

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 9 апреля 2004 года № 11 (381) “О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Саратовской области в 2003 году и истекшем периоде 2004 года в виде финансовой помощи бюджетам других уровней, на реализацию соответствующих федеральных целевых программ и отдельных вопросов исполнения бюджета Саратовской области”:

Утвердить... отчет о результатах проверки.

Направить... представление Счетной палаты губернатору Саратовской области.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

ОТЧЕТ

по результатам проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Саратовской области в 2003 году и истекшем периоде 2004 года в виде финансовой помощи бюджетам других уровней, на реализацию соответствующих федеральных целевых программ и отдельных вопросов исполнения бюджета Саратовской области

Основание для проведения проверки: пункт 4.11.3.1 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

Цель проверки

Проверить использование средств федерального бюджета, выделенных Саратовской области в 2003 году в виде финансовой помощи бюджетам других уровней, на реализацию федеральной целевой программы “Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)” и отдельные вопросы исполнения бюджета Саратовской области.

Предмет проверки

Деятельность правительства Саратовской области по использованию средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году, и отдельные вопросы исполнения бюджета области.

Объекты проверки

Правительство Саратовской области, министерства, комитеты, управления, администрации муниципальных образований Саратовской области (выборочно); организации и предприятия, являющиеся получателями бюджетных средств (выборочно), с использованием данных Управления федерального казначейства Минфина России по Саратовской области.

Проверяемый период: 2003 год.

Проверка проведена с 2 по 27 февраля 2004 года заместителем начальника инспекции В.Н. Сальниковым (руководитель), главными инспекторами М.Л. Катасоновой и В.А. Тарабриным, ведущим инспектором В.Н. Пановым, старшим инспектором А.С. Дементьевым и экспертом В.К. Бровкиным.

В проверяемом периоде функции распорядителя кредитов осуществлял губернатор - председатель правительства Саратовской области Д.Ф. Аяцков. Право первой подписи денежных документов и распоряжения финансовыми средствами в пределах утвержденных смет и ассигнований предоставлено министру финансов Саратовской области А.С. Ларионову, в его отсутствие - первому заместителю министра финансов Саратовской области В.И. Агафонову.

Проверкой установлено

В проверяемом периоде из федерального бюджета бюджету области выделено в виде финансовой помощи в составе раздела “Финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы” 5039203,5 тыс. рублей, что составляет 24,1 % доходной части консолидированного бюджета (20928822,0 тыс. рублей) и 38,2 % областного бюджета (13190517,0 тыс. рублей). Без учета целевых бюджетных фондов это составляет 26,9 % доходной части консолидированного бюджета (18752463,0 тыс. рублей) и 45,8 % областного бюджета (11014158,0 тыс. рублей).

Выделенная финансовая помощь характеризуется следующими основными данными: дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации - 1881431,0 тыс. рублей; средства из Фонда компенсаций - 680697,1 тыс. рублей; дотации из Фонда софинансирования социальных расходов - 316607,5 тыс. рублей; дотации на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления - 118431,0 тыс. рублей; из Фонда регионального развития на федеральную целевую программу “Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)” - 135000,0 тыс. рублей; прочие дотации, субвенции, субсидии и средства, передаваемые по взаимным расчетам.

Для обеспечения своевременной выплаты заработной платы работникам организаций бюджетной сферы, а также на осуществление комплексных мер по подготовке объектов ЖКХ к осенне-зимнему периоду 2003/2004 года бюджету области выделены из федерального бюджета ссуды в сумме 325000,0 тыс. рублей.

Исполнение по доходам и расходам консолидированного и областного бюджета проверено по предварительным данным годового отчета.

1. Использование дотации, выделенной из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности

Удельный вес дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, выделенной из федерального бюджета и переданной области в 2003 году на общую сумму 1881431,0 тыс. рублей, составляет в доходах областного бюджета 14,3 процента.

Переданная бюджету области дотация направлялась министерством финансов области на финансирование расходов областного бюджета и бюджетов муниципальных образований в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, субсидий на реализацию Федерального закона “О ветеранах”, взаимных расчетов для компенсации снижения (выпадения) доходов местных бюджетов в связи с изменением законодательства области по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности и ссуд на покрытие временных кассовых разрывов, возникших в бюджетах муниципальных образований. Средства также направлялись на оплату труда работников учреждений и организаций, финансируемых из областного бюджета, и другие текущие расходы.

В то же время за счет дотации министерством финансов области оплачивалась часть основного долга по привлеченному кредиту и проценты за его пользование на общую сумму 600,0 тыс. рублей; профинансирован в виде субсидий ряд проектов предприятий области в рамках областной адресной инвестиционной программы (Бюджет развития) на сумму 15000,0 тыс. рублей; направлено на капитальные расходы 6442,7 тыс. рублей.

Финансирование текущих расходов областного бюджета было восстановлено на сумму отвлеченных федеральных средств до конца финансового года за счет поступления в плановых объемах собственных доходов.

Предусмотренная федеральным бюджетом дотация на частичное возмещение расходов в связи с повышением тарифной сетки (оклада) первого разряда ЕТС по оплате труда работников бюджетной сферы в сумме 165918,0 тыс. рублей поступила в область в полном объеме и была направлена: бюджетам 28 муниципальных образований в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности на общую сумму 62880,0 тыс. рублей, бюджетам 7 муниципальных образований области выделены ссуды на покрытие временного кассового разрыва на общую сумму 51000,0 тыс. рублей (в конце 2003 года выделенные бюджетные ссуды трансформированы в дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности), на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам бюджетной сферы учреждений и организаций, финансируемым из областного бюджета, в сумме 35767,0 тыс. рублей.

Средства в сумме 16271,0 тыс. рублей данной целевой дотации были использованы на выплату денежного довольствия военнослужащим ГУВД области.

2. Отдельные вопросы формирования и исполнения бюджета области за 2003 год

Законом области от 16 декабря 2002 года № 114-ЗСО “Об областном бюджете на 2003 год” областной бюджет на 2003 год по доходам был утвержден в сумме 10135774,4 тыс. рублей, по расходам - 9821664,4 тыс. рублей, из них по текущим расходам - 9242457,9 тыс. рублей и капитальным расходам - 579206,5 тыс. рублей. Общая сумма финансовой помощи из федерального бюджета была утверждена в размере 3539553,7 тыс. рублей, или на 490196,7 тыс. рублей больше доведенных Минфином России лимитов бюджетных ассигнований. В областной бюджет включены субсидии и субвенции на финансирование дорожного хозяйства в сумме 490000,0 тыс. рублей. Субсидии на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” утверждены на 196,7 тыс. рублей больше доведенных лимитов бюджетных ассигнований. При уточнении областного бюджета размер субсидий приведен в соответствие с Федеральным законом.

С учетом целевых бюджетных фондов областной бюджет окончательно утвержден по доходам в сумме 13150787,3 тыс. рублей и расходам в сумме 12776793,5 тыс. рублей, из них по текущим расходам в сумме 11228356,7 тыс. рублей и капитальным расходам в сумме 1548436,8 тыс. рублей.

Плановые назначения по доходам областного бюджета в целом увеличены на 3015012,9 тыс. рублей, из них по собственным доходам (налоговые, неналоговые и доходы целевых бюджетных фондов) - на 1509302,1 тыс. рублей и безвозмездным перечислениям - на 1505710,8 тыс. рублей. В том числе за счет дополнительно поступивших средств федерального бюджета в сумме 1499649,8 тыс. рублей и средств, переданных по взаимным расчетам в областной бюджет из бюджетов муниципальных образований, - 6061,0 тыс. рублей.

План по расходам в целом был увеличен на 2955129,1 тыс. рублей. Бюджетные назначения по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации уточнены в сторону увеличения. Наряду с увеличением бюджетных ассигнований в связи с дополнительно поступившими средствами из федерального бюджета, имело место перераспределение бюджетных ассигнований по экономической классификации внутри разделов.

Внесенные изменения в закон об областном бюджете обусловлены в основном изменениями федерального, областного налогового и бюджетного законодательства, необходимостью отражения в доходной и расходной части областного бюджета полученных федеральных целевых средств, а также обеспечением в IV квартале 2003 года выплаты заработной платы с учетом ее повышения с октября 2003 года работникам учреждений бюджетной сферы (в 1,33 раза), заработной платы государственным служащим области (на 5,0 %) и денежного довольствия военнослужащим (на 11,0 %), оплаты текущей и кредиторской задолженности за потребленные топливно-энергетические ресурсы.

Выплата повышенной заработной платы по областным учреждениям социальной сферы обеспечена за счет перераспределения расходов между подразделами и экономическими статьями бюджета.

Доходы бюджета области выполнены на 99,3 % к уточненному плану, областного бюджета - на 100,3 %. Собственные доходы, поступившие в бюджет области (налоговые, неналоговые и доходы централизованных бюджетных фондов), составляют 15889619,0 тыс. рублей, или 99,1 % к уточненному плану.

Наиболее высокие темпы роста сложились по акцизам - в 2,1 раза, по налогу на доходы физических лиц - на 131,8 %, по налогу на имущество предприятий - на 122,5 %, по налогу на прибыль - на 166,0 %. Расходы консолидированного бюджета области сложились в сумме 20689900,0 тыс. рублей при уточненном плане 20960306,0 тыс. рублей, или на 98,7 процента.

Доходы направлены: на выплату заработной платы с начислениями - 6560350,0 тыс. рублей, или 31,7 % от всех произведенных расходов; на жилищно-коммунальное хозяйство области - 2885858,0 тыс. рублей, или 13,9 %; на поддержку транспорта и связи - 227058,0 тыс. рублей, или 1,1 %; на поддержку сельского хозяйства - 702415,0 тыс. рублей, или 3,4 %; на выплату пособий на детей - 483360,0 тыс. рублей, или 2,3 %; на оплату коммунальных услуг - 1156565,0 тыс. рублей, или 5,6 %, на реализацию федеральных законов: "О ветеранах" - 544960,0 тыс. рублей, или 2,6 %; "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" - 193862 тыс. рублей, или 0,9 процента.

Исполнение областного бюджета по расходам составило 12816185,0 тыс. рублей, или 100,3 % к уточненному плану. План по прочим расходам, не отнесенным к другим подразделам, составил 172084,0 тыс. рублей, исполнение - 163735,0 тыс. рублей, или 95,1 % от уточненного плана.

В областном бюджете предусматривалось финансирование Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Саратовской области для укрепления материально-технической базы в сумме 29000,0 тыс. рублей. План по расходам на эти цели выполнен в полном объеме. Также предусмотрены расходы на финансирование общественных организаций, фактическое исполнение которых составило 3537,0 тыс. рублей. Средства направлялись в форме финансирования расходов по исполнению смет расходов.

Выполнение собственных доходов бюджетов муниципальных образований в целом за 2003 год составило 7744366,0 тыс. рублей, или 97,7 % к плану. По бюджетам муниципальных образований этот процент дифференцирован и колеблется от 70,8 до 123,1 процента.

В ряде муниципальных образований области низкий уровень исполнения бюджетов обусловлен высокой степенью зависимости налогового потенциала их территорий от отдельных доходных источников, либо предприятий-плательщиков. Так, реорганизация ОАО «Саратовнефтегаз» и снижение налогооблагаемой прибыли более чем в 2,5 раза повлекли значительные потери бюджетов Перелюбского, Советского и Ровенского муниципальных образований, исполнение у которых составило, соответственно, 70,8 %, 88,0 % и 97,1 процента.

В 2003 году налогоплательщики получили льготы по уплате налогов в областной и местные бюджеты сверх предоставленных на федеральном уровне на сумму 57604,1 тыс. рублей.

Превышение доходов над расходами областного бюджета составило 374332,0 тыс. рублей, или в пределах уточненных плановых назначений (373993,0 тыс. рублей).

На 1 января 2003 года остатки средств по консолидированному бюджету составили 81471,0 тыс. рублей, из них по областному бюджету - 18001,0 тыс. рублей, которые направлены на финансирование мероприятий по его исполнению на 2003 год.

Остатки средств консолидированного бюджета на 1 января 2004 года составили 107388,0 тыс. рублей, в том числе по областному бюджету - 15416,0 тыс. рублей, которые на момент проверки использованы на текущие расходы по его исполнению.

В оперативном отчете (месячная форма отчетности) просроченная кредиторская задолженность по консолидированному бюджету на 1 января 2004 года отражена в сумме 1144365,0 тыс. рублей, в том числе по областному бюджету - 61193,0 тыс. рублей и бюджетам муниципальных образований - 1083172,0 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по бюджету области на эту же дату составляет 51306,0 тыс. рублей, в том числе по оплате коммунальных услуг - 4244,0 тыс. рублей.

Общая кредиторская задолженность (текущая и просроченная) по области на 1 января 2004 года составляет 2933704,0 тыс. рублей, в том числе по обязательствам бюджета области - 2188403,0 тыс. рублей (по областному бюджету - 473510,0 тыс. рублей и по бюджетам муниципальных образований - 1714893,0 тыс. рублей), и обязательствам, возникшим от внебюджетной деятельности учреждений и организаций, - 745301,0 тыс.

рублей (на уровне областного бюджета - 114652,0 тыс. рублей и бюджетов муниципальных образований - 630649,0 тыс. рублей).

Сумма задолженности областного бюджета по исполнительным листам по исполнению областного бюджета с 2000 года на 1 февраля 2004 года составляет 635672,8 тыс. рублей.

В расходной части бюджета на 2003 год предусмотрен резервный фонд, размер которого установлен с учетом изменений в сумме 106100,0 тыс. рублей. Постановлением губернатора от 23 февраля 2001 года № 55 “О резервном фонде” предусмотрено, что выделение 23,0 % его средств осуществляется министерством финансов области на основании распоряжений областной Думы. На основании ее распоряжений из фонда было выделено и профинансировано мероприятий на 27864,3 тыс. рублей, что составляет 28,9 % от общей суммы и на 5,9 % больше установленного постановлением норматива. Из этой суммы 5000,0 тыс. рублей направлены на реконструкцию здания областной Думы и 433,0 тыс. рублей - на проведение ремонта здания и приобретение автомобиля ГУВД области.

В составе областного бюджета также образованы целевые бюджетные фонды: Фонд укрепления законности и общественного порядка и Фонд безопасности дорожного движения, бюджеты которых по доходам и расходам законом об областном бюджете не утверждались. Финансирование расходов фондов из областного бюджета осуществлялось в виде субсидий. Расписки сметы расходов по фондам, утвержденная министерством финансов области, составлена только на общую сумму, соответственно, 80000,0 тыс. рублей и 100500,0 тыс. рублей. Согласно отчету об исполнении сметы доходов и расходов, представленных ГУВД области, бюджетные назначения на 2003 год Фонда укрепления законности и общественного порядка составили 90264541 рубль. Кассовые расходы осуществлены на общую сумму 90260669 рублей. По Фонду безопасности дорожного движения - 120579549 рублей и 120141674 рубля, соответственно.

ГУВД области, как распорядитель, разрабатывает и утверждает по согласованию с министерством финансов области сводные сметы расходов по использованию средств фондов, а также сметы расходов подведомственных ему организаций.

3. Финансовая помощь, выделенная бюджетам муниципальных образований области из областного бюджета

Межбюджетные отношения в 2003 году в области осуществлялись на основании норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона области от 19 марта 2001 года № 12-ЗСО “О бюджетной системе и бюджетном процессе в Саратовской области”, Закона области от 16 декабря 2002 года № 114-ЗСО “Об областном бюджете на 2003 год” с учетом изменений и дополнений, внесенных Законами области от 6 октября 2003 года № 53-ЗСО, от 31 октября 2003 года № 62-ЗСО и от 9 февраля 2004 года № 8-ЗСО, отдельных постановлений и распоряжений правительства области.

В процессе исполнения бюджетам 39 муниципальных образований переданы дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности на общую сумму 2301092,0 тыс. рублей, или 98,6 % к уточненному плану.

Бюджетам 19 муниципальных образований размеры дотации увеличены на общую сумму 93681,0 тыс. рублей и переданы в полном объеме. В течение года введены и переданы в полном объеме дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджетам 8 муниципальных образований на общую сумму 691725,0 тыс. рублей. Бюджетам 8 муниципальных образований дотации переданы без

увеличения, в первоначально утвержденной сумме. Бюджетам Александрово-Гайского, Воскресенского и Краснопартизанского муниципальных образований и муниципального образования г. Красноармейска размеры дотации в течение года не изменялись и переданы, соответственно, на 13944,0 тыс. рублей, 5127,0 тыс. рублей, 349,0 тыс. рублей и на 4848,0 тыс. рублей меньше. Уточненный план по передаче указанной дотации по бюджетам этих муниципальных образований области выполнен, соответственно, на 45,4 %, 84,7 %, 98,2 % и 93,9 процента.

Субсидии на реализацию Федерального закона “О ветеранах” переданы бюджетам 39 муниципальных образований в сумме 341283,5 тыс. рублей.

Субвенции на реализацию Федеральных законов “О реабилитации жертв политических репрессий” и “О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы”, соответственно, переданы бюджетам 39 муниципальных образований в сумме 32370,2 тыс. рублей и бюджетам 9 муниципальных образований в сумме 656,3 тыс. рублей.

Всего бюджетам муниципальных образований было передано финансовой помощи в виде дотаций 2570213,0 тыс. рублей, субсидий - 601481,3 тыс. рублей и субвенций - 175857,0 тыс. рублей.

В течение года бюджетам муниципальных образований выданы ссуды на общую сумму 1052476,0 тыс. рублей, в том числе за счет собственных доходов областного бюджета - 527794,3 тыс. рублей, ссуд, поступивших из федерального бюджета, - 137025,7 тыс. рублей, дотации, поступившей из федерального бюджета на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, - 277855,0 тыс. рублей, дотации на частичное возмещение расходов в связи с повышением тарифной ставки (оклада) первого разряда ЕТС по оплате труда работников организаций бюджетной сферы - 51000,0 тыс. рублей и за счет дотации, поступившей из федерального бюджета на возмещение потерь по акцизам на табачные изделия и акцизам на водку, ликероводочные изделия, - 58801,0 тыс. рублей.

4. Привлечение в 2003 году заемных средств в областной бюджет, выделение заемных средств из областного бюджета и предоставление государственных гарантий Саратовской области

Заемные средства в сумме 325000,0 тыс. рублей привлекались в 2003 году из федерального бюджета в областной бюджет в виде беспроцентных бюджетных ссуд на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при его исполнении, а также на осуществление комплексных мер по подготовке объектов ЖКХ к осенне-зимнему периоду 2003/2004 года на основании соглашений правительства области с Минфином России с соблюдением условий и порядка их получения.

На покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета области, выделены и перечислены ссуды на общую сумму 250000,0 тыс. рублей, которые в полном объеме направлены муниципальным образованиям и использованы на выплату зарплаты работникам бюджетной сферы и начислениям на нее. Наличие кредиторской задолженности по выплате заработной платы не установлено. По начислениям на заработную плату задолженность по консолидированному бюджету области на 1 февраля 2004 года составила 35353,0 тыс. рублей.

Из привлеченных в 2003 году бюджетных ссуд на покрытие временных кассовых разрывов в сумме 250000,0 тыс. рублей погашено в установленные сроки 220000,0 тыс. рублей и 30000,0 тыс. рублей было пролонгировано по соглашению с Минфином России до 1 февраля 2004 года. На период проверки задолженность погашена полностью.

На 1 февраля 2004 года не погашена задолженность по бюджетным ссудам из федерального бюджета на сумму 244247,2 тыс. рублей, сложившуюся как переходящий остаток за предшествующие годы.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2003 года № 430 областной Думой были приняты постановления, разрешающие правительству области привлечь из федерального бюджета беспроцентные бюджетные ссуды на осуществление комплекса мер по подготовке объектов ЖКХ к осенне-зимнему периоду 2003/2004 года в размере 130000,0 тыс. рублей сроком на 3 года.

Договорами с Госстроем России определено 36 объектов, финансируемых за счет ссуд на ремонт, замену ветхих и аварийных сетей тепловодоснабжения и котельных жилищно-коммунального хозяйства. На основании соглашений с Минфином России на финансирование 14 объектов получена ссуда на сумму 40000,0 тыс. рублей, на финансирование 22 объектов - ссуды на сумму 15000,0 тыс. рублей и 20000,0 тыс. рублей, со сроком их возврата до 10 октября 2006 года и до 15 декабря, соответственно. Общая сумма полученной беспроцентной бюджетной ссуды на подготовку объектов ЖКХ к осенне-зимнему периоду составила 75000 тыс. рублей.

Проверкой, проведенной в ГУ "ГУКС Саратовской области", УКС г. Балаково, ГУ "Агентство энергосбережения", нецелевого использования бюджетных средств, профинансированных на выполнение капитальных работ, связанных с подготовкой к осенне-зимнему периоду, не установлено. Объекты отремонтированы в установленные договорами сроки.

По данным Государственной книги внутреннего долга Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2004 года объем государственного долга области составил 1954978,1 тыс. рублей, или 24,0 % от собственных доходов областного бюджета, в том числе: в виде бюджетных ссуд из федерального бюджета - 244247,2 тыс. рублей, заемных средств кредитных организаций - 219349,4 тыс. рублей, выпуска ценных бумаг - 159340,0 тыс. рублей, а также гарантий субъекта Российской Федерации и муниципальных образований - 1291915,6 тыс. рублей.

Правительством области принимаются меры по реструктуризации государственных долговых обязательств перед федеральным бюджетом по государственным гарантиям области в обеспечение заимствований третьих лиц и прямых обязательств области.

5. Использование средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году и истекшем периоде 2004 года области из Фонда компенсаций в виде субсидий и субвенций на реализацию федеральных законов

Использование средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году и в январе 2004 года бюджету области из Фонда компенсаций в виде субсидий на реализацию Федеральных законов "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", "О реабилитации жертв политических репрессий", "О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы", "О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического труда и полным

кавалерам ордена Трудовой Славы”, “О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС”, “О социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне”, “О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении “Маяк”, а также на компенсацию расходов по предоставлению льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим в сельской местности, и субвенций на реализацию Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” и на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг в соответствии с Федеральным законом “О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации “Об основах федеральной жилищной политики” и другие законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты жилья и коммунальных услуг, производилось в соответствии с действующими нормативными актами.

Уведомления о лимитах бюджетных обязательств в течение 2003 года ежемесячно составлялись и доводились до распорядителей и получателей бюджетных средств министерством финансов области в установленные сроки. Средства федерального бюджета на реализацию вышеуказанных законов зачислялись на счет УФК Минфина России по области своевременно и расходовались по назначению.

В отдельных случаях денежные средства разассигновывались со счета министерства финансов области с нарушением установленного двухдневного срока (превышение составляло до 29 дней). Имело место неэффективное использование средств, выделенных из Фонда компенсаций на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”. Так, в результате приобретения слуховых аппаратов для инвалидов по состоянию на 1 января 2003 года образовалась дебиторская задолженность в сумме 639,9 тыс. рублей, которая погашалась в течение года.

На 1 января 2004 года образовалась кредиторская задолженность в сумме 411,2 тыс. рублей из-за неуплаты закрытому акционерному обществу “Центр реабилитации инвалидов России” за полученные в соответствии с контрактом кресла-коляски для инвалидов.

Министерство труда и социального развития области не проводило в муниципальных образованиях тематические проверки поступления и расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”.

Кредиторская задолженность по детским пособиям на 1 января 2003 года составляла 223895,5 тыс. рублей; на 1 января 2004 года - 48930,0 тыс. рублей, из них в городах Саратов и Энгельс - 48159,7 тыс. рублей. Задолженность уменьшилась после проведения ее инвентаризации и направления на ее погашение, с письменного разрешения Минфина России, части федеральных средств в сумме 95694,7 тыс. рублей, а также средств областного бюджета в сумме 60000,0 тыс. рублей.

По фактам несвоевременной выплаты ежемесячных государственных пособий гражданам, имеющим детей, в течение 2003 года было подано 1250 судебных исков на сумму 2310,4 тыс. рублей, из которых оплачено 873 иска на сумму 1538,8 тыс. рублей. Не оплачено на 1 января 2004 года 377 исков на сумму 771,6 тыс. рублей.

Контроль за целевым использованием средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Закона “О реабилитации жертв политических репрессий”, в муниципальных образованиях не организован. Кредиторская задолженность по расходам, связанным с реализацией этого Закона, на 1 января 2004 года составила 1926,1 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по компенсационным выплатам пострадавшим в результате аварии на Чернобыльской АЭС и других объектах на 1 января 2004 года составила 4150,1 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по субвенции, выделяемой на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, на 1 января 2004 года организациям, оказавшим услуги, в целом по области составила 1157,4 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности, на 1 января 2004 года составила 30486,1 тыс. рублей, из которых 38,6 % (6809,4 тыс. рублей) образовалась в Алгайском, Базарно-Карабулакском и Краснопартизанском районах.

В целом по области кредиторская задолженность по Фонду компенсаций на 1 января 2004 года составила 87060,9 тыс. рублей.

6. Использование средств, выделенных из федерального бюджета бюджету области в 2003 году в виде дотации на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления

Дотация области из федерального бюджета на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, на 2003 год была предусмотрена и перечислена в сумме 118431,0 тыс. рублей. Средства использованы по назначению.

Задолженность федерального бюджета бюджету области по возмещению расходов на содержание переданных в муниципальную собственность объектов на 1 января 2003 года составила 244283,0 тыс. рублей. В течение года задолженность погашена Минфином России на сумму 118431,0 тыс. рублей.

В 2003 году в муниципальную собственность передано 194152,2 кв. м жилья, 512,4 км инженерных сетей, 169 котельных и водонапорных башен и прочие объекты жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы. Передача проводилась с оформлением технической документации и актов приема-передачи по утвержденной Министерством строительства Российской Федерации и Минфином России форме с соблюдением норм действующего законодательства.

Минфином России было принято к финансированию расходов на сумму 229115,0 тыс. рублей. В результате остаток непрофинансированных расходов по актам приема-передачи объектов на 1 января 2004 года составил 354970,0 тыс. рублей.

7. Использование средств федерального бюджета и бюджета области, выделенных в 2003 году на реализацию федеральной целевой программы “Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов

Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)”

Федеральная целевая программа “Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)”, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 717, (далее - Программа), направлена на сокращение различий в уровне социально-экономического развития регионов Российской Федерации, на уменьшение разрыва по основным показателям социально-экономического развития между наиболее развитыми и отстающими регионами: к 2010 году - в 1,5 раза, к 2015 году - в 2 раза.

Минэкономразвития России (государственный заказчик) и правительство области (получатель бюджетных средств) заключили контракт о порядке взаимодействия по реализации Программы, которым определены 35 объектов строительства, объемы их финансирования на 2003 год и направление средств на реализацию Программы в сумме 135000,0 тыс. рублей, предусмотренных федеральным бюджетом на 2003 год, 14758,0 тыс. рублей - из областного бюджета и 1403,0 тыс. рублей - из местных бюджетов.

Средства федерального бюджета в сумме 135000,0 тыс. рублей в область поступили полностью и по распоряжениям министерства финансов области по мере поступления перечислялись с его лицевого счета на лицевые счета заказчиков-застройщиков.

Заказчиками-застройщиками определены: Федеральное государственное учреждение “Главное управление капитального строительства Саратовской области” - по строительству и реконструкции 33 объектов на сумму 122200,0 тыс. рублей, Федеральное государственное учреждение “Саратовводстрой” - по реконструкции межхозяйственного водовода сельских населенных пунктов в Пугачевском районе на сумму 3000,0 тыс. рублей, Управление капитального строительства комитета по вопросам промышленности, строительства, транспорта и связи администрации Балаковского муниципального образования - по расширению хирургического корпуса городской больницы № 1 в г. Балаково на сумму 9800,0 тыс. рублей.

В 2003 году из областного бюджета на реализацию Программы направлено 15203,5 тыс. рублей, или 6,5 % от общего объема ее финансирования, из местных бюджетов - 1403,0 тыс. рублей, или 0,6 процента.

Правительством области во исполнение Программы не приняты нормативные акты, не проводится работа по привлечению внебюджетных источников для ее финансирования, которое осуществляется через бюджетные заявки.

Правительством Российской Федерации утвержден перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных в Федеральной адресной инвестиционной программе на 2003 год.

Утвержден перечень объектов на объем госинвестиций области в сумме 332700,0 тыс. рублей. Часть объектов из этого перечня проходит по Программе на сумму 81000,0 тыс. рублей. Таким образом, на ее реализацию в 2003 году было направлено 232606,5 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета составили 92,9 процента.

Выборочной проверкой актов приемки выполненных работ (форма КС-2) установлено соответствие затрат утвержденным сметным назначениям. Выполненные работы подтверждены справками об их стоимости и затратам по форме КС-3 и актами

приемки по форме КС-2. По всем объектам Программы имеется проектно-сметная документация. Заключены договора с подрядными организациями.

В нарушение пункта 2.5.14 контракта между правительством области и Минэкономразвития России УКС администрации Балаковского муниципального образования перечислил ЗАО “Сартехстройинвест” из средств федерального бюджета 1030,0 тыс. рублей за выполненные проектно-изыскательские работы по корректировке проекта расширения хирургического корпуса городской больницы № 1 г. Балаково. По условиям контракта такие работы должны проводиться за счет средств областного, местных бюджетов или внебюджетных источников.

В 2003 году проведены открытые конкурсы по 28 объектам по Программе на выполнение строительно-монтажных, проектно-изыскательских работ и поставку оборудования. По остальным объектам такие конкурсы были проведены в 2002 году на всю сметную стоимость объектов.

По большинству объектов сроки сдачи в эксплуатацию предусмотрены в 2004 и 2005 годах. Общая сметная стоимость всех объектов составляет 714857,0 тыс. рублей. За 2002-2003 годы из них освоено 275606,5 тыс. рублей, или 38,5 процента.

Строительство отдельных объектов затягивается из-за недостаточного финансирования. Так, с 2002 года ведется строительство родильного отделения на 80 коек и женской консультации на 200 посещений в смену центральной районной больницы в г. Вольске сметной стоимостью 102900,0 тыс. рублей. На 1 января 2004 года выделено средств и выполнено работ на сумму 10820,0 тыс. рублей, или 11,0 % от сметной стоимости, в том числе в 2003 году - 5000,0 тыс. рублей. Срок ввода объекта в эксплуатацию - 2005 год. За оставшиеся 2 года предстоит освоить 90 % сметной стоимости.

С 2003 года ведется строительство центральной районной больницы в рабочем поселке Екатериновка на 50 коек сметной стоимостью 59760,0 тыс. рублей. Плановый ввод в эксплуатацию - 2005 год. На 1 января 2004 года выделено средств и выполнено работ на сумму 5870,0 тыс. рублей, или 10 % от сметной стоимости. Аналогичная картина складывается по многим другим объектам.

Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ “О федеральном бюджете на 2004 год” в составе Фонда регионального развития на 2004 год на реализацию Программы предусмотрены средства в сумме 183700,0 тыс. рублей. На период проверки средства из федерального бюджета не поступали.

Выводы

1. В 2003 году финансовая помощь из федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ “О федеральном бюджете на 2003 год” бюджету области перечислена полностью.

2. Часть средств целевой федеральной дотации, перечисленной на возмещение расходов в связи с повышением тарифной сетки (оклада) первого разряда ЕТС по оплате труда работников бюджетной сферы, направлена на выплату денежного довольствия военнослужащим ГУВД области в сумме 16271,0 тыс. рублей, чем допущено перераспределение целевых расходов на другую статью расходов. Задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы не имеется.

3. Закон Саратовской области от 16 декабря 2002 года № 114-ЗСО “Об областном бюджете на 2003 год” не соответствует ряду норм федерального законодательства. В нарушение требований статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не предусматривающей финансирование из бюджетов субъектов Российской Федерации функционирования федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, в областном бюджете на 2003 год предусматривались и выполнены в полном объеме средства на сумму 29000,0 тыс. рублей для финансирования Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Саратовской области, а также общественных организаций на сумму 3537,0 тыс. рублей.

4. В нарушение требований части 4 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства резервного фонда в сумме 27864,3 тыс. рублей, или 28,9 % от общей его суммы, выделялись на цели, которые не являются непредвиденными расходами. Так, 5000,0 тыс. рублей направлены на реконструкцию здания областной Думы и 433,0 тыс. рублей - на приобретение автомобиля и проведение ремонта здания ГУВД области.

5. В составе областного бюджета образованы целевые бюджетные фонды: Фонд укрепления законности и общественного порядка и Фонд безопасности дорожного движения, распорядителем средств которых является ГУВД области. В нарушение статьи 17 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей образование в составе бюджета целевых бюджетных фондов за счет доходов целевого назначения или в порядке целевых отчислений от конкретных видов доходов или иных поступлений и используемые по отдельной смете, бюджеты фондов по доходам и расходам законом об областном бюджете не утверждались. Финансирование их расходов из областного бюджета осуществлялось в виде субсидий. Кассовые расходы фондов в 2003 году осуществлены на сумму 90260,7 тыс. рублей и 120141,7 тыс. рублей, соответственно.

6. Сумма задолженности областного бюджета по исполнительным листам, предъявленным в период с 2000 года по исполнению областного бюджета, составила 635672,8 тыс. рублей.

7. В процессе исполнения областного бюджета дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности были переданы бюджетам 39 муниципальных образований на общую сумму 2301092,0 тыс. рублей, что составило 98,6 % к уточненному плану.

Бюджетам 4 муниципальных образований размеры дотации в течение года не изменялись, при этом недофинансирование составило 24268,0 тыс. рублей, кассовое исполнение дотации по их бюджетам составило 45,4 %, 84,7 %, 98,2 %, и 93,9 процента.

8. Администрацией области не были приняты меры по погашению задолженности по бюджетным ссудам из федерального бюджета, образовавшейся за предшествующие годы, а также задолженности по начислениям на заработную плату работникам бюджетной сферы, сумма которых на 1 февраля 2004 года составила, соответственно, 244247,2 тыс. рублей и 35353,0 тыс. рублей.

9. Средства федерального бюджета, выделенные в 2003 году в сумме 680697,1 тыс. рублей из Фонда компенсаций в виде субсидий и субвенций бюджету области на реализацию федеральных законов, израсходованы на предусмотренные цели.

10. В нарушение требований статьи 293 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001

года № 536 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2003 года № 85) перечисление денежных средств получателям субсидий и субвенций в отдельных случаях осуществлялось с опозданием от 2 до 29 дней.

11. В целом по области сумма кредиторской задолженности по субсидиям и субвенциям на 1 января 2004 года составила 87060,9 тыс. рублей, в том числе администрацией области не приняты меры к удовлетворению судебных исков на сумму 771,6 тыс. рублей, выставленных гражданами, получающими ежемесячные государственные пособия на детей.

Контроль за целевым использованием средств федерального бюджета, выделенных из Фонда компенсаций на реализацию федеральных законов, министерством труда области организован неудовлетворительно.

12. В области не приняты нормативные акты во исполнение федеральной целевой программы “Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)”. Финансирование программы осуществляется через бюджетные заявки. Средства на реализацию ее мероприятий из внебюджетных источников не привлекались.

13. В нарушение условий контракта между правительством области и Минэкономразвития России, предусматривающего выполнение проектно-изыскательских работ за счет средств областного, местных бюджетов или внебюджетных источников, УКС администрации Балаковского муниципального образования перечислило ЗАО “Сартехстройинвест” из средств федерального бюджета 1030,0 тыс. рублей за выполнение таких работ по расширению хирургического корпуса городской больницы № 1 г. Балаково.

Предложения

Направить по результатам проверки представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору - председателю правительства Саратовской области.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН