

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«22» июля 2013 г.

№ ОМ- 149/10-02

ОТЧЕТ О ПРОМЕЖУТОЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Аудит эффективности использования федеральной собственности и имущества государственными академиями наук и подведомственными им организациями» в части использования земель на территории Московской области, закрепленных за организациями, подведомственными Российской академии сельскохозяйственных наук

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 19 июля 2013 г. № 34К (925))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.10.24 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год, пункт 3.10.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие деятельность объектов контроля, а также вопросы использования федеральной собственности и имущества государственными академиями наук и подведомственными им организациями; правоустанавливающие документы на недвижимое имущество, включая земельные участки; договоры, платежные и иные первичные документы, подтверждающие хозяйственные операции по распоряжению и использованию недвижимого имущества, включая земельные участки; финансовая (бухгалтерская) отчетность.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Российская академия сельскохозяйственных наук.

3.2. Федеральное государственное унитарное предприятия «Толстопальцево» РАСХН (Московская область, Наро-Фоминский район, д. Марушкино) (далее – ФГУП «Толстопальцево»).

3.3. Государственное научное учреждение Московский научно-исследовательский институт сельского хозяйства «Немчиновка» Россельхозакадемии (Московская область, Одинцовский район, р.п. Немчиновка).

3.4. Федеральное государственное унитарное предприятие «Племенной птицеводческий завод «Птичное» РАСХН (Московская область, Наро-Фоминский район, пос. Птичное) (далее – ФГУП «ППЗ «Птичное»).

3.5. Государственное научное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт селекции и семеноводства овощных культур Российской академии сельскохозяйственных наук» (Московская область, Одинцовский район, пос. ВНИИССОК).

3.6. Государственное научное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт мясной промышленности имени В.М.Горбатова Российской академии сельскохозяйственных наук» (г. Москва).

3.7. Иные подведомственные Россельхозакадемии организации, расположенные на территории Московской области, проверенные в ходе иных контрольных мероприятий.

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с декабря 2012 по сентябрь 2013 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1: Установить количество, вид и законность использования объектов федерального имущества, закрепленного за государственными академиями наук и подведомственными организациями.

Критерии оценки эффективности:

5.1.1. Отсутствие фактов нарушения порядка государственной регистрации и ведения реестра федерального имущества, отражение земельных участков, зданий (сооружений, помещений) и иного имущества в бухгалтерском учете государственных академий наук и подведомственных организациях;

5.1.2. Отсутствие фактов незаконного использования федерального имущества, неправомерной реализации и (или) списания с баланса, а также хищений и (или) иной утраты федерального имущества;

5.2. Цель 2: Оценить, эффективно ли используется государственное имущество государственными академиями наук и подведомственными им организациями при достижении ими целевых показателей деятельности.

Критерии оценки эффективности:

5.2.1 Отсутствие земельных участков, зданий (сооружений, помещений) и иного федерального имущества, которые используются государственными академиями наук и подведомственными им организациями не по целевому назначению;

5.2.2. Объем средств, поступающих от использования федерального имущества;

5.2.3. Эффективность использования федерального имущества, включая особо ценное.

5.3. Цель 3: Оценить, эффективно ли осуществляются государственными академиями наук функции контроля законности и эффективности использования имущества подведомственными им организациями.

Критерии оценки эффективности:

5.3.1. Своевременность и полнота принятия распорядительных актов государственными академиями наук контроля за законностью и эффективностью использования федерального имущества;

5.3.2. Регулярность проведения государственными академиями наук проверок законности и эффективности использования имущества, обеспечивающих выявление и устранение нарушений в части использования федерального имущества, закрепленного за подведомственными организациями.

6. Проверяемый период деятельности: 2010–2012 годы и истекший период 2013 года (по документам, действующим в проверяемый период, – с момента их подписания)

7. Краткая характеристика проверяемой сферы

Российская академия сельскохозяйственных наук создана в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 января 1992 г. № 84 «О Российской академии сельскохозяйственных наук» на базе Российской академии сельскохозяйственных наук и Всесоюзной академии сельскохозяйственных наук (ВАСХНИЛ).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 января 1992 г. № 84 «О Российской академии сельскохозяйственных наук» была создана Российская академия сельскохозяйственных наук (далее – Россельхозакадемия) на базе слияния Россельхозакадемии и Всесоюзной академии сельскохозяйственных наук (ВАСХНИЛ).

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» Устав Россельхозакадемии в новой редакции (далее – Устав) утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2009 г. № 180.

Утвержденный указанным постановлением Правительства Российской Федерации Устав в части открытия счетов в кредитных организациях подведомственным ей организациям вступил в силу с 1 января 2010 года.

Согласно уставу Россельхозакадемия является:

- некоммерческой научной организацией, созданной в форме государственной академии наук;

- самоуправляемой организацией, которая проводит фундаментальные и прикладные научные исследования по важнейшим проблемам в области агропромышленного комплекса (далее – АПК) и принимает участие в координации исследований в области АПК, выполняемых за счет средств федерального бюджета;

- юридическим лицом, созданным без ограничения срока деятельности.

Россельхозакадемия строится по научно-отраслевому и территориальному принципам.

Органами управления Россельхозакадемии являются: общее собрание – высший орган, президиум (далее – президиум или центральный аппарат Россельхозакадемии) и президент.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Установить количество, вид и законность использования объектов федерального имущества, закрепленного за Россельхозакадемией и подведомственными организациями на территории Московской области.

Количество организаций, подведомственных Российской академии сельскохозяйственных наук на территории Московской области, составляет 36, за нами закреплено около 33 тыс. га земель. Крупнейшими землепользователями являются федеральные государственные унитарные предприятия, которым на праве постоянного (бессрочного) пользования предоставлялись земельные участки из состава земель сельскохозяйственного назначения для сельхозпроизводства.

Крупнейшими землепользователями на территории Московской области являются следующие подведомственные Россельхозакадемии организации:

- ФГУП «Пойма», расположенное в Луховицком районе Московской области, за которым закреплено 6 062 га, из которых 5 462 га земель сельскохозяйственного назначения.

- ФГУП им. Мерецкова РАСХН, расположенное в Зарайском муниципальном районе Московской области, за которым закреплено 4 476 га сельхозземель.

- ФГУП «ППЗ «Птичное», расположенное в Наро-Фоминском районе, за которым закреплено 5 300 га земель сельскохозяйственного назначения.

По данным Росимущества за Россельхозакадемией по состоянию на 12 апреля 2013 года в реестре федерального имущества закреплены 27 подведомственных организаций, из которых 6 организаций в стадии ликвидации, реорганизации и прекращения деятельности. За организациями, подведомственными Россельхозакадемии закреплено 58 земельных участка,

относящихся к землям сельскохозяйственного назначения, общей площадью 9,6 тыс. га.

Таким образом, в реестре федерального имущества учтено около 30 % от земель, закрепленных за организациями, подведомственными Россельхозакадемии, расположенными на территории Московской области.

При подготовке настоящего отчета о промежуточных результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования федеральной собственности и имущества государственными академиями наук и подведомственными им организациями» используются и материалы ранее проведенных следующих контрольных мероприятий, по вопросу эффективности использования на территории Московской области земель сельскохозяйственного назначения, закрепленных за подведомственными Россельхозакадемии организациями:

- «Проверка законности и правомерности распоряжения федеральной собственностью и земельными ресурсами при реорганизации научных учреждений Российской академии сельскохозяйственных наук (Россельхозакадемия), а также подведомственных им предприятий и организаций» (Отчет утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 25 сентября 2009 г. № 45К (682), п.2).

- «Проверка использования средств федерального бюджета, федеральной собственности и средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности учреждениями и предприятиями Российской академии сельскохозяйственных наук в 2009 – 2010 годах, а также анализ результатов инновационной деятельности указанных организаций в 2009 – 2010 годах» (Отчет утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от «16» сентября 2011 г. № 43К (810).

- «Проверка эффективности использования находящихся в государственной собственности земель сельскохозяйственного назначения, а также земельных участков, используемых организациями, подведомственными Министерству сельского хозяйства Российской Федерации и Российской

академии сельскохозяйственных наук» (Отчет утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 20 июля 2012 г. № 33К (866)).

- «Проверка эффективности и законности распоряжения землями сельскохозяйственного назначения и землями лесного фонда на территории Московской области» (промежуточный Отчет утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2013 г. № 32К (923)).

Информация об организациях, подведомственных Россельхозакадемии, на территории Московской области (в разрезе муниципальных образований).

№ п/п	Наименование организации	Площадь земель (га)	Категория и разрешенный вид использования
Балашихинский муниципальный район			
1.	ГНУ ВНИИ ветеринарной санитарии, гигиены и экологии РАСХН	78,12	Земли с/х назнач-я: для ведения с/х производства
2.	ФГУП «Племенной птицеводческий завод «Кучинский» РАСХН	146,9 (с/х 97,25)	Земли с/х назнач-я: для с/х производства
Подольский муниципальный район			
3.	ГНУ ВНИИ гельминтологии РАСХН	21,2 (с/х 18,50)	Земли с/х назнач-я: для проведения научно-исследовательских работ и производ-ной базы
4.	ГНУ ВНИИ механизации сельского хозяйства РАСХН	1,6	Земли населенных пунктов; – под научно-исследовательские педи (адм. здание и опорный пункт)
5.	ГНУ ВНИИи ПИ механизации животноводства РАСХН	3,74	Земли с/х назнач-я: Земли населенных пунктов: для лабораторного корпуса; для обслуживания комплекса произ-х зданий
		2,9	
Итого по организации		6,7	
6.	ГНУ ВНИИ животноводства РАСХН	559 (с/х 384)	Земли с/х назнач-я – для с/х использования
Клинский муниципальный район			
4.	ГНУ ВНИИ механизации сельского хозяйства РАСХН	6,7	Земли поселений: для размещения основного здания, экспериментальных мастерских
Воскресенский муниципальный район			
7.	ГНУ ВНИИ экспериментальной ветеринарии РАСХН	6,2	Земли пром-ти, энергет.....: – для соц.бытовой общ-й застройки
Истринский муниципальный район			
8.	ГНУ ВНИИ электрификации сельского хозяйства РАСХН	1	Земли пром-ти, энерг.: под ветрополигон
9.	ГНУ НИИ детского питания РАСХН	0,27	– под административные здания и производственные постройки (все в аренде)
Ленинский муниципальный район			
10.	ГНУ Всероссийский селекционно-технологический институт садоводства и питомниководства РАСХН	470,86	Земли сельхоз. назначения
11.	ГНУ ВНИИ консервной и овощесушильной пром-и РАСХН	1,05	Земли населенных пунктов – для ведения производственной деятельности
12.	ФГУП Бирюлевский экспериментальный завод РАСХН (передан в «Агронаучсервис»)	1,65	
Раменский муниципальный район			
13.	ГНУ НИИ пушного звероводства и кролиководства РАСХН	2,32	– под административные здания и производственные постройки (будет добавлено 160 га из ФГУП Коренево)
14.	ГНУ ВНИИ овощеводства РАСХН	6,00	Земли населенных пунктов для строительства комплекса зданий
15.	ФГУП «Коренево» РАСХН	1262,0 (с/х 1097,0)	Земли с/х назнач-я: для с/х производства
16.	ФГУП «Быково» РАСХН	830,06	Земли с/х назнач-я: для с/х производства
Домодедовский муниципальный район			

17.	ГНУ ВНИИ агрохимии РАСХН (земля оформлена в ГНУ ЦОС ВНИИА)	438,23	Земли с/х назнач-я для с/х пользования
18.	ФГУП «Ильинское» РАСХН (арбитражное управление) передается Московской области	1 818 (с/х 1594,0)	Земли с/х назнач-я для с/х использования
Одинцовский муниципальный район			
19.	ГНУ ВНИИ селекции и семеноводства овощных культур	242,26	Земли с/х назнач-я
20.	ГНУ НИИ сельского хозяйства центральных районов нечерноземной зоны РАСХН	22,1	Земли с/х назнач-я: для проведения научно-исследовательских и опытных работ
21.	ГНУ ВНИИ фитопатологии РАСХН	130,5	
Солнечногорский муниципальный район			
22.	ГНУ ВНИИ птицеперерабатывающей промышленности РАСХН	1	Земли населенных пунктов для жилищного строительства
		32,1	Земли с/х назнач-я: под производство и переработку с/х продукции
		39,24	Земли населенных пунктов: для НПО «Комплекс»
Щелковский муниципальный район			
23.	ГНУ ВНИИ биологической промышленности РАСХН	3,53	Земли населенных пунктов: размещение здания института
г. Лобня			
24.	ГНУ ВНИИ кормов РАСХН	427,7	Земли с/х назнач-я: – для с/х производства
Люберецкий муниципальный район			
25.	ГНУ ВНИИ крахмалопродуктов РАСХН	5,3	Земли населенных пунктов: под объектами недвижимости
26.	ГНУ ВНИИ картофельного хозяйства РАСХН	27,39	Земли с/х назнач-я: для с/х производства и научно-производственных целей
	ФГУП «Коренево» РАСХН	207,18	Земли с/х назнач-я для с/х производства
Ногинский муниципальный район			
27.	ГНУ ВНИИ ирригационного рыболовства РАСХН	43,73	под экспериментальные пруды
Зарайский муниципальный район			
28.	ФГУП им.Мерецкова РАСХН	4 476	Частично использование земель через договоры о совместной деятельности
Наро-Фоминский муниципальный район			
29.	ФГУП племенной птицеводческий завод «Птичное» РАСХН	4 875	Земли с/х назнач-я – для с/х производства
Луховицкий муниципальный район			
30.	ФГУП «Пойма» РАСХН	6 135	Земли с/х назнач-я для с/х производства
Сергиево-Посадский муниципальный район			
31.	ГНУ ВНИИТИ птицеводства РАСХН	1,33	Земли населенных пунктов: размещение здания института
32.	ФГУП Племенной птицеводческий завод РАСХН	2518	Земли с/х назнач-я: для с/х производства
33.	ФГУП племенной птицеводческий завод «Конкурсный» РАСХН	1 312,0 (с/х 927,0)	Земли с/х назнач-я: для с/х производства
34.	ФГУП экспериментальное племенное хоз-во «Загорское» РАСХН	895,7	Земли с/х назнач-я: для с/х производства
Ступинский район			
35.	ГНУ Всероссийский селекционно-технологический институт садоводства и питомниководства РАСХН	1 155,94	Земли с/х назнач-я: для с/х производства
Серебряно-Прудский муниципальный район			
36.	ФГУП «Московская селекционная станция» РАСХН	3 601	Земли с/х назнач-я: для с/х использования
ИТОГО ПО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ			32 786,4

8.2. и 8.3. Оценить, эффективно ли используется государственное имущество Россельхозакадемией и подведомственными им организациями на территории Московской области при достижении ими целевых показателей деятельности. Оценить, эффективно ли осуществляются Россельхозакадемией

функции контроля законности и эффективности использования имущества подведомственными организациями на территории Московской области.

Согласно статье 20 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», собственник имущества унитарного предприятия, в том числе осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью имущества, а также утверждает показатели экономической эффективности деятельности унитарного предприятия и контролирует их выполнение.

Согласно Уставу, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2009 г. № 180 «О Российской академии сельскохозяйственных наук», Россельхозакадемия осуществляет контроль за эффективностью использования имущества подведомственными ей организациями.

В ходе оценки эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения принимались во внимание следующие критерии:

- использование по целевому назначению и в соответствии с разрешенным видом использования;

- отсутствие признаков неиспользования земель, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2012 г. № 369 «О признаках неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной, связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации»;

- наличие всех правоустанавливающих и правоудостоверяющих документов на земельные участки;

- отсутствие нарушений при проверке земель органами государственного земельного контроля.

В ходе контрольных мероприятий было установлено, что часть проверенных организаций, подведомственных Россельхозакадемии

не используют земли сельскохозяйственного назначения в целях производства сельскохозяйственной продукции, или используют ее неэффективно. В то же время контроль за использованием земельных участков, входящих в состав земель сельскохозяйственного назначения, закрепленных за организациями, подведомственным Россельхозакадемии, осуществлялся на низком уровне. Землеустроительные работы по межеванию земельных участков и постановке их на кадастровый учет ведутся крайне редко, право собственности Российской Федерации на большинство земельных участков не зарегистрировано. Сокращение площадей земель сельскохозяйственного назначения происходит в связи с изъятием земель органами местного самоуправления и передачей их под размещение садоводческих товариществ и индивидуального жилищного строительства.

По материалам Акта проверки Росимущества от 20 октября 2011 года Федерального государственного унитарного предприятия «Быково» (далее – ФГУП «Быково» находящегося в ведомственном подчинении Россельхозакадемии установлено, что на праве постоянного (бессрочного) пользования за ФГУП «Быково» закреплен земельный участок общей площадью 939,67 га. Право собственности Российской Федерации оформлено, однако межевание на указанный участок не проводилось, в связи с чем определить границы не возможно. Выборочная проверка 3 земельных участков общей площадью 595,3 га, входящих в состав общего землепользования общей площадью 939,67 га показала, что около 505 га или 85% территорий не используются для сельскохозяйственного производства (территории заросли травой и кустарниками), на территории земельных участков находятся заасфальтированные дороги. Указанные участки граничат с населенным пунктом и р. Москва.

По материалам Акта проверки от 17 июня 2010 года Федерального государственного унитарного предприятия «Коренево» (далее – ФГУП «Коренево»), находящегося в ведомственном подчинении Россельхозакадемии

установлено, что на праве постоянного (бессрочного) пользования за ФГУП «Коренево» закреплены 6 земельных участков общей площадью 2,8 тыс.га.

Право собственности Российской Федерации на указанные участки не зарегистрировано. Землеустроительные работы по формированию земельных участков для постановки их на кадастровый учет не проводились. Земельные участки не используются по своему прямому назначению – для производства сельскохозяйственных культур.

По состоянию на 12 апреля 2013 года в реестре федерального имущества отсутствует информация о вышеуказанных земельных участках.

В проверяемый период управление подведомственными организациями осуществлялось Россельхозакадемией неэффективно. Отсутствие контроля приводило к неудовлетворительным финансовым результатам деятельности организаций и к дальнейшему банкротству. В свою очередь, бесконтрольный рост задолженности увеличивает риск возникновения у Россельхозакадемии субсидиарной ответственности. В соответствии с решением Арбитражного суда Московской области от 5 сентября 2012 г. (в полном объеме – от 7 сентября 2012 г.) по делу А41-22015 в отношении ФГУП «Ильинское» открыто конкурсное производство и назначен конкурсный управляющий. Россельхозакадемия и конкурсный управляющий не обладают сводной информацией об эффективности использования земель ФГУП «Ильинское».

На момент проверки ФГУП «Племенной завод «Смена» земельные участки Предприятия находились на праве постоянного (бессрочного) пользования. Вместе с тем, согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Предприятие было обязано переоформить право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды. Таким образом, в нарушение пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ право постоянного (бессрочного) пользования на земельные участки общей площадью 2518 га, закрепленные за Предприятием, на право аренды не переоформлено. Также в нарушение статьи 4 Федерального закона от

21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» право федеральной собственности на земельные участки не зарегистрировано ФГУП «Племенной завод «Смена».

В ходе проверки организации научного обслуживания опытно-производственное хозяйство ФГУП «Толстопальцево» выявлены факты нарушений законодательства Российской Федерации при сдаче в аренду нежилых помещений, и бетонных площадок на землях сельскохозяйственного назначения:

- в нарушение статьи 8 Федеральный закон от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» оценка рыночной стоимости права аренды не осуществлялась;

- в нарушение пункта 2 статьи 295 Гражданского кодекса РФ передача имущества осуществлялась без согласия собственника в лице Росимущества;

- в нарушение пункта 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» конкурс на заключение договоров аренды не проводился.

Проверкой установлено, что в нарушение постановления Правительства РФ от 10 апреля 2002 г. № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий» показатели отчисления чистой прибыли в федеральный бюджет Россельхозакадемией подведомственным Предприятиям не устанавливались.

Перечень подведомственных Россельхозакадемии организаций на территории Московской области, которые полностью или частично используют закрепленные за ними земельные участки неэффективно, не используют земельные участки или используют не по целевому назначению.

№ п/п	Наименование организации-пользователя	Местонахождение	Примечание	Ориентировочная площадь, га
Неиспользуемые земельные участки				
1	ФГУП «Коренево» РАСХН	Егорьевский муниципальный район	Не оформлены	800
2	ФГУП «Быково» РАСХН	Раменский муниципальный район	Частично оформлены	400,0
3	ФГУП «Ильинское» РАСХН (арбитражное управление)	Домодедовский муниципальный район	Частично оформлены	1 818,0 (с/х 1594,0)

	передается Московской области			
4	Бывшие земли МОСЗГУ	Мытищинский район	Не оформлены	165,0
Земельные участки полностью или частично используемые не по целевому назначению либо неэффективно, а также неформальные в соответствии с законодательством				
1.	ФГУП «Племенной птицеводческий завод «Кучинский» РАСХН	Балашихинский муниципальный район	Не оформлены	358,0 (с/х 255,0)
2.	ГНУ Всероссийский селекционно-технологический институт садоводства и питомниководства РАСХН	Ленинский муниципальный район	Частично оформлены	130,6
3.	ГНУ ЦОС ВНИИА РАСХН (реорганизовано путем присоединен к ГНУ ВНИИА им. Прянишникова)	Домодедовский муниципальный район	Не оформлены	438,23
4.	ГНУ ВНИИ птицеперерабатывающей промышленности РАСХН	Солнечногорский муниципальный район	Частично оформлены	72,34
5.	ФГУП им.Мерецкова РАСХН	Зарайский муниципальный район	Не оформлены	4 476,0
6.	ФГУП «Пойма» РАСХН	Луховицкий муниципальный район	Не оформлены	6 062,0 (с/х 5462,0)
7.	ФГУП племенной птицеводческий завод «Конкурсный» РАСХН	Сергиево-Посадский муниципальный район	Не оформлены	1 312,0 (с/х 927,0)
8.	ФГУП экспериментальное племенное хоз-во «Загорское» РАСХН	Сергиево-Посадский муниципальный район	Частично оформлены	997,5
ИТОГО:				17 029,7

В составе землепользования проверенных организаций имеются также лесные площади лесов, ранее находившиеся в ведении сельскохозяйственных организаций т.н. «сельские леса», на которые в 2009 году было зарегистрировано право собственности Российской Федерации. Вместе с тем, права на использование лесных участков в проверенных организациях не оформлены. Так, при проверке ФГУП «Смена» установлено, что в состав землепользования предприятия вошли лесные участки общей площадью 271 гектар. При этом документы, являющиеся основанием для использования лесных участков (договоры аренды, проект освоение лесов), на предприятии отсутствуют.

Ряд подведомственных Россельхозакадемии организаций учитывают только приблизительную площадь земельных участков под зданиями и сооружениями. Таким образом, данные об общей площади земельных участков, закрепленных за подведомственными Россельхозакадемии организациями Московской области, недостоверны.

В связи с тем, что в проверяемый период средства федерального бюджета на оформление кадастровых паспортов подведомственных Россельхозакадемии

организаций не выделялись, а у большинства организаций Россельхозакадемии на территории Московской области отсутствовали собственные средства на оформление объектов недвижимости в органах технической инвентаризации, формирование земельных участков под ними и проведение землеустроительных работ, предусмотренные Федеральным законом от 2 января 2000 г. № 28 «О государственном земельном кадастре» работы по межеванию земельных участков, с закреплением их границ на местности и постановкой на кадастровый учет, Россельхозакадемией в полном объеме не проведены.

Отсутствие установленных границ земельных участков затрудняет обеспечение защиты федеральной собственности и прав подведомственных Россельхозакадемии организаций как правообладателей данных земельных участков в случае нарушений земельного законодательства.

Кроме того, имели место факты наложения границ смежных земельных участков.

При изучении материалов по вопросу сокращения землепользования государственное научное учреждение «Московская опытная станция защищенного грунта по овощеводству Всероссийского научно-исследовательского института овощеводства Россельхозакадемии» (далее – ГНУ МОСЗГО ВНИИО) были установлены факты наложения границ. Так, границы земельного участка с кадастровым номером 50:12:0100802:1 накладываются на границы земельного участка с кадастровым номером 50:12:0100802:4. Предварительные данные могут свидетельствовать о том, что около 90 % границ земельных участков находящихся (находившихся) в пользовании ГНУ МОСЗГО ВНИИО накладываются на границы других земельных участков, кроме того, земельные участки имеют различную категорию земель и вид разрешенного использования.

Неэффективное управление способствовало формированию задолженности у предприятий Россельхозакадемии, что в ряде случаев приводило к банкротству действующих предприятий Россельхозакадемии.

Так, несмотря на то, что по состоянию на 30 марта 2010 года ФГУП «Производственно-испытательная птицефабрика Всероссийского научно-

исследовательского института птицеперерабатывающей промышленности Российской академии сельскохозяйственных наук» (далее – ФГУП ПЭПФ ВНИИПП Россельхозакадемии) являлось финансово устойчивым и вело эффективную хозяйственную деятельность (акт проверки Территориального управления Росимущества в Московской области от 30 марта 2010 г.) в декабре 2010 года в связи с отсутствием производственной деятельности и образовавшейся кредиторской задолженностью, президиумом Россельхозакадемии было принято решение о ликвидации ФГУП ПЭПФ ВНИИПП Россельхозакадемии (протокол № 11 от 23 декабря 2010 г.). При этом Более 80 % запрошенной информации и документов (по вопросам принятых ликвидационной комиссией мер по взысканию дебиторской задолженности, финансово-хозяйственной деятельности предприятия, показателей результативности научно-исследовательских работ и т.д.) в отделе развития экспериментальных предприятий Россельхозакадемии отсутствовали.

В результате невыполнения ФГУП «Ильинское» заключенного в 2010 году между с ООО Компания «Геотек» договора на поставку сельскохозяйственной продукции у ФГУП «Ильинское» образовалась задолженность на сумму 16900 тыс. рублей.

В соответствии с решением Арбитражного суда Московской области от 7 сентября 2012 г. № А41-220015/12 Предприятие признано несостоятельным (банкротом) и в отношении его открыто конкурсное производство сроком на 6 месяцев (до 5 марта 2013 года).

По состоянию на 23 января 2013 года сумма установленных судом требований кредиторов к ФГУП «Ильинское» составила 68 000 тыс. рублей.

9. Выводы:

1. В реестре федерального имущества отражена неполная информация о количестве организаций Россельхозакадемии и площади закрепленных за ними земель. На территории Московской области осуществляют деятельность 36 подведомственных Россельхозакадемии организации. Площадь закрепленных за ними земель составляет 33 тыс. гектаров. Вместе с тем, в реестре федерального имущества содержатся данные о 27 подведомственных

Россельхозакадемии организациях на территории Московской области, за которыми закреплены 58 земельных участка общей площадью 9,6 тыс. га.

2. Установленные факты неиспользования земель сельхозназначения, использования земель не по целевому назначению и неэффективного использования земель свидетельствуют о низком качестве управления земельными ресурсами, закрепленными за подведомственными Россельхозакадемии организациями, а также о низком уровне государственного контроля за использованием и охраной земель.

3. Контроль за организациями, подведомственными Россельхозакадемии, осуществляется на низком уровне, в связи с чем деятельность таких организаций по использованию объектов недвижимости (включая земельные участки) осуществлялась с нарушением действующего законодательства. Так, в нарушение статьи 8 Федеральный закон от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» оценка рыночной стоимости права аренды не осуществлялась. В нарушение пункта 2 статьи 295 Гражданского кодекса РФ передача имущества осуществлялась без согласия собственника в лице Росимущества. В нарушение пункта 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» конкурс на заключение договоров аренды не проводился.

4. Несмотря на то, что в состав землепользования подведомственных Россельхозакадемии организаций входят лесные участки из состава «сельских лесов», на которые в 2009 году было зарегистрировано право собственности Российской Федерации, документы, являющиеся основанием для использования данных лесных участков (договоры аренды, проект освоение лесов), в организациях отсутствуют. Это создает условия для сокращения площади лесных участков и несанкционированного изъятия их из состава лесных земель.

5. В связи с отсутствием финансирования, работы по формированию земельных участков под объектами недвижимости и землеустроительные работы по межеванию земельных участков, с закреплением их границ на местности и постановкой на кадастровый учет, предусмотренных Федеральным законом от

2 января 2000 г. № 28 «О государственном земельном кадастре», Россельхозакадемией в полном объеме не проведены. Отсутствие установленных границ земельных участков затрудняет обеспечение защиты федеральной собственности и прав подведомственных Россельхозакадемии организаций как правообладателей данных земельных участков в случае нарушений земельного законодательства.

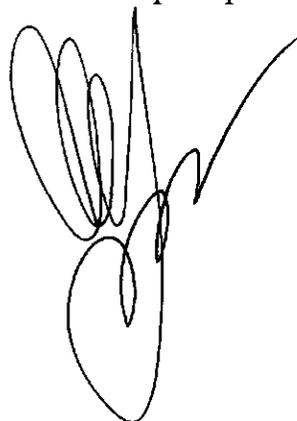
6. Неэффективное управление способствовало формированию задолженности у предприятий Россельхозакадемии, что в ряде случаев приводило к их банкротству. В результате создавались условия для последующего вывода активов предприятий Россельхозакадемии, в том числе земельных участков, из федеральной собственности в собственность физических и юридических лиц.

11. Предложения:

1. Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации.
2. Направить информационное письмо ВРИО Губернатора Московской области.

- Приложение:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе проведения контрольного мероприятия, на 2 л. в 1 экз.
 2. Перечень оформленных актов проверки на 1 л. в 1 экз.

Аудитор



М.В.Одинцов

Приложение № 1
к отчету по результатам
контрольного мероприятия
от « 22 » июля 2013 г.
№ ОМ-149/10-02

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых
проверено в ходе контрольного мероприятия**

№ п/ п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
1.	Конституция Российской Федерации
2.	Федеральные законы:
	от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ Гражданский кодекс Российской Федерации
	от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ Налоговый кодекс Российской Федерации
	от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ Земельный кодекс Российской Федерации
	от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ Жилищный кодекс Российской Федерации
	от 29 января 1997 г. № 22-ФЗ Лесной кодекс Российской Федерации
	от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»
	от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ Градостроительный кодекс Российской Федерации
	от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изменениями по состоянию на 4 июня 2010 г.)
	от 25 октября 2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 18.07.2011 №214-ФЗ);
	от 24 июля 2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в ред. Федерального закона от 29.12.2010 №435-ФЗ);
	от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
	от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»
	от 7 июля 2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» (в ред. Федерального закона от 21.06.2011 №147-ФЗ);
	от 21 декабря 2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (в ред. Федерального закона от 19.07.2011 №246-ФЗ);
	от 29 декабря 2004 № 191-ФЗ «О введении в действие градостроительного кодекса Российской Федерации»
	от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»
	от 31 декабря 2005 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий»
	от 24 июля 2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»
	от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»
	от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
	«О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» от 21 декабря 2004 г. N 172-ФЗ;

	О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также с расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований» от 29 декабря 2004 г. № 199-ФЗ;
	«О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ;
	«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» от 31 декабря 2005 № 199-ФЗ;
	«О защите конкуренции» от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ.
	от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
3.	Указы Президента Российской Федерации
	от 27 декабря 1991 г. «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР»
4.	Постановления Правительства Российской Федерации
	Постановление Правительства РФ от 28.02.2009 № 180 «О Российской академии сельскохозяйственных наук»
	от 5 мая 2012 г. № 450 «О порядке осуществления государственными академиями наук полномочий учредителей подведомственных государственных учреждений и собственников закрепленного за ними федерального имущества»
	от 23 апреля 2012 г. № 369 «О признаках неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации»
	от 5 июня 2008 г. № 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом»
	от 15 ноября 2006 г. № 689 «О государственном земельном контроле»
	от 16 июля 2009 г. № 582 (ред. от 19.08.2011) «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации»
	от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативно правовых актов и проектов нормативных правовых документов»
5.	Законы Московской области
	от 7 июня 1996 г. № 23/96-ОЗ «О регулировании земельных отношений в Московской области»
	от 12 июня 2004 г. № 75/2004-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Московской области»

Приложение № 2
к отчету по результатам
контрольного мероприятия
от «22» июля 2013 г.
№ ОМ-149/10-02

Перечень актов
по результатам контрольного мероприятия (пункт 3.10.4 Плана работы Счетной
палаты Российской Федерации на 2013 год.)

№ п/п	Регистрационный номер	Наименование акта, дата, количество листов	Примечание
1.	от 20 июня 2013 г. № км-440/10-02	- Акт по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования федеральной собственности и имущества государственными академиями наук и подведомственными им организациями» на объекте: государственное научное учреждение Московский научно-исследовательский институт сельского хозяйства «Немчиновка» Россельхозакадемии (Московская область, Одинцовский район, р.п. Немчиновка) на 26 л. с приложением на 2 л. в 1 экз.	
2.	8 июля 2013 г. № км-512/10-02	- акт по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования федеральной собственности и имущества государственными академиями наук и подведомственными им организациями» на объекте: федеральное государственное унитарное предприятие «Толстопальцево» Россельхозакадемии (Московская область, Наро-Фоминский район, д. Марушкино) от на 41 л. с приложением на 2 л. в 1 экз.	