне от 1 до 4 процентных пункта от основной ставки для организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории республики, в зависимости от размера инвестиций (на 1 п.п. - от 75 до 100 млн рублей; на 2 п.п. - от 100 до 125 млн рублей; на 3 п.п. - от 125 до 150 млн рублей; на 4 п.п. - от 150 млн рублей).

Распоряжением Правительства Республики Марий Эл от 30 ноября 2020 г. № 555-р «О плане по устранению неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных Законом Республики Марий Эл «О регулировании отношений в области налогов и сборов в Республике Марий Эл» данная льгота закреплена к отмене как неэффективная.

Вместе с тем по данным ФНС России<sup>7</sup> количество пользователей льготы с 2014 по 2019 годы увеличилось в 2 раза (с 5 до 10 налогоплательщиков), сумма выпадающих доходов увеличилась с 29,6 млн рублей в 2014 году до 89,5 млн рублей в 2019 году. При этом сумма налогов, уплачиваемых данными налогоплательщиками, увеличилась с 21,4 млн рублей в 2014 году до 641,3 млн рублей.

На территории республики с 2012 года, в том числе с использованием данной льготы, реализуется 7 инвестиционных проектов (из которых 4 уже

---

<sup>7</sup> Письма ФНС России от 16 апреля 2020 г. № ВД-21-1/130дсп и от 30 апреля 2021 г. №АБ-21-1/152дсп.

реализовано) на общую сумму инвестиций 29,5 млрд рублей.

Законом от 26 июля 2019 г. № 24-З «О внесении изменения в Закон Республики Марий Эл «О регулировании отношений в области налогов и сборов в Республике Марий Эл» с 1 января 2020 года введен инвестиционный налоговый вычет, значительно сужающий возможности его применения налогоплательщиками относительно льготы, подлежащей отмене.

Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 12.1. указанного закона инвестиционный налоговый вычет, установленный статьей 286.1 Налогового кодекса, вправе применять организации, являющиеся субъектами малого или среднего предпринимательства и осуществляющие определенные виды экономической деятельности<sup>8</sup>, а также организации, заключившие с уполномоченным органом исполнительной власти Республики Марий Эл соглашение о взаимодействии при реализации мероприятий национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

По данным статистической налоговой отчетности (ф. № 5-ПМ) инвестиционный налоговый вычет на территории республики по итогам 2020 года никем заявлен не был.

Кроме того, в соответствии с Планом по устранению с 1 января 2019 года неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам)<sup>9</sup> Республикой Калмыкия была утверждена к отмене налоговая льгота в отношении налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения (объект налогообложения - доходы, уменьшенные на величину расходов), за исключением налогоплательщиков, у которых не менее 70 процентов от общей суммы выручки составляет выручка от осуществления видов экономической деятельности, относящихся к обрабатывающим

---

<sup>8</sup> Законом Республики Марий Эл предусмотрены следующие виды деятельности: в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) «Обрабатывающие производства» (раздел С), за исключением групп 11.01 - 11.06 класса 11 «Производство напитков», класса 12 «Производство табачных изделий», класса 19 «Производство кокса и нефтепродуктов».

<sup>9</sup> Распоряжение Правительства Республики Калмыкия от 14 сентября 2018 г. № 278-р.

производствам или дошкольному образованию<sup>10</sup>, со сроком исполнения 1 октября 2018 года. Впоследствии срок отмены данной льготы был увеличен до 1 июня 2019 года<sup>11</sup>.

Вместе с тем, данная льгота до настоящего времени не отменена, ее действие приостановлено до 1 января 2022 года.<sup>12</sup>

Таким образом, отсутствие единого подхода к оценке эффективности налоговых расходов не приводит к принятию соответствующих планов по отмене неэффективных налоговых расходов, или приводит к отмене эффективных налоговых расходов.

---

<sup>10</sup> Подпункт 2 пункта 2 статьи 1 Закона Республики Калмыкия от 30 ноября 2009 г. № 154-IV-3 «Об установлении дифференцированных налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения».

<sup>11</sup> Распоряжение Правительства Республики Калмыкия от 24 января 2019 г. № 15-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Республики Калмыкия от 14 сентября 2018 г. N 278-р».

<sup>12</sup> Законы Республики Калмыкия от 10 июня 2020 г. № 104-VI-3 и от 28 июля 2020 г. № 117-VI-3.