

**Информация
о несоответствии нормативных правовых актов, принятых в целях
реализации программных мероприятий по государственной поддержке
сельхозтоваропроизводителей**

1. Несоответствие нормативных правовых актов, принятых высшими исполнительными органами власти регионов, нормам федерального законодательства, характерное для всех объектов аудита:

– в четырех актах, регулирующих предоставление субсидий в порядке возмещения затрат (в Чувашской Республике – в Правилах № 42/1¹ и № 43/11², в Волгоградской области – в Порядке № 71-п³, в Новосибирской области – в Порядке № 37-п⁴), отсутствуют положения о перечне документов, подтверждающих фактически произведенные затраты, а также при необходимости о требованиях к таким документам, предусмотренных подпунктом «г» пункта 11 Общих требований к НПА № 1492⁵;

– в четырех актах регионов необоснованно ограничивался доступ отдельных сельхозтоваропроизводителей к господдержке.

Так, в соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 5 Правил № 8 на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на закладку и (или) уход за многолетними насаждениями и на софинансирование мероприятий региональных

¹ Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв, утвержденные постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 февраля 2020 г. № 42 (приложение № 1) (далее – Правила № 42/1).

² Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат на обеспечение прироста производства зерновых и зернобобовых культур, утвержденные постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 февраля 2020 г. № 43 (приложение № 11) (далее – Правила № 43/11).

³ Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на 1 гектар посевной площади сельскохозяйственных культур, утвержденный постановлением Администрации Волгоградской области от 13 февраля 2017 г. № 71-п (далее – Порядок № 71-п).

⁴ Порядок предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии, иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета (приложение № 3 к постановлению Правительства Новосибирской области от 2 февраля 2015 г. № 37-п) (далее – Порядок № 37-п).

⁵ Общие требования к НПА, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 (далее – Общие требования к НПА № 1492).

программ, направленных на обеспечение прироста сельскохозяйственной продукции собственного производства в рамках приоритетных подотраслей АПК по ставке на 1 гектар, средства предоставляются сельхозтоваропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, а также организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции.

Вместе с тем в Волгоградской области Порядками № 68-п⁶ и № 699-п⁷ в проверяемом периоде не была предусмотрена возможность предоставления субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельхозпродукции⁸.

В качестве положительного примера можно отметить, что положения указанных порядков в ходе контрольного мероприятия были приведены в соответствие с нормами федеральных правил⁹.

Аналогичное несоответствие нормам федерального законодательства установлено в Новосибирской области в Порядке № 37-п.

В Чувашской Республике субсидии на возмещение части затрат на обеспечение прироста производства зерновых и зернобобовых культур согласно Правилам № 43/11 предоставлялись сельхозтоваропроизводителям, не отвечающим критериям отнесения к субъектам малого предпринимательства в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего

⁶ Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на закладку, уход за многолетними плодовыми, ягодными насаждениями и (или) виноградниками, утвержденный постановлением Администрации Волгоградской области от 13 февраля 2017 г. № 68-п (далее – Порядок № 68-п).

⁷ Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на 1 гектар посевной площади сельскохозяйственных культур, на которую внесены минеральные удобрения, утвержденный постановлением Администрации Волгоградской области от 12 ноября 2020 г. № 699-п (далее – Порядок № 699-п).

⁸ Соответственно на возмещение части затрат на закладку и (или) уход за многолетними насаждениями и на возмещение части затрат на 1 гектар посевной площади сельхозкультур, на которую внесены минеральные удобрения.

⁹ Постановления Администрации Волгоградской области от 26 июля 2021 г. № 380-п и от 17 июня 2021 г. № 311-п, соответственно.

предпринимательства в Российской Федерации»¹⁰. В то же время Правила № 8 не устанавливают ограничений на предоставление данной господдержки сельхозтоваропроизводителям, отвечающим критериям отнесения к субъектам малого предпринимательства.

2. Подробная информация о несоответствии НПА, принятых высшими исполнительными органами власти регионов, нормам федерального законодательства в разрезе проверенных субъектов Российской Федерации.

Чувашская Республика

1. Несоответствие нормативных правовых актов, принятых Кабинетом Министров Чувашской Республики в целях реализации программных мероприятий по государственной поддержке сельхозтоваропроизводителей Общим требованиям к нормативным правовым актам № 1492¹¹ и федеральным правилам предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание государственной поддержки по соответствующим направлениям сельхозпроизводства.

Согласно пункту 2.2 Правил № 43/11¹² сельскохозяйственным товаропроизводителям Чувашской Республики предоставляются субсидии на возмещение части затрат на обеспечение прироста производства зерновых и зернобобовых культур.

При этом Правила № 42/1 и № 43/11 не предусматривают обязательство

¹⁰ А также организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции.

¹¹ Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 (далее – Общие требования к нормативным правовым актам № 1492).

До 2 октября 2020 года действовали Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. № 887 (далее – Общие требования к нормативным правовым актам № 887).

¹² Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат на обеспечение прироста производства зерновых и зернобобовых культур, утвержденные постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 февраля 2020 г. № 43 (приложение № 11) (далее – Правила № 43/11).

сельскохозяйственных товаропроизводителей представлять документы, подтверждающие фактически произведенные затраты (копии договоров, актов, платежных поручений, квитанций, ведомостей на выплату и др.).

Вместе с тем в соответствии с подпунктом «г» пункта 11 Общих требований к нормативным правовым актам № 1492¹³ правовой акт, регулирующий предоставление субсидий в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, должен содержать положения о перечне документов, подтверждающих фактически произведенные затраты (недополученные доходы), а также при необходимости о требованиях к таким документам.

1.2. Согласно разделу I Правил № 43/11 субсидии на возмещение части затрат на обеспечение прироста производства зерновых и зернобобовых культур предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), не отвечающим критериям отнесения к субъектам малого предпринимательства в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а также организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции.

В то же время Правила № 8¹⁴ не устанавливают ограничений на предоставление данной государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, отвечающим критериям отнесения к субъектам малого предпринимательства.

¹³ До 2 октября 2020 года указанные требования к нормативным правовым актам были предусмотрены в пункте 9 Общих требований к нормативным правовым актам № 887.

¹⁴ Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (приложение № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717) (далее – Правила № 8).

Так, в соответствии с подпунктом «а» пункта 5 Правил № 8 субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на софинансирование мероприятий региональных программ, направленных на обеспечение прироста сельскохозяйственной продукции собственного производства в рамках приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса по ставке на 1 гектар, могут предоставляться сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, а также организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции.

1.3. В соответствии с пунктом 2.11 Правил № 43/11 эффективность использования субсидии на возмещение части затрат на обеспечение прироста производства зерновых и зернобобовых культур оценивается Министерством сельского хозяйства Чувашской Республики (далее – Минсельхоз Чувашии) исходя из достижения получателем субсидии установленных соглашением значений следующих показателей предоставления субсидий:

размер посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми сельскохозяйственными культурами (сохранение размера посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми сельскохозяйственными культурами, в году предоставления субсидий равным размеру посевных площадей в предыдущем году (для получателей субсидий, не имевших в предыдущем году посевных площадей, – выполнение плана посевных площадей);

увеличение валового сбора зерновых, зернобобовых сельскохозяйственных культур в текущем финансовом году по отношению к среднему значению данного показателя за 6 лет, предшествующих текущему финансовому году, исключая 2017 год.

При этом подпунктом «а» пункта 32 Правил № 8 установлено, что для оценки эффективности использования указанной субсидии и в соответствии с перечнем приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса,

установленных субъекту Российской Федерации, применяется результат использования субсидии – валовой сбор зерновых и зернобобовых культур в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей (тыс. тонн).

2. В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 1 статьи 4 Федерального закона № 260-ФЗ¹⁵ и подпунктом «в» пункта 2.4 Правил № 42/5¹⁶ государственная поддержка сельскохозяйственным товаропроизводителям оказывается по договору сельскохозяйственного страхования, заключенному в отношении одного или нескольких видов сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений на всей площади земельных участков в субъекте Российской Федерации, на которой сельскохозяйственным товаропроизводителем выращиваются данные сельскохозяйственные культуры, многолетние насаждения.

Минсельхоз Чувашии в 2020 году предоставил субсидии на возмещение части затрат на уплату страховой премии:

АО «Вега»¹⁷ по договору сельскохозяйственного страхования от 22 апреля 2020 г. № ЧБ-05-22-0060166 в сумме 9,2 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 9,1 тыс. рублей);

СХПК «Дружба»¹⁸ по договору сельскохозяйственного страхования от 22 апреля 2020 г. № 60-20/421-31 в сумме 186,2 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 184,4 тыс. рублей);

ООО «Сюрбеево»¹⁹ по договору сельскохозяйственного страхования от 22 апреля 2020 г. № 59-20/421-31 в сумме 163,1 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 161,5 тыс. рублей).

¹⁵ Федеральный закон от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (в редакции от 11 июня 2021 года) (далее – Федеральный закон № 260-ФЗ).

¹⁶ Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования, утвержденные постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 февраля 2020 г. № 42 (приложение № 5) (далее – Правила № 42/5).

¹⁷ На основании соглашения от 21 июля 2020 г. № 05-12/105-3.

¹⁸ На основании соглашения от 18 июня 2020 г. № 05-12/75-7.

¹⁹ На основании соглашения от 18 июня 2020 г. № 05-12/75-8.

В рамках контрольного мероприятия установлено, что вышеуказанные договоры страхования были заключены сельскохозяйственными товаропроизводителями не на всей площади земельных участков в Чувашской Республике, на которой сельскохозяйственными товаропроизводителями выращиваются сельскохозяйственные культуры.

Так, после заключения договора страхования ООО «Вега» осуществило досев яровой пшеницы, СХПК «Дружба» и ООО «Сюрбеево» произвели досев овса и картофеля.

Согласно пункту 7.2.11 Правил страхования²⁰, в соответствии с которым заключены договоры страхования, в случае если после окончания сева (посадки) выявляются расхождения фактических посевных площадей (площади посадки) и принятых при заключении договора сельскохозяйственного страхования, то по согласованию сторон производится уточнение договора сельскохозяйственного страхования в части посевных площадей, страховой стоимости, страховой суммы и страховой премии в соответствии с данными форм статистической отчетности.

Указанные получатели субсидии после досева сельскохозяйственных культур не уточняли основные параметры договоров сельхозстрахования (в части посевных площадей, страховой стоимости, страховой суммы и страховой премии в соответствии с данными форм статистической отчетности), в связи с чем договоры перестали соответствовать требованиям пункта 2 части 1 статьи 4 Федерального закона № 260-ФЗ, при этом Минсельхозом Чувашии государственная поддержка по ним была уже оказана.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, выявленные факты обусловлены наличием возможности у получателя субсидии обратиться за государственной поддержкой в том числе до завершения посевной с учетом

²⁰ Правила страхования (стандартные) урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, осуществляемого с государственной поддержкой, утвержденные Президиумом НСА (протокол от 15 марта 2019 г. № 2), согласованные Минсельхозом России (письмо от 19 марта 2019 г. № ЕФ-17-26/3463), Минфином России (письмо от 15 марта 2019 г. № 05-04-12/17308) и Центральным банком Российской Федерации (письмо от 14 марта 2019 г. № 53-1-4-8/819) (далее – Правила страхования).

возможности досева и пересева соответствующих сельскохозяйственных культур, поскольку в соответствии с пунктом 2.6 Правил № 42/5 в целях получения субсидии сельскохозяйственный товаропроизводитель представляет в Минсельхоз Чувашии заявление с приложением копий документов по пятое число включительно месяца, следующего за отчетным.

3. Согласно пункту 2.6 Правил № 42/2²¹ специалист Минсельхоза Чувашии в районе ежемесячно не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным, за IV квартал года, предшествующего году предоставления субсидии, - не позднее 2 марта текущего года составляет сводную справку-реестр на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока и представляет ее в Минсельхоз Чувашии вместе с подписанными получателями субсидий соглашениями.

Таким образом, Минсельхоз Чувашии обязан заключить соглашение о предоставлении субсидии на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока, понесенных в IV квартале 2019 года, не позднее 20 марта 2020 года.

В нарушение пункта 2.6 Правил № 42/2 Минсельхоз Чувашии на основании заявления ЗАО «Агрофирма «Куснар» от 25 февраля 2020 г. № б/н заключил соглашение о предоставлении субсидии на возмещение части указанных затрат 30 апреля 2020 года²², или позже установленного срока на 41 рабочий день, в связи с рассмотрением вопроса предоставления субсидии указанному получателю Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Чувашской Республике (далее – Комиссия)²³.

При этом уведомление в Комиссию о возможном конфликте интересов направлено Заместителем Председателя Кабинета Министров Чувашской Республики – министром сельского хозяйства Чувашской Республики только

²¹ Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока, утвержденные постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 февраля 2020 г. № 42 (приложение № 2) (далее – Правила № 42/2).

²² Соглашение от 30 апреля 2020 г. № 05-12/56.

²³ Указ Главы Чувашской Республики от 19 октября 2015 г. № 162 «О мерах по совершенствованию системы противодействия коррупции в Чувашской Республике».

30 марта 2020 года б/н, или спустя месяц после обращения получателя субсидии в Министерство.

4. Анализ практики предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям показал, что должностными лицами Минсельхоза Чувашии на основании документов, представленных получателями субсидий, принимается решение о предоставлении субсидии при наличии оснований для отказа, предусмотренных правилами предоставления субсидии²⁴.

Впоследствии по результатам внутреннего аудита Министерством принимается решение о несоответствии получателя субсидии, которому уже перечислена государственная поддержка, условиям и предъявляемым требованиям, в связи с чем сельскохозяйственному товаропроизводителю направляется уведомление о необходимости вернуть предоставленные средства в месячный срок с момента получения уведомления.

Так, например, в 2020 году в соответствии с пунктами 2.7, 2.8 Правил № 43/8 Министерством по результатам рассмотрения представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями документов были предоставлены субсидии на техническое перевооружение производств сельскохозяйственных товаропроизводителей в рамках приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса Чувашской Республики на общую сумму 31 704,16 тыс. рублей (федеральный бюджет – 31 387,1 тыс. рублей).

После предоставления субсидии Минсельхозом Чувашии был повторно проведен анализ представленных документов, по результатам которого установлены факты несоответствия представленных получателем субсидии документов требованиям, установленным пунктом 2.6. Правил № 43/8²⁵, и принято решение о несоответствии отдельных получателей предъявляемым требованиям, в связи с чем через 1,5 – 3 месяца с даты получения

²⁴ Например, по основаниям для отказа, предусмотренным пунктом 2.8 Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на техническое перевооружение производств сельскохозяйственных товаропроизводителей в рамках приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса Чувашской Республики, утвержденные постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 февраля 2020 г. № 43 (приложение № 8) (далее – Правила № 43/8).

²⁵ Самоходная техника поставлена на учет после подачи заявления на получение субсидии.

государственной поддержки средства в сумме 15 449,6 тыс. рублей были возвращены в республиканский бюджет.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, указанные обстоятельства свидетельствуют о ненадлежащем выполнении полномочий должностными лицами Министерства, препятствующем эффективному предоставлению субсидии, поскольку в отдельных случаях государственная поддержка до сельскохозяйственных товаропроизводителей, доходит несвоевременно (в случаях, когда государственная поддержка оказывается за счет средств, возвращенных получателями, которым предоставлены субсидии при наличии оснований для отказа).

Волгоградская область

1. Несоответствие нормативных правовых актов, принятых Администрацией Волгоградской области в целях реализации программных мероприятий по государственной поддержке сельхозтоваропроизводителей, Общим требованиям к нормативным правовым актам № 1492¹, федеральным правилам предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание государственной поддержки по соответствующим направлениям сельхозпроизводства.

1.1. Согласно подпункту «а» пункта 6 Правил № 7²⁶, подпункту 1 пункта 2.1.10 Порядка № 71-п²⁷ условием предоставления субсидии на возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв является использование сельскохозяйственным товаропроизводителем на посев при проведении агротехнологических работ семян зерновых, зернобобовых, масличных (за

²⁶ Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (приложение № 7 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717) (далее – Правила № 7).

²⁷ Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на 1 гектар посевной площади сельскохозяйственных культур, утвержденный постановлением Администрации Волгоградской области от 13 февраля 2017 г. № 71-п (далее – Порядок № 71-п).

исключением подсолнечника, рапса и сои), кормовых сельскохозяйственных культур и овощных культур открытого грунта, сорта или гибриды которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию по 8 региону допуска, при этом сортовые и посевные качества семян зерновых, зернобобовых, масличных и кормовых сельскохозяйственных культур соответствуют ГОСТ Р 52325-2005, ГОСТ Р 58472-2019, семян овощных культур открытого грунта - ГОСТ 32592-2013, ГОСТ Р 30106-94.

При этом Порядком № 71-п не предусмотрено обязательство сельскохозяйственных товаропроизводителей представлять копии документов, подтверждающих соответствие условию предоставления субсидии (копии сертификатов соответствия, актов апробации (регистрации), протоколов испытаний, актов расхода семян и посадочного материала). Пунктом 2.3 указанного порядка предусмотрено представление в Комитет Волгоградской области (далее – Комитет) только справки об использовании на посев при проведении агротехнологических работ семян зерновых, зернобобовых, масличных, кормовых сельскохозяйственных культур и овощных культур открытого грунта²⁸, подписываемой руководителем сельскохозяйственного товаропроизводителя, в которой предусмотрено указание реквизитов документов, подтверждающих сортовые и посевные качества высеянных семян, и акта расхода семян и посадочного материала.

В отсутствие первичных документов подтвердить достоверность данных, указанных в справке, не представляется возможным.

Вместе с тем в соответствии с подпунктом «б» пункта 5 Общих требований к нормативным правовым актам № 1492³ правовой акт, регулирующий предоставление субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг должен содержать перечень документов,

²⁸ Форма справки утверждена приказом Комитета от 17 февраля 2017 г. № 30.

представляемых получателем субсидии для подтверждения соответствия требованиям к участникам отбора.

1.2. В соответствии с пунктом 2.2.4 Порядка № 71-п субсидии на возмещение части затрат на 1 гектар посевной площади сельскохозяйственных культур предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям по ставкам, при определении которых устанавливается повышающий коэффициент для посевных площадей, в отношении которых сельскохозяйственным товаропроизводителем осуществлено страхование сельскохозяйственных культур.

При этом указанным Порядком не предусмотрена обязанность сельскохозяйственных товаропроизводителей, не являющихся крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, для получения государственной поддержки представлять сведения о размере застрахованных посевных площадей сельскохозяйственных товаропроизводителей²⁹.

Вместе с тем пунктом 10 Правил № 7 установлено, что в состав перечня документов, необходимых для получения средств, должны быть включены в том числе сведения о размере застрахованных посевных площадей.

Кроме того, Порядком № 71-п не предусмотрена обязанность сельскохозяйственных товаропроизводителей представлять копии первичных документов, подтверждающих проведение агрохимического обследования почвы (в том числе копий документов о проведении получателем агрохимического и эколого-токсикологического обследования состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения, выданных аккредитованным органом), в то время как в соответствии с пунктом 2 Порядка определения ставок³⁰ предусмотрено увеличение размера ставки субсидии на посевную площадь, занятую зерновыми, зернобобовыми и масличными (за

²⁹ В отношении крестьянских (фермерских) хозяйств в рамках межведомственного информационного взаимодействия запрашиваются копии отчетов за отчетный финансовый год по форме № 1-КФХ «Информация о производственной деятельности глав крестьянских (фермерских) хозяйств – индивидуальных предпринимателей», в которых предусмотрено указание информации о застрахованных площадях.

³⁰ Порядок определения ставок по субсидии на возмещение части затрат на 1 гектар посевной площади сельскохозяйственных культур, утвержденный приказом Комитета от 14 марта 2017 г. № 62 (далее – Порядок определения ставок).

исключением подсолнечника, рапса и сои) сельскохозяйственными культурами, в отношении которой проведено агрохимическое обследование почвы.

1.3. В соответствии с подпунктом 5 пункта 2.3 Порядка № 71-п для получения субсидии сельскохозяйственные товаропроизводители представляют в Комитет реестр документов, подтверждающих фактические затраты на посевную площадь сельскохозяйственных культур³¹ (далее – реестр документов).

При этом указанный порядок не предусматривает обязательство сельскохозяйственных товаропроизводителей представлять документы, подтверждающие фактически произведенные затраты (копии договоров, актов, платежных поручений, квитанций, ведомостей на выплату и др.), в связи с чем подтвердить достоверность данных, указанных в реестре документов в части фактически понесенных получателем субсидии затрат на проведение агротехнологических работ, не представляется возможным.

В то же время в соответствии с подпунктом «г» пункта 11 Общих требований к нормативным правовым актам № 1492³ правовой акт, регулирующий предоставление субсидий в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, должен содержать положение о перечне документов, подтверждающих фактически произведенные затраты (недополученные доходы), а также при необходимости о требованиях к таким документам.

Новосибирская область

1. Несоответствие нормативных правовых актов, принятых Правительством Новосибирской области в целях реализации программных мероприятий по государственной поддержке сельхозтоваропроизводителей, Общим требованиям к нормативным правовым актам № 1492¹ и федеральным правилам предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание государственной поддержки по соответствующим направлениям сельхозпроизводства.

³¹ Форма реестра утверждена приказом Комитета от 17 февраля 2017 г. № 30.

1.1. Порядок № 37-п³² в части предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства, на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, на возмещение части затрат на прирост валового производства зерновых и зернобобовых культур, на прирост валового производства масличных культур (за исключением рапса и сои) не содержит положений о перечне документов, подтверждающих фактически произведенные затраты (недополученные доходы), а также при необходимости о требованиях к таким документам, предусмотренных пунктом 11 Общих требований к нормативным правовым актам № 1492³ для правовых актов, регулирующих предоставление субсидий в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

1.2. Согласно пункту 3 Правил № 7¹⁶ и Правил № 8⁴ предоставление субсидии осуществляется в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, направленных на развитие агропромышленного комплекса, на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат (без учета налога на добавленную стоимость), связанных с производством, реализацией и (или) отгрузкой на собственную переработку сельскохозяйственной продукции по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства либо в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем Порядком № 37-п не предусмотрено исключение учета налога на добавленную стоимость при финансовом обеспечении (возмещении) части затрат.

1.3. В соответствии подпунктом «б» пункта 5 Правил № 8 на финансовое

³² Порядок предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии, иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета (приложение № 3 к постановлению Правительства Новосибирской области от 2 февраля 2015 г. № 37-п) (далее – Порядок № 37-п).

обеспечение (возмещение) части затрат на закладку и (или) уход за многолетними насаждениями средства предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, а также организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции.

Вместе с тем Порядком № 37-п не предусмотрена возможность предоставления субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции.

Пунктом 3 Правил № 37-п установлено, что субъектами государственной поддержки на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на закладку, и (или) уход за многолетними насаждениями являются только сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

1.4. Пунктом 3 Правил № 8 установлено, что для получателей средств, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, финансовое обеспечение (возмещение) части затрат осуществляется исходя из суммы расходов на приобретение товаров (работ, услуг), включая сумму налога на добавленную стоимость.

Указанное условие также предусмотрено пунктом 8 Порядка предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, на развитие семейной фермы, на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, гранта в форме субсидии «Агропрогресс»³³ в

³³ Приложение № 6 к постановлению Правительства Новосибирской области от 2 февраля 2015 г. № 37-п.

целях расчета гранта на реализацию проекта создания и (или) развития хозяйства.

Вместе с тем Положением о конкурсном отборе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Новосибирской области на право получения гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы, гранта в форме субсидии на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, гранта в форме субсидии «Агропрогресс», гранта в форме субсидии «Агростартап»³⁴ (далее – Положение о конкурсном отборе) не установлено условие для участия в конкурсном отборе на право получения гранта на развитие семейной фермы заявителя, использующего право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика.

³⁴ Приложение № 10 к постановлению Правительства Новосибирской области от 2 февраля 2015 г. № 37-п.