

Приложение № 13
к отчету о результатах
контрольного
мероприятия
от 24 августа 2022 г.
№ ОМ-58/08-04

Информация о целевых показателях индивидуальных планов опорных лабораторий и организации работы по их реализации, в том числе в Росстандарте

Согласно протоколу проектного комитета¹ индивидуальный план модернизации и развития лаборатории должен содержать следующие сведения:

- исчерпывающей перечень методик для испытания каждого вида продукции с указанием кода ТН ВЭД ЕАЭС на уровне не менее 4-х знаков, указанный в соответствующей графе индивидуального плана, полный список показателей, предъявляемых/требуемых на внешних рынках, указанный в соответствующей графе индивидуального плана;

- мероприятия по модернизации опорных лабораторий и потенциальный объем поддержанного экспорта;

- сведения об обеспечении доведения требуемых финансовых средств до опорных лабораторий на их модернизацию.

Порядок формирования, сроки утверждения индивидуальных планов в 2019 году не регламентированы за исключением того, что поручено Росаккредитации обеспечивать согласование подготовленных ответственным за модернизацию федеральными органами исполнительной власти индивидуальных планов в отношении каждой опорной лаборатории².

Также в приложении к протоколу проектного комитета³ указано, что ответственный за модернизацию опорной лаборатории федеральный орган исполнительной власти обеспечивает прохождение оценки лаборатории в

¹ Пункт 3 раздела III протокола проектного комитета национального проекта «Международная кооперация и экспорт» от 17 июня 2019 г. № 5.

² Пункт 3 раздела III протокола проектного комитета национального проекта «Международная кооперация и экспорт» от 17 июня 2019 г. № 5.

³ протокол проектного комитета национального проекта «Международная кооперация и экспорт» от 17 июня 2019 г. № 5.

Росаккредитации в целях наделения лабораторий правом выдавать по результатам исследований (испытаний) протоколы с использованием знака ПАС и соответствия принципам надлежащей лабораторной практики GLP.

В 2020 году продолжилась работа по совершенствованию методологии и регламентации формирования и реализации Плана модернизации опорных лабораторий.

Пунктами 1 и 2 раздела X протокола проектного комитета национального проекта «Международная кооперация и экспорт» от 9 ноября 2020 г. № 9 поручено утвердить изменения в План модернизации и Минпромторгу России, Минэкономразвития России, совместно с Росаккредитацией и федеральными органами исполнительной власти, ответственными за модернизацию опорных лабораторий, согласовать внесение изменений в План модернизации на 2021 – 2024 годы.

Пунктами 3 и 4 раздела X протокола проектного комитета национального проекта «Международная кооперация и экспорт» от 9 ноября 2020 г. № 9 предусмотрено, что рассмотрение и согласование индивидуальных планов осуществляется Технической комиссией Федеральной службы по аккредитации по обеспечению оценки соответствия для целей экспорта российской продукции (в течение 15 рабочих дней с даты поступления) (далее – Техническая комиссия)⁴.

Пунктом 5 раздела X протокола проектного комитета национального проекта «Международная кооперация и экспорт» от 9 ноября 2020 г. № 9 утвержден Порядок включения / исключения испытательных лабораторий (центров) в / из Плана модернизации опорных лабораторий (далее – Порядок включения), а также типовая форма индивидуального плана⁵.

Также Порядок включения содержит информацию о целях и задачах модернизации и развития испытательных лабораторий.

Так, целями модернизации российских испытательных лабораторий

⁴ Утверждена приказом Росаккредитации от 12 декабря 2019 г. № 258.

⁵ Типовая форма индивидуального плана направлена Минпромторгом России (письмо от 13 октября 2020 г. № ОВ-76274/03) и согласована Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Куратором национального проекта А.Р. Белоусовым (от 14 октября 2020 г. № АБ-П13-12879).

(центров) с присвоением статуса опорных лабораторий являются обеспечение проведения испытаний и/или исследований российской продукции, приоритетной для отраслей экономики Российской Федерации в качестве экспортной продукции, в соответствии с требованиями и методиками (методами) испытаний и/или исследований, признаваемыми зарубежными странами, в целях признания результатов оценки соответствия, испытаний и/или исследований, проведенных в Российской Федерации, и обеспечения выпуска российской продукции на рынки зарубежных стран для повышения конкурентоспособности экспортной продукции путем развития и модернизации российской лабораторной базы, с учетом приоритетов развития отраслей и географии экспорта (зарубежных стран, приоритетных для экспорта).

В 2019 году в разделе 3 индивидуальных планов указана цель их реализации – внедрение 100 % методик испытаний и исследований продукции, обеспечивающих возможность международного признания результатов испытаний на полный перечень показателей и методик, предъявляемых (требуемых) для целей экспорта, по определенным Планом модернизации странам и видам продукции.

Также в индивидуальном плане предусмотрен показатель «Количество видов продукции (4 знака ТН ВЭД), испытание которых будут возможны в опорной лаборатории в соответствии с исчерпывающими перечнями методик и показателей, предъявляемых/требуемых в определенных Планом модернизации опорных лабораторий странах» по годам (2019-2021).

В 2021 году актуализированы индивидуальные планы в связи с утверждением изменений Плана модернизации, Порядка включения и типовой формы индивидуальных планов⁶, в том числе, целями индивидуальных планов являются:

- «Внедрение 100 % методик испытаний продукции, обеспечивающих возможность международного признания результатов испытаний на полный

⁶ Изменения утверждены разделом X протокола проектного комитета национального проекта «Международная кооперация и экспорт» от 9 ноября 2020 г. № 9.

перечень показателей и методик, предъявляемых (требуемых) для целей экспорта, по определенным Планом модернизации опорных лабораторий странам и видам продукции, «под ключ»;

- «Внедрение 100 % методов исследований продукции, соответствующих принципам НЛП ОЭСР, обеспечивающих возможность международного признания результатов исследований по полному перечню методов, предъявляемых (требуемых) для целей экспорта, по определенным Планом модернизации опорных лабораторий странам и видам продукции (распространяется только на испытательные лаборатории (центры), осуществляющие свою деятельность в соответствии с принципами надлежащей лабораторной практики)».

Показатели:

- Количество видов продукции (не менее 8 знаков кода ТН ВЭД ЕАЭС), испытания которых будут возможны в опорной лаборатории в соответствии с исчерпывающими перечнями методик и показателей, предъявляемых/требуемых в определенных Планом модернизации опорных лабораторий странах (не распространяется на испытательные лаборатории (центры), осуществляющие свою деятельность в соответствии с принципами надлежащей лабораторной практики);

- Количество методов исследований, соответствующих принципам НЛП ОЭСР, которые будут внедрены в опорной лаборатории в соответствии с исчерпывающим перечнем методов, предъявляемых / требуемых в определенных Планом модернизации опорных лабораторий странах (распространяется только на испытательные лаборатории (центры), осуществляющие свою деятельность в соответствии с принципами надлежащей лабораторной практики).

Информация об индивидуальных планах ФБУ ЦСМ представлена в Таблице 1.

Таблица 1

	Наименование ЦСМ	Реквизиты протокола Технической комиссии и приказа Росстандарта	Реквизиты отчета/письма о реализации индивидуального плана	Плановые значения показателей	Информация о достижении показателей
1	ФБУ «Нижегородский ЦСМ»	1. от 27 декабря 2019 г. № ТК-МКЭ-4/АЕ. 2. Приказ от 13 мая 2020 г. № 904	1. В 2019 году отчет не предоставлялся. 2. От 2 июля 2020 г. № 13/0100/8136; от 2 декабря 2020 г. № 13/6400/18044; от 31 декабря 2020 г. № 13/6400/19817	2019 – не установлены, 2020 – не установлены, 2021 - 4	Информация не предоставлялась, в связи с тем, что значения показателей на 2019 и 2020 годы не установлены
		1. от 24 декабря 2020 г. № ТК-МКЭ-4/АС. 2. Приказ от 22 сентября 2021 г. № 2066	1. От 31 марта 2021 г, № 13/6400/6563. От 1 октября 2021 г. № 13/6400/19865. От 31 декабря 2021 г. № 13/6400/26708. 2. От 18 февраля 2022 г. № 13/3900/3598. От 31 марта 2022 г. № 13/6400/7104.	Показатель 1: 2019 – не установлены, 2020 – не установлены, 2021 – 87. Показатель 2: значения на весь период не установлены	Информация не предоставлялась, в связи с тем, что значения показателей на 2019 и 2020 годы не установлены, за 2021 год информация также не представлена
		1. от 14 декабря 2021 г. № ТК-МКЭ-16/АС. 2. Приказ от 4 апреля 2022 г. № 818		Показатель 1: 2019 – не установлены, 2020 – не установлены, 2021 – 85. Показатель 2: значения на весь период не установлены	По истечении 2021 года показатель на данный период изменен постфактум (снижен на 2 единицы)
2	ФБУ «Ростест-Москва»	1. от 27 декабря 2019 г. № ТК-МКЭ-4/АЕ. 2. Приказ от 13 мая 2020 г. № 905	1. В 2019 году отчет не предоставлялся. 2. от 1 октября 2020 г. № 300-13/334; 3. От 20 февраля 2021 г. № 300-10/40	2019 – не установлены, 2020 – не установлены, 2021 - 7	Информация не предоставлялась, в связи с тем, что значения показателей на 2019 и 2020 годы не установлены
		1. от 19 мая 2021 г. № ТК-МКЭ-13/АС. 2. Приказ от 22 сентября 2021 г. № 2067	1. от 28 мая 2021 г. № 300-10/148. От 13 августа 2021 г. № 300-10/231. От 1 ноября 2021 г.	Показатель 1: 2020 – не установлены, 2021 – 144. Показатель 2:	Показатель 1: 2021 – 144.

	Наименование ЦСМ	Реквизиты протокола Технической комиссии и приказа Росстандарта	Реквизиты отчета/письма о реализации индивидуального плана	Плановые значения показателей	Информация о достижении показателей
			№ 300-10/341. 2. от 21 января 2022 г. № 300-10/018. От 4 апреля 2022 г. № 300-10/114	значения на весь период не установлены	
		1. от 14 декабря 2021 г. № ТК-МКЭ-16/АС. 2. Приказ от 4 апреля 2022 г. № 820		Показатель 1: 2020 – не установлены, 2021 – 144. Показатель 2: значения на весь период не установлены	
3	ФБУ «Красноярский ЦСМ»	1. от 27 декабря 2019 г. № ТК-МКЭ-4/АЕ. 2. Приказ от 13 мая 2020 г. № 901	1. В 2019 году отчет не предоставлялся. 2. от 13 апреля 2020 г. № 28/05-1443; от 2 декабря 2020 г. № 28/02-4201	2019 – не установлены, 2020 – 56, 2021 - 71	Отчетность о достижении значений показателя не предоставлена
		1. Б/н 2. Приказ от 1 декабря 2021 г. № 2684	От 4 марта 2022 г. № 28/02-1241	Показатель 1: 2020 – не установлены, 2021 – 16 458 Показатель 2: значения на весь период не установлены	Отчетность о достижении значений показателя не предоставлена
		1. от 24 декабря 2021 г. № ТК-МКЭ-18/АС. 2. Приказ от 4 апреля 2022 г. № 819		Показатель 1: 2020 – не установлены, 2021 – 7 348 Показатель 2: значения на весь период не установлены	По истечении 2021 года показатель на данный период изменен постфактум
4	ФБУ «Ростовский ЦСМ»	1. от 27 декабря 2019 г. № ТК-МКЭ-4/АЕ. 2. Приказ от 13 мая 2020 г. № 906	1. В 2019 году отчет не предоставлялся. 2. от 2 декабря 2020 г. № 45/16-13/3483	2019 – не установлены, 2020 – не установлены, 2021 - 2	Информация не предоставлялась, в связи с тем, что значения показателей на 2019 и 2020 годы не установлены

	Наименование ЦСМ	Реквизиты протокола Технической комиссии и приказа Росстандарта	Реквизиты отчета/письма о реализации индивидуального плана	Плановые значения показателей	Информация о достижении показателей
		1. Б/н 2. Приказ от 1 декабря 2021 г. № 2685	От 15 ноября 2021 г. № 45/16-13/4195	Показатель 1: 2020 – не установлены, 2021 – 12. Показатель 2: значения на весь период не установлены	Отчетность о достижении значений показателя не предоставлена
		1. от 14 декабря 2021 г. № ТК-МКЭ-16/АС. 2. Приказ от 4 апреля 2022 г. № 823		Показатель 1: 2020 – не установлены, 2021 – 12. Показатель 2: значения на весь период не установлены	
5	ФБУ «УРАЛТЕСТ»	1. от 27 декабря 2019 г. № ТК-МКЭ-4/АЕ. 2. Приказ от 13 мая 2020 г. № 902	1. В 2019 году отчет не предоставлялся. 2. от 1 декабря 2020 г. № 1000/7066	2019 – не установлены, 2020 – не установлены, 2021 - 5	Информация не предоставлялась, в связи с тем, что значения показателей на 2019 и 2020 годы не установлены
		1. Б/н 2. Приказ от 1 декабря 2021 г. № 2683	1. От 15 ноября 2021 г. № 1000/5219 2. От 11 февраля 2022 г. № 1000/684	Показатель 1: 2020 – не установлены, 2021 – не установлены. Показатель 2: значения на весь период не установлены	Информация не предоставлялась, в связи с тем, что значения показателей на 2019 и 2020 годы не установлены
		1. от 14 декабря 2021 г. № ТК-МКЭ-16/АС. 2. Приказ от 4 апреля 2022 г. № 822		Показатель 1: 2020 – не установлены, 2021 – не установлены. Показатель 2: значения на весь период не установлены	
6	ФБУ «Кемеровский ЦСМ» (ФБУ «Кузбасский ЦСМ»)	1. от 27 декабря 2019 г. № ТК-МКЭ-4/АЕ. 2. Приказ от 13 мая 2020 г. № 903	1. В 2019 году отчет не предоставлялся. 2. от 3 июля 2020 г. № 23/16-09/2/1446; От 28 сентября 2020 г.	2019 – не установлены, 2020 – не установлены, 2021 - не	Информация не предоставлялась, в связи с тем, что значения показателей на 2019 и 2020 годы

Наименование ЦСМ	Реквизиты протокола Технической комиссии и приказа Росстандарта	Реквизиты отчета/письма о реализации индивидуального плана	Плановые значения показателей	Информация о достижении показателей
		№ 23/16-09/3/2192; от 2 декабря 2020 г. № 23/16-09/2/2758	установлены	не установлены
	1. Б/н 2. Приказ от 1 декабря 2021 г. № 2682	От 15 ноября 2021 г. № 23/03-14/2833	Показатель 1: 2020 – не установлены, 2021 – не установлены. Показатель 2: значения на весь период не установлены	Информация не предоставлялась, в связи с тем, что значения показателей на 2019 и 2020 годы не установлены
	1. от 14 декабря 2021 г. № ТК-МКЭ-16/АС. 2. Приказ от 4 апреля 2022 г. № 821		Показатель 1: 2020 – не установлены, 2021 – не установлены. Показатель 2: значения на весь период не установлены	

Раздел 8 «Мониторинг хода реализации Плана модернизации опорных лабораторий и основания исключения опорной лаборатории из Плана модернизации опорных лабораторий по результатам проведенного мониторинга» Порядка включения не содержит конкретных требований к форме отчетности опорных лабораторий⁷.

Так, например, ФБУ «Нижегородский ЦСМ» в своих письмах⁸ информирует о приобретенном оборудовании, сложностях при испытании того или иного вида продукции, не раскрывая все аспекты индивидуального плана. ФБУ «Красноярский ЦСМ» предоставил информацию о закупленном оборудовании⁹, а также информацию о реализации контрольных точек

⁷ Утвержден разделом X протокола проектного комитета национального проекта «Международная кооперация и экспорт» от 9 ноября 2020 г. № 9.

⁸ Письма ФБУ «Нижегородский ЦСМ» от 2 июля 2020 г. № 13/0100/8136, от 31 декабря 2020 г. № 13/6400/19817.

⁹ Письмо от 13 апреля 2020 г. № 28/05-1443.

индивидуального плана, не полностью охватив все контрольные точки¹⁰. Подавляющее большинство лабораторий не отображают в направляемых отчетах информацию о достижении утвержденных показателей.

Одновременно, ФБУ «Ростест-Москва» предоставлял отчетность¹¹, руководствуясь индивидуальным планом.

Отчетность опорными лабораториями предоставлялась не единообразная, зачастую не в полной мере охватывая все разделы индивидуальных планов, что затрудняет возможность контроля за реализацией индивидуальных планов.

¹⁰ Письмо ФБУ «Красноярский ЦСМ» от 2 декабря 2020 г. № 28/02-4201.

¹¹ Письмо ФБУ «Ростест-Москва» от 1 октября 2020 г. № 300-13/334, от 20 февраля 2021 г. № 300-10/40.