

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 июня 2007 года № 29К (547) «О результатах проверки целевого и эффективного использования средств, предусмотренных в бюджете закрытого административно-территориального образования, и средств федерального бюджета, направленных в виде дотаций и субвенций, в том числе эффективность расходования субвенций на переселение граждан и развитие социальной и инженерной инфраструктуры, и обеспечения реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в закрытом административно-территориальном образовании Озерный Тверской области»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты главе закрытого административно-территориального образования Озерный Тверской области.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, в Министерство обороны Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных в бюджете закрытого административно-территориального образования, и средств федерального бюджета, направленных в 2006 году в виде дотаций и субвенций, в том числе эффективность расходования субвенций на переселение граждан и развитие социальной и инженерной инфраструктуры, и обеспечения реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в закрытом административно-территориальном образовании Озерный Тверской области»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункты 3.11.1, 3.11.6, 3.11.12, 3.11.12.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год.

#### **Цель контрольного мероприятия**

**1.** Проверить целевое и эффективное использование средств, предусмотренных в бюджете закрытого административно-территориального образования, и средств федерального бюджета, направленных в 2006 году в виде дотаций и субвенций, в том числе эффективность расходования субвенций на переселение граждан и развитие социальной и инженерной инфраструктуры закрытого административно-территориального образования Озерный Тверской области (далее - ЗАТО Озерный).

**2.** Проверить обеспечение реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в ЗАТО Озерный.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Законодательные, нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие использование средств бюджета ЗАТО Озерный.

### **Объекты контрольного мероприятия**

Администрация ЗАТО Озерный, финансовый отдел администрации ЗАТО Озерный.

**Проверяемый период деятельности:** 2006 год и I квартал 2007 года. Проверка в части кредиторской и дебиторской задолженностей включает периоды прошлых лет.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 22 мая по 3 июня 2007 года.

### **Краткая информация о проверяемом объекте**

Правовой статус ЗАТО определяется Законом Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (с изменениями и дополнениями) и уставом ЗАТО Озерный.

Градообразующими объектами ЗАТО Озерный являются:

- в/ч 14245, для которой установлен режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающей специальные условия проживания граждан;
- оборонное предприятие ФГУП «75 Авторемонтный завод», выполняющее государственный оборонный заказ, для которого так же установлен специальный режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны.

Численность населения на 1 января 2006 года составляла 10851 человек, на 1 января 2007 года - 10849 человек, из которых 42 % - военнослужащие и служащие Министерства обороны Российской Федерации, 58 % - гражданские жители.

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **1. Организация бюджетного процесса в ЗАТО Озерный, соответствие законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, федеральному законодательству**

Бюджетный процесс в ЗАТО Озерный осуществляется в соответствии с положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в ЗАТО Озерный Тверской области», утвержденным решением Совета депутатов ЗАТО Озерный от 23 ноября 2005 года б/н (далее - Положение).

Бюджет ЗАТО Озерный принят решением Думы ЗАТО Озерный Тверской области от 22 декабря 2005 года б/н «О бюджете ЗАТО Озерный Тверской области на 2006 год» по доходам в сумме 310642,0 тыс. рублей и расходам - в сумме 312331,0 тыс. рублей.

Размер дефицита бюджета ЗАТО Озерный на 2006 год утвержден в сумме 1689,0 тыс. рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета на 2006 год утверждены остатки денежных средств на 1 января 2006 года в сумме 1689,0 тыс. рублей.

В течение 2006 года бюджетные назначения уточнялись решениями Думы ЗАТО Озерный 10 раз.

Уточненные бюджетные назначения за 2006 год на 1 января 2007 года составили по доходам 318008,0 тыс. рублей и по расходам - 395963,0 тыс. рублей.

С учетом изменений доходы увеличены на сумму 7366,0 тыс. рублей, или на 2,4 %, а расходы - на 83632,0 тыс. рублей, или на 26,8 % от первоначальных утвержденных бюджетных назначений. Остатки бюджетных средств по состоянию на 1 января 2006 года составили 77954,7 тыс. рублей.

В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации сводные бюджетные росписи по доходам и расходам на 2006 и 2007 годы не были утверждены главой муниципального образования ЗАТО Озерный.

Ряд статей Положения не соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации. Так, статья 3 Положения не соответствует статьям 6, 14, 47, 68 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения терминов и понятий.

Статьи 16, 19, 20 и 28 Положения не соответствуют статье 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части отнесения бюджетных ссуд к источникам финансирования дефицита бюджета, понятие «бюджетная ссуда» исключено из Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статья 30 Положения не в полном объеме соответствует статье 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части процедуры санкционирования расходов бюджета и, кроме этого, не установлена процедура финансирования расходов бюджета ЗАТО Озерный.

Статья 32 Положения не соответствует статье 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части сроков внесения изменений и дополнений в бюджет и проведения равномерной индексации расходов бюджета после погашения дефицита бюджета и долговых обязательств.

Нормативными актами ЗАТО Озерный в 2006 году и I квартале 2007 года перечень распорядителей, получателей средств бюджета отдельным списком не утверждался.

В нарушение статьи 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации уведомления об объемах бюджетных ассигнований в 2006 году и I квартале 2007 года до бюджетополучателей не доводились, уведомления о лимитах бюджетных обязательств не доводились или доводились несвоевременно (задержки составили более месяца).

В 2006 году удельный вес безвозмездных перечислений от бюджетов других уровней составил 90 % в общем объеме доходов бюджета ЗАТО Озерный, налоговые и неналоговые доходы - 10 процентов.

## **2. Исполнение доходной части бюджета ЗАТО Озерный за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных и безвозвратных перечислений из бюджетов других уровней**

Доходы бюджета ЗАТО Озерный в 2006 году формировались за счет налоговых и неналоговых поступлений, безвозмездных и безвозвратных перечислений из бюджетов других уровней.

За 2006 год фактическая сумма доходов составила 324108,0 тыс. рублей, или 101,9 % от уточненных бюджетных назначений, из них:

- налоговые и неналоговые доходы - 31493,0 тыс. рублей, или 126,3 %;

- безвозмездные и безвозвратные перечисления из бюджетов других уровней - 292615,0 тыс. рублей, или 99,8 процента.

Отклонение по безвозмездным и безвозвратным перечислениям от предусмотренных поступлений связано с тем, что расчет субвенции на выплату субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг осуществляется по расчетным заявкам на основании факта предоставления субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (заявки граждан оплачены на 100 процентов).

Основной объем поступлений в структуре налоговых доходов составил:

- налог на доходы физических лиц - 23646,0 тыс. рублей, удельный вес которого в общем объеме налоговых поступлений - 86,7 %;

- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности - 2453,0 тыс. рублей, удельный вес - 8,9 процента.

Неналоговые доходы в 2006 году получены в сумме 4214,0 тыс. рублей, или 1,3 % от общих доходов бюджета ЗАТО Озерный. Наибольший удельный вес (86,7 %) в составе неналоговых поступлений составили доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении, и доход от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Безвозмездные и безвозвратные поступления из бюджетов других уровней фактически включают в себя финансовую помощь из федерального бюджета в сумме

261611,0 тыс. рублей (89,4 %) и финансовую помощь из областного бюджета в сумме 31004,0 тыс. рублей (10,6 процента).

Средства федерального бюджета в 2006 году поступили в бюджет ЗАТО Озерный своевременно и в полном объеме.

В 2006 году финансовая помощь из областного бюджета была утверждена в объеме 38418,0 тыс. рублей, в течение финансового года она уточнялась и уточненные бюджетные назначения составили 31457,0 тыс. рублей. Фактически финансовая помощь из областного бюджета поступила в сумме 31004,0 тыс. рублей, или 98,6 % от предусмотренных бюджетных назначений.

В нарушение статьи 281 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 19 закона Тверской области от 28 декабря 2005 года № 169-ЗО департаментом финансов области дотация из фонда финансовой поддержки Тверской области на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности была перечислена в сумме 286,0 тыс. рублей, или 6,3 % от суммы дотации.

Из фонда компенсации Тверской области в 2006 году получены в бюджет ЗАТО Озерный денежные средства в сумме 2483,0 тыс. рублей.

В рамках национальных проектов «Образование» и «Здравоохранение» в 2006 году в бюджет ЗАТО Озерный из областного бюджета поступили средства в сумме 1424,5 тыс. рублей.

Из фонда социальных расходов Тверской области в 2006 году были получены субсидии в сумме 5324,0 тыс. рублей.

В 2006 году администрацией ЗАТО Озерный бюджетные кредиты и кредиты коммерческих банков не привлекались, бюджетные кредиты предприятиям, учреждениям, организациям и физическим лицам не выдавались, отсрочки и дополнительные льготы по налогам и сборам не предоставлялись.

Недоимка по налогам и сборам в бюджет ЗАТО Озерный на 1 января 2006 года составляла 533,0 тыс. рублей, на 1 января 2007 года - 565,0 тыс. рублей.

### **3. Исполнение бюджета ЗАТО Озерный по расходам в части целевого и эффективного использования бюджетных средств, полноты и своевременности финансирования, достоверности учета и отчетности, в том числе проверка эффективности расходования субвенций, предоставленных в 2006 году из федерального бюджета на переселение граждан и развитие социальной и инженерной инфраструктуры**

Расходная часть бюджета исполнена в сумме 361111,0 тыс. рублей, или на 91 % от уточненных бюджетных назначений, расходные обязательства не исполнены на сумму 34852,0 тыс. рублей (в основном транспортные и жилищно-коммунальные услуги).

Наибольший удельный вес в общих расходах бюджета ЗАТО составляют расходы по статьям: «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 38,1 %, «Образование» - 36,8 %, «Здравоохранение, физическая культура и спорт» - 9,1 %, «Общегосударственные вопросы» - 5,7 процента.

В 2006 году в экономической структуре бюджета удельный вес текущих расходов составил 53,4 % (192964,0 тыс. рублей), а капитальных расходов - 46,6 % (168147,0 тыс. рублей).

Основные расходы на оплату труда с начислениями составили 58429,0 тыс. рублей, или 30,3 % от текущих расходов и 16,2 % от общих расходов бюджета ЗАТО.

В бюджете 2006 года был утвержден резервный фонд в сумме 2500,0 тыс. рублей. Положение «О порядке расходования средств резервного фонда ЗАТО Озерный» утверждено решением Совета депутатов от 23 ноября 2005 года. Средства резервного фонда в 2006 году не использовались.

Сметы расходов на содержание администрации и финансового отдела на 2006 и 2007 год утверждены главой ЗАТО Озерный. Расчеты к сметам по статьям расходов производились на основании штатных расписаний, результатов аттестации, установленных тарифов на коммунальные услуги и с учетом оснащенности и фактической обеспеченности оборудованием.

Общая численность работников органа местного самоуправления составляла 71 штатную единицу, а фактически замещено 49 должностей муниципальной государственной службы.

Проверкой установлено несоответствие названий должностей в штатном расписании и трудовых книжках реестру муниципальных должностей муниципальной службы в Тверской области.

В нарушение Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию» выплата пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам осуществлялась за счет денежных средств местного бюджета с последующим восстановлением из средств Фонда социального страхования (до 120,0 тыс. рублей ежемесячно).

Заработная плата выплачивается в установленные сроки. На момент проверки задолженность по заработной плате отсутствует.

По состоянию на 1 января 2006 года остаток бюджетных средств составил 77954,7 тыс. рублей (субвенция на капитальные расходы - 14556,4 тыс. рублей, субвенция на оплату ЖКУ отдельным категориям граждан - 1355,4 тыс. рублей и остаток денежных средств на текущие расходы - 62042,9 тыс. рублей).

Наибольший объем неиспользованных средств на текущие расходы составила дотация на возмещение убытков, связанных с содержанием объектов ЖКХ, переданных в ведение органов местного самоуправления, в сумме 19101,9 тыс. рублей и на покрытие убытков по ЖКУ в сумме 17262,8 тыс. рублей. Удельный вес неиспользованных дотаций в общем объеме остатков составил 46,6 процента.

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» ЗАТО Озерный была предусмотрена субвенция на переселение граждан закрытых административно-территориальных образований в сумме 78972,0 тыс. рублей, с учетом возвращенной дебиторской задолженности прошлых лет объем финансирования в 2006 году составил 79653,6 тыс. рублей.

Финансовым отделом администрации ЗАТО Озерный было осуществлено финансирование администрации ЗАТО Озерный как заказчика по договорам долевого участия в строительстве жилья в сумме 75140,2 тыс. рублей.

Кассовые расходы администрации ЗАТО Озерный соответствуют фактическому финансированию.

Остаток средств субвенции на переселение граждан на 1 января 2007 года на счете финансового отдела администрации ЗАТО Озерный составил 4513,4 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по договорам долевого участия, заключенным между администрацией ЗАТО Озерный и подрядчиками, ведущими строительство жилья, на 1 января 2006 года составила 237298,3 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2007 года дебиторская задолженность уменьшилась на 96615,9 тыс. рублей и составила 140682,4 тыс. рублей.

В нарушение статьи 71 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных нужд» без проведения конкурсов администрацией ЗАТО Озерный были заключены договоры со строительными ор-

ганизациями на общую сумму 81902,8 тыс. рублей: в 2002 году - с ООО «Стройтрест № 7», в 2003 году - с ЗАО «Спецстройтрест - ЗАТО Центр», ЗАО «ЖСП Монолит».

В то же время отделением по ЗАТО Озерный УФК по Тверской в 2002-2004 годах профинансированы расходы по долевого участию в строительстве жилья в сумме 81902,8 тыс. рублей за счет средств субвенции на переселение граждан в отсутствие документов на проведение конкурсов администрацией ЗАТО.

В нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 10 заключенных договорах на доленое участие в строительстве жилья в 2002-2004 годах не были предусмотрены обязательные условия о выплате неустойки в бюджет ЗАТО Озерный.

Дополнительными соглашениями по указанным договорам были продлены сроки сдачи жилья в эксплуатацию. Ряд дополнительных соглашений по договорам на общую сумму 26268,3 тыс. рублей заключался по истечении 3-11 месяцев со дня окончания договора.

Перенос сроков строительства жилья привел к образованию в 2006 году значительной дебиторской задолженности в сумме 140682,4 тыс. рублей, что является неэффективным расходованием бюджетных средств.

В соответствии с решением Думы ЗАТО Озерный от 22 декабря 2005 года «О бюджете ЗАТО Озерный на 2006 год» и дополнениями к нему утвержден объем ассигнований за счет средств федерального и местного бюджетов, направленных на капитальные вложения, в сумме 55205,1 тыс. рублей, в том числе:

- остаток субвенции на капитальные вложения на 1 января 2006 года составил 13111,1 тыс. рублей;
- субвенция 2006 года на развитие социальной и инженерной инфраструктуры - 40594,0 тыс. рублей;
- собственные средства - 1500,0 тыс. рублей.

В 2006 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 549-р от 20 апреля 2006 года в ЗАТО Озерный осуществлялось строительство 2 объектов: пристройки Дворца спорта детей и юношества и Межшкольного учебно-производственного комбината.

Фактическое финансирование капитальных вложений за 2006 год составило 51215,9 тыс. рублей.

Остаток средств субвенции на развитие социальной и инженерной инфраструктуры составил 3989,2 тыс. рублей.

Общая дебиторская задолженность бюджета ЗАТО Озерный на 1 января 2006 года составляла 242066,6 тыс. рублей и на 1 января 2007 года она уменьшилась и составила 146148,3 тыс. рублей, на 1 апреля 2007 года - 78247,0 тыс. рублей. Основную долю в дебиторской задолженности составляет задолженность по строительству квартир для отселения - 140682,4 тыс. рублей, или 96,3 процента. Удельный вес дебиторской задолженности в расходной части бюджета составил 40,5 процента.

Кредиторская задолженность ЗАТО на 1 января 2006 года составляла 48,8 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2007 года задолженность увеличилась на 440,8 тыс. рублей и составила 489,6 тыс. рублей.

На 1 апреля 2007 года кредиторская задолженность составила 485,3 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует. Основную долю в кредиторской задолженности составляет оплата медикаментов в сумме 243,6 тыс. рублей.

В 2006 году доход от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в сумме 2803,0 тыс. рублей, направленный на дополнительное финансирование бюджетных учреждений согласно смете доходов и расходов, был использован в сумме 2753,0 тыс. рублей. Остаток на 1 января 2007 года составил 50,0 тыс. рублей.

Бюджет ЗАТО Озерный на 2007 год был утвержден 21 декабря 2006 года по расходам в сумме 295833,0 тыс. рублей и по доходам - в сумме 295833,0 тыс. рублей. Уточненные бюджетные назначения по состоянию на 1 апреля 2007 года составили по доходам 296222,0 тыс. рублей и по расходам - 337174,0 тыс. рублей.

Фактическое исполнение составило 71594,0 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы - 8438,0 тыс. рублей и безвозмездные поступления - 63156,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 апреля 2007 года средства из резервного фонда не использовались.

Задолженности по заработной плате и другим социально значимым статьям расходов не имеются.

На 2007 год утвержден объем ассигнований, направленных на капитальные вложения, за счет средств федерального бюджета в сумме 33467,1 тыс. рублей с учетом остатков на 1 января 2007 года (3989,2 тыс. рублей).

Перечень объектов на капитальное строительство, финансируемых за счет средств субвенций, соответствует перечню, определенному приложением № 1 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2007 года № 473-р, кроме объекта «Строительство 60-квартирного дома» на сумму 12176,9 тыс. рублей. По данному объекту подготовлены документы для строительства, которые приняты Минфином России и Минэкономразвития России для включения в дополнительное распоряжение Правительства Российской Федерации. Выделяемая сумма на строительство объекта предусмотрена Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год».

Всего за I квартал 2007 года фактически профинансированы капитальные вложения в сумме 3536,5 тыс. рублей за счет остатка субвенции 2006 года.

По состоянию на 1 апреля 2007 года остаток средств по капитальным вложениям составил 452,7 тыс. рублей.

#### **4. Обеспечение реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

С января 2006 года органы местного самоуправления ЗАТО Озерный частично перешли к реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ). Думой ЗАТО Озерный приняты не все нормативные правовые акты, касающиеся местного самоуправления.

Во исполнение Федерального закона № 131-ФЗ представительным органом ЗАТО Озерный принято 9 нормативных правовых актов, которые реализуются на территории ЗАТО Озерный.

С принятием Федерального закона № 131-ФЗ закрытые административно-территориальные образования получили статус городского округа, а особенности осуществления местного самоуправления в них определяются отдельным федеральным законом. Изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривают отмену особого бюджетного статуса ЗАТО и включение их бюджетов в единую бюджетную систему субъектов Российской Федерации.

Основные изменения бюджетного статуса ЗАТО и порядка формирования их бюджетов заключаются в следующем:

- налоги и сборы, поступающие с территории ЗАТО, зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным и региональным законодательством;

- бюджеты ЗАТО получают финансовую помощь из бюджета субъекта Российской Федерации в рамках регулирования бюджетной обеспеченности на одинаковых основаниях с другими муниципальными образованиями;

- субъекты Российской Федерации устанавливают нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов в бюджеты ЗАТО в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- бюджет ЗАТО включается в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации.

	2005 г.	2006 г.
Формирование доходов бюджета ЗАТО	Все налоги и сборы, поступающие с территории ЗАТО, зачислялись в бюджет ЗАТО, за исключением той части, которая зачислялась в федеральный бюджет	В порядке установленном Бюджетным и Налоговым кодексами Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации
Формирование расходов бюджетов ЗАТО	Органы местного самоуправления ЗАТО на своей территории осуществляли полномочия возложенные на местное самоуправление и субъект Российской Федерации	В пределах полномочий определенных Федеральным законом № 131-ФЗ для городских округов
Финансовая помощь из бюджета субъекта Российской Федерации	Не оказывалась	В порядке установленном законодательством субъекта Российской Федерации
Финансовая помощь из федерального бюджета	Дотации на покрытие дефицита бюджета (рассчитывались прямым счетом); Субвенции на развитие и компенсацию переданных государственных полномочий	В порядке установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2005 года № 232
Место в бюджетной системе	Бюджеты ЗАТО не включались в бюджетную систему субъекта Российской Федерации	Бюджеты ЗАТО включаются в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации

Из федерального бюджета бюджету ЗАТО Озерный компенсируются дополнительные расходы, связанные с особым режимом функционирования (постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2005 года № 232). Трансферты на компенсацию этих расходов выделяются в виде дотаций, субвенций на развитие социальной и инженерной инфраструктуры и субвенции на переселение граждан. При этом трансферты, выделяемые бюджету ЗАТО из федерального бюджета на компенсацию дополнительных расходов, связанных с особым статусом, не учитываются при определении финансовой помощи бюджету ЗАТО из бюджета Тверской области. Таким образом, с января 2006 года бюджет ЗАТО Озерный получает финансовую поддержку, которая формируется за счет средств бюджета Тверской области и федерального бюджета.

В структуре налоговых доходов бюджета ЗАТО Озерный налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) за 2006 год составил 23646,0 тыс. рублей, или 86,7 % от общей суммы собственных налоговых доходов.

Удельный вес региональных и местных налогов, закрепленных за бюджетом ЗАТО (единый сельскохозяйственный налог, земельный налог, налог на имущество физических лиц), составил за 2006 год всего 10,5 % (2856,0 тыс. рублей) от общей суммы собственных налоговых доходов.

«Проблемным» налогом остается земельный налог, собираемость которого составила всего 365,0 тыс. рублей, или 18,6 % от предусмотренных бюджетных назначений, что составляет фактически 1,2 % от общих доходов бюджета ЗАТО Озерный, и практически не влияет на доходную часть бюджета ЗАТО.

Менее значимым является налог на имущество физических лиц, доходы от которого предусматривались в размере 10,0 тыс. рублей, а фактическое исполнение составило 38,0 тыс. рублей, или 0,1 % в структуре налоговых доходов.

Причинами непоступления в бюджет ЗАТО Озерный земельного налога являются отсутствие земельно-правовых документов у граждан, сведений о собственниках земельных участков в регистрирующих органах, дорогостоящее оформление документации - кадастрового плана участка.

Аналогичная ситуация складывается по собираемости платежей по налогу на имущество физических лиц. В связи с тем, что регистрация права собственности физических лиц на принадлежащее им имущество требует финансовых затрат, потенциальные налогоплательщики не стремятся зарегистрировать объекты недвижимости, находящиеся у них на праве собственности.

И только федеральный налог на доходы физических лиц является основным доходным источником при формировании собственных налоговых доходов.

Перечень местных налогов не обеспечивает необходимый объем расходов бюджета ЗАТО. В 2005 году в бюджет ЗАТО Озерный поступало 10 видов налоговых доходов, с 2006 года - только 6 видов.

Нормативные отчисления по НДФЛ в 2006 году составили 30 % (по нормативу для городского округа), тогда как в 2005 году они составляли 100 процентов.

В бюджет ЗАТО Озерный в 2004 году фактически поступило налоговых и неналоговых доходов 48971 тыс. рублей, в 2005 году - 57149 тыс. рублей. Налоговые и неналоговые доходы, запланированные на 2006 год в сумме 22412 тыс. рублей, исполнены на 28690 тыс. рублей, или на 41 % ниже, чем в 2004 году, и на 50 % ниже, чем в 2005 году.

В соответствии со статьей 6 закона Тверской области от 26 июля 2005 года № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» в областном бюджете образуется областной фонд финансовой поддержки (далее - ФФП) муниципальных районов и городских округов для выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Средства областного ФФП муниципальных районов и городских округов Тверской области предоставляются в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, и распределение средств фонда осуществляется в соответствии с методиками.

Областной фонд финансовой поддержки муниципальных районов и городских округов Тверской области разделяется на 2 части:

- первая часть распределяется между бюджетами муниципальных районов и городских округов Тверской области, исходя из численности городского округа в расчете на одного жителя, в соответствии с единой методикой;

- вторая часть распределяется между бюджетами муниципальных районов и городских округов Тверской области, исходя из расчетной бюджетной обеспеченности налоговыми доходами муниципальных образований области.

Объем первой части областного ФФП муниципальных районов и городских округов Тверской области определяется в объеме, эквивалентном проценту от прогноза налога на доходы физических лиц консолидированного бюджета области.

Процент и размер прогноза налога на доходы физических лиц консолидированного бюджета области утверждается законом Тверской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год.

Объем второй части областного ФФП муниципальных районов и городских округов Тверской области на очередной финансовый год устанавливается в размере, равном утвержденному на предыдущий год объему второй части областного фонда финансовой поддержки, индексированному на прогнозируемые темпы инфляции (индекс потребительских цен).

Объем ФФП муниципальных районов и городских округов Тверской области, в том числе объем каждой из его частей, доли каждого муниципального образования в общем объеме фонда устанавливаются в процентах и сумме и утверждаются законом Тверской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год.

Из первой части ФФП муниципальных районов и городских округов Тверской области дотация ЗАТО Озерный не выделялась, так как в соответствии с подпунктом 1.1.1 статьи 19 закона Тверской области от 28 декабря 2005 года № 169-ЗО «Об областном

бюджете Тверской области на 2006 год» первая часть ФФП Тверской области полностью заменяется дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц. По ЗАТО Озерный дополнительный норматив в 2006 году составил 15,57 % и в 2007 году - 16,98 %. Таким образом, общий норматив отчислений по НДФЛ в ЗАТО Озерный составил 45,57 % (30 % + 15,57 %) и 46,98 % (30 % + 16,98 %), соответственно.

Из второй части ФФП муниципальных районов и городских округов в бюджет ЗАТО Озерный в 2006 году выделена дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 4525,0 тыс. рублей.

Согласно закону Тверской области от 26 июля 2005 года № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из ФФП муниципальных районов и городских округов Тверской области, подлежащая замещению отчислениями по дополнительным (дифференцированным) нормативам, будет меняться ежегодно.

### **5. Результативность финансового контроля за исполнением бюджета в проверяемом периоде, осуществленного контрольными органами**

В соответствии со статьей 52 устава ЗАТО Озерный финансовый контроль осуществляет финансовый отдел администрации ЗАТО. В ходе исполнения бюджета финансовый отдел администрации ЗАТО Озерный осуществлял предварительный, текущий и последующий финансовый контроль.

С 2007 года в структуре финансового органа создан контрольно-ревизионный отдел и разработан план проведения контрольных мероприятий.

За 2006 год было проверено 7 юридических лиц, составлено 4 акта ревизии. Установлено нецелевое использование на общую сумму 133,4 тыс. рублей. Указанные средства возвращены в бюджет ЗАТО Озерный.

#### **Выводы**

**1.** Бюджетный процесс в ЗАТО Озерный осуществляется в соответствии с положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в ЗАТО Озерный Тверской области», утвержденным решением Совета депутатов ЗАТО Озерный от 23 ноября 2005 года б/н.

**1.1.** В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации сводные бюджетные росписи доходов и расходов на 2006 и 2007 годы не были утверждены главой муниципального образования ЗАТО Озерный.

**1.2.** В нарушение статьи 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации уведомления об объемах бюджетных ассигнований в 2006 году и в I квартале 2007 года до бюджетополучателей не доводились, уведомления о лимитах бюджетных обязательств не доводились или доводились несвоевременно (задержки составляли более месяца).

**1.3.** Положение «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в ЗАТО Озерный Тверской области» не соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации в части определения терминов и понятий.

**2.** В 2006 году доходы бюджета ЗАТО Озерный исполнены в сумме 324108,0 тыс. рублей, или на 101,9 % от предусмотренных бюджетных назначений.

Удельный вес безвозмездных и безвозвратных перечислений из бюджетов других уровней в общем объеме доходов бюджета ЗАТО Озерный в 2006 году составил 90 %, налоговых и неналоговых доходов - 10 процентов.

В общем объеме безвозмездных и безвозвратных поступлений средства федерального бюджета составили 89,4 процента.

**2.1.** В нарушение статьи 281 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 19 закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» расходы в виде дотации из фонда финансовой поддержки Тверской области на вы-

равнивание уровня бюджетной обеспеченности департаментом финансов Тверской области профинансированы в сумме 286,0 тыс. рублей, или 6,3 % от суммы дотации.

**3.** Расходы бюджета ЗАТО исполнены в сумме 361111,0 тыс. рублей, или на 91 % от уточненных расходов бюджета. Не обеспечено исполнение расходов на сумму 34852,0 тыс. рублей (транспортные услуги и жилищно-коммунальное хозяйство).

**3.1.** Наименования должностей в штатном расписании и трудовых книжках не соответствуют реестру муниципальных должностей муниципальной службы в Тверской области.

**3.2.** В нарушение статьи 71 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных нужд», в 2002-2004 годах без проведения конкурсов были заключены договоры на доленое участие в строительстве жилья на общую сумму 81902,8 тыс. рублей.

Отделением по ЗАТО Озерный УФК по Тверской области в 2002-2004 годах профинансированы расходы по доленому участию в строительстве жилья в сумме 81902,8 тыс. рублей за счет средств субвенции на переселение граждан в отсутствие документов на проведение конкурсов администрацией ЗАТО.

**3.3.** В нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 10 заключенных договорах на доленое участие в строительстве жилья отсутствовали обязательные условия о выплате неустойки в бюджет ЗАТО Озерный. Ряд дополнительных соглашений по договорам на общую сумму 26268,3 тыс. рублей заключался по истечении 3-11 месяцев со дня окончания договора. Дополнительными соглашениями были продлены сроки сдачи жилья в эксплуатацию, что привело к образованию на 1 января 2007 года дебиторской задолженности в сумме 140682,4 тыс. рублей, что является неэффективным расходованием бюджетных средств.

**3.4.** При исполнении расходной части бюджета ЗАТО Озерный в 2006 году на 91 % остаток бюджетных средств на 1 января 2007 года составил 40952,0 тыс. рублей.

**3.5.** В нарушение Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию» выплата пособий по временной нетрудоспособности и по беременности и родам осуществлялась за счет денежных средств местного бюджета с последующим восстановлением из средств Фонда социального страхования (до 120,0 тыс. рублей ежемесячно).

**4.** Закрытые административно-территориальные образования с принятием Федерального закона № 131-ФЗ получили статус городского округа и их финансирование осуществляется через единую бюджетную систему субъектов Российской Федерации.

Бюджету ЗАТО Озерный из федерального бюджета компенсируются дополнительные расходы, связанные с особым режимом функционирования (постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2005 года № 232).

**4.1.** В 2006 году дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц для ЗАТО Озерный составил 15,57 % и в 2007 году - 16,98 %, общий норматив отчислений - 45,57 % и 46,98 %, соответственно.

**4.2.** В структуре налоговых доходов бюджета ЗАТО Озерный налог на доходы физических лиц за 2006 год составил 23646,0 тыс. рублей, или 86,7 % от общей суммы собственных налоговых доходов.

Удельный вес региональных и местных налогов, закрепленных за бюджетом ЗАТО (единый сельскохозяйственный налог, земельный налог, налог на имущество физических лиц), составил за 2006 год всего 10,5 % от общей суммы собственных налоговых доходов, или 2856,0 тыс. рублей.

«Проблемным» налогом остается земельный налог, собираемость которого составила всего 365,0 тыс. рублей, или 18,6 % от предусмотренных бюджетных назначений, что составляет фактически 1,2 % от общих доходов бюджета ЗАТО Озерный, и практически не влияет на доходную часть бюджета ЗАТО.

Менее значимым является налог на имущество физических лиц, доходы от которого предусматривались в размере 10,0 тыс. рублей, а фактическое исполнение составило 38,0 тыс. рублей, или 0,1 % в структуре налоговых доходов.

В связи с тем, что регистрация права собственности физических лиц на принадлежащее им имущество требует финансовых затрат, потенциальные налогоплательщики не стремятся зарегистрировать объекты недвижимости, находящиеся у них на праве собственности.

**4.3.** Налоговые и неналоговые доходы не обеспечивают необходимый объем расходов бюджета ЗАТО Озерный в связи с ограничением права ведения предпринимательской и хозяйственной деятельности на закрытой территории. В 2005 году в бюджет ЗАТО Озерный поступало 10 видов налоговых доходов, а с 2006 года - 6 видов. Собираемость налоговых и неналоговых доходов в 2006 году на 50 % ниже, чем в 2005 году.

Объем финансовых нарушений по результатам контрольного мероприятия составил 291657,2 тыс. рублей, в том числе по средствам федерального бюджета - 291371,2 тыс. рублей, по средствам регионального бюджета - 286,0 тыс. рублей.

### **Предложения**

**1.** Направить по результатам контрольного мероприятия представление Счетной палаты Российской Федерации главе ЗАТО Озерный Тверской области, в котором предложить:

- в установленном порядке утвердить сводную бюджетную роспись по доходам и расходам на 2007 год;
- довести уведомления об объемах бюджетных ассигнований и лимитах бюджетных обязательств на 2007 год до бюджетополучателей;
- привести в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в ЗАТО Озерный Тверской области»;
- в установленном порядке погасить дебиторскую задолженность в сумме 140682,4 тыс. рублей;
- привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших заключение договоров без проведения конкурсов на долевое участие в строительстве жилья на сумму 81902,8 тыс. рублей, а также другие нарушения, установленные по результатам проверки.

**2.** Направить по результатам контрольного мероприятия информационные письма Министру финансов Российской Федерации и губернатору Тверской области.

**3.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе и в Министерство обороны Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**