

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 13 апреля 2012 года № 16К (849) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений и устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2011 году, в Федеральной таможенной службе»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо в Федеральную таможенную службу.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений и устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2011 году, в Федеральной таможенной службе»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.1.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность Федеральной таможенной службы по исполнению представлений и устранению нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2011 году.

Объект контрольного мероприятия

Федеральная таможенная служба.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 27 февраля по 16 марта 2012 года.

Цель контрольного мероприятия

Проверить исполнение представлений Счетной палаты:

- от 24 января 2011 года № ПР 03-41/03-03 по результатам контрольного мероприятия «Проверка организации таможенного контроля, правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты таможенных платежей при помещении товаров под таможенный режим временного ввоза за 2008-2009 годы и истекший период 2010 года»;

- от 25 февраля 2011 года № ПР-88 по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности расходования бюджетных средств на содержание правоохранительных оперативных служб Федеральной таможенной службы, их территориальных органов и подразделений и выполнение ими отдельных функ-

ций, возложенных на Федеральную таможенную службу в 2008-2009 годах и истекшем периоде 2010 года»;

- от 24 июня 2011 года № ПР 03-156/03-03 по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности льгот по таможенным платежам, применяемым в отношении ввоза технологического оборудования в 2009-2010 годах и истекшем периоде 2011 года»;

- от 14 декабря 2011 года № ПР 03-278/03-03 по результатам контрольного мероприятия «Проверка и анализ эффективности действующего в 2009-2010 годах и истекшем периоде 2011 года таможенного законодательства Российской Федерации и нормативно-правовой базы в части контроля заявленной участниками внешнеэкономической деятельности таможенной стоимости ввозимых электрических машин, оборудования и их частей».

Проверяемый период деятельности: 2011 год и истекший период 2012 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования государственных средств и деятельности ФТС России

Федеральная таможенная служба в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2006 года № 459 «О Федеральной таможенной службе» является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела, а также функции агента валютного контроля и специальные функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями.

Руководство деятельностью ФТС России осуществляет Правительство Российской Федерации.

Деятельность ФТС России, направленная на повышение уровня соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле, обеспечение полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов, позволила перечислить в доходную часть федерального бюджета в 2011 году 6029,3 млрд. рублей, что на 1699,2 млрд. рублей больше, чем в 2010 году.

Результаты контрольного мероприятия

1. В 2011 году в Федеральной таможенной службе и подведомственных таможенных органах Счетной палатой Российской Федерации проведено 5 контрольных мероприятий, направленных на выявление резервов доходов федерального бюджета при экспортно-импортных операциях в отношении технологического оборудования и электрических машин, электроэнергии, металлов и изделий из них, аудит эффективности расходования средств на обеспечение деятельности правоохранительных подразделений ФТС России и оценка эффективности системы распоряжения товарами, изъятыми таможенными органами.

В ходе контрольных мероприятий установлен ряд нарушений и отклонений, допущенных таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности, требующих принятия мер по их устранению со стороны Федеральной таможенной службы.

Счетной палатой Российской Федерации в Федеральную таможенную службу направлено 3 представления по итогам контрольных мероприятий, проведенных в таможенных органах в 2011 году: «Проверка эффективности льгот по таможенным платежам, применяемым в отношении ввоза технологического оборудования в 2009-2010 годах и истекшем периоде 2011 года», «Проверка и анализ эффективности действующего в 2009-2010 годах и истекшем периоде 2011 года таможенного законодательства Российской Федерации и нормативно-правовой базы в части контроля заявленной участниками внешнеэкономической деятельности таможенной стоимости ввозимых электрических машин, оборудования и их частей», «Аудит эффективности расходования бюджетных средств на содержание правоохранительных оперативных служб Федеральной таможенной службы, их территориальных органов и подразделений, выполнение ими отдельных функций, возложенных на Федеральную таможенную службу, в 2008-2009 годах и истекшем периоде 2010 года».

Также в 2011 году направлено представление по итогам контрольного мероприятия «Проверка организации таможенного контроля, правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты таможенных платежей при помещении товаров под таможенный режим временного ввоза за 2008-2009 годы и истекший период 2010 года», проведенного Счетной палатой Российской Федерации в 2010 году.

В представлениях были отражены выявленные факты нарушений и недостатков, связанных с таможенным оформлением и таможенным контролем, предложения об устранении выявленных нарушений и взыскании средств в федеральный бюджет.

Федеральной таможенной службой в соответствии с установленными в представлениях сроками подготовлены ответы по результатам рассмотрения представлений и приняты меры по устранению нарушений и недостатков.

Результаты 2 контрольных мероприятий, включая вопросы о принятых мерах по исполнению представлений Счетной палаты Российской Федерации, рассмотрены с участием представителей Федеральной таможенной службы на заседаниях Комиссии Совета Федерации по взаимодействию со Счетной палатой Российской Федерации 10 октября 2011 года и Подкомитета по финансовому контролю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам 20 февраля 2012 года.

2. В ходе контрольного мероприятия «Проверка эффективности льгот по таможенным платежам, применяемым в отношении ввоза технологического оборудования в 2009-2010 годах и истекшем периоде 2011 года» были выявлены факты недостоверного декларирования технологического оборудования, сопряженного с заявлением недостоверных сведений о классификации

товара, что повлекло неправомерное применение предусмотренных пунктом 7 статьи 150 Налогового кодекса Российской Федерации освобождений от уплаты налога на добавленную стоимость. Общая сумма выявленных нарушений составила 90,5 млн. рублей.

Счетная палата Российской Федерации в представлении от 24 июня 2011 года № ПР 03-156/03-03 довела до ФТС России информацию о фактах нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия, с предложением устранить конкретные нарушения, повлекшие неправомерное освобождение, связанное с недостоверным декларированием товаров, оформляемым под видом технологического оборудования, аналоги которого не производятся в Российской Федерации, принять действенные меры по взысканию непоступивших в федеральный бюджет таможенных платежей и организации достаточного и всестороннего контроля за правомерностью предоставления льгот по уплате таможенных платежей.

По установленным Счетной палатой Российской Федерации фактам недостоверного декларирования участниками внешнеэкономической деятельности в таможенных органах Северо-Западного и Центрального таможенных управлений ввозимых на территорию Российской Федерации товаров и, как следствие, нарушения правомерности применения льгот в отношении ввозимого технологического оборудования таможенными органами приняты решения по изменению классификации товаров, взысканию задолженности по таможенным платежам, доначислению и взысканию пеней за нарушение сроков своевременной уплаты платежей.

Таможенными органами приняты решения о корректировках данных в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Таможенного союза в отношении оборудования для производства подгузников, автоматического оборудования для производства фруктовых соков, промышленных пылесосов для удаления продуктов горения и других товаров.

Сумма довзысканных таможенных платежей с учетом пеней составила 107,2 млн. рублей.

Необходимым условием предотвращения нарушений таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле является применение предусмотренной статьей 162 Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» системы управления рисками, основанной на эффективном использовании информационных ресурсов таможенных органов.

С 2010 года ФТС России разработан и применяется общероссийский профиль риска, предусматривающий меры по контролю за принятием решений о классификации технологического оборудования (в том числе комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся в Российской Федерации, ввоз которого на территорию Российской Федерации не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость.

Выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения, связанные с фактами неправомерного применения льгот в отношении ввозимого технологического оборудования, обусловили направление предложений в ФТС России по организации достаточного и всестороннего контроля за правомерностью предоставления льгот по уплате таможенных платежей.

Федеральной таможенной службой в настоящее время проведены мероприятия по актуализации профиля риска: применяется общероссийский профиль риска в отношении технологического оборудования. Профиль риска предусматривает меры, направленные на усиление контроля за принятием решений о классификации технологического оборудования, связанные с проверкой достоверности заявленных сведений о товаре, проведением таможенного досмотра, принятием структурными подразделениями таможни решения по классификации товаров и проведением последующего контроля в случае выявления нарушения таможенного законодательства.

В результате мер, принимаемых ФТС России по обеспечению правомерности применения льгот в отношении технологического оборудования, ввозимого в Российскую Федерацию, в целом таможенными органами за период применения льгот (с 22 октября 2010 года) принято 947 решений о классификации товаров, включенных в Перечень технологического оборудования (в том числе комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся в Российской Федерации, ввоз которого на территорию Российской Федерации не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 372. Сумма доначисленных таможенных платежей составила 302,4 млн. рублей.

Итоги контрольного мероприятия, включая полноту исполнения ФТС России представления Счетной палаты Российской Федерации, рассмотрены 20 февраля 2012 года на заседании Подкомитета по финансовому контролю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам. В заседании Подкомитета, которое провел первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.П. Иванов, приняли участие представители Счетной палаты Российской Федерации (аудитор И.В. Васильев), Федеральной таможенной службы (заместитель руководителя ФТС России Т.Н. Голендеева) и Министерства промышленности и торговли Российской Федерации.

Согласно представленной в ходе заседания Подкомитета Федеральной таможенной службой информации о выполнении указанного представления таможенными органами по всем его пунктам проведена соответствующая работа по устранению отмеченных при проведении проверки фактов нарушений таможенного законодательства.

3. В ходе контрольного мероприятия «Проверка и анализ эффективности действующего в 2009-2010 годах и истекшем периоде 2011 года таможенного законодательства Российской Федерации и нормативно-правовой базы в части кон-

троля заявленной участниками внешнеэкономической деятельности таможенной стоимости ввозимых электрических машин, оборудования и их частей» были выявлены факты занижения участниками внешнеэкономической деятельности таможенной стоимости декларируемых товаров, являющейся основой начисления таможенных платежей, что влечет снижение поступлений таможенных платежей в федеральный бюджет, а также создает предпосылки для создания схем незаконного вывода денежных средств из Российской Федерации.

В Шереметьевской и Московской областной таможнях отклонение среднего уровня таможенной стоимости выпущенных в свободное обращение товаров (электрических машин) в меньшую сторону от среднего уровня таможенной стоимости аналогичных товаров, выпущенных таможенными органами в свободное обращение, составило в 2010 году 124,7 млн. долл. США, в I полугодии 2011 года - 402,3 млн. долл. США.

В связи с указанным, Счетной палатой Российской Федерации в январе 2012 года направлено представление в Федеральную таможенную службу с предложением провести дополнительные мероприятия по таможенному контролю с целью выявления причин отклонения индекса таможенной стоимости в меньшую сторону, принять меры по довысканию неуплаченных таможенных платежей в федеральный бюджет и взысканию в федеральный бюджет задолженности участников ВЭД по уплате таможенных платежей, образовавшейся в результате проведения корректировок таможенной стоимости.

По результатам мероприятий в соответствии с планами по устранению нарушений и усилению контроля таможенной стоимости товаров, утвержденными непосредственно сразу после окончания проверок на объектах (Шереметьевская таможня, Московская областная таможня), сумма дополнительно начисленных и довысканных таможенных платежей при совершении таможенных операций в период с ноября 2011 года по февраль 2012 года составила 126,0 млн. рублей.

В результате усиления мер таможенного контроля по данным товарам Московской областной таможней возбуждено 19 дел об административных правонарушениях, 15 дел рассмотрено с наложением штрафов на сумму 2,1 млн. рублей, из которых взыскано по 3 делам штрафов на сумму 0,2 млн. рублей. Шереметьевской таможней возбуждено 49 дел об административных правонарушениях, наложено штрафов на сумму 7,0 млн. рублей, из которых взыскано 1,4 млн. рублей.

Вместе с тем, в связи с незначительным периодом времени, прошедшим с окончания контрольного мероприятия, направлениям представления и началом проведения мероприятий по устранению недостатков в работе, отдельные мероприятия, осуществляемые таможенными органами по устранению выявленных отклонений, в настоящее время не окончены.

Так, итоги ведомственного контроля в Московской областной таможне, согласно порядку проведения проверки документов и сведений после выпуска товаров и транспортных средств, утвержденному приказом ФТС России, еще не

реализованы: проекты решений об отмене решений таможенных органов о принятии таможенной стоимости в отношении 5 крупных импортеров в настоящее время проходят согласование в структурных подразделениях таможни.

Московской областной таможней проводится подготовительная работа к проведению таможенного контроля в форме таможенной проверки в отношении 5 участников внешнеэкономической деятельности, осуществлявших таможенное декларирование товаров: оптические носители информации - диски универсальные цифровые (DVD) с записанным на них лицензионным программным обеспечением.

В ходе реализации плана мероприятий по устранению замечаний, выявленных проверкой Счетной палаты Российской Федерации в Шереметьевской таможне, отделом таможенной инспекции таможни проводится анализ деятельности участников внешнеэкономической деятельности с целью выбора объектов проверки, в том числе анализ причин отклонения уровня таможенной стоимости товаров, оформленных в других таможенных органах, начата подготовительная работа, предшествующая проведению таможенной проверки. Срок устранения нарушений в соответствии с планом мероприятий - II полугодие 2012 года.

Отделом контроля таможенной стоимости Шереметьевской таможни проведен сравнительный анализ заявленной декларантами таможенной стоимости товаров с ценовой информацией, имеющейся в распоряжении таможенного органа.

По результатам выборочной проверки информации из базы данных информационно-аналитической системы «Мониторинг-Анализ»:

- направлена информация на таможенный пост «Аэропорт Шереметьево» (грузовой) для усиления контроля за совершением таможенных операций определенных категорий товаров;

- инициированы проверочные мероприятия хозяйствующих субъектов (в настоящее время не завершены) после выпуска в свободное обращение товаров, ввезенных в Российскую Федерацию, с таможенной стоимостью ниже уровня индикаторов риска соответствующих профилей рисков и оформленных в рамках внешнеторговых контрактов, заключенных с резидентами оффшорных стран.

4. Представление Счетной палаты Российской Федерации по итогам контрольного мероприятия «Аудит эффективности расходования бюджетных средств на содержание правоохранительных оперативных служб Федеральной таможенной службы, их территориальных органов и подразделений, и выполнение ими отдельных функций, возложенных на Федеральную таможенную службу, в 2008-2009 годах и истекшем периоде 2010 года» с предложением о принятии мер по совершенствованию организации расходования средств федерального бюджета на оперативно-розыскную деятельность, негативно сказывающейся на ее итогах, и устранению фактов неэффективного использования имущества Федеральной таможенной службой исполнено.

Федеральной таможенной службой внесены изменения в ряд нормативных правовых актов, приняты меры, направленные на повышение качества и эффек-

тивности мероприятий, проводимых подразделениями таможенных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, по выявлению преступлений в сфере таможенного дела, обеспечено использование имущества, закрепленного за таможенными органами на праве оперативного ведения.

Как результат совершенствования организации и обеспечения оперативно-розыскной деятельности за 2011 год таможенными органами возбуждено по оперативным данным 3853 уголовных дела по фактам нарушения таможенного законодательства (в 2010 году - 3252 уголовных дела), из них по части 4 статьи 188 (контрабанда, совершенная организованной группой лиц) Уголовного кодекса Российской Федерации - 244 уголовных дела.

Правоохранительными подразделениями таможенных органов проведено самостоятельно и во взаимодействии с другими российскими правоохранительными органами 127 оперативно-розыскных мероприятий и международных операций по методу «контролируемая поставка», в результате которых изъято 493 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ.

5. По итогам контрольного мероприятия «Проверка организации таможенного контроля, правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты таможенных платежей при помещении товаров под таможенный режим временного ввоза за 2008-2009 годы и истекший период 2010 года» Счетной палатой Российской Федерации направлено представление в Федеральную таможенную службу о необходимости принятия мер по совершенствованию системы контроля в отношении временно ввозимых товаров.

Комиссия Совета Федерации по взаимодействию со Счетной палатой Российской Федерации провела 10 октября 2011 года заседание, на котором были рассмотрены и приняты к сведению результаты контрольного мероприятия, решением которого направлены соответствующие письма в Правительство Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации и Федеральную таможенную службу. Согласно поступившей из Федеральной таможенной службы и других органов исполнительной власти информации по выполнению указанного представления таможенными органами по всем его пунктам проведена работа по устранению отраженных при проведении проверки фактов нарушений таможенного законодательства.

5.1. Требования таможенного законодательства на момент проведения проверки касательно идентификации временно ввезенных товаров, установленные статьей 210 Таможенного кодекса Российской Федерации, при том, что основным условием помещения товаров под указанный таможенный режим являлась возможность их идентификации при обратном вывозе, выполнялись таможенными органами не в полной мере.

Как показала проверка, предложение Счетной палаты Российской Федерации по исключению субъективного фактора при принятии решения о проведе-

нии таможенного досмотра и обеспечению его проведения в отношении временно ввезенных товаров в полном объеме (100 %) с целью однозначной идентификации таких товаров ФТС России реализуется посредством перехода на современные методы эффективного контроля за ввозимыми товарами.

Так, итоги контрольного мероприятия «Параллельная проверка высшими органами финансового контроля Российской Федерации и Эстонской Республики деятельности государственных органов, обеспечивающих перемещение товаров и транспортных средств через пограничные и таможенные пункты Российской Федерации и Эстонской Республики в 2010 году и истекшем периоде 2011 года», проведенного в ноябре 2011 года - феврале 2012 года¹, свидетельствуют о том, что практически 100 % грузопотока при въезде в Российскую Федерацию в МАПП Шумилкино и Ивангород подвергается осмотру с применением мобильных инспекционно-досмотровых комплексов.

Применение системы таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов позволило значительно повысить качество работы таможенных органов, выявить и предотвратить контрабанду наркотиков, пресечь другие преступления во внешнеэкономической сфере деятельности.

В 2011 году в таможенных органах при таможенном контроле использовалось 53 инспекционно-досмотровых комплекса (далее - ИДК), в том числе 42 мобильных и 11 стационарных. В 2011 году с использованием ИДК проведено 753 тыс. таможенных осмотров товаров и транспортных средств, в результате чего количество эффективных таможенных осмотров составило 2431 единицу, возбуждено 1940 дел об административных правонарушениях и 21 уголовное дело, принято 254 решения о запрете ввоза товаров и транспортных средств. Общая сумма наложенных штрафов составила более 11,6 млн. рублей.

5.2. Счетной палатой Российской Федерации указывалось ФТС России на необходимость усиления таможенного контроля после выпуска товаров, помещенных под таможенный режим временного ввоза, и проверки целесообразности применения методики расчета показателей эффективности деятельности таможенных органов в части оценки результативности досмотров в отношении временно ввезенных товаров.

Внедрение перспективных информационных таможенных технологий позволило таможенным органам в 2011 году выпустить в электронной форме 88 % деклараций на товары, при этом в таможенные органы с использованием международной ассоциации сетей Интернет подано 77,5 % от общего количества деклараций на товары. Развитие технологии электронного декларирования позволило применять технологию удаленного выпуска товаров.

При этом ФТС России осуществляется перенос акцента по проверке достоверности заявляемых сведений на таможенный контроль после выпуска товаров с ог-

¹ Отчет утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 16 марта 2012 года.

раничением количества проведенных таможенных досмотров на основе показателя деятельности ФТС России «Доля таможенных партий ввозимых/вывозимых товаров, досматриваемых таможенными органами в рамках применения системы управления рисками при осуществлении таможенных процедур, в общем количестве товарных партий». По фактам выполнения указанных показателей ФТС России отчитывается перед Правительством Российской Федерации.

Фактическая величина показателя по итогам 2011 года составила 7 % таможенных партий ввозимых товаров, досмотренных таможенными органами в рамках применения системы управления рисками при осуществлении таможенных процедур, в общем количестве товарных партий и 1 % досмотренных вывозимых таможенных партий товаров.

В то же время в рамках таможенного контроля после выпуска товаров в 2011 году таможенными органами проведено 8819 проверочных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе 5247 мероприятий в форме таможенной проверки.

За 2011 год по результатам проверочной деятельности подразделениями таможенной инспекции таможенных органов возбуждено 7508 дел об административных правонарушениях. Назначено наказаний в виде штрафов (с учетом дел, возбужденных в предыдущих периодах) на сумму 338,7 млн. рублей, взыскано - 135,6 млн. рублей, что на 17 % больше, чем в 2010 году. Доля взысканных штрафов составила 40 % в общем числе назначенных в 2011 году наказаний и выросла по сравнению с 2010 годом на 27 процентов.

5.3. В представлении Счетной палаты Российской Федерации отмечалось отсутствие нормативно регламентированных специализированных ценовых каталогов по номенклатуре оформляемых товаров, приводящее к тому, что таможенные органы, непосредственно осуществляющие таможенный контроль, не располагают ценовой информацией об идентичных или однородных товарах с одинаковой по сравнению с оцениваемым товаром степенью износа, а также преysкурантной или каталожной ценой, которая учитывала бы степень износа таких товаров, как воздушные и морские суда и т.п.

По причине отсутствия ценовой информации таможи при контроле таможенной стоимости временно ввозимых товаров в качестве ее подтверждения вынуждены принимать заявленную декларантом таможенную стоимость на основании инвойс-проформы либо экспертных заключений о рыночной стоимости товаров, выдаваемых независимыми экспертными организациями, зачастую не имея возможности сравнения заявленной таможенной стоимости с проверочными величинами.

В то же время, по информации ФТС России, ценовая информация, в том числе различные справочные каталоги о стоимости товаров, систематически рассылается таможенным органам. При этом ценовую информацию справочников рекомендуется использовать в качестве проверочных (справочных) величин при осуществлении контроля заявленной декларантами таможенной стоимости

вне зависимости от заявленной таможенной процедуры, а также для целей анализа таможенной стоимости товаров после их выпуска.

По мнению ФТС России, действующее законодательство о таможенном деле в Российской Федерации в полном объеме регулирует вопросы, связанные с определением таможенной стоимости отдельных видов товаров.

5.4. Счетная палата Российской Федерации в представлении предлагала ФТС России проверить необходимость коррекции нормативного регулирования при подтверждении таможенной стоимости товара по завершению таможенного режима временного ввоза, отсутствие которого приводит к недопоступлениям в федеральный бюджет.

По информации ФТС России, действующее законодательство о таможенном деле в Российской Федерации после введения в действие Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» в полном объеме регулирует вопросы, связанные с определением таможенной стоимости отдельных видов товаров.

Таможенное законодательство в части таможенной стоимости товаров (глава 8 Таможенного кодекса Таможенного союза) направлено на обеспечение справедливой, единообразной и беспристрастной системы оценки товаров для таможенных целей. Положения кодекса основаны на общепринятых нормах и правилах в международной торговле и соответствуют международному соглашению по применению статьи VII Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) 1994 года.

5.5. Несовершенство программного продукта, при использовании которого операции по расчету периодических платежей, уплачиваемых при временном ввозе товаров, таможенными органами приходится производить вручную, не позволяет в автоматическом режиме отслеживать сроки своевременной уплаты таможенных платежей, значительно усложняет контроль за полнотой и своевременностью уплаты денежных средств. При этом данный программный продукт не позволяет вышестоящим таможенным органам в автоматическом режиме проводить надлежащий контроль, что, в свою очередь, приводит к несвоевременности поступления платежей в бюджет. Регламентированный порядок работы с платежными поручениями при списании таможенных платежей при помещении товаров под таможенный режим временного ввоза в таможенных органах отсутствует.

В соответствии с вышеизложенным ФТС России предлагалось принять меры к усовершенствованию программного продукта по расчету периодических платежей, уплачиваемых при временном ввозе товаров, и разработать регламентированный порядок работы с платежными поручениями при списании таможенных платежей при помещении товаров под таможенный режим временного ввоза.

На основании проведенного анализа использования программных средств и предложений таможенных органов по переработке текущего функционала по учету периодических платежей, уплачиваемых при временном ввозе това-

ров, требования учтены в техническом задании к государственному контракту, заключенному в период контрольного мероприятия, на выполнение работ по теме «Модернизация ИПС обеспечения, начисления и контроля уплаты таможенных платежей для обеспечения функционирования таможенных органов в условиях Таможенного союза».

5.6. В рамках реализации предложения Счетной палаты Российской Федерации о разработке регламентированного порядка работы с платежными поручениями при списании таможенных платежей при помещении товаров под таможенный режим временного ввоза ФТС России приказом от 14 февраля 2011 года утверждена Инструкция о порядке заполнения и использования документа уплаты таможенных и иных платежей, которой регламентировано формирование должностным лицом таможенного органа на основании электронной базы платежных документов отделов таможенных платежей документа уплаты таможенных и иных платежей при списании денежных средств в счет уплаты таможенных платежей, включая уплату периодического платежа при помещении товаров под таможенную процедуру временного ввоза (допуска).

5.7. Счетная палата Российской Федерации в представлении указывала на то, что при выдаче разрешений на помещение товаров под таможенные режимы, содержание которых предусматривает полное или частичное освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов, таможенный орган на основании статьи 160 Таможенного кодекса Российской Федерации вправе требовать обеспечение уплаты таможенных платежей.

Одновременно с этим согласно пункту 2 статьи 337 Таможенного кодекса Российской Федерации обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов не предоставлялось, когда таможенный орган имел основания полагать, что обязательства, взятые перед ним, будут выполнены. При этом данные критерии нормативными актами не регламентированы и определялись должностными лицами исходя из практической деятельности, что могло содержать коррупционную составляющую. ФТС России подтвердила наличие на момент проведения в 2010 году контрольного мероприятия данной правовой неурегулированности.

Указанные в представлении противоречия устранены в связи с вступлением в силу норм Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», определяющих случаи, в которых таможенные органы вправе принимать решения о необходимости предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров (глава 16. Обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов).

5.8. Специфика формирования сумм лицензионных платежей, включаемых в структуру таможенной стоимости при временном ввозе кинофильмов на территорию Российской Федерации, значительно влияет на сумму уплачиваемой в бюджет таможенной пошлины.

Так, в ряде случаев лицензионные платежи представляют собой фиксированный платеж, а в других случаях - долю кассовых сборов от проката фильма. Исходя из условий лицензионных договоров, доля доходов, полученных прокатчиками, составила вверяемом периоде сумму кратно больше таможенной стоимости ввезенных фильмов и в десятки раз больше уплаченных в бюджет таможенных платежей.

В связи с изложенным ФТС России было предложено провести проверку правильности определения декларантами таможенной стоимости киноплёнки с записью кинофильмов в части включения в структуру таможенной стоимости лицензионных платежей, по результатам проведенных проверок принять меры в соответствии с действующим законодательством.

Шереметьевской таможней проведены мероприятия с целью контроля включения лицензионных платежей в заявленную таможенную стоимость кинофильмов, ввезенных на территорию Российской Федерации в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза.

По результатам данной работы осуществлены корректировки таможенной стоимости в 2011 году по 30 декларациям, сумма довысканных таможенных платежей составила 9,3 млн. рублей.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступали.

Выводы

1. Счетной палатой Российской Федерации в Федеральную таможенную службу направлено в 2011 году 4 представления с предложениями по устранению выявленных нарушений и недостатков в сфере организации и осуществления таможенного контроля, совершенствованию правоохранительной деятельности и привлечению к ответственности лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации о таможенном деле.

2. Федеральной таможенной службой в течение 2011 года и истекшего периода 2012 года в целом приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

2.1. Общая сумма довысканных таможенных платежей составила 242,5 млн. рублей. Возбуждено 68 дел об административных правонарушениях, наложено штрафов на общую сумму 9,1 млн. рублей, из которых взыскано 16,0 млн. рублей.

Результаты 2 контрольных мероприятий, включая вопросы о принятых мерах по исполнению представлений Счетной палаты Российской Федерации, рассмотрены с участием представителей Федеральной таможенной службы на заседаниях Комиссии Совета Федерации по взаимодействию со Счетной палатой Российской Федерации и Подкомитета по финансовому контролю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

2.2. В 2011 году Федеральной таможенной службой проведена работа по совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей таможенное декларирование товаров. Данная работа направлена на дальнейшее упрощение и ускорение проведения таможенных операций путем внедрения перспективных таможенных технологий (электронного документооборота) и снижения административных барьеров (сокращение количества оформляемых документов, совмещение контрольных операций в пунктах пропуска).

2.2.1. Федеральной таможенной службой значительно обновлена нормативно-правовая база, регулирующая действия должностных лиц таможенных органов при совершении таможенных операций, проведении таможенного контроля в пунктах пропуска в отношении перемещаемых товаров, а также осуществления правоохранительной деятельности.

2.2.2. Приняты меры, направленные на повышение качества и эффективности мероприятий, проводимых подразделениями таможенных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, по выявлению преступлений в сфере таможенного дела.

2.2.3. Актуализирован применяемый таможенными органами профиль риска в отношении технологического оборудования, направленный на усиление контроля за принятием решений о классификации технологического оборудования и проверкой достоверности заявленных сведений о товаре, что позволит снизить риск недостоверного декларирования товаров под видом оборудования, освобождаемого при ввозе в соответствии с законодательством Российской Федерации от уплаты налога на добавленную стоимость.

3. В связи с незначительным периодом времени, прошедшим с окончания контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Российской Федерации, отдельные мероприятия, осуществляемые таможенными органами по устранению выявленных недостатков и отклонений, в настоящее время не окончены.

Московской областной и Шереметьевской таможнями не завершены проверочные мероприятия по установлению причин отклонения индекса таможенной стоимости оформленных товаров в меньшую сторону от таможенной стоимости аналогичных товаров, оформленных в других таможенных органах, и меры по довызысканию неуплаченных таможенных платежей в федеральный бюджет.

Предложения

1. ФТС России проинформировать Счетную палату Российской Федерации по итогам исполнения предложений, содержащихся в представлении Счетной палаты Российской Федерации от 14 декабря 2011 года.

2. Направить информационное письмо в Федеральную таможенную службу.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

И.В. ВАСИЛЬЕВ