

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 1 декабря 2000 г. № 39 (231) «О результатах проверки использования финансовой помощи, выделенной Чеченской Республике из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, и финансирования других расходов и мероприятий за счет средств федерального бюджета, связанных с восстановлением экономики в Чеченской Республике в 2000 году»:

Утвердить отчет о результатах проверки с учетом высказанных предложений и замечаний - срок 10 дней.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации по результатам проведенной проверки: Правительству Российской Федерации, Главе Администрации Чеченской Республики, Министерству финансов Российской Федерации, Министерству образования Российской Федерации, Министерству внутренних дел Российской Федерации, Министерству природных ресурсов Российской Федерации, Министерству транспорта Российской Федерации, Центральному банку Российской Федерации; информационные письма с приложением отчета о результатах проверки Министру Российской Федерации В. В. Елагину, Генеральному прокурору Российской Федерации, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе В. Г. Казанцеву.

ОТЧЕТ

по результатам комплексной тематической проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Чеченской Республике в 2000 году из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на восстановление экономики и социальной сферы в Чеченской Республике, на финансирование сельского хозяйства и рыболовства, охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию, на социальную сферу и науку, для финансирования аварийно-восстановительных работ на объектах энергетики, связи и газового хозяйства Чеченской Республики, использование средств Федерального дорожного фонда Российской Федерации, выделенных в 2000 году Чеченской Республике на восстановление дорожной сети, использование средств Федерального фонда восстановления и охраны водных объектов, выделенных Западно-Каспийскому бассейновому водному управлению на восстановительные и берегоукрепительные работы в Чеченской Республике

На основании данных, представленных главами администраций муниципальных образований Чеченской Республики, Министерством труда и социального развития Чеченской Республики, отдела статистического управления, по состоянию на 1 октября 2000 года на территории Республики проживает 1166296 человек, в том числе 372007 детей, на которых положены выплаты детских пособий, 138112 пенсионеров. При расчете сумм финансовой помощи Чеченской Республике из федерального бюджета учитывается численность ее населения 573900 человек. По данным паспортно-визовой службы УВД МВД России по Чеченской Республике на 1 октября 2000 г. численность населения составляет 995520 человек. На территории насчитывается 440 действующих школ с общим числом 184444 учащихся, 178 медицинских учреждений, из них 132 поликлиники и фельдшерско-акушерских пункта, 46 медицинских лечебных стационаров с общим числом 5675 койкомест.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2000 г. № 639 утвержден «Комплекс первоочередных мер по обеспечению нормального функционирования экономики и социальной сферы Чеченской Республики в 2000 году». Пунктом 16 названного Комплекса определены объемы затрат и источники их финансирования в 2000 г. Общая сумма финансирования составляет 7968200,0 тыс. рублей, из них 2386200,0 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 1319000,0 тыс. рублей – средства государственных внебюджетных фондов и 4263000,0 тыс. рублей – средства хозяйствующих субъектов (соответственно 30 %, 16,5 %, 53,5 % от общей суммы средств).

Министерство финансов Российской Федерации за период январь – август 2000 г. из федерального бюджета профинансировало 1289937,0 тыс. рублей, в том числе по разделам и получателям средств:

(тыс. рублей)

№ п/п	Раздел Подраздел	перечислено		Получатель: Министерство, ведомство
		Январь-август	В том числе Июль-август	

На государственное управление и правоохранительные органы Чеченской Республики

1	0103	1937	869	Федеральная миграционная служба
2	0104	8570	4294	Министерство Российской Федерации по налогам и сборам
3	0104	3482	3482	Министерство финансов Российской Федерации
4	0105	12853	3235	Представительство Правительства РФ в Чеченской Республике
5	0508	14674	5299	Прокуратура Российской Федерации
6	0510	144	144	Министерство юстиции Российской Федерации
7	0707	650	650	Представительство Правительства Российской Федерации в ЧР
8	1808	5000		Федеральная миграционная служба России
9	3001	6684		Представительство Правительства Российской Федерации в ЧР
10	3103	8630	997	Министерство Российской Федерации по налогам и сборам
		Итого	62624	18970

В промышленности, строительстве, транспорте, связи

1	0301	17262		Государственное предприятие «Космическая связь»
2	3001	69543	69543	Министерство топлива и энергетики Российской Федерации
		Итого	86805	69543

На МВД, МЧС, ФПС Российской Федерации

1	0501	6591		Министерство внутренних дел Российской Федерации
2	3001	124503	32554	МЧС России
		Итого	131094	32554

На сельское хозяйство и рыболовство, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию

1	0801	260669	101647	Минсельхозпрод России
2	0802	6738		Минсельхозпрод России
3	0904	50	50	Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
4	0707	191550		Минсельхозпрод России
5	1404	716		Минсельхозпрод России
		Итого	459723	101697

На социальную сферу и науку

	1403	11288	11288	Министерство образования Российской Федерации
2	1406	17714	8407	Министерство образования Российской Федерации
3	3001	17050		Министерство РФ по печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций
4	3001	20000		Федеральная миграционная служба России
		Итого	66052	19695

На финансовую помощь бюджетам других уровней

1	2101	346828		Представительство Правительства Российской Федерации в ЧР
2	2101	119819	119819	Администрация Чеченской Республики
		Итого	466647	119819

На национальную оборону			
3001	16992	16992	Министерство обороны Российской Федерации
Итого	16992	16992	
Итого	1289937	379270	

Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 8 сентября 2000 г. принято постановление (протокол №30 (222)) о проведении проверки использования финансовой помощи, выделенной Чеченской Республике из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (ФФФПС РФ) и финансирования других расходов и мероприятий за счет средств федерального бюджета, связанных с восстановлением экономики и социальной сферы в Чеченской Республике в 2000 г., с выездом в Чеченскую Республику - аудиторскими направлениями А. Г. Андреева, Ю. М. Воронина, И. Г. Дахова, С. П. Опеньшева. Аудиторским направлением А. Г. Андреева проверка использования выделенных средств финансовой помощи Администрацией Чеченской Республики осуществлялась за период июль–август 2000 года. Проверки вышеуказанными направлениями осуществлялись по сводной программе, утвержденной аудитором А. Г. Андреевым. Аудиторским направлением М. И. Бесхмельницына проверки осуществлялись в ведомствах и министерствах без выезда в Чеченскую Республику по собственным программам проверки.

Основание для проверки: Постановление Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 8 сентября 2000 года (протокол №30(222), план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год (п. 3.3.28), программы проверок, утвержденные аудиторами А. Г. Андреевым, Ю. М. Ворониным, И. Г. Даховым, С. П. Опеньшевым.

Цель проверки: проверить использование средств, выделенных Чеченской Республике в 2000 году из федерального бюджета на восстановление экономики и социальной сферы в Чеченской Республике, и своевременность их доведения до конечных получателей.

Объекты проверки

Проверка проводилась по первичным денежным документам Главного управления федерального казначейства (ГУФК) Министерства финансов Российской Федерации, Министерства образования Российской Федерации, Министерства природных ресурсов Российской Федерации (далее – МПР России), Министерства образования Чеченской Республики, Грозненского государственного нефтяного института, Чеченского государственного университета и Чеченского государственного педагогического института, управления федерального казначейства (УФК) Минфина России по Чеченской Республике, Головного расчетно-кассового центра Главного управления Центрального Банка Российской Федерации (ГРКЦ ЦБ РФ) по Московской области, Ликвидационной комиссии Представительства Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике (г. Моздок) (далее - Представительство), отделений федерального казначейства (ОФК) Минфина России по г. г. Моздок и Гудермес, полевого учреждения Центрального Банка Российской Федерации (ПУ ЦБ РФ) №13918 в г. Гудермес, Администрации Чеченской Республики, администраций городов и районов Республики, министерства финансов Республики, министерств образования, здравоохранения и ЖКХ Республики, управления капитального строительства (УКС) Республики, Центрального государственного санэпиднадзора (далее - Санэпиднадзор) и комитета по физической культуре, спорту и туризму Чеченской Республики, органов управления АПК Чеченской Республики, организаций – операторов по поставке материально-технических ресурсов, организаций и учреждений, а также администрации Ачхой-Мартановского и Гудермесского районов, г. Грозного, получавших средства федерального бюджета и материально-технические ресурсы, Российского дорожного агентства (далее - Росавтодор), государственного учреждения по управлению территориальными автомобильными дорогами общего пользования Чеченской Республики «Чеченавтодор»

(далее – Чеченавтодор), Минэнерго России, РАО «ЕЭС России», Минсвязи России, предприятий и организаций, ведущих аварийно-восстановительные работы и осуществляющие финансовые операции со средствами федерального бюджета на указанные цели, Министерства энергетики Российской Федерации, ООО «Строительно-коммерческая фирма «Энергостройремонт» (ООО СКФ «Энергостройремонт»), Министерства Российской Федерации по связи и информатизации, Государственного предприятия «Космическая связь» (ГП «Космическая связь»), ОАО «Гипросвязь», предприятий и организаций, проводящих аварийно-восстановительные работы и осуществляющих финансовые операции со средствами федерального бюджета на указанные цели.

Проверка проведена в период с 9 по 31 октября 2000 года.

По материалам проверки составлено 31 акт и 1 справка. Все акты подписаны и согласованы без замечаний.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 1999 г. № 2067-р расходование средств федерального бюджета по финансированию восстановления экономики Чеченской Республики в 2000 г. до выхода Указа Президента Российской Федерации от 8 июня 2000 г. № 1071 «Об организации временной системы органов исполнительной власти в Чеченской Республике» было возложено на Представительство Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике. Финансирование осуществлялось через лицевой счет Представительства, открытый ОФК по Моздокскому району на балансовом счете № 40201 (средства бюджетов субъектов Российской Федерации) в РКЦ Национального банка Республики Северная Осетия – Алания в г. Моздок.

Указом Президента Российской Федерации от 12 июня 2000 года № 1100 Главой Администрации Республики назначен – Ахмад Кадыров. В соответствии с пунктом 6 Положения об организации временной системы органов исполнительной власти в Чеченской Республике, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 8 июня 2000 г. № 1071 Глава Администрации исполняет обязанности руководителя высшего исполнительного органа власти Чеченской Республики. На основании статьи 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 13 июля 2000 года № 520 «О мерах по обеспечению деятельности Администрации Чеченской Республики» главным распорядителем средств федерального бюджета, предназначенных для финансирования Чеченской Республики, является Администрация Чеченской Республики.

В приложении № 1 (приложения в бюллетене не публикуются) представлена схема документооборота по финансированию из федерального бюджета расходов на восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики, установленной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 апреля 2000 г. № 38н в редакции Приказа от 25 июля 2000 № 75н.

В приложении № 2 представлена схема документооборота по финансированию из федерального бюджета органов федеральной исполнительной власти, организаций и учреждений, расположенных в Чеченской Республике (до начала функционирования их планово-бухгалтерских служб), а так же восстановительных работ, осуществляемых государственными заказчиками.

Проверкой установлено

1. Использование средств федерального бюджета, выделенных Чеченской Республике в июле - августе 2000 года из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на восстановление экономики и социальной сферы в Чеченской Республике

Ответственные исполнители: ведущие инспектора Н. А. Лозко (руководитель), В. И. Нагорных, А. А. Махмудов, В. В. Березнев.

За проверенный период (июль-октябрь) общая сумма средств федерального бюджета, выделенных из ФФФПС РФ Чеченской Республике составила 129819,0 тыс. рублей. Кроме этого сумма недорасходованных средств, выделенных до июля из ФФФПС РФ Представительству, составила - 42216,7 тыс. рублей. Из них 22888,4 тыс. рублей перечислено Ликвидационной комиссией Представительства Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике на балансовый счет № 40105 УФК Минфина России по Чеченской Республике в ГРКЦ Главного управления Центрального Банка Российской Федерации по Московской области и 19328,4 тыс. рублей использованы в июле – августе т. г. учреждениями Администрации (УКС – 17911,9 тыс. рублей, Госсанэпиднадзор – 1051,0 тыс. рублей, отдел труда и социальной защиты – 365,5 тыс. рублей). В том числе 18280,4 тыс. рублей были получены наличными (УКС – 17911,9 тыс. рублей и Госсанэпиднадзор – 368,5 тыс. рублей).

Следует отметить, что в некоторых муниципальных образованиях утверждался и исполнялся местный бюджет, в том числе и с учетом собственных доходов. Так, в Наурском районе постановлением главы администрации района от 2 февраля 2000 г. № 3 был утвержден бюджет района по расходам в сумме 59598,4 тыс. рублей при сумме местных доходов 5365,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2000 г. собственные доходы бюджета района были исполнены в сумме 664,4 тыс. рублей, или на 12 % от плановой годовой суммы. По решению Главы администрации района исполнение бюджета осуществлялось через местное отделение сберегательного банка № 5243. В г. Грозном, Ачхой–Мартановском и других районах сбор местных налогов и платежей осуществлялся местными финансовыми органами. Суммы поступлений были незначительными (г. Грозный – 253,6 тыс. рублей, Ачхой– Мартановский район – 197,5 тыс. рублей) и направлялись на экстренные текущие расходы.

По распоряжению Заместителя Председателя Правления Сберегательного банка Российской Федерации Т. К. Артемовой от 18 мая 2000 г. № 08-2465 в отделении сберегательного банка № 1810 г. Моздок заблокированы расчетные счета 23 субъектов хозяйственной деятельности из Чеченской Республики. Общая сумма заблокированных средств по их счетам составляет – 19411,9 тыс. рублей, в том числе 10500,0 тыс. рублей – средства Федерального дорожного фонда.

На территории Чеченской Республики официально действует одно финансово-кредитное учреждение - полевое учреждение Центрального Банка Российской Федерации № 13918 в г. Гудермесе.

По состоянию на 23 октября 2000 года по карточке учета доходов федерального бюджета по Чеченской Республике в ОФК Моздокского района УФК Минфина России по Республике Северная Осетия – Алания сумма поступлений составила 79361,0 тыс. рублей. Отделением продолжается обслуживание счетов более 20 учреждений Чеченской Республики. Так же продолжают перечисления средств федерального бюджета в ОФК г. Гудермес через ОФК Моздокского района. Так 17 октября перечисления составили – 360,0 тыс. рублей, 19 октября – 152,0 тыс. рублей.

Во исполнение Указа Президента России от 8 июня 2000 № 1071 “Об организации временной системы органов исполнительной власти в Чеченской Республике” и в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 апреля 2000 г. № 38н “О финансировании расходов федерального бюджета на восстановление экономики и социальной сферы в Чеченской Республике в 2000 году” создано ОФК по г. Гудермес управление федерального казначейства Министерства финансов России по Чеченской Республике (далее ОФК г. Гудермес). В полевом учреждении Центрального банка Российской Федерации № 13918 (г. Гудермес) ему открыты 1 июля балансовые счета: № 40105 - “Средства федерального бюджета, № 40101 - “Налоги, распределяемые органами ФК” (ОФК по г. Гудермес) и № 40102 - “Доходы федерального бюджета” (ОФК

по г. Гудермес) и 10 октября - № 40201 - “Средства бюджетов субъектов Российской Федерации”, из которых функционируют только счета № 40105 и № 40101.

В период с 16 августа по 10 октября 2000 года в ОФК по г. Гудермес на балансовом счете № 40105 открыты лицевые счета для 13 городов и районов (из 19) и 57 лицевых счетов для министерств, ведомств, учреждений и организаций республики.

В период с 14 августа по 28 сентября финотделам 6 городов и районов и 20 министерствам, ведомствам, учреждениям и организациям Республики ОФК г. Гудермес для осуществления финансовых расчетов, в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 1999г. № 106н, выданы чековые книжки на получение наличных денежных средств со счета 40105 в ПУ ЦБ РФ № 13918. Денежные чеки на выдачу наличных средств подписываются руководителем и главным бухгалтером ОФК г. Гудермес.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2000 г. № 1003-р Чеченской Республике выделено 7000,0 тыс. рублей на финансирование первоочередных затрат на текущий ремонт объектов связи в освобожденных районах Чеченской Республики.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2000 года № 1075-р выделено 112819,0 тыс. рублей, в том числе:

- на выплату заработной платы (с начислениями) 55590,0 тыс. рублей, из них работникам образования – 26540,0 тыс. рублей, работникам здравоохранения – 4000,0 тыс. рублей, работникам культуры – 2375,0 тыс. рублей, работникам Администрации Республики, администраций районов и населенных пунктов Республики, с погашением задолженности по заработной плате за апрель-май 2000 года – 22675,0 тыс. рублей;

- на выплату ежемесячных государственных пособий гражданам, имеющим детей – 14900,0 тыс. рублей;

- на выплату стипендий учащимся педагогического училища и медицинского колледжа – 240,0 тыс. рублей;

- на приобретение медикаментов – 2500,0 тыс. рублей;

- на питание больных в стационарах – 1700,0 тыс. рублей;

- на проведение санитарно-эпидемиологических мероприятий – 1800,0 тыс. рублей;

- на создание и содержание государственной службы медико-социальной экспертизы – 128,0 тыс. рублей;

- на выплату пособий на погребение – 83,0 тыс. рублей;

- на создание и содержание пункта протезно-ортопедической помощи – 110,0 тыс. рублей;

- на создание и содержание учреждений социального обслуживания населения – 2333,0 тыс. рублей;

- на покрытие текущих расходов (канцелярские принадлежности, материалы и предметы для хозяйственных целей, служебные командировки) – 3110,0 тыс. рублей;

- на текущий ремонт образовательных учреждений – 23325,0 тыс. рублей;

- на приобретение мебели, оборудования, школьно-письменных принадлежностей и транспорта для школ – 7000,0 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2000 года № 1122-р выделено 10000,0 тыс. рублей на закупку оборудования для проведения аварийно-восстановительных работ на объектах ЖКХ и социальной сферы г. Грозный. Средства на расчетный счет Администрации Республики не поступили.

ГУФК Минфина России 119819,0 тыс. рублей перечислены 9 августа и 10000,0 тыс. рублей 3 октября на счет УФК Минфина России по Чеченской Республике в ГРКЦ ГУ ЦБ РФ по Московской области. УФК Минфина России по Чеченской Республике 119819,0 тыс. рублей перечислены 10 августа на счет ОФК по г. Гудермес в ПУ ЦБ РФ № 13918. Средства на счет поступили 15 августа.

Согласно сводному и дополнительному реестрам Минфина Республики, утвержденным Главой Администрации, 51882,3 тыс. рублей (без начислений) распределено на выплату заработной платы за июнь месяц и на погашение задолженности по заработной плате за апрель-май месяцы работникам Администрации и администраций районов, на выплату заработной платы и отпускных работникам образования, на выплату заработной платы работникам здравоохранения и культуры. Министерством труда и социального развития Республики согласно заявке, утвержденной руководителем аппарата Администрации Республики, распределено по городам и районам 14900,0 тыс. рублей на выплату ежемесячных государственных пособий гражданам, имеющим детей.

В соответствии с данными распределениями ОФК по г. Гудермес выданы чеки бухгалтерии Администрации, подписанные руководителем и главным бухгалтером ОФК по г. Гудермес, на получение в период с 16 августа по 25 сентября наличными - 68980,4 тыс. рублей (из которых 2011,0 тыс. рублей возвращены 6 сентября на счет ОФК) в ПУ ЦБ РФ №13918 г. Гудермес. Из кассы бухгалтерии Администрации (через субсчет 178) администрациям городов и районов выдано – 57838,3 тыс. рублей. На зарплату работникам администраций –38788,3 тыс. рублей, на зарплату работникам учреждений образования –4150,0 тыс. рублей и на детские пособия за май месяц –14900,0 тыс. рублей. Выплата денег производилась по раздаточным ведомостям, после сверки паспортных данных получателя с паспортными данными, внесенными в раздаточные ведомости. Получение, транспортировка, выдача, возврат остатков денег обеспечивались охраной. С открытием администрациям лицевых счетов получение денег будет осуществляться им в ПУ ЦБ РФ № 1398 г. Гудермес. Задолженность по зарплате, детским пособиям составляет более 3 месяцев. Во время проверки нарушений по произведенным выплатам не выявлено.

Министерствам и ведомствам Республики выдано 6343,0 тыс. рублей, в том числе: министерству финансов Республики – 432,0 тыс. рублей, министерству образования – 677,0 тыс. рублей, министерству здравоохранения – 1255,0 тыс. рублей, министерству жилищно-коммунального хозяйства – 3800,0 тыс. рублей, территориальному органу юстиции Минюста РФ по Республике –179,0 тыс. рублей. За указанный период Администрацией Республики через бухгалтерию израсходовано 2339,3 тыс. рублей. В том числе на выплату заработной платы работникам Администрации Республики - 1475,5 тыс. рублей. Кроме того, бухгалтерией Администрации без документального оформления было занято 150,0 тыс. рублей: 20 августа у лицензионной палаты –20,0 тыс. рублей и 30,0 тыс. рублей в УВД МВД РФ по Чеченской Республике, 16 сентября в районном узле связи - 100,0 тыс. рублей, которые не возвращены. Одновременно по указанию Администрации бухгалтерией выдано взаимобразно 247,8 тыс. рублей, в том числе: Гостелерадио - 83,7 тыс. рублей; Госкомитету по делам беженцев - 15,0 тыс. рублей; Министерству сельского хозяйства – 15,0 тыс. рублей; Министерству промышленности – 15,0 тыс. рублей; Министерству печати и информации – 30,0 тыс. рублей; Управлению внешних связей – 15,0 тыс. рублей; Госкомитету по поддержке малого бизнеса и предпринимательства – 10,0 тыс. рублей; Комитету по религии – 20,0 тыс. рублей; зам. министра экономики – 7,0 тыс. рублей; Дирекции ГУП "Топпром" – 10,0 тыс. рублей; Урус-Мартановской типографии- 7,1 тыс. рублей, главам администраций Заводского района г. Грозный – 5,0 тыс. рублей, Старопромысловского района – 5,0 тыс. рублей, Ленинского района – 5,0 тыс. рублей и Октябрьского района – 5,0 тыс. рублей. На момент проверки средства не возвращены.

С 21 августа по 5 октября 2000 года по чекам получено 2890,4 тыс. рублей наличных денежных средств, в том числе: администрацией Наурского района –74,0 тыс. рублей, администрацией Веденского района – 60,0 тыс. рублей, управлением финансов г. Грозный –180,0 тыс. рублей, комитетом по физической культуре, спорту и туризму –1946,0 тыс. рублей, УКСом –540,0 тыс. рублей, министерством финансов –52,0 тыс. рублей, Санэпиднадзором –38,4 тыс. рублей.

Из средств заработной платы с начислениями, предназначенных работникам администраций, образования и здравоохранения, 4332,9 тыс. рублей израсходовано на выплату заработной платы работникам ЖКХ, УКСа, комитета по физической культуре, спорту и туризму, территориального органа юстиции Минюста РФ по Республике.

Кроме того, не по целевому назначению израсходовано 4177,3 тыс. рублей, из них: на приобретение хозяйственных и канцелярских товаров 789,6 тыс. рублей, на приобретение оргтехники и малоценных и быстроизнашивающихся предметов - 465,4 тыс. рублей, на командировочные расходы – 376,4 тыс. рублей, на приобретение автотранспорта – 318,0 тыс. рублей, на оказание материальной помощи 263,3 тыс. рублей, на чемпионат мира в г. Сочи 143,4 тыс. рублей, на приобретение спортивного инвентаря 110,0 тыс. рублей, на аренду транспорта и помещений 73,3 тыс. рублей, прочие расходы 174,2 тыс. рублей. Выдано на условиях возврата 263,7 тыс. рублей, числится в подотчете за спортклубом «Терек» 1200,0 тыс. рублей.

По состоянию на 10 октября остаток в кассе бухгалтерии Администрации в сумме 208,4 тыс. рублей и за подотчетными лицами – 154,7 тыс. рублей.

УФК Минфина России по Чеченской Республике в нарушение Постановления Правительства Российской Федерации от 13 июля 2000 г. № 520 без ведома Администрации Республики письмом от 7 сентября 2000 года № 01-80 отозвало из ОФК г. Гудермес 49006,0 тыс. рублей, как излишне перечисленные средства предназначенные для осуществления безналичного расчета, в том числе:

- на покрытие текущих расходов (канцелярские принадлежности, материалы и предметы для хозяйственных целей, служебные командировки) – 3110,0 тыс. рублей;
- на приобретение медикаментов – 2500,0 тыс. рублей;
- на питание больных в стационарах – 1700,0 тыс. рублей;
- на санитарно-эпидемиологические мероприятия – 1800,0 тыс. рублей;
- на создание и содержание государственной службы медико-социальной экспертизы – 128,0 тыс. рублей;
- на создание и содержание пункта протезно-ортопедической помощи – 110,0 тыс. рублей;
- на создание и содержание учреждений социального обслуживания населения – 2333,0 тыс. рублей;
- на текущий ремонт образовательных учреждений – 23325,0 тыс. рублей;
- на приобретение мебели, оборудования, школьно-письменных принадлежностей и транспорта для школ – 7000,0 тыс. рублей;
- на текущий ремонт объектов связи - 7000,0 тыс. рублей.

Данная сумма поступила и зачислена 11 сентября на счет УФК Минфина России по Чеченской Республике в ГРКЦ ГУ ЦБ РФ по Московской области.

Согласно выписке ПУ ЦБ РФ № 13918 по г. Гудермес остаток денежных средств на счете № 40105 ОФК по г. Гудермес на 10 октября составил 1072,7 тыс. рублей, из которых:

- 628,3 тыс. рублей – средства Администрации Республики;
- 402,0 тыс. рублей - Фонда обязательного медицинского страхования (поступления составляли 652,2 тыс. рублей, израсходовано 250,2 тыс. рублей);
- 42,4 тыс. рублей - целевые средства ОФК Минфина России по г. Гудермес (поступления составляли 1053,15 тыс. рублей, израсходовано 1010,73 тыс. рублей).

При наличии на счете ОФК г. Гудермес в ПУ ЦБ РФ № 13918 (г. Гудермес) на 18 сентября 790,2 тыс. рублей денежных средств, Минфином Республики в период с 18 сентября по 13 октября выписаны платежные поручения и направлены администрациям городов и районов Республики и республиканским учреждениям на сумму 50834,4 тыс. рублей.

Кроме средств, поступивших от ГУФК Минфина России на счет УФК Минфина России по Чеченской Республике в ГРКЦ ГУ ЦБ РФ по Московской области № 40105 (средства

федерального бюджета), в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2000г. № 520, с лицевого счета Представительства в ОФК по Моздокскому району перечислены остатки неиспользованных денежных средств в сумме 22888,4 тыс. рублей, в том числе 24 августа - 22460,4 тыс. рублей. Средства, согласно письму Представительства Правительства РФ в Чеченской Республике от 18 сентября 2000 года № 100/1669, предназначены:

- на выплату заработной платы (с начислениями) работникам бюджетной сферы в сумме 1454,4 тыс. рублей;
- на проведение текущего ремонта бюджетных учреждений 90,2 тыс. рублей;
- на выплату компенсаций педагогическим работникам за приобретение методической литературы 1433,0 тыс. рублей;
- на приобретение учебников 192,5 тыс. рублей;
- на приобретение школьной мебели 0,2 тыс. рублей;
- для детского приюта № 1 - 168,1 тыс. рублей;
- на приобретение медикаментов 0,1 тыс. рублей;
- на приобретение питания для больных 0,6 тыс. рублей;
- на проведение санитарно-эпидемиологических мероприятий 2813,6 тыс. рублей;
- на приобретение автотранспорта для доставки детей в школы 4100,0 тыс. рублей;
- на создание и содержание органов труда и социального развития 2000,0 тыс. рублей;
- на создание и содержание службы МСЭК 37,0 тыс. рублей;
- на выплату пособий на погребение 83,0 тыс. рублей;
- на создание и содержание учреждений социального обслуживания 2120,1 тыс. рублей;
- на капитальный ремонт канализационных сооружений в г. г. Аргун и Гудермес 7267,6 тыс. рублей;
- на выплату стипендий учащимся педагогического училища 700,0 тыс. рублей.

29 августа зачислены – 63,7 тыс. рублей. Из них, согласно письму Представительства Правительства РФ в Чеченской Республике от 5 октября 2000 года № 100/1187, 20,0 тыс. рублей предназначено на текущий ремонт зданий образовательных учреждений и 43,7 тыс. рублей - на приобретение техники для ЖКХ.

9 октября зачислены 364,3 тыс. рублей, перечисленные Ликвидационной комиссией Представительства Правительства РФ в Чеченской Республике, как возврат дебиторской задолженности организаций.

Перечисленные средства в сумме 22888,9 тыс. рублей Администрации Чеченской Республики не переводились.

В период с 3 по 26 октября 2000 г., в нарушение порядка осуществления безналичных расчетов, установленного п. 4 приказа Минфина России от 13 апреля 2000 г. № 38н, УФК Минфина России по Чеченской Республике без распоряжений Администрации Республики, по договорам подряда и поставок, заключенным в период с 14 февраля по 28 сентября 2000 г. руководителями Представительства, УКСа, Госсанэпиднадзора и Министерства образования Республики, перечислило различным организациям 12286,9 тыс. рублей. В том числе 7267,6 тыс. рублей за выполненные ремонтно-восстановительные работы по объектам ЖКХ (г. г. Аргун и Гудермес), 4372,1 тыс. рублей за полученные 32 автомобиля (в том числе 2 автомобиля ГАЗ-33), материальные средства и бензин Госсанэпиднадзором и 647,2 тыс. рублей - за полученные министерством образования Республики 4 автомобиля «Газель».

По состоянию на 1 ноября 2000 года на счете УФК Минфина России по Чеченской Республике в ГРКЦ ГУ ЦБ РФ по Московской области числилось в остатке 69607,5 тыс. рублей.

Правоохранительными органами на территории Республики была прекращена незаконная деятельность нескольких банковских учреждений, в том числе и в г. Гудермесе отделения сбербанка № 5268, где был открыт расчетный счет № 40603810752680014504 отделу государственной инспекции безопасности дорожного

движения (ГИБДД) УВД МВД России по Чеченской Республике. По обращению правоохранительных органов и по согласованию с руководителем проверки аудитором А. Г. Андреевым была осуществлена проверка движения и использования накопленных на счете средств. На 20 октября 2000 г. поступления на счет составляли 8096,5 тыс. рублей. Расходование средств со счета в сумме 5300,0 тыс. рублей и дополнительно поступивших 750,0 тыс. рублей без внесения их в сбербанк осуществлено ГИБДД УВД МВД России по Чеченской Республике без бухгалтерского учета.

Таким образом, расходование средств осуществлено с нарушением Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете». Бухгалтерский учет и контроль в УВД МВД России по Чеченской Республике, а также все финансовые операции со средствами ГИБДД должны производиться финансовым органом УВД МВД России по Чеченской Республике. ГИБДД является штатным подразделением УВД МВД России по Чеченской Республике, состоит при нем на финансовом довольствии и своего финансового органа не имеет.

2. Использование средств федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию

Ответственные исполнители: заместитель начальника инспекции Г. Т. Кастко (руководитель), ведущие инспектора - А. Н. Алексеев, Г. В. Ситников, старший инспектор Е. Г. Тройненко.

2.1 Полнота и своевременность прохождения средств федерального бюджета через министерства и ведомства, органы федерального казначейства и учреждения банка

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2000 г. № 237-р и от 29 июня 2000 г. № 908-р в целях реализации первоочередных мер по проведению весеннего сева, уборки урожая и озимого сева в Чеченской Республике предусмотрено выделение средств в объеме 542850 тыс. рублей.

Во исполнение указанных распоряжений Правительства Российской Федерации Минфин России перечислил Минсельхозу России и представительству Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике 442400 тыс. рублей, или недофинансировал на 100450 тыс. рублей. Минсельхозом России и представительством Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике эти средства были направлены на:

- приобретение семян яровых и овощных культур на весенний сев - 76000 тыс. рублей;
- приобретение горюче-смазочных материалов - 115000 тыс. рублей;
- приобретение и поставку запасных частей - 51850 тыс. рублей;
- приобретение минеральных удобрений и средств защиты растений – 8000 тыс. рублей;
- закупку сельскохозяйственной техники для проведения весеннего сева -191550 тыс. рублей.

Из предусмотренных 76000 тыс. рублей на приобретение семян яровых и овощных культур на весенний сев представительством Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике в соответствии с договором, заключенным между представительством и АНО «Стройгарантия» от 03 марта 2000 г. № 4, перечислило АНО «Стройгарантия» 58000 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2000 г., было поставлено семян яровых и овощных культур для весеннего сева на сумму 56500 тыс. рублей. Задолженность по недопоставке семян АНО «Стройгарантия» составила 1500 тыс. рублей, которые были направлены не по целевому назначению на приобретение муки. Остаток неиспользованных бюджетных средств составил 19500 тыс. рублей, из них на лицевом счете представительства Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике - 18000 тыс. рублей и в АНО «Стройгарантия» - 1500 тыс. рублей.

Представительством Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике на поставку горюче-смазочных материалов были заключены договоры с ООО «Гинтранстрейд» на сумму 55000 тыс. рублей и с Государственным унитарным предприятием «Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка» на 60000 тыс. рублей. ООО «Гинтранстрейд» полностью поставило Республике горюче-смазочные материалы на весенний сев. Государственное унитарное предприятие «Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка» по договору направило на закупку топлива для проведения уборки урожая и осеннего сева в Республике НПП «Азимут» (г. Уфа) 59700 тыс. рублей, при этом неиспользованные средства в размере 280 тыс. рублей через месяц возвратило в Минсельхоз России.

Минсельхозом России в соответствии с договором от 14 марта 2000 г. № 16-17-к/о-30Ч были перечислены АООТ «Росагроснаб» бюджетные средства в объеме 11000 тыс. рублей на приобретение и поставку запасных частей и оборудования к сельскохозяйственной технике в Чеченскую Республику для проведения весеннего сева. На указанную сумму АООТ «Росагроснаб» поставило в Чеченскую Республику запасные части и оборудование к сельскохозяйственной технике.

Минсельхозом России в соответствии с договором, заключенным между Минсельхозом России и АООТ «Росагроснаб» от 1 сентября 2000 г. № 1-П/0-56, также были перечислены бюджетные средства АООТ «Росагроснаб» в объеме 40850 млн. рублей на приобретение и поставку запасных частей и оборудования к сельскохозяйственной технике в Чеченскую Республику. По состоянию на 1 октября 2000 г., из указанных средств 30100 тыс. рублей были направлены поставщикам материально-технических ресурсов, а 10700 тыс. рублей находились на счете АООТ «Росагроснаб».

Минсельхозом России в соответствии с договором, заключенным между Минсельхозом России и ГУП «Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка» от 15 марта 2000 г. № 58, были перечислены бюджетные средства в размере 8 млн. рублей в ГУП «Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка» на поставку минеральных удобрений и средств защиты растений в Республику на весенний сев. Поставлено минеральных удобрений и средств защиты растений на сумму 7700 тыс. рублей. Остаток неиспользованных бюджетных средств в размере 280 тыс. рублей 30 марта 2000 г. был перечислен на счет Минсельхоза России.

Представительство Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике в соответствии с договором, заключенным между представительством и АНО «Стройгарантия» от 03 марта 2000 г. № 4, перечислило АНО «Стройгарантия» в размере 191500 тыс. рублей на приобретение и поставку сельскохозяйственной техники для проведения весеннего сева. АНО «Стройгарантия» поставлено сельскохозяйственной техники в Республику на 190100 тыс. рублей. Остаток бюджетных средств в объеме 1400 тыс. рублей АНО «Стройгарантия» были использованы не по целевому назначению на приобретение муки.

Таким образом, из выделенных Правительством Российской Федерации 442400 тыс. рублей для восстановления экономики Чеченской Республики недоиспользовано, по состоянию на 1 октября 2000 г., и не направлено в Республику материально-технических ресурсов на сумму 32500 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2000 год» Минсельхоз России направил в организации федерального подчинения, находящиеся в Чеченской Республике, денежные средства на текущее содержание и на другие мероприятия в объеме 17600 тыс. рублей.

Бюджетные средства, поступившие на лицевой счет представительства Правительства Российской Федерации по Чеченской Республике, были переведены в ОФК г. Моздок на бюджетные счета в течение 10 дней для следующих организаций и учреждений:

- ФГУ «Агропромышленный комитет Чеченской Республики» получил 5871,8 тыс. рублей на осуществление затрат по текущему содержанию и 2499,9 тыс. рублей на

приобретение оборудования, не входящего в сметы строек. Фактические расходы средств федерального бюджета, по состоянию на 1 октября 2000 г., составили 4100 тыс. рублей. Остаток денежных средств на бюджетном счете учреждения составлял 4300 тыс. рублей;

- управлению «Чеченмелиоводхоз» федеральные средства поступили на лицевой счет представительства Правительства Российской Федерации по Чеченской Республике в объеме 8125,1 тыс. рублей, в том числе на затраты капитального характера на мелиорацию земель - 6000 тыс. рублей, эксплуатационные мероприятия - 738 тыс. рублей и 1387,1 тыс. рублей - по статье на текущее содержание. Фактические расходы средств федерального бюджета управления составили 7000 тыс. рублей. Остаток денежных средств на бюджетном счете управления составлял 1100 тыс. рублей;

- ФГУ Чеченской республиканской станции защиты растений предусматривались выделение 187,2 тыс. рублей. Представительством Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике было перечислено 292,2 тыс. рублей, то есть на 105 тыс. рублей больше. Денежные средства предназначались для ФГУ станции агрохимслужбы «Чеченская». Остаток денежных средств на бюджетном счете учреждения составлял 14 тыс. рублей;

- ФГУ станции агрохимслужбы «Чеченская» предусматривалось выделение 105 тыс. рублей. Однако эти средства были перечислены Чеченской республиканской станции защиты растений. Фактически на счет ФГУ станции агрохимслужбы «Чеченская» было перечислено 15 тыс. рублей;

- государственному учреждению пограничной госинспекции по карантину растений по Чеченской Республике было выделено бюджетных средств 50,7 тыс. рублей, указанные средства полностью израсходованы в соответствии с бюджетной классификацией;

- Серноводскому сельскохозяйственному техникуму выделено 716,2 тыс. рублей, указанные средства полностью израсходованы в соответствии с бюджетной классификацией.

2.2 Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных по разделу 08 «Сельское хозяйство и рыболовство» на приобретение запасных частей, ГСМ, семян, минеральных удобрений, средств защиты растений и других материальных ценностей для сельхозтоваропроизводителей Чеченской Республики

В ходе проверки установлено, что часть семян, поступивших в Республику, использованы не на посевные цели. Так, в трех госхозах Урус-Мартановского района - «Гехинский», «Рошня» и «Урус-Мартан» из-за ливневого дождя были испорчены семена озимой пшеницы (хранение на открытой площадке) и соответственно были списаны по актам в объеме 60 т., 11 т. и 60,5 т. на сумму 336,7 тыс. рублей.

Сельскими товаропроизводителями Ачхой-Мартановского района получено семян на весенний сев на сумму 7372 тыс. рублей. Проверкой установлено, что частью семян хозяйства рассчитались за их перевозку на сумму 6,7 тыс. рублей; выдали работникам госхозов на сумму 3,2 тыс. рублей; продали другим организациям на сумму 71,3 тыс. рублей. Недостачи и хищения семян составили 19,4 тыс. рублей. В результате не по целевому назначению хозяйствами использовано семян на 100,6 тыс. рублей.

Сельхозтоваропроизводителями Урус-Мартановского района необоснованно были списаны по актам и использованы не по назначению семена сельскохозяйственных культур (на корм для скота, выданы работникам в счет зарплаты, проданы на сторону и др.) на сумму 825 тыс. рублей.

Только по двум указанным районам сельхозтоваропроизводителями не по целевому назначению использовано семян, предназначенных на весенний сев, на сумму 925,6 тыс. рублей. (Письмо в рабочую группу Счетной палаты Российской Федерации контрольно-ревизионного управления Министерства финансов Российской Федерации в Чеченской Республике от 23 октября 2000 г. № 166 за подписью его руководителя Н. В.Стариковой.)

Представительством Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике в соответствии с представленными доверенностями от администраций и военных

комендантов выписывались накладные на получение горюче-смазочных материалов и направлялись в адрес администрации районов.

Так, в Ачхой-Мартановский район представительством было направлено 619,2 т. дизельного топлива, бензина - 249 т., масла - 56,5 тонн. Согласно информации управления сельского хозяйства Ачхой-Мартановского района сельхозтоваропроизводители получили дизельного топлива в объеме 593 т., бензина - 176 т., масла - 51,4 тонн. По Ачхой-Мартановскому районному управлению сельского хозяйства расхождения между полученными горюче-смазочными материалами и использованными сельскими товаропроизводителями составляют по дизельному топливу 26,2 т., бензину - 73 т. и маслу - 5,1 тонн.

В Гудермесский район представительством было направлено 728,2 т. дизельного топлива, бензина - 350,7 т., масла - 37,3 тонн. Согласно информации районного управления сельского хозяйства сельхозтоваропроизводители получили 636,6 т. дизельного топлива, бензина - 249,6 т., масла - 33,5 тонн. В Гудермесском управлении сельского хозяйства не по назначению израсходовано дизельного топлива в количестве 42,8 т., или 5,4 %, и бензина - 41,3 т., или 11,8 %, на сумму 503,4 тыс. рублей. По Гудермесскому районному управлению сельского хозяйства расхождения между полученными горюче-смазочными материалами и использованными сельскими товаропроизводителями составляют по дизельному топливу 91,5 т., бензину - 101 т. и маслу - 3,8 тонн.

Разница по указанным районам в стоимостном выражении этих горюче-смазочных материалов составила 1800,0 тыс. рублей.

ОАО «Невиномысский «Внештрейдинвест» поставило в Республику минеральные удобрения и средства защиты растений - 512 т. карбамида и 1408 т. нитроаммофоски. Представительство Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике подтверждает указанные объемы актом приема.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 1999 г. № 1405 «О мерах по обеспечению сельскохозяйственных товаропроизводителей минеральными удобрениями и средствами защиты растений в 2000 году» Минэкономики России, Минсельхозпрод России и МАП России протоколом от 21 января 2000 г. № 3 утвердили рекомендуемые цены на I полугодие 2000 г. на минеральные удобрения. Этим протоколом оптовая цена без НДС нитроаммофоски без дотаций рекомендована в размере 2150 рублей за т., а с учетом дотаций - 1290 рублей за тонну.

В договоре от 15 марта 2000 г. № 58, заключенным между Минсельхозпродом России и ГУП «Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка» на поставку минеральных удобрений и средств химической защиты растений в Чеченскую Республику, стоимость тонны нитроаммофоски определена спецификацией 2940 рублей. Таким образом, в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 1999 г. № 1405 стоимость нитроаммофоски завышена на 1650 рублей. В результате сельские товаропроизводители Республики недополучили 1,6 тыс. т. минеральных удобрений. Перерасход федеральных средств составил 2640 тыс. рублей.

2.3 Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных по разделу 07 «Промышленность, энергетика и строительство» на приобретение сельскохозяйственной техники для АПК Чеченской Республики

АНО «Стройгарантия» сельским товаропроизводителям Республики из предусмотренных бюджетных средств на закупку тракторов и другой сельскохозяйственной техники в объеме 191500 тыс. рублей недопоставило сельскохозяйственной техники и оборудования на 1443 тыс. рублей, которые были направлены на приобретение муки в соответствии с дополнительным договором, т.е. не по целевому назначению.

Сроки поставки сельскохозяйственной техники в соответствии с договорами не были соблюдены (до 1 апреля 2000г.), сельскохозяйственная техника АНО «Стройгарантия» поставлена с опозданием на 4 месяца, т.е. после окончания весеннего сева.

Вместо недопоставленной техники и семян АНО «Стройгарантия» направило в Республику на сумму 2960,5 тыс. рублей муку, не вошедшую в номенклатуру поставок на проведение весеннего сева в Республике, что является нецелевым использованием этих средств.

Не по целевому назначению используется сельскохозяйственная техника, поступившая в Республику, на сумму 2795 тыс. рублей. Представительством Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике несельскохозяйственным товаропроизводителям (Чеченагропромдорстрою, управлению водного хозяйства, Чеченгражданстрою, управлению связи и др.) было направлено техники в количестве 13 единиц на указанную сумму.

Представительством Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике не были представлены акты приема-передачи основных средств сельским товаропроизводителям Республики и товарно-транспортные накладные на 4 трактора МТЗ-82 и на трактор ДТ-75 на сумму 1150 тыс. рублей;

В городе Моздоке (Республика Северная Осетия – Алания) на момент проверки на хранении на платной стоянке в течение 4 месяцев находятся новые тракторы МТЗ-82, поступившие в Чеченскую Республику на проведение весеннего сева, в количестве 6 единиц общей стоимостью 1296 тыс. рублей, принадлежащие по акту приема-передачи основных средств Шатоевскому (4 трактора) и Урус-Мартановскому (2 трактора) районам;

Из-за отсутствия в Республике службы госсельтехнадзора сельскохозяйственная техника в количестве 479 единиц сельхозтоваропроизводителями не зарегистрирована в органах госсельтехнадзора и не поставлена на учет. Кроме этого, сельхозтоваропроизводителям не выданы технические паспорта на указанную технику, которые находятся в ликвидационной комиссии представительства Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике, с целью предотвращения дальнейшей перепродажи.

2.4 Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на текущее содержание подведомственных Минсельхозу России организаций

ФГУ «Агропромышленный комитет Чеченской Республики» использованы федеральные бюджетные средства на покупку 18 легковых автомобилей на сумму 2497,5 тыс. рублей, т.е. не по целевому назначению.

Управлением «Чеченмелиоводхоз» денежные средства в размере 1622,4 тыс. рублей израсходованы не по целевому назначению, из них на:

- покупку двух трансформаторов - 570 тыс. рублей;
- покупку пиломатериалов - 20 тыс. рублей.

Управление получило 100 т. дизтоплива и 10 т. дизмасла кустарного производства с территории Чеченской Республики на сумму 1032,4 тыс. рублей.

В настоящее время органами МВД России по Чеченской Республике ведется проверка законности использования денежных средств, выделенных Управлению «Чеченмелиоводхоз».

2.5 Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных Чеченской Республике по целевой статье 363 «Финансирование расходов по ведению работ по гидрометеорологии и мониторингу окружающей природной среды»

Во втором и третьем кварталах Росгидрометом перечислено федеральных бюджетных средств в размере 462,8 тыс. рублей на лицевой счет № 38120363054 Чеченского республиканского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

(далее – Чеченский республиканский ЦГМС) в Моздокском отделении УФК по РСО-Алания.

По данным Моздокского отделения УФК по РСО-Алания указанные средства были получены Чеченским республиканским ЦГМС на выплату заработной платы с начислениями сотрудникам этой организации.

В соответствии со справкой от 14 октября 2000 г. № 1160, выданной администрацией Чеченской Республики, Чеченский республиканский ЦГМС свою работу на территории Чеченской Республики, по состоянию на 10 октября 2000 г., не возобновил. Необходимые сведения по погодно-климатическим условиям получают из соседних регионов. Чеченскому республиканскому ЦГМС выдано свидетельство № 0783 о постановке на учет в налоговом органе. Свидетельство выдано администрацией Моздокского района Северо-Осетинской Республики. Местонахождение: 643,363720 Северная Осетия Республика, Моздокский район, Луковская станица, ул. Степная, 26. По данному адресу находится наблюдательный пункт и станция гидрометеорологической службы Республики Северная Осетия - Алания, а не Чеченской Республики.

В ходе проверки не установлены лица, получившие федеральные бюджетные средства в размере 462,8 тыс. рублей.

2.6 Целевое использование средств, выделенных из федерального бюджета Серноводскому сельскохозяйственному техникуму по разделу 14 «Образование»

Серноводскому сельскохозяйственному техникуму были выделены средства из федерального бюджета в размере 716,2 тыс. рублей. Из них на оплату труда государственных служащих - 345,2 тыс. рублей, надбавки к заработной плате – 28,1 тыс. рублей, оплату отпусков – 91,7 тыс. рублей, отчисления в органы страхования – 48,3 тыс. рублей, отчисления в Пенсионный фонд и на выплату стипендий учащимся – 76,9 тыс. рублей.

Выплаты совершены в соответствии с бюджетной классификацией и уведомлением о бюджетных ассигнованиях. Остатки денежных средств, по состоянию на 1 сентября 2000 г., составили 10 тыс. рублей.

3. Результаты проверки в Министерстве образования Российской Федерации целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на финансирование учреждений начального и высшего профессионального образования Чеченской Республики в 2000 году

Ответственный исполнитель: начальник инспекции А. А. Артемьев (руководитель группы).

Минобразования России производило финансирование расходов на содержание учреждений начального и высшего профессионального образования, расположенных на территории Чеченской Республики, на основании решения коллегии Минобразования России от 01 февраля 2000 года «О Программе мер по восстановлению системы образования Чеченской Республики», приказа Минобразования России от 25 февраля 2000 г. № 616 «О программе мер по восстановлению системы образования Чеченской Республики», а также приказа Минобразования России от 05 апреля 2000 года «О воссоздании Чеченского государственного педагогического института, Чеченского государственного университета, Грозненского нефтяного института».

Финансирование расходов на содержание учреждений начального и высшего профессионального образования, расположенных на территории Чеченской Республики, производится Главным управлением федерального казначейства Минфина России на основании реестров, выписываемых Минобразования России. Затем средства федерального бюджета перечисляются в Моздокское отделение УФК по Республике Северная Осетия-Алания, где зачисляются на лицевые счета открытые прямым бюджетополучателям, с которых непосредственно учебные заведения производят их расходование как в наличной, так и в безналичной формах.

В состав начального профессионального образования министерства образования Чеченской Республики входят 4 профессиональных лицей и 7 профессиональных училищ. Всеми формами подготовки специалистов начального образования по состоянию на 1 октября 2000 года охвачено 3462 человека. В учреждениях начального профессионального образования фактически работает 415 человек, из них преподавательский персонал составляет 181 человек.

Министерством образования на 2000 г. на содержание учреждений начального профессионального образования Чеченской Республики утверждены расходы за счет средств федерального бюджета в сумме 19423,9 тыс. рублей.

Планирование расходов на содержание учреждений профессионального образования производилось в соответствии с утвержденным бюджетом на текущий год на основании контрольных показателей приема и выпуска учащихся, отчетных, статистических и оперативных данных по Чеченской Республике. В то же время, начиная с 1994 г. данные по изменению сети и движению контингента образовательных учреждений в Миннобразование России не представлялись.

Расчеты сметных назначений на 2000 г. и финансирование осуществлялись исходя из среднегодового контингента 2200 учащихся. Поступившие в Минобразование России данные Минобразования Чеченской Республики подтверждают наличие в профессиональных училищах вышеуказанного контингента обучающихся.

Министерство образования Чеченской Республики в текущем году не довело до учреждений начального профессионального образования объемы бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2000 год.

За 9 месяцев текущего года за счет средств федерального бюджета на содержание учреждений начального профессионального образования фактически профинансировано 14957,1 тыс. рублей

Кассовые расходы федерального бюджета за 9 месяцев текущего года на содержание учреждений начального профессионального образования произведены в сумме 4542,6 тыс. рублей.

В процессе проверки нарушений в расходовании средств федерального бюджета не выявлено.

Задолженность по выплатам текущей заработной платы и стипендий по состоянию на 1 октября 2000 года отсутствует.

На содержание учреждений высшего профессионального образования Чеченской Республики утверждены расходы за счет средств федерального бюджета в сумме 45594,6 тыс. рублей.

Расчеты сметных назначений средств федерального бюджета на содержание высших учебных заведений Чеченской Республики на текущий год осуществлялись в соответствии с приказом Минобразования России от 05 апреля 2000 г. № 985 «О воссоздании Чеченского государственного педагогического института, Чеченского государственного университета, Грозненского нефтяного института», а также на основании данных отдела анализа и прогнозирования подготовки специалистов и оперативной информации, полученной от вузов Чеченской Республики.

По оперативной информации численность студентов вузов Чеченской Республики на 1 сентября т. г. составила 18634 человека. По просьбе ректоров вузов увеличены контрольные цифры приема в Чеченский госуниверситет и Грозненский нефтяной институт – на 100 человек и в Чеченский госпединститут – на 50 человек.

В то же время, в соответствии с формой № 3-нк «Сведения о государственном и муниципальном высшем учебном заведении на начало 2000-2001 г.» вузы Чеченской Республики отчитались, что всего обучается 14565 человек, из них на дневном отделении 10733 человека.

Учитывая, что в период с 1994 г. по 2000 г. планирование расходов производилось, исходя из базового уровня 1993 г., а контрольные показатели приема и выпуска учащихся,

доводимые Министерством образования на 2000-2001 учебный год составляют 11743 человека, из них обучающихся на дневном отделении 6250 человек, признать обоснованной сумму средств федерального бюджета на 2000 г. предусмотренную Минобразованием России на содержание вузов Чеченской Республики не представляется возможным.

В результате завышения годовых сметных назначений стало возможным издание приказов ректором Чеченского государственного педагогического института № 1-од об установлении надбавок сотрудникам за счет средств федерального бюджета от 100 % до 50 % в связи с тяжелым материальным положением, а также установления стимулирующих надбавок сотрудникам в размере 20 % от должностного оклада. По указанным приказам за счет средств федерального бюджета произведены фактические выплаты в сумме 196,8 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Минобразования России от 05 апреля 2000 г. № 985 «О воссоздании Чеченского государственного педагогического института, Чеченского государственного университета, Грозненского нефтяного института», а также Программой мер по восстановлению системы образования Чеченской Республики финансирование высших учебных заведений должно было осуществляться со II квартала текущего года, в то время как планирование расходов на их содержание производилось из расчета на весь год. В результате Минобразованием России излишне профинансированы расходы первого квартала в сумме 6904,6 тыс. рублей, а Чеченским государственным педагогическим институтом в счет этих сумм фактически израсходовано 746,2 тыс. рубля.

Грозненский государственный нефтяной институт, Чеченский государственный университет и Чеченский государственный педагогический институт осуществляют свою деятельность в соответствии с федеральными законами «Об образовании» от 13 января 1996 г. № 12-ФЗ, «О высшем и после вузовском профессиональном образовании» от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ, Типовым положением об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении) Российской Федерации, другими законодательными актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Минобразования России, а также Уставами вузов, утвержденными соответственно Минобразованием России 18 мая 2000 г., Минобразованием России 28 апреля 2000 г., Минобразованием России 29 мая 2000 г. и принятым на конференции коллектива Чеченского государственного педагогического института (протокол № 1 от 28 апреля 2000 г.).

За 9 месяцев текущего года за счет средств федерального бюджета на содержание Грозненского государственного нефтяного института фактически профинансировано 9142,1 тыс. рублей

Кассовые расходы федерального бюджета за 9 месяцев текущего года на содержание Грозненского государственного нефтяного института произведены в сумме 3375,6 тыс. рублей

Задолженность по выплатам текущей заработной платы по состоянию на 1 октября 2000 г. отсутствует, в то же время имеется задолженность по выплатам стипендий отдельным студентам.

За 9 месяцев текущего года за счет средств федерального бюджета на содержание Чеченского государственного педагогического института фактически профинансировано 7861,0 тыс. рублей

Кассовые расходы федерального бюджета за 9 месяцев текущего года на содержание Чеченского государственного педагогического института произведены в сумме 3204,0 тыс. рублей.

Задолженность по выплатам стипендий по состоянию на 1 октября 2000 г. отсутствует, в то же время имеется задолженность по выплатам текущей заработной платы в сумме 1064,3 тыс. рубля за июнь-сентябрь 2000 года и по трансфертам населению в сумме 108,4 тыс. рубля.

За 9 месяцев текущего года за счет средств федерального бюджета на содержание Чеченского государственного университета фактически профинансировано 8466,0 рублей.

Кассовые расходы федерального бюджета за 9 месяцев текущего года на содержание Чеченского государственного университета произведены в сумме 6592,5 тыс. рублей.

Ведение бухгалтерского учета в Чеченском государственном университете производится с нарушениями Инструкции по бухгалтерскому учету, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 1999 года.

Фактическое начисление и выплаты заработной платы не подтверждены расчетно-платежными ведомостями. Начисление заработной платы производится на лицевых карточках сотрудников университета, оформленных с нарушением установленного порядка. Не представлены приказы о восстановлении в число студентов и назначении им стипендий. Фактические выплаты стипендий по решению ректората, оформленного протоколом, производились деканами факультетов при предъявлении студентами, а в отдельных случаях их родственниками, студенческих билетов или зачетных книжек, а также на основании списков деканатов.

При проверке кассовых документов установлены нарушения учета расходных кассовых ордеров, выявлены исправления в приходных и расходных кассовых ордерах, отсутствие дат при получении наличных денежных средств на расходных кассовых ордерах и другие нарушения.

В ходе проверки был составлен акт об изъятии ряда бухгалтерских документов, которые затем были изъяты ОБЭП Гудермесского ВОВД для дальнейшей проверки законности выплат наличных денег.

4. Использование средств Федерального дорожного фонда Российской Федерации, выделенных в 2000 году Чеченской Республике на восстановление дорожной сети и Федерального фонда восстановления и охраны водных объектов, выделенных Западно-Каспийскому бассейновому водному управлению на восстановительные и берегоукрепительные работы в Чеченской Республике

Ответственные исполнители: ведущие инспектора В. М. Коваленко, Н. А. Бекетова.

4.1 Использование средств Федерального дорожного фонда Российской Федерации, выделенных в 2000 году Чеченской Республике на восстановление дорожной сети

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2000 г. № 639 «О комплексе первоочередных мер по обеспечению нормального функционирования экономики и социальной сферы Чеченской Республики в 2000 году» в составе первоочередных мер по восстановлению дорожной сети были определены ремонтные работы на федеральной автомобильной дороге «Кавказ» (восстановление моста через р. Аргун и базы дорожного ремонтного управления) и на территориальных автомобильных дорогах, включая дороги Прохладное-Моздок-Червленая-Кизляр в пределах Чеченской Республики (восстановление мостового перехода через р. Терек у станции Червленая Шелковского района, производственных баз дорожных организаций и т.д.), а также их содержание.

Этим же постановлением определен объем финансирования восстановительных работ из средств Федерального дорожного фонда Российской Федерации (далее - Фонд) в размере 130000,0 тыс. рублей.

На момент проверки Чеченской Республике из средств Фонда направлено 18300,0 тыс. рублей. Выделенные средства имели целевое назначение и предназначались на:

- содержание и ремонт федеральной автомобильной дороги "Кавказ" - в сумме 3000,0 тыс. рублей;

- реконструкцию территориальной автомобильной дороги "Прохладный-Моздок-Ищерская-Червленая-Кизляр-Крайновка" на участке «Граница Чеченской Республики-Червленая», протяженностью 15 км – в сумме 15000,0 тыс. рублей;

- приобретение дорожной техники – в сумме 300,0 тыс. рублей.

Проверка использования выделенных средств Фонда производилась с выездом в Чеченскую Республику. Фактически выполненные объемы работ, качество произведенных дорожных работ и их соответствие показателям, включенным в акты выполненных работ, осуществлено при выезде на участок автодороги «Граница Чеченской Республики – Чернокозово» автомобильной дороги «Прохладный-Моздок-Ищерская-Червленая-Кизляр-Крайновка». Нецелевого использования выделенных средств Фонда не выявлено.

Перечисленные Чеченавтодору средства в сумме 10500,0 тыс. рублей на его расчетный счет в Моздокском отделении № 1810 Сбербанка России решением расчетно-кассового центра Национального банка Республики Северная Осетия-Алания города Моздока заблокированы. При приостановлении операций по счету Чеченавтодора Банком России были нарушены требования статьи 858 Гражданского кодекса Российской Федерации и Распоряжений Правительства Российской Федерации от 6 мая 2000 г. № 642-р и от 13 июля 2000 г. № 974-р.

Общий объем дорожных работ в Чеченской Республике, выполненных генеральным подрядчиком фирмой ООО "Диастрос" в соответствии с заключенными договорами подряда с Чеченавтодором, составил 54700,0 тыс. рублей. Произведенные работы подтверждены актами выполненных работ и приняты отделом капитального строительства Представительства без участия Росавтодора. В соответствии с заключенным договором Представительства с Росавтодором отчеты об использовании средств Фонда направлялись Представительством в Росавтодор. Отчетность за первое полугодие 2000 г. в полном объеме была представлена в Росавтодор также и Чеченавтодором.

Для восстановления объектов дорожного хозяйства Чеченской Республики Росавтодором была также предусмотрена закупка за счет средств Фонда материально-технических ресурсов и техники, необходимых для проведения дорожных работ. Перечень поставщиков машин и механизмов в количестве 173 единиц был согласован с Министерством экономики Российской Федерации. Из всего перечня материально-технических ресурсов и техники, необходимых для проведения дорожных работ в Чеченской Республике, была приобретена 1 единица дорожной техники, - машина дорожного мастера стоимостью 300,0 тыс. рублей, которая не была направлена в Чеченскую Республику.

Распоряжением Администрации Чеченской Республики от 14 июля 2000 г. № 28 ликвидирован Чеченавтодор, ранее созданный Представительством. Этим же распоряжением Администрация Чеченской Республики создала Министерство транспорта и коммуникаций Чеченской Республики, имеющее в своем составе департамент автомобильных дорог. Данное министерство не является территориальным органом федерального органа исполнительной власти, что противоречит требованиям Указа Президента Российской Федерации от 8 июня 2000 г. № 1071 «Об организации временной системы органов исполнительной власти в Чеченской Республике».

Министерство транспорта Российской Федерации приказом от 3 октября 2000 г. № 67-ДХ согласилось с упразднением Чеченавтодора вышеназванным распоряжением Администрации Чеченской Республики и аннулировало договора на выполнение восстановительных дорожных работ, ранее заключенные Росавтодором с Представительством. Новые договора с Администрацией Чеченской Республики Росавтодор не заключил, тем самым Чеченавтодор был отстранен от управления дорожным хозяйством в Чеченской Республике, и в то же время новый территориальный орган в Республике Росавтодором не создан. В результате сложилась ситуация, при которой восстановительные работы на объектах дорожного хозяйства Чеченской Республики с августа т. г. приостановлены, финансирование не осуществляется. Создавшееся положение ставит под угрозу реализацию восстановительных дорожных работ в Республике, определенную постановлением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2000 г. № 639 «О комплексе первоочередных мер по

обеспечению нормального функционирования экономики и социальной сферы Чеченской Республики в 2000 году».

4.2 По результатам проверки использования средств Федерального фонда восстановления и охраны водных объектов, выделенных Министерством природных ресурсов Российской Федерации Западно-Каспийскому бассейновому водному управлению в 2000 году на восстановительные и берегоукрепительные работы в Чеченской Республике

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2000 г. № 334 «О мероприятиях по ликвидации источников загрязнения и реабилитации загрязненных территорий Чеченской Республики на 2000-2001 годы» был утвержден план мероприятий для комплексного решения первоочередных экологических проблем Республики.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2000 г. № 639 «О комплексе первоочередных мер по обеспечению нормального функционирования экономики и социальной сферы Чеченской Республики в 2000 году» был предусмотрен порядок финансирования вышеназванных мероприятий и источники их финансирования в 2000 году.

При этом МПР России было предусмотрено выделить в 2000 г. 17000,0 тыс. рублей из средств федеральных целевых бюджетных фондов, в том числе за счет: Федерального фонда восстановления и охраны водных объектов в сумме 9100,0 тыс. рублей; Фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы - 4900,0 тыс. рублей; Федерального экологического фонда - 3000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2000 г. средства Фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы и Федерального экологического фонда на первоочередные мероприятия по обеспечению функционирования Чеченской Республики не перечислялись.

В 2000 г. МПР России, по согласованию с Минэкономикой России, утвердил лимит финансирования восстановительных и берегоукрепительных работ в Чеченской Республике из средств Федерального фонда восстановления и охраны водных объектов (далее - Фонд) в сумме 5000,0 тыс. рублей. Заказчиком по проведению работ было определено Западно-Каспийское бассейновое водное управление, которое является территориальным органом МПР России (место расположения: Республика Дагестан, г. Махачкала).

По состоянию на 1 октября 2000 г. МПР России профинансировал Западно-Каспийское бассейновое водное управление за счет средств Фонда 1000,0 тыс. рублей. Перечисление средств произведено по сводному реестру № 1 (0500284) согласно утвержденному 15 июня 2000 г. МПР России распределению средств через Главное управление федерального казначейства Минфина России.

Указанные средства перечислялись по виду расходов 450 «Расходы на мероприятия по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений и другие водохозяйственные мероприятия капитального характера», по статье расходов экономической классификации бюджетов 240320 «Капитальный ремонт объектов производственного назначения».

Для проведения проектных работ по восстановлению Аксайского гидроузла на р. Аксай у села Герзельюрт Гудермесского района и по восстановлению водооградительного вала на левом берегу р. Терек в Шелковском районе Чеченской Республики были заключены договоры с Дагестанским государственным проектно-изыскательским институтом по проектированию мелиоративного строительства «Даггипроводхоз» (далее - «Даггипроводхоз») от 6 июля 2000 г. № 46 на сумму 45,2 тыс. рублей и от 6 июля 2000 г. № 47/2000 на сумму 30,2 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2000 г. «Даггипроводхозу» за выполненные проектные работы перечислено 45,2 тыс. рублей (платежное поручение № 1 от 3 августа 2000 г.) и 30,2 тыс. рублей (платежное поручение № 2 от 4 августа 2000 г.).

Сметная документация составлялась на основании дефектных актов в соответствии со СНиП 11 января 1995 г., утвержденными постановлением Минстроя России от 30 июня 1995 г. № 18-61.

Дефектный акт по восстановлению Аксайского гидроузла на р. Аксай у села Герзельюрт Гудермесского района утвержден 21 июня 2000 г. начальником Западно-Каспийского бассейнового водного управления И. М. Сайпулаевым и согласован с главой администрации Гудермесского района Чеченской Республики М. Изымиевой и военным комендантом этого района А. Павленко 21 сентября 2000 года.

Дефектные акты на первоочередные мероприятия по укреплению левого берега р. Терек и изоляции мест скопления нефтепродуктов в русле реки утверждены 3 июля 2000 г. военным комендантом Шелковского района Чеченской Республики И. А. Бескровным и главой администрации этого района А. Д. Стороженко.

Подрядной организацией по проведению восстановительных работ Аксайского гидроузла на р. Аксай у села Герзельюрт Гудермесского района является Управление производственно-технической комплектации Минмелиоводхоза Республики Дагестан (далее - УПТК). С данной организацией Западно-Каспийским бассейновым водным управлением был заключен договор подряда от 25 июля 2000 г. № 4/2000 на сумму 3200,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2000 г. Западно-Каспийским бассейновым водным управлением после получения актов выполненных работ (форма-2 и форма-3) было перечислено УПТК 400,0 тыс. рублей (платежное поручение № 6 от 18 августа 2000г).

Подрядной организацией по проведению восстановительных работ водооградительного вала на левом берегу р. Терек в Шелковском районе у ст. Червленная-Узловая в соответствии с договором от 27 июля 2000 г. № 3/2000 является Шелковское управление оросительных систем Чеченмелиоводхоза (далее - УОС). Договорная цена в соответствии с данным договором определена в сумме 991,97 тыс. рублей. Для выполнения восстановительных работ УОС заключил договор субподряда от 27 июля 2000 г. № 3/2000 с ООО «Строитель» на сумму 953,6 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2000 г. после представления актов выполненных работ (форма-2 и форма-3) указанной субподрядной организации перечислено 200,0 тыс. рублей (платежное поручение № 5 от 16 августа 2000 г.).

Таким образом, по состоянию на 1 октября 2000 г. выполнены, приняты и профинансированы работы по следующим направлениям:

(тыс. руб.)			
Наименование	Сметная стоимость	Стоимость выполненных работ	Фактически профинансировано
1. Восстановление Аксайского гидроузла на р. Аксай у села Герзельюрт Гудермесского района всего, в т. ч. -разработка проектно-сметной документации; -строительные работы	3208,9	1764,7 45,2 1719,2	445,2 45,2 400,0
2. Восстановление водооградительного вала на левом берегу р. Терек и обвалование загрязненного нефтепродуктами участка площадью 2 га в Шелковском р-не у ст. Червленная-Узловая всего, в т. ч. -разработка проектно-сметной документации -строительные работы	992,0	575,6 30,2 545,4	230,2 30,2 200,0
ИТОГО, в т. ч. разработка проектно-сметной документации	4200,9	2265,0 75,4	675,4 75,4

Кроме того, «Даггипроводхоз» ведет разработку проектно-сметной документации по восстановлению нефтеулавливающих устройств и берегоукрепительных сооружений на

левом берегу р. Сунжа и спрямлению русла реки в Заводском районе г. Грозного. Западно-Каспийское бассейновое водное управление планирует указанные работы профинансировать в пределах выделенных МПР России лимитов средств Фонда.

Таким образом, по состоянию на 1 октября 2000 г. из полученных Западно-Каспийским бассейновым водным управлением средств в сумме 1000,0 тыс. рублей, предназначенных на проведение мероприятий по предотвращению дальнейшего загрязнения водных объектов на территории Чеченской Республики, использовано 675,4 тыс. рублей или 67,5 процентов. Неиспользованный остаток средств составил 324,6 тыс. рублей.

Контроль за целевым использованием средств, выделенных на восстановительные и берегозащитные работы в Чеченской Республике, МПР России осуществляет на основе копий платежных документов и обоснований к ним, поступающих в министерство непосредственно после проведения финансовых операций, а также договоров на производство работ. Ход восстановительных работ регулярно рассматривается на коллегии МПР России. Данные об использовании выделенных средств ежеквартально представляются в Минфин России.

5. Использование средств федерального бюджета для финансирования аварийно-восстановительных работ на объектах энергетики, связи и газового хозяйства Чеченской Республики

5.1 Использование средств федерального бюджета для финансирования аварийно-восстановительных работ на объектах энергетики и газового хозяйства Чеченской Республики

Ответственный исполнитель: главный инспектор З. Н. Амарантова.

Работы по проведению аварийно-восстановительных работ на объектах энергетики и газового хозяйства Чеченской Республики в 2000 г. выполнялись на основании Распоряжений Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2000 г. № 272-р и от 11 июля 2000 г. № 954-р. Минэнерго России, Минэкономразвития России, РАО «ЕЭС России», ОАО «Газпром» с участием представительства Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике определен объем работ по восстановлению объектов топливно-энергетического комплекса, расположенных на территории Чеченской Республики. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2000 г. № 954-р предусмотрено выделение Минэнерго России 69542,9 млн. рублей из резервного правительственного фонда на проведение аварийно-восстановительных работ на объектах энергетики и газового хозяйства Чеченской Республики.

Электроснабжение Чеченской Республики до начала боевых действий осуществлялось по шести высоковольтным линиям - ВЛ 110 кВ от соседних энергосистем. В период боевых действий были повреждены практически все питающие от соседних энергосистем ВЛ 110 кВ и энергоснабжение Чеченской Республики было прекращено, а энергетический комплекс разрушен и разграблен. Разграблены (на 40-60 %) металлические и железобетонные опоры, демонтирован (на 80 %) провод ВЛ 110, 35 и 10 кВ.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2000 г. № 272-р комиссия в составе начальника территориального управления МЧС России по Чеченской Республике генерал-майора Г. С. Бахарева, директора Дирекции по восстановлению энергетического комплекса Чеченской Республики В. В. Кравченко, главного бухгалтера представительства Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике Т. П. Евтушенко, генерального директора ОАО «Грозэнерго» Н. Д. Усамова определила реестр из 53 объектов - воздушных линий электропередачи и подстанций, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации в Чеченской Республике. Указанный реестр 23 марта 2000 г. согласован с начальником Северо-Кавказского регионального центра по делам ГО и ЧС, генерал-лейтенантом И. М. Тетериным и утвержден Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике Н. П. Кошманом.

Минэнерго России и РАО «ЕЭС России» для выполнения аварийно-восстановительных работ на объектах энергетики был заключен договор от 13 сентября 2000 г. № АГ-1029, которым определены государственный заказчик - Минэнерго России, подрядчик-застройщик – РАО «ЕЭС «России».

К восстановительным работам на объектах энергетики Минэнерго России и РАО «ЕЭС России» были привлечены шесть подрядных организаций: ОАО «Дагэлектросетьстрой», ОАО «Прикаспийскэлектросетьстрой», ОАО «Дагэнерго», ООО СКФ «Энергостройремонт», ООО «Электромонтажналадка» и ОАО «Грозэнерго». В проведении аварийно-восстановительных работ задействовано более 500 человек. Аварийно-восстановительные работы подтверждены реестрами выполненных работ. Подрядными организациями выполнено ремонтно-восстановительных работ на 48 объектах энергетики в сумме 20817,6 тыс. рублей. Восстановлено 1058,7 км. линий электропередач, электроподстанций 110 кВ и 35 кВ - 56 шт., распределительных электросетей напряжением 10-6-0,4 кВ - 1980 км. и 502 шт. трансформаторных подстанций. По временной схеме подана электроэнергия в 192 населенных пункта, 12 из 14 сельских районов, города Грозный и Аргун. Заказчиком для проведения восстановительных работ выступала Дирекция по восстановлению электроэнергетического комплекса на территориях Чеченской Республики, Ингушской Республики и Республики Северная Осетия, созданная РАО «ЕЭС России» и входившая в территориальное обособленное подразделение РАО «ЕЭС России» - Южные Межсистемные Электрические Сети (далее ТОП ЮжМЭС РАО «ЕЭС России»). Она же обеспечивала подрядные организации материалами и оборудованием. Руководство Дирекции (директор - В.В. Кравченко и главный бухгалтер - Т.В. Макарова) бухгалтерскими документами от 18 сентября 2000 г. № 510 подтвердило, что на проведение аварийно-восстановительных работ было передано подрядным организациям в I квартале 2000 г. оборудования и материалов на сумму 19182,4 тыс. рублей. Общая сумма выполненных аварийно-восстановительных работ и израсходованных материалов и оборудования на 48 объектах Чеченской Республики составила 40000 тыс. рублей.

Мемориальным орденом от 26 сентября 2000 г. № 7724/00373 со счета Главного управления федерального казначейства Минфина России 40000 тыс. рублей перечислены на лицевой счет Минэнерго России, которое платежным поручением от 26 сентября 2000 г. № 264 перечислило РАО «ЕЭС России» 40000 тыс. рублей в АКБ «Еврофинанс» (г. Москва) в оплату договора от 13 сентября 2000 г. № АГ-1029.

Платежными поручениями от 29 сентября 2000 г. РАО «ЕЭС России» перечислило подрядным организациям денежные средства в сумме 40000 тыс. рублей за выполненные строительно-монтажные работы на территории Чеченской Республики, материалы и оборудование, в том числе: ОАО «Дагэлектросетьстрой» (Республика Дагестан) – 6798700 рублей, п/п № 7824; ОАО «Прикаспийскэлектросетьстрой» - 2169900 рублей, п/п № 7823; ОАО «Дагэнерго» - 1424900 рублей, п/п № 7825; ООО СКФ «Энергостройремонт» – 9162100 рублей, п/п № 7826; ООО «Электромонтажналадка» (Ставропольский край) – 750900 рублей, п/п № 7828; ОАО «Грозэнерго» - 511100 рублей, п/п № 7827 и ТОП ЮжМЭС РАО «ЕЭС России» - 19182400 рублей, п/п № 7829.

Проверкой использования средств, выделенных ООО СКФ «Энергостройремонт» из резервного фонда Правительства Российской Федерации, установлено следующее.

В перечень объектов энергетики, подлежащих восстановлению, под порядковым номером 24 включена ВЛ 110 кВ № 102 ПС «Плиево – ГРП» на участке от опоры № 209 до опоры № 327. Стоимость аварийно-восстановительных работ по документам субъекта определялась в размере 12725,7 тыс. рублей. Экспертиза объемов финансирования МЧС России и Минфином России не проводилась.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2000 г. № 954-р объем средств, выделяемых Минэнерго России на финансирование соответствующих мероприятий по данному объекту, был утвержден в сумме 7700,7 тыс. рублей.

Договор подряда от 29 февраля 2000 г. № 7 на восстановление объектов электроэнергетики между ТОО ЮЖМЭС РАО «ЕЭС России» (заказчик) и ООО СКФ «Энергостройремонт» (подрядчик) вступил в действие практически на полгода раньше, чем был подписан договор между Минэнерго России и РАО «ЕЭС России» (13 сентября 2000г.). Предметом данного договора стало обязательство подрядчика выполнять работы по заданию заказчика на следующих объектах: ВЛ-110 кВ «Плиево - Самашки», ВЛ 35 кВ «Самашки - Ачхой-Мартан», ВЛ 35 кВ «Ачхой-Мартан» - Катыр-Юрт» и ВЛ 35 кВ «Катыр-Юрт - Горец». Последние 3 объекта в приложение к Распоряжению Правительства Российской Федерации от 11 июля 2000 г. № 954-р, не включены. То есть ООО СКФ «Энергостройремонт» фактически выполняло работы на объекте ВЛ-110 кВ № 102 ПС «Плиево – ГРП» на участке от опоры № 209 до опоры № 327, который в договоре между ним и ООО ТОО ЮЖМЭС РАО «ЕЭС России» не оговаривался.

Дефектная ведомость составлена по трассе прохождения существующей ВЛ 110 кВ визуальным способом и утверждена Дирекцией по восстановлению энергетического комплекса на территории Чеченской Республики, Ингушской Республики и Республики Северная Осетия-Алания 10 февраля 2000 года.

Указанной Дирекцией в течение I квартала 2000 г. было передано ООО СКФ «Энергостройремонт» оборудования и материалов на сумму 2362,9 тыс. рублей, в том числе НДС – 393,8 тыс. рублей.

Локальные сметы на производство работ, как правило, предоставлялись заказчиком после завершения работ. За указанный период стоимость работ и затрат составила 9162,1 тыс. рублей, из них строительно-монтажные работы - 7635,1 тыс. рублей и НДС - 1527 тыс. рублей. Распределение средств соответствует всем представленным документам. Однако при выполнении расчетов стороны руководствовались затратами, исчисляемыми в ценах 1984 г., а не 1991 г., как это предусмотрено договором.

График начала и завершения работ к договору не приложен, что нарушает условия договора.

В результате уточнения стоимости работ по восстановлению объекта ВЛ-110 кВ № 102 ПС «Плиево - ГРП» на участке от опоры № 209 до опоры № 327 фактическое его финансирование оказалось завышенным (с учетом НДС) на 1461,4 тыс. рублей.

5.2 Использование средств федерального бюджета для финансирования аварийно-восстановительных работ на объектах газового хозяйства Чеченской Республики

Ответственный исполнитель: главный инспектор З. Н. Амарантова.

До начала боевых действий на территории Чеченской Республики проходило 508 км. магистрального газопровода высокого давления и 5190 км. газопроводов низкого и среднего давления. Во время боевых действий было выведено из строя 1800 км. газопроводов, полностью разрушена газотранспортная система г. Грозного.

На восстановление 14 объектов газоснабжения, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации в Чеченской Республике, предусматривалось выделить 33945,0 тыс. рублей.

Минэнерго России был заключен договор от 08 августа 2000г. № АГ-578 с Государственным унитарным предприятием (ГУП) «Чеченгазификация».

Мемориальным ордером от 1 сентября 2000 г. № 7093/00373 со счета Главного управления федерального казначейства Минфина России 29542,0 тыс. рублей перечислено на лицевой счет Минэнерго России. Минэнерго России платежным поручением от 4 сентября 2000 г. № 263 перечислило 29542,0 тыс. рублей ГУП «Чеченгазификация» в АКБ «Московский индустриальный банк» в оплату договора от 28.08.2000 г. № АГ-758.

Согласно представленным Минэнерго России реестрам выполненных ремонтно-восстановительных работ, за январь-март 2000 г. ГУП «Чеченгазификация» выполнено ремонтно-восстановительных работ на объектах газоснабжения на общую сумму 30549,4 тыс. рублей. Восстановлено 22 км. магистральных газопроводов среднего и низкого

давления. Обеспечена подача газа в 75 населенных пунктов Чеченской Республики, 43 села, 10 районов и города Грозный, Аргун и Гудермес.

Таким образом, общая сумма выполненных аварийно-восстановительных работ Минэнерго России на объектах энергетического и газового хозяйства Чеченской Республики в 2000 г. составила 69542,9 тыс. рублей.

5.3 Использование средств федерального бюджета для финансирования аварийно-восстановительных работ на объектах связи Чеченской Республики

Ответственный исполнитель: старший инспектор О. В. Терехин.

Проверкой Минсвязи России, его структурных подразделений, -государственных предприятий «Контракт б» и «Космическая связь», а также ОАО «Гипросвязь», установлено:

Федеральной целевой программой «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики», разработанной Минэкономразвития России, предусмотрено финансирование затрат в 1999-2001 гг. на восстановление объектов связи в Чеченской Республике в объеме 2123,2 млн. рублей, в том числе на 2000 год:

- 107,0 млн. рублей - за счет отрасли «Связь»;

- 156,2 млн. рублей - средства федерального бюджета;

- 250,0 млн. рублей - средства федерального бюджета на восстановительные работы в г. Грозном.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2000 г. № 1003-р на восстановление объектов связи Чеченской Республики в 2000 г. определено 139 млн. рублей. ГУФК Минфина России произвело финансирование Администрации Чеченской Республики за счет Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на сумму 7,0 млн. рублей (платежное поручение от 09 августа 2000 г. № 1014248).

Минсвязи России приказом от 26 сентября 2000 г. определен заказчиком-застройщиком ГП «Контракт-б», который заключил договора с проектной организацией ОАО «Гипросвязь» на разработку проектно-сметной документации для проведения первого и второго этапа восстановительных работ, а также с ГП «Космическая связь» по поставкам, монтажу и пусконаладочным работам 9 наземных станций космической связи. За выполненную работу Минфин России произвел финансирование п/п от 07 февраля 2000 г. № 234 на сумму 17262,0 тыс. рублей и по реестру № 0785450 от 27 октября 2000 г. на сумму 32265,4 тыс. рублей.

По состоянию на 20 октября 2000 г. финансовые ресурсы на восстановление объектов почтовой связи в Чеченской Республике из федерального бюджета не выделялись.

На выполнение ремонтно-восстановительных работ на доставочном и прижелезнодорожном почтамтах в г. Грозном, а также на закупку автотранспорта, дизельэлектростанций, строительных материалов и кабеля привлекались средства дополнительных внебюджетных источников финансирования Минсвязи России в объеме 12 млн. рублей, в том числе для ФГУП «Электросвязь» - 6,5 млн. рублей и для УФС Чеченской Республики - 5,5 млн. рублей.

Минсвязи России организовало с 1 декабря 1999 г. деятельность ФГУП «Электросвязь» Чеченской Республики, являющегося правопреемником ГП «Электросвязь» Чеченской Республики, утвержденного распоряжением Мингосимущества России от 10 февраля 1995 г. № 171-р. Назначен руководитель предприятия ФГУП «Электросвязь» Чеченской Республики, утверждена его структура из 16 обособленных подразделений районных узлов электросвязи, произведен и осуществлен набор рабочих и служащих, в основном из жителей Республики, ранее работающих в этом предприятии.

Численность работающих на 01 октября 2000 г. составила 412 человек, из них 63 работают по трудовым соглашениям. Средняя заработная плата за весь период работы предприятия составила 1600 рублей, а за сентябрь 2000 г. - 2000 рублей. Минсвязи России

рассмотрены варианты первоочередных мер восстановления связи в освобожденных районах Республики.

Одновременно с установкой наземных станций спутниковой связи восстанавливаются и наземные линейно-кабельные и радиорелейные линии связи. ОАО «Ростелеком» восстановлена магистральная кабельная линия связи КМ-15а на участке Владикавказ-Шали-Махачкала, а также ответвления от КМ-15а внутризоновых кабельных линий связи на Шали-Ачхой-Мартан, Шали-Аргун, Шали-Гудермес. С использованием восстановленных кабельных линий связи организованы междугородные каналы связи на районные центры Шали, Ачхой-Мартан, Урус-Мартан, Гудермес, Аргун. ОАО «Ростелеком» и ФГУП «Электросвязь» Чеченской Республики восстановлены радиорелейные линии на участках: Моздок-Знаменское (РРЛ типа «Пихта»), Знаменское-Наурская (РРЛ «Курс-8»), Наурская-Калиновская (РРЛ «Контейнер»), Червленая-Шелковская (РРЛ «Контейнер»), Гудермес-Шелковская (РРЛ «Контейнер»), Урус-Мартан-Ачхой-Мартан (РРЛ «Курс-8») и Грозный-Гудермес (2 системы РРЛ «Контейнер»). Силами ФГУП «Электросвязь» Чеченской Республики восстановлены АТС в п. Знаменское – 1000 номеров, г. Гудермес - 2000 номеров и п. Ачхой-Мартан - 1000 номеров. В настоящее время задействовано 9 земных станций типа VSAT: в г. Грозный – 2 ЗС и по одной ЗС - в аэропорте «Северный», г. Гудермесе, населенных пунктах Ножай-Юрт, Толстой-Юрт, Итум-Кале, Шатой, Ведено.

По состоянию на 01 октября 2000 г. в Чеченской Республике установлен всего 161 канал с использованием спутниковых и наземных средств связи. По принципу удаленного абонента с выходом на АТС г. Москвы организовано 106 номеров телефонов и 10 номеров телефонов с выходом на АТС г. Ростов-на-Дону. Организованные каналы связи позволяют осуществлять выход на сеть общего пользования страны. В райцентрах Республики для населения организована и действует сеть переговорных пунктов. В райцентрах для организации оперативной связи для администраций и военных комендатур организованы каналы, включенные по схеме удаленного абонента в АТС г. Москвы.

В интересах Минфина России в целях обеспечения связью Управления федерального казначейства в Чеченской Республике Минсвязи России разработана схема и организован с использованием системы спутниковой связи канал ПД на участке Москва-Гудермес.

В интересах Центрального банка Российской Федерации для обеспечения полевых учреждений Банка России в г. Гудермесе организованы два междугородных канала с включением по схеме удаленного абонента в ГТС г. Владикавказа (Республика Северная Осетия-Алания).

Для решения вопросов организации восстановления средств и сооружения связи в Чеченской Республике на постоянной основе (с наступлением мирного времени) ОАО «Гипросвязь» разработана проектная документация, предусматривающая установку оборудования на конкурсной основе.

Управление федеральной почтовой связи Чеченской Республики (УФПС ЧР) возобновило производственно-хозяйственную деятельность с января 2000 года. УФПС ЧР проведена работа по обследованию 265 зданий районных узлов, отделений связи, Грозненского городского и прижелезнодорожного почтамтов, автобазы почтовой связи, по результатам которых составлены дефектные акты. Определен перечень первоочередных объектов, подлежащих восстановлению. УФПС ЧР переданы в ОАО «Гипросвязь» исходные материалы по обследованию разрушенных объектов для разработки смет и проектно-сметной документации на восстановление Надтеречного, Гудермесского, Урус-Мартановского, Ачхой-Мартановского, Ножай-Юртовского, Курчалойского узлов связи, а также 12-ти отделений связи в г. Грозном.

В структуру УФПС ЧР входят 16 филиалов, не наделенных правом юридического лица, из них задействованы и работают 12 узлов и Грозненский почтамт (81 % предприятий). Утверждены положения и штатные расписания филиалов. Руководство и аппарат УФПС

ЧР в настоящее время размещены в г. Гудермесе, а также частично в Надтеречном РУПСе в ст. Знаменская.

Продолжается формирование коллектива работников почтовой связи Чеченской Республики. В настоящее время штатная численность почтовых работников насчитывает около 400 человек, что составляет порядка 34 % от прежней численности почтовиков. Средняя зарплата почтового работника составляет чуть больше 700 рублей.

В системе задействованных предприятий работают 186 отделений связи, предоставляющих услуги почтовой связи населению.

Минсвязи России за счет средств международного оператора в январе 2000 г. для организации перевозки почты в Чеченской Республике приобретены и переданы УФПС ЧР 5 автомобилей УАЗ-3962 и 1 автомобиль НИВА-21213 на сумму 1,2 млн. рублей. Кроме этого, УФПС ЧР за счет средств международного оператора оказана финансовая помощь в размере 4,3 млн. рублей для выплаты заработной платы работникам, закупки горюче-смазочных материалов, приобретения марочной продукции, оплаты за перевозки почты по внутри районным маршрутам.

Для доставки и перевозки почты в Чеченской Республике организованы и функционируют 1 межреспубликанский автомобильный тракт с частотой движения 4 раза в неделю и 3 районных тракта 5 автомобилями УАЗ-3962. Для нормальной организации перевозки почты по внутриреспубликанским маршрутам остро недостает автотранспорта.

Решением Администрации Чеченской Республики функция доставки пенсий населению, кроме Шатойского и Шелковского районов, где доставкой пенсий занимаются военные комендатуры, возложена на УФПС ЧР. Это управление определено основным инкассатором денежных средств Пенсионного фонда. Для выполнения указанной функции выделено военное сопровождение инкассаторских машин.

Особо следует отметить, что распоряжением заместителя Председателя Правления Сберегательного банка Российской Федерации Т. К. Артемовой от 21 июня 2000 г. № 08-3071 закрыты банковские счета ФГУП «Электросвязь» и УФПС ЧР. Закрытие банковских счетов сделало невозможным и дальнейшее проведение работ по восстановлению объектов связи на территории Чеченской Республики. Нарушены налоговые обязательства перед консолидированным бюджетом и бюджетами всех уровней. К настоящему времени сложилась крайне тяжелая ситуация, практически парализующая деятельность организаций связи на территории Чеченской Республики.

Из результатов настоящей проверки следуют выводы

1. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 8 июня 2000 г. № 1071 «Об организации временной системы органов исполнительной власти в Чеченской Республике» Правительством Российской Федерации принято Постановление от 29 августа 2000 г. № 639 «О комплексе первоочередных мер по обеспечению нормального функционирования экономики и социальной сферы Чеченской Республики в 2000 году». В нем определены объемы вложений и источники финансирования. Согласно постановлению общая сумма финансирования первоочередных мер до конца 2000 г. установлена 7968,2 млн. рублей, в том числе 2386,2 млн. рублей - средства федерального бюджета (30 %), 1319,0 млн. рублей - средства государственных внебюджетных фондов (16,6 %) и 4263,0 млн. рублей - средства хозяйствующих субъектов (53,4 %). В первом полугодии общий объем финансовых вложений составил 846,6 млн. рублей, что составляет 10,6 % от утвержденной суммы.

Как свидетельствуют указанные данные, финансирование предусмотренных мероприятий осуществляется неудовлетворительно. Практически восстановление объектов народного хозяйства и социальной сферы Чеченской Республики не осуществляется.

2. Не обеспечивается выполнение вышеназванного Указа Президента Российской Федерации в части формирования временных органов исполнительной власти в Чеченской Республике (Администрации Чеченской Республики, территориальных

федеральных органов исполнительной власти), обеспечения их финансирования и приведения в соответствие Указу нормативных актов Правительства Российской Федерации. Главой Администрации Чеченской Республики не согласована с полномочным Представителем Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе и не утверждена структура Администрации Чеченской Республики. Нет конкретного распределения функций и ответственности административных органов и силовых структур в Чеченской Республике.

В приказах, изданных Министерством финансов Российской Федерации по финансированию расходов Чеченской Республики из федерального бюджета для обеспечения нормального функционирования ее экономики и социальной сферы от 17 декабря 1999 г. № 95н, от 13 апреля 2000 г. № 38н (с учетом внесенных в них изменений приказом Минфина от 25 июля 2000 г. № 75н), не определены: порядок расчетов (преемственность) по долговым обязательствам (договорам подряда, договорам поставок) Представительства, отчислений во внебюджетные фонды, выплаты пособий на детей и других пособий; нет однозначного определения схемы движения средств федерального бюджета до получателя через ОФК (г.г. Гудермес, Моздок).

3. Отсутствие должного взаимодействия между УФК Минфина России по Чеченской Республике (г. Москва), ОФК г. Гудермес, Администрацией Республики, министерством финансов Республики приводит к нарушениям в системе финансирования Республики, неэффективному использованию средств финансовой помощи, выделяемых Республике из ФФФП субъектов Российской Федерации, несвоевременному финансированию учреждений образования, здравоохранения и других. По состоянию на 10 октября 2000 г. на лицевом счете Администрации, открытом на балансовом счете №40105 (средства федерального бюджета) в ОФК г. Гудермес числилось только 628,3 тыс. рублей. Вместе с тем на балансовом счете УФК Минфина России по Чеченской Республике № 40105 в ГРКЦ ЦБ Московской области, где нет лицевого счета Администрации Республики числилось 61228,0 тыс. рублей, а на 1 ноября - 69607,5 тыс. рублей. В результате 48,8 % от общей суммы средств (142707,4 тыс. рублей), находившихся на счете УФК Минфина России по Чеченской Республике, не использовались.

4. Главным управлением федерального казначейства Минфина России не обеспечено надлежащее исполнение своих функций.

Остатки средств 22888,4 тыс. рублей Представительства перечислены не на счет Администрации Чеченской Республики, а на балансовый счет УФК Минфина России по Чеченской Республике № 40105 (средства федерального бюджета) в ГРКЦ ЦБ Московской области, с задержкой на 34 дня. Из перечисленной суммы 3839,2 тыс. рублей предназначались на выплату наличными заработной платы работникам бюджетной сферы, компенсаций педагогическим работникам, детскому приюту, на погребение. После установленного срока по перечислению остатков (20 июля) продолжалось финансирование расходов по Представительству. Всего профинансировано расходов на сумму - 19328,3 тыс. рублей, из них наличными на сумму 18280,4 тыс. рублей. В указанный период движение средств по балансовому счету в ОФК Моздокского района не прекращено, счет не закрыт и через него продолжается обслуживание более 20 учреждений Чеченской Республики.

В нарушение пункта 2а приказа Минфина России № 38н не возобновлена работа территориального органа федерального казначейства Минфина России в Чеченской Республике, а создано новое УФК Минфина России по Чеченской Республике в г. Москве (Ветошный переулок 4/5) с функциями дублирующими функции ОФК (в подчинении одно ОФК г. Гудермес). Средства, выделяемые Администрации Чеченской Республики, на ее расчетный счет не переводились. Расходование средств осуществлялось со счета «средства федерального бюджета».

В нарушение Постановления Правительства Российской Федерации от 13 июля 2000 г. № 520 без ведома Администрации Республики письмом от 7 сентября 2000 г. № 01-80

УФК Минфина России по Чеченской Республике отозвало из ОФК г. Гудермес на свой счет в ГРКЦ Главного управления Центрального Банка Российской Федерации по Московской области 49006,0 тыс. рублей. В результате было заблокировано использование этих средств по настоящее время.

После отзыва указанной суммы, с 18 сентября по 13 октября 2000 г., при наличии на счете в ПУ ЦБ РФ № 13918 суммы 790,2 тыс. рублей, ОФК г. Гудермес по распоряжениям Минфина Чеченской Республики, утвержденным Главой администрации Чеченской Республики, осуществило разассигнование (выписаны платежные поручения на зачисление) средств на сумму 50384,4 тыс. рублей финансовым органам муниципальных образований и учреждений Администрации Республики. В свою очередь последние осуществили разассигнование полученных средств получателям. Факт зачисления средств на их лицевые счета подтвержден уведомлениями ОФК г. Гудермес. По заявлениям финансовых органов муниципальных образований и учреждений отказ в финансировании им расходов в объеме поступивших средств, работники ОФК г. Гудермес объясняли проверкой Счетной палаты Российской Федерации.

В период с 3 по 26 октября в нарушение порядка осуществления безналичных расчетов, установленного п. 4 приказа Минфина России от 13 апреля 2000 г. № 38н, УФК Минфина России по Чеченской Республике без распоряжений Администрации Республики по договорам подряда и поставок, заключенным в период с 14 февраля по 28 сентября 2000 г. руководителями Представительства Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике, УКСа, центра Госсанэпиднадзора, и Министерства образования Республики, перечислило различным организациям 12286,9 тыс. рублей, в том числе 7267,6 тыс. рублей за выполненные ремонтно-восстановительные работы по объектам ЖКХ (г. г. Аргун и Гудермес), 4372,1 тыс. рублей за полученные Центром Госсанэпиднадзора 32 автомобиля (в том числе 2 автомобиля ГАЗ-33), материальные средства и бензин и 647,2 тыс. рублей - за полученные министерством образования Республики 4 автомобиля «Газель».

5. Отсутствие точных социально-демографических данных по населению Республики затрудняет решение финансовых вопросов. При расчете сумм финансовой помощи Чеченской Республике из федерального бюджета учитывается численность ее населения 573900 человек. По данным паспортно-визовой службы УВД МВД России по Чеченской Республике на 1 октября 2000 г. численность населения составляет 995520 человек, а по данным администраций муниципальных образований Республики - 1166296 человек.

6. На муниципальном уровне в Республике сохранились работоспособные органы власти, в структуре которых имеются финансовые органы способные решать вопросы финансирования, учета и отчетности. Основной проблемой для них является обеспечение безопасности и своевременное финансирование при жестком контроле движения и использования средств уполномоченными на это государственными структурами.

7. Администрацией Республики допущено использование не по целевому назначению средств на общую сумму 27473,0 тыс. рублей. Сумма 4177,3 тыс. рублей использована из средств, предназначенных для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, на приобретение материальных средств и оплату командировочных расходов. Сумма 4332,9 тыс. рублей из этих же средств - израсходована на выплату заработной платы работникам ЖКХ, комитета по физической культуре, спорту и туризму, территориального органа юстиции Минюста РФ по Республике и УКСа. Сумма 17911,9 тыс. рублей, полученная с согласия Администрации Чеченской Республики УКСом в бухгалтерии Представительства через ОФК Моздокского района по доверенности на выплату заработной платы наличными, фактически использована на внутрихозяйственные расчеты и только 460,8 тыс. рублей из них были направлены на выплату зарплаты. Без распоряжения Администрации Чеченской Республики ОФК по Моздокскому району профинансировал Госсанэпиднадзор Чеченской Республики на общую сумму 1051,0 тыс. рублей.

8. Приостановление по распоряжению заместителя председателя правления Сберегательного банка Российской Федерации от 18 мая 2000 г. № 08-2465 банковского обслуживания юридических и физических лиц Чеченской Республики на территории Чеченской Республики и Республики Северная Осетия-Алания с апреля 2000 г. привело к существенной потере доходов бюджетов всех уровней, исключению из финансового оборота 19411,9 тыс. рублей, в том числе 10500,0 тыс. рублей средств Федерального дорожного фонда Российской Федерации, нарушениям в сфере банковской деятельности (безлицензионная деятельность банковских учреждений по распоряжениям местных органов власти, уклонение от уплаты налогов и других сборов).

9. В связи с перемещением полевого учреждения ЦБ РФ № 13918 из спецвагона в стационарное, восстановленное и оборудованное по всем требованиям здание в г. Гудермес, начальником учреждения Г. Н. Севелевым заявлено, что при принятии соответствующих решений Центробанком Российской Федерации учреждение готово временно, до ввода других банковских учреждений на территории Чеченской Республики, взять на себя задачу банковского обслуживания по исполнению финансовых назначений всем бюджетным учреждениям Чеченской Республики.

10. В УВД МВД России по Чеченской Республике допущено грубое нарушение порядка ведения бухгалтерского учета. Средства в сумме 5300,0 тыс. рублей из накопленных на счете ГИБДД в отделении сберегательного банка г. Гудермес 8096,5 тыс. рублей и дополнительно привлеченных 750,0 тыс. рублей расходовались ГИБДД без бухгалтерского учета, установленного Федеральным законом от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете». Финансовые операции, бухгалтерский учет и контроль за средствами в УВД МВД России по Чеченской Республике, в том числе и со счета ГИБДД в сбербанке, должны производиться финансовым органом УВД МВД России по Чеченской Республике, так как ГИБДД является штатным подразделением УВД МВД России по Чеченской Республике, состоит при нем на финансовом довольствии и своего финансового органа не имеет.

11. Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2000 г. № 237-р и от 29 июня 2000 г. № 908-р предусматривалось направить в Чеченскую Республику в текущем году 542850 тыс. рублей на восстановление экономики сельского хозяйства. Минфин России, по состоянию на 1 сентября 2000 г., перечислил 442400 тыс. рублей, или недофинансировал указанное мероприятие на 100450 тыс. рублей.

12. Из выделенных Правительством Российской Федерации 442400 тыс. рублей, по состоянию на 1 октября 2000 г., недоиспользовано различными организациями и учреждениями и не направлено в Республику материально-технических ресурсов на сумму 32500 тыс. рублей, из них недопоставлено:

- сельскохозяйственной техники и оборудования АНО «Стройгарантия» сельским товаропроизводителям Чеченской Республики на сумму 1400 тыс. рублей;
- семян представительством Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике и АНО «Стройгарантия» на сумму 19500 тыс. рублей;
- государственным унитарным предприятием «Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка» горюче-смазочных материалов, минеральных удобрений и средств химической защиты растений на сумму 600 тыс. рублей;
- запасных частей и оборудования к сельскохозяйственной технике АО «Росагроснаб» на сумму 10700 тыс. рублей.

13. Вместо недопоставленной техники и семян АНО «Стройгарантия» направило в Республику на сумму 2960,5 тыс. рублей муку, не вошедшую в номенклатуру поставок на проведение весеннего сева в Республике, что является нецелевым использованием бюджетных средств.

14. Не по целевому назначению используется сельскохозяйственная техника, поступившая в Республику, на сумму 2795 тыс. рублей. Представительством Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике несельскохозяйственным

товаропроизводителям (Чеченагропромдортстрою, управлению водного хозяйства, Чеченгражданстрою, управлению связи и др.) было направлено техники в количестве 13 единиц на указанную сумму.

Представительством Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике не были представлены акты приема-передачи основных средств сельским товаропроизводителям Республики и товарно-транспортные накладные на 4 трактора МТЗ-82 и на трактор ДТ-75 на сумму 1150 тыс. рублей.

В городе Моздоке (Республика Северная Осетия – Алания) на момент проверки на хранении на платной стоянке в течение 4 месяцев находятся новые тракторы МТЗ-82 в количестве 6 единиц общей стоимостью 1296 тыс. рублей, принадлежащие по акту приема-передачи основных средств Шатоевскому (4 трактора) и Урус-Мартановскому (2 трактора) районам, поступившие в Чеченскую Республику на проведение весеннего сева.

15. Из-за отсутствия в Республике органов госсельтехнадзора 479 единиц сельскохозяйственной техники не зарегистрированы и не поставлены на учет, а также сельхозтоваропроизводителям не были выданы технические паспорта на указанную технику, которые находятся в ликвидационной комиссии представительства Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике.

16. Федеральные бюджетные средства в размере 4100 тыс. рублей израсходованы не по целевому назначению, в том числе:

- 1600 тыс. рублей Управлением «Чеченмелиоводхоз»;

- 2498 тыс. рублей ФГУ «Агропромышленный комитет Чеченской Республики».

17. Сельхозтоваропроизводителями Урус-Мартановского и Ачхой-Мартановского районов семена сельскохозяйственных культур на сумму 925,6 тыс. рублей использованы не по целевому назначению;

18. Гудермесское управление сельского хозяйства из поступивших на весенний сев 787,9 т. дизельного топлива и 350,7 т. бензина не по назначению израсходовало, соответственно, 42,8 т. или 5,4 %, и 41,3 т. или 11,8 %, на общую сумму 503,4 тыс. рублей.

19. В связи с недостаточной постановкой бухгалтерского учета у сельхозтоваропроизводителей и в районных управлениях сельского хозяйства занижены объемы использованных горюче-смазочных материалов безвозмездно полученных на восстановление экономики Республики. Только по Ачхой-Мартановскому и Гудермесскому районам стоимость заниженных объемов использованных горюче-смазочных материалов составила 1800 тыс. рублей.

20. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 1999 г. № 1405 стоимость тонны нитроаммофоски Минсельхозом России и ГУП «Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка» завышена на 1650 рублей, в результате сельские товаропроизводители недополучили 1,6 тыс. т. минеральных удобрений. Перерасход федеральных средств составил 2640 тыс. рублей.

21. На территории Чеченской Республики не работают наблюдательные пункты и станции гидрометеорологической службы. Однако во II и III кварталах на их содержание перечислено федеральных средств в размере 462,8 тыс. рублей.

22. В период с 1994 г. по 2000 г. планирование расходов на содержание вузов Чеченской Республики производилось, исходя из базового уровня 1993 года. По оперативной информации численность студентов вузов Чеченской Республики на 1 сентября т. г. составила 18634 человека.

Контрольные показатели приема и выпуска учащихся, доводимые Министерством образования на 2000-2001 учебный год составляют 11743 человека, из них обучающихся на дневном отделении 6250 человек, и не соответствуют представленной вузами формой № 3-нк «Сведения о государственном и муниципальном высшем учебном заведении на начало 2000-2001 гг.», по которой вузы Чеченской Республики отчитались, что всего обучается 14565 человек, из них на дневном отделении 10733 человека.

Таким образом, признать обоснованной сумму средств федерального бюджета на 2000 г. в сумме 45594,6 тыс. рублей, предусмотренную Минобразованием России на содержание вузов Чеченской Республики, не представляется возможным.

23. Росавтодором не создан на территории Чеченской Республики территориальный орган по управлению дорожным хозяйством Республики, что является нарушением Указа Президента Российской Федерации от 8 июня 2000 г. № 1071 "Об организации временной системы органов исполнительной власти в Чеченской Республике» и отрицательно сказывается на ходе выполнения работ.

Восстановительные работы на объектах дорожного хозяйства Чеченской Республики с августа т. г. приостановлены, финансирование не осуществляется. Это ставит под угрозу выполнение восстановительных дорожных работ в Республике, определенных Постановления Правительства Российской Федерации от 29 августа 2000 г. № 639 «О комплексе первоочередных мер по обеспечению нормального функционирования экономики и социальной сферы Чеченской Республики в 2000 году».

Так, мероприятия по восстановлению дорожной сети Республики, предусмотренные указанным Постановлением в размере 130000,0 тыс. рублей, выполнены на 55000,0 тыс. рублей, или на 42,3 процента. Финансирование из средств Федерального дорожного фонда Российской Федерации составило 18300,0 тыс. рублей, или 33,3 % от фактически произведенных затрат. Из утвержденного перечня материально-технических ресурсов и техники, необходимой для проведения дорожных работ в Чеченской Республике в количестве 173 единиц, приобретена 1 единица дорожной техники стоимостью 300,0 тыс. рублей, которая не была направлена в Чеченскую Республику.

24. Национальным банком Республики Северная Осетия-Алания с апреля т. г. до настоящего времени приостановлены операции со средствами Федерального дорожного фонда Российской Федерации в сумме 10500,0 тыс. рублей, находящимися на расчетном счете Чеченавтодора, открытом в Моздокском отделении № 1810 Сберегательного банка Российской Федерации. При этом нарушены требования статьи 858 Гражданского кодекса Российской Федерации и Распоряжений Правительства Российской Федерации от 6 мая 2000 г. № 642-р и от 13 июля 2000 г. № 974-р.

25. В нарушение Постановления Правительства Российской Федерации от 29 августа 2000 г. № 639 «О комплексе первоочередных мер по обеспечению нормального функционирования экономики и социальной сферы Чеченской Республики в 2000 году» Минэкономики России и МПР России согласовали лимиты выделения средств из Федерального фонда восстановления и охраны водных объектов в объеме 5000,0 тыс. рублей вместо 9100,0 тыс. рублей. При этом по состоянию на 1 октября 2000 г. МПР России выделил только 1000,0 тыс. рублей Западно-Каспийскому бассейновому водному управлению на проведение мероприятий по предотвращению дальнейшего загрязнения водных объектов на территории Чеченской Республики

Кроме того, средства Фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы и Федерального экологического фонда на восстановительные работы в Чеченской Республике по состоянию на 1 октября т. г. МПР России не перечислялись.

МПР России осуществляет документальный контроль за целевым использованием средств, выделенных из Федерального фонда восстановления и охраны водных объектов, на основе копий платежных документов и обоснований к ним, контроль выполнения работ с выездом на место не проводится.

26. Минэнерго России, Минэкономразвития России, МЧС России, РАО «ЕЭС России», ОАО «Газпром» с участием представительства Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике был определен объем работ и составлен реестр, в который вошли 53 объекта энергетики и 14 объектов газоснабжения, утвержденный Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике.

27. Минэнерго России для выполнения аварийно-восстановительных работ на объектах энергетики и газоснабжения были заключены договора с РАО «ЕЭС России» от 13

сентября 2000 г. № АГ-1029 и с ГУП «Чеченгазификация» от 08 августа 2000 г. № АГ-578.

28. Договор подряда от 29 февраля 2000 г. № 7 на восстановление объектов электроэнергетики на территории Чеченской Республики между ТООП ЮЖМЭС РАО «ЕЭС России» (заказчик) и непосредственным исполнителем в лице ООО СКФ «Энергостройремонт» (подрядчик) вступил в действие практически на полгода раньше, чем был подписан договор между Минэнерго России и РАО «ЕЭС России» (13 сентября 2000 г.). Предметом этого договора стало обязательство подрядчика выполнять работы по заданию заказчика на объектах ВЛ 110 кВ «Плиево – Самашки», ВЛ 35 кВ «Самашки-Ачхой-Мартан», ВЛ 35 кВ «Ачхой-Мартан» – Катыр-Юрт» и ВЛ 35 кВ «Катыр-Юрт – Горец». Однако последние 3 объекта, зафиксированные в договоре, в приложение к Распоряжению Правительства Российской Федерации от 11 июля 2000 г. № 954-р о распределении средств, выделяемых Минэнерго России на указанные цели, не включены. Локальные сметы на производство работ, как правило, предоставлялись заказчиком после завершения работ.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2000 г. № 954-р объем средств, выделяемых Минэнерго России на финансирование соответствующих мероприятий по данному объекту, был утвержден в сумме 7700,7 тыс. рублей. Однако, фактическое финансирование по восстановлению объекта ВЛ-110 кВ № 102 ПС «Плиево-ГРП» на участке от опоры № 209 до опоры № 327 оказалось завышенным (с учетом НДС) на 1461,4 тыс. рублей.

29. Мемориальными ордерами от 1 сентября 2000 г. № 7093/00373 и от 26 сентября 2000 г. № 7724/00373 со счета Главного управления федерального казначейства Минфина России 29542,0 тыс. рублей и 40000 тыс. рублей соответственно были перечислены на лицевой счет Министерства энергетики Российской Федерации в УФК по г. Москве.

Минэнерго России платежными поручениями от 4 сентября 2000 г. № 263 и от 26 сентября 2000 г. № 264 перечислило 29542,0 и 40000 тыс. рублей соответственно ГУП «Чеченгазификация» и РАО «ЕЭС России» в АКБ «Московский индустриальный банк» (г. Москва) в АКБ «Еврофинанс» г. Москвы для финансирования аварийно-восстановительных работ на объектах энергетики и газового хозяйства Чеченской Республики.

30. Аварийно-восстановительные работы на объектах энергетики и газового хозяйства Чеченской Республики подтверждены реестрами выполненных работ. Подрядными организациями выполнено ремонтно-восстановительных работ на объектах энергетики и газового хозяйства на сумму 20817,6 тыс. рублей и 30549,4 тыс. рублей соответственно. По временной схеме подана электроэнергия в 192 населенных пункта, 12 из 14 сельских районов и города Грозный и Аргун. Восстановлено 22 км. магистральных газопроводов среднего и низкого давления, обеспечена подача газа в 75 населенных пунктов Чеченской Республики, 43 села, 10 районов и города Грозный, Аргун и Гудермес. Общая сумма выполненных Минэнерго России аварийно-восстановительных работ на объектах энергетического и газового хозяйства составила 69542,9 тыс. рублей.

31. На восстановление объектов связи Чеченской Республики Правительство Российской Федерации распоряжением от 20 июля 2000 г. №1003-р определило дополнительные лимиты финансирования из средств федерального бюджета в объеме 139,0 млн. рублей. Минсвязи России рассмотрены и реализованы варианты первоочередных мер по развертыванию спутниковой связи (в настоящее время развернуты и действуют 9 станций спутниковой связи) с одновременным восстановлением наземных линейно-кабельных и радиорелейных линий связи. Из 268 пунктов почтовой связи восстановлены и действуют 186.

32. Доходы, получаемые от доставки и выдачи пенсий населению Чеченской Республики, а также от услуг телефонной, телеграфной и почтовой связи являются важнейшей составляющей в доходной части хозяйственной деятельности ФГУП

«Электросвязь» и УФПС ЧР. Однако распоряжением заместителя Председателя Правления Сберегательного банка Российской Федерации Т. К. Артемовой от 21 июня 2000 г. № 08-3071 банковские счета этих организаций закрыты, в результате чего сложилась крайне тяжелая ситуация, практически парализующая деятельность организаций связи на территории Чеченской Республики.

33. Финансирование из федерального бюджета комплекса первоочередных мер по обеспечению нормального функционирования экономики и социальной сферы Чеченской Республики в 2000 г. за январь-август т. г. составило 1289,9 млн. рублей, или 54 % от утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2000 г. № 639 суммы. Счетной палатой Российской Федерации с выездом в Чеченскую Республику (9 октября-2 ноября) проверено использование 775,9 млн. рублей, или 60 % от выделенной суммы. При этом выявлена сумма средств израсходованных не по целевому назначению - 66,5 млн. рублей (8,6 % от проверенной суммы), из них - 27,5 млн. рублей Администрацией Чеченской Республики и 39,0 млн. рублей - Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. Сумма недоиспользованных средств составила 127,1 млн. рублей, или 16,4 % от проверенной, в том числе: Администрацией Чеченской Республики - 60,6 млн. рублей, Министерством сельского хозяйства Российской Федерации - 32,9 млн. рублей, Министерством образования Российской Федерации - 22,7 млн. рублей, Министерством транспорта Российской Федерации - 10,5 млн. рублей и 0,3 млн. рублей Министерством природных ресурсов Российской Федерации. Министерством энергетики Российской Федерации завышено финансирование объекта энергетики на 3,8 млн. рублей.

**Для устранения выявленных проверкой нарушений и принятия мер необходимо
направить представления**

Правительству Российской Федерации

1. Принять меры по обеспечению надежной схемы финансирования восстановления народного хозяйства и социальной сферы в Чеченской Республике с учетом необходимости завершения боевых действий. Решить совместно с Центральным банком Российской Федерации и Администрацией Чеченской Республики вопрос о банковском обслуживании всех бюджетополучателей в Чеченской Республике полевым учреждением ЦБ России № 13918, размещенным в г. Гудермес.

2. Обеспечить в полном объеме финансирование по выплатам заработной платы работникам бюджетной сферы, пособий гражданам, имеющим детей, пенсий, стипендий и других социальных выплат. В достаточном объеме финансировать расходы по поддержанию систем жизнеобеспечения.

3. Принять меры по выполнению Постановления Правительства Российской Федерации от 29 августа 2000 г. № 639 «О комплексе первоочередных мер по обеспечению нормального функционирования экономики и социальной сферы Чеченской Республики в 2000 году».

4. Принять меры по восстановлению недоиспользованных средств и использованных не по целевому назначению, предусмотренных на финансирование мероприятий агропромышленного комплекса Республики:

- 32,5 млн. рублей, не использованных организациями, принимавшими участие в восстановлении экономики Республики, для дальнейшего их использования по целевому назначению;

- 10,3 млн. рублей, израсходованных не по целевому назначению АНО «Стройгарантия», государственным унитарным предприятием (ГУП) «Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка», Федеральным государственным учреждением (ФГУ) «Агропромышленный комитет Чеченской Республики», Управлением «Чеченмелиоводхоз» и Чеченским республиканским центром по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

5. Решить вопрос передачи 13 единиц сельскохозяйственной техники сельским товаропроизводителям.

6. Для обеспечения занятости населения, и в первую очередь молодежи, увеличения доходов в бюджеты всех уровней с территории Чеченской Республики решить вопросы:

- восстановления и запуска в работу объектов промышленности (нефтеперерабатывающих, переработки и консервации продукции сельского хозяйства, производства лекарственных препаратов и др.);

- исключения оттока средств с территории Республики подрядчикам из других регионов.

7. Провести контрольный социально-демографический учет населения, проживающего в Чеченской Республике. По его результатам уточнить объем финансовой помощи Чеченской Республике, пенсионного обеспечения, возмещения материального ущерба и других выплат.

8. Принять решение по возобновлению работы банковских учреждений на территории Чеченской Республики, порядку открытия счетов в учреждениях банков, по разблокированию счетов в Моздокском отделении Сберегательного банка № 1810, Сберегательном банке г. Назрани.

9. Обязать Минэнерго России принять меры по восстановлению средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на сумму 3824,3 тыс. рублей, превышающую утвержденную Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2000 г. № 954-р на восстановление объекта энергетики «ВЛ 110 кВ № 102 ПС «Плиево - ГРП» на участке от опоры № 209 до опоры № 237», перечисленную РАО «ЕЭС России» для ООО СКФ «Энергостройремонт».

10. Поручить Минэнерго России, РАО «ЕЭС России» совместно с заинтересованными министерствами подготовить для последующего утверждения Правительством Российской Федерации и реализации в приоритетном порядке в рамках Федеральной программы «Топливо и энергия» предложения по разработке подпрограмм восстановления на территории Чеченской Республики:

- энергетической системы и объектов энергетики;
- системы газоснабжения и объектов газового хозяйства;
- нефтяного комплекса.

11. Обязать Минфин России ежемесячно направлять в Счетную палату Российской Федерации отчеты Администрации Чеченской Республики и федеральных органов исполнительной власти об использовании ими выделенных из федерального бюджета средств, связанных с восстановлением экономики и социальной сферы в Чеченской Республике.

Главе Администрации Чеченской Республики

1. Решить вопросы координации взаимоотношений Министерства финансов Чеченской Республики с органами федерального казначейства, КРУ Минфина России в Чеченской Республике, управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Чеченской Республике, управления федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации по Чеченской Республике. Обеспечить эффективное использование средств, выделяемых Чеченской Республике на восстановление ее экономики и социальной сферы.

2. Не допускать нецелевого использования средств путем отвлечения их с целевых статей расходов на финансирование других расходов. Восстановить использованные не по целевому назначению средства в сумме 8510,2 тыс. рублей и направить их на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы. Принять решение по средствам в сумме 1051,0 тыс. рублей, направленных УФК Минфина России по Чеченской Республике Санэпиднадзору без распоряжения Администрации.

3. Усилить контроль за поступлением и целевым расходованием средств, выделяемых их федерального бюджета, а также за использованием доходов от местных поступлений.

4. Принять решение совместно с Центральным банком Российской Федерации и Сберегательным банком Российской Федерации по возобновлению работы банковских учреждений на территории Чеченской Республики, порядку открытия счетов в учреждениях банка, по разблокированию счетов в Моздокском отделении сбербанка № 1810.

5. Предусматривать в сметах расходов, при подготовке Распоряжений Правительства Российской Федерации по финансированию Чеченской Республики, Резервный фонд Главы Администрации Республики.

6. Совместно с администрациями муниципальных образований и УВД МВД России по Чеченской Республике произвести контрольный социально-демографический учет населения, проживающего в Чеченской Республике, и официально внести уточненные данные в Министерство финансов Российской Федерации.

Министерству финансов Российской Федерации

1. Привести в соответствие с действующим федеральным законодательством, Указами Президента Российской Федерации, Постановлениями Правительства Российской Федерации нормативные акты по финансированию расходов Чеченской Республики из федерального бюджета для обеспечения нормального функционирования ее экономики и социальной сферы (приказы Минфина России от 17 декабря 1999 г. № 95н, 13 апреля 2000 г. № 38н, 25 июля 2000 г. № 214 и др.).

2. Обеспечить своевременное и в полном объеме перечисление средств, выделяемых в соответствии с Распоряжениями Правительства Российской Федерации, Администрации Чеченской Республики. Исключить случаи распоряжения средствами, выделяемыми из федерального бюджета Администрации Чеченской Республики, органами федерального казначейства.

3. Рассмотреть на соответствие служебному положению заместителя начальника Главного управления федерального казначейства-куратора по Чеченской Республике, руководителей УФК Минфина России по Чеченской Республике, ОФК по г. Гудермес, ОФК по Моздокскому району, допустивших нарушения в осуществлении финансирования Чеченской Республики.

4. Решить вопрос перемещения УФК Минфина России по Чеченской Республике на территорию Чеченской Республики и перевода всех его счетов в ПУ БР № 13918 г. Гудермес.

5. Усилить контроль за деятельностью своих структурных подразделений (органов федерального казначейства, КРУ) в Чеченской Республике, принять необходимые меры по обеспечению их нормальной деятельности (размещение, обеспечение оргтехникой, связью, транспортом), обеспечению безопасности их работы и сохранности финансовых и материальных ценностей. Решить вопросы выдачи им необходимых пропусков.

6. Оказать необходимую методическую помощь по организации финансирования, бухгалтерского учета и отчетности финансовым органам Чеченской Республики, обеспечению их законодательной и нормативной литературой, информационными законодательными комплексами.

7. При проектировании федерального бюджета на 2001 год уточнить социально-демографические данные по населению, проживающему в Чеченской Республике.

Министерству образования Российской Федерации

- с учетом сложившейся ситуации в Чеченской Республике рассмотреть вопрос о необходимости разработки специальных программ подготовки и получения студентами профессионального образования в вузах Чеченской Республики;

- усилить контроль за финансово-хозяйственной деятельностью учреждений начального и высшего профессионального образования, расположенных на территории Чеченской Республики;

- привести в соответствие с требованиями Федерального закона «О бухгалтерском учете» постановку и организацию бухгалтерского учета в учреждениях начального и высшего профессионального образования Чеченской Республики;

- организовать проверку результатов перерегистрации профессорско-преподавательского, учебно-вспомогательного персонала и студентов высших учебных заведений вузов Чеченской Республики;

- произвести по результатам проверки и анализа бухгалтерской и статистической отчетности уточнение смет расходов на содержание за счет средств федерального бюджета учреждений начального и высшего профессионального образования Чеченской Республики.

Министру природных ресурсов Российской Федерации Б. А. Яцкевичу

- продолжить организацию выполнения и финансирования мероприятий по ликвидации источников загрязнения и реабилитации загрязненных территорий в Чеченской Республике в соответствии с объемами, предусмотренными Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2000 г. № 639 «О комплексе первоочередных мер по обеспечению нормального функционирования экономики и социальной сферы Чеченской Республики в 2000 году»;

- осуществлять надлежащий контроль за целевым использованием средств, выделяемых на восстановительные работы в Чеченской Республике.

Министру транспорта Российской Федерации С. О. Франку

- продолжить проведение и финансирование дорожных работ в Чеченской Республике исходя из установленного Правительством Российской Федерации годового лимита финансирования в сумме 130,0 млн. рублей;

- решить с Министерством транспорта и коммуникаций Чеченской Республики вопросы управления дорожным хозяйством Республики исходя из требований Указа Президента Российской Федерации "Об организации временной системы органов исполнительной власти в Чеченской Республике", а также взаимодействия по всему комплексу восстановительных дорожных работ;

- совместно с Банком России принять меры по возобновлению операций со средствами Фонда, находящимися на расчетном счете Чеченавтодора в Моздокском отделении Сбербанка России;

- осуществлять своевременный контроль за выполнением комплекса восстановительных дорожных работ в Чеченской Республике, производимого за счет средств Фонда, а также за целевым использованием указанных средств.

-

Центральному Банку Российской Федерации

1. Решить совместно с Правительством Российской Федерации и Администрацией Чеченской Республики вопрос о банковском обслуживании всех бюджетополучателей в Чеченской Республике полевым учреждением Банком России № 13918, размещенным в г. Гудермес.

2. Решить совместно с Главой Администрации Чеченской Республики вопрос возобновления работы на территории Чеченской Республики других банковских учреждений.

3. Определить порядок открытия в банковских учреждениях на территории Чеченской Республики и в других субъектах Российской Федерации счетов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Чеченской Республики.

4. Рассмотреть в кратчайший срок вопрос по разблокированию банковских счетов субъектов хозяйственной деятельности, зарегистрированных в Чеченской Республике, в том числе государственных предприятий - ФГУП «Электросвязь» и УФПС ЧР в

Сберегательном банке Российской Федерации (г. Назрань), государственного учреждения по управлению территориальными автомобильными дорогами общего пользования Чеченской Республики «Чеченавтодор» в Моздокском отделении № 1810 Сберегательного банка Российской Федерации.

Министру внутренних дел России В. Б. Рушайло

1. Открыть в органах федерального казначейства счет для учета средств, поступающих за платные услуги ГИБДД, от уплаты административных штрафов и других поступлений.

2. Обеспечить ведение бухгалтерского учета и контроля денежных средств, поступающих и используемых ГИБДД.

Информационное письмо

Генеральному прокурору Российской Федерации В. В. Устинову.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Г. АНДРЕЕВ