

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации «О результатах комплексной ревизии использования средств, выделенных из федерального бюджета агропромышленному комплексу Псковской области в 1999 году и за истекший период 2000 года»:

Утвердить отчет.

Направить по итогам комплексной ревизии представления Счетной палаты Российской Федерации заместителю Министра сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Антоницу, главе администрации Псковской области Е. Э. Михайлову, председателю правления ОАО «АКБ СБС-АГРО» М. В. Башмакову, информационные письма в Комитет по аграрным вопросам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и генеральному директору государственной корпорации «Агентство по реструктуризации кредитных организаций» А. В. Турбанову.

Направить отчет о результатах комплексной ревизии полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном округе В. В. Черкесову.

Внести на рассмотрение Коллегии Счетной палаты Российской Федерации в первом квартале 2001 года аналитическую записку об эффективности использования средств в агропромышленном комплексе Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах комплексной ревизии использования средств, выделенных из федерального бюджета агропромышленному комплексу Псковской области в 1999 году и за истекший период 2000 года

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год, утвержденным решением Коллегии от 28 декабря 1999 г. (протокол № 41 (192), пункт 5.141.3), и на основании удостоверения на право проведения комплексной ревизии от 6 сентября 2000 г. № 360 специалистами направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию начальником инспекции В. Е. Голубковым (руководитель), ведущими инспекторами И. И. Базановой, Н. А. Волковой, С. А. Дябиным, Н. И. Сухенко, Г. А. Токаревым, Р. Я. Худяковой с 14 сентября по 13 октября 2000 г. проведена комплексная ревизия использования средств, выделенных из федерального бюджета агропромышленному комплексу Псковской области в 1999 году и за истекший период 2000 года.

Цель ревизии: проверить полноту, своевременность перечисления и целевое использование средств, выделенных из феде-

рального бюджета агропромышленному комплексу Псковской области в 1999 году и за истекший период 2000 года.

Предмет ревизии: средства федерального бюджета, выделенные агропромышленному комплексу Псковской области в 1999 году и за истекший период 2000 года на содержание подведомственных Минсельхозу России организаций; дотации и компенсации; капитальные вложения и капитальные затраты; приобретение сельскохозяйственной техники и племенных животных на основе финансовой аренды (лизинга); формирование фонда льготного кредитования сезонных затрат; формирование регионального продовольственного фонда.

Объекты ревизии: управление сельского хозяйства и продовольствия области (далее - управление сельского хозяйства); управление по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных (далее - Псковоблохотуправление); департамент по мелиорации земель и сельскохозяйственному водоснабжению Псковской области (далее - Псковоблмелиоводхоз); федеральное государственное унитарное

предприятие «Псковское» (далее – ФГУП «Псковское»); федеральное государственное учреждение государственная станция агрохимической службы «Псковская» (далее – ФГУ ГСАС «Псковская»); ГУП «Псковпрод»; ОАО «Псковхлебопродукт»; ЗАО «Псковагропромснаб»; МУП «Совхоз «Шелонский»; государственное предприятие опытно-производственное хозяйство «Родина»; ЗАО «Островская МПМК»; сельскохозяйственный производственный кооператив - колхоз «Пушкиногорский»; сельскохозяйственный производственный кооператив «Новоизборский» (далее - СПК «Новоизборский»); Псковский региональный филиал ОАО «АКБ «СБС-АГРО»; Санкт-Петербургский филиал ОАО «МАКБ «Возрождение»; ОАО «Псковский молочный комбинат»; ОАО «Псковский городской молочный завод».

Случаев отказа в предоставлении информации и препятствования в работе не имелось.

Все акты подписаны руководителями проверяемых предприятий и организаций без замечаний.

В сельскохозяйственном производстве Псковской области занято 38 тыс. человек, в т. ч. непосредственно в коллективном - 30 тыс. человек.

В регионе функционирует 415 сельхозпредприятий различных организационно-правовых форм, свыше 2 тыс. крестьянских и 130 тыс. личных подсобных хозяйств.

Основными направлениями в сельском хозяйстве области являются производство животноводческой продукции, льноводство, кормопроизводство.

Общая площадь сельскохозяйственных угодий составляет 1327 тыс. га, в т.ч. пашни - 801 тыс. га.

Машинно-тракторный парк крайне изношен. Более 2/3 имеющихся тракторов, 80% зерновых комбайнов и сложных кормоуборочных машин эксплуатируются свыше сроков амортизации. Ежегодно выбывает из эксплуатации около 12 % техники, а приобретается меньше 1 процента.

За последние годы произошел резкий спад объемов работ по сохранению и воспроизводству почвенного плодородия, что

является одной из причин низкой урожайности сельхозкультур.

Перерабатывающая промышленность в основном сосредоточена на выпуске ликероводочной, мясной, безалкогольной, маслосыродельной и молочной, а также мукомольно-крупяной и хлебопекарной продукции. В 1999 году по сравнению с уровнем 1996 года возросло в физическом исчислении производство ликероводочной продукции в 24,3 раза, мясной - почти в 2 раза, безалкогольных напитков - в 1,5 раза, при этом сократилось производство маслосыродельной и молочной продукции (на 5,4 %), практически на уровне 1996 года было произведено мукомольно-крупяной продукции (+2,5 %).

За 8 месяцев 2000 г. сократилось более чем на 10% производство хлебопекарной продукции (89,6% к аналогичному уровню прошлого года).

I. Текущее содержание подведомственных организаций

В ходе ревизии текущего содержания подведомственных Минсельхозу России организаций проверено управление по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных Псковской области.

1. Полнота и своевременность выделения средств федерального бюджета на содержание бюджетной организации

В 1999 году лимит бюджетных ассигнований, финансируемых из федерального бюджета на 1999 год, был доведен охотдепартаментом Минсельхозпрода России до Псковоблохотуправления в размере 1250 тыс. рублей, в том числе лимит по фонду заработной платы с начислениями - 908 тыс. рублей.

Фактически в 1999 году на текущее содержание Псковоблохотуправления поступило из федерального бюджета 1194,1 тыс. рублей (95,5 %).

В 2000 году лимит бюджетного финансирования по затратам текущего характера доведен охотдепартаментом в объеме 1720 тыс. рублей 17.02.2000 г., в том числе фонд оплаты труда - 1460 тыс. рублей и прочие расходы - 260 тыс. рублей. Согласно Порядку исполнения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2000 год, утвержденному приказом Минфина России от 19.06.2000 г. № 554, охотдепартамент 31.08.2000 г. довел уточненное уведомление о лимитах бюджетных обязательств федерального бюджета в размере 1452 тыс. рублей, в том числе фонд оплаты труда с начислениями - 1161,7 тыс. рублей и прочие расходы - 290,9 тыс. рублей.

Фактически за 9 месяцев 2000 г. на текущее содержание Псковоблохотуправления поступило средств федерального бюджета в объёме 1305,4 тыс. рублей, или 75,8 %.

2. Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на текущее содержание подведомственных Минсельхозу России организаций

В ходе ревизии нецелевого использования средств федерального бюджета не установлено.

3. Источник поступления внебюджетных средств и их исполнение Псковоблохотуправлением

На 1999 и 2000 годы смета доходов и расходов внебюджетных средств составлялась и утверждалась начальником Псковоблохотуправления, где планировались доходы от средств, полученных за пользование объектами животного мира, и долгосрочных лицензий; штрафов, исков и конфискантов; сдачи экзаменов на право охоты и ношения оружия; путёвок на право охоты; прочих доходов (справки, бланки госбилетов, финансовая помощь).

Согласно отчёту об исполнении сметы по внебюджетным средствам (форма 4-СВ), в 1999 году поступило денежных средств в размере 784 тыс. рублей, в том числе средства за пользование объектами животного мира – 591,1 тыс. рублей. Поступившие внебюджетные средства с учётом остатка были израсходованы в размере 789 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2000 г. поступило внебюджетных средств 652,4 тыс. рублей, в том числе средства за пользование объектами животного мира – 517,5 тыс. рублей. Полученные внебюджетные средства были израсходованы Псковоблохотуправлением в объёме 607 тыс. рублей. Остаток внебюджетных средств на 01.10.2000 г. составлял 45,4 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона «О животном мире» плата за пользование животным миром поступает в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации в соотношении 40 и 60 %.

В 1999 году и за 9 месяцев 2000 г. Псковоблохотуправлением за пользование животным миром было получено 1108,5 тыс. рублей, из которых 443,4 тыс. рублей должны были поступить в доход федерального бюджета. Однако указанные средства использовались им на собственную производственно-хозяйственную деятельность.

II. Дотации и компенсации

1. Полнота и своевременность поступления средств, выделенных из федерального бюджета сельхозтоваропроизводителям на дотации и компенсации (денежные средства, сельхозпродукция, взаимозачеты и др.)

На 1999 год уточненные лимиты бюджетных ассигнований по дотациям и компенсациям доведены управлению сельского хозяйства письмом Минсельхозпрода России от 18.01.2000 г. № 234-05/23 «О ли-

митах средств федерального бюджета на 1999 год», т.е. после завершения финансового года. Указанным письмом было предусмотрено выделить АПК Псковской области средств федерального бюджета на дотации и компенсации в объеме 6455 тыс. рублей.

В 1999 году получено средств федерального бюджета на дотации и компенсации в объеме 5389 тыс. рублей, или 35,3 % от фактической потребности и 83,5 % от лимита. Денежные средства начали поступать с апреля 1999 г.: в первом полугодии поступило 220 тыс. рублей, во втором полугодии - 5169 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных ассигнований на дотации и компенсации на 2000 год доведены в объеме 3850 тыс. рублей.

На 01.09.2000 г. АПК области поступило средств в денежном выражении на дотации и компенсации в размере 1480 тыс. рублей, или 38,4 % от лимита года.

2. Наличие и обоснованность справок-расчетов на выделение средств федерального бюджета на дотации и компенсации

Согласно сводным справкам-расчетам сельхозтоваропроизводителям области в 1999 году требовалось на дотации и компенсации средств федерального бюджета в объеме 15256 тыс. рублей, в том числе на компенсацию затрат на покупку комбикормов - 10713 тыс. рублей, дотацию на сырьё льна-долгунца и конопли - 2777 тыс. рублей, поддержку племенного животноводства - 1419 тыс. рублей и элитного семеноводства - 347 тыс. рублей.

Справки-расчеты на выделение средств федерального бюджета на дотации и компенсации представлялись районными управлениями сельского хозяйства с нарушениями действующих нормативных правовых документов (Бежаницкий, Гдовский, Дновский, Куньинский, Островский, Порховский, Пустошкинский, Новоржевский районы).

За 8 месяцев 2000 г. согласно сводным справкам-расчетам сельхозтоваропроизводителям области требовалось на дотации и компенсации средств федерального бюджет-

та в объеме 10079 тыс. рублей, в том числе на компенсацию затрат на покупку комбикормов - 9318 тыс. рублей, поддержку племенного дела в животноводстве - 761 тыс. рублей.

3. Полнота и своевременность перечисления бюджетных средств сельхозтоваропроизводителям на дотации и компенсации

В 1999 году и за 8 месяцев 2000 г. установлена задержка перечисления управлением сельского хозяйства средств федерального бюджета на дотации и компенсации отделениям федерального казначейства районов и, следовательно, сельхозтоваропроизводителям области от 12 до 17 дней, а поступившие 28.08.2000 г. средства в объеме 90 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2000 г. не были разассигнованы, т.е. находились на лицевом счете УФК Минфина России по Псковской области 32 дня.

Выявлены факты неравномерного распределения средств федерального бюджета на поддержку элитного семеноводства в 1999 году между сельхозтоваропроизводителями области. Хозяйствам с небольшими объемами закупки семян высших репродукций средства федерального бюджета выделены в полном объеме. Вместе с тем хозяйствам Бежаницкого района средства перечислены в размере 15,5 % от причитающейся суммы по справкам - расчетам, Великолукского района - 24,1 %, Печорского района - 52%, Порховского района - 80 %, Псковского района - 62 %, Стругокрасненского района - 19 %.

4. Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных сельхозтоваропроизводителям на дотации и компенсации

Нецелевого использования средств федерального бюджета, выделенных сельхозтоваропроизводителям Псковской области на дотации и компенсации, не выявлено.

III. Капитальные вложения и капитальные затраты

1. Обоснованность, полнота и своевременность выделения Минсельхозом России лимитов капитальных вложений и капитальных затрат АПК области

Общий объем доведенных лимитов на капитальные вложения и капитальные затраты АПК Псковской области на 1999-2000 годы составил 39097,1 тыс. рублей, в том числе на 1999 год - 18725 тыс. рублей и на 2000 год - 20372,1 тыс. рублей.

Лимитами предусматривалось направлять средства федерального бюджета на объекты, включенные в федеральные целевые программы «Газификация России» и «Повышение плодородия почв России», и непрограммные объекты.

По непрограммной части лимиты доводились в 1999 году на 2 объекта из 11 заявленных, а в 2000 году - на 3 из 12 заявленных. Доведенные в 1999 году лимиты изменялись дважды.

На 2000 год лимиты доведены в нарушение Временного положения о финансировании и кредитовании капитального строительства на территории Российской Федерации, утвержденного Правительством Российской Федерации от 21.03.94 г. № 220, с задержкой от 36 дней по подразделу «Земельные ресурсы» до 120 дней по подразделу «Строительство, архитектура».

2. Полнота и своевременность поступления средств федерального бюджета на капитальные вложения АПК области. Формы бюджетного финансирования. Наличие кредиторской задолженности за выполненные объемы работ

В 1999 году поступление ассигнований из федерального бюджета составило 14123,9 тыс. рублей, или 75,4 % от доведенного лимита, а за 8 месяцев 2000 г. - 7007,1 тыс. рублей, или 34,4 % от утвержденных лимитов на год.

Средств, поступивших из федерального бюджета, разассигновано на агромелиорацию почв в объеме 930 тыс. рублей в 1999 году и 250 тыс. рублей в 2000 году с задержкой до 12 дней. Бюджетные ассигнования выделялись не в полном объеме от доведенного лимита. Объем кредиторской задолженности за 1999 год и 8 месяцев 2000 г. по проверяемым объектам на 01.09.2000 г. составил 8979,6 тыс. рублей.

3. Реализация федеральных целевых программ

На основе действующих в агропромышленном комплексе федеральных целевых программ в Псковской области разработаны региональные программы «Строительство газопроводов-отводов по Псковской области на 1996-2000 годы» и «Сохранение и воспроизводство плодородия почв Псковской области на 1996-2000 годы» (II этап) (далее - «Плодородие»).

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 18.07.96 г. № 819 «О развитии газификации Российской Федерации в 1996-2000 годах» и письма Минтопэнерго России от 15.12.97 г. № ВО-8859 «О корректировке заданий программы «Газификация России» органами испол-

нительной власти Псковской области в разработанной областной программе «Строительство газопроводов-отводов по Псковской области на 1996-2000 гг.» в рамках реализации программы «Газификация России» не определены источники финансирования.

Намеченные областной программой «Плодородие» объемы работ не выполняются и ежегодно снижаются. Внесение органических удобрений в 1998 году составило 14 %, в 1999 году - 12 % и за 8 месяцев 2000 г. - 11,5 % от объемов, предусмотренных программой. Объемы реконструкции и восстановления ранее построенных осушительных систем составили соответственно 30, 26,7 и 13 %.

Начиная с 1993 года, фосфоритование почв с низким содержанием подвижного фосфора в области не проводится.

При значительной доле кислых почв в области выделяемые бюджетные ассигнования не обеспечивают необходимое проведение работ по известкованию. Программой предусматривалось ежегодное внесение извести на площади 100 тыс. га. Из-за недостатка финансирования агрохимические работы выполнены в 1998 году на 2,1 %, в 1999 году - 2,8 % и за 8 месяцев 2000 г. - на 1,1 %.

Финансирование мелиоративных мероприятий по областной программе «Плодородие» составило в 1998 году 0,6 % от объемов, предусмотренных программой, в 1999 году - 2,8 % и 1,4 % за 8 месяцев 2000 г.

Мелиоративные работы в 1999 году по программе «Плодородие» осуществлялись только за счет средств федерального бюджета.

В 2000 году на основании заключенных с администрациями районов соглашений предполагалось привлечь на мелиоративные мероприятия по программе «Плодородие» 21963 тыс.рублей, в том числе средств федерального бюджета - 15500 тыс.рублей (70,6 %), областного бюджета - 2214 тыс.рублей (10,1 %), местного бюджета - 3363 тыс.рублей (15,3 %), средств хозяйств - 886 тыс.рублей (4 %). Фактическое поступление ассигнований на мелиорацию земель за 8 месяцев 2000 г. составило 4878 тыс.рублей, в том числе средств федерального бюджета - 4700 тыс.рублей, или 30,3 % от предусмотренного, средств местных бюджетов - 178 тыс.рублей (5,3 %).

4. Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты

Из выделенных в 1999 году СПК «Новоизборский» средств федерального бюджета в объеме 45 тыс. рублей на строительство газовой сети к котельной 44,8 тыс. рублей были использованы на оплату работ по изготовлению рабочего проекта перевода

двух жилых 27-квартирных домов на природный газ и разработку сетей к ним, или не по целевому назначению. Остаток неиспользованных средств в размере 0,2 тыс. рублей возвращен в УФК Минфина России по Псковской области.

В нарушение Порядка оплаты работ, выполняемых государственными станциями, центрами агрохимической службы, центрами химизации и сельскохозяйственной радиологии, утвержденного Минфином России и Минсельхозпродом России 21 апреля 1995 г. № 09-01-02/19-201-59, управлением сельского хозяйства за счет средств федерального бюджета, полученных на агрохимическую мелиорацию почв, разрабатывалась проектно-сметная документация на известкование почв, хотя указанные работы в соответствии с утвержденным перечнем должны осуществляться за счет средств областного и местного бюджетов. На момент проверки из средств федерального бюджета в объеме 1230 тыс. рублей, выделенных на проведение агрохимической мелиорации почв, 180 тыс. рублей были использованы на изготовление проектно-сметной документации.

Полученные ФГУ ГСАС «Псковская» средства федерального бюджета в объеме 88,1 тыс. рублей использованы на покупку автомашины УАЗ.

Из средств, выделенных Псковоблмелиоводхозу на ремонт мелиоративных систем, часть их в объеме 23,3 тыс. рублей использована на приобретение принтера, комплектующих к компьютерам и оплату аренды помещения. Нарушение произошло в пределах утвержденных лимитов. Произведена оплата проектно-исследовательских работ на реконструкцию осушительных систем в размере 153 тыс. рублей в нарушение утвержденного перечня объектов строительства на 2000 год (по завершении ревизии представлен переутвержденный перечень).

5. Наличие необходимой документации на проверяемых объектах АПК области, достоверность отчетных данных и фактически выполненных объемов работ

Установлено, что намеченные Псковоблмелиоводхозом к строительству в 2000 году по программе «Плодородие» объекты - торфоместорождения «Чистый мох» Великолукского и Островского районов - не имели необходимой проектно-сметной документации.

В нарушение постановления Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 20.06.93г. № 585 «О государственной экспертизе градостроительной и проектно-сметной документации и утверждении проектов строительства» проектно-сметная документация по 2 объектам не имела заключений государствен-

ной экологической экспертизы и не согласована с санитарно-эпидемиологической службой.

В актах выполненных работ по реконструкции мелиоративной системы «Череха-1», осуществляемых ЗАО «Островское МПМК», подрядчиком произведена замена расценок на выполнение технических операций без согласования с проектной организацией.

СПК «Новоизборский» допущено необоснованное включение в статистическую отчетность (форма П-2) освоения капитальных вложений в 1998 году за счет средств федерального бюджета в объеме 54,3 тыс. рублей, тогда как фактически они не выполнялись и не подтверждены актами приема выполненных работ. В результате допущенной приписки искусственно образована кредиторская задолженность федерального бюджета, которая в мае 2000 г. Минсельхозом России была погашена.

6. Эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты

Поступившие на расчетный счет колхоза «Пушкиногорский» средства федерального бюджета, выделенные на закладку и уход за многолетними насаждениями, в объеме 25 тыс. рублей использованы в полном объеме на работы по внесению органических удобрений. В то же время закладка многолетних насаждений не осуществляется. Земля, на которой проведены работы по внесению органических удобрений, пустует.

На строительство газопровода к котельной в деревне Луки Печорского района поступило в СПК «Новоизборский» 99 тыс. рублей средств федерального бюджета, из которых 54 тыс. рублей, направленные на погашение кредиторской задолженности 1998 года, с 3 мая 2000 г. и до момента проверки находились в УФК Минфина России по Псковской области без движения по причине отсутствия выполненных объемов работ. В результате за два года не было построено ни одного метра газовой сети.

IV. Лизинг сельхозтехники

1. Количество и обоснованность заключенных договоров на проведение лизинговых операций и их исполнение

В 1999 году в соответствии с заключенными договорами между АООТ «Росагроснаб» и ЗАО «Псковагропромснаб» передано сельхозтоваропроизводителям области продукции машиностроения на условиях финансового лизинга в количестве 46 единиц, за 9 месяцев 2000 г. - 167 единиц.

ЗАО «Псковагропромснаб» в 1999 году заключило 46 договоров лизинга с сельхозтоваропроизводителями на поставку различных видов машин, используемых в сельском производстве, и другого оборудования в долгосрочную аренду на сумму

16627,6 тыс. рублей, а за 9 месяцев 2000 г. - 112 договоров общей стоимостью 31717,8 тыс. рублей.

К договорам долгосрочного финансового лизинга на федеральном уровне 1999-2000 годов приложены договоры поручительства администрации Псковской области от 11.04.99 г. № 9-ДПП/9-3, от 31.03.2000 г. № 9-ДПП/0-4.

2. Номенклатура и объемы поставок по лизингу сельскохозяйственной и другой техники и передача сельхозтоваропроизводителям области

В 1999 году в ЗАО «Псковагропромснаб» поступило 46 единиц техники и оборудования, в том числе: 29 тракторов МТЗ-82.1; 10 тракторов МТЗ-80.1; автомобиль грузовой КАМАЗ-55102; 4 кормоуборочных комбайна; 2 кормоуборочных комплекса К-Г-6 «Полесье».

За 9 месяцев 2000 г. в организацию поступило 167 единиц техники и оборудования, в том числе: 57 тракторов МТЗ-82.1; 9 тракторов МТЗ-80.1; 4 трактора ДТ-74; один грузовой автомобиль КАМАЗ-55102; 2 автомолцистерны Г6-ОТА-3,9; 8 сеялок СПУ-6Д; 8 пресс-подборщиков ПРФ-145; 8 пресс-подборщиков ПРФ-180; 9 борон дисковых БДТ-30; 18 грабель ГВР-630; 2 кормоуборочных комплекса «Салют-Пермь»; 34 косилки КСФ-2,1; 6 грабель ПН-600; 1 комплект клеточного оборудования БКМ-ЗИМ/НЭ.

Поставка в 1999 году лизинговой техники от поставщиков осуществлялась согласно актам приема-передачи в период с 16.02.99 г. по 27.04.99 г., в 2000 году - с марта и до момента ревизии. Техники недопоставлено в 1999 году 115 единиц на сумму 13 571,9 тыс. рублей.

Установлено несвоевременное оформление актов приема-передачи техники от лизингодателя (АООТ «Росагроснаб») сублизингодателю (ЗАО «Псковагропромснаб»).

По состоянию на 21.09.2000 г. на складе ЗАО «Псковагропромснаб» имелись остатки техники, не переданные в лизинг, в количестве 9 единиц на сумму 101,3 тыс. рублей.

3. Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных сельхозтоваропроизводителям области на приобретение сельскохозяйственной техники по лизингу

По состоянию на 01.10.2000 г. задолженность за весь период лизинговой деятельности (1994 - 1999 годы и 9 месяцев 2000 г.) ЗАО «Псковагропромснаб» перед АООТ «Росагроснаб» составила 1509 тыс. рублей, а сельских товаропроизводителей перед ЗАО «Псковагропромснаб» - 1493 тыс. рублей.

Недоперечислено АООТ «Росагроснаб» средств, полученных от сельхозтоваропроизводителей по лизинговым платежам, в объеме 16 тыс. рублей, что является нецелевым использованием средств лизингового фонда. На момент подписания сводного акта ЗАО «Псковагропромснаб» перечислило в федеральный лизинговый фонд 16 тыс. рублей (п/п от 02.10.2000 г. № 2157).

4. Своевременность перечисления и полнота возврата лизинговых платежей лизингополучателями Псковской области

Из 213 сельхозпредприятий области, получивших лизинговую технику, 74 хозяйства имеют просроченную задолженность по лизинговым платежам. К ним в первую очередь относятся хозяйства: Великолукского района ООО «Искра» - 29,6 тыс. рублей, колхоз «Красный пахарь» - 18,1 тыс. рублей, ФГУП учхоз «Удрайское» - 17 тыс. рублей; Невельского района ТОО «Невельское» - 21 тыс. рублей, КХ «Козлово» - 19,2 тыс. рублей; Плюсского района колхоз «Прожектор» - 25,2 тыс. рублей; Псковского района ТОО «Металлист» - 46,7 тыс. рублей, ОПХ «Родина» - 37,5 тыс. рублей, а/ф «Победа» - 32,1 тыс. рублей, СПК «Соловьи» - 29 тыс. рублей, ЗАО «Первомайское» - 20,1 тыс. рублей.

5. Претензионная работа в части исполнения договоров лизинга

ЗАО «Псковагропромснаб» за 1999 год и 9 месяцев 2000 г. направлено 197 преарбитражных напоминаний в 118 хозяйств на общую сумму 1 423 тыс. рублей. Произведено 4 разбирательства в арбитражном суде с общей суммой иска 129,3 тыс. рублей и фактически взыскано 84,8 тыс. рублей.

V. Лизинг племенных животных

1. Количество и обоснованность заключённых договоров на проведение лизинговых операций по племенному делу в животноводстве и их исполнение

Лизинговые операции по приобретению племенных животных осуществлялись ФГУП «Псковское» с 1995 года. В течение всего периода проведения лизинговых операций организацией было заключено три договора финансового лизинга на федеральном уровне с Росплемобъединением в 1995-1997 годах.

Соответственно с сельхозтоваропроизводителями области было заключено 17 договоров лизинга на региональном уровне, в том числе в 1996 году - 7, в 1997 году - 9, в 1998 году - 1.

2. Поступление лизинговых средств, номенклатура и объемы поставок по лизингу племенных животных сельхозтоваропроизводителям области

Всего за 1995-1997 годы на проведение лизинговых операций ФГУП «Псковское» поступило средств федерального лизингового фонда в размере 860 тыс. рублей. На поступившие лизинговые средства было приобретено 649 голов племенных животных.

Средства федерального лизингового фонда, перечисленные Росплемобъединением ФГУП «Псковское» в объёме 750 тыс. рублей, использовались нерационально.

3. Целевое использование средств федерального бюджета на приобретение племенных животных на условиях лизинга

В соответствии с заключёнными договорами лизинга сельхозтоваропроизводители области должны были в течение 7 дней с момента поставки племенной продукции перечислить ФГУП «Псковское» 30%

первоначального взноса за объекты лизинга, или 257,8 тыс. рублей. Фактически хозяйствами было перечислено ФГУП «Псковское» 185,3 тыс. рублей.

Последующие возвратные платежи должны были составить 602,2 тыс. рублей. Фактически от лизингополучателей поступило 189,7 тыс. рублей.

Письмом от 03.10.97 г. № 01-1080 администрация Псковской области и управление сельского хозяйства разрешили ФГУП «Псковское» использовать средства федерального лизингового фонда, выделенные Псковской области для комплектования собственного производства племпредприятия молочномясного крупного рогатого скота. На основании данного письма ФГУП «Псковское» в 1997-1998 годах для собственного производства (элевера) было приобретено за счёт средств лизингового фонда 107 голов КРС на сумму 222,6 тыс. рублей.

Договор лизинга с Росплемобъединением не заключался, купленные племенные животные (КРС) были проданы в 1997-1998 годах хозяйствам Псковской области. Мелкий рогатый скот (козы) находится на базе племпредприятия.

Ни первоначальный взнос, ни последующие возвратные платежи ФГУП «Псковское» в Росплемобъединение не вносило. Купленные за счёт федерального лизингового фонда племенные животные использовались в собственной производственной деятельности организации. Таким образом, средства лизингового фонда в размере 222,6 тыс. рублей использованы не по целевому назначению.

Фактически за время проведения лизинговых операций племпредприятие приобрело племенных животных на сумму 845,7 тыс. рублей (из поступивших 860 тыс. рублей). Лизинговые средства в размере 12 тыс. рублей оставались на счете предприятия и использованы в хозяйственном обороте организации, или не по целевому назначению. На лизинговом счёте № 406028109585100000001 находятся с сентября 1997 г. лизинговые средства в размере 2,3 тыс. рублей. На момент подписания сводного акта ФГУП «Псковское» осуществило возврат в федеральный лизинговый фонд 112 тыс. рублей.

4. Своевременность перечисления и полнота возврата лизинговых платежей лизингополучателями Псковской области

В соответствии с договорами лизинга и установленными сроками возврата лизинговых платежей лизингополучатели Псковской области должны были вернуть в Росплемобъединение 860 тыс. рублей. Фактически за весь период проведения лизинговых операций в Росплемобъединение перечислено 375,88 тыс. рублей. Задолженность предприятия перед Росплемобъединением составляла на 01.10.2000 г. 484,2 тыс. рублей.

Наибольшая просроченная задолженность сложилась у следующих хозяйств-лизингополучателей: Невельского района ТОО «Пучково» - 47,9 тыс. рублей и колхоз им. Ломоносова - 28,4 тыс. рублей; Печорского района АСП «Паниковичи» - 33,6 тыс. рублей, АО «Залесье» - 27,7 тыс. рублей и СХПК «Заря» - 20,9 тыс. рублей; Порховского рай-

она СТОО «Славковское» – 31,8 тыс. рублей.

5. Претензионная работа в части исполнения договоров лизинга

В 1999 году ФГУП «Псковское» претензионно-исковая работа не проводилась. За 9 месяцев 2000 г. в Арбитражный суд Псковской области организацией было подано 2 исковых заявления о взыскании просроченной задолженности по лизинговым платежам с ТОО им. Ломоносова Невельского района и СТОО «Славковское» Порховского района на общую сумму 60,4 тыс. рублей. На момент ревизии иски ФГУП «Псковское» удовлетворены.

VI. Целевое использование средств фонда льготного кредитования

1. Структура ссудозаемщиков Псковской области

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1999 год» предусмотрено финансирование на условиях возвратности и платности сезонного кредитования предприятий и организаций агропромышленного комплекса, в первую очередь, сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В 1999 году Псковским региональным филиалом ОАО «АКБ «СБС-АГРО» сельским товаропроизводителям было направлено 850 тыс. рублей средств фонда льготного кредитования, или 8,5 % от их общего объема, а остальные средства предоставлены перерабатывающим и прочим предприятиям.

В Псковский региональный филиал ОАО «АКБ «СБС-АГРО» в 1999 году поступило 10 млн. рублей льготных кредитных ресурсов.

За 8 месяцев 2000 г. через Санкт-Петербургский филиал ОАО «МАКБ «Возрождение» сельскохозяйственным товаропроизводителям направлено 7 млн. рублей, или 37,7 % полученных средств фонда льготного кредитования; 11,56 млн. рублей (62,3 %) были направлены перерабатывающим предприятиям.

Всего за указанный период в Санкт-Петербургский филиал ОАО «МАКБ «Возрождение» для кредитования сельхозтоваропроизводителей Псковской области поступило 18,56 млн. рублей.

2. Соответствие кредитных договоров, заключенных ссудозаемщиками средств фонда льготного кредитования, нормативным правовым актам

Кредитные договоры, заключенные между филиалами банков-агентов и ссудозаемщиками, составлены в соответствии с проектом типового договора, приложенным к соглашениям, заключенным Минсельхозпродом России с коммерческими банками.

3. Целевое использование средств фонда льготного кредитования ссудозаемщиками области

В соответствии с соглашениями между Минсельхозпродом России и банками-агентами последние должны нести ответственность за целевое использование средств специального фонда льготного кредитования.

В кредитных делах за 1999 год Псковского регионального филиала ОАО «АКБ «СБС-АГРО» не

представлены документы (счета-фактуры, накладные, договоры) по ОАО Опочецкий маслодельно-сыродельный завод в объеме 400 тыс. рублей; ОАО ПО «Пустошкаагропромсервис» - 150 тыс. рублей; АОЗТ «Красная поляна» - 100 тыс. рублей; ООО «Союз» - 75 тыс. рублей; КФХ «Витязь» - 25 тыс. рублей, подтверждающие целевое использование бюджетных средств в размере 750 тыс. рублей.

4. Сроки прохождения средств фонда льготного кредитования

В ходе ревизии использования средств специального фонда льготного кредитования в 1999 году и за 8 месяцев 2000 г. нарушений по срокам прохождения средств не установлено.

5. Своевременность и полнота возврата кредитных ресурсов и уплата процентов за пользование кредитом ссудозаемщиками Псковской области

Псковский региональный филиал ОАО «АКБ «СБС-АГРО» за 1999 год перечислил в доход федерального бюджета по основному долгу 5,8 млн. рублей, процентов – 406,1 тыс. рублей и пению – 7,8 тыс. рублей за пользование средствами фонда льготного кредитования.

В связи с переходом ОАО «АКБ «СБС-АГРО» под управление государственной корпорации «АРКО» за 1999 год с момента введения моратория Псковский региональный филиал ОАО «АКБ «СБС-АГРО» поместил основной долг за пользование средствами специального фонда льготного кредитования на балансовом счете № 47422. Этот счет Псковский региональный филиал ОАО «АКБ «СБС-АГРО» открыл, ссылаясь на Положение о проведении безналичных расчетов кредитными организациями в Российской Федерации Банка России от 25.11.97 г. № 5-П, гл. 3, п. 3.7. На указанный счет были помещены средства специального фонда льготного кредитования по основному долгу в размере 4060 тыс. рублей, проценты - 215,2 тыс. рублей и пеня - 23,4 тыс. рублей.

Псковский региональный филиал ОАО «АКБ «СБС-АГРО» принял недостаточные меры по возврату средств специального фонда льготного кредитования в доход федерального бюджета. Задолженность ссудозаемщиков перед федеральным бюджетом за полученные в 1999 году льготные кредитные средства на 01.09.2000 г. по Бежаницкому РАЙПО составила 143,5 тыс. рублей.

Псковский региональный филиал ОАО «АКБ «СБС-АГРО» нарушил установки Минфина России и Банка России от 30.05.97 г. № 3-Г2-10/49, № 460 «О порядке учета средств и затрат на финансирование сельских товаропроизводителей за счет средств федерального бюджета на возвратной основе, выделяемых для формирования льготного фонда кредитования сезонных затрат в сельском хозяйстве», от 05.09.97 г. № 3-Г2-09, № 512 «Порядок учета возврата сельскими товаропроизводителями и организациями агропромышленного комплекса средств льготного фонда кредитования сезонных затрат в

сельском хозяйстве и уплаты процентов за их пользование», проведя через транзитный счет № 47422 зачисленные на корсчет средства фонда льготного кредитования в размере 10 млн. рублей.

В нарушение п.2.10 соглашения между Минсельхозпродом России с ОАО «АКБ «СБС-АГРО» от 18.03.99 г. Псковский региональный филиал банка в 1999 г. допустил задержку от 1 до 41 дня перечисления в доход федерального бюджета суммы основного долга в размере 3899 тыс. рублей.

Санкт-Петербургский филиал ОАО «МАКБ «Возрождение», по состоянию на 01.09.2000 г., возвратил в уплату основного долга 150 тыс. рублей и 2,9 тыс. рублей – проценты за пользование средствами специального фонда льготного кредитования на счет Минсельхоза России в ОАО «МАКБ «Возрождение».

Задолженность ссудозаемщиков по основному долгу на 01.09.2000 г. составила 18410 тыс. рублей, срок погашения которой 25.12.2000 г.

VII. Использование средств федерального бюджета, а также сумм, поступающих в виде платы за пользование ими, переданных во владение, пользование и распоряжение администрации Псковской области для формирования регионального продовольственного фонда

1. Изучение материалов предыдущих проверок, проведенных контролирующими финансовыми органами по рассматриваемому вопросу. Принятые меры по устранению указанных нарушений

В 1999 году и за 9 месяцев 2000 г. проверки по использованию средств федерального бюджета, выделенных на возвратной основе предприятиям-заемщикам для формирования регионального продовольственного фонда, УФК Минфина России по Псковской области не проводились.

КРУ Минфина России в Псковской области нецелевого использования средств федерального бюджета, а также сумм, поступающих в виде платы за пользование ими, управлением сельского хозяйства и ГУП «Псковпрод» за проверяемый период не выявлено.

2. Анализ соответствия заключенных договоров на поставку продовольствия Указу Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» и другим нормативным государственными актам

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 и постановлением администрации Псковской области от 29 декабря 1997 г. № 321 закупки продукции в региональный продовольственный фонд необходимо было размещать на торгах (конкурсах).

За проверяемый период закупки продукции в региональный продовольственный фонд за счет средств федерального бюджета осуществлялись не на конкурсной основе.

В соответствии со статьей 63 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год» Правительство Российской Федерации передало в 1999 году во владение, пользование и распоряжение субъектам Российской Федерации средства федерального бюджета, предоставленные в 1994-1998 годах в управление органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации на формирование региональных продовольственных фондов, а также суммы, поступающие в виде платы за пользование ими.

На основании указанной статьи Федерального закона и в соответствии с Федеральным законом «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд», Указом Президента Российской Федерации от 8 декабря 1992 г. № 1556, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 22 марта 1999 г. № 327 главным финансовым управлением Псковской области подготовлен и отправлен в Минфин России проект соглашения о передаче во владение, пользование и распоряжение средств федерального бюджета, предоставленных в 1994-1998 годах в управление администрации Псковской области на формирование регионального продовольственного фонда (от 21.12.99 г. № 1/2-2815). Проект соглашения на 1998 год был отправлен 23 апреля 1999 г. № Д1-30.

В связи с этим главное финансовое управление Псковской области руководствуется лишь проектом соглашения на 1999 год, которым предусмотрено передать во владение, пользование и распоряжение сроком на один год средства федерального бюджета в размере 62,64 млн. рублей.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год» (статья 63) и постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 1998 г. № 441 (пункт 39) средства федерального бюджета, выделенные в 1994 году и переданные в управление в 1995-1997 годах органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также суммы, поступающие в виде платы за пользование указанными средствами, рекомендовано отражать в бюджетах субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что в законах Псковской области от 31 мая 1999 г. № 42-ОЗ и от 30 декабря 1999 г. № 62-ОЗ средства федерального бюджета, а также суммы, поступающие в виде платы за пользование ими, предназначенные для формирования регионального продовольственного фонда, не отражены.

На 1 января 1999 г. за управлением сельского хозяйства числились средства федерального бюджета, а также суммы, поступающие в виде платы за пользование ими, в объеме 61,16 млн. рублей.

За 1996-1998 годы управлением сельского хозяйства на основании заключаемых соглашений о предоставлении целевой ссуды средства федерального

бюджета, а также сумм, поступающих в виде платы за пользование ими, были распределены 28 предприятиям-заемщикам для закупки зерна в региональный фонд в объеме 21,62 млн. рублей.

Средства федерального бюджета оставались в пользовании предприятий-заемщиков и соглашения с ними управлением сельского хозяйства не перезаключались.

В связи с этим управление сельского хозяйства в 1999 году заключило соглашения только с ГУП «Псковпрод» о предоставлении целевого займа в объеме 4,34 млн. рублей для закупки зерна в региональный фонд.

В соответствии с пунктом 44 постановления Правительства Российской Федерации от 13 марта 2000 г. № 222 Минфину России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации было поручено провести инвентаризацию средств федерального бюджета, предоставленных в 1994 году и переданных во владение, пользование и распоряжение органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации для формирования региональных продовольственных фондов.

По состоянию на 01.01.2000 г. главное финансовое управление области направило в Минфин России оформленный акт сверки. По результатам проведенной инвентаризации в распоряжении администрации Псковской области находятся средства федерального бюджета в объеме 53,3 млн. рублей.

В связи с тем, что Минфином России не подписаны соглашения с администрацией Псковской области на 1998 и 1999 годы о передаче во владение, пользование и распоряжение средств федерального бюджета, предназначенных для формирования регионального продовольственного фонда, главным финансовым управлением области за пользование бюджетными средствами в эти годы проценты не начислялись.

3. Исполнение Федерального закона «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции для государственных нужд» в части авансирования сельхозтоваропроизводителей субъектов Российской Федерации, заключивших договоры (контракты) на продажу зерновых культур для региональных государственных нужд

В 1999 году и за 9 месяцев 2000 г. авансирование сельхозтоваропроизводителей в соответствии с Федеральным законом «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции для государственных нужд» за счет средств федерального бюджета, предназначенных для формирования регионального продовольственного фонда, не производилось.

Комитету экономики областной администрации, главному финансовому управлению области, управлению сельского хозяйства необходимо было доводить до государственных заказчиков и товаропроизводителей скорректированные закупочные цены. Однако на 1999 и 2000 годы не были определены нормативным актом гарантированные закупочные цены, а также не установлены квоты на закупку про-

довольствия для государственных нужд Псковской области.

4. Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на возвратной основе для закупки сельскохозяйственной продукции и продовольствия в региональный продовольственный фонд

Всего главному финансовому управлению области было перечислено управлением сельского хозяйства средств федерального бюджета в размере 1,21 млн. рублей. Из них согласно заключенному соглашению между главным финансовым управлением области и ОАО «Великолукский мелькомбинат» от 22.10.98 г. № 1 о предоставлении целевого займа последнему была предоставлена бюджетная ссуда на возвратной основе в размере 1 млн. рублей.

Средства федерального бюджета в размере 0,21 млн. рублей находились в распоряжении главного финансового управления Псковской области на текущем счете без начисления процентов с 26 ноября 1998 г.

В связи с этим региональный продовольственный фонд Псковской области был уменьшен на 0,27 млн. рублей, из них 0,06 млн. рублей - начисленные проценты за пользование бюджетной ссудой.

5. Объемы закупок сельскохозяйственной продукции и продовольствия отечественного и зарубежного производства, осуществленных за счет средств федерального бюджета для поставки их в региональный продовольственный фонд

В 1999 году предприятиями всех форм собственности по Псковской области закуплено 120,2 тыс. т продовольственного и фуражного зерна на сумму 274 млн. рублей. За I полугодие 2000 г. закуплено 33 тыс. т зерна на сумму 75,5 млн. рублей. Закупки зерна производились у отечественных товаропроизводителей.

В 1999 году на предоставленные бюджетные средства в размере 4,34 млн. рублей, предназначенные для формирования регионального продовольственного фонда, ГУП «Псковпрод» было закуплено 7,3 тыс. т ржи на 5,1 млн. рублей и 0,84 тыс. т пшеницы на 1,2 млн. рублей.

6. Осуществление возврата (движения) бюджетных ссуд с начисленными процентами, выделенных на формирование региональных продовольственных фондов, в соответствии с заключенными договорами (контрактами)

По состоянию на 01.01.99 г., задолженность предприятий-заемщиков перед управлением сельского хозяйства составляла по выделенным средствам федерального бюджета 33,56 млн. рублей и начисленным процентам за пользование ими – 8,78 млн. рублей.

В 1999 году предприятиями-заемщиками возвращено управлению сельского хозяйства 4,38 млн. рублей, которые на основании заключенных соглашений перечислены ГУП «Псковпрод» в размере 4,34 млн. рублей.

Дебиторская задолженность предприятий-заемщиков перед управлением сельского хозяйства по средствам федерального бюджета, предназначенным

для формирования регионального продовольственного фонда, по состоянию на 01.01.2000 г., составляла 45,14 млн. рублей, в том числе по основной ссуде – 35,68 млн. рублей, по начисленным процентам – 9,46 млн. рублей. Кроме того, штрафные санкции, предъявленные Арбитражным судом Псковской области к ссудозаемщикам за невозврат средств федерального бюджета, составили 15,3 млн. рублей.

За 8 месяцев 2000 г. предприятиями-заемщиками возвращено управлению сельского хозяйства средств федерального бюджета и процентов за пользование ими 0,4 млн. рублей.

Задолженность ссудозаемщиков по бюджетным средствам, по состоянию на 01.09.2000 г., составляла 46,1 млн. рублей, в том числе по основному долгу – 35,51 млн. рублей, по начисленным процентам – 10,59 млн. рублей.

Остаток средств на 01.09.2000 г. составлял 4,1 млн. рублей, в том числе в ГРКЦ ГУ ЦБ РФ по Псковской области – 0,55 млн. рублей, в филиале ОАО «АКБ «СБС-АГРО» - 3,55 млн. рублей.

В связи с тем, что управление сельского хозяйства осуществляло пролонгацию заключаемых соглашений с предприятиями-заемщиками, объем регионального продовольственного фонда не увеличивался, так как ежегодно начисляемые проценты за пользование бюджетными средствами не переходили в бюджетную ссуду согласно утвержденному порядку от 3 ноября 1994 г. № 148.

Так, задолженность управления сельского хозяйства перед главным финансовым управлением Псковской области по состоянию на 01.01.99 г. составляла 61,16 млн. рублей, а предприятия-заемщики имели в свою очередь задолженность перед управлением сельского хозяйства лишь в объеме 42,35 млн. рублей. Образовавшаяся разница уменьшила региональный продовольственный фонд Псковской области на 14,7 млн. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании средств федерального бюджета.

Управление сельского хозяйства проводит претензионно-исковую работу по взысканию средств федерального бюджета с предприятий-должников.

По решению Арбитражного суда Псковской области возвращено средств федерального бюджета в размере 1,04 млн. рублей.

В соответствии со статьей 290 Бюджетного кодекса Российской Федерации управление сельского хозяйства подготовило материалы в главное финансовое управление Псковской области для бесспорного взыскания задолженности по бюджетным средствам в размере 37,2 млн. рублей, в том числе основной долг – 16,71 млн. рублей, начисленные проценты за пользование средствами – 5,26 млн. рублей и штраф за неисполнение обязательств – 15,23 млн. рублей.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования, направленные агропромышленному комплексу Псковской области в 1999 году и за 8

месяцев 2000 г., использовались малоэффективно. Сократилось производство зерновых культур, картофеля, льноволокна. Снизилась урожайность практически всех растениеводческих культур. В 2000 году ожидается снижение к уровню 1996 года производства скота и птицы, молока, шерсти и яйца, соответственно, на 26, 23, 35 и 7 процентов. Резко уменьшилась обеспеченность сельхозпредприятий тракторами и комбайнами. Ухудшилось плодородие почв сельскохозяйственного назначения.

2. Справки-расчеты на выделение средств федерального бюджета на дотации и компенсации представлялись районными управлениями сельского хозяйства с нарушением действующих нормативных правовых актов (Бежаницкий, Гдовский, Дновский, Куньинский, Островский, Пустошкинский, Палкинский, Новоржевский, Порховский районы).

3. Минсельхозом России лимиты капитальных вложений и капитальных затрат на 1999 - 2000 годы доведены организациям АПК Псковской области в объеме 39097 тыс. рублей. В 1999 году лимиты дважды доводились с изменениями, а в 2000 году - с задержкой до 3 месяцев.

Утвержденные лимиты в 1999 году и за 8 месяцев 2000 г. профинансированы в размере 21131 тыс. рублей, или на 54 %. В результате недофинансирования объем кредиторской задолженности федерального бюджета перед организациями АПК Псковской области за 1999 год и 8 месяцев 2000 г. увеличился на 25 % и по состоянию на 01.09.2000 г. составил 8979,6 тыс. рублей.

4. Минсельхозом России при выделении в 2000 году средств федерального бюджета ФГУ ГСАС «Псковская» не доведен утвержденный перечень приобретаемого оборудования, не входящего в сметы строек. В результате ФГУ ГСАС «Псковская» полученные средства в объеме 88,1 тыс. рублей использовало на приобретение автомашины УАЗ.

5. Минсельхозом России в 2000 году на погашение кредиторской задолженности за выполненные в 1998 году работы по строительству газопровода к котельной в адрес СПК «Новоизборский» Печерского района было перечислено 54 тыс. рублей. Однако вышеуказанные работы СПК «Новоизборский» не выполнялись, а в органы государственной статистики была представлена недостоверная информация об освоении капитальных вложений за счет средств федерального бюджета. В результате указанные средства федерального бюджета с 3 мая 2000 г. находятся в УФК Минфина России по Псковской области без движения.

6. Администрацией Псковской области не принимаются должные меры по реализа-

ции федеральных целевых программ «Повышение плодородия почв России» («Плодородие») и «Газификация России».

7. Управление сельского хозяйства и продовольствия Псковской области не обеспечивает надлежащий контроль за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета:

- СПК «Новоизборский» из полученных в 1999 году 45 тыс. рублей на строительство газовых сетей к котельной 44,8 тыс. рублей использовал на разработку проектно-сметной документации по переводу двух жилых 27-квартирных домов на природный газ, или не по целевому назначению;

- в нарушение статьи 13 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год» поступившие в 1999 году колхозу «Пушкиногорский» средства федерального бюджета в объеме 25 тыс. рублей использованы на оплату работ по внесению органических удобрений. На момент проверки закладка многолетних насаждений не была осуществлена. Земли, на которых проведены работы по внесению органических удобрений, пустуют.

8. Управлением сельского хозяйства средства федерального бюджета в размере 180 тыс. рублей, полученные в 1999 году и за 8 месяцев 2000 г. на агрохимическую мелиорацию почв, были использованы на составление проектно-сметной документации по ее проведению, что не соответствует федеральной комплексной программе «Повышение плодородия почв России» («Плодородие») и порядку оплаты работ, выполняемых государственными станциями, центрами агрохимической службы, центрами химизации и сельскохозяйственной радиологии, утвержденному Минфином России и Минсельхозпродом России 21.04.95 г. № 09-01-02/19-201-59.

9. Из 213 сельхозпредприятий области, получивших технику по лизингу 74 хозяйства имеют просроченную задолженность по лизинговым платежам. Наибольшая просроченная задолженность сложилась в следующих хозяйствах: ТОО «Металлист» - 46,7 тыс. рублей; ОПХ «Родина» - 37,5 тыс. рублей; а/ф «Победа» - 32,1 тыс. рублей; ООО «Искра» - 29,6 тыс. рублей; СПК «Соловьи» - 29 тыс. рублей; колхоз «Прожектор» - 25,2 тыс. рублей; ТОО «Невельское» - 21 тыс. рублей; ЗАО «Первомайское» - 20,1 тыс. рублей; крестьянское хозяйство «Козлово» - 19,2 тыс. рублей; колхоз «Красный пахарь» - 18,1 тыс. рублей; ФГУП учхоз «Удрайское» - 17 тыс. рублей.

10. Средства федерального лизингового фонда в объеме 222,6 тыс. рублей, выделенные ФГУП «Псковское» на приобретение племенных животных, использованы им для своей производственной деятельности, или не по целевому назначению, из

которых на момент подписания сводного акта восстановлены в размере 100 тыс. рублей.

11. Наибольшая просроченная задолженность по лизингу племенных животных сложилась у следующих хозяйств: Невельского района ТОО «Пучково» - 47,9 тыс. рублей и колхоз им. Ломоносова - 28,4 тыс. рублей; Печорского района АСП «Паниковичи» - 33,6 тыс. рублей, АО «Залесье» - 27,7 тыс. рублей и СХПК «Заря» - 20,9 тыс. рублей; Порховского района СТОО «Славковское» - 31,8 тыс. рублей.

12. Задолженность ФГУП «Псковское» перед Росплемобъединением составила на 1 октября 2000 г. 484,2 тыс. рублей.

13. Размещение средств фонда льготного кредитования в 1999 году и 8 месяцев 2000 г. для АПК Псковской области осуществлялось Минсельхозпродом России и банками-агентами в нарушение статьи 55 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год» и статьи 62 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2000 год», в которых отдается приоритет финансированию сельскохозяйственных товаропроизводителей. Однако в 1999 году выдано сельскохозяйственным товаропроизводителям 8,5 % от суммы размещенных кредитов, перерабатывающим предприятиям - 75 % и снабженческим организациям - 16,5 %; в 2000 году - соответственно 37,7, 51,5 и 10,8 процента.

14. Потери федерального бюджета по Псковскому региональному филиалу ОАО «АКБ «СБС-АГРО» в части возврата средств в доход федерального бюджета по основной сумме долга, начисленным процентам и пеням на 01.10.2000 г. составили 4,3 млн. рублей.

15. В кредитных делах ссудозаемщиков Псковского филиала ОАО «АКБ «СБС-АГРО» за 1999 год не представлены документы, подтверждающие целевое использование средств специального фонда льготного кредитования, на сумму 750 тыс. рублей и отсутствуют кредитные дела по 7 ссудозаемщикам.

16. Псковский региональный филиал ОАО «АКБ «СБС-АГРО» нарушил указания Минфина России и Банка России от 30.05.97 г. № 3-Г2-10/49, № 460 «О порядке учета средств и затрат на финансирование сельских товаропроизводителей за счет средств федерального бюджета на возвратной основе, выделяемых для формирования льготного фонда кредитования сезонных затрат в сельском хозяйстве», от 05.09.97 г. № 3-Г2-09, № 512 «Порядок учета возврата сельскими товаропроизводителями и организациями агропромышленного комплекса средств льготного фонда кредитования сезонных затрат в сельском хозяйстве и уплаты процентов за их пользование», проведя через транзитный счет № 47422 зачисленные на корсчет средства фонда льготного кредитования в размере 10 млн. рублей.

17. По состоянию на 01.10.2000 г. просроченная задолженность ссудозаемщиков Псковского регионального филиала ОАО «АКБ «СБС-АГРО» по специальному фонду льготного кредитования составляла 143, 4 тыс. рублей.

18. В нарушение п. 2.10 соглашения от 18.03.99 г. между Минсельхозпродом России и ОАО «АКБ «СБС-АГРО» последний допустил в 1999 году задержку от 1

до 41 дня перечисления в доход федерального бюджета суммы основного долга в размере 3899 тыс. рублей.

19. В законах Псковской области «Об областном бюджете на 1999 год» и «Об областном бюджете на 2000 год» средства федерального бюджета, а также суммы, поступающие в виде платы за пользование ими, предназначенные для формирования регионального продовольственного фонда, не были отражены.

20. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 13 марта 2000 г. № 222 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2000 год» администрацией Псковской области направлен (28 июня 2000 г. № 06-03) акт сверки, по состоянию на 1 января 2000 г., по результатам проведенной инвентаризации средств федерального бюджета, предоставленных в 1994 году и переданных во владение, пользование и распоряжение администрации области для формирования регионального продовольственного фонда в размере 53,3 млн. рублей, на момент проверки не был подписан Минфином России.

21. Средства федерального бюджета в размере 0,21 млн. рублей с 26 ноября 1998 г. и до времени проверки находились в распоряжении главного финансового управления области на текущем счете. В связи с этим региональный продовольственный фонд Псковской области был уменьшен на 0,27 млн. рублей, включая 0,06 млн. рублей – плату за пользование средствами федерального бюджета.

22. На 1999 и 2000 годы управление сельского хозяйства не перезаключило соглашения о предоставлении целевого займа с ссудозаемщиками, хотя срок возврата пролонгированной бюджетной ссуды истек.

В заключенных соглашениях о предоставлении целевого займа между управлением сельского хозяйства и ГУП «Псковпрод» на 1999 год не было указано, что средства предоставляются из федерального бюджета.

23. Задолженность управления сельского хозяйства перед главным финансовым управлением Псковской области по состоянию на 1 января 1999 г. составляла 61,16 млн. рублей, а предприятия-заемщики имели в свою очередь задолженность перед управлением сельского хозяйства лишь 42,35 млн. рублей, которая сложилась в связи с пролонгацией соглашений о предоставлении средств федерального бюджета без начисления процентов за пользование ими. Тем самым региональный продовольственный фонд Псковской области был уменьшен на 14,71 млн. рублей.

24. Администрацией Псковской области принято соответствующее постановление по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд», однако закупки зерна в региональный продовольственный фонд осуществлялись в 1999 году не на конкурсной основе.

25. На счетах управления сельского хозяйства ежегодно имелись остатки бюджетных средств, предназначенных для формирования регионального продовольст-

венного фонда, и на 01.09.2000 г. остаток денежных средств в ГРКЦ ГУ ЦБ РФ по Псковской области составлял 0,55 млн. рублей.

26. По состоянию на 1 августа 2000 г. ОАО «Великолукский мелькомбинат», ТОО СК «Псковский», птицевосхоз «Остров», ЗАО птицефабрика «Псковская», МУП совхоз «Шелонский», ГУП «Псковпрод», ОАО «Псковхлебопродукт» имели общую задолженность по бюджетным средствам, предназначенным для формирования регионального продовольственного фонда, в размере 37,2 млн. рублей, в том числе основной долг – 16,71 млн. рублей, начисленные проценты за пользование средствами – 5,26 млн. рублей и штрафные санкции за неисполнение обязательств – 15,23 млн. рублей.

27. В нарушение статьи 6 Федерального закона «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» администрацией Псковской области не были определены нормативным актом на 1999 и 2000 годы гарантированные закупочные цены, а также не установлены квоты на закупку продовольствия для государственных нужд области.

28. Предприятиями-заемщиками не представлялся управлению сельского хозяйства области ежеквартальный отчет об использовании средств федерального бюджета и закупках продукции в региональный продовольственный фонд, осуществленных на эти средства.

Всего в ходе ревизии выявлено использование средств не по целевому назначению в размере 295,4 тыс. рублей. Использованные не по целевому назначению средства федерального бюджета в ходе проведения ревизии были восстановлены на бюджетных счетах предприятий и организаций в размере 128 тыс. рублей.

Предложения

Для устранения выявленных ревизией нарушений и недостатков необходимо направить представления, в которых предлагается:

1. Заместителю Министра сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Антонцу:

- исключить практику необоснованного изменения лимитов и осуществлять доведение их организациям АПК Псковской области в сроки, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- к погашению организациям АПК Псковской области кредиторской задолженности федерального бюджета по капитальным вложениям и капитальным затратам в объеме 8979,6 тыс. рублей;

- не допускать выделение средств федерального бюджета на приобретение оборудования, не входящего в сметы строек, без утверждения его перечня;

- отозвать находящиеся без движения в УФК Минфина России по Псковской области средства федерального бюджета в объеме 54 тыс. рублей, необоснованно выделенные в 2000 году СПК «Новоизборский»;

- осуществлять выделение средств федерального бюджета на агрохимическую мелиорацию почв

только при наличии разработанной проектно-сметной документации.

2. Главе администрации Псковской области Е. Э. Михайлову:

- повысить эффективность использования средств, выделяемых из федерального бюджета агропромышленному комплексу Псковской области;

- средства федерального бюджета, использованные управлением сельского хозяйства и продовольствия Псковской области в размере 180 тыс. рублей и СПК «Новоизборский» в объеме 44,8 тыс. рублей на непредусмотренные цели, восстановить за счет областного бюджета с направлением их по целевому назначению;

- усилить контроль за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, выделяемых на закладку многолетних насаждений;

- в целях своевременного проведения комплекса работ и привлечения средств различных уровней в требуемом объеме произвести корректировку разработанных региональных программ в соответствии с установленными требованиями, с указанием источников финансирования по годам и необходимых средств на проведение работ;

- привести составление справок-расчетов на дотации и компенсации из средств федерального бюджета в соответствие с действующими нормативными правовыми документами;

- обеспечить погашение хозяйствами–лизингополучателями задолженности по лизинговым платежам перед ЗАО «Псковагропромснаб» и соответственно перед АО «Росагроснаб» за полученную технику, а также образовавшейся задолженности перед федеральным лизинговым фондом за приобретение племенных животных на основе финансовой аренды (лизинга);

- принять необходимые меры к погашению задолженности Псковской области по возвратным лизинговым платежам перед Росплемобъединением, по состоянию на 1 октября 2000 г., в размере 484,2 тыс. рублей;

- перечислить в федеральный лизинговый фонд ФГУП «Псковское» средства федерального бюджета, использованные не по целевому назначению, в размере 122,6 тыс. рублей;

- во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 14 мая 1998 г. № 441 (пункт 39) «Вопросы исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» отражать в полном объеме отдельной статьей в законе о бюджете Псковской области на соответствующий год ассигнования, предназначенные для формирования регионального продовольственного фонда, с выделением средств федерального бюджета, а также сумм, поступающих в виде платы за пользование ими;

- направить средства федерального бюджета в размере 0,82 млн. рублей, выведенные из оборота регионального фонда зерна, в том числе находящиеся на остатке счета управления сельского хозяйства и продовольствия области в ГРКЦ ГУ ЦБ РФ по Псковской области в размере 0,55 млн. рублей и

в распоряжении главного финансового управления - 0,27 млн. рублей, предприятиям и организациям - ссудозаемщикам для закупки и поставки продукции в региональный продовольственный фонд;

- своевременно перезаключать соглашения с ссудозаемщиками на предоставление средств федерального бюджета, предназначенных для формирования регионального продовольственного фонда, в соответствии с порядком выделения и использования бюджетных средств, предоставляемых на возвратной основе из федерального бюджета на создание региональных фондов зерна (письмо Минфина России от 3 ноября 1994 г. № 148);

- в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» производить выделение средств федерального бюджета предприятиям и организациям на конкурсной основе;

- принять исчерпывающие меры по возврату ссудозаемщиками средств федерального бюджета, начисленных процентов за их пользование, а также штрафных санкций за неисполнение обязательств, по состоянию на 1 августа 2000 г., в размере 37,2 млн. рублей;

- на основании статьи 6 Федерального закона «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» ежегодно определять нормативными актами квоты для товаропроизводителей области на закупку сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд по гарантированным ценам;

- ежеквартально требовать с предприятий-заемщиков отчеты об использовании средств федерального бюджета и закупках продукции в региональный продовольственный фонд, осуществленных на эти средства.

3. Председателю Правления ОАО «АКБ «СБС-АГРО» М. В. Башмакову:

- обеспечить возврат в федеральный бюджет средств фонда льготного кредитования сезонных затрат в размере 4,3 млн. рублей в соответствии с соглашением от 18.03.99 г. между Минсельхозпродом России и ОАО «АКБ «СБС-АГРО» о кредитовании организаций АПК на льготных условиях из средств федерального бюджета в 1999 году;

- привести кредитные дела ссудозаемщиков Псковского регионального филиала ОАО «АКБ «СБС-АГРО» в соответствие с соглашением от 18.03.99 г. между Минсельхозпродом России и ОАО «АКБ «СБС-АГРО» на 1999 год, в котором определены требования подтверждения целевого использования средств фонда льготного кредитования;

- обеспечить перечисление в доход федерального бюджета штрафных санкций в размере 114,2 тыс. рублей за допущенные нарушения при возврате основного долга в объеме 3899 тыс. рублей;

- принять меры к взысканию просроченной задолженности ссудозаемщиков в размере 143,4 тыс. рублей.

4. Информационное письмо генеральному директору государственной корпорации «Агентство по реструк-

туризации кредитных организаций» А. В. Турбанову для принятия мер по выявленным нарушениям.

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 ноября 2000 года № 38(230) «О результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1998-1999 годах и за истекший период 2000 года на дотации, компенсации, текущее содержание подведомственных Минсельхозпроду России организаций и использование ими внебюджетных средств, а также на приобретение сельскохозяйственной техники и племенных животных на основе финансовой аренды (лизинга) АПК Орловской области»:

Утвердить отчет.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты С. П. Опенышева о направлении по результатам указанной проверки представлений Счетной палаты Российской Федерации заместителю Министра сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Антонцу, генеральному директору ЗАО «Орелагролизинг» С. Н. Каменевой и информационного письма главе администрации Орловской области Е. С. Строеву.

Направить отчет о результатах проверки полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе Г. С. Полтавченко.