

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 6 апреля 2001 года № 15(251) “О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 1999 году и в 2000 году Амурской области в виде: финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в 2000 году; на частичную целевую помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей; на финансовую поддержку жизнеобеспечения районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства; бюджетных ссуд, включая непогашенные ссуды прошлых лет; на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в 1999-2000 годах; на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей; на компенсацию тарифов на электроэнергию; на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 г. № 480 “Об утверждении федеральной целевой программы экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы”:

С учетом состоявшегося обсуждения утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Минфину России, главе администрации Амурской области.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации, Государственную Думу, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном округе.

ОТЧЕТ

по результатам проверки использования средств федерального бюджета, выделенных из федерального бюджета в 1999 году и в 2000 году Амурской области в виде финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в 2000 году; на частичную целевую помощь для обеспечения ей выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей; на финансовую поддержку жизнеобеспечения районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства; бюджетных ссуд, включая непогашенные ссуды прошлых лет; на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в 1999-2000 годах; на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей; на компенсацию тарифов на электроэнергию; на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 г. № 480 “Об утверждении федеральной целевой программы экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы”

Основание для проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год (п.п. 1.3.2.38.1, 1.3.2.44.1.), распоряжение Счетной палаты Российской Федерации от 29 января 2001 г. № 024-рк, удостоверение на право проведения проверки от 22 января 2001 г. № 13/31 и программа, утвержденная аудитором Счетной палаты А.Г. Андреевым 16 января 2001 года.

Цель проверки

Проверить использование средств, выделенных из федерального бюджета Амурской области в 1999 году и 2000 году на финансовую поддержку жизнеобеспечения районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства; на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Объекты проверки

Администрация Амурской области, финансовое управление администрации области, строящиеся объекты, предприятия и организации (выборочно), Управление федерального казначейства округа в части получения данных о перечислении средств из федерального бюджета ГУФК Минфина России.

Проверка проведена в период с 5 февраля по 23 февраля 2001 года главным инспектором направления по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации Счетной палаты Российской Федерации Г.И. Ивановой, ведущими инспекторами: М.Л. Катасоновой, В.В. Пахаревым, А.Н. Куликовым, старшими инспекторами: Е.Н. Телиным и Ю.И. Горячевым.

О начале проверки сообщено Главе администрации Амурской области Анатолию Николаевичу Белоногову, который является руководителем и главным распорядителем кредитов с 29 марта 1997 года.

Администрация Амурской области расположена по адресу: 675023, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Ленина, д.135. Финансовый департамент администрации Амурской области находится по тому же адресу.

Заместитель Главы администрации Амурской области - начальник финансового департамента администрации Амурской области - Владимир Владимирович Терехов занимает эту должность и имеет право первой подписи финансовых (банковских) документов с 12 мая 1998 года.

Право первой подписи указанных документов за период проверки имели Марина Владимировна Дедюшко - первый заместитель начальника финансового департамента администрации Амурской области, Александра Ивановна Орел и Ирина Эриковна Войтенко - заместители начальника финансового департамента администрации Амурской области.

Главный бухгалтер финансового департамента администрации Амурской области - Татьяна Михайловна Стриха занимает эту должность с 11 июня 1998 года.

Вопросы проверки

Проверкой установлено

В связи с недостаточной собственной доходной базой бюджету области ежегодно выделяется финансовая помощь из федерального бюджета в виде трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

На основании отчетных данных об исполнении консолидированного бюджета области на 1 января 2001 года финансовая помощь в виде трансферта составила в 2000 году - 1338494,0 тыс. рублей, на частичную целевую помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей - 50075,0 тыс. рублей, государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности - 35000,0 тыс. рублей, компенсация тарифов на электроэнергию территориям Дальнего Востока и Архангельской области - 28000,0 тыс. рублей и окончательный расчет по трансфертам за 1999 год - 168118,52 тыс. рублей, или на общую сумму 1619687,52 тыс. рублей, что составляет 37,4 % в общем объеме доходов бюджета без учета

централизованных фондов. Соответственно в областном бюджете удельный вес указанной помощи составил 52,0 процента.

I. Об использовании трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральными законами от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год” и от 25 декабря 2000 г. № 145-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2000 год” бюджету области из федерального бюджета в 2000 году предусматривалось передать причитающийся трансферт в сумме 1338494,0 тыс. рублей и окончательный расчет по трансфертам за 1999 год - 168118,5 тыс. рублей. При расчете сумм трансферта учтены средства на реализацию Федерального закона “О ветеранах” - 125103,1 тыс. рублей, что закреплено статьей 159 вышеуказанного Закона.

Сумма трансферта, отраженная в Законе области от 28 декабря 1999 г. № 207-ОЗ “Об областном бюджете на 2000 год” с учетом изменений и дополнений соответствует уточненной сумме, определенной федеральным законом.

В целом за 2000 год общая сумма трансферта, переданного Главным управлением федерального казначейства (ГУФК) Минфина России в бюджет области, составила 1506612,52 тыс. рублей, в том числе трансферт, причитающийся в 2000 году - 1338494,0 тыс. рублей (за счет перечислений средств по денежным реестрам - 1292044,0 тыс. рублей, из них целевой трансферт на выплату отпускных работникам образования - 70508,0 тыс. рублей, на выплату текущей заработной платы в июне 2000 года - 20000,0 тыс. рублей и за счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области - 46450,0 тыс. рублей), и погашена задолженность по трансферту за 1999 год - 168118,52 тыс. рублей (денежными реестрами - 100713,12 тыс. рублей и зачетами встречной задолженности по ссудам, выделенным из федерального бюджета, - 67405,4 тыс. рублей).

В то же время, переходящая задолженность с 1999 года фактически составила 337180,5 тыс. рублей (в том числе оставшаяся задолженность за 1998 год - 257509,5 тыс. рублей) или на 169062,0 тыс. рублей больше.

Таким образом, причитающийся в 2000 году трансферт из федерального бюджета бюджету области перечислен полностью. Недоперечислено средств в погашение переходящей задолженности с 1998 года - 169062,0 тыс. рублей.

Получаемые средства по денежным реестрам и в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области, УФК Минфина России по области в течение 2-х рабочих дней перечисляло на текущий счет областного бюджета.

Переданный бюджету области трансферт из Федерального фонда поддержки субъектов Российской Федерации, распределялся на основании распоряжений главы администрации области в течение 1-5 рабочих дней и передавался финансовым департаментом администрации области бюджетополучателям в течение 3 -7 рабочих дней.

Выборочной проверкой использования трансферта за 2000 год установлено, что федеральный трансферт в основном направлялся на выплаты по фонду оплаты труда работников учреждений и организаций, финансируемых из бюджета области, в том числе работников жилищно-коммунального хозяйства в счет дотаций, причитающихся из областного бюджета, детские пособия и другие текущие расходы областного бюджета.

Помимо этого, осуществлена оплата дополнительных социальных гарантий и льгот, установленных сверх федерального законодательства Законом области от 7 июня 1999 г. № 155-ОЗ “О социальных гарантиях и льготах учителям общеобразовательных учреждений области”, на общую сумму 4073,0 тыс. рублей.

Государственному Унитарному Предприятию (ГУП) “АГРО” за счет доли федерального трансферта, причитающейся в областной бюджет, перечислен беспроцентный кредит для приобретения ГСМ на проведение полевых работ в сумме 1983,0 тыс. рублей. Заемные средства выделялись в счет средств, предусмотренных в

областном бюджете на государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей. Также, для централизованной оплаты ГСМ ОАО “Сиданко-Амурнефтепродукт” с последующей передачей на возвратной основе сельхозтоваропроизводителям перечислен аналогичный кредит в сумме 9375,0 тыс. рублей, и передано средств в сумме 24988,7 тыс. рублей для расчетов ГУП “АГРО” с ОАО “Альфа-банк” по льготному кредитованию с последующим уточнением областного бюджета. Итого на общую сумму 36346,7 тыс. рублей.

По представленным документам финансовым департаментом администрации области, в счет выделенных бюджетных средств ГУП “АГРО” в 2000 году централизованно поставлены продукты питания учреждениям и организациям, финансируемым из областного бюджета, и передано в натуральной форме (корма, ГСМ) в счет причитающихся из областного бюджета дотаций и компенсаций сельскохозяйственным товаропроизводителям на общую сумму 28934,8 тыс. рублей. Сроки погашения оставшейся суммы заемных средств - 1684,6 тыс. рублей на основании распоряжения главы администрации области пролонгированы до 25 декабря 2001 года. Кроме того, поставлены продукты питания строительным организациям в счет погашения задолженности по заработной плате по областной Программе капитального строительства объектов социальной сферы на 1999 год (5727,3 тыс. рублей). Указанные расходы по отчету об исполнении областного бюджета отражаются на соответствующих расходных статьях.

Согласно Закону области об областном бюджете на 2000 год по перечню прямых получателей средств из областного бюджета Государственное Унитарное Предприятие (ГУП) “АГРО” не значится, а также полномочия по централизованной поставке продуктов питания и ГСМ ему не предоставлены.

Наряду с этим, из поступившего трансферта из федерального бюджета за счет части средств, причитающихся областному бюджету, профинансированы капитальные вложения в части выплаты заработной платы на общую сумму 14677,7 тыс. рублей. Всего направлено на капитальные вложения 20405,0 тыс. рублей. Денежные средства направлялись строительным предприятиям и организациям различных организационно-правовых форм.

Также, помимо переданного федерального трансферта, причитающегося бюджетам муниципальных образований из областного бюджета в сумме 753292,0 тыс. рублей, за счет части средств федерального трансферта, оставшейся по Закону области в областном бюджете, выданы ссуды бюджетам муниципальных образований на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, погашение задолженности по оплате труда, и выплату заработной платы работникам жилищно-коммунального хозяйства, обеспечение в зимний период 2000-2001 гг. топливом и инженерно-техническим обслуживанием, а также на другие цели на общую сумму 160788,0 тыс. рублей. Зачтено в счет уменьшения финансовой помощи из областного фонда 16315,3 тыс. рублей. Остаток непогашенных ссуд на 1 января 2001 года составляет 144473,7 тыс. рублей.

Бюджету г. Благовещенска передана часть субвенции на обеспечение в зимний период 2000-2001 гг. топливом, и инженерно-техническое обслуживание в сумме 9249,7 тыс. рублей с последующим уточнением областного бюджета.

Таким образом, из федерального трансферта направлено бюджетам муниципальных образований в виде трансферта из областного фонда финансовой поддержки муниципальных образований субвенции и ссуды на общую сумму 907015,4 тыс. рублей или 60,2 процента.

Проведена проверка выделенных средств за счет федерального трансферта на выплату заработной платы, отчисления в государственные внебюджетные фонды, и выплату отпускных работникам образования в отделе образования администрации г. Райчихинска с представлением данных финансовым отделом администрации г. Райчихинска. Установлено, что выделенные средства в сумме 9630,2 тыс. рублей в

основном направлены на выплаты по фонду оплаты труда и отчисления в государственные внебюджетные фонды списочного состава. В то же время, выплачена заработная плата работникам нештатного состава за санитарную обработку помещений дошкольных учреждений и школ, текущий ремонт кабинетов и коммуникационных сетей на общую сумму 62,8 тыс. рублей.

О финансовой помощи бюджетам районов и городов из областного бюджета

За проверяемый период финансовая помощь бюджетам 7 городов и 20 районов области осуществлялась на основании Закона области от 28 декабря 1999 г. № 207-ОЗ “Об областном бюджете на 2000 год”, с учетом изменений и дополнений, внесенных Законами области, и иных нормативных актов.

Эта помощь предоставлялась в виде финансовой помощи из областного фонда финансовой поддержки муниципальных образований, субвенций, бюджетных ссуд для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами, средств по взаимным расчетам на содержание жилого фонда и социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, и на другие цели.

В 2000 году областной фонд финансовой поддержки муниципальных образований формировался за счет 50 % от общего размера трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (за исключением целевых трансфертов для обеспечения выплат гражданам, имеющим детей, на закупку и доставку топлива, продовольственных товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, компенсации тарифов на электроэнергию). Размеры финансовой помощи определялись на основании утвержденных долей (в процентах) от вышеуказанных поступлений.

При расчете нормативов отчислений от федеральных и областных регулирующих налогов, доходов и сумм финансовой помощи городам и районам области из областного фонда финансовой поддержки муниципальных образований утверждены учтенные расходы на реализацию Федеральных законов “О ветеранах” в сумме 159566,0 тыс. рублей и “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” в сумме 57936,0 тыс. рублей.

Согласно расчету и первоначально утвержденной сумме федерального трансферта в Законе об областном бюджете объем областного фонда финансовой поддержки муниципальных образований на 2000 год составил 383209,0 тыс. рублей. Исходя из последующего уточнения Закона области “Об областном бюджете на 2000 год”, размер финансовой помощи, причитающейся бюджетам районов и городов области, составил - 753306,3 тыс. рублей.

По оперативному отчету исполнения бюджета области на 1 января 2001 года (по состоянию на 15 февраля 2001 года) средства областного фонда финансовой поддержки переданы бюджетам муниципальных образований в сумме 753292,0 тыс. рублей или на 14,3 тыс. рублей меньше (99,9 % от причитающейся суммы). Недоперечислена финансовая помощь бюджету Тындинского района.

В общей сумме переданной финансовой помощи денежными средствами перечислено 703274,0 тыс. рублей. При этом финансовая помощь передавалась с учетом частичного зачета встречной задолженности бюджетов муниципальных образований. К перечислению приходилась сумма за минусом размера зачтенной встречной задолженности по ссудам, выделенным отдельными распоряжениями главы администрации области. Зачтено в счет выделенных федеральных ссуд - 33702,0 тыс. рублей, путем уменьшения финансирования расчетной по установленной доле трансферта - 16316,0 тыс. рублей. Итого на общую сумму 50018,0 тыс. рублей.

Финансовая помощь из фонда поддержки муниципальных образований области в доходах бюджетов составила по уточненному плану - 30,5 %, по отчетным данным - 30,2 процента. В разрезе бюджетов муниципальных образований области этот процент

дифференцирован и значительно колеблется. В основном она фактически составляет от 10,0 % до 70 процентов.

В расходах областного бюджета без учета целевых бюджетных фондов указанная помощь составила по уточненному плану 27,4 %, по отчетным данным - 23,7 процента.

Также, бюджетам муниципальных образований переданы субвенции на общую сумму 141788,0 тыс. рублей (в том числе за счет федерального трансферта - 9249,7 тыс. рублей), или 98,3 % от причитающейся суммы. Недоперечислено субвенций бюджетам г. Тынды, Архаринского, Селемджинского, Тындинского и Зейского районов на содержание железнодорожных школ, переданных в ведение местного самоуправления, на общую сумму 2513,0 тыс. рублей. В доходах бюджетов муниципальных образований переданная субвенция составляет 5,6 процента. В разрезе бюджетов муниципальных образований этот процент также дифференцирован и колеблется от 9,5 % до 0,5 процента. В расходах областного бюджета составляет 4,3 процента.

Помимо этого, в бюджеты муниципальных образований переданы средства по взаимным расчетам на общую сумму 391002,0 тыс. рублей или 100 % к уточненному плану. Согласно оперативным отчетным данным за 2000 год в объеме доходов бюджетов они составили 15,7 процента.

В целом бюджетам муниципальных образований передано финансовой помощи из областного бюджета 1286082,0 тыс. рублей. В общем объеме расходов областного бюджета без учета централизованных бюджетных фондов они составили 40,5 процента.

Кроме этого, бюджетам муниципальных образований за счет средств федерального и областного бюджета в течение 2000 года на финансирование целевых мероприятий выданы бюджетные ссуды на общую сумму 981674,0 тыс. рублей, погашено ссуд на 417518,0 тыс. рублей. С учетом входящего остатка непогашенных ссуд на 1 января 2000 года - 372619,1 тыс. рублей остаток непогашенных ссуд на 1 января 2001 года составляет 936775,1 тыс. рублей.

О привлечении заёмных средств для решения производственных и социальных нужд области и выдачи ссуд из областного бюджета

В 2000 году, в процессе исполнения бюджета области, органами исполнительной власти области были привлечены кредиты коммерческих банков для нужд области на общую сумму 130000,0 тыс. рублей.

На основании постановлений областного Совета народных депутатов, а также распоряжений главы администрации области в Хабаровском филиале АКБ "Росбанк" и в ОАО АК СБ РФ Амурский банк г. Благовещенска под 30 % и 33 % годовых были привлечены кредиты соответственно в сумме 10000,0 тыс. рублей и 20000,0 тыс. рублей. Средства привлечены для предоставления бюджетных кредитов ГУП "АГРО" с уплатой процентов, в размере 16,75 пункта процентной ставки по кредитным договорам, заключенным с вышеуказанными банками для оплаты за поставленные сельхозтоваропроизводителям области горюче-смазочные материалы по соответствующему договору. Оплата оставшихся 13,25 и 16,25 пунктов процентной ставки по кредитным договорам, заключенному с банками, финансовым департаментом администрации области произведена за счет средств, предусмотренных Законом области "Об областном бюджете на 2000 год" на государственную поддержку сельхозтоваропроизводителей.

На 1 января 2001 года финансовым департаментом администрации области кредитные обязательства перед вышеуказанными банками выполнены. Встречные обязательства по предоставленным бюджетным кредитам ГУП "АГРО" и процентам за пользование заемными средствами в сумме 1571,0 тыс. рублей на 1 января 2001 года в основной части погашены. Остаток суммы основного долга по первому кредиту в сумме 54,9 тыс. рублей погашен в январе 2001 года.

На основании постановлений областного Совета народных депутатов и распоряжений главы администрации области финансовым департаментом администрации области были получены в ОАО АКБ "Росбанк" кредиты для финансирования расходов областного бюджета соответственно под 26 % и 28 % годовых, со сроком погашения в январе-апреле и апреле-июле 2001 года. Расходы, связанные с исполнением кредитных договоров, предусмотрены в счет бюджетных ассигнований, определенных проектом Закона области "Об областном бюджете на 2001 год" по статье "Фонд финансовой поддержки муниципальных образований", т.к. из заемных средств предусматривалась выдача бюджетных ссуд бюджетам муниципальных образований со сроком погашения соответственно до апреля и июля 2001 года. Согласно распоряжению главы администрации области бюджетам 27 муниципальных образований выделены бюджетные ссуды на условиях, оговоренных в кредитных договорах с ОАО АКБ "Росбанк" в общей сумме 65614,0 тыс. рублей. А также профинансированы мероприятия областного бюджета: капитальные вложения в части выплаты заработной платы - 4000,0 тыс. рублей, пайковые - 4386,0 тыс. рублей, приобретение топлива - 6000,0 тыс. рублей на реализацию Закона области "О социальных гарантиях и льготах учителям общеобразовательных учреждений - 20000,0 тыс. рублей. Итого на сумму 34386,0 тыс. рублей.

Остаток непогашенных кредитов, полученных в банках, на 1 января 2001 года составил - 100000,0 тыс. рублей и процентов за пользование привлеченных кредитных ресурсов - 4538,5 тыс. рублей. Сроки возврата кредитов не наступили.

Вместе с тем, в 2000 году, на основании постановлений главы администрации области администрации г. Зеи, ряду предприятий области (ОАО "Амурэнерго, ОАО "Сиданко-Амурнефтепродукт", ЗАО "Амурская нефтяная компания и другим,) и Фонду поддержки малого предпринимательства области были предоставлены поручительства администрации области на привлекаемые заемные средства и проценты за пользование ими на общую сумму 117939,7 тыс. рублей, в том числе на сумму основного долга - 109133,9 тыс. рублей и процентов за пользование ими - 8805,8 тыс. рублей. По предоставленным в 2000 году поручительствам, сроки погашения которых наступили, обязательства выполнены заемщиком самостоятельно. Остаток по предоставленным поручительствам на 1 января 2001 года складывается из пролонгированных обязательств, выданных в предыдущие периоды, и обязательств по поручительствам, выданным в предыдущие периоды и в течение 2000 года, сроки выполнения которых не наступили, и составляет 506801,8 тыс. рублей, в том числе по основному долгу - 368162,4 тыс. рублей и процентов за пользование кредитными ресурсами - 138639,4 тыс. рублей.

Наряду с этим, некоторым предприятиям и организациям, находящимся на территории области, из областного бюджета выделены как процентные, так и беспроцентные бюджетные ссуды на общую сумму 114780,9 тыс. рублей, из них как за счет ссуд федерального бюджета (ГУП "АГРО") и кредитных ресурсов (ГУП "АГРО"), так и за счет средств областного бюджета (ГУП "АГРО", другие сельхоззаготовители и сельхозтоваропроизводители различных форм собственности). Ссуды предоставлены на оплату ГСМ, на пополнение оборотных средств, приобретение минеральных удобрений, племенного яйца и сена. Сумма непогашенных обязательств по выделенным ссудам из областного бюджета на 1 января 2000 года составила 10603,2 тыс. рублей, из них за пользование ими - 22,3 тыс. рублей. С учетом выделенных ранее ссуд, на 1 января 2001 года возвращено в областной бюджет ссуд - 96194,0 тыс. рублей. Остаток непогашенных бюджетных ссуд на эту же дату составил - 29190,1 тыс. рублей. Задолженности по процентам за их пользование нет. Часть непогашенных ссуд на вышеуказанную дату на основании распоряжений главы администрации области пролонгирована до конца 2001 года. Сроки погашения по выданной в марте 1999 года ОАО "Дальстек" беспроцентной ссуды переоформлены с 30 декабря 1999 года до фактического исполнения обязательств путем поставки товарной продукции.

Несмотря на принятые администрацией области меры к ряду заемщиков, ссуды в установленные сроки не погашены.

Об отдельных вопросах формирования и исполнения бюджета области

Законом области от 28 декабря 2000 г. № 207-ОЗ “Об областном бюджете на 2000 год” с учетом целевых бюджетных фондов первоначально областной бюджет утвержден по расходам в сумме 2262805,0 тыс. рублей и по доходам в сумме 2262182,0 тыс. рублей.

В течение 2000 года Законами области от 21 марта 2000 г. № 226-ОЗ, от 27 июня 2000 г. № 246-ОЗ, от 1 сентября 2000 г. № 248-ОЗ, от 30 октября 2000 г. № 263-ОЗ, 20 ноября 2000 г. № 269-ОЗ и от 25 января 2001 г. № 288-ОЗ “О внесении изменений и дополнений в Закон области “Об областном бюджете на 2000 год”, вносились изменения по доходной и расходной части областного бюджета. Также уточненный план по доходам и расходам скорректирован в соответствии с проектом Закона области “О внесении изменений и дополнений в Закон области “Об областном бюджете на 2000 год”, принятым постановлением областного Совета народных депутатов от 15 февраля 2001 г. № 47/53 и направленным на экспертизу в постоянные комиссии областного Совета народных депутатов, прокуратуру области и другие ведомства для внесения замечаний до 20 марта 2001 года. В соответствии с этими изменениями доходы и расходы областного бюджета составили соответственно по 2903364,0 тыс. рублей.

За 2000 год (по данным оперативного отчета об исполнении областного бюджета) доходы бюджета области и областного бюджета перевыполнены. Консолидированный бюджет области по общей сумме поступивших доходов без учета целевых бюджетных фондов (95847,0 тыс. рублей) выполнен на 109,2 % по собственным доходам (налоговым и неналоговым) на 117,6 % к уточненному плану. Областной бюджет по доходам без учета целевых бюджетных фондов выполнен на 112,7 %, из них по собственным доходам на 139,2 % к уточненному плану. В целом выполнение доходов бюджетов 7 городов и 20 районов составило 100,8 %, из них по собственным доходам - 102,5 % к уточненному плану. При этом процент выполнения доходов дифференцирован и колеблется от 71,9 % до 136,2 процента.

По отчетным данным, представленным Управлением Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по области, задолженность по налоговым платежам предприятий области в бюджеты всех уровней составила на 1 января 2001 года 2665887,0 тыс. рублей и по сравнению с началом 2000 года возросла на 480822,0 тыс. рублей, или на 22 процента. В общей сумме задолженности в бюджеты всех уровней недоимка составляет 2287493,0 тыс. рублей, или 85,8 процента. По сравнению с началом года недоимка увеличилась на 267730,0 тыс. рублей, или на 13 % с начала 2000 года. Отсроченные платежи составили 230451,0 тыс. рублей.

Законом области от 26 ноября 2000 г. № 195-ОЗ “О ставках налогов (сборов) и льготах в Амурской области на 2000 год”, сверх установленных федеральным законодательством, определенным категориям налогоплательщиков предоставлены льготы по налогу на прибыль и на имущество в части сумм, зачисляемых в областной бюджет.

Налоговые льготы за счет областного бюджета предоставлены предприятиям и организациям, осуществляющим торговлю товарами первой необходимости на селе, занимающимся заготовкой сельхозпродукции у населения и выпускающим продукцию собственного производства, предприятиям, обеспечивающим население газом, услугами связи, услугами пассажирского транспорта, предоставляющим льготы в соответствии с Федеральными Законами “О ветеранах” и “О социальной защите инвалидов”. Также предоставлены льготы генподрядным и строительным организациям, осуществляющим строительство гидроэлектростанций на территории области (Бурейская ГЭС - при условии увеличения доли области в уставном капитале АО “ЗеяГЭСстрой”), ремонтным предприятиям агропромышленного комплекса, выполняющим заказы по ремонту и

изготовлению сельскохозяйственной техники и техники для лесодобывающей промышленности и другим.

Помимо этого, Законом области от 1 февраля 1999 г. № 124-ОЗ “О плате за пользование поверхностными водными объектами” предприятиям, расположенным на территории г. Райчихинска, предоставлены льготы по оплате указанного вида налога. Сумма выпадающих доходов за 9 месяцев 2000 года по данным, представленным Управлением Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по области, составила 8581,0 тыс. рублей.

Кроме того, на основании решений органов законодательной власти муниципальных образований и постановлений глав администраций муниципальных образований дополнительно предоставлены льготы сверх установленных федеральным законодательством по налогам на прибыль, имущество, землю, содержание ЖКХ, милиции и сборов на благоустройство территории в части сумм, зачисляемых в местные бюджеты. Сумма выпадающих доходов за 9 месяцев 2000 года по данным, представленным Управлением Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по области, составила 14934,0 тыс. рублей.

Всего сумма выпадающих доходов за счет предоставленных льгот за 9 месяцев 2000 года составила 23515,0 тыс. рублей.

О финансировании дополнительных расходов из различных фондов областного бюджета и внебюджетных фондов администрации Амурской области

Законом области в областном бюджете на 2000 год предусмотрены фонды непредвиденных расходов областного Совета народных депутатов и администрации области на финансирование расходов, имеющих характер непредвиденных, экстренных, не предусмотренных в областном бюджете.

Выделение средств из указанных фондов осуществлялось по решениям областного Совета народных депутатов и распоряжениям главы администрации области. Финансирование расходов за счет средств указанных фондов осуществляется финансовым департаментом администрации области.

В расходах областного бюджета на 2000 год с учетом уточнения общая сумма фондов составила 4350,0 тыс. рублей, в том числе фонд непредвиденных расходов администрации области - 3500,0 тыс. рублей и фонд непредвиденных расходов областного Совета народных депутатов - 850,0 тыс. рублей.

За 2000 год из фонда непредвиденных расходов администрации области на различные мероприятия выделено 3755,2 тыс. рублей, профинансировано - 3409,8 тыс. рублей. Из предусмотренных в бюджете средств фонда непредвиденных расходов областного Совета народных депутатов (850,0 тыс. рублей) выделено - 778,2 тыс. рублей, профинансировано мероприятий на сумму выделенных средств, или на 71,8 тыс. рублей меньше предусмотренных в областном бюджете.

Также, Законом области от 4 октября 2000 г. № 255-ОЗ “О государственном фонде драгоценных металлов и драгоценных камней Амурской области” учрежден фонд драгоценных металлов и драгоценных камней, приобретенных у субъектов рынка их добычи. Согласно Закону области вышеуказанный госфонд является золотовалютным резервом области и представляет собой совокупность драгоценных металлов, драгоценных камней. На момент проверки документация по созданию вышеуказанного фонда находится на стадии оформления.

Кроме того, решением областного Совета народных депутатов от 7 апреля 1993 года б/н с уточнением от 25 мая 1993 г. № 178 был учрежден внебюджетный областной валютный фонд и Положение о нем. Согласно Положению внебюджетный областной валютный фонд формировался за счет обязательной продажи части валютной выручки всех предприятий, учреждений, организаций и объединений независимо от форм

собственности, а также других субъектов валютно-расчетных отношений, имеющих статус юридического лица вне зависимости от национальных отношений.

Во внебюджетный областной валютный фонд зачислялись суммы процентов за хранение валютных средств области в банковских учреждениях и суммы процентов за пользование выделенными из него кредитными средствами и другие платежи. Законом области от 2 февраля 2000 г. № 211-ОЗ “О бюджете областного валютного фонда на 2000 год” установлено, что доходы областного валютного фонда формируются за счет переходящего остатка на 1 января 2000 года в общей сумме 111103,98 долл. США, в том числе валютных облигаций - на 76000,0 долл. США. Доходы на 2000 год запланированы в объеме - 550639,0 долл. США, в том числе за счет погашения кредитов путем поставок материально-технических ресурсов для нужд области - 548899,0 долл. США, купонного дохода по облигациям - 1740,0 долл. США. Итого средств к распределению - 661742,98 долл. США.

Расходы фонда утверждены в общей сумме 585742,98 долл. США, в том числе в виде безвозмездной передаче в областной бюджет - 548899 долл. США, на командировочные расходы - 6843,98 долл. США и на приобретение медицинского оборудования 30000,0 долл. США. Остаток средств составляет 76000,0 долл. США, в виде облигаций государственного валютного займа (ОГВЗ) 1999 года, размещенных на счете ДЕПО в филиале Внешторгбанка в г. Хабаровске, в количестве 76 штук номиналом 1000,0 долл. США каждая.

В течение 2000 года фактически поступило 552106,12 долл. США, в том числе купонный доход по облигациям ОГВЗ 3207,12 долл. США, в счет погашения кредитов путем поставок материально-технических ресурсов для нужд области на 548899,0 долл. США. Израсходовано средств на основании распоряжений главы администрации области на командировочные расходы - 3488,0 долл. США, на приобретение медицинского оборудования - 30040,0 долл. США, и на основании решения областного Совета народных депутатов в областной поставлено материально-технических ресурсов на 548899,0 долл. США. Итого общая сумма 582427,0 долл. США. На 1 января 2001 года остаток средств составляет 80783,10 долл. США, в том числе на 76000,0 долл. США ОГВЗ.

II. Использование средств федерального бюджета, выделенных Амурской области в 2000 году на выплату государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей.

Порядок назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, в Российской Федерации осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей”. В соответствии со статьей 4 этого закона выплата ежемесячного пособия на ребенка производится за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Указанные средства учитываются при взаиморасчетах федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и выделяются целевым назначением.

Как в предшествующие годы, так и в 2000 году принципиальные подходы, содержащиеся в действующем законодательстве Российской Федерации для выплаты ежемесячного пособия на ребенка, претерпели существенные изменения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 1997 г. № 1089 “Об изменении порядка назначения и выплаты ежемесячных пособий на ребенка” функции назначения и выплаты указанных пособий с 1 января 1998 года были переданы в органы социальной защиты населения в отношении граждан, получающих указанные пособия по месту работы (учебы).

В Федеральном законе от 29 июля 1998 г. № 134-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный Закон “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” в статье 16 сказано, что право на ежемесячное пособие на ребенка имеет один из родителей в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает 200

процентов величины прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации, установленного в соответствии с Федеральным законом “О прожиточном минимуме в Российской Федерации”.

Согласно Федеральному закону от 10 июля 2000 г. № 93-ФЗ “О внесении изменения в статью 16 Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей”, право на пособие имеют граждане, доход в семьях которых не превышает 100 % величины прожиточного минимума.

Указом Президента Российской Федерации от 8 августа 1998 г. № 923 “О первоочередных мерах по обеспечению выплаты ежемесячного пособия на ребенка” перед исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации поставлена задача о проведении адресной выплаты ежемесячных пособий на ребенка.

В целях поддержки наиболее слабо защищенных категорий семей в области было принято постановление главы администрации области от 18 мая 1998 г. № 207 “Об адресной выплате ежемесячного пособия на ребенка в области” (в редакции постановления от 16 сентября 1998 г. № 437 “О внесении изменений в постановление Главы администрации области от 18.05.98 г. № 207 “Об адресной выплате ежемесячного пособия на ребенка в области”), согласно которому выплаты ежемесячного пособия на ребенка, в первоочередном порядке должны производиться семьям, доход которых не превышает 50% прожиточного минимума в области, при сохранении права на пособие остальным категориям граждан, согласно действующему законодательству.

Зафиксированная в указанном постановлении главы администрации области норма, определяющая право на первоочередную выплату пособия на ребенка в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает 50 %, вступала в противоречие со статьей 16 указанного Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей”, в соответствии с которым право на пособие имеют граждане, доход в семьях которых не превышает 100 % величины прожиточного минимума.

Постановлением Главы администрации от 19 января 1999 г. № 31 “Об отмене постановления Главы администрации от 16.09.98 г. № 437” вышеуказанный нормативный акт администрации области был приведен в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

По данным управления труда администрации области прожиточный минимум по области в 2000 году составлял за: январь - 957,04 рубля, апрель - 935,65 рубля, июль - 963,39 рубля, октябрь - 976,43 рубля и за январь 2001 года - 1051,61 рубля.

Общая задолженность по государственным пособиям гражданам, имеющим детей, сложившаяся за 1997-1999 годы, на 1 января 2000 года составила 440209,0 тыс. рублей (данная сумма отражена в виде кредиторской задолженности в годовом отчете об исполнении бюджета области за 1999 год). Указанный объем задолженности по выплате пособий числится за управлением социальной защиты населения администрации области и включает задолженность по выплате пособий предприятий и организаций области, переданную с 1 января 1998 года, в том числе задолженность за 1997-1998 годы в сумме 296604,0 тыс. рублей и за 1999 год в сумме 143605,0 тыс. рублей.

Законом области от 28 декабря 1999 г. № 207-ОЗ “Об областном бюджете на 2000 год” (с учетом внесенных изменений и дополнений) доходная часть бюджета утверждена в сумме 2903364,0 тыс. рублей, из них на выплату ежемесячного пособия на ребенка требовалось 574379,8 тыс. рублей, в том числе задолженность по детским пособиям прошлых лет в сумме 440209,0 тыс. рублей или 15 % от планируемых доходов областного бюджета.

В 2000 году в областном бюджете на выплату детских пособий предусмотрено 137024,0 тыс. рублей или 5 % от планируемого дохода областного бюджета, что составляет 31,1 % от задолженности по детским пособиям прошлых лет. В сравнении с уточненным планом доходная часть областного бюджета за 2000 год выполнена на 3190140,0 тыс. рублей или на 109,8 процента.

Расходы областного бюджета утверждены в сумме 2903364,0 тыс. рублей, из них по разделу “Социальная политика” предусматривалось 192691,0 тыс. рублей, в числе которых расходы на выплату ежемесячных пособий на ребенка составляют 137024,0 тыс. рублей или 71,1 процента.

Согласно отчету об исполнении бюджета за 2000 год фактические расходы произведены в сумме 3287300,0 тыс. рублей или 113,2 % к плану, в том числе: на социальные нужды было выделено 145103,0 тыс. рублей или 75,3 % к плану, соответственно на выплату ежемесячных пособий - 93127,0 тыс. рублей или 68 % от предусмотренной в плане суммы, что составляет 64,2 % от фактических расходов на социальные нужды.

Указанная общая сумма фактических расходов областного бюджета превысила общую сумму полученных доходов на 97160,0 тыс. рублей.

При расчете сумм финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на реализацию Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” управлением социальной защиты населения предлагалось предусмотреть в трансферте на 2000 год выделение средств в сумме 214299,4 тыс. рублей, исходя из численности 198295 детей, состоящих на учете в органах социальной защиты населения области и относящихся к категории остро нуждающихся и малообеспеченных семей, фактически средства на выплату ежемесячных пособий утверждены в сумме 50075,0 тыс. рублей или 23,4% от потребности. Среднемесячная за год потребность в средствах на выплату пособий составляет 17858,3 тыс. рублей.

Фактически, по данным управления социальной защиты населения области, выплата произведена на 91219 детей из остро нуждающихся и малообеспеченных семей или 46 % от общей численности детей. Соответственно доля расходов на финансирование каждого ребенка в 2000 году составила в среднем 1,02 тыс. рублей в год, при плановой потребности 1,08 тыс. рублей или 95 процентов.

Администрацией области принимались меры, направленные на погашение задолженности по выплате ежемесячных пособий.

В целях совершенствования организации работы по погашению задолженности по выплате пособий на детей принято постановление главы администрации области от 4 мая 2000 г. № 266 “Об утверждении порядка организации работы по выплате задолженности по ежемесячным пособиям на детей путем предоставления товаров и услуг в форме целевого финансирования расходов областного бюджета”. Данный порядок определяет формы организации работы, учета и отчетности по погашению задолженности по пособиям на детей путем предоставления товаров и услуг. Целевое финансирование расходов областного бюджета по выплате ежемесячных пособий на детей путем предоставления товаров и услуг осуществляется в системе расчетов по уплате взаимных требований через кредитные учреждения.

Во исполнение данного постановления в 2000 году в области было заключено 126 договоров с предприятиями, имеющими задолженность по налогам в бюджеты разных уровней, в соответствии с которыми получателям пособий было предоставлено товаров и услуг на сумму 14485,0 тыс. рублей.

Из фактически направленных в 2000 году на выплату государственных ежемесячных пособий на ребенка 93127,0 тыс. рублей профинансировано за счет средств федерального бюджета - 50075,0 тыс. рублей, за счет поступивших доходов из областного бюджета - 43052,0 тыс. рублей.

Из указанных средств областного бюджета направлено: управлению социальной защиты населения (с учетом остатка на начало года в сумме 278,0 тыс. рублей) - 21373,0 тыс. рублей или 49,6 % от общей суммы, в том числе: в счет проведения целевого финансирования (путем предоставления товаров и услуг) на сумму 14485,0 тыс. рублей (67,8 %), путем перечисления денежных средств 6610,0 тыс. рублей (30,9 %); судебным приставам - 21679,0 тыс. рублей или 50,4 % от общей суммы. Денежные средства на

оплату исполнительных листов направлялись финансовым департаментом напрямую, так как в решениях судебных органов области именно он значился ответчиком. Выплата по исполнительным листам производилась в полном объеме за счет собственных доходов областного бюджета.

Несмотря на принимаемые меры просроченная задолженность по выплатам государственных пособий гражданам, имеющим детей, на 1 апреля 2000 года составляла 465199,8 тыс. рублей, при численности 206709 детей, соответственно на 1 июля - 477014,7 тыс. рублей (200174 детей), на 1 октября - 490592,8 тыс. рублей (190673 детей).

Общая задолженность по государственным пособиям гражданам, имеющим детей, сложившаяся за 1997-2000 годы, на 1 января 2001 года составила 481253 тыс. рублей (данная сумма отражена в виде кредиторской задолженности в годовом оперативном отчете об исполнении бюджета области за 2000 год). Указанный объем задолженности по выплате пособий числится за управлением социальной защиты населения администрации области, в том числе задолженность за 1997-1999 годы в сумме 310061 тыс. рублей и за 2000 год в сумме 171192 тыс. рублей.

Таким образом, за 2000 год задолженность по выплате пособий выросла на 41044 тыс. рублей, при этом количество детей, на которых назначено пособие, уменьшилось на 4134 ребенка.

На 2001 год бюджету области предусмотрена субвенция на эти цели в размере годовой потребности. На текущий год сумма ежемесячных пособий на ребенка определялась исходя из численности детей, относящихся к категории остро нуждающихся и малообеспеченных семей, установленной на 1 января 2001 года, в количестве 194161 ребенка.

В соответствии с Федеральным законом "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2000 год" в связи с получением дополнительных доходов" от 25 декабря 2000 г. № 145-ФЗ (статья 45) утверждены объемы Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на 2000 год с учетом реализации Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей". Бюджету области предусмотрена частичная целевая помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей в сумме 50075,0 тыс. рублей или 3,1 % от утвержденной суммы трансферта в размере 1619687,5 тыс. рублей. Фактически Минфином России сумма трансферта, в том числе средства на выплату пособий гражданам, имеющим детей, выделена в полном объеме.

Средства целевой помощи, для выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, из федерального бюджета перечислялись ГУФК Минфина России в УФК Минфина России по области, которым они своевременно зачислялись на бюджетные счета финансового департамента области.

В соответствии с распоряжениями главы администрации области финансовый департамент направлял денежные средства управлению социальной защиты населения администрации области и по их реестрам территориальным органам социальной защиты населения: в январе, марте, мае, июне в тот же день или на следующий день; феврале - в течение 3 дней; августе, октябре, ноябре - в течение 4 дней; июле, сентябре - в течение 5 дней; апреле, декабре - в течение 6 дней.

Средства федерального бюджета в сумме 50075,0 тыс. рублей распределены следующим образом: по 6 городам - 20042,0 тыс. рублей; 19 районам - 26842,0 тыс. рублей; в г. Зeya и Зейский район - 3191,0 тыс. рублей.

Средства областного бюджета в сумме 43052,0 тыс. рублей, полученные управлением социальной защиты населения администрации области на выплату государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, были полностью распределены: по городам - 28253,8 тыс. рублей, районам - 13426,4 тыс. рублей, в г. Зeya и Зейскому району - 1371,8 тыс. рублей.

Таким образом, в 2000 году за счет средств федерального и областного бюджетов всего направлено 93127,0 тыс. рублей, из них управлению социальной защиты населения администрации области - 71447,0 тыс. рублей.

Проверено состояние выплаты государственного ежемесячного пособия гражданам, имеющим детей, в управлениях социальной защиты населения администраций г. Белогорска и г. Свободного.

Фактов нецелевого использования средств, предназначенных для выплаты государственного ежемесячного пособия гражданам, имеющим детей, не установлено.

III. Использование средств федерального бюджета, выделенных Амурской области в 1999 году и 2000 году на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности.

Работа по организации досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в Амурской области проводится в соответствии с федеральным законом и соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации, другими нормативно-правовыми актами Российской Федерации и Амурской области.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1999 г. № 638-р Амурской области на 1999 год утвержден лимит целевых субвенций на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов в сумме 12600,0 тыс. рублей.

Поступившие средства перечислены согласно распоряжениям Главы администрации Амурской области предприятиям, организациям, осуществляющим завоз в Амурской области.

Проверкой установлено, что средства федерального бюджета на завоз продукции в районы Крайнего Севера в сумме 12600,0 тыс. рублей были перечислены с задержкой более двух месяцев. Данные средства были перечислены администрациям районов в следующие сроки: Селемджинскому району перечислены на счет п/п № 502 от 1.07.99 г. в сумме 1000,0 тыс. рублей, а зачислены на счет финансового департамента 5.05.99 г.; Тындинскому району перечислены на счет п/п № 501 от 1.07.99 г. в сумме 1000,0 тыс. рублей, зачислены на счет финансового департамента 14.05.99 г.; городу Зея перечислены на счет п/п № 503 от 1.07.99 г. в сумме 2000,0 тыс. рублей, зачислены на счет финансового департамента 14.05.99 г.; Селемджинскому району перечислены на счет п/п 844 от 3.09. 1999 г. в сумме 900,0 тыс. рублей, зачислены на счет финансового департамента 12.07. 1999 г.; Тындинскому району перечислены на счет п/п № 130 от 10.08.99 г. на сумму 1000,0 тыс. рублей, зачислены на счет финансового департамента 12.07.99 г.; городу Зея перечислены на счет п/п № 292 от 12.08.99 г. в сумме 2200,0 тыс. рублей, зачислены на счет финансового департамента 12.07.99 г.; Зейскому району перечислены на счет п/п № 129 от 10.08.99 г. на сумму 900,0 тыс. рублей, зачислен на счет финансового департамента 12.07.99 г.; Тындинскому району перечислены на счет п/п № 938 от 22.09.99 г. на сумму 1600,0 тыс. рублей, зачислены на счет финансового комитета 1.09.99 г.; городу Зея и Зейскому району перечислены п/п № 937 от 22.09.99 г. на сумму 1500,0 тыс. рублей и 500,0 тыс. рублей, зачислены на счет финансового департамента 9.09.99 г. В 1999 году город и районы области было перечислено всего: Селемджинскому району - 1900,0 тыс. рублей; Тындинскому району – 3600,0 тыс. рублей; городу Зея - 5700,0 тыс. рублей; Зейскому району - 1400,0 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 21 августа 1999 г. № 1291-р и от 19 октября 1999 г. № 1689-р было выделено Амурской области дополнительно 4000,0 тыс. рублей и 15000,0 тыс. рублей. Таким образом, в 1999 году Амурской области всего было выделено и перечислено 31600,0 тыс. рублей.

В целях обеспечения завоза нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольствия в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов, во исполнение распоряжений Правительства Российской Федерации от 21 августа 1999 г. № 1291-р и от 19 октября 1999 г. № 1689-р, поручено открыть отдельные лицевые счета Управлению федерального казначейства по г. Москве органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации. На основании этого указания, подписанного заместителем Министра финансов Российской Федерации - Руководителем Главного управления федерального казначейства Т. Г. Нестеренко, средства в размере 19000 тыс. рублей были перечислены на счет администрации Амурской области № 95130486001 через Управление федерального казначейства Минфина России по г. Москве. Счет в Управлении федерального казначейства Минфина России по г. Москве был открыт на основании заявления администрации Амурской области. О перечислении данных средств Управление федерального казначейства Минфина России по г. Москве не поставило в известность УФК Минфина России по Амурской области. С лицевого счета № 95130486001 администрации Амурской области, открытого в УФК Минфина России по г. Москве, средства платежным поручением № 1 от 14.10.99 г. перечисляются на счет ОАО "Татнефть" г. Москва в сумме 4000,0 тыс. рублей, как оплата по договору № 13-4/223 от 17 сентября 1999 года. Данный договор заключен между ОАО "Татнефть" и ЗАО "Сиданко-Восток". Тройственным соглашением между администрацией Амурской области, ЗАО "Сиданко-Восток" и ОАО "Татнефть" от 24.09.99 г. был определен порядок оплаты за продукцию, оплата будет произведена ОАО "Татнефть", а поставлять нефтепродукты будет ЗАО "Сиданко-Восток". На основании договора поставки № С-180-нп/99 от 20.09.99, заключенного администрацией области и ЗАО "Сиданко-Восток", определен объем поставки дизельного топлива (летнего) в количестве 626 тонн на сумму 4000,0 тыс. рублей. Дизельное топливо получено в полном объеме Селемджинским районом - 226,2 тонн, городом Зея - 283,1 тонны, Зейским районом - 116,0 тонн.

С лицевого счета № 95130486001 администрации Амурской области, открытого в УФК Минфина России г. Москве, средства платежным поручением № 2 от 16.12.99 г. перечисляются на счет ОАО "Юкос" г. Москва в сумме 15000,0 тыс. рублей, как оплата по договору № Ю9-4-01/1556 от 10 декабря 1999 года. Платежным поручением № 00017 от 20.12.99 г. ОАО НК "Юкос" г. Нефтеюганск перечисляет налог на добавочную стоимость за ОАО "Томскнефть" в доход федерального бюджета. Согласно приложению № 1 к договору купли-продажи № Ю9-4-01/1556 от 10 декабря 1999 года предусмотрено поставить Амурской области нефтепродукты по видам: А-80 в количестве 420,0 тонн, мазут М-100 в количестве 3120,0 тонн, ДТЗ в количестве 1120,0 тонн на сумму 15000,0 тыс. рублей. Договорные цены с налогами без учета транспортных расходов за тонну предусмотрены: мазута М-100 – 1500,0 рублей, дизельного топлива – 5300,0 рублей и А-80 - 6100,2 рубля.

Проверкой установлено, что администрация области получила мазут М-100 в количестве 3035,6 тонн, дизельное топливо 1199,5 тонн и бензин А-80 в количестве 349 тонн на сумму 14930,5 тыс. рублей. Фактические цены за тонну с учетом транспортных расходов составили: мазут М-100 - 1874,0 рублей, дизельное топливо - 5798,0 рублей и бензин А-80 - 6555,0 рублей. Однако проверкой установлено, что для северных районов Амурской области не нужен мазут. Все котельные в этих районах работают на угле, поэтому мазут был получен другими районами области, которые не относятся к северным районам. Таким образом, вышеуказанное перечисление средств федерального бюджета, предназначенных на завоз продукции в Амурскую область, способствовало, в первую очередь, решению финансовых проблем коммерческих фирм ОАО НК "Юкос" и ОАО

“Томскнефть”, за которых был погашен НДС в доход федерального бюджета. Кроме того, данное перечисление привело к нецелевому использованию средств в сумме 5689,0 тыс. рублей, и нефтепродукты были получены Амурской областью через 2,5 месяца после оплаты.

Всего за 1999 год областью было закуплено топлива для северных районов на сумму 31530,5 тыс. рублей в объеме 102677,0 тонн.

2000 год.

Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год” Амурской области предусмотрено 26000,0 тыс. рублей на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов.

В 2000 году поступили в УФК по Амурской области и зачислены на лицевой счет Финансового департамента 26000,0 тыс. рублей. Кроме этого, Минфин России перечислил области за счет дополнительных доходов федерального бюджета средства в размере 9000,0 тыс. рублей. Всего области перечислено 35000,0 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета в область в текущем году поступили своевременно и в полном объеме. Данные средства были перечислены на счет финансового департамента Амурской области в УФК МФ по Амурской области.

Согласно распоряжениям Главы администрации Амурской области средства распределялись между районами и городами области, отнесенными к районам Крайнего Севера с ограниченными сроками завоза грузов. Финансовыми отделами муниципальных образований, на основании соответствующих постановлений Глав администраций и договоров, заключенных с поставщиками и транспортными организациями, осуществляющими завоз в область, средства в соответствии с Порядком финансирования, утвержденным приказом Минфина России от 15 мая 2000 г. № 49-н, перечислялись на счета предприятий, осуществляющих поставку и завоз грузов.

УФК по Амурской области средства в объеме 12300,0 тыс. рублей перечислило на счет финансового департамента администрации Амурской области. Данные средства восстановлены с лицевого счета финансового департамента п/п № 11 от 24.05. 2000 г. на распределительный счет для перечисления по районам области и были перечислены следующим районам: Селемджинскому району - 6700,0 тыс. рублей; Тындинскому району - 1200,0 тыс. рублей; городу Зея - 20300,0 тыс. рублей; Мазановскому району - 900,0 тыс. рублей; Шимановскому району - 600,0 тыс. рублей; Зейскому району - 5300 тыс. рублей. На данные средства районами области были закуплены нефтепродукты. Так, Селемджинским районом закуплено: дизельного топлива в количестве 175,5 тонн; бензина А-76, А-80 - 99,2 тонны; дров, угля в количестве 9882,4 тонны. Всего на сумму 4633,1 тыс. рублей. Тындинским районом закуплено дизельного топлива в количестве 19,2 тонны, бензина А-76, А-80 в количестве 152,9 тонны на сумму 1200,0 рублей. Зейским районом закуплено дизельного топлива в количестве 433,5 тонны и бензина А-76, А-80 в количестве 301,1 тонны на сумму 4700,0 тыс. рублей. Городом Зея закуплено дизельного топлива 1189,9 тонны, бензина А-76, А-80 в количестве 61,5 тонны и угля 16027 тонны на сумму 11648,4 тыс. рублей. Шимановским районом закуплено дизельного топлива в количестве 68 тонн и бензина 11,9 тонн на сумму 598,3 тыс. рублей. Мазановским районом закуплено дизельного топлива в количестве 113,7 тонны на сумму 900,0 тыс. рублей. Всего использовано средств на закупку топлива на сумму 23968,8 тыс. рублей, и оплачены транспортные расходы на сумму 11059,6 тыс. рублей.

Администрацией Амурской области за период с 1994 года по 2000 год включительно было выдано займов за счет средств регионального фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Амурской области, приравненные к

районам Крайнего Севера с ограниченными сроками завоза грузов на сумму 191645,79 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2001 года сумма задолженности заемщиков перед региональным фондом госфинподдержки северного завоза составила 479578,43 тыс. рублей, в том числе по:

- основному долгу - 99137,13 тыс. рублей (удельный вес в объеме долга составляет 20,67 %);
- начисленным процентам - 89163,4 тыс. рублей (18,59 %);
- начисленным штрафным санкциям за несвоевременный возврат средств и уплату процентов - 291277,89 тыс. рублей (60,74 %).

Из указанной суммы долги администраций северных территорий области составляют 217417,52 тыс. рублей, или 45,34 % всей суммы долга перед региональным фондом.

В 1999 году из регионального фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности было выдано предприятиям области на завоз продукции 1400,0 тыс. рублей. Остаток средств регионального фонда на 1.01. 2000 года составил 12068,1 тыс. рублей. В 2000 году поступило средств в сумме 5288,7 тыс. рублей. Средства регионального фонда в 2000 году не выдавались. Остаток средств в региональном фонде составил на 1.01. 2001 года 17356,8 тыс. рублей.

Причинами непредоставления в 2000 году бюджетных кредитов за счет средств регионального фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в северные районы Амурской области является действие статьи 76 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, регламентирующей возможность предоставления бюджетного кредита только предприятиям, имеющим возможность предоставить в обеспечение обязательства имущество высокой степени ликвидности. Практика реализации имущества предприятий, расположенных в северных районах Амурской области, свидетельствует об обратном: имущество является низко ликвидным, имеет высокую степень износа.

Предоставление бюджетных кредитов через администрации районов и городов области для нужд жилищно-коммунального хозяйства также не эффективна, так как, являясь убыточными предприятиями и не имея источников для своевременного исполнения обязательств по кредитным договорам, они вынуждены нести расходы по уплате штрафных санкций. Все расходы, связанные с исполнением обязательств по кредитному договору включаются в тарифы на отпускаемую теплоэнергию, в связи с чем уровень последних становится выше того, который реально может быть оплачен потребителями.

Администрацией Амурской области завезено в северные районы области в 2000 году: угля - 174842 тонн на сумму 99506,8 тыс. рублей, дизельного топлива - 3836,6 тонн на сумму 25407,2 тыс. рублей, бензина - 1220,4 тонны на сумму 8381,5 тыс. рублей, масла - 91,3 тонн на сумму 833,4 тыс. рублей.

IV. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 2000 году Амурской области в виде бюджетных ссуд на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, финансируемой из бюджета области и другие социальные выплаты.

На начало 2000 года задолженность бюджета области по ссудам перед федеральным бюджетом составляла 9052,0 тыс. рублей.

За проверяемый период из федерального бюджета бюджету области было выделено беспроцентных ссуд в сумме 310000,0 тыс. рублей, в том числе: ссуды для выплаты заработной платы и начислений на нее работникам бюджетной сферы, а также погашения задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, финансируемой из

бюджета области в сумме 270000,0 тыс. рублей и ссуды на финансирование расходов по проведению в 2000 году весенне-полевых и уборочных работ в сумме 40000,0 тыс. рублей.

В течение 2000 года полученные ссуды и задолженность по ссудам прошлых лет были полностью погашены в сумме 319052 тыс. рублей путем проведения Министерством финансов Российской Федерации зачетов взаимной задолженности, в том числе в счет:

- причитающегося бюджету области трансферта из ФФФПСРФ в сумме 67405,4 тыс. рублей;

- взаимных расчетов - 251646,6 тыс. рублей, из них: в погашение задолженности федерального бюджета по финансированию расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления - 185006,6 тыс. рублей, и в погашение задолженности федерального бюджета по финансированию мероприятий на ликвидацию последствий стихийных бедствий в сельском хозяйстве - 66640 тыс. рублей.

Ссуды бюджету области из федерального бюджета предоставлялись на основании приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21 января 2000 г. № 18, а также двухсторонних соглашений между Министерством финансов Российской Федерации и администрацией области.

В соответствии с указанными соглашениями ссудополучатель обязан был использовать средства бюджетных ссуд согласно их целевому назначению и возвращать в полном объеме в срок, предусмотренный в соглашениях.

На основании п. 5 соглашения о предоставлении бюджетной ссуды и статьи 75 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2000 год" за просрочку уплаты бюджетной ссуды в срок, установленный соглашением о предоставлении бюджетной ссуды, с ссудополучателя взимается Минфином России или УФК Минфина России по области пеня в размере 1/300 действующей ставки рефинансирования Центробанка России за каждый день просрочки в доход федерального бюджета на счет УФК Минфина России по области.

1. В соответствии с резолюциями Министра финансов Российской Федерации от 19 января и 16 февраля 2000 г. и на основании заключенного между Минфином России и администрацией области соглашения от 23 февраля 2000 г. бюджету области из средств федерального бюджета была предоставлена беспроцентная ссуда в сумме 100000,0 тыс. рублей, для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и частичного погашения задолженности по ней. Были установлены сроки возврата бюджетной ссуды: 1 августа 2000 г. - 20000,0 тыс. рублей, 1 сентября 2000 года - 80000,0 тыс. рублей.

Указанная ссуда была перечислена ГУФК Минфина России на счет УФК Минфина России по области денежным реестром 25 февраля 2000 г. и зачислена в тот же день.

Второго марта 2000 года согласно распоряжению Главы администрации области от 23 февраля 2000 г. № 218-р (представлено в УФК Минфина России по области только 1 марта 2000 г.), на основании заключенных 24-25 февраля 2000 года двухсторонних соглашений Финансового департамента администрации области с администрациями городов и районов области "О предоставлении беспроцентной бюджетной ссуды на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета", УФК Минфина России по области средства федеральной бюджетной ссуды были перечислены получателям для выплаты заработной платы и на обязательные отчисления во внебюджетные фонды бюджетам 26 городов и районов области (платежные поручения от 2 марта 2000 г. №№ 318-343), со сроком погашения 1 августа 2000 года.

Ответственность ссудополучателей была предусмотрена соглашениями в соответствии с действующим законодательством, в том числе и за несвоевременный возврат заемных средств.

2. В соответствии с резолюцией Министра финансов Российской Федерации от 3 марта 2000 года и на основании заключенного между Минфином России и администрацией области соглашением от 13 марта 2000 г. бюджету области из средств федерального

бюджета была предоставлена беспроцентная ссуда в сумме 100000,0 тыс. рублей для выплаты заработной платы и начислений на нее работникам бюджетной сферы и погашения задолженности по заработной плате, со сроком возврата ссуды 1 октября 2000 года.

ГУФК Минфина России указанные средства перечислены на счет УФК Минфина России по области денежным реестром от 14 марта 2000 г. и зачислены в тот же день.

17 марта 2000 года согласно распоряжению Главы администрации области от 13 марта 2000 г. № 278-р, на основании заключенных 14-16 марта 2000 года двухсторонних соглашений Финансового департамента администрации области с администрациями 19-ти городов и районов области “О предоставлении беспроцентной бюджетной ссуды на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета”, УФК Минфина России по области средства федеральной бюджетной ссуды были перечислены на счета получателей для выплаты заработной платы и на обязательные отчисления во внебюджетные фонды бюджетам городов и районов области (платежные поручения от 17 марта 2000 г. №№ 405-423), со сроком возврата ссуд - до 1 октября 2000 года. Ответственность ссудополучателей предусмотрена соглашениями в соответствии с действующим законодательством.

3. В соответствии с резолюцией Министра финансов Российской Федерации от 17 марта 2000 года и на основании заключенного между Минфином России и администрацией области соглашения от 21 марта 2000 года бюджету области из средств федерального бюджета была предоставлена беспроцентная ссуда в сумме 30000,0 тыс. рублей для выплаты заработной платы и начислений на нее работникам бюджетной сферы и погашения задолженности по заработной плате, со сроком возврата ссуды 1 октября 2000 года.

Ссуда перечислена ГУФК Минфина России на счет УФК Минфина России по области денежным реестром от 24 марта 2000 г. и зачислена в тот же день.

24 марта 2000 года согласно распоряжению Главы администрации области от 21 марта 2000 г. № 303-р, на основании заключенных 24 марта 2000 года двухсторонних соглашений финансового департамента администрации области с администрациями 17-ти городов и районов области “О предоставлении беспроцентной бюджетной ссуды на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета”, УФК Минфина России по области средства федеральной бюджетной ссуды были перечислены на счета получателей для выплаты заработной платы и на обязательные отчисления во внебюджетные фонды бюджетам городов и районов области (платежные поручения от 24 марта 2000 г. №№ 554-570), со сроком возврата до 1 октября 2000 года. Ответственность ссудополучателей предусмотрена соглашениями в соответствии с действующим законодательством.

4. В соответствии с резолюцией Министра финансов Российской Федерации от 18 апреля 2000 года и на основании заключенного между Минфином России и администрацией области соглашения от 21 апреля 2000 года бюджету области из средств федерального бюджета была предоставлена беспроцентная ссуда в сумме 40000,0 тыс. рублей для выплаты заработной платы и начислений на нее работникам бюджетной сферы и погашения задолженности по заработной плате. Срок возврата бюджетной ссуды установлен 1 ноября 2000 года.

Ссуда перечислена ГУФК Минфина России на счет УФК Минфина России по области денежным реестром и зачислена 27 апреля 2000 года.

3 мая 2000 года согласно распоряжению главы администрации области от 28 апреля 2000 г. № 439-р (представлено в УФК Минфина России по области только 3 мая 2000 г.), на основании заключенных 28 апреля 2000 года двухсторонних соглашений финансового департамента администрации области с администрациями 16-ти городов и районов области, УФК Минфина России по области средства федеральной бюджетной ссуды были перечислены на счета получателей для выплаты заработной платы и на

обязательные отчисления во внебюджетные фонды бюджетам городов и районов области (платежные поручения от 24 марта 2000 г. №№ 440-455), со сроком возврата до 1 ноября 2000 года.

Указанная ссуда, полученная администрацией области из федерального бюджета, в установленный срок в полном объеме не возвращена.

Следует отметить, что все ссуды за счет средств федерального бюджета, полученные из областного бюджета администрациями городов и районов области в установленный срок в полном объеме также не были возвращены. Предусмотренные соглашением о предоставлении ссуды штрафные санкции ни Минфином России, ни УФК Минфина России по области к ссудополучателям не применялись. УФК Минфина России по области и финансовый департамент администрации области, также не применяли к должникам (администрациям городов и районов) предусмотренные соглашениями штрафные санкции за не возврат в установленный срок заемных средств.

Частичное погашение задолженности по ссудам, полученным за счет средств федерального бюджета, было осуществлено путем проведения Финансовым департаментом администрации области зачета взаимной задолженности с бюджетами городов и районов в сумме 225014,0 тыс. рублей, в том числе в счет: причитающегося бюджетам городов и районов трансферта - 36413,0 тыс. рублей, взаимных расчетов - 118969,0 тыс. рублей, доходов, поступающих в бюджеты городов и районов, - 24699,0 тыс. рублей, субвенций - 44932,0 тыс. рублей.

Остаток непогашенной задолженности бюджетов городов и районов области по бюджетным ссудам из средств федерального бюджета на 1 января 2001 года составлял 44986,0 тыс. рублей.

Погашение ссуд, выданных в 2000 году бюджетам городов и районов и остатка по ссудам прошлых лет как за счет средств областного бюджета, так и за счет средств федерального бюджета, проводилось на основании уведомлений ГУФК Минфина России: от 16 июня 2000 г. № 03-02-018 - 67405,4 тыс. рублей (распоряжение Главы администрации области от 9 февраля 2001 г. № 178-р); от 22 декабря 2000 г. № 4581 - 100000,0 тыс. рублей (уведомления Финансового департамента администрации области от 31 декабря 2000 г. №№ 312-326); от 24 мая 2000 г. № 1377 - 61636,6 тыс. рублей (уведомления Финансового департамента администрации области от 24 августа 2000 г. №№ 150-157); от 15 сентября 2000 г. № 03-02-018 - 23360,0 тыс. рублей (уведомления Финансового департамента администрации области от 23 октября 2000 г. №№ 198-204); от 29 декабря 2000 г. № 4580 - 66640,0 тыс. рублей (уведомления Финансового департамента администрации области от 31 декабря 2000 г. №№ 260-274, 297-311).

Проверкой использования ссуд в г. Благовещенске установлено, что бюджету города из средств федеральных бюджетных ссуд, полученных областным бюджетом, в соответствии с распоряжениями главы администрации области от 23 февраля 2000 г. № 218-р, от 13 марта 2000 г. № 278-р, от 21 марта 2000 г. № 303-р и от 28 апреля 2000 г. № 439-р и на основании двухсторонних соглашений Финансового департамента администрации области и администрации г. Благовещенска от 25 февраля 2000 г., 16 марта 2000 г., 24 марта 2000 г. и 28 апреля 2000 г. в виде беспроцентных ссуд на выплату заработной платы и начислений на нее, а также на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, УФК Минфина России по области были перечислены денежные средства в сумме 39462 тыс. рублей, в том числе (соответственно): 6800,0 тыс. рублей - п/п от 1 марта 2000 г. № 336; 17216,0 тыс. рублей - п/п от 17 марта 2000 г. № 420; 5010,0 тыс. рублей - п/п от 24 марта 2000 г. № 567; 10436,0 тыс. рублей - п/п от 3 мая 2000 г. № 1458.

Указанные ссуды были зачислены на счет ОФК Минфина России по городу и отражены на лицевом счете Финансового управления администрации города, с уведомлением ссудополучателя на следующий день после зачисления средств.

Распоряжениями мэра города от 29 февраля 2000 г. № 41р, от 21 марта 2000 г. № 57р и от 3 мая 2000 г. № 96р средства полученной беспроцентной ссуды из областного бюджета в сумме 6800,0 тыс. рублей, 17216,0 тыс. рублей и 6800,0 тыс. рублей направлены в виде текущего финансирования на выплату заработной платы Управлению образования администрации города в сумме (3700,0 тыс. рублей - п/п от 2 марта 2000 г. № 2; 8600,0 тыс. рублей - п/п от 21 марта 2000 г. № 2; 4800,0 тыс. рублей - п/п от 4 мая 2000 г. № 16) и отделу здравоохранения администрации города в сумме (3100,0 тыс. рублей - п/п от 2 марта 2000 г. № 1; 8616,0 тыс. рублей - п/п от 21 марта 2000 г. № 5; 5636,0 тыс. рублей - п/п от 4 мая 2000 г. №17).

Распоряжением мэра города от 24 марта 2000 г. № 62р средства полученной беспроцентной ссуды из областного бюджета в сумме 5010,0 тыс. рублей направлены в виде текущего финансирования на выплату заработной платы Управлению образования администрации города в сумме 1920,0 тыс. рублей (п/п от 27 марта 2000 г. № 7), отделу здравоохранения администрации города - 2223,0 тыс. рублей (п/п от 27 марта 2000 г. № 8), Управлению социальной защиты населения - 354,0 тыс. рублей (п/п от 27 марта 2000 г. № 9), отделу культуры администрации города - 395,0 тыс. рублей (п/п от 27 марта 2000 г. № 11) и Белогорьевской сельской администрации - 118,0 тыс. рублей (п/п от 27 марта 2000 г. № 10).

Управлением образования администрации города, полученные из бюджета города, 19020,0 тыс. рублей в полном объеме направлены на выплату заработной платы за ноябрь 1999 года, за январь 2000 года и на выплату перерасчета заработной платы за март, апрель, июль 1999 года работникам учреждений образования, финансируемым из бюджета города.

Управлением социальной защиты населения администрации города, полученные из бюджета города, 354 тыс. рублей израсходованы на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы - 258,7 тыс. рублей и отчисления во внебюджетные фонды - 95,3 тыс. рублей.

Отделом культуры администрации города, полученные из бюджета города, 395,0 тыс. рублей израсходованы на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, в том числе: 14-ти учреждениям образования - 256,4 тыс. рублей и 15-ти учреждениям культуры 138,5 тыс. рублей.

Отделом здравоохранения администрации города, полученные из бюджета города, 19575,0 тыс. рублей израсходованы на выплату заработной платы и отчисления во внебюджетные фонды муниципальным лечебно-профилактическим учреждениям.

Средства из областного бюджета направлены получателям в полном объеме. Фактов нецелевого расходования средств не установлено.

Из полученных бюджетом города федеральных средств в виде беспроцентных ссуд из областного бюджета в сумме 39462,0 тыс. рублей в течение 2000 года были погашены путем проведения зачета взаимозадолженности с областным бюджетом в сумме 19833,0 тыс. рублей, в том числе в счет: причитающегося бюджету города трансферта из областного бюджета - 1832,0 тыс. рублей; взаимных расчетов - 9319,0 тыс. рублей; доходов областного бюджета, поступающих на территории города - 7353,0 тыс. рублей; субвенций - 1329,0 тыс. рублей.

Остаток непогашенной задолженности по ссудам на начало 2001 года составлял 19629,0 тыс. рублей.

Проверкой использования ссуд в Тамбовском районе установлено, что бюджету района из средств федеральных бюджетных ссуд, полученных областным бюджетом, в соответствии с распоряжениями главы администрации области от 23 февраля 2000 г. № 218-р, 13 марта 2000 г. № 278-р, 21 марта 2000 г. № 303-р и 28 апреля 2000 г. № 439-р и на основании двухсторонних соглашений Финансового департамента администрации области и администрации района от 24 февраля 2000 г., от 14 марта 2000 г., от 24 марта 2000 г. и от 28 апреля 2000 г. в виде беспроцентных ссуд на выплату заработной платы и

начислений на нее, а также на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, УФК Минфина России по области были перечислены денежные средства в сумме 11000,0 тыс. рублей, в том числе (соответственно): 2000,0 тыс. рублей - п/п от 1 марта 2000 г. № 335; 5000,0 тыс. рублей - п/п от 17 марта 2000 г. № 419; 2000,0 тыс. рублей - п/п от 24 марта 2000 г. № 565; 2000,0 тыс. рублей - п/п от 3 мая 2000 г. № 1446.

Указанные ссуды были зачислены на счет ОФК Минфина России по району, отражены на лицевом счете финансового отдела администрации района, с уведомлением ссудополучателя на следующий день после зачисления средств.

Распоряжениями Главы администрации района от 28 февраля 2000 г. № 64, от 21 марта 2000 г. № 93, района от 23 марта 2000 г. № 96 и от 3 мая 2000 г. № 145 средства полученной беспроцентной ссуды из областного бюджета направлены в виде текущего финансирования на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и перечислены ОФК Минфина России по району непосредственно получателям - учреждениям и организациям, финансируемым из районного бюджета, и сельским администрациям (п/п от 3 марта 2000 г. №№ 1 - 25; п/п от 21 марта 2000 г. №№ 26-39; 41-50, п/п от 21 марта 2000 г. №№ 51-56, 58-75; п/п от 21 марта 2000 г. №№ 76-98).

Из полученных бюджетом района федеральных средств в виде беспроцентных ссуд из областного бюджета в сумме 11000,0 тыс. рублей в течение 2000 года было погашено путем проведения зачета взаимозадолженности с областным бюджетом на сумму 9585,0 тыс. рублей, в том числе в счет: причитающегося бюджету района трансферта из областного бюджета - 1879,0 тыс. рублей; взаимных расчетов - 7183,0 тыс. рублей; доходов, поступающих на территории района - 523,0 тыс. рублей.

Остаток непогашенной задолженности по ссудам на начало 2001 года составлял 1415,0 тыс. рублей.

5. В соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2000 год", постановлением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2000 г. № 129 "О неотложных мерах по проведению в 2000 году весенне-полевых работ", резолюцией Министра финансов Российской Федерации от 12 апреля 2000 года и двухстороннего соглашения Минфина России и администрации области от 24 апреля 2000 г., Минфином России предоставлена бюджету области ссуда в сумме 20000,0 тыс. рублей. Срок возврата бюджетной ссуды установлен до 1 ноября 2000 года.

Ссуда перечислена ГУФК Минфина России на счет УФК по области денежным реестром и зачислена 27 апреля 2000 года. На лицевой счет финансового департамента администрации области ссуда зачислена 28 апреля 2000 года.

Финансовым департаментом администрации области и ГРКЦ Центрального Банка России было заключено дополнительное соглашение от 28 апреля 2000 года к договору банковского счета от 6 декабря 1999 г. № 78 о безакцептном списании средств со счета Финансового департамента с целью исполнения обязательств по соглашению от 24 апреля 2000 г., а также о списании средств на сумму пени и штрафов, предусмотренных условиями соглашения.

На основании распоряжения Главы администрации области от 27 апреля 2000 г. № 437-р и договора от 27 апреля 2000 г. № 71-д "На выделение бюджетной ссуды" администрации области и государственного унитарного предприятия "АГРО", средства федеральной ссуды в сумме 20000,0 тыс. рублей перечислены последнему п/п от 28 апреля 2000 г. № 6, в виде беспроцентной ссуды за ГСМ, переданные сельхозтоваропроизводителям, согласно реестру хозяйств на получение ГСМ под сельхозпродукцию и заключенным договорам с ОАО "Сиданко-Амурнефтепродукт" от 6 апреля № 2 ГСМ и № 1 ГСМ (договор поручительства). Срок возврата ссуды установлен 25 октября 2000 года.

Платежным поручением от 28 апреля 2000 г. № 123 ГУП "АГРО" перечислило средства в сумме 20000,0 тыс. рублей ОАО "Сиданко-Амурнефтепродукт" за поставленные ГСМ по счету - фактуре от 13 апреля 2000 г. № 134. В адрес ГУП "АГРО"

ОАО «Сиданко-Амурнефтепродукт» поставлено ГСМ на сумму 20000,037 тыс. рублей, из них по доверенности ГУП «АГРО» с нефтебаз ОАО «Сиданко-Амурнефтепродукт» сельхозпроизводителями получено ГСМ на сумму 19999,999 тыс. рублей, оплата ГСМ на сумму 37 рублей 95 копеек произведена за счет собственных средств предприятия.

Поставка ГСМ осуществлялась в соответствии с заключенными ГУП «АГРО» договорами с 16-ю сельхозтоваропроизводителями за покупку с/х продукции, сырья и продовольствия для региональных нужд на 2000 год.

Выданная ГУП «АГРО» бюджетная ссуда в установленный срок не возвращена. Штрафные санкции, предусмотренные договором, не применялись.

Дополнительным соглашением от 5 января 2001 года к договору об использовании средств областного бюджета от 27 апреля 2000 г. № 71-д между Финансовым департаментом администрации области и ГУП «АГРО» срок возврата ссуды пролонгирован до 25 декабря 2001 года на основании распоряжения Главы администрации области от 27 декабря 2000 г. №1634-р.

б. В соответствии с Федеральным Законом «О федеральном бюджете на 2000 год», постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2000 г. № 222 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2000 год», постановлением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2000 г. № 129 «О неотложных мерах по проведению в 2000 году весенне-полевых и уборочных работ», резолюцией Министра финансов Российской Федерации от 14 августа 2000 года и на основании двухстороннего соглашения Минфина России и администрации области от 22 августа 2000 г. № 01-01-06/10-537 «О предоставлении администрации Амурской области из средств федерального бюджета беспроцентной ссуды на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета Амурской области», Минфином России предоставлена бюджету области беспроцентная ссуда в сумме 20000 тыс. рублей. Срок возврата ссуды установлен до 25 декабря 2000 года.

Ссуда перечислена ГУФК Минфина России на счет УФК по области денежным реестром от 24 августа 2000 г. № 1309207792 п/п от 23 августа 2000 г. № 1015392 и зачислена на счет 24 августа 2000 года. На лицевой счет финансового департамента администрации области ссуда зачислена 28 августа 2000 года.

Финансовым департаментом администрации области и ГРКЦ Центрального Банка России было заключено дополнительное соглашение от 25 августа 2000 года к договору банковского счета от 6 декабря 1999 г. № 78 о без акцептном списании средств со счета Финансового департамента с целью исполнения обязательств по соглашению от 22 августа 2000 г. № 01-01-06/10-537, а также о списании средств на сумму пени и штрафов, предусмотренных условиями соглашения.

На основании распоряжения Главы администрации области от 25 августа 2000 г. № 966-р и договора от 25 августа 2000 г. № 18 «На выделение бюджетной ссуды» администрации области и государственного унитарного предприятия «АГРО», средства федеральной ссуды в сумме 20000,0 тыс. рублей перечислены последнему п/п от 29 августа 2000 г. № 34, в виде беспроцентной ссуды за ГСМ, переданные сельхозтоваропроизводителям, согласно реестру хозяйств на получение ГСМ под сельхозпродукцию и дополнительному соглашению от 11 августа 2000 г. к договору-поставки с ОАО «Сиданко-Амурнефтепродукт» от 6 апреля № 2 ГСМ. Срок возврата ссуды установлен 20 декабря 2000 года. Денежные средства в сумме 20000,0 тыс. рублей 29 августа 2000 года зачислены на расчетный счет ГУП «АГРО», открытый в АКБ ОАО «Дальвнешторгбанк» г. Благовещенска.

Платежным поручением от 28 августа 2000 г. № 250 ГУП «АГРО» перечислило указанные средства ОАО «Сиданко-Амурнефтепродукт» за поставленные ГСМ по счетам-фактурам от 31 мая 2000 г. № 199, от 30 июня 2000 г. № 290 и от 31 июля 2000 г. № 300.

В адрес ГУП “АГРО” ОАО “Сиданко-Амурнефтепродукт” поставлено ГСМ на сумму 20316,027 тыс. рублей, из них за счет собственных средств ГУП “АГРО” на сумму 316,027 тыс. рублей.

Поставка ГСМ осуществлялась в соответствии с заключенными ГУП “АГРО” договорами с 14-ю сельхозтоваропроизводителями за покупку сельхозпродукции, сырья и продовольствия для региональных нужд на 2000 год.

Выданная ГУП “АГРО” бюджетная ссуда в установленный срок не возвращена. Штрафные санкции, предусмотренные договором, не применялись. ГУП “АГРО” не обеспечил возврат полученных ссуд в связи со стихией (засухой), постигшей хозяйства, получившие ГСМ в счет бюджетных ссуд. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 г. № 1849-р указанные ссуды зачтены в счет ассигнований, предусмотренных на оказание помощи сельскохозяйственным организациям в ликвидации последствий стихии.

Дополнительным соглашением от 5 января 2001 года к договору об использовании средств областного бюджета от 25 августа 2000 г. № 18 между Финансовым департаментом администрации области и ГУП “АГРО” срок возврата ссуды пролонгирован до 25 декабря 2001 года на основании распоряжения главы администрации области от 27 декабря 2000 г. №1634-р.

В уточненном плане расходов консолидированного бюджета области заработная плата без начислений составила в 2000 году - 1400719,0 тыс. рублей или 26,0 % к общему запланированному объему расходов бюджета (5422781,0 тыс. рублей). Фактическое финансирование по данной статье расходов составило за проверяемый период 1278037 тыс. рублей, или 91 % к плану. Удельный вес расходов на заработную плату в общих расходах консолидированного бюджета области (4357988,0 тыс. рублей) составил 29 процентов.

По уточненному плану областного бюджета расходы по указанной статье составили 382372,0 тыс. рублей, или 25 % к общему запланированному объему расходов бюджета (1508422,0 тыс. рублей).

Фактически расходы, по указанной статье, исполнены в 2000 году по областному бюджету в сумме 348144,0 тыс. рублей или на 91 % к уточненному плану. Удельный вес расходов на заработную плату в общих расходах областного бюджета (1304181,0 тыс. рублей) составил 27 процентов.

Расходы на капитальные вложения в основные фонды профинансированы по консолидированному бюджету области на 59,6 % к уточненным плановым показателям на 2000 год, а по областному бюджету на 74,5 %, на приобретение оборудования - 52 % и 43,3 % и на капитальное строительство - 86,9 % и 86,9 % соответственно.

Расходы по статье “Прочие расходы” профинансированы по консолидированному бюджету области в сумме 91623 тыс. рублей, или на 91,9 %, по областному бюджету - в сумме 52641,0 тыс. рублей, или на 98,4 % к уточненному плану.

По статье “Прочие расходы, не отнесенные к другим подразделам” расходы по консолидированному и областному бюджету профинансированы в сумме 72762,0 тыс. рублей и 52641,0 тыс. рублей, или на 71 % и 77,5 % соответственно.

Динамика задолженности по заработной плате и начислениям на заработную плату работникам бюджетной сферы, финансируемой из бюджета области (по данным финансового управления администрации области) складывалась следующим образом:

(тыс. руб.)

Задолженность по состоянию на:	Заработная плата	Начисления на заработную плату
1.01. 2000 г.	241189,0	89203,0
1.04. 2000 г.	49487,0	21636,0
1.07. 2000 г.	140851,0	55539,0
1.10. 2000 г.	164255,0	62169,0
1.01. 2001 г.	96376,0	36085,0

Задолженность по заработной плате и начислениям на нее по отраслям на 1 января 2001 года составляла: образование: заработная плата - 34429,0 тыс. рублей, начисления на заработную плату - 14380,0 тыс. рублей; здравоохранение: 26918,0 тыс. рублей и 10148,0 тыс. рублей соответственно; культура: 2467,0 тыс. рублей и 1114,0 тыс. рублей; социальная политика: 1952,0 тыс. рублей и 767,0 тыс. рублей; другие отрасли: 30610,0 тыс. рублей и 36085,0 тыс. рублей.

V. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 2000 году бюджету Амурской области на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления

Передача объектов социальной сферы и жилого фонда в ведение органов местного самоуправления осуществлялась в соответствии с федеральными законодательными и нормативными актами по данному вопросу.

В 1999 году Министерством финансов Российской Федерации профинансированы расходы на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления области, в сумме 139581,3 тыс. рублей. Указанные средства распределены финансовым департаментом администрации области следующим образом: областной бюджет - 2077,2 тыс. рублей и бюджеты городов и районов - 137504,1 тыс. рублей.

На основании приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 октября 1999 г. № 282 и уведомления ГУФК Минфина России от 28 октября 1999 г. № 489 бюджету области оформлены взаимные расчеты по финансированию расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, в счет погашения бюджетных ссуд, полученных областью в 1999 году, на сумму 21536,0 тыс. рублей. В счет уменьшения задолженности по полученным в 1999 году ссудам бюджетам муниципальных образований зачтены средства по финансированию расходов на содержание переданных объектов жилищно-коммунального хозяйства на сумму 21536,0 тыс. рублей.

В 1999 году администрацией области подготовлены и направлены в Министерство финансов Российской Федерации расчетные показатели по передаваемым объектам, акты приема-передачи объектов жилого фонда и сводные реестры убытков от эксплуатации на сумму 142707,7 тыс. рублей для последующего финансирования расходов на содержание принятых в муниципальную собственность объектов жилищно-коммунального хозяйства.

В ведение органов местного самоуправления передан жилищный фонд площадью 617,6 тыс. кв. метров, 10 котельных (с. Казанка, с. Украинка, с. Лебяжье, с. Лермонтово, с. Поляна, п. Серышево, п. Архара, с. Чесноково, п. Поярково, с. Ивановка) и 35 км линий электропередач МГП "Амуркоммунэнерго" (п. Дактуй, п. Гонжа, п. Магдагачи, п. Гудачи, п. Тыгда, п. Шахтерский).

Министерством финансов Российской Федерации приняты к финансированию расходы в сумме 76856 тыс. рублей, или 53,9 % от заявленной областью потребности.

В 2000 году в Министерстве финансов Российской Федерации защита сводных реестров убытков от эксплуатации жилого фонда и объектов социально-культурной сферы администрацией области не проводилась.

Всего Министерством финансов Российской Федерации в 2000 году профинансировано расходов на содержание объектов социально-культурной сферы и жилого фонда области в сумме 262984,5 тыс. рублей, в том числе 202128,5 тыс. рублей - в счет кредиторской задолженности федерального бюджета, образовавшейся за предыдущие годы. Указанные средства распределены Финансовым департаментом администрации области следующим образом: областной бюджет - 528,4 тыс. рублей и бюджеты городов и районов - 262456,1 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2000 г. № 222 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 1999 год” и приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2000 г. № 139 и от 31 июля 2000 г. № 218 бюджету области оформлены взаимные расчеты о погашении задолженности по финансированию расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, в счет погашения задолженности по бюджетным ссудам 2000 года, полученным на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и на покрытие кассовых разрывов при исполнении бюджета в сумме 85006,6 тыс. рублей (уведомление Минфина России от 24 мая 2000 г. № 1377, уведомление Минфина России от 25 августа 2000 г. № 2063).

В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22 декабря 2000 г. № 366 “О погашении встречной задолженности” задолженность области по бюджетным ссудам, полученным на покрытие временных кассовых разрывов, в сумме 100000 тыс. рублей погашена в счет средств федерального бюджета, причитающихся области на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления (уведомление Минфина России от 22 декабря 2000 г. № 4581).

Оформление средств и проведение взаимных расчетов с бюджетами городов и районов области осуществлялось на основании распоряжений Главы администрации области: от 15 августа 2000 г. № 908-Р, 17 октября 2000 г. № 1162-Р, 9 февраля 2001 г. № 178-Р.

Средства в сумме 185006,6 тыс. рублей, предусмотренные на погашение задолженности по финансированию расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, Финансовым департаментом администрации области оформлены по взаимным расчетам в погашение задолженности по ссудам бюджетам 3 городов и 15 районов области (уведомление Минфина России от 24 мая 2000 г. № 1377 - уведомления Финансового департамента администрации области от 24 августа 2000 г. №№ 150-157 на сумму 61646,6 тыс. рублей, уведомление Минфина России от 25 августа 2000 г. № 2063 - уведомления от 23 октября 2000 г. №№ 198-204 на сумму 23360,0 тыс. рублей, уведомление Минфина России от 22 декабря 2000 г. № 4581 - уведомления от 31 декабря 2000 г. №№ 312-326 на сумму 100000,0 тыс. рублей).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1424-р и уведомлением Министерства финансов Российской Федерации от 6 января 1999 г. № 542 бюджету области оформлены взаимные расчеты на финансирование расходов по содержанию принятых в муниципальную собственность объектов жилищно-коммунального хозяйства на сумму 148200 тыс. рублей. Финансирование оформлено путем осуществления поставок топливно-энергетических ресурсов ЗАО “Газэнергфинанс” и ЗАО “Сиданко-Восток” в счет расчетов ЗАО “Сиданко-Восток” и администрации области по договору от 30 сентября 1998 г. № 124-НП/98. Договор поставки № 124-НП/98 для нужд жилищно-коммунального хозяйства области по статье “Приемка ведомственных объектов ЖКХ”, определенный сторонами в спецификациях, установлен размере 200000 тыс. рублей. Указанный договор исполнен обеими сторонами на общую сумму 148200,0 тыс. рублей.

Последующее оформление взаимных расчетов бюджетам муниципальных образований в 2000 году, в соответствии с договором от 30 сентября 1998 г. № 124-НП/98, проводилось по мере получения от органов местного самоуправления документов, подтверждающих фактическую поставку товарно-материальных ценностей и горюче-смазочных материалов. На полученные горюче-смазочные материалы от ЗАО “Сиданко-Восток”, включая дизельное топливо, мазут, бензин, товарно-материальные ценности, бюджетам муниципальных образований в 1999 году - 75090,4 тыс. рублей, в 2000

году - 73109,6 тыс. рублей проведено финансирование по статье “Жилищно-коммунальное хозяйство” путем оформления взаимных расчетов.

Финансирование территорий области в счет средств на содержание принятых объектов жилья в 2000 г.

Наименование городов, районов	ВСЕГО Финансирование в 2000г., в том числе	Уведомление МФ РФ № 542 от 6.01.99 г. (договор № 124-нп/98 от 30.09.98 г.)				Уведомление МФ РФ № 4719 от 30.12. 2000 г.; уведомление № 312-315 от 31.12. 2000 г. (мед. оборудование)
		Уведомление № 6-14 от 23.03. 2000 г. (бензин, дизтопливо, материалы)	Уведомление № 69-76 от 26.05. 2000 г. (бензин, дизтопливо, материалы)	уведомление № 191-196, 219 от 18.10. 2000 г. (бензин, дизтопливо, материалы)	Уведомление № 16-43 от 31.12. 2000 г. (бензин, дизтопливо, материалы)	
г. Благовещенск	5983				726,1	
г. Белогорск	5799,7				5799,7	
г. Зея	184,4				184,4	
г. Райчихинск	540,3				540,3	
г. Свободный	6980,8				3747,4	
г. Тында	38149,7	100		2837,5	961,1	1976,5
г. Шимановск	3558,3				3558,3	
Архаринский	1492,5				1492,5	
Белогорский	2520,3				334,7	
Благовещенский	2186,8				2186,8	
Бурейский	11527,3				1814,4	
Завитинский	13909	245,9	242,1		886,1	
Зейский	40241,1	1081,1	1222,5	3800	2723,7	1306,4
Ивановский	1254,1				1254,1	
Константиновский	5749,3				1076,9	
Магдагачинский	33901,3	1395,3	1311,7	3200	2538,1	694,9
Мазановский	1499,4				1499,4	
Михайловский	2238,5				2238,5	
Октябрьский	1000,4				1000,4	
Ромненский	424,5				424,5	
Свободненский	258,8				258,8	
Серьшевский	39121,4	3034,8	37,1	2000	1202,1	890,5
Селемджинский	20975,1	673,3	1505,7	2500	1153,9	
Сковородинский	15228,8	850	367,8	1500	1565,8	
Тамбовский	1816,6	454,4	31,2		550,9	
Тындинский	4839,6	172,8	1950	1600	404,7	
Шимановский	1075,1				344,4	
Итого по районам	262456,1	8007,6	6668,1	17437,5	40468	4868,3
Областные мероприятия	528,4				528,4	
Итого по области	262984,5	8007,6	6668,1	17437,5	40996,4	4868,3

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2000 г. № 222 и уведомлением Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 2000 г. № 4719 бюджету области оформлены взаимные расчеты на финансирование расходов по содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства в счет средств, предусмотренных на поставку медицинского оборудования, полученного областью на сумму 4868, 3 тыс. рублей.

Продолжает оставаться значительной кредиторская задолженность предприятий жилищно-коммунального хозяйства области. Так, по данным Финансового департамента администрации области за 9 месяцев 2000 года кредиторская задолженность составляла 2674488,0 тыс. рублей, в том числе поставщикам и подрядчикам - 1535625,0 тыс. рублей,

по заработной плате - 122634,0 тыс. рублей, по начислениям на заработную плату - 486854,0 тыс. рублей и задолженность перед бюджетом - 292364,0 тыс. рублей.

По статье "Поставщики и подрядчики" наибольший удельный вес занимает задолженность предприятий жилищно-коммунального хозяйства перед ОАО "Амурэнерго" за электрическую и тепловую энергию, а также поставщикам за покупную тепловую энергию и воду.

Кроме того, имеется большая дебиторская задолженность указанных предприятий. За 9 месяцев 2000 года она составляла 1659922,0 тыс. рублей, в том числе по покупателям и заказчикам - 1481764,0 тыс. рублей, дочерним и зависимым обществам - 67,0 тыс. рублей, прочим дебиторам - 177925,0 тыс. рублей и задолженность участников (учредителей) по взносам в уставной капитал - 166,0 тыс. рублей.

В структуре дебиторской задолженности по статье "Покупатели и заказчики" наибольший удельный вес занимает задолженность потребителей, финансируемых за счет местных бюджетов (учреждения здравоохранения и образования, сельские администрации), - до 28,6 %, задолженность потребителей, финансируемых за счет федерального бюджета, - 21,4 %, задолженность местных органов самоуправления по возмещению разницы в тарифах по ЖКУ - 30 %, задолженность населения за жилищно-коммунальные услуги - 12 процентов.

Проведенной проверкой в г. Благовещенске установлено. В 1999 году администрацией города подготовлены и направлены в Министерство финансов Российской Федерации расчетные показатели по передаваемым объектам, акты приема-передачи объектов жилого фонда и сводные реестры убытков от эксплуатации на сумму 16661,3 тыс. рублей для последующего финансирования расходов на содержание принятых в муниципальную собственность объектов жилищно-коммунального хозяйства. Принято к финансированию Минфином России расходов по 2000 году на сумму 7959,3 тыс. рублей. Финансирование расходов на сумму 5982,9 тыс. рублей было осуществлено путем проведения зачета взаимозадолженности следующим образом:

1. Уведомление Финансового департамента администрации области от 16 января 2001 г. № 199 на сумму 726,0 тыс. рублей направлены: МП "Горэлектросеть" - 527,0 тыс. рублей на убытки, возникающие при продаже товаров (130130) - уведомление финансового отдела администрации города от 8 февраля 2001 г. № 1; Управление жилищно-коммунального хозяйства - 130,3 тыс. рублей на благоустройство (130110) - уведомление от 8 февраля 2001 г. № 2; МПЖРЭП №1 - 68,7 тыс. рублей на субсидии (130110) - уведомление от 8 февраля 2001 г. № 3.

2. Уведомление Финансового департамента администрации области от 31 декабря 2000 г. № 316 на сумму 5256,9 тыс. рублей о погашении ссуд, поступивших из областного бюджета в городской бюджет на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы в счет финансирования расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданного в ведение органов местного самоуправления. Данное уведомление поступило в Финансовое управление администрации города 12 февраля 2001 года и в момент проверки находилось на рассмотрении администрации города.

VI. Использование средств, выделенных Амурской области из федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в 1999 году и в 2000 году.

1999 год.

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 3 января 1983 г. № 12 "О внесении изменений и дополнений в Перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, утвержденный постановлением

Совета Министров СССР от 10 ноября 1967 г. № 1029” в Амурской области к районам Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, относятся Зейский район, Селемджинский район, Тындинский район, города Зея и Тында с территорией, находящейся в административном подчинении Тындинского городского Совета народных депутатов.

В 1999 году распределение средств федерального бюджета, направляемых на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, устанавливалось Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ “О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей”.

В соответствии с Федеральным Законом “О федеральном бюджете на 1999 год” от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ и на основании писем Министерства экономики Российской Федерации от 11 марта 1999 г. № АШ-74, от 2 июня 1999 г. № ВК-414/8-619, администрации Амурской области в 1999 году выделены лимиты государственных инвестиций по федеральной программе “Жилище” жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в размере 30000,0 тыс. рублей.

ГУФК Минфина России на реализацию вышеуказанной программы перечислило средства в размере 30000,0 тыс. рублей (глава 140, символ 96 раздел/подраздел 0707, целевая статья 313, вид расхода 198, экономической классификации № 240210) или 100 %, предусмотренных законом о бюджете на 1999 год.

Данные средства были зачислены на лицевой счет Комитета по архитектуре и строительству администрации Амурской области, открытый в Управления федерального казначейства Минфина России по Амурской области, и были распределены следующим образом:

- жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей - 16500,0 тыс. рублей;
- жилищные субсидии гражданам, выехавшим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей не ранее 1 января 1992 года - 1500,0 тыс. рублей;
- на строительство жилья взамен ветхого в зоне БАМа - 12000,0 тыс. рублей.

Полученные федеральные средства в соответствии с распоряжениями Главы администрации Амурской области распределены и перечислены в размере 20500,0 тыс. рублей администрациям восьми городов и районов Амурской области на лицевые счета, открытые в отделениях федерального казначейства Минфина России по Амурской области. Комитету по архитектуре и строительству администрации Амурской области были зачислены средства федерального бюджета в сумме 9500,0 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжениями Главы администрации Амурской области в 1999 году средства федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также строительство жилья взамен ветхого в зоне БАМа были направлены администрациям: г. Тынды - 9500,0 тыс. рублей, Тындинского района - 7000,0 тыс. рублей, г. Зея - 2000,0 тыс. рублей, Зейского района - 1100,0 тыс. рублей, Селемджинского района - 3000,0 тыс. рублей, г. Благовещенска - 600,0 тыс. рублей, г. Райчихинска - 500,0 тыс. рублей, Белгороджского района - 400,0 тыс. рублей.

Предоставление жилищных субсидий гражданам производилось в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ “О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей”, постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 1998 г. № 1163 “Об утверждении Порядка предоставления средств из федерального бюджета на жилищные субсидии гражданам, выехавшим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей не ранее 1 января 1992 года”, постановлением Главы администрации Амурской области от 16 мая 2000 г. № 309 с приложением № 1, в котором разработано

Положение “О порядке предоставления жилищных субсидий для приобретения (строительства) жилья по вновь избранному месту жительства гражданам, выезжающим (выехавшим) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей Амурской области”.

Контроль за использованием средств, выделенных на жилищные субсидии гражданам, выезжающим в климатически благоприятные регионы, был возложен на Комитет по архитектуре и строительству администрации Амурской области, созданный в 1993 году в соответствии с постановлением Главы Администрации Амурской области от 11 ноября 1993 г. № 486 “О реорганизации системы управления в области архитектуры, строительства и градостроительства”.

Администрации городов и районов области, в пределах выделенных лимитов федеральных средств на жилищные субсидии, определяли список граждан на получение жилищных субсидий, производили расчет жилищных субсидий на приобретение (строительство) жилья.

В 1999 году расчеты с застройщиками и продавцами в регионах приобретения жилья осуществлялись, исходя из стоимости 1 кв. м общей площади, установленной Госстроем России для расчета федеральных жилищных субсидий.

По состоянию на 1 января 2000 года, на учете состояло 5234 семьи, из которых 884 семьи поставлены на учет в 1999 году.

На 1 января 2000 года Амурской областью освоено жилищных субсидий на сумму 8935,7 тыс. рублей, на которые приобретено по договорам купли-продажи 75 квартир общей жилой площадью 3720,82 кв. метра. В частности, приобретено гражданами 50 квартир, жилой площадью 2470,22 кв. метра на сумму 7077,0 тыс. рублей, построено жилья взамен ветхого 17 квартир, жилой площадью 851,0 кв. метров на сумму 933,5 тыс. рублей, гражданам, выехавшим не ранее 1 января 1992 года, приобретено 8 квартир жилой площадью 399,6 кв. метров на сумму 925,5 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных средств, поступивших из федерального бюджета, по состоянию на 1.01. 2000 года, по Амурской области составляет - 21046,3 тыс. рублей, в частности, по Белогорскому району - 227,0 тыс. рублей, по городу Райчихинску - 67,8 тыс. рублей, по Селемджинскому району - 1869,0 тыс. рублей, по Зейскому району - 2,6 тыс. рублей, по городу Зея - 12,1 тыс. рублей, по городу Благовещенску - 279,7 тыс. рублей, по Тындинскому району - 4835,0 тыс. рублей, по городу Тында - 4271,0 тыс. рублей, по Комитету по архитектуре и строительству Амурской области - 9500,0 тыс. рублей.

Исходя из вышеизложенного, можно отметить, что в 1999 году работа по использованию жилищных субсидий проводилась недостаточно эффективно, так как освоено только 29,8 процента средств, поступивших из федерального бюджета.

2000 год.

На 2000 год, согласно статье 77 Федерального закона от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год”, были распространены, установленные Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ “О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей”, условия предоставления и порядок получения жилищных субсидий за счет средств федерального бюджета гражданам Российской Федерации, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Письмом Государственного комитета Российской Федерации по делам Севера от 21 марта 2000 г. № 28-04-970, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2000 г. № 361-р, администрации Амурской области на 2000 год был доведен лимит государственных инвестиций на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в размере 20300,0 тыс. рублей, в том числе на строительство жилья взамен ветхого в зоне БАМа 8500,0 тыс. рублей, жилищные субсидии для граждан, выехавших из районов Крайнего

Севера и приравненных к ним местностей не ранее 1 января 1992 года - 1100,0 тыс. рублей.

На сумму доведенного лимита государственных инвестиций администрацией Амурской области с Госкомсевером России заключен договор от 18 апреля 2000 г. № 41-2-00.

Минфином России перечислено Амурской области средства в размере 21400 тыс. рублей или 100 процентов, предусмотренных законом о бюджете на 2000 год.

В соответствии с распоряжениями Главы администрации Амурской области в 2000 году средства федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, и строительство жилья взамен ветхого в зоне БАМа были направлены администрациям: г. Тынды - 3000,0 тыс. рублей, Тындинского района - 3000,0 тыс. рублей, Зейского района - 1350,2 тыс. рублей, Селемджинского района - 200,0 тыс. рублей.

Остальные средства, поступившие из федерального бюджета, зачислены на лицевой счет Комитета по архитектуре и строительству администрации Амурской области, открытый в УФК Минфина России по Амурской области.

Постановлением Главы администрации Амурской области от 13 марта 2000 г. № 134 "О дальнейшей реализации региональной целевой программы "Жилище" в Амурской области" определено Комитету по архитектуре и строительству администрации Амурской области откорректировать региональную целевую программу "Жилище" с продлением сроков ее выполнения до 2005 года и на долгосрочную перспективу.

В соответствии с постановлением Главы администрации Амурской области от 3 августа 2000 г. № 496 обязанности по предоставлению жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера, а также строительству жилья взамен ветхого в зоне БАМа и выдаче гарантийных писем гражданам для приобретения жилья были возложены на Комитет по архитектуре и строительству администрации Амурской области.

В 2000 году на лицевой счет Комитета по архитектуре и строительству было зачислено 31106,8 тыс. рублей федеральных средств, предназначенных для выплаты жилищных субсидий. По договорам купли-продажи и долевого участия в строительстве жилья, заключенным самостоятельно гражданами в соответствии с полученными гарантийными письмами, Комитетом по архитектуре и строительству администрации Амурской области были перечислены средства в общей сумме 29444,4 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств за 2000 год составил 1662,4 тыс. рублей.

В 2000 году Комитетом по архитектуре и строительству были перечислены средства в сумме 6381,6 тыс. рублей по 36 договорам на долевое участие в строительстве для строительства 55-квартирного 7-этажного жилого дома в VI микрорайоне города Тынды. Общая площадь жилья по договорам составляет 1867,5 кв. метров. Стоимость 1 кв. метра - 3417,0 рублей. По состоянию на 1 ноября 2000 года, в соответствии с конъюнктурным обзором № 126 от 6 ноября 2000 г. готовность указанного объекта составляет 81,2 процента.

По состоянию на 1 января 2001 года, по Амурской области на получение жилищных субсидий состояло на учете 7043 семьи, из которых 1809 семей встали на учет в 2000 году.

За текущий год заключено и оплачено 236 договоров купли-продажи жилья, приобретено 236 квартир на общую площадь 14211,55 кв. метров.

Остаток неиспользованных средств, выделенных на жилищные субсидии из федерального бюджета Амурской области в 1999 году и в 2000 году, по состоянию на 30 декабря 2000 года составляет 1662,4 тыс. рублей. Данные средства возвращены в федеральный бюджет 31 декабря 2000 года. Использование средств на эту дату составляет 92,3 процента.

За указанный период средства федерального бюджета администрациями городов и районов Амурской области освоены в следующих объемах: Селемджинским районом в сумме 5000,0 тыс. рублей (79 %), Зейским районом в сумме 1097,4 тыс. рублей (44,7 %), г.

Тында в сумме 10293,5 тыс. рублей (82,3 %), Тындинским районом в сумме 7597,9 тыс. рублей (75,9 %), г. Зея в сумме 1987,9 тыс. рублей (99,3 %), г. Благовещенск в сумме 559,6 тыс. рублей (93,2 %), г. Райчихинск в сумме 432,2 тыс. рублей (86,4 %), Белогорский район в сумме 373,0 тыс. рублей (93,2 процента).

За 2000 год фактически использовано средств федерального бюджета, выделенных на жилищные субсидии на общую сумму 40801,9 тыс. рублей с учетом остатка на 1.01. 2001 года в размере 21064,3 тыс. рублей, на которые приобретено 236 квартир общей жилой площадью 14211,55 кв. метров. В частности, 135 квартир, жилой площадью 7373,85 кв. метра на сумму 25045,8 тыс. рублей приобретено гражданами, получившими жилищные субсидии, построено жилья взамен ветхого 89 квартир, жилой площадью 14434,9 кв. метров на сумму 6179,7 тыс. рублей, гражданам, выехавшим не ранее 1.01. 1992 г. приобретено 12 квартир жилой площадью 658,0 кв. метров на сумму 1321,2 тыс. рублей.

Выборочно была проведена проверка использования средств федерального бюджета, выделенных на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также строительство жилья взамен ветхого в зоне БАМа в администрациях г. Зея и Зейского района.

В 1999 году в соответствии с распоряжениями Главы администрации Амурской области в администрацию г.Зеи поступили средства федерального бюджета в сумме 2000 тыс. рублей.

В 2000 году средств из федерального бюджета на выплату жилищных субсидий не поступало.

Учет по формированию очередности осуществлялся по дате подачи заявления гражданами, имеющими право на получение жилищных субсидий и льготной очереди. На 1 января 1999 года на учете на получение жилищных субсидий в г. Зея состояло - 609 граждан. На момент проверки на учете состояло 1379 семьи, из которых 963 семьи состояли на льготной очереди.

На средства федерального бюджета, поступившие в администрацию г.Зеи на выплату жилищных субсидий, приобретено гражданами по договорам купли-продажи 13 квартир общей жилой площади -597,82 кв. метра в различных регионах России, включая и г. Благовещенск.

Остаток неиспользованных средств по состоянию на 1.01. 2000 г. составляет - 12,1 тыс. рублей, который был возвращён на лицевой счёт Комитета по архитектуре и строительству администрации Амурской области.

В 1999 году в соответствии с распоряжениями Главы администрации Амурской области в администрацию Зейского района поступили средства федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий в сумме 1100,0 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных средств по состоянию на 1.01. 2000 г. составлял 2,6 тыс. рублей.

В 2000 году в администрацию Зейского района поступили средства федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий в сумме 1350,2 тыс. рублей.

На 1.01. 1999 года на учете в Зейском районе состояло - 609 семей. На момент проверки на учете состояло 871 семья, из которых 456 семей состояло на льготной очереди.

На средства федерального бюджета, поступившие в администрацию Зейского района на выплату жилищных субсидий, приобретено гражданами по договорам купли-продажи 7 квартир в г. Благовещенске общей жилой площадью - 340,9 кв. метра.

Остаток неиспользованных средств за 1999-2000 годы в сумме 1352,8 тыс. рублей в соответствии с постановлением Главы администрации Амурской области был возвращён на лицевой счёт Комитета по архитектуре и строительству администрации Амурской области.

VII. Использование средств, выделенных администрации Амурской области из федерального бюджета в 1999-2000 годах на компенсацию тарифов

на электроэнергию

Правительство Российской Федерации во исполнение Закона Российской Федерации “О Федеральном бюджете на 1999 год” от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ распоряжением от 13 апреля 1999 г. № 578-р предусмотрело на компенсацию тарифов на электрическую энергию акционерным обществам энергетики и электрификации за счёт средств Фонда целевых субвенций, предусмотренных в федеральном бюджете на 1999 год, Амурской области в объеме 30000,0 тыс. рублей, в том числе поквартально: в I квартале - 5000,0; во II квартале - 7000,0; в III - 9000,0; в IV - 9000,0 тыс. рублей. Указанным распоряжением предусмотрено направлять выделяемые средства акционерным обществам энергетики и электрификации для оплаты ими топлива и ремонта энергетического оборудования и сооружений.

Фактически, за 1999 год из федерального бюджета на компенсацию тарифов на электрическую энергию Амурской области (ОАО “Амурэнерго”) выделена целевая субвенция в общей сумме 30000,0 тыс. рублей, в том числе поквартально: в I квартале – 5000,0, во II квартале - 7000,0, в III - 9000,0, в IV - 9000,0 тыс. рублей или 100 процентов.

Перечисление денежных средств субъектам Федерации производилось в сроки, установленные распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 апреля 1999 г. № 578-р и росписи расходов федерального бюджета.

Перечисление денежных средств ОАО “Амурэнерго” на компенсацию тарифов на электрическую энергию за счёт средств Фонда целевых субвенций, поступивших из федерального бюджета за 1999 год, произведено на основании распоряжений администрации области согласно письменным представлениям акционерного общества, а именно средства перечислены: ОАО Разрез “Харанорский” - 15360,5 тыс. рублей; Благовещенская ТЭЦ - 3300,0 тыс. рублей; ОАО “Дальвостуголь” - 11339,5 тыс. рублей. Всего 30000,0 тыс. рублей.

Основной энергоснабжающей организацией области является Акционерное общество открытого типа “Амурэнерго” - дочернее предприятие акционерного общества РАО “ЕЭС России”. Доля акций в 1999 году в уставном капитале “Амурэнерго” РАО “ЕЭС России” составляет 37,1 процента. В 2000 году контрольный пакет акций “Амурэнерго” стал принадлежать РАО “ЕЭС России”, доля акций составила 50 процентов.

ОАО “Амурэнерго” создано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 1992 г. № 721 “Об организационных мерах по преобразованию государственных предприятий, добровольных объединений государственных предприятий в акционерное общество”, от 14 августа 1992 г. № 922 “Об особенностях преобразования государственных предприятий, объединений, организаций топливно-энергетического комплекса в акционерные общества”, от 15 августа 1992 г. № 923 “Об организации управления электроэнергетическим комплексом Российской Федерации в условиях приватизации”.

Общество включает в свой состав 2 электростанции, 4 предприятия электрических сетей, более 22 тысяч километров линий электропередач всех классов напряжений, около 700 километров основной системообразующей ЛЭП 500 кВ РАО “ЕЭС России”.

ОАО “Амурэнерго” является субъектом оптового и потребительского рынков электрической и тепловой энергии.

Предметом купли-продажи на потребительском рынке является электрическая и тепловая энергия.

Взаимоотношения ОАО “Амурэнерго” с покупателями энергии (мощности) на потребительском рынке определяются “Договорами энергоснабжения на поставку (отпуск) энергии (мощности)”, заключаемыми ОАО “Амурэнерго” с каждым покупателем.

Тарифы на электрическую энергию в соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 41-ФЗ “О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации” устанавливаются региональной энергетической комиссией (РЭК).

В 1999 году регулирование тарифов на энергию осуществлялось в соответствии с действующим Положением о государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию по полугодиям 1999 года.

При утверждении тарифов РЭК руководствовалось:

- постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1998 г. № 1444 “Об основах ценообразования в отношении электрической энергии, потребляемой населением”. В результате чего тариф для населения установлен на уровне предельного минимального уровня, то есть 29,0 коп/кВтч. (с НДС) для городского населения:

- постановлением Главы администрации Амурской области от 9 февраля 1999 г. № 78 в отношении установления льготного 50 %-го тарифа на электроэнергию для СПХ “Тепличный”, по которому тариф установлен в размере 19,0 коп/кВтч.

Таким образом, среднеотпускной тариф на электроэнергию утвержден в размере 38,6 коп/кВтч. (с учетом ОПП), против действующих 36,3 коп/кВтч. Тарифы для всех групп потребителей, кроме производственных сельхозпотребителей, увеличены.

Тарифы на теплоэнергию решением РЭК сохранены на прежнем уровне. В целом тарифы на энергию утверждены с уровнем рентабельности 10,48 процентов.

В 1999 году льготный тариф на электроэнергию согласно решению Региональной энергетической комиссии представлялся 68-ми предприятиям в размере 30 % - 50 % от утвержденного тарифа. Влияния на средний тариф данная льгота не оказывает, так как полностью компенсируется из федерального бюджета.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 1 декабря 1997 г. № 1498 и Соглашений 2 между ОАО “Амурэнерго” и предприятиями железных дорог предоставлялась скидка с тарифа в размере 50 % на электротягу и 30 % на производственные нужды энергоучастков Забайкальской и Дальневосточной железной дорогам. В результате тариф по группе “электрифицированный железнодорожный транспорт” составил в 1999 году 32 коп/кВтч., снизился тариф до 43 коп/кВтч. и по промышленным потребителям.

На основании Указов Президента Российской Федерации от 25 июля 1998г. № 889 и от 10 августа 1998 г. № 915 предприятиям, осуществляющим 100 % оплату денежными средствами, представлялась 10 % скидка с тарифа. Перечень промышленных потребителей и потребителей, финансируемых из бюджетов всех уровней, имеющих право на льготу в соответствии с вышеназванными постановлениями, определен решением РЭК от 24 ноября 1998 г. № 2-98. Порядок установления льготного тарифа определен приказом ОАО “Амурэнерго” от 11 января 1999 г. № 6.

Таким образом, фактический средний отпускной тариф на электроэнергию в 1999 году составил 32,3 коп/кВтч. (при себестоимости 28,8 коп/кВтч.), что обеспечит рентабельность 12,2 процентов. Средний тариф на теплоэнергию - 174,43 руб./Гкал, при себестоимости 151,43 руб./Гкал при рентабельности - 15,2 процентов.

В 1999 году льготный тариф был предоставлен на электроэнергию по предприятиям и организациям Амурской области на сумму 31382,2 тыс. рублей, в том числе НДС составила 5230,3 тыс. рублей.

Льготный тариф предоставлен предприятиям, которые не относятся к промышленным потребителям: МП “Автоколонна - 1275” на сумму 224,7 тыс. рублей; МП “Троллейбусное управление” на сумму 901,4 тыс. рублей; ГУП “Аэропорт” г. Благовещенск на сумму 84,1 тыс. рублей; Октябрьское Райпо на сумму 34,7 тыс. рублей; Тамбовское Райпо (коопторг) на сумму 50,0 тыс. рублей; Серышевское Райпо на сумму 16,0 тыс. рублей; Мазановское Райпо на сумму 9,0 тыс. рублей; Бурейское Райпо на сумму 4,8 тыс. рублей. Всего на сумму 1324,8 тыс. рублей.

В 1999 году при расчете тарифов на энергию был предусмотрен объем энергопотребления в размере 5118 млн. кВт/ч.: из них объем собственной выработки 1360 млн. кВт/ч., объем покупной энергии с ФОРЭМ - 3758 млн. кВт/ч.

Фактический же объем энергопотребления увеличился до 5593,2 млн. кВт/ч. и составил 109,3 %, против предусмотренного в тарифе.

В основном рост произошел по покупной энергии, объем которой увеличился на 542,3 млн. кВт/ч. и соответственно составил 4300,3 млн. кВт/ч.

Выработка собственной электрической энергии тепловыми станциями ОАО, наоборот, в отчетном периоде снизилась против плана на 67,1 млн. кВт/ч. и составила 1292,9 млн. кВт/ч. (95,1 процента).

По-прежнему, в ОАО наблюдается и рост потерь в сетях на 2,1 % против плана 14,2 процента. Наряду с техническими потерями - 10,8 %, коммерческие потери составили - 5,5 процента.

С ростом покупной энергии на 14,4 % соответственно возрос по факту полезный отпуск электроэнергии на 233,5 млн. кВт/ч. против заложенного в тарифе и составил 4430,1 млн. кВт/ч.

Увеличивается и выработка тепловой энергии, при плане 1718 тыс. Гкал., факт составил 1990,1 тыс. Гкал, что также выше факта прошлого года на 99,9 тыс. Гкал.

Снижается процент потерь в тепловых сетях на 2,42 % против предусмотренного тарифом процента - 18,98, факт составил 16,56 процента.

На основании вышеуказанных факторов соответственно увеличился и полезный отпуск тепловой энергии на 268,6 тыс. Гкал., при плане 1392 тыс. Гкал., факт составил 1660,6 тыс. Гкал.

Несмотря на рост полезного отпуска, как электрической, так и тепловой энергии фактический объем товарной продукции (по предъявлению) выполнен на 98 процентов. При плане 1756500,0 тыс. рублей фактически составил 1720400,0 тыс. рублей.

Объемом товарной продукции в расчетном периоде была предусмотрена экспортная поставка электроэнергии в КНР, в соответствии с заключенными контрактами с Хэйхейской ГПК "Хуаюань" в размере 100 млн. кВт/ч. на сумму 62000,0 тыс. рублей. Фактически в КНР поставлено 122 млн. кВт/ч. на общую сумму 68700,0 тыс. рублей.

Средне отпускной расчетный тариф на экспортную поставку предусмотрен был в размере 62,0 коп/кВтч., фактическое же предъявление составило 56,0 коп/кВтч., что повлияло на снижение объема товарной продукции.

На снижение объема товарной продукции (по предъявлению) повлияло изменение структуры энергопотребления, снижение тарифов на электрическую энергию до 50 % потребителям, обеспечивающим оплату в денежной форме до 100 %, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 августа 1998 г. № 915 и некоторые другие факторы.

Фактический средне отпускной тариф с учетом вышеизложенных факторов по ОАО сложился по электроэнергии (без экспорта) в размере 32,0 коп/кВтч., по теплоэнергии - 174,43 руб. Гкал.

В 1999 году акционерным обществом допущен рост дебиторской задолженности на 18,3 % по сравнению с 1998 годом, кредиторской задолженности на 21,8 процента.

Большое влияние оказывает неплатежеспособность потребителей электро и теплоэнергии, финансируемых из всех уровней бюджета, особенно из федерального бюджета, зачеты по задолженности которых за 1999 год не проводились. Общая задолженность этих предприятий перед ОАО "Амурэнерго" составила 827902,0 тыс. рублей, что на 358947,0 тыс. рублей больше задолженности ОАО "Амурэнерго" перед бюджетом.

Наибольшая дебиторская задолженность имеется по предприятиям, финансируемым из федерального бюджета 283705,0 тыс. рублей, в том числе Минобороны - 213057,0 тыс. рублей, МВД - 7320,0 тыс. рублей, предприятия местного бюджета 295835,0 тыс. рублей, оптовые перепродавцы электроэнергии 247352,0 тыс. рублей, предприятия сельского хозяйства 132104,0 тыс. рублей, предприятия МПС 133275,0 тыс. рублей.

Наличие кредиторской задолженности и невыполнение плана по реализации привело к невыполнению плана по бюджету по статьям доходов и расходов.

Не выполнено задание оперативной комиссии по оплате: на ФОРЭМ на 17095 тыс. рублей или 20 %, абонентная плата РАО "ЕЭС России" на 299,0 тыс. рублей или 1,3 процента.

Общая дебиторская задолженность по предприятию в 1999 году составила 1948587,0 тыс. рублей, в том числе с покупателями и заказчиками 1481765,0 тыс. рублей, из них за электро-теплоэнергию 1278,4 тыс. рублей, по непогашенным векселям 79663,0 тыс. рублей и прочие дебиторы 358274,0 тыс. рублей.

Уровень оплаты по всем видам деятельности и услуг по ОАО "Амурэнерго" составил денежными средствами - 26,6 %, что выше уровня оплаты прошлого года на 13 %, взаимозачетами - 72,5 %, векселями - 0,9 процента.

Общая сумма затрат на производство и передачу энергии составила в 1999 году 1526200,0 тыс. рублей, при предусмотренных в тарифе 1589900,0 тыс. рублей, по электроэнергии произошло снижение затрат на 96200,0 тыс. рублей или на 0,02 руб. кВт/ч., а по теплоэнергии удорожание на сумму 32500,0 тыс. рублей или на 19,57 руб. Гкал.

Удельный вес переменных затрат в тарифе предусмотрен в размере 47,3 %, из них в разрезе статей "топливо" и "покупная энергия" составляет соответственно 23,3 %, 24,0 %, фактический удельный вес данных статей в себестоимости составил 52,1 %, соответственно по статьям 21,1 %, 31,1 процента.

Сравнительный анализ себестоимости в разрезе статей затрат вновь выявил экономию по статье "топливо" в размере 48700,0 тыс. рублей.

Тариф на покупную энергию с 1 июля 1998 года увеличился с 98,63 руб. до 101,6 руб. и с 1 ноября 1999 года до 117,82 руб., поэтому по данной статье затрат фактические расходы сложились выше предусмотренной в тарифе суммы на 92200,0 тыс. рублей.

В себестоимости были предусмотрены и затраты на капитальный ремонт как хозяйственным способом, так и подрядным. При плане капитального ремонта подрядным способом 49400,0 тыс. рублей, фактическое освоение составило 59300,0 тыс. рублей или 120 % к плану. Аналогичное фактическое превышение затрат над плановыми показателями наблюдается и при выполнении капитальных работ хозяйственным способом, при плане 86600,0 тыс. рублей факт составляет 91700,0 тыс. рублей или 105,9 % к плану.

Также тарифом были предусмотрены затраты на капитальный ремонт бесхозных линий в сумме 7260,0 тыс. рублей, фактическое освоение которых составило 102 % (7600,0 тыс. рублей), из них 5700,0 тыс. рублей подрядным способом, 1900,0 тыс. рублей хозяйственным способом.

Основным источником финансирования капитальных вложений у ОАО "Амурэнерго" в 1999 году были амортизационные отчисления. При плановом отчислении за счет тарифа сумма амортизационных отчислений должна была составить 164500,0 тыс. рублей, фактическое же отчисление составило 152500,0 тыс. рублей, снижение обусловлено переоценкой основных фондов в структурных подразделениях.

В целом по ОАО начисление амортизационных отчислений составило 158800,0 тыс. рублей, из них направлено на освоение капитальных вложений 107300,0 тыс. рублей.

В отчетном периоде за счет амортизационных отчислений продолжалось строительство золоотвала № 2 Благовещенской ТЭЦ- 9200,0 тыс. рублей, наращивание дамб золоотвала № 1 БТЭЦ - 10200,0 тыс. рублей, Райчихинской ГРЭС - 2400,0 тыс. рублей. На реконструкцию и техперевооружение направлено 65400,0 тыс. рублей.

С учетом суммы недоиспользованного остатка амортизационных отчислений на начало года 64500,0 тыс. рублей, остаток средств амортизационных отчислений на 1 января 2000 года составил 115900,0 тыс. рублей.

При формировании тарифов на 1999 год размер прибыли планировалось получить в сумме 166600,0 тыс. рублей, из которых отчисления на налоги составляют 67800,0 тыс. рублей.

Полученная по результатам финансово-хозяйственной деятельности балансовая прибыль составила 255400,0 тыс. рублей, налоги 44470, из них: налог на имущество 27600,0 тыс. рублей, налог на ЖКХ - 16800,0 тыс. рублей, налог на содержание милиции - 70,0 тыс. рублей.

Свободный нераспределенный остаток прибыли составил 20500,0 тыс. рублей.

Рентабельность от реализации электро- и теплоэнергии по предъявлению составила 12,7 %, против планируемой 10,5 процента.

2000 год

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ "О Федеральном бюджете на 2000 год" средства целевых субвенций входят в общий объем Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

Объем средств, выделяемых Амурской области для компенсации тарифов на электроэнергию, согласно статье 45 вышеуказанного Закона, на 2000 год составляет 28000 тыс. рублей.

Денежные средства с расчетного счета ОАО "Амурэнерго" в сумме 28000 тыс. рублей перечислены на оплату угля.

В 2000 году льготный тариф был предоставлен на электроэнергию по предприятиям и организациям Амурской области на сумму 21455,0 тыс. рублей, в том числе НДС составил 3576,0 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств составил 6545,0 тыс. рублей.

Наибольшая льгота предоставлена предприятиям: молочный комбинат в г. Благовещенске на сумму 404,6 тыс. рублей; АООТ "Стройматериалы" в п. Белогорск на сумму 711,2 тыс. рублей; АО "Бурей-кран" на сумму 1382,4 тыс. рублей; МП "Водоканал" в г. Благовещенске на сумму 1671,9 тыс. рублей; ОАО "ЛПК Тындалес" на сумму 1362,4 тыс. рублей; ПК "Шахтаум" на сумму 917,0 тыс. рублей; ОАО "Лесоперевалочный комбинат" в г. Зея на сумму 629,5 тыс. рублей; "Троллейбусное управление" на сумму 849,4 тыс. рублей.

Льготный тариф предоставлен предприятиям, которые не относятся к промышленным потребителям: МП "Автоколонна - 1275" на сумму 152,6 тыс. рублей; МП "Троллейбусное управление" на сумму 849,4 тыс. рублей; Октябрьское Райпо на сумму 90,9 тыс. рублей; Тамбовское Райпо (коопторг) на сумму 82,7 тыс. рублей; Серышевское Райпо на сумму 29,9 тыс. рублей; Мазановское Райпо на сумму 24,2 тыс. рублей; Бурейское Райпо на сумму 2,6 тыс. рублей. Всего на сумму 1232,3 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2000 года произведено электроэнергии в количестве 857,75 млн. кВт/ч. при плане 880,0 млн. кВт/ч. План по производству электроэнергии не выполнен на 2,5 %, так как фактическое потребление электроэнергии было снижено против плана на 186,6 млн. кВт/ч.

Удельный расход электроэнергии на собственные нужды на производство электроэнергии по энергосистеме составил 11,62 %, т.е. превысил план на 0,1 %, уровень 9 месяцев 1999 г. на 0,65 процента.

Причина превышения - снижение уровня производства электроэнергии на 2,5 % против плана и на 8 % против факта прошлого года.

Удельный расход электроэнергии на собственные нужды на отпуск тепла составил 56,5 кВтч/Гкал, снижен против плана на 5,96 кВтч/Гкал, снижен против аналогичного периода прошлого года на 3,1 кВтч/Гкал.

За 9 месяцев 2000 года объем покупной энергии составил 3031,1 млн. кВт/ч, что на 2,1 % больше, чем 1999 году.

Полезный отпуск электроэнергии за 9 месяцев 2000 года составил 3153,6 млн. кВт/ч., в том числе на экспорт - 24,3 млн. кВт/ч.

Полезный отпуск теплоэнергии за отчетный период составил 1012,3 тыс. Гкал, что на 2,8 % ниже аналогичного показателя прошлого года.

На IV квартал 2000 года производственная программа планируется на основании утвержденного ФЭК России баланса энергии и мощности от 25 сентября 2000 г. № 204/4.

Удельный расход условного топлива на отпуск электроэнергии по энергосистеме составил 433,1 Гкал/кВтчас, превысил план на 9,9 Гкал/кВтчас, превысил уровень факта 9 месяцев 1999 года на 13,2 Гкал/кВтчас.

Потери энергии за 9 месяцев 2000 г. составили по энергосистеме 555,2 млн. кВт/ч (14,93 %) при нормативе 584,4 млн. кВт/час (15,7 %).

За соответствующий период 1999 г. потери энергии составили 525,2 млн. кВт/ч (14,12 %).

Таким образом, рост потерь за 9 месяцев 2000 года в сравнении с аналогичным периодом 1999 года составил 29972 млн. кВт/ч (0,81%).

5 июля 2000 года РЭКом пересмотрены тарифы на электро- и теплоэнергию на второе полугодие 2000 года и затраты на оплату труда. Корректировка плана по ФОТ произведена в III квартале с начала года с учетом фактически произведенной индексации и выплаченного в январе вознаграждения за выслугу лет за 1999 год. Средства на оплату труда в сумме 18316,2 тыс. рублей (экономия по ФОТ) в IV квартале 2000 года используется на проведение индексации заработной платы (с октября 2000 года минимальная ставка рабочего 1 разряда установлена в размере 923 рубля) и на выплату в декабре 2000 года вознаграждения за выслугу лет за 2000 год, так как ежемесячно данное вознаграждение не начислялось.

За 9 месяцев было приобретено оборудования, не входящего в сметы строек, на сумму 27314 тыс. рублей, в том числе компьютерной техники согласно контракту с КНР на сумму 13367 тыс. рублей, автомобилей ГАЗ-66, ЗИЛ-130, УАЗ 39629, ГАЗ 3110, УАЗ 3909, телевышку, башенные краны, бульдозеры, трактора, тягачи, цистерны, бензовозы, станки, оборудование для БРУ, автобус для перевозки людей - 7560,0 тыс. рублей, радиостанции - 316,0 тыс. рублей, сумматор Мегодата на 32 импульса - 1264,4 тыс. рублей, трансформатор - 2562,6 тыс. рублей, прочие - 2244,0 тыс. рублей.

В первом полугодии 2000 года действовали тарифы для потребителей, утвержденные Региональной комиссией Амурской области 2 июня 1999 года (протокол РЭК № 3-99). С 15 июля 2000 года решение РЭК Амурской области от 4 июля 2000 г. № 4-00 ОАО "Амурэнерго" установлены новые тарифы на электро- и теплоэнергию.

С целью прекращения перекрестного субсидирования, тариф на электроэнергию для населения установлен в размере 47,0 коп/кВтч. Данный уровень тарифа для населения установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2000 г. № 418 и соответствует средней величине согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1998 г. № 1444.

Таким образом, фактический средний отпускной тариф на электроэнергию за отчетный период составил 37,8 коп/кВтч (при себестоимости 34,2 коп/кВтч), что обеспечит рентабельность 10,7 %. Средний тариф на теплоэнергию - 176,04 руб/Гкал, при себестоимости 184,41 руб/Гкал.

Решением РЭК от 13 сентября 2000 г. № 4-01 были пересмотрены тарифы на электроэнергию для тяги поездов железнодорожного транспорта (в размере 42,6 коп/кВтч) сельхозтоваропроизводителей (33,0 коп/кВтч) с вводом в действие с 5 октября 2000 года, из-за чего недополучено товарной продукции 21000,0 тыс. рублей.

Бизнес-план на IV квартал 2000 года рассчитан исходя из тарифов, утвержденных решениями РЭК от 4 июля 2000 г. № 4-00 и от 13 сентября 2000 г. № 4-01.

За 9 месяцев 2000 года выручка от реализации продукции, работ, услуг (по отгрузке) составила 1570193,0 тыс. рублей, в том числе предъявлено потребителям электро- и теплоэнергии - 1371446,0 тыс. рублей.

Оплачено продукции на сумму 1567569,0 тыс. рублей, в том числе за электроэнергию - 1248172,0 тыс. рублей, за теплоэнергию - 140498,0 тыс. рублей.

Таким образом, процент общей оплаты продукции от предъявления за отчетный период составил 99,8 процента.

За отчетный период акционерным обществом снижена дебиторская задолженность на 53681,0 тыс. рублей (или 2,8 %) по сравнению с величиной на начало года, по кредиторской задолженности допущен рост на 73025,0 тыс. рублей (или на 3,5 процента).

Низкая платежеспособность потребителей электроэнергии и теплоэнергии не позволила выполнить план доходов в пределах планируемых сумм, дебиторская задолженность погашена не в полном объеме. По железным дорогам задолженность в III квартале снизилась на 88000,0 тыс. рублей, но сумма задолженности на 1 октября 2000 года составила 188705,0 тыс. рублей, что почти равно трехмесячному потреблению электроэнергии по железным дорогам.

В среднем по Российской Федерации уровень тарифов на электроэнергию составляет 24,96 коп/кВтч. Фактически действующий тариф на электроэнергию для потребителей области составляет 37,8 коп/кВтч., или в 1,5 раза выше среднероссийского.

Учитывая дефицитность энергосистемы области (собственная выработка от общего электропотребления области составляет до 30 %), 70 % электроэнергии приобретается на федеральном оптовом рынке (ФОРЭМ) по тарифам, утверждаемым в соответствии с действующим законодательством Федеральной энергетической комиссией (ФЭК), несмотря на то, что на территории области находится Зейская ГЭС, и стоимость электрической энергии, вырабатываемой ею, значительно ниже стоимости электрической энергии, приобретаемой областью на ФОРЭМ.

Так, утвержденный ФЭК одноставочный тариф на электрическую энергию, покупаемую ОАО "Амурэнерго", в настоящее время на оптовом рынке составляет 11,2 коп/кВтч., тогда, как расчетный одноставочный тариф у Зейской ГЭС - 11,0 коп/кВтч.

РЭК неоднократно обращалась в ФЭК с просьбой установить для Амурской энергосистемы тариф на покупную энергию в размере тарифа, утвержденного для Зейской ГЭС, объемы производства которой позволяют удовлетворить полную потребность в электрической энергии потребителей области, однако такое предложение ФЭК не поддерживается.

До 2000 года расчет с ОАО "Амурэнерго" за покупную энергию производился по одноставочному тарифу, а с 1 января 2000 года ФЭК были установлены двухставочные тарифы – за заявленную мощность - 36013,0 руб/Мвт, - за потребленную энергию - 57,7 коп/кВтч., что привело к росту действующего тарифа на 4,4 процента.

Образовавшуюся кредиторскую задолженность за покупную энергию, ОАО "Амурэнерго" в соответствии с заданием оперативной Комиссии РАО ЕЭС России частично погашает путем перечисления денежных средств энергоснабжающим организациям других регионов оптового рынка.

Так, при имеющейся задолженности за покупную энергию по состоянию на 1 января 2000 года - 392600,0 тыс. рублей и покупке энергии в 2000 году с оптового рынка на сумму 641000,0 тыс. рублей, ОАО "Амурэнерго" по заданию оперативной Комиссии РАО ЕЭС России, за подписью А. Б. Чубайса, должны были в 2000 году перечислить деньгами 460100,0 тыс. рублей следующим энергосистемам: Зейской ГЭС - 190200,0 тыс. рублей, ЗАО Лу ТЭК - 162100,0 тыс. рублей, Хабаровскэнерго - 12100,0 тыс. рублей, Якутскэнерго - 55400,0 тыс. рублей, Березовской ГРЭС - 12500,0 тыс. рублей, Красноярской ГРЭС - 4000,0 тыс. рублей, Рязанской ГРЭС - 22000,0 тыс. рублей, Саяно-Шушенской ГЭС - 700,0 тыс. рублей и ЦДР ФОРЭМ - 1200,0 тыс. рублей.

VIII. Использование средств, выделенных из федерального бюджета бюджету Амурской области на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 г. N 480 “Об утверждении федеральной целевой программы экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы” в 1995-2000 годах.

Федеральная целевая программа экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы разработана в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 сентября 1992 г. № 1118 “О мерах по развитию и государственной поддержке экономики Дальнего Востока и Забайкалья” и распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июля 1995 г. № 974-р. Необходимость разработки Программы обусловлена общегосударственным значением Дальнего Востока и Забайкалья, масштабностью и остротой социально-экономических проблем региона, решение которых необходимо для обеспечения целостности и экономической безопасности России и ее геополитических интересов. Выполнение целей Программы предусмотрено в три этапа: достижение социально-экономической стабилизации в регионе - 1996-1997 годы; задачи среднесрочного периода - до 2000 года и задач, закрепляющих новые экономические отношения и создающих условия для последующего роста социально-экономического потенциала Дальнего Востока и Забайкалья - 2001-2005 годы.

В 1996-1998 годах средств федерального бюджета на выполнение программных мероприятий по социально-экономическому развитию Амурской области не выделялось. В 1999-2000 годах на Программу предусматривалось 446800,0 тыс. рублей, в том числе за счет федеральных средств по статье “текущие расходы” - 19900,0 тыс. рублей; 13300,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета и 413600,0 тыс. рублей за счет внебюджетных источников. Фактически профинансировано 242370,0 тыс. рублей, в том числе из средств федерального бюджета 19900,0 тыс. рублей; из средств областного бюджета 9720,0 тыс. рублей и из внебюджетных источников 212750,0 тыс. рублей.

В соответствии с распределением объемов финансирования, предусмотренных приложением № 22 к Федеральному закону “О федеральном бюджете на 2000 год”, доведенному Минэкономики России за исх. № 11-114 от 15 февраля 2000 г, бюджетные средства на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 г. № 480 “Об утверждении Федеральной целевой программы экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы” направлялись на строительство и реконструкцию четырех объектов:

1. Жилого 38-квартирного дома для инвалидов в п. Екатеринославка Амурской области, с долей выделенных бюджетных средств, в сумме 1900,0 тыс. рублей.
2. Поликлиники областного противотуберкулезного диспансера на 150 мест в г. Благовещенске, с долей выделенных бюджетных средств, в сумме 2000,0 тыс. рублей.
3. Реконструкции неонатологического корпуса областной детской больницы в г. Благовещенске, с долей выделенных бюджетных средств, в сумме 1000,0 тыс. рублей.
4. Строительство энергоузла “Майский” в Мазановском районе Амурской области, с долей выделенных бюджетных средств, в сумме 15000,0 тыс. рублей, из них 3000,0 тыс. рублей за 1999 год. Остаток незавершенного строительства по состоянию на 20 февраля 2001 года составил 7197,0 тыс. рублей, в том числе: по реконструкции неонатологического корпуса областной детской больницы - 2897,0 тыс. рублей; по строительству энергоузла “Майский” - 4300,0 тыс. рублей.

По договору от 23 мая 2000 г. № 03, заключенному между комитетом по архитектуре и строительству администрации Амурской области и ОАО “Амурстройзаказчик”, застройщиком по строительству жилого 38-квартирного дома для ветеранов в с. Екатеринославка Амурской области, поликлиники для туберкулезного диспансера, а также реконструкции областной детской больницы (неонатологический корпус) в г. Благовещенске выступало ОАО “Амурстройзаказчик”. По постановлению Главы администрации Амурской области

от 20 апреля 1998 г. № 165 “Об электроснабжении изолированно работающих потребителей электроэнергии области” и договором от 15 марта 1999 г. № 22/170-ЮР, заключенного между администрацией Амурской области и Дирекцией ОАО “Амурэнерго” исполнителем в части проектирования и строительства энергоузла “Майский” определено ОАО “Амурэнерго”.

Федеральным законом от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ “О федеральном бюджете на 1999 год” на выполнение программных мероприятий в 1999 году Амурской области предусматривалось 3000,0 тыс. рублей. Фактически Минфином России профинансировано 2000,0 тыс. рублей, которые были перечислены ОАО “Амурэнерго” на строительство подстанции “Майская”, а именно:

- в ООО “Амурсельэнергосетьстрой” - 100,0 тыс. рублей за ПИР;
- в ЧП “Фоменко” - 950,0 тыс. рублей за провод АС-70;
- в ООО “Гидромонтаж” - 450,0 тыс. рублей за провод АС-70;
- в ОАО “Теплоозерский цементный завод” для СП ПРП - 500,0 тыс. рублей за железобетонные опоры.

Федеральные средства в сумме 1000,0 тыс. рублей, в соответствии приказом Минфина России от 24 декабря 1999 г. № 369 (уведомление Минфина России от 13 января 2000 г. № 03-02-018) зачтены как задолженность по бюджетной ссуде, полученной 2 августа 1999 года в сумме 20000,0 тыс. рублей на покрытие временных кассовых разрывов по исполнению бюджета Амурской области.

В дальнейшем администрация области средства в сумме 1000 тыс. рублей перечислила за счет средств областного бюджета подрядным организациям, участвовавшим в строительстве подстанции “Майская”, в том числе:

- В АО “Востоккабельэнергопроект” - 500,0 тыс. рублей за ПИР;
- В ЧП “Фоменко” - 300,0 тыс. рублей за провод АС-70;
- В ОАО УПТК “Амурстрой” - 168,0 тыс. рублей за стальную арматуру для железобетонных опор;

- В ОАО “Амурэнерго” - 30,0 тыс. рублей за инжиниринговые услуги;
- 2,0 тыс. рублей возвращены в УФК по Амурской области на счет доходов федерального бюджета № 40102810600000990001.

Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. N 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год” на выполнение программы экономического и социального развития Амурской области, по постановлению Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 г. № 480, предусматривалось и фактически ГУФК Минфина России профинансировано 16900,0 тыс. рублей. Поступившие федеральные средства перечислены:

1. В ОАО “Амурэнерго” - 12000,0 тыс. рублей для оплаты подрядным организациям, за выполненные ими строительные-монтажные и проектно-изыскательские работы (СМР, ПИР) по энергоузлу “Майский” в том числе:

- за ПИР в АО “Востоксбсельэнергопроект” - 300,0 тыс. рублей;
- за ПИР в ООО “Амурсельэнергосетьстрой” - 236,3 тыс. рублей;
- за ПИР в ЗАО “Амуртисиз” - 200,0 тыс. рублей;
- за оборудование в ОАО “Уралэлектротяжмаш” - 2305,1 тыс. рублей;
- за оборудование (АКСТ “Линия-3”) и конденсаторы связи в ООО “Промэнерго” г. Каменск-Уральск - 1279,3 тыс. рублей;

- за оплату железнодорожного тарифа за поставку оборудования в ООО “Промэнерго” г. Каменск-Уральск - 4,9 тыс. рублей;

- за оборудование в ОАО “Электровыпрямитель” г. Саранск – 180,0 тыс. рублей;
- за оборудование в ОАО “Чебоксарский электроаппаратный завод” - 1475,7 тыс. рублей;

рублей;

- за оборудование КТПБ (м) 220/35/10 кВ в ООО “Самарский завод Электроштит” - 1110,6 тыс. рублей;

- за оборудование НКФ-220-584; ВЗ-630-0,54 в ООО “Электростанция снабсбыт” - 1233,6 тыс. рублей;
- за СМР в Мехколонну-103 - 2458,6 тыс. рублей;
- за провод АС-240/39 в ООО “ТК Иркутсккабель” - 1215,9 тыс. рублей.

Сдача в эксплуатацию энергоузла “Майский” предусматривается в мае 2001 года. По данным Комитета по промышленности, транспорту и связи на день проверки освоено 55600,0 тыс. рублей за счет всех источников финансирования, в том числе за счет средств федерального бюджета, предназначенных на Программу, 15000 тыс. рублей. Остаток незавершенного строительства на день проверки составил 4300,0 тыс. рублей (в ценах 2000 года).

В период проведения контрольного мероприятия 14 февраля 2001 года в СП “Энергокомплект” в г. Благовещенске и 19 февраля 2001 года в пос. Майский Мазановского района, была проведена выборочная проверка наличия закупленного оборудования и материалов для ПС 220/10 кВ “Уландочка”, входящего в энергоузел “Майский”, в том числе: комплектно-трансформаторная подстанция КТПБ (М) 220/35-10; выключатели ВМТ-220Б-25/1250; аппаратура связи АКСТ линия - 3; блок ВАЗП-380/260-400/800 ХЛ4-2иси. Указанное оборудование и материалы были в наличии. Нарушений в их использовании не установлено.

2. В ОАО “Амурстройзаказчик” - 4900,0 тыс. рублей. Из поступивших средств израсходовано:

- 2000,0 тыс. рублей - на строительство поликлиники для тубдиспансера на 150 посещений в г. Благовещенске (принят на баланс комитета по здравоохранению Амурской области 17 января 2001 года, приказ № 12-А);

- 1000,0 тыс. рублей - на реконструкцию неонатологического корпуса областной детской больницы в г. Благовещенске (остаток незавершенного строительства - 2897,0 тыс. рублей, в ценах 2000 года);

- 1900,0 тыс. рублей - на строительство жилого 38 квартирного дома для ветеранов в с. Екатеринославка Амурской области (акт ввода объекта в эксплуатацию подписан государственной приемочной комиссией 30 июня 2000 года).

В проведении СМР и ПИР по строительству вышеуказанных объектов участвовало 15 подрядных организаций, которым администрацией Амурской области за счет федеральных средств, выделенных по приложению № 22 к Федеральному закону “О федеральном бюджете на 2000 год”, оплачено 4900,0 тыс. рублей. При проведении анализа видов работ, включенных в акты приемки выполненных работ (ф. 3 КС), нарушений не выявлено. Вместе с тем, по видам затрат, в соответствии с распоряжениями Главы администрации Амурской области за 2000 год от 6 мая № 472-р; от 2 июня № 597-р; от 12 июля № 757-р и от 21 августа № 936-р, 4900,0 тыс. рублей израсходованы:

- на выплату заработной платы работникам, участвовавшим в строительстве объектов - 3048,4 тыс. рублей или 62,2 процента;

- на оплату СМР - 1740,6 тыс. рублей или 35,5 процентов;

- на оплату технического надзора за строительством - 58,8 тыс. рублей или 1,2 процента;

- на оплату расходов по подготовке проектно-сметной документации - 52,2 тыс. рублей или 1,1 процента.

В некоторых случаях, при перечислении бюджетных средств отдельным подрядным организациям за выполненные ими работы, вся перечисляемая сумма предназначалась для выплаты заработной платы (ОАО “Октябрьскагропромстрой” - 1221,7 тыс. рублей; МУП “Агропромжилкомэнерго” - 260,0 тыс. рублей; ОАО “Строитель” - 50 тыс. рублей и ООО “ФАЭНТА” - 14,9 тыс. рублей). При проверке документов данных организаций установлено, что такое положение дел связано с наличием задолженности по заработной плате, сложившейся при строительстве объектов за счет всех источников финансирования, предусмотренных Программой.

Выводы

1. Минфин России не обеспечил в полном объеме перечисление бюджету области средств из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации. Задолженность федерального бюджета по трансферту на 1 января 2001 года составила 169062,0 тыс. рублей.

2. В нарушение статьи 135 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принятого Федеральным законом Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ:

- из полученного федерального трансферта бюджетом области администрацией области допущено нецелевое использование средств. Строительным предприятиям и организациям различных организационно - правовых форм было направлено на капитальные вложения в части выплаты заработной платы 20450,0 тыс. рублей. Отделом образования администрации г. Райчихинска средства, полученные на выплату заработной платы работникам образования в сумме 62,8 тыс. рублей, направлены на выплату заработной платы работникам нештатного состава за санитарную обработку помещений дошкольных учреждений и школ, текущий ремонт кабинетов и коммуникационных сетей;

- осуществлена оплата дополнительных социальных гарантий и льгот, установленных сверх федерального законодательства Законом области от 7 июня 1999 г. № 155-ОЗ "О социальных гарантиях и льготах учителям общеобразовательных учреждений области", на общую сумму 4073,0 тыс. рублей. Реализация вышеуказанного закона должна была осуществляться за счет средств областного бюджета;

3. Государственному Унитарному Предприятию (ГУП) "АГРО" за счет доли федерального трансферта, причитающейся в областной бюджет, перечислен беспроцентный кредит для приобретения ГСМ на проведение полевых работ в сумме 1983,0 тыс. рублей. Заемные средства выделялись в счет средств, предусмотренных в областном бюджете на государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей. Также, для централизованной оплаты ГСМ ОАО "Сиданко-Амурнефтепродукт" с последующей передачей на возвратной основе сельхозтоваропроизводителям, перечислен аналогичный кредит в сумме 9375,0 тыс. рублей и передано средств в сумме 24988,7 тыс. рублей для расчетов ГУП "АГРО" с ОАО "Альфа-банк" по льготному кредитованию с последующим уточнением областного бюджета. Итого на общую сумму 36346,7 тыс. рублей. Обязательства по погашению указанных средств выполнялись централизованной поставкой продуктов питания учреждениям и организациям, финансируемым из областного бюджета, и отражались по отчету об исполнении областного бюджета по соответствующим расходным статьям указанных учреждений и организаций. Сроки погашения, оставшейся суммы заемных средств - 1684,6 тыс. рублей на основании распоряжения Главы администрации области, пролонгированы до 25 декабря 2001 года. Согласно Закону области об областном бюджете на 2000 год по перечню прямых получателей средств из областного бюджета Государственное Унитарное Предприятие (ГУП) "АГРО" не значится, а также полномочия по централизованной поставке продуктов питания и ГСМ ему не предоставлены. К тому же на момент перечисления средств на погашение кредита ОАО "Альфа-банк" бюджетные ассигнования в областном бюджете не были предусмотрены.

4. В нарушение статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации органами местного самоуправления на 1 января 2000 года не погашены ссуды, выданные за счет части средств федерального трансферта, причитающиеся областному бюджету - 144473,7 тыс. рублей и за счет собственных средств областного бюджета - 792301,8 тыс. рублей. Итого на общую сумму 936775,5 тыс. рублей.

В то же время для финансирования областных мероприятий администрацией области в ОАО АКБ "Росбанк" под 26 % и 28 % годовых привлечен кредит со сроками погашения в апреле-июле 2001 года. Расходы, связанные с исполнением кредитных договоров, предусмотрены в счет бюджетных ассигнований, определенных проектом Закона области

“Об областном бюджете на 2001 год” по статье “Фонд финансовой поддержки муниципальных образований”.

5. По отчетным данным, представленным Управлением Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по области, задолженность по налоговым платежам предприятий Амурской области в бюджеты всех уровней составила на 1 января 2001 года 2665887,0 тыс. рублей и по сравнению с началом 2000 года возросла на 480822,0 тыс. рублей, или на 22,0 процента. В общей сумме задолженности по налогам и сборам в бюджеты всех уровней недоимка составляет 2287493,0 тыс. рублей, или 85,8 процента. По сравнению с началом года недоимка увеличилась на 267730,0 тыс. рублей, или на 13 % с начала 2000 года. Отсроченные платежи составили 230451,0 тыс. рублей.

6. На основании решений органов законодательной власти муниципальных образований и постановлений глав администраций муниципальных образований дополнительно предоставлены льготы сверх установленных федеральным законодательством по налогам на прибыль, имущество, землю, содержание ЖКХ, милиции и сборов на благоустройство территории в части сумм, зачисляемых в местные бюджеты. Сумма, выпадающих доходов за 9 месяцев 2000 года по данным, представленным Управлением Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по области, составила 14934,0 тыс. рублей.

7. В нарушение статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принятого Федеральным законом Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ, в Законе области об областном бюджете предусмотрен фонд непредвиденных расходов областного Совета народных депутатов в сумме 850,0 тыс. рублей. За 2000 год выделено и профинансировано средств из указанного фонда в сумме 778,2 тыс. рублей.

8. Администрация области принимала недостаточные меры по погашению кредиторской задолженности по выплате государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей. Эта задолженность на 1 января 2000 года составляла 440209,0 тыс. рублей и за 2000 год выросла на 41044,0 тыс. рублей. На 1 января 2001 года задолженность по выплате государственных ежемесячных пособий составила 481253,0 тыс. рублей.

Кроме того, администрацией области в отдельные месяцы года перечисление средств территориальным органам социальной защиты населения муниципальным образованиям допускалось с задержкой до 3 дней.

9. В целях обеспечения завоза нефти, нефтепродуктов и топлива в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов, во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 августа 1999 г. № 1291-р и указания Минфина России от 25 августа 1999 г. № 03-04-60/74, поручено открыть отдельные лицевые счета Управлению федерального казначейства по г. Москве органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации. На основании этого указа средства в размере 19000,0 тыс. рублей были перечислены на счет администрации Амурской области через Управление федерального казначейства Минфина России по г. Москве, затем коммерческим фирмам ОАО “Татнефть”, ЗАО “Сидано-Восток”, ОАО НК “Юкос” и ОАО “Томскнефть”. О перечислении данных средств Управление федерального казначейства Минфина России по г. Москве не поставило в известность УФК Минфина России по Амурской области. Таким образом, вышеуказанное перечисление средств федерального бюджета, предназначенных на завоз нефтепродуктов в Амурскую область, способствовало в первую очередь решению финансовых проблем коммерческих форм ОАО НК “Юкос” и ОАО “Томскнефть”, за которых был погашен НДС в доход федерального бюджета. Данное перечисление привело к нецелевому использованию средств в сумме 5689,0 тыс. рублей и значительному завышению цены за 1 тонну топлива.

10. В 2000 году администрация Амурской области бюджетные кредиты за счет средств регионального фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции

(товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности не выдавала. Остаток средств составил 17356,8 тыс. рублей.

11. В нарушение статьи 290 Бюджетного кодекса Российской Федерации заключенные двухсторонние соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и администрацией Амурской области о предоставлении на возвратной основе бюджету области беспроцентных ссуд не были исполнены в части п. 5 “Ответственность ссудополучателя” и статьи 75 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” - в части взимания пени за несвоевременный возврат заемных средств в размере 1/300 действующей ставки рефинансирования Центрального Банка России за каждый день просрочки в доход федерального бюджета на счет УФК Минфина России по области.

12. Также не выполнялись в этой части двухсторонние соглашения между администрацией области и администрациями городов и районов области.

13. Учет по срокам возврата каждой ссуды Минфином России и администрацией области не ведется, что не позволяет отслеживать своевременность возврата заемных средств и применять штрафные санкции.

14. Выданные из областного бюджета ссуды из средств федеральных бюджетных ссуд в установленные сроки администрациями городов и районов возвращены не были. Остаток непогашенной задолженности на 1 января 2001 года составлял 44986,0 тыс. рублей. Пеня за просрочку не начислена.

15. В 1999 году администрацией Амурской области были представлены в Минфин России акты приема-передачи объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы с суммой расходов на их содержание - 142707,7 тыс. рублей. Принято Минфином России к финансированию 76856,0 тыс. рублей, или 53,9 % от заявленной потребности области. Фактически Минфином России профинансировано 262984,5 тыс. рублей, в том числе 60856,0 тыс. рублей в счет финансирования 2000 года и 202128,5 тыс. рублей в счет кредиторской задолженности по предыдущим годам. Непогашенный остаток задолженности Минфина России бюджету области по финансированию расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, на 1 ноября 2001 года составлял 16000,0 тыс. рублей.

16. Министерством финансов Российской Федерации и Финансовым департаментом администрации области финансирование расходов по содержанию объектов социально-культурной сферы и жилищного фонда путем проведения зачетов взаимозадолженности привело к образованию и увеличению кредиторской и дебиторской задолженности предприятий жилищно-коммунального хозяйства области, а также к ухудшению тепло-энергообеспечения области.

17. Изменение источника погашения задолженности области по бюджетным ссудам с причитающегося бюджету области трансферта на средства, предназначенные для финансирования расходов по содержанию объектов социально-культурной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в сумме 100000,0 тыс. рублей, проведенное Минфином России на основании приказа Министра финансов России от 22 декабря 2000 г. № 366 (уведомления ГУФК Минфина России от 22 декабря 2000 г. № 4581 и от 12 января 2001 г. № 03-02-018) в конце финансового года привело к задержке оформления операций и как следствие - к недофинансированию данной статьи расходов бюджета области.

18. Несмотря на выделение из федерального бюджета целевых средств, в Амурской области задолженность по заработной плате и начислениям на нее работникам бюджетной сферы продолжает оставаться значительной.

На 1 января 2001 года задолженность составляла соответственно 96376,0 тыс. рублей и 36085,0 тыс. рублей (на 1 января 2000 года задолженность по заработной плате составляла 241189,0 тыс. рублей, по начислениям на нее - 89203,0 тыс. рублей). При этом, за проверяемый период расходы на заработную плату по областному бюджету профинансированы за проверяемый период лишь на 25,0 % к уточненному плану, а статьи

“Прочие расходы” - на 98,4 % и “Прочие расходы, не отнесенные к другим подразделам” - на 77,5 процента.

19. Со стороны администрации Амурской области не приняты необходимые меры по своевременному освоению средств, выделенных из федерального бюджета на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также строительство жилья взамен ветхого в зоне БАМа. На 1 января 2000 года за 1999 год было не освоено - 21046,3 тыс. рублей. По состоянию на 31 декабря 2000 года, остаток неиспользованных средств составил - 1662,4 тыс. рублей, которые были возвращены в федеральный бюджет.

20. Региональная энергетическая комиссия области при рассмотрении вопросов повышения (понижения) энерготарифов для потребителей области не в полной мере учитывает фактически сложившиеся затраты энергоснабжения организаций на производство и передачу электрической и тепловой энергии. Проверкой выявлены непроизводительные расходы и потери на сумму 79663,0 тыс. рублей.

21. Администрацией области в 2000 году не приняты меры по предоставлению льготного тарифа на электроэнергию предприятиям и организациям Амурской области, в связи с чем остаток неиспользованных средств на 1 января 2001 года составил 6545,0 тыс. рублей.

22. Решением Региональной энергетической комиссии были предоставлены льготные тарифы на электрическую и тепловую энергию предприятиям, не относящимся к промышленным потребителям, в 1999 году на сумму 1324,8 тыс. рублей и в 2000 году на сумму 1232,3 тыс. рублей.

23. В нарушение Федерального закона Российской Федерации “О федеральном бюджете на 2000 год”, решением Региональной энергетической комиссии от 13 сентября 2000 г. № 4-01 были предоставлены льготные тарифы на электроэнергию Забайкальской и Дальневосточной железной дорогам для тяги поездов железнодорожного транспорта в размере 42,6 коп/кВтч. В результате этого “Амурэнерго” недополучило товарной продукции на сумму 21000,0 тыс. рублей.

24. Администрация Амурской области не обеспечила полное использование средств на финансирование федеральной целевой программы экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы, средства в сумме 2,0 тыс. рублей возвращены в доход федерального бюджета.

Предложения

Учитывая изложенное, по результатам проверки вносится предложение направить представления:

Министерству финансов Российской Федерации:

1. Погасить задолженность по трансферту из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации бюджету края на 1 января 2001 года в сумме 169062,0 тыс. рублей.

2. Не допускать перечисление средств в виде авансирования на завоз нефти, нефтепродуктов и топлива в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов через Управление федерального казначейства Минфина России по г. Москве, так как это привело к нецелевому использованию средств в сумме 5689,0 тыс. рублей.

3. Принять меры к выполнению требований статьи 290 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также пункта “Ответственность ссудополучателя” двухсторонних соглашений с администрациями субъектов Российской Федерации в части, касающейся взимания пени за несвоевременный возврат бюджетных ссуд.

4. Обеспечить ведение учета по суммам и срокам возврата каждой выданной ссуды субъектам Российской Федерации.

5. В случае погашения задолженности субъекта Российской Федерации по ссудам, полученным из федерального бюджета путем проведения зачетов взаимозадолженности, в

приказах Минфина России и уведомлениях ГУФК Минфина России отражать в счет задолженности какой конкретно ссуды проводится зачет.

6. Погасить задолженность федерального бюджета бюджету Амурской области, образовавшуюся на 1 января 2001 года по финансированию расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданную в ведение органов местного самоуправления, в сумме 16000,0 тыс. рублей.

Главе администрации Амурской области:

1. Принять меры к восстановлению в областной бюджет средств федерального трансферта, направленных на финансирование капитальных вложений, в сумме 20450,0 тыс. рублей и направить их на первоочередные текущие расходы областного бюджета. Также, принять меры к наведению порядка в использовании бюджетных средств по целевому назначению и утвержденным сметам в отделе образования администрации г. Райчихинска.

2. Восстановить в областной бюджет выплаченные дополнительные социальные гарантии и льготы, установленные сверх федерального законодательства, в сумме 4073,0 тыс. рублей. В дальнейшем аналогичные выплаты производить за счет собственных средств областного бюджета.

3. Исключить факты предоставления кредитов на бесплатной основе и других средств предприятиям и организациям области за счет федерального трансферта. Обеспечить возврат ГУП "АГРО" в областной бюджет непогашенной суммы заемных средств в размере 1684,6 тыс. рублей.

4. Разработать мероприятия по взысканию недоимки по платежам в бюджеты разных уровней.

5. С учетом предоставленных льгот на уровне местных бюджетов произвести перерасчеты с бюджетами муниципальных образований за 2000 год по выделенной финансовой помощи из областного бюджета.

6. Внести предложения в областной Совет народных депутатов о ликвидации фонда непредвиденных расходов областного Совета народных депутатов.

7. Обеспечить возврат бюджетных ссуд, непогашенных на 1 января 2001 года, органами местного самоуправления в сумме 936775,5 тыс. рублей.

8. Разработать комплекс мероприятий и график погашения кредиторской задолженности по выплате государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, которая на 1 января 2001 года составила 481253,0 тыс. рублей.

9. Осуществлять перечисление денежных средств, поступающих из федерального бюджета, в территориальные органы социальной защиты населения администраций муниципальных образований для выплаты государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, в течение 3 дней.

10. Обеспечить меры по предоставлению бюджетных кредитов за счет средств регионального фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в северные районы Амурской области через администрации районов и городов области для нужд жилищно-коммунального хозяйства в размере 17356,8 тыс. рублей.

11. Обеспечить ведение учета по суммам и срокам возврата каждой выданной ссуды администрациям городов и районов области.

12. В случае погашения задолженности администрациями городов и районов по ссудам, полученным из областного бюджета путем проведения зачетов взаимозадолженности, в распоряжениях Главы администрации области и уведомлениях Финансового департамента администрации области необходимо указывать, в счет какой конкретно ссуды проводится зачет по задолженности.

13. Взыскать задолженность в сумме 44986,0 тыс. рублей по бюджетным ссудам, выданным администрациям городов и районов области из средств федеральных ссуд в 2000 году, с учетом начисления пени за несвоевременный возврат заемных средств.

14. Погасить задолженность по заработной плате работникам бюджетной сферы, финансируемой из бюджета области, и начислениям на нее, образовавшуюся на 1 января 2001 года в суммах 96376,0 тыс. рублей и 36085,0 тыс. рублей.

15. Принять меры по своевременному освоению средств, выделенных из федерального бюджета на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также строительство жилья взамен ветхого в зоне БАМа, и усилить контроль за исполнением договорных обязательств по своевременному вводу в эксплуатацию жилья взамен ветхого в зоне БАМа.

16. Администрации области, региональной энергетической комиссии (РЭК) при рассмотрении вопроса повышения (понижения) энерготарифов для потребителей области учитывать величину фактически сложившихся затрат энергоснабжающих организаций, необходимых для производства, передачи электрической и тепловой энергии, исключив из стоимости тарифов непроизводительные потери и затраты, а также затраты подразделений, не участвующих непосредственно в производстве и передаче электрической и тепловой энергии в сумме 79663,0 тыс. рублей.

17. Принять меры по своевременному предоставлению льготного тарифа на электрическую и тепловую энергию предприятиям и организациям области на сумму 6545,0 тыс. рублей.

18. Администрации области, региональной энергетической комиссии (РЭК) не предоставлять льготные тарифы на электрическую и тепловую энергию предприятиям, которые не относятся к промышленным потребителям.

19. Обеспечить восстановление затрат “Амурэнерго”, связанных с незаконным предоставлением льготного тарифа на электроэнергию для тяги поездов железнодорожного транспорта Забайкальской и Дальневосточной железной дорогам в сумме 21000,0 тыс. рублей.

20. Администрации области обеспечить освоение средств, выделенных на финансирование федеральной целевой программы экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы, и не допускать их возврата в доход федерального бюджета.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН