

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации «О результатах проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных Министерству культуры Российской Федерации на реализацию Президентской программы «развитие и сохранение культуры и искусства в российской Федерации (1997-1999 годы)» в части государственной поддержки театрально-зрелищных организаций и развития библиотек в 1997 году и I квартале 1998 года, а также в Российской государственной библиотеке»:*

*С учетом предложений и замечаний членов Коллегии утвердить отчет о результатах проверки.*

*Поддержать предложение аудитора Счетной палаты П. В. Черноморда о направлении представлений Счетной палаты по результатам проверки Министерству финансов Российской Федерации и Министерству культуры Российской Федерации, а также писем в Правительство Российской Федерации и Генеральную прокуратуру Российской Федерации.*

## О Т Ч Е Т

### **о результатах проверки в Министерстве культуры Российской Федерации целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию Президентской программы “Развитие и сохранение культуры и искусства в Российской Федерации (1997-1999 гг.)” в части государственной поддержки театрально-зрелищных организаций и развития библиотек**

В соответствии с Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации» и планом работы на 1998 год, утвержденным Коллегией Счетной палаты, проведена проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных Министерству культуры Российской Федерации на реализацию Президентской программы “Развитие и сохранение культуры и искусства в Российской Федерации (1997-1999 гг.)” в части государственной поддержки театрально-зрелищных организаций и развития библиотек, в 1997 году и I квартале 1998 года, а также в Российской государственной библиотеке.

Проверка проведена группой инспекторов Направления по контролю расходов федерального бюджета на социальную сферу и науку Счетной палаты Российской Федерации. В проверке в Российской государственной библиотеке также участвовали специалисты Министерства экономики Российской Федерации и Министерства государственного имущества Российской Федерации.

В ходе проверки использованы следующие основные законодательные, нормативно-правовые и иные акты и документы:

Конституция Российской Федерации от 12.12.93 г.;

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 29.12.94 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле»;

Закон Российской Федерации от 9.10.92 г. № 3612-1 “Основы законодательства Российской Федерации о культуре”.

Закон Российской Федерации от 21.11.96 г. «О бухгалтерском учете»;

Указ Президента Российской Федерации от 12.11.93 г. № 1904 «О дополнительных мерах государственной поддержки культуры и искусства в Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 30.11.92 г. № 1487 «Об особо ценных объектах культурного наследия народов Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 22.01.92 г. № 38 «О создании Российской государственной библиотеки»;

Указ Президента Российской Федерации от 01.07.96 г. № 1010 и постановление Правительства Российской Федерации от 19.06.96 г. № 715 «О федеральной целевой программе «Развитие и сохранение культуры и искусства Российской Федерации (1997-1999 годы)»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.08.94 г. № 944 «О неотложных мерах по реконструкции и реставрации комплекса зданий Российской государственной библиотеки»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.08.95 г. № 730 «О реконструкции и реставрации комплекса зданий Российской государственной библиотеки»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.93 г. № 740 «Об утверждении Положения о Российской государственной библиотеке»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.92 г. № 919 «Об особо ценных объектах культурного наследия народов Российской Федерации»;

Приказ Минфина РФ от 28.07.94 г. № 100 «Об утверждении положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика предприятия»;

Приказ Минфина СССР от 3.11.93 г. № 122 «Об утверждении Инструкции по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете»;

Заявки на бюджетное финансирование 1997 и 1998 гг.;

Договора и сметы на выполнение программных мероприятий на 1997 и 1998 гг., сметы доходов и расходов РГБ на 1997 и 1998 гг., хозяйственные договоры, заключенные РГБ;

Бухгалтерские балансы и прилагаемые формы квартальной и годовой отчетности за 1997 г., 1 квартал 1998 г. по библиотекам и театрально-зрелищным организациям;

Отчеты об исполнении сметы расходов бюджетной организации за 1997 г. и I квартал 1998 г. по библиотекам, театрально-зрелищным организациям, РГБ;

Приказ по РГБ от 31.03.98 г. № 72 «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика предприятия», главная книга РГБ, первичные документы по банковским и кассовым операциям, авансовые отчеты, журналы-ордера, карточки аналитического учета по счетам (выборочно);

Документы бухгалтерского учета и отчетности за 1997 год и первый квартал 1998 г., а также другие документы по библиотекам, театрально-зрелищным организациям и РГБ.

Проверка проводилась выборочным методом. В процессе проверки контрольно-проверочные мероприятия проводились в Российской государственной библиотеке и отдельных структурных подразделениях Министерства культуры Российской Федерации.

По результатам проверок составлены акты:

Акт проверки в Российской государственной библиотеке от 06.07.98 (Федина Т.М., Серегин С.М., Медведев М.В., Бондалетова О.В.)

Акт проверки в части государственной поддержки и развития библиотек от 07.08.98 (Бондалетова О.В.)

Акт проверки в части государственной поддержки театрально-зрелищных организаций от 20.08.98 (Серегин С.М., Медведев М.В.)

Акт проверки Минкультуры России от 25.08.98 подписан Первым заместителем Министра В. С. Евстигнеевым, начальником Управления экономики и финансов А. Б. Савченко, начальником отдела бухгалтерского учета и контроля Н. С. Куликовой. Кроме того, представлены объяснения министерства по акту проверки (вх. КМ-12-1649 от 02.09.98 г.). Необходимо отметить, что с большинством возражений министерства по различным вопросам согласиться не представляется возможным, поскольку основная их часть бездоказательна, не содержит ссылок

на конкретные документы или обстоятельства дела, меняющие суть зафиксированных в акте недостатков и нарушений. В целом объяснения министерства рассмотрены и по ним составлено заключение.

В отчете суммы в рублях за 1997 год указаны в неденоминированном масштабе, за 1998 год – в деноминированном.

## 1. Общие вопросы

Министерство культуры Российской Федерации осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.06.97 г. № 679, Законом Российской Федерации от 09.10.92 г. № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

## 2. Президентская программа «Развитие и сохранение культуры и искусства Российской Федерации (1997-1999 гг.)», подпрограмма «Развитие культуры и сохранение культурного наследия»

Федеральная целевая программа «Развитие и сохранение культуры и искусства Российской Федерации (1997-1999 годы)» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 1996 года № 715). Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 1996 г. № 1010 федеральной целевой программе «Развитие и сохранение культуры и искусства в Российской Федерации (1997-1999 годы)» присвоен статус Президентской. Программа состоит из 4 подпрограмм. Государственным заказчиком-координатором Программы является Минкультуры России.

Необходимо отметить, что Законом Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (статья 45) установлено, что основой государственных гарантий сохранения и развития культуры в Российской Федерации является государственное финансирование и на эти цели ежегодно должно направляться не менее 2% средств республиканского бюджета Российской Федерации. Однако в нарушение указанного Закона в ежегодно утверждаемых бюджетах выделение средств на культуру в этих размерах не предусматривалось. Так, в 1997 году расходы федерального бюджета на культуру и искусство были предусмотрены в размере 0,63 % от общих расходов федерального бюджета, а в 1998 году - в размере 0,71 процента.

Кроме того, федеральными законами о федеральных бюджетах на 1997 и 1998 годы на реализацию программных мероприятий были утверждены ассигнования в объемах, не соответствующих предусмотренным Программой.

Так, Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1997 год» на реализацию Президентской программы «Развитие и сохранение культуры и искусства Российской Федерации (1997-1999 годы)» утверждены расходы федерального бюджета в объеме 4054,51 млрд. рублей, что составило менее 50%

объемов, установленных самой Президентской программой (8221,45 млрд. рублей).

Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1998 год" общий объем финансирования Программы был утвержден в сумме 4083,56 млн. рублей (в ценах 1998 года), что также составило менее половины объема, предусмотренного Президентской программой (9204,6 млрд. рублей в ценах 1996 г.).

В целях реализации мероприятий Президентской программы Минкультуры России были изданы приказы от 12 июля 1996 года № 546 "О мерах по выполнению федеральной целевой программы "Развитие и сохранение культуры и искусства Российской Федерации (1997-1999)", от 26 декабря 1996 года № 1005 "Об организации выполнения программы "Информационное обеспечение отрасли культуры на 1997-1999 гг.". Кроме того, Министром культуры 4 апреля 1997 г. был утвержден "Календарный план общероссийских и международных мероприятий Министерства культуры Российской Федерации с участием субъектов Российской Федерации и творческих союзов России на 1997 год". Аналогичный план на 1998 год был разработан в феврале 1998 года, однако до настоящего времени не утвержден.

Сферу деятельности Минкультуры России охватывает подпрограмма "Развитие культуры и сохранение культурного наследия России", которая включает 9 разделов. Расходы федерального бюджета в части государственной поддержки театрально-зрелищных организаций и на развитие библиотек осуществляются по разделам подпрограммы:

1. Поддержка и развитие профессионального художественного творчества. Мероприятия данного раздела подпрограммы предусматривают решение задач по следующим приоритетным направлениям:

- создание условий для развития профессионального искусства;
- совершенствование организации культурной жизни страны в целом и ее регионов;
- наиболее полное удовлетворение культурных потребностей различных слоев российского общества;
- поддержка и обеспечение полноценной жизнедеятельности федеральных театров, концертных организаций и музыкальных коллективов, в первую очередь - отнесенных к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации.

2. Модернизация библиотечного дела и сохранение библиотечных фондов. Программные мероприятия данного раздела предусматривают решение задач по следующим направлениям:

- включение библиотек России в мировой информационный процесс;
- оптимизация и перевод на новые технологии работ по каталогизации фондов библиотек и форм пользования библиотечными фондами;
- создание эффективно действующей системы книгораспространения и комплектования фондов библиотек;

- поддержка и обеспечение полноценной жизнедеятельности библиотек, находящихся в ведении Минкультуры России, в первую очередь - отнесенных к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации.

### 3. Финансовое обеспечение Минкультуры России по реализации программных мероприятий

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1997 год» Минкультуры России по разделу "Культура и искусство" были установлены бюджетные ассигнования в объеме 2427687,3 млн. рублей, фактическое финансирование составило 2294527 млн. рублей, или 94,5 %. Кроме того, были предусмотрены государственные инвестиции в сумме 345900 млн. рублей, фактическое финансирование составило 96550 млн. рублей, или 27,9 процента.

Из общего объема ассигнований, предусмотренных по разделу "Культура и искусство" федерального бюджета на 1997 год, Минфином России были доведены Минкультуры России расходы на финансирование библиотек в сумме 260243,3 млн. рублей и на государственную поддержку театров, концертных организаций, цирков и других организаций исполнительских искусств - 402816,1 млн. рублей. Общий лимит бюджетного финансирования по указанным целевым статьям составлял 663059,4 млн. рублей.

При этом фактическое финансирование превысило плановые назначения на 76308,3 млн. рублей и составило 739367,7 млн. рублей (111,5 %), в т.ч. по библиотекам - 310816,2 млн. рублей (превышение - 50572,9 млн. рублей), театрально-зрелищным организациям - 428551,5 млн. рублей (превышение - 25735,4 млн. рублей).

В Федеральном законе "О федеральном бюджете на 1998 год" ведомственной структурой расходов федерального бюджета Минкультуры России по разделу "Культура и искусство" на реализацию программных мероприятий установлены ассигнования из федерального бюджета в сумме 2662034,6 тыс. рублей.

Минфином России были сокращены объемы бюджетных ассигнований на 705263,1 тыс. рублей (26,5 %). Минфином России доведены Минкультуры России предельные лимиты финансирования на I кв. 1998 г. в объеме 157478,6 тыс. рублей, лимиты бюджетных обязательств на II кв. - 303792,7 тыс. рублей и минимально гарантированные лимиты бюджетных обязательств на III и IV кв. 1998 г. соответственно 750379,0 тыс. рублей и 745121,5 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в 1997 году финансирование большей части расходов Минкультуры России по разделу "Культура искусство" на реализацию мероприятий Президентской программы на сумму 1,546 трлн. рублей (63,7 % от плановых назначений) было осуществлено на основании утвержденного Минфином России "Положения об особом порядке проведения расчетов при исполнении от-

дельных расходов федерального бюджета на 1997 год" от 18 сентября 1997 года (согласовано с Госналогслужбой России и Банком России).

Указанное Положение было разработано на основании Федерального закона "О федеральном бюджете на 1997 год" и в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 августа 1997 г. № 880 "Об установлении порядка расчетов при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год". Названным Указом на Правительство Российской Федерации возлагалось обеспечить исполнение обязательств получателями средств федерального бюджета по поставленной им продукции и оказанным услугам за счет средств федерального бюджета путем перечисления этих средств получателям с последующим их направлением поставщикам для обеспечения исполнения обязательств последних по платежам в федеральный бюджет.

Правительство Российской Федерации своим распоряжением от 22 октября 1997 года № 1507-р соответственно обязало Минфин России, Госналогслужбу России и другие федеральные органы исполнительной власти обеспечить во втором полугодии 1997 года выполнение получателями средств федерального бюджета обязательств по оплате им поставленной продукции, выполненных работ и оказанных услуг в пределах сложившейся на 1 сентября 1997 г. задолженности предприятий и организаций по платежам в федеральный бюджет.

При этом необходимо особо отметить два основных условия проведения расчетов в особом порядке:

- срок проведения расчетов был ограничен 31 декабря 1997 года;

- наличие задолженности бюджетополучателей перед поставщиками-недоимщиками, фактически сложившейся на 1 сентября 1997 года.

Ограничение срока проведения расчетов в особом порядке до 31 декабря 1997 года было дополнительно подтверждено Указом Президента Российской Федерации от 7 ноября 1997 года № 1173 "О дополнительных мерах по мобилизации кассовых поступлений в федеральный бюджет", в соответствии с которым, начиная с 1 января 1998 года, следовало прекратить любые формы зачетов по обязательствам организаций по уплате налогов (недоимки) в федеральный бюджет и по обязательствам получателей средств федерального бюджета по оплате поставленной им продукции и оказанных услуг, а также расчеты с организациями-налогоплательщиками, предполагающие целевое использование средств федерального бюджета на погашение налоговой недоимки.

Для Министерства культуры Российской Федерации приказом Минфина России от 6.11.97 № 626 была установлена сумма проведения расчетов в особом порядке в срок до 31 декабря 1997 года по разделу «Культура и искусство» - 1814424 млн. рублей, в том числе по библиотекам 177697,1 млн. рублей и

театрально-зрелищным организациям 224560,5 млн. рублей.

Как установлено проверкой, расчеты в особом порядке были фактически проведены на общую сумму 1546433,1 млн. рублей, в том числе:

- различными организациями - на основании доверенностей, выданных им Минкультуры России на сумму 146433,1 млн. рублей (из них по библиотекам - на 746,3 млн. рублей и театрально-зрелищным организациям - на 12715,8 млн. рублей).

- самим Минкультуры России - на сумму 1,4 трлн. рублей.

Проверкой осуществленного финансирования Минкультуры России посредством проведения расчетов в особом порядке были выявлены факты грубых нарушений действующего законодательства Минфином России и Минкультуры России.

Так, было установлено, что фактической задолженности Минкультуры России и его организаций перед поставщиками по выполненным работам и оказанным услугам на сумму 1,4 трлн. рублей по состоянию на 1 сентября 1997 года не имелось.

Однако в нарушение Федерального закона "О федеральном бюджете на 1997 год", Указов Президента Российской Федерации от 14 августа 1997 года № 880 и от 7 ноября 1997 года № 1173, распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 октября 1997 года № 1507-р Министерство финансов Российской Федерации (Л. А. Кудрин) утвердило «Изменения и дополнения к Положению об особом порядке проведения расчетов при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год» от 22.11.97, которыми было дополнительно предоставлено право проводить расчеты за текущие поставки и по задолженности, образовавшейся уже в результате проведения указанных расчетов, т. е. после 1 сентября 1997 года. Таким образом, Минфин России неправомерно изменил основные условия проведения расчетов, установленные вышеназванным Указом Президента Российской Федерации и распоряжением Правительства Российской Федерации.

Утвержденные Минфином России изменения и дополнения к Положению фактически позволили неправомерно заключить Соглашение от 19 января 1998 года между Минфином России (А. М. Зелинский), Минкультуры России (В. П. Демин), КБ "Национальный резервный банк" (Ю. А. Румянцев) и РАО "Газпром" (П. И. Субботин), в соответствии с которым были проведены в 1998 году расчеты в особом порядке при исполнении расходов федерального бюджета на 1997 год с погашением задолженности РАО "Газпром" по платежам в федеральный бюджет на общую сумму 1,4 трлн. рублей.

На основании неправомерно заключенного соглашения Главным управлением федерального казначейства Минфина России платежным поручением от 19.01.98 № 289 были перечислены Минкультуры России средства в сумме 1,4 млрд. денонмированных рублей на погашение задолженности по

финансированию IV кв. 1997 г., которые в этот же день уполномоченным Национальным резервным банком были переведены на счет РАО «Газпром», и оно в том же объеме погасило налоговые недоимки в федеральный бюджет. В то же время по состоянию на 25 августа 1998 года организации Минкультуры России ни предусмотренных энергоносителей и материально-технических ресурсов, ни денежных средств не получили.

Таким образом, результатом «расчетов в особом порядке», проведенных в нарушение действующего законодательства, явилось необоснованное финансирование за счет средств федерального бюджета РАО «Газпром» и соответственно - нанесение ущерба государству в сумме 1,4 млрд. денонмированных рублей.

Кроме того, проверкой были выявлены и другие факты нарушений действующего законодательства.

В нарушение Федерального закона «О федеральном бюджете на 1997 год» в реестр организаций-бюджетополучателей, по которым были проведены расчеты в особом порядке, Министерством культуры Российской Федерации неправомерно был включен Российский фонд культуры. Установлено, что указанный Фонд получателем средств федерального бюджета не является и, более того, федеральной целевой программой «Развитие и сохранение культуры и искусства Российской Федерации (1997-1999 годы)» предусмотрено привлечение финансовых средств Российского фонда культуры в качестве внебюджетных источников финансирования Программы. Тем не менее, на основании неправомерно выданной Министерством культуры Российской Федерации доверенности от 16.12.97, Российским фондом культуры по соглашению от 23 декабря 1997 года № 12-ОП/06-81/496, заключенному с Минфином России, КБ «Национальный резервный банк» и недоимщиком - РАО «Газпром» были получены 20.01.98 от ГУФК Минфина России и в тот же день переведены РАО «Газпром» 61646 тыс. денонмированных рублей для проведения расчетов в особом порядке.

В нарушение Соглашения от 23 декабря 1997 года договоры о переуступке права требования (цессии), на поставку энергоносителей, материально-технических ресурсов, спецификации и графики поставки продукции и письменное согласие поставщика - ЗАО «Газэнергофинанс» на участие в проведении расчетов в особом порядке, а также уведомления уполномоченного банка о ходе проведения или завершения мероприятий по проведению расчетов в особом порядке в Минкультуры России не представлены.

Отчет Фонда о полученном финансировании и фактическом использовании средств Министерством культуры Российской Федерации также не представлен.

Следует отметить, что проверкой исполнения федерального бюджета за 1996 год, ранее проведенной Счетной палатой Российской Федерации в

Минкультуры России, также было выявлено незаконное расходование средств федерального бюджета в размере 1649,8 млрд. рублей в результате проведенного денежного зачета по доходам и расходам федерального бюджета на 1996 год с участием РАО «Газпром».

#### 4. Государственная поддержка театрально-зрелищных организаций

Расходы на государственную поддержку театрально-зрелищных организаций включены в раздел «Поддержка и развитие профессионального художественного творчества» подпрограммы «Развитие культуры и сохранение культурного наследия России».

Проверкой установлено, что в ведении Министерства культуры Российской Федерации находятся 20 театров федерального подчинения, в том числе 3 театра (Государственный академический Малый театр России, МХАТ им. А.П.Чехова и Государственный академический Мариинский театр) входят в перечень особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации. 13 из указанных двадцати - драматические театры и театры юного зрителя.

Кроме того, в ведении Министерства находится 31 концертная организация (Государственный театр «Балет России», Государственный академический русский народный хор им. М.Е. Пятницкого, национальный академический оркестр народных инструментов им. Н.П. Осипова и другие) и 2 цирка (Большой Московский государственный цирк на проспекте Вернадского и Санкт-Петербургский государственный цирк).

В целом по 1997 году полученное Министерством бюджетное финансирование, с учетом выделенного финансирования для проведения расчетов в особом порядке, было завышено по театрально-зрелищным организациям, подведомственным Минкультуры России, на 25735,1 млн. рублей.

В то же время самим министерством на текущее финансирование театров в 1997 году было направлено 85176,5 млн. рублей, или 47,5% от установленного объема финансирования, на финансирование особо ценных театральных объектов - 76289,2 млн. рублей, или 52,6 % от плановых назначений. Текущее финансирование концертных организаций и цирков в 1997 году составило 55934,8 млн. рублей, или 71,3 % от планируемого.

Предусмотренное финансирование посредством проведения расчетов в особом порядке в соответствии с приказом Минфина России от 06.11.97 театрально-зрелищных организаций в размере 211151,0 млн. рублей на время проведения проверки не поступало. Также не было поступлений в подведомственные Минкультуры России организации энергоносителей, оргтехники, автомобильной техники и материально-технических ресурсов, предусмотренных указанными расчетами.

Одним из направлений реализации подпрограммы по разделу "Поддержка и развитие профессионального и художественного творчества" и "Календарным планом общероссийских и международных мероприятий Министерства культуры Российской Федерации с участием субъектов Российской Федерации и творческих союзов России на 1997 год" по развитию театрального искусства является регулярное проведение фестивалей, конференций и т.д., на проведение которых (13 мероприятий) в 1997 году было запланировано финансирование в размере 10400,0 млн. рублей бюджетных средств. Фактически в 1997 году было проведено 9 фестивалей и конференций, на проведение которых израсходовано 3573,5 млн. рублей, в том числе один внеплановый фестиваль, посвященный С. Михоэлсу, с затратами в размере 480,0 млн. рублей.

В нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ и письма Минфина России от 27.06.95 № 61 отчеты по форме 2-2 об использовании бюджетных ассигнований на проведение программных мероприятий организациями, не входящими в ведение Минкультуры России, не представлялись.

Так, по фестивальным мероприятиям, проведенным сторонними организациями, не предоставлены отчеты на сумму 912,4 млн. рублей, в том числе по фестивалю "Золотая маска" - на 300,0 млн. рублей, фестивалям: посвященному С. Михоэлсу, - 480,0 млн. рублей, 80-летию А. Гончарова - 32,3 млн. рублей и посвященному творчеству И. Бунина - 100,0 млн. рублей.

Минкультуры России в 1997 году и в I квартале 1998 года производило оплату по договорам за организацию театральных фестивалей и конференций без утверждения смет по всем заключенным договорам.

После завершения этих мероприятий Министерство не требовало предоставления финансовых отчетов о фактическом использовании бюджетных средств с приложением первичных оправдательных документов, несмотря на то, что договорами предусматривалось представление финансовых отчетов в десятидневный срок после завершения соответствующего мероприятия.

Так, финансовый отчет о 4 проведенных театральных фестивалях в период с сентября по ноябрь 1997 года отделом театрального искусства Министерства совместно с Российским государственным театрально-гастрольным и фестивальным центром при Минкультуры России (директор Г. Л. Заривняк), представленный в виде акта на "списание" фактических затрат на эти мероприятия, был утвержден заместителем министра культуры К. А. Щербаковым только 4 февраля 1998 года.

В качестве приложения к акту были представлены заверенные печатью Центра 24 копии платежных поручений театрам-участникам фестивалей и 10 авансовых отчетов и трудовых соглашений с физическими лицами без подтверждения их в необходи-

мых случаях первичными оправдательными документами.

В Минкультуры России до настоящего времени документально не установлен порядок совместной работы и оплаты за счет бюджетных средств услуг привлекаемых коммерческих и других организаций, которые на договорной основе принимают участие в организации фестивалей, конференций и других мероприятий, предусмотренных подпрограммой.

Сметы на проведение мероприятий составляются самими коммерческими организациями и другими юридическими лицами. В результате отсутствия контроля со стороны Министерства Центр предусматривал в сметах для себя комиссионные вознаграждения произвольно в размере от 10 до 15 процентов от сумм заключенных договоров.

Так, отчисления Российскому государственному театрально-гастрольному и фестивальному центру при Минкультуры России составили по вышеуказанным четырем фестивалям 246,1 млн. рублей, или 10% от перечисленных Центру Министерством 2461,1 млн. рублей бюджетных средств. Отдельно следует отметить, что Положение о Российском государственном театрально-гастрольном и фестивальном центре при Минкультуры России в новой редакции в связи с введением Гражданского Кодекса для проверки не представлено.

Согласно смете расходов по долевному участию Министерства в сумме 171,1 млн. рублей в проведении театрального фестиваля "Балтийский Дом 97" отчисления Центру были запланированы в размере 10% от суммы прямых затрат, или 15,6 млн. рублей. Однако Центр оставил в своем распоряжении 22,3 млн. рублей или 13,4%. Сметой расходов на организацию и проведение IV Всероссийского фестиваля театров для детей и молодежи предусмотрены отчисления Центру в размере 15%, или 90,0 млн. рублей. Фактически Центр оставил в своем распоряжении 120,0 млн. рублей, или 17,4%. Сметой расходов на организацию и проведение Международного фестиваля театров финно-угорских народов отчисления Центру не планировались. Однако в его распоряжении необоснованно осталось 143,8 млн. рублей, или 13,1 процента.

В нарушение Федерального закона «О федеральном бюджете на 1997 год» и Положения о Министерстве Минкультуры России, без документального регламентирования, Российским государственным театрально-гастрольным и фестивальным центром было получено 327,7 млн. рублей бюджетных средств, из которых 246,1 млн. рублей - в виде десяти процентных отчислений Центру от стоимости договора, а 81,6 млн. рублей были израсходованы на цели, не предусмотренные сметами фестивалей. В том числе: 15,1 млн. рублей были использованы Центром на командировочные расходы (4 командировки, в том числе одна командировка директора Центра Г. Л. Заривняка с оплатой ему согласно авансовому отчету без даты и номера 7,6 млн. рублей) без подтверждения этой суммы затрат первич-

ными оправдательными документами и даже без указания в авансовых отчетов конкретных территорий, в которые командировались сотрудники; 45,2 млн. рублей израсходованы на оплату железнодорожных и авиабилетов, междугородних телефонных разговоров также без подтверждения этих затрат первичными документами. Кроме того, 6,8 млн. рублей было выдано под отчет в качестве компенсации за питание на гастролях, но первичные документы по фактическому использованию этих средств для проверки не представлены.

Проверкой установлено, что согласно смете расходов, долевое участие Минкультуры России в фестивале "Золотая маска" по договору от 04.03.97 с АНО "Золотая маска" было определено в размере 300,0 млн. рублей. Денежные средства выделялись Министерством для оплаты суточных, проживания в гостиницах, проезда и перевоза декораций. Фактически, согласно отчету от 18.08.97 № 102/378, на цели, не предусмотренные сметой, было израсходовано 86,2 млн. рублей, в том числе на аренду помещений для гастролей - 81,2 млн. рублей и оплату услуг автотранспорта в г. Москве - 5,0 млн. рублей.

Согласно договору б/н от 11.12.97 (с приложением сметы) между Минкультуры России и АНО "Культурный центр им. Соломона Михоэлса" долевое участие Министерства в финансировании Международного фестиваля им. С. Михоэлса было определено в размере 480,0 млн. рублей. Согласно отчету по использованию этих средств на организацию и проведение фестиваля, по виду расхода сметы "аренда зала" у Большого театра России в размере 270,0 млн. рублей возникла экономия в размере 90,0 млн. рублей. Однако данные средства самостоятельно, без уведомления министерства, были израсходованы Центром на цели, не предусмотренные сметой к вышеуказанному договору. За дополнительное освещение во время концерта в январе 1998 г. ГЦКЗ "Россия" перечислено 21,0 тыс. рублей. Государственному театру балета Бориса Эйфмана перечислено 39,0 тыс. рублей за организацию и участие в концерте. Была произведена оплата за проживание в гостинице артистов израильского ансамбля, участвующих в программе Фестиваля, в размере 27,1 тыс. рублей. Остаток неизрасходованных бюджетных средств в размере 2,9 тыс. рублей необоснованно продолжает находиться в распоряжении Центра им. С. Михоэлса.

Министерством также не регламентирован количественный состав и порядок оплаты работ временных дирекций и фестивалей, на содержание которых также расходуются бюджетные средства, выделяемые для реализации подпрограммных мероприятий.

Так, согласно договору и смете, на проведение четвертого Всероссийского фестиваля театров для детей и молодежи в городе Екатеринбурге в октябре-ноябре 1997 года в сумме 690,0 млн. рублей затраты на содержание дирекций в городах Москве и Екатеринбурге были запланированы в размере 40,0 млн. рублей. Финансовые документы, подтвер-

ждающие фактический расход денежных средств по этой статье сметы, для проверки не представлены. Также не представлены оправдательные документы, подтверждающие затраты, предусмотренные сметой в размере 25,0 млн. рублей бюджетных средств на содержание Дирекции театрального фестиваля в г. Владимире "Голоса истории" в период 31 октября - 10 ноября 1997 года и на 6,0 млн. рублей организационных и административно-управленческих расходов по фестивалю "Балтийский Дом 97", проведенном в октябре 1997 года в г. Санкт-Петербург.

Проверкой установлено, что согласно плану основных мероприятий Министерства культуры на 1997 год в период с 3 по 6 мая 1997 года на базе Липецкого государственного академического театра драмы им. Л.Н. Толстого были проведены "Липецкие театральные встречи", посвященные творчеству И.А. Бунина. В программе встреч была проведена научно-практическая конференция, связанная с творчеством Бунина, а также посещение города Ельца и показ спектаклей мастерами искусств городов Липецка, Москвы и Воронежа. Согласно смете-расшифровки расходов в размере 182,5 млн. рублей на проведение фестиваля "Липецкие театральные встречи" долевое участие Минкультуры России составило 100,0 млн. рублей. Однако оплата долевого участия Министерства в проведении этого фестиваля была проведена без утверждения указанной сметы руководством Министерства и без заключения договора на выполнение социально-творческого заказа Минкультуры России. Более того, в Министерстве отсутствует финансовый отчет по фактически произведенным затратам на проведение этого мероприятия.

На текущий год министерством разработан план "Приоритетных программных мероприятий Министерства культуры Российской Федерации на 1998 год", который с февраля 1998 года (как это было предусмотрено) до настоящего времени с Минэкономики России и Минфином России не согласован и соответственно Министром культуры Российской Федерации не утвержден.

В то же время программные мероприятия финансируются и осуществляются. Так, Минкультуры России было перечислено в качестве долевого участия Национальной театральной премии и фестиваля "Золотая маска" 500,0 тыс. рублей на проведение в феврале-марте 1998 г. в г. Москве фестиваля "Золотая маска" при общей стоимости по смете 744,5 тыс. рублей. Оплата была произведена на основании договора б/н от 29 декабря 1997 года и сметы расходов к нему. При этом смета расходов, подготовленная только некоммерческой организацией "Золотая маска", не проверялась и не визировалась Отделом театрального искусства и руководством Министерства не утверждалась. В 1998 году исполнительской дирекцией "Золотая маска" проведены расходы Пермского театра оперы и балета без оправдательных документов на сумму 18,26 тыс. денонмированных рублей.

В рамках подпрограммы и календарного плана мероприятий на 1997 год по Отделу музыкального искусства за проверяемый период было осуществлено 28 фестивально-гастрольных мероприятий, а также закупка новых произведений композиторов России. В 1997 году профинансировано 19 мероприятий на сумму 4483,0 млн. рублей, в том числе 3 мероприятия, проведенные в конце 1996 года, с затратами в размере 490,0 млн. рублей. В I квартале 1998 года проведено 9 мероприятий на сумму 1570,0 тыс. рублей. В 1997 году было оплачено (по договорам 1996 года) 242 произведения на сумму 1250,0 млн. рублей, за I квартал 1998 года (по договорам 1997 года) - 20 произведений на сумму 146,7 тыс. рублей.

Минкультуры России не установлена единая форма финансовых отчетов, представляемых после проведения программных мероприятий. Так, по 6 фестивалям, юбилейным мероприятиям, вечерам и т.д., проведенным в 1997-1998 годах с оплатой долевого участия Минкультуры России в размере 1034,0 млн. рублей (в ценах 1997 года), представленные финансовые отчеты не подтверждены первичными документами.

В ходе проверки установлено, что до настоящего времени по двум мероприятиям, проведенным в 1996 году, в Минкультуры России отсутствуют финансовые отчеты на сумму 390,0 млн. рублей, в том числе по гастролем Академического симфонического оркестра Санкт-Петербургской филармонии (270,0 млн. рублей) и концертного исполнения оперы Д. Шостаковича "Леди-Макбет Мценского уезда" (120,0 млн. рублей), а расходы по указанным мероприятиям числятся в дебиторской задолженности.

Кроме того, отсутствуют отчеты на сумму 200,0 млн. рублей по 2 фестивально-гастрольным и другим мероприятиям, проведенным в 1997 году и на сумму 96,0 тыс. рублей по 2 мероприятиям в 1998 году. Необходимо отметить, что договорами на выполнение работ (проведение фестивалей, конкурсов и т.д.) предусматривалось представление в Минкультуры России в десятидневный срок не только финансовых, но и текстовых отчетов о проделанной работе.

Следует отметить, что в соответствии с письмом Минфина России от 16.04.96 № 3-А2-02 "О нецелевом использовании средств, выделенных из федерального бюджета", расходование средств при отсутствии оправдательных документов следует относить к использованным не по целевому назначению.

В нарушение Законов о федеральных бюджетах на 1997 и 1998 годы без документального регламентирования Минкультуры России неправомерно включались в сметы расходов начисления в размере 10 процентов от сметной стоимости работ, услуг по заключенным договорам. В результате необоснованно были получены в виде 10% отчислений 222,7 млн. рублей бюджетных средств следующими организациями: РГКК "Содружество", Дирекцией республиканских и международных конкурсов, Музы-

кальным фондом культуры и Международным культурным центром.

Таким образом, установлено, что средства, полученные Министерством культуры Российской Федерации на проведение программных мероприятий (фестивали, конференции, фестивально-гастрольные мероприятия и др.), в проверяемом периоде расходовались бесконтрольно, в результате чего не по целевому назначению израсходовано 2635,9 млн. неденоминированных рублей.

## 5. Развитие библиотек

В федеральном ведении находится девять библиотек, две из которых (Российская государственная библиотека и Российская национальная библиотека) входят в свод особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации.

По разделу подпрограммы "Модернизация библиотечного дела и сохранение библиотечных фондов" в 1997 году предусматривалось финансирование отдельных мероприятий на сумму 14500,0 млн. рублей. Фактические расходы на их проведение в 1997 году составили 872,0 млн. рублей, или 6 % от бюджетных назначений.

Фактически по разделу "Модернизация библиотечного дела и сохранение библиотечных фондов" профинансировано 14 мероприятий. По 4 мероприятиям, проводимым в регионах Российской Федерации, на общую сумму 280,0 млн. рублей не были заключены договоры и не имеется оправдательных финансовых документов.

Проверкой использования бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение Всероссийской научно-практической конференции "Универсальная научная библиотека как центр информационно-библиотечного обслуживания региона", выявлено использование средств федерального бюджета Государственной публичной исторической библиотекой в сумме 57,4 млн. рублей на цели, не предусмотренные сметой расходов на проведение конференции.

В нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 17.02.95 № 111 "О порядке перечисления бюджетных средств для осуществления финансирования расходов и мероприятий федерального бюджета" Минкультуры России без согласия Министра финансов Российской Федерации перечислило библиотекам на содержание средства федерального бюджета в сумме 15061,0 млн. рублей на расчетные счета, открытые в коммерческих банках.

## 6. Результаты проверки в Российской государственной библиотеке

Проверкой в Российской государственной библиотеке установлено, что в 1997 году и I квартале 1998 года финансирование из федерального бюджета мероприятий Президентской программы в части государственной поддержки Российской государственной библиотеки не было обеспечено в полном объеме.

На мероприятия Президентской программы в соответствии с Федеральным законом от 26.02.97 № 29-ФЗ «О федеральном бюджете на 1997 год» ассигнования из федерального бюджета по разделу «Культура и искусство» на текущее содержание Российской государственной библиотеки определены в размере 121714,9 млн. рублей, государственные инвестиции – 64000 млн. рублей. С учетом секвестирования уточненный лимит государственных инвестиций составил 32000 млн. рублей.

В 1997 году Минкультуры России профинансировало расходы по текущему содержанию библиотеки в общей сумме 46365,5 млн. рублей, т.е. на 37,3%. Государственные инвестиции выделены в сумме 3100 млн. рублей, или 9,7% от установленного лимита. В 1997 году не было обеспечено выполнение ст. 75 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1997 год» в части защищенных расходов, подлежащих финансированию в полном объеме.

Фактический объем финансирования в I квартале 1998 года составил 13044,8 тыс. рублей, или 38,1% к плановым назначениям. Средства федерального бюджета на государственные инвестиции в I квартале 1998 года не выделялись.

Следует отметить, что годовой отчет о реализации мероприятий, предусмотренных Президентской программой, библиотекой не составлялся и не представлялся государственному заказчику-координатору Программы. Министерство культуры Российской Федерации как государственный заказчик-координатор Программы не осуществляет контроль за исполнением Президентской программы. В условиях систематического недофинансирования получаемые Российской государственной библиотекой средства федерального бюджета использовались в ряде случаев неэффективно и не по целевому назначению.

Так, из выделенных РГБ в 1997 году средств на оплату труда по статье «основной оклад гражданских служащих» в сумме 18,5 млн. рублей библиотекой выплачены не предусмотренные плановыми бюджетными назначениями премии в сумме 5,3 млн. рублей и материальная помощь в сумме 0,6 млн. рублей. В I квартале 1998 года эти выплаты составили 0,75 млн. рублей. Общая сумма расходов на оплату труда с начислениями, не предусмотренных плановыми бюджетными назначениями, составила в 1997 году и I квартале 1998 года 9,2 млн. денонмированных рублей.

В нарушение Закона о бухгалтерском учете произведено списание материалов по завышенным нормам, не отражены в учете находящиеся на складах расходные и вспомогательные материалы на общую сумму 16,2 млн. рублей.

В нарушение приказа Минфина России от 17.02.95 г. № 111 в 1997 году на расчетный счет библиотеки Минкультуры России перечислило целевым назначением бюджетные средства на оплату услуг охраны в сумме 4,4 млрд. рублей. Однако библиотекой указанные средства использованы не

полностью, на 01.01 98 остаток составил 0,9 млрд. рублей. Не использованы по целевому назначению эти бюджетные средства в январе-апреле 1998 года и необоснованно находятся в обороте коммерческого банка «Огни Москвы».

В 1998 году необоснованно произведена оплата за счет средств федерального бюджета ЗАО «Автоаудит» за проведение аудиторской проверки бухгалтерской отчетности в сумме 48,0 тыс. рублей. Указанные расходы не предусматривались плановыми бюджетными назначениями, а в договоре на проведение аудиторской проверки от 15.12.97 г. № 103, подписанным заместителем директора В. В. Федоровым, и счете-фактуре № 72 от 19.02.98 указан расчетный счет № 2467573 в КБ «Огни Москвы».

В 1997-1998 гг. библиотекой неправомерно использованы средства федерального бюджета в сумме 92,12 тыс. денонмированных рублей на расходы социального характера, не предусмотренные плановыми бюджетными назначениями (оплата за электроэнергию пионерского лагеря, медицинское обслуживание, медикаменты и культурно-массовые мероприятия).

Общая сумма средств федерального бюджета, выделенных на материальные затраты и использованных не по целевому назначению, составила в 1997 году и I квартале 1998 года 1,1 млн. денонмированных рублей.

Проверкой установлено, что из средств, выделенных на инвестиции 1997 году, израсходованы не по целевому назначению 1,6 млрд. рублей, в том числе 0,8 млрд. рублей - на погашение задолженности за 1996 год и 0,8 млрд. рублей - на ремонт дома 6 по Моховой улице.

На основании представленных в Минфин России недостоверных данных о кредиторской задолженности, не отраженных в бухгалтерском учете и отчетности, приказом Минфина России от 21.03.97 № 221-699 проведен денежный зачет на сумму 7 млрд. рублей с отнесением расходов по федеральному бюджету 1996 года по финансированию федеральной целевой программы «Сохранение и развитие культуры и искусства».

В соответствии с приказом Минфина России заключено Соглашение от 28.03.97 № 683 на сумму 7,0 млрд. рублей между Минфином России (А. В. Дроздов), получателем - РГБ (В. В. Федоров), недоимщиком - ГП «Горьковская железная дорога» (О. Х. Шарадзе) на проведение денежного зачета с привлечением средств КБ «Московский деловой мир» (Ю. С. Носов).

Однако указанное соглашение заключено на основании недостоверного договора РГБ и ГП «Горьковская железная дорога» от 6 ноября 1996 года № 98-11-96, заключенного в нарушение «Временного порядка проведения денежных зачетов по доходам и расходам федерального бюджета на 1996 год» от 17 сентября 1996 года (п. 4), и недостоверных актов поставки продукции (цемент М 400 на сумму 5

млрд. рублей и железнодорожный тариф на сумму 2 млрд. рублей) от 27 декабря 1996 года и сверки выполненных работ и оказанных услуг по состоянию на 1.01.97 года, что не подтверждено первичными документами и не отражено в бухгалтерском учете. В нарушение статьи 286 Уголовного кодекса Российской Федерации, Положения о заключении договоров РГБ со сторонними организациями от 04.03.94 № 35 (п. 2.2 и 2.3.) указанные документы от лица библиотеки, превысив свои полномочия, единолично подписал заместитель директора В. В. Федоров.

Кроме того, заместителем директора В. В. Федоровым от лица библиотеки был заключен договор с ЗАО «Компания ГРИНЛЕС» от 25 марта 1997 года № 2-35/97, которым было передано право получения задолженности от недоимщика, включая получение и реализацию ресурсов, т.е. выполнение компанией посреднических функций.

Руководством библиотеки в течение 1997-1998 гг. не были приняты меры по расчетам с ЗАО «Компания ГРИНЛЕС» и до настоящего времени средства по проведенному денежному зачету в сумме 7 млрд. рублей не получены. Руководством библиотеки своевременно не было сообщено об указанных потерях в Минфин России и Минкультуры России, не принято никаких мер в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. По возмещению средств федерального бюджета руководство библиотеки не обращалось в Арбитражный суд Российской Федерации и Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

В результате неправомερных действий руководства Российской государственной библиотеки денежные средства, выделенные из федерального бюджета на инвестиционную программу, до настоящего времени находятся в обороте коммерческой структуры, чем причинен ущерб государству в размере 7 млн. денoминированных рублей.

Средства федерального бюджета, выделенные в 1997-1998 годах на капитальный ремонт, использованы не по целевому назначению в сумме 2,8 млн. рублей (денoминированных), в том числе: 1,7 млн. рублей - на содержание и эксплуатацию зданий, 1,1 млрд. рублей - на оплату проектных и строительно-монтажных работ.

Проверкой выявлены недостатки и нарушения в использовании федеральной собственности, зданий и сооружений, занимаемых Российской государственной библиотекой, нарушения в организации работы по рациональному использованию недвижимого имущества.

Так, в ходе проверки была установлена недовостача строений и сооружений, отраженных в бухгалтерском учете, на сумму 219,9 тыс. денoминированных рублей.

Сдача имущества в аренду регламентируется статьей 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой РГБ не вправе самостоятельно выступать арендодателем закрепленного за библиотекой имущества. В связи с этим договоры на

аренду помещений, заключенные библиотекой, неправомерны.

В строениях Российской государственной библиотеки, находящихся в оперативном управлении и переданных в аренду, размещены 17 сторонних организаций, из которых только 3 имеют договоры аренды и субаренды, оформленные в соответствии с действующим законодательством.

Поскольку арендные платежи по договорам аренды государственного учреждения подлежат перечислению в соответствующие бюджеты, то недополученные суммы в бюджеты разных уровней (федерального и г. Москвы) исходя из минимальной ставки арендной платы за 1 кв. метр сдаваемой в аренду площади, составили за 1997 год 259,3 млн. рублей и в I квартале 1998 года - 64,8 тыс. денoминированных рублей.

Задолженность РГБ по арендной плате Москомимуществу, Управлению государственного контроля охраны и использования памятников истории и культуры г. Москвы и Спецпредприятию г. Москвы по состоянию на 1 июля 1998 года составила за 1996-1997 годы 3161,0 млн. рублей и за I и II квартал 1998 года - 969,5 тыс. денoминированных рублей.

Руководством библиотеки не обеспечена сохранность движимых памятников истории и культуры. В результате инвентаризации выявлена недовостача 19 единиц антиквариата на общую сумму 91,5 тыс. долларов США, или 549 тыс. денoминированных рублей. Кроме того, проверкой обнаружены основания двух напольных фарфоровых ваз стоимостью 150 тыс. долларов каждая, которые с марта 1983 года числятся как утраченные. Указанные движимые памятники хранились в помещениях, не соответствующих обязательным требованиям Охранного обязательства, и без установления материально-ответственного лица.

Проверкой в Российской государственной библиотеке выявлены также недостатки в планировании бюджетных ассигнований, нарушения финансовой дисциплины и неправомерного списания бюджетных средств на расходы без оправдательных документов, недовостачность данных бухгалтерского учета и отчетности.

## 7. Капитальные вложения

По включенным Министерством экономики Российской Федерации в Перечень строек и объектов 17 театрам, 1 цирку и 4 библиотекам выделены инвестиции в размере 152,33 млрд. рублей, на финансирование которых направлено Минкультуры России соответственно по библиотекам при годовом лимите 70,8 млрд. рублей - 60,2 млрд. рублей, или 85 %, по театрам при лимите 81,53 млрд. рублей - 3,15 млрд. рублей, или 3,9 процента.

Фактическое выполнение объемов работ в 1997 году составило: по библиотекам - 62,9 млрд. рублей, или 88,9 % от установленного лимита, по театрам - 19,5 млрд. рублей, или 23,9 процента.

Инвестиционной программой по Минкультуры России на 1998 год предусмотрены лимиты финансирования госинвестиций по 2 библиотекам, 11 театрам, 1 филармонии и 1 цирку в объеме 106100 тыс. рублей.

Финансирование строительства объектов театрально-концертных организаций и библиотек в I квартале 1998 года не осуществлялось из-за невыделения Минфином России бюджетных ассигнований Минкультуры России на данный период. Фактическое выполнение объемов работ составило: по библиотекам - 19179 тыс. рублей, или 40,8 % от установленного годового лимита, по театрам - 1665 тыс. рублей, или 2,8 процента.

В целом кредиторская задолженность организаций министерства подрядчикам и поставщикам на 01.04.98 составляет 62282 тыс. рублей, в том числе по библиотекам - 21886 тыс. рублей, театрально-концертным организациям - 17968 тыс. рублей.

На момент проверки не были получены ассигнования по 1996 году библиотеками - 32062 млн. рублей и театрально-зрелищными организациями - 6643,6 млн. рублей по проведенному денежному зачету согласно приказу Минфина России от 21.03.97 № 221-838 и Соглашению от 31.03.97 № 1061 между Минфином России, Минкультуры России, АКБ "РОСТРАБАНК" и "Таттрансгаз" на общую сумму 69000 млн. рублей.

Минкультуры России не ведется учет незавершенного строительства по финансируемым из федерального бюджета стройкам и объектам, а также не составляется сводная форма статистической отчетности по ф. 2-кс "О вводе в действие объектов, основных фондах и использовании капитальных вложений".

#### **8. Организация бухгалтерского учета, контрольно-ревизионной работы**

Приказом Минкультуры России от 19.09.97 № 582 "О структуре и штатной численности центрального аппарата Министерства культуры Российской Федерации" была изменена структура центрального аппарата, в результате чего ликвидирована контрольно-ревизионная служба и прекращены ревизии в подведомственных организациях. Тем самым министерством не выполняется требование пункта 46 Положения о Министерстве культуры Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 1997 года № 679, согласно которого министерство обязано проводить ревизии и проверки производственной и финансово-хозяйственной деятельности, осуществлять контроль за расходованием выделяемых им средств федерального бюджета.

В соответствии с Положением о Государственном своде особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 1994 г. № 1143, Министер-

ство культуры Российской Федерации является депозитарием Государственного свода.

Предыдущей проверкой Счетной палаты отмечалось, что Минкультуры России согласно Положению следовало утвердить форму регистрационного реестра, а также структуру документально-информационного фонда Государственного свода. Однако министерством указанная работа не проводилась, и установленное постановлением Правительства Российской Федерации ведение Министерством культуры Российской Федерации регистрационного реестра Государственного свода не осуществляется.

#### **9. Выводы и предложения**

Проверкой в Министерстве культуры Российской Федерации и Российской государственной библиотеке выявлены нарушения федеральных законов «О федеральном бюджете на 1997 год», «О федеральном бюджете на 1998 год», «Основ законодательства Российской Федерации о культуре», «О бухгалтерском учете» и Положения о Министерстве культуры Российской Федерации и других законодательных и нормативных актов, нецелевое и неэффективное расходование средств федерального бюджета, нарушения в использовании федеральной собственности, ведении бухгалтерского учета, организации внутреннего контроля.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков предлагается:

1. Направить письмо в Правительство Российской Федерации для рассмотрения и принятия соответствующих мер.

2. Направить представление Министерству финансов Российской Федерации. Предложить министерству:

- принять меры по усилению контроля за использованием Минкультуры России средств федерального бюджета;

- осуществлять финансирование в строгом соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год»;

- взыскать в соответствии с действующим порядком с РАО «Газпром» средства, использованные для проведения «расчетов в особом порядке» в нарушение действующего законодательства, в сумме 1,4 млрд. денонмированных рублей в доход федерального бюджета;

- взыскать в доход федерального бюджета средства, использованные Министерством культуры России и Российской государственной библиотекой не по целевому назначению, в сумме 77,6 млн. денонмированных рублей, в том числе 7,0 млн. рублей – с ЗАО «Компания «ГРИНЛЕС»;

- рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц министерства, допустивших нарушения законодательства Российской Федерации при проведении денежных зачетов и расчетов в особом порядке между Минкультуры России и РАО «Газпром».

3. Направить Министерству культуры Российской Федерации представление, во исполнение которого предусмотреть следующее:

- обеспечить возмещение ущерба, причиненного государству в результате нецелевого использования средств федерального бюджета в сумме 77,6 млн. рублей, устранение выявленных нарушений и недостатков, соблюдение государственной бюджетно-финансовой и договорной дисциплины, целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, строгое соблюдение порядка ведения бухгалтерского учета и отчетности;

- прекратить незаконную практику выплаты и включение в сметы на проведение театрально-концертных и фестивальных мероприятий комиссионных вознаграждений и отчислений коммерческим организациям и структурным подразделениям Минкультуры;

- финансирование подведомственных учреждений производить в строгом соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год и при наличии утвержденных смет;

- в соответствии с требованиями Федерального закона «О бухгалтерском учете» обеспечить в установленном порядке ведение бухгалтерского учета и составление достоверной отчетности, завести учет незавершенного строительства по финансируемым из федерального бюджета стройкам и объектам, обеспечить составление сводной формы статистической отчетности по ф. 2-КС «Сведения о вводе в действие объектов, основных фондов и использовании капитальных вложений», а также составление отчетов по ф. 2-2 об использовании бюджетных ассигнований организациями, не входящими в ведение Минкультуры России;

- в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 1994 г. № 1143 разработать и утвердить форму регистрационного реестра, а также структуру документально-информационного фонда Государственного свода;

- принять меры по усилению контроля за использованием Российской государственной библиотекой средств федерального бюджета, по устранению выявленных нарушений и недостатков, целевому и эффективному использованию средств федерального бюджета и федеральной собственности, соблюдению правил ведения бухгалтерского учета и отчетности и обеспечению сохранности собственности;

- представить на утверждение в Правительство Российской Федерации новую редакцию Устава библиотеки, учитывая при этом требования Гражданского Кодекса Российской Федерации;

- утвердить в установленном порядке Положение о Российском государственном театрально-гастрольном и фестивальном центре и других подведомственных организаций культуры;

- рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц Министерства и Российской государственной библиотеки, допустивших нарушения государственной финансовой дисциплины, нецелевое и незаконное использование бюджетных средств, недостатки в планово-финансовой работе и в ведении бухгалтерского учета и отчетности, а также способствующих и допустивших недостачу бюджетных средств и внесших предложения о проведении незаконного денежного зачета и расчетов в особом порядке.

4. Направить материалы по результатам проверки в Генеральную прокуратуру Российской Федерации для правовой оценки фактов нарушения законодательства Российской Федерации, имевших место в деятельности Министерства культуры Российской Федерации, Российской государственной библиотеки и Министерства финансов Российской Федерации, и принятия соответствующих мер по возмещению нанесенного ущерба государству.

5. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке информации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**П. В. ЧЕРНОМОРД**