



2022

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2021 год
в Федеральном агентстве по управлению
государственным имуществом
(руководитель – В.В. Яковенко)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 28 апреля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом (руководитель – В.В. Яковенко)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
28 апреля 2022 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями) (далее – Федеральный закон № 385-ФЗ) в Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом (далее – заключение Счетной палаты, Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Росимуществу подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в центральном аппарате Росимущества (далее – ЦА Росимущества). По результатам контрольного мероприятия составлен акт с замечаниями проверяемой стороны, на которые дано соответствующее заключение.

1.2. Консолидированная бюджетная отчетность Росимущества (далее – бюджетная отчетность) за 2021 год в Счетную палату представлена 15 марта 2022 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ БК РФ.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской

Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона № 385-ФЗ. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

За исключением влияния обстоятельств, изложенных в пунктах 2.1, 2.3 настоящего Заключения, бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях¹ финансовое положение Росимущества по состоянию на 1 января 2022 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и о порядке их составления и представления», утвержденной приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 1 марта 2016 г. № 15н (далее – Инструкция № 15н) и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н).

Проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные ЦА Росимущества, а также его территориальными органами (далее – ТО), которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного

¹ В качестве контрольного показателя для расчета уровня существенности по Росимуществу выбран показатель «доходы», поскольку он наиболее обоснованно отражает специфику деятельности объекта проверки. Величина порогового значения определена на уровне 0,5 % и составила 1 805 633,4 тыс. рублей.

администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2021 год и других взаимосвязанных отчетных форм на общую сумму 1 457 481,7 тыс. рублей, что не превышает уровень существенности².

1.3. Росимущество является федеральным органом исполнительной власти, созданным в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти», осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом» (далее – Положение о Росимуществе).

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» руководство деятельностью Росимущества осуществляет Минфин России.

В 2021 году в системе Росимущества находилось 57 получателей бюджетных средств, включая ЦА и 56 ТО, из которых 21 – межрегиональные территориальные управления (далее – МТУ) и 35 территориальных управлений (далее – ТУ). К ведению Росимущества были отнесены 2 федеральных государственных бюджетных учреждения, а также 5 федеральных государственных унитарных предприятий (далее – ФГУП) по состоянию на начало года и 4 ФГУП³ на конец года.

Вместе с этим в распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2013 г. № 229-р «Об отнесении к ведению Росимущества федеральных государственных унитарных предприятий» изменения не внесены⁴.

В 2021 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153⁵ полномочия по ведению бюджетного

² С учетом изменений, внесенных в отчетность Росимущества в сумме 1 216 229,2 тыс. рублей в период проведения проверки.

³ В 2021 году ФГУП «ПромЭкс» было реорганизовано путем присоединения к ФГУП «ФТ-Центр».

⁴ Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2013 г. № 229-р в ведении Росимущества находится 9 ФГУП.

⁵ «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

учета, составлению и представлению бюджетной отчетности ЦА Росимущества и консолидированной отчетности осуществляло Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства (далее – МБУ ФК), ТО Росимущества – территориальные органы Федерального казначейства в соответствии с заключенными соглашениями.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)

2.1. В части доходов федерального бюджета

В 2021 году Росимущество в соответствии с приложением 4 к приказу Минфина России от 8 июня 2020 г. № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год» (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов) осуществляло полномочия главного администратора по 9 видам доходов федерального бюджета, администратора – по 33 видам иных доходов.

Росимуществом и его ТО ненадлежащим образом исполнялись бюджетные полномочия администратора доходов федерального бюджета, установленные статьей 160.1 БК РФ, в части осуществления контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним.

Так, Росимуществом не были начислены и взысканы в соответствии с пунктом 2 Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2012 г. № 860 (далее – Положение № 860), в федеральный бюджет пени за несвоевременное перечисление агентом, осуществляющим функции продавца, – ОАО «Российский аукционный дом» в сумме 5 349,0 тыс. рублей,

которым допущено нарушение сроков возврата задатков победителей продажи государственного имущества по 7 договорам купли-продажи от 1 до 21 дня.

В нарушение установленного срока⁶ (20 дней со дня представления Запроса территориального управления Федерального казначейства на выяснение принадлежности платежа по невыясненным поступлениям) ТУ Росимущества в городе Москве с опозданием на 43 дня произвело уточнение поступлений по КБК 1 14 14011 01 500 440⁷ по 43 уведомлениям на сумму 7 532,6 тыс. рублей.

В отсутствие в Положении о порядке администрирования Росимуществом доходов и источников финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденного приказом Росимущества от 16 декабря 2020 г. № 360, установленного предельного срока по оформлению администраторами центрального аппарата и ТО уведомлений по уточнению платежа при выявлении фактов некорректного их зачисления, отдельными ТО нерегулярно уточнялись зачисленные платежи:

ТУ Росимущества в г. Москве только через 4 месяца произвело уточнение платежа, поступившего от АО «ЦУА» в сумме 591,0 тыс. рублей, а уплаченные АО «Внештехника» пени в сумме 0,1 тыс. рублей уточнены через 1 год и 8 месяцев. До настоящего времени не произведено уточнение дивидендных платежей, уплаченных в 2014 году АО «ОКБ МЭИ» на сумму 8 447,4 тыс. рублей и ошибочно зачисленных на код, предназначенный для зачисления платежей по прибыли ФГУП.

МТУ Росимущества в Красноярском крае, Республике Хакасия и Республике Тыва штрафы, поступившие в декабре 2019 года от АО «ООО «Аврора Центральная ЭнергоСтанция» в сумме 11,4 тыс. рублей, уточнило через 1 год и 10 месяцев, а штрафы, поступившие от ИП Станкевич В.В.

⁶ Пункт 57 приказа Минфина России от 13 апреля 2020 г. № 66н «Об утверждении порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации».

⁷ «Денежные средства, полученные от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, подлежащее зачислению в федеральный бюджет (в части материальных запасов по указанному имуществу).

в сумме 4,8 тыс. рублей, уточнило на соответствующий КБК через год и два месяца.

В нарушение приказа Росимущества от 9 июня 2021 г. № 122⁸, предусматривающего прекращение администрирования Росимуществом вида дохода по КБК 1 14 14010 01 0500 410 с даты издания приказа, отдельные ТО в отсутствие полномочий по администрированию данного КБК продолжали производить начисление и зачисление доходов на свои лицевые счета администраторов доходов, в том числе в период с 10 июня по 24 сентября 2021 года: МТУ Росимущества в Калужской, Брянской и Смоленской областях – в сумме 168,5 тыс. рублей, ТУ Росимущества в Мурманской области – в сумме 246,2 тыс. рублей, ТУ Росимущества в Астраханской области – в сумме 2 774,6 тыс. рублей.

2.1.1. Анализ полноты выполнения главным администратором доходов федерального бюджета показателей, учтенных в уточненном прогнозе поступления доходов в федеральный бюджет за отчетный финансовый год, а также причин, повлиявших на перевыполнение или невыполнение прогнозных значений

Выполнение Росимуществом показателей прогноза поступления доходов федерального бюджета на 2021 год характеризуется следующими данными:

Код вида дохода и наименование дохода по бюджетной классификации	Прогноз доходов, учтенный № 385-ФЗ	Исполнено по главе 167 (ф. 0503127), тыс. рублей	% выполнения	Отклонение
1 11 01010 01 6000 120 Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации	291 697 727,6	339 073 453,5	116,2	47 375 725,9
1 11 05021 01 0000 120 Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных автономных учреждений)	9 632 939,6	11 429 436,6	118,6	1 796 497,0
1 11 05031 01 0000 120 Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных автономных учреждений)	6 903,4	7 247,9	105,0	344,5
1 11 05071 01 6000 120 Доходы от сдачи в аренду имущества,	3 889 098,1	3 615 355,4	93,0	-273 742,7

⁸ «Об осуществлении Федеральным агентством по управлению государственным имуществом полномочий главного администратора доходов федерального бюджета и осуществлении полномочий администраторов доходов федерального бюджета его центральным аппаратом и территориальными органами».

Код вида дохода и наименование дохода по бюджетной классификации	Прогноз доходов, учтенный	Исполнено по главе 167 (ф. 0503127)	% вы-пол-	Отклонение
составляющего казну Российской Федерации (за исключением земельных участков)				
1 11 05321 01 0000 120 Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным федеральными органами исполнительной власти, государственными или муниципальными предприятиями в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности	8 612,2	12 682,9	147,3	4 070,7
1 11 07011 01 6000 120 Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ФГУП	84 349,7	564 909,2	669,7	480 559,5
1 13 01991 01 6000 130 Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета	2 171,6	13 756,9	633,5	11 585,3
1 13 01991 01 8000 130 Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета (при обращении через МФЦ)	190,3	37,0	19,5	-153,3
1 14 06021 01 6000 430 Доходы от продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений)	827 276,1	2 378 460,6	287,5	1 551 184,5
1 14 13010 01 0000 410 Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны	660 899,9	1 045 845,5	158,2	384 945,6
1 16 10121 01 0000 140 Доходы от денежных взысканий (штрафов) поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года	57 764,4	84 478,2	146,2	26 713,8
Итого по 11 видам доходов, рассчитанных методом прямого расчета	306 867 932,9	358 225 663,8	116,7	51 357 730,9
Итого по остальным видам доходов	3 101 229,2	2 901 018,8	93,5	-200 296,9
Итого по главе 167	309 969 162,1	361 126 682,7	116,5	51 157 520,6

За 2021 год кассовое исполнение по главе 167 составило 361 126 682,7 тыс. рублей, или 116,5 % к показателям прогноза, учтенного Федеральным законом № 385-ФЗ.

По итогам 2021 года перевыполнение плановых назначений по поступлению доходов в федеральный бюджет достигнуто по 19 из 40 видов администрируемых Росимуществом доходов, не выполнены прогнозные показатели по 17 видам доходов.

При этом отмечается неравномерное исполнение доходов с отклонением от прогнозных показателей более чем на 15 %, в том числе: по 18 видам доходов объем поступлений превысил запланированные объемы более чем на 15 % и колеблется в диапазоне от 17,3 % до 146 раз, по 12 видам доходов недовыполнение показателей прогноза составило более чем 15 % и колеблется в диапазоне от 3,8 до 82,8 %.

По результатам проверки исполнения основных видов доходов федерального бюджета, администрируемых Росимуществом, установлено следующее.

2.1.1.1. Поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, составило 339 073 453,5 тыс. рублей, что на 47 375 725,9 тыс. рублей, или 16,2 %, больше показателей прогноза, учтенных Федеральным законом № 385-ФЗ.

Основными факторами, повлиявшими на отклонение от показателей кассового плана по данному виду доходов, стали:

- увеличение поступивших дивидендных платежей в сумме 150 730 235,6 тыс. рублей в связи с увеличением объемов прибыли, полученной по результатам деятельности за 2020 год, по сравнению с прогнозными показателями по 11 крупнейшим, 8 крупным и 45 прочим акционерным обществам (далее – АО), а также дополнительными поступлениями дивидендных платежей от 95 АО, ранее не вошедших в прогноз, в связи с тем, что в соответствии с Методикой прогнозирования доходов федерального бюджета, администрируемых Росимуществом (далее – Методика прогнозирования доходов) ранее в прогноз не включались хозяйственные общества, доля участия Российской Федерации в уставном капитале которых составляет менее 25 %;

- снижение объемов поступления дивидендных платежей в сумме 103 349 368,9 тыс. рублей в связи с уменьшением объемов чистой прибыли, полученной обществами по результатам деятельности за 2020 год, по сравнению с плановыми показателями (15 крупных и 87 прочих АО), а также в связи с принятием Правительством Российской Федерации решений о выплате дивидендов по нормативу менее 50 % по отдельным АО.

По сравнению с 2020 годом (441 425 484,0 тыс. рублей) указанные доходы уменьшились на 82 352 030,6 тыс. рублей (19,5 %), что в основном связано со снижением объемов полученной чистой прибыли отдельных крупнейших плательщиков⁹, а также с отсутствием в 2021 году поступлений от выплаты дивидендов «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани».

В 2021 году Росимущество при подготовке проектов директив представителям интересов Российской Федерации для установления размера прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет в качестве дивидендов, руководствовалось распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2006 г. № 774-р (далее – распоряжение № 774-р), предусматривающим направление на выплату дивидендов не менее 50 % чистой прибыли АО за год, рассчитанной по данным консолидированной финансовой отчетности, составленной в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности (далее – МСФО), если иное не установлено актами Правительства Российской Федерации.

По итогам 2020 года большинством крупнейших и крупных АО¹⁰ приняты решения о направлении на выплату дивидендов в размере 50 % и более чистой прибыли, определенной по стандартам МСФО, либо Российскими стандартами бухгалтерского учета¹¹. По ряду АО Правительством Российской Федерации и Росимуществом в 2021 году, как и в предыдущие периоды, приняты решения, предусматривающие направление на выплату дивидендов по итогам года менее 50 % чистой прибыли общества, определенной по стандартам МСФО¹², а также не предусматривающие выплату дивидендов¹³.

Как и в предыдущие годы, основной объем поступлений дивидендов обеспечен следующими 13 крупнейшими плательщиками:

№ п/п	Наименование	Доля Российской Федерации, %	Поступило в федеральный бюджет дивидендов, тыс. руб.	Доля от ЧП, полученной (нормализованной) по итогам 2020 года, %	Доля в общем объеме поступлений, %
1	ПАО «Газпром»	38,4	114 008 525,3	50,0	33,62
2	ПАО «Транснефть»	75,00	52 527 376,5	50,4	15,49
3	АО «АЛРОСА» (ПАО)	33,0	44 584 461,4	217	13,15
4	Акционерное общество «РОСНЕФТЕГАЗ»	100,0	32 974 116,0*	-	9,72
5	АО «Каспийский трубопроводный консорциум – Р»	24,00	19 598 981,1	113,1	5,78
6	ПАО «РусГидро»	61,7	14 384 631,4	50,0	4,24

⁹ АО «Роснефтегаз», ПАО «Транснефть», АО «Зарубежнефть», ПАО «НМТП».

¹⁰ ПАО «Газпром», АО «РОСНЕФТЕГАЗ» (отчетность по МСФО не формируется), ПАО АО «АЛРОСА», ПАО «Транснефть», ПАО «Совкомфлот», АО «ДОМ.РФ», АО «Зарубежнефть», ПАО «РусГидро», ПАО «Ростелеком», «Кизлярский коньячный завод».

¹¹ В случаях, где АО не ведут учет или имелся убыток по стандартам МСФО.

¹² «Банк ВТБ» (ПАО), ПАО «Россети», АО «СО ЕЭС», ПАО «ИНТЕР РАО ЕЭС».

¹³ АО «РЖД» (не предусмотрена выплата по обыкновенным акциям), АО «Концерн ВКО «Алмаз-Антей», АО «Корпорация «Тактическое военное вооружение», АО «Первый канал», АО «Почта России» и др.

№ п/п	Наименование	Доля Российской Федерации, %	Поступило в федеральный бюджет дивидендов, тыс. руб.	Доля от ЧЧП, полученной (нормализованной) по итогам 2020 года, %	Доля в общем объеме поступлений, %
7	АО «ДОМ.РФ»	100,0	13 160 000,0	50,0	3,88
8	ПАО «Совкомфлот»	82,8	13 117 870,4	84,2	3,87
9	Банк ВТБ (ПАО)	45,01	11 057 501,5	43,47	3,26
10	ПАО «Ростелеком»	35,9	6 270 947,8	64,8	1,85
11	АО «Зарубежнефть»	100,00	5 049 322,9	50,8	1,49
12	ПАО «Российские сети»	88,04	4 344 339,4	40,5	1,28
13	АО «Гознак»	100,00	3 679 365,0	50,0	1,09
ИТОГО		-	334 757 438,7	-	98,7
ВСЕГО		-	339 073 453,5	-	100

* На ВОСА в 2020 году принято решение о выплате промежуточных дивидендов по итогам 9 месяцев 2020 года в сумме 62 467 525 тыс. рублей, что составило 66,8 % от чистой прибыли за 2020 год, выплата дивидендов произведена в 2020 году.

Суммарный объем дивидендов, перечисленных указанными плательщиками по итогам 2021 года (с учетом промежуточных дивидендов по итогам 9 месяцев 2021 года), составил 334 757 438,7 тыс. рублей, или 98,7 % от общей суммы кассового исполнения по данному виду доходов.

В 2021 году промежуточные дивиденды по итогам 9 месяцев 2021 года в сумме 54 354 226,0 тыс. рублей выплатили 2 крупнейших АО:

АО «РОСНЕФТЕГАЗ» в сумме 32 974 116,0 тыс. рублей,

АК «АЛРОСА» (ПАО) в сумме 21 380 110,0 тыс. рублей.

Счетной палатой отмечается, что существующая практика инициирования выплат промежуточных дивидендов создает риски для исполнения федерального бюджета в очередном финансовом году.

По итогам 2020 года начислили дивиденды 176 АО, в 2021 году 5 АО произвели начисление дивидендов за прошлые периоды деятельности либо приняли решение о распределении прибыли прошлых лет¹⁴, 194 АО осуществили перечисление дивидендов в федеральный бюджет (с учетом обществ, перечисливших просроченную задолженность по уплате дивидендов).

В 2021 году с нарушением установленных сроков¹⁵ осуществлялось перечисление дивидендов: 14 АО на общую сумму 47 318,6 тыс. рублей, 17 АО осуществили перечисление задолженности прошлых лет на общую сумму 65 584,1 тыс. рублей. Задержки в выплате дивидендов по итогам 2020 года составили от 4 до 269 дней (ОАО «ИНПЦТЛП»), по задолженности

¹⁴ ПАО «Союзвзрывпром», АО «НПО Икар», СП «Висорутэкс», АО НПП «Радиосвязь».

предыдущих лет – от 17 до 4 757 дней (ПАО «Союзвзрывпром»).

Также установлено, что 46 АО в нарушение требований распоряжения № 774-р приняли решение о перечислении дивидендов в размере менее 50 % чистой прибыли общества, полученной по результатам работы за 2020 год. По расчету Счетной палаты, объем недоначисленных дивидендов за 2021 год составил 47 513,5 тыс. рублей. В основном это АО, у которых доля участия Российской Федерации в уставном капитале составляет менее 1 % (либо акции находятся в доверительном управлении) и по которым Росимущество не может оказать влияние на принимаемое обществом решение по уплате дивидендов.

При этом отмечена положительная динамика по снижению имеющихся объемов дебиторской задолженности по дивидендным платежам, в том числе из-за работы ТО по ее взысканию, а также принятию решений о списании безнадежной к взысканию задолженности. Так, в 2021 году списание дебиторской задолженности по дивидендам осуществили 8 ТО по 16 АО на общую сумму 12 016,0 тыс. рублей.

При этом установлены факты нарушений¹⁶ отдельными ТО при принятии решений о списании дебиторской задолженности в части применения оснований для ее списания, процедур по оформлению принятых решений о списании задолженности, отражению операций по списанию задолженности в бюджетном учете (подробно изложено в пункте 2.4 настоящего Заключение).

Выявленные нарушения по исполнению 8 ТО¹⁷ бюджетных полномочий по администрированию данного вида доходов по 18 АО на общую сумму 32 441,8 тыс. рублей связаны с:

¹⁵ В соответствии с частью 6 статьи 42 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

¹⁶ Порядка принятия Федеральным агентством по управлению государственным имуществом и его территориальными органами, являющимися администраторами доходов федерального бюджета, решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет, утвержденного приказом Росимущества от 15 декабря 2016 г. № 450 (далее – Порядок № 450).

¹⁷ ТУ Росимущества в г. Москве, МТУ Росимущества в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области, МТУ Росимущества в Краснодарском крае и Республике Адыгея, МТУ Росимущества в Псковской и Новгородской областях, МТУ Росимущества в Кемеровской и Томской областях, ТУ Росимущества в Пермском крае, ТУ Росимущества в Свердловской области, ТУ Росимущества в Московской области.

- неприятием мер по своевременному уточнению поступивших дивидендных платежей, а также по начислению штрафов за несвоевременную их уплату в сумме 27 323,6 тыс. рублей;

- представлением в ТО ФК недостоверных данных для отражения в бюджетном учете операций по исправлению ошибок прошлых лет в части отражения дебиторской задолженности по дивидендам, начисленных, поступивших дивидендов, списанию дебиторской задолженности в сумме 5 118,2 тыс. рублей.

2.1.1.2. Поступление доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных автономных учреждений), составило 11 429 436,6 тыс. рублей, что на 1 796 497,0 тыс. рублей (18,6 %) выше прогноза. По сравнению с предыдущим годом (9 429 600,2 тыс. рублей) доходы увеличились на 2 000 836,4 тыс. рублей (21,2 %).

Перевыполнение обусловлено поступлением в федеральный бюджет арендных платежей по договорам аренды земельных участков, не прогнозируемых при формировании плановых доходных показателей бюджета, заключением более 4 тысяч новых договоров аренды, а также проведением работы по взысканию и погашению задолженности по арендным платежам.

Выявленные нарушения при исполнении бюджетных полномочий администраторов доходов связаны с:

- отражением в учете и отчетности просроченной задолженности ликвидированных должников в общей сумме 87 970,6 тыс. рублей;

- неприятием ТУ Росимущества в г. Москве мер по списанию сомнительной дебиторской задолженности в отношении расторгнутых договоров в общей сумме 1 075 752,4 тыс. рублей¹⁸;

- необоснованным решением одного ТО о принятии дебиторской задолженности по арендной плате и пени в сумме 48 239,7 тыс. рублей

к забалансовому учету в отсутствие оснований для ее дальнейшего взыскания¹⁹;

- несоблюдением применения кодов бюджетной классификации одного ТО в отношении платежей на общую сумму 4 488,1 тыс. рублей²⁰;

- непредоставлением 3 ТО Росимущества²¹ в ТО ФК первичных документов – реестров начисления платежей в момент возникновения требований к их плательщикам, возникших в силу договоров, для признания доходов текущего финансового года в счет ранее начисленных доходов будущих периодов на общую сумму 70 109,6 тыс. рублей.

Сложности при администрировании данного вида доходов в части начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним во многом обусловлены тем, что условия договоров аренды земельных участков нормативно не регламентированы. Учитывая значительное количество договоров аренды (более 70 тыс.) и существенные отличия их условий: неоднородность способа начисления арендной платы за земельные участки, установленная договорами различная периодичность ее оплаты, вариативность индексации арендной платы с учетом уровня инфляции, различный размер пени за несвоевременную оплату и пр., для повышения качества администрирования требуется приведение условий арендных договоров к единообразию. В этой связи работа по унификации условий договоров Росимуществом должна быть продолжена²².

2.1.1.3. Поступление доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных автономных учреждений) (КБК 1 11 05031 01 0000 120), составило 7 247,9 тыс. рублей, что на 344,5 тыс. рублей, или на 5,2 %, выше прогноза. По сравнению

¹⁸ В ходе проверки устранено частично, на сумму 391 238,5 тыс. рублей.

¹⁹ МТУ Росимущества по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (устранено в ходе проверки).

²⁰ ТУ Росимущества в Пермском крае (устранено в ходе проверки в части начислений доходов).

²¹ ТУ Росимущества в Астраханской области и ТУ Росимущества в Чукотском АО (устранены в ходе проверки), ТУ Росимущества в Приморском крае (устранено частично).

²² Работа по утверждению проектов типовых договоров аренды и купли-продажи была инициирована Росимуществом в 2020 году, но до настоящего времени не завершена в связи с длительностью согласования.

с предыдущим годом (7 170,3 тыс. рублей) поступления в федеральный бюджет по данному виду доходов возросли на 77,6 тыс. рублей, или на 1,1 %.

При проверке администрирования доходов в части учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет установлено, что основной объем дебиторской задолженности по виду дохода отражает ТУ Росимущества в г. Москве. Указанным ТО не соблюдались положения Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств²³ в части проверки правильности и обоснованности сумм дебиторской и кредиторской задолженности, числящихся на счетах бухгалтерского учета. Так, отмечены следующие нарушения:

- отражение в учете дебиторской задолженности ликвидированного должника в сумме 17 430,3 тыс. рублей (исправлено в ходе проверки);
- отражение кредиторской задолженности по ненадлежащему КБК в сумме 3,5 тыс. рублей;
- неотражение в отчетности просроченной дебиторской задолженности в сумме 32 696,9 тыс. рублей (в ходе проверки сумма уменьшилась до 15 266,6 тыс. рублей в связи с корректировкой суммы задолженности на размер задолженности ликвидированного должника).

Также установлены случаи уточнения в 2021 году вида и принадлежности платежей 2018 года, аналогичные случаи затягивания сроков уточнения вида и принадлежности платежей отмечались Счетной палатой в ходе контрольных мероприятий и ранее, что в отсутствие действующих договоров аренды по данному виду доходов свидетельствует о ненадлежащем администрировании дохода.

2.1.1.4. Поступление доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской Федерации (за исключением земельных участков), составило 3 615 355,4 тыс. рублей, что на 273 742,7 тыс. рублей (7 %) ниже прогноза. По сравнению с предыдущим годом (2 509 188,6 тыс. рублей),

поступления в федеральный бюджет по данному виду доходов увеличились на 1 106 166,8 тыс. рублей (44,1 %).

Невыполнение прогнозных показателей в основном связано с невыполнением бюджетного задания ТУ Росимущества в г. Москве, которое в свою очередь поясняется разницей между начислениями и поступлениями арендной платы по договору с АО «ТД «ГУМ» (наиболее крупный арендатор по данному виду доходов в Росимуществе).

Необходимо отметить, что показатели прогноза на 2021 год по данному виду доходов бюджета по результатам проверки Счетной палатой формирования Росимуществом показателей прогноза доходов не подтверждались. При этом Счетной палатой отмечалось, что наибольшее отклонение показателей оценки и прогноза, рассчитанного методом прямого счета, образовано именно по ТУ Росимущества в г. Москве, а представленное ТУ в ходе проверки обоснование²⁴ не содержало расчетов и информации об источниках для проведения такого пересчета, в связи с чем Счетной палатой отмечались риски недопоступления по данному виду доходов в 2021 году в объеме 614,2 млн рублей. Невыполнение бюджетного задания по ТУ Росимущества в г. Москве в объеме 664,2 млн рублей подтверждает ранее сделанные выводы Счетной палаты.

Выявленные нарушения при исполнении бюджетных полномочий администраторов доходов связаны с:

- неосуществлением ТУ Росимущества в г. Москве перерасчета начислений за имущество казны и земельный участок по договору аренды с АО «ТД «ГУМ» в сумме 1 216 229,2 тыс. рублей (устранено в ходе проверки);
- непредставлением 11 ТУ Росимущества²⁵ в ТО ФК первичных документов – реестров начисления платежей в момент возникновения

²³ Утверждены приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49.

²⁴ Письмо территориального управления Росимущества в городе Москве от 11.08.2020 № 77-08/16094.

²⁵ Из них 10 территориальных органов (МТУ Росимущества в Курской и Белгородской областях, МТУ Росимущества в Республике Татарстан и Ульяновской области, МТУ Росимущества во Владимирской, Ивановской, Костромской, Ярославской областях, МТУ Росимущества в Республике Крым и г. Севастополь, ТУ Росимущества в Нижегородской области, ТУ Росимущества в Ставропольском крае, ТУ Росимущества в Новосибирской области, ТУ Росимущества в Иркутской области, МТУ Росимущества в Мурманской области

требований к их плательщикам, возникших в силу договоров, для признания доходов текущего финансового года в счет ранее начисленных доходов будущих периодов в общей сумме 68 900,5 тыс. рублей.

2.1.1.5. Поступления доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ФГУП, составили 564 909,2 тыс. рублей, прогнозные показатели перевыполнены на 480 559,5 тыс. рублей, или в 6,7 раза.

Основным фактором, повлиявшим на перевыполнение прогнозных показателей поступлений по данному виду доходов, стали поступления платежей от ФГУП «ВИАМ», которые ранее не прогнозировались, а также поступления от 3 ФГУП просроченной дебиторской задолженности (АО «Зарубежсхема», АО «ЦУА»²⁶, ФГУП «ИЦИЭ»).

По сравнению с 2020 годом (134 840,3 тыс. рублей) поступления по данному виду доходов увеличились на 430 068,9 тыс. рублей, или в 3,2 раза, что также связано с поступлениями от ФГУП «ВИАМ», который был передан в 2021 году в ведение НИЦ «Курчатовский институт»²⁷.

По результатам деятельности за 2020 год чистую прибыль получили только 14 из 49 действующих предприятий в общей сумме 1 057 246,8 тыс. рублей.

Росимуществом до настоящего времени не завершена работа по представлению в Минфин России проектов правовых актов Правительства Российской Федерации, предусматривающих приведение подпункта 21 пункта 3 Правил осуществления НИЦ «Курчатовский институт» полномочий учредителя и собственника имущества в отношении организаций, в том числе унитарных предприятий, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации²⁸, в соответствии с пунктом 6 Правил № 228, в связи

и Республике Карелия, ТУ Росимущества в Республике Дагестан) в ходе проверки устранили установленные нарушения, не устранено ТУ Росимущества в Оренбургской области.

²⁶ ФГУП «Зарубежсхема» и ФГУП «ЦУА» преобразованы в АО «Зарубежсхема» и АО «ЦУА».

²⁷ В связи с тем, что НИЦ «Курчатовский институт» является бюджетным учреждением, бюджетные полномочия по администрированию платежей ФГУП, подведомственных НИЦ «Курчатовский институт», осуществляет Росимущество.

²⁸ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2011 г. № 89.

с тем, что данными правовыми актами установлен различный норматив определения части прибыли, подлежащей к перечислению в федеральный бюджет: 25 % для ФГУП, подведомственных НИЦ «Курчатовский институт», и 50 % в общем случае, что привело к недопоступлению в доход федерального бюджета части прибыли по ФГУП «ПЭКП» в сумме 1 477,0 тыс. рублей, ФГУП «ЦНИИ КМ «Прометей» – в сумме 26 666,0 тыс. рублей, ФГУП «ИРЕА НИЦ «Курчатовский институт» – в сумме 1 811,4 тыс. рублей.

Росимуществом не осуществлен контроль за перечислением в федеральный бюджет части чистой прибыли (далее – ЧЧП) ФГУП, в результате ряд предприятий²⁹ перечислили ЧЧП за 2020 год в сумме 1 588,5 тыс. рублей с нарушением установленного срока от 31 до 120 дней, 3 ФГУП³⁰ с задержкой от 532 до 1 752 дней перечислили задолженность по уплате части прибыли ФГУП в сумме 3 660,8 тыс. рублей. ФГУП «ИЦИЭ» не перечислена в федеральный бюджет ЧЧП, подлежащая к уплате в 2021 году в сумме 2 119,0 тыс. рублей.

2.1.1.6. Поступление доходов от продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений), составило 2 378 460,6 тыс. рублей, что на 1 551 184,5 тыс. рублей, или в 2,9 раза, больше прогнозных показателей, учтенных Федеральным законом № 385-ФЗ.

По данным главного администратора, основной причиной перевыполнения показателей прогноза стало повышение спроса на оказание государственной услуги «Продажа (приватизация) земельных участков, находящихся в федеральной собственности».

По сравнению с 2020 годом объем поступлений по данному виду доходов увеличился на 277 789,9 тыс. рублей, или на 13,2 %.

Как и в предыдущем финансовом периоде, установлено неравномерное исполнение бюджетного задания по 36 из 46 ТО Росимущества, уровень

²⁹ ФГУП «ИЦИЭ» и ФГУП «ДСП «Научный центр».

³⁰ ФГУП «ИЦИЭ», АО «Зарубежсхема».

перевыполнения плановых показателей колеблется в диапазоне от 18,4 % до 72,2 раза, что свидетельствует о недостатках в прогнозировании данного вида доходов.

2.1.1.7. Поступление доходов от приватизации имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны составило 1 045 845,5 тыс. рублей, что на 384 945,6 тыс. рублей (58,2 %) больше показателей прогноза. По сравнению с предыдущим годом (906 202,1 тыс. рублей) поступления в федеральный бюджет по данному виду доходов увеличились на 139 643,4 тыс. рублей (15,4 %).

По результатам проверки формирования Росимуществом прогноза поступлений на 2022–2024 годы Счетной палатой было установлено занижение оценки и прогноза поступлений, вызванное недостатками в ранее действующей методике прогнозирования³¹ и ошибками в расчетах. Фактическое исполнение по данному виду доходов подтвердило ранее сделанные выводы Счетной палаты.

Выявленное нарушение в бюджетном учете и отчетности на сумму 28,7 тыс. рублей связано с некорректным отражением задолженности по счету 209.71 «Расчеты по ущербу основным средствам» по данному коду бюджетной классификации, а также установлено, что данная задолженность не соответствует критериям признания ее активом³².

В ходе проверки установлено, что сделки по отчуждению (продаже) имущества государственной казны Российской Федерации путем реализации преимущественного права арендаторов – субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение арендуемого ими имущества в рамках Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 159-ФЗ³³ (далее – Федеральный

³¹ Учтено Росимуществом при разработке новой методики прогнозирования, которая утверждена приказом Росимущества от 1 апреля 2022 г. № 55.

³² ТУ Росимущества в Сахалинской области (исправлено в ходе проверки).

³³ Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.

закон № 159-ФЗ) в ряде случаев осуществлялись только в отношении объектов недвижимости – зданий без земельных участков³⁴, а в ряде случаев вместе с земельным участком³⁵, что имеет признаки отсутствия порядка принятия решений в отношении обращения заявителей о реализации преимущественного права на приобретение объектов имущества казны, не включенных в прогнозный план (программу) приватизации.

В отсутствие надлежащего контроля³⁶ со стороны Росимущества за деятельностью ТО, отдельными ТО допущены следующие нарушения (недостатки):

- 2 ТО³⁷ в нарушение установленного порядка³⁸ включили в договоры купли-продажи имущества казны условие уплаты НДС;
- в нарушение пункта 1 Федерального закона № 159-ФЗ принято решение об отчуждении движимого имущества³⁹;
- реализация 3 объектов речного порта осуществлена в отсутствие документов, установленных пунктом 4 статьи 30.3 Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ)⁴⁰.

2.1.2. Росимущество в рамках исполнения представления Счетной палаты⁴¹ в целях устранения несоответствий Методики прогнозирования доходов Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации

³⁴ Например, объекты недвижимости (здания), расположенные по адресу: Краснодарский край, в г. Анапа, Пионерский проспект, д. 75, выкупленные ООО «Пансионат «Анапчанка».

³⁵ Например, объекты недвижимости (здания), расположенные по адресу: Смоленская область, р-н Гагаринский, с/п Самуйловское, северо-восточнее д. Петушки, выкупленные ООО «Эко-Лайн».

³⁶ В соответствии с пунктом 5.49 Положения о Росимуществе.

³⁷ МТУ Росимущества в Краснодарском крае и Республике Адыгея и МТУ в Калужской, Брянской и Смоленской областях.

³⁸ Подпункта 12 пункта 2 статьи 146 Налогового кодекса Российской Федерации.

³⁹ ТУ Росимущества в Республике Калмыкия.

⁴⁰ Преимущественное право покупки может быть реализовано при условии, что на момент подачи заявления о намерении заключить договор купли-продажи объекта речного порта лицом получено заключение о наличии/отсутствии неразрывной связи объектов порта и об обеспечении технологического процесса оказания услуг в порту

⁴¹ По результатам проверки формирования проекта федерального бюджета на 2022–2024 годы от 12 ноября 2021 г. № ПР-03-167/03-05.

от 23 июня 2016 г. № 574, согласовало с Минфином России и утвердило⁴² новую редакцию Методики прогнозирования доходов после завершения контрольного мероприятия.

2.1.3. Общая сумма нарушений бюджетного учета, допущенных ЦА Росимущества и 27 ТО⁴³ по результатам проверки составила 2 673 710,9 тыс. рублей. Основной объем нарушений допущен ТУ Росимущества в г. Москве, одно из которых на сумму 1 216 229,2 тыс. рублей устранено 31 марта 2022 года. Остальные нарушения суммарно не превысили установленное пороговое значение уровня существенности (1 805 633,4 тыс. рублей).

Выявлены нарушения, связанные с непредставлением, а также представлением для отражения в бюджетном учете ЦА и ТО Росимущества в территориальные органы ФК ненадлежащих сведений о начисленных и поступивших доходах, отражением начислений дебиторской и кредиторской задолженности, недостаточным контролем за соблюдением применения кодов (перечней кодов) бюджетной классификации, в том числе:

- ЦА и ТО допустили искажение отчетности⁴⁴ вследствие неначисления или некорректного начисления доходов, отражения в учете необоснованной дебиторской и кредиторской задолженности, искажения информации о просроченной задолженности и непринятии мер в отношении сомнительной задолженности на общую сумму 2 642 309,9 тыс. рублей;

⁴² Приказом от 1 апреля 2022 г. № 55.

⁴³ В том числе: не устраненные нарушения: ТУ Росимущества в Оренбургской области, ТУ Росимущества в Свердловской области. устраненные частично: ТУ Росимущества в г. Москве, ТУ Росимущества в Приморском крае, ТУ Росимущества в Пермском крае, ТУ Росимущества в Московской области, МТУ Росимущества в Краснодарском крае и Республике Адыгея. Нарушения, устраненные в ходе проверки: МТУ Росимущества по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области, МТУ Росимущества в Курской и Белгородской областях, МТУ Росимущества в Республике Татарстан и Ульяновской области, МТУ Росимущества во Владимирской, Ивановской, Костромской, Ярославской областях, МТУ Росимущества в Республике Крым и г. Севастополь, ТУ Росимущества в Нижегородской области, ТУ Росимущества в Ставропольском крае, ТУ Росимущества в Новосибирской области, ТУ Росимущества в Иркутской области, МТУ Росимущества в Мурманской области и Республике Карелия, ТУ Росимущества в Республике Дагестан, ТУ Росимущества в Астраханской области, ТУ Росимущества в Чукотском автономном округе, ТУ Росимущества в Сахалинской области, МТУ Росимущества в Кемеровской и Томской областях, МТУ Росимущества в Алтайском крае и Республике Алтай, ТУ Росимущества в Самарской области, МТУ Росимущества в Псковской и Новгородской областях, ТУ Росимущества в Магаданской области, ТУ Росимущества в Воронежской области.

⁴⁴ Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2021 год и другие взаимосвязанные отчетные формы.

•ЦА и 2 ТО⁴⁵ не приняли меры по своевременному уточнению вида и принадлежности платежей на общую сумму 31 401,0 тыс. рублей, вследствие чего поступление доходов на указанную сумму отражены в отчетности по ненадлежащему КБК.

По результатам контрольного мероприятия подтверждается достоверность бюджетной отчетности главного администратора доходов за 2021 год с учетом устранения выявленных в ходе контрольного мероприятия фактов нарушений и в соответствии с примененным уровнем существенности.

2.2. В части расходов федерального бюджета

2.2.1. Федеральным законом № 385-ФЗ Росимуществу на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 4 924 208,0 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью (далее – СБР) с учетом изменений – 7 120 166,4 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 7 066 813,04 тыс. рублей, или 99,3 % показателя СБР. Расходы исполнены Росимуществом по пяти государственным программам Российской Федерации и иным непрограммным мероприятиям:

Наименование Государственной программы Российской Федерации	Утверждено Федеральным законом № 385-ФЗ, тыс. руб.	Сводная бюджетная роспись на 2021 год по состоянию на 01.01.2022, тыс. руб.	Кассовое исполнение (по данным главной книги), тыс. руб.	% исполнения к закону о бюджете	% к сводной бюджетной росписи
Экономическое развитие и инновационная экономика	-	400,00	400,00	-	100,00
Информационное общество	300 000,00	299 995,00	299 955,95	99,99	99,99
Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков	4 015 688,30	6 110 562,0	6 057 247,69	150,84	99,13
Развитие здравоохранения	608 519,70	629 419,70	629 419,70	103,43	100,00
Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	-	79 779,70	79 779,70		100,00
Иные непрограммные мероприятия	-	10,00	10,00		100,00
Итого	4 924 208,0	7 120 166,4	7 066 813,04	143,51	99,25

Неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств (далее – ЛБО) совокупно составили 53 353,4 тыс. рублей. 79,7% от неисполненных назначений по ЛБО составили ЛБО по виду расходов 200

⁴⁵ ТУ в г. Москве, ТУ Росимущества в Пермском крае.

«Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Установлены факты ненадлежащего исполнения Росимуществом отдельных бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных пунктом 1 статьи 158 БК РФ.

Установлено нарушение Росимуществом Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России 27 августа 2018 г. № 184н (далее – Порядок № 184н):

- лимиты бюджетных обязательств по расходам на второй год планового периода по установленной форме (ф. 0501063) не утверждались⁴⁶;

- лимиты бюджетных обязательств на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов до подведомственных получателей в соответствии со Справкой об изменении бюджетной росписи и ЛБО (ф. 0501150) № 1-26-167/0003 (по виду изменений 101 – Утверждение показателей сводной росписи на очередной финансовый год и на плановый период и лимитов бюджетных обязательств) доведены после начала 2021 финансового года⁴⁷, а именно – 14 января 2021 года.

Установлены факты нарушения ЦА Росимущества и ТО Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н.

Кроме того, Росимуществом в 2021 году ЛБО на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд по КБК 167 0113 3960590019 244 в объеме 24 рубля доведены до ТУ Росимущества

⁴⁶ В нарушение пункта 23.2 Порядка № 184н.

⁴⁷ В нарушение пункта 30 Порядка № 184н.

в Ростовской области⁴⁸ с нарушением установленного срока на 12 рабочих дней⁴⁹, а ЛБО в размере 1,96 тыс. рублей, доведенные до Росимущества казначейским уведомлением от 25 февраля 2021 г. № 167/015 по КБК 167 0113 39605 90019 244, не доводились Росимуществом до соответствующих получателей средств федерального бюджета.

В целях государственной поддержки ФГУ, осуществляющих медицинскую деятельность, на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников⁵⁰, Росимуществу выделены средства из средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 20 900,0 тыс. рублей, которые предоставлены ФГБУ «ФМЦ Росимущества» в форме субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в целях сохранения в текущем году установленных целевых значений соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников.

Соответствующие средства направлены на выплату заработной платы⁵¹ врачам (67 чел.) и медицинскому персоналу (189 чел.) ФГБУ «ФМЦ Росимущества»⁵².

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2582-р Росимущество является главным администратором источников финансирования дефицита федерального

⁴⁸ Расходным расписанием от 14 апреля 2021 года.

⁴⁹ В нарушение требований пункта 5 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (далее – Положение № 1496).

⁵⁰ В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2021 г. № 3544-р «О выделении в 2021 году главным распорядителям средств федерального бюджета в целях государственной поддержки федеральных государственных учреждений культуры, а также федеральных государственных учреждений, осуществляющих образовательную, научную и медицинскую деятельность, на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников», определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

⁵¹ В том числе на начисления на заработную плату.

⁵² Врачи – 6 601,2 тыс. рублей (67 физ. лиц), средний медперсонал – 7 837,5 тыс. рублей (159 физ. лиц), младший медперсонал – 1 613,6 тыс. рублей (30 физ. лиц.), начисления на заработную плату – 4847,7 тыс. рублей.

бюджета по КБК 167 01 06 01 00 01 0000 630 «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности». Федеральным законом № 385-ФЗ (приложение № 39) поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, учтены в составе иных источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета.

При проведении проверки выявлены недостатки и нарушения при исполнении главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита федерального бюджета бюджетных полномочий⁵³, связанные с неосуществлением актуализации прогнозных показателей, несвоевременностью утверждения методики прогнозирования и указанием в ней не всех источников данных, недостаточным контролем за полнотой и своевременностью поступлений.

Прогноз поступлений по источнику финансирования, установленный в соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ в размере 3 600 000,0 тыс. рублей, в течение 2021 года не изменялся.

Фактическое поступление по главе 167 составило 5 271 982,1 тыс. рублей (146,4 % от прогнозных значений), что соответствует данным бюджетной отчетности Росимущества за 2021 год.

Перевыполнение прогнозных назначений в основном поясняется значительным превышением в сравнении с первоначальной итоговой стоимости акций по результатам торгов по 2 АО⁵⁴. В то же время перевыполнение во многом обусловлено тем, что Росимуществом не корректировался в установленном порядке⁵⁵ прогноз поступлений, сформированный без учета

⁵³ Установленные пунктами 1 и 2 статьи 160(2) БК РФ.

⁵⁴ Пакетов акций АО «Международный Аэропорт Магнитогорск» (рост на 886 000,0 тыс. рублей) и АО «Научно-исследовательский институт спортивно-технических изделий» (рост на 240 000,0 тыс. рублей).

⁵⁵ В соответствии с пунктом 10 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 2352, Росимущество было обязано в срок не позднее 1 февраля представить в Минфин России отчет о результатах приватизации за отчетный год вместе с корректировкой предусмотренных программой приватизации прогнозных показателей поступлений от приватизации федерального имущества с учетом стоимости имущества, продажа которого завершена, изменений, внесенных в программу приватизации за отчетный период, а также принятых Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации решений по отчуждению пакетов акций крупнейших компаний,

стоимости проданного в 2021 году за 897 271 тыс. рублей пакета акций АО «Проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт воздушного транспорта «Ленаэропроект»⁵⁶.

Методика прогнозирования поступлений по администрируемым источникам финансирования дефицита федерального бюджета утверждена⁵⁷ Росимуществом с нарушением установленных сроков, предусмотренных пунктом 2(2) постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 469 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета» (далее – Общие требования).

Кроме того, методика в нарушение подпункта а) пункта 2 Общих требований содержит неполный перечень источников поступлений средств, поскольку кроме средств от продажи акций (долей) обществ, включенных в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества, указываемых в методике в качестве единственного источника, поступления также формируются и за счет иных продаж пакетов акций, в том числе в рамках пункта 2 статьи 3 Федерального закона № 178-ФЗ, а также средств от разницы стоимости акций, внесенных в уставные капиталы обществ, и цены оплаченных пакетов. Также методика учитывает результативность торгов в части количества состоявшихся торгов, но не учитывает изменения конечной стоимости акций (долей) по сравнению с первоначальной.

В соответствии с приказом Росимущества⁵⁸ полномочия администраторов источников финансирования осуществляются непосредственно ЦА Росимущества и ТО, в центральном аппарате полномочия администраторов закреплены за тремя структурными подразделениями.

занимающих лидирующее положение в соответствующих отраслях экономики, однако 17 февраля 2021 года Росимущество сообщило в Минфин России об отсутствии потребности в корректировке прогнозных показателей.

⁵⁶ Пакет акций данного общества включен в прогнозный план (программу) приватизации на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2020 г. № 3573-р.

⁵⁷ Приказом Росимущества от 13 декабря 2021 г. № 254.

⁵⁸ От 8 октября 2020 г. № 291 «Об осуществлении Федеральным агентством по управлению государственным имуществом бюджетных полномочий главного администратора и администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета».

Установлено, что в 2021 году осуществлялись сделки структурными подразделениями Росимущества, не наделенными функциями администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, но оформляющих документы-соглашения, в результате которых возникают поступления по КБК источников финансирования дефицита федерального бюджета. В этой связи исполнение полномочий администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета по таким сделкам, а также ошибочно поступившим платежам, требует дополнительного урегулирования.

Достоверность бюджетной отчетности по источникам финансирования дефицита федерального бюджета с учетом установленного уровня существенности подтверждается.

Выявлены нарушения и недостатки, связанные с непредставлением, а также представлением ненадлежащей информации Росимуществом для отражения в бюджетном учете сведений о начисленных и поступивших доходах, в том числе:

- не сторнирована дебиторская задолженность контрагента на сумму 6 200,0 тыс. рублей в связи с признанием недействительным договора купли-продажи;
- не начислены доходы (штрафные санкции) за отказ от подписания договоров купли-продажи акций (долей) на сумму 405,0 тыс. рублей;
- не начислен доход в сумме 0,6 тыс. рублей (разница стоимости акций) по соглашению с АО «Российские ипподромы»;
- не осуществлено уточнение на надлежащий вид дохода средств в общей сумме 193,0 тыс. рублей;
- в учете отражена кредиторская задолженность 14 907,2 тыс. рублей, обусловленная принятием Росимуществом ошибочного решения о расторжении договора купли-продажи.

С нарушением установленного срока⁵⁹ от 4 до 35 дней Росимущество перечислило в федеральный бюджет задатки 10 победителей соответствующих

торгов, при этом задержка в перечислении средств на надлежащий КБК источника финансирования дефицита федерального бюджета вызвана как несвоевременностью писем Росимущества в адрес МБУ ФК о зачислении задатка, так и длительностью оформления непосредственно поручений (распоряжений) о перечислении на счет.

Также Росимуществом не приняты меры по погашению задолженности по уплате пени за несвоевременное перечисление агентом ОАО «Российский аукционный дом», осуществляющим в соответствии с абзацем вторым пункта 2 Положения № 860 функции продавца, задатков 7 победителей продажи государственного имущества.

Отчет о результатах приватизации федерального имущества за 2021 год, размещенный на официальном сайте в сети Интернет, содержит некорректную информацию о результатах торгов. Так в приложении № 2 к отчету «Перечень непроданных пакетов акций (долей) хозяйственных обществ, включенных в прогнозный план (программу) приватизации на 2020–2022 годы» указано, что торги по продаже доли ООО «ВСБ «Галс» не состоялись, однако согласно данным, размещенным на электронной торговой площадке продавца ОАО «Российский аукционный дом» (<https://lot-online.ru/>), торги состоялись и их результаты не отменены.

В 2021 году Росимуществом было проведено 8 сделок по продаже одной акции в уставном капитале АО на общую сумму 278,8 тыс. рублей⁶⁰ и подготовлена к приватизации еще одна такая сделка стоимостью 6,4 тыс. рублей⁶¹. Отмечается, что осуществление таких сделок для Российской Федерации экономически неоправданно, поскольку только затраты на мероприятия по оценке рыночной стоимости (1 596,1 тыс. рублей) в разы превосходят потенциально возможные поступления от таких сделок. В ходе проведения контрольного мероприятия Росимуществом направлены в Минфин

⁵⁹ Пункт 16 Положения № 860.

⁶⁰ По итогам торгов.

⁶¹ Согласно отчету об оценке.

России предложения⁶² по возможным подходам к оценке стоимости миноритарных пакетов акций.

2.4. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность Росимущества по состоянию на 1 января 2022 года составила 495 464 747,5 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с 1 января 2021 года (447 041 423,7 тыс. рублей) на 48 423 323,8 тыс. рублей (10,8 %).

Просроченная задолженность по состоянию на 1 января 2022 года составила 12 294 033,0 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с показателями на начало года (7 623 555,2 тыс. рублей) на 4 670 477,8 тыс. рублей (61,3 %).

В составе дебиторской задолженности основной удельный вес составляют средства по счету 205.00 «Расчеты по доходам».

По результатам контрольного мероприятия установлено применение ТО различных подходов по оформлению операций по списанию дебиторской задолженности, что отрицательно сказывается на показателях эффективности работы по ее сокращению.

При этом установлены следующие недостатки и нарушения отдельными ТО Порядка № 450 в части применения оснований для списания дебиторской задолженности, процедур по оформлению принятых решений о списании задолженности, отражению операций по списанию задолженности в бюджетном учете, в том числе:

- при наличии оснований для списания безнадежной к взысканию дебиторской задолженности общества⁶³ ТО не провели работу по списанию задолженности:

- ТУ Росимущества в Московской области по ОАО «Тонот-Центр» в сумме 697,0 тыс. рублей;
- МТУ Росимущества в Краснодарском Крае и Республике Адыгея по ОАО «Ленинградский РАЙОТОП» в сумме 632,0 тыс. рублей»,

⁶² Письмо от 11 марта 2022 г. № АП-04/9437.

⁶³ Предусмотренных подпунктами «б», «д» и «ж» пункта 2 приказа № 450 (признание общества банкротом, принятия судом решения об отказе иска, ликвидацией организации, исключение из ЕГРЮЛ).

- по АО «Курганинское «Сортсемовощ» в сумме 150,0 тыс. рублей;
- в нарушение подпункта «ж» пункта 2 Порядка № 450 ТУ Росимущества в Свердловской области при формировании бюджетной отчетности за 2021 год не представило в ТО ФК данные для проведения операций по восстановлению в учете списанной задолженности по дивидендам АО «Нейво-Рудянская геологоразведочная партия» в сумме 372,5 тыс. рублей, в связи с решением налогового органа от 2 апреля 2021 г. № 13-06/10873 о признании недействительной записи об исключении данного общества из ЕГРЮЛ;
- ТУ Росимущества в Московской области по АО «ДЭП-29» при наличии принятого судом решения об отказе в исковых требованиях списало задолженность по дивидендам в сумме 4 476,9 тыс. рублей путем сторнирования произведенных ранее начислений как ошибочных, без оформления соответствующего акта о признании безнадежной к взысканию задолженности по дивидендам;
- ТУ Росимущества в г. Москве:
 - списало безнадежную к взысканию задолженность по 3 АО и 1 ФГУП⁶⁴ на общую сумму 186 945,4 тыс. рублей на основании протокола заседания комиссии ТУ⁶⁵ без оформления соответствующего акта о признании безнадежной к взысканию задолженности;
 - на заседании комиссии приняло необоснованное решение о сторнировании ранее произведенных начислений по ОКБ «МЭИ» в сумме 2,0 тыс. рублей, что не подтвердилось расчетами, проведенными Счетной палатой;
- МТУ Росимущества в Алтайском крае и Республике Алтай признало безнадежной и списало задолженность по арендной плате и пени ООО «Электролит», образованную за период по 19 июля 2021 года, в сумме

⁶⁴ ОАО «Московское конструкторское бюро «Компас» в сумме 308,0 тыс. рублей, ООО «Центральная производственная станция по акклиматизации и борьбе с болезнями рыб» в сумме 1 016,5 тыс. рублей и АО «ЦИТП им. Орджоникидзе» в сумме 268,9 тыс. рублей, ГП ВО «ПРОМЭКСИМ» в сумме 185 352,0 тыс. рублей.

149,5 тыс. рублей, несмотря на то что указанное общество исключено из ЕГРЮЛ 11 сентября 2017 года;

Представляется целесообразным внести изменения в Порядок № 450 либо разработать методические указания по его применению, предусматривающие установление единообразного для всех администраторов доходов порядка и алгоритма работы с сомнительной и безнадежной к взысканию задолженности, формирования перечня документов, являющихся основанием для принятия решений.

Информация по иным фактам нарушений бюджетного учета в отношении дебиторской и кредиторской задолженности отражена в пунктах 2.1 и 2.3 Заключения.

Дебиторская задолженность по расходам на конец отчетного периода составила 104 006,4 тыс. рублей и выросла относительно начала года (7 726,5 тыс. рублей) на 96 279,9 тыс. рублей. В 2021 году отмечается значительный рост дебиторской задолженности Росимущества по расходам, в основном за счет увеличения задолженности по счету 206 00 «Расчеты по выданным авансам». Просроченная задолженность на конец отчетного периода составила 365,5 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в составе просроченной задолженности занимают расчеты по налогу на доходы физических лиц в сумме 277,3 тыс. рублей.

2.5. В части кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2022 года составила 4 376 649,5 тыс. рублей и увеличилась относительно показателя на 1 января 2021 года (3 937 781,6 тыс. рублей) на 438 867,9 тыс. рублей (11,1 %).

Наибольший объем кредиторской задолженности на 1 января 2022 года составляет задолженность по счету 20500 «Расчеты по доходам» в сумме 4 113 093,7 тыс. рублей (94,0 %) от общего объема кредиторской задолженности.

Наибольший удельный вес из общей суммы задолженности по расчетам по доходам занимают расчеты по доходам от платежей при пользовании

⁶⁵ Протокол от 20 сентября 2021 г. № 77-354.

природными ресурсами (счет 205 23) – 3 358 009,0 тыс. рублей ввиду излишне уплаченных платежей по аренде земельных участков, а также внесения авансовых платежей 2022 года, в том числе по вновь заключенным договорам аренды.

Кредиторская задолженность по расходам уменьшилась в отчетном периоде на 50 220,3 тыс. рублей (на 38,7 %) со 129 709,4 тыс. рублей до 79 489,1 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность по расходам уменьшилась на 294,5 тыс. рублей (47,1 %) с 625,7 тыс. рублей до 331,2 тыс. рублей. На конец отчетного периода на счете 302 29 «Расчеты по арендной плате за пользование земельными участками и другими обособленными природными объектами» образована долгосрочная кредиторская задолженность в сумме 2 206,7 тыс. рублей. Причиной увеличения кредиторской задолженности, в том числе просроченной, явились излишне уплаченные платежи по договорам аренды имущества и земельных участков.

По состоянию на 1 января 2022 года по счету 30305 образовалась просроченная дебиторская задолженность в размере 140,0 тыс. рублей (на 1 января 2021 года отсутствовала) в ТУ Росимущества по Тверской области (неоплаченные административные штрафы за нарушение правил благоустройства территорий муниципальных образований Тверской области).

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства

Росимуществу на 2021 год средства федерального бюджета на капитальные вложения в объекты государственной собственности предусмотрены не были.

Согласно форме 0503190 бюджетной отчетности⁶⁶, на 1 января 2022 года за Росимуществом объекты незавершенного строительства не числятся. За ТО

числятся 6 объектов незавершенного строительства⁶⁷ в Иркутской области, Вологодской области и Алтайского края совокупной балансовой стоимостью 12 257,4 тыс. рублей. При этом 3 объекта⁶⁸ учтены с балансовой стоимостью 1 рубль.

Согласно форме 0503790 бюджетной отчетности⁶⁹, на 1 января 2022 года за ФГБУ «ФМЦ Росимущества» и ФГБУ «ДОД Росимущества» числятся 7 объектов, незавершенных строительством (далее – ОНС), балансовой стоимостью на конец 2021 года – 115 543,1 тыс. рублей. Из них по 4 объектам⁷⁰ строительные работы фактически прекращены, по 3 объектам⁷¹ строительные работы ведутся, капитальные вложения осуществлены за счет средств учреждения.

Кроме того, 32 ОНС балансовой стоимостью 613 182,5 тыс. рублей переданы на иной уровень собственности.

В отношении ОНС, строительство которых фактически не ведется, мероприятия по консервации объектов не осуществляются⁷².

Росимуществом в 2021 году капитальные вложения в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества) в рамках федеральной адресной инвестиционной программы не осуществлялись. ЛБО под указанные цели не выделялись.

⁶⁶ «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства».

⁶⁷ Жилой дом, РНФИ П12400013728, нежилое здание, РНФИ П12400013160, нежилое административное здание (31 % степень завершенности строительства), РНФИ П12400012529, нежилое административное здание, РНФИ П11400009465, нежилое здание (объект незавершенного строительства), кад. № 22:63:010504:13, объект незавершенного строительства: завод по выпуску мелких блоков из ячеистого бетона (II очередь), кад. № 35:20:010400:8591.

⁶⁸ Жилой дом, РНФИ П12400013728, нежилое здание, РНФИ П12400013160 и объект незавершенного строительства (Завод по выпуску мелких блоков из ячеистого бетона (II очередь) кад. № 35:20:010400:8591.

⁶⁹ «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения».

⁷⁰ Ставропольский край, г. Кисловодск, проспект Ленина, 25, капитальные вложения в объекты недвижимости санатория им. Г.К. Орджоникидзе: проектно-изыскательные работы по реконструкции объектов недвижимости; Корпус № 6 Московская область, г. Солнечногорск-3, д. Толстяково (3-этажное здание из железобетонных изделий, блочных перекрытий, несущих конструкций, без крыши); Корпус № 7 Московская область, г. Солнечногорск, д. Толстяково (3-этажное здание из бетонных блоков с крышей); Гаражи по адресу: г. Москва, ул. Дубнинская, владение 40-42.

⁷¹ Газовая котельная, Санаторий «Озеро Долгое», Московская обл., Дмитровский р-н, д Рыбаки; Квартира по адресу г. Москва, ул. Чайнова, д. 24, кв. 41; Квартира по адресу г. Москва, ул. Чайнова, д. 24, кв. 23.

⁷² Согласно письмам территориальных органов Росимущества от 23 марта 2022 г. № СВ-2522к, № 29/1777, № 35-ЛЕ-02/2130 в отношении объектов, строительство по которым не ведется более шести месяцев, консервация не производилась ввиду отсутствия средств и экономической нецелесообразности.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Росимуществом заключено соглашение с ФГБУ «ФМЦ Росимущества» о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг от 22 января 2021 г. № 167-03-2021-001 (далее – Соглашение по гос. заданию), к которому в 2021 году заключены два дополнительных соглашения⁷³.

Информация об использовании в 2021 году субсидии, предоставленной ФГБУ «ФМЦ Росимущества», отражена в таблице.

Наименование	Код расхода по БК	Сводная бюджетная роспись на год по состоянию на отчетную дату (по информации из системы «Бюджетное планирование»), тыс. руб.	Кассовое исполнение (по данным главной книги), тыс. руб.	% к сводной бюджетной росписи
Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)	16709050150190059611	559 256,20	559 256,20	100,00
Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)	16709050150192501611	20 900,00	20 900,00	100,00

Перечисление средств субсидии в рамках государственного задания осуществлено с нарушением⁷⁴ графика перечисления субсидии, содержащегося в Соглашении по гос. заданию.

Государственное задание ФГБУ «ДОД Росимущества» на 2021 год Росимуществом не утверждалось.

⁷³ От 21 сентября 2021 г. № 167-03-2021-001/1 и от 27 декабря 2021 г. № 167- 03-2021-001/2.

⁷⁴ В I квартале 2021 года перечисление средств субсидии осуществлено с нарушением графика на 3 рабочих дня, установленный срок до 31.01.2021, фактический срок перечисления 03.02.2021 (платежное поручение № 164732 от 03.02.2021).

В течение 2021 года Росимуществом с подведомственными бюджетными учреждениями заключено 2 соглашения о предоставлении субсидии на иные цели:

1) Соглашение с ФГБУ «ФМЦ Росимущества» от 23 марта 2021 г. № 167-02-2021-005 (далее – Соглашение 2021-005), к которому в 2021 году заключены 3 дополнительных соглашения.

Информация об использовании субсидии, предоставленной ФГБУ «ФМЦ Росимущества», представлена в таблице.

(тыс. руб.)

Субсидия		Поступления из федерального бюджета	Выплаты	Остаток субсидии на конец отчетного периода		
Наименование	код			всего	в том числе:	
					требуется в направлении на те же цели	подлежит возврату
КБК 167 0905 01 5 01 90059 612						
Субсидии в целях приобретения особо ценного движимого имущества, за исключением оборудования, транспортных средств, нематериальных активов	03-01	35 380,00	4 397,46	30 982,54	30 982,54	0,00
Субсидии в целях приобретения объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования	03-02	11 373,50	8 933,84	2 439,66	2 420,31	19,35
Субсидии в целях выполнения мероприятий по мобилизационной подготовке и гражданской обороне имущества в части оборудования	05-01	2 510,00	2 510,00	0,00	0,00	0,00

В соглашении от 23 марта 2021 г. № 167-02-2021-005 Росимуществом не установлены требования к учреждению направлять учредителю отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии и способ направления документов и иной информации, предусмотренной соглашением, а также в дополнительных соглашениях от 8 октября 2021 г. № 167-02-2021-005/1, от 20 ноября 2021 г. № 167-02-2021-005/2, от 24 декабря 2021 г. № 167-02-2021-005/3 к указанному соглашению не установлены значения результатов предоставления соответствующих субсидий, что не соответствует типовой форме соглашения, утвержденной приказом Минфина России от 31 октября 2016 г. № 197н, и пункту 10 Правил № 365.

2) Соглашение с ФГБУ «ДОД Росимущества» о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ от 4 марта 2021 г. № 167-02-2021-004 (далее – Соглашение 2021-004).

Информация об использовании в 2021 году субсидии, предоставленной ФГБУ «ДОД Росимущества», представлена в таблице.

(тыс. руб.)

Субсидия		Поступления из федерального бюджета	Выплаты	Остаток субсидии на конец отчетного периода		
наименование	код			всего	в том числе:	
					требуется в направлении на те же цели	подлежит возврату
КБК 167 0113 39 6 05 90059 612						
Иные субсидии в целях содержания имущества	02-99	56 509,80	49 773,45	6 736,35	2 082,47	4 653,88

В рамках Соглашения 2021-004 Росимуществом допущено нарушение⁷⁵ сроков перечисления средств субсидии, на 5 рабочих дней.

В ходе проверки установлено, что Росимуществом принято решение об использовании в 2022 году остатков целевых средств, предоставленных ФГБУ «ДОД Росимущества» в соответствии с Соглашением 2021-004, в размере, превышающем размер неисполненных обязательств учреждения на 4 653,9 тыс. рублей. В целях исполнения требований пункта 28 Положения 1496 в ходе проведения контрольного мероприятия Росимуществом в ГИИС «Электронный бюджет» сформирован и согласован корректирующий документ, в соответствии с которым сумма остатков, предлагаемых к направлению на те же цели, уменьшена на 4 653,9 тыс. рублей.

Росимуществом не определен порядок⁷⁶ осуществления контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидий на иные цели.

⁷⁵ В соответствии с графиком перечисления субсидии ФГБУ «ДОД Росимущества» на иные цели в соответствии с Соглашением 2021-004: средства субсидии в размере 14 127,45 тыс. рублей, которые в соответствии с указанным графиком требовалось перечислить до 12 марта 2021 года.

⁷⁶ В нарушение пункта 2 Требования № 203, согласно которому нормативные правовые акты учредителей о выделении субсидий на иные цели должны содержать порядок осуществления контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидий и ответственность за их несоблюдение.

5. Анализ исполнения в отчетном финансовом году бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление взносов в уставные капиталы юридическим лицам

В целях реализации пунктов 6 и 7 распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 марта 2020 г. № 770-рс (далее – Распоряжение № 770-рс) в части оплаты уставного капитала АО «Росзарубежнефть» Росимуществом произведен платеж в размере 10 тыс. рублей по КБК 167 0402 99 9 00 65700 452, перераспределенных с КБК 167 0113 39 6 05 90019 122 (РВ 122 «Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда»). Сведения в отношении реализации Распоряжения № 770-рс носят секретный характер.

6. Анализ выполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации

6.1. В 2021 году Росимущество являлось участником подпрограммы 6 «Управление федеральным имуществом» Государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»⁷⁷ (далее – Подпрограмма № 6) со следующим финансированием (приведено в разрезе основных мероприятий).

Отчет об использовании бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы по расходам федерального бюджета и бюджетов внебюджетных фондов Российской Федерации			
Наименование мероприятия	Объемы бюджетных ассигнований, тыс. руб.		% выполнения
	СБР федерального бюджета на 31.12.2021	кассовое исполнение на 31.12.2021	
Управление федеральным имуществом	6 112 877,0	6 059 562,7*	99,13
ОМ 6.1 Развитие Федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом»	87 862,1	87 862,1	100,00
ОМ 6.2 Вовлечение в гражданско-правовые отношения объектов федерального имущества	87 862,1	87 862,1	100,00
ОМ 6.3 Вовлечение земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в гражданско-правовые отношения	991 427,1	984 948,6	99,35
ОМ 6.4 Повышение эффективности управления организациями с государственным участием и оптимизация их состава	83 407,8	83 039,5	99,56
ОМ 6.5 Обеспечение реализации подпрограммы	4 663 911,2	4 618 217,3**	99,02

* В том числе 2 315 тыс. руб., использованных Казначейством России.

** В том числе 2 315 тыс. руб., использованных Казначейством России.

⁷⁷ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 № 320 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 23.03.2021 № 442). Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2021 № 1613 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» в указанную государственную программу внесены изменения. Начало действия редакции с 1 января 2022 года.

Основная часть расходов Росимущества осуществлена Росимуществом в рамках ОМ 6.3 «Вовлечение земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в гражданско-правовые отношения».

Достижение целей и решение задач Подпрограммы № 6 характеризуется следующими целевыми показателями (индикаторами), относящимися к деятельности Росимущества, сведения о достижении которых отражены в таблице.

Сведения о достижении значений показателей (индикаторов)				
№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Ед. изм.	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы	
			2021	
			план	Факт
1	2	3	4	5
Государственная программа 40. Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков				
6	Показатель 6 «Доля хозяйственных обществ, права акционера (участника) в которых осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, обеспечивших перечисление дивидендных выплат (распределение прибыли между участниками) в размере не менее 50 процентов чистой прибыли, в общем количестве таких хозяйственных обществ»	%	70	96,2
Подпрограмма 6. Управление федеральным имуществом				
1	Показатель 6.1 «Совпадение сведений реестра федерального имущества и иных государственных информационных систем, содержащих сведения об объектах федерального имущества»	%	70	70,97
2	Показатель 6.2 «Доля объектов имущества государственной казны Российской Федерации, вовлеченных в хозяйственный оборот, в общем количестве объектов имущества государственной казны Российской Федерации на конец отчетного года»	%	18	25,3
3	Показатель 6.3 «Доля проданных объектов имущества государственной казны Российской Федерации, подлежащих продаже в соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации»	%	50	60,7
4	Показатель 6.4 «Площадь земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в отношении которых сформированы и уточнены границы, а также внесены сведения в Единый государственный реестр недвижимости»	га	90 000	201 900
5	Показатель 6.5 «Количество предоставленных в аренду земельных участков, распоряжение которыми осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом»	ед.	2500	4317
6	Показатель 6.6 «Доля проданных пакетов акций акционерных обществ и долей участия в хозяйственных обществах, подлежащих продаже в соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации»	%	50	52,3
7	Показатель 6.7 «Доля хозяйственных обществ, права акционера (участника) в которых осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, федеральных государственных унитарных предприятий, уровень рентабельности активов которых составляет не менее 85 процентов среднеотраслевого уровня, в общем количестве таких хозяйственных обществ и предприятий»	%	30	33,12

Перевыполнение плановых значений:

- показателя 6.3 – результаты работы территориальных органов Росимущества, которым были делегированы полномочия по приватизации

федерального имущества⁷⁸, что свидетельствует об эффективности выбранного подхода к приватизации объектов государственной казны;

- показателя 6.4 – увеличение площади земельных участков является завершением в 2021 году регистрационных мероприятий в рамках государственных контрактов прошлых лет (более 45,0 тыс. га), а также вновь выявленных земельных участков в 2021 году;

- показателя 6.5 – является результатом переоформления предприятиями земельно-правовых отношений, в связи с изменением организационно-правовой формы, проведением мероприятий по разделу земельных участков, а также вновь выявленных земельных участков.

Минфином России утвержден⁷⁹ детальный план-график реализации государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В сентябре 2021 года в указанный план-график внесены изменения⁸⁰ и исключен ряд контрольных событий⁸¹.

В 2021 году все 37 контрольных событий, предусмотренных соответствующим планом-графиком, реализованы в установленный срок.

По результатам анализа достигнутых результатов в отношении ряда контрольных событий отмечается, что они:

- не содержат показатели, которые необходимо достигнуть в 2021 году⁸², что затрудняет оценку их достижения в рамках мероприятия;

- содержат легко достижимые показатели⁸³ либо представляют собой

⁷⁸ Приказом Росимущества от 24 марта 2020 г. № 75 «Об организации деятельности территориальных органов Федерального агентства по управлению государственным имуществом по приватизации иного имущества, включенного в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2020–2022 годы».

⁷⁹ Приказом Минфина России от 19 января 2021 г. № 10.

⁸⁰ Приказом Минфина от 30 сентября 2021 г. № 416.

⁸¹ 6.4.2.1, 6.4.2.2 и 6.4.2.3.

⁸² Контрольное событие 6.2.5.1. Обеспечена реализация мероприятий по передаче имущества казны Российской Федерации в государственную собственность субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность; Контрольное событие 6.2.5.4. Обеспечено увеличение вовлеченных в хозяйственный оборот объектов имущества государственной казны Российской Федерации.

⁸³ Контрольное событие 6.2.1.2. Направлены в территориальные органы Росимущества поручения об актуализации ранее установленных целевых функций для объектов имущества, составляющего казну Российской Федерации, в соответствии с уточненными критериями; Контрольное событие 6.2.1.5. Направлены

осуществление мероприятий⁸⁴, предусмотренных различными нормативно-правовыми актами, регулирующих соответствующую сферу деятельности;

- содержат информацию о выполнении контрольного события, при этом в графе о выполнении соответствующего контрольного события содержится информация о достижении промежуточных результатов⁸⁵.

6.2. Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710.

Росимуществу перераспределены бюджетные ассигнования⁸⁶ в объеме 79 779,7 тыс. рублей на предоставление единовременных субсидий работникам на приобретение жилья, из них 65 918,7 тыс. рублей на предоставление единовременной выплаты сотрудниками ЦА Росимущества 13 861,0 тыс. рублей на предоставление единовременной выплаты сотрудникам ТО Росимущества.

Кассовое исполнение по данному виду расходов в 2021 году составило 100 %.

7. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

Росимущество является участником национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

По состоянию на 1 января 2022 года сводной бюджетной росписью на 2021–2023 годы Росимуществу утверждены бюджетные ассигнования в следующих объемах:

территориальными органами Росимущества итоговые отчеты о проделанной работе об актуализации ранее установленных целевых функций для объектов имущества, составляющего казну Российской Федерации.

⁸⁴ Контрольное событие 6.2.3.3. Подготовлен и направлен в Минфин России отчет о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества 2020–2022 гг. в 2020 г. в части продажи имущества казны Российской Федерации

⁸⁵ Контрольное событие 6.1.3.1. (6.2*) Интегрирована единая автоматизированная информационная система таможенных органов ФТС России с единой системой управления государственным имуществом; Контрольное событие 6.1.1.2. Реализовано интеграционное взаимодействие с информационными системами ФНС России для получения сведений из реестра малого и среднего предпринимательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

⁸⁶ На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 марта 2021 г. № 546-р (ДСП).

ФОИВ	КБК	Направление расходов		Вид расходов		Бюджетные ассигнования на 2021 год
		код	наименование	код	наименование	
Национального проекта D «Цифровая экономика Российской Федерации»						299 995,0
Федерального проекта D6 «Цифровое государственное управление»						299 995,0
Подпрограмма 4 «Информационное государство» ГП 23 «Информационное общество»						299 995,0
Росимущество	167 0113 23 4 D6	20800	Организация процессов автоматизации и ведения цифрового реестра объектов имущества, а также реализации услуг (сервисов) в электронном виде и обмена сведениями в сфере имущественных отношений	242	Закупка товаров, работ, услуг в сфере ИКТ	124 195,9
				246	Закупка товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации ГИС	175 799,1

В соответствии с паспортом Федерального проекта D6 «Цифровое государственное управление» в рамках реализации задачи «Цифровизация процессов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций государственными органами власти» Росимущество является ответственным за достижение результата 2.13 «Организованы процессы автоматизации и ведения цифрового реестра объектов имущества, а также реализации услуг (сервисов) в электронном виде и обмен сведениями в сфере имущественных отношений».

Росимуществом достигнуты предусмотренные на IV квартал 2021 года 4 контрольные точки, а также 2 контрольные точки, предусмотренные в III квартале. Плановое значение результата, установленное на 31 декабря 2021 года в размере 15 %, достигнуто.

Согласно оперативной информации о расходах федерального бюджета по состоянию на 1 января 2022 года кассовое исполнение составило 299 955,95 тыс. рублей (99,99 %). Бюджетные средства направлены на финансирование обязательств Росимущества по 2 государственным контрактам на развитие ФГИАС ЕСУГИ (ВР 246) и 7 государственным контрактам на закупку компьютерной техники, лицензий на ПО и повышение квалификации сотрудников Росимущества в части пользования отечественными программными продуктами в профессиональной деятельности.

8. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета в 2021 году Росимуществом не предоставлялись.

9. Качество управления государственными финансами, осуществляемого Росимуществом, по Методике проведения Счетной палатой в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245), оценивается на 28,5 балла с учетом отсутствия по объективным причинам значений по показателям «Учет и отчетность» и «ФАИП, незавершенное строительство».

В 2021 году имели место факты приостановления операций по лицевым счетам получателя бюджетных средств ЦА Росимущества (3 случая) и ТО (252 случая). В отдельных случаях операции по расходованию средств федерального бюджета приостанавливались на период более месяца. При этом существенная часть поступающих исполнительных листов приходится на имущество казны Российской Федерации.

Вопрос взыскания с Росимущества денежных средств по исполнительным листам возникает вследствие поступления исполнительных листов на сумму порядка 600–1700 млн рублей ежегодно. Вместе с тем средства на оплату исполнительных листов бюджетной росписью Росимуществу не предусмотрены.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В нарушение пункта 3 статьи 160.2-1 БК РФ с 18 сентября 2021 года в Росимуществе отсутствовало должностное лицо, наделенное полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита.

В нарушение пункта 9 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 5 августа 2020 г. № 160н (далее – Стандарт № 160н)⁸⁷, план внутреннего финансового аудита на 2021 год утвержден в Росимуществе 9 апреля 2021 года, а в нарушение пункта 8

⁸⁷ План проведения аудиторских мероприятий утверждается до начала очередного финансового года.

Стандарта № 160н должностным лицом, уполномоченным на осуществление внутреннего финансового аудита, в план внутреннего финансового аудита на 2021 год не включено аудиторское мероприятие по подтверждению достоверности бюджетной отчетности главного администратора (администратора) бюджетных средств и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета.

В нарушение пункта 8 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Права и обязанности должностных лиц (работников) при осуществлении внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 21 ноября 2019 г. № 195н, не составлен реестр бюджетных рисков в 2021 году.

В нарушение федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н, в 2021 году:

- по итогам рассмотрения заключения по результатам проведения аудиторского мероприятия не принято решение, направленное на повышение качества финансового менеджмента, а также не установлен срок его выполнения;

- должностным лицом (работником) субъекта внутреннего финансового аудита не проводился мониторинг реализации бюджетных мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков, а годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита не содержала информацию: о степени надежности осуществляемого в Росимуществе внутреннего финансового контроля и о результатах оценки исполнения бюджетных полномочий главного администратора (администратора) бюджетных средств, в частности, о достижении главным администратором (администратором) бюджетных средств целевых значений показателей качества финансового менеджмента.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

11.1. По состоянию на 1 января 2022 года в пользовании Росимущества находится 3 земельных участка общей площадью 7 679 кв. м, в отношении которых осуществлена регистрация права собственности Российской Федерации и право постоянного (бессрочного) пользования. Сведения о них внесены в реестр федерального имущества.

В оперативном управлении ЦА Росимущества находится 11 зданий (сооружений) общей площадью 44 348,2 кв. м.

На основании договоров безвозмездного пользования часть помещений (общей площадью 1 441,4 кв. м) передана в безвозмездное пользование.

В нарушение подпункта 5 статьи 1 и пункта 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации не осуществлены мероприятия по оформлению прав на земельные участки, занятые 8 объектами недвижимого имущества, находящимися в оперативном управлении Росимущества.

Также в оперативном управлении Росимущества находится 130 квартир общей площадью 7 225,1 кв. м, в отношении которых оформлены соответствующие права, и сведения внесены в реестр федерального имущества.

Часть из указанных квартир на основании договоров служебного найма и договоров социального найма предоставлена сотрудникам для проживания.

В ходе контрольного мероприятия выявлено, что информация о заключении соответствующих договоров не внесена (не обновлена) в установленном порядке в реестр федерального имущества⁸⁸. Кроме того, в нарушение пункта 383 Инструкции № 157н передача квартир по договорам социального найма не отражена на забалансовом счете 26.

Также выявлено несвоевременное (от 10 до 30 месяцев⁸⁹) осуществление мероприятий по выселению в судебном порядке из соответствующих квартир

⁸⁸ П13770066372, П13770066363, П13770066399, П13770066397, П13770066359, П13770021252, П13770023343, П13770016664, П13770016661, П13770021235, П13770021340.

⁸⁹ После прекращения трудовых отношений с сотрудником.

сотрудников Росимущества, с которыми прекращены трудовые отношения⁹⁰.

11.2. Анализ реализации Росимуществом прав акционеров АО с долей участия Российской Федерации дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации изложен в разделе 2.1.3.1.

11.3. Анализ реализации Росимуществом прав собственника имущества ФГУП, администрирующим доходы от перечисления части прибыли изложен в разделе 2.1.3.5 заключения.

11.4. Сведения о состоянии реестра федерального имущества в части количественных данных по ФГУП, акциям (долям) хозяйственных обществ, принадлежащим Российской Федерации, земельным участкам и иному имуществу, составляющему государственную казну Российской Федерации.

Учет федерального имущества

Данные об учете имущества в РФИ на 1 января 2022 года представлены в таблице.

Наименование	Количество на 01.01.2022, ед.	Изменение за 2021 год		Площадь недвижимого имущества (без земельных участков), кв. м	Первоначальная (балансовая) стоимость, тыс. руб.	Остаточная стоимость, тыс. руб.
		кол-во, ед.	%			
Объекты, учтенные в реестре федерального имущества, всего	2 565 584	128 057	4,99	4 103 920 392	40 394 392 176	17 612 127 248
1. Имущество, закрепленное за правообладателями на соответствующем вещном праве, по типу имущества	2 066 159	106 877	5,17	3 836 778 771	35 838 930 191	15 659 710 660
1.1. Движимое имущество	1 127 801	86 309	7,65	-	8 309 904 454	4 584 082 821
1.2. Недвижимое имущество (без земельных участков)	807 934	11 073	1,37	3 836 778 771	19 035 456 223	11 075 627 839
1.3. Земельные участки	130 424	9 495	7,28	-	8 493 569 514	-
2. Имущество, закрепленное за правообладателями на соответствующем вещном праве, по типу правообладателей	2 066 159	106 877	5,17	3 836 778 771	35 838 930 191	15 659 710 660
2.1. Объекты, закрепленные на праве хозяйственного ведения за ФГУП	227 752	9 549	4,19	339 050 724	2 242 129 360	1 684 296 528
2.2. Объекты, закрепленные на праве оперативного управления за ФГУ	1 813 149	97 815	5,39	3 405 502 178	33 354 989 993	13 820 845 321
2.3. Объекты, закрепленные на праве оперативного управления за ФКП	25 258	-487	-1,93	92 225 869	241 810 838	154 568 811
3. Имущество, составляющее государственную казну	499 425	21 180	4,24	267 141 621	4 555 461 985	1 952 416 588

⁹⁰ На основании приказа от 01.09.2017 № 985л прекращены трудовые отношения с Никитиным Р.А., исковое заявление о выселении направлено в суд 28 апреля 2021 г. (более 30 месяцев); с Фатеевой Т.Ю. трудовые отношения прекращены 15.02.2021, исковое заявление в суд направлено в январе 2022 года, спустя 10 месяцев, с Левашовым М.А. трудовые отношения прекращены на основании приказа от 21 ноября 2018 г. № 1283л, исковое заявление в суд направлено только 01.10.2020, спустя более 1,5 лет.

Наименование	Количество на 01.01.2022, ед.	Изменение за 2021 год		Площадь недвижимого имущества (без земельных участков), кв. м	Первоначальная (балансовая) стоимость, тыс. руб.	Остаточная стоимость, тыс. руб.
		кол-во, ед.	%			
3.1. Движимое имущество	10 292	238	2,31	-	157 540 697	131 252 330
3.2. Объекты недвижимого имущества (без земельных участков)	89 151	-1 844	-2,07	267 141 621	3 530 230 659	1 821 164 258
3.3. Земельные участки	399 982	22 786	5,70	-	867 690 628	-

В 2021 году продолжилась тенденция роста учтенных в РФИ объектов федерального имущества: общее количество объектов учета увеличилось на 128 057 единиц, или на 4,99 %, и составило 2 565 584 объектов недвижимого и движимого имущества. При этом наибольшее количество объектов федерального имущества, закрепленных за правообладателями на соответствующем вещном праве, закреплено на праве оперативного управления за федеральными государственными учреждениями (87,5 %). Количество объектов казны Российской Федерации за 2021 год увеличилось на 21 180 единиц, или на 4,24 %.

Площадь объектов федерального недвижимого имущества (без земельных участков) согласно данным РФИ в течение 2021 года уменьшилась на 65 748 791 кв. м; площадь объектов, закрепленных на праве хозяйственного ведения за ФГУП, уменьшилась на 18 569 396 кв. м; площадь объектов, закрепленных на праве оперативного управления за учреждениями, уменьшилась на 95 442 428 кв. м. Площадь имущества, составляющего государственную казну Российской Федерации, за 2021 год увеличилась на 48 056 570 кв. м.

За 2021 год учтенная в РФИ стоимость недвижимого имущества, земельных участков и движимого имущества в целом увеличилась (первоначальная стоимость увеличилась на 1 319 201 561 тыс. рублей, остаточная – на 581 846 898 тыс. рублей).

Отмечается расхождение данных об объектах имущества казны Российской Федерации в РФИ и бюджетной отчетности (ф. 0503130).

(тыс. руб.)

Стоимость нефинансовых активов имущества казны	Данные РФИ	Данные формы 0503130		Отклонение
		(строка 140) (остаточная стоимость)		
на 1 января 2021 г.	2 374 440 520,48	10 991 277 286,47		8 616 836 765,99
на 1 января 2022 г.	2 820 107 216,29	16 438 726 643,07		13 618 619 426,78
изменение за 2021 год	445 666 695,81	5 447 449 356,60		5 001 782 660,79

Указанное расхождение в основном вызвано тем, что в форме 0503130 учитываются земельные участки по кадастровой стоимости, а также отсутствием в реестре федерального имущества в отношении ряда объектов сведений об остаточной стоимости имущества.

В целях устранения несоответствия данных РФИ данным бюджетного учета в рамках плана мероприятий («дорожная карта») по обеспечению соответствия сведений об объектах федерального имущества, составляющих казну Российской Федерации, содержащихся в реестре федерального имущества, данным бюджетного учета, которая утверждена 1 марта 2021 года, проведена работа по интеграции ФГИАС «ЕСУГИ» с ГИИС «Электронный бюджет», а также реализуются мероприятия по модернизации реестра федерального имущества в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2021 г. № 961 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета и контроле за использованием федерального имущества».

Остаются незарегистрированными право собственности Российской Федерации и иные вещные права (оперативное управление, хозяйственное ведение) в отношении более 800 объектов недвижимого имущества, общей площадью более 461 587,74 кв. м, правообладателями которых являются ТУ Росимущества и подведомственные организации.

Правообладатель	Учтено в РФИ на 01.01.2022		Не осуществлена государственная регистрация:			
			права собственности Российской Федерации		право оперативного управления / хозяйственного ведения	
	шт.	кв. м	шт.	кв. м	шт.	кв. м
ВСЕГО, в том числе	3 510	2 174 238,01	605	318 153,04	838	461 585,74
ЦА Росимущества	142	49 097,90	0	0,00	0	0,00
ТУ Росимущества	480	89 224,72	21	5 818,83	46	6 548,03
Подведомственные ФГБУ	620	526 488,20	104	41 036,00	124	60 786,40
Подведомственные ФГУП	2 268	1 509 427,19	480	271 298,21	668	394 251,31

При этом 79,7 % случаев незарегистрированных прав приходится на объекты, находящиеся в хозяйственном ведении подведомственных Росимуществу ФГУП.

В рамках контрольного мероприятия проанализирована динамика сокращения участия Российской Федерации в хозяйственных обществах, акции (доли) которых находятся в федеральной собственности, и реорганизации (ликвидации) ФГУП.

В части хозяйственных обществ:

По состоянию на 1 января 2021 года в РФИ учтены сведения о 805 обществах (в том числе 765 АО и 40 ООО), акции (доли) которых находятся в федеральной собственности. По состоянию на 1 января 2022 года количество таких обществ сократилось на 14,1 % и составило 696 (в том числе 657 АО и 39 обществ с ограниченной ответственностью).

Распределение количества пакетов акций по доле Российской Федерации в уставных капиталах АО и ООО в 2016–2021 годах представлено в следующей таблице.

Доля РФ в уставных капиталах АО и ООО, %	01.01.2016		01.01.2017		01.01.2018		01.01.2019		01.01.2020		01.01.2021		01.01.2022	
	ОАО	ООО	ОАО	ООО	ОАО	ООО	ОАО	ООО	ОАО	ООО	ОАО	ООО	ОАО	ООО
100	760	5	536	9	451	12	398	17	341	12	293	25	275	25
50–100	87	6	60	6	54	5	53	5	41	5	33	5	32	6
25–50	171	1	129		93	1	84	2	66	2	58	2	52	1
менее 25	666	8	607	6	540	4	508	4	477	5	381	8	298	7
ИТОГО	1704		1353		1160		1070		949		805		696	
«Золотая акция» ⁹¹	64	-	63	-	60	-	60	-	54	-	59	-	21	
ВСЕГО	1768		1416		1220		1130		1003		864		717	

Кроме того, по состоянию на 1 января 2021 года Российской Федерации принадлежит специальное право на участие в управлении 59 АО («Золотая акция»), на 1 января 2022 года – в 21 АО.

Из общего количества АО и ООО с государственным участием в 300 компаниях доля в уставном капитале, принадлежащая Российской Федерации, составляет 100 %, в 38 компаниях – от 50 до 100 %, в 53 компаниях – от 25 до 50 %, в 305 компаниях – менее 25 %.

⁹¹ Специальное право («Золотая акция») на участие в управлении обществом установлено в отношении 25 АО, при этом в 21 АО отсутствует федеральная собственность, а в отношении 4 АО Российская Федерация является владельцем акций с долей в УК меньше 25 % (учтено в соответствующей строке таблицы).

В части ФГУП:

	Справочно (всего)		на 01.01.2019	на 01.01.2020	на 01.01.2021	на 01.01.2022
	на 01.01.2017	на 01.01.2018				
ФГУП, всего	1108	862	700	626	524	352

Динамика количества ФГУП по статусу функционирования предприятий характеризуется следующими данными:

Показатель	ИС ОСП на 01.01.2018	ИС ОСП на 01.01.2019	ИС ОСП на 01.01.2020	ИС ОСП на 01.01.2021	ИС ОСП на 01.01.2021
Общее количество ФГУП, в том числе:	862	700	626	524	352
действующие	537	452	391	275	158
в стадии ликвидации	71	40	38	47	23
в стадии реорганизации	23	14	24	68	50
в стадии банкротства	169	156	158	119	118
не ведущие ФХД	62	38	15	15	3

Согласно данным информационной системы отраслевых структурных подразделений ФГИАС ЕСУГИ (далее – ИС ОСП), общее количество ФГУП в течение 2021 года сократилось на 172 ФГУП и составило 352 ФГУП.

Динамика по сокращению количества ФГУП, подведомственных Росимуществу, и не имеющих ведомственную принадлежность, отражена в таблице.

	на 01.01.2021	на 31.12.2021
Общее количество ФГУП, в том числе:	50	40
действующие	8	9
в стадии ликвидации	4	4
в процессе реорганизации	8	3
в стадии банкротства	24	24
не ведущие ФХД	6	0

Сокращение организаций с государственным участием реализуется в соответствии с «дорожной картой» по реформированию ФГУП и хозяйственных обществ с государственным участием в рамках статьи 3 Федерального закона от 27 декабря 2019 г. № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» и исполнения поручения Заместителя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. от 13 ноября 2020 г. № ДГ-П13-14590.

12. Выводы

12.1. Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росимущества по состоянию на 1 января 2022 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 15н и Инструкцией № 33н. При этом проверкой установлены несущественные нарушения, допущенные Росимуществом, а также его ТО, которые повлекли искажение консолидированного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2021 год и других взаимосвязанных отчетных форм на общую сумму 1 457 481,7 тыс. рублей.

12.2. Исполнение федерального бюджета за 2021 год составило по доходам федерального бюджета 361 126 682,7 тыс. рублей, или 116,5 % от показателя прогноза, по расходам – 7 066 813,04 тыс. рублей, или 99,25 % от показателя СБР, по источникам финансирования дефицита бюджета – 5 271 982,1 тыс. рублей, или 146,4 % от показателя прогноза.

12.3. В структуре доходов Росимущества 93,9 % всех поступлений составляют дивиденды в сумме 339 073 453,5 тыс. рублей, при этом основной объем поступлений дивидендов обеспечен 13 крупнейшими плательщиками.

12.4. Проверкой установлены факты ненадлежащего исполнения Росимуществом и территориальными органами отдельных бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита федерального бюджета, установленных статьями 160.1, 160.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также ненадлежащего осуществления Росимуществом внутреннего финансового аудита.

12.5. Проверкой установлены факты ненадлежащего исполнения Росимуществом отдельных бюджетных полномочий главного распорядителя

бюджетных средств, установленные пунктом 1 статьи 158 БК РФ, нарушения отдельных требований Положения № 1496.

12.6. Дебиторская задолженность Росимущества по состоянию на конец финансового года составила 495 464 747,5 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с началом года (447 041 423,7 тыс. рублей) на 48 423 323,8 тыс. рублей, или на 10,8 %. В составе дебиторской задолженности основной удельный вес составляют средства по счету 205.00 «Расчеты по доходам».

13. Предложения

13.1. Направить представление Счетной палаты руководителю Федерального агентства по управлению государственным имуществом.

13.2. Направить Заключение Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Росимуществе в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а также информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации и Федеральное казначейство.

Аудитор

А.Н. Батуркин

