



2022

Отчет

о результатах совместного контрольного мероприятия «Совместная проверка Аудиторской палатой Республики Армения, Комитетом государственного контроля Республики Беларусь, Счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан, Счетной палатой Кыргызской Республики, Счетной палатой Российской Федерации соблюдения в 2020 году уполномоченными органами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов»



Аудиторская палата Республики Армения



Комитет государственного контроля
Республики Беларусь



Счетный комитет по контролю
за исполнением республиканского бюджета
Республики Казахстан



Счетная палата Кыргызской Республики



Счетная палата Российской Федерации



К.В. АРУСТАМЯН
Член Аудиторской палаты
Республики Армения



А.Т. БАЙГАЗАКОВ
Аудитор Счетной палаты
Кыргызской Республики



А.В. ЛОБОВИЧ
Заместитель Председателя Комитета
государственного контроля Республики Беларусь



А.Н. БАТУРКИН
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации



Ю.Ф. ЭНГЕЛЬ
Член Счетного комитета по контролю за исполнением
республиканского бюджета Республики Казахстан

1. Основания для проведения совместного контрольного мероприятия

- Для всех сторон: пункт 53 Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств – членов Евразийского экономического союза (приложение № 5 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.) (далее – Протокол);
- для всех сторон: Соглашение от 16 ноября 2021 г. о проведении совместного контрольного мероприятия Аудиторской палатой Республики Армения, Комитетом государственного контроля Республики Беларусь, Счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан, Счетной палатой Кыргызской Республики и Счетной палатой Российской Федерации в 2021 году;
- для Аудиторской палаты Республики Армения – Программа аудиторской деятельности Аудиторской палаты Республики Армения на 2021 год;
- для Комитета государственного контроля Республики Беларусь – План работы Комитета государственного контроля Республики Беларусь на второе полугодие 2021 года;
- для Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан (далее – Счетный комитет Республики Казахстан) – Перечни объектов государственного аудита на 2021 и 2022 годы;
- для Счетной палаты Кыргызской Республики – План аудиторской деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики на 2021 год;
- для Счетной палаты Российской Федерации – Планы работы Счетной палаты Российской Федерации на 2021 и 2022 годы.

2. Предмет совместного контрольного мероприятия

деятельность уполномоченных органов по применению в Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС, Союз) порядка зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие).

3. Объекты совместного контрольного мероприятия

- Министерство финансов Республики Армения (г. Ереван);
- Министерство финансов Республики Беларусь (г. Минск);
- Комитет казначейства Министерства финансов Республики Казахстан (г. Нур-Султан);
- Центральное казначейство Министерства финансов Кыргызской Республики (г. Бишкек);
- Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства (Российская Федерация, г. Москва);
- объекты для получения дополнительной информации:
 - Евразийская экономическая комиссия (далее – ЕЭК, Комиссия);
 - Комитет государственных доходов Республики Армения;
 - Государственный таможенный комитет Республики Беларусь;
 - Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан;
 - Государственная таможенная служба при Министерстве финансов Кыргызской Республики;
 - Федеральная таможенная служба (ФТС России).

4. Срок проведения совместного контрольного мероприятия

Ноябрь 2021 года – февраль 2022 года.

5. Цели совместного контрольного мероприятия

5.1. Проверить полноту и своевременность перечисления уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), подлежащих распределению между бюджетами государств-членов, на счета других государств-членов.

5.2. Проверить соблюдение уполномоченными органами установленных для каждого государства-члена нормативов распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие).

5.3. Проанализировать итоги функционирования порядка зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) в Союзе.

6. Проверяемый период деятельности

2020 год.

7. Результаты совместного контрольного мероприятия

7.1. Соблюдение государствами-членами положения Протокола о зачислении таможенных пошлин в национальной валюте на единый счет уполномоченного органа того государства-члена, в котором они подлежат уплате (пункт 3 Протокола). Применение порядка зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин в отношении сумм пеней (процентов), начисленных на сумму ввозных таможенных пошлин (пункт 1 Протокола)

В 2020 году уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС в соответствии с пунктом 3 Протокола зачисление ввозных таможенных пошлин, а также сумм пеней (процентов), начисленных на сумму ввозных таможенных пошлин, осуществлялось в национальной валюте на единый счет уполномоченного органа того государства-члена, в котором они подлежали уплате в соответствии с регулирующими таможенные правоотношения международными договорами и актами, составляющими право Союза.



В Республике Армения за 2020 год поступления ввозных таможенных пошлин (с учетом зачетов и возвратов) составили 54 868 386,7 тыс. драмов, которые были распределены:

- в бюджет Республики Армения – 669 394,3 тыс. драмов;
- в бюджет Республики Беларусь – 2 666 603,6 тыс. драмов;
- в бюджет Республики Казахстан – 3 816 096,3 тыс. драмов;
- в бюджет Кыргызской Республики – 1 042 499,4 тыс. драмов
- в бюджет Российской Федерации – 46 673 793,1 тыс. драмов.

Поступления ввозных таможенных пошлин в 2020 году от государств-членов составили 66 150 221,2 тыс. драмов, в том числе:

- от Республики Беларусь – 3 541 369,8 тыс. драмов;
- от Республики Казахстан – 3 534 676,6 тыс. драмов;
- от Кыргызской Республики – 469 918,6 тыс. драмов, в том числе проценты за неисполнение, несвоевременное исполнение обязательств – 33,9 тыс. драмов;
- от Российской Федерации – 58 604 256,2 тыс. драмов.



В Республике Беларусь в 2020 году поступления ввозных таможенных пошлин составили 1 451 321,8 тыс. бел. рублей, которые были распределены:

- в бюджет Республики Армения – 17 706,1 тыс. бел. рублей;
- в бюджет Республики Беларусь – 70 534,2 тыс. бел. рублей;
- в бюджет Республики Казахстан – 100 939,5 тыс. бел. рублей;
- в бюджет Кыргызской Республики – 27 575,1 тыс. бел. рублей;
- в бюджет Российской Федерации – 1 234 566,9 тыс. бел. рублей.

Поступления ввозных таможенных пошлин в 2020 году от государств-членов составили 1 264 110,7 тыс. бел. рублей, в том числе:

- от Республики Армения – 13 320,0 тыс. бел. рублей;
- от Республики Казахстан – 70 740,2 тыс. бел. рублей;
- от Кыргызской Республики – 9 255,0 тыс. бел. рублей;
- от Российской Федерации – 1 170 795,5 тыс. бел. рублей.



В Республике Казахстан за 2020 год поступления ввозных таможенных пошлин (с учетом зачетов и возвратов) составили 245 111 495,6 тыс. тенге, которые были распределены:

- в бюджет Республики Армения – 2 990 360,3 тыс. тенге;
- в бюджет Республики Беларусь – 11 912 418,7 тыс. тенге;
- в бюджет Республики Казахстан – 17 047 504,5 тыс. тенге;
- в бюджет Кыргызской Республики – 4 657 118,4 тыс. тенге;
- в бюджет Российской Федерации – 208 504 093,7 тыс. тенге.

Поступления ввозных таможенных пошлин в 2020 году от государств-членов составили 305 364 451,5 тыс. тенге тыс. тенге, в том числе:

- распределенные Республикой Армения – 3 211 793,4 тыс. тенге;
- распределенные Республикой Беларусь – 17 049 627,8 тыс. тенге;
- распределенные Кыргызской Республикой – 2 256 043,9 тыс. тенге;
- распределенные Российской Федерацией – 282 846 986,4 тыс. тенге.



В Кыргызской Республике за 2020 год поступления ввозных таможенных пошлин (с учетом зачетов и возвратов) составили 6 010 116,0 тыс. сомов, которые были распределены:

- в бюджет Республики Армения – 73 323,4 тыс. сомов;
- в бюджет Республики Беларусь – 292 091,6 тыс. сомов;
- в бюджет Республики Казахстан – 418 003,6 тыс. сомов;
- в бюджет Кыргызской Республики – 114 192,2 тыс. сомов;
- в бюджет Российской Федерации – 5 112 505,2 тыс. сомов.

Поступления ввозных таможенных пошлин в 2020 году от государств-членов составили 16 464 617,7 тыс. сомов, в том числе:

- от Республики Армения – 164 353,3 тыс. сомов;
- от Республики Беларусь – 873 610,9 тыс. сомов;
- от Республики Казахстан – 922 068,8 тыс. сомов;
- от Российской Федерации – 14 504 584,7 тыс. сомов.



В Российской Федерации за 2020 год поступления ввозных таможенных пошлин (с учетом зачетов и возвратов) составили 713 181 048,6 тыс. росс. рублей, которые были распределены:

- в бюджет Республики Армения – 8 700 808,8 тыс. росс. рублей;
- в бюджет Республики Беларусь – 34 660 599,0 тыс. росс. рублей;
- в бюджет Республики Казахстан – 49 601 741,9 тыс. росс. рублей;
- в бюджет Кыргызской Республики – 13 550 439,9 тыс. росс. рублей;
- в бюджет Российской Федерации – 606 667 459,0 тыс. росс. рублей.

Поступления ввозных таможенных пошлин в 2020 году от государств-членов составили 84 770 013, 5 тыс. росс. рублей, в том числе:

- от Республики Армения – 6 871 617,1 тыс. росс. рублей;
- от Республики Беларусь – 36 576 161,4 тыс. росс. рублей;
- от Республики Казахстан – 36 540 372,4 тыс. росс. рублей;
- от Кыргызской Республики – 4 781 862,6 тыс. росс. рублей.

7.2. Организация уполномоченными органами государств-членов порядка проведения зачетов платежей в отношении ввозных таможенных пошлин, поступивших на единый счет уполномоченного органа (пункт 3 Протокола)

В соответствии с пунктом 3 Протокола в счет уплаты ввозных таможенных пошлин могут быть зачтены налоги и сборы, а также иные платежи (за исключением специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин), подлежащие уплате в соответствии с законодательством государства-члена, поступившие на единый счет уполномоченного органа. При этом ввозные таможенные пошлины не могут быть зачтены в счет уплаты иных платежей, кроме зачета в счет погашения задолженности плательщиков по уплате таможенных платежей, специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, а также пеней (процентов).

В соответствии с Положением о зачислении и распределении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных пошлин (приложение к приложению № 8 к Договору о ЕАЭС) в счет погашения задолженности плательщиков по уплате ввозных таможенных пошлин могут быть зачтены специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины.



В Республике Армения за 2020 год общая сумма зачетов платежей в счет уплаты ввозных таможенных пошлин составила 162,7 тыс. драмов. Зачеты с ввозных таможенных пошлин не производились.

По результатам проверки копий документов, послуживших основанием для проведения зачетов сумм ввозных таможенных пошлин, нарушений не установлено.



В Республике Беларусь за 2020 год общая сумма зачетов платежей в счет уплаты ввозных таможенных пошлин составила 31 409,5 тыс. бел. рублей, с ввозных таможенных пошлин – 184,1 тыс. бел. рублей.

По результатам проверки копий документов, послуживших основанием для проведения зачетов сумм ввозных таможенных пошлин, нарушений не установлено.



В Республике Казахстан за 2020 год общая сумма зачетов платежей в счет уплаты ввозных таможенных пошлин составила 203 415,1 тыс. тенге, с ввозных таможенных пошлин – 95 826,2 тыс. тенге.

По результатам проверки копий документов, послуживших основанием для проведения зачетов сумм ввозных таможенных пошлин, нарушений не установлено.



В Кыргызской Республике за 2020 год общая сумма зачетов платежей в счет уплаты ввозных таможенных пошлин составила 754,1 тыс. сомов, с ввозных таможенных пошлин – 14 223,4 тыс. сомов.

По результатам проверки копий документов, послуживших основанием для проведения зачетов ввозных таможенных пошлин, нарушений не установлено.



В Российской Федерации за 2020 год общая сумма зачетов платежей в счет уплаты ввозных таможенных пошлин составила 2 502 150,1 тыс. рос. рублей, с ввозных таможенных пошлин – 126 320,4 тыс. рос. рублей.

По результатам проверки копий документов, послуживших основанием для проведения зачетов ввозных таможенных пошлин, нарушений не установлено.

7.3. Организация уполномоченными органами каждого из государств-членов обособленного учета поступлений; обособленное отражение этих поступлений в отчете об исполнении бюджета каждого из государств-членов (пункт 5 Протокола)

В 2020 году уполномоченными органами государств-членов соблюдались нормы пункта 5 Протокола в части организации и обособленного учета и отражения в отчетности об исполнении бюджета каждого из государств-членов сумм поступлений (возвратов, зачетов в счет погашения задолженности) ввозных таможенных пошлин на едином счете уполномоченного органа; сумм, распределенных ввозных таможенных пошлин, перечисленных на счета в иностранной валюте других государств-членов; сумм, зачисленных в бюджет государства-члена доходов от распределения этим государством-членом ввозных таможенных пошлин; сумм ввозных таможенных пошлин, поступивших в бюджет государства-члена от других государств-членов.

7.4. Отражение в отчете об исполнении бюджета сумм ввозных таможенных пошлин, поступивших на единый счет уполномоченного органа государства-члена за последний рабочий день календарного года. Соблюдение сроков перечисления сумм распределенных ввозных таможенных пошлин за последний рабочий день календарного года. Отражение этих сумм, а также доходов от распределения ввозных таможенных пошлин, поступивших в бюджет государства-члена от уполномоченных органов других государств-членов за последний рабочий день календарного года, в отчете об исполнении бюджета (пункт 6 Протокола)

Согласно пункту 6 Протокола суммы ввозных таможенных пошлин, поступившие на единый счет уполномоченного органа государства-члена за последний рабочий день календарного года, отражаются в отчете об исполнении бюджета данного государства-члена за отчетный год.

Суммы распределенных ввозных таможенных пошлин за последний рабочий день календарного года государства-члена перечислены не позднее второго рабочего дня текущего года государства-члена в бюджет своего государства и на счета в иностранной валюте других государств-членов, а также отражены в отчете об исполнении бюджета за 2020 год.

Доходы от распределения ввозных таможенных пошлин, поступившие в бюджет государства-члена от уполномоченных органов других государств-членов за последний рабочий день календарного года других государств-членов, подлежат отражению в отчете об исполнении бюджета за 2021 год.

7.5. Организация учета и обоснованность зачисления сумм ввозных таможенных пошлин, не подлежащих распределению между бюджетами государств-членов

Протокол разработан в соответствии со статьей 26 Договора о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор о ЕАЭС) и определяет порядок зачисления и распределения между государствами-членами сумм ввозных таможенных пошлин, обязанность по уплате которых в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, возникла с 1 сентября 2010 года.

Уполномоченными органами суммы ввозных таможенных пошлин, не подлежащих распределению между бюджетами государств-членов (далее – нераспределяемые ввозные таможенные пошлины), учитывались по отдельным кодам бюджетной классификации (далее – КБК).



В Республике Армения в 2020 году сумма поступлений в республиканский бюджет нераспределяемых ввозных таможенных пошлин составила 1,0 тыс. драмов.

По результатам проверки копий документов, послуживших основанием для нераспределения ввозных таможенных пошлин между бюджетами государств-членов, нарушений не установлено.



В Республике Беларусь в 2020 году сумма поступлений в республиканский бюджет нераспределяемых ввозных таможенных пошлин составила 58,2 тыс. бел. рублей и по сравнению с 2019 годом сократилась в 2,8 раза.

По результатам проверки копий документов, послуживших основанием для нераспределения ввозных таможенных пошлин между бюджетами государств-членов, нарушений не установлено.



В Республике Казахстан за 2020 год сумма поступлений ввозных таможенных пошлин в республиканский бюджет на нераспределяемый КБК «Таможенные пошлины на ввозимые товары и (или) ввозные таможенные пошлины, обязанность по уплате которых возникла до вступления в силу Соглашения об установлении и применении в таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) составила 35 009,6 тыс. тенге, при этом сумма возвратов с данного КБК – 53 199 тыс.

тенге. Таким образом, оборот по нераспределяемому КБК за 2020 год составил минус 17 551,5 тыс. тенге.

В ходе проверки представленных Комитетом государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан документов по таможенному оформлению товаров, перемещенных через таможенную границу Союза, установлены случаи зачисления на нераспределяемый КБК ввозных таможенных пошлин (пеней), по товарам, ввезенным после 1 сентября 2010 года.

Так, ТОО «Т» в 2020 году уплачена ввозная таможенная пошлина в сумме 375,5 тыс. тенге на нераспределяемый КБК. В ходе настоящего совместного контрольного мероприятия внесены корректировки в декларацию, ввозные таможенные пошлины зачислены на КБК «Ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе» и распределены в бюджеты сторон.

Также на нераспределяемый КБК ТОО «В» зачислена пеня в сумме 31 618 тыс. тенге по акту камеральной таможенной проверки от 19 июня 2018 года за неуплату ввозных таможенных пошлин по товарам, ввезенным в 2013–2015 годах.

Данная сумма пени не распределена и не перечислена в бюджеты государств – членов ЕАЭС, что является несоблюдением установленного Протоколом порядка зачисления и распределения между государствами-членами сумм ввозных таможенных пошлин, обязанность по уплате которых в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, возникла с 1 сентября 2010 года.



В Кыргызской Республике приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 9 декабря 2019 г. КБК «Ввозные таможенные пошлины, подлежащие уплате до присоединения Кыргызской Республики к ЕАЭС» исключен из Бюджетной классификации. В этой связи поступления ввозных таможенных пошлин в 2020 году на нераспределяемый КБК отсутствовали.



В Российской Федерации в 2020 году сумма поступлений в федеральный бюджет нераспределяемых ввозных таможенных пошлин составила 7 867,7 тыс. росс. рублей (с учетом возвратов и зачетов) и уменьшилась по сравнению с 2019 годом на 100 211,6 тыс. росс. рублей.

По результатам проверки копий документов, послуживших основанием для нераспределения ввозных таможенных пошлин между бюджетами государств-членов, нарушений не установлено.

7.6. Организация возврата плательщику сумм излишне уплаченных (излишне взысканных) ввозных таможенных пошлин (пункты 3, 7 – 9 Протокола)

Возврат излишне уплаченных (излишне взысканных) ввозных таможенных пошлин осуществлялся уполномоченными органами государств-членов в соответствии с положениями Протокола в порядке, определенном национальными нормативными документами.



В Республике Армения общая сумма возвратов ввозных таможенных пошлин со специального счета за 2020 год составила 967 249,3 тыс. драмов и увеличилась по сравнению с 2019 годом на 914 513,6 тыс. драмов, или в 18,3 раза.

По результатам проверки копий документов, послуживших основанием для осуществления возвратов, нарушений не установлено.



В Республике Беларусь общая сумма возвратов ввозных таможенных пошлин с КБК «Ввозные таможенные пошлины, уплаченные на территории Республики Беларусь в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе» за 2020 год составила 9 826,2 тыс. бел. рублей и по сравнению с 2019 годом увеличилась на 383,3 тыс. бел. рублей, или на 4,1 %.

По результатам проверки копий документов, послуживших основанием для проведения возвратов ввозных таможенных пошлин, нарушений не установлено.



В Республике Казахстан общая сумма возвратов ввозных таможенных пошлин с КБК «Ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе» за 2020 год составила 1 192 803,1 тыс. тенге, которая по сравнению с 2019 годом увеличилась на 310 283,1 тыс. тенге, или на 35,2 %.

По результатам проверки копий документов, послуживших основанием для проведения возвратов ввозных таможенных пошлин, нарушений не установлено.



В Кыргызской Республике в 2020 году общая сумма возвратов ввозных таможенных пошлин с КБК «Ввозные таможенные пошлины, уплаченные по ставкам ЕТТ и зачисленные в соответствии с Договором о присоединении к ЕАЭС» составила 14 223,4 тыс. сомов и увеличилась по сравнению с 2019 годом на 9 316,5 тыс. сомов, или на 65,5 %.

По результатам проверки копий документов, послуживших основанием для проведения возвратов ввозных таможенных пошлин, нарушений не установлено.



В Российской Федерации общая сумма возвратов ввозных таможенных пошлин с КБК «Ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные в соответствии с приложением № 5 к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 г.» составила 2 867 968,6 тыс. росс. рублей и уменьшилась по сравнению с 2019 годом на 1 216 339,9 тыс. росс. рублей, или на 30 %.

По результатам проверки копий документов, послуживших основанием для осуществления возвратов, нарушений не установлено.

7.7. Организация расчета сумм ввозных таможенных пошлин, подлежащих распределению и перечислению с единого счета уполномоченного органа государства-члена в бюджет этого государства-члена, а также на счета в иностранной валюте других государств-членов. Соблюдение нормативов всеми уполномоченными органами государств-членов распределения сумм ввозных таможенных пошлин, установленных Протоколом (пункты 11 – 12 Протокола)

Расчет сумм ввозных таможенных пошлин, подлежащих перечислению в бюджеты государств-членов, и их распределение по установленным нормативам уполномоченными органами государств-членов осуществлялись посредством автоматизированных информационных систем.

Протоколом о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также об изменении и прекращении действия отдельных международных договоров, подписанным 1 октября 2019 года¹ (далее – Протокол от 01.10.2019), установлены нормативы распределения сумм ввозных таможенных пошлин между бюджетами государства – членов ЕАЭС в следующих размерах:

- Республика Армения – 1,220 процента;
- Республика Беларусь – 4,860 процента;
- Республика Казахстан – 6,955 процента;
- Кыргызская Республика – 1,900 процента;
- Российская Федерация – 85,065 процента.

В соответствии со статьей 3 Протокола от 01.10.2019 он временно применяется государствами-членами с 1 января 2020 г., а для государства-члена, законодательство которого не предусматривает возможность временного применения международных договоров, данный Протокол применяется с даты выполнения таким государством-членом внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу, но не ранее 1 января 2020 г.

В этой связи Комитет казначейства Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Казначейство РК) письмом от 30 декабря 2019 г. информировал, что с 1 января 2020 года до ратификации вышеуказанного Протокола в Республике Казахстан будут применяться нормативы распределения сумм ввозных таможенных, установленные пунктом 1 Приложения № 2 к Договору о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., подписанного 10 октября 2014 года, в следующих размерах:

- Республика Армения – 1,13 процента;
- Республика Беларусь – 4,65 процента;
- Республика Казахстан – 7,25 процента;
- Российская Федерация – 86,97 процента.

1. Временно применяется и распространяется на отношения, возникшие с 1 января 2020 года.

В Республике Казахстан Протокол от 01.10.2019 ратифицирован Законом Республики Казахстан от 26 октября 2020 г. Казначейством РК 9 ноября 2020 года осуществлен «перерасчет» с 1 января по 6 ноября 2020 года сумм ввозных таможенных пошлин между бюджетами государств – членов ЕАЭС по нормативам, предусмотренным Протоколом от 01.10.2019.

Остальными странами с 1 января 2020 года применялись нормативы, установленные Протоколом от 01.10.2019.

При проверке соблюдения в 2020 году уполномоченными органами нормативов распределения ввозных таможенных пошлин нарушений не установлено.

7.8. Соблюдение уполномоченными органами государств-членов сроков распределения сумм ввозных таможенных пошлин между государствами-членами (пункт 10 Протокола) и их перечисления государствам-членам (пункты 11, 13 Протокола). Своевременность направления расчетного (платежного) документа (инструкции) на перечисление сумм ввозных таможенных пошлин государствам-членам (пункт 13 Протокола)

Распределение сумм ввозных таможенных пошлин в 2020 году уполномоченными органами Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики и Российской Федерации осуществлялось в соответствии с Протоколом на следующий рабочий день государства-члена после отчетного дня, в который на единый счет уполномоченного органа зачислялись суммы ввозных таможенных пошлин.

Распределение сумм ввозных таможенных пошлин в 2020 году уполномоченным органом Республики Казахстан между государствами-членами осуществлялось в соответствии с Протоколом в отчетный день зачисления сумм ввозных таможенных пошлин на единый счет уполномоченного органа.

Перечисление сумм ввозных таможенных пошлин государствам-членам осуществлялось уполномоченными органами государств-членов на счета в иностранной валюте других государств-членов на следующий рабочий день государства-члена за днем зачисления на единый счет уполномоченного органа в соответствии с Протоколом.

Нарушений сроков направления уполномоченным органом в национальный (центральный) банк расчетных (платежных) документов (инструкций) на перечисление сумм ввозных таможенных пошлин государствам-членам (ежедневно не позднее 14 часов по местному времени) не установлено.

7.9. Своевременность перечисления в доход бюджета государства-члена сумм ввозных таможенных пошлин, поступивших от уполномоченных органов государств-членов на счета в иностранной валюте (раздел III Протокола)

Национальный (центральный) банк одного (первого) государства-члена обязан продать национальному (центральному) банку другого (второго) государства-члена денежные средства в долларах США за сумму национальной валюты первого государства-члена, равную сумме национальной валюты первого государства-члена, перечисленной в соответствии с настоящим Протоколом на счет в иностранной валюте уполномоченного органа второго государства-члена.

Продаваемая сумма долларов США определяется по официальному курсу национальной валюты первого государства-члена к доллару США, установленному национальным (центральным) банком первого государства-члена на рабочий день, следующий за датой перечисления денежных средств в национальной валюте первого государства-члена на счет в иностранной валюте второго государства-члена.

Обязанность продажи денежных средств в долларах США должна быть исполнена национальным (центральным) банком первого государства-члена не позднее следующего рабочего дня после даты перечисления эквивалентной суммы национальной валюты первого государства-члена на счет в иностранной валюте второго государства-члена.

По результатам выборочной проверки договоров текущих счетов, заключенных национальными (центральными) банками и уполномоченными органами государств-членов, первичных банковских и казначейских документов, несвоевременности перечисления в бюджеты государств-членов сумм ввозных таможенных пошлин, поступивших от уполномоченных органов государств-членов на счета в иностранной валюте, в 2020 году не установлено.

7.10. Соблюдение всеми уполномоченными органами порядка и сроков, установленных разделом IV Протокола, при осуществлении обмена информацией между уполномоченными органами государств-членов по согласованным и утвержденным формам. Анализ динамики сумм поступлений ввозных таможенных пошлин, распределенных ввозных таможенных пошлин и доходов от распределения ввозных таможенных пошлин, поступивших от уполномоченных органов других государств-членов

В соответствии с пунктом 40 Протокола уполномоченный орган государства-члена ежедневно, не позднее 16 часов по местному времени (для Республики Армения – время г. Еревана, для Республики Беларусь – время г. Минска, для Республики Казахстан – время г. Нур-Султана, для Кыргызской Республики – время г. Бишкека, для Российской Федерации – время г. Москвы) текущего дня, направляет

уполномоченным органам других государств-членов информацию о зачислении и распределении ввозных таможенных пошлин (далее – Отчет о зачислении и распределении ввозных таможенных пошлин) за отчетный день.

Проверкой установлено, что Отчет о зачислении и распределении ввозных таможенных пошлин уполномоченными органами направлялся в электронном виде по электронным каналам связи в виде графических электронных копий документов по форме, утвержденной решением Коллегии ЕЭК от 2 декабря 2014 г. № 222.

Проверкой выявлены 4 случая несвоевременного направления Центральным казначеством Министерства финансов Кыргызской Республики (далее – Казначейство КР) в Главное государственное казначейство Министерства финансов Республики Беларусь (после 16 часов по местному времени от 6 до 10 минут) Отчета о зачислении и распределении ввозных таможенных пошлин за 11 февраля, 14 сентября, 7 октября и 8 октября 2020 года.

Согласно абзацу второму пункта 11 Протокола общая сумма ввозных таможенных пошлин, подлежащая распределению между государствами-членами, определяется путем вычитания из сумм ввозных таможенных пошлин, поступивших (исполненных уполномоченным органом зачетом) в отчетном дне с учетом не принятых национальным (центральным) банком к исполнению расчетных (платежных) документов (инструкций) на перечисление сумм возврата ввозных таможенных пошлин в отчетном дне, сумм ввозных таможенных пошлин, подлежащих возврату и зачету в счет погашения задолженности в текущем дне.

В отчетах о зачислении и распределении ввозных таможенных пошлин (за 20 апреля, 7 мая, 13 мая, 21 мая, 30 сентября, 25 ноября 2020 года и др.) Казначейством КР за 2020 год, направленных в адрес Министерства финансов Республики Беларусь, допущены неточности и описки. По результатам проверки допущенные неточности не повлияли на суммы, подлежащие распределению между бюджетами стран.

Объемы поступлений и распределения ввозных таможенных пошлин в бюджеты государств-членов в 2020 году приведены в таблице 1.

Таблица 1. Объемы поступлений и распределения
ввозных таможенных пошлин в бюджеты государств-членов

млн долл. США

Республика Армения		Республика Беларусь		Республика Казахстан		Кыргызская Республика		Российская Федерация	
всего поступило на единый счет	112,20	всего поступило на единый счет	595,05	всего поступило на единый счет	593,56	всего поступило на единый счет	77,70	всего поступило на единый счет	9 861,05
распределено в свой бюджет	1,37	распределено в свой бюджет	28,92	распределено в свой бюджет	41,28	распределено в свой бюджет	1,48	распределено в свой бюджет	8 388,31
государствам-членам ЕАЭС, в том числе:	110,83	государствам-членам ЕАЭС, в том числе:	566,13	государствам-членам ЕАЭС, в том числе:	552,28	государствам-членам ЕАЭС, в том числе:	76,23	государствам-членам ЕАЭС, в том числе:	1 472,75
в Республику Беларусь	5,45	в Республику Армения	7,26	в Республику Армения	7,24	в Республику Армения	0,95	в Республику Армения	120,30
в Республику Казахстан	7,80	в Республику Казахстан	41,39	в Республику Беларусь	28,85	в Республику Беларусь	3,78	в Республику Беларусь	479,25
в Кыргызскую Республику	2,13	в Кыргызскую Республику	11,31	в Кыргызскую Республику	11,28	в Республику Казахстан	5,40	в Республику Казахстан	685,84
в Российскую Федерацию	95,45	в Российскую Федерацию	506,18	в Российскую Федерацию	504,91	в Российскую Федерацию	66,10	в Кыргызскую Республику	187,36
поступило от государств-членов ЕАЭС, всего	135,27	поступило от государств-членов ЕАЭС, всего	518,29	поступило от государств-членов ЕАЭС, всего	739,47	поступило от государств-членов ЕАЭС, всего	212,87	поступило от государств-членов ЕАЭС, всего	1 172,10
в том числе:		в том числе:		в том числе:		в том числе:		в том числе:	
из Республики Беларусь	7,24	из Республики Армения	5,46	из Республики Армения	7,78	из Республики Армения	2,12	из Республики Армения	95,01
из Республики Казахстан	7,23	из Республики Казахстан	29,00	из Республики Беларусь	41,29	из Республики Беларусь	11,29	из Республики Беларусь	505,73
из Кыргызской Республики	0,96	из Кыргызской Республики	3,79	из Кыргызской Республики	5,46	из Республики Казахстан	11,92	из Республики Казахстан	505,24
из Российской Федерации	119,84	из Российской Федерации	480,03	из Российской Федерации	684,94	из Российской Федерации	187,53	из Кыргызской Республики	66,12
всего поступило в бюджет Республики Армения	136,64	всего поступило в бюджет Республики Беларусь	547,21	всего поступило в бюджет Республики Казахстан	780,75	всего поступило в бюджет Кыргызской Республики	214,35	всего поступило в бюджет Российской Федерации	9 560,41
сальдо расчетов	24,44	сальдо расчетов	-47,84	сальдо расчетов	187,19	сальдо расчетов	136,64	сальдо расчетов	-300,65

Справочно:

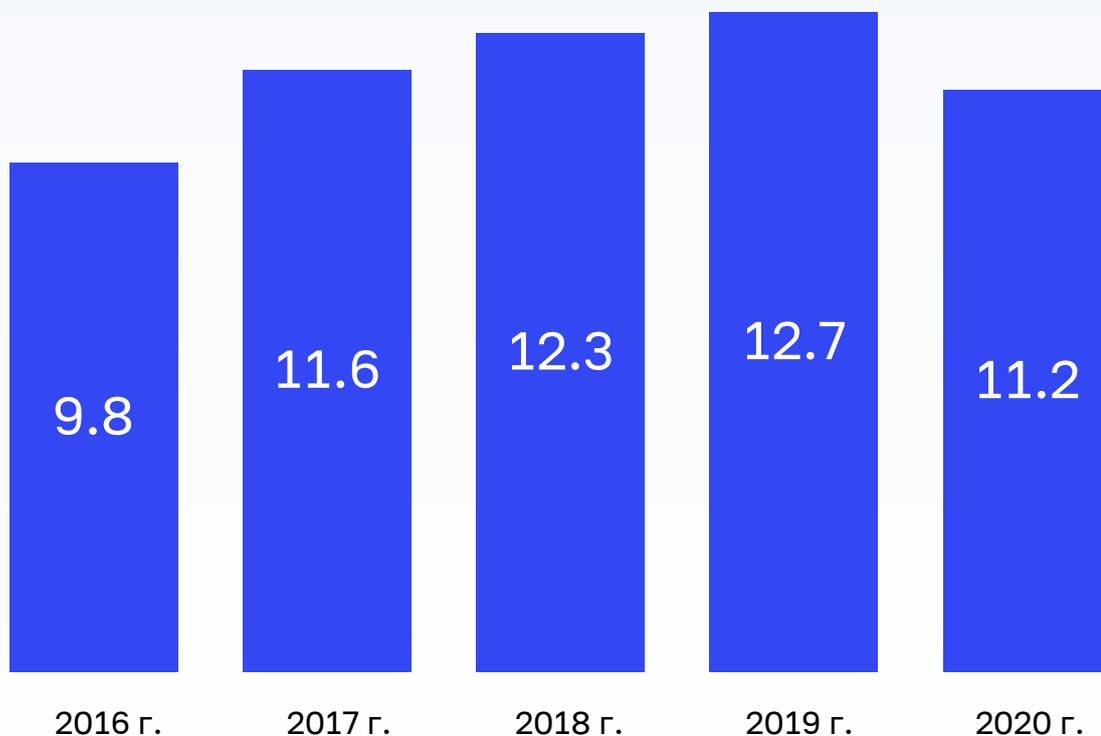
За 2020 год официальный среднегодовой курс драма к доллару США – 489,01 драмов за 1 доллар США, официальный среднегодовой курс белорусского рубля к доллару США составил 2,4390 бел. рублей, официальный среднегодовой курс тенге к доллару США – 412,95 тенге, официальный среднегодовой курс сома к доллару США – 77,3461 сома, официальный среднегодовой курс российского рубля к доллару США – 72,3230 росс. рубля.

Общая сумма ввозных таможенных пошлин, поступившая в бюджеты сторон, за 2020 год составила 11,2 млрд долларов США, уменьшившись по сравнению с предыдущим годом на 1,5 млрд долларов США, или на 11,8%.

Динамика поступлений ввозных таможенных пошлин в бюджеты сторон за 5 лет представлена на следующей гистограмме:

Поступления ввозных таможенных пошлин в бюджеты государств – членов ЕАЭС за 2016–2020 годы, всего

млрд. долл. США



Анализ данных показал снижение поступлений ввозных таможенных пошлин в 2020 году по сравнению с предыдущим периодом.



Анализ динамики поступления и распределения ввозных таможенных пошлин в Республике Армения приведен в таблице 2.

Таблица 2. Анализ динамики поступления и распределения ввозных таможенных пошлин в Республике Армения

Республика Армения	2019 год, тыс. драмов	2020 год, тыс. драмов	Отклонение, тыс. драмов, (гр. 3 – гр. 2)	Темп роста, % (гр. 3 / гр. 2 * 100)
1	2	3	4	5
Ввозные таможенные пошлины, уплаченные на территории Республики Армения, из них распределено:				
Республике Армения	62 829 141,4	54 868 386,7	-7 960 754,7	87,3
Республике Беларусь	766 515,5	669 394,3	-97 121,2	87,3
Республике Казахстан	2 865 008,9	2 666 603,6	-198 405,3	87,3
Республике Казахстан	4 432 595,9	3 816 096,3	-616 499,6	87,3
Кыргызской Республике	1 193 753,7	1 042 499,4	-151 254,3	87,3
Российской Федерации	53 571 267,4	46 673 793,1	-6 897 474,3	87,3
Перечислено в бюджеты государств – членов ЕАЭС				
Республике Беларусь	62 062 625,9	54 198 992,4	-7 863 633,5	87,3
Поступило в бюджет Республики Армения от государств – членов ЕАЭС, в том числе				
Республики Беларусь	73 658 635,0	66 150 221,2	-7 508 413,8	89,8
Республики Казахстан	3 945 548,3	3 541 369,8	-404 178,5	89,8
Республики Казахстан	3 953 268,0	3 534 676,6	-418 591,4	89,4
Кыргызской Республики	950 978,3	469 918,6	-481 059,7	49,4
Российской Федерации	64 808 840,4	58 604 256,2	-6 204 584,2	90,4
Всего поступило доходов в бюджет Республики Армения				
Республики Беларусь	74 425 150,5	66 819 615,5	-7 605 535,0	89,8
Сальдо расчетов с государствами – членами ЕАЭС				
Республики Беларусь	11 596 009,1	11 951 228,8	x	x
Республики Беларусь	1 080 539,4	874 766,2	x	x
Республики Казахстан	-479 327,9	-281 419,7	x	x
Кыргызской Республики	-242 775,4	-572 580,8	x	x
Российской Федерации	11 237 573,0	11 930 463,1	x	x

Поступления ввозных таможенных пошлин от государств-членов в бюджет Республики Армения за 2020 год составили 66 150 221,2 тыс. драмов, или на 7 508 413,8 тыс. драмов меньше, чем в 2019 году.

Сальдо взаиморасчетов между Республикой Армения и государствами-членами сложилось положительным в сумме 11 951 228,8 тыс. драмов (в 2019 году – 11 596 009,1 тыс. драмов).



Анализ динамики поступления и распределения ввозных таможенных пошлин в Республике Беларусь приведен в таблице 3.

Таблица 3. Анализ динамики поступления и распределения ввозных таможенных пошлин в Республике Беларусь

Республика Беларусь	2019 год тыс. бел. рублей	2020 год тыс. бел. рублей	Отклонение тыс. бел. рублей, (гр. 3 - гр. 2)	Темп роста, % (гр. 3 / гр. 2 * 100)
1	2	3	4	5
Ввозные таможенные пошлины, подлежащие распределению в Республике Беларусь, из них распределено:	1 407 472,3	1 451 321,8	43 849,5	103,1
Республике Армения	17 171,1	17 706,1	535,0	103,1
Республике Беларусь	64 180,7	70 534,2	6 353,5	109,9
Республике Казахстан	99 297,2	100 939,5	1 642,3	101,7
Кыргызской Республике	26 742,0	27 575,1	833,1	103,1
Российской Федерации	1 200 081,3	1 234 566,9	34 485,6	102,9
Перечислено в бюджеты государств-членов ЕАЭС	1 343 291,6	1 380 787,6	37 496,0	102,8
Поступило в бюджет Республики Беларусь от государств-членов ЕАЭС, в том числе	1 150 418,5	1 264 110,7	113 692,2	109,9
из Республики Армения	12 461,1	13 320,0	858,9	106,9
из Российской Федерации	1 057 886,9	1 170 795,5	112 908,6	110,7
из Республики Казахстан	64 506,7	70 740,2	6 233,5	109,7
из Кыргызской Республики	15 563,8	9 255,0	-6 308,8	59,5
Всего поступило доходов в бюджет Республики Беларусь	1 214 599,2	1 334 644,9	120 045,7	109,9
Сальдо расчетов с государствами-членами ЕАЭС, в том числе	-192 873,1	-116 676,9	x	x
с Республикой Армения	-4 710,0	-4 386,1	x	x
с Республикой Казахстан	-34 790,5	-30 199,3	x	x
с Российской Федерации	-142 194,4	-63 771,4	x	x
с Кыргызской Республикой	-11 178,2	-18 320,1	x	x

Поступления ввозных таможенных пошлин от государств-членов в бюджет Республики Беларусь за 2020 год составили 1 264 110,7 тыс. бел. рублей, или на 113 692,2 тыс. бел. рублей больше, чем в 2019 году.

Сальдо взаиморасчетов между Республикой Беларусь и государствами-членами сложилось отрицательным в сумме 116 676,9 тыс. бел. рублей (в 2019 году – «минус» 192 873,1 тыс. бел. рублей).



Анализ динамики поступления и распределения ввозных таможенных пошлин в Республике Казахстан приведен в таблице 4.

Таблица 4. Анализ динамики поступления и распределения ввозных таможенных пошлин в Республике Казахстан

Республика Казахстан	2019 год, тыс. тенге	2020 год, тыс. тенге	Отклонение, тыс. тенге (гр. 3 – гр. 2)	Темп роста, % (гр. 3 / гр. 2 * 100)
1	2	3	4	5
Ввозные таможенные пошлины, подлежащие распределению в Республике Казахстан, из них распределено:	259 925 212,2	245 111 495,6	-14 813 716,6	94,3
Республике Армения	3 171 087,6	2 990 360,3	-180 727,3	94,3
Республике Беларусь	11 852 589,7	11 912 418,7	59 829,0	100,5
Республике Казахстан	18 337 723,7	17 047 504,5	-1 290 219,2	93,0
Кыргызской Республике	4 938 579,0	4 657 118,4	-281 460,6	94,3
Российской Федерации	221 625 232,2	208 504 093,7	-13 121 138,5	94,1
Перечислено в бюджеты государств-членов ЕАЭС	241 587 488,5	228 063 991,1	-13 523 497,4	94,4
Поступило в бюджет Республики Казахстан от государств-членов ЕАЭС, в том числе:	326 281 076,7	305 364 451,5	-20 916 625,2	93,6
из Республики Армения	3 521 357,1	3 211 793,4	-309 563,7	91,2
из Республики Беларусь	18 258 581,4	17 049 627,8	-1 208 953,6	93,4
из Кыргызской Республики	4 387 105,0	2 256 043,9	-2 131 061,1	51,4
из Российской Федерации	300 114 033,2	282 846 986,4	-17 267 046,8	94,2
Всего поступило доходов в бюджет Республики Казахстан	344 618 800,4	322 411 956,0	-22 206 844,4	93,6
Сальдо расчетов с государствами-членами ЕАЭС, в том числе:	84 693 588,2	77 300 460,4	x	x
с Республикой Армения	350 269,5	221 433,1	x	x
с Республикой Беларусь	6 405 991,7	5 137 209,1	x	x
с Кыргызской Республикой	-551 474,0	-2 401 074,5	x	x
с Российской Федерацией	78 488 801,0	74 342 892,7	x	x

Поступления ввозных таможенных пошлин от государств-членов в бюджет Республики Казахстан за 2020 год составили 305 364 451,5 тыс. тенге, или на 20 916 625,2 тыс. тенге меньше, чем в 2019 году.

Сальдо взаиморасчетов между Республикой Казахстан и государствами-членами сложилось положительным в сумме 77 300 460,4 тыс. тенге (в 2019 году – 84 693 588,2 тыс. тенге).



Анализ динамики поступления и распределения ввозных таможенных пошлин в Кыргызской Республике приведен в таблице 5.

Таблица 5. Анализ динамики поступления и распределения ввозных таможенных пошлин в Кыргызской Республике

Кыргызская Республика	2019 год, тыс. сомов	2020 год, тыс. сомов	Отклонение, тыс. сомов (гр. 3 – гр. 2)	Темп роста, % (гр. 3 / гр. 2 * 100)
1	2	3	4	5
Ввозные таможенные пошлины, уплаченные на территории Кыргызской Республики, из них распределено:	11 257 721,0	6 010 116,1	-5 247 604,9	53,4
Республике Армения	137 344,2	73 323,4	-64 020,8	53,4
Республике Беларусь	513 352,1	292 091,6	-221 260,5	56,9
Республике Казахстан	794 232,2	418 003,6	-376 228,6	52,6
Кыргызской Республике	213 896,7	114 192,2	-99 704,5	53,4
Российской Федерации	9 598 895,8	5 112 505,2	-4 486 390,6	53,3
Перечислено в бюджеты государств-членов	11 043 824,3	5 895 923,9	-5 147 900,4	53,4
Поступило в бюджет Кыргызской Республики от государств-членов, в том числе:	16 678 787,50	16 464 617,7	-214 169,8	98,7
от Республики Армения	172 109,20	164 353,3	-7 755,9	95,5
от Республики Беларусь	883 648,40	873 610,9	-10 037,5	98,9
от Республики Казахстан	889 867,50	922 068,8	32 201,3	103,6
от Российской Федерации	14 733 162,4	14 504 584,7	-228 577,7	98,4
Всего поступило доходов в бюджет Кыргызской Республики	16 892 684,2	16 578 809,9	-313 874,3	98,1
Сальдо расчетов с государствами-членами, в том числе	5 634 963,2	10 568 693,8	x	x
с Республикой Армения	34 765,0	91 029,0	x	x
с Республикой Беларусь	370 296,3	581 519,3	x	x
с Республикой Казахстан	95 635,3	504 065,2	x	x
с Российской Федерацией	5 134 266,6	9 392 079,5	x	x

Поступления ввозных таможенных пошлин от государств-членов в бюджет Кыргызской Республике за 2020 год составили 16 464 617,7 тыс. сомов, или на 214 169,8 тыс. сомов меньше, чем в 2019 году.

Сальдо взаиморасчетов между Кыргызской Республикой и государствами-членами сложилось положительным в сумме 10 568 693,8 тыс. сомов (в 2019 году – 5 634 963,2 тыс. сомов).



Анализ динамики поступления и распределения ввозных таможенных пошлин в Российской Федерации приведен в таблице 6.

Таблица 6. Анализ динамики поступления и распределения ввозных таможенных пошлин в Российской Федерации

Российская Федерация	2019 год, тыс. росс. рублей	2020 год, тыс. росс. рублей	Отклонение, тыс. росс. рублей (гр. 3 - гр. 2)	Темп роста, % (гр. 3 / гр. 2 * 100)
1	2	3	4	5
Ввозные таможенные пошлины, подлежащие распределению в Российской Федерации, из них распределено:				
Республике Армения	8 746 059,7	8 700 808,8	-45 251,0	99,5
Республике Беларусь	32 690 190,5	34 660 599,0	1 970 408,5	106
Республике Казахстан	50 576 599,6	49 601 741,9	-974 857,6	98,1
Кыргызской Республике	13 620 912,7	13 550 439,9	-70 472,8	99,5
Российской Федерации	611 256 379,9	606 667 459,0	-4 588 920,9	99,2
Перечислено в бюджеты государств-членов	105 633 762,5	106 513 589,6	879 827,1	100,8
Поступило в бюджет Российской Федерации от государств-членов, в том числе:				
из Республики Армения	7 185 818,3	6 871 617,1	-314 201,2	95,6
из Республики Беларусь	37 104 001,2	36 576 161,4	-527 839,9	98,6
из Республики Казахстан	37 308 030,7	36 540 372,4	-767 658,3	97,9
из Кыргызской Республики	9 003 556,9	4 781 862,6	-4 221 694,3	53,1
Всего поступило доходов в бюджет Российской Федерации	701 857 787,0	691 437 472,4	-10 420 314,6	98,5
Сальдо расчетов с государствами-членами, в том числе	-15 032 355,4	-21 743 576,2	x	x
с Республикой Арменией	-1 560 241,5	-1 829 191,7	x	x
с Республикой Беларусь	4 413 810,7	1 915 562,4	x	x
с Республикой Казахстан	-13 268 568,8	-13 061 369,5	x	x
с Кыргызской Республикой	-4 617 355,8	-8 768 577,3	x	x

Поступления ввозных таможенных пошлин от государств-членов в бюджет Российской Федерации за 2020 год составили 84 770 013,5 тыс. росс. рублей, или на 5 831 393,7 тыс. росс. рублей меньше, чем в 2019 году.

Сальдо взаиморасчетов между Российской Федерацией и государствами-членами сложилось отрицательным в сумме 21 743 576,2 тыс. росс. рублей (в 2019 году – «минус» 15 032 355,4 тыс. росс. рублей).

7.11. Своевременность информирования уполномоченным органом государства-члена уполномоченных органов других государств-членов о нерабочих днях, изменениях реквизитов счета в иностранной валюте, на который подлежат перечислению суммы ввозных таможенных пошлин, а также иных данных, необходимых для реализации Протокола (пункты 16 – 18 Протокола), а также своевременность получения уполномоченным органом такой информации от других уполномоченных органов государств-членов

Проверкой установлено, что в 2020 году уполномоченные органы государств-членов своевременно уведомляли уполномоченные органы других государств-членов о нерабочих днях, установленных в соответствии с национальным законодательством, и об иных данных.

Реквизиты счетов в иностранных валютах, на которые подлежали перечислению суммы ввозных таможенных пошлин, в 2020 году не изменялись.

7.12. Наличие фактов неперечисления или неполного перечисления денежных средств на счета государства-члена в иностранной валюте от другого государства-члена (при отсутствии уведомлений уполномоченных органов об отсутствии сумм ввозных таможенных пошлин, подлежащих распределению, либо направлении информации об отсутствии сумм, подлежащих распределению, в условиях их фактического наличия), приостановления перечислений со своего единого счета на счета государства-члена – должника. Полнота погашения образовавшейся при этом задолженности и процентов за просрочку перечисления (пункты 20 – 28 Протокола)

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в период с 6 по 12 октября 2020 года Казначейством КР было приостановлено распределение и перечисление сумм ввозных таможенных пошлин. Об этом Казначейством КР 6 октября 2020 года в адрес уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС было направлено информационное сообщение со ссылкой на форс-мажорные обстоятельства.

Причинами несвоевременного перечисления явилось приостановление со стороны Национального банка Кыргызской Республики трансграничных операций по системе SWIFT направленного на обеспечение безопасности банковской системы из-за возникших обстоятельств непреодолимой силы, связанных с форс-мажорной ситуацией в Кыргызской Республике в период с 5 по 9 октября 2020 года.

С 13 октября 2020 года распределение и перечисление ввозных таможенных пошлин Кыргызской Республикой возобновлено, о чем Казначейство КР проинформировало уполномоченные органы государств – членов ЕАЭС.

Также 13 октября 2020 года Казначейством КР суммы ввозных таможенных пошлин за период приостановления операций (с 5 по 9 октября 2020 года), а также проценты за просрочку в размере, установленном пунктом 21 Протокола, были распределены в полном объеме и перечислены:

На основании пункта 23 Протокола уполномоченными органами Республики Беларусь и Российской Федерации с 9 октября 2020 года, Республики Армения с 13 октября 2020 года были приостановлены перечисления в бюджет Кыргызской Республики денежных средств от распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, о чем в Евразийскую экономическую комиссию и в уполномоченные органы государств – членов ЕАЭС были направлены соответствующие уведомления.

После получения информационного сообщения Казначейства КР 14 октября 2020 года возобновлено перечисление в бюджет Кыргызской Республики денежных средств от распределения таможенных пошлин, а также осуществлено перечисление в бюджет Кыргызской Республики в полном объеме сумм таможенных пошлин, перечисление которых ранее было приостановлено:

- Республикой Армения – в сумме 4 280,7 тыс. драм;
- Республикой Беларусь – в сумме 379,2 тыс. бел. рублей;
- Российской Федерацией – в сумме 200 002,3 тыс. росс. рублей.

В связи с тем, что уполномоченным органом Республики Казахстан в период с 1 января по 6 ноября 2020 года применялись нормативы распределения сумм ввозных таможенных пошлин, установленные пунктом 1 Приложения № 2 к Договору о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, в данный период уполномоченным органом Республики Казахстан распределение ввозных таможенных пошлин и их перечисления в бюджет Кыргызской Республики не осуществлялось.

7.13. Результаты реализации таможенными органами государств-членов порядка обмена информацией, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин (пункты 45 – 51 Протокола)

Положения Протокола регламентируют порядок обмена информацией, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин, содержат состав сведений, которыми обмениваются таможенные органы государств – членов ЕАЭС, источники, из которых указанная информация формируется (пункты 46 – 47 Протокола), информацию, связанную с уплатой ввозных таможенных пошлин в долларах США и порядок применения курсов валют (пункт 48 Протокола).

Пунктом 49 Протокола предусмотрено, что технологические регламенты обмена информацией, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин, разрабатываются и утверждаются Комиссией.

Общий процесс предусматривает автоматизированный обмен электронными документами (сведениями), связанными с уплатой ввозных таможенных пошлин, между таможенными органами государств-членов, а также их представление таможенными органами в Комиссию с использованием интегрированной информационной системы Союза.

Обмен информацией, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин, между центральными таможенными органами государств-членов, а также представление ее в ЕЭК в 2020 году осуществлялся по электронным каналам связи в виде графических электронных копий документов, содержащих данную информацию (пункт 51 Протокола).

Доработка информационных систем Комиссией и настройка подсистем интегрированной системы для обеспечения информационного обмена указанной информацией в электронном виде проводится в рамках общего процесса «Обеспечение обмена сведениями, связанными с уплатой ввозных таможенных пошлин, а также формирование, ведение и использование базы данных, содержащей такие сведения» (далее – общий процесс), предусмотренного пунктом 51 Перечня общих процессов в рамках ЕАЭС, утвержденного Решением Коллегии ЕЭК от 14 апреля 2015 г. № 29.

Согласно пункту 30 Решения Коллегии ЕЭК от 19 декабря 2016 г. № 169 «Об утверждении Порядка реализации общих процессов в рамках Евразийского экономического союза» государства-члены при координации ЕЭК обеспечивают выполнение процедуры введения в действие общего процесса в срок, не превышающий 9 месяцев с даты вступления в силу акта Коллегии Комиссии об утверждении технологических документов.

С 21 января 2017 года Решением Коллегии ЕЭК от 19 декабря 2016 г. № 166 «О технологических документах, регламентирующих информационное взаимодействие при реализации средствами интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли общего процесса «Обеспечение обмена сведениями, связанными с уплатой ввозных таможенных пошлин, а также

формирование, ведение и использование базы данных, содержащей такие сведения» утверждены технологические документы, регламентирующие информационное взаимодействие при реализации средствами интегрированной информационной системы общего процесса.

Планом мероприятий по созданию, обеспечению функционирования и развитию интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза на 2022 год, утвержденным Распоряжением Совета ЕЭК от 2 декабря 2021 г. № 25 (далее соответственно – план, интегрированная система), во II квартале 2022 года предусмотрена модернизация программного обеспечения сервисов общего процесса в интеграционном сегменте Комиссии интегрированной системы (далее – сервисы общего процесса), в III квартале 2022 года – проведение тестирования информационного взаимодействия в целях введения в действие общего процесса.

При этом по информации Комиссии, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь и Федеральная таможенная служба завершили доработку ведомственных информационных систем и готовы к тестированию, Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан проводит мероприятия по доработке своих информационных систем.

По информации Государственной таможенной службы Кыргызской Республики, работниками инженерно-технической группы проводятся мероприятия по доработке информационных систем таможенной службы.

Согласно информации Комитета государственных доходов Республики Армения, готовность к реализации общего процесса отсутствует из-за проблем с финансированием.

По информации ЕЭК, по состоянию на 1 января 2022 года Комиссией проводится подготовка к проведению конкурсных процедур по оказанию услуг по модернизации и развитию подсистем и компонентов интеграционного сегмента Комиссии интегрированной системы в 2022 году (в том числе сервисов общего процесса) в порядке, установленном в Регламенте деятельности структурных подразделений Комиссии при исполнении плана, утвержденного Приказом Председателя Коллегии Комиссии от 30 декабря 2021 года.

Таким образом, обмен информацией в 2020 году таможенными органами государств-членов с помощью интегрированной системы не осуществлялся, информация, связанная с уплатой ввозных таможенных пошлин, направлялась на бумажных носителях.

7.14. Исполнение предложений и рекомендаций высших органов финансового контроля Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации по итогам совместных проверок за период 2010–2019 годов

В отчетах о результатах совместных контрольных мероприятий по вопросам соблюдения уполномоченными органами норм Соглашения об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) от 20 мая 2010 года (далее – Соглашение от 20 мая 2010 года) и Протокола, проведенных в 2010–2020 годах, содержались предложения и рекомендации государственным органам государств-членов и ЕЭК.

Подпунктом 2.1 пункта 2 предложений Отчета за 2012 год ЕЭК предложено инициировать внесение дополнений в Соглашение от 20 мая 2010 года, предусматривающих:

- вид итогового документа по результатам совместного контрольного мероприятия высших органов государственного финансового контроля (далее – ВОФК);
- органы, в которые такой документ должен быть направлен для информирования и принятия, при необходимости, мер реагирования, а также сроки его направления;
- механизм устранения нарушений уполномоченными и иными органами сторон, выявленных ВОФК в ходе совместного контрольного мероприятия;
- ответственность уполномоченных органов за нарушения, выявленные в ходе совместного контрольного мероприятия.

Соглашение о проведении совместных контрольных мероприятий по вопросам соблюдения порядка зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств – членов ЕАЭС подписано главами государств – членов Евразийского экономического союза и нотой от 16 ноября 2021 года его заверенная копия направлена ЕЭК в министерства иностранных дел государств-членов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 6 указанного Соглашения оно вступает в силу по истечении 10 календарных дней с даты получения депозитарием по дипломатическим каналам последнего письменного уведомления о выполнении государствами-членами внутригосударственных процедур, необходимых для вступления Соглашения в силу.

Согласно информации ЕЭК, от государств-членов сведений о выполнении указанных внутригосударственных процедур в Комиссию по состоянию на 9 февраля 2022 года не поступало.

Пунктом 6 предложений Отчета за 2012 год предложено таможенным органам сторон обеспечить обмен информацией, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин.

Планом мероприятий по созданию, обеспечению функционирования и развитию интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза на 2022 год, утвержденным Распоряжением Совета Комиссии от 2 декабря 2021 г. № 25, во II квартале 2022 года предусмотрена модернизация программного обеспечения, в III квартале 2022 года – проведение тестирования информационного взаимодействия в целях введения в действие общего процесса.

По информации Комиссии, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь и Федеральная таможенная служба завершили доработку ведомственных информационных систем и готовы к тестированию.

В Республике Армения, Республике Казахстан, Кыргызской Республике доработка ведомственных информационных систем не завершена.

Пунктом 9.1 предложений Отчета за 2019 год Евразийской экономической комиссии предложено рассмотреть вопрос, касающийся нераспределения в бюджеты государств – членов ЕАЭС ввозных таможенных пошлин Республикой Казахстан за 2014–2019 годы по товарам, ввезенным на таможенную территорию Республики Казахстан после 1 сентября 2010 года, с последующим обращением, при необходимости, за разъяснением в Суд ЕАЭС. О результатах проинформировать ВОФК сторон до 1 июля 2021 года.

По информации ЕЭК в течение 2020 года данный вопрос был рассмотрен на совещаниях экспертов и заместителей руководителей заинтересованных государственных органов государств-членов, а также на заседаниях Совета Комиссии.

За разъяснениями в Суд ЕАЭС Комиссия не обращалась.

Пунктом 9.2 предложений Отчета за 2019 год Счетному комитету Республики Казахстан предложено провести проверку обоснованности зачисления в 2019 году по нераспределяемому КБК ввозных таможенных пошлин и о результатах проинформировать ВОФК ЕАЭС (с приложением материалов проверки) до 1 мая 2021 года.

По результатам проведенного аудита установлено, что сумма поступлений ввозных таможенных пошлин на КБК 106112 в 2019 году составила 169,5 млн тенге (поступление 181,3 млн тенге за минусом возврата налогоплательщикам ошибочно уплаченных сумм 11,8 млн тенге).

В нарушение Протокола не распределены и не перечислены в бюджеты государств – членов ЕАЭС ввозные таможенные пошлины, уплаченные в Республике Казахстан:

- при ввозе товаров в рамках правоотношений в сфере недропользования (топливно-энергетического сектора) после 1 сентября 2010 года – в сумме 179,6 млн тенге;
- по товару, ранее выпущенному с применением льгот по таможенным платежам ТОО «К» – на сумму 0,02 млн тенге;
- пени по ТОО «У» на сумму 0,02 млн тенге.

Соответствующие результаты государственного аудита 11 июня 2021 года направлены Счетным комитетом Республики Казахстан в ВОФК ЕАЭС.

Пунктом 9.3 предложений Отчета за 2019 год² (подписан Счетным Комитетом Республики Казахстан с оговоркой) уполномоченному органу Республики Казахстан предложено принять меры по соблюдению положений Протокола в отношении распределения и перечисления государствам-членам сумм ввозных таможенных пошлин, подлежащих распределению и перечислению за 2014–2019 годы (в 2014 году – на сумму 14,3 млн тенге, в 2015 году – на сумму 3 594, 3 млн тенге, в 2016 году – на сумму 4 721,3 млн тенге, в 2017 году – на сумму 1 473,3 млн тенге, в 2018 году – на сумму 1 944,5 млн тенге, в 2019 году – с учетом результатов проверки Счетного комитета Республики Казахстан). О результатах распределения и перечисления сумм ввозных таможенных пошлин необходимо проинформировать ВОФК сторон до 1 сентября 2021 года.

Уполномоченным органом Республики Казахстан ввозные таможенные пошлины в сумме 11 927,34 млн тенге не распределены и не перечислены в бюджеты государств-членов ЕАЭС, высшие органы финансового контроля сторон о выполнении пункта 9.3 Отчета за 2019 год не проинформированы, таким образом пункт 9.3 Отчета за 2019 год не исполнен.

Пунктом 9.4 предложений Отчета за 2019 год уполномоченным органам государств-членов рекомендовано обеспечить хранение информации, связанной с исполнением норм Протокола за период, не охваченный проверкой и своевременность направления информации, предусмотренной пунктом 40 Протокола, уполномоченным органам сторон.

За 2020 год уполномоченными органами обеспечено хранение информации, связанной с исполнением норм Протокола.

За 2020 год установлены единичные случаи несвоевременного направления отчета о зачислении и распределении ввозных таможенных пошлин со стороны Центрального казначейства Министерства финансов Кыргызской Республики.

2. До 2020 года – пунктами 9.3 предложений Отчета за 2016 год, 9.4 предложений за 2017 год, 9.2 предложений за 2018 год.

8. ВЫВОДЫ

8.1. В 2020 году уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС – Министерством финансов Республики Армения, Министерством финансов Республики Беларусь, Комитетом казначейства Министерства финансов Республики Казахстан, Центральным казначейством Министерства финансов Кыргызской Республики, Межрегиональным операционным управлением Федерального казначейства, в целом обеспечено соблюдение порядка распределения ввозных таможенных пошлин между государствами – членами ЕАЭС.

Уполномоченными органами в 2020 году в основном соблюдались нормы Протокола по обособленному учету поступлений ввозных таможенных пошлин, распределению их в соответствии с установленными нормативами для каждого государства – члена ЕАЭС.

Информирование уполномоченными органами государств-членов уполномоченных органов других государств-членов о нерабочих днях, изменениях реквизитов счета в иностранной валюте осуществлялось в установленные сроки.

8.2. Общая сумма ввозных таможенных пошлин, поступивших в бюджеты государств – членов ЕАЭС, за 2020 год составила 11 239,4 млн долларов США (в 2019 году – 12 739,7 млн долларов США), по сравнению с 2019 годом наблюдается снижение поступлений на 1 500,3 млн долларов США, или на 11,8 %.

В Республике Армения за 2020 год поступления на единый счет ввозных таможенных пошлин (с учетом зачетов и возвратов) составили 54 868 386,7 тыс. драмов (за 2019 год – 62 829 141,4 тыс. драмов), в Республике Беларусь – 1 451 321,8 тыс. бел. рублей (за 2019 год – 1 407 472,3 тыс. бел. рублей), в Республике Казахстан – 245 111 495,6 тыс. тенге (за 2019 год – 259 925 212,2 тыс. тенге), в Кыргызской Республике – 6 010 116,1 тыс. сомов (за 2019 год – 11 257 721,0 тыс. сомов), в Российской Федерации – 713 181 048,6 тыс. росс. рублей (за 2019 год – 716 890 142,4 тыс. росс. рублей).

В Республике Беларусь и Российской Федерации сложилось отрицательное сальдо взаиморасчетов по ввозным таможенным пошлинам (разница между полученными и перечисленными суммами ввозных таможенных пошлин) – «минус» 116 676,9 тыс. бел. рублей и «минус» 21 743 576,16 тыс. росс. рублей соответственно.

8.3. В 2020 году в Республике Казахстан установлено зачисление ввозных таможенных пошлин на сумму 375,5 тыс. тенге на нераспределяемый КБК (ТОО «Т»). Нарушение устранено в ходе совместного контрольного мероприятия, сумма ввозной таможенной пошлины распределена в бюджеты сторон.

Также выявлен факт нераспределения и неперечисления в бюджеты государств-членов пеней за неуплату ввозных таможенных пошлин на сумму 31,6 млн тенге по товарам, ввезенным в рамках правоотношений в сфере недропользования после 1 сентября 2010 года (ТОО «В»), что является несоблюдением установленного Протоколом порядка зачисления и распределения между государствами-членами сумм ввозных

таможенных пошлин, обязанность по уплате которых в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, возникла с 1 сентября 2010 года.

Кроме того, Республикой Казахстан в нарушение положений Протокола не распределены и не перечислены ввозные таможенные пошлины за 2014–2019 годы (в 2014 году – 14,3 млн тенге, в 2015 году – 3 594,3 млн тенге, в 2016 году – 4 721,3 млн тенге, в 2017 году – 1 473,3 млн тенге, в 2018 году – 1 944,5 млн тенге, в 2019 году – 179,64 млн тенге), по товарам, ввезенным после 1 сентября 2010 года.

8.4. Проверкой установлены отдельные случаи несвоевременного направления (позже 16 часов по местному времени) ежедневных отчетов Центральным казначейством Министерства финансов Кыргызской Республики.

8.5. В 2020 году обмен информацией, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин, между центральными таможенными органами государств-членов, а также представление ее в ЕЭК осуществлялся по электронным каналам связи в виде графических электронных копий документов, содержащих данную информацию, их перечисления в доход бюджетов государств – членов ЕАЭС.

Обмен информацией между центральными таможенными органами с использованием общего процесса интегрированной информационной системы Союза в 2020 году не осуществлялся.

8.6. Кыргызской Республикой в период с 5 по 9 октября 2020 года было приостановлено перечисление сумм ввозных таможенных пошлин в связи с форс-мажорными обстоятельствами, происходящими в стране. 13 октября 2020 года перечисления ввозных таможенных пошлин в доходы государств-членов были возобновлены в полном объеме, согласно нормативам распределения, установленным Протоколом.

За несвоевременное перечисление сумм ввозных таможенных пошлин Кыргызской Республикой в бюджет государств – членов ЕАЭС уплачены проценты в сумме 488 589,7 сома.

9. Предложения

На основании изложенного Аудиторская палата Республики Армения, Комитет государственного контроля Республики Беларусь, Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан, Счетная палата Кыргызской Республики и Счетная палата Российской Федерации предлагают:

9.1. Евразийской экономической комиссии продолжить работу по окончательному решению вопроса нераспределения в бюджеты государств – членов ЕАЭС ввозных таможенных пошлин Республикой Казахстан за период 2014–2020 годов по товарам, ввезенным на таможенную территорию Республики Казахстан после 1 сентября 2010 года, с обращением при необходимости за разъяснением в Суд ЕАЭС.

О результатах проинформировать ВОФК сторон до 1 июля 2022 года.

9.2. Счетному комитету по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан провести проверку обоснованности зачисления и возврата в 2020 году по нераспределяемому КБК ввозных таможенных пошлин. О результатах проинформировать ВОФК сторон (с приложением материалов проверки) до 1 июля 2022 года.

9.3. Уполномоченному органу Республики Казахстан принять меры по соблюдению положений Протокола в отношении распределения и перечисления государствам-членам сумм ввозных таможенных пошлин, подлежащих распределению и перечислению за период 2014–2020 годов (в 2014 году – на сумму 14,3 млн тенге, в 2015 году – на сумму 3 594, 3 млн тенге, в 2016 году – на сумму 4 721,3 млн тенге, в 2017 году – на сумму 1 473,3 млн тенге, в 2018 году – на сумму 1 944,5 млн тенге, в 2019 году – 179,64 млн тенге, в 2020 году – с учетом результатов проверки Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан). О результатах проинформировать ВОФК сторон до 1 сентября 2022 года.

9.4. Уполномоченным органам государств-членов:

- обеспечить правильность составления отчетов о зачислении и распределении ввозных таможенных пошлин;
- обеспечить своевременность направления уполномоченным органам сторон информации, предусмотренной пунктом 40 Протокола.

9.5. Аудиторской палате Республики Армения направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Национальное собрание Республики Армения и Правительство Республики Армения.

9.6. Комитету государственного контроля Республики Беларусь направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Правительство Республики Беларусь.

9.7. Счетному комитету по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Правительство Республики Казахстан и Евразийскую экономическую комиссию.

9.8. Счетной палате Кыргызской Республики направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики и Кабинет министров Кыргызской Республики.

9.9. Счетной палате Российской Федерации направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Правительство Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

