

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 7 ноября 2014 года № 50 (996) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федеральной собственности в 2012-2013 годах и истекшем периоде 2014 года в Министерстве культуры Российской Федерации, Федеральном агентстве по туризму, федеральном государственном бюджетном учреждении культуры «Российская государственная библиотека», федеральном государственном бюджетном учреждении культуры «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» (совместно с ФСБ России):*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления Счетной палаты Российской Федерации федеральному государственному бюджетному учреждению культуры «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры», федеральному государственному бюджетному учреждению культуры «Российская государственная библиотека».*

*Направить информационные письма в Министерство культуры Российской Федерации, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, депутатам Государственной Думы на запрос от 15 октября 2013 года № 055 ГД-ЕК/20670.*

*Направить обращения Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Федеральную службу безопасности Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федеральной собственности в 2012-2013 годах и истекшем периоде 2014 года (совместно с ФСБ России)»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.8.11.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год, обращение Федеральной службы безопасности Российской Федерации от 2 октября 2013 года № 6705-Яв, запрос депутатов Государственной Думы от 15 октября 2013 года № 055 ГД-ЕК/20670, предложения комитетов и комиссий Совета Федерации от 26 ноября 2013 года № 3.5-23/1450 (пункт 4).

#### **Предмет контрольного мероприятия**

1. Анализ деятельности объектов контрольного мероприятия по формированию и использованию средств федерального бюджета и внебюджетных источников, федеральной собственности, в том числе имущества, закрепленного на праве оперативного управления в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами.

2. При проведении контрольного мероприятия проверить документы и иные материалы, содержащие данные о предмете контрольного мероприятия.

### **Объекты контрольного мероприятия**

Министерство культуры Российской Федерации (г. Москва) (по запросу); Федеральное агентство по туризму (г. Москва) (по запросу); федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Российская государственная библиотека» (г. Москва); федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» (г. Москва).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** июнь-ноябрь 2014 года.

### **Цели контрольного мероприятия**

Цель 1. Установить соответствие финансово-хозяйственной деятельности объектов контроля уставным целям, задачам и законодательству в целом.

Цель 2. Оценить целевое и эффективное использование объектами контроля средств федерального бюджета и внебюджетных средств.

Цель 3. Определить эффективность использования объектами контроля федеральной собственности при реализации уставных целей и задач.

Цель 4. Проверить правомерность оказания услуги «Проверка текста на заимствования (совпадения)» с использованием системы «Антиплагиат.РГБ» и порядок взимания платы с физических и юридических лиц за проведение проверки текстовых документов на наличие заимствований федеральным государственным бюджетным учреждением культуры «Российская государственная библиотека».

**Проверяемый период деятельности:** 2012-2013 годы и I полугодие 2014 года.

### **Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки**

В соответствии с пунктом 5.4.1 Положения о Министерстве культуры Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 года № 590, Министерство культуры Российской Федерации (далее - Минкультуры России, Министерство) осуществляет функции и полномочия учредителя федеральных автономных, бюджетных и казенных учреждений, а также полномочия собственника в отношении федерального имущества, переданного подведомствен-

ным федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным государственным учреждениям и казенным предприятиям.

Согласно форме бюджетной отчетности № 0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений» по состоянию на 1 января 2013 года в ведении Минкультуры России находилось 231 федеральное государственное бюджетное учреждение, на 1 января 2014 года - 230, в том числе 80 учреждений высшего и среднего профессионального образования (включая 6 научных и 9 прочих учреждений) и 150 учреждений культуры (9 библиотек, 58 музеев, 21 театр, 1 цирк, 26 концертных организаций и коллективов, 35 иных организаций).

По состоянию на 1 января 2014 года стоимость основных средств учреждений, подведомственных Министерству, составила в сумме 117,9 млрд. рублей, из них: недвижимого имущества - в сумме 78,2 млрд. рублей, особо ценного движимого имущества - в сумме 35,9 млрд. рублей, иных основных средств - 3,8 млрд. рублей.

Ростуризм объектов недвижимого имущества, закрепленного за ним на праве оперативного управления, не имеет.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 января 2005 года № 5-р в ведении Минкультуры России находится федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Российская государственная библиотека», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2005 года № 490-р - федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры». Учредителем и собственником имущества указанных бюджетных учреждений в соответствии с уставами является Российская Федерация. Функции и полномочия собственника имущества данных бюджетных учреждений осуществляют Минкультуры России и Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (далее - Росимущество) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Российская государственная библиотека» (далее - Библиотека) в соответствии с уставом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2011 года № 760, является некоммерческой организацией, осуществляющей библиотечную, библиографическую, научно-исследовательскую, научно-информационную, методическую, культурно-просветительскую и образовательную деятельность.

Российская государственная библиотека в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 января 1992 года № 38 «О создании

Российской государственной библиотеки» создана на базе Государственной библиотеки СССР им. В.И. Ленина и согласно пункту 1 устава является ее правопреемником.

Библиотека согласно уставу отнесена к особо ценным объектам национального наследия и составляет историческое и культурное достояние народов Российской Федерации.

Кроме того, Российская государственная библиотека, исходя из содержания пункта 1 статьи 18 Федерального закона от 29 декабря 1994 года № 78-ФЗ «О библиотечном деле», является национальной библиотекой Российской Федерации и относится к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации. Рукописный фонд библиотеки входит в состав Архивного фонда Российской Федерации.

Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» (далее - Агентство, Учреждение) создано в соответствии с совместным распоряжением Минкультуры России и Росимущества от 21 декабря 2000 года № 428/1334-р «О совершенствовании системы управления федеральным недвижимым имуществом, отнесенным к памятникам истории и культуры, расположенным на территории Российской Федерации» и в соответствии с уставом является некоммерческой организацией, созданной для обеспечения выполнения функций, связанных с управлением, сохранением, популяризацией и использованием объектов культурного наследия, находящихся в оперативном управлении Агентства.

## **Результаты контрольного мероприятия**

### **Цель 1. Установить соответствие финансово-хозяйственной деятельности объектов контроля уставным целям, задачам и законодательству в целом**

**1.1.** В соответствии с пунктом 2 статьи 9<sup>2</sup> Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом. Бюджетные учреждения осуществляют основные виды уставной деятельности в пределах государственного задания и иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

Устав Библиотеки утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2011 года № 760. В основной деятельности Библиотека руководствуется Федеральным законом от 29 декабря 1994 года № 78-ФЗ «О библиотечном деле».

Устав Агентства утвержден приказом Минкультуры России от 9 сентября 2011 года № 920 (с изменениями в редакции приказа Минкультуры России от 21 марта 2014 года № 474).

В своей основной деятельности Агентство руководствуется Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ).

Проверкой реализации учреждениями уставной деятельности выявлены нарушения, допущенные Библиотекой.

Приказом Библиотеки от 25 апреля 2014 года № 131 утвержден прейскурант дополнительных услуг Библиотеки, среди которых указана услуга «Оформление заграндокументов для штатных сотрудников» за плату. Указанная услуга осуществлялась Библиотекой в проверяемый период в нарушение положений пункта 2 статьи 9<sup>2</sup> Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», так как не соответствует видам деятельности, оказываемым Библиотекой в соответствии с уставом.

Согласно подпункту 22 пункта 25 устава Библиотека имеет право организовывать оказание медицинских услуг работникам, посетителям библиотеки и участникам мероприятий, проводимых библиотекой на безвозмездной основе, в порядке, установленном законодательством.

В 2014 году оказание медицинских услуг осуществлялось на базе фельдшерского медицинского пункта, расположенного в здании по адресу: ул. Воздвиженка, д. 3/5, в соответствии с договорами от 29 ноября 2013 года № 085/02/118, от 2 апреля 2014 года № 085/02/2003 и от 12 мая 2014 года № 085/01/4006, заключенными между Библиотекой и ООО «Городской центр медосмотров «Столица-2».

ООО «Городской центр медосмотров «Столица-2» оказывает медицинские услуги на основании лицензии на осуществление медицинской деятельности № 77-01-003306 от 29 декабря 2007 года, в которой место предоставления услуг установлено по адресу: г. Москва, Сиреневый бульвар, д. 3, корп. 3.

В нарушение части 1 статьи 18 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности ООО «Городской центр медосмотров «Столица-2» не осуществлено переоформление лицензии в связи с изменением адреса места оказания медицинской помощи.

Нарушения уставной деятельности Агентством в рамках государственного задания в ходе проведения проверки не выявлены.

**1.2.** Финансово-хозяйственная деятельность бюджетных учреждений, подведомственных Минкультуры России, осуществлялась в соответствии с приказом Минфина России от 28 июля 2010 года № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения». Ежегодные планы финансово-хозяйственной деятельности Библиотеки и Агентства утверждались их руководителями.

Доходы Библиотеки в проверяемый период составили в общей сумме 5504305,2 тыс. рублей, в том числе: за 2012 год - в сумме 1948995,1 тыс. рублей, за 2013 год - 2441890,1 тыс. рублей, за I полугодие 2014 года - 1113420,0 тыс. рублей.

В структуре доходов Библиотеки поступления от приносящей доход деятельности составляют в среднем 10,0 % (в 2012 году - 10,8 %, в 2013 году - 8,9 процента).

Расходы Библиотеки в проверяемый период составили в общей сумме 4567958,5 тыс. рублей, в том числе: за 2012 год - в сумме 1679769,0 тыс. рублей, или 86,2 % объема доходов, за 2013 год - 1963838,4 тыс. рублей, или 80,4 %, за I полугодие 2014 года - 924351,1 тыс. рублей, или 83,0 процента.

Информация о структуре доходов и расходов Библиотеки за 2012-2013 годы и I полугодие 2014 года приведена в таблице:

	2012 г.		2013 г.		I полугодие 2014 г.	
	доходы	расходы	доходы	расходы	доходы	расходы
Всего	1948995,1	1679769,0	2441890,1	1963838,4	1113420,0	924351,1
в том числе:						
субсидия на выполнение госзадания	1258433,7	1153905,3	1735849,4	1626214,8	1053376,0	740650,5
субсидия на иные цели	480682,4	340773,7	486313,7	141240,6	6640,0	119498,6
по приносящей доход деятельности	209879,0	185090,0	219727,0*	196383,0	53404,0	64202,0

\*С учетом остатков прошлых лет.

Согласно представленной отчетности Библиотеки дебиторская задолженность за счет внебюджетных средств составляла по состоянию:

на 1 января 2012 года - 995,9 тыс. рублей, из них: 1362,4 тыс. рублей - авансы за услуги связи, аренду; (-)366,5 тыс. рублей - невыполненные услуги по переходящим договорам;

на 1 января 2013 года - увеличилась и составляла 1705,2 тыс. рублей, из них: (-)37,8 тыс. рублей - невыполненные услуги по переходящим договорам; 1743,0 тыс. рублей - авансовые платежи по переходящим договорам;

на 1 января 2014 года - (-)5143,3 тыс. рублей, из них: 3769,7 тыс. рублей - авансовые платежи за работы и услуги; 1449,9 тыс. рублей - авансовые

платежи по переходящим договорам; (-)10362,9 тыс. рублей - невыполненные услуги по переходящему договору пожертвования.

Кредиторская задолженность за счет внебюджетных средств по состоянию:

- на 1 января 2012 года составляла 9427,1 тыс. рублей, из них 9421,4 тыс. рублей - начислены налоги на прибыль в конце финансового года;

- на 1 января 2013 года кредиторская задолженность увеличилась и составляла 11043,2 тыс. рублей, из них 11042,7 тыс. рублей - начислены налоги на прибыль в конце финансового года;

- на 1 января 2014 года кредиторская задолженность увеличилась и составляла 14285,4 тыс. рублей, из них 13971,3 тыс. рублей - начислены налоги на прибыль в конце финансового года.

Задолженность носила текущий характер, просроченной задолженности не имелось.

Доходы Агентства в проверяемый период составили в общей сумме 1348472,2 тыс. рублей, в том числе: за 2012 год - в сумме 499246,2 тыс. рублей, за 2013 год - 562501,4 тыс. рублей, за I полугодие 2014 года - 286724,6 тыс. рублей.

В структуре доходов Агентства поступления по приносящей доход деятельности составляют более 90,0 % (в 2012 году - 91,9 %, в 2013 году - 91,7 процента).

Кассовое исполнение по расходам составило в общей сумме 1200801,6 тыс. рублей, в том числе: за 2012 год - в сумме 469518,9 тыс. рублей, или 98,9 % объема доходов, за 2013 год - 526139,5 тыс. рублей, или 97,8 %, за I полугодие 2014 года - 205143,2 тыс. рублей, или 71,5 процента.

В 2012 и 2013 годах кассовые расходы Агентством исполнены не в полном объеме в связи с поздним поступлением средств субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение государственного задания.

Информация о структуре доходов и расходов Агентства за 2012-2013 годы и I полугодие 2014 года приведена в таблице:

(тыс. руб.)

	2012 г.		2013 г.		I полугодие 2014 г.	
	доходы	расходы	доходы	расходы	доходы	расходы
Всего	499246,2	469518,9	562501,4	526139,5	286724,6	205143,2
в том числе:						
субсидия на выполнение госзадания	39991,6	39835,8	46285,8*	34663,1	19434,0*	11946,3
субсидия на иные цели	524,0	524,0	675,3	675,3	368,3	368,3
по приносящей доход деятельности	458730,6	429159,1	515540,3	490801,1	266922,3	192828,6

\*С учетом остатков прошлых лет.

За 2013 год дебиторская задолженность за счет внебюджетных средств Агентства увеличилась на 18,4 % и по состоянию на 1 января 2014 года составила 260882,50 тыс. рублей (по состоянию на 1 января 2013 года - 220377,9 тыс. рублей).

В общем объеме указанной дебиторской задолженности просроченная задолженность составила 188067,2 тыс. рублей и по сравнению с 2012 годом увеличилась на 16,7 % (161234,7 тыс. рублей). Основная доля просроченной дебиторской задолженности (свыше трех лет) сложилась по 2 договорам аренды федерального имущества. По состоянию на 1 июля 2014 года задолженность составила:

ООО «Тяжмашинвест» - в сумме 51822,6 тыс. рублей. Кроме того, на бухгалтерском учете Агентства числятся пени по договору аренды в сумме 7705,9 тыс. рублей;

ООО «Санаторий «Петродворец» - в сумме 38480,6 тыс. рублей. Кроме того, пени по договору аренды составили 5797,9 тыс. рублей;

ООО «Урал Премьер Траст энд Консалтинг» - в сумме 40956,0 тыс. рублей.

В ходе проведения Агентством претензионной работы установлено, что дебиторская задолженность по 2 арендаторам на общую сумму 90302,6 тыс. рублей (без учета пени) является нереальной к взысканию в связи проведением процедуры банкротства по ООО «Тяжмашинвест» и признанием несостоятельным (банкротом) ООО «Санаторий «Петродворец» (решение Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 20 марта 2014 года № А56-69615/2012).

Кредиторская задолженность Агентства по состоянию на 1 января 2013 года составила 4868,7 тыс. рублей, на 1 января 2014 года - 68098,8 тыс. рублей и образовалась в результате начисления налога на добавленную стоимость, земельного налога в конце финансового года, а также возникновения задолженности за выполненные ремонтно-реставрационные работы.

## **Цель 2. Оценить целевое и эффективное использование объектами контроля средств федерального бюджета и внебюджетных средств**

**2.1.** В проверяемый период Минкультуры России за счет средств федерального бюджета осуществляло финансирование деятельности бюджетных учреждений в виде предоставления субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее - государственное задание) и субсидий на иные цели. Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания



Минкультуры России предоставлялись учреждениям в соответствии с соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии.

Субсидии на иные цели предоставлялись в соответствии с приказом Минкультуры России от 3 мая 2012 года № 464.

В общем объеме расходов Минкультуры России за счет средств федерального бюджета субсидии на выполнение государственного задания и на иные цели Библиотеке в 2012 году составили 1,7 %, в 2013 году - 1,9 %; Агентству - в 2012 и 2013 годах по 0,04 процента.

В проверяемый период Минкультуры России были предусмотрены Библиотеке субсидии за счет средств федерального бюджета в общей сумме 6112547,6 тыс. рублей, в том числе: на финансовое обеспечение государственного задания - 4763838,8 тыс. рублей, на иные цели - 1348708,8 тыс. рублей.

Кассовое исполнение субсидий федерального бюджета Библиотекой в 2012 году составило 1494679,0 тыс. рублей, или 85,9 % утвержденных бюджетных назначений, в 2013 году - 1767455,4 тыс. рублей, или 79,5 %, за I полугодие 2014 года - 860149,1 тыс. рублей, или 40,0 %. Неполное освоение средств федерального бюджета обусловлено экономией средств по результатам торгов, поздними сроками проведения аукционов, применением регрессивной шкалы при начислении налогов во внебюджетные фонды. Остатки неиспользованных средств субсидий федерального бюджета на счетах Библиотеки по состоянию на 1 января 2013 года составили 244437,1 тыс. рублей, на 1 января 2014 года - 454707,7 тыс. рублей.

Информация о кассовом исполнении субсидий, выделенных Минкультуры России Библиотеке в 2012-2014 годах, приведена в таблице:

(тыс. руб.)

	2012 г.			2013 г.			I полугодие 2014 г.		
	утверждено плановых назначений	кассовое исполнение	% исполнения	утверждено плановых назначений	кассовое исполнение	% исполнения	утверждено плановых назначений	кассовое исполнение	% исполнения
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	1258433,7	1153905,3	91,7	1735849,4	1626214,8	93,7	1769555,7	740650,5	41,9
Субсидии на иные цели	480682,4	340773,7	70,9	486313,7	141240,6	29,0	381712,7	119498,6	31,3
Итого	1739116,1	1494679,0	85,9	2222163,1	1767455,4	79,5	2151268,4	860149,1	40,0

По данным бухгалтерского учета Библиотеки, дебиторская задолженность за счет средств субсидий по состоянию на 1 января 2014 года состав-

ляла 5002,3 тыс. рублей и сократилась по отношению к 2012 году на 27,2 % (-1872,1 тыс. рублей). В общем объеме дебиторской задолженности 4600,2 тыс. рублей (92,0 %) составляет просроченная дебиторская задолженность ООО «Балтпресс» за периодические издания по государственному контракту от 30 ноября 2009 года № 048/01/1165 (дело находится на рассмотрении в Арбитражном суде г. Москвы). Кредиторская задолженность Библиотеки за счет средств субсидий на 1 января 2014 года сформировалась в сумме 3923,3 тыс. рублей за счет начисления налога на имущество в конце финансового года.

В проверяемый период Минкультуры России субсидии федерального бюджета были предусмотрены Агентству в общей сумме 125409,7 тыс. рублей, в том числе: на финансовое обеспечение государственного задания - 123842,1 тыс. рублей; на иные цели - 1567,6 тыс. рублей.

Кассовое исполнение субсидий федерального бюджета Агентством в 2012 году составило 40359,8 тыс. рублей, или 99,6 % утвержденных бюджетных назначений, в 2013 году - 35338,4 тыс. рублей, или 75,2 %, за I полугодие 2014 года - 12314,6 тыс. рублей, или 32,5 %. Причинами неполного освоения средств субсидий на финансовое обеспечение государственного задания являются: в 2012 году в сумме 155,8 тыс. рублей - образовавшийся остаток средств за счет уплаты в 2012 году земельного налога, в 2013 году в сумме 11622,7 тыс. рублей - в связи с поздним поступлением средств федерального бюджета на выполнение государственного задания.

Информация о кассовом исполнении субсидий, выделенных Минкультуры России Агентству в 2012-2014 годах, приведена в таблице:

(тыс. руб.)

	2012 г.			2013 г.			I полугодие 2014 г.		
	утверждено плановых назначений	кассовое исполнение	% исполнения	утверждено плановых назначений	кассовое исполнение	% исполнения	утверждено плановых назначений	кассовое исполнение	% исполнения
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	39991,6	39835,8	99,6	46285,8	34663,1	74,9	37564,7	11946,3	31,8
Субсидии на иные цели	524,0	524,0	100,0	675,3	675,3	100,0	368,3	368,3	100,0
Итого	40515,6	40359,8	99,6	46961,1	35338,4	75,2	37933,0	12314,6	32,5

В соответствии с формой бухгалтерской отчетности (0503769) дебиторская задолженность за счет средств субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания Агентства по состоянию на 1 января

2014 года составила 165,1 тыс. рублей и уменьшилась по сравнению с 2013 годом на 33,3 тыс. рублей, или на 16,8 %. Просроченная дебиторская задолженность (более 3 месяцев) по Агентству в проверяемый период отсутствует.

Кредиторская задолженность за счет средств субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания Агентства по состоянию на 1 января 2014 года составила 46,9 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с 2013 годом на 1,9 тыс. рублей, или на 4,2 %. Просроченная кредиторская задолженность (более 3 месяцев) по Агентству в проверяемый период отсутствовала.

**2.2.** В соответствии со статьей 69<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 4 Положения о порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания (далее - Положение о порядке формирования государственного задания), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 года № 671, государственное задание федеральным бюджетным учреждениям формируется на основе ведомственного перечня государственных услуг (работ), утверждаемого федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителя подведомственных бюджетных учреждений.

Государственное задание Библиотеке и Агентству на 2012-2014 годы формировалось на основе Ведомственного перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении Минкультуры России федеральными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности, утвержденного приказом Минкультуры России от 15 декабря 2012 года № 781 (далее - ведомственный перечень госуслуг).

В соответствии с установленным государственным заданием в проверяемый период Библиотека оказывает 2 государственные услуги и выполняет 6 государственных работ, Агентство осуществляет работы по организации мероприятий по строительству, капитальному ремонту, реконструкции и реставрации объектов культурного наследия, находящихся в оперативном управлении Минкультуры России и учреждений, подведомственных Минкультуры России.

Следует отметить, что в соответствии с приказом Минкультуры России от 23 декабря 2013 года № 2323 работа по организации мероприятий по строительству, капитальному ремонту, реконструкции и реставрации объектов культурного наследия, находящихся в оперативном управлении

Минкультуры России и учреждений, подведомственных Минкультуры России, из ведомственного перечня госуслуг исключена. Вместе с тем на 2014 год Минкультуры России приказом от 31 декабря 2013 года № 2410 утвердило Агентству государственное задание, которое содержит указанную работу. Таким образом, государственное задание, установленное Агентству на 2014 год, содержит работу, не предусмотренную ведомственным перечнем государственных услуг, что является нарушением статьи 69<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 4 Положения о порядке формирования государственного задания.

### **Исполнение государственного задания Библиотекой**

В соответствии с соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг, заключенными в проверяемый период между Минкультуры России и Библиотекой, учреждению были перечислены субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение государственного задания: в 2012 году - 1258433,7 тыс. рублей, в 2013 году - 1735849,4 тыс. рублей, в 2014 году - 1769555,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение указанных субсидий составило: за 2012 год - в сумме 1153905,0 тыс. рублей, или 91,7 % предусмотренных бюджетных назначений, за 2013 год - в сумме 1626214,8 тыс. рублей, или 93,7 %, за I полугодие 2014 года - в сумме 740650,0 тыс. рублей, или 41,9 процента.

Неполное освоение средств субсидий на финансовое обеспечение государственного задания по состоянию на 1 января 2013 года и на 1 января 2014 года связано с поздним поступлением средств, в том числе: 74355,3 тыс. рублей - в связи с поздним заключением дополнительного соглашения между Минкультуры России и Библиотекой от 19 декабря 2012 года и 112353,0 тыс. рублей - в связи с дополнительным соглашением между Минкультуры России и Библиотекой от 16 декабря 2013 года.

В проверяемый период приказами об утверждении государственного задания для Библиотеки установлено 13 показателей качества оказываемых государственных услуг и 20 объемных показателей государственных услуг и государственных работ в натуральных показателях.

В части объемов государственных услуг в натуральных показателях следует отметить, что из 20 показателей, установленных госзаданием на 2012-2014 годы, 18 показателей, или 90 %, имеют тенденцию к снижению.

Так, показатель «Объем поступлений документов на материальных носителях», установленный государственным заданием на 2014 год, снизился по сравнению с 2012 годом в 3,6 раза; показатель «Планируемое к стаби-

лизации на очередной финансовый год количество единиц хранения» - в 1,5 раза; показатели «Количество отредактированных библиографических записей в карточных каталогах» и «Количество отреставрированных документов» снизились в 3 и в 1,9 раза, соответственно.

При этом бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение государственного задания увеличились с 1258433,7 тыс. рублей в 2012 году до 1769555,7 тыс. рублей в 2014 году.

Таким образом, при увеличении финансового обеспечения государственного задания фактические объемы государственных услуг, предусмотренные государственным заданием, снижаются, что влечет увеличение нормативных затрат на оказание государственной услуги (проведение работ).

Кроме того, следует отметить несогласованность между значениями показателей качества предоставляемой услуги и ее объемными показателями: при увеличении значения показателя качества оказанной Библиотекой информационно-библиографической услуги «Динамика количества обращений в библиотеку удаленных пользователей» с 4,9 % до 14,3 % значение объемного показателя «Количество документов, выданных из фонда удаленным посетителям», установленного государственным заданием на 2014 год, снижается по сравнению с 2012 годом в 2,8 раза (с 3345432 до 1200000 выданных единиц).

Вместе с тем по данным отчета о выполнении государственного задания в 2012 году из 20 показателей объема государственных услуг (в натуральных показателях) в полном объеме достигнуты 3 показателя (индикатора), или 15 % от общего количества показателей, установленных государственным заданием, не выполнено 6 показателей (30 %), 11 показателей (55 %) перевыполнены, корректировка их значений не осуществлялась.

Так, показатель «Количество документов, выданных из фонда посетителям» выполнен на 88,6 %, что связано со снижением посещений библиотеки пользователями, обусловленным ростом спроса на электронные документы, доступные удаленным пользователям.

Анализ отчетных данных 2013 года показывает, что в основном все показатели объемов государственных услуг выполнены и перевыполнены. Ряд показателей, характеризующих объемы государственных услуг и результаты выполнения государственных работ, выполнены со значительным отклонением (перевыполнением). Например, превышение фактического исполнения над плановым по показателю «Объем поступлений документов на нематериальных носителях, единиц» составило в 2013 году 402,7 %, по показателю «Количество выполненных справок и консультаций посетителям, ед.» - 205,3 процента.

При этом по ряду показателей объемов государственных услуг и результатов выполнения государственных работ, установленных государственными заданиями, предусматривается отрицательная динамика.

Таким образом, необходима корректировка контрольных значений ряда показателей, а также пересмотр нормативных затрат на оказание государственных услуг (проведение работ).

Согласно отчетам Библиотеки об исполнении государственного задания за 2012 год показатели, характеризующие качество государственной услуги, в основном не соответствовали плановым значениям, за 2013 год и I полугодие 2014 года - в целом соответствуют плановым значениям, а также превышают некоторые плановые показатели.

Значение показателей «Доля аспирантов, окончивших обучение и трудоустроившихся по специальности, %» и «Доля пользователей, удовлетворенных качеством услуг библиотеки, от общего числа опрошенных пользователей, %», утвержденных приказами на госзадание на 2012-2014 годы и плановый период, не установлено.

### **Исполнение государственного задания Агентством**

В соответствии с соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг, заключенными между Минкультуры России и Агентством, учреждению были перечислены указанные субсидии: в 2012 году - в сумме 39991,6 тыс. рублей, в 2013 году - в сумме 46129,9 тыс. рублей, в 2014 году - в сумме 25912,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение указанных субсидий составило: за 2012 год - в сумме 39835,8 тыс. рублей, или 99,6 % предусмотренных бюджетных назначений, за 2013 год - в сумме 34663,1 тыс. рублей, или 75,1 %, за I полугодие 2014 года - в сумме 11946,2 тыс. рублей, или 46,1 процента.

Агентству на 2012 год Минкультуры России было установлено госзадание на проведение работ по организации мероприятий по строительству, капитальному ремонту, реконструкции и реставрации на 21 объекте культурного наследия. В 2013-2014 годах количество объектов, предусмотренных государственным заданием, уменьшилось в 5,3 и 7 раз и составило 4 и 3 объекта, соответственно. Стоимость нормативных затрат на проведение работ увеличилась незначительно.

Следует отметить, что в государственных заданиях, установленных Агентству, содержание государственной работы, а также детализация мероприятий по ее выполнению, не определены. Указанная информация отсутствует и в соглашениях о предоставлении субсидий из федерального

бюджета на финансовое обеспечение госзадания. В отчетах Агентства об исполнении государственного задания, направленных в Минкультуры России в соответствии с установленными сроками и формой (письма Агентства от 25 января 2013 года № 76/2, от 23 января 2014 года № 95/2), отсутствует информация об объектах, видах, составе и объемах выполняемых работ.

Таким образом, в случае невключения указанной информации в государственное задание, в соглашения о предоставлении субсидий на выполнение государственного задания и в отчеты об исполнении государственного задания отсутствует возможность эффективного осуществления мониторинга и контроля за целевым использованием субсидий.

В 2013 году Минкультуры России в рамках выполнения госзадания на основании дополнительного соглашения № 5261-01-41/04-13 от 26 декабря 2013 года к соглашению о порядке и условиях предоставления субсидии № 4316-01-41/04-12 от 29 декабря 2012 года Агентству выделена и перечислена субсидия в сумме 21048,0 тыс. рублей на проведение первоочередных работ по сохранению объекта культурного наследия «Усадьба Приклонской Н.Н. - Левашова В.Я., XVII-XIX вв.», расположенного по адресу: г. Москва, Архангельский пер., д. 10, стр. 2 (далее - Усадьба), и переданного учреждению в оперативное управление в соответствии с распоряжением Минкультуры России и Минимущества России от 22 декабря 2000 года № 429/1367-р.

Содержание первоочередных работ по сохранению объекта культурного наследия - Усадьбы - по видам, составу и объемам государственным заданием не установлено.

Агентство по результатам открытого конкурса (протокол от 8 мая 2013 года № 0373100115213000014-ПЗ) заключило гражданско-правовой договор от 24 мая 2013 года № 30/13 с ООО «Реставрационно-строительная компания «Архитектурное наследие» на общую сумму 22563,0 тыс. рублей (с учетом дополнительного соглашения от 26 февраля 2014 года № 1) на разработку научно-проектной документации на проведение ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия «Палаты (корпус № 2), XVII в.», расположенного по адресу: г. Москва, Архангельский пер., д. 10, стр. 2 (далее - договор № 30/13).

Наименование объекта в договоре № 30/13 не соответствует наименованию объекта культурного наследия, указанному в дополнении к соглашению от 26 декабря 2013 года № 5261-01-41/04-13, и распоряжению Минкультуры России и Минимущества России от 22 декабря 2000 года № 429/1367-р в отношении объекта (Усадьба Приклонской Н.Н. - Левашова В.Я. - Главный дом, 17 в., 2-я пол. 18 в. 1865, 1870 гг.).

Предметом договора № 30/13 предусмотрено выполнение научно-исследовательских и проектных работ (разработка научно-проектной документации), проведение государственной историко-культурной экспертизы научно-проектной документации (далее - НПД), согласование НПД с органом охраны объектов культурного наследия.

В соответствии с разделом 4 Договора № 30/13 срок выполнения указанных работ установлен не более 240 дней с даты выдачи органом охраны объектов культурного наследия разрешения, срок согласования разработанной научно-проектной документации с органом охраны объектов культурного наследия - 60 дней со дня окончания срока работ.

Заданием на научно-исследовательские и проектные работы по реставрации объекта (приложение № 1 к Договору № 30/13) (далее - задание) срок окончания работ установлен 25 февраля 2014 года.

Заключение государственной историко-культурной экспертизы НПД оформлено актом ГУП г. Москвы «Специализированная дирекция объектов культурного наследия» от 4 апреля 2014 года. НПД согласована с Мосгорнаследием с замечаниями (письмо от 22 апреля 2014 года № ДКН-16-09-269/4-7).

По состоянию на 20 декабря 2013 года оплата по Договору № 30/13 Агентством фактически произведена в сумме 9395,3 тыс. рублей за счет средств от приносящей доход деятельности (платежные поручения от 15 июля 2013 года № 10137018, от 10 октября 2013 года № 11270720, от 20 декабря 2013 года № 12298264), что не требовало дополнительных расходов по договору за счет средств субсидии на государственное задание.

Вместе с тем главный бухгалтер А.А. Мишаров в бухгалтерском учете (записи от 26 декабря 2013 года) сторнировал проводки за выполненные работы по договору № 30/13 на сумму 9395,3 тыс. рублей, оплаченные за счет средств от приносящей доход деятельности, и осуществил возмещение указанных средств за счет средств субсидий, выделенных на обеспечение государственного задания, до их фактического поступления на лицевой счет Агентства. Средства субсидии поступили на лицевой счет Агентства (420111510), открытый в территориальном органе Федерального казначейства, 30 декабря 2013 года (платежное поручение от 30 декабря 2013 года № 224).

На 1 января 2014 года остаток субсидии на обеспечение государственного задания составил в сумме 11652,7 тыс. рублей.

**2.3.** В рамках мероприятий по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации госу-



дарственной социальной политики» (далее - Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597) План мероприятий («дорожная карта») по повышению эффективности деятельности Библиотеки в части оказания государственных услуг (выполнения работ) на 2013 год и на период до 2018 года был утвержден руководителем в июне 2013 года (без даты).

Результатом реализации «дорожной карты» предусмотрено достижение целевых индикаторов государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 317, в части библиотечного дела и уровня заработной платы работников Библиотеки, предусмотренного Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597.

Финансирование мероприятий по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 осуществлялось в виде дополнительной субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на основании соглашений между Минкультуры России и Библиотекой.

В проверяемый период Минкультуры России в целях реализации подпункта «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2013 года № 597 в соответствии с заключенными соглашениями было выделено дополнительное финансирование на повышение оплаты труда работников учреждения в сумме 611447,3 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году - 393591,9 тыс. рублей; за I полугодие 2014 года - 217855,4 тыс. рублей.

Кроме того, в 2012 году на выплаты стимулирующего характера работникам Библиотеки за счет централизованного премиального фонда Минкультуры России выделено 15507,4 тыс. рублей, в 2013 году на выплаты стимулирующего характера персоналу, участвующему непосредственно в оказании государственных услуг (выполнении работ), по результатам оказания государственных услуг (выполнении работ) дополнительно выделено 38697,4 тыс. рублей.

Указанные средства были направлены на оплату труда работников Библиотеки.

В соответствии с пунктом 2 Положения о выплатах стимулирующего характера руководителям федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Минкультуры России, утвержденного приказом Минкультуры России от 16 сентября 2013 года № 1351, выплаты руководителям федеральных государственных учреждений, подведомственных Минкультуры России, производятся по результатам оценки деятельности

учреждения за соответствующий период с учетом выполнения целевых показателей эффективности работы учреждения, личного вклада руководителя в осуществление основных задач и функций, определенных уставом учреждения, а также успешного и добросовестного исполнения им должностных обязанностей, предусмотренных трудовым договором.

Пунктом 2.2.12 дополнительного соглашения от 24 июня 2013 года № 218-09.03-40 к трудовому договору от 2 ноября 2009 года № 134-09-08, заключенному Минкультуры России с генеральным директором Библиотеки, установлена обязанность руководителя обеспечить в 2013-2014 годах достижение показателя соотношения средней заработной платы работников Библиотеки и средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации на 2013 год - не менее 78,1 %, на 2014 год - 100 процентов.

Соглашением от 20 мая 2013 года № 993-01-41/04-13 о предоставлении дополнительной субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в целях реализации подпункта «а» пункта I Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2013 года № 597 (далее - Соглашение от 20 мая 2013 года № 993-01-41/04-13) на 2013 год в качестве показателя, характеризующего эффективность мероприятий по совершенствованию оплаты труда работников Библиотеки, установлено значение соотношения средней заработной платы работников Библиотеки и средней заработной платы по г. Москве на уровне 78,1 процента.

Дополнительным к указанному выше соглашением от 5 мая 2014 года № 1170-01-41/04-14 о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2014 год (далее - Дополнительное соглашение от 5 мая 2014 года № 1170-01-41/04-14) в качестве показателя, характеризующего эффективность мероприятий по совершенствованию оплаты труда работников Библиотеки, установлено значение соотношения средней заработной платы работников Библиотеки и средней заработной платы по г. Москве на уровне 100,0 %, начиная с I полугодия 2014 года.

Анализ динамики средней заработной платы работников Библиотеки показал, что в 2013 году средняя заработная плата работников Библиотеки выросла по сравнению с 2012 годом на 15,8 тыс. рублей, или на 60,5 %, и составила по отношению к средней заработной плате по г. Москве 74,3 %. Средняя заработная плата за I полугодие 2014 года составила 45,4 тыс. рублей, соотношение средней заработной платы работников Библиотеки и средней заработной платы по г. Москве составило 73,0 процента.

Таким образом, показатель, характеризующий эффективность мероприятий по совершенствованию оплаты труда работников Библиотеки, установленный Соглашением от 20 мая 2013 года № 993-01-41/04-13 и Дополнительным соглашением от 5 мая 2014 года № 1170-01-41/04-14, не достигнут.

Следует отметить, что при невыполнении вышеуказанных показателей соотношения средней заработной платы работников Библиотеки в 2013 году и I полугодии 2014 года в соответствии с приказами Минкультуры России от 24 декабря 2013 года № 150-КФ и от 23 мая 2014 года № 50-КФ генеральному директору учреждения была выплачена премия без учета невыполнения пункта 2.2.12 дополнительного соглашения от 24 июня 2013 года № 218-09.03-40 к трудовому договору от 2 ноября 2009 года № 134-09-08 в полном объеме: за IV квартал 2013 года - в размере 485,0 тыс. рублей и за I квартал 2014 года - 504,0 тыс. рублей.

В рамках мероприятий по реализации пункта «н» Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 в 2013-2014 годах в целях дальнейшего сохранения и развития российской культуры Библиотека должна включать ежегодно в Национальную электронную библиотеку не менее 10 % издаваемых в Российской Федерации наименований книг и обеспечить поддержку создания публичных электронных библиотек.

С целью создания Национальной электронной библиотеки в Библиотеке выделено помещение площадью 140 кв. м, закуплено серверное, компьютерное и сканирующее оборудование. Дополнительно организовано 25 постов сканирования и обработки печатных изданий.

Следует отметить, что до настоящего времени действующими законодательными и нормативными правовыми актами не установлены правовые основы деятельности Национальной электронной библиотеки. Отсутствует понятие «Национальная электронная библиотека», не утверждено положение о Национальной электронной библиотеке, ее ведомственная подчиненность. Методика отбора 10 % издаваемых в Российской Федерации наименований документов для включения в Национальную электронную библиотеку не утверждена.

**2.4.** В проверяемый период Библиотека сверх установленного государственного задания за плату выполняла работы, оказывала услуги для граждан и юридических лиц (далее - внебюджетная деятельность).

От внебюджетной деятельности Библиотекой в проверяемый период были получены доходы в общей сумме 458226,9 тыс. рублей, из них: в 2012 году - 209878,9 тыс. рублей, в 2013 году - 194944,4 тыс. рублей, за I полугодие 2014 года - 53403,6 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в рамках внебюджетной деятельности в проверяемый период Библиотека заключала договоры на оказание услуг по проведению мероприятий, предусматривающих возможность использования соответствующих помещений, по адресу: г. Москва, ул. Воздвиженка, д. 3/5, стр. 1, в культурно-выставочном комплексе «Дом Пашкова» (далее - КВК «Дом Пашкова»).

Стоимость организации и проведения мероприятий ежегодно утверждалась приказами генерального директора Библиотеки о «Прейскуранте дополнительных услуг РГБ». Согласно указанному Прейскуранту стоимость проведения в КВК «Дом Пашкова» мероприятия/концерта в рамках основной деятельности (1 день) составляла 300,0-500,0 тыс. рублей; коммерческого мероприятия/концерта (1 день) - 3000,0-5000,0 тыс. рублей.

В проверяемый период в нарушение пункта 10 статьи 9<sup>2</sup> Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации Библиотекой без согласования с Минкультуры России было заключено 29 договоров на проведение мероприятий в КВК «Дом Пашкова» на общую сумму 24052,2 тыс. рублей

Анализ заключенных договоров показал, что согласно ценам на проведение мероприятий в КВК «Дом Пашкова», утвержденным приказами генерального директора о «Прейскуранте дополнительных услуг РГБ», и с учетом количества дней проведения мероприятий минимальная ориентировочная стоимость 29 договоров, заключенных на проведение мероприятий в КВК «Дом Пашкова», составляет 177732,2 тыс. рублей (расчетно).

Таким образом, при использовании федерального имущества Библиотека не получила доходы от внебюджетной деятельности в сумме 153680,0 тыс. рублей (расчетно).

Согласно приложению № 4 к федеральной целевой программе «Культура России (2006-2011 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2005 года № 740, объект «Российская государственная библиотека» включен в Перечень федеральных государственных учреждений культуры, финансируемых за счет государственных капитальных вложений для федеральных государственных нужд, предусмотренных на реализацию федеральной целевой программы в рамках федеральных адресных инвестиционных программ на 2006-2011 годы, с общим объемом финансирования 1303800,0 тыс. рублей и сроком ввода объекта в эксплуатацию в 2015 году.

В целях реализации мероприятий ФЦП «Культура России (2006-2011 годы)» Минкультуры России в период с 2008 по 2011 год было осу-

ществлено финансирование в общей сумме 712848,9 тыс. рублей, из них: в 2008 году - 38397,9 тыс. рублей; в 2009 году - 314451,0 тыс. рублей; в 2010 году - 120000,0 тыс. рублей; в 2011 году - 240000,0 тыс. рублей. Указанные средства были направлены на оплату проектно-изыскательских работ, инженерно-геодезических изысканий, разработку и согласование проектной документации на объект «Строительство нового здания библиотеки по адресу: г. Москва, ЦАО, квартал 37, ул. Воздвиженка, вл. 7/6, стр. 3, в том числе проектирование (1 этап, в том числе расселение жилого дома по адресу: г. Москва, Крестовоздвиженский пер., д. 4, стр. 2)» (далее - строительство здания библиотеки).

Федеральной целевой программой «Культура России (2012-2018 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 года № 186, Библиотеке были предусмотрены бюджетные ассигнования на финансирование объекта «Российская государственная библиотека» (строительство нового здания библиотеки по адресу: г. Москва, ЦАО, квартал 37, ул. Воздвиженка, вл. 7/6, стр. 3, в том числе проектирование (1 этап, в том числе расселение жилого дома по адресу: г. Москва, Крестовоздвиженский пер., д. 4, стр. 2)» на 2012 год в размере 80000,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что финансирование Библиотеки в рамках выполнения мероприятий ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)» с 2012 года Минкультуры России не осуществлялось.

В связи с отсутствием в 2012-2013 годах финансирования работы на объекте «Строительство нового здания библиотеки по адресу: г. Москва, ЦАО, квартал 37, ул. Воздвиженка, вл. 7/6, стр. 3, в том числе проектирование (1 этап, в том числе расселение жилого дома по адресу: г. Москва, Крестовоздвиженский пер., д. 4, стр. 2)» не велись.

Министр культуры Российской Федерации В.Р. Мединский письмом от 24 апреля 2013 года № 1596-01-35-ВМ обратился к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву с предложением о целесообразности рассмотрения вопроса о передаче в собственность правительства Москвы двух земельных участков, предназначавшихся для строительства нового здания Библиотеки в рамках федеральных целевых программ «Культура России (2006-2011 годы)», «Культура России (2012-2018 годы)», и выделении взамен земельного участка в границах новой Москвы для проектирования и строительства нового инновационного городка. Источником финансирования предлагаемых на первом этапе работ могли бы служить средства, предусмотренные ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)» для планировавшегося строительства нового здания

ФГБУ «Российская государственная библиотека». По состоянию на 30 июля 2014 года вопрос выделения земельного участка для строительства нового здания библиотеки в границах новой Москвы остается нерешенным.

Таким образом, средства федерального бюджета в общей сумме 712848,9 тыс. рублей, затраченные на проектно-изыскательские работы, инженерно-геодезические изыскания, разработку и согласование проектной документации на указанный объект использованы без достижения заданного результата.

**2.5.** В проверяемый период полученные Агентством доходы составили в общей сумме 1366602,9 тыс. рублей, в том числе:

- от приносящей доход деятельности - 1241193,2 тыс. рублей;
- за счет субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) - 123842,1 тыс. рублей;
- за счет субсидии на иные цели - 1567,6 тыс. рублей.

Доходы, полученные Агентством от сдачи в аренду имущества, составили 1211818,3 тыс. рублей (97,6 % от общей суммы полученных доходов от приносящей доход деятельности).

Доходы, полученные Агентством в 2013 году, по сравнению с предыдущим годом увеличились на 63255,2 тыс. рублей (на 11,2 %), доходы от сдачи недвижимого имущества в аренду также увеличились на 50391,5 тыс. рублей (на 11,2 процента).

Расходы, произведенные Агентством в 2013 году, по сравнению с предыдущим годом увеличились на 56620,6 тыс. рублей (на 10,8 %) и составили в общей сумме 1200801,5 тыс. рублей (87,9 % от общей суммы полученных доходов), из них:

- расходы по содержанию Агентства (оплата труда, услуги связи, транспортные услуги, коммунальные услуги, арендная плата за пользование имуществом) в общей сумме составили 344948,5 тыс. рублей (28,7 % от общей суммы расходов);

- расходы по проведению ремонтно-реставрационных работ, текущего ремонта, разработки проектно-сметной документации, технического и авторского надзора объектов культурного наследия - 396147,1 тыс. рублей (33,0 % от общей суммы расходов);

- налоги (НДС, налог на прибыль, налог на имущество, земельный налог, госпошлины) - 278060,3 тыс. рублей (23,2 % от общей суммы расходов);

- прочие расходы (услуги по содержанию вневедомственной охраны, нотариальные услуги, обслуживание правовых программ, уборка территории, ремонт и обслуживание противопожарного оборудования, услуги по

обслуживанию сантехнического оборудования, техническое обслуживание и мойка автомобилей, обслуживание компьютеров) - 168651,4 тыс. рублей (14,0 % от общей суммы расходов).

Таким образом, в проверяемый период расходы по содержанию Агентства (включая прочие расходы) составили 513599,9 тыс. рублей, или 42,8 % от общей суммы расходов. В то же время, расходы по проведению работ, являющихся одним из основных видов деятельности, составили 396147,1 тыс. рублей, или 33,0 % от общей суммы расходов.

Следует отметить, что при росте доходов Агентства расходы Учреждения по проведению работ, являющихся одним из основных видов деятельности (ремонтно-реставрационные работы, текущий ремонт, разработка проектно-сметной документации, технический и авторский надзор объектов культурного наследия), в 2013 году снизились на 27790,1 тыс. рублей (или на 14,7 %) по сравнению с предыдущим годом.

### **Цель 3. Определить эффективность использования объектами контроля федеральной собственности при реализации уставных целей и задач**

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 31 Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» Минкультуры России организована работа по утверждению перечней недвижимого имущества, закрепленного за подведомственными Министерству учреждениями учредителем или приобретенного ими за счет средств, выделенных учредителем на приобретение такого имущества. Указанные перечни содержат информацию о наименовании объектов, их месторасположении, реквизитах правоустанавливающих документов и утверждаются приказами Минкультуры России.

#### **3.1. Использование Библиотекой федеральной собственности**

Балансовая стоимость основных средств Библиотеки на 1 января 2012 года составляла 3670185,3 тыс. рублей, на 1 января 2013 года - 3938289,8 тыс. рублей, на 1 января 2014 года - 4090615,1 тыс. рублей, на 1 июля 2014 года - 4233538,9 тыс. рублей.

Перечень недвижимого имущества, закрепленного за Библиотекой учредителем или приобретенного ей за счет средств, выделенных учредителем на приобретение такого имущества, утвержден приказом Минкультуры России от 29 апреля 2014 года № 758.

Недвижимое имущество, закрепленное за Библиотекой на праве оперативного управления (здания, сооружения, объекты), включает 14 объектов общей площадью 124617,2 кв. м. Кроме того, Библиотеке на праве постоянного (бессрочного) пользования предоставлены 5 земельных участков общей площадью 71420,0 кв. метра.

В балансе учреждения отражены здания, расположенные по адресу: г. Москва, ул. Моховая, д. 6, стр. 2 и г. Москва, ул. Воздвиженка, д. 3/5, стр. 9, 15 объектов недвижимого имущества, расположенных по адресу: Московская область, Сергиево-Посадский район, д. Шапилово (оздоровительный лагерь «Восток-2»), и здание хранилища Библиотеки, расположенное по адресу: Московская область, г. Химки, ул. Библиотечная, д. 15, которые на момент проведения контрольного мероприятия не закреплены за Библиотекой на праве оперативного управления и не вошли в состав недвижимого имущества, утвержденного приказом Минкультуры России от 29 апреля 2014 года № 758.

В нарушение пункта 9 статьи 9<sup>2</sup> Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» по состоянию на 1 июля 2014 год за Библиотекой не закреплено на праве оперативного управления 18 объектов недвижимого имущества, числящихся на балансе Библиотеки. Библиотека обращалась в территориальное управление Росимущества с просьбой закрепить их на праве оперативного управления (письма от 10 февраля 2011 года № 77/10-101, от 14 декабря 2011 года № 77/10-953, от 3 сентября 2013 года № 77/10-887).

Кроме того, в нарушение пункта 14 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447, сведения о 15 объектах недвижимого имущества, расположенных по адресу: Московская область, Сергиево-Посадский район, д. Шапилово (оздоровительный лагерь «Восток-2»), до настоящего времени не внесены в реестр федерального имущества.

До настоящего времени не оформлено право постоянного (бессрочного) пользования предоставленными Библиотеке земельными участками по адресам: г. Москва, Староваганьковский пер., влад. 17, стр. 1, 2, 3, г. Москва, ул. Воздвиженка, д. 3/5, стр. 1-7 и Московская область, Сергиево-Посадский район, д. Шапилово (оздоровительный лагерь).

Кроме того, согласно информации Библиотеки, объекты и земельный участок общей площадью 1,96 га, расположенные по адресу: Московская область, Сергиево-Посадский район, д. Шапилово, Библиотекой не используются с 1996 года. При визуальном осмотре установлено: все постройки одноэтажные, фундаменты столбовые, ленточные (спальный корпус, ад-



министративный корпус, общежитие для персонала), стены - фанера с утеплением, тесовые. Согласно данным бухгалтерского учета Библиотеки износ зданий составляет 100 %, большинство зданий - аварийные. Затраты на содержание лагеря за 2012-2013 годы и I полугодие 2014 года составили 1142,8 тыс. рублей, в том числе: за счет средств субсидий - 838,9 тыс. рублей (заработная плата сторожа), за счет внебюджетных источников - 303,9 тыс. рублей (за электроэнергию). Таким образом, при неэффективном использовании указанного федерального имущества и земельного участка общей площадью 1,96 га Библиотека производит затраты на его содержание за счет средств субсидии из федерального бюджета.

Проверкой предоставления Библиотекой в проверяемый период недвижимого имущества сторонним организациям установлено следующее.

В нарушение требований пункта 10 статьи 9<sup>2</sup> Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» Библиотекой не согласована с Минкультуры России как с учредителем передача помещений Библиотеки в безвозмездное пользование по договорам:

- от 1 декабря 2012 года № АА-1451 на передачу в безвозмездное пользование ООО «Комм Пасс» для установки и использования торговых автоматов;

- от 1 ноября 2013 года № 13-БДС на передачу в безвозмездное пользование ООО «Автоматизированные торговые решения» для установки и использования торговых автоматов;

- от 9 января 2014 года № 1 на передачу в безвозмездное пользование некоммерческому партнерству «Библиотечная Ассамблея Евразии» для размещения офиса дирекции и штаб-квартиры.

В нарушение пункта 332 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, в бухгалтерском учете на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» не отражен банкомат, установленный Донским отделением № 7813 Сбербанка России г. Москвы в здании Библиотеки по адресу: г. Москва, ул. Воздвиженка, д. 3/5, в соответствии с договором от 23 сентября 2002 года № 5/02.

Для организации питания сотрудников и читателей Библиотекой заключен договор от 1 сентября 1998 года № 45 с ООО «Макстэрм» об оказании услуг по организации комплексного общественного питания в помещении столовой по адресу: г. Москва, ул. Воздвиженка, д. 3, корпус А, без указания

площади предоставляемых для указанных целей помещений. Срок действия договора с учетом изменений определен до 31 декабря 2019 года.

При этом в проверяемый период в нарушение части 2 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Библиотекой не были проведены соответствующие процедуры размещения заказа на оказание услуг общественного питания.

В проверяемый период возмещение затрат по оплате коммунальных услуг ООО «Макстэрм» осуществлялось на основании договоров на возмещение затрат по оплате коммунальных услуг, эксплуатационных расходов и использования телефонной сети, заключенных с Библиотекой:

- от 27 февраля 2008 года № 079/04/0212 (срок действия до 31 декабря 2013 года) с указанием площади помещения для организации питания в размере 85,8 кв. м, в соответствии с дополнительным соглашением от 1 сентября 2012 года к договору площадь помещения для организации питания ООО «Макстэрм» составила 249,6 кв. м;

- от 1 января 2014 года № 079/04/0083 (срок договора - до 31 декабря 2019 года) площадь помещения для организации питания ООО «Макстэрм» также составляла 249,6 кв. метра.

Проверкой установлено, что фактически общая площадь помещений, предоставленных Библиотекой ООО «Макстэрм», составляет 993,3 кв. м, что превышает на 743,7 кв. м площадь, указанную в договоре от 1 января 2014 года № 079/04/0083.

При этом возмещение Библиотеке затрат по оплате коммунальных услуг ООО «Макстэрм» в проверяемый период было произведено только из расчета за 249,6 кв. м: за 2012 год - 759,8 тыс. рублей и за 2013 год - 1095,4 тыс. рублей.

Кроме того, для организации питания сотрудников Библиотеки согласно договорам от 26 марта 2013 года № 079/04/0164 и от 1 января 2014 года № 079/04/0125 предоставлено помещение ООО «Нели+» общей площадью 9,0 кв. м по адресу: Московская область, г. Химки, ул. Библиотечная, д. 15.

Возмещение Библиотеке затрат по оплате коммунальных услуг ООО «Макстэрм» в проверяемый период было произведено в общей сумме 58,7 тыс. рублей. Возмещение затрат по оплате коммунальных услуг ООО «Макстэрм» и ООО «Нели+» за I полугодие 2014 года по состоянию на 30 июля 2014 года не осуществлялось.

При этом договоры аренды между Библиотекой на предоставление ООО «Макстэрм» и ООО «Нели+» указанных площадей, находящихся в оперативном управлении, в проверяемый период не заключались. В на-

рушение пункта 10 статьи 9<sup>2</sup> Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» согласование распоряжения имуществом Библиотекой с Минкультуры России не проводилось.

В ходе осмотра объектов недвижимого имущества Библиотеки установлено, что на земельном участке (кадастровый номер 77:01:01003:2) по адресу: г. Москва, ул. Воздвиженка, д. 3/5, предоставленном Библиотеке на праве постоянного (бессрочного) пользования, находится двухэтажный объект недвижимого имущества общей площадью 400 кв. м с наличием всех коммуникаций (отопление, электричество, водоснабжение и водоотведение). В кабинетах здания оборудованы рабочие места для сотрудников, на момент проведения проверки в здании располагаются сотрудники ООО «Центрстройинвест-2000».

При этом данное здание на балансе Библиотеки не числится (справка заместителя главного бухгалтера Е.Н. Герасимовой). Документы, подтверждающие закрепление указанного здания за Библиотекой на праве оперативного управления, а также документы, подтверждающие право пользования ООО «Центрстройинвест-2000» указанным объектом, в ходе проведения проверки представлены не были.

Вместе с тем на основании выставленных Библиотекой счетов ООО «Центрстройинвест-2000» в проверяемый период осуществляло оплату расходов за международные и междугородние переговоры, что составило за 2012-2013 годы и I полугодие 2014 года в общей сумме 152,0 тыс. рублей. Возмещение других коммунальных услуг, несмотря на наличие коммуникаций в здании ООО «Центрстройинвест-2000», не осуществлялось.

### **3.2. Использование Агентством федеральной собственности**

1. В соответствии с 69 распоряжениями (совместные распоряжения Минкультуры России и Минимущества России, Минимущества России и территориальных управлений Росимущества) в период с 2000 года по 2014 год в оперативное управление Агентства подлежали передаче 2384 объекта культурного наследия, расположенных на территории Российской Федерации. Право оперативного управления 2096 объектами Агентством не зарегистрировано в связи с наличием зарегистрированного соответствующего вещного права за субъектами Российской Федерации, частными лицами, государственными учреждениями и предприятиями.

По состоянию на 1 января 2014 года право оперативного управления зарегистрировано в отношении 241 объекта (без учета земельных участков). Фактически на балансе Агентства числились по состоянию на 1 января 2012 года 496 единиц недвижимого имущества (балансовая стоимость

1909091,4 тыс. рублей), на 1 января 2013 года - 256 единиц (2349736,5 тыс. рублей), на 1 января 2014 года - 244 единицы (2332971,8 тыс. рублей).

В ходе проверки выявлены несоответствия данных, представленных Минкультуры России и Агентством по запросам, и данных бухгалтерского учета. Расхождения составляют: по количеству земельных участков за весь проверяемый период (от 1 до 14 объектов) и, соответственно, по площади и кадастровой стоимости; по количеству объектов недвижимого имущества за весь проверяемый период (от 3 до 276 объектов) и, соответственно, по площади и балансовой стоимости; по доходам Учреждения от сдачи федерального имущества за 2012-2013 годы (от 272,2 тыс. рублей до 1458,4 тыс. рублей).

Следует отметить, что на балансе Агентства по состоянию на 1 января 2014 года числятся два объекта по одному адресу: г. Санкт-Петербург, Набережная Фонтанки, д. 57.

Кроме того, два объекта, находящихся по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Пискунова, д. 39, литер «д», «ж», стоят на балансовом учете Агентства, в то же время право оперативного управления указанными объектами не зарегистрировано. Однако указанные объекты состоят на бухгалтерском учете муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дворец детского (юношеского) творчества им. В.П. Чкалова».

По информации, представленной Минкультуры России, по состоянию на 1 июля 2014 года в оперативном управлении Агентства находятся 263 объекта культурного наследия. Вместе с тем, по данным бухгалтерского учета Агентства, по состоянию на 1 июля 2014 года на балансе числятся 260 объектов.

Приказом Минкультуры России от 18 июля 2011 года № 784 утвержден «Перечень недвижимого имущества, закрепленного за федеральным государственным учреждением культуры «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» учредителем или приобретенного им за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества» (далее - Перечень). При этом в Перечне содержатся 6 объектов недвижимости, на которые право оперативного управления Агентства не зарегистрировано, 11 объектов на момент издания приказа были изъяты из оперативного управления Агентства, 1 здание учтено дважды.

Приказом Минкультуры России от 28 марта 2011 года № 291 утвержден перечень особо ценного движимого имущества, закрепленного за Агентством учредителем либо приобретенного им за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества.

В нарушение пункта 14 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447, на момент проверки 15 объектов недвижимого имущества (по г. Москве - 7 объектов, по филиалам - 8 объектов), числящиеся на балансе Агентства в составе основных средств, не внесены в реестр федерального имущества.

Приказом Минкультуры России от 28 марта 2011 года № 291 утвержден перечень особо ценного движимого имущества, закрепленного за Агентством, в котором отражена балансовая стоимость показателя «исключительные права на персональное обеспечение автоматизированной информационной системы» в сумме 3325,0 тыс. рублей. При этом на балансе Агентства (счет 102.2) стоимость указанных исключительных прав отражена в сумме 4819,8 тыс. рублей. В проверяемый период Агентством в перечень особо ценного движимого имущества дополнения в части изменения стоимости показателя «Исключительные права на персональное обеспечение автоматизированной информационной системы» не вносились.

По состоянию на 1 января 2014 года в бухгалтерском учете Агентства числятся 30 земельных участков, предоставленных ему на праве постоянного (бессрочного) пользования, балансовой стоимостью 3205515,8 тыс. рублей.

На балансе Учреждения в составе основных средств по состоянию на 1 января 2014 года числятся 3 автомобиля. В нарушение пункта 1 статьи 23 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» предрейсовые и послерейсовые медицинские осмотры водителей Агентства не проводятся.

2. По состоянию на 1 января 2014 года из общего количества объектов недвижимого имущества, закрепленного за Агентством на праве оперативного управления: 68 объектов переданы в аренду, 10 объектов переданы в безвозмездное пользование, на 9 объектах часть помещений передана в аренду и часть - в безвозмездное пользование. Из них по состоянию на 1 апреля 2014 года на территории г. Москвы переданы в аренду 14 объектов, переданы в безвозмездное пользование 3 объекта, на 2 объектах часть помещений передана в аренду и часть - в безвозмездное пользование.

Объекты культурного наследия города Москвы (14 объектов) переданы Учреждением в аренду на срок более 10 лет без изменения размера годовой арендной платы за квадратный метр (без НДС), который на момент заключения договоров составлял в среднем 1,1 тыс. рублей.

В нарушении пункта 2 статьи 609 Гражданского кодекса Российской Федерации 14 договоров аренды недвижимого имущества, заключенных на срок более года, до настоящего времени не зарегистрированы.

В нарушение пункта 5 статьи 55 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и условий об оформлении охранных обязательств в сроки, установленные договорами аренды и безвозмездного пользования объектов культурного наследия, охранные обязательства оформлялись после подписания акта приема-передачи в срок от 5 месяцев до 8 лет.

Так, к договору аренды недвижимого имущества, заключенному между Министерством имущественных отношений Российской Федерации, Агентством и ООО «Дельта-Эстейт» от 4 февраля 2004 года № 01-95, на объект «Флигель (докторский корпус) усадьбы Демидова (с 1827 года - Московский Императорский почтамт)» кон. XVII в., 2-я пол. XIX в.», расположенный по адресу: г. Москва, ул. Мясницкая, д. 40/7, стр. 4 (площадь 413,8 кв. м), балансовой стоимостью 370,6 тыс. рублей, охранные обязательства арендатором оформлено только от 16 ноября 2012 года № 16-23/005-695/10, спустя 8 лет после подписания договора.

Кроме того, в результате проведенных ООО «Дельта-Эстейт» ремонтно-реставрационных работ с приспособлением под современное использование, площадь объекта увеличилась с 413,8 кв. м до 805,3 кв. м, что привело к образованию двух записей в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним: о регистрации права собственности Российской Федерации на объект (кадастровый номер 77:01:0001083:1028) площадью 805,3 кв. м и о регистрации права оперативного управления Агентства на объект (условный номер 244381) площадью 413,8 кв. метра.

Агентством с ООО «Реставрационно-строительная мастерская № 1» заключен договор аренды объекта культурного наследия «Жилой дом, начало XIX в.», расположенного по адресу: г. Москва, ул. Старая Басманная, д. 18, стр. 1 (общая площадь 1449,2 кв. м, балансовая стоимость 860,8 тыс. рублей), от 5 июня 2008 года № 01-1/08-07 сроком действия до 31 марта 2033 года. За ненадлежащее исполнение обязательств по договору аренды в части погашения задолженности по арендной плате Агентство расторгло указанный договор в одностороннем порядке и обязало в срок до 12 октября 2011 года возвратить арендуемые помещения. ООО «Реставрационно-строительная мастерская № 1» освободило помещение только 30 апреля 2013 года (через 18 месяцев).

Кроме того, ООО «Реставрационно-строительная мастерская № 1» помещение общей площадью 92,1 кв. м было передано в субаренду ООО «Издательство АЛГОРИТМ» по договору от 1 сентября 2012 года № СА-10

в нарушение пункта 2 статьи 615 Гражданского кодекса Российской Федерации без согласования с Агентством. Нахождение субарендатора по указанному адресу объекта культурного наследия Агентством было установлено только в 2013 году, и подано в Арбитражный суд г. Москвы исковое заявление от 18 июня 2014 года о выселении ООО «Издательство АЛГОРИТМ» с занимаемых площадей. Отсутствие у Агентства информации о размещении на объектах культурного наследия субарендаторов свидетельствует о ненадлежащем контроле использования федерального имущества, закрепленного за ним на праве оперативного управления и предоставленном в аренду ООО «Реставрационно-строительная мастерская № 1».

В проверяемый период Агентством проводились капитальный ремонт и ремонтно-реставрационные работы за счет средств от приносящей доход деятельности по 29 государственным контрактам (договорам) на общую сумму 502675,0 тыс. рублей, заключенным в 2010-2014 годах.

Агентство и ООО «Профреставрация» заключили договор от 18 ноября 2011 года № 51/11 на выполнение ремонтно-реставрационных работ на объекте «Усадьба Знаменское - Губайлово, флигель правый, XVIII в.», расположенном по адресу: Московская область, г. Красногорск, ул. Райцентр, д. 6, на сумму 86460,3 тыс. рублей и сроком окончания работ 15 мая 2013 года. Ремонтно-реставрационные работы осуществлялись без разрешения на проведение указанных работ, что является нарушением пункта 1 статьи 45 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ. Кроме того, в ходе проведения проверки согласованная документация на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, выданная соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, не представлена.

По актам выполненных работ формы № КС-2 Агентством приняты и оплачены выполненные подрядчиком работы на сумму 39138,2 тыс. рублей, или 45,3 % общей стоимости договора. В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации работы, указанные в техническом задании, являющемся неотъемлемой частью договора, частично не выполнены, а также установлены расхождения объемов выполненных работ по сравнению со сметной документацией.

Проверкой исполнения договора на выполнение ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия от 11 сентября 2013 года № 69/13, заключенного между Агентством и ООО «АРТ-Реставрация» на сумму 92720,4 тыс. рублей со сроком выполнения работ - 10 месяцев с момента получения разрешения на производство работ, установлено, что Агентством 8 октября 2013 года был перечислен аванс ООО «АРТ-Реставрация» в размере 10 % в сумме 9272,0 тыс. рублей.

На момент проведения проверки ремонтно-реставрационные работы на объекте культурного наследия согласно заключенному договору ООО «АРТ-Реставрация» не проводило, разрешение на производство указанных работ отсутствует. ООО «АРТ-Реставрация» указанные средства в размере 9272,0 тыс. рублей более года не возвращены.

Меры по взысканию денежных средств по договору от 11 сентября 2013 года № 69/13 приняты Агентством только за несколько дней до окончания проверки (исковое заявление о расторжении договора на выполнение ремонтно-реставрационных работ и взыскании денежных средств от 25 августа 2014 года № 1188/3).

В проверяемый период Агентством было заключено 60 государственных контрактов (договоров) по разработке проектно-сметной документации, экспертизе сметной и научно-проектной документации, авторского и технического надзора на общую сумму 181652,6 тыс. рублей.

Научно-проектная документация по объектам культурного наследия: Усадьба Филимонки, главный дом, Московская область (Новомосковский округ г. Москвы) и Усадьба Знаменское - Губайлово, Московская область, г. Красногорск, разработанная по государственному контракту от 9 июня 2011 года № 25/11 и договору от 28 сентября 2011 года № 45/11 (здание - главный дом) с 2011 года по настоящее время не используется.

**4. Проверить правомерность оказания услуги «Проверка текста на заимствования (совпадения)» с использованием системы «Антиплагиат.РГБ» и порядок взимания платы с физических и юридических лиц за проведение проверки текстовых документов на наличие заимствований федеральным государственным бюджетным учреждением культуры «Российская государственная библиотека»**

В проверяемый период Библиотекой оказывалась услуга «Проверка текста на заимствования (совпадения)» на платной и бесплатной основе.

Оказание Библиотекой услуги «Проверка текста на заимствования (совпадения)» с использованием системы «Антиплагиат.РГБ» осуществлялось в нарушение пункта 2 статьи 9<sup>2</sup> Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», так как указанная деятельность не установлена федеральными законами, иными нормативными правовыми актами и уставом Библиотеки.

Стоимость оказания данной услуги утверждалась приказами генерального директора Библиотеки А.И. Вислого, при этом в нарушение пункта 4 статьи 9<sup>2</sup> Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» порядок определения указанной платы, утвер-



жденный Минкультуры России на 2012-2014 годы, в Библиотеке отсутствует. На официальном сайте Библиотеки <http://www.rsl.ru> размещена информация об оказании данной услуги только на платной основе.

Согласно приказам генерального директора Библиотеки А.И. Вислого (от 31 мая 2012 года № 143, от 13 февраля 2013 года № 35, от 25 апреля 2014 года № 131) стоимость указанной услуги, предоставляемой на платной основе, составляла: в 2012 году - 3,9 тыс. рублей, в 2013 и 2014 годах - 5,0 тыс. рублей, срочный заказ - 15,0 тыс. рублей. Таким образом, в проверяемый период услуга «Проверка текста на заимствования (совпадения)» Библиотекой на платной основе оказана ориентировочно на сумму 964,0 тыс. рублей.

В проверяемый период с использованием системы «Антиплагиат.РГБ» на безвозмездной основе выполнено 196 заключений по результатам проверки электронных текстов на предмет заимствования, из них: в 2012 году - 1 заключение; в 2013 году - 126 заключений, в I полугодии 2014 года - 66.

При этом согласно приказу генерального директора Библиотеки от 15 октября 2013 года № 269 в отношении диссертационных работ, прошедших защиту и размещенных в фонде Библиотеки, или иных текстовых документов по официальному запросу из Высшей аттестационной комиссии при Министерстве образования и науки Российской Федерации, судебных, правоохранительных органов услуга предоставляется бесплатно в пределах установленного государственного задания ФГБУК «Российская государственная библиотека».

В то же время Ведомственным перечнем государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении Минкультуры России федеральными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности, утвержденным приказом Минкультуры России от 15 декабря 2010 года № 781, приказами Минкультуры России об утверждении государственного задания и значений нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение государственных работ) (от 30 декабря 2011 года № 1283, от 27 декабря 2012 года № 1870, от 31 декабря 2013 года № 2426) и соглашениями от 29 декабря 2012 года № 4311-01-41/04-12, от 31 декабря 2013 года № 5505-01-41/04-13 о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг, заключенными Библиотекой и Минкультуры России, оказание услуги «Проверка текста на заимствования (совпадения)» не предусмотрено.

Таким образом, если расходы на безвозмездное предоставление услуги покрывались в соответствии с приказом генерального директора Библиоте-

ки от 15 октября 2013 года № 269 за счет средств субсидии на выполнение государственного задания, то их расходование является нецелевым.

Средства субсидий на госзадание и средства, поступающие от приносящей доход деятельности, зачисляются на единый лицевой счет Библиотеки. В связи с отсутствием отдельного учета проверить, в каком объеме услуга «Проверка текста на заимствования (совпадения) с использованием системы «Антиплагиат.РГБ» оказана за счет средств субсидии на выполнение государственного задания, не представляется возможным.

Для создания программной системы «Антиплагиат.РГБ» согласно условиям договора от 3 декабря 2012 года № 046/01/0183, заключенного между Библиотекой и ЗАО «Анти-Плагиат», была осуществлена поставка дополнительных модулей к «Автоматизированной системе специализированной обработки текстовых документов» на сумму 2985,0 тыс. рублей. Согласно акту приема-передачи по договору от 3 декабря 2012 года № 046/01/0183 оплата по указанному договору осуществлена за счет субсидий на выполнение государственного задания.

В связи с вышеизложенным, учитывая отсутствие в государственном задании, установленном Библиотеке Минкультуры России, указанной услуги (работы), оказание Библиотекой услуги «Проверка текста на заимствования (совпадения) с использованием системы «Антиплагиат.РГБ» на безвозмездной основе, а также оплата поставки дополнительных модулей на сумму 2985,0 тыс. рублей за счет субсидий, предоставленных за счет средств федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, носят признаки их нецелевого использования.

До настоящего времени нормативными актами не установлены порядок и условия проведения проверок на плагиат дипломных работ выпускников ВУЗов и диссертаций, представляемых на соискание ученых степеней кандидата и доктора наук, а также перечень организаций, уполномоченных проводить указанные проверки.

Во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2012 года № ДМ-П8-5501 о представлении согласованных предложений о разработке и внедрении информационной системы, обеспечивающей проверку на плагиат дипломных работ выпускников ВУЗов и диссертаций, представляемых на соискание ученых степеней кандидата и доктора наук, а также о порядке опубликования этих работ в сети Интернет, Министр Российской Федерации по взаимодействию с Открытым правительством М.А. Абызов обратился в Минкультуры России о направлении предложений и имеющихся материалов для изучения их членами Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации

для рассмотрения на заседании Правительственной комиссии по координации деятельности Открытого правительства (письмо от 17 октября 2012 года № 5663п-ПЗ6).

Минкультуры России письмом от 29 октября 2012 года № 3647-01-30-ВМ предложило на обсуждение членам Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации «успешно действующую в ФГБУК «Российская государственная библиотека» систему «Антиплагиат.РГБ».

### **Выводы**

**1.** По состоянию на 1 января 2014 года на праве оперативного управления ФГБУК «Российская государственная библиотека» использует и распоряжается имуществом в количестве 19 объектов, из них 5 земельных участков общей площадью 7,1 га, общей балансовой стоимостью 4090615,1 тыс. рублей; ФГБУК «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» - 271 объект культурного наследия, из них 30 земельных участков общей площадью 17,4 га, общей балансовой стоимостью 5538430,4 тыс. рублей.

**2.** Анализ финансово-хозяйственной деятельности ФГБУК «Российская государственная библиотека» и ФГБУК «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» за 2012-2013 годы и I полугодие 2014 год показал высокие показатели кассового исполнения по доходам. В структуре доходов поступления по приносящей доход деятельности Библиотеки составляют в среднем 10,0 % (в 2012 году - 10,8 %, в 2013 году - 8,9 %), Агентства - более 90,0 % (в 2012 году - 91,9 %, в 2013 году - 91,7 процента).

Кассовое исполнение по расходам ФГБУК «Российская государственная библиотека» составило в 2012 году 86,2 % плановых назначений, в 2013 году - 80,4 %; ФГБУК «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» - 98,9 % и 97,8 %, соответственно.

Неполное освоение средств федерального бюджета обусловлено экономией средств по результатам конкурсных торгов, поздними сроками проведения аукционов, применением регрессивной шкалы при начислении налогов во внебюджетные фонды. Кассовые расходы Агентством исполнены не в полном объеме в связи с поздним поступлением средств субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение государственного задания.

**3.** Доходы, полученные Агентством в проверяемый период, составили в общей сумме 1366602,9 тыс. рублей, в том числе от сдачи в аренду имущества - 1211818,3 тыс. рублей (88,7 % от общей суммы полученных

доходов); расходы - 1200801,5 тыс. рублей (87,9 % от общей суммы полученных доходов).

Расходы по содержанию Агентства в проверяемый период, в том числе отнесенные на прочие расходы, составили 513599,9 тыс. рублей, или 42,8 % от общей суммы расходов. В то же время расходы по проведению работ, являющихся одним из основных видов деятельности, составили 396147,1 тыс. рублей, или 33,0 % от общей суммы расходов.

При росте доходов Агентства его расходы по проведению работ, являющихся одним из основных видов деятельности (ремонтно-реставрационные работы, текущий ремонт, разработка проектно-сметной документации, технический и авторский надзор объектов культурного наследия) в 2013 году снизились на 27790,1 тыс. рублей (или на 14,7 %) по сравнению с предыдущим годом.

**4.** За 2013 год дебиторская задолженность, образовавшаяся от приносящей доход деятельности Агентства, увеличилась на 18,4 % по сравнению с предыдущим годом и по состоянию на 1 января 2014 года составила 260882,50 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность (более 3 месяцев) за I полугодие 2014 года увеличилась на 16,7 % по сравнению с 2012 годом и составила 188067,2 тыс. рублей.

На балансе Агентства числится дебиторская задолженность по 2 арендаторам на общую сумму 90302,6 тыс. рублей (без учета пени), которая является нереальной к взысканию в связи с проведением процедуры банкротства по ООО «Тяжмашинвест» и признанием несостоятельным (банкротом) ООО «Санаторий «Петродворец» (решение Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 20 марта 2014 года № А56-69615/2012).

**5.** В нарушение пункта 2 статьи 9<sup>2</sup> Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» Библиотекой оказывались услуги, не установленные федеральными законами, иными нормативными правовыми актами и уставом:

- «Оформление заграндокументов для штатных сотрудников»;
- «Проверка текста на заимствования (совпадения) с использованием системы «Антиплагиат.РГБ» на общую сумму 11514,9 тыс. рублей.

Кроме того, в проверяемый период с использованием системы «Антиплагиат.РГБ» на безвозмездной основе выполнено 196 заключений по результатам проверки электронных текстов на предмет заимствования ориентировочно на сумму 964,0 тыс. рублей. В связи с отсутствием отдельного учета проверить, за счет каких средств оказывалась услуга «Проверка текста на за-

имствования (совпадения) с использованием системы «Антиплагиат.РГБ» на безвозмездной основе, не представляется возможным.

Для создания программной системы «Антиплагиат.РГБ» за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания была осуществлена поставка дополнительных модулей к «Автоматизированной системе специализированной обработки текстовых документов» на сумму 2985,0 тыс. рублей. Учитывая отсутствие в государственном задании, установленном Библиотеке Минкультуры России, указанной услуги (работы), оказание услуги «Проверка текста на заимствования (совпадения) с использованием системы «Антиплагиат.РГБ» на безвозмездной основе, а также расходование Библиотекой на приобретение программного обеспечения и лицензии программного продукта для создания системы «Антиплагиат.РГБ» средств субсидий, предоставленных за счет средств федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, носит признаки их нецелевого использования.

До настоящего времени нормативными правовыми актами не установлены порядок и условия проведения проверок на плагиат дипломных работ выпускников ВУЗов и диссертаций, представляемых на соискание ученых степеней кандидата и доктора наук, а также перечень организаций, уполномоченных проводить указанные проверки.

**6.** В нарушение пункта 1 статьи 23 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» предрейсовые и послерейсовые медицинские осмотры водителей Агентства не проводятся.

**7.** В нарушение пункта 1 статьи 18 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» ООО «Городской центр медосмотров «Столица-2» не осуществлено переоформление лицензии в связи с изменением адреса места оказания медицинской помощи.

**8.** В соответствии с устанавливаемым Минкультуры России государственным заданием в проверяемый период ФГБУК «Российская государственная библиотека» оказывало 2 государственные услуги и выполняло 6 государственных работ, ФГБУК «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» осуществляло работы по организации мероприятий по строительству, капитальному ремонту, реконструкции и реставрации объектов культурного наследия, находящихся в оперативном управлении Минкультуры России и учреждений, подведомственных Министерству, в том числе государственное задание, установленное Агентству на 2014 год, содержит работу, не предусмотренную ве-

домственным перечнем государственных услуг, что является нарушением статьи 69<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 4 Положения о порядке формирования государственного задания.

**9.** При увеличении финансового обеспечения государственного задания фактические объемы государственных услуг, предусмотренные государственным заданием в проверяемый период, имеют тенденцию к снижению, что влечет увеличение нормативных затрат на оказание государственной услуги (проведение работ).

Ряд показателей, характеризующих объемы государственных услуг и результаты выполнения государственных работ, выполнены со значительным отклонением (перевыполнением). Например, превышение фактического исполнения над плановым по показателю «Объем поступлений документов на нематериальных носителях, ед.» составило в 2013 году 402,7 %, по показателю «Количество выполненных справок и консультаций посетителям, ед.» - 205,3 процента.

При этом по ряду показателей объемов государственных услуг и результатов выполнения государственных работ, установленных государственным заданием, предусматривается отрицательная динамика.

Таким образом, необходима корректировка контрольных значений ряда показателей, а также пересмотр нормативных затрат на оказание государственных услуг (проведение работ).

**10.** Согласно отчетам ФГБУК «Российская государственная библиотека» об исполнении государственного задания за 2012 год показатели, характеризующие качество государственной услуги, в основном не соответствовали плановым значениям, за 2013 год и I полугодии 2014 года - в целом соответствуют плановым значениям, а также превышают некоторые плановые показатели.

Значение показателей «Доля аспирантов, окончивших обучение и трудоустроившихся по специальности, %» и «Доля пользователей, удовлетворенных качеством услуг библиотеки, от общего числа опрошенных пользователей, %», утвержденных приказами на госзадание, на 2012-2014 годы и плановый период не установлено.

**11.** При установлении Минкультуры России государственного задания ФГБУК «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» отмечается отрицательная динамика количества объектов, подлежащих строительству, капитальному ремонту, реконструкции и реставрации: с 21 объекта - в 2012 году до 3 - в 2014 году, или в 7 раз.

В государственных заданиях, установленных ФГБУК «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры», и соглашениях о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение государственного задания содержание государственной работы, а также детализация мероприятий по ее выполнению не определены. Кроме того, в отчетах Агентства об исполнении государственного задания отсутствует информация об объектах, видах, составе и объемах выполняемых работ.

В случае невключения указанной информации в государственное задание, в соглашения о предоставлении субсидий на выполнение государственного задания и в отчеты об исполнении государственного задания отсутствует возможность эффективного осуществления мониторинга и контроля за целевым использованием субсидий.

**12.** Проверкой исполнения ФГБУК «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» в 2013 году государственного задания на проведение первоочередных работ по сохранению объекта культурного наследия «Усадьба Приклонской Н.Н. - Левашова В.Я., XVII-XIX вв.», расположенного по адресу: г. Москва, Архангельский пер., д. 10, стр. 2, установлены следующие замечания:

- содержание первоочередных работ по сохранению объекта культурного наследия - Усадьбы - по видам, составу и объемам государственным заданием и дополнительным соглашением № 5261-01-41/04-13 от 26 декабря 2013 года о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение государственного задания не установлено;

- за счет средств субсидий в сумме 9395,3 тыс. рублей Агентством было произведено возмещение средств от приносящей доход деятельности, перечисленных в счет оплаты по гражданско-правовому договору от 24 мая 2013 года № 30/13, заключенному с ООО «Реставрационно-строительная компания «Архитектурное наследие» на общую сумму 22563,0 тыс. рублей на разработку научно-проектной документации на проведение ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия «Палаты (корпус № 2), XVII в.». При этом наименование объекта в договоре № 30/13 не соответствует наименованию объекта культурного наследия, указанному в дополнительном соглашении от 26 декабря 2013 года № 5261-01-41/04-13, и распоряжению Минкультуры России и Минимущества России от 22 декабря 2000 года № 429/1367-р в отношении объекта (Усадьба Приклонской Н.Н. - Левашова В.Я. - Главный дом, 17 в., 2-я пол. 18 в. 1865, 1870 гг.).

**13.** В ходе проведения проверки исполнения мероприятий, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации № 597, ФГБУК «Российская государственная библиотека» установлено:

- показатель «Соотношение средней заработной платы работников и средней заработной платы по г. Москве», характеризующий эффективность мероприятий по совершенствованию оплаты труда работников Библиотеки, установленный Соглашением от 20 мая 2013 года № 993-01-41/04-13 на уровне 78,1 % и Дополнительным соглашением от 5 мая 2014 года № 1170-01-41/04-14 на уровне 100 % и фактически сложившийся на уровне 74,3 % и 73 % в соответствующем году, не достигнут;

- при невыполнении вышеуказанных показателей соотношения средней заработной платы работников Библиотеки в 2013 году и I полугодии 2014 года в соответствии с приказами Минкультуры России от 24 декабря 2013 года № 150-КФ и от 23 мая 2014 года № 50-КФ генеральному директору Библиотеки была выплачена премия без учета невыполнения пункта 2.2.12 дополнительного соглашения от 24 июня 2013 года № 218-09.03-40 к трудовому договору от 2 ноября 2009 года № 134-09-08 в полном объеме: за IV квартал 2013 года - в размере 485,0 тыс. рублей и за I квартал 2014 года - 504,0 тыс. рублей;

- до настоящего времени действующими законодательными и нормативными правовыми актами не установлены правовые основы деятельности Национальной электронной библиотеки. Отсутствует понятие «Национальная электронная библиотека», не утверждено положение о Национальной электронной библиотеке, ее ведомственная подчиненность. Методика отбора 10 % издаваемых в Российской Федерации наименований документов для включения в Национальную электронную библиотеку не утверждена.

**14.** В проверяемый период в нарушение пункта 10 статьи 9<sup>2</sup> Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации Библиотека без согласования с Минкультуры России заключила 29 договоров на проведение мероприятий в КВК «Дом Пашкова» на общую сумму 24052,2 тыс. рублей.

Согласно ценам на проведение мероприятий в КВК «Дом Пашкова», утвержденным приказами генерального директора о «Прейскуранте дополнительных услуг РГБ», и с учетом количества дней проведения мероприятий минимальная стоимость заключенных на проведение мероприятий в КВК «Дом Пашкова» договоров должна была составить 177732,2 тыс. рублей (расчетно). Таким образом, при использовании федерального имущества Библиотека недополучила доходы от внебюджетной деятельности в сумме 153680,0 тыс. рублей (расчетно).

**15.** В рамках реализации мероприятий ФЦП «Культура России (2006-2011 годы)» в период с 2008 года по 2011 год ФГБУК «Российская госу-



дарственная библиотека» за счет средств федерального бюджета были оплачены проектно-изыскательские работы на объект «Строительство нового здания библиотеки по адресу: г. Москва, ЦАО, квартал 37, ул. Воздвиженка, вл. 7/6, стр. 3, в том числе проектирование (1 этап, в том числе расселение жилого дома по адресу: г. Москва, Крестовоздвиженский пер., д. 4, стр. 2)» в общей сумме 712848,9 тыс. рублей, которые остались не востребованными в связи с изменением места строительства нового здания библиотеки. При этом вопрос выделения земельного участка на момент проведения проверки не урегулирован. Таким образом, средства федерального бюджета в общей сумме 712848,9 тыс. рублей, затраченные на проектно-изыскательские работы, инженерно-геодезические изыскания, разработку и согласование проектной документации на указанный объект, использованы без достижения заданного результата.

**16.** Проверкой использования федерального имущества ФГБУК «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» установлены следующие нарушения:

- в нарушение пункта 14 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447, на момент проверки 15 объектов недвижимого имущества (по г. Москве - 7 объектов, по филиалам - 8 объектов), числящихся на балансе Агентства в составе основных средств, не внесены в реестр федерального имущества;

- в нарушение пункта 2 статьи 609 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» 14 договоров аренды до настоящего времени не зарегистрированы;

- в нарушение пункта 5 статьи 55 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и условий об оформлении охранных обязательств в сроки, установленные договорами аренды и безвозмездного пользования объектов культурного наследия, охранные обязательства оформлялись после подписания акта приема-передачи в срок от 5 месяцев до 8 лет;

- в результате отсутствия контроля со стороны Агентства за переданным в аренду федеральным имуществом по договору от 5 июня 2008 года № 01-1/08-07, сроком действия - до 31 марта 2033 года, заключенному с ООО «Реставрационно-строительная мастерская № 1» на объект культурного наследия «Жилой дом, начало XIX в.», расположенный по адресу: г. Москва, ул. Старая Басманная, д. 18, стр. 1 (общая площадь - 1449,2 кв. м,

балансовая стоимость - 860,8 тыс. рублей), арендатор передал указанный объект в субаренду ООО «Издательство АЛГОРИТМ» по договору от 1 сентября 2012 года № СА-10, без уведомления Агентства. Нахождение субарендатора по указанному адресу объекта культурного наследия Агентством было установлено только в 2013 году и в Арбитражный суд г. Москвы подано исковое заявление от 18 июня 2014 года о выселении ООО «Издательство АЛГОРИТМ» из занимаемых площадей;

- в нарушение условий договора от 11 сентября 2013 года № 69/13, заключенного между Агентством и ООО «АРТ-Реставрация» на сумму 92720,4 тыс. рублей со сроком выполнения работ - 10 месяцев с момента получения разрешения на производство работ, Агентством 8 октября 2013 года был перечислен аванс ООО «АРТ-Реставрация» в размере 10 % в сумме 9272,0 тыс. рублей. На момент проведения проверки ремонтно-реставрационные работы на объекте культурного наследия согласно заключенному договору ООО «АРТ-Реставрация» не проводило, разрешение на производство указанных работ отсутствует. ООО «АРТ-Реставрация» указанные средства в размере 9272,0 тыс. рублей более года не возвращены;

- научно-проектная документация по объектам культурного наследия: Усадьба Филимонки, главный дом, Московская область (Новомосковский округ г. Москвы) и Усадьба Знаменское - Губайлово, Московская область, г. Красногорск, разработанная по государственному контракту от 9 июня 2011 года № 25/11 и договору от 28 сентября 2011 года № 45/11 (здание - главный дом) с 2011 года по настоящее время не используется;

- установлено расхождение стоимости исключительных прав на персональное обеспечение автоматизированной информационной системы, указанной в бухгалтерском учете в сумме 4819,8 тыс. рублей, и балансовой стоимости, указанной в приказе Минкультуры России от 28 марта 2011 года № 291, в сумме 3325,0 тыс. рублей. В проверяемый период Агентством в перечень особо ценного движимого имущества дополнения в части изменения стоимости показателя «исключительные права на персональное обеспечение автоматизированной информационной системы» не вносились;

- установлено предоставление недостоверной информации за проверяемый период: о количестве земельных участков (от 1 до 14 объектов) и объектах недвижимого имущества (от 3 до 276 объектов) и, соответственно, площади и кадастровой стоимости; о доходах Агентства от сдачи федерального имущества (от 272,2 тыс. рублей до 1458,4 тыс. рублей).

**17.** Проверкой предоставления Библиотекой в проверяемый период недвижимого имущества сторонним организациям установлены следующие нарушения:

- в нарушение требований пункта 10 статьи 9<sup>2</sup> Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» не согласована с Минкультуры России как с учредителем передача помещений Библиотеки в пользование (в аренду) по договорам: от 9 января 2014 года № 1 на передачу в безвозмездное пользование некоммерческому партнерству «Библиотечная Ассамблея Евразии» для размещения офиса дирекции и штаб-квартиры; от 1 декабря 2012 года № АА-1451 на передачу в безвозмездное пользование ООО «Комм Пасс» для установки и использования торговых автоматов; от 1 ноября 2013 года № 13-БДС на передачу в безвозмездное пользование ООО «Автоматизированные торговые решения» для установки и использования торговых автоматов;

- в нарушение статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 10 статьи 9<sup>2</sup> Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» Библиотека без согласия собственника распорядилась недвижимым имуществом, закрепленным за ним на праве оперативного управления, предоставив в пользование: ООО «Макстэрм» помещения, расположенные по адресу: г. Москва, ул. Воздвиженка, д. 3, корпус А, общей площадью 993,3 кв. м, и ООО «Нели+» - помещение, расположенное по адресу: Московская область, г. Химки, ул. Библиотечная, д. 15, общей площадью 9,0 кв. м;

- возмещение Библиотеке затрат по оплате коммунальных услуг ООО «Макстэрм», предусмотренное условиями договора от 1 сентября 1998 года № 45 об оказании услуг по организации комплексного общественного питания, в проверяемый период было произведено из расчета за 249,6 кв. м при фактически используемых помещениях площадью 993,3 кв. м;

- на земельном участке (кадастровый номер 77:01:01003:2) по адресу: г. Москва, ул. Воздвиженка, д. 3/5, предоставленном Библиотеке на праве постоянного (бессрочного) пользования, находится двухэтажный объект недвижимого имущества общей площадью 400 кв. м с наличием всех коммуникаций (отопление, электричество, водоснабжение и водоотведение), используемый под офис ООО «Центрстройинвест-2000». При этом данное здание на балансе Библиотеки не числится (справка заместителя главного бухгалтера Е.Н. Герасимовой). Документы, подтверждающие закрепление указанного здания за Библиотекой на праве оперативного управления, а также документы, подтверждающие право пользования ООО «Центрстройинвест-2000» указанным объектом, в ходе проведения проверки представлены не были. Возмещение коммунальных платежей ООО «Центрстройинвест-2000» не осуществлялось;

- в нарушение пункта 14 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» до настоящего времени 15 объектов недвижимого имущества, расположенных по адресу: Московская область, Сергиево-Посадский район, д. Шапилово (оздоровительный лагерь «Восток-2»), не внесены в реестр федерального имущества. Указанные объекты и земельный участок общей площадью 1,96 га Библиотекой не используются с 1996 года, при этом Библиотека производит затраты на его содержание за счет средств субсидии из федерального бюджета.

**18.** В проверяемый период в нарушение части 2 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Библиотекой не были проведены соответствующие процедуры размещения заказа на оказание услуг общественного питания.

### **Предложения**

**1.** Направить представления Счетной палаты Российской Федерации генеральному директору федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Российская государственная библиотека», руководителю федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры».

**2.** Направить информационные письма в Министерство культуры Российской Федерации, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, депутатам Государственной Думы на запрос от 15 октября 2013 года № 055 ГД-ЕК/20670.

**3.** Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

**4.** Направить обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А.В. ФИЛИПЕНКО**