



2020

# Отчет

о результатах контрольного мероприятия «Проверка ликвидационных мероприятий по упразднению Министерства Российской Федерации по делам Северного Кавказа»



С.Ю. ОРЛОВА  
Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации

## Краткие результаты контрольного мероприятия

### Цели

Проверка исполнения Министерством Российской Федерации по делам Северного Кавказа Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Проверка законности, полноты и качества ликвидационных мероприятий по упразднению Министерства Российской Федерации по делам Северного Кавказа.

### Итоги проверки

Исполнение бюджета по доходам за истекший период 2020 года составило 23,1 млн рублей, по расходам – 2 203,3 млн рублей.

В ходе проверки выявлены нарушения исполнения бюджета на общую сумму 4,5 млн рублей при списании основных средств в январе 2020 года (до момента упразднения министерства).

По состоянию на 28 августа 2020 года имущество, числящееся на балансе Минэкономразвития России, находилось в здании, расположенном по адресу: г. Москва, Трубниковский пер., д. 19, в настоящее время закрепленном на праве оперативного управления за ФГБУ «Управление по эксплуатации зданий высших органов власти» Управления делами Президента Российской Федерации, и фактически не может быть принято на учет без соответствующих действий балансодержателя.

Ликвидационные мероприятия по упразднению Минкавказ России выполнены в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации: ликвидационный баланс министерства сформирован в полном объеме предусмотренных форм и представлен в Федеральное казначейство в установленный срок; все предусмотренные ликвидационные мероприятия по состоянию на 28 августа 2020 года завершены.

Ликвидационной сметой предусмотрены средства федерального бюджета для проведения ликвидационных мероприятий в общей сумме 308,1 млн рублей. Кассовое исполнение составило 228,7 млн рублей, или 74,2 %.

Расходы на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд осуществлялись в соответствии с принятыми бюджетными обязательствами на текущие нужды министерства.

В то же время установлено нарушение порядка составления и ведения бюджетных смет в части отсутствия обоснований (расчетов) плановых сметных показателей на общую сумму 167,6 тыс. рублей (47,8 % первоначально утвержденных сметных показателей).

## Выводы

При успешном и своевременном завершении ликвидационных мероприятий по упразднению Министерства Российской Федерации по делам Северного Кавказа выявлены нарушения исполнения бюджета в части формирования и заполнения первичных документов, а также порядка составления и ведения бюджетных смет: отсутствуют обоснования плановых сметных показателей по отдельным статьям, показатели сметы не соответствуют плану-графику закупок и мероприятий по информатизации.

## Рекомендации Счетной палаты

Предложить Министерству экономического развития Российской Федерации провести инвентаризацию и принять меры по возврату имущества, находящегося по адресу: г. Москва, Трубниковский пер., д. 19, в целях обеспечения его сохранности или рассмотреть вопрос о его передаче другому заинтересованному федеральному органу исполнительной власти.

# Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка ликвидационных мероприятий по упразднению Министерства Российской Федерации по делам Северного Кавказа»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
13 октября 2020 года

## 1. Основание проведения контрольного мероприятия

Пункты 3.12.0.12, 3.12.0.12.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год.

## 2. Предмет контрольного мероприятия

- Процесс формирования и использования средств федерального бюджета;
- процедуры составления ликвидационного баланса, передачи лимитов бюджетных обязательств, государственной собственности и функций упраздняемого Министерства Российской Федерации по делам Северного Кавказа;
- деятельность ликвидационной комиссии Министерства Российской Федерации по делам Северного Кавказа.

## 3. Объект контрольного мероприятия

Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа.

## 4. Цели контрольного мероприятия

**4.1.** Цель 1. Проверить исполнение Министерством Российской Федерации по делам Северного Кавказа Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» как главным администратором (администратором) средств федерального бюджета.

**4.2.** Цель 2. Проверить законность, полноту и качество ликвидационных мероприятий по упразднению Министерства Российской Федерации по делам Северного Кавказа.

## 5. Сроки проведения контрольного мероприятия

С 8 июня по 28 августа 2020 года.

## 6. Проверяемый период деятельности

Истекший период 2020 года, при необходимости более ранний период.

## 7. Общая информация об анализируемой сфере деятельности

Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа (далее – Минкавказ России, Министерство) образовано Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2014 г. № 321<sup>1</sup> в целях комплексного решения вопросов, связанных с созданием условий для социально-экономического развития Северного Кавказа.

Деятельность Министерства осуществлялась на основании положения<sup>2</sup>, согласно которому Минкавказ России являлся федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики в сфере социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа (далее – СКФО) и координации деятельности по реализации на территории СКФО государственных программ.

Территориальные органы, а также находящиеся в ведении Министерства казенные учреждения у Минкавказа России отсутствовали. Кроме того, Минкавказ России не был наделен правом передавать органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление отдельных полномочий Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Указа Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 21<sup>3</sup> (далее – Указ № 21) Министерство упразднено, его функции переданы Министерству экономического развития Российской Федерации. Ликвидационные мероприятия, определенные Правительством Российской Федерации<sup>4</sup>, завершены 28 августа 2020 года.

- 
1. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2014 г. № 321 «О Министерстве Российской Федерации по делам Северного Кавказа».
  2. Положение о Министерстве Российской Федерации по делам Северного Кавказа, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2014 г. № 549.
  3. Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».
  4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 марта 2020 г. № 497-р «О проведении ликвидационных мероприятий по упразднению Министерства Российской Федерации по делам Северного Кавказа» (с изменениями от 30.06.2020 № 1707-р, от 15.08.2020 № 2106-р) (далее – распоряжение № 497-р).

## 8. Результаты контрольного мероприятия

### 8.1. Проверка исполнения Министерством Российской Федерации по делам Северного Кавказа Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» как главным администратором (администратором) средств федерального бюджета

**8.1.1.** Приказом Минкавказ России от 9 августа 2016 г. № 130 утвержден Порядок осуществления Министерством Российской Федерации по делам Северного Кавказа полномочий главного администратора и администратора доходов федерального бюджета, а также перечень источников доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляется Минкавказом России.

Согласно статье 3 Федерального закона от 2 декабря 2019 г.

№ 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ) за Минкавказом России закреплено администрирование доходов

по коду БК 111 01010 01 0000 120 «Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации», а также иных доходов федерального бюджета в пределах своей компетенции.

Прогнозирование поступлений доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляло Министерство, производилось на основании методики, утвержденной приказом Минкавказ России от 21 июня 2017 г. № 83.

Общий объем поступлений за истекший период 2020 года по администрируемым Минкавказом России доходным источникам составил 23 066,1 тыс. рублей, что в 11,5 раза больше утвержденного прогнозного значения<sup>5</sup>.

Наибольшие суммы поступлений сложились по доходам от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов – 17 086,6 тыс. рублей и по прочим доходам от компенсации затрат федерального бюджета (возврат командировочных средств) – 5 077,9 тыс. рублей<sup>6</sup>.

В связи с упразднением Минкавказ России показатели лицевого счета администратора доходов бюджета переданы Минэкономразвития России<sup>7</sup>.

---

5. На 2020 год прогнозное значение по доходам федерального бюджета по Минкавказу России утверждено в сумме 2 005,6 тыс. рублей.

6. По состоянию на 1 января 2020 года перечисленные суммы числились в составе дебиторской задолженности Минкавказ России.

7. Акт приемки-передачи показателей лицевого счета администратора доходов бюджета при реорганизации, передаче полномочий по администрированию (форма по КФД 0531774) от 13 августа 2020 г. № 04951003700 и в составе ликвидационного баланса от 28 августа 2020 года.

**8.1.2.** В соответствии со статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и приказом Минкавказ России от 27 августа 2014 г. № 10 «Об утверждении перечня распорядителей и получателей средств федерального бюджета, подведомственных Министерству Российской Федерации по делам Северного Кавказа» Минкавказ России наделен полномочиями как главного распорядителя (распорядителя), так и получателя бюджетных средств.

Планирование соответствующих расходов бюджета Минкавказом России осуществлялось как главным распорядителем (распорядителем) и получателем бюджетных средств.

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и (или) получателям бюджетных средств не распределялись ввиду их отсутствия.

Минкавказом России реестр расходных обязательств формировался в соответствии с Правилами ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации<sup>8</sup> в ГИИС «Электронный бюджет»<sup>9</sup> с использованием электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Внесение изменений в реестр расходных обязательств осуществлялось на основании изменений, вносимых в обоснования бюджетных ассигнований при корректировке сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств федерального бюджета.

Составление, утверждение и ведение бюджетной сметы Министерства осуществлялось в соответствии с порядком, утвержденным приказом Минкавказ России от 20 июня 2018 г. № 111<sup>10</sup>.

Составление, утверждение и ведение бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств, являющихся казенными учреждениями, не осуществлялось в связи с их отсутствием.

По состоянию на 1 января 2020 года Минкавказу России доведены бюджетные ассигнования на 2020 год в сумме 24 718 985,1 тыс. рублей, что соответствует значению показателя, предусмотренному Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ. Лимиты бюджетных обязательств на ту же дату составляли 22 724 941,3 тыс. рублей.

Изменения в сводную бюджетную роспись вносились на основании статьи 217 Бюджетного кодекса и связаны в основном с передачей функций упраздняемого Минкавказ России правопреемнику – Минэкономразвития России, а также с передачей бюджетных ассигнований в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

- 
8. Правила ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621 (ред. от 09.08.2016) «О порядке ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».
  9. Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).
  10. Приказ Минкавказ России от 20 июня 2018 г. № 111 «Об утверждении порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства Российской Федерации по делам Северного Кавказа».

Бюджетные ассигнования, предусмотренные Минкавказу России на 2020 год, направлены в резервный фонд Правительства Российской Федерации в общей сумме 286 847,7 тыс. рублей<sup>11</sup>. Минэкономразвития России переданы бюджетные ассигнования на 2020 год в общей сумме 24 432 137,4 тыс. рублей<sup>12</sup>.

Кассовое исполнение расходов Минкавказом России в 2020 году составило 2 203 284,7 тыс. рублей, или 9,7% первоначально доведенных лимитов бюджетных обязательств.

## Распределение расходов по основным направлениям за 2020 год



11. На основании пункта 7 статьи 217, пункта 4 статьи 94, пункта 4.2 статьи 132 и пункта 5.1 статьи 242 Бюджетного кодекса, пункта 5 части 1 статьи 2 и частей 1 и 3 статьи 2.1 Федерального закона от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году»; постановления Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 483 «Об утверждении Правил внесения изменений в 2020 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации».

12. На основании пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса, Указа № 21, распоряжения № 497-р.



Показатели, характеризующие кассовое исполнение Минкавказом России расходов федерального бюджета в 2020 году, подробно представлены в приложении № 1 к настоящему отчету.

Основные кассовые расходы сложились по государственной программе Российской Федерации «Внешиполитическая деятельность» – 1 888 835,8 тыс. рублей (85,7%) и по государственной программе «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на обеспечение деятельности Минкавказа России (выплаты персоналу) – 141 615,0 тыс. рублей (6,4%).

Показатели кассовых выплат в полной сумме переданы Минкавказом России Минэкономразвития России в мае – августе 2020 года.

Информация об актах приемки-передачи кассовых выплат, поступлений и обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса приведена в приложении № 2 к настоящему отчету.

**8.1.3.** В 2020 году упраздненным Минкавказом России функции ответственного исполнителя государственных программ Российской Федерации не реализовывались.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 380 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» ответственным исполнителем программы с 2020 года определено Минэкономразвития России.

**8.1.4.** По состоянию на 1 января 2020 года общий объем дебиторской задолженности Минкавказа России составлял 2 972 554,3 тыс. рублей, в том числе задолженность по доходам – 641 679,9 тыс. рублей, задолженность по выплатам – 2 330 874,4 тыс. рублей. Безнадежная к взысканию дебиторская задолженность отсутствовала.

Основной объем задолженности (2 324 121,5 тыс. рублей) приходится на задолженность, образовавшуюся в результате перечисления безвозмездной финансовой помощи республикам Южная Осетия и Абхазия, отчеты по которым в полном объеме не поступили.

В 2014 году к ведению Минкавказа России отнесено федеральное государственное учреждение «Южная дирекция реализации программ и проектов» (далее – ФГУ «Южная дирекция»)<sup>13</sup>, переданное от упраздненного Минрегиона России и находящееся с 2012 года в процессе ликвидации<sup>14</sup>.

До настоящего времени ликвидационные мероприятия в отношении ФГУ «Южная дирекция» не завершены<sup>15</sup>, продолжаются судебные разбирательства по взысканию дебиторской задолженности с недобросовестных поставщиков.

---

13. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2014 г. № 2513-р.

14. Приказ Минрегиона России от 27 ноября 2012 г. № 501.

15. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2020 г. № 1909-р ФГУ «Южная дирекция» отнесена к ведению Минэкономразвития России.

По состоянию на 1 января 2020 года общая сумма просроченной дебиторской задолженности по доходам Минкавказ России (по ФГУ «Южная дирекция») составила 591 631,1 тыс. рублей.

В январе – июле 2020 года дебиторская задолженность уменьшена на сумму 22 346,9 тыс. рублей (на 0,8 %) в основном за счет возврата в бюджет остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов Республикой Дагестан и командировочных средств по нереализованным мероприятиям. Указанные средства учтены Минкавказом России в доходах федерального бюджета.

Кроме того, погашена задолженность Министерства по налогам за IV квартал 2019 года в сумме 1 675,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 августа 2020 года дебиторская задолженность Минкавказ России (с учетом задолженности ФГУ «Южная дирекция») передана Минэкономразвития России в общей сумме 2 948 785,9 тыс. рублей.

Информация о дебиторской задолженности, переданной Минэкономразвития России, отражена в приложении № 3 к настоящему отчету.

Кредиторская задолженность на начало 2020 года составила 10 115,0 тыс. рублей. Основной объем указанной задолженности (9 774,6 тыс. рублей) приходится на задолженность, принятую по представленным документам к бюджетному учету в декабре 2019 года. Просроченная кредиторская задолженность не числилась. По состоянию на 28 августа 2020 года кредиторская задолженность погашена в полном объеме.

**8.1.5.** По состоянию на 1 января 2020 года на балансе Минкавказ России основные средства были учтены в общей сумме 4 506 727,9 тыс. рублей, из них: недвижимое имущество – 4 346 771,0 тыс. рублей, движимое имущество – 159 956,9 тыс. рублей.

Кроме того, на забалансовых счетах по состоянию на 1 января 2020 года числилось имущество в общей сумме 30 782,6 тыс. рублей, в том числе:

- имущество, полученное в пользование, на сумму 25 709,4 тыс. рублей;
- материальные ценности, принятые на хранение, – 3 216,4 тыс. рублей;
- основные средства в эксплуатации – 1 856,8 тыс. рублей.

В течение 2020 года списаны нефинансовые активы на общую сумму 25 446,5 тыс. рублей.

Выборочной проверкой списания основных средств установлено следующее.

- 1) В январе 2020 года комиссией по поступлению и выбытию имущества в Минкавказе России принято решение о списании основных средств в количестве четырех единиц (системный блок, моноблок, два МФУ) общей стоимостью 278,9 тыс. рублей. Основные средства были учтены на забалансовом счете 02 «Материальные ценности, принятые на хранение».

Проверкой установлено нарушение Минкавказом России Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных приказом Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н, в том числе:

- абзаца восьмого раздела 3 «Применение и формирование регистров бухгалтерского учета» – в инвентарных карточках учета нефинансовых активов (ф. 0504031) указанных основных средств не отражены сведения об объектах основных средств «Краткая индивидуальная характеристика объекта»;
- раздела 2 «Применение и заполнение форм первичных учетных документов» – к оформленному акту на списание объектов нефинансовых активов (ф. 0504104) от 10 января 2020 г. № 00ГУ-000009 не приложены копии инвентарных карточек учета нефинансовых активов (на системный блок, моноблок и два МФУ).

Кроме того, в компьютерах, мониторах, изделиях технического назначения, бытовых приборах, инструментах и оборудовании в небольшом количестве могут присутствовать драгоценные металлы. В соответствии с пунктом 1.1 статьи 20 Федерального закона от 26 марта 1998 г. № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» лом и отходы драгоценных металлов подлежат сбору во всех организациях, в которых они образуются. Минкавказом России договоры со специализированными организациями на утилизацию основных средств не заключались.

В нарушение пункта 335 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н<sup>16</sup>, Минкавказом России с забалансового счета 02 «Материальные ценности, принятые на хранение» списаны основные средства без оправдательных документов до момента утилизации имущества (системный блок, моноблок и два МФУ), в отношении которого принято решение о списании (прекращении эксплуатации).

- 2) По итогам годовой инвентаризации основных средств по состоянию на 1 декабря 2019 года инвентаризационной комиссией Минкавказа России рекомендовано<sup>17</sup> списать с учета выявленные материальные ценности в разбитом и сломанном состоянии, не подлежащие ремонту, дальнейшее использование которых невозможно.

---

16. Приказ Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (зарегистрировано в Минюсте России 30 декабря 2010 г. № 19452) (далее – Инструкция, утвержденная приказом № 157н).

17. Акт о результатах инвентаризации от 19 декабря 2019 г. № 00ГУ-000002.

Вместе с тем в нарушение пункта 3.6 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, инвентаризационной комиссией не сформированы отдельные описи на основные средства, непригодные к эксплуатации и не подлежащие восстановлению, с указанием времени ввода в эксплуатацию и причин, приведших эти объекты к непригодности (порча, полный износ и т. п.).

В отсутствие указанных первичных документов решением комиссии по списанию имущества Минкавказ России<sup>18</sup> списано 19 инвентарных объектов на общую сумму 1 001,3 тыс. рублей.

- 3) В 2015 году Минэкономразвития России по актам приема-передачи переданы Минкавказу России федеральные нежилые помещения административного здания, расположенного по адресу: г. Москва, Трубниковский пер., д. 19, в которых размещалось имущество (в основном мебель), числящееся на балансе Минэкономразвития России.

Указанное движимое имущество по состоянию на 1 января 2020 года не было передано на баланс Минкавказ России и учитывалось на забалансовом счете 02 «Материальные ценности на хранении» в количестве 487 единиц балансовой стоимостью 3 216,4 тыс. рублей.

В нарушение пункта 52 Инструкции, утвержденной приказом № 157н, с забалансового счета 02 «Материальные ценности на хранении» 6 января 2020 года произведено списание основных средств в количестве 487 единиц балансовой стоимостью 3 216,4 тыс. рублей без оправдательных документов (без решения комиссии по поступлению и выбытию нефинансовых активов или инвентаризационной комиссии Минкавказ России, без согласования решения о списании объектов основных средств с собственником имущества, а также в отсутствие акта о списании на бумажном носителе с утверждающей подписью руководителя учреждения на акте).

По состоянию на 28 августа 2020 года имущество, числящееся на балансе Минэкономразвития России, находится в здании, расположенном по адресу: г. Москва, Трубниковский пер., д. 19, закрепленном на праве оперативного управления за федеральным государственным бюджетным учреждением «Управление по эксплуатации зданий высших органов власти» Управления делами Президента Российской Федерации, и фактически не может быть принято на учет без соответствующих действий балансодержателя.

Отсутствие документального оформления передачи прав на имущество и отсутствие контроля за ним со стороны балансодержателя – Минэкономразвития России – несет в себе риски утраты имущества на общую сумму более 3 млн рублей.

О сложившейся ситуации с имуществом, фактически находящимся в пользовании другого федерального органа исполнительной власти без оформления

---

18. Акт на списание объектов нефинансовых активов от 10 января 2020 года.

соответствующих документов, Счетная палата Российской Федерации неоднократно информировала Минэкономразвития России<sup>19</sup>.

## 8.2. Проверка законности, полноты и качества ликвидационных мероприятий по упразднению Минкавказ России

**8.2.1.** Процедура ликвидации юридических лиц определена положениями Гражданского кодекса Российской Федерации. В каждом конкретном случае отношения по упразднению федерального органа исполнительной власти регулируются актами Президента и Правительства Российской Федерации, определяющими перечень поручений по проведению ликвидационных (реорганизационных) мероприятий.

Документом, содержащим разъяснения по порядку проведения ликвидации федеральных органов исполнительной власти, является письмо Минфина России от 16 июня 2003 г. № 03-01-01/08-176.

Нормативный правовой акт, регламентирующий вопросы упразднения федеральных органов исполнительной власти, отсутствует.

Минкавказ России упразднен Указом № 21. Установленный распоряжением № 497-р срок проведения ликвидационных мероприятий (до 30 июня 2020 года) в связи с их незавершенностью был продлен распоряжениями Правительства Российской Федерации от 30 июня 2020 г. № 1707-р – до 15 августа 2020 года и от 15 августа 2020 г. № 2106-р – до 28 августа 2020 года.

Причиной несвоевременного завершения ликвидационных мероприятий послужили длительные согласования по вопросам передачи дебиторской задолженности ФГУ «Южная дирекция», имущества, закрепленного за Минкавказом России, включая земельный участок, а также приема-передачи бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств Минэкономразвития России.

Во исполнение Указа № 21 и распоряжения № 497-р Минфин России довел до Минкавказ России<sup>20</sup> Дорожную карту по проведению ликвидационных процедур в отношении упраздняемого Минкавказ России (далее – Дорожная карта), которой предусмотрено проведение организационных, финансовых, материально-технических и иных мероприятий, связанных с передачей Минэкономразвития России функций упраздняемого Минкавказ России.

Предусмотренные ликвидационные мероприятия соответствуют нормативным правовым актам Российской Федерации.

На основании распоряжения № 497-р председателем ликвидационной комиссии Минкавказ России назначен О.С. Хацаев.

---

19. Письма от 22 мая 2019 г. № 13-296/13-02, от 21 июня 2019 г. № 13-336/13-02.

20. Письмо Минфина России от 6 мая 2020 г. № 14-08-07/36524.

Проведение и координация мероприятий по упразднению Минкавказ России возложены на ликвидационную комиссию, состав которой утвержден приказами Минэкономразвития России от 6 марта 2020 г. № 101 (с изменениями от 13 апреля 2020 г. № 218, от 30 апреля 2020 г. № 259 и от 21 мая 2020 г. № 299).

**8.2.2.** Согласно распоряжению № 497-р ликвидационной комиссии Минкавказ России надлежало провести девять мероприятий, из которых по четырем установлены сроки реализации (подпункты «а», «б», «в», «е» пункта 6 распоряжения № 497-р). По пяти мероприятиям сроки реализации не установлены.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 6 распоряжения № 497-р ликвидационная комиссия Минкавказ России совместно с Минфином России, Минэкономразвития России и Росимуществом определила перечень имущества для передачи его федеральному казенному учреждению «Центр поддержки». В процессе проведения ликвидационных мероприятий Росимуществом право оперативного управления на движимое и недвижимое имущество в г. Москве передано ФГБУ «Управление по эксплуатации зданий высших органов власти».

В число ответственных исполнителей мероприятий Дорожной карты входят Минкавказ России, Минфин России, Минэкономразвития России, МОУ ФК, налоговые органы.

Минкавказ России числится ответственным исполнителем по 14 мероприятиям Дорожной карты, которые выполнены в полном объеме. Следует отметить, что Дорожной картой не установлены сроки исполнения мероприятий.

Минкавказ России на основании сведений о прекращении деятельности юридического лица, содержащихся в выписке из ЕГРЮЛ от 28 августа 2020 года, снят с учета в налоговом органе по месту нахождения организации в Инспекции ФНС России № 4 по г. Москве<sup>21</sup>.

**8.2.3.** Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 491<sup>22</sup> в Положение о Министерстве экономического развития Российской Федерации<sup>23</sup> внесены изменения, закрепляющие за Минэкономразвития России все функции упраздненного Министерства, в том числе:

- координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, а также их взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов, входящих в состав СКФО, при разработке и реализации мероприятий, направленных на обеспечение устойчивого социально-экономического развития СКФО, в том числе мер государственной поддержки;

---

21. Уведомление Межрайонной инспекции ФНС России № 46 по г. Москве о снятии с учета российской организации в налоговом органе от 28 августа 2020 г. № 568655710.

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 491 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

23. Положение о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации».



- разработку и реализацию государственных программ и федеральных целевых программ, направленных на социально-экономическое развитие СКФО;
- создание условий для привлечения инвестиций на территорию СКФО;
- стратегическое планирование развития СКФО;
- участие в управлении организациями, созданными для выполнения задач, поставленных перед Правительством Российской Федерации, в СКФО (открытые акционерные общества «Корпорация развития Северного Кавказа» и «Курорты Северного Кавказа»);
- мониторинг реализации стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав СКФО;
- другие функции и полномочия.

**8.2.4.** По состоянию на 28 августа 2020 года ликвидационной комиссией имущество и обязательства Министерства, в том числе дебиторская задолженность, переданы в полном объеме.

- 1) Минкавказом России во исполнение подпункта «в» пункта 6 распоряжения № 497-р в установленные сроки и в полном объеме проведена инвентаризация нефинансовых активов и финансовых обязательств по состоянию на 2 марта 2020 года<sup>24</sup>.

Во исполнение подпункта «г» пункта 6 распоряжения № 497-р перечень имущества по итогам проведенной инвентаризации своевременно (1 апреля 2020 года) направлен в адрес Минфина России, Минэкономразвития России, Росимущества, а также в Правительство Российской Федерации<sup>25</sup>.

Однако Росимуществом и Минэкономразвития России не соблюдены сроки, установленные пунктом 7 распоряжения № 497-р в части оформления в установленном порядке в месячный срок (до 2 мая) закрепления на праве оперативного управления за ФКУ «Центр поддержки» имущества, определенного по итогам мероприятий, указанных в подпунктах «в»–«г» пункта 6 данного распоряжения.

Всего за ФКУ «Центр поддержки» закреплено имущество на общую сумму 60 103,6 тыс. рублей (включая имущество на забалансовых счетах), из них:

- на сумму 18 131,5 тыс. рублей – пять жилых помещений по адресу: г. Москва, ул. Старокрымская, д. 15, корп. 1;
- на сумму 41 672,2 тыс. рублей – движимые основные средства (г. Ессентуки);
- на сумму 299,9 тыс. рублей – основные средства в оперативном учете.

24. В соответствии с приказом Минкавказа России от 19 марта 2020 г. № 11-ЛК инвентаризация проводилась с 23 по 31 марта 2020 года, то есть в установленный распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2020 г. № 497-р срок – 1 месяц.

25. Письма ликвидационной комиссии Минкавказа России от 1 апреля 2020 г. № ХО-4-576, № ХО-4-577.

Передача имущества производилась на основании распоряжений Территориального управления Росимущества по г. Москве (далее – ТУ Росимущества по г. Москве) актами приема-передачи и извещениями.

Всего ТУ Росимущества по г. Москве издано три распоряжения о закреплении имущества на праве оперативного управления за ФКУ «Центр поддержки»<sup>26</sup> в период с 5 июня по 9 июля 2020 года, то есть с нарушением установленного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2020 г. № 497-р срока на 34–68 дней.

Кроме того, ТУ Росимущества по г. Москве издано четыре распоряжения о закреплении имущества на праве оперативного управления за ФГБУ «Управление по эксплуатации зданий высших органов власти»<sup>27</sup> в период с 21 мая по 10 августа 2020 года.

Так, ФГБУ «Управление по эксплуатации зданий высших органов власти» передано имущество на общую сумму 4 701 450,1 тыс. рублей (с имуществом на забалансовых счетах). Состав переданного имущества представлен в таблице.

Наименование имущества	Сумма, тыс. рублей
Административное здание по адресу: г. Москва, Трубниковский пер., д. 19	4 328 639,4
Основные средства (инвентарь хозяйственный, машины, оборудование и прочие основные средства)	119 481,7
Нематериальные активы (видео- и фотоматериалы)	50 807,7
Непроизводственные активы, земельный участок общей площадью 3 609 кв. м по адресу: г. Москва, Трубниковский пер., д. 19 – с разрешенным использованием «Эксплуатация зданий историко-культурного назначения»	195 491,6
Материальные запасы	5 018,6
Прочее имущество на забалансовых счетах	2 011,2
<b>Итого</b>	<b>4 701 450,1</b>

- 2) В соответствии с подпунктом «д» пункта 6 распоряжения № 497-р ликвидационной комиссии Минкавказ России поручено обеспечить передачу обязательств упраздняемого Минкавказ России Министерству экономического развития Российской Федерации в полном объеме. Срок исполнения мероприятия не установлен.

В июне – августе 2020 года Минкавказ России на основании актов приемки-передачи кассовых выплат, поступлений и обязательств при реорганизации участников

26. Распоряжения от 5 июня 2020 г. № 77-652-р, от 26 июня 2020 г. № 77-736-р, от 9 июля 2020 г. № 77-789-р.

27. Распоряжения от 21 мая 2020 г. № 77-591-р, от 26 июня 2020 г. № 77-737-р, от 7 августа 2020 г. № 77-913-р, от 10 августа 2020 г. № 77-916-р.



бюджетного процесса передал Минэкономразвития России и ФКУ «Центр поддержки» 21 государственный контракт с общим объемом бюджетных обязательств в сумме 469 045,2 тыс. рублей, кассовое исполнение по которым составило 116 337,3 тыс. рублей.

- 3) По состоянию на 1 июля 2020 года общая сумма дебиторской задолженности Минкавказ России с учетом задолженности подведомственного ему ФГУ «Южная дирекция» составляла 2 948 785,9 тыс. рублей, в том числе дебиторская задолженность Минкавказ России – 2 356 884,6 тыс. рублей, задолженность ФГУ «Южная дирекция» – 591 901,3 тыс. рублей.

Состав дебиторской задолженности представлен на диаграмме.



Более 98 % объема дебиторской задолженности Минкавказ России сложилось по соглашениям, заключенным с Республикой Южная Осетия и Республикой Абхазия.

Дебиторская задолженность Минкавказ России в сумме 2 356 884,6 тыс. рублей передана Минэкономразвития России 9 июля 2020 года в полном объеме.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2020 г. № 1909-р ФГУ «Южная дирекция» отнесено к ведению Минэкономразвития России. По состоянию на 1 августа 2020 года дебиторская задолженность ФГУ «Южная дирекция» передана Минэкономразвития России в общей сумме 591 901,3 тыс. рублей.

- 4) Первичные документы, подтверждающие возникновение дебиторской задолженности, ликвидационной комиссией Минкавказ России иным федеральным органам исполнительной власти в ходе ликвидационных мероприятий не передавались.

**8.2.5.** Согласно подпункту «б» пункта 5 распоряжения № 497-р Минэкономразвития России поручено в месячный срок по согласованию с Минфином России утвердить смету расходов Минкавказ России на проведение ликвидационных мероприятий (далее – смета расходов, ликвидационная смета) в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Минкавказу России на финансовое обеспечение его деятельности в 2020 году. Ведение ликвидационной сметы в ГИИС «Электронный бюджет» не предусматривается. В связи с этим составление, ведение, направление и рассмотрение ликвидационной сметы осуществлялось на бумажном носителе, что увеличило срок обмена документами, информацией и согласования.

Ликвидационная комиссия Минкавказ России 17 марта 2020 года направила в Минэкономразвития России проект сметы расходов на общую сумму 446 619,8 тыс. рублей на бумажном носителе. Минэкономразвития России смета расходов утверждена в общей сумме 350 919,5 тыс. рублей 8 апреля 2020 года<sup>28</sup>, что на шесть дней позже установленного срока.

Подпунктом «и» пункта 6 распоряжения № 497-р предусматривается, что в случае изменения количественного состава членов ликвидационной комиссии Минкавказ России представляет в Минэкономразвития России уточненную смету расходов на проведение ликвидационных мероприятий в части оплаты труда членов ликвидационной комиссии Министерства. В ликвидационную смету изменения вносились три раза (по состоянию на 13 июля, на 5 августа и на 28 августа 2020 года).

Последняя редакция сметы расходов на проведение ликвидационных мероприятий утверждена министром экономического развития Российской Федерации М.Г. Решетниковым 28 августа 2020 года на общую сумму 308 085,6 тыс. рублей.

---

28. Исх. от 9 апреля 2020 г. № Д15и-10871.

## Структура расходов, предусмотренных ликвидационной сметой

тыс. руб.



Составление и ведение сметы осуществляется на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы<sup>29</sup>.

В нарушение пункта 8 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, пункта 4 Порядка составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н (далее – Порядок № 141н), Минкавказом России при направлении ликвидационной сметы от 2 апреля 2020 года на утверждение в Минэкономразвития России не приложены обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, использованных при формировании ликвидационной сметы, по следующим кодам классификации:

29. Пункт 4 Порядка составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н «О Порядке составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений».

- 04 0135 Г 0190019 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» на сумму 149 260,1 тыс. рублей;
- 04 0135 Г 0190019 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» на сумму 16 317,6 тыс. рублей;
- 04 0135 Г 0190019 851 «Уплата налога на имущество организаций и земельного налога» на сумму 2 000,0 тыс. рублей.

Аналогичное нарушение допущено при направлении Минкавказом России в Минэкономразвития России ликвидационных смет от 13 июля, от 5 августа и от 28 августа 2020 года.

Кроме того, не соблюдены требования пунктов 53 и 54 Порядка № 141н в части соответствия показателей сметы плану-графику закупок и мероприятиям по информатизации.

**8.2.6.** Ликвидационной сметой по состоянию на 28 августа 2020 года предусмотрены средства федерального бюджета для проведения ликвидационных мероприятий по упразднению Минкавказа России в общей сумме 308 085,6 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 228 652,9 тыс. рублей, или 74,2 %. Неиспользованный остаток средств федерального бюджета в сумме 79 432,7 тыс. рублей сложился за счет остатков бюджетных ассигнований, предусмотренных на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (7 358,4 тыс. рублей), прочую закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (65 718,3 тыс. рублей) и взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам (6 356,0 тыс. рублей). Остаток неиспользованных бюджетных средств направлен в резервный фонд.

Основную сумму кассовых расходов (более 60 %) составили расходы по фонду оплаты труда (141 615,1 тыс. рублей), которые производились в соответствии со статьей 51 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Из общей суммы расходов по фонду оплаты труда расходы на оплату труда членов ликвидационной комиссии (с учетом компенсационных выплат в размере четырехмесячного денежного содержания и компенсации за неиспользованный отпуск) составили 49 256,5 тыс. рублей.

Расходы на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий, а также прочую закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд осуществлялись в соответствии с принятыми бюджетными обязательствами на текущие нужды Министерства.

**8.2.7.** Пунктом 12.1 Дорожной карты предусмотрено мероприятие по формированию и предоставлению бюджетной отчетности при ликвидации Минкавказа России с предоставлением отчетности в МОУ ФК и Минэкономразвития России.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 6 распоряжения № 497-р (с изменениями) Минкавказу России поручено представить до 28 августа 2020 года в Казначейство

России ликвидационный баланс на дату завершения ликвидационных мероприятий в объеме форм годовой бюджетной отчетности (с приложением сводных актов приема-передачи имущества и обязательств) и уведомление о снятии с учета в налоговых органах.

Минкавказом России 28 августа 2020 года бюджетная отчетность размещена в подсистеме «Учет и отчетность» ГИИС «Электронный бюджет».

Ликвидационный баланс Минкавказа России, утвержденный на 28 августа 2020 года, представлен в установленные сроки в полном объеме форм годовой бюджетной отчетности, предусмотренных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н<sup>30</sup>.

Недостоверность ликвидационного баланса Минкавказа России в ходе контрольного мероприятия не установлена.

## 9. Выводы

**9.1.** Проверкой исполнения Минкавказом России Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» как главным администратором (администратором) средств федерального бюджета установлено следующее.

**9.1.1.** Исполнение бюджета по доходам за истекший период 2020 года составило 23 066,1 тыс. рублей, что в 11,5 раза больше утвержденного прогнозного значения и связано в основном с поступлением средств в погашение дебиторской задолженности в сумме 22 164,5 тыс. рублей.

**9.1.2.** Кассовое исполнение расходов Минкавказом России в 2020 году составило 2 203 284,7 тыс. рублей, или 9,7 % показателей первоначальной бюджетной росписи.

**9.1.3.** Функции ответственного исполнителя государственных программ Российской Федерации упраздненным Минкавказом России в 2020 году не реализовывались.

**9.1.4.** Дебиторская задолженность Минкавказа России (с учетом задолженности ФГУ «Южная дирекция реализации программ и проектов») в 2020 году уменьшилась на 22 346,9 тыс. рублей (на 0,8 %) и передана для учета Минэкономразвития России в общей сумме 2 948 785,9 тыс. рублей, в том числе просроченная дебиторская задолженность составила 591 631,1 тыс. рублей.

---

30. Письмом от 2 сентября 2020 г. № 02-01-03/17589 в адрес председателя ликвидационной комиссии Федеральное казначейство сообщило о принятии ликвидационной отчетности Минкавказа России.

По состоянию на 28 августа 2020 года кредиторская задолженность погашена в полном объеме.

**9.1.5.** При проверке правомерности распоряжения, управления и использования федеральным имуществом выявлены нарушения на общую сумму 4 496,6 тыс. рублей при списании в январе 2020 года основных средств (нарушения в части формирования и заполнения первичных документов, а также их отсутствие).

**9.2.** Проверкой законности, полноты и качества ликвидационных мероприятий по упразднению Минкавказ России установлено следующее.

**9.2.1.** Отношения по упразднению Минкавказ России регулируются Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2020 г. № 497-р «О проведении ликвидационных мероприятий по упразднению Министерства Российской Федерации по делам Северного Кавказа» (с изменениями). Кроме того, Минфином разработана Дорожная карта по проведению ликвидационных процедур в отношении упраздняемого Минкавказ России, которой предусмотрено проведение организационных, финансовых, материально-технических и иных мероприятий, связанных с передачей Министерству экономического развития Российской Федерации функций упраздняемого Министерства.

Предусмотренные ликвидационные мероприятия соответствуют нормативным правовым актам Российской Федерации.

**9.2.2.** Ликвидационные мероприятия проведены Минкавказом России в установленные сроки в полном объеме. По состоянию на 28 августа 2020 года все предусмотренные мероприятия завершены.

**9.2.3.** Функции и полномочия упраздненного Минкавказ России, ранее предусмотренные Положением о Министерстве Российской Федерации по делам Северного Кавказа, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2014 г. № 549, в полном объеме закреплены за Минэкономразвития России постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 491 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

**9.2.4.** Ликвидационной комиссией Минкавказ России в установленные сроки и в полном объеме проведена инвентаризация нефинансовых активов и финансовых обязательств. Итоги инвентаризации своевременно направлены в адрес Минфина России, Минэкономразвития России, Росимущества, а также в Правительство Российской Федерации.

Ликвидационной комиссией Минкавказ России в июне – августе 2020 года в полном объеме переданы данные по обязательствам (государственным контрактам) Минэкономразвития России и ФКУ «Центр поддержки».

Дебиторская задолженность Минкавказ России с учетом задолженности ФГУ «Южная дирекция реализации программ и проектов» передана Минэкономразвития России в полном объеме в общей сумме 2 948 785,9 тыс. рублей.

**9.2.5.** При проверке формирования и ведения бюджетных смет, а также обоснованности расходов федерального бюджета, включенных в смету расходов на осуществление мероприятий по ликвидации Минкавказ России, установлено нарушение порядка составления и ведения бюджетных смет в части отсутствия обоснований (расчетов) плановых сметных показателей на общую сумму 167 577,7 тыс. рублей (47,8 % первоначально утвержденных сметных показателей).

**9.2.6.** Кассовое исполнение ликвидационной сметы составило 228 652,9 тыс. рублей, или 74,2 %. Остаток неиспользованных бюджетных средств направлен в резервный фонд.

**9.2.7.** Ликвидационный баланс Минкавказ России, утвержденный на 28 августа 2020 года, сформирован в полном объеме предусмотренных форм и представлен в установленный срок. Недостоверность ликвидационного баланса Минкавказ России в ходе контрольного мероприятия не установлена.

## 10. Предложения

**10.1.** Направить информационное письмо в Министерство экономического развития Российской Федерации, в котором предложить провести инвентаризацию и принять меры по возврату имущества, находящегося по адресу: г. Москва, Трубниковский пер., д. 19, в целях обеспечения его сохранности или рассмотреть вопрос о его передаче другому заинтересованному федеральному органу исполнительной власти.

**10.2.** Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

