

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24 апреля 1998 года № 14(127) «О результатах проверки соответствия действующему законодательству порядка подготовки и проведения внеочередного общего собрания акционеров РАО «ЕЭС России» (4 апреля 1998 года)»:

Направить письмо о нарушениях при подготовке и проведении внеочередного общего собрания акционеров РАО «ЕЭС России» (4 апреля 1998 года) Президенту Российской Федерации.

Направить представление о нарушениях при подготовке и проведении внеочередного общего собрания акционеров РАО «ЕЭС России» (4 апреля 1998 года) Генеральному прокурору Российской Федерации.

Информацию по результатам проверки направить в средства массовой информации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки соответствия действующему законодательству порядка подготовки и проведения внеочередного общего собрания акционеров РАО "ЕЭС России" 4 апреля 1998 г.

1. Основание проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 1998 г. (п.1.1.158).

2. Цель проверки: установление соответствия порядка управления государственным пакетом акций РАО "ЕЭС России" действующему законодательству.

3. Основные вопросы проверки:
деятельность представителей государства в РАО "ЕЭС России";

соответствие порядка подготовки и проведения советом директоров и коллегией представителей государства внеочередного общего собрания акционеров Общества действующему законодательству;

законность проведения выборов состава совета директоров Общества;

осуществление контроля коллегией представителей государства за соблюдением законодательства при подготовке и проведении общего собрания, а также обеспечением прав акционеров на участие в собрании.

4. Объект проверки: Российское акционерное общество энергетики и электрификации (РАО "ЕЭС России").

5. Перечень законодательных и нормативных актов, использованных в ходе проверки:

законы Российской Федерации от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ "Об акционерных обществах", от 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ "О рынке ценных бумаг", от 21 июля 1997 года № 123-ФЗ "О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации";

указы Президента Российской Федерации от 14

августа 1992 года № 922 "Об особенностях преобразования государственных предприятий, объединений, организаций топливно-энергетического комплекса в акционерные общества", от 5 ноября 1992 года № 1334 "О реализации в электроэнергетической промышленности Указа Президента Российской Федерации от 14.08.92 № 922 "Об особенностях преобразования государственных предприятий, объединений, организаций топливно-энергетического комплекса в акционерные общества", от 27 октября 1993 года № 1769 "О мерах по обеспечению прав акционеров", от 10 июня 1994 года № 1200 "О некоторых мерах по обеспечению государственного управления экономикой";

постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 1994 года № 1112 "Об отчетности руководителей федеральных государственных предприятий, действующих на основании контрактов, заключенных в соответствии с гражданским законодательством, и представителей государства в органах управления акционерных обществ (товариществ и иных предприятий смешанной формы собственности), акции (доли, паи) которых закреплены в федеральной собственности", от 4 апреля 1997 года № 401 "О представителях государства в Российском акционерном обществе "ЕЭС России", от 6 января 1998 года № 39 "О коллегии представителей государства в Российском акционерном обществе "ЕЭС России".

6. Перечень изученных документов:

план приватизации РАО "ЕЭС России", утвержденный 22 июля 1993 года Госкомимуществом России, распоряжения Госкомимущества России о внесении изменений в план приватизации РАО "ЕЭС России" от 17 октября 1995 года № 1507-р, от 20 ноября 1996 года № 1217-р;

устав РАО "ЕЭС России" и изменения к нему, принятые общими собраниями акционеров 17 мая 1996 года, 30 мая 1997 года.

протоколы заседаний совета директоров от 23 февраля 1998 года № 32, от 4 марта 1998 года № 34, от 5 марта 1998 года № 34 и внеочередного общего собрания акционеров РАО "ЕЭС России" от 4 апреля 1998 года;

письма Мингосимущества России "О требованиях о проведении внеочередного общего собрания акционеров РАО "ЕЭС России" от 11 февраля 1998 года № АБ-6/1905, от 23 февраля 1998 года № АБ-6/2206 "О списке кандидатур в состав совета директоров Общества" от 4 марта 1998 года № АБ-6/2547, от 5 марта 1998 года № АБ-6/2600;

списки кандидатур в состав совета директоров Общества, выдвинутых от ряда юридических и физических лиц;

материалы счетной комиссии внеочередного общего собрания акционеров Общества (бюллетени голосования, доверенности на право голосования и др.);

выписки из реестра акционеров и номинальных держателей, владеющих свыше 0,1% голосующих акций по состоянию реестра на 23 февраля 1998 года;

депозитное соглашение от 3 ноября 1997 года между РАО "ЕЭС России", "The Bank of New York I.N." и собственниками-выгодоприобретателями Американских Депозитарных Расписок.

7. Введение

4 апреля 1998 года состоялось внеочередное общее собрание акционеров РАО "ЕЭС России". Инициатором его проведения являлось Мингосимущество России, обеспокоенное информацией, распространенной средствами массовой информации, о нарушениях финансовой дисциплины со стороны руководства Общества. Основными вопросами повестки были: внесение изменений в устав и положение о совете директоров, досрочное переизбрание председателя и состава директоров и ревизионной комиссии Общества.

8. Представители государства в органах управления РАО "ЕЭС России"

Согласно п.5 ст.1 Закона "Об акционерных обществах" особенности создания и правового положения акционерных обществ при приватизации государственных и муниципальных предприятий определяются правовыми актами Российской Федерации о приватизации указанных предприятий. Особенности правового положения акционерных обществ, созданных при приватизации государственных и муниципальных предприятий, действуют с момента принятия решения о приватизации до момента отчуждения государством или муниципальным образованием 75,0% принадлежащих им акций

в таком акционерном обществе, но не позднее окончания срока приватизации, определенного планом приватизации данного предприятия.

РАО "ЕЭС России" создано путем приватизации государственной отрасли, и более 50% его голосующих акций¹ закреплено в настоящее время в федеральной собственности.

Согласно п.2 ст.6 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 123-ФЗ "О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации" Правительство РФ назначает представителей Российской Федерации в органы управления открытых акционерных обществ, акции которых закреплены в государственной собственности.

Это же закреплено п. 3 не отмененного в настоящее время Указа Президента РФ от 5 ноября 1992 года № 1334², согласно которому представители государства в совете директоров РАО "ЕЭС России" и его генеральный директор назначаются Правительством РФ. Представители государства в совете директоров образуют коллегию, ее представитель действует от имени государства на собраниях акционеров.

Таким образом, представители государства в органы управления РАО "ЕЭС России" не могут выбираться общим собранием акционеров, а должны исключительно назначаться распоряжительным актом Правительства РФ.

В настоящее время в совете директоров действует коллегия представителей государства, назначенных постановлением Правительства РФ от 6 января 1998 года №39 в составе:

Кириенко С.В. (председатель коллегии) - Министр топлива и энергетики РФ;

Белоусов А.К. - заместитель Министра государственного имущества РФ;

Задернюк А.Ф. - председатель ФЭК России;

Козырев А.Г. - заместитель Министра топлива и энергетики РФ;

¹ Согласно данным Центрального московского депозитария по состоянию на 23.02.98 Мингосимущество России владеет 53,9% голосующих акций РАО "ЕЭС России" (приложение 7 к акту - выписка из реестра акционеров).

Согласно письмам Мингосимущества России от 11.02.98 № АБ-6/1905 и от 04.03.98 № АБ-6/2547 Министерство владеет 52,2% голосующих акций Общества (приложение 1 к акту).

Согласно Указу Президента РФ от 23.07.97 № 768 (п.1) количество акций РАО "ЕЭС России", закрепленных в федеральной собственности, должно быть уменьшено с 51% до 50% плюс одна акция.

В силу неопределенности действительного количества акций РАО "ЕЭС России", закрепленных в федеральной собственности, использован термин "более 50%".

² Указ Президента РФ от 05.11.92 № 1334 "О реализации в электроэнергетической промышленности Указа Президента РФ от 14.08.92 № 922 "Об особенностях преобразования государственных предприятий, организаций ТЭК в акционерные общества".

Кудрин А.Л. - первый заместитель Министра финансов РФ;

Рябев Л.Д. - первый заместитель Министра РФ по атомной энергии;

Санников А.В. - начальник департамента Минтопэнерго России;

Таль Г.К. - руководитель ФСДН России;

Фонарева Н.Е. - председатель ГАК России;

Шамраев Н.Г. - заместитель Министра экономики РФ.

Указом Президента РФ от 10 июня 1994 года № 1200 "О некоторых мерах по обеспечению государственного управления экономикой" (пп.3, 5-7) установлено, что представители государства в органах управления акционерных обществ, акции которых закреплены в федеральной собственности, осуществляют свою деятельность в органах управления указанных обществ в соответствии с настоящим Указом и решениями Правительства, от имени которого они действуют. Представители государства в органах управления обществ обязаны в письменной форме согласовывать с государственными органами, от имени которых они действуют, проекты решений органов управления обществ, которые они будут вносить и поддерживать, а также свое голосование по проектам решений, предложенным другими членами органов управления обществ.

В соответствии с этим Указом согласованию в письменной форме подлежат проекты решений и голосование по проектам решений, в т. ч. по следующим вопросам:

внесение изменений и дополнений в уставы акционерных обществ;

назначение (избрание) конкретных лиц в органы управления и контрольные органы соответствующих обществ.

Нарушение государственными служащими, назначенными представителями государства в органах управления обществ, установленного порядка согласования проектов решений и голосования по ним влекут дисциплинарную ответственность вплоть до увольнения с государственной службы.

Согласно уставу Общества (п. 10.6.1.), зарегистрированному Московской регистрационной палатой 25 июня 1997 года под №20863 ю7, акционеры Общества, являющиеся в совокупности владельцами не менее чем 2,0% голосующих акций Общества, вправе выдвинуть в совет директоров Общества кандидатов, число которых не может превышать избираемого количественного состава этого органа.

В указанном порядке выдвигаются также кандидаты в совет директоров Общества - представители государства и на пост председателя совета директоров.

Вывод: Положение устава Общества (п. 10.6.1) о том, что выдвижение кандидатов представителей государства в совет директоров и на пост председателя совета директоров осуществляется в обычном

порядке, противоречит действующему законодательству.

9. Инициатива проведения собрания

9.1. Согласно п.1 ст.55 Федерального закона "Об акционерных обществах" внеочередное собрание акционеров проводится в том числе по требованию акционера, являющегося владельцем не менее 10,0% голосующих акций общества на дату предъявления требования. Это же подтверждено пунктом 10.7.1 устава РАО "ЕЭС России" в редакции от 30 мая 1997 года (далее - устав Общества).

Собрание проведено по требованию акционера - Мингосимущества России, владеющего более 50% голосующих акций Общества (приложения 1-4: письма от 11 февраля 1998 года № АБ-6/1905, 23 февраля 1998 года №АБ-6/2206 и 5 марта 1998 года № АБ-6/2600).

Вывод: требование Мингосимущества России в лице заместителя Министра - представителя государства в совете директоров РАО "ЕЭС России" о проведении внеочередного собрания акционеров можно было бы признать правомерными при наличии соответствующего письменного поручения Правительства Российской Федерации. Однако документы, подтверждающие наличие таких указаний, представителям Счетной палаты в ходе проверки законности проведения внеочередного общего собрания акционеров РАО "ЕЭС России" представлены не были.

9.2. Согласно п. 1 ст.53 Федерального закона об акционерных обществах³ акционер, являющийся владельцем не менее 2,0% голосующих акций общества, вправе внести не более двух предложений в повестку дня годового общего собрания акционеров. Это же положение закреплено пунктом 10.6.1. устава Общества.

Мингосимуществом России в лице заместителя Министра А. К. Белоусова письмом от 23 февраля 1998 года № АБ-6/2206 (приложение 2) внесено 9 предложений в повестку дня (внесение изменений в устав; внесение изменений в положение о совете директоров; досрочное прекращение полномочий председателя совета директоров; досрочное прекращение полномочий членов совета директоров; досрочное прекращение полномочий ревизионной комиссии; избрание нового председателя совета директоров; избрании нового состава совета директоров; избрание новой ревизионной комиссии; о кадровой ситуации в Обществе).

Как уже упоминалось, заместитель Министра государственного имущества РФ А. К. Белоусов, подписавший указанные письма с предложениями на

³ Поскольку ни в Законе, ни в уставе РАО не установлены особенности подготовки и проведения внеочередного общего собрания акционеров, во всех не урегулированных ст.55 Закона вопросах следует руководствоваться ст. 51-54 Закона, регламентирующими проведение годового собрания.

общее собрание акционеров, является одновременно представителем государства - членом коллегии представителей государства в совете директоров РАО "ЕЭС России" и свои действия обязан согласовывать с назначившим его Правительством РФ.

Документы, подтверждающие наличие поручений Правительства РФ своему представителю А. К. Белоусову о необходимости внесения указанных предложений или согласование этих предложений в порядке, установленном Указом Президента РФ от 10 июня 1994 года № 1200, Счетной палате предъявлено не было.

Следует также отметить, что предложение Мингосимущества России об избрании нового председателя совета директоров противоречит ст.67 Закона, согласно которой указанный председатель избирается членами совета директоров из их числа. Это не является правом общего собрания акционеров.

Вывод: внесение представителем государства в совете директоров РАО "ЕЭС России" - заместителем Министра государственного имущества А. К. Белоусовым предложений в повестку дня внеочередного общего собрания акционеров РАО "ЕЭС России" является превышением служебных полномочий и согласно Указу Президента РФ от 10 июня 1994 года № 1200 влечет дисциплинарную ответственность вплоть до увольнения с государственной службы.

9.3. Согласно п.4 ст. 55 Закона в течение 10 дней с даты предъявления требования акционера, являющегося владельцем не менее чем 10,0% голосующих акций общества, о созыве внеочередного общего собрания советом директоров должно быть принято решение о созыве внеочередного общего собрания акционеров либо об отказе от созыва. Эта же норма закреплена п. 10.7.4 устава Общества.

Письмо Мингосимущества датировано 11 февраля 1998 года. Решение совета директоров о проведении собрания принято 23 февраля 1998 года, т.е. через 12 дней вместо установленных 10. Налицо нарушение установленной законом процедуры.

Согласно п.1 ст. 55 Закона созыв внеочередного общего собрания акционеров по требованию акционера, являющегося владельцем не менее чем 10% голосующих акций общества, осуществляется советом директоров не позднее 45 дней с момента представления требования о проведении внеочередного общего собрания акционеров. Это же положение закреплено в п. 10.7.1 устава Общества.

Письмо Мингосимущества России датировано 11 февраля 1998 года и поступило в Общество 12 февраля того же года. Собрание проведено 4 апреля 1998 года, т.е. более чем через 50 дней вместо установленных 45.

Вывод: эти и другие нарушения законодательства Российской Федерации в части соблюдения установленных процедурных норм свидетельствуют ли-

бо о недостаточном знании действующего законодательства руководством РАО "ЕЭС России", включая членов коллегии представителей государства в его совете директоров, либо о намеренном пренебрежении нормами действующих законов и указов Президента РФ и являются основанием для признания решений внеочередного общего собрания акционеров недействительными.

10. Выдвижение кандидатур в совет директоров

Согласно п. 1 ст.53 Федерального закона об акционерных обществах, акционер, являющийся владельцем не менее чем 2,0% голосующих акций Общества, вправе выдвинуть кандидатов в совет директоров и ревизионную комиссию общества, число которых не может превышать количественного состава этого органа определенного уставом.

Кандидаты для избрания в совет директоров Общества были выдвинуты от ряда организаций и физических лиц. Часть из них была отклонена советом директоров по причинам, указанным в Федеральном законе об акционерных обществах.

В список для голосования были внесены кандидатуры, предложенные Мингосимуществом России и "Barbican Securities Ltd".

10.1. "Barbican Securities Ltd", владеющая, по ее словам, 2,32% от общего количества обыкновенных акций Общества, внесла 15 кандидатур для избрания в совет директоров и 5 - в ревизионную комиссию. В совет директоров, в числе прочих, предложены кандидатуры Б. А. Бревнова и А. Б. Чубайса.

Письмо "Barbican Securities Ltd" подтверждено "Дойче Банком", свидетельствующим, что на закрытии торгов 27 февраля 1998 года Банк являлся держателем 10 млн. Глобальных депозитарных расписок РАО "ЕЭС России" как депозитария "Barbican Securities Ltd".

Протоколом заседания Совета директоров от 23 февраля 1998 года № 32 (п.2.4) датой составления списка акционеров, имеющих право на участие во внеочередном общем собрании, утверждено 23 февраля 1998 года.

Согласно выписке из реестра акционеров Общества, выданной по состоянию на 23 февраля 1998 года Центральным московским депозитарием - держателем реестра акционеров Общества "Barbican Securities Ltd", так же как и "Дойче Банк" не являются акционерами РАО "ЕЭС России". Это же подтверждено письмом Центрального московского депозитария от 2 апреля 1998 года № 011047/1 в адрес Мингосимущества России.

Кроме того, согласно письму "Дойче Банка", он по состоянию на 27 февраля 1998 года (установленная дата - 23 февраля 1998 года) являлся держателем Глобальных депозитарных расписок, которые по российскому законодательству неадекватны акциям Общества.

Согласно п.4 ст.53 Закона совет директоров обязан рассмотреть поступившие предложения и принять решение о включении их в повестку дня общего собрания акционеров или об отказе во включении в указанную повестку. Внесенный вопрос не подлежит включению в повестку дня общего собрания акционеров, когда внесшее его лицо не является акционером, владеющим более 2,0% голосующих акций.

Вывод: в силу изложенного совет директоров обязан был отклонить кандидатуры, предложенные "Barbican Securities Ltd". Однако это сделано не было. В результате в списке кандидатов в совет директоров РАО "ЕЭС России" оказались А. Б. Чубайс и Б. А. Бревнов. А именно необходимость вывода последнего из руководства РАО "ЕЭС России" послужила основанием для созыва Мингосимуществом России внеочередного общего собрания акционеров.

10.2. Мингосимущество России, владеющее более чем 50,0% голосующих акций Общества, внесло 15 кандидатур для избрания в Совет директоров Общества (приложение письма от 04.03.98 №Б-1391). В их числе были предложены А. Б. Чубайс, ряд других руководителей федеральных органов исполнительной власти, а также большая часть представителей государства (А.Ф. Задернюк, Г.К. Таль, Н.Е. Фонарева, Н.Г. Шамраев, А.К. Белоусов), уже введенных в его состав постановлением Правительства РФ от 06.01.98 № 39.

Вывод: Эти действия Мингосимущества неправомерны. Права Российской Федерации по принадлежащему ей пакету акций в части укомплектования совета директоров Общества уже реализованы постановлением Правительства РФ от 6 января 1998 года № 39. Многократная реализация этих прав действующим законодательством не предусмотрена.

Во-вторых, отсутствуют документы, содержащие указания на этот счет со стороны Правительства РФ.

11. Председатель собрания

Постановлением Правительства РФ от 4 апреля 1997 года № 401 для представления интересов государства по принадлежащему Российской Федерации пакету акций в РАО "ЕЭС России" были назначены:

- Белов В.Е. - и.о. председателя ГАК России,
- Белоусов А.К. - заместитель председателя Госкомимущества России,
- Кудрин А.Л. - первый заместитель министра финансов России,
- Кутовой Г.Н. - заместитель председателя ФЭК России,
- Шамраев Н.Г. - заместитель Министра экономики РФ,
- Ясин Е.Г. - Министр РФ.

Как уже указывалось, постановлением Правительства РФ от 6 января 1998 года № 39 утвержден новый состав коллегии представителей государства

в РАО "ЕЭС России", в котором Е.Г. Ясин отсутствует. А пунктом 2 этого постановления постановление Правительства РФ от 4 апреля 1997 года № 401 признано утратившим силу.

Таким образом, Министр РФ Е.Г. Ясин в январе 1998 года выведен из состава представителей государства в РАО "ЕЭС России" и соответственно из руководящих органов Общества.

Федеральный закон об акционерных обществах (ст.67 п.3) устанавливает, что на общем собрании акционеров председательствует председатель совета директоров общества. В случае отсутствия председателя его функции осуществляет по решению совета директоров один из его членов.

Тем не менее, согласно протоколу общего собрания акционеров РАО "ЕЭС России", состоявшегося 4 апреля 1998 года, именно Е.Г. Ясин являлся его председателем.

Вывод: внеочередное собрание было инициировано Мингосимуществом России в связи с угрожающей интересам Российской Федерации нездоровой обстановкой, сложившейся в этот период в руководстве Общества. В этих условиях вести собрание должен был один из представителей государства в совете директоров Общества. Однако этого не произошло. Таким образом, коллегия представителей государства не выполнила основной задачи, поставленной перед ней Правительством РФ, - обеспечить реализацию интересов государства при подготовке и проведении собраний акционеров.

12. Участие во внеочередном общем собрании акционеров РАО "ЕЭС России"

12.1. Согласно ст.57 Федерального закона об акционерных обществах право на участие в общем собрании акционеров осуществляется акционерами лично или через своего представителя.

Ст.51 (п.1) устанавливает, что список акционеров, имеющих право на участие в общем собрании акционеров, составляется на основании данных реестра акционеров на дату, установленную советом директоров общества. Из текста статьи очевидно, что список должен состоять только из акционеров.

Однако специализированный регистратор акционеров РАО "ЕЭС России" - ОАО "Центральный московский депозитарий" (далее ОАО ЦМД) представил совету директоров для проведения внеочередного общего собрания на установленную дату (23 февраля 1998 года) списки не только акционеров Общества, но и номинальных держателей⁴.

Сопоставление, представленных регистратором двух списков: "Списка зарегистрированных лиц, владеющих свыше 0,1% голосующих акций по состоянию реестра на 23 февраля 1998 года" и "Списка

⁴ Согласно п.2 этой же статьи для составления списка акционеров, имеющих право на участие в общем собрании, номинальный держатель акций представляет регистратору на дату составления списка, данные о лицах в интересах которых он владеет акциями, то есть действительно акционеров.

номинальных держателей, владеющих свыше 0,1% голосующих акций по состоянию реестра на 23 февраля 1998 года" показывает, что 13 юридических лиц ("ИНГ Депозитарий", Объединение юридических лиц "Депозитарно-расчетный союз", КБ "Чейз Мантехен банк Интернейшнл", ЗАО "Банк Кредит Свисс Фест Бостон", ОАО "Объединенный экспортно-импортный банк", ЗАО "ЗАО Кредит Свисс Ферст Бостон Секьюритиз", КБ "Ситибанк Т/О", ЗАО "Восточная Инвестиционная Компания", ЗАО "Депозитарно-Клиринговая Компания", ЗАО "ИНГ Банк (Евразия)", ООО "Атон", АБ "Торибанк", ОАО "АБ "Инкомбанк") включены одновременно и в список акционеров и в список номинальных держателей.

Вывод: ОАО ЦМД - специализированный регистратор РАО "ЕЭС России" - в нарушение федеральных законов "Об акционерных обществах" и "О рынке ценных бумаг" неправомерно расширил список лиц, имеющих право участвовать в общем собрании. Именно участие в голосовании лиц, не имеющих на это права (не акционеров), привело к избранию в совет директоров А. Б. Чубайса и Б. А. Бревнова, вывод которого из органов управления Обществом и был единственной причиной созыва внеочередного собрания.

12.2. Согласно документам иностранные инвесторы, являющиеся, как правило, номинальными держателями, осуществляли свое право на участие в собрании акционеров 4 апреля 1998 года на основании доверенностей, что для акционеров⁵ допускается действующим законодательством. Согласно ст. 57 Федерального закона об акционерных обществах право на участие в общем собрании акционеров осуществляется им лично или через своего представителя. Представитель акционера на общем собрании акционеров действует в соответствии с полномочиями, основанными на доверенности, составленной в письменной форме

Однако в ряде случаев порядок оформления доверенностей, предъявленных собранию, не отвечал нормам российского гражданского права.

Так, все доверенности Credit Suisse Fist Boston АО (16 шт.), ABN Amro Bank АО, Fenway Services Ltd. и другие выданы в порядке передоверия и признаны собранием действительными.

Гражданский кодекс РФ (ст. 187 п.1) устанавливает, что лицо, которому выдана доверенность, должно лично совершать те действия, на которые оно уполномочено. Оно может передоверить их другому лицу, если уполномочено на это доверенностью либо вынуждено к этому силой обстоятельств для охраны интересов выдавшего доверенность.

Однако передоверие в сфере владения, использования и распоряжения ценными бумагами имеет определенную специфику.

Например, Федеральный закон о рынке ценных бумаг (ст.3) предусматривает, что передоверие брокерами совершения сделок допускается только брокерам.

Что же касается передоверия участия акционеров в общих собраниях, то Федеральный закон об акционерных обществах (ст.57 п.1) такой возможности не предусматривает вовсе.

Выборочная проверка содержания доверенностей, принятых при проведении общего собрания акционеров выявила и другие существенные нарушения.

Так, по доверенностям от 1 апреля 1998 года "The Bank of New York I.N.", поручил А. А. Саркисяну, проживающему в Нижнем Новгороде, проголосовать на основании п.4.07 Депозитного соглашения между РАО "ЕЭС России", Банком и собственниками-выгодоприобретателями Американских депозитарных расписок. Однако "Bank of New York I.N." не значится в списке акционеров на 23.02.98 и, следовательно, по российскому законодательству не является акционером Общества.

Вывод: выявленные нарушения действующего законодательства являются основанием для отмены итогов внеочередного общего собрания акционеров

13. Список кандидатур, выдвинутых для избрания в совет директоров Общества, и голосование по ним на внеочередном общем собрании акционеров

Согласно протоколу счетной комиссии собрания акционеров РАО "ЕЭС России" от 4 апреля 1998 года № 7 для голосования всего было выдано 603 427 178 430 бюллетеней (в пересчете на голосующие акции).

В голосовании, в пересчете на голосующие акции, участвовало 512 003 694 465 бюллетеней, или 84,8% от числа зарегистрированных. Из них признано недействительными 18 086 569 665. Таким образом, проголосовал 81,0% акций от числа зарегистрированных.

За А. Б.Чубайса, неправомерно предложенного заместителем Министра государственного имущества А. К. Белоусовым и не являющейся акционером Общества "Barbican Securities Ltd", было отдано 5,64% голосов. За Б.А.Бревнова, предложенного к голосованию той же "Barbican Securities Ltd" - 6,37%. Т.е. эти две кандидатуры прошли в совет директоров РАО "ЕЭС России" максимальным числом голосов, и их большую часть обеспечил The Bank of New York I.N., также не являющийся акционером РАО "ЕЭС России". Это подтверждено выпиской из реестра акционеров и письмом самого Банка.

Что касается остальных выборщиков А. Б. Чубайса и Б. А. Бревнова, то их перечень, статус и количество поданных голосов приведено в таблице.

⁵Как уже разъяснялось, согласно действующему законодательству, номинальные держатели не имеют права участвовать в общем собрании акционеров.

Наименование голосовавшего лица, владеющего более 0,1% голосующих акций ПАО "ЕЭС России"	Количество голосов, отданных за А.Б.Чубайса в %	Количество голосов, отданных за Б.А.Бревнова в %	Наличие в списке акционеров по состоянию на 23.02.98
1. The Bank of New York I.N.	3,840	4,980	не значит
2. Fenway Services Ltd.	0,525	0,525	значит
3. DCL - RF (Кредит)	0,227	-	не значит
4. State S.B. Street Bank & Trast Co.	0,172	0,172	не значит
5. Grawford Holdings Ltd.	0,162	0,162	значит
6. Brunsnick Russian Growth Junck Ltd.	0,143	-	не значит
7. Nam Holdings Ltd.	0,089	-	не значит
8. Purbury Trading Ltd.	0,049	-	не значит
9. Nikitas Securities Ltd.	0,045	-	не значит
10. DCL - KFD (Кредит)	0,036	-	не значит
11. Morgan Stanly & C.O. Inc.	0,027	0,027	не значит
12. The Baupost Fund (Кредит)	0,027	0,027	не значит
13. Nikitas Securities Ltd.	0,016	-	не значит
14. Morgan S.B.	0,014	0,014	не значит
15. Indosuez International Finame B.V. (Кредит Швейцария)	0,010	-	не значит
16. Ivy International Fund (Кредит Швейцария)	0,008	0,008	не значит
17. CA Atlantic Securities Inc.	0,0015	-	не значит
18. Emerging Markets Growth Fund (Capital)	-	0,160	не значит
ИТОГО	5,392	6,075	
Из них:			
- на законных основаниях	0,849	0,849	
- неправомерно	4,543	5,226	

Вывод: таким образом, на законных основаниях за А. Б.Чубайса проголосовало 1,1% и 1,14% за Б. А. Бревнова, что меньше минимального количества голосов, необходимых для избрания в совет директоров (минимальное количество голосов - 1,75% - у вошедшего в совет директоров О. В. Бритвина).

Счетная комиссия внеочередного общего собрания акционеров не выполнила функций, возложенных на нее п.4 ст.56 ФЗ об АО. К голосованию были допущены лица, не внесенные в список акционеров. Это обеспечило неправомерное избрание в совет директоров А. Б. Чубайса и Б. А. Бревнова.

Выводы:

1. Совет директоров ПАО "ЕЭС России", коллегия представителей государства во главе с Министром топлива и энергетики В. С. Кириенко подготовили и провели 4 апреля 1998 года внеочередное общее собрание акционеров с грубейшими нарушениями Федерального закона об акционерных обществах, указов Президента РФ о приватизации электроэнергетического комплекса России.

Грубо нарушены порядок созыва внеочередного собрания акционеров, формирования его повестки дня, права акционеров на участие в собрании.

В частности, выдвижение кандидатур А. Б. Чубайса и Б. А. Бревнова в совет директоров Общества и голосование по ним осуществляли иностранные

лица, не являющимися акционерами Общества. Совет директоров обязан был отклонить кандидатуры, предложенные "Barbican Securities Ltd". Однако это сделано не было. В результате, в списке кандидатов в совет директоров ПАО "ЕЭС России" оказались А. Б. Чубайс и Б. А. Бревнов. А именно необходимость вывода последнего из руководства ПАО "ЕЭС России" в связи со ставшими достоянием гласности его финансовыми нарушениями, послужила основанием для созыва Мингосимуществом России внеочередного общего собрания акционеров.

Счетная комиссия собрания не выполнила функций, возложенных на нее п.4 ст.56 ФЗ об АО. К голосованию были допущены лица, не внесенные в список акционеров. Это обеспечило неправомерное избрание в совет директоров А. Б. Чубайса и Б. А. Бревнова.

Устав ПАО "ЕЭС России", несмотря на требование Федерального закона об акционерных обществах и Указа Президента РФ от 28 апреля 1997 года № 426, не приведен в соответствие с Федеральным законом об акционерных обществах, не повышена эффективность реализации полномочий государства по принадлежащим ему акциям.

Допущенные нарушения законодательства Российской Федерации в части соблюдения установленных процедурных норм при подготовке и проведении общего собрания акционеров свидетельству-

ют либо о недостаточном знании действующего законодательства руководством РАО "ЕЭС России", включая членов коллегии представителей государства в его совете директоров, либо о намеренном пренебрежении нормами действующих законов и указов Президента РФ и являются достаточным основанием для признания решений внеочередного общего собрания акционеров недействительными, не имеющими юридической силы и привлечения членов совета директоров - представителей государства - к дисциплинарной ответственности.

2. Деятельность ОАО "Центральный московский депозитарий" осуществляется с грубыми нарушениями федеральных законов "Об акционерных обществах" и "О рынке ценных бумаг", что в частности повлекло грубое нарушение прав акционеров на участие в общем собрании РАО "ЕЭС России". Федеральная комиссия по рынку ценных бумаг не осуществляет действенного контроля за деятельностью Депозитария, не выполняя тем самым возложенных на нее Законом функций государственного регулирования рынка ценных бумаг.

3. Внесение представителем государства в совете директоров РАО "ЕЭС России" - заместителем Министра государственного имущества А. К. Белоусовым предложений в повестку дня внеочередного общего собрания акционеров РАО "ЕЭС России" и кандидатур для избрания в совет директоров Общества без наличия письменных указаний Правительства Российской Федерации является превышением

служебных полномочий и согласно Указу Президента РФ от 10 июня 1994 года № 1200 должно повлечь дисциплинарную ответственность вплоть до увольнения с государственной службы.

Предложения

1. Проинформировать Президента Российской Федерации о невыполнении его указов от 5 ноября 1992 года № 1334 и 28 апреля 1998 года № 426 в части усиления роли государства в управлении деятельностью РАО "ЕЭС России." Отметить, что Правительство РФ не осуществляет надлежащего надзора за действиями Мингосимущества и Минтопэнерго России по управлению государственным пакетом акций РАО "ЕЭС России".

2. Обратиться в Арбитражный суд г. Москвы об отмене решения общего собрания акционеров от 4 апреля 1998 года как вынесенного с грубыми нарушениями действующего законодательства.

3. Предложить Генеральной прокуратуре Российской Федерации в соответствии со ст.71 Федерального закона об акционерных обществах, обратиться в суд с иском к членам совета директоров Общества о взыскании с них убытков, причиненных акционерному обществу и государству как акционеру в результате неразумных действий в ходе подготовки и проведения внеочередного общего собрания акционеров РАО "ЕЭС России" 4 апреля 1998 года.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. С. СОКОЛОВ