

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 января 2005 года № 2 (419) «О результатах проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Республике Хакасия в 2002-2003 годах, и отдельных вопросов исполнения бюджета Республики Хакасия за 2003 год»:

Утвердить отчет о результатах проверки...

Направить представления Счетной палаты... Министру финансов Российской Федерации и Председателю Правительства Республики Хакасия.

Направить информационное письмо в Федеральное дорожное агентство.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

ОТЧЕТ

по результатам проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Республике Хакасия в 2002-2003 годах, и отдельных вопросов исполнения бюджета Республики Хакасия за 2003 год

Основание для проверки: пункты 2.1.12 и 2.1.2 планов работы Счетной палаты Российской Федерации.

Цель проверки

Проверить эффективность и целевое использование средств федерального бюджета, выделенных Республике Хакасия в 2002-2003 годах, и отдельные вопросы исполнения бюджета Республики Хакасия за 2003 год.

Предмет проверки

Деятельность Правительства Республики Хакасия по использованию средств федерального бюджета, выделенных Республике в 2002-2003 годах, и по исполнению бюджета Республики за 2003 год.

Объекты проверки

Правительство Республики Хакасия (по отдельным вопросам), министерство финансов и экономики Республики (по отдельным вопросам), министерство труда и социального развития Республики, министерство культуры Республики (по отдельным вопросам), министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики (в части финансирования дорожного хозяйства за счет средств федерального бюджета), министерство по градостроительной и жилищной политике Республики, министерство образования и науки Республики, министерство здравоохранения Республики, министерство внутренних дел Республики, муниципальное образование Аскизский район - в части использования средств федерального бюджета на реализацию федеральных целевых программ «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера», «Дети России», «Жилище» и мероприятия в области регионального развития, заказчики-застройщики строек и объектов Федеральной адресной инвестиционной программы; муниципальное образование Таштыпский район, муниципальное учреждение «Архоград», государственное учреждение «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» г. Черногорска, организации и учреждения бюджетополучатели (выборочно).

Проверяемый период деятельности: с 1 января 2002 года по 31 декабря 2003 года.

Сроки проведения проверки: с 15 ноября по 9 декабря 2004 года.

В период проверки оформлено 10 актов. Замечаний по актам не имеется. Недополученных документов из числа затребованных не было.

Проверкой установлено

Направление деятельности аудитора С. Н. Рябухина

1. Финансовая помощь из федерального бюджета бюджету Республики Хакасия

За 2002 и 2003 год финансовая помощь из федерального бюджета бюджету Республики осуществлялась на основании Федеральных законов от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ «О федеральном бюджете на 2002 год» и от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год» (с учетом изменений и дополнений, внесенных в последующем в указанные законы), других законодательных и нормативных актов Российской Федерации.

Выделенные суммы финансовой помощи характеризуются следующими данными:

Виды финансовой помощи	2002 г.		2003 г.	
	Уточненный план	Исполнено	Уточненный план	Исполнено
Дотации	571059,6	571059,6	867573,3	867573,3
в том числе: дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	432818,0	432818,0	724109,0	724109,0
Субвенции	230807,1	230807,1	184735,6	184735,6
Субсидии	72688,4	72688,4	364684,0	364684,0
Средства, получаемые по взаимным расчетам, в том числе компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти	113558,0	113558,0	2500,0	2500,0
Всего получено безвозмездных перечислений (средств финансовой помощи) из федерального бюджета	988113,1	988113,1	1419492,9	1419492,9

Согласно отчетным данным в течение 2002-2003 годов объем финансовой помощи, выделяемой из федерального бюджета Республике, увеличивался. В сравнении с 2001 годом он возрос на 42,1 % за 2002 год и в 2 с лишним раза за 2003 год.

Удельный вес указанной помощи по отчету за 2002 год в консолидированном бюджете Республики составил в доходах 22,4 %, в расходах - 20,7 %, соответственно, в республиканском бюджете: в доходах - 33,5 %, в расходах - 32,3 %. В 2003 году указанный показатель сложился в консолидированном бюджете Республики в доходах в размере 26 %, в расходах - 26,1 %, в республиканском бюджете, соответственно, в размерах 41,6 % и 42,8 процента.

Наряду с этим Республике в 2002-2003 годах выделялись ссуды из федерального бюджета на покрытие временных кассовых разрывов, образовавшихся при исполнении бюджета Республики, и на подготовку объектов жилищно-коммунального хозяйства Республики к работе в осенне-зимний период 2003-2004 годов.

2. Организация бюджетно-финансовой деятельности в Республике Хакасия в 2003 году

В 2003 году бюджетно-финансовая деятельность в Республике осуществлялась в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Налоговым кодексом Российской Федерации (с учетом изменений и дополнений), Федеральным законом от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ «О федеральном бюджета на 2003 год» (с учетом изменений и дополнений), Конституцией Республики Хакасия от 25 мая 1995 года (с учетом изменений и дополнений), Законом Республики от 1 июля 2003 года № 44 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Хакасия», Законом Республики от 27 декабря 2002 года № 73 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2003 год» (с учетом изменений и дополнений), другими законами и нормативными актами Российской Федерации и Республики Хакасия по бюджетно-финансовым вопросам.

До принятия Закона Республики «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Хакасия» ежегодно принимались законы Республики о порядке внесения, рассмотрения и утверждения законов Республики Хакасия о республиканском бюджете на очередной финансовый год. Несоответствия принятых законов Республики и нормативных актов федеральному законодательству не выявлено.

Законом Республики от 27 декабря 2002 года № 73 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2003 год» республиканский бюджет утвержден по расходам в сумме 2969741,0 тыс. рублей, исходя из прогнозируемого объема доходов в сумме 2841937,0 тыс. рублей. Предельный размер дефицита бюджета утвержден в сумме 127804,0 тыс. рублей.

В целях организации исполнения республиканского бюджета Правительством Республики принято постановление от 29 января 2003 года № 16 «О мерах по реализации Закона Республики Хакасия от 27 декабря 2003 года № 73 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2003 год».

В процессе исполнения бюджета в 2003 году в Закон Республики от 27 декабря 2002 года № 73 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2003 год» трижды вносились изменения и дополнения, в том числе Законами Республики от 1 июля 2003 года № 39, от 30 сентября 2003 года № 49 и от 10 ноября 2003 года № 72.

С учетом внесенных изменений и дополнений республиканский бюджет на 2003 год утвержден по расходам в сумме 3322237,0 тыс. рублей, исходя из прогнозируемого объема доходов в сумме 3282565,0 тыс. рублей. Предельный размер дефицита бюджета на 2003 год утвержден в сумме 39672,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что утверждаемые Законом Республики «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2003 год» (первоначально и с учетом изменений и дополнений) предельные размеры дефицита бюджета, кредитов, выдаваемых из республиканского бюджета юридическим лицам, верхнего предела государственного внутреннего долга, в том числе предельные объемы обязательств по государственным гарантиям, и расходов на обслуживание государственного внутреннего долга определены ниже норм, установленных, соответственно, статьей 92, абзацем 3 пункта 2 статьи 134, пунктом 2 статьи 107, абзацем 4 пункта 2 статьи 134, абзацем 4 статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Источники финансирования дефицита бюджета утверждены в соответствии со статьей 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации и полностью покрывают его размер.

Законом Республики предусмотрено, что министерство финансов и экономики Республики в 2003 году вправе в пределах финансового года предоставлять из республиканского бюджета: беспроцентные бюджетные ссуды местным бюджетам на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов; бюджетные кредиты юридическим лицам на возвратной и возмездной

основах в общем объеме до 88000,0 тыс. рублей. Указанные кредиты предоставляются на инвестиционные цели за счет средств, предусмотренных в функциональной и ведомственной структурах расходов республиканского бюджета по соответствующим разделам.

В Республике осуществляется кассовое обслуживание исполнения республиканского бюджета по расходам в части средств, поступающих из федерального бюджета, а также распределение доходов между республиканским и местным бюджетами на основании двусторонних соглашений между Правительством Республики и УФК Минфина России по Республике Хакасия, подписанных 14 февраля 2001 года с дополнением от 5 декабря 2002 года, а также подписанных 26 мая 2002 года и 4 января 2003 года.

Сводная бюджетная роспись по республиканскому бюджету на 2003 год составлена и подписана министром финансов и экономики Республики и начальником бюджетного отдела 10 января 2003 года. В соответствии со статьей 28 Закона Республики «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Хакасия» министр финансов и экономики Республики имеет исключительное право на утверждение сводной бюджетной росписи республиканского бюджета.

Проверка составления сводной бюджетной росписи от 10 января 2003 года и соответствия отраженных в ней показателей данным, предусмотренным в Законе Республики от 27 декабря 2002 года № 73 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2003 год», выявила, что не все показатели росписи соответствуют аналогичным показателям в Законе Республики.

Так, в Законе налоговые доходы отражены в сумме 1197852,0 тыс. рублей, или без включения в их состав налоговых доходов дорожного фонда Республики, которые согласно Закону выделены отдельно и составил 293297,0 тыс. рублей. В сводной бюджетной росписи республиканского бюджета налоговые доходы отражены вместе с налоговыми доходами, зачисляемыми в дорожный фонд Республики. В целом сумма доходов республиканского бюджета, отраженная в Законе, соответствует общей сумме доходов, предусмотренной в сводной бюджетной росписи республиканского бюджета на 2003 год.

Сводная бюджетная роспись расходов республиканского бюджета на 2003 год составлена на основании ведомственной классификации расходов бюджетов Российской Федерации. Расходы республиканского бюджета по этой классификации отражены в приложении 6 к Закону Республики от 27 декабря 2002 года № 73. Показатели по расходам, отраженные в Законе, полностью соответствуют показателям сводной бюджетной росписи расходов республиканского бюджета на 2003 год.

В соответствии с Законом Республики от 10 ноября 2003 года № 72 «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2003 год» уточнены показатели по доходам и расходам республиканского бюджета на 2003 год. Согласно Закону Республики от 27 декабря 2003 года № 73 (с учетом изменений и дополнений) сумма налоговых доходов, также как и в первоначально утвержденном бюджете, показана без учета поступлений налогов в дорожный фонд Республики, который выделен отдельно, в том числе в разрезе налогов и доходов, поступающих в этот фонд.

В результате в сравнении с показателями росписи республиканского бюджета на 2003 год, составленной 17 ноября 2003 года в связи с уточнениями республиканского бюджета, имели место расхождения по налоговым и неналоговым доходам, а также доходам дорожного фонда Республики, предусмотренным в Законе. В соответствии с

приказом Минфина России от 11 декабря 2003 года № 127-Н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» в части отражения в «Безвозмездных перечислениях» средств, передаваемых в целевые бюджетные фонды, и одновременного отражения в «Доходах целевых бюджетных фондов» целевых бюджетных фондов субъектов Российской Федерации, утверждаемых их законодательными (представительными) органами власти, при сдаче годового отчета об исполнении консолидированного бюджета Республики за 2003 год в Минфине России соответствующие поправки в доходы консолидированного бюджета, в том числе в доходы республиканского бюджета в части передачи средств в дорожный фонд Республики и выделения отдельной строкой указанного фонда, внесены Минфином России.

Сводная бюджетная роспись расходов республиканского бюджета на 2003 год от 17 ноября 2003 года составлена также как и первоначально, на основании ведомственной классификации расходов бюджетов субъектов Российской Федерации. Показатели по расходам, отраженные в Законе Республики о республиканском бюджете на 2003 год (с учетом изменений и дополнений), соответствуют показателям сводной бюджетной росписи.

Министерством финансов и экономики Республики уведомления о бюджетных ассигнованиях доводились до муниципальных образований после утверждения республиканского бюджета и в процессе его уточнения на 2003 год на каждый квартал отдельно с разбивкой по месяцам в общей сумме финансовой помощи без распределения в разрезе отдельных ее видов. Соответственно, лимиты бюджетных обязательств доводились ежемесячно с указанием общей суммы финансовой помощи.

Уведомления о бюджетных ассигнованиях и о лимитах бюджетных обязательств на 2003 год до распорядителей и получателей средств республиканского бюджета доводились министерством общей суммой ежемесячно.

3. Поступление и использование средств финансовой помощи из федерального бюджета, выделенных на проведение Всероссийской переписи населения 2002 года на территории Республики Хакасия

Во исполнение Федерального закона от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» и постановления Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2002 года № 274 «О порядке передачи бюджетам субъектов Российской Федерации и местным бюджетам средств из федерального бюджета для финансирования на условиях возмещения расходов, связанных с реализацией мероприятий по проведению Всероссийской переписи населения 2002 года» бюджету Республики из федерального бюджета выделены средства в сумме 2291,0 тыс. рублей, которые перечислены полностью денежными реестрами ГУФК Минфина России.

На основании Закона Республики от 18 мая 2002 года № 10 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2002 год» (с учетом изменений и дополнений) указанные средства распределены и перечислены бюджетам муниципальных образований на цели, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2002 года № 274, в общей сумме 2291,0 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 1941,2 тыс. рублей.

Остатки средств на 1 января 2003 года в сумме 349,8 тыс. рублей оставались на лицевом счете министерства финансов и экономики Республики в УФК Минфина России по Республике и возвращены в федеральный бюджет платежным поручением от 5 сентября 2003 года № 160 на основании письма Минфина России

от 20 августа 2003 года № 02-03-09/1098.

В годовом отчете об исполнении консолидированного бюджета Республики за 2002 год отражены расходы, связанные с проведением Всероссийской переписи населения (далее - ВПН), в сумме 2645,0 тыс. рублей с учетом средств республиканского бюджета. Удельный вес средств из федерального бюджета, переданных в 2002 году бюджету Республики на проведение ВПН, в расходах республиканского бюджета на эти цели составил 73,4 процента.

Встречной проверкой в муниципальном образовании Таштыпский район нецелевого использования средств не установлено.

4. Поступление и использование дотаций на частичное возмещение расходов в связи с повышением тарифной ставки (оклада) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы из Фонда финансирования социальных расходов

Федеральным законом от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ «О федеральном бюджете на 2002 год» дотация на частичное возмещение расходов в связи с повышением тарифной ставки (оклада) первого разряда ЕТС по оплате труда работников организаций бюджетной сферы из Фонда финансирования социальных расходов бюджету Республики утверждена на 2002 год в сумме 91261,0 тыс. рублей, которая перечислена полностью денежными реестрами ГУФК Минфина России. Указанные средства отражены в Законе Республики от 18 мая 2002 года № 10 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2002 год» (с учетом изменений и дополнений).

Министерство финансов и экономики Республики на основании Закона о республиканском бюджете осуществляло распределение сумм финансирования на указанные цели бюджетополучателям, в том числе: 2418,0 тыс. рублей - на заработную плату с начислениями работникам бюджетной сферы организаций республиканского подчинения и 88843,0 тыс. рублей - муниципальным образованиям.

По годовому отчету за 2002 год, утвержденному Законом Республики от 5 мая 2003 года № 36 «Об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2002 год», за счет средств указанной дотации из федерального бюджета возмещено 90,5 % расходов республиканского бюджета на финансовую помощь муниципальным образованиям в связи с повышением ставки первого разряда ЕТС по оплате труда работников организаций бюджетной сферы.

Повышение ставок (окладов) ЕТС по оплате труда работников организаций бюджетной сферы Республики в 2002 году произведено в полном объеме. Просроченная задолженность по выплате заработной платы работникам организаций бюджетной сферы Республики на 1 января 2002 года составляла 36470,0 тыс. рублей, а на 1 января 2003 года она отсутствовала.

В соответствии с Федеральным законом от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год» по распоряжению Правительства Российской Федерации от 4 октября 2003 года № 1452-р бюджету Республики на частичное возмещение расходов на повышение заработной платы работникам организаций бюджетной сферы в 2003 году выделены средства в сумме 75927,0 тыс. рублей, которые перечислены в полном объеме безденежными реестрами ГУФК Минфина России.

Министерство финансов и экономики Республики на основании Закона Республики от 27 декабря 2002 года № 73 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на

2003 год» (с учетом изменений и дополнений) осуществляло распределение сумм финансирования между получателями указанных средств, в том числе: 18058,0 тыс. рублей - на заработную плату с начислениями работникам бюджетной сферы учреждений республиканского подчинения и 57869,0 тыс. рублей - муниципальным образованиям.

По годовому отчету за 2003 год, утвержденному Законом Республики от 7 июля 2004 года № 47 «Об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2003 год», исполнение указанных дотаций в составе финансовой помощи муниципальным образованиям составило в общей сумме 62909,0 тыс. рублей. Таким образом, за счет средств дотации из федерального бюджета возмещено 92 % расходов республиканского бюджета на финансовую помощь муниципальным образованиям для проведения этих мероприятий.

По данным годового отчета об исполнении консолидированного бюджета Республики за 2003 год фактические расходы на заработную плату работникам бюджетной сферы (без начислений) исполнены в сумме 1560195,0 тыс. рублей, а с учетом начислений в сумме 2049259,0 тыс. рублей. По республиканскому бюджету расходы, соответственно, составили 420360,0 тыс. рублей и 525140,0 тыс. рублей. Таким образом, дотация на указанные цели из федерального бюджета в 2003 году составила 3,7 % от фактических расходов по оплате труда работникам организаций бюджетной сферы консолидированного бюджета Республики.

Повышение ставок (окладов) ЕТС по оплате труда работникам учреждений и организаций бюджетной сферы Республики в 2003 году произведено в полном объеме. Просроченной задолженности по выплате заработной платы работникам организаций бюджетной сферы на 1 января 2003 года и на 1 января 2004 года не имелось.

Встречными проверками, проведенными по данному вопросу в министерстве культуры Республики и администрации муниципального образования Таштыпский район, нецелевого использования средств не установлено.

5. Поступление и использование дотаций на частичное возмещение расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на предоставление субсидий населению на оплату жилья и коммунальных услуг

В соответствии с Законом Российской Федерации от 24 декабря 1992 года № 4218-1 «Об основах федеральной жилищной политики» (с учетом изменений и дополнений), Федеральными законами от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ «О федеральном бюджете на 2002 год» и от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год» (с учетом изменений и дополнений) установлен общий объем дотаций, выделяемых из Фонда софинансирования социальных расходов и направляемых на частичное возмещение расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на предоставление субсидий населению на оплату жилья и коммунальных услуг.

Правила предоставления в 2002 году дотаций утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2002 года № 354 «О Правилах предоставления в 2002 году дотаций из Фонда софинансирования социальных расходов на частичное возмещение расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с предоставлением населению субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг». На указанные цели бюджету Республики перечислено денежными реестрами в 2002 году 12777,9 тыс. рублей.

В нарушение положения о ежеквартальном перечислении указанных средств,

утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2002 года № 354, средства перечислены: в III квартале - 16,6 % и в IV квартале - 83,4 % от годового объема.

Законом Республики от 18 мая 2002 года № 10 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2002 год» (с учетом изменений и дополнений) дотация на частичное возмещение расходов по предоставлению населению субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг из федерального бюджета предусмотрена в доходах бюджета в сумме 5371,0 тыс. рублей, а в расходах - в составе финансовой помощи муниципальным образованиям в виде дотации на общую сумму 5303,0 тыс. рублей. В нарушение статьи 234 Бюджетного кодекса Российской Федерации Закон Республики «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2002 год» не был уточнен по указанному виду ассигнований на 7406,9 тыс. рублей.

Министерство финансов и экономики Республики осуществляло распределение объемов финансирования средств на лицевые счета бюджетов муниципальных образований исходя из фактических расходов на предоставление населению указанных субсидий по мере поступления средств из федерального бюджета. Всего в 2002 году муниципальным образованиям перечислены дотации в сумме 12777,9 тыс. рублей.

В показателях, утвержденных Законом Республики от 5 мая 2003 года № 36 «Об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2002 год», допущена ошибка - исполнение дотаций на частичное возмещение расходов по предоставлению населению субсидий отражено в сумме 12655,9 тыс. рублей, а по данным бухгалтерского учета возмещение составило 12777,9 тыс. рублей.

В 2002 году общая сумма начисленных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг по Республике составила 50275,7 тыс. рублей, из них погашено 48296,0 тыс. рублей. На 1 января 2003 года кредиторская задолженность по субсидиям предприятиям, оказывающим жилищно-коммунальные услуги населению, сложилась в сумме 1979,7 тыс. рублей.

Из федерального бюджета возмещено 26,5 % затрат республиканского бюджета на предоставление населению субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг и 25,4 % от общей суммы начисленных субсидий вместо 30 %, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2002 года № 354. В Таштыпском районе, соответственно, компенсировано 21,5 % вместо 30 процентов.

Правила предоставления указанных дотаций в 2003 году утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2003 года № 179 «О правилах предоставления из Фонда софинансирования социальных расходов дотаций на частичное возмещение расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с предоставлением населению субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг».

На указанные цели бюджету Республики перечислено безденежными реестрами ГУФК Минфина России 17395,0 тыс. рублей. В нарушение положения о ежеквартальном перечислении средств, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2003 года № 179, средства перечислены в размерах: во II квартале - 13,1 %, в III квартале - 56,4 %, в IV квартале - 30,5 % от годового объема.

Министерство финансов и экономики Республики осуществляло распределение объемов финансирования средств на лицевые счета бюджетов муниципальных образований в таком же порядке, как и в 2002 году. Всего в 2003 году на указанные цели муниципальным образованиям перечислено 17395,0 тыс. рублей, что

соответствует данным годового отчета за 2003 год, утвержденного Законом Республики от 7 июля 2004 года № 47 «Об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2003 год».

В 2003 году общая сумма начисленных субсидий по Республике составила 72118,4 тыс. рублей, из них погашенных - 56303,0 тыс. рублей. На 1 января 2004 года кредиторская задолженность местных бюджетов по субсидиям предприятиям, оказывающим жилищно-коммунальные услуги населению, составила 15815,4 тыс. рублей.

В 2003 году из федерального бюджета возмещен 31 % затрат республиканского бюджета на предоставление населению субсидий и 24,1 % от общей суммы начисленных за 2002 год субсидий вместо 40 %, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2003 года № 179. В Таштыпском районе, соответственно, компенсировано 30,9 % вместо 40 процентов.

Число семей, получающих субсидию, возросло в 2002 году с 11,1 % до 15,1 %, соответственно, в 2003 году - с 15,7 до 16 % от общего количества семей, проживающих в Республике. В разряд малоимущих перешли в 2002 году 5386 семей, в 2003 году - 583 семьи.

Встречной проверкой, проведенной по данному вопросу за 2002-2003 годы в муниципальном образовании Таштыпский район, нецелевого использования средств не установлено.

6. Поступление и использование дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации

Федеральным законом от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ «О федеральном бюджете на 2002 год» дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации утверждена бюджету Республики на 2002 год в сумме 432818,0 тыс. рублей, которая перечислена по назначению денежными реестрами в полном объеме.

Минфином России 26 февраля 2002 года до УФК Минфина России по Республике и Правительства Республики доведено уведомление «О лимитах бюджетных обязательств» по разделу 21 «Финансовая помощь бюджетам других уровней» на 2002 год по видам финансовой помощи, включая дотацию из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на сумму 432818,0 тыс. рублей в целом на год, без поквартального распределения.

В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в уточненной сводной бюджетной росписи республиканского бюджета без указания даты и утверждения ее руководителем органа власти, исполняющего бюджет, к Закону Республики от 18 мая 2002 года № 10 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2002 год» (с учетом изменений и дополнений) указанная дотация из федерального бюджета в доходной ее части отражена в сумме 415356,0 тыс. рублей, что меньше на 17462,0 тыс. рублей, чем утверждено в Законе Республики.

По данным годового отчета за 2002 год, утвержденного Законом Республики от 5 мая 2003 года № 36 «Об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2002 год», удельный вес федеральной дотации составил в доходах республиканского бюджета 14,7 %, в расходах - 14,2 %. Неиспользованного остатка указанной дотации по данным УФК Минфина России по Республике на лицевом счете республиканского бюджета на начало и конец 2002 года не было.

Из полученной бюджетом Республики дотации на выравнивание уровня

бюджетной обеспеченности профинансированы следующие виды расходов:

1. Финансовая помощь бюджетам муниципальных образований в сумме 246796,0 тыс. рублей, или 57 % общей суммы дотации, полученной из федерального бюджета, в том числе в виде беспроцентных бюджетных ссуд на покрытие временных кассовых разрывов бюджетов муниципальных образований, возникших при их исполнении, в сумме 12984,0 тыс. рублей, или 3 % от общей суммы дотации.

В соответствии с постановлением Правительства Республики от 13 февраля 2002 года № 22 «О Министерстве финансов и экономики Республики Хакасия» перечисление средств федеральной дотации муниципальным образованиям (сельским и поселковым советам) производилось финансовым органам районов Республики без указания конкретных муниципальных образований, входящих в состав каждого района, как утверждено в приложении 6 «Суммы финансовой помощи муниципальным образованиям на 2002 год» к Закону Республики от 18 мая 2002 года № 10 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2002 год» (с учетом изменений и дополнений). В 2003 году законодательная база по данному вопросу изменена.

2. Финансирование смет учреждений и организаций республиканского значения в сумме 34922,0 тыс. рублей, или 8,1 % от общей суммы дотации. В нарушение статьи 190 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Республики от 28 декабря 2001 года № 281 «О финансировании расходов республиканского бюджета Республики Хакасия в I квартале 2002 года» по уведомлению министерства финансов и экономики Республики от 12 февраля 2002 года № 12 средства дотации перечислены на заработную плату с начислениями в сумме 41,0 тыс. рублей Государственному учреждению «Хакасский научно-исследовательский институт языка и литературы», финансирование которого не было включено в ведомственную структуру расходов республиканского бюджета и сводную бюджетную роспись республиканского бюджета на 2001 год и на 2002 год. Расходы на финансирование данного учреждения отражены в указанных выше нормативных актах Республики по главе 139 «Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу», целевой статье 270 «Проведение фундаментальных исследований», виду расходов 182 «Финансирование приоритетных направлений науки и техники» бюджетной классификации Российской Федерации. В 2003 году указанное нарушение устранено.

3. Погашение бюджетных ссуд федеральному бюджету, привлеченных бюджетом Республики в 2001-2002 годах на покрытие временных кассовых разрывов, возникших при исполнении бюджета республики, и другие цели, в сумме 146476,0 тыс. рублей, или 33,8 % от общей суммы полученной дотации.

4. Расчеты с Минфином России по суммам неурегулированной задолженности по доходам от уплаты регулирующих федеральных налогов и сборов за 1999 год, сложившейся в связи с получением дополнительных доходов и несоблюдением нормативов распределения указанных налогов и доходов в сумме 4624,0 тыс. рублей, или 1,1 % от общей суммы дотации.

Федеральным законом от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год» дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации утверждена бюджету Республики в сумме 724109,0 тыс. рублей, которая перечислена в полном объеме безденежными реестрами.

Минфин России 30 декабря 2002 года направил в адрес УФК Минфина России по Республике и Правительства Республики Хакасия уведомления «О бюджетных ассигнованиях» и «О лимитах бюджетных обязательств» на 2003 год по финансовой

помощи, включая указанную дотацию, на сумму 724109,0 тыс. рублей в целом на год, без поквартального распределения.

По данным годового отчета за 2003 год, утвержденным Законом Республики от 7 июля 2004 года № 47 «Об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2003 год», удельный вес дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в доходах республиканского бюджета составил 21,2 %, в расходах - 21,8 процента.

Из полученной бюджетом Республики в 2003 году дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности профинансированы следующие виды расходов республиканского бюджета:

1. Финансовая помощь бюджетам муниципальных образований (городов и районов) в сумме 443476,0 тыс. рублей, или 61,2 % от общей суммы дотации, поступившей в бюджет Республики. Из указанной суммы по распоряжениям министра финансов и экономики Республики выдано беспроцентных бюджетных ссуд бюджетам муниципальных образований на покрытие временных кассовых разрывов, возникших при их исполнении, в сумме 13000,0 тыс. рублей, или 2,9 % от всей суммы средств, направленных муниципальным образованиям.

2. Учреждениям и организациям республиканского значения на финансирование их смет в сумме 114657,0 тыс. рублей, или 15,8 % от общей суммы дотации.

3. Погашение бюджетных ссуд федеральному бюджету, привлеченных бюджетом Республики в 2001-2002 годах на покрытие временных кассовых разрывов, возникших при исполнении бюджета Республики, в сумме 161351,7 тыс. рублей, или 22,3 % от общей суммы дотации.

4. Расчеты с Минфином России по суммам неурегулированной задолженности по доходам от уплаты регулирующих федеральных налогов и сборов за 1999 год, сложившейся в связи с получением дополнительных доходов и несоблюдением нормативов распределения указанных налогов и доходов, в сумме 4624,2 тыс. рублей, или 0,6 % от общей суммы дотации.

Неиспользованный остаток дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, полученной бюджетом Республики, по данным УФК Минфина России по Республике на лицевом счете республиканского бюджета на 1 января 2004 года составил 25 рублей.

Встречными проверками установлено что в муниципальном образовании Таштыпский район в нарушение статьи 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Принцип самостоятельности бюджетов» финансовая помощь из республиканского бюджета бюджету района в 2003 году в сумме 82050,9 тыс. рублей (73,7 %) в виде дотаций поступала целевым назначением.

Нарушений в использовании полученных в 2002-2003 годах районом федеральных средств не установлено.

В нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изменениями и дополнениями) в министерстве культуры Республики министром не учреждена бухгалтерская служба как структурное подразделение (централизованная бухгалтерия).

На образцах подписей за проверяемый период, переданных в УФК Минфина России по Республике и другие кредитные организации Республики, право второй подписи банковских и кассовых документов имел главный бухгалтер министерства (централизованной бухгалтерии), который по штатному расписанию на 2002-2004 годы, утвержденному министром, не значился. На момент проверки положение (устав) о централизованной бухгалтерии министерства отсутствовало. Указанное учреждение не

состояло в составе структуры министерства и не было включено в перечень подведомственных учреждений.

В период проверки министром культуры Республики Н. М. Дьяченко утверждено положение «О централизованной бухгалтерии при Министерстве культуры Республики Хакасия» от 26 ноября 2004 года, но не определен ее статус.

В проверяемом периоде функционально централизованная бухгалтерия являлась отделом министерства культуры Республики, расходы на ее содержание из республиканского бюджета утверждались по смете министерства на 2002 год в сумме 1109,4 тыс. рублей, фактически профинансировано - 932,8 тыс. рублей и на 2003 год - 1125,0 тыс. рублей и 1472,5 тыс. рублей, соответственно. Однако в штатном расписании работников министерства указанный отдел не значится.

В нарушение статей 155 и 156 Бюджетного кодекса Российской Федерации министерством культуры Республики за проверяемый период были открыты бюджетные счета в УФК Минфина России по Республике, а также в ОАО «АКБ «Банк-Хакасия» (текущий бюджетный счет и бюджетный счет на заработную плату).

Министерством финансов и экономики Республики за счет федеральной дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности перечислено министерству культуры Республики на финансирование сметы министерства в 2002 году 2503,9 тыс. рублей и в 2003 году - 7103,0 тыс. рублей. Нарушений, за исключением вышеизложенного, не установлено.

7. Поступление и использование средств в форме дотации на стабилизацию доходной базы консолидированного бюджета в связи с принятием части второй Налогового кодекса Российской Федерации и повышением тарифной ставки (оклада) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы

Федеральным законом от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ «О федеральном бюджете на 2002 год» (с учетом изменений и дополнений) утвержден объем дотаций на стабилизацию доходной базы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с принятием части второй Налогового кодекса Российской Федерации и повышением тарифной ставки (оклада) первого разряда ЕТС по оплате труда работников организаций бюджетной сферы. По распоряжению Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2002 года № 1726-р в 2002 году выделена дотация на стабилизацию доходной базы бюджета Республики в сумме 32926,0 тыс. рублей, которая перечислена полностью денежным реестром ГУФК Минфина России.

Средства дотации распределены и перечислены бюджетополучателям: на обязательное медицинское страхование неработающего населения министерству здравоохранения Республики в сумме 95,0 тыс. рублей; на заработную плату с начислениями работникам организаций бюджетной сферы республиканского значения в сумме 10668,0 тыс. рублей; на предоставление бюджетных ссуд муниципальным образованиям - 22163,0 тыс. рублей.

Условия получения дотации, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2002 года № 579 «Об утверждении Положения о распределении дотаций на стабилизацию доходной базы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с принятием второй части Налогового кодекса Российской Федерации и повышением тарифной ставки (оклада) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате работников организаций бюджетной сферы», Правительством Республики выполнены не полностью -

сохранены надбавки к тарифным ставкам по оплате труда Заслуженным работникам Республики в области культуры.

8. Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета Республики, включая возмещение выпадающих доходов в связи с изменением бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации

Федеральным законом от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год» (с дополнениями и изменениями) утвержден объем дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, включая возмещение выпадающих доходов в связи с изменением бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 августа 2003 года № 1197-р Республике в 2003 году выделена дотация на эту цель в сумме 49219,0 тыс. рублей, которая перечислена полностью безденежными реестрами ГУФК Минфина России. Средства дотации в полном объеме распределены и перечислены бюджетополучателям на финансирование текущих расходов в соответствии с пунктом 3 приказа Минфина России от 7 мая 2003 года № 128.

Встречной проверкой в муниципальном образовании Таштыпский район нецелевого использования средств не установлено.

9. Использование средств, полученных из федерального бюджета по взаимным расчетам

В 2002 году из федерального бюджета в республиканский бюджет поступили средства по взаимным расчетам в общей сумме 113558,0 тыс. рублей.

На основании уведомлений Минфина России средства в сумме 110358,0 тыс. рублей направлялись денежными реестрами ГУФК Минфина России. Средства в сумме 3200,0 тыс. рублей, направляемые платежными поручениями УФК Минфина России по г. Москве, перечислялись на счет УФК Минфина России по Республике и затем на счет республиканского бюджета.

Средства в сумме 110357,0 тыс. рублей, перечисленные республиканскому бюджету тремя платежными поручениями, распределялись на основании уведомлений министерства финансов и экономики Республики и перечислялись бюджетополучателям на неотложные нужды.

Так, средства в сумме 33107,0 тыс. рублей направлены 25 сентября 2002 года в виде дотации 2 муниципальным образованиям для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы в сумме 10906,0 тыс. рублей и в виде ссуд 8 муниципальным образованиям в сумме 22201,0 тыс. рублей.

В аналогичном порядке средства в сумме 29893,0 тыс. рублей направлены 27 сентября 2002 года на дотации 2 муниципальным образованиям и в виде текущего финансирования 16 учреждениям республиканского значения на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы в сумме 8036,0 тыс. рублей, а в сумме 21857,0 тыс. рублей - перечислены в счет погашения ссуд, поступивших из федерального бюджета.

Средства в сумме 47357,0 тыс. рублей направлены 21-22 октября 2002 года 9 муниципальным образованиям и 19 республиканским учреждениям на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы в суммах 37861,0 тыс. рублей и 9496,0 тыс. рублей.

Средства в сумме 1,0 тыс. рублей перечислены 23 декабря 2002 года на счет республиканского бюджета и направлены 25 декабря 2002 года министерством финансов и экономики Республики на возмещение расходов, связанных с деятельностью депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Республики Хакасия.

Из резервного фонда Президента Российской Федерации во исполнение его распоряжения от 17 июня 2002 года № 291-рп средства в сумме 1200,0 тыс. рублей перечислены в республиканский бюджет УФК Минфина России по г. Москве с лицевого счета Минтруда России платежным поручением в июле 2002 года. В соответствии с уведомлениями министерства финансов и экономики Республики и министерства труда и социального развития Республики указанные средства перечислены 8 августа 2002 года на лицевой счет государственного учреждения «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» в ОФК по г. Черногорску. Средства использованы по целевому назначению в полном объеме.

В соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 31 октября 2002 года № 526-рп средства в сумме 1500,0 тыс. рублей перечислены в республиканский бюджет УФК Минфина России по г. Москве с лицевого счета Минтруда России платежным поручением в декабре 2002 года. На основании уведомлений министерства финансов и экономики Республики и министерства труда и социального развития Республики указанные средства перечислены 20 декабря 2002 года на лицевой счет государственного учреждения «Межрайонный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» в ОФК по Аскизскому району на капитальный ремонт здания центра и бани. Из полученных средств за выполненные работы израсходовано в 2002 году 413,1 тыс. рублей, а остальные средства в сумме 1086,9 тыс. рублей - в I полугодии 2003 года.

В соответствии с договором Минкультуры России и Правительства Республики Хакасия от 17 декабря 2002 года № 358-57/10-19 средства на текущий ремонт здания драмтеатра в сумме 500,0 тыс. рублей перечислены в республиканский бюджет УФК Минфина России по г. Москве с лицевого счета Минкультуры России в декабре 2002 года. На основании уведомлений министерства финансов и экономики Республики и министерства культуры Республики указанные средства перечислены 27 декабря 2002 года на лицевой счет государственного учреждения «Русский республиканский драматический театр» в УФК Минфина России по Республике. Средства использованы по целевому назначению.

В 2003 году из федерального бюджета поступили средства по взаимным расчетам в республиканский бюджет в общей сумме 2500,0 тыс. рублей.

В соответствии с договором от 19 июля 2003 года № 317-юр Министерства труда и социального развития Российской Федерации и министерства труда и социального развития Республики «О финансировании мероприятий по целевой поддержке в ресурсном обеспечении вновь создающихся специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации» средства на капитальный ремонт Республиканского социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних в г. Черногорске в сумме 1000,0 тыс. рублей перечислены в республиканский бюджет УФК Минфина России по г. Москве с лицевого счета Минтруда России платежным поручением в июле 2003 года. На основании уведомлений министерства финансов и экономики Республики и министерства труда и социального развития Республики указанные средства перечислены 9 июля 2003 года на лицевой счет

государственного учреждения «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» в ОФК по г. Черногорску.

Встречной проверкой по использованию средств на проведение капитального ремонта транзитного отделения государственного учреждения «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» проверены виды работ, на оплату которых выделен 1000,0 тыс. рублей. Отдельная смета к договору на проведение ремонтных работ на указанную сумму не составлялась. В ходе проверки нецелевого использования средств не установлено.

В соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 9 сентября 2003 года № 411-рп средства для приобретения медоборудования в сумме 1500,0 тыс. рублей перечислены в республиканский бюджет УФК Минфина России по г. Москве с лицевого счета Минтруда России платежным поручением в октябре 2003 года. На основании уведомлений министерства финансов и экономики Республики и министерства труда и социального развития Республики указанные средства перечислены 20 октября 2003 года на лицевой счет государственного учреждения «Объединение Абаканский пансионат ветеранов» в УФК Минфина по Республике. Средства использованы по целевому назначению.

10. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Республике Хакасия в 2002 и 2003 годах на реализацию федеральных целевых программ «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера», «Дети России», «Жилище» и мероприятий в области регионального развития

Формирование перечня объектов и строек производственного и непроизводственного назначения, финансирование которых осуществлялось за счет средств, выделенных на реализацию федеральных целевых программ (далее - ФЦП), проводилось в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714.

Порядок по формированию перечня строек и объектов для республиканских государственных нужд и их финансирования за счет средств республиканского бюджета разработан и утвержден только 13 августа 2004 года.

В рамках реализации указанных выше ФЦП на 2002 и 2003 год по Республике Хакасия был определен перечень из 5 строек и объектов.

Сводные данные по финансированию ФЦП за счет всех источников финансирования в 2002 и 2003 году свидетельствуют о достаточно полном освоении средств федерального бюджета, выделенных на реализацию программ. Отдельные программы финансировались в основном из федерального бюджета, средства из республиканского бюджета на эти цели не предусматривались.

Так, реализация ФЦП «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года» в 2002 году профинансирована в сумме 5239,1 тыс. рублей (в том числе из федерального бюджета 2000,0 тыс. рублей, или 38,2 %), в 2003 году - в сумме 700,0 тыс. рублей (в том числе из федерального бюджета - 700,0 тыс. рублей, или 100 %). Средства из федерального бюджета освоены полностью, а средства из республиканского бюджета в 2003 году на эти цели не выделялись.

Все мероприятия в рамках ФЦП «Дети России» в 2002 году профинансированы в сумме 17738,2 тыс. рублей (в том числе из федерального бюджета - 9421,2 тыс. рублей, или 53,1 %), в 2003 году - в сумме 27542,0 тыс. рублей (в том числе из федерального бюджета - 8156,5 тыс. рублей, или 29,6 %). Средства, выделенные из федерального

бюджета, освоены полностью.

Мероприятия ФЦП «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)» в 2002 году профинансированы в сумме 25513,1 тыс. рублей (в том числе из федерального бюджета - 14819,4 тыс. рублей, или 58,1 %), в 2003 году - в сумме 29000,0 тыс. рублей (в том числе из федерального бюджета - 17000,0 тыс. рублей, или 58,6 %). Средства из федерального бюджета освоены полностью.

Работы по ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы в 2002 году профинансированы за счет средств федерального бюджета в сумме 7667,6 тыс. рублей, освоено 7417,3 тыс. рублей, или 96,7 %. В 2003 году мероприятия программы профинансированы в аналогичном порядке в сумме 12388,5 тыс. рублей, освоено средств на сумму 12248,9 тыс. рублей, или 98,9 процента.

В рамках ФЦП «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года» министерством по градостроительной и жилищной политике Республики ведется строительство школы на 600 мест в с. Балыкса Аскизского района.

Строительство школы начато в 1989 году ОКС минсельхоза Республики и Абаканским отделением Красноярской железной дороги. С 2001 года функции заказчика переданы министерству образования и науки Республики, с апреля 2002 года и по настоящее время - министерству по градостроительной и жилищной политике Республики. Кроме того, строительство школы велось также в рамках мероприятий «Государственной программы развития системы образования в Республике Хакасия на 1993-1997 годы».

В 2002 году введена только первая очередь пускового комплекса. При сметной стоимости объекта в сумме 72398,3 тыс. рублей в текущих ценах, объем незавершенного строительства в 2002 году составил 16939,3 тыс. рублей.

В процессе строительства указанного объекта функции заказчика осуществляло министерство образования и науки Республики, которое провело торги подряда по указанному объекту (протокол торгов от 20 февраля 2002 года). По результатам этого конкурса заключен договор подряда на капитальное строительство от 5 июля 2002 года № 9.

В соответствии с постановлением Президиума Правительства Республики от 19 апреля 2002 года № 30-п с 22 апреля 2002 года министерством труда и социального развития Республики переданы министерству по градостроительной и жилищной политике Республики функции заказчика-застройщика по строительству дома-интерната для детей-инвалидов на 292 места в г. Абакане, начатого в рамках Президентской программы «Дети России».

Финансирование строительства объекта проводилось за счет ассигнований на государственные капитальные вложения в объеме 2500,0 тыс. рублей из средств федерального бюджета, предусмотренных Минтрудом России Федеральной адресной инвестиционной программой 2001 года. Дополнительными соглашениями к государственному контракту на финансирование государственных капитальных вложений, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2001 год» от 10 июля 2001 года № 476-ЮР, в 2002 году предусмотрено увеличение объема финансирования из средств федерального бюджета на сумму 4000,0 тыс. рублей, а в 2003 году - на сумму 5000,0 тыс. рублей. Общая сумма финансирования по вышеуказанному контракту составила 11500,0 тыс. рублей.

Строительство велось на основании утвержденной приказом министра труда и социального развития Республики от 29 сентября 1995 года № 46-д проектно-сметной

документации. Проект предусматривает строительство при доме-интернате на 292 места морга на 3 места с траурным залом и сопутствующими ему помещениями, а также овощехранилища на 1000 тонн. Вышеуказанные средства, выделенные на строительство объекта в 2002 и 2003 году из федерального бюджета, освоены в полном объеме.

Реализация ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы в Республике в 2002 и 2003 годах осуществлялась в рамках пяти подпрограмм.

Средства федерального бюджета, выделенные на реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации» направлены Управлением организации капитального строительства Службы тыла МВД России отделу по делам миграции МВД Республики в 2002 году в сумме 400,0 тыс. рублей на жилищное строительство и в сумме 2230,0 тыс. рублей в виде безвозмездных субсидий на приобретение жилья вынужденным переселенцам, а в 2003 году - 500,0 тыс. рублей и 1105,0 тыс. рублей, соответственно.

Для реализации подпрограммы «Обеспечение жильем участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф» из федерального бюджета министерству труда и социального развития Республики направлены и зачислены в 2002-2003 годах по 400,0 тыс. рублей. Средства освоены полностью.

Средства федерального бюджета, выделенные Республике для осуществления мероприятий по реализации Федерального закона от 25 октября 2002 года № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей», в 2002 году направлены министерству по градостроительной и жилищной политике Республики в сумме 650,0 тыс. рублей. В 2003 году на эти цели из федерального бюджета выделены средства в сумме 680,0 тыс. рублей министерству труда и социального развития Республики.

На основании подпрограммы «Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилищного фонда», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2002 года № 33, в целях ликвидации ветхого и аварийного жилищного фонда на территории Республики Законом Республики от 10 ноября 2003 года № 65 утверждена целевая программа «Переселение граждан Республики Хакасия из аварийного и ветхого жилищного фонда» на 2003-2010 годы. На 1 января 2000 года общая площадь аварийного и ветхого жилья по Республике составляла 172,8 тыс. кв. м, в том числе подлежащих сносу - 26,7 тыс. кв. м и подлежащих реконструкции - 146,1 тыс. кв. метров.

Правительством Республики и министерством по градостроительной и жилищной политике Республики заключен договор от 26 марта 2003 года № 2103/17ф с Государственным комитетом Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу, согласно которому из федерального бюджета на финансирование этой программы должны были поступить в 2003 году 5000,0 тыс. рублей для обеспечения долевого участия соответствующих бюджетов (30 % - средства федерального бюджета, 70 % - средства субъекта Российской Федерации) в финансировании приобретения жилых помещений для граждан, переселяемых из аварийного и ветхого жилищного фонда, с вводом 746 кв. м и переселением 41 человека. Фактически из федерального бюджета в 2003 году министерству по градостроительной и жилищной политике Республики поступило 2500,0 тыс. рублей. Из полученных федеральных средств на приобретение 32 квартир общей площадью 1699,6 кв. м израсходовано 2477,0 тыс. рублей и переселено 82 человека (жилье приобретено по более дешевой цене, чем предусмотрено Госстроем России). Снесено 1,1 тыс. кв. м ветхого и не пригодного к дальнейшей эксплуатации жилья. В 2003 году

средства республиканского бюджета на эти цели не выделялись.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 20 января 1998 года № 71 «О федеральной целевой программе «Государственные жилищные сертификаты» (с учетом изменений и дополнений), от 17 сентября 2001 года № 675 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2002-2010 годы» в связи с продлением срока реализации программы «Государственные жилищные сертификаты» по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей на период с 2002 по 2010 годы, распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2002 года № 312-р Республике выделена субсидия в размере 1294,0 тыс. рублей, а Минфином России в соответствии с приказом от 22 апреля 2002 года № 83 Республике направлено три государственных жилищных сертификата серии «В» с № 090552 по № 090554, которые выданы очередникам.

Минфин России приказом от 31 марта 2003 года № 90 предоставил Республике субсидию в размере 704,0 тыс. рублей на приобретение жилого помещения двум очередникам-участникам программы «Государственные жилищные сертификаты».

Для завершения программы «Обеспечение жильем военнослужащих, граждан, уволенных в запас или отставку, а также сотрудников органов внутренних дел» из федерального бюджета министерству финансов и экономики Республики в 2002 году поступило 2700,0 тыс. рублей. В рамках договора от 17 февраля 1997 года № 11-106 между Правительством Республики и ЗАО «Саянстрой» последнее передало государственному комитету по мобилизационной работе, защите государственной тайны, взаимодействию с органами военного управления и казачества МВД Республики под выделенные инвестиции в сумме 2700,0 тыс. рублей по жилищному строительству три квартиры в г. Абакане и две квартиры в г. Саяногорске общей площадью 275,31 кв. м для последующего предоставления их очередникам указанного контингента.

Постановлением Правительства Республики от 22 сентября 1999 года № 140 «Об утверждении Положения о Министерстве финансов и экономики Республики Хакасия» обеспечение организационно-методического руководства и координации работ по формированию, реализации региональных и федеральных целевых программ возложено на министерство финансов и экономики Республики.

Организация контроля за исполнением программы «Экономическое и социальное развитие Республики Хакасия на 2003-2005 годы» и общее руководство возложено на заказчика - Правительство Республики. Для выполнения оперативных функций по реализации Программы предусмотрено создать координационный совет. Однако на момент проверки совет не создан.

В рамках государственных контрактов на выполнение мероприятий ФЦП «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года» за счет федерального бюджета в 2002 и 2003 году предусматривалось предоставление Правительством Республики отчетных документов, которые в 2002-2003 годах не представлялись.

В связи с задержкой принятия Закона Республики «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2002 год» не обеспечивалось должное финансирование программных мероприятий в I полугодии.

Организационно-правовые отношения, возникающие при формировании, размещении и использовании на контрактной основе заказов на закупку и поставку товаров, работ, услуг для государственных нужд Республики регламентированы Законом Республики «О

государственном заказе Республики Хакасия» от 25 ноября 2002 года № 63, предусматривающим наличие уполномоченного республиканского органа исполнительной власти.

В соответствии с положением о министерстве финансов и экономики Республики оно осуществляет методическое руководство и контроль за проведением торгов (конкурсов) по закупке товаров для республиканских нужд. До принятия Закона Республики от 25 ноября 2002 года № 63 «О государственном заказе Республики Хакасия» в 2002 году при размещении заказов на закупки товаров, работ и услуг Правительство Республики руководствовалось Временным положением о размещении заказов на закупки товаров, работ и услуг за счет республиканского бюджета, утвержденным Постановлением Верховного Совета Республики от 28 ноября 2001 года № 269-7.

Распоряжением Председателя Правительства Республики от 19 февраля 2003 года № 23-рп утвержден состав комиссии по размещению заказов на закупку товаров и услуг за счет средств республиканского бюджета в Республике с полномочиями только в социальной сфере. Положение о комиссии не разработано и не утверждено.

В то же время приказом министерства здравоохранения Республики от 22 октября 2003 года № 582 в связи с угрозой срыва обеспечения продуктами питания лечебно-профилактических учреждений Республики создана комиссия для решения вопросов обеспечения больных продуктами питания.

Министерство здравоохранения Республики провело в 2003 году в соответствии с реализацией региональной программы «Здоровый ребенок» открытые конкурсные торги. Закупленное оборудование установлено в межрайонных родильных домах и в отделении анестезиологии и реанимации республиканской больницы. Необходимые подтверждающие документы в Минздраве Республики и территориальном ФОМС Республики имеются.

Неиспользованные средства Федерального ФОМС на финансирование региональной целевой программы по охране материнства и детства в сумме 22,3 тыс. рублей возвращены в ФФОМС платежным поручением № 822 от 11 августа 2003 года.

В нарушение статьи 148 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение бюджетов 2002 и 2003 года территориального ФОМС не охвачено системой казначейского обслуживания через УФК Минфина России по Республике.

Постановлением Правительства Республики от 9 апреля 2003 года № 72 «О порядке ведения реестра закупок по государственным контрактам» установлено, что министерство финансов и экономики Республики является уполномоченным органом исполнительной власти по ведению единого реестра закупок по государственным контрактам. Ведение указанного реестра начато только с 1 июля 2003 года.

Размещение заказов у единственного источника составляет 19 % от общего количества закупок. В 2002 году указанным способом были оформлены подрядные работы министерством градостроительной и жилищной политики Республики, которые в реестре государственного заказчика - министерства по градостроительной и жилищной политике Республики не указаны.

Согласование закупки у единственного источника осуществляется в письменной разрешительной форме заместителя министра финансов и экономики Республики. Однако глава администрации муниципального образования Ширинского района самостоятельно согласовал для фирмы «Сибэнерго» размещение заказа на подрядные работы способом закупки работ и услуг из единственного источника по ремонту котельной и теплосетей с. Фыркал в сумме 1200,0 тыс. рублей. На основании этого согласования Министерством по

градостроительной и жилищной политике Республики подписан договор подряда от 18 августа 2003 года № 34 с фирмой «Сибэнерго» на выполнение указанных работ.

По данным министерства финансов и экономики Республики, главным индикатором, характеризующим эффективность социальных программных мероприятий, выполненных в 2003 году в рамках республиканской программы «Экономическое и социальное развитие Республики Хакасия на 2003-2005 годы» (далее - Программа), стало снижение численности населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума до 29 % против 33,4 % в 2002 году, снижение младенческой смертности - с 20,6 % в 2002 году до 18,4 % в 2003 году, что ниже ожидаемого конечного результата по Программе на 1,6 процента.

Финансирование программных мероприятий из всех источников финансирования составило в сумме 3570340,0 тыс. рублей, или 85,7 % от запланированного уровня, в том числе средства федерального бюджета в сумме 502180,0 тыс. рублей, или 88,7 %, средства республиканского бюджета - в сумме 579690,0 тыс. рублей, или 101,4 %, средства муниципальных бюджетов - в сумме 87530,0 тыс. рублей, или 102,3 %, собственные средства предприятий - в сумме 873620,0 тыс. рублей, или 78,3 %, кредиты коммерческих банков - в сумме 1313890,0 тыс. рублей, или 75,8 %, другие источники финансирования - в сумме 213430,0 тыс. рублей, или 224,7 процента.

В сфере здравоохранения из 11 мероприятий Программы в полном объеме выполнены всего два мероприятия. В сфере образования полностью профинансирована практически половина мероприятий, предусмотренных Программой в 2003 году.

11. Использование дотации на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления Республики

По данным министерства финансов и экономики Республики, в 1999-2000 годах на основании актов приема-передачи в муниципальную собственность городов и районов Республики принят жилищный фонд 7 предприятий общей площадью 41,6 тыс. кв. метров с необходимым объемом бюджетных ассигнований на его содержание в сумме 2913,4 тыс. рублей.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2002 год» бюджету Республики выделена дотация на возмещение расходов по содержанию объектов жилищно-коммунального назначения и социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, в объеме 1049,7 тыс. рублей. На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2002 года № 1761-р указанная дотация увеличена на 227,0 тыс. рублей. ГУФК Минфина России перечислил 1276,7 тыс. рублей на лицевой счет министерства финансов и экономики Республики в УФК Минфина России по Республике.

Полученные средства в сумме 1255,4 тыс. рублей направлены на покрытие убытков муниципальным предприятиям жилищно-коммунального хозяйства в возмещение ранее произведенных расходов по принятым в муниципальную собственность объектам жилищного фонда, из них по г. Черногорску - 921,0 тыс. рублей и г. Абакану - 334,4 тыс. рублей.

Кроме этого, муниципальному образованию Усть-Абаканский район перечислено 21,3 тыс. рублей в возмещение расходов МПП ЖКХ «Комплекс» по содержанию объектов жилищного фонда в г. Сорске. В ходе настоящей проверки выявлено, что указанный жилищный фонд - 8 коттеджей - на основании приказа АО «Молибден» от

20 декабря 1995 года № 266-А продан по балансовой стоимости в личную собственность граждан. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 235 «О порядке передачи объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения федеральной собственности в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность» (с изменениями от 27 августа 1999 года) не предусматривает возмещение расходов по содержанию жилищного фонда, находящегося в личной собственности граждан, за счет средств федерального бюджета. Таким образом, произведенные МПП ЖКХ «Комплекс» г. Сорска выплаты в сумме 21,3 тыс. рублей являются незаконным использованием средств федерального бюджета.

На основании Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» (с изменениями от 11 ноября 2003 года № 150-ФЗ) Минфин России довел бюджету Республики лимиты бюджетных ассигнований на возмещение расходов по содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, в сумме 923,3 тыс. рублей. Из них 315,3 тыс. рублей выделены в соответствии с Соглашением от 21 ноября 2003 года № 01-01-06/10-574 между Минфином России и Правительством Республики в счет погашения бюджетных ссуд, выданных из федерального бюджета до 1 января 2003 года и в 2003 году на покрытие кассовых разрывов, возникших при исполнении консолидированного бюджета Республики.

Полученные средства в сумме 608,0 тыс. рублей перечислены финансовым управлениям г. Абакана (114,0 тыс. рублей) и Бейского района (494,0 тыс. рублей) в возмещение произведенных предприятиями жилищно-коммунального хозяйства текущих расходов по содержанию принятого в муниципальную собственность жилищного фонда.

Дополнительно выделенная дотация на эту цель в сумме 315,3 тыс. рублей по Соглашению от 21 ноября 2003 года № 01-01-06/10-574 предусмотрена на погашение федеральной бюджетной ссуды и возмещена за счет средств республиканского бюджета управлению финансов и экономики администрации муниципального образования Бейский район в сумме 265,3 тыс. рублей и бюджетно-казначейскому управлению г. Абакана в сумме 50,0 тыс. рублей.

12. Использование средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий и субвенций из Фонда компенсаций

В соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете на 2002 и 2003 годы из Фонда компенсаций в республиканский бюджет поступило в 2002 году 175768,1 тыс. рублей и в 2003 году - 201047,2 тыс. рублей. Остатки неиспользованных средств, полученных из Фонда компенсаций, составляли на 1 января 2002 года 1,7 тыс. рублей, на 1 января 2003 года - 4759,9 тыс. рублей, на 1 января 2004 года - 13463,0 тыс. рублей.

Федеральными законами о федеральном бюджете на 2002 и 2003 год из Фонда компенсаций на реализацию Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» бюджету Республики выделены субвенции: в 2002 году - 116150,0 тыс. рублей и в 2003 году - 112962,0 тыс. рублей.

Фактическое финансирование составило в 2002 году 111908,0 тыс. рублей, или 96,3 %, и в 2003 году - 96353,0 тыс. рублей, или 85,3 % от годовых назначений, установленных Законом. Кассовые расходы произведены в 2002 году в сумме 107373,1 тыс. рублей и в 2003 году - 9537,6 тыс. рублей. Остаток средств на 1 января 2003 года

составил 4536,3 тыс. рублей и на 1 января 2004 года - 5256,7 тыс. рублей.

Учитывая завышение выделенного объема субвенций Республике из Фонда компенсаций в сравнении с фактическими расходами, в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2002 года № 137 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2002 год» и от 10 февраля 2003 года № 85 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» Минфин России разрешил направить часть экономии по Федеральному закону «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в 2002 году в размере 4242,0 тыс. рублей и в 2003 году - 16609,0 тыс. рублей. На 1 января 2004 года задолженности по выплате пособий гражданам, имеющим детей, в Республике не имелось.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2002 год» бюджету Республики на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» выделено 48306,0 тыс. рублей. С учетом перераспределения общая сумма средств на эти цели составила 52548,0 тыс. рублей.

По разделу «Социальная политика» указанные средства использованы на финансирование следующих видов льгот для инвалидов: обеспечение лекарственными средствами - 13773,9 тыс. рублей, приобретение и доставка топлива - 2510,1 тыс. рублей, оплата жилищно-коммунальных услуг - 21569,9 тыс. рублей, оплата проезда - 8614,1 тыс. рублей и другие виды расходов, предусмотренные Законом.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» бюджету Республики на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» выделено 27021,0 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений о перераспределении средств общий объем финансирования из Фонда компенсаций в 2003 году на реализацию указанного Закона составил 43630,0 тыс. рублей.

В 2003 году данные о финансировании субсидий на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в сумме 43630,0 тыс. рублей и субвенции на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики» и другие законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты жилья и коммунальных услуг» в сумме 42822,0 тыс. рублей министерством труда и социального развития Республики отражены в общем объеме финансирования расходов в сумме 86452,0 тыс. рублей.

Общие кассовые расходы составили 79018,7 тыс. рублей, в том числе: на реализацию Федеральных законов «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в виде субсидий в сумме 43316,3 тыс. рублей и «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики» и другие законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты жилья и коммунальных услуг» в виде субвенций в сумме 35702,4 тыс. рублей. Средства федерального бюджета использованы по целевому назначению.

Общий остаток неиспользованных средств на 1 января 2004 года составил 7433,3 тыс. рублей, в том числе субсидий - в сумме 313,7 тыс. рублей и субвенций - 7119,6 тыс. рублей.

Субвенции на указанные выше цели в сумме 7119,6 тыс. рублей перечислены бюджетополучателям на лицевой счет министерства финансов и экономики Республики в УФК Минфина России по Республике и на момент проверки находились на указанном

лицевом счете, что является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

Расходы, связанные с реализацией Закона Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» и Федерального закона «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» производились за счет средств бюджетов муниципальных образований Республики. За 2002 год произведены расходы на предоставление льгот указанным категориям граждан в сумме 48,1 тыс. рублей, которые возмещены из федерального бюджета в полном объеме. В 2003 году расходы произведены в сумме 117,3 тыс. рублей, возмещено из федерального бюджета 87,2 тыс. рублей и задолженность составила 30,1 тыс. рублей.

На реализацию Законов «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», «О социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» и «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» из Фонда компенсаций выделены субсидии в 2002 году в сумме 1308,0 тыс. рублей. Фактические расходы муниципальных образований Республики на выплату социальных льгот составили 1193,9 тыс. рублей. В 2003 году предусмотрен лимит в сумме 1804,0 тыс. рублей, с учетом остатков 2002 года лимит составил 2003,3 тыс. рублей. Фактические расходы произведены в сумме 1176,5 рублей. Остаток неиспользованных средств составил 741,5 тыс. рублей, или 37 % от общей суммы выделенных средств.

В 2002 году из федерального бюджета выделено и поступило в бюджет Республики субвенций на реализацию Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» в сумме 5943,0 тыс. рублей, в 2003 году - 8800,0 тыс. рублей.

В 2002 году из бюджета Республики произведены расходы по реализации указанного Закона и подлежащие возмещению из федерального бюджета, на сумму 5413,2 тыс. рублей, возмещено расходов на сумму 4965,2 тыс. рублей и погашена задолженность предыдущих периодов в сумме 977,8 тыс. рублей. В 2003 году произведено расходов на сумму 8700,3 тыс. рублей, возмещено расходов на сумму 7786,7 тыс. рублей и погашена задолженность за 2002 год в сумме 1013,3 тыс. рублей. На 1 января 2004 года задолженность федерального бюджета составила 829,6 тыс. рублей.

На возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг и услуг связи военнослужащим, сотрудникам милиции, органов внутренних дел, налоговой полиции, должностным лицам таможенных органов в 2002 году из федерального бюджета выделена субсидия в сумме 4013,0 тыс. рублей, из которых 3169,0 тыс. рублей перечислены в бюджеты 4 муниципальных образований Республики и 844,0 тыс. рублей через Министерство труда и социального развития Республики предприятиям, предоставляющим льготные услуги указанной категории граждан.

В соответствии с Правилами предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий для возмещения расходов в связи с предоставлением льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2003 года № 377, компенсации подлежат

фактически понесенные бюджетами субъектов затраты на предоставление указанных льгот.

Кассовые расходы консолидированного бюджета Республики составили 16419,7 тыс. рублей. Из Фонда компенсаций возмещено 7551,0 тыс. рублей, из них расходы по предоставлению льгот на указанную цель в сумме 7091,3 тыс. рублей, а 454,2 тыс. рублей - использованы на текущий ремонт помещений Верховного Совета Республики в сумме 100,0 тыс. рублей и на содержание подразделений милиции (354,2 тыс. рублей), или незаконно. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2004 года составил 5,5 тыс. рублей.

Задолженность федерального бюджета по возмещению указанных расходов на 1 января 2004 года составила 8868,7 тыс. рублей.

13. Использование средств, выделенных из федерального бюджета, бюджету Республике Хакасия в виде бюджетных ссуд в 2002-2003 годах

На начало 2002 года задолженность Республики по бюджетным ссудам перед федеральным бюджетом составляла 20000,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 69 Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ «О федеральном бюджете на 2002 год» между Минфином России и Правительством Республики заключены дополнительные соглашения о продлении срока возврата бюджетных ссуд в сумме 2800,0 тыс. рублей и 17200,0 тыс. рублей. Погашение задолженности по бюджетным ссудам произведено полностью в 2002 году.

В 2002 году бюджету Республики в соответствии со статьей 69 вышеуказанного Федерального закона и на основании подписанных Минфином России и Правительством Республики соглашений выделено 8 беспроцентных ссуд на покрытие временных кассовых разрывов, возникших при исполнении бюджета Республики на общую сумму 320000,0 тыс. рублей. Средства федерального бюджета для предоставления бюджетных ссуд перечислены в полном объеме и своевременно. Средства ссуд в основном направлены на выплату заработной платы и отпускных с начислениями работникам бюджетной сферы учреждений республиканского значения и муниципальных образований, а также на другие расходы текущего характера. Погашение ссуд произведено в сумме 173333,0 тыс. рублей. В соответствии со статьей 66 Федерального закона от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год» Минфин России и Правительство Республики заключили Соглашение от 31 декабря 2002 года о пролонгации консолидированной задолженности Республики перед федеральным бюджетом по бюджетным ссудам, выданным в 2002 году в размере 166667,0 тыс. рублей до 1 ноября 2003 года.

На 1 января 2003 года задолженность Республики по бюджетным ссудам перед федеральным бюджетом составляла 166667,0 тыс. рублей. Погашение консолидированной задолженности осуществлено в 2003 году на общую сумму 146000,0 тыс. рублей.

В 2003 году в соответствии со статьей 66 Федерального закона от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год» из федерального бюджета бюджету Республики выделено две ссуды на общую сумму 70000,0 тыс. рублей. Указанные средства перечислены бюджету Республики полностью безденежными реестрами.

На основании подписанного Минфином России и Правительством Республики Соглашения от 19 июня 2003 года о предоставлении бюджетной ссуды на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета Республики, бюджету Республики в июне 2003 года выделена из федерального бюджета беспроцентная

ссуда в размере 50000,0 тыс. рублей со сроком погашения 25 декабря 2003 года. Источником погашения ссуды определена дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.

В соответствии с распоряжениями министерства финансов и экономики Республики средства ссуды своевременно перечислены в виде ссуд на выплату отпускных работникам учреждений образования 14 муниципальных образований в общей сумме 44200,0 тыс. рублей и в виде текущего финансирования на выплату заработной платы с начислениями работникам Верховного Совета Республики - в сумме 2000,0 тыс. рублей и работникам бюджетной сферы 5 министерств - в сумме 3800,0 тыс. рублей. По выданным ссудам министерство финансов и экономики Республики заключило соглашения с муниципальными образованиями.

Возврат бюджетной ссуды в 2003 году произведен 11 сентября 2003 года в сумме 12500,0 тыс. рублей. Остаток задолженности по ссуде составил 37500,0 тыс. рублей. График погашения задолженности по ссуде в 2003 году не выполнен.

В соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 121-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2003 год», постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2003 года № 430 «О предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации беспроцентных бюджетных ссуд на осуществление комплекса мер по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2003/04 года» Минфин России и Правительство Республики заключили Соглашение от 18 августа 2003 года о предоставлении Правительству Республики беспроцентной бюджетной ссуды на осуществление вышеуказанных мероприятий в сумме 20000,0 тыс. рублей.

Правительством Республики в июле 2003 года заключен договор с Государственным комитетом Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу о проведении совместных действий по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства Республики к осенне-зимнему периоду 2003/04 года.

Правительством Республики определено пять объектов ЖКХ в пяти муниципальных образованиях с указанием заказчиков-застройщиков и сроков выполнения работ. Перечень объектов подписан обоюдными сторонами. Срок возврата ссуды установлен с марта по август 2006 года.

В соответствии с распоряжениями министерства финансов и экономики Республики средства в августе 2003 года перечислены пяти ссудополучателям, в том числе 13000,0 тыс. рублей - муниципальному образованию г. Абакан, 2000,0 тыс. рублей - муниципальному образованию г. Сорск, 1500,0 тыс. рублей - муниципальному образованию Алтайский район, 500,0 тыс. рублей - муниципальному образованию Бейский район, 3000,0 тыс. рублей - муниципальному образованию Ширинский район. По выданным ссудам министерство финансов и экономики Республики заключило соглашения со всеми ссудополучателями. Заказчиками-застройщиками определены министерство по градостроительной и жилищной политике Республики и муниципальное учреждение (МУ) «Архоград».

Размещение заказа на выполнение работ по ремонту тепловых сетей в селах Подсинее, Белый Яр и Новонисейка произведено на основании решений конкурсных комиссий по рассмотрению заявок предприятий и организаций на выполнение указанных работ. Размещение заказа на выполнение работ в г. Абакане, поселке Жемчужный и г. Сорск проводилось в соответствии с пунктом 5.5.б «Временного положения о размещении заказов на закупки товаров, работ и услуг за счет средств

республиканского бюджета Республики Хакасия», утвержденного Постановлением Верховного Совета Республики от 28 ноября 2001 года № 269-7 (учитывалась чрезвычайность возникших обстоятельств, срочность исполнения работ).

В ходе проведения проверки использования средств ссуды, предоставленной на указанные цели администрации муниципального образования г. Абакана в сумме 13000,0 тыс. рублей, нарушений не установлено.

В соответствии с пунктом 14 статьи 1 Федерального закона от 11 ноября 2003 года № 150-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2003 год» Минфин России и Правительство Республики заключили Соглашение от 21 ноября 2003 года о консолидации и пролонгации задолженности Республики по бюджетным ссудам, выданным до 1 января 2003 года и в 2003 году на покрытие кассовых разрывов, возникших при исполнении консолидированного бюджета Республики в размере 58167,0 тыс. рублей до 31 декабря 2003 года. Погашение консолидированной задолженности осуществлено: в ноябре-декабре 2003 года в сумме 2851,7 тыс. рублей - за счет дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, в сумме 315,3 тыс. рублей - за счет дотации по возмещению расходов на содержание объектов ЖКХ и социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления.

Остаток средств на 1 января 2004 года, подлежащих возврату в федеральный бюджет, составил 55000,0 тыс. рублей. В соответствии со статьей 61 Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» Правительство Российской Федерации обеспечило пролонгацию указанной задолженности на срок до семи месяцев. Соглашением от 31 декабря 2003 года между Минфином России и Правительством Республики консолидированная задолженность в размере 55000,0 тыс. рублей пролонгирована до 1 августа 2004 года. Остаток непогашенных в федеральный бюджет ссуд на 1 января 2004 года составил 55000,0 тыс. рублей.

Кроме того, в связи с реоформлением долга перед кредитными учреждениями Республики предприятий и организаций Республики и отнесением его на задолженность Правительства Республики перед федеральным бюджетом задолженность по ссудам (кредитам) на 1 января 2002 года составила 135452,3 тыс. рублей.

В январе 2002 года по решению Арбитражного суда г. Москвы на задолженность Правительства Республики перед федеральным бюджетом отнесена задолженность по средствам федерального бюджета на сезонное кредитование сельхозпроизводителей, предприятий агропромышленного комплекса и организаций потребительской кооперации за счет средств специального бюджетного фонда льготного кредитования в сумме 4524,5 тыс. рублей.

Погашение задолженности Правительства Республики в 2002 году произведено на сумму 10834,9 тыс. рублей и на 1 января 2003 года она составила 129141,9 тыс. рублей. В 2003 году погашение задолженности не производилось, но в связи с уменьшением курса доллара на 1 января 2004 года задолженность составила 125595,2 тыс. рублей.

14. Бюджетные ссуды, выданные из республиканского бюджета

На 1 января 2003 года задолженность по бюджетным ссудам, предоставленным муниципальным образованиям из республиканского бюджета, составила 264258,0 тыс. рублей. Указанная задолженность пролонгирована соглашениями до 1 июля 2003 года.

Предоставление муниципальным образованиям Республики бюджетных ссуд производилось в соответствии с положением «О порядке и условиях предоставления

бюджетных ссуд из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований на финансирование кассовых разрывов», утвержденным постановлением Правительства Республики от 29 января 2003 года № 16 «О мерах по реализации Закона Республики Хакасия от 27 декабря 2002 года № 73 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2003 год».

В 2003 году бюджетам 16 муниципальных образований из республиканского бюджета предоставлено бюджетных ссуд в общей сумме 204149,0 тыс. рублей.

В 2003 году ссуды предоставлялись бюджетам муниципальных образований на покрытие временного кассового разрыва в общей сумме 146114,0 тыс. рублей, на подготовку объектов ЖКХ к осенне-зимнему периоду 2003/04 года - в общей сумме 39300,0 тыс. рублей (включая 20000,0 тыс. рублей, предоставленных из федерального бюджета) и на другие мероприятия - 18735,0 тыс. рублей.

Муниципальными образованиями в 2003 году погашены ссуды в общей сумме 145101,0 тыс. рублей. За просрочку возврата бюджетных ссуд взысканы пени с муниципального образования г. Саяногорск в сумме 38,98 тыс. рублей.

На 1 января 2004 года задолженность по бюджетным ссудам, предоставленным муниципальным образованиям из республиканского бюджета, составила 323306,0 тыс. рублей. Указанная задолженность пролонгирована соглашениями до 1 июля 2004 года.

15. Исполнение республиканского бюджета в 2003 году

15.1. Доходы республиканского бюджета

В процессе законодательного уточнения бюджета в течение года доходы республиканского бюджета на 2003 год увеличены на 440628,0 тыс. рублей и составили по уточненному плану 3267661,0 тыс. рублей. Фактически в республиканский бюджет поступило налогов и доходов в сумме 3412107,0 тыс. рублей, или 104,4 %. Дополнительно поступило в бюджет налогов и доходов 144446,0 тыс. рублей.

При этом обеспечено перевыполнение уточненного плана по налоговым доходам на 7,9 %, или на 137534,0 тыс. рублей, в том числе по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, по платежам за пользование природными ресурсами и ряду других.

Вместе с тем имеет место недобор платежей по акцизам на 1,9 %, или на 4047,0 тыс. рублей, единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности - на 40,1 %, или на 6933,0 тыс. рублей, по земельному налогу - на 10,9 %, или на 5327,0 тыс. рублей, по платежам за нормативные и сверхнормативные выбросы и сбросы вредных веществ, размещение отходов - на 25,2 %, или на 4746,0 тыс. рублей, по транспортному налогу - на 17,8 %, или на 6997,0 тыс. рублей.

Невыполнение плана платежей по акцизам связано с недобором акцизов на бензин автомобильный - на 22,6 %, или на 28775,0 тыс. рублей, и на дизельное топливо - на 51,8 %, или на 25792,0 тыс. рублей. По информации УМНС России по Республике, из 47 выданных в 2003 году свидетельств лицам, совершающим операции с нефтепродуктами на территории Республики, 36 аннулировано и 5 приостановлено.

Принятым на основании федерального законодательства Законом Республики от 22 ноября 2002 года № 59 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности» не предусмотрены виды предпринимательской деятельности с высокой базовой доходностью, в отношении которых вводился единый налог ранее. В результате переход плательщиков наиболее доходных видов деятельности на обычную или упрощенную систему налогообложения, учета и отчетности сократил объемы поступлений по указанному налогу.

Недобор поступлений по земельному налогу объясняется переоформлением в течение 2003 года прав пользования земельными участками на право аренды в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ (в редакции от 8 декабря 2003 года) «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

Необеспечение полноты поступлений по плате за нормативные и сверхнормативные выбросы и сброс вредных веществ, размещение отходов вызвано тем, что прогнозируемая сумма по этому источнику министерством финансов и экономики Республики при принятии Закона Республики о республиканском бюджете на 2003 год увеличена депутатами Верховного Совета Республики на 5000,0 тыс. рублей без обоснования соответствующими расчетами.

Законом Республики от 25 ноября 2002 года № 66 «О транспортном налоге» с 1 января 2003 года в Республике введен транспортный налог, однако в течение года проводилось недостаточно мероприятий по обеспечению поступлений налога в бюджет в полном объеме.

При перевыполнении уточненных бюджетных назначений по неналоговым доходам на 22,9 %, или на 15306,0 тыс. рублей, не выполнены доходы от продажи нематериальных активов - на 7000,0 тыс. рублей (платежи вообще не поступали в бюджет). Не выполнены также доходы дорожного фонда Республики на 3888,0 тыс. рублей.

В 2003 году, по данным УМНС России по Республике, на территории Республики в соответствии с Законом Республики от 27 декабря 2002 года № 73 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2003 год» (с учетом изменений и дополнений) и решениями представительных органов местного самоуправления предоставлены льготы по налогу на имущество в сумме 2202,5 тыс. рублей; по налогу на прибыль - 120,1 тыс. рублей; по земельному налогу - 593,0 тыс. рублей. Общая сумма предоставленных льгот по налогам и в связи с этим сумма выпадающих доходов в бюджетах составила за 2003 год 2915,6 тыс. рублей, в том числе в республиканском бюджете - 1160,6 тыс. рублей.

15.2. Поступления налогов, сборов и других платежей, контролируемых налоговыми органами Республики Хакасия

За 2003 год поступление налоговых платежей и других доходов в бюджетную систему Российской Федерации (без учета сумм возмещения НДС) составило 4713000,0 тыс. рублей, из них направлено в федеральный бюджет - 1080000,0 тыс. рублей, в консолидированный бюджет Республики - 3633000,0 тыс. рублей, в том числе в дорожный фонд Республики - 288000,0 тыс. рублей.

Доля доходов федерального бюджета в общем поступлении доходов составила 23 %, консолидированного бюджета Республики - 77 %. Поступления платежей в доходы местных бюджетов составили в сумме 1758000,0 тыс. рублей, их доля в общем объеме консолидированного бюджета Республики составила 48 %; поступления доходов республиканского бюджета составили 1875000,0 тыс. рублей, соответственно, их доля - 52 %. В сравнении с 2002 годом поступления в федеральный бюджет возросли в 2,1 раза, в консолидированный бюджет Республики - в 1,2 раза. Доходы местных бюджетов возросли на 25 %, республиканского бюджета - на 7,6 процента.

За 2003 год задолженность по налоговым платежам, пеням и налоговым санкциям во все виды бюджетов снижена на 770000,0 тыс. рублей, или на 30 %, и составила на 1 января 2004 года - 1781000,0 тыс. рублей. Из общей суммы задолженности на налоговые платежи (без сумм пеней и штрафов) приходится 926000,0 тыс. рублей, или 52 %. Снижение задолженности по налоговым платежам составило по всем видам бюджетов

425000,0 тыс. рублей, или 5,5 %. На 1 января 2004 года суммы задолженности составляют: по федеральным налогам - 734000,0 тыс. рублей, по региональным налогам - 99000,0 тыс. рублей, по местным налогам - 83000,0 тыс. рублей и по налогам по специальным налоговым режимам - 10000,0 тыс. рублей.

В сравнении с началом 2003 года недоимка по платежам снизилась на 11000,0 тыс. рублей, или на 4,7 %, и составила на 1 января 2004 года 210000,0 тыс. рублей.

Суммы отсроченных и приостановленных к взысканию платежей снизились за год на 68000,0 тыс. рублей (на 33 %) и 346000,0 тыс. рублей (на 38 %), соответственно, что объясняется в основном выполнением предприятиями графиков по реструктуризации и списанием долгов.

15.3. Расходы республиканского бюджета

Уточненный план по расходам республиканского бюджета на 2003 год составлен в соответствии с Законом Республики от 27 декабря 2002 года № 73 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2003 год» с учетом изменений, внесенных в законодательном порядке, а также поправок, внесенных в отдельные разделы и подразделы расходов бюджета министерством финансов и экономики Республики, в связи с отсутствием отдельных кодов по некоторым показателям в бланке годового отчета об исполнении консолидированного бюджета Республики на 2003 год.

В процессе уточнения расходов республиканского бюджета на 2003 год расходы бюджета увеличены на 352496,0 тыс. рублей и составили по уточненному плану 3322237,0 тыс. рублей. Фактически расходы республиканского бюджета за этот период исполнены в сумме 3314491,0 тыс. рублей, или на 99,8 %. Неиспользовано средств в сумме 7746,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что в сравнении с 2002 годом уровень исполнения расходов республиканского бюджета в 2003 году выше на 0,4 процентного пункта. Сумма недоосвоения средств в разрезе отдельных разделов сократилась с 308437,0 тыс. рублей до 122473,0 тыс. рублей. В целом с учетом перевыполнения расходов по другим разделам сумма недоосвоения средств по республиканскому бюджету сократилась с 18222,0 тыс. рублей до 7746,0 тыс. рублей.

В разрезе отдельных отраслей уровень исполнения расходов в 2003 году колеблется: от 54,5 % - по обслуживанию государственного долга до 142,2 % - по прочим расходам.

Расходы на государственное управление исполнены на 96,3 %, недоосвоено 6552,0 тыс. рублей (в основном по заработной плате с начислениями, горюче-смазочным материалам, прочим расходным материалам и предметам снабжения); по правоохранительной деятельности расходы исполнены на 81,5 %, недоосвоено 37892,0 тыс. рублей (в том числе по заработной плате с начислениями (выплата единовременного денежного содержания по итогам работы за год и премии за IV квартал 2003 года осуществлена в I квартале 2004 года, по приобретению обмундирования, по прочим расходным материалам, по капитальному ремонту зданий и другим); по промышленности, энергетике и строительству расходы исполнены на 97 %, недоосвоено 4690,0 тыс. рублей (в том числе по жилищному строительству, по строительству объектов непромышленного назначения, по оплате геолого-разведочных работ); по сельскому хозяйству и рыболовству расходы исполнены на 96,6 %, недоосвоено 2401,0 тыс. рублей (в том числе по субсидиям госорганизациям и другим организациям, по прочим субсидиям); по транспорту, связи и информатике расходы исполнены на 97,4 %, недоосвоено 635,0 тыс. рублей (за счет недоосвоения субсидий госорганизациям и другим организациям); по жилищно-коммунальному хозяйству расходы исполнены на 93,4 %, недоосвоено 3223,0 тыс. рублей (в том числе за счет субсидий на покрытие убытков организаций и по

капитальному ремонту объектов непромышленного назначения).

Расходы по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий исполнены на 87,3 %. Недоосвоено 6517,0 тыс. рублей (в том числе по заработной плате с начислениями, по прочим расходным материалам и предметам снабжения, по капитальному ремонту объектов непромышленного назначения).

В состав расходов по этому разделу включен резервный фонд Правительства Республики Хакасия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Использование средств указанного фонда осуществлялось на основании Порядка расходования средств из резервного фонда Правительства Республики Хакасия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденного постановлением Правительства Республики от 26 декабря 2002 года № 339.

Средства из резервного фонда выделяются республиканским органам исполнительной власти, а также органам местного самоуправления Республики на финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе на проведение поисковых и аварийно-спасательных работ в зонах чрезвычайных ситуаций; на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах отраслей экономики Республики, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации; на закупку, доставку и кратковременное хранение материальных ресурсов для первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения; на развертывание и содержание временных пунктов проживания и питания для эвакуируемых пострадавших граждан в течение необходимого срока, но не более месяца; на оказание единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам в размере, установленном действующим законодательством; на оказание гуманитарной помощи. Использование средств резервного фонда на другие цели запрещено.

На основании 21 распоряжения Председателя Правительства Республики в течение 2003 года выделено на указанные в перечне цели 1363,0 тыс. рублей, или 99,4 % от запланированного фонда.

Расходы по образованию исполнены на 98,6 %. Недоосвоено 2208,0 тыс. рублей (в том числе по заработной плате с начислениями, по продуктам питания, по мягкому инвентарю и обмундированию). Расходы по культуре, искусству и кинематографии исполнены на 95,2 %. Недоосвоено 2363,0 тыс. рублей (в том числе по заработной плате с начислениями, по оплате коммунальных услуг). Расходы по средствам массовой информации исполнены на 97,9 %. Недоосвоено 173,0 тыс. рублей, в том числе по государственной поддержке телерадиокомпаний и по государственной поддержке периодических изданий, учрежденных органами законодательной и исполнительной власти). Расходы по здравоохранению и физической культуре исполнены на 95,9 %. Неиспользовано 15140,0 тыс. рублей (в том числе по заработной плате с начислениями, по медикаментам, перевязочным средствам и прочим лечебным расходам, по оплате горюче-смазочных материалов, по оплате текущего ремонта зданий и сооружений и по другим статьям). Расходы на социальную политику исполнены на 92,1 %. Недоосвоено 32043,0 тыс. рублей (в том числе по заработной плате с начислениями, по продуктам питания, по государственным пособиям гражданам, имеющим детей, по прочим трансфертам населению и другим статьям).

В целом расходы на социально-культурные мероприятия составили по уточненному плану 988099,0 тыс. рублей, при исполнении в сумме 936172,0 тыс.

рублей, или на 94,7 %. В общем объеме расходов республиканского бюджета на 2003 год удельный вес указанных расходов составляет по уточненному плану 29,7 %, по фактическому исполнению - 28,2 процента.

Расходы на финансовую помощь другим бюджетам бюджетной системы (муниципальных образований) исполнены на 106,1 процента.

В составе финансовой помощи предусмотрены средства на следующие цели:

(тыс. руб.)				
Виды финансовой помощи	Уточненный план на год	Исполнено	% исполнения	Отклонения
Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	646011,0	701237,0	108,5	+55226,0
Другие дотации	93625,0	87873,0	93,9	-5752,0
Итого дотаций	739636,0	789110,0	106,7	+49474,0
Субсидии	34204,0	33648,0	98,4	-556,0
Субвенции	70219,0	72532,0	103,3	+2313,0
Всего передано финансовой помощи муниципальным образованиям	844059,0	895290,0	106,1	+51231,0

Удельный вес расходов составил по уточненному плану 25,4 %, по фактическому исполнению - 27,0 процента.

Недовыполнение других дотаций объясняется недофинансированием дотации на компенсацию льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельской местности 12 муниципальных образований, в общей сумме 7704,0 тыс. рублей по причине недополучения средств на эти цели из федерального бюджета.

Недоосвоение средств субсидий связано с невыполнением объемов по капитальному ремонту общеобразовательных учреждений в 6 муниципальных образованиях и неполным финансированием средств из республиканского бюджета в сумме 306,0 тыс. рублей.

Вследствие не проведения работ по установке ретранслятора в Аскизском районе не была профинансирована субсидия на эту цель в сумме 250,0 тыс. рублей.

Прочие расходы исполнены на 142,2 % за счет выданных из республиканского бюджета и частично непогашенных ссуд (кредитов) в отчете на 1 января 2004 года в сумме 59048,0 тыс. рублей. При этом в уточненном плане по «Прочим расходам» выдача ссуд из республиканского бюджета не предусматривалась. В состав «Прочих расходов» входит резервный фонд Правительства Республики Хакасия.

На основании постановления Правительства Республики от 28 ноября 2001 года № 238 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Республики Хакасия» (с учетом изменений, внесенных постановлением от 26 августа 2004 года № 224) резервный фонд Правительства Республики создается для финансирования непредвиденных расходов, не предусмотренных в республиканском бюджете на соответствующий финансовый год (далее - фонд). Размер фонда определяется Законом Республики о республиканском бюджете на соответствующий год.

Средства фонда расходуются на финансирование аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, имевших место в текущем финансовом году, в случае недостатка средств резервного фонда Правительства Республики Хакасия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий; государственной поддержки общественных объединений и организаций, проведение встреч, симпозиумов, выставок и семинаров по проблемам общегосударственного значения; выплат разовых премий и оказания разовой

материальной помощи гражданам за заслуги перед Республикой; издание сборников нормативных актов и законодательства Республики Хакасия; других мероприятий, проводимых в соответствии с постановлениями Президиума Правительства Республики.

Согласно Закону Республики от 27 декабря 2002 года № 73 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2003 год» объем резервного фонда Правительства Республики утвержден в сумме 3500,0 тыс. рублей. В процессе исполнения бюджета по 73 постановлениям Президиума Правительства Республики выделено 3500,0 тыс. рублей.

Средства расходовались на проведение мероприятий, связанных с юбилейными датами отдельных областей, городов, на поддержку творческих коллективов, заслуженных работников, артистов, писателей, на прием делегаций, в том числе зарубежных, а также на оплату проведения ревизии исполнения республиканского бюджета за 2002 год работниками КРУ Минфина России в Республике (30,0 тыс. рублей), на оказание материальной помощи гражданам, в том числе на лечение взрослых и детей, страдающих тяжким недугом, на проведение профилактических мероприятий против опасных болезней, на похороны, издание книг и другие мероприятия.

Наряду с этим в «Прочие расходы» включены расходы на обеспечение деятельности избирательной комиссии Республики и территориальных избирательных комиссий - 2936,0 тыс. рублей (87,3 % к уточненному плану), бюджетные кредиты (бюджетные ссуды) - 59048,0 тыс. рублей, расходы на государственную поддержку туризма - 90493,0 тыс. рублей (99,9 процента).

В составе прочих расходов, не отнесенных к другим целевым статьям, отражены расходы на финансирование целевых программ, осуществляемых МВД Республики, а также на изготовление спецпродукции ГИБДД и господдержку аэроклуба РОСТО Республики - 29516,0 тыс. рублей, или 105,7 % к уточненному плану; на содержание военкомата Республики, организацию военных сборов и призывных кампаний - 2716,0 тыс. рублей, или 97 %; на выделение средств на договорной основе УМНС России по Республике по результатам деятельности налоговых органов по привлечению дополнительных доходов в бюджет Республики - 2000,0 тыс. рублей (100 %); на оказание финансовой помощи УИН МВД Республики - 409,0 тыс. рублей, или 81,8 %; на оказание финансовой помощи ВЧ 3769 (внутренние войска) для оплаты коммунальных услуг - 476,0 тыс. рублей, или 99,2 %; на оплату акций в уставном капитале ОАО «Ипотечное агентство жилищного строительства Республики» Госкомитету Республики по управлению госимуществом - 204,0 тыс. рублей; на проведение национальной политики («Сибирское Соглашение», целевую программу «Малое предпринимательство», издание «Энциклопедии Республики Хакасия») - 1278,0 тыс. рублей, а также на содержание республиканской энергетической комиссии - 5968,0 тыс. рублей, или 81,8 %. Итого расходы составили 42567,0 тыс. рублей, или 100,6 процента.

16. Бюджетные кредиты юридическим лицам из республиканского бюджета

На 1 января 2003 года задолженность по кредитам, выданным предприятиям и организациям из республиканского бюджета составила 2141,0 тыс. рублей, в том числе объем основного долга - 1267,0 тыс. рублей и выплата процентов за пользование кредитами и штрафных санкций - 874,0 тыс. рублей.

В 2003 году из республиканского бюджета на основании постановления Правительства Республики от 15 августа 2003 года № 208 ОАО «Гладенькая» выдан кредит в сумме 87949,0 тыс. рублей со сроком возврата до 1 декабря 2003 года.

Возврат кредита произведен 1 декабря 2003 года в полном объеме.

Погашены в 2003 году задолженности основного долга предприятий и организаций в сумме 88249,0 тыс. рублей и процентов за пользование кредитами в сумме 2613,0 тыс. рублей.

На 1 января 2004 года задолженность по кредитам, выданным предприятиям и организациям из республиканского бюджета, составила 1549,0 тыс. рублей, в том числе объем основного долга - 967,0 тыс. рублей, выплата процентов за пользование кредитом и штрафных санкций - 582,0 тыс. рублей. Из общей суммы задолженности просроченная задолженность по выданным кредитам прокуратуре Республики составляла 763,0 тыс. рублей. Мер для взыскания указанной просроченной задолженности не принято. Исковых заявлений в суды соответствующей инстанции подано не было.

Направление деятельности аудитора М. И. Бесхмельницына

1. Стройки и объекты Федеральной адресной инвестиционной программы

В 2002 году в перечень строек и объектов Федеральной адресной инвестиционной программы (далее - ФАИП) по разделу 21 «Финансовая помощь бюджетам других уровней», подразделу 03 «Мероприятия в области регионального развития» на 2002 год были включены 3 объекта и затраты по приобретению жилья с общим объемом государственных капитальных вложений 14750,0 тыс. рублей (24,2 % общего объема капитальных вложений) и по разделу 07 «Промышленность, энергетика, строительство», подразделу 07 «Строительство, архитектура» 14 объектов и других затрат на 46229,4 тыс. рублей (75,8 %), по которым выступают государственными заказчиками 17 министерств и ведомств Российской Федерации.

Предусмотренный на 2002 год общий объем финансирования ФАИП по подразделам 2103 и 0707 первоначально составил 60979,4 тыс. рублей, затем он был сокращен до 60093,9 тыс. рублей (98,5 %) (по подразделу 0707 - на сумму 885,5 тыс. рублей) и профинансирован в полном объеме.

Бюджетные ассигнования по подразделу 2103 были предусмотрены в размере 14750,0 тыс. рублей и в дальнейшем не изменялись.

Финансирование по подразделу 0707 первоначально было установлено в размере 46229,4 тыс. рублей, затем было сокращено до 45343,9 тыс. рублей (98,1 %). Фактическое финансирование осуществлено в полном объеме в соответствии с уточненными лимитами капитальных вложений.

В 2003 году в перечень строек и объектов ФАИП по разделу 21 «Финансовая помощь бюджетам других уровней», подразделу 03 «Мероприятия в области регионального развития» на 2003 год было включено 11 объектов (366,7 % к уровню 2002 года) с общим объемом государственных капитальных вложений 41980,0 тыс. рублей (50,1 % от общего объема капитальных вложений и 284,6 % к уровню 2002 года) и по разделу 07 «Промышленность, энергетика, строительство», подразделу 07 «Строительство, архитектура» 11 объектов (78,6 % к уровню 2002 года) и других затрат с общим объемом государственных капитальных вложений 41768,7 тыс. рублей (49,9 % общего объема капитальных вложений, 90,3 % к уровню 2002 года), государственными заказчиками которых являлись 18 министерств и ведомств Российской Федерации.

Всего в 2003 году финансирование госкапвложений по подразделам 2103 и 0707 было предусмотрено в объеме 83748,7 тыс. рублей (137,3 % к уровню 2002 года). С учетом внесенных в течение года изменений общая сумма предусмотренных средств

была уменьшена на 3700,0 тыс. рублей по подразделам 2103 и 0707 и составила 80048,7 тыс. рублей (95,6 процента).

Фактически в 2003 году стройки и объекты, предусмотренные по подразделам 2103 и 0707, были профинансированы в размере 77548,7 тыс. рублей (96,9 % от уточненного объема).

Финансирование по подразделу 2103 первоначально было запланировано в размере 41980,0 тыс. рублей. Предусмотренные к выделению в 2003 году 3600,0 тыс. рублей по 4 объектам были перераспределены на другие объекты в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2003 года № 1016-р из-за отсутствия утвержденной проектно-сметной документации и, таким образом, были потеряны для Республики. С учетом внесенных изменений уточненный объем капитальных вложений определен в общей сумме 38380,0 тыс. рублей (91,4 % от первоначально установленного).

Фактически из федерального бюджета на финансирование строек и объектов поступили средства в общей сумме 35880,0 тыс. рублей (93,5 % от уточненных лимитов).

Указанные капитальные вложения отражены в законах Республики о республиканском бюджете на соответствующий год.

Государственные капитальные вложения по подразделу 0707 первоначально были предусмотрены в объеме 41768,7 тыс. рублей. Уточненный объем госкапвложений определен в общей сумме 41668,7 тыс. рублей (99,8 %). Фактическое финансирование составило 100 % от уточненных лимитов госкапвложений.

В ходе проверки финансирования отдельных объектов установлено, что Госстроем России доведены до Правительства Республики уведомления о лимитах бюджетных обязательств федерального бюджета по государственным капитальным вложениям на 2003 год с годовым объемом 6500,0 тыс. рублей по подразделу 2103, в том числе по объекту «Сети водопровода (реконструкция), г. Черногоorsk» в объеме 3500,0 тыс. рублей и по объекту «Канализационные очистные сооружения, п. Копьево, Орджоникидзевский район» - 3000,0 тыс. рублей.

Договором от 20 мая 2003 года № 2103/186 Госстрой России передал часть функций государственного заказчика на строительство указанных объектов министерству по градостроительной и жилищной политике Республики (далее - минград Республики).

Объекты обеспечены утвержденной проектно-сметной документацией, выбор подрядных организаций осуществлялся на основании проведения торгов на выполнение строительно-монтажных работ.

1.1. «Сети водопровода (реконструкция), г. Черногоorsk»

В результате износа инженерных сетей и оборудования г. Черногоорска происходят частые аварии, которые ведут к большим потерям воды и электроэнергии, остановкам котельных. Ввод сетей водопровода в г. Черногоорске сократит дефицит питьевой воды в городе.

Из федерального бюджета на строительство объекта «Сети водопровода (реконструкция), г. Черногоорск» было выделено 3500,0 тыс. рублей.

Кроме того, из республиканского бюджета были выделены средства в размере 2000,0 тыс. рублей, из федерального бюджета по программе «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации» - 2000,0 тыс. рублей. Всего на строительство объекта в 2003 году направлено 7500,0 тыс. рублей.

Ввод объекта планируется в 2005 году.

1.2. «Канализационные очистные сооружения, п. Копьево, Орджоникидзевский район»

Поселок Копьево с населением 15 тысяч человек не располагает канализационными очистными сооружениями. После окончания строительства очистные сооружения смогут перерабатывать 700 куб. м стоков в сутки.

В 2003 году из федерального бюджета по ФАИП профинансировано по объекту 3000,0 тыс. рублей, из республиканского бюджета - 10000,0 тыс. рублей, из федерального бюджета по программе «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации» - 15000,0 тыс. рублей.

Всего на строительство объекта в 2003 году направлено 28000,0 тыс. рублей.

Ввод объекта намечен в декабре 2004 года.

1.3. «Республиканская больница им. Г. Я. Ремишевской (хирургический корпус)»

Строительство хирургического корпуса республиканской больницы было начато в 1990 году. Из-за отсутствия источников финансирования строительство было приостановлено в ноябре 1993 года и возобновлено в 2001 году.

Минздравом России, Правительством Республики и минградом Республики был заключен договор от 9 августа 2002 года № 381-Д о передаче функций заказчика-застройщика по строительству объекта.

Государственные капитальные вложения на 2002 год по объекту предусмотрены в перечне строек и объектов для федеральных государственных нужд по разделу 21, подразделу 03, в объеме 5000,0 тыс. рублей.

Договором установлено, что Минздрав России передает в 2002 году право на утверждение титульных списков по указанной стройке Правительству Республики, что противоречит постановлению Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета».

Фактически профинансировано в 2002 году из федерального бюджета 5000,0 тыс. рублей. Кроме того, за счет средств республиканского бюджета выделено 2050,0 тыс. рублей. Всего - 7050,0 тыс. рублей.

На 2003 год по объекту выделено и использовано государственных капитальных вложений в объеме 12500,0 тыс. рублей. Из средств республиканского бюджета выделено 6300,0 тыс. рублей.

Всего на строительство объекта в 2003 году направлено 18800,0 тыс. рублей.

В декабре 2003 года сдана в эксплуатацию первая очередь строительства объекта «Республиканская больницы им. Г. Я. Ремишевской (хирургический корпус)» - пищеблок общей площадью 1944,3 кв. метра.

В Республике финансирование в 2003 году подпрограммы «Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилищного фонда», входящей в состав федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы, осуществлялось за счет средств федерального бюджета для приобретения жилья на вторичном рынке.

Госстроем России доведены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета на указанные цели и заключен договор от 26

марта 2003 года № 2103/17ф о порядке финансирования государственных капитальных вложений, предусмотренных Федеральным законом от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год» с Правительством Республики и минградом Республики, определенным заказчиком-застройщиком, на сумму 5000,0 тыс. рублей.

Фактически профинансировано из федерального бюджета всего 2500,0 тыс. рублей (50,0 процента).

На приобретение жилья на вторичном рынке и переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в целом по Республике использовано 2477,0 тыс. рублей средств федерального бюджета, или 49,5 % от предусмотренных договором.

Из всех источников указанные затраты профинансированы в сумме 2576,1 тыс. рублей, из них 96,2 % составляют средства федерального бюджета, 3,8 % - внебюджетные средства. Была приобретена 31 квартира общей площадью 1699,6 кв. м, переселены в благоустроенное жилье 82 человека.

Фактов нецелевого использования средств федерального бюджета, выделенных на государственные капитальные вложения, в ходе проверки не установлено.

2. Использование средств федерального бюджета, выделенных Республике Хакасия на финансирование дорожного хозяйства, а также средств территориального дорожного фонда Республики Хакасия

2.1. Общие сведения

На территориальных автомобильных дорогах общего пользования за 2002 год произошло 206 дорожно-транспортных происшествий (ДТП) (прирост 30,6 % к 2001 году), в том числе с сопутствующими условиями - 25 (на 92,3 % больше); за 2003 год произошло 238 ДТП (увеличение за год на 15,5 %), в том числе с сопутствующими условиями - 16 (уменьшение на 36 процентов).

На федеральной автомобильной дороге М-54 «Енисей» за 2002 год произошло 56 ДТП (рост на 24,4 %), в том числе с сопутствующими условиями - 6 (рост на 50 %). В 2003 году произошло 52 ДТП (уменьшение против 2002 года на 7,1 %), в том числе с сопутствующими условиями - 6 (на уровне 2002 года).

2.2. Проверка законности, целевого назначения и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на финансирование дорожного хозяйства, а также выполнения условий предоставления Республике Хакасия субвенций и субсидий, определенных федеральными законами «О федеральном бюджете на 2002 год» и «О федеральном бюджете на 2003 год»

Государственная служба дорожного хозяйства Министерства транспорта Российской Федерации (далее - Росавтодор) и Правительство Республики заключили договоры об организации дорожных работ, финансируемых из средств федерального бюджета по разделу «Финансовая помощь бюджетам других уровней» в виде субвенций и субсидий, на 2002 год в сумме 100500,0 тыс. рублей, на 2003 год - 294699,0 тыс. рублей, которые полностью соответствуют суммам, установленным приложениями, соответственно, 16 и 18 к федеральным законам о федеральном бюджете на 2002 и 2003 годы (далее - Договор на 2002 год и Договор на 2003 год).

Лимит бюджетных обязательств на сумму 100500,0 тыс. рублей, на которую был заключен Договор на 2002 год, Росавтодором не доводился. В апреле Росавтодор довел лимит бюджетных обязательств на 2002 год на 71900,0 тыс. рублей, а в октябре на 95867,0 тыс. рублей, на эту сумму было заключено дополнительное соглашение. На 2003 год лимит бюджетных обязательств по данному разделу доведен на 294699,0 тыс.

рублей, что соответствует сумме Договора на 2003 год.

Росавтодор профинансировал договоры об организации в 2002-2003 годах дорожных работ из средств федерального бюджета в виде субвенций и субсидий, с учетом дополнительных соглашений, в полном соответствии с лимитами бюджетных обязательств. Фактические и кассовые расходы соответствуют объемам произведенного финансирования. Остатки бюджетных средств отсутствуют.

В соответствии с договорами на 2002 и 2003 год было предусмотрено финансирование из средств федерального бюджета работ по приведению в нормативное состояние связывающих населенные пункты сельских автомобильных дорог общего пользования для приемки их в сеть автомобильных дорог общего пользования: Устинкино - Кирово - Чебаки участок 1 ферма-Чебаки 25-34 км, Черное Озеро-Белый Балахчин, Шира - Коммунар участок 22-27 км (из общей продолжительности дороги 22-32 км) - на общую сумму в размере 22470,0 тыс. рублей (в том числе в 2002 году - 10500 тыс. рублей, в 2003 году - 11970,0 тыс. рублей).

Финансирование по этим объектам было произведено в полном объеме. Однако дороги Устинкино - Кирово - Чебаки участок 1 ферма-Чебаки 25-34 км, Черное Озеро - Белый Балахчин, Шира - Коммунар участок 22-27 км (из общей продолжительности дороги 22-32 км) на момент заключения договоров на 2002 и 2003 год уже были включены в сеть автомобильных дорог общего пользования республики, т. е. не относились к сельским дорогам.

Кроме того, Росавтодор в нарушение условий договоров на 2002 и 2003 годы начал исполнение федерального бюджета в части субсидий, выделяемых на финансирование работ по приведению в нормативное состояние связывающих населенные пункты сельских автомобильных дорог общего пользования для приемки их в сеть автомобильных дорог общего пользования, без рассмотрения программы и ежегодных заданий по приемке сельских дорог в сеть территориальных дорог общего пользования Республики, решения о приведении в нормативное состояние сельских дорог, подлежащих приемке в сеть территориальных автомобильных дорог общего пользования в 2002 и 2003 году и результатов обследования их транспортного состояния, решения органа исполнительной власти Республики о безвозмездной передаче сельских дорог, принимаемых в 2002 году в сеть автомобильных дорог общего пользования.

Договором на 2002 год было предусмотрено финансирование из средств федерального бюджета на общую сумму 800,0 тыс. рублей на работы по приведению в нормативное состояние объектов жилого фонда и относящихся к ним инженерных коммуникаций, числящихся на балансе дорожных организаций федеральной собственности (в г. Абакане по ул. Совхозная, дома 51, 53, 57, 55 и в г. Черногорске, ул. Инициативная, д. 85), и приемку их на безвозмездной основе в муниципальную собственность.

В нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики (далее - минтранс Республики) не проводило подрядные торги на выполнение работ по приведению в нормативное состояние объектов жилого фонда.

В договоре подряда от 29 октября 2002 года № 20, заключенном минтрансом Республики с ФГУ ДЭП-370 на выполнение работ по приведению в нормативное состояние объектов жилого фонда и относящихся к ним инженерных коммуникаций (капитальный ремонт) на сумму 800,0 тыс. рублей, отсутствуют адреса производства

ремонтных работ. По актам приемки по этому договору было принято и оплачено работ (ремонт помещений, переустройство ВЛ-0,4 кВ, ремонт теплосетей) на общую сумму 800,0 тыс. рублей.

Минтранс Республики нарушил условия Договора на 2002 год, так как выполнил работы по приведению в нормативное состояние объектов жилого фонда и относящихся к ним инженерных коммуникаций не в полном соответствии с перечнем объектов, установленных Договором (были профинансированы объекты, не указанные в перечне, в то же время включенные в перечень объекты не профинансированы).

Правительство Республики нарушило условия Договора на 2002 год, так как не в полном объеме обеспечило организацию работ по приведению в нормативное состояние объектов жилого фонда и относящихся к ним инженерных коммуникаций и приемку их в муниципальную собственность.

В нарушение условий Договора на 2002 год Росавтодор начал финансирование объектов жилого фонда и относящихся к ним инженерных коммуникаций в апреле 2002 года без заключения государственного контракта. Договор подряда по объектам жилого фонда и относящихся к ним инженерных коммуникаций был заключен только в октябре 2002 года.

Росавтодором и Правительством Республики были заключены Договор на 2002 год и Соглашение на 2003 год об управлении федеральными автомобильными дорогами общего пользования на территории Республики. Финансирование осуществлялось по разделу федерального бюджета «Дорожное хозяйство». В течение 2002 и 2003 года Росавтодор неоднократно вносил изменения в первоначальную сумму лимитов бюджетных обязательств, которые дополнительными соглашениями к договорам не оформлялись.

Расходование средств федерального бюджета минтранс Республики осуществлял по мере их поступления. Однако в ряде случаев существовал временной разрыв до 20 дней между поступлением средств на счета минтранса Республики и перечислением их исполнителям работ, а по субвенциям на приведение в нормативное состояние объектов жилого фонда и относящихся к ним инженерных коммуникаций, числящихся на балансе дорожных организаций федеральной собственности, временной разрыв составил больше 7 месяцев.

Длительное нахождение федеральных средств на счетах заказчика приводило к снижению эффективности их использования.

2.3. Анализ законодательных актов Республики в части, касающейся формирования территориального дорожного фонда, а также направления его средств на финансирование дорожного хозяйства

Оперативное распоряжение средствами территориального дорожного фонда (далее - ТДФ) осуществляется минтрансом Республики.

В нарушение Закона Российской Федерации «О дорожных фондах в Российской Федерации» Законом Республики от 30 октября 1997 года № 18 «О порядке образования и использования средств дорожного фонда Республики Хакасия» определены направления использования средств ТДФ, не связанные с содержанием и развитием автомобильных дорог общего пользования: приобретение эксплуатационной техники и оборудования для содержания, строительства и ремонта автомобильных дорог общего пользования, объекты дорожного сервиса и услуги государственной налоговой инспекции по Республике (далее - УМНС России по Республике).

Эксплуатационная техника и оборудование, приобретенные за счет средств ТДФ,

сдавались в аренду государственным предприятиям.

За 2002 и 2003 год финансирование расходов, не связанных с содержанием и развитием автомобильных дорог общего пользования и управлением дорожным хозяйством, составило 13953,0 тыс. рублей, в том числе:

- на приобретение эксплуатационной техники и оборудования для содержания, строительства и ремонта автомобильных дорог общего пользования - 13100,0 тыс. рублей;
- за услуги концерна «Росавтодор» по обеспечению легковым автотранспортом для поездок по г. Москве и Подмосковию - 124,8 тыс. рублей;
- за услуги УМНС России по Республике по представлению информации по платежам в ТДФ - 728,2 тыс. рублей.

В соответствии со статьями 97 и 87 федеральных законов о федеральном бюджете на 2002 и 2003 год, соответственно, финансирование должно быть приостановлено при принятии и вступлении в силу законодательных актов субъекта Российской Федерации, вступающих в противоречие с законодательством Российской Федерации в части использования средств, направляемых на финансирование дорожного хозяйства. Однако перечисление средств федерального бюджета не приостанавливалось.

Субвенции и субсидии, предоставляемые в рамках договоров между Росавтодором и Правительством Республики об организации в 2002 и 2003 году дорожных работ, учтены в доходах республиканских бюджетов на 2002 и 2003 год, в которых также установлены доходы ТДФ на 2002 год в сумме 406420,0 тыс. рублей, на 2003 год - 293297,0 тыс. рублей.

В связи с изменениями в федеральном законодательстве произошли изменения и по источникам образования дорожных фондов, вследствие этого произошло снижение доходной части ТДФ за 2003 год.

Фактические доходы ТДФ составили: за 2002 год - 277094,0 тыс. рублей (73,6 % к плану), за 2003 год - 289059 тыс. рублей (99,3 %). Причиной невыполнения доходной части явилась низкая собираемость в 2002 году налога на пользователей автомобильных дорог (70,1 % к плану).

Расходы ТДФ с учетом полученных субсидий из федерального бюджета в 2002 году уменьшились по сравнению с 2001 годом на 34,9 %. Расходы ТДФ в 2003 году с учетом полученных субсидий из федерального бюджета возросли по сравнению с 2002 годом на 55,9 %. В 2002 и 2003 году сократились расходы на содержание и ремонт автомобильных дорог и сооружений на них по сравнению с предыдущим годом на 55,0 % и на 57,4 %, соответственно.

2.4. Проверка соответствия действующему законодательству порядка организации и проведения подрядных торгов (конкурсов) на все виды дорожных работ

Функции организатора торгов и государственного заказчика исполняет минтранс Республики.

При проведении торгов по приведению в нормативное состояние связывающей населенные пункты сельской автомобильной дороги общего пользования Шири - Коммунар 22-32 км не были выполнены условия, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2001 года № 653 «О порядке проведения торгов на выполнение подрядных работ, финансируемых за счет субсидий и субвенций, выделенных бюджетам субъектов Российской Федерации на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них» и распоряжением Росавтодора от 18 февраля 2002 года № ИС-80-р «Об утверждении Временных правил об организации и проведении в

2002 году подрядных торгов (конкурсов) на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, финансируемых за счет средств федерального бюджета» (далее - «Временные правила»): отсутствует утвержденный Росавтодором график проведения торгов и не согласована с Росавтодором стартовая стоимость объекта.

По ряду случаев проведения торгов в 2002 и 2003 году по объектам, определенным договорами об управлении в 2002 и 2003 году федеральными автомобильными дорогами общего пользования на территории Республики, имеются отклонения от условий, установленных «Временными правилами»: отсутствует утвержденный Росавтодором график проведения торгов, не согласована с Росавтодором стартовая стоимость объекта, условия договора не соответствуют результатам торгов в части стоимости объекта, не выдержан 20-дневный срок заключения договора.

По программе работ на 2002 год, финансируемой за счет средств ТДФ, торги проведены только по объектам, объемы которых составляют 18,2 % общего объема работ; по программе на 2003 год торги проведены только по объектам, объемы которых составляют 32,2 % общего объема работ. В ряде случаев были проведены торги по содержанию автомобильных дорог общего пользования с указанием в конкурсной документации, а затем в договоре объемов финансирования и работ на текущий год с правом пролонгации договора на 5 лет. Договоры продлевались без проведения торгов, согласно условиям конкурса, при том, что объемы работ, установленные конкурсом, выполнены и оплачены.

В нарушение указаний Росавтодора минтранс Республики указывал в конкурсной документации проведения торгов стартовую стоимость объектов.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2002 года № 137 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2002 год» (пункт 6) и постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2003 года № 85 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» (пункт 9) минтранс Республики в ряде договоров предусмотрел выплату аванса в размере 30 % от стоимости работ вместо установленных 20 процентов.

Во всех проверенных договорах обязательное условие о выплате неустойки при нарушении исполнителем условий контракта (статья 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации) либо отсутствует, либо предусмотрен частный случай выплаты неустойки.

2.5. Анализ выполнения утвержденных на 2002 и 2003 год программ дорожных работ, а также изменения стоимости этих работ

Программы дорожных работ, установленные договорами и соглашениями, заключенными между Росавтодором и Правительством Республики на 2002 и 2003 год, полностью выполнены.

Программа дорожных работ на 2002 год, финансируемая за счет средств ТДФ, выполнена не полностью. За счет невыполнения доходной части ТДФ не выполнено финансирование по ремонту действующей сети территориальных дорог на 42600,0 тыс. рублей и приведению в нормативное состояние сельских автомобильных дорог на 23700,0 тыс. рублей, в связи чем были заключены дополнительные соглашения по уменьшению объема дорожных работ. В 2003 году программа дорожных работ выполнена полностью.

В нарушение пункта 8.2 Временных методических указаний Госстроя России по

определению стоимости работ при строительстве и ремонте автомобильных дорог, введенных в действие с 1 августа 2002 года, и пункта 3.2 Сборника сметных норм затрат на строительство временных зданий и сооружений, минтранс Республики производил оплату подрядчикам не за фактически построенные временные здания и сооружения, а в установленном проценте к сметной стоимости принятых строительно-монтажных работ. Акты приемки выполненных работ на фактически построенные временные здания и сооружения не оформлялись и не принимались. За период с августа 2002 года по декабрь 2003 года на строительстве первой очереди обхода г. Абакана с мостовым переходом через р. Енисей на федеральной дороге «Енисей» было принято и оплачено работ и затрат за временные здания и сооружения на сумму 20618,8 тыс. рублей. При ремонте территориальных автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них в период с июня по сентябрь 2003 года сумма принятых и оплаченных работ и затрат за временные здания и сооружения составила 192,1 тыс. рублей.

В нарушение пункта 9.2.1 Временных методических указаний Госстроя России по определению стоимости работ при строительстве и ремонте автомобильных дорог минтрансом Республики оплачивались дополнительные затраты при производстве работ в зимнее время по объектам, весь комплекс работ на которых выполнялся вне расчетного зимнего периода. Сумма принятых и оплаченных дополнительных затрат при ремонте территориальных автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них за работу в зимнее время по договору подряда от 11 июня 2003 года № 107 в 2003 году составила 17,3 тыс. рублей при фактическом производстве работ в летнее время.

Форма акта приемки выполненных работ, применяемая минтрансом Республики, не соответствует унифицированной форме акта приемки выполненных работ КС-2, утвержденной постановлением Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 11 ноября 1999 года № 100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ».

2.6. Контроль качества выполняемых работ

В ходе проверки принятого в эксплуатацию участка автомобильной дороги «Обход г. Абакана с мостовым переходом через р. Енисей» имеются замечания по несоответствию рабочей документации, строительным нормам и правилам, государственным стандартам некоторых конструктивных элементов сооружений участков дороги, путепроводов и моста:

- по дороге: отсутствует устройство прикромочных и водосбросных лотков для отвода воды с проезжей части, установленное СНИП 2.05.02-85 (отсутствие устройства минтрансом Республики согласовано с «Иркутскгипродорнии»), начальные участки стального барьерного ограждения на обочинах не соответствуют требованиям ГОСТ 26804-86, в створе стального барьерного ограждения на разделительной полосе дороги 1-б категории не установлены предусмотренные рабочей документацией съемные бетонные блоки парапетного типа для возможного прохода дорожных машин;

- по путепроводам: на пусковом комплексе (далее - ПК) 12 на крайних опорах по всем четырем железобетонным открьлкам имеются сквозные трещины по всей длине открьлков с раскрытием до 2 см, проходящие над поверхностью конусов сопряжения опор с насыпью подходов; на ПК 62 на откосах земляного полотна дороги и путепровода не устроены лестничные сходы, установленные СНИП 2.05.03-84

(отсутствие лестничных сходов минтрансом Республики согласовано с «Иркутскгипродорнии»); на ПК 96 имеются дефекты в конструкции: несоосность взаимного положения ребер балок и опорных подфермерных площадок в направлении поперек путепровода, скол ребра балки в опорном сечении с обнажением рабочей арматуры;

- по мосту: в нарушение СНиП 3.06.04-91 русло р. Енисей между опорами моста не расчищено от грунта, отсыпанного при устройстве строительной площадки, и строительного мусора.

При проверке качества капитального ремонта федеральной автомобильной дороги М-54 «Енисей» на участке 360-367 км имеются следующие замечания:

- по проектной документации в нарушение СНиП 2.05.02-85 в качестве нижнего слоя основания одежды использована гравийно-песчаная смесь; на участках дорог с продольными уклонами более 30 %, с насыпями высотой более 4 м, в местах вогнутых кривых в продольном профиле не предусмотрено устройство продольных прикромочных лотков и водосбросов на откосах насыпи; крутизна насыпи откосов высотой до 3 м принята 1:3, вместо 1:4; не предусмотрено достаточное укрепление кюветов при продольных уклонах;

- не соответствует инженерному проекту: фактическая категория участка дороги ПК 68 - ПК 80 доведена до III, а не до II категории; поверхностная обработка на участке ПК 85 - ПК 109; не выполнено устройство железобетонных телескопических лотков в кюветах вдоль земляного полотна на участке ПК 97+27 - ПК 101 и ПК 101 - ПК 102; укрепление кюветов щебнем выполнено только на 50 % их протяженности; откосы земляного полотна, при высоте насыпей до 3 м, выполнены с уклонами 1:1,5-1:2 вместо 1:3; устройство барьерных ограждений стальные вместо бетонных парапетного типа; в нарушение СНиП 2.05.03-84 на водопропускной трубе на ПК 97+27 на откосах земляного полотна на насыпи, высотой более 4 м, не устроены лестничные сходы.

Выводы

Направление деятельности аудитора С. Н. Рябухина

1. В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации уточненная сводная бюджетная роспись республиканского бюджета на 2002 год не утверждена министром финансов и экономики Республики. Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из федерального бюджета в доходной ее части отражена меньше на сумму 17462,0 тыс. рублей, чем утверждено в республиканском бюджете. Аналогично допущено несоответствие показателей по налоговым доходам, отраженным в сводной бюджетной росписи республиканского бюджета на 2003 год.

2. В нарушение постановлений Правительства Российской Федерации от 27 мая 2002 года № 354 и от 1 апреля 2003 года № 179 о правилах предоставления из Фонда софинансирования социальных расходов дотаций на частичное возмещение расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с предоставлением населению субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, фактически компенсировано расходов бюджету Республики на указанные цели за 2002 год 26,5 % вместо 30 % и за 2003 год - 31 % вместо 40 %. Перечисление средств ежеквартально не производилось.

3. В нарушение статей 32 и 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Закон Республики «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2002 год» не были

внесены изменения на увеличение бюджетных ассигнований на частичное возмещение расходов по предоставлению населению субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг в сумме 7406,9 тыс. рублей.

4. Показатели, утвержденные Законом Республики от 5 мая 2003 года № 36 «Об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2002 год», по дотации на частичное возмещение расходов по предоставлению населению субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг отражены на 122,0 тыс. рублей меньше, чем в бухгалтерском учете.

5. В нарушение статей 155 и 156 Бюджетного кодекса Российской Федерации министерством культуры Республики были открыты два бюджетных счета в ОАО «АКБ «Банк-Хакасия», вместо открытия их в ГРКЦ Национального банка Республики Банка России.

6. В нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с учетом изменений и дополнений) министром культуры Республики не определен юридический статус централизованной бухгалтерии министерства. В результате незаконно профинансированы расходы на содержание указанной бухгалтерии в 2002 году в сумме 932,8 тыс. рублей и в 2003 году - 1472,5 тыс. рублей.

7. Финансирование федеральной целевой программы «Жилище» в 2003 году осуществлялось в основном из федерального бюджета, средства из республиканского бюджета на эти цели не предусматривались.

8. В связи с недостаточным финансированием строительство школы на 600 мест в с. Балыкса Аскизского района Республики ведется на протяжении 15 лет с частой сменой заказчиков и переносом объекта на этапах строительства из одной программы в другую. На момент проверки строительство школы не закончено.

9. На основании утвержденной приказом министра социальной защиты населения Республики от 29 сентября 1995 года № 46-д проектно-сметной документации на строительство дома-интерната для детей-инвалидов на 292 места г. Абакана осуществляется строительство при указанном объекте вспомогательных непрофильных структур - морга на 3 места с траурным залом и сопутствующими ему помещениями, а также овощехранилища на 1000,0 тонн.

10. В нарушение статьи 148 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение бюджетов 2002 и 2003 года территориального ФОМС не переведено на обслуживание в УФК Минфина России по Республике.

11. Министерством здравоохранения Республики и администрацией муниципального образования Ширинского района допускалось нарушение статей 2 и 4 Закона Республики от 25 ноября 2002 года № 63 «О государственном заказе Республики Хакасия» при осуществлении закупок для государственных нужд у единственного источника.

12. В нарушение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2002 год» о выделении дотации на возмещение расходов по содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления Республики, муниципальному образованию Усть-Абаканский район перечислено незаконно 21,3 тыс. рублей в возмещение расходов МПП ЖКХ «Комплекс» по содержанию жилищного фонда в г. Сорске, проданного в личную собственность граждан.

13. В связи с излишним выделением средств из федерального бюджета бюджету

Республики на реализацию Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» остаток неиспользованных средств на эти цели составил на 1 января 2003 года 4536,3 тыс. рублей и на 1 января 2004 года - 5256,7 тыс. рублей.

14. Остаток субвенции, выделенной Республике в 2003 году на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг в сумме 7119,6 тыс. рублей, числился на 1 января 2004 года на лицевом счете министерства финансов и экономики Республики в УФК Минфина России по Республике. На момент проверки средства по-прежнему находились на указанном лицевом счете, что является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

15. Допущено незаконное использование средств субсидии, выделенной на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности. За счет этих средств профинансированы расходы на текущий ремонт помещений Верховного Совета Республики и на содержание подразделений милиции, всего на сумму 454,2 тыс. рублей.

16. Задолженность муниципальных образований по ссудам, полученным из республиканского бюджета и не погашенным на 1 января 2004 года, составила 323306,0 тыс. рублей.

17. Допущена просроченная задолженность по кредитам, выданным прокуратуре Республики в 2000 году, срок исковой давности которой истек 1 декабря 2004 года. Бездействие должностных лиц нанесло ущерб республиканскому бюджету в сумме 763,0 тыс. рублей.

Направление деятельности аудитора М. И. Бесхмельницына

1. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» в Республике установлен факт передачи в 2002 году государственным заказчиком - Минздравом России - функции утверждения титульных списков строек и объектов распорядителю бюджетных средств. Указанное нарушение в 2003 году устранено.

2. Правительство Республики не обеспечило своевременную подготовку проектно-сметной документации по 4 объектам ФАИП в 2003 году, в результате Республикой недополучены средства федерального бюджета в общей сумме 3600,0 тыс. рублей.

3. В нарушение условий договоров об организации дорожных работ на 2002 и 2003 год Росавтодор производил перечисление средств федерального бюджета в части субсидий, выделяемых на финансирование работ по приведению в нормативное состояние связывающих населенные пункты сельских автомобильных дорог общего пользования для приемки их в сеть автомобильных дорог общего пользования, без рассмотрения пакета документов Республики по приведению в нормативное состояние сельских дорог, подлежащих приемке в сеть территориальных автомобильных дорог общего пользования в 2002 и 2003 году. В результате вместо сельских дорог профинансированы территориальные автомобильные дороги общего пользования Республики.

4. В нарушение статей 97 и 87 федеральных законов о федеральном бюджете на 2002 и 2003 годы минтранс Республики направил средства федерального бюджета в

сумме 22470,0 тыс. рублей (в том числе в 2002 году - 10500 тыс. рублей, в 2003 году - 11970,0 тыс. рублей), предусмотренные в виде субсидий на приведение в нормативное состояние связывающих населенные пункты сельских автомобильных дорог, на автомобильные дороги общего пользования, включенные в сеть дорог Республики, т. е. использовал не по целевому назначению.

5. В нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» минтранс Республики не проводил подрядные торги на приведение в нормативное состояние объектов жилого фонда, не провел подрядные торги на 81,8 % объемов работ 2002 года и на 67,8 % объема работ 2003 года, финансируемых из ТДФ, а также продлевал действие договоров без проведения торгов.

6. В нарушение условий договора об организации условий работ на 2002 год минтранс Республики не в полном объеме профинансировал объекты жилого фонда, включенные в Договор, и профинансировал ряд объектов, не включенных в Договор, а Росавтодор начал финансирование указанных объектов в апреле 2002 года без заключения государственного контракта. Договор подряда по объектам жилого фонда и относящихся к ним инженерных коммуникаций был заключен только в октябре 2002 года.

Правительство Республики не в полном объеме обеспечило организацию работ по приведению в нормативное состояние объектов жилого фонда и относящихся к ним инженерных коммуникаций и приемку их в муниципальную собственность.

7. При изменении лимитов бюджетных обязательств по разделу федерального бюджета «Дорожное хозяйство» Правительством Республики и Росавтодором не оформлялись дополнительные соглашения в 2002 и 2003 годах к договорам об управлении федеральной автомобильной дорогой общего пользования на территории Республики.

8. Минтрансом Республики допускались задержки в перечислении федеральных средств исполнителям работ от 5 дней до 7 месяцев, что приводило к неэффективному их использованию.

9. В нарушение Закона Российской Федерации «О дорожных фондах в Российской Федерации» Законом Республики от 30 октября 1997 года № 18 «О порядке образования и использования средств дорожного фонда Республики Хакасия» определены направления использования средств ТДФ, не связанные с содержанием и развитием автомобильных дорог общего пользования: приобретение эксплуатационной техники и оборудования для содержания, строительства и ремонта автомобильных дорог общего пользования, объекты дорожного сервиса и услуги УМНС России по Республике. За 2002 и 2003 год финансирование расходов, не связанных с содержанием и развитием автомобильных дорог общего пользования и управлением дорожным хозяйством, составило 13953,0 тыс. рублей. В нарушение статей 97 и 87 федеральных законов о федеральном бюджете на 2002 и 2003 год, соответственно, при принятии и вступлении в силу законодательных актов Республики, вступающих в противоречие с законодательством Российской Федерации в части использования средств, направляемых на финансирование дорожного хозяйства, перечисление средств федерального бюджета Росавтодором не приостанавливалось.

10. Доходная часть ТДФ в 2002 году не выполнена на 26,4 %, в 2003 году - на 0,7 % в связи с низкой собираемостью в 2002 году налога на пользователей автомобильных дорог (70,1 % к плану). В результате в 2002 году не выполнена программа дорожных работ.

11. Расходы ТДФ с учетом полученных субсидий из федерального бюджета уменьшились в 2002 году по сравнению с 2001 годом на 34,9 %, а в 2003 возросли по сравнению с 2002 годом на 55,9 %. В 2002 и 2003 году сократились расходы на содержание и ремонт территориальных автомобильных дорог и сооружений на них по сравнению с 2001 годом, соответственно, на 55 % и на 57,4 процента.

12. В ряде случаев при проведении торгов минтрансом Республики не выполнены условия, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2001 года № 653 и распоряжением Росавтодора от 18 февраля 2002 года № ИС-80-р: отсутствовал утвержденный Росавтодором график проведения торгов, не согласована с Росавтодором стартовая стоимость объекта, условия договора не соответствовали результатам торгов в части стоимости объекта, не выдержан двадцатидневный срок заключения договора, а также в нарушение указаний Росавтодора минтранс Республики указывал в конкурсной документации проведения торгов стартовую стоимость объектов.

13. В нарушение постановлений Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2002 года № 137 и от 10 февраля 2003 года № 85 минтранс Республики в ряде договоров предусматривал выплату аванса в размере 30 % от стоимости работ вместо установленных 20 процентов.

14. В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации во всех проверенных договорах обязательное условие о выплате неустойки при нарушении исполнителем условий контракта либо отсутствует, либо предусмотрена выплата неустойки в отдельных случаях.

15. В нарушение пункта 8.2 Временных методических указаний Госстроя России по определению стоимости работ при строительстве и ремонте автомобильных дорог, введенных в действие с 1 августа 2002 года, и пункта 3.2 Сборника сметных норм затрат на строительство временных зданий и сооружений, минтранс Республики производил оплату подрядчикам не за фактически построенные временные здания и сооружения, а в установленном проценте к сметной стоимости принятых строительно-монтажных работ.

16. В нарушение пункта 9.2.1 Временных методических указаний Госстроя России по определению стоимости работ при строительстве и ремонте автомобильных дорог минтрансом Республики в 2003 году были оплачены дополнительные затраты за работу в зимнее время по договору подряда от 11 июня 2003 года № 107 в сумме 17,3 тыс. рублей при фактическом производстве работ в летнее время.

17. Применяемая минтрансом Республики форма акта приемки выполненных работ не соответствовала унифицированной форме акта (КС-2), утвержденной постановлением Госкомстата России от 11 ноября 1999 года № 100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ».

18. Капитальный ремонт участка федеральной автомобильной дороги М-54 «Енисей» на участке 360-367 км осуществлен по проектной документации, по ряду позиций не соответствующей нормативам, а фактические работы проведены с отклонениями от инженерного проекта.

19. На участке автомобильной дороги «Обход г. Абакана с мостовым переходом через р. Енисей» на некоторых конструктивных элементах сооружений участков дороги, путепроводов и моста имеются несоответствия строительным нормам и правилам, государственным стандартам.

Предложения

Направить представления по результатам проверки Министру финансов Российской Федерации, Председателю Правительства Республики Хакасия и информационное письмо Федеральному дорожному агентству.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН