

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 декабря 2018 года № 68К (1289) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года (при необходимости в более ранние периоды) бюджетных средств, направленных в качестве вноса Российской Федерации в уставный капитал акционерного общества «Росинфокоминвест»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и обращение Федеральную антимонопольную службу.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года (при необходимости в более ранние периоды) бюджетных средств, направленных в качестве вноса Российской Федерации в уставный капитал акционерного общества «Росинфокоминвест»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункты 3.14.0.10, 3.14.0.10.1, 3.14.0.10.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Средства федерального бюджета, направленные в качестве вноса в уставный капитал акционерного общества «Росинфокоминвест» (далее - АО «Росинфокоминвест», Общество);

нормативные правовые акты и распорядительные документы, регулирующие и определяющие деятельность объектов контроля при обеспечении достижения целей деятельности АО «Росинфокоминвест», а также при осуществлении полномочий по развитию отрасли информационно-коммуникационных технологий в Российской Федерации;

стратегия развития и инвестиционная политика АО «Росинфокоминвест»;  
инвестиционная декларация Общества;

учредительные документы АО «Росинфокоминвест», лицензии на виды деятельности Общества, инвестиционные программы и финансовые планы по управлению активами Общества;

договорные отношения, обуславливающие порядок расчетов за выполненные работы и предоставленные услуги, в том числе: договоры доверительного управления имуществом, договоры на оказание оценочных услуг, договоры подряда, договоры (контракты) о совместной деятельности, договоры по переуступке прав требования, агентские договоры, договоры аренды, иные договоры, контракты и/или соглашения;

первичные учетные документы, подтверждающие расходование АО «Росинфокоминвест» средств федерального бюджета, в том числе: финансовая, статистическая, бухгалтерская отчетность, отчетная документация, акты выполненных работ, акты приема-передачи активов в доверительное управление, справочные и информационно-аналитические материалы, платежные и иные первичные документы, связанные с использованием средств федерального бюджета;

материалы внешних и внутренних проверок объектов контроля;

иные материалы и документы по тематике контрольного мероприятия.

### **Объекты контрольного мероприятия**

Акционерное общество «Росинфокоминвест» (г. Москва);

Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (г. Москва).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** август-декабрь 2018 года.

### **Цель контрольного мероприятия**

Проверить и оценить объемы, эффективность и результативность бюджетных расходов, направленных в качестве взноса в уставный капитал АО «Росинфокоминвест» на цели развития отрасли информационно-коммуникационных технологий как одного из приоритетных направлений технологического развития и модернизации экономики Российской Федерации.

**Проверяемый период деятельности:** 2016-2017 годы, истекший период 2018 года, при необходимости более ранний период.

### **Используемые в отчете сокращения**

Минкомсвязь России, Министерство - до 12 мая 2008 года - Министерство информационных технологий и связи Российской Федерации (Мининформсвязь России);

с 12 мая 2008 года по 15 мая 2018 года - Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (Минкомсвязь России) (преобразовано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от

12 мая 2008 года № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти»);

с 15 мая 2018 года по настоящее время - Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (преобразовано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 года № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»);

Фонд, ОАО «Росинфокоминвест», Общество - открытое акционерное общество «Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий» (с даты создания до изменения его наименования и отказа в мае 2016 года от лицензии акционерного инвестиционного фонда), ИНН 7710692969;

АО «Росинфокоминвест», Общество - акционерное общество «Росинфокоминвест» (до мая 2016 года - открытое акционерное общество «Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий»);

АО «РЕГИОН Эссет Менеджмент», Управляющая компания - акционерное общество «РЕГИОН Эссет Менеджмент» (ИНН 7730149408, до 1 февраля 2016 года - ЗАО «РЕГИОН Эссет Менеджмент»), осуществляющее доверительное управление инвестиционными резервами АО «Росинфокоминвест» по договорам доверительного управления;

АО «РЕГИОН Эссет Менеджмент» (Д.У.) - Управляющая компания, действующая в рамках доверительного управления как представитель АО «Росинфокоминвест» при совершении операций и заключении сделок;

Росимущество - Федеральное агентство по управлению государственным имуществом;

ФСФР - Федеральная служба по финансовым рынкам;

Инвестиционный комитет «Росинфокоминвест» - Инвестиционный комитет АО «Росинфокоминвест»;

Инвестиционный комитет «РЕГИОН ЭсМ» - Инвестиционный комитет АО «РЕГИОН Эссет Менеджмент» (Д.У.);

активы Общества - имущество, переданное Обществом Управляющей компании при заключении договора доверительного управления имуществом и/или полученное Управляющей компанией в процессе деятельности по доверительному управлению, а также доход и права, полученные при осуществлении доверительного управления в соответствии с договором доверительного управления;

Проект - инвестиционный проект, предусматривающий предоставление Обществом инвестиций в объект инвестирования (непубличная компания или группа компаний) в форме денежных средств на цели реализации такого проекта, соответствующий требованиям Инвестиционной политики и Инвестиционной декларации Общества;

ИКТ - информационно-коммуникационные технологии;

инвестиционные резервы - имущество АО «Росинфокоминвест», предназначенное для инвестирования (активы Общества);

Положение об осуществлении прав акционера - Положение об осуществлении от имени Российской Федерации прав акционера открытого акционерного общества «Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2010 года № 147 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2006 года № 476»;

Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ - Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ - Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

### **Результаты контрольного мероприятия**

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 27 июня 2005 года № ПР-1061 в октябре 2007 года создан Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий (открытое акционерное общество).

На основании заключенного 19 декабря 2007 года Мининформсвязью России, Минэкономразвития России и Обществом трехстороннего соглашения о взаимодействии по оплате размещенных открытым акционерным обществом «Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий» акций в декабре 2007 года Минэкономразвития России осуществило вклад в уставный капитал Общества в сумме 1450000,0 тыс. рублей за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации.

Государственная регистрация выпуска и отчета об итогах выпуска обыкновенных именных бездокументарных акций ОАО «Российский инве-

стиционный фонд информационно-коммуникационных технологий», размещенных путем приобретения единственным учредителем акционерного общества, осуществлена в соответствии с приказом ФСФР от 18 декабря 2007 года № 07-3092/пз-и. Выпуску присвоен государственный регистрационный номер 1-01-55328-Е от 18 декабря 2007 года.

Права акционера от имени Российской Федерации осуществляет Минкомсвязь России.

На дату создания Общества его уставный капитал состоял из 1450000 обыкновенных именных акций номинальной стоимостью 1000 рублей каждая и составлял 1450000,0 тыс. рублей.

Дополнительное финансирование и дополнительный выпуск акций АО «Росинфокоминвест» до настоящего времени не производились.

Правовое положение Общества определено Гражданским кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», от 29 ноября 2001 года № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах», от 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг», постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2006 года № 476 «О создании открытого акционерного общества «Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2006 года № 476), иными правовыми актами.

В своей деятельности Общество руководствуется законодательством Российской Федерации, уставом<sup>1</sup> и Инвестиционной декларацией Общества, утвержденными ведомственными актами Министерства как единственным акционером АО «Росинфокоминвест».

Кроме того, органами управления Общества утверждены стратегические документы АО «Росинфокоминвест»: Стратегия развития Общества до 2018 года, Инвестиционная политика Общества<sup>2</sup>.

В соответствии с действующими на дату проверки редакциями указанных документов:

стратегической целью Общества является развитие российской отрасли информационно-коммуникационных технологий как одного из приоритетных направлений технологического развития и модернизации экономики России;

---

<sup>1</sup> Действующая редакция устава утверждена приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 9 октября 2017 года № 537. Первоначальная редакция устава Общества была утверждена распоряжением Росимущества от 11 октября 2007 года № 3254-р «Об открытом акционерном обществе «Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий» (далее - распоряжение Росимущества от 11 октября 2007 года № 3254-р).

<sup>2</sup> Стратегия развития Общества и Инвестиционная политика Общества утверждены на заседании совета директоров Общества (протокол от 10 апреля 2015 года № 4).

предметом деятельности Общества является инвестирование в имущество организаций отрасли информационно-коммуникационных технологий;

основными задачами Общества являются:

долгосрочное инвестирование в развитие компаний отрасли ИКТ, реализующих инновационные проекты в целях модернизации российской экономики;

повышение привлекательности организаций отрасли ИКТ для потенциальных инвесторов;

привлечение российских и зарубежных инвестиций в компании отрасли ИКТ в рамках реализации схемы государственно-частного партнерства;

содействие повышению инвестиционной активности российских организаций отрасли ИКТ в части, касающейся привлечения иностранных инвестиций в высокотехнологичные секторы экономики.

К приоритетным направлениям для инвестирования имущества Общества из перечисленных выше относятся ценные бумаги организаций отрасли ИКТ, реализующих: создание программного обеспечения; создание новых услуг в сфере приема, обработки, анализа и передачи информации; создание новых технологий; создание образцов новой техники; проведение прикладных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Общество было создано как акционерный инвестиционный фонд и до мая 2016 года действовало на основании бессрочной лицензии на осуществление деятельности инвестиционного фонда<sup>3</sup> от 22 мая 2008 года № 25-000-1-00008. Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, Общество отнесено к финансовым институтам развития, задачей которых является создание условий для реализации долгосрочных инвестиционных проектов, радикальное повышение эффективности существующей инновационной инфраструктуры, развитие инфраструктуры поддержки новых предприятий.

Исключительным предметом деятельности Общества являлось инвестирование имущества в ценные бумаги и иные объекты, определенные Федеральным законом от 29 ноября 2001 года № 156-ФЗ «Об инвестици-

---

<sup>3</sup> В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 29 ноября 2001 года № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах» лицензирование деятельности инвестиционного фонда является обязательным. Лицензия на осуществление деятельности инвестиционного фонда получена в соответствии с приказом ФСФР от 13 мая 2008 года № 08-1014/пз-и.

онных фондах». Общество было не вправе осуществлять иные виды предпринимательской деятельности.

Согласно фактам, полученным в ходе настоящего контрольного мероприятия, а также по итогам проведения в 2014 году Генеральной прокуратурой Российской Федерации проверки установлено, что деятельность Общества с даты создания и на протяжении более 7 лет не соответствовала требованиям законодательства и не отвечала целям его создания.

Обществом до 2014 года не выполнялись поставленные перед ним задачи финансового института развития отрасли информационно-коммуникационных технологий, соинвестирование компаний отрасли ИКТ не осуществлялось, что противоречит статье 1 Федерального закона от 29 ноября 2001 года № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах»<sup>4</sup>, а также положениям Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, кроме того, является нарушением положений устава Общества<sup>5</sup>.

Принятие в 2016 году решения об отказе от лицензии на осуществление деятельности инвестиционного фонда явилось одним из этапов реформирования деятельности Общества, осуществленным во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 22 августа 2014 года № АД-П10-6371 (о дополнительной проработке вопроса изменения схемы инвестирования средств ОАО «Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий» с учетом возможности продления срока его работы, а также принимая во внимание различные инструменты инвестирования).

Аннулирование лицензии акционерного инвестиционного фонда предполагало снятие ограничений, наложенных на деятельность АО «Росинфокоминвест» формой акционерного инвестиционного фонда (в частности, невозможность инвестировать в проекты в форме ООО, осуществлять инвестиции в форме займов, входить в инвестиционные товарищества). Согласно годовому отчету Общества за 2015 год «отказ от статуса АИФ озна-

---

<sup>4</sup> Федеральный закон регулирует отношения, связанные с привлечением денежных средств и иного имущества путем размещения акций или заключения договоров доверительного управления в целях их объединения и последующего инвестирования в объекты, определяемые в соответствии с настоящим Федеральным законом, а также с управлением (доверительным управлением) имуществом инвестиционных фондов, учетом, хранением имущества инвестиционных фондов и контролем за распоряжением указанным имуществом.

<sup>5</sup> Справка Генеральной прокуратуры Российской Федерации «О результатах проверки использования денежных средств, внесенных из федерального бюджета в уставный капитал ОАО «Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий» от 30 апреля 2014 года.

чает устранение системной проблемы, не позволявшей наладить эффективный процесс инвестирования в течение всего срока функционирования Фонда. Становится возможным увеличение размеров Фонда за счет привлечения денег крупных компаний и частных инвесторов в рамках инвестиционных товариществ. ОАО «Росинфокоминвест» сможет объединить деньги с другими игроками с целью создания отраслевых фондов (в частности, в сфере ТЭК и промышленности). В конечном итоге, это позволит Фонду решать поставленные перед ним государственные задачи на качественно ином уровне».

На основании заявления Общества от 8 апреля 2016 года № 0804/Пр-1 об отказе от лицензии на осуществление деятельности инвестиционного фонда в мае 2016 года Банком России принято решение об аннулировании данной лицензии<sup>6</sup>.

В соответствии с приказом Минкомсвязи России от 11 марта 2016 года № 89 открытое акционерное общество «Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий» переименовано в АО «Росинфокоминвест».

Еще одним этапом реформирования Общества явилось принятие постановления Правительства Российской Федерации от 11 июля 2017 года № 821, которым отменены ограничения, касавшиеся срока деятельности АО «Росинфокоминвест», установленные ранее постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2010 года № 147 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2006 года № 476» - до 1 января 2018 года.

Согласно материалам Министерства, направленным в 2017 году в Правительство Российской Федерации<sup>7</sup>, «срок полного инвестиционного цикла составляет порядка 10 лет, а полноценная работа АО «Росинфокоминвест» началась в 2016 году». По мнению Общества, установленный до 1 января 2018 года срок действия Общества являлся еще одним препятствием для осуществления полноценного инвестиционного процесса.

Деятельность АО «Росинфокоминвест» продлена бессрочно.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Федерального закона от 29 ноября 2001 года № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах», согласно которому ин-

---

<sup>6</sup> Приказ Банка России от 4 мая 2016 года № ОД-1404, уведомление Банка России от 5 мая 2016 года № 54-2-2-8/1627.

<sup>7</sup> Пояснительная записка к проекту постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с реформированием акционерного общества «Росинфокоминвест», направленная в Правительство Российской Федерации письмом Министерства от 26 июня 2017 года № НН-П16-025-14901.



вестиционные резервы акционерного инвестиционного фонда (далее - активы Общества) должны быть переданы в доверительное управление управляющей компании, в период с даты создания Общества управление его активами осуществлялось управляющими компаниями: ООО «Управляющая компания «Капиталь» (с 22 декабря 2010 года по декабрь 2011 года); ЗАО «Лидер» (Компания по управлению активами пенсионного фонда) (с 30 декабря 2011 года по январь 2015 года); АО «РЕГИОН Эссет Менеджмент» (с 16 февраля 2015 года).

В настоящее время активы Общества находятся в доверительном управлении у АО «РЕГИОН Эссет Менеджмент», несмотря на то, что после отказа в мае 2016 года от лицензии акционерного инвестиционного фонда у АО «Росинфокоминвест» отсутствует необходимость передавать инвестиционные резервы управляющей компании.

**1. Анализ соблюдения законодательных, нормативных правовых и иных распорядительных документов, регламентирующих порядок и условия предоставления и использования бюджетных средств, выделенных в качестве взноса в уставный капитал АО «Росинфокоминвест» при его создании**

**1.1.** С самого начала работы по исполнению поручения Президента Российской Федерации от 27 июня 2005 года № Пр-1061 (о проработке предложения Министра информационных технологий и связи Российской Федерации Л.Д. Реймана о создании Российского инвестиционного фонда технологий и инноваций и его поддержке) мероприятия по согласованию позиций заинтересованных министерств (Минкомсвязь России, Минэкономразвития России, Минфин России) были затянuty.

Окончательный вариант проекта постановления был направлен Мининформсвязью России в Правительство Российской Федерации более чем через год после выхода поручения Президента Российской Федерации.

Постановление Правительства Российской Федерации «О создании открытого акционерного общества «Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий» № 476 утверждено 9 августа 2006 года.

Одним из противоречий, не позволяющим согласовать проекты документов по созданию Фонда, являлось определение источника финансирования из федерального бюджета. Предлагаемое Минфином России финансирование Общества за счет средств создаваемого в тот период Минэкономразвития России Инвестиционного фонда Российской Федера-

ции (далее - Инвестиционный фонд) предусматривало прохождение проектом создания Фонда процедуры отбора инвестиционных проектов, предусмотренной Положением об Инвестиционном фонде Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2005 года № 694 (далее - Положение об Инвестиционном фонде). При этом, по мнению Минэкономразвития России, имелась «безусловная необходимость создания «фонда фондов» и финансирования из него Российского инвестиционного фонда технологий и инноваций».

Несмотря на разногласия заинтересованных ведомств, в проект акта Правительства Российской Федерации о создании Фонда включен пункт о неприменении норм Положения об Инвестиционном фонде, касающихся условий и порядка предоставления государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда к выделению указанных средств на формирование уставного капитала<sup>8</sup>.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2006 года № 476 предусмотрено, что Положение об управлении находящимися в федеральной собственности акциями акционерных обществ и использовании специального права на участие Российской Федерации в управлении открытыми акционерными обществами («золотая акция»), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года № 738, не применяется в случае управления находящимися в федеральной собственности акциями Общества.

Таким образом, при выделении средств из Инвестиционного фонда в уставный капитал Российского инвестиционного фонда информационно-коммуникационных технологий было сделано исключение из общего порядка.

**1.2.** Вклад в уставный капитал Общества осуществлен Минэкономразвития России на основании пункта 1 (б) постановления Правительства Российской Федерации от 9 августа 2006 года № 476: 20 декабря 2007 года средства в размере 1450000,0 тыс. рублей были направлены на счет ОАО

---

<sup>8</sup> Проектом постановления и, в последующем, постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2006 года № 476 предусмотрено, что нормы Положения об Инвестиционном фонде Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2005 года № 694, определяющие: процедуры отбора инвестиционных проектов, необходимость положительного заключения инвестиционного консультанта, обязательность прохождения инвестиционным проектом процедуры отбора инвестиционных проектов, необходимость предоставления коммерческими организациями, участвующими в реализации инвестиционного проекта, средств в размере не менее 25 % сметной стоимости проекта, необходимость утверждения паспорта инвестиционного проекта, а также ограничивающие минимальную сметную стоимость инвестиционного проекта, не применяются к выделению средств Инвестиционного фонда на формирование уставного капитала открытого акционерного общества.

«Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий» во Внешэкономбанке.

Выделение Минэкономразвития России указанных средств было предусмотрено статьей 66 Федерального закона от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» по целевой статье «Инвестиционный фонд» в качестве вноса Российской Федерации в уставный капитал Общества.

В соответствии со статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ, действующей на дату предоставления вноса в уставный капитал Общества) предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными унитарными предприятиями, влечет возникновение права государственной или муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов и имущества указанных юридических лиц и оформляется участием Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах таких юридических лиц в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Как отмечалось, основанием для перечисления Минэкономразвития России средств в качестве вноса в уставный капитал Общества являлось заключенное 19 декабря 2007 года Мининформсвязью России, Минэкономразвития России и Обществом трехстороннее соглашение о взаимодействии по оплате размещенных ОАО «Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий» акций.

Условиями соглашения определен перечень документов для предъявления их Минэкономразвития России в целях оплаты вноса в уставный капитал Общества. При этом права и обязанности сторон при предоставлении бюджетных инвестиций, целевое назначение бюджетных инвестиций, показатели результативности предоставления бюджетных инвестиций, результаты использования предоставленных средств, ответственность сторон, порядок взаимодействия сторон при достижении поставленных результатов условиями соглашения не были определены.

С даты создания АО «Росинфокоминвест» и до настоящего времени нормативными документами и/или договорами (соглашениями) ответственность и взаимные обязательства Минкомсвязи России и иных заинтересованных министерств по осуществлению управления деятельностью АО «Росинфокоминвест» не закреплена.

Участвующие в создании Фонда Минкомсвязь России и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти не имеют обязательств, связанных с целями предоставления бюджетных инвестиций и достижением Обществом результатов использования предоставленных средств.

Данный факт затрудняет оценку деятельности Министерства и его участия в достижении целей создания АО «Росинфокоминвест».

**1.3.** В ходе анализа исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 9 августа 2006 года № 476 установлено, что зачастую изменения в данное постановление вносились при невыполненных его положениях и были обусловлены необходимостью корректировки правового регулирования деятельности Общества.

В результате невыполнения Минэкономразвития России подпунктов «в», «д» и «е» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 9 августа 2006 года № 476<sup>9</sup> план постепенной передачи Общества другим акционерам (частным инвесторам) за счет выкупа его акций и осуществления возврата в федеральный бюджет выделенных ранее средств по истечении 3-4 лет деятельности Общества не был реализован.

Следует отметить, что на этапе согласования проекта постановления о создании Общества Минэкономразвития России отмечало, что «предлагаемое снижение доли государства в фонде приведет к невозможности реализации принципиальных управленческих решений на этапе создания фонда и начальном этапе его деятельности».

На практике невыполнение вышеуказанных положений повлекло за собой невозможность финансирования Обществом проектов в области ИКТ вплоть до 2010 года в связи с тем, что положениями постановления Правительства Российской Федерации от 9 августа 2006 года № 476 возможность финансирования проектов была предусмотрена только после снижения доли находящихся в федеральной собственности обыкновенных именных акций до 51 % общего числа обыкновенных именных акций Общества.

В 2010 году указанные невыполненные положения были исключены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта

---

<sup>9</sup> Увеличение уставного капитала путем дополнительной эмиссии акций Общества в объеме 100 % размера уставного капитала минус одна акция с оплатой акций, дополнительно размещаемых посредством открытой подписки по завершении создания Общества; отчуждение в 2009 году находящихся в федеральной собственности акций Общества при сохранении доли участия Российской Федерации в уставном капитале Общества в размере 25 % плюс одна акция; отчуждение в 2010 году находящихся в федеральной собственности акций Общества без сохранения доли участия Российской Федерации в уставном капитале Общества.

2010 года № 147 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2006 года № 476». Их исключение предоставило возможность Обществу обеспечить подключение механизма частно-государственного партнерства непосредственно на уровне проектов и без привлечения дополнительных средств в уставный капитал Общества.

## **2. Результаты финансово-хозяйственной деятельности АО «Росинфокоминвест»**

**2.1.** Финансовые результаты деятельности Общества характеризуются выручкой от реализации товаров, продукции, работ, услуг, процентами к получению, а также прочими доходами, учтенными в отчете о финансовых результатах.

Доходы Общества в период 2015-2017 годов имеют тенденцию к снижению (на 11,24 %, или на 147550,0 тыс. рублей, в 2017 году по сравнению с итогами 2015 года). В составе доходов - выручка Управляющей компании АО «РЕГИОН Эссет Менеджмент» от продажи (погашения) ценных бумаг (без накопленного купонного дохода) Общества, которая составила 1079297,0 тыс. рублей в 2015 году, 823121,0 тыс. рублей - в 2016 году, 988943,0 тыс. рублей - в 2017 году, 676764,0 тыс. рублей - в I полугодии 2018 года.

Расходы АО «Росинфокоминвест» состоят из себестоимости продаж, управленческих расходов, процентов к уплате, а также прочих расходов Общества.

В 2017 году расходы Общества составили 1106238,0 тыс. рублей и превысили расходы за предыдущий период на 21,44 %, или на 195375,0 тыс. рублей. При этом расходы 2016 года на 22,52 %, или на 264750,0 тыс. рублей, меньше расходов Общества 2015 года.

В составе себестоимости АО «Росинфокоминвест» - расходы Управляющей компании по размещению средств в ценные бумаги, в том числе: облигации федерального займа, корпоративные и субфедеральные облигации, акции обращающиеся. При этом значительную долю (более 90 %) в 2016 и 2017 годах занимает себестоимость корпоративных облигаций. В 2015 году и в I полугодии 2018 года порядка 61,05 % и 88,7 % себестоимости, соответственно, составили расходы по размещению средств в облигации федерального займа.

Результаты деятельности АО «Росинфокоминвест» приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Результаты деятельности (консолидированный баланс)	2015 г.	2016 г.	2017 г.	I полугодие 2018 г.
	всего (данные по форме 2)	всего (данные по форме 2)	всего (данные по форме 2)	всего (данные по форме 2)
Результаты деятельности (доходы)	1312143,0	1011583,0	1164593,0	767317,0
Результаты деятельности (затраты)	1175613,0	910863,0	1106238,0	730809,0
Прибыль (убыток) до налогообложения	136530,0	100720,0	58355,0	36508,0
Чистая прибыль	93164,0	77554,0	44790,0	31217,0

Чистая прибыль Общества составила: 93164,0 тыс. рублей - в 2015 году, 77554,0 тыс. рублей - в 2016 году, 44790,0 тыс. рублей - в 2017 году.

По итогам I полугодия 2018 года у АО «Росинфокоминвест» сформирована чистая прибыль в сумме 31217,0 тыс. рублей.

В соответствии с директивой Министерства представителям интересов Российской Федерации в совете директоров акционерного общества «Росинфокоминвест»<sup>10</sup> совет директоров Общества 27 июня 2018 года рекомендовал общему собранию акционеров направить на выплату дивидендов за 2017 год всю полученную чистую прибыль в размере 44790,23 тыс. рублей.

На основании решения годового общего собрания акционеров АО «Росинфокоминвест» от 29 июня 2018 года дивиденды по акциям Общества в размере 100 % чистой прибыли Общества (44790,23 тыс. рублей) были перечислены в бюджет Российской Федерации.

Дивиденды в предыдущие периоды Обществом не выплачивались.

Необходимо отметить, что чистая прибыль в отчете Общества формируется исключительно за счет деятельности Управляющей компании по управлению активами Общества.

По средствам, находящимся в распоряжении органов управления Общества, ежегодно формируется убыток, частично покрываемый за счет размещения свободных средств, выделенных на осуществление деятельности органов управления Общества в размере 10 % размера уставного капитала Общества.

Так, убыток от деятельности аппарата Общества после уплаты налогов составил: в 2015 году - 50237,09 тыс. рублей, в 2016 году - 45735,33 тыс. рублей, в 2017 году - 50320,85 тыс. рублей, в I полугодии 2018 года - 26584,97 тыс. рублей.

<sup>10</sup> Письмо Минкомсвязи России от 27 июня 2018 года № КН-П16-15420.

В составе расходов аппарата Общества основную долю (более 50 %) занимают расходы на оплату труда. Фонд оплаты труда Общества составил: в 2016 году - 21644,44 тыс. рублей, в 2017 году - 25372,04 тыс. рублей, в I полугодии 2018 года - 16285,44 тыс. рублей. Среднесписочная численность АО «Росинфокоминвест» за 2016 год составляла 10 единиц персонала, за 2017 год - 9 единиц персонала.

Более 54 % фонда оплаты труда в 2016 году, 64 % фонда оплаты труда в 2017 году, 72 % фонда оплаты труда в I полугодии 2018 года составили выплаты генеральному директору Общества и его заместителю.

100 % выплата дивидендов за 2017 год приводит к уменьшению количества свободных средств и формирует риск увеличения убытка от осуществления деятельности аппарата Общества, что с учетом установленных требований к расходованию средств аппаратом Общества (приказ Общества от 10 марта 2017 года № 2 «О методике снижения затрат») в последующих периодах может привести к снижению показателей деятельности Общества.

Учитывая то, что стратегической целью Общества является развитие российской отрасли информационно-коммуникационных технологий как одного из приоритетных направлений технологического развития и модернизации экономики России, выплата дивидендов не способствует расширению инвестиционной политики Общества.

При этом согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту постановления от 9 августа 2006 года № 476, начиная с третьего года работы Общества, предусматривалось получение дополнительного дохода от его деятельности в размере порядка 4,98 млрд. рублей. При создании Общества пополнение федерального бюджета планировалось за счет дополнительных налоговых поступлений в размере 813,0 млн. рублей в год и возврата вложенных в уставный капитал средств (1450,0 млн. рублей) в результате отчуждения акций частным инвесторам.

Данные планы не были реализованы, среднегодовые налоговые поступления в федеральный бюджет составили не более 26,46 млн. рублей, размер дивидендов, перечисленных в федеральный бюджет за все время деятельности Общества, составил 44,79 млн. рублей.

**2.2.** Следует отметить, что в период с 2011 по 2014 год деятельность Общества была убыточной. Размер убытка в 2011 году составил 12387,0 тыс. рублей, в 2012 году - 22494,0 тыс. рублей, в 2013 году - 28145,0 тыс. рублей, в 2014 году - 177617,0 тыс. рублей.

Кроме того, в период с июня 2013 года по март 2017 года стоимость чистых активов (далее - СЧА) Общества была меньше величины его уставного капитала:

по итогам 2013 года СЧА Общества составила 1447633,0 тыс. рублей и была ниже уставного капитала на 2367,0 тыс. рублей (первый отчетный год, когда СЧА стала ниже размера уставного капитала);

по итогам 2014 года СЧА Общества составила 1270016,0 тыс. рублей и была ниже уставного капитала на 179984,0 тыс. рублей (второй отчетный год, когда СЧА стала ниже размера уставного капитала);

по итогам 2015 года СЧА Общества составила 1363181,0 тыс. рублей и была ниже уставного капитала на 86819,0 тыс. рублей (третий отчетный год, когда СЧА стала ниже размера уставного капитала).

Согласно годовому отчету АО «Росинфокоминвест» за 2015 год основной причиной снижения стоимости чистых активов Общества являлись убытки от управления инвестиционными резервами Общества по результатам работы управляющих компаний в 2011-2014 годах. Наиболее значительное снижение стоимости чистых активов произошло в 2014 году в результате резкого падения стоимости акций ОАО «Армада», имевшихся в инвестиционном портфеле Общества.

Так, в течение 2011 года ООО «Управляющая компания «Капиталь», являвшаяся доверительным управляющим активами АО «Росинфокоминвест», приобрела пакет акций ОАО «Армада» (в настоящее время - ПАО «Армада») (1312160 обыкновенных акций, что составляло 9,11 % уставного капитала). В 2014 году в ОАО «Армада» произошел корпоративный конфликт, в результате которого стоимость акций резко снизилась (более чем в 12 раз). По состоянию на 31 декабря 2011 года стоимость пакета акций, принадлежащего Обществу, составляла 409183,0 тыс. рублей, на 31 декабря 2014 года - 33460,0 тыс. рублей<sup>11</sup>.

В целях принятия мер по увеличению стоимости чистых активов для приведения их в соответствие с величиной уставного капитала в соответствии с пунктом 4 статьи 35 Федерального закона от 26 декабря 1995 года

---

<sup>11</sup> На 1 января 2018 года оценочная стоимость пакета акций ПАО «Армада», принадлежащего Обществу, составляла 13777,68 тыс. рублей.

По итогам проведенной в 2015 году проверки Генеральной прокуратуры Российской Федерации вынесено постановление о направлении материалов в Следственный департамент МВД России для решения вопроса об уголовном преследовании работников ООО «Управляющая компания «Капиталь» и ОАО «Армада». На основании указанного постановления СЧ СУ УВД по ЦАО ГУ МВД России по г. Москве 3 июля 2015 года возбуждено уголовное дело по пункту «б» части 2 статьи 165 (причинение ущерба путем обмана или злоупотребления доверием) Уголовного кодекса Российской Федерации. В настоящее время предварительное следствие не завершено.



№ 208-ФЗ «Об акционерных обществах» Обществом в 2016 году был разработан план мероприятий по увеличению стоимости чистых активов.

Однако по итогам 2016 года СЧА Общества составила 1440735,0 тыс. рублей и была ниже уставного капитала на 9265,0 тыс. рублей (четвертый отчетный год, когда СЧА была ниже размера уставного капитала).

В нарушение пункта 6 статьи 35 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»<sup>12</sup> в 2016 году решения об уменьшении уставного капитала общества или о его ликвидации в связи с длительным (более 4 лет) несоответствием стоимости чистых активов Общества размеру уставного капитала учредителем не принимались.

По итогам 2017 года стоимость чистых активов достигла 1485525,0 тыс. рублей, что на 35525,0 тыс. рублей больше размера его уставного капитала.

### **3. Порядок и состояние расчетов с предприятиями и организациями при выполнении Обществом договорных отношений**

#### **3.1. Оценка полноты, своевременности и результативности выполнения договорных обязательств АО «Росинфокоминвест» и АО «РЕГИОН Эссет Менеджмент» (доверительный управляющий) по доверительному управлению имуществом**

**3.1.1.** Как отмечалось, в 2015 году активы Общества были переданы от Управляющей компании ЗАО «Лидер» другой Управляющей компании - АО «РЕГИОН Эссет Менеджмент» - по договору доверительного управления имуществом средствами инвестиционных резервов акционерного инвестиционного фонда от 16 февраля 2015 года № 1/AIF.

В настоящее время доверительное управление имуществом АО «Росинфокоминвест» осуществляется в соответствии с договором доверительного управления имуществом от 27 декабря 2017 года № 271217-1/DU/UL, заключенным с этой же Управляющей компанией - АО «РЕГИОН Эссет Менеджмент» (далее - Договор доверительного управления).

Предметом договоров доверительного управления является передача Обществом как учредителем доверительного управления Управляющей компании активов, состоящих из денежных средств и ценных бумаг, а так-

---

<sup>12</sup> Если стоимость чистых активов общества останется меньше его уставного капитала по окончании отчетного года, следующего за вторым отчетным годом или каждым последующим отчетным годом, по окончании которых стоимость чистых активов общества оказалась меньше его уставного капитала, общество не позднее чем через шесть месяцев после окончания соответствующего отчетного года обязано принять одно из следующих решений:

- об уменьшении уставного капитала общества до величины, не превышающей стоимости его чистых активов;
- о ликвидации общества.

же обязательств Управляющей компании от своего имени за вознаграждение в течение срока действия договора осуществлять управление активами в интересах Общества в соответствии с условиями договора.

Передача активов Общества не влечет перехода права собственности на них к Управляющей компании. Выгодоприобретателем является Общество.

Инвестирование Управляющей компанией инвестиционных резервов АО «Росинфокоминвест» осуществляется на основании лицензии профессионального участника рынка ценных бумаг от 20 сентября 2005 года № 045-08618-001000, выданной Центральным банком Российской Федерации.

АО «Росинфокоминвест» использует в своей деятельности положения Инвестиционной декларации, утвержденной приказом Минкомсвязи России от 18 декабря 2014 года № 466 (далее - Инвестиционная декларация), которые до настоящего времени содержат ограничения для деятельности Общества в части соблюдения состава и структуры активов фондов смешанных инвестиций, установленные Федеральным законом от 29 ноября 2001 года № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах» и приказом Федеральной службы по финансовым рынкам от 28 октября 2010 года № 10-79/пз-н, такие как:

невозможность инвестировать в проекты в форме обществ с ограниченной ответственностью<sup>13</sup>;

минимальный размер приобретаемой доли непубличного акционерного общества установлен равным 25 %<sup>14</sup>, что при наличии требования участия соинвестора<sup>15</sup> означает выкуп доли более 50 %;

невозможность повысить долю депозитов в банках выше 30 %, так как согласно пункту 5.2 раздела V приказа Федеральной службы по финансовым рынкам от 28 декабря 2010 года № 10-79/пз-н не менее двух третей рабочих дней в течение одного календарного квартала оценочная стоимость ценных бумаг должна составлять не менее 70 % стоимости активов;

невозможность финансировать сделки путем выдачи конвертируемых займов<sup>16</sup>, а также невозможность участия в инвестиционных товариществах.

---

<sup>13</sup> Требования к структуре активов инвестиционного фонда, определенные разделом 5 приказа Федеральной службы по финансовым рынкам от 28 декабря 2010 года № 10-79/пз-н.

<sup>14</sup> В соответствии с пунктом 5.2 (9) раздела V приказа Федеральной службы по финансовым рынкам от 28 декабря 2010 года № 10-79/пз-н количество обыкновенных акций закрытого акционерного общества должно составлять более 25 % общего количества размещенных обыкновенных акций этого акционерного общества, по которым зарегистрированы отчеты об итогах выпуска, а в случае приобретения акций при учреждении закрытого акционерного общества - более 25 % общего количества обыкновенных акций, размещаемых учредителям в соответствии с договором о создании общества.

<sup>15</sup> Пункт «д» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 17 марта 2010 года № 147.

<sup>16</sup> Исключительным предметом деятельности инвестиционного фонда является инвестирование имущества в ценные бумаги и иные объекты, определенные Федеральным законом от 29 ноября 2001 года № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах».

Следует отметить, что приказ Федеральной службы по финансовым рынкам от 28 октября 2010 года № 10-79/пз-н утратил силу в связи с изданием Указания Банка России от 5 сентября 2016 года № 4129-У. Кроме того, требования к соблюдению состава и структуры активов не являются обязательными для АО «Росинфокоминвест» в связи с его отказом от лицензии акционерного инвестиционного фонда.

При этом положения Инвестиционной декларации являются неотъемлемой частью Договора доверительного управления, соблюдение условий которого обязательно для сторон.

Таким образом, на текущую дату посредством положений действующей Инвестиционной декларации на активы Общества наложены ограничения, отнесенные ранее к деятельности акционерного инвестиционного фонда, в отсутствие соответствующей лицензии у Общества и соответствующих положений в учредительных документах Общества.

**3.1.2.** Доверительным управляющим в проверяемом периоде в целях получения дохода при управлении средствами АО «Росинфокоминвест» осуществлялось размещение средств в виде:

краткосрочных финансовых вложений (депозиты и ценные бумаги со сроком обращения менее 12 месяцев после отчетной даты) - на депозитных счетах в кредитных организациях, вложения в государственные ценные бумаги Российской Федерации (облигации Министерства финансов Российской Федерации), вложения в государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации (облигации Правительства Республики Башкортостан (до 2016 года), облигаций российских хозяйственных обществ (облигации ПАО «Мегафон»);

долгосрочных финансовых вложений (ценные бумаги со сроком обращения более 12 месяцев после отчетной даты) - ценные бумаги компаний отрасли ИКТ (ПАО «Мегафон», ПАО «Ростелеком», ОАО «Санкт-Петербург Телеком», ОАО «Вымпел-Коммуникации») путем приобретения ценных бумаг на фондовых биржах с выплатой вознаграждения брокеру.

Общий объем долгосрочных вложений составил: по состоянию на 1 января 2016 года - 1142558,68 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2017 года - 1165562,10 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2018 года - 1041546,43 тыс. рублей, по состоянию на 1 июля 2018 года - 1215624,08 тыс. рублей.

Общий объем краткосрочных вложений составил: по состоянию на 1 января 2016 года - 204814,48 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2017 года - 121000,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2018 года - 407708,03 тыс. рублей, по состоянию на 1 июля 2018 года - 168601,64 тыс. рублей.

Инвестиционный портфель в основном включает акции и облигации компаний (организаций), котирующихся на фондовом рынке. При размещении средств Общества Управляющей компанией отдается предпочтение вложению средств с меньшей степенью риска с целью их сохранения и получения дохода.

При этом вложение средств в компании ПАО «Мегафон», ПАО «Ростелеком», ОАО «Санкт-Петербург Телеком», ОАО «Вымпел-Коммуникации», не имеющие потребности в финансировании Обществом, не является целью Общества, определенной уставом и Стратегией развития Общества.

Применение схемы работы Общества с привлечением Управляющей компании обуславливает необходимость решения такой Управляющей компанией двух не связанных между собой задач: управление свободной ликвидностью и инвестирование в проекты.

При этом, помимо того, что задача инвестирования в проекты ИКТ, являющаяся основной стратегической целью деятельности Общества, в принципе не является типичной для деятельности Управляющей компании, которая может не иметь достаточного опыта и компетенции в этой сфере, у Управляющей компании отсутствует заинтересованность в достижении целей деятельности АО «Росинфокоминвест», так как:

риски инвестирования в проекты ИКТ значительно превышают риски от вложений на фондовом рынке;

размещение инвестиционных резервов Общества на фондовом рынке позволяет сохранить и/или приумножить средства, наличие прибыли от операций на бирже и на фондовом рынке, а также от размещения инвестиционных резервов Общества на депозитах, является достаточным для получения вознаграждения.

В проверяемом периоде инвестирование с целью развития российской отрасли информационно-коммуникационных технологий как одного из приоритетных направлений технологического развития и модернизации экономики России (стратегическая цель Общества) осуществлено в один проект, расходы на инвестирование которого составили 11,29 % расходов Управляющей компании при управлении инвестиционными резервами Общества в 2018 году (пункт 3.1.5 отчета).

**3.1.3.** В соответствии с Договором доверительного управления Управляющей компании выплачивается вознаграждение за счет активов Общества. Предельный размер вознаграждения Управляющей компании за управление активами Общества составляет 2 % среднегодовой стоимости чистых активов Общества в первый год его инвестиционной деятельно-

сти<sup>17</sup>. Фактический размер вознаграждения Управляющей компании рассчитывается по формулам, приведенным в Договоре доверительного управления, и зависит от объема имущества, находящегося в управлении, и финансовых результатов управления.

Вознаграждение Управляющей компании АО «РЕГИОН Эссет Менеджмент» составило:

в 2015 году - 12272,04 тыс. рублей, или 1,13 % выручки от реализации ценных бумаг в указанном периоде (1079297,0 тыс. рублей);

в 2016 году - 13766,25 тыс. рублей, или 1,67 % выручки от реализации ценных бумаг в указанном периоде (823121,0 тыс. рублей);

в 2017 году - 16191,80 тыс. рублей, или 1,637 % выручки от реализации ценных бумаг в указанном периоде (988943,0 тыс. рублей), в том числе 5000,0 тыс. рублей - вознаграждение, связанное с приобретением акций АО «РобоИнвест» в рамках реализации сделки по Проекту «RoboETF».

**3.1.4.** Согласно Инвестиционной декларации особенности осуществления инвестиций в ценные бумаги организаций отрасли ИКТ связаны с повышенным уровнем риска реализации инвестиционных проектов. В этой связи в Инвестиционной декларации ограничен перечень объектов инвестирования Общества, а также установлены требования к структуре активов Общества, указанные выше.

Для минимизации рисков в инвестиционной деятельности Общества создана двухуровневая система принятия решений об участии в проектах инвестирования активов Общества в портфельные компании: Инвестиционный комитет «Росинфокоминвест» и Инвестиционный комитет «РЕГИОН ЭсМ».

Проекты, претендующие на финансирование от АО «Росинфокоминвест», проходят следующие этапы отбора:

предварительный сбор информации о потенциальных проектах аналитиками Общества, отбор проектов и подготовка документов для заседания Инвестиционного комитета «Росинфокоминвест»;

рассмотрение выбранных проектов, соответствующих Инвестиционной декларации Общества, на заседании Инвестиционного комитета «Росинфокоминвест»;

детальный анализ проектов специалистами Управляющей компании, проведение технических экспертиз;

рассмотрение проектов на заседании Инвестиционного комитета «РЕГИОН ЭсМ».

---

<sup>17</sup> Согласно пункту 7.5 устава Общества, действующего с 17 мая 2010 года до 18 мая 2016 года.

Информация о результатах работы Инвестиционного комитета «Росинфокоминвест» и Инвестиционного комитета «РЕГИОН ЭСМ» приведена в таблице:

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	Итого
Количество проектов, рассмотренных инвестиционными аналитиками Общества	103	200	150	453
Количество проектов, рассмотренных на заседаниях Инвестиционного комитета «Росинфокоминвест»*	4	9	2	15
Количество проектов, рассмотренных на заседаниях Инвестиционного комитета «РЕГИОН ЭСМ»*	4	3	11	12
Количество проектов, в которые проведены инвестиции	-	-	1	1

\* В том числе проектов, рассмотренных повторно.

Таким образом, из 453 проектов, рассмотренных инвестиционными аналитиками Общества в период 2015-2017 годов, 12 проектов были направлены на рассмотрение в Управляющую компанию.

Анализ выполнения требований<sup>18</sup> к рассмотрению потенциальных проектов для инвестирования, которые были отклонены на предварительном этапе рассмотрения и не были вынесены на заседания Инвестиционного комитета «Росинфокоминвест», показал, что Обществом не ведется учет поступивших заявок на финансирование и причин отклонения проектов на этапе предварительного рассмотрения.

Документальное подтверждение рассмотрения инвестиционными аналитиками Общества 453 проектов, результатов их рассмотрения и причин отклонения в АО «Росинфокоминвест» отсутствует.

По данным Общества, суммарный объем рыночных инвестиций, привлеченных проектами, рассмотренными на Инвестиционном комитете «Росинфокоминвест», составил более 1498000 тыс. рублей. Документальное подтверждение инвестированных сумм в такие проекты также отсутствует. Информация об участии Общества в процессе привлечения инвестиций в указанные проекты не подтверждена.

Кроме того, регламентирующими документами Общества и Управляющей компании не установлены сроки рассмотрения документов по проектам инвестиционными комитетами и периодичность проведения их заседаний. Так, с 13 февраля 2017 года по 28 февраля 2018 года заседания Ин-

<sup>18</sup> Порядок отбора объектов инвестирования и взаимодействия с управляющей компанией (приложение к Инвестиционной политике АО «Росинфокоминвест») утвержден протоколом заседания совета директоров АО «Росинфокоминвест» от 22 декабря 2016 года № 8.

вестиционного комитета «Росинфокоминвест» не проводились, документы по поступившим проектам не рассматривались.

Таким образом, по итогам работы за 2015-2017 годы запланированные значения основных показателей деятельности Общества, установленные Стратегией развития АО «Росинфокоминвест» до 2018 года, не достигнуты.

Вместо запланированных 14 проектов проинвестирован только один проект. Объем проинвестированного капитала составил 75,0 млн. рублей вместо запланированных 1200,0 млн. рублей. Фактическое количество рассмотренных проектов за период с 2015 по 2017 год (453 проекта) представляется сомнительным по причине отсутствия документального подтверждения их рассмотрения.

**3.1.5.** За период 2016-2018 годов Общество инвестировало средства в один проект. Проект «RoboETF» международной инвестиционной группы FinEx представляет собой платформенное решение, объединяющее европейскую платформу по выпуску биржевых инвестиционных фондов (ETF - Exchange Traded Funds) и технологию робо-эдвайзинга (автоматизированного «финансового консультанта» по созданию и управлению инвестиционным портфелем).

В Российской Федерации Проект «RoboETF» реализуется владельцем интеллектуальных прав платформы «Финансовый автопилот» - обществом с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «ФИНЭКС Плюс» (далее - ООО «УК «ФИНЭКС Плюс»).

Инвестирование в Проект «RoboETF» Обществом осуществлено в апреле 2017 года в равных долях с соинвестором ФИНЭКС ХОЛДИНГ (БИ ВИ АЙ) ЭЛ. ПИ., зарегистрированным на Британских Виргинских островах и входящим в состав международной финансовой группы FinEx.

Общая сумма вложений в Проект «RoboETF» составила 150000,0 тыс. рублей, по 75000,0 тыс. рублей от каждой из сторон.

Реализация Проекта «RoboETF» осуществлена через создание совместно с соинвестором портфельной компании - непубличного акционерного общества АО «РобоИнвест». Инвестиции планировалось направить владельцу интеллектуальных прав ООО «УК «ФИНЭКС Плюс» на маркетинг сервиса «Финансовый автопилот» и доработку сервиса под требования различных участников финансового рынка. По данным Общества, решение о создании АО «РобоИнвест» обусловлено невозможностью осуществления инвестиций непосредственно в ООО «УК «ФИНЭКС Плюс» в связи с ограничениями, наложенными условиями лицензии управляющей активами Общества компании АО «РЕГИОН Эссет Менеджмент» (Д.У.).

В соответствии с акционерным соглашением, заключенным 7 апреля 2017 года между АО «РЕГИОН Эссет Менеджмент» (Д.У.) и соинвестором (далее - акционерное соглашение), обязанности по реализации Проекта «RoboETF» возлагались на соинвестора, осуществляющего как контроль над инвестиционной группой FinEx, так и управление дальнейшим развитием сервиса «Финансовый автопилот». Второй акционер (АО «РЕГИОН Эссет Менеджмент» (Д.У.) выступал в качестве финансового инвестора и, в силу наличия корпоративных прав, принимал участие в управлении АО «РобоИнвест» в пределах, установленных акционерным соглашением.

Первым этапом финансирования Проекта «RoboETF» и развития сервиса «Финансовый автопилот» являлось выполнение условия акционерного соглашения о приобретении АО «РобоИнвест» доли в партнерстве с ограниченной ответственностью ФИНЕКС И ТИ ЭФ ФАНД ЭЛ. ПИ. в размере 2,31 % за 2597872 долл. США (148012,0 тыс. рублей до конвертации).

Партнерство с ограниченной ответственностью ФИНЕКС И ТИ ЭФ ФАНД ЭЛ. ПИ. зарегистрировано на Каймановых островах, является опосредованным владельцем ООО «УК «ФИНЭКС Плюс» и не имеет в своем составе ни работников, ни руководителей.

В соответствии с акционерным соглашением обязанностью соинвестора являлось обеспечение использования денежных средств, полученных от АО «РобоИнвест», исключительно для развития и продвижения информационно-коммуникационных технологий в области робо-эдвайзинга на российском финансовом рынке.

В мае 2017 года ООО «УК «ФИНЭКС Плюс» от своей головной компании были получены денежные средства в сумме 1320000 долл. США, что составляет 50 % выделенных АО «РобоИнвест» средств для развития и поддержки сервиса «Финансовый автопилот». Информация о направлении на цели реализации Проекта «RoboETF» остальных выведенных в офшор средств в сумме 1277872 долл. США отсутствует.

Следует отметить, что определенное в акционерном соглашении намерение соинвестора по привлечению в течение одного года средств инвесторов, не входящих в инвестиционную группу FinEx, в размере не менее 325000,0 тыс. рублей не было осуществлено.

По истечении срока финансовой гарантии инвестиционной сделки АО «Росинфокоминвест» досрочно вышло из Проекта «RoboETF» 23 апреля 2018 года путем отчуждения принадлежащей ему доли акций в уставном капитале АО «РобоИнвест» в пользу соинвестора и получения гарантированной доходности в размере 17 % (87715,07 тыс. рублей).



С 26 апреля 2018 года Проект «RoboETF» реализуется инвестиционной группой FinEx самостоятельно. Единственным акционером созданной портфельной компании АО «РобоИнвест» является офшорная компания ФИНАКС ХОЛДИНГ (БИ ВИ АЙ) ЭЛ. ПИ.

По информации Общества, результатом финансовых инвестиций в Проект «RoboETF» стало развитие платформы «Финансовый автопилот», в том числе: улучшение функциональности платформы; совершенствование технической платформы робо-эдвайзера; доработка платформы под требования ПАО Сбербанк и запуск сервиса «Простые инвестиции» 16 мая 2017 года; доработка платформы под требования сервиса «Яндекс.Деньги» и запуск сервиса Yampi в июле 2018 года.

Расходы АО «Росинфокоминвест» на подготовку и реализацию инвестиционной сделки по Проекту «RoboETF» составили:

3750,0 тыс. рублей - расходы Управляющей компании на осуществление экспертизы и подготовку документации по сделке с привлечением независимых экспертов, переводу и нотариальному удостоверению документов, принятые к возмещению за счет средств Общества (5 % от размера инвестиций Общества в Проект «RoboETF»);

5000,0 тыс. рублей - вознаграждение Управляющей компании, связанное с приобретением акций АО «РобоИнвест».

Кроме того, по итогам осуществленной инвестиции в Проект «RoboETF» генеральному директору и заместителю генерального директора по инвестициям Общества в соответствии с дополнительными соглашениями к трудовым договорам были выплачены вознаграждения за достижение установленных ключевых показателей эффективности (КПЭ) в размере 3060,0 тыс. рублей и 2548,80 тыс. рублей, соответственно.

Коэффициент окупаемости инвестиций ROI (Return on Investment), обычно применяемый для оценки финансовой доходности (убыточности) инвестиционных вложений, для Проекта «RoboETF» составил (-) 1,84 % (расчетно)<sup>19</sup>, что говорит об убыточности инвестиционных вложений АО «Росинфокоминвест» в Проект «RoboETF».

---

<sup>19</sup> ROI = (доход от инвестиций - объем затрат) / объем затрат × 100 %.

Доход от инвестиций = стоимость акций АО «РобоИнвест» при выходе из Проекта «RoboETF» = 87715 тыс. рублей.

Объем затрат = стоимость акций АО «РобоИнвест» при входе в Проект «RoboETF» + вознаграждение управляющего при совершении сделки + расходы управляющего на подготовку сделки + вознаграждение руководителям Общества за осуществление сделки = 75000 + 5000 + 3750 + 3060 + 2549 = 89359 тыс. рублей.

ROI = (87715 - 89359) / 89359 × 100 % = - 1,84 процента.

Факты совершения сделки по Проекту «RoboETF» с гарантийным опционом выхода из нее, достижение результата по реализации Проекта «RoboETF» при наличии 50 % средств, полученных ООО «УК «ФИНЭКС Плюс» для развития Проекта «RoboETF», сроки запуска сервиса «Простые инвестиции» (менее чем через месяц после получения инвестиций владельцем интеллектуальных прав) дают основания полагать отсутствие необходимости у международной инвестиционной группы FinEx финансовой поддержки для решения задач по развитию и продвижению робо-эдвайзинга на российском финансовом рынке и сервиса «Финансовый автотопилот». На август 2016 года (дата вхождения Общества в Проект «RoboETF») международная инвестиционная группа FinEx управляла активами на сумму более 1 млрд. долл. США.

### **3.2. Анализ осуществления закупок товаров, работ, услуг, а также анализ исполнения договоров, заключенных по их результатам**

Закупки товаров, работ и услуг Общество осуществляет в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением проведения открытых конкурсов для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, которые на основании части 4 статьи 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» проводятся в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Приказами АО «Росинфокоминвест» образованы комиссии по закупкам. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Общества были утверждены решениями совета директоров (протоколы заседания совета директоров от 21 марта 2014 года № 1 и от 2 октября 2017 года № 3).

Информация о проведении соответствующих закупочных процедур и годовые планы закупок размещаются в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - ЕИС).

По результатам анализа закупки Обществом товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ за период 2016 год - I полугодие 2018 года установлено, что Обществом заключены 18 договоров на общую сумму 46350,51 тыс. рублей, из которых 90 % закупок осуществлены у единственных поставщиков, без снижения предложенных цен. По остальным закупкам снижение первоначальной максимальной цены составило 3,8 процента.

Недостаточно активное использование Обществом конкурентных способов закупки товаров, работ, услуг ведет к риску недостижения установленных требований к расходованию средств аппаратом управления Общества в соответствии с приказом АО «Росинфокоминвест» от 10 марта 2017 года № 2 «О методике снижения затрат».

В нарушение части 5.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, согласно которой договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключаются заказчиком в соответствии с размещенным в ЕИС планом закупки, в планы закупок АО «Росинфокоминвест» на 2017 и на 2018 годы, утвержденные 28 декабря 2016 года и 29 декабря 2017 года и размещенные в ЕИС, не включена информация о закупках, осуществленных для заключения договоров с индивидуальными предпринимателями на услуги по отбору и формированию списка подходящих кандидатов на замещение вакантной должности в Обществе на общую сумму 345,0 тыс. рублей (от 6 апреля 2018 года № КЛ/0049-2018 - на сумму 165,0 тыс. рублей и от 25 апреля 2018 года № КЛ/0045-2018 - на сумму 180,0 тыс. рублей), а также договора с Фондом «Росконгрес» на услуги по участию в Петербургском международном экономическом форуме от 24 мая 2017 года № 325522/21/С2/РЮР на сумму 295,0 тыс. рублей.

В нарушение части 5 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, согласно которой при закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке может быть размещена заказчиком в ЕИС в случае, если это предусмотрено положением о закупке, и в нарушение пункта 4.4.3 положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Росинфокоминвест» (новая редакция), утвержденного решением совета директоров (протокол № 3 от 2 октября 2017 года), АО «Росинфокоминвест» не размещены в ЕИС сведения о закупках по вышеуказанным договорам.

В проверяемом периоде Обществом заключались договоры с физическими лицами на оказание услуг для осуществления деятельности органов управления Общества на общую сумму 1806,41 тыс. рублей, в том числе: на оказание услуг по подготовке заключений комитета по внутреннему контролю, проведению экспертно-аналитических мероприятий, разработке локальных нормативных актов, регулирующих процесс инвестиционной деятельности Общества, оказание иных услуг.

Большинство договоров с физическими лицами заключены без проведения закупочных процедур в соответствии с положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Общества, так как сумма закупки не пре-

вышла 100,0 тыс. рублей. Общая сумма таких договоров составила более 1000,0 тыс. рублей.

Анализ предметов договоров с физическими лицами, а также хода их реализации и выполнения обязательств исполнителями показал, что большинство договоров не имеет достаточного обоснования для их заключения, отчетные документы исполнителей зачастую отсутствуют или носят формальный характер.

Например, в 2017 году Обществом были заключены 3 договора на общую сумму 250,0 тыс. рублей с физическими лицами об оказании консультационных услуг по вопросам налогообложения, по вопросам бухгалтерского учета и организации закупок товаров и услуг. Отчетные материалы по результатам исполнения указанных договоров представлены в виде распечатанных материалов из справочно-правовых систем.

В 2016 году Общество заключило договор с гражданкой С. на оказание услуг по осуществлению предварительного анализа проектов, поступивших в АО «Росинфокоминвест», с оформлением результата анализа по каждому проекту в виде резюме проекта и аналитической записки. За проведенные работы гражданке С. выплачено вознаграждение в размере 276,0 тыс. рублей. При этом результаты ее работы в Обществе отсутствуют, также отсутствуют информация о количестве рассмотренных гражданкой С. проектов, подготовленные резюме проектов и аналитические записки. В период оказания услуг гражданкой С. по договору в штате АО «Росинфокоминвест» имелся старший инвестиционный аналитик с аналогичными должностными обязанностями.

Проверкой установлено, что гражданка Г., замещавшая до 18 мая 2018 года должность советника Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, оказывала АО «Росинфокоминвест» услуги по проведению экспертно-аналитических мероприятий на основании 2 гражданско-правовых договоров в период с 21 мая по 8 июня 2018 года на общую сумму 114,94 тыс. руб. При этом в нарушение части 4 статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» АО «Росинфокоминвест» не сообщил в десятидневный срок о заключении таких договоров представителю нанимателя государственного служащего по последнему месту его службы.

В ходе анализа конкурсной документации по проведению открытых конкурсов на право заключения договора об оказании услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «Росинфокоминвест», проводимых в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, выявлено следующее:

в нарушение части 3 статьи 39 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ конкурсная комиссия, состав которой утвержден приказом АО «Росинфокоминвест» от 29 мая 2016 года № 8, состоит из 3 штатных сотрудников АО «Росинфокоминвест» вместо требуемого Федеральным законом количества членов конкурсной комиссии не менее чем 5 человек;

в нарушение части 2 статьи 54 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в соответствии с которой контракт заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, договоры об оказании услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «Росинфокоминвест» заключало с нарушением сроков:

- договор № 2707/2015 с ЗАО «Аудиторская фирма «Скарабей» заключен 27 июля 2015 года, то есть с нарушением установленного срока на 8 дней (протокол от 29 июня 2015 года № ПРО1 для закупки № 0473100007115000001 размещен в ЕИС 29 июня 2015 года);

- договор № 14/09 с ЗАО «Аудиторская фирма «Скарабей» заключен 14 сентября 2016 года, то есть с нарушением установленного срока на 58 дней (протокол от 28 июня 2016 года № ПРО1 для закупки № 0473100007116000001 размещен в ЕИС 29 июня 2016 года);

- договор № 24/08 с ЗАО «Аудиторская фирма «Скарабей» заключен 24 августа 2017 года, то есть с нарушением установленного срока на 35 дней (протокол от 29 июня 2017 года № ПРО1 для закупки № 0473100007117000001 размещен в ЕИС 30 июня 2017 года).

#### **4. Оценка результативности взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и АО «Росинфокоминвест» при осуществлении полномочий по развитию отрасли информационно-коммуникационных технологий в Российской Федерации**

**4.1.** Утверждение основных стратегических документов АО «Росинфокоминвест», определяющих инвестиционную деятельность Общества, отнесено к компетенции органов управления Общества.

В период с даты утверждения Инвестиционной декларации (2014 год), Инвестиционной политики (2015 год), Стратегии развития (2015 год) органами управления не производилась корректировка их положений. При этом необходимость изменений основных регламентирующих документов Общества обусловлена, в том числе, изменением законодательных требований к деятельности Общества в связи с отказом в мае 2016 года от лицензии акционерного инвестиционного фонда.

Отсутствие необходимых изменений в документах, утверждение которых является обязанностью органов управления Общества, говорит о нескоординированной работе Общества и учредителя, кроме того приводит к тому, что до настоящего времени Общество занимает пассивную позицию при реализации основной цели - инвестирование в отрасль ИКТ. В частности:

управление активами происходит через Управляющую компанию, наличие которой не является обязательным после отказа Общества от лицензии акционерного инвестиционного фонда в мае 2016 года;

деятельность Управляющей компании имеет ряд ограничений, обусловленных Инвестиционной декларацией, являющейся неотъемлемой частью договора доверительного управления имуществом АО «Росинфокоминвест»;

при наличии прибыли от операций на бирже и на фондовом рынке, а также от размещения депозитов, у Управляющей компании отсутствует заинтересованность в достижении целей деятельности АО «Росинфокоминвест»;

отсутствие возможности вложения Обществом средств, например, в качестве инвестиций (займов) предполагаемым участникам проектов (компаниям отрасли ИКТ) без участия Управляющей компании приводит к отсутствию у Общества возможностей самостоятельного получения каких-либо доходов, за исключением доходов от размещения свободных средств на депозитах.

Следует отметить, что в марте 2016 года из устава Общества<sup>20</sup> исключены положения, наличие которых до настоящего времени установлено постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2006 года № 476 (положение, устанавливающее предельный размер вознаграждения Управляющей компании (2 % среднегодовой стоимости чистых активов Общества); положение, устанавливающее предельный размер средств, выделяемых на осуществление одного инвестиционного проекта, не превышающий 150000,0 тыс. рублей (или эквивалента указанной суммы в иностранной валюте), при этом одновременно составляющий не более 50 % суммарного объема инвестиций в форме денежных средств, направляемых в один инвестиционный проект).

Изменения, внесенные в устав Общества, являются следствием осуществленных этапов реформирования Общества. Несоответствие и проти-

---

<sup>20</sup> Редакция устава, утвержденная приказом Министерства от 11 марта 2016 года № 89 «О решениях внеочередного общего собрания акционеров открытого акционерного общества «Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий».

воречия положений законодательных нормативных правовых актов учредительным документам Общества позволяет Обществу обосновывать результаты своей деятельности положениями противоречивых документов, а также свидетельствуют о недоработках Министерства, в частности, по подготовке предложений по приведению положений постановления Правительства Российской Федерации от 9 августа 2006 года № 476 и изменяющих его документов к произведенным изменениям.

**4.2.** В соответствии с пунктом 3 Положения об осуществлении прав акционера Минкомсвязь России должно представлять ежегодно, до 10 марта, в Минэкономразвития России отчет об управлении находящимися в федеральной собственности акциями акционерного общества.

В нарушение Положения об осуществлении прав акционера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 476, Минкомсвязью России отчеты об управлении находящимися в федеральной собственности акциями АО «Росинфокоминвест» в Минэкономразвития России не представлялись или представлялись формально. Формы и состав отчетности о результатах деятельности АО «Росинфокоминвест» не определены.

**5. Оценка эффективности использования бюджетных средств при предоставлении бюджетных инвестиций в виде вноса в уставный капитал АО «Росинфокоминвест», в том числе оценка результативности принятых Обществом и заинтересованными органами исполнительной власти мер для достижения запланированных результатов при реализации мероприятий инвестирования в имущество организаций отрасли информационно-коммуникационных технологий и реализации целей и задач Общества, определенных в Стратегии развития Общества, Инвестиционной политике и Инвестиционной декларации Общества**

**5.1.** Вопрос оценки эффективности деятельности государственных институтов развития по технологическому обновлению российской экономики и оптимизации выделенных ресурсов в целях развития инновационных технологий неоднократно поднимался в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и на заседаниях координационных и совещательных органов при Президенте Российской Федерации.

Так, Президентом Российской Федерации были даны поручения Правительству Российской Федерации по проведению анализа деятельности государственных институтов развития: от 27 декабря 2013 года № Пр-3086

(подпункт 17 пункта 1)<sup>21</sup>; от 28 мая 2015 года № Пр-1067 (подпункт «ж» пункта 1)<sup>22</sup>; от 8 декабря 2015 года № Пр-2508 (подпункт 9 пункта 1)<sup>23</sup>.

Соответствующие поручения Правительства Российской Федерации были даны Минэкономразвития России как федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, инвестиционной деятельности и государственных инвестиций, а также по предоставлению государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации, совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

В составе направленных в период 2013-2017 годов предложений Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации позиция ведомства была однозначной - в отсутствие результатов инвестиционной деятельности АО «Росинфокоминвест» необходимо его реформирование. В частности, предлагались различные варианты реформирования, такие как: передача Общества в управление ОАО «Российская венчурная компания» (далее - АО «РВК») путем внесения акций в уставный капитал ОАО «РВК» или докапитализация Общества до величины 3-5 млрд. рублей, создание на базе Общества отраслевых фондов для разработки и внедрения отраслевых ИТ-решений (например, для ТЭК, машиностроения), привлечение рыночных соинвесторов в созданные под управлением АО «Росинфокоминвест» фонды.

Несмотря на имеющиеся проблемы Общества с инвестированием средств в проекты в сфере ИКТ, представленные предложения не были реализованы.

---

<sup>21</sup> Подпункт 17 пункта 1 перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года: провести анализ эффективности деятельности государственных институтов развития по технологическому обновлению российской экономики и на его основе представить предложения по концентрации их ресурсов в целях развития инновационных технологий.

<sup>22</sup> Подпункт «ж» пункта 1 перечня поручений по итогам заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации, 7 мая 2015 года: провести комплексную оценку эффективности деятельности государственных институтов развития и представить предложения по повышению результативности их работы.

<sup>23</sup> Подпункт 9 пункта 1 перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года: обеспечить оптимизацию состава и функций институтов развития, установив ограниченный перечень приоритетов их деятельности, включающий в себя научное развитие, технологическое обновление экономики, поддержку импортозамещения и экспорта, жилищного строительства, развития регионов.



По предложению Минкомсвязи России Общество было реформировано с одновременным отказом от лицензии акционерного инвестиционного фонда и снятием ограничения срока деятельности АО «Росинфокоминвест» - 1 января 2018 года, установленного в 2010 году.

Проверкой установлено, что в составе материалов, полученных Минэкономразвития России в 2018 году в ходе выполнения поручения Президента Российской Федерации от 8 декабря 2015 года № Пр-2508, имеются предложения Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации по оптимизации состава и функций институтов развития.

Так, по мнению Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации, АО «Росинфокоминвест» осуществляет в основном непрофильную деятельность и не демонстрирует эффективную инвестиционную политику. В связи с этим, а также в связи с наличием пересечений приоритета деятельности с другими институтами развития (Внешэкономбанк, Фонд «Сколково», Фонд развития промышленности, Фонд содействия инновациям, Фонд «ВЭБ Инновации», АО «РВК», Фонд инфраструктурных и образовательных программ, АО «ОЭЗ», АО «ЭКСПАР», АО «Российский экспортный центр», научные фонды (РНФ, РФФИ) Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации рекомендовано прекратить деятельность Общества в качестве института развития.

Указанные данные не вошли в доклад Минэкономразвития России Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по итогам исполнения подпункта 9 пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 8 декабря 2015 года № Пр-2508. По мнению Минэкономразвития России, «оптимизация состава и функций институтов развития не требуется, поскольку для них курирующими федеральными органами исполнительной власти уже установлены необходимые приоритеты деятельности или такая оптимизация уже проведена»<sup>24</sup>.

Анализ полученных в ходе настоящей проверки от Минэкономразвития России материалов подтверждает пересечение приоритетов деятельности АО «Росинфокоминвест» с другими институтами развития.

Так, по состоянию на 1 июля 2018 года АО «РВК» сформировано 26 инвестиционных фондов, из которых 14 специализируются на инвестировании в сфере информационно-телекоммуникационных технологий. Общий уставный капитал созданных АО «РВК» фондов составляет 36237,90 млн. рублей. За период 2016 год - I полугодие 2018 года фондами

---

<sup>24</sup> Письмо Минэкономразвития России от 10 июля 2018 года № 19066-МО/Д01и.

АО «РВК» проинвестировано 16 компаний в сфере ИКТ. Совокупный объем проинвестированных фондами с участием капитала АО «РВК» средств в сферу ИКТ и телекоммуникации за период 2007-2018 годов составил 6084,06 млн. рублей, или 29 % всех произведенных инвестиций.

**5.2.** В период реформирования АО «Росинфокоминвест» (2015-2016 годы) принятие принципиальных решений по отказу Общества от лицензии акционерного инвестиционного фонда, а также продлению срока деятельности Общества без ограничений было обусловлено позицией заинтересованных ведомств и самого Общества о расширении возможностей Общества и снятии соответствующих ограничений.

Министерство как единственный акционер Общества и руководство Общества не смогли использовать возможности, полученные Обществом в результате реформирования. Инвестиционная политика Общества осталась неизменной, ограничения, наложенные на Общество как на акционерный инвестиционный фонд, отрицательно влияют на инвестиционную деятельность и реализацию целей, обозначенных Стратегией развития АО «Росинфокоминвест».

Кроме того, активы Общества в долларовом эквиваленте за весь период деятельности Общества уменьшились почти на 60 процентов.

По данным Росстата, с 2008 года (первого года работы АО «Росинфокоминвест») до 1 июля 2018 года денежный оборот отрасли ИКТ вырос почти в 3 раза.

При этом активы Общества снизили свой вес в отрасли ИКТ не только из-за роста курса валют по отношению к рублю, но и в связи с инфляцией. За период с января 2008 года по июнь 2018 года инфляция в Российской Федерации составила 123,76 процента.

На сегодняшний день перспективы Общества по изменению подходов к инвестированию в проекты отрасли ИКТ и соответствующей актуализации регламентирующих деятельность Общества документов не определены. Советом директоров и единственным акционером не приняты стратегические документы, которые определяют деятельность Общества на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Отсутствие полноценной инвестиционной деятельности АО «Росинфокоминвест» приводит к обесцениванию средств под воздействием инфляционной составляющей, упущенным возможностям по выполнению поставленных перед Обществом задач, формированию негативного имиджа АО «Росинфокоминвест» среди инновационного сообщества.

Сложившаяся ситуация является, в том числе, следствием нескоординированной работы Министерства и Общества, невыполнения обязанностей органов управления Общества, несвоевременных и необоснованных управленческих решений, неурегулированных Министерством разногласий на этапах подготовки нормативных правовых актов, регулирующих деятельность АО «Росинфокоминвест».

Примером непроработанных управленческих решений также является создание по инициативе Минкомсвязи России в январе 2017 года Российского фонда развития информационных технологий (далее - Фонд), функции и полномочия учредителя которого от имени Российской Федерации в настоящее время осуществляет Правительство Российской Федерации.

Несмотря на то, что в качестве целей создания Фонда определена поддержка научной, научно-технической, инновационной деятельности в сфере ИКТ, с даты создания Фонда решение по его финансированию не принято, поручение Правительства Российской Федерации о его регистрации в Минюсте России Министерством не выполнено, Фонд не осуществляет уставную деятельность почти 2 года.

Бездействие созданных по инициативе Министерства структур поддержки отрасли ИКТ требует кардинального изменения сложившейся ситуации, которое невозможно без взвешенного и обоснованного решения учредителя и заинтересованных ведомств. При этом принятие решения о целесообразности продолжения деятельности таких структур должно происходить с учетом определения их места и «веса» в развитии отрасли ИКТ, степени их влияния на системное развитие данной отрасли, а также в сравнении с возможностями иных ныне действующих финансовых институтов развития и их опыта работы в этой сфере.

#### **Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

#### **Выводы**

1. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 27 июня 2005 года № ПР-1061 в октябре 2007 года создан Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий (от-

крытое акционерное общество). Уставный капитал Общества составляет 1450000,0 тыс. рублей.

**2.** При выделении средств в сумме 1450000,0 тыс. рублей из Инвестиционного фонда Российской Федерации в уставный капитал Российского инвестиционного фонда информационно-коммуникационных технологий было сделано исключение из общего порядка:

нормы Положения об Инвестиционном фонде, касающиеся условий и порядка предоставления государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда (получение положительного заключения инвестиционного консультанта, прохождение отбора на основе количественных критериев, основанных на показателях финансовой, бюджетной и экономической эффективности, утверждение паспорта инвестиционного проекта, иные нормы), к выделению средств на формирование уставного капитала Общества не применялись.

**3.** Имущество Общества подразделяется на имущество, предназначенное для инвестирования (инвестиционные резервы) (90 %), и имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов управления Общества (10 процентов).

Инвестиционные резервы - активы АО «Росинфокоминвест», состоящие из денежных средств и ценных бумаг, находятся в доверительном управлении у АО «РЕГИОН Эссет Менеджмент» в соответствии с возмездным договором доверительного управления имуществом.

**4.** В период 2016-2017 годов осуществлено реформирование Общества в части его отказа от лицензии акционерного инвестиционного фонда и продления срока деятельности - бессрочно.

**5.** Чистая прибыль АО «Росинфокоминвест» составила: 93,16 млн. рублей - в 2015 году, 77,55 млн. рублей - в 2016 году, 44,79 млн. рублей - в 2017 году. По итогам I полугодия 2018 года у АО «Росинфокоминвест» сформирована чистая прибыль в сумме 31,22 млн. рублей.

Дивиденды по акциям Общества в размере 100 % чистой прибыли за 2017 год (44,79 млн. рублей) перечислены в бюджет Российской Федерации. Дивиденды в предыдущие периоды Обществом не выплачивались.

**6.** Чистая прибыль в отчете Общества формируется исключительно за счет деятельности Управляющей компании по управлению активами Общества. Убыток от деятельности аппарата Общества после уплаты налогов составил: в 2015 году - 50,24 млн. рублей, в 2016 году - 45,73 млн. рублей, в 2017 году - 50,32 млн. рублей, в I полугодии 2018 года - 26,58 млн. рублей.

**7.** Из 453 рассмотренных Обществом в период 2015-2017 годов потенциальных проектов для инвестирования в области ИКТ только 12 проектов были направлены на рассмотрение в Управляющую компанию. Одобрение для инвестирования средств получил один проект, сумма инвестиций в который составила 75,0 млн. рублей.

**8.** Вознаграждение Управляющей компании АО «РЕГИОН Эссет Менеджмент» составило: в 2015 году - 12,27 млн. рублей, в 2016 году - 13,77 млн. рублей, в 2017 году - 16,19 млн. рублей (от 1,13 до 1,67 % выручки от реализации ценных бумаг в соответствующем периоде).

**9.** Реализация проекта АО «Росинфокоминвест».

**9.1.** Реализация единственного проекта АО «Росинфокоминвест» в сфере ИКТ осуществлена посредством создания Обществом совместно с соинвестором ФИНЭКС ХОЛДИНГ (БИ ВИ АЙ) ЭЛ. ПИ. (Британские Виргинские острова) компании АО «РобоИнвест», зарегистрированной на территории Российской Федерации. Вклад в уставный капитал АО «РобоИнвест» осуществлен в сумме 150,00 млн. рублей, в равных долях по 75,0 млн. рублей от каждой из сторон.

**9.2.** В целях финансирования Проекта «RoboETF» и развития сервиса «Финансовый автопилот» акционерным обществом «РобоИнвест» были перечислены денежные средства в размере 2597872 долл. США (148,0 млн. рублей, или более 98 % уставного капитала АО «РобоИнвест») на счет компании ФИНЕКС И ТИ ЭФ ФАНД ЭЛ. ПИ. (Каймановы острова), не имеющей в своем составе ни работников, ни руководителей, и являющейся опосредованным владельцем ООО «УК «ФИНЭКС Плюс».

Результатом перечисления указанной суммы стало приобретение АО «РобоИнвест» доли ФИНЕКС И ТИ ЭФ ФАНД ЭЛ. ПИ. (Каймановы острова) в размере 2,31 процента.

**9.3.** Возврат в Российскую Федерацию части перечисленных для реализации Проекта «RoboETF» средств осуществлен 30 мая 2017 года на счет владельца интеллектуальных прав ООО «УК «ФИНЭКС Плюс» в сумме 1320000 долл. США, что составило 50 % вложений в реализацию Проекта «RoboETF».

Информация о направлении на цели реализации Проекта «RoboETF» выведенных в офшоры средств в сумме 1277872 долл. США отсутствует.

**9.4.** Учитывая информацию Общества о достижении цели Проекта по развитию сервиса «Финансовый автопилот» при использовании 50 % финансовых средств, инвестированных в Проект «RoboETF», представляется необос-

нованной оценка необходимых вложений в Проект «RoboETF» в сумме 150,0 млн. рублей.

**9.5.** АО «Росинфокоминвест» осуществлен выход из Проекта «RoboETF» по истечении одного года с даты начала его реализации и осуществлен возврат денежных средств по гарантии Otkritie Capital International Limited в сумме 87715,07 тыс. рублей.

По данным АО «Росинфокоминвест», окупаемость вложенных в Проект средств составила 17 % годовых. При этом коэффициент окупаемости инвестиций ROI (Return on Investment), обычно применяемый для оценки финансовой доходности (убыточности) инвестиционных вложений, для Проекта «RoboETF» составил (расчетно) (-) 1,84 процента.

**9.6.** По итогам финансовой деятельности АО «РобоИнвест» в 2017 году сформирован убыток в сумме 2504,0 тыс. рублей. По итогам I квартала 2018 года убыток АО «РобоИнвест» составил 279,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 7.2 положения о внутреннем контроле АО «Росинфокоминвест», согласно которому для каждого инвестиционного проекта должны быть установлены измеримые ключевые показатели эффективности (КПЭ) с рекомендуемой периодичностью их пересмотра и контроля за их выполнением - ежеквартально, КПЭ для АО «РобоИнвест» и КПЭ для Проекта «RoboETF» не устанавливались.

**9.7.** На текущую дату единственным акционером созданной портфельной компании АО «РобоИнвест» является офшорная компания ФИНАКС ХОЛДИНГ (БИ ВИ АЙ) ЭЛ. ПИ.

**10.** В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения и недостатки.

**10.1.** Нарушения и недостатки в период создания и реформирования Общества.

**10.1.1.** Невыполнение Минэкономразвития России установленных в период 2007-2010 годов постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2006 года № 476 норм по отчуждению акций и передаче Общества в частные руки и возврату бюджетных средств в федеральный бюджет повлекло за собой невозможность финансирования Обществом проектов в области ИКТ вплоть до 2010 года.

Обществом до 2016 года не выполнялись поставленные перед ним задачи финансового института развития отрасли информационно-коммуникационных технологий, соинвестирование компаний отрасли ИКТ не осуществлялось, что противоречит статье 1 Федерального закона от 29 ноября 2001 года № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах».

**10.1.2.** В нарушение пункта 6 статьи 35 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» в 2016 году решения об уменьшении уставного капитала до величины, не превышающей стоимость чистых активов, или о его ликвидации в связи с длительным (более 4 лет) несоответствием стоимости чистых активов Общества размеру уставного капитала Минкомсвязью России как учредителем не принимались.

**10.2.** Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

**10.2.1.** В нарушение части 3 статьи 39 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ конкурсная комиссия, состав которой утвержден приказом АО «Росинфокоминвест» от 29 мая 2016 года № 8, состоит из 3 штатных сотрудников АО «Росинфокоминвест» вместо требуемого Федеральным законом количества членов конкурсной комиссии не менее чем 5 человек.

**10.2.2.** В нарушение части 2 статьи 54 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в соответствии с которой контракт заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС в сфере закупок протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, АО «Росинфокоминвест» заключало договоры с ЗАО «Аудиторская фирма «Скарабей» об оказании услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности с нарушением сроков.

**10.2.3.** В нарушение части 5.1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, согласно которой договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключаются заказчиком в соответствии с размещенным в ЕИС планом закупки, в планы закупок АО «Росинфокоминвест» на 2017 и 2018 годы, утвержденные 28 декабря 2016 года и 29 декабря 2017 года и размещенные в ЕИС, не включена информация о закупках, осуществленных для заключения договоров на услуги по подбору персонала на общую сумму 345,0 тыс. рублей, а также договора на услуги по участию в Петербургском международном экономическом форуме - на сумму 295,0 тыс. рублей.

**10.2.4.** В нарушение части 5 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ и пункта 4.4.3 положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Росинфокоминвест», утвержденного решением совета директоров (протокол от 2 октября 2017 года № 3), на момент проверки Обществом не размещены в ЕИС сведения о закупках по договорам от 6 апреля 2018 года № КЛ/0049-2018, от 25 апреля 2018 года № КЛ/0045-2018 и от 24 мая 2017 года № 325522/21/С2/РЮР.

### **10.3. Иные нарушения и недостатки.**

**10.3.1.** Положения Инвестиционной декларации, утвержденной приказом Минкомсвязи России от 18 декабря 2014 года № 466 и являющейся базовым документом при осуществлении деятельности АО «Росинфокоминвест», до настоящего времени содержат ограничения для деятельности Общества в части соблюдения состава и структуры активов фондов смешанных инвестиций, установленные Федеральным законом от 29 ноября 2001 года № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах» и утратившим силу в 2016 году приказом Федеральной службы по финансовым рынкам от 28 октября 2010 года № 10-79/пз-н.

Требования Федерального закона от 29 ноября 2001 года № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах», в том числе к соблюдению состава и структуры активов, не являются обязательными для АО «Росинфокоминвест» в связи с его отказом от лицензии акционерного инвестиционного фонда. При этом положения Инвестиционной декларации являются неотъемлемой частью договора доверительного управления, соблюдение условий которого обязательно для АО «Росинфокоминвест» и АО «РЕГИОН Эссет Менеджмент».

**10.3.2.** При размещении средств Общества Управляющей компанией отдается предпочтение вложению средств с меньшей степенью риска с целью их сохранения и получения дохода.

Вложение средств АО «Росинфокоминвест» в компании ПАО «Мегафон», ПАО «Ростелеком», ОАО «Санкт-Петербург Телеком», ОАО «Вымпел-Коммуникации», не имеющие потребности в финансировании Обществом, не является целью Общества, определенной уставом и Стратегией развития Общества.

**10.3.3.** Представляется сомнительным достижение показателей, определенных Стратегией развития Общества, по рассмотрению в период 2015-2017 годов 453 потенциальных проектов для инвестирования в связи с отсутствием документального подтверждения результатов их рассмотрения и причин отклонения.

**10.3.4.** В нарушение Положения об осуществлении прав акционера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 476, Минкомсвязью России отчет об управлении находящимися в федеральной собственности акциями АО «Росинфокоминвест» в Минэкономразвития России не представлялся. Формы и состав отчетности о результатах деятельности АО «Росинфокоминвест» не определены.



**10.3.5.** Отсутствие необходимых изменений в стратегических документах, утверждение которых является обязанностью органов управления Общества, является причиной непроработанных управленческих решений, говорит о несоординированной работе Общества и учредителя, кроме того, приводит к тому, что до настоящего времени Общество занимает пассивную позицию при реализации основной цели - инвестировании в отрасль ИКТ. В частности:

управление активами происходит через Управляющую компанию, наличие которой не является обязательным после отказа Общества от лицензии акционерного инвестиционного фонда в мае 2016 года;

деятельность Управляющей компании имеет ряд ограничений, обусловленных Инвестиционной декларацией, являющейся неотъемлемой частью договора доверительного управления имуществом АО «Росинфокоминвест»;

при наличии прибыли от операций на бирже и на фондовом рынке, а также от размещения депозитов, у Управляющей компании отсутствует заинтересованность в достижении целей деятельности АО «Росинфокоминвест», так как:

- размещение инвестиционных резервов Общества на фондовом рынке позволяет сохранить и/или приумножить средства, но не достичь стратегической цели деятельности Общества - инвестирование с целью развития российской отрасли ИКТ как одного из приоритетных направлений технологического развития и модернизации экономики России;

- риски инвестирования в проекты ИКТ значительно превышают риски от вложений на фондовом рынке.

**10.3.6.** За период 10-летнего существования Обществом реализован лишь один проект в отрасли ИКТ, произошло значительное снижение веса инвестиционных резервов Общества в отрасли ИКТ и сложилась неочевидная репутация Общества. Деятельность Общества не отвечает положениям Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Бюджетные средства (бюджетные инвестиции), предоставленные в виде вноса в уставный капитал АО «Росинфокоминвест», не используются в целях их предоставления. Меры, принимаемые органами управления Общества, Минкомсвязью России и Минэкономразвития России не позволяют достичь цели и решить задачи, поставленные перед Обществом как перед государственным институтом развития в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О националь-

ных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

### **Предложения**

1. Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.А. Акимову.

2. Направить информационное письмо Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

3. Направить обращение в Федеральную антимонопольную службу.

4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Заместитель Председателя  
Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В.Е. ЧИСТОВА**