

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 июля 2004 года № 26 (396) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году и истекшем периоде 2004 года бюджетам закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО) Видяево, Полярный, Североморск, Скалистый и Снежногорск Мурманской области для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить представления Счетной палаты главам администраций ЗАТО Видяево, ЗАТО Полярный, ЗАТО Североморск, ЗАТО Скалистый и ЗАТО Снежногорск Мурманской области.*

*Направить письмо в Министерство финансов Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

### **о проверке использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году и истекшем периоде 2004 года бюджетам закрытых административно-территориальных образований Североморск, Полярный, Снежногорск, Скалистый и Видяево Мурманской области для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами**

**Основание для проверки:** пункты 4.11.2.1-4.11.2.5 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

#### **Цель проверки**

Законность и целевой характер использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году и истекшем периоде 2004 года бюджетам закрытых административно-территориальных образований, для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами.

#### **Объекты проверки**

Администрации закрытых административно-территориальных образований (далее - ЗАТО) и их структурные подразделения.

#### **Предмет проверки**

Деятельность администраций ЗАТО по использованию средств федерального бюджета.

**Сроки проведения проверки:** с 11 мая по 19 июня 2004 года.

#### **Проверкой установлено**

##### **По ЗАТО Североморск Мурманской области**

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» бюджету ЗАТО Североморск утвержден объем финансовой помощи из федерального бюджета в сумме 1047646,0 тыс. рублей, в том числе: дотация - 580000,0 тыс. рублей, субвенция на отселение - 130025,0 тыс. рублей, на капитальные вложения - 271855,0 тыс. рублей и на программу развития - 65766,0 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 14 октября 2003 года № 1492-р и от 11 декабря 2003 года № 1827-р Минфином России увеличена дотация до 651759,0 тыс. рублей и выделена субвенция в размере 3694,0 тыс. рублей в связи с присуждением городу Североморску звания «Самый благоустроенный город России».

Кроме того, в соответствии с Федеральной адресной инвестиционной программой регионального развития Минздрав России через бюджет Мурманской области выделил бюджету ЗАТО субвенцию в сумме 6000,0 тыс. рублей на реконструкцию Центральной районной больницы.

Уточненный бюджет ЗАТО утвержден 29 января 2004 года по доходам в сумме 1815284,0 тыс. рублей, в том числе финансовая помощь из федерального бюджета 1129099,0 тыс. рублей, или 62,1 %, по расходам - 1853825,0 тыс. рублей. Превышение расходов над доходами обусловлено наличием свободных остатков бюджетных средств на 1 января 2003 года и дополнительно полученными доходами в 2002 году в сумме 38541,0 тыс. рублей.

Бюджет ЗАТО исполнен по доходам в сумме 1685997,0 тыс. рублей и по расходам в сумме 1710672,0 тыс. рублей, или 93 % и 92 %, соответственно, к уточненному бюджету.

Динамика исполнения общих доходов и расходов бюджета следующая:

Показатели	Утвержденный бюджет	Уточненный бюджет	Исполнение бюджета	% исполнения бюджета	
				к гр. 2	к гр. 3
Доходы всего	1733831,0	1815284,0	1685997,0	97,2	92,9
в том числе:					
собственные источники	686185,0	686185,0	556898,0	81,0	81,0
финансовая помощь из федерального бюджета	1047646,0	1129099,0	1129099,0	107,7	100,0
Расходы	1733831,0	1853825,0	1710672,0	98,6	92,2

Невыполнение собственных доходов бюджета ЗАТО за 2003 год составило 129287,0 тыс. рублей, или 20 %. Остаток бюджетных средств на 1 января 2004 года составил 13866,3 тыс. рублей.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» бюджету ЗАТО утвержден объем финансовой помощи из федерального бюджета в сумме 1055102,0 тыс. рублей, в том числе: дотация - 605537,0 тыс. рублей, субвенции на отселение - 112675,0 тыс. рублей, на капитальные вложения - 292643,0 тыс. рублей, на программу развития - 16500,0 тыс. рублей, выплату пособий гражданам, имеющим детей, - 10616,0 тыс. рублей и возмещение льгот, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - в сумме 17131,0 тыс. рублей.

Бюджет ЗАТО утвержден решением городского Совета депутатов от 9 декабря 2003 года № 270 «О бюджете ЗАТО Североморск на 2004 год» по доходам в сумме 1892737,0 тыс. рублей с финансовой помощью из федерального бюджета в объеме 1055102,0 тыс. рублей, или 55,7 % от общего объема доходов; и по расходам - 1976500,0 тыс. рублей с дефицитом бюджета в размере 83763,0 тыс. рублей, или 10 % объема доходов местного бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета. Источниками погашения дефицита бюджета предусмотрено получение кредита в банке и прочие поступления.

Исполнение бюджета за I квартал 2004 года составило по доходам 476197,0 тыс. рублей с финансовой помощью из федерального бюджета в размере 291292,0 тыс. рублей, или 61,1 %, и по расходам - 426001,0 тыс. рублей.

По данным Межрайонной инспекции МНС России № 2 по Мурманской области, недоимка по лицевым счетам налогоплательщиков в местный бюджет на 1 января 2003 года составила 179095,0 тыс. рублей, на 1 января 2004 года - 181950,0 тыс. рублей. На 1 апреля

2004 года задолженность по платежам в бюджет составила 283738,0 тыс. рублей, или 34 % от суммы собственных доходов уточненного бюджета ЗАТО на 2004 год.

В нарушение решения городского Совета депутатов «Об утверждении бюджета ЗАТО Североморск на 2003 год», которым не предусматривалось предоставление муниципальных гарантий, в 2003 году были предоставлены две муниципальных гарантии (по договорам поручительства от 26 ноября 2003 года № 142/4 МУП «Служба заказчика» на получение кредита в сумме 15000,0 тыс. рублей со сроком погашения 11 ноября 2004 года; от 2 декабря 2003 года № 145/4 МУП «Росжилкомхоз» на получение кредита в сумме 1500,0 тыс. рублей со сроком погашения 1 июня 2004 года).

В 2004 году муниципальные гарантии были предоставлены АТП ОАО «Мурманскавтотранс» по договору от 19 января 2004 года № 152/2 на получение кредита в сумме 3000,0 тыс. рублей со сроком возврата 19 января 2005 года, превышающим финансовый год, и МУП «Североморские теплосети» по договору от 10 февраля 2004 года № 156/4 на получение кредита в сумме 10000,0 тыс. рублей со сроком возврата 23 августа 2004 года.

В нарушение статьи 120 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные гарантии, предоставленные администрацией ЗАТО в 2003 году на общую сумму 16500,0 тыс. рублей и в I квартале 2004 года на сумму 13000,0 тыс. рублей, не зарегистрированы в Минфине России.

Бюджетное финансирование расходов на жилищно-коммунальное хозяйство (далее - ЖКХ) через МУП «Служба заказчика» в 2003 году составило 548640,6 тыс. рублей.

В I квартале 2004 года фактические расходы бюджета на ЖКХ составили 129432,0 тыс. рублей.

В 2003 году и I квартале 2004 года предельный уровень платежей граждан по отношению к уровню затрат на содержание жилья и предоставляемые коммунальные услуги установлен в размере 74 % (при федеральном стандарте 90 %, утвержденным Госстроем России). Максимально допустимая доля собственных расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи, исходя из социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг, установлена в размере 16 % при федеральном стандарте 22 процента.

На 1 апреля 2004 года дебиторская задолженность предприятий ЖКХ ЗАТО составила 379010,0 тыс. рублей, в том числе просроченная - 191028,0 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 707922,0 тыс. рублей, в том числе просроченная - 222599,0 тыс. рублей.

Федеральными законами о федеральных бюджетах на 2003-2004 годы бюджету ЗАТО выделена субвенция на капитальные вложения в сумме 271855,0 тыс. рублей и 292643,0 тыс. рублей, соответственно. Финансирование субвенции из федерального бюджета выполнено в 2003 году в полном объеме, в I квартале 2004 года - в сумме 70423,0 тыс. рублей.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» бюджету ЗАТО предусмотрена субвенция на отселение в сумме 112675,0 тыс. рублей. За I квартал 2004 года финансирование субвенции составило 25690 тыс. рублей. Заключено 2 договора на общую сумму 28000,0 тыс. рублей, получено 36 квартир и отселено 36 семей.

Проверкой установлено, что на 1 апреля 2004 года по субвенции на отселение просроченная дебиторская задолженность составила 42000,0 тыс. рублей, в том числе:

- 3000,0 тыс. рублей, перечисленных Межрегиональному фонду жилищного строительства для северян и военнослужащих «Север» (далее - Фонд «Север») по договору от 30 января 2001 года № 1, заключенному без указания конкретной адресной программы, стоимости 1 кв. м общей площади, с последующими изменениями условий договора о

месте строительства, увеличении стоимости 1 кв. м жилья, продлении сроков строительства, что является неэффективным использованием средств федерального бюджета;

- 39000,0 тыс. рублей, перечисленных ООО «Стройтрест 7» по договору от 3 октября 2001 года № 03/10-01 на строительство 80 квартир общей площадью 4,0 тыс. кв. м в г. Санкт-Петербурге со сроком исполнения в IV квартале 2002 года. В связи с невыполнением подрядчиком договорных обязательств, следственным управлением при УВД Колпинского района г. Санкт-Петербурга возбуждено уголовное дело.

Федеральными законами о федеральных бюджетах на 2003-2004 годы бюджету ЗАТО выделена субвенция на программу развития в сумме 65766,0 тыс. рублей и 16500,0 тыс. рублей, соответственно.

В 2003 году субвенция в сумме 65766,0 тыс. рублей израсходована в полном объеме. В I квартале 2004 года поступило 4125,0 тыс. рублей, которые планировалось в рамках программы направить на восстановление жилья для отселения семей, проживающих в ветхих и аварийных зданиях, в сумме 1625 тыс. рублей и на приобретение (строительство) жилья для граждан, утративших служебную и производственную связь с градообразующими объектами, в сумме 2500 тыс. рублей. Фактическое финансирование администрацией ЗАТО не производилось.

### **По ЗАТО Полярный Мурманской области**

Бюджет города на 2003 год утвержден решением Совета депутатов муниципального образования ЗАТО от 27 декабря 2002 года № 107 «О бюджете ЗАТО Полярный на 2003 год» по доходам в сумме 625092,0 тыс. рублей, в том числе финансовая помощь из федерального бюджета - 410150,0 тыс. рублей (65,6 %) и по расходам в сумме 625092,0 тыс. рублей.

Поквартальное распределение бюджетных ассигнований из федерального бюджета доведено уведомлением Минфина России от 4 января 2003 года № 10-07-12 с учетом изменений, доведенных уведомлениями от 6 ноября 2003 года и от 22 декабря 2003 года № 10-07-12, составило соответственно: дотация - 323053,0 тыс. рублей, субвенция на капитальные вложения - 75406,0 тыс. рублей, субвенция на отселение - 29900,0 тыс. рублей, субвенция на программу развития - 27027,0 тыс. рублей.

На 1 января 2003 года свободный остаток бюджетных средств составил 30031,0 тыс. рублей.

За 2003 год при уточненном плане доходов 670847,0 тыс. рублей фактическое поступление составило 615075,0 тыс. рублей, в том числе собственные доходы - 159689,0 тыс. рублей, финансовая помощь из федерального бюджета в виде дотаций и субвенций - 455386,0 тыс. рублей (67,8 процента).

Общая задолженность по налоговым платежам в бюджетную систему Российской Федерации на 1 января 2003 года составила 334040,0 тыс. рублей (недоимка без учета пени и штрафов - 51244,0 тыс. рублей), в том числе в федеральный бюджет - 150163,0 тыс. рублей (недоимка - 9778,0 тыс. рублей), в городской бюджет - 183877,0 тыс. рублей (недоимка - 41466,0 тыс. рублей). На 1 января 2004 года общая сумма задолженности составляет 318534,0 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 145158,0 тыс. рублей, в местный бюджет - 173376,0 тыс. рублей.

На 2004 год бюджет города утвержден решением Совета депутатов муниципального образования ЗАТО Полярный от 23 декабря 2003 года № 101 «О бюджете ЗАТО Полярный на 2004 год» по доходам в сумме 733450,0 тыс. рублей, в том числе финансовая помощь из федерального бюджета - 475778,0 тыс. рублей (64,9 %) и по расходам в сумме 733450,0 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2004 года составил 23222,0 тыс. рублей. Фактическое исполнение I квартала 2004 года по доходам составило

185045,0 тыс. рублей, в том числе собственные доходы составили 51138,0 тыс. рублей, помощь из федерального бюджета - 133907,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в 2003 году, согласно решению Совета депутатов муниципального образования ЗАТО Полярный от 22 сентября 2003 года, была открыта кредитная линия УМИ ЗАТО Полярный в Снежногорском отделении Северо-Западного банка Сбербанка России на 12000,0 тыс. рублей для финансирования поставок топлива и расчетов с УМТЭП ЗАТО. Кредит был оформлен под договор залога от 16 октября 2003 года № 29-3/2003 медоборудования, находящегося в муниципальной собственности, для обеспечения обязательств УМИ перед Снежногорским банком и договор гарантии от 16 октября 2003 года № 12-Г/2003 администрации ЗАТО со Снежногорским отделением Северо-Западного банка Сбербанка России. Кредит был выделен на сумму 9000,0 тыс. рублей (договор от 16 октября 2003 года № 29-ВКЛ/03) денежными средствами сроком на 1 год под 15 % годовых и на сумму 3000,0 тыс. рублей (договор от 16 октября 2003 года № 309-КР/2003) ценными бумагами (векселями) под 5 % годовых. Расходы администрации ЗАТО Полярный по оформлению кредита (страхование заложенного имущества, плата за открытие кредитной линии и погашение процентов) отражены в годовом отчете за 2003 год по коду бюджетной классификации 3004 «Прочие расходы» в сумме 1380,0 тыс. рублей, за I квартал 2004 года в сумме 436,6 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с решением Совета депутатов ЗАТО Полярный от 22 сентября 2003 года № 81 был заключен договор о предоставлении муниципальной гарантии для получения кредита в «Собинбанке» г. Мурманска на сумму 19000,0 тыс. рублей, в том числе 10000,0 тыс. рублей денежными средствами под 20 % годовых со сроком погашения 16 апреля 2004 года, и на сумму 9000,0 тыс. рублей под 8 % годовых ценными бумагами со сроком погашения 16 апреля 2004 года. Расходы УМТЭП по оформлению кредита, погашению процентов за пользование кредитом и операционное обслуживание в 2003 году составили 2606,9 тыс. рублей, за I квартал 2004 года - 775,7 тыс. рублей.

Гарантии администрацией ЗАТО Полярный предоставлялись в соответствии с решением Совета депутатов от 18 апреля 2001 года № 40 «Об утверждении временного порядка по ведению муниципальной долговой книги и регистрации муниципальных заимствований». Предельный объем заемных средств определен в размере 15 % от объема доходов местного бюджета на текущий финансовый год без учета финансовой помощи из федерального бюджета. В нарушение статьи 120 Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставленные администрацией ЗАТО гарантии не зарегистрированы в Минфине России.

Расходы бюджета города в 2003 году на ЖКХ составили 193667,0 тыс. рублей, за I квартал 2004 года - 60082,0 тыс. рублей.

Согласно постановлению главы ЗАТО Полярный от 28 января 2004 года № 65, создано муниципальное унитарное предприятие МУП «Коммунальные службы», в хозяйственном ведении которого находятся основные фонды организаций, осуществляющих эксплуатацию городского ЖКХ, ранее находившиеся на балансе МУП «Горкомхоз». Вместе с тем по состоянию на 15 мая 2004 года МУП «Горкомхоз» не ликвидирован, находится на налоговом учете, решений о его ликвидации администрацией не принято. МУП «Горкомхоз» имеет кредиторскую задолженность по состоянию на 1 апреля 2004 года в сумме 31163,0 тыс. рублей, в том числе по поставщикам - 973,0 тыс. рублей; по налогам и сборам - 8865,0 тыс. рублей; в Пенсионный фонд Российской Федерации и другие фонды - 21091,0 тыс. рублей. Дебиторская задолженность на 1 апреля 2004 года составила 10219,0 тыс. рублей.

Тарифы на ЖКУ для населения утверждаются постановлениями главы города в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 1999 года

№ 887. На электрическую энергию тарифы устанавливает региональная энергетическая комиссия Мурманской области. На услуги ГВКП «Водоканал» тарифы утверждаются постановлением правительства Мурманской области. Независимая экспертиза тарифов в 2003 году и I квартале 2004 года не проводилась.

В 2003-2004 годах уровень платежей населения установлен в размере 70 %. Бюджет ЗАТО рассчитывался и был представлен в Минфин России для согласования на основе уровня федерального стандарта. Динамика уровня платежей населения и стоимость предоставления ЖКУ на 1 кв. м общей площади жилья в месяц характеризуется следующими показателями:

Наименование показателей	Ед. изм.	2003 г.	I кв. 2004 г.
Уровень платежей граждан:			
- федеральный стандарт	%	90	90
- установленный в г. Полярный	%	70	70
- фактический в г. Полярный	%	70	70
Стоимость предоставляемых ЖКУ на 1 кв. м. общей площади жилья в месяц:			
- федеральный стандарт	руб.	55	65
- фактический в г. Полярный	руб.	56	61

В 2003 году субсидии предоставлены 3146 семьям на сумму 27874,8 тыс. рублей. За I квартал 2004 года субсидии предоставлены 1828 семьям на сумму 7646,2 тыс. рублей, средняя сумма субсидий на семью в 2003 году составила 738 рублей в месяц, в I квартале 2004 года средняя сумма субсидий на семью составляет 1394 рубля.

Предельно допустимый уровень собственных расходов населения на оплату ЖКУ по Мурманской области установлен в размере 20 %. В ЗАТО постановлениями главы города установлен стандарт предельно допустимого уровня 2003 года - 20 %, в I квартале 2004 года - 20 % при федеральном стандарте 22 процента.

На 1 января 2004 года дебиторская задолженность по Управлению муниципальным имуществом составила 80655,0 тыс. рублей, в том числе просроченная дебиторская задолженность - 54116,0 тыс. рублей.

На 1 апреля 2004 года дебиторская задолженность составила 81655,3 тыс. рублей, в том числе просроченная дебиторская - 52021,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на 1 января 2004 года перед поставщиками и подрядчиками составила 115551,0 тыс. рублей, в том числе просроченная - 40522,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 апреля 2004 года кредиторская задолженность составила 129726,5 тыс. рублей, в том числе просроченная - 40707,3 тыс. рублей.

Для снижения уровня неплатежей за предоставленные жилищно-коммунальные услуги за отчетный период оформлено и передано в городской суд 571 исковое заявление о взыскании задолженности по оплате жилья и коммунальных услуг на сумму 13223,4 тыс. рублей.

Выборочной проверкой отдельных вопросов деятельности унитарного муниципального теплоэнергетического предприятия установлено, что по предприятию на 1 апреля 2004 года дебиторская задолженность составила 101174,1 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность на сумму 15423,6 тыс. рублей, возникшая в 1997 году в результате несоблюдения договорных условий (недоставка предприятиями-поставщиками топливно-энергетических ресурсов). Судебные, арбитражные и другие решения по возврату средств по вышеуказанным организациям, в том числе с применением штрафных санкций, администрацией ЗАТО не принимались.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» объем субвенции на капитальные вложения ЗАТО Полярный установлен в сумме 75406,0 тыс. рублей, средства в бюджет ЗАТО поступили в полном объеме. Объем вы-

полненных работ на плановых объектах составил 86254,0 тыс. рублей, профинансировано выполненных работ за счет субвенции на сумму 71418,0 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» объем субвенции на капитальные вложения ЗАТО Полярный установлен в сумме 53710,0 тыс. рублей. Фактически по состоянию на 1 апреля 2004 года в бюджет ЗАТО поступили средства федерального бюджета в сумме 12925,0 тыс. рублей.

Анализ состояния взаиморасчетов с подрядчиками по отделу капитального строительства показал, что администрацией ЗАТО допускается отвлечение средств в виде дебиторской задолженности. Общий объем дебиторской задолженности по отделу капитального строительства, выступающего заказчиком-застройщиком по освоению субвенций на капитальные вложения и программу развития ЗАТО, составляет на 1 апреля 2004 года 7243,5 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность - 3245,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что объем незавершенного строительства по отделу капитального строительства составляет 155625,0 тыс. рублей. По ряду объектов значительно превышены нормативные сроки строительства. Кроме того, на ряде объектов работы приостановлены, поскольку объекты являются внеплановыми, так как не включены в титульный список (пристройка к поликлинике, начало строительства - 1995 год, объем незавершенного строительства - 1261,9 тыс. рублей; площадь Фисановича, начало строительства - 1998 год, объем незавершенного строительства - 693,4 тыс. рублей; автодорога ул. Советская - п. Горячие ручьи, начало строительства - 1987 год, объем незавершенного строительства - 290,0 тыс. рублей; здание магазина на пять рабочих мест, начало строительства - 1997 год, объем незавершенного строительства в виде затрат на документацию - 769,8 тыс. рублей; реконструкция коровника, начало строительства - 2002 год, объем выполненных работ - 313,6 тыс. рублей; фундамент жилого дома, начало строительства - 1987 год, объем выполненных работ - 119,6 тыс. рублей). Решений по списанию затрат по незавершенному строительством объектов администрацией ЗАТО по состоянию на 18 мая 2004 года не принято.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» объем субвенции на отселение ЗАТО Полярный установлен в сумме 59335,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 апреля 2004 года субвенция на отселение из федерального бюджета в бюджет ЗАТО поступила в сумме 13528,0 тыс. рублей.

В ЗАТО Полярный на 1 января 2003 года в списке на переселение состояло 1404 семьи. Администрацией в 2003 году получена и распределена 91 квартира на общую сумму 24816,1 тыс. рублей, в I квартале 2004 года - 9 квартир на сумму 1245,5 тыс. рублей.

В 2003 году отделом финансов ЗАТО профинансировано затрат по отселению на сумму 29779,8 тыс. рублей. За I квартал 2004 года профинансировано затрат по отселению на сумму 7555,6 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в связи с невыполнением подрядчиками договорных условий образовалась значительная просроченная дебиторская задолженность по отселению. По состоянию на 1 января 2004 года просроченная дебиторская задолженность составила 11662,5 тыс. рублей, по состоянию на 1 апреля 2004 года - 15487,9 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность имеется по 7 организациям, с которыми были заключены договора долевого участия на строительство квартир для отселения и которые не выполнили свои договорные обязательства (не передали администрации ЗАТО квартиры в определенные договорами сроки). В нарушение пунктов 1 и 3 статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации применение штрафных санкций за невыполнение договорных условий договорами не предусматривалось, иски не предъявлялись, арбитражные и судебные дела по вышеуказанным вопросам не велись.

Фактически в 2003 году на объектах по реализации мероприятий по программе развития ЗАТО Полярный за счет поступившей из федерального бюджета субвенции в сумме 27027,0 тыс. рублей с учетом использования части остатка на 1 января 2003 года в сумме 4800,0 тыс. рублей освоено 31827,0 тыс. рублей. За I квартал 2004 года на объектах по реализации мероприятий программы развития ЗАТО освоено 3021,7 тыс. рублей из поступившей в бюджет ЗАТО субвенции из федерального бюджета в сумме 3301,0 тыс. рублей.

### По ЗАТО Снежногорск Мурманской области

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» бюджету ЗАТО утверждён объем финансовой помощи из федерального бюджета в сумме 393742,0 тыс. рублей, в том числе: дотация - 272210,0 тыс. рублей, субвенции на отселение - 34923,0 тыс. рублей, на капитальные расходы - 67690,0 тыс. рублей, на программы развития - 18919,0 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 14 октября 2003 года № 1492-р и от 11 декабря 2003 года № 1827-р Минфин России уточнил объем финансовой помощи из федерального бюджета в размере 436565,1 тыс. рублей (73,2 %), в том числе: на дотации - 306686,0 тыс. рублей, на субвенции на отселение - 41110,1 тыс. рублей, на капитальные вложения - 69850,0 тыс. рублей, на программу развития - 18919,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 2 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией ЗАТО Снежногорск не разработаны и представительным органом местного самоуправления не приняты нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения. Отсутствует Положение о бюджетном процессе в ЗАТО Снежногорск, что не соответствует требованиям части третьей Бюджетного кодекса Российской Федерации. Не определены компетенция органов местного самоуправления в области регулирования бюджетных отношений, полномочия участников бюджетного процесса, порядок составления проекта бюджета, порядок рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета. В нарушение статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации Устав ЗАТО, принятый 26 декабря 1996 года, не пересмотрен, изменения и дополнения до настоящего времени в Устав не вносились.

Уточненный бюджет ЗАТО принят 26 декабря 2003 года по доходам и расходам в сумме 628200,0 тыс. рублей с учетом уточнения взаимоотношений федерального бюджета с бюджетом ЗАТО.

Динамика исполнения общих доходов и расходов бюджета следующая:

Показатели	Утвержденный бюджет	Уточненный бюджет	Исполнение бюджета	(тыс. руб.) % исполнения бюджета	
				к гр. 2	к гр. 3
Доходы всего,	589135,0	628200,0	596410,0	101,2	94,9
в том числе:					
собственные источники	195393,0	191543,9	159753,9	81,7	83,4
финансовая помощь из федерального бюджета	393742,0	436565,1	436565,1	110,8	100,0
Расходы	589135,0	628200,0	597504,0	101,4	95,1

Остаток бюджетных средств на 1 января 2004 года составил 4383,0 тыс. рублей.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» бюджету ЗАТО утверждён объем финансовой помощи из федерального бюджета в сумме 429534,0 тыс. рублей, в том числе: дотация - 303848,0 тыс. рублей, субвенции на отселение - 40890,0 тыс. рублей, на капитальные вложения - 67150,0 тыс. рублей, на программу развития - 6920,0 тыс. рублей, выплату пособий гражданам, имеющим детей, - 5475,0 тыс. рублей, возмещение льгот, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - 5251,0 тыс. рублей.

На 1 апреля 2004 года фактическое финансирование из федерального бюджета составило 122280,0 тыс. рублей, в том числе: дотация - 92387,0 тыс. рублей, субвенции на отселение - 9323,0 тыс. рублей, на капитальные вложения - 16159,0 тыс. рублей, на программу развития - 1730,0 тыс. рублей, выплату пособий гражданам, имеющим детей, - 1368,0 тыс. рублей, возмещение льгот, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - 1313,0 тыс. рублей.

Уточненный бюджет на I квартал 2004 года принят решением муниципального Совета депутатов от 20 января 2004 года № 5 по доходам и расходам в сумме 649884,0 тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджета за I квартал 2004 года составило по доходам 153680,0 тыс. рублей, из них финансовая помощь из федерального бюджета - 122280,0 тыс. рублей, или 79,6 %, и собственные доходы - 31400,0 тыс. рублей, из них налог на доходы физических лиц составил 21823,0 тыс. рублей, или 69,5 % объема собственных источников.

Уточненные расходы бюджета за I квартал 2004 года исполнены в сумме 154293,0 тыс. рублей. Превышение расходов над доходами вызвано наличием свободных остатков бюджетных средств на 1 января 2004 года.

По данным Межрайонной инспекции МНС России № 3 по Мурманской области, недоимка по лицевым счетам налогоплательщиков, зарегистрированных на территории ЗАТО, в местный бюджет на 1 января 2004 года составила 11031,0 тыс. рублей, или 2 % от общей суммы доходов в местный бюджет и на 1 апреля 2004 года - 17185,0 тыс. рублей, или 11 процентов.

Администрацией ЗАТО создан резервный фонд. В то же время Положение о порядке расходования средств резервного фонда администрации, принятое 20 ноября 1997 года, не соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Пунктом 15 решения муниципального Совета «О бюджете ЗАТО Снежногорск на 2003 год» установлен верхний предел общей суммы муниципальных гарантий ЗАТО Снежногорск по кредитам, полученным в кредитных организациях организациями, на срок в пределах финансового года в размере не более 30000,0 тыс. рублей. Решением муниципального Совета от 26 июня 2003 года № 47 верхний предел муниципальных гарантий увеличен до 50000,0 тыс. рублей. Вместе с тем не установлен перечень предоставляемых юридическим лицам муниципальных гарантий на сумму, превышающую 0,01 % расходов местного бюджета, без учета финансовой помощи из федерального бюджета, что не соответствует требованиям пункта 2 статьи 117 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Уставом ЗАТО Снежногорск не установлен орган местного самоуправления, уполномоченный от имени муниципального образования выдавать муниципальные гарантии. В соответствии с Положением о предоставлении муниципальных гарантий, утвержденным решением муниципального Совета ЗАТО от 13 апреля 2000 года № 27, на основании постановлений главы ЗАТО муниципальные гарантии были выданы на общую сумму 71000,0 тыс. рублей, из них 41000,0 тыс. рублей погашены. В нарушение статей 120 и 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 8 Федерального закона «О бухгалтерском учете» предоставление муниципальных гарантий не отражено в долговой книге и не зарегистрировано в Минфине России.

Расходы бюджета ЗАТО на содержание ЖКХ в 2003 году составили 141971,0 тыс. рублей, или 23,8 % в расходах местного бюджета. Указанные средства направлены на выплату субсидий и субвенций в сумме 53420,0 тыс. рублей, трансферты населению - 48751,0 тыс. рублей, на капитальный ремонт - 39800,0 тыс. рублей.

В I квартале 2004 года расходы на содержание объектов жилищного фонда исполнены в сумме 40844,0 тыс. рублей, в том числе: на субсидии и субвенции - 28791,0 тыс. рублей и на капитальный ремонт - 12053,0 тыс. рублей.

Уточненный план на 2003 год по капитальным вложениям утвержден в сумме 146068,0 тыс. рублей, освоение исполнено в сумме 151609,0 тыс. рублей, или 103,8 % к плану. На 1 января 2003 года кредиторская задолженность составила 365,0 тыс. рублей, дебиторская задолженность - 3884,0 тыс. рублей. На 1 января 2004 года вследствие недофинансирования освоенных капитальных вложений кредиторская задолженность увеличилась до 4759,0 тыс. рублей, дебиторская уменьшилась до 2337,0 тыс. рублей.

На 2004 год бюджету ЗАТО выделена субвенция на капитальные вложения в сумме 67150,0 тыс. рублей, из которых в I квартале перечислено 16159,0 тыс. рублей.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» субвенция на отселение бюджету ЗАТО выделена в сумме 34923,0 тыс. рублей. На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 14 октября 2003 года № 1492-р субвенция на отселение увеличена до 41110,1 тыс. рублей, которые в полном объеме перечислены бюджету ЗАТО.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» бюджету ЗАТО предусмотрена субвенция на отселение в сумме 40890,0 тыс. рублей, из них в I квартале поступило 9323,0 тыс. рублей.

В ходе проверки выявлено необоснованное использование субвенции из федерального бюджета на отселение, связанное с неудовлетворительным контролем за соблюдением договоров.

Так, Управлением муниципальной собственности администрации ЗАТО заключен договор от 31 января 2001 года № 2 с Межрегиональным фондом жилищного строительства для северян и военнослужащих «Север» (далее - Фонд «Север») о строительстве в 2001 году квартир на общую стоимость 10000,0 тыс. рублей, в котором предусмотрено, что финансирование строительства осуществляется за счет средств федерального бюджета и определение стоимости 1 кв. м общей площади жилья устанавливается дополнительными соглашениями, исходя из конкретной адресной программы по каждому жилому дому и его местоположению. В 2001-2003 годах в нарушение указанного договора без заключения дополнительных соглашений о конкретном жилье и его стоимости фонду «Север» из бюджета ЗАТО перечислено 7667,7 тыс. рублей. Дополнительное соглашение было заключено только на строительстве трех квартир в г. Санкт-Петербурге общей площадью 175,8 кв. м стоимостью 1573,8 тыс. рублей со сроком ввода в эксплуатацию в IV квартале 2001 года. По акту приема-передачи квартиры переданы 15 декабря 2002 года с окончательным расчетом 1977,9 тыс. рублей. Однако на 1 апреля 2004 года дебиторская задолженность по фонду «Север» составила 5689,8 тыс. рублей.

ООО «Центрстрой» по акту приема-передачи от 29 декабря 2003 года на основании договора на долевое участие в строительстве жилья от 20 ноября 2000 года б/н передал в собственность Управлению муниципальной собственности администрации ЗАТО Снежногорск 3 квартиры общей площадью 294,2 кв. м на общую сумму 4413,0 тыс. рублей. Однако договор от 20 ноября 2000 года б/н был заключен сторонами на строительство 10 однокомнатных квартир в п. Сахарово со сроком окончания в IV квартале 2001 года. Условия этого договора выполнены в 2002 году, жилье получено и распределено гражданам, выехавшим из ЗАТО. Стоимость квартир, принятых по акту приема-передачи от 29 декабря 2003 года, оплачена за счет субвенции без заключения дополнительного договора на долевое строительство, либо приобретение этих квартир. При этом от получения 2 трехкомнатных квартир общей площадью 104,2 кв. м и 142,4 кв. м очередники отказались. Администрация ЗАТО обратилась в ООО «Центрстрой» о за-

мене указанных квартир на 1 четырехкомнатную квартиру общей площадью до 90 кв. м и 3 двухкомнатные квартиры общей площадью до 52 кв. м, однако получила согласие (26 февраля 2004 года) на предоставление только 1 четырехкомнатной квартиры.

В связи с изложенным общая сумма необоснованных расходов за счет субвенции из федерального бюджета по указанным договорам составила 10102,8 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по договорам на долевое строительство жилья составила на 1 января 2004 года 23077,0 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность по договорам, сроки исполнения которых истекли, составила 4740,0 тыс. рублей.

Для реализации «Программы развития ЗАТО» в 2003 году из федерального бюджета выделено и полностью израсходовано 18919,0 тыс. рублей.

В I квартале 2004 года ГУФК Минфина России перечислил бюджету ЗАТО для реализации программы 1730,0 тыс. рублей. Указанные средства в полном объеме использованы на финансирование мероприятий программы по пункту 1 «Реконструкция системы центрального теплоснабжения Снежногорска».

### **По ЗАТО Скалистый Мурманской области**

Бюджет ЗАТО Скалистый на 2003 год утвержден решением Совета депутатов ЗАТО Скалистый от 3 декабря 2002 года № 135 «О бюджете ЗАТО Скалистый на 2003 год» по доходам в сумме 433595,0 тыс. рублей, в том числе финансовая помощь из федерального бюджета в сумме 247261,0 тыс. рублей (57 %) и расходам в сумме 433595,0 тыс. рублей. На 2003 год уточненный бюджет утвержден решением Совета депутатов от 27 января 2004 года № 7 по доходам в сумме 454866,0 тыс. рублей, в том числе финансовая помощь из федерального бюджета - 290099,0 тыс. рублей (63,8 %), и расходам в сумме 460641,0 тыс. рублей.

На 1 января 2003 года свободный остаток бюджетных средств составил 6774,5 тыс. рублей. В 2003 году при уточненном плане доходов 454866,0 тыс. рублей фактическое поступление составило 441071,0 тыс. рублей, в том числе: собственные доходы - 150972,0 тыс. рублей (исполнение 33,2 % от уточненного бюджета), финансовая помощь из федерального бюджета в виде дотации и субвенций составила 290099,0 тыс. рублей (63,8 %). Удельный вес налоговых доходов в объеме собственных доходов составил 148391,0 тыс. рублей (98,3 %). Основными доходобразующими источниками в 2003 году стали налог на доходы физических лиц с удельным весом в общей сумме доходов 90,4 % и налог на прибыль - 2,3 процента.

Недоимка по налоговым платежам в бюджетную систему Российской Федерации на 1 апреля 2004 года составила 7396,0 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 5818,0 тыс. рублей, в местный бюджет - 1578,0 тыс. рублей.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» установлен предельный размер дотации из федерального бюджета для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами, в сумме 138810,0 тыс. рублей, субвенции - в сумме 108451,0 тыс. рублей, в том числе на капитальные вложения - 57337,0 тыс. рублей, отселение - 26790,0 тыс. рублей и по программе развития ЗАТО - 24324,0 тыс. рублей. С учетом изменений, внесенных распоряжениями Правительства Российской Федерации, финансирование было определено в виде дотации в сумме 160573,0 тыс. рублей, субвенции - 129526,0 тыс. рублей, в том числе на капитальные вложения - 78412,0 тыс. рублей, отселение - 26790,0 тыс. рублей, по программе развития - 24324,0 тыс. рублей.

Бюджет ЗАТО Скалистый на 2004 год утвержден решением Совета депутатов ЗАТО Скалистый от 2 декабря 2003 года № 94 «О бюджете ЗАТО Скалистый на 2004 год» по доходам в сумме 547426,0 тыс. рублей, в том числе финансовая помощь из федерального бюджета - 324371,0 тыс. рублей (59,2 %), и расходам в сумме 547426,0 тыс. рублей.

На 1 января 2004 года свободный остаток бюджетных средств составил 4161,1 тыс. рублей, в том числе остаток субвенции федерального бюджета на отселение - 86,5 тыс. рублей, остаток субвенции по программе развития - 64,0 тыс. рублей, остаток субвенции на капитальные расходы - 2477,6 тыс. рублей. За январь-март 2004 года в местный бюджет поступило доходов в сумме 158996,0 тыс. рублей при плане 161209,0 тыс. рублей (98,6 %). Недовыполнение составило 2213,0 тыс. рублей.

Доходная часть формировалась за счет собственных доходов в сумме 63339,0 тыс. рублей, или 39,8 % от общей суммы поступлений в бюджет. Средства федерального бюджета составили 95657,0 тыс. рублей, или 60,2 % от общей суммы доходов.

Удельный вес налоговых доходов в объеме собственных доходов составил 61678,0 тыс. рублей (97,4 %). Основными доходообразующими источниками в 2004 году стали налог на доходы физических лиц с удельным весом в общей сумме доходов 90,5 % и налог на прибыль - 3,2 процента.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» ЗАТО Скалистый установлен предельный размер дотации из федерального бюджета для финансирования расходов, необеспеченных собственными финансовыми ресурсами, в сумме 200344,0 тыс. рублей, субвенции - 124027,0 тыс. рублей, в том числе на капитальные вложения - 64753,0 тыс. рублей, отселение - 30000,0 тыс. рублей, по программе развития ЗАТО - 19982,0 тыс. рублей, на государственные пособия гражданам, имеющим детей, и на текущие расходы, связанные с реализацией социальных льгот и гарантий, - 3000,0 тыс. рублей и 6292,0 тыс. рублей, соответственно.

Постановлением главы администрации ЗАТО Скалистый от 16 апреля 2002 года № 156 утверждено Положение «О порядке расходования средств резервного фонда органов местного самоуправления ЗАТО Скалистый» (далее - Положение), содержащее перечень расходов и мероприятий, финансируемых из резервного фонда. В 2003 году резервный фонд был предусмотрен в объеме 1500,0 тыс. рублей, расходы составили 1499,7 тыс. рублей.

В нарушение Положения из резервного фонда были произведены расходы на выплату фиксированной надбавки к заработной плате техническим работникам администрации на сумму 483,6 тыс. рублей и начисления на оплату фиксированной надбавки техническим работникам на сумму 173,2 тыс. рублей, всего - 656,8 тыс. рублей. Указанные расходы не предусмотрены Положением и не относятся к непредвиденным расходам, а являются затратами по оплате труда.

Пунктом 15 решения Совета депутатов ЗАТО «О бюджете ЗАТО Скалистый на 2003 год» установлен верхний предел общей суммы муниципальных гарантий по кредитам, полученным в кредитных организациях на срок в пределах финансового года в размере не более 20000,0 тыс. рублей. Указанные полномочия предоставлены администрацией ЗАТО финансовому отделу в нарушение статьи 117 Бюджетного кодекса Российской Федерации, поскольку Уставом ЗАТО Скалистый не установлен орган местного самоуправления, уполномоченный от имени муниципального образования выдавать муниципальные гарантии. Кроме того, Положением «О бюджетном процессе в ЗАТО Скалистый» от 5 ноября 2002 года № 123 не предусмотрен порядок предоставления муниципальных гарантий. Решением муниципального Совета от 7 февраля 2003 года № 3 в бюджет ЗАТО верхний предел муниципальных гарантий увеличен до 50000,0 тыс. рублей и установлен перечень гарантий, предоставляемых юридическим лицам: ГОУТЭП - 25000,0 тыс. рублей и МУП «Горжилкомхоз» - 15000,0 тыс. рублей, которым в ходе исполнения бюджета гарантии не предоставлялись. Решением муниципального Совета от 18 марта 2003 года № 11 установлено предоставить муниципальные гарантии МУП «Служба заказчика ЗАТО Скалистый» в объеме 25000,0 тыс. рублей.

По договору от 7 апреля 2003 года № 01-Г/2003 МУП «Служба заказчика ЗАТО Скалистый» была предоставлена муниципальная гарантия на сумму 25000,0 тыс. рублей до 3 октября 2003 года. В установленный срок заемщик не погасил свои долговые обязательства перед отделением Сбербанка России. В связи с отсутствием собственных средств и невозможностью своевременного погашения задолженности по кредитному договору в соответствии с договором поручительства от 7 апреля 2003 года № 26/2003 из бюджета ЗАТО, на основании распоряжения главы администрации ЗАТО от 3 октября 2003 года № 746-р, была погашена задолженность МУП «Служба заказчика ЗАТО Скалистый» перед банком в сумме 13520,0 тыс. рублей. Несмотря на неплатежеспособность МУП «Служба заказчика ЗАТО Скалистый» по погашению указанного кредита, администрация ЗАТО на основании решения муниципального Совета от 15 сентября 2003 года № 61 предоставила этому же предприятию еще 3 муниципальных гарантии на получение кредитов по договорам от 1 октября 2003 года № 09-Г/2003 на сумму 10000,0 тыс. рублей, № 10-Г/2003 - 75000,0 тыс. рублей и 7500,0 тыс. рублей со сроками погашения, выходящими за пределы финансового года, 28 марта 2004 года, 26 июня 2004 года и 24 сентября 2004 года, соответственно.

Всего МУП «Служба заказчика ЗАТО Скалистый» было предоставлено муниципальных гарантий на 50000,0 тыс. рублей. В нарушение статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 Федерального закона «О бухгалтерском учете» в отчете об исполнении бюджета за 2003 год муниципальные гарантии отражены как предоставление кредитов не в полном объеме, а лишь на сумму 25000,0 тыс. рублей. В нарушение статей 120 и 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставление муниципальных гарантий не отражено в долговой книге и не зарегистрировано в Минфине России.

Органом, осуществляющим управление жилищным фондом и координирующим работу всех организаций, предоставляющих жилищно-коммунальные услуги, в том числе заключающим договора на предоставление ЖКУ в ЗАТО Скалистый, является МУП «Служба Заказчика ЗАТО Скалистый».

В 2003 году на содержание объектов ЖКХ решением Совета депутатов ЗАТО Скалистый от 27 января 2004 года № 7 уточненная смета расходов определена в сумме 147515,0 тыс. рублей. Кассовые расходы за 2003 год составили 145228,2 тыс. рублей.

Расходы на содержание ЖКХ на 2004 год утверждены решением Совета депутатов от 2 декабря 2003 года № 94 «О бюджете ЗАТО Скалистый на 2004 год» в сумме 155160,0 тыс. рублей, с учетом уточнений сумма составила 157470,0 тыс. рублей, в том числе на I квартал - 66856,3 тыс. рублей, а фактические затраты за I квартал 2004 года составили 65396,3 тыс. рублей.

За 2003 год средний уровень оплаты населением ЖКУ составил 63 % при федеральном стандарте 90 %, с 1 января 2004 года средний уровень оплаты населением ЗАТО Скалистый жилищно-коммунальных услуг установлен в размере 70 % от себестоимости. На 2003 год ЗАТО Скалистый утвержден федеральный стандарт жилищно-коммунальных услуг 54,0 рубля за 1 кв. м, фактический за 2003 год составил 111,5 рубля за 1 кв. м, на 2004 год утвержден 64,5 рубля за 1 кв. м, фактический за I квартал составил 118,9 рубля за 1 кв. м. За 2003 год сумма начисленных и выплаченных субсидий составила 13354,5 тыс. рублей. За I квартал 2004 года начисленные и выплаченные субсидии составили 4181,8 тыс. рублей. Задолженность населения по оплате услуг ЖКХ по состоянию на 1 января 2003 года составила 20863,3 тыс. рублей, по состоянию на 1 апреля 2004 года - 29946,4 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по МУП «Служба заказчика ЗАТО Скалистый» по подрядчикам, с которыми заключены договора на содержание ЖКХ города, на 1 апреля 2004 года составляет 8852,7 тыс. рублей, в том числе значительная просроченная деби-

торская задолженность, возникшая с 2001 года в связи с недопоставкой топливно-энергетических ресурсов и невыполнением подрядных и других работ, на общую сумму 6258,2 тыс. рублей. Администрацией ЗАТО мер по сокращению дебиторской задолженности не принимается.

Так, проверкой установлено, что договорами, заключаемыми МУП «Служба заказчика ЗАТО Скалистый», не предусматривалось применение штрафных санкций за невыполнение договорных условий, в результате претензионная работа по снижению дебиторской задолженности велась малоэффективно. По взысканию долга на сумму 4541,9 тыс. рублей с ЗАО Газнефтеснаб Арбитражный суд Мурманской области прекратил производство по делу в связи с ликвидацией ЗАО Газнефтеснаб вместе с тем решение по задолженности не принято.

Кредиторская задолженность на 1 апреля 2004 года по МУП «Служба заказчика ЗАТО Скалистый» составляет 72086,3 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» субвенция на капитальные вложения ЗАТО Скалистый установлена в сумме 73411,7 тыс. рублей, которая поступила в бюджет ЗАТО в полном объеме.

В 2003 году Минкультуры России в соответствии с соглашением о совместном финансировании строительства объекта «Реконструкция комбината бытового обслуживания под дом детского творчества» бюджету ЗАТО Скалистый перечислена субвенция на капитальное строительство в сумме 5000,0 тыс. рублей.

Фактически в 2003 году израсходовано на капитальные вложения 75934,1 тыс. рублей, в том числе на капитальное строительство - 35532,5 тыс. рублей; приобретение оборудования - 11911,0 тыс. рублей; капитальный ремонт - 28490,6 тыс. рублей.

В 2003 году МУП «Служба заказчика ЗАТО Скалистый» израсходовано целевых федеральных средств на общую сумму 77790,9 тыс. рублей, что составляет 62,6 % от общей суммы целевых федеральных средств, выделенных ЗАТО, в том числе: субвенции на капитальное строительство - 35532,5 тыс. рублей, субвенции на приобретение оборудования - 510,0 тыс. рублей, субвенции на капитальный ремонт - 21213,6 тыс. рублей, субвенции по программе развития ЗАТО - 20534,8 тыс. рублей.

Анализ расходов, осуществленных МУП «Служба заказчика ЗАТО Скалистый», в 2003 году показывает, что затраты на разработку проектно-сметной документации только по титулу капстроительства составили 4386,0 тыс. рублей. Вместе с тем по ряду объектов произведены затраты на разработку проектно-сметной документации в то время, как эти объекты не включены в план 2004 года и являются не титульными (реконструкция школы № 276, реконструкция жилого дома № 31 в пос. Оленья Губа, строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в пос. Оленья Губа, строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Гаджиево). В результате средства субвенции на капвложения расплываются, произведенные затраты на проектно-сметную документацию являются неэффективными, так как окончательных решений о целесообразности строительства не принято.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» объем субвенции на капитальные вложения ЗАТО Скалистый установлен в сумме 64753,0 тыс. рублей. Фактически по состоянию на 1 апреля 2004 года в бюджет ЗАТО поступила субвенция на капвложения в сумме 15583,0 тыс. рублей.

В I квартале 2004 года освоено средств на капитальные вложения на сумму 15495,0 тыс. рублей, в том числе на капитальное строительство - 12120,0 тыс. рублей, на приобретение оборудования - 1819,0 тыс. рублей, на капитальный ремонт - 1556,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что по МУП «Служба заказчика ЗАТО Скалистый» по состоянию на 1 апреля 2004 года имеется дебиторская задолженность по объектам капитального строительства на сумму 14757,8 тыс. рублей, в том числе просроченная дебиторская задолженность - 2243,4 тыс. рублей по ООО «Мурманскпромстрой», а также задолженность на сумму 6306,8 тыс. рублей по ГУП 521 СМУ ВМФ «Мурмансксвязь». Кредиторская задолженность МУП «Служба заказчика ЗАТО Скалистый» по капитальным вложениям по состоянию на 1 апреля 2004 года составляет 1993,1 тыс. рублей.

По объектам капитального ремонта дебиторская задолженность составляет на 1 апреля 2004 года 1975,9 тыс. рублей. Освоением средств, выделенных из федерального бюджета на капитальные вложения и реализацию программы развития, выполнением функций заказчика-застройщика кроме МУП «Служба заказчика ЗАТО Скалистый» занимаются различные городские организации и учреждения. Так, договора на разработку проектно-сметной документации, на выполнение работ по капитальному ремонту с подрядчиками заключают учреждения образования, культуры, здравоохранения, подтверждают объемы выполненных работ специалисты МУП «Служба заказчика ЗАТО Скалистый», а расчеты с подрядчиками за выполненные работы производятся, в частности, по некоторым объектам через вышестоящие структуры - управление образования, так как учреждения не имеют финансовых органов (бухгалтерий). В результате снижается ответственность за эффективность использования денежных средств, размывается ответственность за выполнение условий договоров, наращивается дебиторская задолженность, снижается контроль за качеством и объемами выполненных работ. В 2003 году функции заказчика-застройщика выполняли МДОУ детский сад № 1, МДОУ детский сад № 46, поликлиника, роддом, центр творчества и досуга, управление образования ЗАТО.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» объем субвенции на отселение установлен в сумме 26790,0 тыс. рублей, которые поступили в бюджет ЗАТО в полном объеме.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» объем субвенции на отселение установлен в сумме 30000,0 тыс. рублей. На 1 апреля 2004 года субвенция на отселение из федерального бюджета в бюджет ЗАТО поступила в сумме 6840,0 тыс. рублей.

На 1 января 2003 года в списках очередности для переселения граждан из ЗАТО состояло 828 семей, на 1 января 2004 года - 880 семей и на 1 апреля 2004 года подано 33 заявления на отселение.

В 2003 году на отселение граждан по уточненному плану по разделу «Прочие расходы» выделено 26833,0 тыс. рублей, в том числе субвенция из федерального бюджета - 26790,0 тыс. рублей, остаток неиспользованной субвенции на отселение в 2002 году - 43,0 тыс. рублей и кассовые поступления от граждан в качестве оплаты за жилье, предоставленное сверх нормы, составили 91,1 тыс. рублей.

В соответствии с утвержденным Положением обеспечение жильем граждан, переезжающих из ЗАТО, за счет субвенции из федерального бюджета осуществлялось в форме долевого участия строительства жилья на сумму 21731,9 тыс. рублей и приобретение жилья по индивидуальным договорам с выплатой субсидий на сумму 5105,1 тыс. рублей. Средства местного бюджета на указанные цели не использовались. Оплата стоимости проезда от прежнего места жительства до места переселения граждан и провоза домашнего имущества произведена в 2003 году в сумме 27,5 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета и 4,0 тыс. рублей - за счет средств местного бюджета.

В 2003 году по заключенным договорам фактически профинансированы расходы на строительство квартир на общую сумму 21731,9 тыс. рублей.

В 2004 году на отселение граждан выделено 30086,51 тыс. рублей, в том числе субвенция из федерального бюджета - 30000,0 тыс. рублей и 86,5 тыс. рублей - остаток неиспользованной субвенции на отселение в 2003 году. В I квартале 2004 года расходы администрации на отселение составили 2874,5 тыс. рублей.

Всего за 2003 год оплачено приобретение 50 квартир, получено 15 квартир и отселено 15 семей. В I квартале 2004 года оплачено приобретение 6 квартир, отселено 4 семьи.

На 1 апреля 2004 года просроченная дебиторская задолженность по субвенции на отселение составила 3108,0 тыс. рублей. По ряду предприятий и организаций дебиторская задолженность числится с 1995, 1997, 2000 и 2001 годов.

В 2003 году в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» был определен объем финансирования мероприятий программы развития ЗАТО в сумме 24324,0 тыс. рублей. Указанные средства в бюджет ЗАТО поступили полностью.

Фактически в 2003 году за счет субвенции из федерального бюджета на реализацию программы развития ЗАТО израсходовано средств на сумму 24312,0 тыс. рублей.

На 2004 год в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» объем финансирования мероприятий программы развития ЗАТО был определен в сумме 19982,0 тыс. рублей. Фактически по состоянию на 1 апреля 2004 года в бюджет ЗАТО поступили средства федерального бюджета в сумме 4995,0 тыс. рублей. За I квартал 2004 года за счет субвенции из федерального бюджета на реализацию программы развития ЗАТО израсходовано средств в сумме 4495,0 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность МУП «Служба заказчика ЗАТО Скалистый» по состоянию на 1 апреля 2004 года по программе развития ЗАТО отсутствует, кредиторская задолженность составляет 483,3 тыс. рублей.

Выборочной проверкой установлено, что условиями договоров, заключаемых МУП «Служба заказчика ЗАТО Скалистый» с подрядчиками, не обеспечивается должный контроль за эффективным использованием бюджетных средств. Так, договором подряда от 26 июня 2003 года № 39, заключенным с предпринимателем С. А. Винокуровым на благоустройство территорий с установкой 3 детских дворовых площадок: в пос. Оленья Губа и у жилых домов в № 68 и № 130 в г. Гаджиево, сроки окончания работ определены ориентировочно, договором предусмотрена 50 % авансирование, не предусмотрены штрафные санкции за невыполнение договорных обязательств подрядчиком, порядок приемки работ и контроль за их качеством заказчиком не определен. В результате контрольных обмеров (акты от 31 мая 2004 года № 1, от 1 июня 2004 года № 2, и от 1 июня 2004 года № 3) и проверкой актов выполненных работ, проведенными на вышеперечисленных объектах, из-за слабой организации контроля со стороны заказчика за объемами и качеством выполняемых работ выявлено завышение оплаты выполненных работ на сумму 300,7 тыс. рублей.

### **По ЗАТО Видяево Мурманской области**

Бюджет ЗАТО на 2003 год утвержден решением муниципального Совета ЗАТО от 24 января 2003 года № 73 «О бюджете ЗАТО Видяево на 2003 год» по доходам в сумме 295760,0 тыс. рублей, в том числе финансовая помощь из федерального бюджета - 258756,0 тыс. рублей (87,5 %), и расходам в сумме 295760,0 тыс. рублей.

С учетом изменений финансовой помощи из федерального бюджета на 2003 год дотация составила 162662,0 тыс. рублей, субвенция на капитальные вложения - 38038,0 тыс. рублей, субвенция на отселение - 12594,0 тыс. рублей, субвенция на программу развития - 27027,0 тыс. рублей.

В связи с уменьшением размера дотации из федерального бюджета на сумму 18435,0 тыс. рублей уточненный бюджет ЗАТО Видяево на 2003 год принят решением муниципального Совета депутатов ЗАТО 23 января 2004 года № 12 по доходам в сумме 296763,0 тыс. рублей и расходам в сумме 298071,0 тыс. рублей.

На 1 января 2003 года свободный остаток бюджетных средств составил 6010,0 тыс. рублей, в том числе остаток субвенции федерального бюджета на отселение - 146,0 тыс. рублей и по программе развития ЗАТО - 3,0 тыс. рублей.

За 2003 год при уточненном плане доходов 296763,0 тыс. рублей фактическое поступление составило 295209,0 тыс. рублей (99,5 %), в том числе: собственные доходы - 54888,0 тыс. рублей (18,6 % от уточненного бюджета), финансовая помощь из федерального бюджета в виде дотаций и субвенций - 240321,0 тыс. рублей, или 81,4 % от общей суммы доходов бюджета ЗАТО.

Основными источниками собственных доходов в 2003 году стали налог на доходы физических лиц (91,8 %) и неналоговые доходы (2,2 процента).

Недоимка на 1 января 2004 года составила 1644,0 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 936,0 тыс. рублей, в бюджет ЗАТО - 708,0 тыс. рублей. На 1 апреля 2004 года недоимка составила 1753,0 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 874,0 тыс. рублей, в бюджет ЗАТО - 879,0 тыс. рублей.

На 2004 год бюджет ЗАТО утвержден решением муниципального Совета депутатов ЗАТО Видяево от 5 декабря 2003 года № 130 по доходам в сумме 281119,0 тыс. рублей, из них собственные доходы - 67600,0 тыс. рублей, безвозмездные перечисления из федерального бюджета - 213519,0 тыс. рублей и по расходам в сумме 281119,0 тыс. рублей.

Решением муниципального Совета от 23 января 2004 года № 14 внесена корректировка в бюджет на 2004 год, распределен остаток средств на 1 января 2004 года в сумме 3438,0 тыс. рублей. Уточненный бюджет на 2004 год по состоянию на 1 апреля 2004 года составил по доходам 281119,0 тыс. рублей, по расходам - 284557,0 тыс. рублей.

В плане по собственным доходам на 2004 год налоговые доходы бюджета ЗАТО Видяево составили 66428,0 тыс. рублей (98,3 %), неналоговые доходы - 1172,0 тыс. рублей (1,7 процента).

Фактические затраты на содержание ЖКХ ЗАТО Видяево в 2003 году составили 53497,0 тыс. рублей, в том числе средства направлены на погашение убытков предприятий по содержанию жилищного фонда - 4795,2 тыс. рублей, субсидии населению по оплате ЖКУ - 1562,1 тыс. рублей, на убытки, возникшие в результате оказания населению услуг по ценам, не покрывающим издержки, - 10421,6 тыс. рублей, на текущий ремонт жилищного фонда - 10898,1 тыс. рублей, на покупку материалов для ЖКХ - 1988,0 тыс. рублей, на субсидии по благоустройству - 23832,0 тыс. рублей. Фактические расходы на капитальный ремонт объектов ЖКХ в 2003 году составили 39543,0 тыс. рублей, в том числе приобретение оборудования - 2795,5 тыс. рублей.

Фактические затраты на содержание ЖКХ ЗАТО Видяево в I квартале 2004 года составили 18522,1 тыс. рублей. Расходы на капитальный ремонт объектов ЖКХ - 11606,3 тыс. рублей. Независимая экспертиза тарифов не проводилась. В среднем начисления за ЖКУ для населения по сравнению с декабрем 2003 года возросли на 18 %. На рост тарифов на ЖКУ для населения решающее значение оказали изменение уровня платежей граждан и введение НДС на техническое обслуживание и содержание жилья.

С января 2003 года уровень платежей граждан установлен в размере 70 % на коммунальные услуги и 100 % на услуги по техническому обслуживанию и содержанию жилья, а с февраля 2004 года уровень платежей граждан на коммунальные услуги установлен в размере 80 процентов.

Динамика уровня платежей населения и федерального стандарта стоимости предоставляемых ЖКУ характеризуется следующими показателями:

Наименование показателей	Ед. изм.	2003 г.	I кв. 2004 г.
Уровень платежей граждан:			
- федеральный стандарт	%	90	90
- установленный в ЗАТО Видяево	%	75	84
- фактический в ЗАТО Видяево	%	75	84
Стоимость предоставляемых ЖКУ на 1 кв. м общей площади жилья в месяц			
- федеральный стандарт	руб.	54	64,5
- фактический в ЗАТО Видяево	руб.	54	64,5

Уровень собираемости денежных средств с населения за ЖКУ за 2003 год составил 58 %, за I квартал 2004 года - 62 %. Задолженность населения за ЖКУ на 1 января 2004 года составила 12169,3 тыс. рублей, на 1 апреля 2004 года - 15726,3 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность за услуги ЖКХ на 1 апреля 2004 года составила 200,0 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 5670,8 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» субвенция на капитальные вложения ЗАТО Видяево установлена в сумме 38038,0 тыс. рублей, которая в полном объеме поступила из федерального бюджета в бюджет ЗАТО.

В 2003 году МУП «Управление муниципальной собственностью (служба заказчика)» ЗАТО Видяево освоено капитальных вложений на сумму 28679,0 тыс. рублей, в том числе: на капитальный ремонт объектов образования (школы, детсады, музыкальной школы, ДДТ, ДЮФКП) - 15477,0 тыс. рублей, на монтаж АТС (пункта радиорелейной связи) - 2500,0 тыс. рублей, на приобретение оборудования - 2796,0 тыс. рублей, на строительство полигона ТБО - 7906,0 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на 1 января 2004 года по объектам, финансируемым за счет субвенции на капитальные вложения из федерального бюджета, составила 473,0 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 2089,0 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» объем субвенции на капвложения ЗАТО Видяево установлен в сумме 36130,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 апреля 2004 года в бюджет ЗАТО поступили средства федерального бюджета в сумме 8695,0 тыс. рублей. Кассовые расходы за I квартал 2004 года на освоение капитальных вложений за счет средств федерального бюджета составили 8642,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 апреля 2004 года общая дебиторская задолженность по объектам капремонта и капстроительства составила 3190,0 тыс. рублей, в том числе просроченная - 1112,0 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 12311,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что просроченная дебиторская задолженность в сумме 1112,0 тыс. рублей образовалась в 2002 году в результате невыполнения договорных условий подрядчиком ИП «Муратов» (недопоставка мебели). Мер и решений по возврату средств на 1 апреля 2004 года в связи с невыполнением ИП «Муратов» договорных условий администрацией ЗАТО не принято.

На 2004 год перечень объектов капитального строительства, финансируемых за счет субвенции на капитальные вложения из федерального бюджета, в установленном порядке не согласован и не утвержден, в том числе не принято решение по финансированию переходящих объектов «Строительство полигона ТБО» и «Строительство АТС». Установлено также, что ведомость незавершенного строительства не ведется.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» субвенция на отселение ЗАТО Видяево установлена в сумме 12594,0 тыс. рублей, которая по состоянию на 1 января 2004 года поступила в полном объеме.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» субвенция на отселение ЗАТО Видяево установлена в сумме 10337,0 тыс. рублей, которая на 1 апреля 2004 года в бюджет ЗАТО поступила в сумме 2366,0 тыс. рублей. Работа по заключению договоров на отселение и их финансирование возложена на муниципальное учреждение Управление муниципальной собственностью, которое в 2003 году заключило 11 договоров со строительными организациями на долевое инвестирование строительства жилья для отселения 26 семей граждан ЗАТО Видяево. Фактически обеспечены квартирами 12 семей, в том числе в г. Торжке - 3 семьи, в г. Семилуки - 5 семей, в г. Твери - 4 семьи.

Общая дебиторская задолженность на 1 января 2003 года по отселению составила 6268,9 тыс. рублей, в том числе просроченная - 1413,4 тыс. рублей.

В 2003 году за счет субвенции на отселение, выделенной из федерального бюджета, израсходовано 12615,2 тыс. рублей. Неиспользованные на конец года средства в сумме 124,8 тыс. рублей перешли на 2004 год.

Общая дебиторская задолженность на 1 января 2004 года по отселению составила 14589,3 тыс. рублей, в том числе просроченная - 1413,4 тыс. рублей.

За I квартал 2004 года за счет субвенции на отселение, выделенной из федерального бюджета, с учетом переходящего остатка израсходовано 2477,2 тыс. рублей. В целом по состоянию на 1 апреля 2004 года для отселения в ЗАТО получено 33 квартиры.

В 2003 году на основании утвержденного Минфином России, Минэкономразвития России и Минобороны России перечня мероприятий программы развития ЗАТО Видяево, представленного администрацией ЗАТО, из федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» была определена субвенция на финансирование мероприятий программы развития ЗАТО в сумме 27027,0 тыс. рублей, которая в бюджет ЗАТО поступила в полном объеме.

На 2004 год в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» объем финансирования мероприятий программы развития ЗАТО определен в сумме 11300,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 апреля 2004 года в бюджет ЗАТО поступила субвенция из федерального бюджета на реализацию программы развития ЗАТО в размере 2825,0 тыс. рублей.

За I квартал 2004 года на объектах по программе развития ЗАТО выполнено работ на сумму 9834,2 тыс. рублей, профинансировано работ на сумму 2788,4 тыс. рублей (с учетом остатка финансирования 2003 года в сумме 164,8 тыс. рублей). Кредиторская задолженность по программе развития ЗАТО на 1 апреля 2004 года составила 4897,5 тыс. рублей, дебиторская задолженность - 2133,3 тыс. рублей.

Кассовые расходы по разделу 3004 «Прочие расходы» за 2003 год составили 4280,5 тыс. рублей, за I квартал 2004 года - 293,3 тыс. рублей. Анализ указанных расходов показал, что в их составе числятся проектно-изыскательские расходы по землеустройству и земельному кадастру на сумму 1784,0 тыс. рублей, оплата ИМНС по договору о взаимодействии - 170,0 тыс. рублей, шефская помощь и оказание услуг войсковым частям - 88,0 тыс. рублей.

В целом по программе развития дебиторская задолженность на 1 января 2004 года составила 5084,9 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 51,5 тыс. рублей.

Анализ работы муниципальное учреждение Управление муниципальной собственностью (далее - МУ УМС) показывает, что через это учреждение проходит финансирование 55,6 % средств бюджета ЗАТО, в том числе 61,6 % средств федерального бюджета. Вместе с тем проводить организационную, договорную и финансово-экономическую работу по разным профилям деятельности (осуществлять содержание ЖКХ ЗАТО, исполнять программы развития, заниматься освоением капвложений, вести отселение), совершенство-

вать работу по повышению эффективности использования бюджетных средств одному учреждению, не являющемуся хозрасчетным структурным подразделением, сложно, о чем свидетельствуют недостатки в договорной, претензионной работе, а также наличие значительной дебиторской задолженности, в том числе просроченной.

### **Выводы**

#### **По ЗАТО Североморск Мурманской области**

Финансовая помощь из федерального бюджета является основным источником формирования доходов бюджета ЗАТО Североморск и в 2003 году составила 1129099,0 тыс. рублей, или 62,1 процента.

Невыполнение собственных доходов бюджета ЗАТО Североморск за 2003 год составило 129287,0 тыс. рублей, или 20 %. На 1 апреля 2004 года задолженность по платежам в местный бюджет составила 283738,0 тыс. рублей, или 34 % от суммы собственных доходов бюджета ЗАТО на 2004 год.

В нарушение решения городского Совета депутатов «Об утверждении бюджета ЗАТО Североморск на 2003 год», не предусматривающего выдачу гарантий, администрацией ЗАТО были предоставлены муниципальные гарантии на общую сумму 16500,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 120 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные гарантии, предоставленные администрацией ЗАТО Североморск в 2003 году на общую сумму 16500,0 тыс. рублей и в I квартале 2004 года на сумму 13000,0 тыс. рублей, не зарегистрированы в Минфине России.

На 1 апреля 2004 года дебиторская задолженность предприятий ЖКХ ЗАТО Североморск составила 379010,0 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 707922,0 тыс. рублей.

На 1 апреля 2004 года по субвенции на отселение просроченная дебиторская задолженность составила 42000,0 тыс. рублей, в том числе Межрегионального фонда жилищного строительства для северян и военнослужащих «Север» в размере 3000,0 тыс. рублей, образовавшаяся из-за ненадлежащего оформленного договора, нарушения сроков строительства и непринятие администрацией ЗАТО мер за неисполнение обязательств, что свидетельствует о неэффективном использовании средств федерального бюджета; ООО «Стройтрест 7» - 39000,0 тыс. рублей.

В I квартале 2004 года не освоена субвенция в сумме 4125,0 тыс. рублей по программе развития ЗАТО, в том числе на приобретение и восстановление жилья для отселения семей, проживающих в ветхих и аварийных зданиях в сумме 1625 тыс. рублей и приобретению (строительству) жилья для граждан, утративших производственную связь с градообразующими объектами, в сумме 2500 тыс. рублей.

#### **По ЗАТО Полярный Мурманской области**

Финансовая помощь из федерального бюджета в общем объеме доходной части бюджета ЗАТО Полярный в 2003 году составила 455386,0 тыс. рублей, или 67,8 процента.

Невыполнение собственных доходов бюджета ЗАТО составило 55525,0 тыс. рублей, или 26 %. Задолженность по налоговым платежам в бюджетную систему Российской Федерации на 1 января 2004 года составляет 318534,0 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 145158,0 тыс. рублей, в местный бюджет - 173376,0 тыс. рублей. Отсроченные и рассроченные платежи в городской бюджет составили 83863,0 тыс. рублей.

В нарушение решения Совета депутатов муниципального образования ЗАТО Полярный «Об утверждении бюджета на 2003 год», не предусматривающего образование муниципального долга, администрацией ЗАТО были предоставлены муниципальные гарантии на общую сумму 31000,0 тыс. рублей. В нарушение статьи 120 Бюджетного кодекса

Российской Федерации, муниципальные гарантии, предоставленные администрацией ЗАТО, в Минфине России не регистрировались. В связи с тем что единственным источником финансирования дефицита бюджета в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» является финансовая помощь из федерального бюджета предоставление таких гарантий муниципальным предприятиям является необоснованным.

Администрацией ЗАТО не принято решение по ликвидации МУП «Горкомхоз», которое на 1 апреля 2004 года имеет кредиторскую задолженность в размере 31163,0 тыс. рублей, и дебиторскую задолженность - 10219,0 тыс. рублей.

На 1 апреля 2004 года дебиторская задолженность по Управлению муниципальным имуществом (УМИ) составила 81655,3 тыс. рублей, в том числе просроченная дебиторская задолженность - 52021,0 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 129726,5 тыс. рублей, в том числе просроченная - 40707,3 тыс. рублей. На 1 апреля 2004 года общий объем дебиторской задолженности по муниципальному теплоэнергетическому предприятию (МУТЭП) составляет 101174,1 тыс. рублей, в том числе просроченная дебиторская задолженность, возникшая в результате несоблюдения договорных условий - недопоставки предприятиями-поставщиками топливно-энергетических ресурсов, - 15423,6 тыс. рублей.

Общий объем дебиторской задолженности по отделу капстроительства, выступающего заказчиком-застройщиком по освоению субвенций на капитальные вложения и программу развития ЗАТО, составляет на 1 апреля 2004 года 7243,5 тыс. рублей.

Объем незавершенного строительства по отделу капитального строительства составляет 155625,0 тыс. рублей. По ряду объектов значительно превышены нормативные сроки строительства. На некоторых объектах работы приостановлены, так как объекты не включены в титульный список и являются внеплановыми. Решений по объектам незавершенного строительства администрацией ЗАТО не принято.

На 1 января 2004 года имелась просроченная дебиторская задолженность по отселению в сумме 11662,5 тыс. рублей, образовавшаяся в связи с невыполнением подрядчиками договорных условий, на 1 апреля 2004 года просроченная дебиторская задолженность составила 15487,9 тыс. рублей.

#### **По ЗАТО Снежногорск Мурманской области.**

Финансовая помощь из федерального бюджета по ЗАТО Снежногорск составила в 2003 году 436565,1 тыс. рублей, или 73,2 %. На 1 января 2004 года задолженность по платежам в местный бюджет составила 11031,0 тыс. рублей и на 1 апреля 2004 года - 17185,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 2 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией ЗАТО не разработаны и не приняты представительным органом местного самоуправления нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения. Отсутствует Положение о бюджетном процессе в ЗАТО Снежногорск. Не определены компетенция органов местного самоуправления в области регулирования бюджетных отношений, полномочия участников бюджетного процесса, порядок составления проекта бюджета, порядок рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета. Не внесены изменения в Устав ЗАТО.

Положение о порядке расходования средств резервного фонда, утвержденное постановлением главы ЗАТО Снежногорск от 20 ноября 1997 года № 878, не соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение статей 117, 120 и 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 5 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании», и решения муниципального Совета «О бюджете ЗАТО Снежногорск на 2003 год» постановлением главы администрации

ЗАТО были выданы муниципальные гарантии на общую сумму 71000,0 тыс. рублей на получение кредитов третьими лицами в банках, предоставление которых не отражено в долговой книге и не зарегистрировано в Минфине России.

В 2003 году без заключения дополнительных соглашений о конкретной адресной программе по каждому жилому дому и его местоположению, количеству квартир, общей площади, стоимости 1 кв. м жилья, сроков ввода в эксплуатацию необоснованно использованы субвенции на отселение в сумме 10102,8 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность по договорам долевого строительства жилья, сроки исполнения которых истекли, составила в 2003 году 4740,0 тыс. рублей.

На 1 января 2004 года по капитальным вложениям кредиторская задолженность составила 4759,0 тыс. рублей и дебиторская - 2337,0 тыс. рублей.

### **По ЗАТО Скалистый Мурманской области**

Основным источником формирования доходной части бюджета ЗАТО Скалистый в 2003 году являлась финансовая помощь из федерального бюджета, которая составила 290099,0 тыс. рублей, или 63,8 процента.

Невыполнение собственных доходов бюджета ЗАТО за 2003 год составило 14795,0 тыс. рублей, или 9,4 %. Общая недоимка составила 7396,0 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 5818,0 тыс. рублей, в местный бюджет - 1578,0 тыс. рублей.

В 2003 году в нарушение Положения о резервном фонде были произведены расходы, не являющиеся непредвиденными, в сумме 656,8 тыс. рублей, в том числе на выплату фиксированной надбавки к заработной плате техническим работникам администрации на сумму 483,6 тыс. рублей и начисления на оплату этой надбавки на сумму 173,2 тыс. рублей.

Уставом ЗАТО Скалистый не установлен орган местного самоуправления, уполномоченный выдавать муниципальные гарантии, вместе с тем финансовым отделом ЗАТО в нарушение статьи 117 Бюджетного кодекса Российской Федерации были предоставлены муниципальные гарантии муниципальному унитарному предприятию «Служба заказчика ЗАТО Скалистый» на 50000,0 тыс. рублей. В нарушение статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 Федерального закона «О бухгалтерском учете», в отчете об исполнении бюджета за 2003 год муниципальные гарантии отражены как предоставление кредитов не в полном объеме, а лишь на сумму 25000,0 тыс. рублей. В нарушение статей 120 и 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставление муниципальных гарантий, не отражено в долговой книге и не зарегистрировано в Минфине России.

Дебиторская задолженность по МУП «Служба заказчика ЗАТО Скалистый» по подрядчикам, с которыми заключены договора на содержание объектов ЖКХ города, на 1 апреля 2004 года составляет 8852,7 тыс. рублей, в том числе просроченная с 2001 года - 6258,2 тыс. рублей. Дебиторская задолженность по объектам капитального строительства, возникшая в связи с недопоставкой топливно-энергетических ресурсов и невыполнением подрядных и других работ, составляет 14757,8 тыс. рублей, в том числе просроченная - 2243,4 тыс. рублей. Кредиторская задолженность на 1 апреля 2004 года по МУП «Служба заказчика ЗАТО Скалистый» составляет 72086,3 тыс. рублей. В нарушение требований Гражданского кодекса Российской Федерации договорами, заключенными МУП «Служба заказчика ЗАТО Скалистый», не предусматривалось применение штрафных санкций к подрядчикам и поставщикам за невыполнение договорных условий, в результате претензионная работа по снижению дебиторской задолженности велась малоэффективно.

В 2003 году затраты на разработку проектно-сметной документации по объектам капстроительства, не включенным в титульный список, составили 4386,0 тыс. рублей.

Таким образом, средства субвенции на капвложения распыляются, ряд объектов не включен в план 2004 года, окончательных решений о целесообразности строительства на 2005 год не принято. Выполнением функций заказчика-застройщика кроме МУП «Служба заказчика ЗАТО Скалистый» занимаются различные муниципальные учреждения, в результате чего снижается контроль за использованием денежных средств.

При проверке объемов выполненных работ по благоустройству территорий в пос. Оленья Губа и г. Гаджиево в связи с недостаточной организацией контроля со стороны заказчика за объемами и качеством выполняемых работ выявлено завышение оплаты выполненных работ на сумму 300,7 тыс. рублей.

### **По ЗАТО Видяево Мурманской области**

Выделенная из федерального бюджета бюджету ЗАТО Видяево финансовая помощь в виде дотаций и субвенций в 2003 году в сумме 240321,0 тыс. рублей составила 81,4 % в общем объеме доходов бюджета.

Общая недоимка по ЗАТО Видяево на 1 января 2004 года составила 1644,0 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 936,0 тыс. рублей, в бюджет ЗАТО - 708,0 тыс. рублей, соответственно на 1 апреля 2004 года общая недоимка - 1753,0 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 874,0 тыс. рублей, в бюджет ЗАТО - 879,0 тыс. рублей.

Уровень собираемости денежных средств с населения за ЖКУ за 2003 год составил 58 %, за I квартал 2004 года - 62 %. Задолженность населения за ЖКУ на 1 января 2004 года составила 12169,3 тыс. рублей, на 1 апреля 2004 года - 15726,3 тыс. рублей.

МУ УМС не принимались должные меры по снижению дебиторской и кредиторской задолженности. Общая дебиторская задолженность по отселению на 1 апреля 2004 года составляет 13316,0 тыс. рублей, в том числе просроченная - 1413,4 тыс. рублей. По состоянию на 1 апреля 2004 года общая дебиторская задолженность по объектам капитального ремонта и капитального строительства по МУ УМС составила 3190,0 тыс. рублей, в том числе просроченная, образовавшаяся в 2002 году в результате невыполнения договорных условий подрядчиком ИП «Муратов» (недопоставлена мебель), - 1112,0 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 12311,0 тыс. рублей. Мер и решений по возврату дебиторской задолженности администрацией ЗАТО не принято.

### **Предложения**

В соответствии со статьей 23 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» направить:

**1.** Представление Счетной палаты Российской Федерации главе ЗАТО Североморск Мурманской области В. И. Волошину, в котором предложить:

- разработать комплекс мероприятий по увеличению доходной базы бюджета ЗАТО Североморск и погашению налогоплательщиками задолженности по платежам в местный бюджет в сумме 283738,0 тыс. рублей;

- привести нормативные и правовые акты органов местного самоуправления ЗАТО Североморск в части предоставления муниципальных гарантий в соответствие с требованиями статьи 5 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О открытом административно-территориальном образовании»;

- погасить просроченную дебиторскую задолженность по субвенции на отселение в сумме 42000,0 тыс. рублей, в том числе Межрегионального фонда жилищного строительства для северян и военнослужащих «Север» - 3000,0 тыс. рублей и ООО «Стройтрест 7» - 39000,0 тыс. рублей;

- обеспечить своевременное освоение субвенции по программе развития ЗАТО Североморск в сумме 4125,0 тыс. рублей.

**2.** Представление Счетной палаты Российской Федерации главе ЗАТО Полярный Мурманской области В. А. Черепову, в котором предложить:

- разработать мероприятия по увеличению доходной части бюджета за счет собственных источников. Обеспечить погашение задолженности по платежам в местный бюджет в сумме 173376,0 тыс. рублей;

- привести нормативные правовые документы органов местного самоуправления ЗАТО в части предоставления муниципальных гарантий в соответствие со статьей 5 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года №3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании»;

- ликвидировать в установленном порядке унитарное муниципальное предприятие «Горкомхоз»;

- погасить просроченную дебиторскую задолженность по Управлению муниципальным имуществом в сумме 52021,0 тыс. рублей, по муниципальному унитарному теплоэнергетическому предприятию - 15423,6 тыс. рублей, субвенции на отселение - 15487,9 тыс. рублей;

- оформить решение по объектам, прекращенным строительством, провести инвентаризацию объектов, незавершенных строительством в объеме 155625,0 тыс. рублей, погасить дебиторскую задолженность на 1 апреля 2004 года по отделу капитального строительства в сумме 7243,5 тыс. рублей.

**3.** Представление Счетной палаты Российской Федерации главе ЗАТО Снежногорск Мурманской области Ю. П. Юрлину, в котором предложить:

- разработать и в установленном порядке принять Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в ЗАТО Снежногорск соответствующее требованиям бюджетного законодательства, внести изменения в Устав ЗАТО;

- привести в соответствие с требованиями статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации Положение о порядке расходования средств резервного фонда;

- разработать комплекс мероприятий по увеличению доходной базы бюджета ЗАТО и погашению задолженности по платежам в местный бюджет;

- привести нормативные и правовые акты органов местного самоуправления ЗАТО Снежногорск в части предоставления муниципальных гарантий в соответствие с требованиями статьи 5 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании»;

- восстановить в бюджет ЗАТО средства в связи с ненадлежащим исполнением условий договоров на отселение в 2003 году в сумме 10102,8 тыс. рублей, в том числе межрегиональному фонду жилищного строительства для северян и военнослужащих «Север» (5689,8 тыс. рублей) и ООО «Центрстрой» (4413,0 тыс. рублей);

- погасить просроченную дебиторскую задолженность по договорам долевого строительства жилья в сумме 4740,0 тыс. рублей.

**4.** Представление Счетной палаты Российской Федерации главе ЗАТО Скалистый Мурманской области В. А. Мусатяну, в котором предложить:

- провести анализ причин невыполнения доходной части местного бюджета за 2003 год по собственным источникам. Разработать комплекс мероприятий по увеличению доходной базы бюджета ЗАТО и погашению задолженности по платежам в местный бюджет;

- привести Положение о резервном фонде ЗАТО в соответствие с требованиями статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- привести нормативные документы органов местного самоуправления в части предоставления муниципальных гарантий в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации и статьей 5 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании»;

- погасить дебиторскую задолженность МУП «Служба заказчика ЗАТО Скалистый» в сумме 23610,5 тыс. рублей;

- в установленном порядке внести дополнения в договора, заключенных МУП «Служба заказчика ЗАТО Скалистый», предусматривающие штрафные санкции к подрядчикам и поставщикам за невыполнение договорных условий;

- провести инвентаризацию проектно-сметной документации;

- восстановить в бюджет ЗАТО переплаченные подрядчику денежные средства на сумму 300,7 тыс. рублей (выявленное завышение оплаты выполненных работ при устройстве детских площадок).

**5.** Представление Счетной палаты Российской Федерации главе ЗАТО Видяево Мурманской области С. М. Дубовому, в котором предложить:

- погасить задолженность по налоговым платежам в бюджетную систему Российской Федерации в сумме 1753,0 тыс. рублей;

- провести анализ причин невыполнения доходной части местного бюджета за 2003 год по собственным источникам. Разработать комплекс мероприятий по увеличению доходной базы бюджета ЗАТО и погашению задолженности по платежам в местный бюджет;

- разработать мероприятия по повышению уровня собираемости платежей от населения и обеспечению погашения задолженности населения за жилищно-коммунальные услуги в размере 15726,3 тыс. рублей;

- погасить кредиторскую задолженность по освоению капитальных вложений в сумме 12311,0 тыс. рублей и дебиторскую задолженность по отселению в сумме 13316,0 тыс. рублей.

**6.** Направить информационное письмо в Минфин России.

**7.** Направить для информации отчет о проверке в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**