



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«3» мая 2012г.

№ ОМ- 74/13-04

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Комплексная проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также эффективного и целевого использования межбюджетных трансфертов в Республике Коми»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 28 апреля 2012 г. № 19К (852), п.4)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.11.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

формирование и использование:

средств, предоставляемых из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов бюджету Республики Коми;
средств республиканского и местных бюджетов;
государственных долговых обязательств, включая государственные гарантии.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Правительство Республики Коми;

3.2. Министерство финансов Республики Коми;

3.3. Служба Республики Коми по тарифам;

3.4. Администрация муниципального образования городского округа «Сыктывкар»;

3.5. Управление Федерального казначейства по Республике Коми (по запросу);

3.6. Управление Федеральной налоговой службы по Республике Коми (по запросу).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с 27 февраля по 23 марта 2012 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Определение соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов при осуществлении бюджетного процесса в Республике Коми.

5.2. Цель 2. Определение источников формирования доходов бюджета Республики Коми и объема предоставленных федеральных и региональных налоговых льгот.

5.3. Цель 3. Определение правомерности и эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Коми, местных бюджетов при исполнении бюджетов.

6. Проверяемый период деятельности: 2011 год.

7. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия.

Территория Республики Коми составляет 416,8 тыс. кв. км, или 2,4 % площади России. Средняя плотность населения республики – 2,2 человека на 1 кв. км.

В республике проживает 899,7 тыс. человек. Территориальная структура Республики Коми представлена 209 муниципальными образованиями, в том числе: 5 городскими округами, 15 муниципальными районами, 16 городскими и 173 сельскими поселениями. Наиболее крупные города республики – Сыктывкар, Воркута, Печора, Инта, Ухта.

Промышленность республики имеет топливно-сырьевую направленность. Лесопромышленный комплекс, наряду с топливно-энергетическим комплексом, является базовым в экономике республики.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в 2011 году составила 28,8 тыс. рублей, что на 22,0 % выше среднероссийского уровня.

Уровень зарегистрированной безработицы на 1 января 2012 года в среднем по республике составил 2,0 % (на 1 января 2011 года – 2,4 %).

Консолидированный бюджет Республики Коми за 2011 год исполнен по доходам в сумме 58 075 921,9 тыс. рублей, или 99,5 % бюджетных назначений, по расходам в сумме 59 331 063,5 тыс. рублей, или 98,9 %, дефицит составил 1 255 141,6 тыс. рублей.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1) Определение соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов при осуществлении бюджетного процесса в Республике Коми

Республиканский бюджет на 2011 год (с учетом изменений) утвержден по доходам в сумме 47 324 909,4 тыс. рублей, по расходам – в сумме 51 676 867,1 тыс. рублей. Безвозмездные поступления в общем объеме доходов составили 9 873 092,9 тыс. рублей, или 20,9 %.

С учетом внесенных изменений доходы республиканского бюджета увеличены на 9 393 907,2 тыс. рублей, или на 24,8 % первоначально утвержденных бюджетных назначений, расходы – на 8 645 146,0 тыс. рублей, или на 20,1 %, безвозмездные поступления – на 4 190 814,8 тыс. рублей, или на 73,8 %.

Дефицит республиканского бюджета составил 4 351 957,7 тыс. рублей, или 11,6 % годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что не превышает предельный размер дефицита, установленный статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) - 15 %.

Предельный объем государственного внутреннего долга Республики Коми с учетом изменений снижен по отношению к первоначально

утвержденному значению на 976 136,4 тыс. рублей и составил 8 767 255,7 тыс. рублей, верхний предел государственного внутреннего долга увеличен на 50 000,0 тыс. рублей и составил 8 738 730,1 тыс. рублей. Предельный объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга республики установлен в размере 342 804,4 тыс. рублей, что в 2,2 раза меньше первоначально установленного объема.

Первоначальная сводная бюджетная роспись была утверждена до начала финансового года в сумме 43 031 721,1 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений показатели сводной бюджетной росписи увеличились на 8 664 819,9 тыс. рублей, или на 20,1 %, и составили на 22 декабря 2011 года 51 696 541,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 29 закона о республиканском бюджете на 2011 год установлена предельная величина резервного фонда Республики Коми в сумме 500 000,0 тыс. рублей.

Порядок формирования и использования средств указанного резервного фонда определен статьей 39 закона Республики Коми от 1 октября 2007 г. № 88-РЗ «О бюджетной системе и бюджетном процессе в Республике Коми», согласно которой средства резервного фонда Республики Коми используются на погашение временного кассового разрыва республиканского бюджета, а также могут размещаться на банковских депозитах.

Вместе с тем нормативный правовой акт, определяющий сроки и объем размещаемых на депозитных счетах средств резервного фонда субъекта Российской Федерации в Республике Коми не принят.

Указанные средства в 2011 году в полном объеме (500 000,0 тыс. рублей) были размещены на банковских депозитах в течение финансового года. Следует отметить, что в 2012 году средства резервного фонда Республики Коми, предусмотренные законом о республиканском бюджете на 2012 год в сумме 700 000,0 тыс. рублей, также размещены на банковских депозитах.

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса в ведомственную структуру расходов республиканского бюджета на 2011 год включены главные распорядители бюджетных средств, не выполняющие в полном объеме функции главных распорядителей и не имеющие подведомственных им получателей бюджетных средств: Постоянное представительство Республики Коми при Президенте Российской Федерации с объемом годовых бюджетных ассигнований в сумме 91 297,2 тыс. рублей и Представительство Республики Коми в Северо-Западном регионе Российской Федерации с объемом годовых бюджетных ассигнований в сумме 30 851,8 тыс. рублей.

8.2. (Цель 2) Определение источников формирования доходов бюджета Республики Коми и объема предоставленных федеральных и региональных налоговых льгот

8.2.1. Анализ поступления доходов в бюджеты всех уровней показал, что за 2011 год на территории республики собрано налогов, сборов и иных обязательных платежей на 33,7 % больше, чем в 2010 году. Общий объем поступлений в бюджетную систему Российской Федерации в 2011 году составил 195 415 712,0 тыс. рублей, из которых перечислено в федеральный

бюджет и государственные внебюджетные фонды Российской Федерации – 123 334 551,0 тыс. рублей, или 63,1 % общей суммы доходов.

Республиканский бюджет за 2011 год по доходам исполнен в сумме 47 006 499,7 тыс. рублей, или 99,3 % уточненных бюджетных назначений, в том числе по налоговым доходам – 34 462 096,6 тыс. рублей, или 99,8 %, неналоговым доходам – 2 798 026,1 тыс. рублей, или 95,3 %, по безвозмездным поступлениям – 9 778 758,7 тыс. рублей, или 98,7 %.

Доходы республиканского бюджета сформированы, в основном, за счет налоговых и неналоговых доходов, которые составили 79,3 % общей суммы доходов. Безвозмездные поступления составляют 20,7 %, доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (без учета субвенций) в 2011 году составила 9,7 % общей суммы доходов республиканского бюджета.

Основными источниками налоговых доходов в 2011 году являлись: налог на прибыль организаций в сумме 16 217 636,0 тыс. рублей, или 34,5 % общей суммы доходов республиканского бюджета, налог на доходы физических лиц – 10 203 047,7 тыс. рублей, или 21,7 %.

С 1 января 2012 года вступили в силу изменения, внесенные в Налоговый кодекс в части налогообложения консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН).

Ответственный участник КГН определяет величину прибыли, приходящейся на каждого из участников КГН и на их обособленные подразделения.

В 2012 году принято решение о создании КГН в Группе «ЛУКОЙЛ», где ответственным участником будет являться ОАО «ЛУКОЙЛ».

ОАО «ЛУКОЙЛ-Коми» зарегистрировано в Инспекции ФНС по г. Усинску Республики Коми. При этом администрирование всех налогов закреплено за Межрегиональной инспекцией ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам № 1 (Москва), что затрудняет достоверное прогнозирование текущих поступлений доходов.

По предварительным расчетам Республики Коми в результате перехода на новый порядок зачисления и уплаты налога на прибыль снижение поступлений налога в республиканский бюджет в 2012 году может составить более 1 млрд. рублей.

Основная сумма неналоговых доходов поступила в соответствии с заключенным Правительством Республики Коми с ЗАО «Ямалогазинвест» Соглашением от 20 августа 2010 г. № 174 о возмещении расходов на осуществление мероприятий по ликвидации ущерба, нанесенного автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Республики Коми при строительстве объектов, в сумме 2 045 000,0 тыс. рублей, или 73,1 % общего объема неналоговых доходов.

В структуре безвозмездных поступлений дотации составили 22,4 %, субсидии – 19,3 %, субвенции – 28,2 %, иные межбюджетные трансферты – 21,4 %, безвозмездные поступления от государственных корпораций – 1,1 %, прочие безвозмездные поступления – 7,6 %.

8.2.2. Исполнение доходной части бюджетов муниципальных образований Республики Коми, согласно оперативным отчетным данным, в 2011 году составило в общей сумме 26 637 018,8 тыс. рублей, или 98,8 % утвержденных бюджетных назначений, что превышает поступление доходов в 2010 году на 19,5 %.

В структуре доходов муниципальных образований доля налоговых и неналоговых доходов составила 40,6 %, безвозмездных поступлений – 59,4 %.

В 2011 году наибольший удельный вес в налоговых доходах муниципальных образований составил налог на доходы физических лиц – 78,0 %, а также налоги на совокупный доход – 13,6 %.

Доля земельного налога в 2011 году составила 2,5 % общего объема налоговых доходов муниципальных образований. Поступление земельного налога в местные бюджеты в 2011 году по сравнению с 2010 годом уменьшилось на 8 397,4 тыс. рублей, или на 3,6 %.

Незначительные поступления земельного налога связаны с неразграничением земель между федеральным и региональным уровнями.

Регулирование финансовой обеспеченности муниципальных образований осуществлялось в Республике Коми через механизм выравнивания межбюджетными трансфертами. Если удельный вес доходов муниципальных образований в консолидированном бюджете республики составлял только 18,9 %, то после выравнивания их удельный вес составил 26,2 %. В результате межбюджетного регулирования сократилось в 2,6 раза количество дефицитных бюджетов муниципальных образований.

8.2.3. На территории республики за 2010 год сумма налоговых льгот, представленных в соответствии с федеральными, региональными и местными нормативными правовыми актами, составила 6 468 702,0 тыс. рублей, или 18,8 % суммы налоговых доходов, поступивших в 2011 году (34 462 096,6 тыс. рублей).

Сумма льгот по налогу на имущество организаций, установленных статьей 381 Налогового кодекса, составила 3 279 380,0 тыс. рублей. Указанной статьей предусмотрено освобождение от уплаты налога на имущество организаций, перечень которого утвержден Правительством Российской Федерации.

Следует отметить, что объемы выпадающих доходов республики в связи с предоставлением льгот, установленных федеральным и региональным законодательствами, практически составляют равные доли: 50,6 % и 49,4 % соответственно.

8.3. (Цель 3) Определение правомерности и эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Коми, местных бюджетов при исполнении бюджетов

8.3.1. За 2011 год республиканский бюджет исполнен по расходам в сумме 48 672 830,1 тыс. рублей, или 94,2 % уточненных годовых бюджетных назначений. По сравнению с 2010 годом расходная часть республиканского бюджета увеличилась на 26,3 %.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета составили расходы на образование - 20,6 %, социальную политику - 17,7 %, национальную экономику - 15,2 %, здравоохранение - 15,2 %.

В 2011 году годовые бюджетные назначения по расходам республиканского бюджета не исполнены по 12 из 14 разделов.

Причинами неисполнения бюджетных назначений, в основном, являются: длительность проведения бюджетополучателями конкурсных процедур, несвоевременное представление актов выполненных работ, а также низкая финансовая дисциплина главных распорядителей бюджетных средств, которые не обеспечили освоение бюджетных средств в полном объеме по доведенным лимитам бюджетных обязательств.

В 2011 году реализовывались 28 долгосрочных республиканских целевых программ с общим объемом финансирования в сумме 2 697 533,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 212 222,2 тыс. рублей, средств республиканского бюджета - 2 485 311,6 тыс. рублей.

Фактически расходы составили 2 542 314,5 тыс. рублей, или 94,2 % годовых бюджетных назначений, из которых средства республиканского бюджета - 2 330 092,3 тыс. рублей.

Незначительные объемы финансирования программ (от 314,0 до 800,0 тыс. рублей) не отвечают требованиям программно-целевого метода планирования. Анализ реализации мероприятий программ показал, что по многим программам не достигнуты поставленные цели и показатели эффективности. Большое количество показателей эффективности, установленных паспортами программ, не увязанных с программными мероприятиями, свидетельствует о формальном подходе к оценке программ в целом.

8.3.2. В 2011 году заключено 36 депозитных договоров с 6 кредитными организациями на сумму 17 500 000,0 тыс. рублей. Сроки размещения бюджетных средств на банковские депозиты составляли от 14 до 125 календарных дней.

Порядок размещения бюджетных средств на банковские депозиты утвержден постановлением Правительства Республики Коми от 18 июня 2010 г. № 182 «О порядке размещения средств республиканского бюджета Республики Коми на банковские депозиты».

Отбор кредитных организаций осуществлялся комиссией по рассмотрению вопросов о размещении средств республиканского бюджета Республики Коми на банковские депозиты (далее - комиссия).

Следует отметить, что в решениях комиссии о размещении бюджетных средств на банковские депозиты отсутствуют сведения о результатах анализа кассового плана исполнения республиканского бюджета и мониторинга состояния единого счета республиканского бюджета. Кроме того, отсутствуют расчеты объемов расходных обязательств, подлежащих исполнению участниками бюджетного процесса и размеров кредиторской задолженности, подлежащей погашению на период отвлечения бюджетных средств на банковские депозиты.

Распоряжения Правительства Республики Коми о сроках размещения, минимальной процентной ставке и размере бюджетных средств, размещаемых на банковские депозиты в 2011 году, не издавались.

Среднегодовая ставка размещения средств республиканского бюджета на банковские депозиты в 2011 году составила 5,04 % годовых (минимальная ставка - 3,06 %, максимальная - 9,0 %).

Следует отметить, что ставка рефинансирования, установленная Центральным Банком Российской Федерации, в указанный период времени составляла от 8,0 % до 8,25 % годовых.

Всего в 2011 году доходы от размещения бюджетных средств на банковские депозиты составили 133 163,4 тыс. рублей.

В соответствии с условиями договоров банковского депозита, заключенных на срок, выходящий за пределы финансового года, оплата процентов по депозитным счетам производится по окончании срока действия договоров. Капитализация процентов по депозитам условиями генеральных соглашений и договорами не предусмотрена.

8.3.3. В 2011 году расходы из республиканского бюджета на формирование и увеличение уставных фондов хозяйствующих субъектов и вклады в уставные капиталы составили 734 395,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что доля Республики Коми в уставных капиталах акционерных обществ составляет в общей сумме 7 840 948,9 тыс. рублей. При этом поступления дивидендов по акциям в доходы республиканского бюджета практически отсутствуют (253,0 тыс. рублей), что свидетельствует о неэффективном управлении акциями, находящимися в государственной собственности республики.

В течение 2011 года в Республике Коми осуществляли деятельность 13 государственных унитарных предприятий, из которых только 6 предприятий получили прибыль по результатам финансово-хозяйственной деятельности за 2011 год в общей сумме 3 902,0 тыс. рублей. Убытки 7 предприятий составили 13 325,6 тыс. рублей.

Перечисления в республиканский бюджет части прибыли за 2011 год осуществлялись несвоевременно. Всего в 2011 году перечислено в республиканский бюджет 657,4 тыс. рублей. Кроме того, перечислена задолженность, сложившаяся в 2009-2011 годах, в сумме 2 373,0 тыс. рублей.

Агентством Республики Коми по управлению имуществом не обеспечено поступление арендных платежей в сумме 18 370,6 тыс. рублей. Указанные средства являются практически невозвратными, так как в настоящее время ведется судебное производство по уголовному делу в отношении директора ООО «Окна столицы» по факту неправомερных действий при банкротстве общества.

Кроме того, списана безнадежная к взысканию задолженность перед республиканским бюджетом по арендной плате и начисленным по ней пеням в связи с ликвидацией организаций в общей сумме 2 478,3 тыс. рублей, что является потерями республиканского бюджета.

В нарушение статьи 85 Бюджетного кодекса Агентством Республики Коми по управлению имуществом были исполнены расходные обязательства, относящиеся к компетенции федеральных органов государственной власти, на сумму 7 302,7 тыс. рублей. Так, за счет средств республиканского бюджета, выделенных на финансирование целевой республиканской программы «Укрепление правопорядка и общественной безопасности в Республике Коми на 2009 - 2011 годы», были приобретены для федеральных органов исполнительной власти (УФСНК и УФСИН России по Республике Коми) автотранспорт, аудио-, видео- и фотоаппаратура, оборудование для швейного производства.

8.3.4. Постановлением Правительства Республики Коми от 28 марта 2011 г. № 87 утверждена программа «Модернизация здравоохранения Республики Коми на 2011 - 2012 годы» (далее – Программа), которой была предусмотрена реализация в 2011 году 3 мероприятий на общую сумму 2 312 568,4 тыс. рублей.

Источники финансирования Программы - средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - ФФОМС) в сумме 1 901 706,0 тыс. рублей, средства консолидированного бюджета Республики Коми – 83 409,6 тыс. рублей и Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее - ТФОМС) – 327 452,8 тыс. рублей.

Следует отметить, что по мероприятию «Внедрение стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами» фактическим исполнителем являлся ТФОМС. В 2011 году средства ФФОМС в сумме 473 076,2 тыс. рублей были перечислены на лицевой счет ТФОМС в УФК по Республике Коми. При этом Паспортом Программы не определен ответственный исполнитель в лице ТФОМС. Расходы по указанному мероприятию составили 628 785,4 тыс. рублей, или 78,5 % предусмотренных бюджетных назначений, в том числе: средства ФФОМС - 332 560,3 тыс. рублей и средства ТФОМС – 296 225,1 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2012 года остаток неиспользованных средств по указанному мероприятию составил в общей сумме 171 743,6 тыс. рублей, из которых средства ФФОМС – 140 515,9 тыс. рублей.

По мероприятиям Программы, исполнителем которых является Министерство здравоохранения Республики Коми, общий объем финансирования предусмотрен в сумме 1 509 939,4 тыс. рублей, в том числе: за счет средств ФФОМС – 1 428 629,8 тыс. рублей, за счет консолидированного бюджета Республики Коми – 81 309,6 тыс. рублей. Фактически за 2011 год использовано 370 871,6 тыс. рублей по мероприятию «Укрепление материально-технической базы медицинских учреждений», или 24,6 % предусмотренных бюджетных назначений.

В рамках реализации мероприятия «Укрепление материально-технической базы медицинских учреждений» в 2011 году были заключены государственные контракты на приобретение оборудования и проведение капитальных ремонтов государственных и муниципальных учреждений.

Для приобретения 1 570 единиц оборудования было заключено 29 государственных контрактов на общую сумму 663 834,9 тыс. рублей. Фактически осуществлено финансирование по 7 контрактам на сумму 118 930,4 тыс. рублей, в том числе: средства ФФОМС – 118 899,4 тыс. рублей, средства республиканского бюджета – 31,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что сроки исполнения по 22 контрактам на поставку оборудования на общую сумму 544 935,5 тыс. рублей, заключенным в 2011 году, переходят на 2012 год. При этом, в соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса, бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования текущего финансового года прекращают свое действие 31 декабря. Так как указанные контракты были заключены по лимитам бюджетных обязательств на 2011 год, заключение контрактов со сроком исполнения, выходящим за пределы 2011 года, неправомерно.

В 2011 году были заключены контракты на капитальный ремонт государственных и муниципальных учреждений за счет средств ФФОМС в общей сумме 315 406,2 тыс. рублей. Кассовые расходы на проведение капитальных ремонтов в 2011 году составили 251 972,2 тыс. рублей. Таким образом, не выполнены работы по капитальному ремонту на сумму 63 434,0 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2012 года средства ФФОМС находятся в остатках.

Министерство здравоохранения Республики Коми в 2011 году не обеспечило исполнение расходных обязательств по заключенным государственным контрактам в течение финансового года на общую сумму 608 369,5 тыс. рублей, исполнение которых перенесено на 2012 год, в том числе: 544 935,5 тыс. рублей – не приобретено медицинское оборудование, 63 434,0 тыс. рублей – не проведены капитальные ремонты государственных и муниципальных учреждений.

Штрафные санкции за нарушение условий контрактов учреждениями здравоохранения республики не предъявлялись.

В нарушение Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых республиканских программ, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Республики Коми от 24 февраля 2009 г. № 30 «О долгосрочных республиканских целевых программах в Республике Коми», сводной бюджетной росписью софинансирование за счет средств республиканского бюджета в 2011 году по программе «Модернизация здравоохранения Республики Коми на 2011-2012 годы» не было предусмотрено.

В нарушение пункта 4 статьи 217 Бюджетного кодекса Министерству здравоохранения Республики Коми были перечислены средства республиканского бюджета в общей сумме 61 657,3 тыс. рублей на софинансирование мероприятий Программы по капитальному ремонту учреждений без утверждения показателей в сводной бюджетной росписи. Кассовые расходы в 2011 году составили 27 548,7 тыс. рублей. По состоянию

на 1 января 2012 года остаток неиспользованных средств республиканского бюджета составил 32 806,2 тыс. рублей, или 51,0 % перечисленных средств.

Таким образом, Министерством здравоохранения Республики Коми не обеспечено выполнение программных мероприятий по приобретению оборудования, осуществлению капитальных ремонтов. В результате средства в сумме 1 090 564,4 тыс. рублей, из которых 97 % средства ФФОМС (1 057 758,2 тыс. рублей), по состоянию на 1 января 2012 года остались в остатках на едином счете республиканского бюджета, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

Недостаточный контроль со стороны Министерства здравоохранения Республики Коми и Территориального фонда обязательного медицинского страхования и низкий уровень исполнения бюджетных обязательств в 2011 году создают существенные риски невыполнения мероприятий Программы и в 2012 году, так как на реализацию мероприятий Программы в текущем году предусмотрены средства в объеме 2 730 882,9 тыс. рублей.

8.3.5. Для осуществления полномочий по организации обеспечения отдельных категорий граждан лекарственными средствами из федерального бюджета в 2011 году поступили субвенции в сумме 318 539,8 тыс. рублей.

В 2011 году сформированы бюджетные обязательства по 489 государственным контрактам на сумму 308 939,5 тыс. рублей, в том числе: 48 852,4 тыс. рублей - обязательства по 321 государственному контракту, заключенному в 2010 году и не исполненному по состоянию на 1 января 2011 года, 260 087,1 тыс. рублей - обязательства по 168 государственным контрактам, заключенным в 2011 году.

В 2011 году израсходовано средств на оплату поставщикам за отпущенные лекарственные средства отдельным категориям граждан в сумме 274 294,6 тыс. рублей.

По состоянию на 31 января 2012 года возвращены в федеральный бюджет средства в сумме 44 245,2 тыс. рублей, в том числе 34 644,9 тыс. рублей - неисполненные бюджетные обязательства по заключенным контрактам, принятые в 2011 году и не исполненные на конец финансового года, и 9 600,3 тыс. рублей - средства, поступившие в декабре 2011 года, контракты по которым не заключались.

Таким образом, Министерством здравоохранения Республики Коми в 2011 году не было осуществлено исполнение расходных обязательств в течение финансового года по заключенным государственным контрактам на общую сумму 34 644,9 тыс. рублей.

8.3.6. В 2011 году на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения в республиканский бюджет поступили средства федерального бюджета в сумме 148 145,2 тыс. рублей.

В течение 2011 года сформированы бюджетные обязательства по 206 государственным контрактам на сумму 121 330,8 тыс. рублей, в том числе: 11 559,0 тыс. рублей - обязательства по 108 государственным контрактам, заключенным в 2010 году и не исполненным по состоянию на 1 января 2011

года; 109 771,8 тыс. рублей – обязательства по 98 государственным контрактам, заключенным в 2011 году.

Фактические расходы за отпущенные лекарственные средства отдельным категориям граждан за 2011 год составили в сумме 96 198,2 тыс. рублей.

Всего на 1 января 2012 года не были использованы целевые средства в сумме 51 947,0 тыс. рублей, которые 31 января 2012 года возвращены в федеральный бюджет, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

8.3.7. Средства федерального бюджета в сумме 148 460,0 тыс. рублей, поступившие в республиканский бюджет в 2009 - 2010 годах на реализацию программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков МО ГО «Инта» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2005 г. № 428, по состоянию на 1 января 2011 года остались неиспользованными и возвращены в январе 2011 года в федеральный бюджет.

Правительством Республики Коми подтверждена потребность в использовании в 2011 году на обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков МО ГО «Инта» средств федерального бюджета в сумме 147 328,8 тыс. рублей, которые Министерством энергетики Российской Федерации перечислены в республиканский бюджет в апреле 2011 года. В 2011 году расходы за счет указанных средств составили 57 006,6 тыс. рублей, или 38,7 %.

Кроме того, в ноябре 2011 года поступили средства федерального бюджета в сумме 64 890,0 тыс. рублей на реконструкцию и замену пострадавших в связи с ликвидацией угольных шахт и разрезов объектов социальной инфраструктуры, предоставлявших основные коммунальные услуги населению шахтерских городов и поселков МО ГО «Инта». На указанные средства в 2011 году государственный контракт не заключен.

Таким образом, Правительством Республики Коми на протяжении трех лет не обеспечивается освоение средств федерального бюджета, выделенных на реализацию программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков МО ГО «Инта». Остаток на 1 января 2012 года средств федерального бюджета, направленных на реализацию указанных программ, составил 155 212,2 тыс. рублей, который в 2012 году возвращен в федеральный бюджет в полном объеме, что свидетельствует о несоблюдении принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

Процедуры возврата финансовых средств из бюджетов разных уровней (федеральный, республиканский, муниципальный) с постоянным подтверждением расходных обязательств, которые длительны во времени, также не способствуют выполнению программных мероприятий в полном объеме.

8.3.8. В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Правительством Республики Коми 5 долгосрочных целевых программ с общим объемом финансирования в сумме 1 054 914,0 тыс. рублей были утверждены

после внесения проектов законов о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год в законодательный орган государственной власти Республики Коми, в том числе: «Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в Республике Коми на 2008 - 2013 годы», «Противопожарная защита учреждений социальной сферы в Республике Коми (2009 - 2013 годы)», «Создание комплекса «Финно-угорский этнокультурный парк (2010-2011 годы)», «Стимулирование развития жилищного строительства в Республике Коми (2011 - 2015 годы)», «Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в Республике Коми (2012 - 2013 годы)».

Кроме того, паспортом долгосрочной целевой программы «Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в Республике Коми (2012 - 2013 годы)» не утверждена методика расчета межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, что является нарушением пункта 4 статьи 179 Бюджетного кодекса.

В 2011 году при реализации мероприятий подпрограммы «Переселение жителей из населенных пунктов, признанных закрывающимися» долгосрочной республиканской целевой программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Республике Коми (2011 - 2015 годы)» были предоставлены социальные выплаты только 74 семьям на сумму 97 541,5 тыс. рублей, или 69,6 % годовых бюджетных назначений. Остаток неиспользованных средств составил в сумме 42 458,5 тыс. рублей, в результате в 2011 году целевые показатели исполнения мероприятий программы по переселению 106 семей не достигнуты.

В нарушение статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) в рамках реализации целевой республиканской программы «Противопожарная защита учреждений социальной сферы в Республике Коми (2009 - 2013 годы)» осуществлялось строительство объектов «Пристройка спально-игрового корпуса на территории детского сада № 65 в пгт Краснозатонский» с общим объемом затрат в сумме 28 998,1 тыс. рублей и «Дошкольное образовательное учреждение в микрорайоне Н.Чов» - 76 052,3 тыс. рублей без проведения государственной экспертизы проектно-сметной документации.

В 2011 году реализовывались мероприятия целевой республиканской программы «Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в Республике Коми на 2008 - 2013 годы», утвержденной законом Республики Коми от 29 сентября 2008 г. № 88-РЗ. Программой предусмотрен только один источник финансирования – средства республиканского бюджета в сумме 2 062 796,4 тыс. рублей, из которых на 2011 год – 627 906,3 тыс. рублей. Вместе с тем, на строительство спортивных объектов в 2011 году были направлены также средства местных бюджетов в сумме 130 941,0 тыс. рублей, средства федерального бюджета - 45 501,4 тыс. рублей, внебюджетные средства - 48 920,0 тыс. рублей.

В нарушение Порядка принятия решений о разработке долгосрочных республиканских целевых программ, их формирования и реализации, в Программу не включены все источники финансирования.

По состоянию на 1 января 2012 года кассовые расходы за счет средств республиканского бюджета на реализацию мероприятий Программы составили в сумме 608 935,9 тыс. рублей, или 96,9 % объемов, предусмотренных паспортом Программы на 2011 год.

За период реализации программы с 2008 по 2011 годы завершены строительством 18 спортивных объектов, или 90 % предусмотренных паспортом Программы.

В 2011 году для строительства спортивных объектов «Спортивный комплекс с универсальным игровым залом в г.Ухта» и «Ледовый дворец г.Усинск», в соответствии с условиями соглашений от 8 сентября 2011 г. №№ 348, 351, заключенных между Правительством Республики Коми и Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, поступили средства федерального бюджета в сумме 87 351,4 тыс. рублей, в том числе: 41 850,0 тыс. рублей - для приобретения спортивного оборудования и 45 501,4 тыс. рублей - на приобретение металлоконструкций.

Средства федерального бюджета в сумме 41 850,0 тыс. рублей, или 100 % годовых бюджетных назначений, перечислены ФГУП «Спорт-Инжиниринг» за поставку спортивно-технологического оборудования.

В нарушение пунктов 1 и 7 статьи 79 Бюджетного кодекса в бюджеты МО ГО «Ухта» и «Усинск» Министерством архитектуры и строительства Республики Коми (далее – Минархстрой Республики) были перечислены субсидии в сумме 45 501,4 тыс. рублей для приобретения металлоконструкций, не предусмотренные как источник финансирования паспортом целевой республиканской программы «Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в Республике Коми на 2008 - 2013 годы».

В соответствии с актом приемки законченного строительства от 26 декабря 2011 г. № 13 по объекту «Спортивный комплекс с универсальным игровым залом в г.Ухта» не выполнены работы по асфальтированию площадок, тротуаров и проездов (986 кв. метров), а также по благоустройству территории и озеленению (5 744,4 кв. метров). Разрешение на ввод объекта «Спортивный комплекс с универсальным игровым залом в г.Ухта» в эксплуатацию (от 30 декабря 2011 г. № MRUU305000-028.11) выдано с условием завершения работ по благоустройству и озеленению территории в апреле 2012 года. Спортивное оборудование для объекта «Спортивный комплекс с универсальным игровым залом в г. Ухта», поставленное в период с 7 декабря 2011 года по 9 февраля 2012 года в город Ухта, находится в складской упаковке на объекте.

Техническая готовность объекта «Ледовый дворец в г. Усинск» по состоянию на 1 января 2012 года составила 20 %. В рамках муниципального контракта от 26 декабря 2011 г. № 381/МЗ, заключенного между Управлением жилищно-коммунального хозяйства и ООО «Сыктывкарстрой» на объекте завершены работы по устройству котлована, забивке свай, закончены работы по отсыпке и уплотнению грунта. Срок выполнения работ по муниципальному контракту – июнь 2012 года. Спортивное оборудование поставлено в период с 29 ноября 2011 года по 25 января 2012 года и передано на ответственное

хранение администрации МО ГО «Усинск» (договор хранения от 25 января 2012 г. № 1).

В нарушение пункта 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в товарных накладных по поставке спортивного оборудования на объекты «Ледовый дворец в г. Усинск» и «Спортивный комплекс с универсальным игровым залом в г. Ухта» не заполнены обязательные для первичного документа реквизиты (количество мест, количество паспортов, сертификатов, масса груза, номер и дата доверенности).

В нарушение условий соглашений от 8 сентября 2011 г. № 348, 351, заключенных с Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации в 2011 году объект «Ледовый дворец в г. Усинске» в эксплуатацию не введен, спортивное оборудование на объектах «Спортивный комплекс с универсальным игровым залом в г. Ухта» и «Ледовый дворец в г. Усинске» не установлено.

В 2011 году бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности республики исполнены в сумме 3 016 524,8 тыс. рублей, или 84,1 % годовых бюджетных назначений (3 587 040,2 тыс. рублей), из них за счет средств федерального бюджета 100 778,6 тыс. рублей, или 62,4 % годовых бюджетных назначений (161 504,2 тыс. рублей). Доля бюджетных инвестиций в общем объеме расходов республиканского бюджета составила 6,2 %.

Следует отметить, что при наличии приостановленного и незавершенного строительства только Минархстроем Республики начаты строительством 12 объектов с объемом затрат в сумме 64 720,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» и постановления Правительства Республики Коми от 31 декабря 2010 г. № 522 «О мерах по реализации Закона республики Коми «Об инвестиционной деятельности на территории республики Коми» и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Коми» проверка инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств республиканского бюджета, направляемых на капитальные вложения Минархстроем Республики, не проводилась.

В 2011 году на реконструкцию республиканского лыжного комплекса им. Р.Сметаниной были использованы средства в сумме 49 320,5 тыс. рублей (98,6 % годовых бюджетных назначений), в том числе: средства федерального бюджета - 40 000,0 тыс. рублей (100 %), республиканского бюджета - 9 320,5 тыс. рублей (93,2 %).

По состоянию на 1 января 2012 года степень технической готовности объекта составляла 93,2 %. В связи с низким температурным режимом не были выполнены работы по устройству площадки из полиуретанового покрытия.

В нарушение соглашения от 20 июля 2011 г. № 211 Правительством Республики Коми не выполнены обязательства по софинансированию

реконструкции республиканского лыжного комплекса им. Р.Сметаниной за счет средств республиканского бюджета в сумме 679,5 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2012 года объем затрат незавершенного строительства по объекту «Санаторный комплекс в с. Серегово Княжпогостского района» составляет в сумме 819 846,9 тыс. рублей (из них средства федерального бюджета – 51 041,2 тыс. рублей), в том числе затраты 2011 года – 340 974,6 тыс. рублей. Степень технической готовности объекта 37,2 %. Строительство объекта ведется с 1986 года. В 2005 - 2010 годах строительные работы на объекте были приостановлены.

На выполнение строительных работ ГБУ РК «Коми республиканский инвестиционно-строительный центр» (далее – Инвестстрой) заключен государственный контракт от 27 июля 2011 г. № 98/11 с ОАО «Комижилстрой» (протокол открытого аукциона от 8 июня 2011 г. № ОА-439) с ценой контракта в сумме 574 875,3 тыс. рублей и сроком окончания работ 23 декабря 2011 года. В 2011 году за выполненные строительно-монтажные работы Инвестстроем перечислены ОАО «Комижилстрой» средства в сумме 339 557,3 тыс. рублей, или 59,1 % цены контракта.

В нарушение пункта 15 статьи 48, пункта 1 статьи 49 Градостроительного кодекса строительные работы на объекте в 2011 году проводились без утвержденной проектно-сметной документации, в отсутствие заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий о соответствии проектной документации требованиям технических регламентов и результатам инженерных изысканий, требованиям к содержанию разделов проектной документации.

В нарушение пункта 7 статьи 51 Градостроительного кодекса администрацией муниципального района «Княжпогостский» 9 августа 2011 года в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации выдано разрешение на строительство № RU 115100000-31 со сроком действия до 9 ноября 2012 года.

В нарушение пункта 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Инвестстроем заключено дополнительное соглашение от 21 декабря 2011 г. № 3 к государственному контракту от 27 июля 2011 г. № 98/11 о переносе сроков окончания работ с 23 декабря 2011 года на 30 марта 2012 года, то есть изменены существенные условия государственного контракта.

По состоянию на 1 января 2012 года объемы незавершенного строительства по 119 объектам государственной собственности республики, составили в сумме 5 552 815,5 тыс. рублей, в том числе: по Минархстрою Республики - 1 669 774,4 тыс. рублей (84 объекта) и по Дорожному агентству Республики Коми - 3 883 041,1 тыс. рублей (35 объектов).

В объемах незавершенного строительства по Минархстрой Республики числятся затраты в сумме 203 949,9 тыс. рублей, использованные на объекты, по которым приостановлено строительство, а также на разработку проектной документации, которая с 2008 года до настоящего времени не востребована, что

не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

Кроме того в нарушение пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса не проведена консервация объектов с объемом затрат незавершенного строительства в сумме 121 510,7 тыс. рублей.

8.3.9. Объем заимствований, привлеченных в 2011 году на покрытие дефицита республиканского бюджета, составил 2 454 800 тыс. рублей, что на 895 200,0 тыс. рублей ниже утвержденного объема и не превышает предельный объем заимствований. В декабре 2011 года для покрытия дефицита республиканского бюджета привлечены средства в сумме 1 954 800,0 тыс. рублей, или 80,0 % общего объема заимствований, в то же время на банковских депозитах в декабре 2011 года и январе 2012 года находились средства республиканского бюджета в объеме 3 000 000,0 тыс. рублей.

Фактический дефицит республиканского бюджета в 2011 году составил 1 666 330,4 тыс. рублей.

В перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, утвержденный законом о республиканском бюджете на 2011 год, необоснованно без указания кода группы, подгруппы, статьи и вида администрируемых источников включены 32 организации (учреждения). Так, аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Коми, Избирательная комиссия, Конституционный суд в 2011 году не администрировали источники финансирования дефицита бюджета и не имели в своем ведении подведомственных администраторов данных источников.

В течение 2011 года в целях финансирования дефицита республиканского бюджета привлечены: кредиты кредитных организаций в размере 800 000,0 тыс. рублей, бюджетный кредит из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования в размере 500 000,0 тыс. рублей, облигационный займ в размере 1 154 800,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2011 года остаток задолженности 10 муниципальных образований по основному долгу за бюджетные кредиты, предоставленные в 2010 году, составил 138 800,0 тыс. рублей.

В 2011 году из республиканского бюджета предоставлены бюджетные кредиты 10 муниципальным образованиям на общую сумму 216 400,0 тыс. рублей, из них на покрытие временных кассовых разрывов - в сумме 125 700,0 тыс. рублей, на частичное покрытие дефицита бюджетов - в сумме 90 700,0 тыс. рублей.

В 2011 году погашена задолженность по бюджетным кредитам в общей сумме 162 070,8 тыс. рублей, муниципальными образованиями уплачены проценты в сумме 6 912,8 тыс. рублей.

За 2011 год объем государственного долга Республики Коми увеличился на 2 420 063,0 тыс. рублей, или на 45,1 %, и по состоянию на 1 января 2012 года составил 7 787 318,6 тыс. рублей.

Государственные гарантии Республики Коми в 2011 году не предоставлялись, оплата из республиканского бюджета по ранее выданным гарантиям не производилась.

В 2011 году общий объем расходов на обслуживание государственного долга с учетом прочих расходов по обслуживанию облигационных займов составил 341 378,4 тыс. рублей, или 99,6 % объема, утвержденного законом о республиканском бюджете на 2011 год.

8.3.10. По состоянию на 1 января 2011 года кредиторская задолженность по республиканскому бюджету составила 72 682,2 тыс. рублей. В 2011 году кредиторская задолженность увеличилась на 6 789,0 тыс. рублей, или на 9,3 %, и по состоянию на 1 января 2012 года составила 79 471,2 тыс. рублей.

Основная сумма кредиторской задолженности сложилась по Министерству здравоохранения Республики Коми (по услугам санитарной авиации ФГУП «Комиавиатранс») в сумме 70 866,0 тыс. рублей, или 89,2 %.

Дебиторская задолженность по республиканскому бюджету по состоянию на 1 января 2011 года составила 962 527,9 тыс. рублей. В 2011 году дебиторская задолженность увеличилась на 62 289,5 тыс. рублей, или на 6,5 %, и по состоянию на 1 января 2012 года составила 1 024 817,4 тыс. рублей.

Основная сумма дебиторской задолженности числится за Агентством Республики Коми по социальному развитию – 105 297,8 тыс. рублей, Минархстроем Республики – 456 528,5 тыс. рублей, Министерством здравоохранения Республики Коми – 78 511,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что дебиторская задолженность по Минархстрою Республики в 2011 году выросла в 2,1 раза по сравнению с 2010 годом.

Минархстрой Республики и Агентство Республики Коми по физической культуре и спорту не обеспечили контроль за выполнением соглашений, заключенных с муниципальными образованиями для реализации мероприятий целевой республиканской программы «Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в Республике Коми на 2008-2011 года», по строительству 10 спортивных комплексов. Согласно условиям соглашений выполнение работ по строительству объектов должно было быть завершено до 31 декабря 2011 года. Работы своевременно не завершены, показатели эффективности и результативности расходования республиканских средств не достигнуты. В результате образовалась дебиторская задолженность в общей сумме 363 794,0 тыс. рублей, что не соответствует принципам статьи 34 Бюджетного кодекса.

8.3.11. По состоянию на 1 января 2011 года остатки средств на едином счете республиканского бюджета числились в сумме 2 809 682,0 тыс. рублей, на счетах местных бюджетов – 1 352 035,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2012 года остатки средств на счете республиканского бюджета уменьшились на 173 436,0 тыс. рублей и составили 2 636 246,0 тыс. рублей, на счетах местных бюджетов остатки увеличились на 632 605,0 тыс. рублей и составили 1 984 640,0 тыс. рублей.

В течении 2011 года не были использованы межбюджетные трансферты, поступившие в бюджетную систему Республики Коми, в общей сумме

758 819,0 тыс. рублей. В январе 2012 года возвращены в федеральный бюджет неиспользованные средства в сумме 574 449,0 тыс. рублей, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

Основными причинами неисполнения расходных обязательств и образования остатков явились неэффективные управленческие решения Главных распорядителей бюджетных средств, в частности, несвоевременное проведение конкурсных процедур, отсутствие контроля со стороны ГРБС и муниципальных образований за исполнением условий государственных и муниципальных контрактов.

8.3.12. Анализ финансового обеспечения расходных обязательств Республики Коми и органов местного самоуправления при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных региону показал, что в 2011 году республиканскому бюджету предоставлено 25 видов субвенций на сумму 2 759 738,0 тыс. рублей. В полном объеме исполнены 18 полномочий Российской Федерации, не исполнено 7 полномочий.

Так по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» исполнено полномочие только на 51,6 %.

В республиканском списке ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставшим на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года, по состоянию на 1 января 2011 года числилось 2 446 человек, на 1 января 2012 года - 2 171 человек (с учетом потерявших право на улучшение жилищных условий и включенных в список по решению суда – 181 человек).

За счет средств в сумме 51 515,9 тыс. рублей были улучшены жилищные условия только 94 гражданам, или 4,3 % состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Фактически рыночная стоимость квадратного метра в городах Республики Коми (Сыктывкар, Ухта), где преимущественно граждане приобретают жилые помещения, значительно превышает установленную Минрегионом России величину. Так, в четвертом квартале 2011 года средняя цена за 1 кв. метра общей площади жилья в Республике Коми на первичном рынке жилья составляла 43,9 тыс. рублей (без отделки), на вторичном рынке жилья – 42,3 тыс. рублей. В то время как размер средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья для Республики Коми на 2011 год утвержден Минрегионом России в размере 30,2 тыс. рублей.

Кроме того, граждане, относящиеся к категории инвалиды, семьи, имеющие детей-инвалидов, в основном имеют низкий доход, что не позволяет им произвести доплату за счет собственных средств для реализации права на приобретение жилого помещения. В связи с тем, что единовременная денежная выплата рассчитывается исходя из положенных 18 квадратных метров, а также недостаточного уровня развития рынка жилья, особенно в районах Республики Коми, приобретение жилья затруднительно.

В связи с тем, что в сельских районах Республики Коми в последние годы не ведется строительство и реконструкция жилого фонда, право на обеспечение жильем граждан, желающих приобрести жилое помещение по прежнему месту жительства (в сельском районе), не реализовывается.

По приобретению жилья гражданами, уволенными с военной службы (службы), и приравненными к ним лицами исполнение составило только 29,4 %. Под заявленную численность в количестве 51 человека в июне 2011 года в Республику Коми поступили средства федерального бюджета для обеспечения жильем граждан, уволенных с военной службы, в сумме 62 569,4 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2012 года Минархстроем Республики Коми предоставлены единовременные денежные выплаты семьям 13 граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц в сумме 18 379,9 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2012 года составил 44 189,5 тыс. рублей.

8.3.13. Муниципальное образование городской округ «Сыктывкар» (далее – МО ГО «Сыктывкар»).

В нарушение пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса в Порядке составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета городского округа, утвержденном приказом департамента финансов администрации МО ГО «Сыктывкар» от 31 декабря 2009 г. № 1, не установлены предельные сроки внесения изменений в сводную бюджетную роспись, в том числе дифференцировано по различным видам оснований.

В 2011 году за счет средств бюджета городского округа «Сыктывкар» осуществлялось финансирование 10 долгосрочных целевых программ и 4 муниципальных адресных программ. Фактическое исполнение программ составило 539 314,8 тыс. рублей, или 81,0 %.

В течение финансового года неоднократно изменялись объемы финансирования долгосрочных целевых программ и муниципальных адресных программ, незначительные объемы их финансирования свидетельствуют о низкой результативности и эффективности программных мероприятий. Так, первоначальный объем финансирования программы «Повышение безопасности дорожного движения на территории городского округа «Сыктывкар» составлял 1 043 467,0 тыс. рублей, в том числе в 2011 году - 519 734,0 тыс. рублей.

В программу было внесено 14 изменений, в результате чего объем ее финансирования уменьшился на 855 280,9 тыс. рублей, или в 5,5 раза, и составил 188 186,1 тыс. рублей. Всего в программу включены 33 мероприятия, из которых 22 мероприятия не имеют финансового обеспечения, что свидетельствует о формальном подходе при ее формировании.

В нарушение Порядка формирования и реализации долгосрочных целевых программ из программы не были исключены мероприятия, которые не имеют финансового обеспечения.

В рамках реализации мероприятий выше указанной долгосрочной целевой программы в 2010 году на выполнение работ по приведению в

нормативное состояние улично-дорожной сети МО ГО «Сыктывкар» на основании протокола открытого аукциона был заключен муниципальный контракт от 10 августа 2010 г. № 24 на сумму – 221 325,0 тыс. рублей. При этом лимиты бюджетных обязательств были доведены только на сумму 40 000,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса с превышением лимитов бюджетных обязательств на сумму 181 325,0 тыс. рублей был заключен контракт на выполнение работ по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети.

Следует отметить, что на момент проведения аукциона указанные средства не были предусмотрены решением о бюджете МО ГО «Сыктывкар» на 2010 год, что является нарушением пункта 1 статьи 86 Бюджетного кодекса.

Согласно пункту 3.1. указанного контракта срок окончания работ – 25 сентября 2010 года. В соответствии с условиями контракта произведена предоплата на выполнение работ в сумме 40 000,0 тыс. рублей, фактически работы выполнены на 27 705,6 тыс. рублей. Подрядчиком не обеспечено выполнение работ в установленный срок (25 сентября 2010 года) и по состоянию на 1 января 2011 года образовалась дебиторская задолженность в сумме 12 294,4 тыс. рублей.

В 2010 году Правительством Республики Коми с администрацией МО ГО «Сыктывкар» заключено соглашение от 8 ноября 2010 г. № 189 о предоставлении из республиканского бюджета (за счет средств федерального бюджета) бюджету МО ГО «Сыктывкар» субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования на сумму 227 189,8 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 1.4 соглашения субсидия предоставлялась на условии софинансирования из местного бюджета в сумме 11 958,0 тыс. рублей.

Муниципальный контракт № 55 между МО ГО «Сыктывкар» и ОАО «Коми дорожная компания» на сумму 239 147,8 тыс. рублей заключен 1 декабря 2010 года сроком исполнения до 20 декабря 2010 года.

Срок исполнения контракта в течение 20 дней в декабре 2010 года на проведение капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог в сумме 239 147,8 тыс. рублей заведомо не предполагал проведения указанных работ в установленные сроки, так как проведение таких работ в зимний период, в силу климатических особенностей региона, невозможно, что подтверждается неисполнением данного контракта.

Администрацией МО ГО «Сыктывкар» аванс в сумме 11 958,0 тыс. рублей из средств местного бюджета перечислен подрядчику 21 декабря 2010 года, то есть по истечению срока исполнения контракта, что привело к необоснованному образованию дебиторской задолженности, что противоречит положениям пункта 3 статьи 1 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете».

В соответствии с актами о приемке выполненных работ (форма № КС-2) подрядчик производил ремонтные работы в период с мая по август 2011 года, оплата подрядчику произведена в период с июля по ноябрь 2011 года.

Таким образом, ненадлежащее оформление муниципального контракта в части сроков выполнения работ привело к невыполнению взаимных обязательств по нему, при этом заказчиком в отношении подрядчика не применялись предусмотренные пунктом 9.2 контракта штрафные санкции в виде неустойки за просрочку исполнения работ на 245 дней в сумме 175 773,6 тыс. рублей (расчетно).

Объемы незавершенного строительства по МО ГО «Сыктывкар» на 1 января 2012 года составили в сумме 278 522,3 тыс. рублей, из которых 22 161,7 тыс. рублей - затраты, сложившиеся в 2007-2008 годах на проведение проектно-изыскательских работ, которые остались невостребованы, что является несоблюдением требований статьи 34 Бюджетного кодекса в части эффективного и результативного использования бюджетных средств.

Для строительства объекта «Квартал малоэтажной застройки м.Чит и м.Кочпон, 1-я очередь многоквартирного жилого дома № 5» в рамках выполнения мероприятий муниципальной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципального образования городского округа «Сыктывкар» на период 2010-2011 годы» в 2010 году в доход местного бюджета поступили средства от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее Фонд ЖКХ) в сумме 50 681,2 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2011 года числились в остатках.

Для выполнения строительно-монтажных работ администрацией МО ГО «Сыктывкар» был заключен муниципальный контракт от 15 августа 2011 г. № 0107300000211000366 с ООО «Строительно-монтажное управление «Царкосельское» (далее - ООО «СМУ «Царкосельское») с ценой контракта 56 267,5 тыс. рублей (с учетом средств города), со сроком действия до 31 декабря 2011 года (окончание работ декабрь 2011 года).

В нарушение Федерального закона от 25 июля 2005 г. № 94-ФЗ, дополнительным соглашением от 30 декабря 2011 г. № 2 к муниципальному контракту от 15 августа 2011 г. № 0107300000211000366 изменены существенные условия контракта в части переноса сроков выполнения работ с 31 декабря 2011 года на 15 июня 2012 года.

В 2011 году по вышеуказанному муниципальному контракту ООО «СМУ «Царкосельское» перечислены средства Фонда ЖКХ в сумме 7 894,7 тыс. рублей (15,6 % годовых бюджетных назначений), из которых средства в сумме 5 055,6 тыс. рублей не освоены и числятся как дебиторская задолженность.

По состоянию на 1 января 2012 года остаток неиспользованных средств Фонда ЖКХ составил в сумме 42 741,4 тыс. рублей (с учетом возврата в сумме 45,1 тыс. рублей в республиканский бюджет). Степень технической готовности объекта по состоянию на 1 января 2012 года составляет – 7,8 %.

В результате в течение двух лет мероприятия программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципального образования городского округа «Сыктывкар» на период 2010-2011 годы» за счет средств Фонда ЖКХ не выполнены на сумму 47 797,0 тыс. рублей, что не

соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

В 2008-2010 годах в рамках реализации программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда муниципального образования городского округа «Сыктывкар» на период 2008-2010 годы» велось строительство объекта «Квартал малоэтажной застройки м. Чит и м. Кочпон, многоквартирные жилые дома №№ 1, 2, 3».

В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса администрацией МО ГО «Сыктывкар» без доведенных лимитов бюджетных обязательств заключен муниципальный контракт от 12 мая 2008 г. № 26-05/П с управлением капитального строительства МО ГО «Сыктывкар» (далее – «УКС МО ГО «Сыктывкар») на выполнение функций заказчика-застройщика и генерального подрядчика на проектирование и строительство объекта «Квартал малоэтажной застройки м. Чит и м. Кочпон, многоквартирные жилые дома №№ 1, 2, 3» для переселения граждан из аварийного жилищного фонда в 2008-2010 году.

В 2008-2010 годах к указанному муниципальному контракту было подписано 23 дополнительных соглашений, которыми были изменены существенные условия контракта: объемы работ, их стоимость, сроки выполнения работ. За 2008-2010 годы администрацией МО ГО «Сыктывкар» по муниципальному контракту от 12 мая 2008 г. № 26-05/П перечислено УКС МО ГО «Сыктывкар» средств в сумме 253 487,0 тыс. рублей. в том числе: средства Фонда ЖКХ – 74 907,3 тыс. рублей, средства республиканского бюджета – 11 782,5 тыс. рублей и средства местного бюджета – 166 797,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что администрацией МО ГО «Сыктывкар» муниципальный контракт от 12 мая 2008 г. № 26-05/П заключен с объединением в одном заказе проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ, что является нарушением статьи 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Для выполнения строительно-монтажных работ на объекте УКС МО ГО «Сыктывкар» был заключен договор подряда от 20 мая 2008 г. № 29-05/П с ООО УК «АйСиТи» со сроком выполнения работ – октябрь 2010 года.

В связи с невыполнением ООО УК «АйСиТи» сроков выполнения работ и соблюдения качества строительства объекта в ноябре 2009 года УКС МО ГО «Сыктывкар» договор подряда от 20 мая 2008 г. № 29-05/П был расторгнут в одностороннем порядке. В результате образовалась дебиторская задолженность по средствам местного бюджета в сумме 38 600,8 тыс. рублей, которая на сегодняшний день с ООО УК «АйСиТи» не взыскана, так как в декабре 2011 г. в отношении организации введена процедура банкротства.

В результате расходы в сумме 38 600,8 тыс. рублей произведены без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

Для продолжения строительства жилых домов №№ 1, 2, 3 в квартале малоэтажной застройки в м. Чит и м. Кочпон УКС МО ГО «Сыктывкар» был заключен договор подряда с ООО «Северстрой» от 12 января 2010 г. № 01-05/П. Жилые дома введены в эксплуатацию 31 марта 2010 года.

В 2011 году на проведение капитального ремонта 10 жилых домов при выполнении мероприятий муниципальной адресной программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов муниципального образования городского округа «Сыктывкар» на 2011 год» были использованы средства в сумме 41 190,8 тыс. рублей, из них: Фонда ЖКХ – 24 145,8 тыс. рублей. Работы по капитальному ремонту администрацией МО ГО «Сыктывкар» приняты и оплачены в полном объеме.

Вместе с тем, выездом на объекты установлено, что капитальный ремонт полностью не закончен. Так по ул. Ленина д. 33 не выполнено ограждение кровли перилами и ремонт гладких фасадов по камню, по ул. Ленина, д. 58 не закончены работы по штукатурке гладких фасадов.

По многоквартирным домам №№ 162,180, расположенным по ул. Карла Маркса, при проведении в подвальных помещениях ремонта водопровода, канализации, горячего водоснабжения не заделаны отверстия в стенах, перегородках и перекрытиях в местах прохода труб. Кроме того, не убран строительный мусор, что создает эксплуатационные риски и оказывает влияние на безопасность объектов. Акты сверки невыполненных подрядными организациями работ по объектам не составлялись.

В соответствии с соглашением о предоставлении из республиканского бюджета субвенции на строительство, приобретение, реконструкцию жилых помещений для обеспечения детей-сирот жилыми помещениями в 2011 году жилыми помещениями должны были быть обеспечены 19 детей-сирот.

Всего в бюджет МО ГО «Сыктывкар» поступили бюджетные средства в объеме 29 316,4 тыс. рублей, в том числе из республиканского бюджета в сумме 22 255,4 тыс. рублей, из федерального бюджета - 7 061,0 тыс. рублей.

Оплата 2 квартир в размере 100 % стоимости жилых помещений на общую сумму 4 243,8 тыс. рублей осуществлена 28 декабря 2011 года. На момент проведения контрольного мероприятия права собственности муниципального образования на указанные жилые помещения не оформлены.

По состоянию на 1 января 2012 года остаток неиспользованных средств составил 25 072,6 тыс. рублей, в том числе: федерального бюджета - 2 817,2 тыс. рублей, республиканского бюджета - 22 255,4 тыс. рублей. Следует отметить, что средства республиканского бюджета в бюджет городского округа поступили в IV квартале 2011 года. В 2011 году квартиры детям-сиротам в МО ГО «Сыктывкар» не предоставлялись, таким образом, целевые показатели (результаты), предусмотренные соглашением, не были достигнуты.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступали.

10. Выводы:

1. Уровень организации бюджетного процесса, надежность показателей прогноза социально-экономического развития Республики и реалистичность

расчета параметров бюджета, а также отсутствие просроченной кредиторской задолженности и значительные остатки средств с учетом депозитных счетов в общей сумме 5 636 246,0 тыс. рублей на конец финансового года свидетельствуют о финансовой устойчивости и платежеспособности бюджета Республики Коми.

Основными источниками формирования доходов республиканского бюджета в 2011 году являются налоговые и неналоговые доходы, которые составили 79,3 % общей суммы доходов. Доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (без учета субвенций) в 2011 году составила 9,7 %.

2. Бюджет Республики Коми за 2011 год по доходам исполнен в сумме 47 006 499,7 тыс. рублей, или 99,3 %, по расходам – в сумме 48 672 830,1 тыс. рублей, или 94,2 % уточненных годовых назначений. Дефицит республиканского бюджета составил 1 666 330,4 тыс. рублей.

3. Объем государственного долга Республики Коми незначительный и составляет 16,6 % общего объема доходов республиканского бюджета. В то же время за 2011 год он увеличился на 2 420 063,0 тыс. рублей, или на 45,1 % и по состоянию на 1 января 2012 года составил 7 787 318,6 тыс. рублей.

4. Выпадающие доходы в виде налоговых льгот, предоставленных налогоплательщикам Республики Коми, составили 6 468 702,0 тыс. рублей, или 18,8 % общей суммы налоговых доходов, поступивших в 2011 году. Доли выпадающих доходов в связи с предоставлением льгот, установленных федеральным и региональным законодательствами, практически равны и составляют 50,6 % и 49,4 % соответственно.

5. Правительством Республики Коми не принят нормативный правовой акт, определяющий сроки и объем размещаемых на депозитных счетах средств резервного фонда Республики Коми, предназначенного для погашения временного кассового разрыва республиканского бюджета. В 2011 году средства резервного фонда в сумме 500 000,0 тыс. рублей были размещены на депозитных счетах.

6. Агентство Республики Коми по управлению имуществом не обеспечило:

эффективное управление акциями акционерных обществ, находящимися в государственной собственности Республики Коми, в общей сумме 7 840 948,9 тыс. рублей, о чем свидетельствует отсутствие поступлений дивидендов в доходы республиканского бюджета в 2011 году;

поступление арендных платежей в сумме 18 370,6 тыс. рублей. Указанные средства являются практически невозвратными, так как в настоящее время ведется судебное производство по уголовному делу по факту неправомерного банкротства общества.

7. По результатам проверки правомерности и эффективности использования средств республиканского бюджета и бюджетов муниципальных образований выявлено расходование средств с нарушениями в сумме 6 118 511,7 тыс. рублей, из них неэффективные расходы - в сумме 2 111 053,1 тыс. рублей.

8. Установлены нарушения Бюджетного кодекса:

статьи 65 – Министерством здравоохранения Республики Коми в 2011 году не было осуществлено исполнение расходных обязательств по заключенным государственным контрактам в течение финансового года на общую сумму 608 369,5 тыс. рублей, исполнение которых неправомерно перенесено на 2012 год, в том числе:

544 935,5 тыс. рублей – по приобретению медицинского оборудования,

63 434,0 тыс. рублей – по проведению капитальных ремонтов в государственных и муниципальных учреждениях;

пунктов 1 и 7 статьи 79 - субсидии в сумме 45 501,4 тыс. рублей, перечисленные Министерством архитектуры и строительства Республики Коми в бюджеты МО ГО «Ухта» и «Усинск» для приобретения металлоконструкций, не были предусмотрены как источник финансирования в паспорте целевой республиканской программы «Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в Республике Коми на 2008 - 2013 годы»;

статьи 85 – Агентством Республики Коми по управлению имуществом за счет средств республиканского бюджета были приобретены для федеральных органов исполнительной власти (УФСНК и УФСИН России по Республике Коми) автотранспорт, аудио-, видео- и фотоаппаратура, оборудование для швейного производства на общую сумму 7 302,7 тыс. рублей;

статьи 158 – в состав ведомственной структуры расходов республиканского бюджета на 2011 год включены и необоснованно наделены полномочиями главных распорядителей бюджетных средств 2 представительства с объемом ассигнований на общую сумму 122 149,0 тыс. рублей;

пунктов 2 и 4 статьи 179 - утверждены 5 долгосрочных целевых программ с общим объемом финансирования в сумме 1 054 914,0 тыс. рублей после внесения проектов законов о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год в законодательный орган государственной власти Республики Коми. Не установлена методика расчета межбюджетных субсидий муниципальным образованиям программой «Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в Республике Коми (2012 - 2013 годы)»;

пункта 4 статьи 217 – без утверждения показателей в сводной бюджетной росписи средства республиканского бюджета в общей сумме 61 657,3 тыс. рублей были перечислены Министерству здравоохранения Республики Коми на софинансирование мероприятий Программы «Модернизация здравоохранения в Республике Коми на 2011-2012 годы».

9. Без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, осуществлены расходы на общую сумму 1 973 177,2 тыс. рублей, в том числе:

1 198 274,1 тыс. рублей - Министерством здравоохранения Республики Коми и Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Республики Коми не обеспечено выполнение мероприятий по программе «Модернизация здравоохранения Республики Коми на 2011 - 2012 годы», в

результате средства ФФОМС остались в остатках на счетах республиканского бюджета и ТФОМС;

155 212,2 тыс. рублей - Правительством Республики Коми в течение 3 лет не обеспечивается освоение средств федерального бюджета по программам местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков муниципального образования городского округа «Инта», в результате средства ежегодно возвращаются в федеральный бюджет в виде остатков, а после подтверждения в их потребности перечисляются обратно в республиканский бюджет;

363 794,0 тыс. рублей - Министерством архитектуры и строительства Республики Коми и Агентством Республики Коми по физической культуре и спорту не обеспечено своевременное выполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию 10 спортивных комплексов в муниципальных образованиях в рамках реализации целевой республиканской программы «Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в Республике Коми на 2008 - 2011 годы»;

51 947,0 тыс. рублей - Министерством здравоохранения Республики Коми не обеспечено исполнение государственных контрактов по лекарственному обеспечению отдельных категорий граждан в течение финансового года;

203 949,9 тыс. рублей - Министерством архитектуры и строительства Республики Коми направлены на разработку проектной документации, которая осталась невостребованной и на объекты, строительство которых приостановлено.

10. При строительстве объектов государственной собственности Республики Коми допущены нарушения Градостроительного кодекса:

пункта 1 статьи 49 - без проведения государственной экспертизы проектно-сметной документации осуществлялось строительство двух дошкольных образовательных учреждений и санаторного комплекса в с. Серегово с общим объемом затрат в сумме 444 607,7 тыс. рублей;

пункта 7 статьи 51 - администрацией муниципального района «Княжпогостский» выдано разрешение на строительство в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации по объекту «Санаторный комплекс в с. Серегово Княжпогостского района»;

пункта 4 статьи 52 - не обеспечена консервация объектов с объемом незавершенного строительства в сумме 121 510,7 тыс. рублей, работы на которых были приостановлены в 1994 - 2008 годах.

11. В нарушение Федерального закона от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» Министерством архитектуры и строительства Республики Коми не проводилась проверка инвестиционных проектов на предмет эффективности использования бюджетных средств.

12. В нарушение пункта 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в первичных учетных документах по поставке спортивного оборудования на объекты «Ледовый дворец в г. Усинск»

и «Спортивный комплекс с универсальным игровым залом в г. Ухта не заполнены обязательные реквизиты.

13. В нарушение условий соглашений, заключенных с Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации в 2011 году, ледовый дворец в г. Усинске в эксплуатацию не введен; спортивное оборудование на сумму 41 850,0 тыс. рублей в г. Ухте и г. Усинске не установлено; не выполнены обязательства по софинансированию реконструкции республиканского лыжного комплекса им. Р.Сметаниной за счет средств республиканского бюджета на сумму 679,5 тыс. рублей.

14. В нарушение пункта 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Министерством архитектуры и строительства Республики Коми изменены существенные условия государственного контракта, заключенного с ГБУ РК «Коми республиканский инвестиционно-строительный центр» на сумму 574 875,3 тыс. рублей, в части переноса сроков окончания работ более чем на три месяца.

15. Федеральные полномочия по обеспечению жильем ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, переданные Республике Коми, не исполнены в полном объеме, так как рыночная стоимость 1 кв. м общей площади жилья на первичном рынке в республике составляет 43,9 тыс. рублей, что на 45,4 % превышает норматив, установленный Минрегионом России для республики (30,2 тыс. рублей). В результате в 2011 году смогли улучшить жилищные условия только 94 гражданина, или 4,3 % состоящих на учете.

16. В ходе проверки муниципального образования городского округа «Сыктывкар» выявлено следующее.

16.1. Установлены нарушения Бюджетного кодекса:

пункта 2 статьи 72 - заключены муниципальные контракты с превышением доведенных лимитов бюджетных обязательств на сумму 434 812,0 тыс. рублей;

пункта 1 статьи 86 - без принятых расходных обязательств заключен муниципальный контракт на сумму 221 325,0 тыс. рублей на выполнение работ по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети МО ГО «Сыктывкар».

16.2. Без соблюдения принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, использованы средства на сумму 137 875,9 тыс. рублей, в том числе:

22 161,7 тыс. рублей - затраты, сложившиеся в 2007 - 2008 годах на проведение проектно-изыскательских работ, которые остались невостребованы;

47 797,0 тыс. рублей – средства, выделенные на строительство жилого дома для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, не были использованы в течение двух лет, в результате строительство не завершено;

38 600,8 тыс. рублей – дебиторская задолженность, образовавшаяся в 2009 году в связи с невыполнением сроков работ при строительстве объекта

«Квартал малоэтажной застройки м. Чит и м. Кочпон, многоквартирные жилые дома №№ 1, 2, 3» для переселения граждан из аварийного жилищного фонда;

29 316,4 тыс. рублей – субвенция для обеспечения детей-сирот жилыми помещениями не была использована, в результате 19 человек не обеспечены жильем.

16.3. В нарушение Федерального закона от 25 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»:

статьи 9 – изменены существенные условия муниципального контракта с ООО «Строительно-монтажное управление «Царскосельское» (с ценой контракта 56 267,5 тыс. рублей) в части переноса на 6 месяцев сроков выполнения работ при строительстве многоквартирного дома для переселения граждан из аварийного жилищного фонда;

статьи 34 - объединены в одном заказе проектно-изыскательские и строительно-монтажные работы по объекту малоэтажной застройки в микрорайонах Чит и Кочпон. Фактическое финансирование составило в сумме 253 487,0 тыс. рублей.

16.4. Администрацией муниципального образования не предъявлялись штрафные санкции в сумме 175 773,6 тыс. рублей (расчетно) к ОАО «Коми дорожная компания» за невыполненные работы в установленные сроки по муниципальному контракту на проведение капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования. Превышение сроков окончания работ составило 245 дней.

11. Предложения:

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Главе Республики Коми, в котором предложить:

1) разработать:

план мероприятий по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений;

нормативный правовой акт, определяющий сроки и объем размещения бюджетных средств на депозитных счетах;

методику расчета межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в Республике Коми (2012 - 2013 годы)»;

2) обеспечить:

эффективное управление акциями акционерных обществ, находящимися в государственной собственности Республики Коми;

выполнение обязательств по софинансированию реконструкции республиканского лыжного комплекса им. Р.Сметаниной на сумму 679,5 тыс. рублей;

своевременное внесение изменений в долгосрочные целевые программы;

3) привести в соответствие:

со статьей 158 Бюджетного кодекса ведомственную структуру расходов бюджета Республики Коми;

с требованиями Градостроительного кодекса в части оформления проектно-сметной документации и разрешений на строительство объектов;

4) внести изменения в паспорта целевых республиканских программ:

«Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в Республике Коми на 2008 - 2013 годы» - в части источников финансирования программы;

«Модернизация здравоохранения в Республике Коми на 2011 - 2012 годы» - в части исполнителя программы (ТФОМС Республики Коми);

5) предъявить штрафные санкции за невыполненные работы в установленные сроки по контрактам, заключенным в рамках реализации программы «Модернизация здравоохранения в Республике Коми на 2011-2012 годы»;

6) в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения, отмеченные в акте контрольного мероприятия.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации главе администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар», в котором предложить:

1) разработать план мероприятий по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений;

2) привести в соответствие со статьей 217 Бюджетного кодекса Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи в части установления предельных сроков внесения изменений в сводную бюджетную роспись, в том числе дифференцировано по различным видам оснований;

3) предъявить штрафные санкции ОАО «Коми дорожная компания» за невыполненные работы в установленные сроки по муниципальному контракту на проведение капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования;

4) обеспечить:

предоставление жилых помещений 19 детям-сиротам;

выполнение требований Федерального закона от 25 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при заключении и исполнении муниципальных контрактов;

заключение муниципальных контрактов в пределах лимитов бюджетных обязательств;

своевременное внесение изменений в муниципальные программы;

5) провести сверку расчетов объемов выполненных работ по капитальным ремонтам жилых домов в соответствии с муниципальными контрактами;

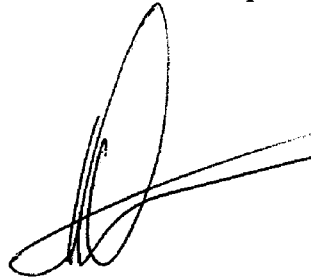
6) в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения, отмеченные в акте контрольного мероприятия.

3. Направить информационное письмо в Министерство регионального развития Российской Федерации.

4. Направить информационное письмо в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

5. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.

Аудитор



А.В.Филипенко