

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 апреля 2000 года № 13(205) «О результатах тематической проверки полноты расчетов Минобороны России с зарубежными странами в области военно-технического сотрудничества и законности использования полученных средств в 1997-1999 годах»:

Утвердить отчет о результатах тематической проверки.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты В. Г. Ульянова о направлении по результатам указанной проверки представлений Счетной палаты Председателю Правительства Российской Федерации, Министру обороны Российской Федерации и начальнику Главного управления международного военного сотрудничества Минобороны России для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Направить письмо заместителю Генерального прокурора Российской Федерации - Главному военному прокурору о выявленных проверкой нарушениях.

Аудитору Счетной палаты В. Г. Ульянову довести в установленном порядке результаты тематической проверки до средств массовой информации.

ОТЧЕТ*

о результатах тематической проверки полноты расчетов Минобороны России с зарубежными странами в области военно-технического сотрудничества и законности использования полученных средств в 1997 – 1999 годах

* Из настоящего отчета исключены сведения, составляющие государственную тайну.

Тематическая проверка проведена в соответствии с планами работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год (пункт 5.46) и на 2000 год (пункт 5.64) в период с 6 декабря 1999 года по 27 февраля 2000 года группой инспекторов Направления по контролю расходов федерального бюджета на национальную оборону.

Цели проверки: Анализ военно-технического сотрудничества Минобороны России. Проверка полноты и своевременности расчетов иностранных заказчиков с Минобороны России за поставки вооружения и военной техники, оказанные услуги (в том числе по подготовке военных специалистов) и выполненные работы. Оценка законности и эффективности использования средств и федеральной собственности в процессе военно-технического сотрудничества.

Тематической проверкой охвачено 17 объектов.

Проведенной проверкой установлено:

I. Нормативная база по военно-техническому сотрудничеству с иностранными государствами, проведению расчетов за поставленные вооружение и военную технику из наличия Минобороны России, выполненные работы и оказанные услуги, использованию полученных средств

В соответствии с Федеральным законом от 19 июля 1998 г. № 114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами», указами Президента Российской Федерации от 12 мая 1992 г. № 507, от 5 октября 1995 г. № 1008, от 20 августа 1997 г. № 907 и от 6 сентября 1999 г. № 1164 по вопросам военно-технического сотрудничества с иностранными государствами Минобороны России разрешено осуществлять реализацию вооружения и военной техники, запасных и комплектующих изделий к ним, высвобождаемых из наличия Вооруженных Сил Российской Федерации, через государственных посредников и участвовать в выполнении работ по созданию, дооборудованию, модернизации объектов, предназначенных для производства, ремонта, эксплуатации, боевого применения вооружения и военной техники, в обеспечении функционирования этих объектов. Министерству обороны Российской Федерации также предоставлено право оказывать иностранным государствам услуги по подготовке национальных военных кадров и технического персонала в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 20 августа 1997 г. № 907 «О мерах по усилению государственного контроля внешнеэкономической деятельности в сфере военно-технического

сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами» в качестве государственных посредников по экспорту (импорту) продукции военного назначения определены федеральные государственные унитарные предприятия (ФГУП), основанные на праве хозяйственного ведения - «Государственная компания «Росвооружение» и «Промэкспорт».

Вопросы реализации за рубежом высвобождающихся из состава Вооруженных Сил Российской Федерации вооружения и военной техники в Минобороны России рассматриваются Главным управлением международного военного сотрудничества (ГУ МВС МО РФ).

Общие принципы взаимоотношений между ГУ МВС МО РФ и ФГУП «Государственная компания «Росвооружение» определены Временным положением, утвержденным 9 октября 1996 года начальником ГУ МВС МО РФ и генеральным директором этой компании, а с ФГУП «Промэкспорт» – Временным положением, утвержденным 27 ноября 1997 года первым заместителем Министра обороны Российской Федерации.

В соответствии с Положением об оказании Министерством обороны Российской Федерации услуг иностранным государствам по подготовке национальных военных кадров и технического персонала, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 1998 г. № 521, ГУ МВС МО РФ осуществляет общее руководство подготовкой национальных военных кадров и технического персонала иностранных государств.

Подготовка национальных военных кадров и технического персонала иностранных государств осуществляется Минобороны России на основании лицензии, выданной Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, и контрактов, заключаемых с министерствами обороны иностранных государств, а также предварительно согласованных с Минобороны России контрактов, заключаемых с иностранными заказчиками государственными посредниками – федеральными унитарными предприятиями, получившими право осуществления внешнеэкономической деятельности в отношении продукции военного назначения. Порядок организации подготовки национальных военных кадров и технического персонала иностранных государств, их финансового, материально-бытового и других видов обеспечения, а также проживания в Российской Федерации регламентируется нормативными правовыми актами Минобороны России с учетом заключаемых контрактов.

Порядок учета и расходования в Минобороны России денежных средств, получаемых от военно-технического сотрудничества с иностранными государствами, в проверенном периоде регламентировался Инструкцией о порядке учета и расходования в Министерстве обороны Российской Федерации

Федерации денежных средств, получаемых от военно-технического сотрудничества с иностранными государствами, утвержденной Министром обороны Российской Федерации 6 ноября 1998 года, ранее – аналогичной Инструкцией, утвержденной Министром обороны Российской Федерации 10 ноября 1995 года.

В соответствии с указанными инструкциями иностранная валюта, поступающая Минобороны России от внешнеэкономических организаций и иностранных заказчиков в рамках военно-технического сотрудничества, подлежала зачислению на счета ГУ МВС МО РФ.

Денежные средства в рублях, полученные как от обязательной продажи части валютной выручки, так и от российских организаций в порядке расчетов по военно-техническому сотрудничеству, подлежали зачислению в полном объеме на текущий рублевый счет ГУ МВС МО РФ и учету на виде № 138 «Средства специального фонда социальной защиты военнослужащих» внебюджетных средств (до 6 ноября 1998 года – на соответствующих видах внебюджетных средств исходя из наименования продукции (работ, услуг) военного назначения с указанием органа военного управления, в результате деятельности которого получены средства).

Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1992 г. № 1518 «О порядке реализации и использования высвобождаемого военного имущества» Минобороны России было предоставлено право реализации и использования высвобождаемого военного имущества (кроме вооружения и боеприпасов) на внутреннем и внешнем рынках с направлением денежных средств, полученных от реализации высвобождаемого военного имущества (ВВИ), в специальный фонд, создаваемый в Главном управлении военного бюджета и финансирования Минобороны России (ГУВБиф МО РФ).

Согласно приказу заместителя Министра обороны Российской Федерации от 16 декабря 1992 г. № 22 реализация ВВИ осуществлялась через Специализированное государственное хозяйственное предприятие (СГХП) при Центральном управлении материальных ресурсов и внешнеэкономических связей Минобороны России (ЦУМР и ВЭС МО РФ).

Средства, вырученные от реализации ВВИ, за вычетом сумм собственных расходов, понесенных СГХП, ЦУМР и ВЭС МО РФ, после возмещения расходов по предпродажной подготовке главным (центральным) управлениям Минобороны России направлялись в специальный фонд, созданный в ГУВБиф МО РФ (на вид № 138).

Средства, поступившие на счета ЦУМР и ВЭС МО РФ от продажи ВВИ на внешнем рынке, в соответствии с Положением о порядке учета и использования в Минобороны России денежных средств в иностранной валюте, вырученных от реализа-

ции на внешнем рынке высвобождаемого военного имущества (кроме вооружения и боеприпасов), утвержденным Министром обороны Российской Федерации 30 апреля 1996 года, после вычета расходов по предпродажной подготовке зачислялись на валютные счета ГУВБиф МО РФ (валюта Централизованного фонда МО РФ и фондов видов Вооруженных Сил Российской Федерации).

На основании Закона Российской Федерации «О валютном регулировании и валютном контроле» в Централизованный валютный фонд Минобороны России (до декабря 1998 года - и в валютные фонды видов Вооруженных Сил Российской Федерации, главных и центральных управлений Минобороны России) в соответствии с утвержденной Министром обороны Российской Федерации Инструкцией (№ 180/7/300 от 10 ноября 1995 г.) зачислялась валютная выручка, полученная от военно-технического сотрудничества с зарубежными странами, оставшаяся от обязательной продажи, а также валюта, поступившая за обучение иностранных военнослужащих в военно-учебных заведениях Минобороны России.

В соответствии с директивой Министра обороны Российской Федерации от 6 ноября 1998 г. № Д-30 «О централизации внебюджетных денежных средств, получаемых Министерством обороны Российской Федерации от военно-технического сотрудничества с иностранными государствами» средства Централизованного валютного фонда Минобороны России и вида № 138 (рублевый эквивалент от обязательной продажи валютной выручки) подлежали расходованию на:

- возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по военно-техническому сотрудничеству;
- финансирование мероприятий по проведению военной реформы;
- решение социальных проблем военнослужащих.

Действовавший ранее порядок реализации ВВИ Указом Президента Российской Федерации от 23 июля 1997 г. № 775 «Об изменении порядка реализации высвобождаемого военного имущества, акционирования и приватизации предприятий военной

торговли» отменен и было установлено, что реализация ВВИ (кроме вооружения, военной техники, боеприпасов и имущества, не подлежащего приватизации) осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации.

Однако Указом Президента Российской Федерации от 27 марта 1999 г. № 385 «Об изменении и признании утратившими силу отдельных положений указов Президента Российской Федерации по вопросам реализации высвобождаемого военного имущества» установленный Указом Президента Российской Федерации от 23 июля 1997 г. № 775 порядок реализации высвобождаемого движимого военного имущества был вновь изменен.

Этим Указом федеральным органам исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, была разрешена реализация, в том числе на внешнем рынке, высвобождаемого движимого военного имущества и определены новые нормативы распределения денежных средств, поступающих от реализации ВВИ (на специальные счета федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, подлежит зачислению 87,5 процента денежных средств от реализации высвобождаемого недвижимого военного имущества и 100 процентов – от реализации высвобождаемого движимого военного имущества).

Результаты проверки и анализа указанных законодательных, нормативных актов и других руководящих документов, определяющих порядок создания Централизованного валютного фонда Минобороны России и Специального фонда социальной защиты военнослужащих свидетельствуют, что источником их формирования в проверенном периоде являлись государственные средства, получаемые от приватизации, реализации и использования в целях оказания услуг на договорной основе военного имущества (федеральной собственности), находящегося в оперативном управлении и хозяйственном ведении Минобороны России.

Однако принятая схема учета, прохождения и расходования государственных денежных средств, зачисляемых в указанные фонды, в проверенном периоде не полностью соответствовала законодательству Российской Федерации.

Статьями 28 и 29 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» бы-

ло установлено, что средства, поступившие в 1998 году от приватизации организаций, выводимых из состава Вооруженных Сил Российской Федерации, от реализации продуктов утилизации вооружения и военной техники, от оказания Вооруженными Силами Российской Федерации услуг на договорной основе в полном объеме должны были учитываться в доходах федерального бюджета и направляться при этом на финансирование мероприятий, осуществляемых в связи с проведением военной реформы, по утилизации военной техники и вооружения и на решение социальных проблем военнослужащих. Аналогичный учет средств предусмотрен и Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1999 год».

Пунктом 10 Правил высвобождения и реализации движимого военного имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 1999 г. № 1165, определено, что денежные средства, полученные от реализации движимого военного имущества, за вычетом затрат на его предпродажную подготовку и реализацию, в полном объеме также должны учитываться в доходах федерального бюджета.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 1998 г. № 441 «Вопросы исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» поручалось Минобороны России по согласованию с Минэкономки России, Минфином России, Мингосимущества России и Российским фондом федерального имущества в двухнедельный срок разработать и утвердить инструкции:

о зачислении средств, поступивших в 1998 году от приватизации организаций, выводимых из состава Вооруженных Сил Российской Федерации, реализации вооружения, военной техники и имущества Вооруженных Сил Российской Федерации, в доход федерального бюджета, расходовании их на цели военной реформы, ведении учета и составлении отчетности по использованию указанных средств;

о порядке зачисления в доход федерального бюджета средств, поступающих в 1998 году от реализации продуктов утилизации вооружения и военной техники, от использования имущества Вооруженных Сил Рос-

сийской Федерации и оказания Вооруженными Силами Российской Федерации услуг на договорной основе, а также возмещения затрат, связанных с этими видами деятельности, и финансирования других расходов по проведению военной реформы согласно законодательству Российской Федерации.

Проект Инструкции, определяющей порядок зачисления средств в доход федерального бюджета, ведения их учета и составления отчетности, был разработан Минобороны России и 13 ноября 1998 года представлен в Правительство Российской Федерации. Однако указанная Инструкция до настоящего времени не утверждена.

В результате этого полученные государственные средства от указанных видов деятельности в Вооруженных Силах Российской Федерации продолжали учитываться в Минобороны России прежним порядком, как внебюджетные средства.

II. Реализация вооружений и военной техники, запасных и комплектующих изделий к ним, высвобождаемых из наличия Минобороны России

В соответствии с указами Президента Российской Федерации от 20 августа 1997 г. № 908 и от 7 декабря 1998 г. № 1488 принятие решений о высвобождении вооружения и военной техники, запасных и комплектующих изделий к ним, а также боеприпасов из наличия Вооруженных Сил Российской Федерации, определение перечней такой продукции для продажи иностранным заказчикам и участие в формировании цен на эту продукцию осуществлялось Минобороны России.

Обязанности и полномочия центральных органов военного управления Минобороны России по экспорту вооружения и военной техники, высвобождающихся из состава Вооруженных Сил Российской Федерации, установлены приказом Министра обороны Российской Федерации от 16 мая 1999 г. № 215 «О совершенствовании в Министерстве обороны Российской Федерации военно-технического сотрудничества с иностранными государствами», а также соответствующими положениями о главных (центральных) управлениях Минобороны России.

Так, обеспечение работ по выделению продукции военного назначения из наличия Минобороны России для поставки на экспорт, проведение ее предпродажной подготовки, подготовка и подписание договоров комиссии с государственными посредниками возложены на виды Вооруженных Сил, главные и центральные управления Минобороны России, генеральных заказчиков Минобороны России, а осуществление расчетов с государственными

посредниками, предприятиями и организациями за поставленную продукцию и ее предпродажную подготовку, контроль за своевременностью и полнотой поступления валютных средств от военно-технического сотрудничества – на ГУ МВС МО РФ.

Указанным приказом определен и порядок формирования перечня вооружения и военной техники, предлагаемых для поставки на экспорт из наличия Минобороны России.

Организация работ и координация деятельности центральных органов военного управления Вооруженных Сил по выделению вооружения и военной техники из наличия Минобороны России для поставки на экспорт, формирование и представление на утверждение перечня вооружения и военной техники, ежегодно предлагаемых для поставки на экспорт из наличия Минобороны России, доведение его в части касающейся до соответствующих видов Вооруженных Сил, главных и центральных управлений Министром обороны Российской Федерации возложено на Главное организационно-мобилизационное управление Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации (ГОМУ ГШ ВС РФ).

Перечень вооружения и военной техники, предлагавшихся для поставки в 1999 году на экспорт из наличия Минобороны России, утвержден начальником Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации 27 июля 1999 года.

В данный Перечень были включены ракетно-артиллерийское и стрелковое вооружение, боеприпасы (номенклатура Главного ракетно-артиллерийского управления Минобороны России) стоимостью 9504,7 млн. долларов США, а также автомобильная и бронетанковая техника (номенклатура Главного автобронетанкового управления Минобороны России) стоимостью 164,4 млн. долларов США.

Из продукции, включенной в Перечень, на экспорт было реализовано только стрелковое оружие стоимостью 0,2 млн. долларов США (4,9 млн. рублей).

Вместе с тем в 1999 году на экспорт были поставлены не включенные в Перечень переносные зенитно-ракетные комплексы, противотанковые управляемые ракеты, автоматы АКС-47У на общую сумму 35,9 млн. рублей.

Всего в 1997-1999 годах из наличия Минобороны России по номенклатуре Главного ракетно-артиллерийского управления Минобороны России на экспорт было поставлено вооружения и боеприпасов на общую сумму 639,2 млн. рублей.

При отсутствии соответствующих нормативных документов поставки ВВТ и специмущества общей стоимостью 12,5 млн. рублей в Республику Таджикистан осуществлены безвозмездно по решению должностных лиц Минобороны России.

Деятельность Минобороны России и государственных посредников по реализации высвобождаемой из состава Вооруженных Сил Российской Федерации автомобильной и

бронетанковой техники также характеризовалась низкой эффективностью.

В 1997-1999 годах Главным автобронетанковым управлением Минобороны России было рассмотрено около двухсот заявок государственных посредников и ГУ МВС МО РФ на поставку из наличия Минобороны России свыше 10 тыс. единиц автомобильной и бронетанковой техники для более чем 40 инозаказчиков. Практически на все заявки были даны положительные заключения.

Однако за этот период на экспорт было поставлено только 10 единиц подвижных средств ремонта и технического обслуживания бронетехники и вспомогательного оборудования на сумму 1,0 млн. долларов США.

В нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 июня 1996 г. поставка в 1997 году на экспорт подвижных танкоремонтных мастерских осуществлена не из наличия Минобороны России, а они по указанию начальника Главного автобронетанкового управления Минобороны России были специально изготовлены подчиненным экспериментальным заводом, что повлекло увеличение издержек Минобороны России по поставке на экспорт предусмотренной распоряжением продукции.

За изготовление мастерских государственным посредником (ФГУП «Государственная компания «Росвооружение») заводу было перечислено 1,9 млн. рублей. Согласованные договорные цены на эту продукцию из наличия Вооруженных Сил Российской Федерации составляли 1,0 млн. рублей (с учетом НДС). В результате неэффективные расходы составили 0,9 млн. рублей. Позднее государственным посредником 1,9 млн. рублей были удержаны из полученной от инозаказчика валютной выручки, подлежащей перечислению Минобороны России.

Всего в 1997-1999 годах поставки на экспорт продукции из наличия Минобороны России и оказание услуг по ремонту вооружения осуществлялись для 34 иностранных государств по 98 договорам комиссии, заключенным с государственными посредниками. Общая сумма заключенных договоров комиссии составила 353,0 млн. долларов США, в том числе:

с ФГУП «Государственная компания «Росвооружение» – 142,0 млн. долларов США;

с ФГУП «Промэкспорт» – 211,0 млн. долл. США.

В 1997-1999 годах за поставленную из наличия Минобороны России продукцию и оказанные услуги военного назначения от инозаказчиков на счета государственных посредников поступило 235,7 млн. долларов США. Из них по состоянию на 1 января 2000 года государственными посредниками:

перечислено Минобороны России – 194,2 млн. долларов США (82,4 процента);

использовано на возмещение расходов по исполнению договоров комиссии (таможенное оформление, страхование и транспортировка продукции, банковское обслуживание) – 21,8 млн. долларов США (9,2 процента);

удержано в виде комиссионного вознаграждения – 12,5 млн. долларов США (5,3 процента);

использовано на возмещение расходов, связанных с продвижением продукции на внешнем рынке, – 4,6 млн. долларов США (1,9 процента);

зарезервировано под предстоящие расходы по исполнению договоров комиссии – 2,6 млн. долларов США (1,2 процента).

Задолженность иностранных заказчиков за поставленную из наличия Вооруженных Сил Российской Федерации продукцию военного назначения на 1 января 2000 года составляла 5,5 млн. долларов США. Из них задолженность в сумме 2,6 млн. долларов США числилась более трех лет.

Вся задолженность образовалась за продукцию и услуги военного назначения, поставленную (оказанные) иностранным заказчикам по контрактам с ФГУП «Государственная компания «Росвооружение».

Принимавшиеся государственным посредником меры по взысканию задолженности положительного результата не дали.

Такая ситуация явилась следствием неправильного выбора государственным посредником иностранных заказчиков, недостаточной проработки условий контрактов.

В проверенном периоде имели место встречные поставки товаров в счет оплаты поставленной из наличия Минобороны России продукции военного назначения. При этом при реализации полученных товаров Минобороны России допускались неэффективные расходы.

Так, в соответствии с Протоколом от 6 ноября 1997 года между Правительством Российской Федерации и Правительством Финляндской Республики к межправительственному Соглашению от 4 мая 1996 года ФГУП «Государственная компания «Росвооружение» и Главный штаб Оборонительных Сил Финляндской Республики 20 февраля 1997 года заключили контракт на поставку военно-инженерного имущества из наличия Минобороны России на сумму 0,6 млн. долларов США. Оплату имущества предусматривалось проводить поставками финских товаров.

В оплату поставленного имущества из Финляндии было отгружено 281,1 тонны сливочного масла и сыра на общую сумму 0,6 млн. долларов США. Причем, вместо поставки полученного продовольствия на плановое довольствие войск Управлением начальника инженерных войск Минобороны России была поручена ООО «Экспортлайн» реализация его, что повлекло расходы на оплату посреднических услуг в сумме 0,1 млн. долларов США (2,9 млн. рублей).

III. Оказание услуг иностранным государствам по подготовке

национальных военных кадров и технического персонала

В соответствии с Положением об оказании Министерством обороны Российской Федерации услуг иностранным государствам по подготовке национальных военных кадров и технического персонала, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 1998 г. № 521, указанная подготовка осуществлялась путем обучения по полному курсу в военных академиях, военных университетах, военных институтах, военных училищах и по краткосрочному курсу на высших академических курсах, академических курсах (военных академий), офицерских курсах (военных университетов, военных училищ, военных институтов), высших и центральных офицерских курсах, в учебных центрах, учреждениях, полигонах и в воинских частях Минобороны России, а также проведения учений и стрельб подразделениями армий зарубежных стран на полигонах Минобороны России.

В 1997 году в Минобороны России прошли обучение 3928 военнослужащих из 27 зарубежных стран, в 1998 году – соответственно 4546 из 26, в 1999 году – 4932 человека из 21 страны.

Обучение иностранных военнослужащих производилось в 1997 и 1998 годах на специальных факультетах 61 вуза Минобороны России, в 1999 году – на таких факультетах 59 вузов по программам полных курсов в течение 2 – 5 лет, а также краткосрочных курсов со сроком обучения от 1 месяца до 1 года.

Военнослужащие, поступившие в вузы и не владеющие русским языком, обучались на подготовительных курсах сроком до 10 месяцев по изучению русского языка и специальной терминологии.

В отдельных вузах также осуществлялась подготовка адъюнктов и докторантов из числа иностранных военнослужащих, а также соискателей ученой степени доктора наук и кандидата наук.

Обучение иностранных военнослужащих производилось на основании контрактов и дополнений к ним, заключенных ГУ МВС МО РФ с министерствами обороны иностранных государств.

Установленные заключенными контрактами и дополнениями к ним ставки возмещения за обучение иностранных военнослужащих в целом покрывали расходы вузов, связанные с этим обучением, за исключением Военной академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации (ВАГШ).

Исходя из отчетов этой академии, представленных ГУ МВС МО РФ, ставки возмещения составляли от фактических расходов на одного обучаемого военнослужащего Алжира в 1997 и 1998 годах соответственно 32 и 49 процентов; Кореи – 48 и 75 процентов; Китая – 52 и 81 процент; Польши – 42 и 64 процента; Грузии – 49

и 82 процента; Армении – 58 и 72 процента; Кыргызской Республики – 39 и 58 процентов и другим.

ГУ МВС МО РФ, получая дважды в год отчеты ВАГШ, не проводило соответствующий анализ их и не приводило ставки возмещения за обучение в этой академии в соответствие с фактическими расходами. Исходя из расчетов, проведенных по результатам проверки Счетной палаты Российской Федерации, сумма недополученных Минобороны России денежных средств за обучение иностранных военнослужащих в этой академии из-за заниженных ставок возмещения составила за 1997 год 1407,4 тыс. долларов США (8,2 млн. рублей), за 1998 год – 667,4 тыс. долларов США (8,7 млн. рублей).

Отдельными дополнениями к заключенным ГУ МВС МО РФ с министерствами обороны иностранных государств контрактам предусматривалась ежегодная индексация ставок возмещения.

Однако при выставлении счетов финансово-экономической службой ГУ МВС МО РФ не всегда взималась оплата за обучение по ставкам возмещения с предусмотренной условиями дополнительных соглашений ежегодной индексацией.

Так, статьей 3 дополнения № 15 от 9 июля 1997 года к контракту № 318/5/17-1 от 27 января 1997 года, заключенного ГУ МВС МО РФ с Минобороны Республики Таджикистан, было определено, что ставки возмещения подлежат ежегодной индексации в размере 5 процентов.

Однако счета за первый–третий кварталы 1998 года были выставлены без учета индексации ставок возмещения, в результате не были предъявлены к оплате затраты на сумму 183,5 тыс. долларов США.

По этой причине занижены также суммы оплаты по выставленным счетам Министерству обороны Республики Казахстан на 225,4 тыс. долларов США, Минобороны Республики Грузия – на 110,5 тыс. долларов США, Генеральному штабу Народно-освободительной армии Китая – 15,3 тыс. долларов США.

В результате из-за нарушения условий заключенных дополнительных соглашений к контрактам, по вине финансово-экономической службы ГУ МВС МО РФ не взыскано за обучение иностранных военнослужащих в проверенном периоде согласно выставленным счетам 534,7 тыс. долларов США (6,9 млн. рублей).

Анализ отчетов Военной академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, Общевойсковой академии Вооруженных Сил Российской Федерации и Военного авиационного технического университета (ВАТУ) о затратах на обучение иностранных военнослужащих показал, что они не полностью отражали реальные затраты, связанные с этой подготовкой.

Так, суммы амортизации мебели, имущества, инвентаря, стоимость горючего и смазочных материалов определялись соответствующими начальниками служб и подразделений без учета цен,

действовавших на конец отчетного периода, что уменьшало фактические расходы и соответственно суммы, подлежащие возмещению иностранными государствами.

В результате только по мебели, посудохозяйственному имуществу, постельному белью и постельным принадлежностям, инвентарю и другому имуществу, находившемуся на спецфакультетах, а также во временном пользовании по месту проживания иностранных военнослужащих общая сумма амортизации по трем указанным вузам за 1997 – 1999 годы была занижена на 0,4 млн. рублей.

Проверкой в Общевойсковой академии Вооруженных Сил Российской Федерации выявлено занижение фактических затрат за обучение иностранных военнослужащих на общую сумму 0,5 млн. рублей, в том числе: стоимости их стационарного лечения в военно-медицинских учреждениях – на 0,3 млн. рублей, амортизации лабораторного оборудования, мебели, имущества и инвентаря – на 0,1 млн. рублей, ремонту выделенных им квартир и изданию учебной литературы – на 0,1 млн. рублей.

Одной из причин неполного учета фактических затрат на подготовку иностранных специалистов явилось то, что Инструкцией, утвержденной начальником Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации 29 марта 1995 года, не предусматривался учет отдельных значительных видов расходов, связанных с обучением этих военнослужащих.

Так, согласно статье 138 Инструкции в расчет затрат на содержание обеспечивающего и обслуживающего состава подлежали включению фактические расходы только по выплате денежного довольствия и денежной компенсации взамен продовольственного пайка военнослужащим и заработной платы гражданскому персоналу. В то же время не предусматривалось включение затрат, связанных с обеспечением военнослужащих вещевым имуществом, их медицинским и санаторно-курортным обслуживанием, возмещением расходов по проезду их в очередные отпуска и других. Только по этим видам затрат вузами не были учтены расходы за проверенный период на общую сумму 3,3 млн. рублей.

Не предусмотрен и пропорциональный учет затрат на содержание постоянного состава вузов, косвенно участвующего в обучении и обеспечении иностранных военнослужащих (руководящий состав, сотрудники служб и подразделений вузов).

Всего в трех указанных вузах в проверенном периоде не были учтены затраты на обучение иностранных военнослужащих в общей сумме 16,6 млн. рублей.

Следует отметить, что многие из действующих контрактов (с Республикой Таджикистан, Республикой Грузия, Республикой Казахстан, Республикой Монголия, Республикой Ангола,

Республикой Корея, Республикой Польша и другими) не приведены в соответствие с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации.

В нарушение статей 160 и 185 ГК РФ в ряде контрактов не указывались фамилии, должности лиц, подписавших эти документы, а также их полномочия. Многие контракты и дополнения к ним не скреплены печатями, не содержали банковских реквизитов сторон. Контрактами и дополнениями к ним не предусматривался должный порядок урегулирования споров в соответствии с действующим законодательством и имущественная ответственность за несоблюдение условий этих документов.

IV. Состояние и полнота расчетов иностранных заказчиков и государственных посредников с Минобороны России за экспортные поставки вооружения и военной техники, выполненные работы и оказанные услуги, в том числе по подготовке национальных специалистов

Договоры комиссии на оказание услуг по поставке на экспорт продукции военного назначения и выполнение ремонта заключались заказывающими управлениями Минобороны России (далее – Комитенты) с государственными посредниками (далее – Комиссионеры) на основании контрактов с инозаказчиками, распоряжений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, соответствующих директив Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации.

В проверенном периоде контракты и соответствующие распоряжения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации до Комитентов не доводились, что в отдельных случаях приводило к несоответствию заключенных договоров комиссии требованиям распоряжений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, условиям заключенных контрактов и неэффективному использованию полученных от инозаказчиков авансовых платежей и валютной выручки, продолжительному безвозмездному их удержанию на валютных счетах Комиссионеров.

Комитентами и ГУ МВС МО РФ практически не осуществлялся контроль за обоснованностью расходов государственных посредников, подлежащих возмещению за счет поступающих от

инозаказчиков средств, а также расходов на предпродажную подготовку имущества. В нарушение статьи 999 Гражданского кодекса Российской Федерации отчеты Комиссионеров в 1997-1998 годах Комитентами и ГУ МВС МО РФ не истребовались, обязанность их представления Комиссионерами в договорах комиссии не предусматривалась.

Так, размер своего комиссионного вознаграждения государственными посредниками определялся самостоятельно и в 1997-1999 годах по реализованным контрактам составлял от 3 до 10 процентов контрактной стоимости поставленного имущества. Необходимыми расчетами и обоснованиями размеры комиссионного вознаграждения не подкреплялись.

Положением о порядке предоставления организациям Российской Федерации права осуществления внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 20 августа 1997 г. № 907, установление размера комиссионного вознаграждения государственных посредников в отношении продукции военного назначения возлагалось на Правительство Российской Федерации.

Позднее Положением о порядке осуществления военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 1164, на Правительство Российской Федерации было возложено установление предельного размера комиссионного вознаграждения государственных посредников.

До настоящего времени ни сам размер комиссионного вознаграждения, ни его предельное значение Правительством Российской Федерации не установлены.

ГУ МВС МО РФ не принимались меры по возмещению из федерального бюджета сумм налога на добавленную стоимость (НДС), уплаченных предприятиям и организациям за предпродажную подготовку продукции военного назначения, поставленной на экспорт из наличия Минобороны России. Так, только при возмещении расходов на предпродажную подготовку имущества по договору комиссии № РВ/902406161003-910779 от 26 марта 1999 г. ГУ МВС МО РФ на оплату НДС было израсходовано 1,6 млн. рублей или 20 процентов всех расходов на предпродажную подготовку. Данными о суммах НДС, уплаченных предприятиям и организациям за предпродажную подготовку продукции военного назначения, поставленной на экспорт в 1997-1999 годах, ГУ МВС МО РФ не располагало.

В проверенном периоде Минобороны России осуществляло военно-техническое сопровождение и контроль производства и поставок продукции

военного назначения на экспорт предприятиями промышленности. Контроль качества и приемку продукции военного назначения осуществляли военные представительства Минобороны России (ВП МО).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 1995 г. № 804 «О военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации» установлено, что контроль качества и приемка военной продукции, производимой для государственных заказчиков, осуществляется Минобороны России на договорной основе. При этом нормы отчисления денежных средств на содержание военных представительств Минобороны России утверждены в размере одного процента стоимости вооружения, военной техники, военно-технического и иного имущества, производимых промышленными предприятиями, учреждениями и организациями для Минобороны России и других государственных заказчиков.

ФГУП «Государственная компания «Росвооружение» 28 ноября 1996 г. (№ РВ/66431104255-00) заключило с Минобороны России единый договор об оплате услуг военных представительств Минобороны России по контролю качества и приемке военной продукции, поставляемой на экспорт по коммерческим контрактам ФГУП «Государственная компания "Росвооружение" с инозаказчиками, а также по контрактам, заключаемым в рамках межправительственных соглашений, включенных в гособоронзаказ и финансируемых из внебюджетных источников.

Аналогичные договоры были заключены Минобороны России с ФГУП «Промэкспорт», а также с рядом предприятий и организаций, получивших право внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения.

Договорами было установлено, что перечисление Заказчиком денежных средств за предоставляемые услуги должно производиться из сумм платежей, поступающих на счет Заказчика от инозаказчиков в пользу предприятий-изготовителей продукции на основании протоколов стоимости услуг, согласованных с предприятиями-изготовителями продукции и Минобороны России. Перечисление денежных средств должно производиться ежемесячно, до 15 числа каждого месяца, по курсу, установленному Центральным банком Российской

Федерации на дату платежа, на текущий счет ГУВБиФ МО РФ.

В 1997-1999 годах начальником вооружения Вооруженных Сил Российской Федерации с ФГУП «Государственная компания «Росвооружение» были оформлены договорные отношения на оказание услуг по контролю качества экспортной продукции военного назначения и ее приемке общей стоимостью 317,0 млн. рублей, 6,8 млн. долларов США и 315,9 тыс. немецких марок.

Фактически за этот период ГУВБиФ МО РФ было перечислено только 188,3 млн. рублей. Указанные средства перечислялись с опозданием от одного месяца до двух с половиной лет.

Контроль полноты и своевременности поступления денежных средств Управлением начальника вооружения Вооруженных Сил Российской Федерации не осуществлялся, предусмотренные договором ежеквартальные сверки расчетов не проводились.

По данным бухгалтерского учета задолженность ФГУП «Государственная компания «Росвооружение» на начало проверки составляла 84,1 млн. рублей. В период проверки задолженность в сумме 43,7 млн. рублей была погашена и на дату окончания проверки составила 40,4 млн. рублей.

К материальной ответственности за неисполнение (просрочку исполнения) денежных обязательств ФГУП «Государственная компания «Росвооружение» не привлекалось. Упущенная выгода, исчисленная исходя из ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, составила 23,1 млн. рублей.

Не осуществлялся контроль полноты и своевременности расчетов за оказанные услуги подчиненными военными представителями и заказывающими управлениями Минобороны России.

Так, Главным автобронетанковым управлением Минобороны России в 1997-1999 годах с предприятиями и организациями промышленности, получившими право на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения, было согласовано 103 протокола стоимости услуг подчиненных военных представительств по контролю качества и приемке экспортной продукции на общую сумму 54,5 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2000 года заказчиками было перечислено ГУВБиФ МО РФ только 12,5 млн. рублей, или менее 23 процентов от согласованной стоимости услуг.

В ходе проверки были также выявлены нарушения установленного порядка определения стоимости услуг военных представительств Минобороны России, сроков и порядка перечисления Минобороны России рублевого эквивалента.

В нарушение договора от 30 июня 1998 г. № 043/БС/МО/1 между Главным автоброне-

танковым управлением Минобороны России и ОАО «Курганмашзавод» стоимость услуг 3949 военного представительства по контролю качества экспортной военной продукции и ее приемке занижалась.

Так, военным представительством были оказаны услуги по контролю качества экспортной военной продукции по двум контрактам общей стоимостью 27,7 млн. долларов США. Вместо 277,1 тыс. долларов США (1 процент от контрактной стоимости продукции) стоимость услуг была определена сторонами в сумме 202,3 тыс. долларов США. Необоснованное занижение стоимости услуг составило 74,8 тыс. долларов США, что привело к нанесению ущерба государству.

В результате необоснованного занижения стоимости услуг, задержки платежей, нарушений согласованного порядка определения рублевого эквивалента при осуществлении платежей, сумма недополученных Минобороны России от ОАО «Курганмашзавод» денежных средств на 1 января 2000 года составила 130,4 тыс. долларов США или 3,5 млн. рублей по курсу на эту дату.

По состоянию на 1 января 2000 года за поставки ВВТ и командирование специалистов просроченная дебиторская задолженность ГУ МВС МО РФ составила:

4,1 млн. долларов США – задолженность ФГУП «Государственная компания «Росвооружение» за командирование специалистов Минобороны России для оказания технической помощи иностранным государствам;

3,6 млн. долларов США, 16945,6 сирийских фунтов и по клиринговым расчетам с Финляндией на сумму 664,3 тыс. долларов США – задолженность инозаказчиков (2,9 млн. долларов США и по клиринговым расчетам с Финляндией на сумму 664,3 тыс. долларов США) и ФГУП «Государственная компания «Росвооружение» (0,7 млн. долларов США и 16945,6 сирийских фунтов) за поставки продукции военного назначения из наличия Вооруженных Сил Российской Федерации.

Одной из причин такой ситуации явилась недостаточная проработка условий контрактов с инозаказчиками. Например, контракт на демонстрационный показ подводной лодки в Финляндии был заключен с фирмой, имевшей уставный капитал только 15,0 тыс. финляндских марок (около 9,0 тыс. долларов США).

В 1997–1999 годах за обучение иностранных военнослужащих в военно-учебных заведениях Минобороны России поступило 36,5 млн. долларов США, в том числе от стран СНГ – 25,3 млн. долларов США и государств дальнего зарубежья – 11,2 млн. долларов США.

Задолженность инозаказчиков за обучение национальных военных кадров по состоянию на 1 января 2000 года составила 84,2 млн. долларов США, в том числе просроченная задолженность – 74,7 млн. долларов США.

Основная сумма просроченной задолженности (71,5 млн. долларов США) числилась за странами СНГ (Армения – 24,1, Таджикистан – 21,3, Казахстан – 16,2, Грузия – 8,3, Беларусь – 1,6 млн. долларов США). Причем задолженность за ними образовалась с начала сотрудничества (Армения, Таджикистан – с 1994 года, Грузия и Беларусь – с 1995 года, Казахстан – с 1996 года).

За обучение военнослужащих дальнего зарубежья просроченная задолженность, в основном, числится за Йеменской Республикой (3,0 млн. долларов США с 1992 года).

ГУ МВС МО РФ систематически проводились переговоры с министерствами обороны стран-должников, однако до настоящего времени вопрос о погашении долга этими органами не решен. Страны СНГ при этом ссылались на их сложное экономическое положение и невыполнение российской стороной обязательств по расчетам за содержание на их территории российских военных объектов.

Следует отметить, что ГУ МВС МО РФ недостаточно внимания уделяло контролю за своевременностью оплаты инозаказчиками за обучение национальных военных кадров.

Так, в соответствии с контрактом от 10 июля 1998 г. № 315/5/11-2 и дополнительным соглашением от 3 августа 1999 г. № 25 в августе 1999 г. в учебном центре ВВС на полигоне Ашулук было произведено обучение с выполнением боевых стрельб кыргызских военнослужащих. Причем, Минобороны Кыргызской Республики за это обучение должно было произвести предоплату в сумме 9,0 тыс. долларов США. Однако это выполнено не было, а ГУ МВС МО РФ после обучения до настоящей проверки не обеспечило выставление актов-расчетов о затратах.

Аналогично образовалась задолженность за обучение с выполнением боевых стрельб в 1998 – 1999 годах в этом учебном центре военнослужащих Республики Казахстан. Общая сумма неучтенных затрат составила 355,3 тыс. долларов США.

В нарушение требований Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», Положения о бухгалтерском учете и отчетности, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 26 декабря 1994 г. № 170, и Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 34п, методологических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 июня 1995 г. № 49, директивы Министра обороны Российской Федерации от 23 июня 1998 г. № Д-18 «О порядке применения в Вооруженных Силах Российской Федерации Инструкции по бухгалтерскому учету в учреждениях и

организациях, состоящих на бюджете», в ГУ МВС МО РФ не отражались в регистрах бухгалтерского учета суммы, подлежащие оплате за обучение и поставки ВВТ по выставленным счетам, суммы дебиторской задолженности за обучение, не проводилась соответствующая инвентаризация этих расчетов. В результате в бухгалтерских отчетах ГУ МВС МО РФ за 1998 год, первое полугодие и девять месяцев 1999 года, представленных в ГУВБиФ МО РФ допущено искажение бухгалтерской отчетности о состоянии дебиторской задолженности.

У. Анализ структуры и штатной численности личного состава аппаратов старших групп российских военных специалистов за границей, их соответствие объемам фактически выполняемых работ. Эффективность использования валютных средств на их содержание

Для решения задач военно-технического сотрудничества Минобороны России с министерствами обороны ряда иностранных (дружественных) государств в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации (ранее ЦК КПСС и Совета Министров СССР) созданы заграничные аппараты старших групп российских военных специалистов (далее – аппараты СГ РВС).

Свою повседневную деятельность аппараты СГ РВС осуществляли в соответствии с «Положением о главных военных советниках (старших групп советских военных специалистов) Министерства обороны СССР в вооруженных силах дружественных государств», утвержденным постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 23 января 1987 года и введенным в действие приказом Министра обороны СССР от 15 апреля 1987 года.

По состоянию на 1 февраля 2000 года в иностранных государствах имелось 17 аппаратов СГ РВС.

Вследствие объективных экономических факторов, сложившихся в последние годы в ряде иностранных государств и Российской Федерации, формы и объемы военно-технического сотрудничества между Россией и указанными иностранными государствами существенно сократились.

В связи со значительным снижением уровня военно-технического сотрудничества России с рядом указанных государств, из 154 штатных должностей личного состава аппаратов СГ РВС в этих государствах укомплектовано только 98.

Существующая списочная численность аппаратов СГ РВС позволяет в настоящее время решать стоящие перед ними задачи. Учитывая текущее состояние военно-технического сотрудничества и проблематичность его существенной активизации в ближайшие годы, представляется целесообразным 56 вакантных должностей продолжать содержать в некомплекте.

ГУ МВС МО РФ из федерального бюджета в проверенном периоде средства в иностранной валюте выделялись по разделу 03 «Международная деятельность» (подразделу 01 виду расходов 397; подразделу 02 виду расходов 058 и подразделу 04 виду расходов 050) на расходы, связанные с содержанием аппаратов старших групп российских военных специалистов и российских миротворческих контингентов за границей, с деятельностью инспекций по договорам об уничтожении ракет средней и малой дальности, стратегических наступательных вооружений и им подобным договорам, а также на краткосрочные командировки военнослужащих за границу.

Истребование денежных средств в иностранной валюте осуществлялось в пределах лимитов бюджетных ассигнований. На указанные цели Минобороны России было выделено в 1997 году 46,9 млн. долларов США, в 1998 году – 33,4 млн. долларов США и в 1999 году – 70,1 млн. долларов США.

Из общей суммы выделенных средств в 1997 году было израсходовано на содержание аппаратов старших групп российских военных специалистов и российских миротворческих контингентов за границей 44,9 млн. долларов США (95,6 процента), на обеспечение деятельности инспекций – 1,4 млн. долларов США (3,0 процента) и на краткосрочные командировки – 0,6 млн. долларов США (1,4 процента), соответственно в 1998 году – 31,7 млн. долларов (94,9 процента), 1,6 млн. долларов (4,8 процента), 0,1 млн. долларов (0,3 процента) и в 1999 году – 68,1 млн. долларов (97,1 процента), 1,6 млн. долларов (2,4 процента), 0,4 млн. долларов (0,5 процента).

Расходование бюджетных средств в проверенном периоде осуществлялось в основном в пределах выделенных на соответствующий год ассигнований с учетом остатков бюджетных средств на конец отчетного года, которые по разрешению Минфина России на его счета не перечислялись, а использовались в новом году. Вместе с тем, установленный Минфином России лимит ассигнований на содержание аппаратов старших групп и российских миротворческих контингентов за границей в 1999 году был фактически превышен в 2,2 раза из-за дополнительных расходов на содержание российского воинского контингента в Косово (32,5 тыс. долларов США), Боснии и Герцеговине (3,0 тыс. долларов США).

Обращает на себя внимание значительное количество военнослужащих, командированных в российский воинский контингент, дислоцированный в Косово, для различного рода проверок, оказания помощи в размещении, оценки обстановки, сбора информации о его деятельности и выполнения других заданий. Выборочной проверкой установлено, что только в июле – октябре 1999 года в Косово находилось 60 командированных военнослужащих в общей сложности в течение 340 дней, которым

выплачены суточные в сумме 49,3 тыс. долларов США. При наличии в Косово оперативной группы численностью 13 человек из представителей Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, Воздушно-десантных войск, главных (центральных) управлений Минобороны России такие расходы валютных средств являются недостаточно оправданными.

VI. Эффективность использования средств, полученных за поставки вооружения и военной техники и оказанные услуги

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 22 августа 1998 г. № 1001 «О мероприятиях по переводу в органы федерального казначейства счетов организаций, финансируемых из федерального бюджета, по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности» с 1 января 2000 года ГУВБиФ МО РФ переведено на казначейское исполнение федерального бюджета. Что касается перевода учета внебюджетных средств и средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на указанную систему, то Минфином России решение по письму ГУВБиФ МО РФ от 20 января 2000 г. № 180/12/33 об открытии соответствующего лицевого счета в органе федерального казначейства, до окончания проверки не принято.

В проверенном периоде зачисление средств в иностранной валюте, поступивших в ГУВБиФ МО РФ от ЦУМР и ВЭС МО РФ за реализацию военного имущества и от ГУ МВС МО РФ за экспортные поставки продукции (работ, услуг) военного назначения, производилось на открытые текущие валютные счета во Внешторгбанке и в Акционерном коммерческом банке «Восточно-Европейский инвестиционный банк» ОАО, ныне – Коммерческий банк «Банк поддержки Вооруженных Сил и оборонной промышленности» ОАО (далее по тексту - КБ «Военный банк»).

В 1998 году в соответствии с разрешением Центрального банка Российской Федерации от 13 февраля 1998 г. № 13-99-0102/98 из суммы поступившей валютной выручки было зачислено на валютные счета ГУВБиФ МО РФ, открытые в КБ «Военный банк»:

- 13,7 млн. долларов США или 46 процентов от общей суммы поступившей валютной выручки (в долларах США);
- 0,4 млн. немецких марок (31 процент).

Операции по переводу, конвертации и конверсии средств в иностранной валюте осуществлялись по заявкам-поручениям ГУВБиФ МО РФ через указанные уполномоченные банки.

Средства в иностранной валюте отражались по учету ГУВБиФ МО РФ как внебюджетные на видах

№ 138 «Средства специального фонда социальной защиты военнослужащих» и № 140 «Доходы за оказанные услуги организациям и предприятиям других министерств и ведомств».

В проверенном периоде на текущие валютные счета ГУВБиФ МО РФ поступило 86,9 млн. долларов США и 4,6 млн. немецких марок, в том числе: в 1997 году – 12,1 млн. долларов США и 3,5 млн. немецких марок; в 1998 году – 30,0 млн. долларов США и 1,1 млн. немецких марок; в 1999 году – 44,8 млн. долларов США.

Расходование средств производилось в соответствии с «Инструкцией о порядке учета, распределения и расходования в Министерстве обороны Российской Федерации валютных средств, полученных от военно-технического сотрудничества с зарубежными странами» от 10 ноября 1995 г. № 180/7/300 и директивой Министра обороны Российской Федерации от 6 ноября 1998 г. № Д-30 «О централизации внебюджетных денежных средств, получаемых Министерством обороны Российской Федерации от военно-технического сотрудничества с иностранными государствами».

В 1997-1999 годах по решениям Министра обороны Российской Федерации с видов № 138 и № 140 было израсходовано 72,3 млн. долларов США и 121,7 млн. немецких марок, в том числе: в 1997 году – 18,7 млн. долларов США и 96,4 млн. немецких марок; в 1998 году – 22,6 млн. долларов США и 25,2 млн. немецких марок; в 1999 году – 31,0 млн. долларов США.

Основными направлениями использования средств в иностранной валюте в 1997-1999 годах являлись:

- конвертация с зачислением рублевого эквивалента в Специальный фонд социальной защиты военнослужащих (38,1 млн. долларов США и 107,7 млн. немецких марок или 53 и 89 процентов соответственно от общего расхода);

- перевод ЦУМР и ВЭС МО РФ в оплату контрактов на закупку импортного медицинского оборудования (33,5 млн. долларов США и 10,7 млн. немецких марок или 46 и 9 процентов соответственно);

- конверсия 3,2 млн. немецких марок в КБ «Военный банк» для зачисления валюты в долларах США на счет во Внешторгбанке;

- оплата по заключению ГВМУ МО РФ лечения военнослужащих за рубежом (59,9 тыс. долларов США);

- прочие расходы (677,7 тыс. долларов США и 2,9 тыс. немецких марок).

По состоянию на 1 января 2000 года неиспользованный остаток валютных средств составил 24,4 млн. долларов США (немецких марок не было), которые находились на валютном счете во Внешторгбанке.

Выборочной проверкой в ГВМУ Минобороны России выявлен ряд нарушений и недостатков в расходовании валютных средств, которые явились результатом недостаточного контроля за их использованием.

В отдельных случаях по решению начальника ГВМУ МО РФ производились закупки (через ЦУМР и ВЭС МО РФ) дорогостоящего медицинского импортного оборудования без учета подготовки помещений для его установки. Поставленное поставщиками оборудование длительное время не вводилось в строй, при этом происходило его физическое и моральное старение, по некоторым изделиям истекли гарантийные обязательства поставщика по их качеству.

В результате в течение трех лет было отвлечено из оборота 1,8 млн. немецких марок (11,1 млн. рублей) и 1,2 млн. долларов США (6,2 млн. рублей), которые заморожены в неиспользуемом по назначению медицинском оборудовании.

Так, во исполнение условий контракта № 148/7041-96 фирма «Сименс» 18 октября 1996 года произвела поставку в ГВКГ им. Н. Н. Бурденко 17 комплектов стоматологического оборудования общей стоимостью 2,1 млн. немецких марок. В июле 1998 года и в течение 1999 года в госпитале было введено в эксплуатацию только 9 комплектов стоматологического оборудования. Оставшиеся 8 комплектов оборудования общей стоимостью 954,6 тыс. немецких марок (5,2 млн. рублей) с октября 1996 года находились на медицинском складе ГВКГ им. Н. Н. Бурденко.

По просьбе заместителя генерального директора фирмы «Сименс» Т. Райснера с одновременным представлением гарантийного письма, по которому фирма обязалась по первому требованию качественно и в полном объеме провести работы по монтажу, наладке и обучению персонала эксплуатации оборудования, начальник ГВКГ им. Н. Н. Бурденко в октябре 1999 года подписал акты о вводе установок в эксплуатацию и о завершении обучения персонала. В соответствии с условиями контракта, подписанные акты послужили основанием для оплаты ЦУМР и ВЭС МО РФ предусмотренной контрактом суммы за ввод в эксплуатацию всего оборудования в размере 78,4 тыс. немецких марок, в том числе незаконно за 8 комплектов не установленного оборудования в сумме 36,9 тыс. немецких марок (952,0 тыс. рублей).

Кроме этого, на складе госпиталя на момент проверки находилось без применения полученное еще в апреле 1997 года оборудование для зуботехнической лаборатории общей стоимостью 854,5 тыс. немецких марок (4,9 млн. рублей), контракт № 148/7042-96).

В феврале 1997 года швейцарская фирма «Марли Энтерпрайзиз» (контракт № 148/7004-97) поставила этому госпиталю 268 светильников галогеновых (производства Израиль) на сумму 167,6 тыс. долларов США. Цена одного изделия составила 625,5 долларов США, или на момент их поставки (по курсу 5,771 рубля за 1 доллар) 3610,0 денонмированных рублей.

С мая 1997 года до настоящей проверки 158 светильников на сумму 97,1 тыс. долларов США

(560,4 тыс. рублей) без использования находились на медицинском складе ГВКГ им. Н. Н. Бурденко. На оплату монтажа фактически не установленных 158 светильников незаконно израсходовано 1,8 тыс. долларов США (10,2 тыс. рублей).

С сентября по декабрь 1999 года фирма «Луки» в соответствии с условиями контракта № 148/7025-98 произвела поставку в ГВКГ им. Н. Н. Бурденко медицинского оборудования для лабораторно-диагностического блока с фармацевтическим центром, за которое было уплачено 6,3 млн. долларов США (162,5 млн. рублей) и 50,6 млн. рублей.

Предполагалось, что ввод в эксплуатацию линии по производству инфузионных растворов позволило бы обеспечить растворами для инъекций лечебные учреждения Московского гарнизона и гарнизонов ближнего Подмосковья.

Целесообразность закупки указанного оборудования была согласована с начальником строительства и расквартирования войск – заместителем Министра обороны Российской Федерации и начальником Тыла Вооруженных Сил – заместителем Министра обороны Российской Федерации, которые доложили об этом Министру обороны Российской Федерации. При этом была подчеркнута важность задачи по созданию уникального медицинского комплекса при параллельном проектировании и строительстве лечебно-диагностического блока «Б» с фармацевтическим центром в строящемся лабораторно-диагностическом корпусе для ГВКГ им. Н. Н. Бурденко.

Проверкой установлено, что оборудование временно хранится на 320 центральном медицинском складе в 313 упакованных ящиках. Монтаж аптечной линии из-за несвоевременного окончания строительства не начинался. Вместе с тем по условиям контракта гарантийный срок по качеству оборудования установлен в течение 18 месяцев со дня его поставки.

По контракту № 148/7007-96 1996 года для стоматологического центра, планировавшегося к созданию на базе 14 Центральной стоматологической поликлиники Минобороны России, в июле 1996 года фирмой «Kavo EWL» (Германия) была поставлена зуботехническая лаборатория стоимостью 1,1 млн. долларов США (5,6 млн. рублей).

Упакованная в ящики зуботехническая лаборатория с июля 1996 года хранится в войсковой части 96515 (г. Кимры, 44 места), а другая часть (48 мест) - на 320 Центральном медицинском складе. К тому же вопрос по размещению зуботехнической

лаборатории до конца проверки окончательно не решен.

В ГУВБиФ МО РФ на учете находились облигации внутреннего государственного валютного займа в количестве 771 штуки по номинальной стоимости на общую сумму 54,0 млн. долларов США, которые были получены под сумму заблокированных средств в иностранной валюте на счетах ГУВБиФ МО РФ в бывшем Внешэкономбанке (Указ Президента Российской Федерации от 7 декабря 1992 г. № 1565 «О мерах по урегулированию внутреннего валютного долга бывшего СССР»).

По договорам об ответственном хранении ценных бумаг (от 1 августа 1995 г. № 1; от 24 августа 1995 г. № 2; от 12 октября 1995 г. № 3/532; от 5 сентября 1996 г. № 4 и от 21 апреля 1997 г. № 4) все облигации внутреннего государственного валютного займа были переданы в КБ «Военный банк» сроком на 5 лет с выплатой Главному управлению военного бюджета и финансирования Министерства обороны Российской Федерации одного процента годовых от номинальной стоимости за предоставление их в доверительное управление.

Дополнительными соглашениями от 17 декабря 1997 года внесены изменения в указанные договоры о приеме банком ценных бумаг на хранение и учете на счете «депо» с правом использования их на условиях займа на срок до 24 августа 2000 года.

Всего в КБ «Военный банк» были переданы 771 облигация общей номинальной стоимостью 54,0 млн. долларов США, в том числе: 4-го транша 405 штук на сумму 28,1 млн. долларов США и 5-го транша 366 штук на сумму 25,9 млн. долларов США.

Впоследствии в соответствии с соглашением о взаиморасчетах от 7 декабря 1998 года ГУВБиФ МО РФ продало, а КБ «Военный банк» приобрел данные облигации внутреннего государственного валютного займа по следующим ценам:

- ценные бумаги 4-го транша - по 8,5 процентов от номинальной стоимости (на сумму 2,4 млн. долларов США);

- ценные бумаги 5-го транша – по цене 9 процентов от номинальной стоимости (на сумму 2,3 млн. долларов США).

Общая выручка Минобороны России за проданные облигации внутреннего государственного валютного займа составила 4,7 млн. долларов США.

Согласно заявке ГУВБиФ МО РФ на продажу иностранной валюты от 7 декабря 1998 года КБ «Военный банк» купил 4,7 млн. долларов США и зачислил эквивалент в сумме 96,3 млн. рублей на текущий счет ГУВБиФ МО РФ № 4050381030000000274 в этом же банке.

Продажа по указанной стоимости ценных бумаг (номинальная стоимость облигаций – 54,0 млн. долларов США, выручка – 4,7 млн. долларов США) проведена с целью изыскания средств для проведения санации КБ «Военный банк», связанного с последствиями финансового кризиса в августе 1998 года.

Кроме того, соглашением о взаиморасчетах от 7 декабря 1998 года КБ «Военный банк» было взято обязательство по возмещению ГУВБиФ МО РФ трехпроцентного купонного дохода по всем облигациям за период с 15 мая по 7 декабря 1998 года в течение одного дня с момента исполнения обязательств Минфином России перед держателями облигаций внутреннего государственного займа по погашению купонов, подлежащих оплате 15 мая 1999 года.

Это обязательство банком выполнено не было.

Однако 10 ноября 1998 года Министр обороны Российской Федерации согласился с предложениями рабочей группы Минобороны России, поддержанными Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации, Тылом Вооруженных Сил, аппаратом Начальника строительства и расквартирования войск-заместителя Министра обороны Российской Федерации и ГУВБиФ МО РФ о проведении санации КБ «Военный банк».

В период с 8 декабря 1998 года по 27 января 1999 года на рублевый счет № 4050381030000000274 в КБ «Военный банк» поступило 344,1 млн. рублей (от конвертации валютных средств, в том числе полученных за проданные облигации внутреннего государственного валютного займа).

В соответствии с договорами купли-продажи от 7 декабря 1998 года и 12 мая 1999 года с согласия Министра обороны Российской Федерации от 10 ноября 1998 года Главное управление военного бюджета и финансирования Министерства обороны Российской Федерации приобрело у КБ «Военный банк» 172,0 тыс. штук процентных бездокументарных именных облигаций номинальной стоимостью 2,0 тыс. рублей каждая на общую сумму 344,0 млн. рублей (оплачено за счет вышеуказанных поступлений на рублевый счет платежными поручениями от 1 февраля 1999 г. № 1 и от 1 июня 1999 г. № 2), что подтверждено выпиской из реестра облигационеров банка от 17 февраля 2000 г. № 04. Собственником облигаций и получателем дохода в размере 0,01 процента годовых зарегистрировано ГУВБиФ МО РФ (лицевой счет в реестре облигационеров № 5200501). Отчет об итогах первой эмиссии облигаций КБ «Военный банк» зарегистрирован в Банке России (государственный регистрационный номер 20111590 В). Сроки обращения облигаций установлены 1 год и 6 месяцев с даты начала размещения.

Согласно акту приема-передачи ГУВБиФ МО РФ приняло от банка облигации, которые отражены по его бухгалтерскому учету 9 июня 1999 года.

Проспект пятой эмиссии обыкновенных бездокументарных именных акций и привилегированных кумулятивных бездокументарных именных акций КБ «Военный банк» зарегистрирован Банком России 22 ноября 1999 года (государственные регистрационные номера 10201590В и 10301590В). Одна облигация дает владельцу право на ее погашение путем конвертации в три обыкновенные именные акции банка и одну привилегированную кумулятивную акцию.

Согласие Министра обороны Российской Федерации от 10 ноября 1998 года на покупку облигаций с последующей их конвертацией в акции КБ «Военный банк» противоречит Указу Президента Российской Федерации от 16 июля 1997 г. № 725с и статье 11 Федерального закона от 3 февраля 1996 г.

№ 17-ФЗ «О банках и банковской деятельности», согласно которым средства федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов, свободные денежные средства и иные объекты собственности, находящиеся в ведении федеральных органов государственной власти, не могут быть использованы для формирования уставного капитала кредитной организации.

Не предусматривает права Министра обороны Российской Федерации принимать решения об участии Минобороны России в капиталах коммерческих организаций и «Положение о Министерстве обороны Российской Федерации», утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 11 ноября 1998 г. № 1357.

Указанное позволяет сделать вывод о неправомерности данного решения о приобретении облигаций КБ «Военный банк».

Таким образом, нецелевой расход государственных средств на покупку облигаций с последующей их конвертацией в акции банка составил 344,0 млн. рублей.

Настоящей проверкой установлено, что банковские операции, совершенные по валютным счетам в течение одного дня по учету ГУВБиФ МО РФ отражались не всегда.

Так, 12 января 1998 года не отражено поступление на текущий валютный счет Внешторгбанка 1770,6 тыс. долларов США, полученных от конверсии немецких марок в КБ «Военный банк», и последующее их перечисление в ЦУМР и ВЭС МО РФ в оплату экспортных контрактов.

Кроме того, не отражено 8 декабря 1998 года движение 4722,5 тыс. долларов США по счету КБ «Военный банк», поступивших от продажи облигаций внутреннего государственного валютного займа, и в тот же день проданных банку для конвертации в рубли.

Указанные операции не были отражены по учету в контрольных журналах, что привело к уменьшению оборотов по дебету и кредиту на общую сумму 6493,1 тыс. долларов США, а соответственно к искажению учетных и отчетных данных о движении средств в иностранной валюте в целом по Минобороны России.

В 1997-1999 годах на текущий счет ГУВБиФ МО РФ № 5141107 (до 1 ноября 1998 года) и №40503810500000000995 (с 1 ноября 1998 года) в ОПЕРУ-1 Банка России от ГУ МВС МО РФ поступил рублевый эквивалент, полученный от обязательной продажи части валютной выручки, в сумме 1855,3 млн. рублей, в том числе: в 1997 году – 27,9 млн. рублей (1,5 процента от общей суммы, поступившей за три года), в 1998 году – 148,9 млн.

рублей (8 процентов) и в 1999 году – 1678,5 млн. рублей (90,5 процента).

Наибольшая сумма рублевого эквивалента поступила за экспортные поставки вооружения и военной техники – 1391,5 млн. рублей (75 процентов), за обучение иностранных военнослужащих в военно-учебных заведениях Минобороны России – 315,0 млн. рублей (17 процентов), за оказанные услуги военными и гражданскими специалистами, командированными в иностранные государства по линии Минобороны России – 125,0 млн. рублей (6,7 процента).

Поступивший рублевый эквивалент в основном использовался в 1997-1999 годах на финансирование ремонта и восстановления вооружения и военной техники (далее - ВВТ), строительство и покупку жилья и на другие неотложные первоочередные нужды Минобороны России.

Так, в 1999 году из общей суммы поступивших средств в размере 1678,5 млн. рублей денежные средства в сумме 1418,0 млн. рублей были израсходованы на:

- финансирование восстановления и ремонт военной техники – 1097,6 млн. рублей;
- совершенствование учебно-материальной базы военно-учебных заведений Минобороны России – 120,5 млн. рублей;
- строительство и приобретение жилья – 116,9 млн. рублей;
- приобретение медицинского оборудования – 61,6 млн. рублей;
- проведение предпродажной подготовки реализуемой военной техники – 2,4 млн. рублей;
- решение вопросов по социальной защите военнослужащих (оплата за санаторное лечение инвалидов и ветеранов войн, обеспечение программы организации зарубежного отдыха военнослужащих в 1999 году) – 19,0 млн. рублей.

Кроме того, в проверенном периоде на счет ГУВБиФ МО РФ поступило 858,4 млн. рублей, полученных от конвертации иностранной валюты.

Из поступивших средств в 1997-1999 годах было использовано на финансирование строительства и покупку жилья 120,6 млн. рублей, на приобретение медицинского оборудования – 12,1 млн. рублей, на совершенствование учебно-материальной базы ВУЗов Минобороны России – 19,2 млн. рублей, на восстановление и ремонт авиационной техники – 112,2 млн. рублей, на неотложные нужды Минобороны России (коммунальные, транспортные и хозяйственные и другие расходы) – 211,7 млн. рублей, а 344,1 млн. рублей были зачислены на открытый текущий счет ГУВБиФ МО РФ № 450381030000000274 в КБ «Военный банк».

Во исполнение обязательств перед КБ «Военный банк» по договорам поручительства от 25 декабря 1997 г. №№ 5465, 5472 и 5482 ГУВБиФ МО РФ 30 июня 1998 года после конвертации средств в иностранной валюте и зачисления на счет

эквивалента в сумме 38,5 млн. рублей перечислило их банку в погашение полученных в декабре 1997 года беспроцентных вексельных кредитов 164 и 236 Управлениями инженерных работ и АОЗТ «Север», осуществлявших строительство жилья для военнослужащих Минобороны России.

В мае 1998 года за счет денежных средств, полученных от реализации военного имущества, этому же банку перечислено 5,5 млн. рублей в счет полного погашения кредитов, полученных названными организациями, сумма которых составляла 44,0 млн. рублей.

Указанные суммы учтены в дальнейшем во взаиморасчетах Минобороны России с данными подрядчиками за выполненные строительномонтажные работы.

Следует отметить, что заключение договоров поручительства со стороны Минобороны России (ГУВБиФ МО РФ) противоречит статье 361 ГК РФ, которой определено, что министерства, ведомства, исполнительно-распорядительные органы субъектов Российской Федерации, владеющие имуществом на праве оперативного управления, не вправе выдавать указанные поручительства.

За 1997 – 1999 годы от реализации военного имущества в Специальный фонд социальной защиты военнослужащих поступило 358,7 млн. рублей, в том числе: в 1997 году – 97,1 млн. рублей (или 27,1 процента от общей суммы), в 1998 году – 108,8 млн. рублей (30,3 процента) и в 1999 году – 152,8 млн. рублей (42,2 процента).

Из общей суммы, поступившей на текущий счет ГУВБиФ МО РФ, в Централизованный фонд Минобороны России зачислено 267,3 млн. рублей (или 74,5 процента) и 91,4 млн. рублей (25,5 процента) в фонды видов Вооруженных Сил, родов войск, главных и центральных управлений Минобороны России.

Использование денежных средств, полученных от реализации высвобождаемого имущества на внутреннем рынке, производилось на основании распоряжений Министра обороны Российской Федерации в части расходов Централизованного фонда Министерства обороны и решений главнокомандующих видами Вооруженных Сил Российской Федерации, командующих родами войск, начальников главных и центральных управлений Минобороны России в части расходования фондов видов, родов Вооруженных Сил, главных и

центральных управлений Минобороны России.

Денежные средства, зачисленные в указанные фонды, были направлены, в основном, на финансирование строительства и приобретение (покупку) жилья для военнослужащих – 289,2 млн. рублей (84,3 процента от общей суммы их расхода в 1997-1999 годах в сумме 342,9 млн. рублей).

Вместе с тем, в проверенном периоде имели место факты нецелевого расходования средств специального фонда социальной защиты военнослужащих.

Так, в сентябре 1997 года Главному управлению торговли Минобороны России на основании решения Министра обороны Российской Федерации в целях оказания финансовой помощи по поставке продовольствия в районы Крайнего Севера на условиях возвратности ГУВБиФ МО РФ был перечислен 1,0 млн. рублей. На день окончания проверки указанная сумма не возвращена.

Выборочной проверкой расходования средств специального фонда социальной защиты военнослужащих, выделенных на строительство и приобретение жилья, установлено, что при наличии значительного количества бесквартирных военнослужащих (по состоянию на 1 января 2000 г. – 91,4 тыс. человек), эффективное использование указанных средств со стороны ГлавКЭУ Минобороны России в полной мере не обеспечено.

Из 65 заключенных и своевременно оплаченных Минобороны России договоров на покупку жилья на момент окончания проверки полностью или частично не реализованы 6 договоров.

Вместо 851 квартиры общей площадью 60,7 тыс. кв. метров от продавцов жилья поступило 793 квартиры общей площадью 57,1 тыс. кв. метров.

По вине должностных лиц ГлавКЭУ Минобороны России, допустивших грубые нарушения действующего законодательства и нормативных актов Минобороны России, регламентирующих правила заключения сделок по приобретению недвижимости, учета и списания денежных средств, недополучено 58 квартир общей площадью 3,6 тыс. кв. метров на сумму 10,5 млн. рублей.

Так, начальником 17-й инспекции ГлавКЭУ Минобороны России подполковником А. В. Дедковым 20 декабря 1996 г. был заключен договор с ЗАО «Промстройинвест», который был оформлен с нарушением требований статей 558 и 554 ГК РФ (государственная регистрация договора не производилась, точное месторасположение подлежащего передаче жилья (номера приобретаемых квартир) установлено не было). Документы, подтверждающие право собственности продавца на реализуемые квартиры от ЗАО

«Промстройинвест» истребованы не были. Строительная готовность жилья на местах не проверялась.

Несмотря на недостаточную правовую проработку указанного договора, на расчетный счет ЗАО «Промстройинвест» платежными поручениями от 4 августа 1997 г. № 269 и от 7 апреля 1998 г. № 368 были перечислены денежные средства в сумме 9,6 млн. рублей.

Согласно договору продавцом жилья (ЗАО «Промстройинвест» в интересах 201 мотострелковой дивизии (г. Душанбе) в 1997-1998 годах должна была быть предоставлена 61 квартира общей площадью 3840 кв. метров в городах Саратове, Воронеже, Ивантеевка Московской области и Кохма Ивановской области.

Фактически продавцом было предоставлено только 35 квартир площадью 2311,5 кв. метров на сумму 5,8 млн. рублей.

Однако начальником 17-й инспекции ГлавКЭУ Минобороны России подполковником А. В. Дедковым в декабре 1997 года – июне 1998 года были подписаны три фиктивные акта приема-передачи, свидетельствующие о якобы предоставлении всех 61 квартир.

В нарушение требований статьи 1 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и письма Минфина России от 29 октября 1993 г. № 118 в бухгалтерском учете 17-й инспекции поступление квартир и их дальнейшая передача на баланс квартирно-эксплуатационных частей – получателей отражены не были.

Указанными незаконными действиями начальника 17-й инспекции Минобороны России подполковника А. В. Дедкова государству был причинен ущерб в сумме 3,8 млн. рублей.

В целях сокрытия причиненного ущерба подполковником А. В. Дедковым с ЗАО «Промстройинвест» 6 января 2000 г. было подписано дополнительное соглашение к договору, согласно которому срок исполнения договора необоснованно перенесен с июня 1998 года на март 2000 года.

Дополнительное соглашение, как и договор, было заключено с нарушениями требований ГК РФ и поэтому является недействительным.

Таким образом, на день окончания проверки причиненный государству ущерб в сумме 3,8 млн. рублей не восстановлен, пени и неустойка за неполное и несвоевременное исполнение обязательств по договору от 20 декабря 1996 года в размере 13,0 млн. рублей с ЗАО «Промстройинвест» в арбитражном порядке не взысканы.

Аналогичные нарушения действующего законодательства и нормативных актов имели место при исполнении еще 5 договоров, заключенных начальником 17-й инспекции ГлавКЭУ Минобороны России с ЗАО «Промстройинвест» и другими продавцами жилья.

При частичном или полном неисполнении со стороны продавцов этих договоров подполковником Дедковым А.В. подписывались фиктивные акты, подтверждающие получение причитающегося по договорам жилья в полном объеме, а с бухгалтерского учета 17-й инспекции незаконно списывались, числившиеся в авансах денежные средства.

Общий размер причиненного Минобороны России ущерба по 6 неисполненным в 1997-1999 годах договорам с ЗАО «Промстройинвест» и другими продавцами жилья составил 10,5 млн. рублей.

После неоднократных обращений военнослужащих Минобороны России с жалобами на отсутствие квартир, указанных в актах приема-передачи готового жилья, подписанных ЗАО «Промстройинвест» и подполковником А. В. Дедковым, в декабре 1999 года ГлавКЭУ Минобороны России была проведена проверка фактической передачи квартир для заселения военнослужащими в г. Саратове.

Проверкой было установлено, что 34 квартиры, указанные в актах приема-передачи жилья, фактически ЗАО «Промстройинвест» не принадлежат и не принадлежали, в силу чего не могут быть заселены военнослужащими Минобороны России.

Однако действенных мер по возмещению нанесенного Минобороны России ущерба в сумме 10,5 млн. рублей принято не было, в арбитражном порядке он не взыскан. Не востребованы также предусмотренные условиями договоров за несвоевременное их исполнение пени и неустойки в размере 19,9 млн. рублей.

VII. Законность и эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных Главному управлению международного военного сотрудничества Минобороны России

В проверенном периоде ГУ МВС МО РФ по смете Минобороны России финансировалось только на расходы по денежному довольствию (ст. 0123), продовольственному обеспечению (ст. 0430), медицинскому обслуживанию (ст. 0629), на транспортные (ст.0732) и специальные (ст. 4523 сметы Минобороны России) расходы.

На указанные цели было выделено в 1997 году 59,1 млн. рублей, в 1998 году – 46,4 млн. рублей, в 1999 году – 65,9 млн. рублей.

Несмотря на недостаточное финансирование из бюджета, в проверенном периоде допущены неэффективные и незаконные расходы государственных средств.

В соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (ранее – в редакции Закона Российской Федерации от 22 января 1993 г. № 4338-1) военнослужащие и члены

их семей имеют право на бесплатный проезд (один раз в год) к местам использования основного отпуска и обратно. Расходы, связанные с перевозкой военнослужащих и членов их семей, возмещаются за счет средств Минобороны России в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 1994 г. № 806, принятым во исполнение Закона Российской Федерации «О статусе военнослужащих», установлено, что Минобороны России при реализации предусмотренных им льгот осуществляет за счет средств федерального бюджета оплату проезда указанных выше лиц по территории Российской Федерации.

В нарушение указанного требования в 1997–1999 годах за счет средств по смете Минобороны России произведена оплата проезда 259 генералов и офицеров с женами на отдых за границу. На приобретение им авиационных билетов без учета стоимости перелета по территории Российской Федерации неэффективно израсходовано 2,5 млн. рублей.

Согласно действующему Руководству по оформлению воинских перевозок в Министерстве обороны Российской Федерации и расчетам за них (приказ Министра обороны Российской Федерации 1984 года № 200) проезд военнослужащих, проходящих службу в государственных унитарных предприятиях Минобороны России, и членов их семей оплачивается за счет средств этих предприятий или других источников, за счет которых они содержатся.

Однако пяти офицерам, проходившим службу в государственных унитарных предприятиях Минобороны России (Лукичев К. А. – 43 ЦЭПК МО, Снежко В. М. – 5 комбинат КЭУ, Лобунец В. Г. – 47 проектный институт МО, Сапунов А. – 37 УНР, Белов С. В. – 50 СУ), и их женам проезд на отдых за границу оплачен за счет средств по смете Минобороны России. Для возмещения транспортных расходов на приобретение билетов К. А. Лукичеву 17 ноября 1999 года был выставлен счет, который на день окончания проверки не был оплачен. На возмещение транспортных расходов других указанных офицеров счета не выставлялись.

Незаконный расход бюджетных средств на приобретение в 1997–1999 годах 14 авиационных билетов этим офицерам и их женам составил 107,0 тыс. рублей.

В проверенном периоде приобретение авиационных билетов для военнослужащих, следующих в заграничные командировки на 2-3 года, а также из очередных отпусков и членов их семей осуществлялось ГУ МВС МО РФ одновременно как в прямом (до места командировки), так и в обратном направлении (до Москвы).

Срок действия обратного билета сохранялся в течение одного года с момента его приобретения.

Вместе с тем, как показала проверка, значительная часть обратных авиабилетов (в аппарате СГ РВС в Республике Куба – более 60 процентов) по различным обстоятельствам (учеба детей в школе, факторы служебной необходимости, не предоставление отпуска в году замены и др.) оказывается невостребованной в указанный срок.

В случаях неиспользования данных билетов производилось их переоформление с соответствующей доплатой разницы (в рублях) между стоимостью ранее приобретенного билета и новой его ценой на момент фактического вылета из-за границы.

При этом индексация стоимости неиспользованных по различным обстоятельствам билетов на пролет до Москвы в процессе последующих взаиморасчетов с Аэрофлотом не производилась.

Сложившаяся практика приобретения авиабилетов вела по существу к беспроцентному авансированию Аэрофлота на длительный срок (от года и более) за счет государственных средств и являлась экономически ущербной для Минобороны России.

Только за 1997 – 1999 годы ГУ МВС МО РФ на переоформление 915 ранее приобретенных авиабилетов для специалистов аппарата СГ РВС в Республике Куба израсходовано дополнительно 6,9 млн. рублей, что является неэффективными расходами Минобороны России.

В ходе настоящей проверки установлено, что в других российских загранучреждениях (посольства России, аппараты военного атташе, торгпредства и др.) система предварительного приобретения авиабилетов в организациях Аэрофлота на территории России на перелет специалистов и их семей из-за границы в Москву практически не применяется, за исключением случаев гарантированного возврата указанных лиц из Республики Куба в пределах срока действия авиабилетов.

VIII. Полнота устранения нарушений и недостатков, выявленных предыдущими проверками Счетной палаты Российской Федерации

Нарушения и недостатки, выявленные проверками Счетной палаты Российской Федерации, проведенными в марте–апреле 1996 года и июне 1997 года, устранены. Донесения о принятых по результатам этих проверок мерах в Счетную палату Российской Федерации представлены в установленные сроки.

Выводы

Военно-техническое сотрудничество с иностранными государствами в части реализации вооружения и военной техники, запасных частей и комплектующих изделий к ним, высвобождаемых из наличия Минобороны России, выполнения работ по

созданию, дооборудованию, модернизации объектов, предназначенных для производства, ремонта, эксплуатации, боевого применения вооружения и военной техники, обеспечения функционирования этих объектов, а также оказания иностранным государствам услуг по подготовке национальных военных кадров и технического персонала Минобороны России в проверенном периоде осуществлялось в соответствии с действовавшими законодательными, иными нормативными актами и другими руководящими документами.

Средства, полученные Минобороны России от поставок вооружения и военной техники иноаказчикам из наличия Минобороны России и от оказания услуг по подготовке национальных военных кадров и технического персонала иностранных государств, после обязательной продажи части валютной выручки направлялись в централизованном порядке на финансирование расходов по проведению военной реформы, на решение социальных проблем военнослужащих, финансовое обеспечение военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, направляемых в краткосрочные командировки за границу для решения вопросов по подготовке, заключению и исполнению договоров (контрактов), а также на возмещение других затрат, связанных с реализацией мероприятий по военно-техническому сотрудничеству с иностранными государствами.

Всего в 1997-1999 годах поставки на экспорт продукции из наличия Минобороны России и оказание услуг по ремонту вооружения осуществлялись для 34 иностранных государств по 98 договорам комиссии, заключенным с государственными посредниками. Общая сумма заключенных договоров комиссии составила 353,0 млн. долларов США.

За этот же период за поставленную из наличия Минобороны России продукцию военного назначения на счета государственных посредников от иноаказчиков поступило 235,7 млн. долларов США, из которых 194,2 млн. долларов США было перечислено Минобороны России, 26,3 млн. долларов США было удержано государственными посредниками на возмещение расходов по исполнению договоров комиссии и продвижению продукции на внешнем рынке, а 12,5 млн. долларов США составили комиссионное вознаграждение государственных посредников.

В 1997 году в Минобороны России прошли обучение 3928 военнослужащих из 27 зарубежных стран, в 1998 году – соответственно 4546 из 26, в 1999 году – 4932 человека из 21 страны.

В проверенном периоде за обучение иностранных военнослужащих в военно-учебных заведениях Минобороны России поступило 36,5 млн. долларов США, в том числе от стран СНГ -

25,3 млн. долларов США и государств дальнего зарубежья - 11,2 млн. долларов США.

В последние годы (начиная с 1991 года) вследствие объективных экономических факторов, сложившихся в Российской Федерации и некоторых иностранных государствах, формы и объемы военно-технического сотрудничества Минобороны России с министерствами обороны иностранных (дружественных) государств существенно сократились.

Проведенной проверкой выявлены нарушения и недостатки в контроле за исполнением контрактов (договоров), заключенных с инозаказчиками, полной и своевременностью расчетов инозаказчиков с Минобороны России за поставки вооружения и военной техники, оказанные услуги и выполненные работы, а также в использовании полученных от военно-технического сотрудничества средств.

1. Деятельность Минобороны России, государственных посредников – федеральных государственных унитарных предприятий «Государственная компания «Росвооружение» и «Промэкспорт» по реализации иностранным заказчикам ракетно-артиллерийского вооружения, боеприпасов, автомобильной и бронетанковой техники, высвобождающихся из наличия Минобороны России в 1997-1999 годах, характеризовалась недостаточной экономической эффективностью.

Из общего количества ракетно-артиллерийского вооружения, стрелкового оружия и боеприпасов стоимостью 9504,7 млн. долларов США, выделенных в 1999 году из наличия Вооруженных Сил Российской Федерации для поставки на экспорт, иностранным заказчикам было реализовано только стрелковое оружие на сумму 0,2 млн. долларов США.

В 1997–1999 годах Главным автобронетанковым управлением Минобороны России на основании заявок государственных посредников из наличия Минобороны России для поставки на экспорт выделено более 10,0 тыс. единиц автомобильной и бронетанковой техники, однако за этот период было поставлено только 10 единиц подвижных средств для ремонта и технического обслуживания бронетехники и вспомогательного оборудования на сумму 1,0 млн. долларов США.

2. Государственным посредником – ФГУП «Государственная компания «Росвооружение» допускались случаи выбора недобросовестных иностранных заказчиков, недостаточной проработки условий контрактов, что в немалой степени повлияло на образование значительной задолженности иностранных заказчиков.

Задолженность иностранных заказчиков за поставленную из наличия Минобороны России продукцию военного назначения по контрактам с ФГУП «Государственная компания «Росвооружение» на 1 января 2000 года составляла 5,5 млн. долларов США. Из них задолженность в

сумме 2,6 млн. долларов США числилась более трех лет.

3. Главным управлением международного военного сотрудничества, Главным ракетно-артиллерийским управлением, Главным автобронетанковым управлением, Управлением начальника инженерных войск Минобороны России в ходе реализации продукции военного назначения из наличия Минобороны России были допущены неэффективные расходы по ее предпродажной подготовке, повлекшие снижение доходов федерального бюджета на 0,9 млн. рублей и 0,1 млн. долларов США (2,9 млн. рублей).

В результате недостаточного контроля ГУ МВС МО РФ за полнотой и своевременностью осуществления государственным посредниками платежей Минобороны России недополучило 0,1 млн. долларов США, излишне удержанных ФГУП «Промэкспорт» в возмещение расходов по продвижению продукции на внешнем рынке.

Государственными посредниками безвозмездно на протяжении длительного времени удерживались на своих счетах в виде резерва предстоящих расходов значительные суммы в иностранной валюте, поступившие от инозаказчиков. В результате этого упущенная выгода Минобороны России составила 18,7 тыс. долларов США (0,5 млн. рублей).

4. Имели место факты безвозмездной передачи ВВТ общей стоимостью 12,5 млн. рублей Республике Таджикистан по решениям должностных лиц Минобороны России при отсутствии необходимых на этот счет решений Правительства Российской Федерации.

5. В проверенном периоде Минобороны России недостаточно эффективно использовало предоставленное право по возмездному оказанию подчиненными военными представительствами услуг по контролю качества и приемке продукции военного назначения, поставляемой на экспорт предприятиями промышленности.

Вследствие неудовлетворительного контроля полноты и своевременности расчетов заказчиков за оказанные военными представительствами услуги задолженность ФГУП «Государственная компания «Росвооружение» на дату окончания проверки составляла 40,4 млн. рублей. К материальной ответственности за неисполнение (просрочку исполнения) денежных обязательств ФГУП «Государственная компания «Росвооружение» не привлекалось. Упущенная выгода Минобороны России, исчисленная по ставке рефинансирования Банка России, составила 23,1 млн. рублей.

В результате необоснованного занижения стоимости услуг, задержки платежей сумма недополученных Минобороны России от ОАО «Курганмашзавод» денежных средств на 1 января 2000 года составляла 130,4 тыс. долларов США, или 3,5 млн. рублей по курсу на эту дату.

6. ГУ МВС МО РФ не принимало достаточных мер по обеспечению своевременности оплаты инозаказчиками подготовки национальных военных кадров и поставок военной техники и военного имущества из наличия Минобороны России. В результате образовалась значительная просроченная дебиторская задолженность – за подготовку национальных военных кадров в сумме 74,7 млн. долларов США и за поставки ВВТ – 7,7 млн. долларов.

В нарушение действующего законодательства дебиторская задолженность по бухгалтерскому учету не отражалась, что повлекло искажение бухгалтерской отчетности.

7. Допущены нецелевые расходы государственных средств на общую сумму 345,0 млн. рублей, в том числе:

- на приобретение в нарушение действующего законодательства у КБ «Военный банк» 172,0 тыс. штук процентных бездокументарных облигаций на сумму 344,0 млн. рублей;

- на оказание ГУВБиФ МО РФ финансовой помощи по поставке продовольствия в районы Крайнего Севера ГУТ МО РФ в сумме 1,0 млн. рублей.

8. В условиях недостаточности ассигнований на обеспечение первоочередных нужд Минобороны России произведены незаконные расходы государственных средств на общую сумму 1,1 млн. рублей, в том числе по необоснованной оплате:

- монтажа не установленного медицинского оборудования на сумму 1,0 млн. рублей;

- авиационных билетов лицам, не имеющим права на проезд за счет средств по смете Минобороны России, на сумму 0,1 млн. рублей.

9. Допущены неэффективные расходы государственных средств на сумму 30,5 млн. рублей, в том числе:

- на оплату авиационных билетов генералам, офицерам и их женам по перелету на отдых в государства дальнего зарубежья в сумме 2,5 млн. рублей;

- на приобретение авиационных билетов для проезда в обратном направлении (до Москвы) военнослужащим, следующим в длительные (более одного года) заграничные командировки, в сумме 6,9 млн. рублей;

- на приобретение дорогостоящего медицинского оборудования, которое длительное время в эксплуатацию не введено, - 17,3 млн. рублей;

- на изготовление для поставки на экспорт подвижных танкоремонтных мастерских, вместо выделения их из наличия Минобороны России, - 0,9 млн. рублей;

- на возмещение посреднических услуг коммерческой структуры по реализации полученного в счет поставленного на экспорт военно-инженерного имущества продовольствия, вместо поставки его на плановое довольствие военнослужащих, - 2,9 млн. рублей.

10. Нанесен ущерб государству на сумму 10,5 млн. рублей оплатой 58 квартир для военнослужащих Минобороны России, которые от продавцов жилья не получены.

11. Убытки и упущенная выгода Минобороны России в использовании полученных средств при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности составили 70,8 млн. рублей.

12. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 14 мая 1998 года № 441 Министерством обороны Российской Федерации своевременно не был определен механизм зачисления средств, поступивших от приватизации организаций, выводимых из состава Вооруженных Сил Российской Федерации, реализации военного имущества и продуктов утилизации вооружения и военной техники, оказания услуг на договорной основе, в доход федерального бюджета, ведения учета и составления отчетности по использованию указанных средств. В результате этого полученные средства от перечисленных видов деятельности в Минобороны России продолжали учитываться как внебюджетные средства.

13. ГУВБиФ МО РФ в 1998 году не были отражены по учету поступления и перечисления средств в иностранной валюте, что привело к занижению оборотов по приходу и расходу, а соответственно и отчетных данных о движении валютных средств на общую сумму 6,5 млн. долларов США.

14. ГУВБиФ МО РФ не добилось истребования от Главного управления военной торговли Минобороны России 1,0 млн. рублей, перечисленных в сентябре 1997 года в виде финансовой помощи для оплаты поставок продовольствия в районы Крайнего Севера.

15. ГлавКЭУ Минобороны России не было обеспечено эффективное использование средств специального фонда социальной защиты военнослужащих на оплату договоров долевого участия в жилищном строительстве и покупку готовых квартир.

При заключении и исполнении договоров на покупку жилья начальником 17-й инспекции ГлавКЭУ Минобороны России подполковником А. В. Дедковым допускались грубые нарушения действующего законодательства и нормативных актов Минобороны России, регламентирующих правила заключения сделок по приобретению недвижимости, учета и списания денежных средств, в результате чего по его вине недополучено 58 квартир общей площадью 3,6 тыс. кв. метров.

Указанным должностным лицом подписывались фиктивные акты приема-передачи от продавцов жилья фактически отсутствовавших квартир, на основании которых с бухгалтерского учета 17-й инспекции необоснованно списывались денежные средства, без оформления установленным порядком актов приема-передачи жилья соответствующим квартирно-эксплуатационным частям-получателям,

чем был нанесен ущерб государству в сумме 10,5 млн. рублей.

Своевременных мер по взысканию с недобросовестных продавцов жилья в арбитражном порядке причиненного государству ущерба в размере 10,5 млн. рублей, а также штрафных санкций за неполное и несвоевременное исполнение ими договорных обязательств (пени и неустойки) в сумме 19,9 млн. рублей руководством ГлавКЭУ Минобороны России принято не было.

16. Некоторые положения ряда ведомственных нормативных документов по вопросам расчетов с инозаказчиками за поставки ВВТ и подготовку иностранных военнослужащих устарели, чем затрудняется применение их в практической деятельности.

Применение ставок возмещения за обучение иностранных военнослужащих в ВАГШ ниже произведенных фактических затрат привело к недополучению Минобороны России денежных средств за обучение в 1997–1999 годах 2,1 млн. долларов США (16,9 млн. рублей).

17. Действующие контракты с рядом инозаказчиков не приведены в соответствие с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации – в них не указывались фамилии, должностное положение и полномочия лиц, подписавших эти документы, а также банковские реквизиты сторон, порядок урегулирования споров и имущественная ответственность за несоблюдение условий контрактов, эти документы не скреплялись соответствующими печатями.

Предложения

В целях реализации результатов тематической проверки Счетная палата предлагает направить:

1. Отчет о результатах тематической проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Представления Счетной палаты Российской Федерации:

а) Председателю Правительства Российской Федерации для принятия мер по:

выполнению Положения о порядке осуществления военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 1164, в части установления предельного размера комиссионного вознаграждения государственных посредников в отношении продукции военного назначения;

взысканию с иностранных заказчиков имеющейся задолженности за поставленную им продукцию военного назначения из наличия Минобороны России и подготовку иностранных военных кадров и технического персонала в военно-учебных заведениях Минобороны России;

рассмотрению вопроса о порядке определения размера вознаграждения иностранных

посреднических фирм и физических лиц, привлекаемых государственными посредниками для оказания услуг по заключению и исполнению внешнеторговых сделок с продукцией военного назначения, определения источника и условий его выплаты;

вопросу целесообразности предоставления военнослужащим Минобороны России льготы по проезду на отдых за границу;

нецелевому расходу государственных средств в сумме 344,0 млн. рублей на приобретение у КБ «Военный банк» процентных бездокументарных облигаций с целью санации этого банка;

фактам безвозмездной передачи вооружения общей стоимостью 12,5 млн. рублей Республике Таджикистан по решениям должностных лиц Минобороны России без необходимых на этот счет решений Правительства Российской Федерации.

б) Министру обороны Российской Федерации для принятия мер по:

повышению эффективности деятельности по реализации иностранным заказчикам продукции военного назначения, высвобождаемой из наличия Минобороны России, усилению контроля за полнотой и своевременностью перечисления валютной выручки государственными посредниками, эффективным и экономным расходованием денежных средств на предпродажную подготовку продукции;

изменению договорных условий во взаимоотношениях Минобороны России с государственными посредниками при решении вопросов военно-технического сотрудничества с иностранными государствами в части защиты экономических интересов Вооруженных Сил Российской Федерации, установления механизмов ответственности (в том числе экономической) при необеспечении ими своевременных расчетов иностранных заказчиков за поставленные им ВВТ, военно-техническое имущество, выполненные работы и оказанные услуги.

взысканию с ФГУП «Государственная компания «Росвооружение» задолженности за поставленную из наличия Минобороны России продукцию военного назначения в сумме 5,5 млн. долларов США;

взысканию с ФГУП «Промэкспорт» излишне удержанных им с Минобороны России в возмещение расходов по продвижению продукции на внешнем рынке 0,1 млн. долларов США;

допущенным незаконным расходам государственных средств в сумме 1,0 млн. рублей на оплату сторонним организациям (поставщикам) монтажа не установленного медицинского оборудования;

нецелевым расходам государственных средств в сумме 1,0 млн. рублей и оказание ГУТ МО РФ финансовой помощи по поставке продовольствия в районы Крайнего Севера;

неэффективным расходам государственных средств в сумме 30,5 млн. рублей, в том числе:

- на оплату проезда военнослужащих и их жен по иностранной территории на отдых в государства дальнего зарубежья в сумме 2,5 млн. рублей;

- на оплату авиационных билетов для проезда в обратном направлении военнослужащим, следующим в длительные заграничные командировки, в сумме 6,9 млн. рублей;

- на изготовление для поставки на экспорт подвижных танкоремонтных мастерских вместо выделения их из наличия Минобороны России – 0,9 млн. рублей;

на возмещение посреднических услуг коммерческой структуры на реализацию полученного в счет поставленного на экспорт военно-инженерного имущества продовольствия вместо поставки его на плановое довольствие военнослужащих – 2,9 млн. рублей;

- на приобретение дорогостоящего медицинского импортного оборудования, которое длительное время не вводилось в эксплуатацию, на сумму 17,3 млн. рублей;

в) начальнику Главного управления международного военного сотрудничества Минобороны России с предложениями по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

принятию решения о возмещении ущерба в сумме 107,0 тыс. рублей, нанесенного Минобороны России в результате приобретения авиабилетов

лицам, не имеющим права на проезд за счет средств по смете Минобороны России;

проведению инвентаризации расчетов с иностранными государствами за поставки вооружения и военной техники, выполненные работы и оказанные услуги и результаты установленным порядком отразить в реестрах бухгалтерского учета;

приведению контрактов с зарубежными государствами по подготовке национальных военных кадров и технического персонала в соответствие с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации и усилению контроля за их исполнением;

рассмотрению возможности изменения порядка приобретения авиабилетов для военнослужащих, следующих в заграничные командировки, с целью исключения фактов беспроцентного авансирования Аэрофлота за счет государственных средств и значительных дополнительных расходов, связанных с переоформлением ранее приобретенных авиабилетов;

в связи со значительным снижением уровня военно-технического сотрудничества России с рядом зарубежных государств продолжать содержать в некомплекте 56 вакантных должностей личного состава аппаратов СГ РВС.

3. Материалы тематической проверки полноты расчетов Минобороны России с зарубежными странами в области военно-технического сотрудничества – в Главную военную прокуратуру.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. Г. УЛЬЯНОВ