

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 мая 1999 года № 16(167) «О результатах ревизии целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1998 году по федеральной целевой программе «Предотвращение опасных изменений климата и их отрицательных последствий» (1996-2000 гг.):»:

Утвердить отчет.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты С. П. Опеньшиева о направлении по результатам ревизии представлений Счетной палаты Руководителю Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды А. И. Бедрицкому, директору Института глобального климата и экологии Росгидромета и РАН Ю. А. Израэлю, информационного письма с приложением отчета о результатах ревизии и. о. Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Г. В. Кулику.

Направить отчет о результатах ревизии в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах ревизии целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1998 году по федеральной целевой программе «Предотвращение опасных изменений климата и их отрицательных последствий» (1996-2000 гг.)

Ревизия осуществлена в соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год, утвержденным постановлением Коллегии от 29 декабря 1998 г. № 38(151), специалистами Направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию главным инспектором Е. П. Кокоревым (руководитель ревизии), ведущим инспектором В. А. Ивановым и старшим инспектором Н. И. Поздняковой во исполнение распоряжения Председателя Счетной палаты Российской Федерации Х. М. Кармокова от 17 марта 1999 г. № 59-ркм и на основании удостоверения на право проведения проверки от 12 марта 1999 г. № 278.

Ревизия проводилась с 22 марта по 26 апреля 1999 года.

Цель ревизии: проверить исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» в части своевременности и полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию федеральной целевой программы «Предотвращение опасных изменений климата и их отрицательных последствий» (далее - Программа) в 1998 году.

Предмет ревизии:

- средства федерального бюджета, направленные в 1998 году на реализацию Программы.

Объекты ревизии:

- Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (далее - Росгидромет) - государственный заказчик Программы и Институт глобального климата и экологии Росгидромета и РАН (далее - ИГКЭ) - головная организация, ответственная за координацию и проведение работ по Программе.

Случаев отказа в предоставлении информации со

стороны руководства Росгидромета и ИГКЭ и препятствования работе Счетной палаты не имелось.

В ходе подготовки и осуществления ревизии были изучены и проанализированы соответствующие законодательные, нормативные, финансово-экономические, бухгалтерские и отчетные документы.

По результатам ревизии оформлены прилагаемые к нему акты по указанным учреждениям-объектам ревизии:

- акт ревизии целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1998 году по федеральной целевой программе «Предотвращение опасных изменений климата и их отрицательных последствий» (1996-2000 гг.);

- акт ревизии целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1998 году по федеральной целевой программе «Предотвращение опасных изменений климата и их отрицательных последствий» Институту глобального климата и экологии Росгидромета и РАН.

С указанными документами ознакомлены под расписку Руководитель Росгидромета А. И. Бедрицкий, директор ИГКЭ академик РАН Ю. А. Израэль. Официальных замечаний и возражений по результатам ревизии со стороны руководства указанных учреждений не поступало.

Существо проблемы

По данным научных исследований, проблема изменения климата в результате антропогенных выбросов парниковых газов ведет к негативным последствиям проживания всего человечества, так как это связано с повышением температуры воздуха атмосферы, перераспределением осадков, увеличением числа и интенсивности засух, повышением уровня мирового океана, влиянием на вечную мерзлоту и другими факторами. Проблему следует решать совместными усилиями всех государств мира.

В 1992 году Межправительственным комитетом ООН была разработана Рамочная конвенция об изменении климата (далее - Конвенция). В соответствии с Конвенцией страны, ратифицировавшие ее, принимают ряд определенных обязательств, главные из которых: проведение мероприятий по ограничению национальных антропогенных выбросов парниковых газов и улучшению качества поглотителей с тем, чтобы к 2000 г. антропогенные выбросы не превышали уровень базового 1990 года; инвентаризация национальных антропогенных источников выбросов парниковых газов; определение регионов, объектов и сфер деятельности, наиболее уязвимых для климатических изменений; разработка и осуществление мер по адаптации отраслей народного хозяйства к изменениям климата; расширение научных исследований по этой проблеме; осуществление международного сотрудничества; предоставление учрежденной международной конференции подробной информации о проводимых национальных мероприятиях по выполнению Конвенции и о результатах этих мероприятий.

Российская Федерация подписала Конвенцию 12 июня 1992 г. на Конференции ООН по окружающей среде и развитию. Конвенция ратифицирована Федеральным законом «О ратификации рамочной Конвенции ООН об изменении климата» от 4 ноября 1994 г. № 34-ФЗ, тем самым Российская Федерация стала Стороной Конвенции и приняла на себя вышеупомянутые обязательства.

В соответствии с протоколом третьей конференции Сторон Конвенции, состоявшейся в декабре 1997 г. в г. Киото (Япония), промышленно развитые страны за период 2008-2012 гг. должны в среднем сократить выбросы по шести видам парниковых газов на 5 % от уровня их выбросов в 1990 году.

Для Российской Федерации сохранен объем выбросов парниковых газов, соответствующий уровню их эмиссии в 1990 году. В 1991-1997 гг. в результате сокращения промышленного производства, внедрения энергосберегающих технологий и введения рыночных цен на энергоносители в Российской Федерации произошло снижение выбросов парниковых газов по сравнению с уровнем 1990 года примерно на 30 процентов. Однако Сторонами Конвенции в этом протоколе указанное снижение выбросов парниковых газов в Российской Федерации за предшествующий период не было официально зачтено. В этой связи в случае перспективного подъема российской экономики потребуются дополнительные усилия по выполнению обязательств Конвенции и сокращению выбросов парниковых газов.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 11 февраля 1999 г. № 163 «О подписании Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата» протокол подписан Российской Федерацией 11 марта 1999 года. Министрствам и ведомствам Российской Федерации, ответственным за проблему изменения климата, предстоит провести подготовку к ратификации Киотского протокола с учетом экономической и экологической

выгоды России. По данным Росгидромета, к настоящему времени ни одна из развитых стран пока не ратифицировала протокол.

Механизм реализации Конвенции и Программы

В настоящее время Российская Федерация обязана выполнять условия Конвенции по созданию информационно-аналитических систем контроля за изменениями климата, объемами выбросов парниковых газов (далее - эмиссия) и поглощением парниковых газов (далее - сток парниковых газов), осуществлению в отраслях экономики мероприятий по снижению указанной эмиссии и увеличению стоков парниковых газов, а также мер по адаптации сфер хозяйственной деятельности к возможным изменениям климата.

Для практического выполнения указанных условий Конвенции, координации работы министерств и ведомств Российской Федерации по уменьшению влияния негативного воздействия на климат, предотвращению отрицательных последствий его изменений Правительством Российской Федерации приняты постановления:

от 19 апреля 1994 г. № 346 «Об утверждении Положения о Межведомственной комиссии Российской Федерации по проблемам изменения климата и ее состава»;

от 19 октября 1996 г. № 1242 «О федеральной целевой программе «Предотвращение опасных изменений климата и их отрицательных последствий»;

от 7 мая 1997 г. № 552 «Об утверждении состава Межведомственной комиссии Российской Федерации по проблемам изменения климата».

Росгидромет определен государственным заказчиком Программы, а соисполнителями ее являются 13 федеральных министерств и ведомств, в том числе Минтопэнерго России, Рослесхоз, РАН и другие. Программа состоит из 6 подпрограмм.

Финансирование мероприятий Программы должно осуществляться за счет средств федерального бюджета целевым назначением основным разработчикам и исполнителям по согласованию с государственным заказчиком. Кроме того, предусмотрено финансирование за счет внебюджетных источников в рамках двусторонних международных проектов по осуществлению Конвенции.

Проведение мероприятий по ограничению и снижению эмиссии парниковых газов и усилению их стоков связано также с реализацией Федерального закона «Об энергосбережении» (1996 г.), Лесного кодекса Российской Федерации (1997 г.), федеральной целевой программы «Энергосбережение России (1998-2005 гг.)».

На основании приказа Росгидромета от 24 марта 1997 г. № 24 «Об организации и проведении работ по федеральной целевой программе «Предотвращение опасных изменений климата и их отрицательных последствий» и решения Межведомственной комиссии от 25 июня 1997 г. для обеспечения текущего управления Программой образована дирекция, которую возглавляет А. И. Бедрицкий - руководитель Росгидроме-

та. Состав дирекции Программы был утвержден председателем Межведомственной комиссии, куда вошли представители Росгидромета, Миннауки России, Минтопэнерго России, Минтранса России, МЧС России, Рослесхоза и РАН. Следует отметить, что дирекция создана на общественных началах, положение о ней Росгидрометом не утверждено. В 1998 году дирекция практически не функционировала.

Головной организацией, ответственной за координацию и выполнение работ по Программе, утвержден ИГКЭ, а научным руководителем Программы - директором института академик РАН Ю. А. Израэль.

Во исполнение приказа Росгидромета от 24 марта 1997 г. № 24 руководством ИГКЭ издан приказ от 21 апреля 1997 г. № 8 об организации работ по Программе.

Объемы финансирования Программы в 1998 году. Полнота, своевременность и формы перечисления Росгидромету средств федерального бюджета, выделенных за ревизуемый период для реализации Программы

Запланированные в Программе объемы финансирования ее мероприятий и проектов в целом за период 1997-2000 гг. составляют 308,81 млн. рублей (в денонмированных рублях), в том числе: 72 % - средства федерального бюджета, 28 % - внебюджетные источники финансирования (кредиты иностранных банков, передача технологий, гранты).

В структуре финансирования по направлениям использования составляют:

капитальные вложения - 209,84 млн. рублей, или 68 % от общего объема финансирования, предусмотренного в Программе;

научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (далее - НИОКР) - 31,8 млн. рублей, или 10 %;

прочие нужды - 67,2 млн. рублей, или 22 процента.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1997 год» финансирование Программы не было предусмотрено.

Правительство Российской Федерации постановлением от 8 января 1998 г. № 13 «Об изменении, приостановлении действия и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1997 год» постфактум приостановило до 1 января 1998 г. действие пп. 3 и 4 постановления Правительства Российской Федерации от 19 октября 1996 г. № 1242 «О федеральной целевой программе «Предотвращение опасных изменений климата и их отрицательных последствий», касающихся финансирования Программы из федерального бюджета.

На 1998 год в бюджетной заявке Росгидромета потребность в ассигнованиях из федерального бюджета для финансирования мероприятий Программы определена в объеме 51,2 млн. рублей, в том числе государственные инвестиции - 18,2 млн. рублей, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы - 10,8 млн. рублей, прочие текущие расходы - 22,2 млн. рублей.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год» финансирование Программы предусматривалось осуществлять по текущим расходам для выполнения НИОКР в объеме 5,02 млн. рублей, что составляет 46,5 % от заявленной потребности по данному виду расходов. По государственным инвестициям и текущим расходам на прочие нужды финансирование в бюджете не предусматривалось.

Фактическое финансирование Программы в нарушение указанного Закона в 1998 году составило лишь 1,29 млн. рублей, что подтверждено письмом Минфина России в адрес Счетной палаты от 24 марта 1999 г. № 3-4-10-16/43 об исполнении федеральных целевых программ, предусмотренных к финансированию из федерального бюджета на 1998 год. Указанный объем средств полностью был выделен Росгидромету, финансирование министерств и ведомств Российской Федерации - соисполнителей Программы Минфином России не осуществлялось.

Объемы бюджетных средств, предназначенные для перечисления в течение 1998 года Росгидромету на выполнение ревизуемой Программы, Главным управлением федерального казначейства (далее - ГУФК) Минфина России целевым порядком не определялись, а доводились (без выделения) в общей массе ассигнований на выполнение НИОКР в составе двух федеральных целевых программ - настоящей Программы и программы «Развитие системы гидрометеорологического обеспечения народного хозяйства Российской Федерации (1994-1996 годы и на период до 2000 года)». Объемы ассигнований по Программе определялись самим Росгидрометом с последующим согласованием с Минфином России.

Фактически выделенные федеральные средства в 1998 году поступали исполнителям Программы крайне неравномерно. Так, в I квартале средства вообще не поступали, во II квартале - 9 % от общего объема средств, в III - 3 %, в IV квартале - 88 %, причем большая часть средств (85 %) поступила в ноябре 1998 года.

Использование Росгидрометом выделенных бюджетных средств

Из фактического объема федеральных средств в размере 1,29 млн. рублей, использованных в 1998 году на разработку Программы, ИГКЭ было перечислено 1,269 млн. рублей, что составляет 98 %, 0,021 млн. рублей направлено по реестрам ГУФК прочим научно-исследовательским учреждениям (далее - НИУ) Росгидромета, участвующим в реализации Программы.

Распределение средств между указанными организациями осуществлялось руководством Росгидромета. В то же время Росгидромет не заключал с ИГКЭ и подведомственными НИУ контрактов или договоров на выполнение государственного заказа по осуществлению заданий Программы, что является несоблюдением порядка реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства

Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» и положений Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике».

Ассигнования перечислялись разработчикам Программы только по кодам экономической классификации 110100 и 110200 (оплата труда и начисления на нее) по реестрам Росгидромета через систему федерального казначейства. Причем в апреле-июне 1998 г. 114,4 тыс. рублей, определенных Росгидрометом для использования по Программе, перечислялись ее исполнителям по системе ГУФК реестрами Росгидромета без целевого выделения в общих объемах финансирования указанных институтов. И только с августа 1998 г. перечисления на реализацию Программы стали указываться отдельной строкой.

В сводном бухгалтерском отчете по основной деятельности бюджетных организаций Росгидромета за 1998 г. приводится отчет (форма 2) об исполнении сметы расходов на проведении НИОКР в рамках федеральных целевых программ. Расходы по ревизуемой Программе за проверяемый период отражались в общих расходах по федеральным целевым программам.

В 1998 году средства федерального бюджета, определенные на финансирование Программы, направлены Росгидрометом по целевому назначению.

Степень реализации Программы

Реализация мероприятий Программы осуществлялась на основе плана научно-исследовательских работ ИГКЭ по Программе на 1998 год (план НИР на 1998 г.), утвержденного 29 апреля 1998 г. руководителем Росгидромета А. И. Бедрицким.

В соответствии с целевыми заданиями Программы на 1998 год в план НИР включены разработки по всем 6 подпрограммам, что придало плану комплексный характер. Вместе с тем, мероприятия с соисполнителями Программы - министерствами и ведомствами Российской Федерации не согласовывались (в том числе по источникам финансирования) и задания на их выполнение доведены не были.

В плане НИР на 1998 год зафиксировано, что для выполнения проектов по указанным подпрограммам эти министерства и ведомства должны были использовать собственные средства. Кроме того, Росгидромет и ИГКЭ могли привлекать специалистов этих министерств и ведомств по договорам.

В составе 6 подпрограмм Программы предусматривалось приступить в 1998 году к разработке 48 проектов. Предусмотренные планом НИР на 1998 год объемы работ ИГКЭ совместно с НИУ Росгидромета выполнены. Были разработаны запланированные со сроком окончания в 1998 году пять технических заданий:

- на объединенную информационную систему об изменении климата и влияния на него антропогенных факторов;

- на объединенную информационно-аналитическую систему сбора и статистического учета данных об источниках и поглотителях парниковых газов, их выбро-

сов, поглощения и влияния на процессы глобального потепления;

- на систему наблюдений за парниковыми газами и аэрозолями в атмосфере;

- на разработку государственной системы сбора, анализа, обобщения информации по воздействиям опасных изменений климата на управляемые и природные экосистемы, отрасли народного хозяйства Российской Федерации;

- на создание межотраслевой информационно - аналитической системы данных о мероприятиях по ограничению выбросов и увеличению стоков парниковых газов.

В соответствии со статьями Рамочной Конвенции ООН об изменении климата подготовлено второе национальное сообщение Российской Федерации.

Технические задания утверждены научным руководителем Программы директором ИГКЭ академиком Ю. А. Изразлем. Однако указанные документы Росгидрометом до сих пор не утверждены.

Второе национальное сообщение по решению Правительства Российской Федерации направлено Росгидрометом в секретариат Конвенции.

По запросу Счетной палаты министерства и ведомства - исполнители Программы: Минтопэнерго России, Рослесхоз, МПС России, Минатом России, Госкомэкология России, Госкомстат России, Минсельхозпрод России, МЧС России, Минздрав России, МПР России и Минтранс России - сообщили, что согласованных заданий на 1998 год по выполнению Программы от государственного заказчика - Росгидромета не имели и в отсутствие выделенных средств из федерального бюджета целенаправленных мероприятий в составе Программы не осуществляли.

Вместе с тем, по информации Рослесхоза (письмо от 7.04.99 г. № МК-1-4-12\136), за счет бюджетных средств разрабатываются методы и технологии ведения лесного мониторинга и соответствующие базы данных для оценки антропогенного воздействия на лесные фитоценозы и биосферной роли лесов в условиях глобальных изменений климата.

МПР России (письмо от 9.04.99 г. № 06-Н-08\67) за счет средств федерального фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы проводил исследования в области поиска нетрадиционных источников, исключая выбросы парниковых газов в атмосферу. В качестве альтернативного источника энергии предложена тепловая энергия недр земли. В настоящее время закончена разработка геотермального атласа России с оценкой температур на глубину до 5 километров. По проблеме адаптации зависимых от климата отраслей хозяйства Российской Федерации Российским научно-исследовательским институтом водного хозяйства (РосНИИВХ) разрабатываются модели изменения ресурсов поверхностных вод в экстремальных климатических условиях. МПР России считает необходимым усиление координации исследований со стороны Росгидромета по проблеме климата.

Госкомстатом России (письмо от 9.04.99 г. № ОР-1-

08M543) в соответствии с федеральной программой статистических работ осуществлялась разработка информации по отдельным направлениям антропогенного воздействия деятельности предприятий на окружающую среду, которая направлялась безвозмездно Росгидромету для анализа и прогнозирования в области изменения климата.

Реализация Программы за счет внебюджетных источников финансирования

На основе финансового механизма Конвенции и в соответствии с утвержденной Программой при реализации подпрограммы «Система мероприятий по ограничению антропогенных выбросов парниковых газов и увеличению их поглощения» предусматривалось использовать внебюджетные источники финансирования, включая гранты, инвестиции и передачу технологий в рамках совместных с другими государствами мер по сокращению выбросов парниковых газов и их поглощению.

Росгидромет представил в Минэкономике России предложения о механизме привлечения внебюджетных источников финансирования (письмо от 5.12.97 г. № 140-2186), в которых предлагалось использовать в 1998 году в качестве дополнительных источников финансирования гранты, кредиты, средства общественных фондов.

Осуществление совместных проектов рассматривается как важный элемент выполнения обязательств по Конвенции. В Программе имеется специальный раздел, посвященный таким вопросам.

В соответствии со вторым национальным сообщением Российской Федерации в России накоплен определенный опыт рассмотрения и выполнения проектов. Девять проектов по снижению эмиссии парниковых газов, увеличению их поглощения были одобрены на Межведомственной комиссии Российской Федерации по проблемам изменения климата, из них только четыре проекта объемом финансирования 5,3 млн. долларов США реализуются. Общий эффект от этих проектов оценивается в сокращении эмиссии более 150 тыс. тонн парниковых газов в год.

Вместе с тем, Росгидромет пока не ведет систематического сбора, накопления и анализа информации по фактическому финансированию и реализации мероприятий Программы прочими ее исполнителями, в том числе и за счет внебюджетных источников.

Государственный контроль за реализацией Программы

На заседаниях Межведомственной комиссии Российской Федерации по проблемам изменения климата при участии представителей Минэкономки России и Минфина России рассматриваются мероприятия по реализации Программы. Вместе с тем, в 1998 году заседания указанной Комиссии проводились весьма нерегулярно.

Проверок использования бюджетных средств, выделенных в 1998 году на Программу, финансовые контрольно-ревизионные органы Минфина России не проводили.

Минэкономки России осуществляет лишь формальный контроль за ходом выполнения Программы при рассмотрении бюджетных заявок и отчетов Росгидромета.

Выводы и предложения

1. Финансирование Программы за счет средств федерального бюджета начато с 1998 года. Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год» на финансирование Программы было выделено 2 % от объемов бюджетных средств, предусмотренных Программой для ее реализации.

2. Ревизией выявлены факты нарушения Минфином России Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» в части значительного недофинансирования Программы, выделения Росгидромету ассигнований на ее реализацию в общей массе средств по научно-исследовательским и опытно-конструкторским работам без определения конкретных их объемов и целевых указаний, что было неправомерно передано Росгидромету.

3. Федеральные средства по указанному разделу бюджета поступали крайне неравномерно: в I квартале средства вообще не поступали) во II – 9 % от общего объема средств, в III – 3 %, в IV квартале – 88 процентов.

4. Выделенные в 1998 году средства федерального бюджета на реализацию Программы направлены Росгидрометом по целевому назначению.

5. В 1998 году при реализации Программы Росгидрометом не соблюдены положения порядка разработки и реализации федеральных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», а также Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике», касающиеся организации работ (в том числе научно-исследовательских и опытно-конструкторских) по федеральным программам на основе заключения государственных контрактов (договоров).

Указанное свидетельствует о недостаточном государственном контроле за реализацией Программы со стороны Минэкономки России и Миннауки России.

6. Росгидромет и ИГКЭ не в полной мере осуществляли в 1998 году функции по координации деятельности министерств и ведомств Российской Федерации - соисполнителей Программы в части выполнения ими мероприятий, предусмотренных в составе подпрограмм Программы. Росгидрометом как государственным заказчиком пока не осуществляется систематическое накопление информации и анализ фактического финансирования и реализации мероприятий Программы указанными ведомствами, в том числе за счет внебюджетных источников.

7. Отсутствие финансирования Программы в 1997 году, значительное ее недофинансирование и неравномерное поступление ассигнований из федерального бюджета в 1998 году, а также сложившаяся структура финансирования значительно замедлили темпы реали-

зации программных мероприятий. Продолжение подобного подхода к финансированию Программы не обеспечит достижения целевых результатов первого этапа ее реализации.

С учетом выявленных в ходе настоящей ревизии фактов предлагается направить:

1. **Представление Руководителю Росгидромета А. И. Бедрицкому**, в котором указать на необходимость:

- в процессе дальнейшей реализации Программы обеспечить соблюдение постановления «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» в части обязательного заключения с разработчиками Программы контрактов или договоров на выполнение государственного заказа по осуществлению ее заданий, принятия действенных мер по осуществлению функций государственного заказчика Программы по координации деятельности министерств и ведомств Российской Федерации - ее соисполнителей, активизации деятельности дирекции Программы;

- разработать нормативно-методические документы, регламентирующие порядок заключения и финансирование договоров на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских в составе Программы и в отрасли в целом, которые учитывали бы требования Гражданского кодекса Российской Федерации в части развития договорных отношений, а также требования Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» по проведению конкурсов при заключении договоров (контрактов), аккредитации научных организаций;

- при перечислении средств федерального бюджета на разработку заданий Программы научно-исследовательским учреждениям Росгидромета выделять их отдельной строкой с соответствующими целевыми указаниями.

В связи с недостаточным уровнем финансирования Программы за счет федеральных ассигнований считать необходимым рекомендовать руководству Росгидромета совместно с министерствами и ведомствами Российской Федерации - соисполнителями Про-

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

граммы проработать вопросы привлечения средств из внебюджетных источников, в том числе иностранных инвестиций по совместным проектам, предусмотренным Рамочной Конвенцией ООН об изменении климата.

2. **Представление директору Института глобального климата и экологии Росгидромета и РАН академику Ю. М. Израэлю** со следующими требованиями и рекомендациями:

- принять меры по активизации деятельности ИГКЭ в части координации работ организаций министерств и ведомств, участвующих в реализации Программы. В связи с недостаточным уровнем финансирования Программы за счет федеральных ассигнований совместно с соисполнителями Программы проработать вопросы привлечения средств из внебюджетных источников, иностранных инвестиций по совместным проектам, предусмотренным Рамочной Конвенцией ООН об изменении климата;

- обеспечить правовые отношения с научно-исследовательскими учреждениями Росгидромета и другими разработчиками заданий Программы на основе требований Гражданского кодекса Российской Федерации, а также соблюдения постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» в части заключения контрактов или договоров с разработчиками Программы на выполнение государственного заказа по реализации ее заданий;

- принять меры к раздельному ведению бухгалтерского учета и отчетности выделяемых на Программу средств федерального бюджета.

3. **Информационное письмо (с приложением настоящего отчета) и. о. Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Г. В. Кулику**, в котором обратить внимание на недостаточное финансирование Программы в свете выполнения Российской Федерацией обязательств по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата.

С. П. ОПЕНЬШЕВ