

Приложение № 5

Анализ результатов электронизации государственных закупок.

Сравнительный анализ основных показателей «бумажных» (до 2019 года) и электронных (после 2018 года) процедур государственных закупок

«Электронизация» государственных закупок началась в 2018 году со вступления в силу Федерального закона от 31 декабря 2017 г. № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 504), согласно которому все государственные заказчики, начиная с 2019 года, были обязаны проводить все закупки в электронной форме, за исключением отдельных случаев.

К вышеуказанным закупкам относятся конкурентные способы определения поставщика, такие как: открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, запрос предложений, запрос котировок и другие способы.

Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона № 623906-б¹ (впоследствии Федеральный закон № 504) предполагалось, что электронизация закупок будет способствовать:

- сокращению временных и финансовых издержек всех участников закупок;
- увеличению числа потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за счет возможности подачи заявок на участие в закупках в форме электронного документа в любое время суток из любого субъекта Российской Федерации, в том числе находящегося на значительном удалении от заказчика;
- увеличению объема экономии при переходе на электронные конкурсы (до 6,9% или 72,9 млрд рублей);
- увеличения количества заявок подаваемых на конкурсы, проводимые в электронной форме по сравнению с «бумажными» конкурсами в 1,8 раза.

¹ Источник: Система обеспечения законодательной деятельности. <https://sozd.duma.gov.ru/bill/623906-6>.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ основных показателей закупочных процедур по отдельным способам определения поставщика, на которые в основном должна была повлиять электронизация.

Временные издержки.

В ходе мероприятия проанализированы временные интервалы с момента размещения первых версий извещений до момента заключения контракта (далее – срок контрактования).

При этом в период с 2015 по 2018 годы (включительно) анализировались «бумажные» процедуры, а начиная с 2019 года – электронные.

Охват анализируемых данных составляет не менее 95% от общего количества ежегодно публикуемых извещений и контрактов. Из выборки были исключены минимальные и максимальные значения, ввиду возможных ошибок.

Медианные значения вышеуказанных показателей согласно данным, размещенным в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) представлены на диаграмме.



Как видно из диаграммы существенных изменений от вступления в силу Федерального закона № 504 не произошло:

медианы выборки для конкурсов (открытый конкурс и конкурс с ограниченным участием) составляют от 42 до 46 дней;

медианы выборки для запросов предложений и котировок составляют от 19 до 26 дней.

Начиная с 2019 года, для открытого конкурса и запроса предложений отмечается небольшое увеличение сроков контрактования.

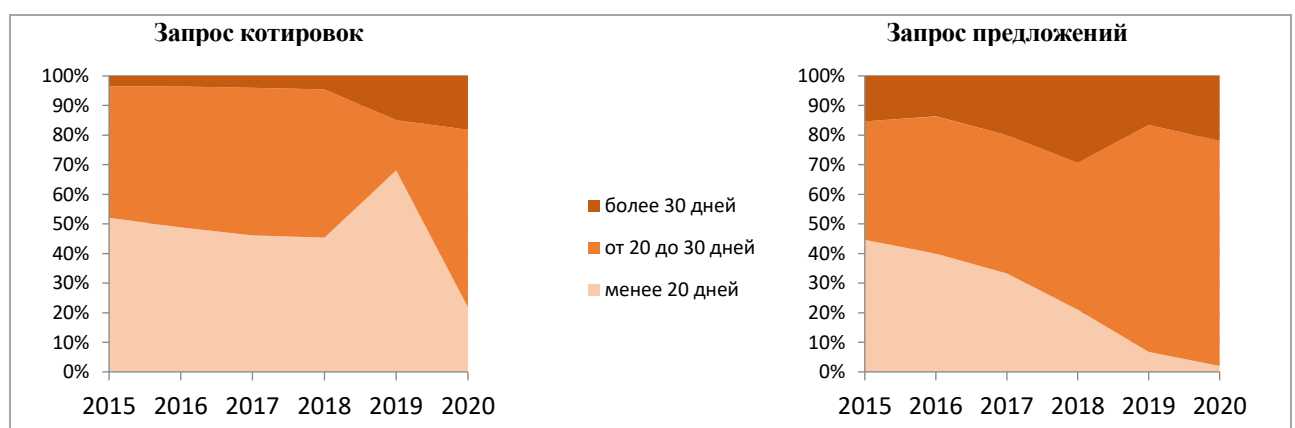
Усредненные сроки контрактования по осуществленным закупочным процедурам в целом соответствуют медианным значениям и представлены на диаграмме.

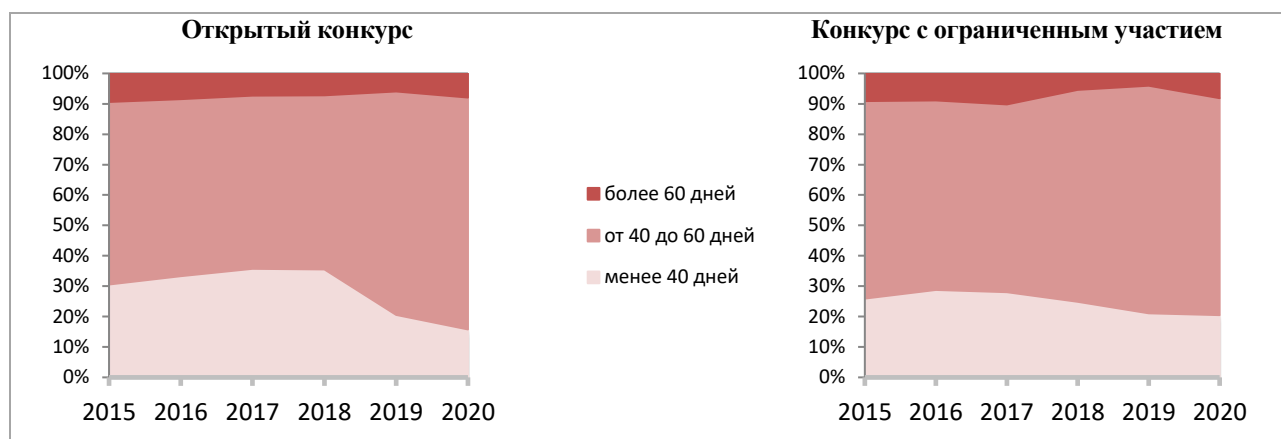


Необходимо отметить, что в 2020 году в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции в Российской Федерации было объявлено о дополнительных 26 нерабочих днях, которые могли привести к увеличению количества дней, необходимых для заключения контрактов.

Вместе с тем существенного роста сроков контрактования по итогам 2020 года не наблюдается, что в целом может охарактеризовать влияние электронизации закупок в период чрезвычайных событий как положительное.

Распределение проведенных закупочных процедур в разрезе укрупненных сроков контрактования согласно данным ЕИС представлено на диаграммах ниже.





В результате проведенного анализа влияние электронизации на распределение проведенных закупочных процедур разнонаправленное.

Так, для открытого конкурса и запроса предложений в период, начиная с 2019 года, наблюдается существенное сокращение доли проведенных закупочных процедур, срок контрактования по которым не превышает «целевой ориентир» (для открытого конкурса – менее 40 дней, для запроса предложений – менее 20 дней):

с 36% в 2018 году до 16% в 2020 году для открытого конкурса;

с 21% в 2018 году до 2% в 2020 году для запроса предложений.

В 2019 году для запроса котировок наблюдается краткосрочное увеличение (до 68%) доли осуществленных процедур, срок контрактования по которым не превышал 20 дней.

При этом в этот же период отмечается увеличение доли процедур (более чем на 10%), по которым срок контрактования превысил 30 дней.

В 2020 году оба вышеуказанных показателя снизились по отношению к показателям прошлого года, а также показателям «бумажных» процедур, что в целом объясняется влиянием пандемии коронавирусной инфекции.

Для конкурса с ограниченным участием влияние электронизации закупок на распределении проведенных закупочных процедур не сказалось.

Более подробная информация о результатах проведенного анализа в части сроков контрактования представлена в приложении № 1 к настоящей аналитической справке.

Экономия по результатам заключения контрактов.

Информация об объемах экономии, полученной по результатам заключения государственных контрактов согласно данным ЕИС представлена на диаграмме.



Как видно на диаграмме наибольшие объемы экономии из анализируемых способов определения поставщика приходятся на открытый конкурс.

В 2019 году экономия по результатам проведения открытых конкурсов снизилась на 6,8 млрд рублей (-17,5%), а в 2020 году увеличилось до уровня 2016 года. Предполагаемые объемы экономии в размере 72,9 млрд рублей согласно законопроекту № 623906-6 в связи с электронизацией конкурсных процедур не были достигнуты.

В части запроса котировок показатели экономии снизились с 8,4 млрд рублей в 2018 году до 3,2 млрд рублей в 2020 году (-62,4%).

В части запроса предложений и конкурса с ограниченным участием уровень экономии по электронным процедурам соответствует значениям «бумажных» процедур в 2015- 2016 годах.

Информация об объеме экономии, приходящейся на одну закупочную процедуру, по результатам которой заключен соответствующий государственный контракт, представлена на диаграмме (по данным ЕИС).



Как видно на диаграмме увеличение экономии, приходящейся на одну закупочную процедуру, наблюдается в 2020 году по открытым конкурсам и в 2019 году по конкурсу с ограниченным участием, относительно показателей «бумажных» конкурсов в 2018 году.

Вместе с тем вышеуказанные показатели не превышают показатели «бумажных» конкурсов, проведенных в 2015 - 2016 годах.

Также в ходе ЭАМ проанализированы относительные показатели экономии, полученной по результатам заключения государственных контрактов.

Относительные показатели экономии рассчитаны как частное абсолютных показателей экономии к объему начальных максимальных цен контрактов.

Информация об относительных показателях экономии представлена на диаграмме.



В результате проведенного анализа отмечается рост экономии по запросам котировок с 14,3% в 2018 году до 20,6 % в 2020 году.

По открытому конкурсу отмечается снижение относительных показателей экономии: с 7,1% в 2018 году до 5,1 % в 2020 году. Необходимо отметить, что предполагаемый размер экономии в размере 6,9% согласно законопроекту № 623906-6 в связи с электронизацией конкурсов не был достигнут.

Более подробная информация о полученной экономии по результатам заключения государственных контрактов представлена в приложении № 2.

Заявки участников процедур.

Среднее количество **поданных** заявок, приходящихся на одно опубликованное извещение в разрезе отдельных способов определения поставщика, представлено на диаграмме (по данным ЕИС).



Как видно из диаграммы для запроса котировок и открытого конкурса в электронной форме наблюдается рост количество поданных заявок к 2020 году по сравнению с показателями «бумажных» процедур 2018 года.

При этом по открытому конкурсу в электронном форме вышеуказанный показатель остался на уровне значений «бумажных» конкурсов 2015 года (порядка 3 поданных заявок на конкурс).

По конкурсу с ограниченным участием наблюдается ежегодное снижение количества поданных заявок, при этом, начиная с 2019 года (в период электронизации закупок) вышеуказанное снижение продолжилось.

По запросу предложений существенных изменений в связи со вступлением в силу Федерального закона № 504 не отмечается.

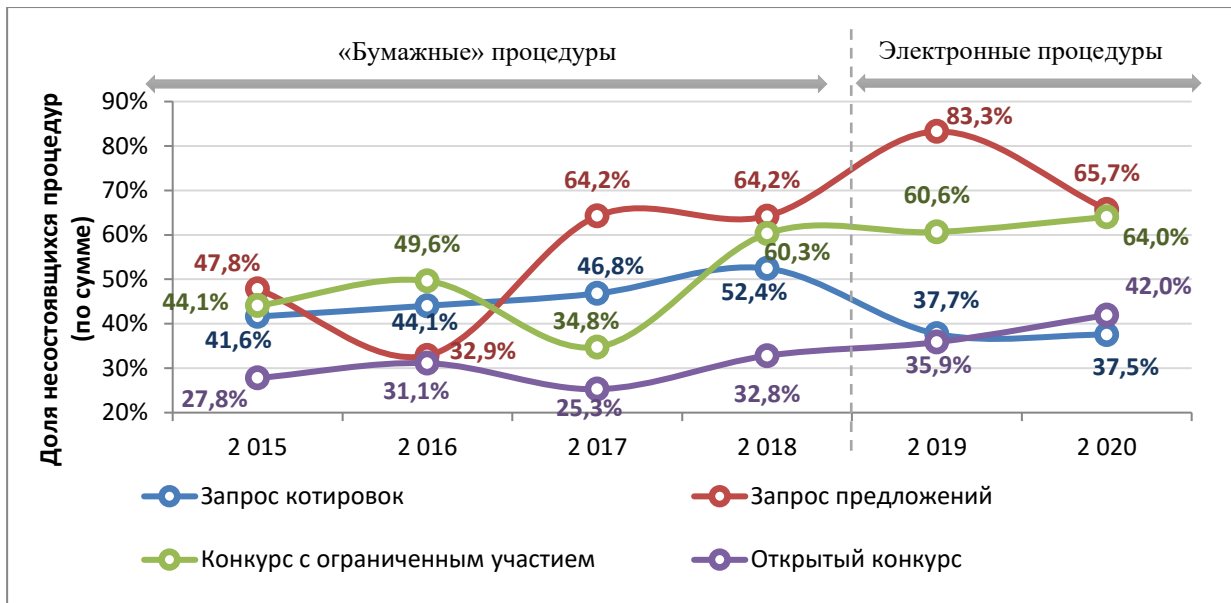
Динамика поданных заявок участниками закупок в целом прослеживаются и для среднего количества **допущенных** заявок, приходящихся на одну закупку.

Информация о вышеуказанных показателях согласно данным ЕИС приведена на диаграмме ниже.



Необходимо отметить, что предполагаемое увеличения количества заявок подаваемых на конкурсы, проводимые в электронной форме по сравнению с «бумажными» конкурсами в 1,8 раза согласно законопроекту № 623906-6 в результате электронизации конкурсов не было достигнуто.

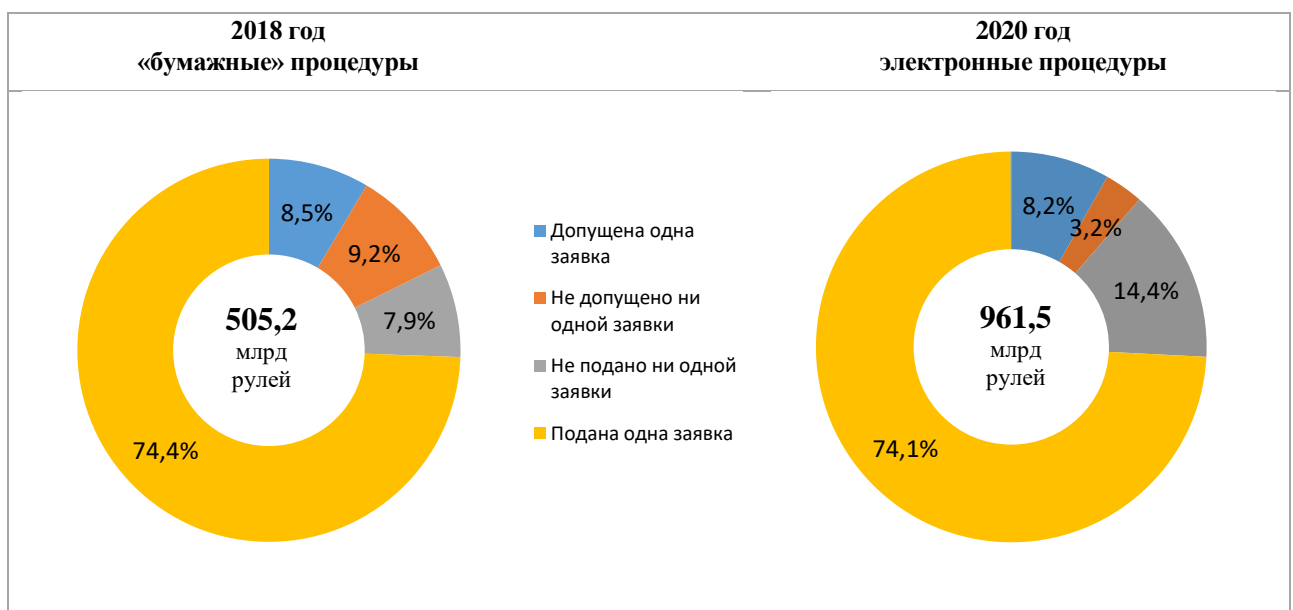
В ходе ЭАМ проанализирован объем несостоявшихся процедур в разрезе анализируемых способов определения поставщика. Полученные результаты представлены на диаграмме.



Положительная динамика, то есть сокращение доли несостоявшихся процедур, после электронизации закупок наблюдается только для запроса котировок, доля несостоявшихся процедур по которым снизилась с 60,3% в 2018 году до 37,5% в 2020 году.

По конкурсам в электронной форме (2019-2020 годы) вышеуказанных показателей превышает значения «бумажных» процедур (2015-2018 годы).

Сравнительный анализ причин несостоявшихся процедур по анализируемым способам определения поставщика в 2018 году по «бумажным» процедурам и в 2020 году по электронным процедурам представлена на диаграмме.



Проведенный анализ показал, что объем несостоявшихся процедур в 2020 году по сравнению с 2018 годом вырос почти вдвое (+90,3%) с учетом увеличения

объема НМЦК по анализируемым способам определения поставщика только на 69,2% (с 1,1 трлн рублей в 2018 году до 1,9 трлн рублей в 2020 году).

Основной причиной несостоявшихся процедур в обоих анализируемых периодах являлась единственно поданная заявка (порядка 74 % от общего объема несостоявшихся процедур).

Также отмечается увеличение объема несостоявшихся процедур по причине отсутствия заявок почти в 2,5 раза: с 39,8 млрд. рублей в 2018 году до 138,6 млрд рублей в 2020 году.