

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 30 ноября 2007 года № 52К (570) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Ростовской области, а также эффективности межбюджетных отношений и обеспечения реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Ростовской области (совместно с Контрольно-счетной палатой Ростовской области)»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты главе администрации (губернатору) Ростовской области.*

*Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации, председателю Законодательного Собрания Ростовской области.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе, в Контрольно-счетную палату Ростовской области.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Ростовской области, а также эффективности межбюджетных отношений и обеспечения реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Ростовской области»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год (пункты 3.11.1, 3.11.7, 3.11.7.3).

#### **Цель контрольного мероприятия**

Проверить целевое и эффективное использование средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Ростовской области; оценить эффективность межбюджетных отношений в Ростовской области; оценить эффективность и результативность внутреннего контроля в Ростовской области.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Нормативные правовые и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, бюджета Ростовской области.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Администрация Ростовской области; министерство финансов Ростовской области; министерство по физической культуре, спорту и туризму Ростовской области; министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области; министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области; министерство труда и социального развития Ростовской области; министерство экономики, торговли, международных и внешнеэкономических связей Ростовской области; министерство промышленности, энергетики и природных ресурсов Ростовской области;

администрация г. Ростова-на-Дону; управление Федерального казначейства по Ростовской области; территориальное управление Росфиннадзора в Ростовской области.

**Проверяемый период деятельности:** 2006 год.

Проверки в части кредиторской и дебиторской задолженностей, обязательств по государственному долгу, реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, а также анализа межбюджетных отношений включают периоды прошлых лет.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 17 сентября по 12 октября 2007 года.

Контрольное мероприятие проведено совместно с Контрольно-счетной палатой Ростовской области.

### **Анализ показателей социально-экономического развития Ростовской области**

Объем валового регионального продукта в 2006 году в Ростовской области увеличился по сравнению с 2005 годом на 8,8 % и составил 336,7 млрд. рублей.

Уровень безработицы по области за 2006 год составил 8,0 %, что выше указанного показателя по России (7,2 процента).

В области достигнуто улучшение отдельных демографических показателей и ожидается сохранение этих тенденций. Так, показатель материнской смертности уменьшился с 56,2 в 2000 году до 12,2 в 2006 году (на 100 тыс. человек, родившихся живыми). Показатель младенческой смертности снизился с 18,0 в 2000 году до 13,2 в 2006 году (на 1000 человек, родившихся живыми).

Отмечается устойчивая стабилизация сферы занятости населения. Ежегодный рост инвестиций позволил увеличить количество вводимых новых рабочих мест. Намечилось улучшение финансового состояния крупных и средних предприятий области, удельный вес которых составил в 2006 году 75,3 % против 72,3 % в 2005 году. В 2006 году предприятиями получено свыше 24,0 млрд. рублей прибыли, или 134,1 % по сравнению с уровнем 2005 года. Доля убыточных организаций жилищно-коммунального хозяйства по сравнению 2005 годом снизилась на 8,6 процентного пункта.

В 2006 году уровень обеспеченности налоговым потенциалом области вырос по сравнению с 2005 годом на 3,1 процента.

Реальные денежные доходы жителей области выросли в 2006 году к уровню 2005 года на 8 процентов.

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **1. Организация бюджетного процесса, соответствие законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения регионального бюджета, федеральному законодательству**

Бюджетный процесс в Ростовской области регулируется Областным законом от 6 августа 1996 года № 22-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области».

Законом от 15 декабря 2005 года № 413-ЗС «Об областном бюджете на 2006 год» областной бюджет утвержден по доходам в сумме 41918347,3 тыс. рублей, по расходам - 43215548,1 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 1297200,8 тыс. рублей (4,7 % объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений). Безвозмездные поступления из федерального бюджета предусмотрены в сумме 14242241,5 тыс. рублей, или 33,9 % объема доходов бюджета.

В процессе исполнения бюджета в 2006 году в Закон 5 раз вносились изменения и дополнения. Уточненные показатели областного бюджета составили по доходам 43752725,7 тыс. рублей, по расходам - 45265924,7 тыс. рублей. С учетом всех изменений доходы были увеличены на 1834378,4 тыс. рублей, или на 4,4 %, в том числе

за счет безвозмездных поступлений - на 235868,1 тыс. рублей; расходы - на 2050376,6 тыс. рублей, или на 4,7 %. Предельный размер дефицита областного бюджета был увеличен на 215998,2 тыс. рублей и составил 1513199,0 тыс. рублей.

Статья 26 Закона «Об областном бюджете на 2006 год», противоречит статье 66 Закона «О бюджетном процессе в Ростовской области», обязывающей администрацию области представлять в Законодательное Собрание области проекты законов о внесении изменений и дополнений в областной закон о бюджете, изменяющие его основные характеристики.

В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации уточненная бюджетная роспись не соответствовала бюджетным назначениям, предусмотренным законом о бюджете, по доходам на сумму 1405983,1 тыс. рублей, по расходам на сумму 1722363,4 тыс. рублей.

Исполнение областного бюджета осуществлялось по бюджетной росписи, без внесения изменений в закон о бюджете на сумму 668410,4 тыс. рублей, что на основании статей 32 и 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации является не соблюдением принципов полноты отражения доходов и расходов бюджета и его достоверности.

## **2. Исполнение доходной части бюджета за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных и безвозвратных перечислений из федерального бюджета**

Доходы консолидированного бюджета Ростовской области в 2006 году исполнены в сумме 59596132,5 тыс. рублей, или на 102,8 % к уточненному плану. Налоговые и неналоговые доходы составили 42092836,8 тыс. рублей, или 70,6 % к общей сумме доходов, безвозмездные поступления - 15452393,4 тыс. рублей, их доля - 25,9 %, доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности - 2050902,3 тыс. рублей, или 3,5 процента.

По сравнению с 2005 годом объем доходов консолидированного бюджета области увеличился на 26,6 %, или на 12508467,4 тыс. рублей. При этом объем налоговых и неналоговых доходов возрос на 29 %. С учетом фактически сложившегося показателя инфляции, доходы консолидированного бюджета области в сопоставимых ценах приросли по сравнению с 2005 годом на 15,8 %. Администрацией области осуществлялись практические меры по мобилизации собственных доходов, направленные на обеспечение динамичного развития отраслей экономики, снижение уровня безработицы, увеличение фонда оплаты труда и среднемесячной заработной платы работников.

Бюджетная обеспеченность по консолидированному бюджету области в расчете на 1 человека в 2006 году составила 13,9 тыс. рублей, что на 27,5 %, или на 3,0 тыс. рублей, выше показателя 2005 года.

В связи с изменениями в федеральном налоговом и бюджетном законодательстве потери доходной части консолидированного бюджета области в 2006 году составили 924718,4 тыс. рублей, из них: из-за изменения порядка исчисления налога на прибыль организаций - 541435,4 тыс. рублей; изменения порядка исчисления земельного налога - 300364,0 тыс. рублей; предоставления федеральных льгот по земельному налогу - 55891,0 тыс. рублей; отмены налога с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения, - 27028,0 тыс. рублей. Индексация ставок по акцизам обеспечила дополнительные поступления в областной бюджет в сумме 90443,2 тыс. рублей. Сальдированный результат потерь бюджета области составил 834275,2 тыс. рублей.

В то же время дотация, выделенная из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 568224,7 тыс. рублей, не обеспечила в полной мере компенсацию по потерям, в результате чего бюджет области недополучил 266050,5 тыс. рублей.

Областной бюджет на 2006 год по доходам первоначально был запланирован в сумме 41918347,3 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений в закон о бюджете бюджетные назначения по доходам были увеличены на 4,4 % и составили 43752725,7 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 26 Закона «Об областном бюджете на 2006 год» администрацией области, в связи с превышением ожидаемых доходов бюджета, сверх утвержденных законом о бюджете менее чем на 10 %, были внесены изменения в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений и дополнений в закон о бюджете. Данное превышение сложилось в основном за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета в связи с тем, что распределение отдельных видов межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации не утверждено федеральным законом о федеральном бюджете и осуществляется в течение финансового года постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Согласно уточненной сводной бюджетной росписи на 2006 год, уточненный план по доходам областного бюджета составил 45372771,9 тыс. рублей, что на 3,7 %, или на 1620046,2 тыс. рублей, больше бюджетных назначений, утвержденных последней редакцией областного закона. При этом плановые показатели по безвозмездным поступлениям увеличены на 1405983,1 тыс. рублей. Безвозмездные поступления из федерального бюджета, предусмотренные бюджету Ростовской области, учтены в уточненной сводной бюджетной росписи в полном объеме и отражены в отчете об исполнении областного бюджета за 2006 год.

По данным годового отчета за 2006 год исполнение областного бюджета по доходам составило 46542468,5 тыс. рублей, или 102,6 % к уточненной сводной бюджетной росписи и 111 % к первоначально утвержденному плану. По сравнению с 2005 годом доходы областного бюджета возросли на 8093289,6 тыс. рублей, или на 21,1 процента.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета (без учета доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности) исполнены в сумме 29776334,0 тыс. рублей, или на 104,9 % к плану. Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов областного бюджета составила 64 %. Из них налоговые доходы составили 28508584,8 тыс. рублей, неналоговые доходы - 1267749,2 тыс. рублей. Выполнение бюджетных назначений обеспечено по основным доходным источникам. Сверх запланированных по налоговым и неналоговым доходам поступило 1399909,4 тыс. рублей.

Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности составили 945272,6 тыс. рублей, или 85 % к плану. Их доля в общем объеме доходов областного бюджета составила 2 процента.

Безвозмездные поступления в областной бюджет исполнены в сумме 15820861,9 тыс. рублей, или 99,6 % к плану. Поступления из федерального бюджета составили 15434196,7 тыс. рублей, или 33,2 % в общем объеме доходов. В областной бюджет поступили средства из Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию мер социальной поддержки Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы, Героев Социалистического Труда в сумме 1700,8 тыс. рублей, а также из бюджетов городских округов области в виде субвенций в связи с превышением уровня расчетных налоговых доходов местных бюджетов в сумме 384964,4 тыс. рублей.

### **3. Исполнение бюджета по расходам в части полноты и своевременности финансирования, достоверности учета и отчетности, целевого и эффективного использования средств, в том числе выделенных на национальные проекты**

Бюджет области по расходам исполнен в сумме 45151665,6 тыс. рублей, или на 99,7 % к назначениям, утвержденным законом об областном бюджете на 2006 год, и

на 96,1 % к показателям уточненной бюджетной росписи, которые не выполнены по всем 11 разделам функциональной классификации расходов областного бюджета.

Процент исполнения расходов областного бюджета к показателям уточненной бюджетной росписи по разделам функциональной классификации расходов составил: «Общегосударственные вопросы» - 82,6 %, «Национальная оборона» - 98,1 %, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 95,5 %, «Национальная экономика» - 92,3 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 96,3 %, «Охрана окружающей среды» - 95,2 %, «Образование» - 92,7 %, «Культура, кинематография и средства массовой информации» - 96,9 %, «Здравоохранение и спорт» - 99,1 %, «Социальная политика» - 95,4 %, «Межбюджетные трансферты» - 96,5 процента.

В соответствии с Законом «Об областном бюджете на 2006 год» создан резервный фонд органов исполнительной власти Ростовской области в сумме 1356400,0 тыс. рублей. Фактически из фонда перечислены средства в сумме 1209844,0 тыс. рублей. Остаток средств составил 146556,0 тыс. рублей.

В нарушение Положения «О порядке расходования средств резервного фонда администрации Ростовской области на финансирование непредвиденных расходов областного бюджета», утвержденного постановлением администрации области от 25 января 2002 года № 25, средства фонда в сумме 161659,7 тыс. рублей направлены на финансирование расходов по строительству объектов (газификации) из 246600,7 тыс. рублей, не являющихся непредвиденными.

В нарушение статей 81 и 264 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 5 Положения «О порядке расходования средств резервного фонда администрации Ростовской области на финансирование непредвиденных расходов областного бюджета» за счет средств резервного фонда профинансированы мероприятия по распоряжениям администрации области 2002-2005 годов на сумму 86442,5 тыс. рублей.

Закон «Об областном бюджете на 2006 год» противоречит статье 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части оказания финансовой помощи из резервного фонда администрации области структурам, расходные обязательства которых отнесены к компетенции федеральных органов государственной власти, в сумме 10224,6 тыс. рублей (Северо-Кавказскому округу внутренних войск МВД России - 1695,0 тыс. рублей; 4 армии ВВС и ПВО - 529,6 тыс. рублей; Северо-Кавказскому военному округу - 8000,0 тыс. рублей).

Кроме того, из резервного фонда администрации области выделены средства в сумме 7961,0 тыс. рублей на строительство борцовско-спортивного комплекса в станице Наурской Наурского района Чеченской Республики, не предусмотренное программными мероприятиями.

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства области заключило с ООО ПКФ «Транспортник» государственный контракт от 26 декабря 2006 года № 10/06 на строительство борцовско-спортивного комплекса в станице Наурской Наурского района Чеченской Республики на сумму 7961,0 тыс. рублей вместо 32101,4 тыс. рублей, как предусмотрено протоколом конкурсной комиссии.

В 2007 году министром области заключил с ООО ПКФ «Транспортник» государственный контракт от 31 августа 2007 года № 78/07 на строительство борцовско-спортивного комплекса в станице Наурской Наурского района Чеченской Республики на оставшуюся сумму 24315,6 тыс. рублей.

В 2007 году министром области доведен лимит капитальных вложений по спортивному комплексу в сумме 25100,0 тыс. рублей, что превышает сумму контракта на 784,4 тыс. рублей.

В бюджете Ростовской области главному распорядителю бюджетных средств - министерству по физической культуре, спорту и туризму области - утверждено финансирование спортивных команд на общую сумму 130000,0 тыс. рублей. В процессе исполнения бюджета в нарушение указанной статьи министерством было осуществлено финансирование 3 спортивных клубов: ОАО ФК «Ростов», некоммерческой организации «Футбольный клуб «СКА Ростов-на-Дону» и ЗАО «Женский футбольный клуб «СКА Ростов-на-Дону».

В ходе проверки выявлена сумма нецелевых расходов областного бюджета по министерству по физической культуре, спорту и туризму Ростовской области и по 3 футбольным клубам в сумме 16759,8 тыс. рублей.

Средства в сумме 12608,4 тыс. рублей восстановлены в областной бюджет в августе 2007 года по проверкам Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

В нарушение части 3 статьи 37 постановления Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2006 года № 101 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» футбольные клубы заключали государственные контракты, предусматривающие 100 % предварительную оплату, что привело к образованию дебиторской задолженности по ЗАО «Женский футбольный клуб «СКА Ростов-на-Дону» в сумме 2 504,0 тыс. рублей и ФК «СКА Ростов-на-Дону» - 7736,8 тыс. рублей.

Законом «Об областном бюджете на 2006 год» расходы администрации области утверждены в сумме 452134,1 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета бюджетные назначения были увеличены на 50982,6 тыс. рублей и в уточненной бюджетной росписи отражены в сумме 503116,7 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 464037,2 тыс. рублей.

На 1 января 2007 года дебиторская задолженность составляла 2475,9 тыс. рублей, кредиторская задолженность отсутствовала.

В нарушение части 3 статьи 37 постановления Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2006 года № 101 администрация области заключила государственные контракты на общую сумму 10960,1 тыс. рублей, предусматривающие выплату аванса в размере от 50 до 100 % стоимости контракта.

В областном бюджете предусмотрены средства в сумме 19000,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий Областной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Ростовской области на 2006-2008 годы». Кассовые расходы составили 18693,8 тыс. рублей, из которых на реализацию мероприятия по распространению теле- и радиопрограмм на территории области с использованием спутника «Ямал-200» произведена оплата в сумме 14250,0 тыс. рублей. Средства в сумме 4443,8 тыс. рублей использованы на оплату услуг по изготовлению областных теле- и радиоинформационных программ и еженедельного информационного журнала для «электронных кинотеатров». Остатки на 1 января 2007 года в сумме 306,2 тыс. рублей возвращены в областной бюджет.

Конкурс на размещение заказа по распространению теле- и радиопрограмм на территории области с использованием спутника «Ямал-200» стоимостью 14250,0 тыс. рублей не проводился.

В нарушение статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» управление делами администрации области получило разрешение министерства экономики, торговли, международных и внешнеэкономических связей области разместить заказ у единственного поставщика (письма от 15 марта 2006 года № 5/116 и от 17 марта 2006 года № 7/609), указав основание - пункт 2.1 статьи 55 вышеуказанного закона, предусматривающее размещение заказа у единственного поставщика в случае оказания услуг, относящихся к сфере деятель-

ности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 2005 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Согласно статье 4 Федерального закона «О естественных монополиях» распространение теле- и радиопрограмм не относится к сфере деятельности естественных монополий. Более того, указанный закон распространяется на отношения, которые возникают на товарных рынках Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» в бюджет области поступила дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 8945553,9 тыс. рублей, за счет которой профинансировано 19,8 % расходов бюджета области.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» бюджету области выделена субсидия на дизельное топливо, использованное на проведение сезонных сельскохозяйственных работ, в сумме 374180,0 тыс. рублей. Из бюджета области в рамках софинансирования выделено 7000,0 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 378848,1 тыс. рублей. На 1 января 2007 года остаток средств федерального бюджета составил 1201,8 тыс. рублей, областного бюджета - 1130,1 тыс. рублей.

На 1 января 2006 года остатки субсидий, выделенных из федерального бюджета на господдержку малого предпринимательства, составляли 3205,3 тыс. рублей. В нарушение Федерального закона «О бюджетной классификации Российской Федерации» указанные остатки в бюджетной росписи на 2006 год отражены не по целевой статье «Малый бизнес и предпринимательство», а по целевой статье «Региональные целевые программы».

В 2006 году из федерального бюджета в бюджет области поступили субсидии в сумме 44000,0 тыс. рублей. В результате неэффективных управленческих решений, как со стороны администрации области, так и со стороны Казначейства России, средства в сумме 44000,0 тыс. рублей не были использованы в 2006 году и остались на счете в виде остатка.

Из областного бюджета на реализацию мероприятий областной целевой программы развития малого предпринимательства выделены средства в сумме 77900,0 тыс. рублей, включая софинансирование в сумме 43735,5 тыс. рублей по договорам, заключенным с Минэкономразвития России. Фактические расходы составили 78551,1 тыс. рублей с учетом остатков прошлых лет.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» и распоряжениями Правительства Российской Федерации бюджету области предусмотрена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 568224,7 тыс. рублей, которая поступила на счет областного бюджета в полном объеме и направлена на расходы бюджета области.

В результате изменения федерального законодательства потери консолидированного бюджета области в 2006 году составили 834275,2 тыс. рублей и превысили указанную дотацию на 266050,5 тыс. рублей.

Областной фонд софинансирования социальных расходов образован в сумме 2338684,5 тыс. рублей, в том числе за счет субсидий из федерального бюджета в сумме 801186,2 тыс. рублей.

Кассовое исполнение с учетом остатков на 1 января 2006 года составило 2361528,7 тыс. рублей.

Из резервного фонда Президента Российской Федерации по распоряжению от 19 октября 2006 года № 505-рп выделены средства Ростовской областной детской больницы на приобретение медицинского оборудования в сумме 4070,0 тыс. рублей, которые поступили на счет областного бюджета в полном объеме. Минфином области 20 декабря 2006 года перечислен аванс минздраву области в сумме 2849,0 тыс. рублей (70 %). На 1 января 2007 года остались не использованными средства в сумме 1221,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 37 постановления Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2006 года № 101 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» размер авансирования превышен на 40 %, что составило 1628,0 тыс. рублей.

Распоряжением Президента Российской Федерации от 20 сентября 2006 года № 433-рп для 10 музыкальных школ и школ искусств Ростовской области выделено 3495,0 тыс. рублей на приобретение музыкальных инструментов. По состоянию на 1 января 2007 года израсходовано 440,0 тыс. рублей за поставку пианино 4 музыкальным школам, а оставшаяся часть в сумме 3055,0 тыс. рублей на 1 января 2007 года находилась в остатках.

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 13 июля 2005 года № 988-р, 31 мая 2005 года № 698-р и 9 марта 2006 года № 302-р в доходы областного бюджета в августе 2006 года поступили средства федерального бюджета в сумме 2090,4 тыс. рублей на компенсацию стоимости жилья или оплаты жилья по договору купли-продажи по государственным жилищным сертификатам серии «А», выданным гражданам Российской Федерации, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

В нарушение статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации в доходной части областного бюджета средства, поступившие из федерального бюджета в августе 2006 года в сумме 2090,4 тыс. рублей, не отражены.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» бюджету области предусмотрено выделение субсидий на проведение оздоровительной кампании детей и подростков в сумме 25330,0 тыс. рублей.

В Законе «Об областном бюджете на 2006 год» и в уточненной бюджетной росписи расходы областного бюджета с учетом федеральных средств на указанные цели предусмотрены в сумме 38330,0 тыс. рублей. Фактически использовано 38327,9 тыс. рублей на приобретение 7254 путевок. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2007 года 2,1 тыс. рублей.

Правительством Российской Федерации Ростовской области на осуществление расходов на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта выделена субвенция в сумме 110079,8 тыс. рублей.

С учетом остатка целевых средств, поступивших в областной бюджет в 2005 году, бюджетные назначения 2006 года по указанной субвенции составили 112503,3 тыс. рублей, фактически израсходовано 94882,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2007 года общий остаток субвенции из федерального бюджета составил в сумме 17621,3 тыс. рублей, или 16 % от поступивших в 2006 году средств.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2006 года № 336 «О дополнительных мерах по оказанию поддержки проведения федеральными органами исполнительной власти и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации административной реформы в 2006 году» и во исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» по распоряжениям Правительства Российской Федерации из федерального бюджета бюджету области выделены субсидии в сумме 8308,5 тыс. рублей. Указанные средства поступили в декабре 2006 года и по состоянию на 1 января 2007 года не были использованы.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2004 года № 840 «О перечне мероприятий по реструктуризации угольной промышленности и порядке их финансирования» в бюджет области из федерального бюджета перечислена субвенция в сумме 526499,8 тыс. рублей на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков в соответствии

с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год», с распределением по городам и районам области.

В нарушение статьи 44 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» не утверждено Областным законом «Об областном бюджете на 2006 год» распределение по городам и районам области указанной субвенции.

Общая сумма субвенции в 2006 году с учетом остатка за 2005 год составила 759452,9 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 567569,4 тыс. рублей, или 74,7 %. Остаток неиспользованных средств федерального бюджета составил 191883,5 тыс. рублей, или 25,3 % от предусмотренных бюджетных назначений, из них 126318,8 тыс. рублей поступили в ноябре-декабре 2006 года. Таким образом, в результате несвоевременного принятия управленческих решений со стороны органов исполнительной власти Российской Федерации и Ростовской области средства федерального бюджета в сумме 65564,7 тыс. рублей не были освоены при наличии потребности в их использовании и находились на счетах бюджетов муниципальных образований от 2 до 12 месяцев. Не выполнены программные мероприятия по сносу ветхого жилого фонда и созданию новых рабочих мест.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» бюджету области из Федерального фонда компенсаций выделены субвенции на реализацию и обеспечение отдельных полномочий на общую сумму 1761855,5 тыс. рублей.

Фактически из федерального бюджета поступило 1738470,0 тыс. рублей, или меньше суммы, утвержденной Федеральным законом, на 23385,5 тыс. рублей.

На 1 января 2006 года остаток неиспользованных средств федерального бюджета из Фонда компенсаций на счете областного бюджета составлял 19593,9 тыс. рублей. За 2006 год остатки увеличились на 219310,4 тыс. рублей и на 1 января 2007 года составили 238904,3 тыс. рублей. В результате несвоевременного принятия управленческих решений органами исполнительной власти Российской Федерации и Ростовской области средства федерального бюджета на обеспечение жильем отдельных категорий граждан в сумме 15130,0 тыс. рублей в течение 2006 года и на момент проведения проверки не освоены, в результате 57 человек не смогли улучшить свои жилищные условия.

Основной причиной увеличения остатков является поступление федеральных средств в октябре-ноябре 2006 года.

На реализацию Федеральной целевой программы «Юг России» в 2006 году области предусмотрено выделение субсидии из федерального бюджета в сумме 226500,0 тыс. рублей, в том числе на: реконструкцию очистных сооружений канализации г. Ростова-на-Дону (1-я и 2-я очереди) - 90500,0 тыс. рублей; реконструкцию и расширение водопровода г. Таганрога (2-я очередь строительства) - 136000,0 тыс. рублей. В бюджет области указанные средства поступили в полном объеме.

Из областного бюджета на 2006 год на финансирование мероприятий Федеральной целевой программы «Юг России» были предусмотрены средства в сумме 35000,0 тыс. рублей, что составило 15,5 % от средств, поступивших из федерального бюджета по этой программе. Фактическое финансирование из областного бюджета составило 35000,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы за счет средств федерального и областного бюджетов составили 259749,2 тыс. рублей, или 99,3 % к общей сумме финансирования.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных нужд» в области не соблюдены условия софинансирования Федеральной целевой программы «Юг России» за счет внебюджетных источников на сумму 26500,0 тыс. рублей.

В 2006 году бюджету области предусмотрены средства федерального бюджета на строительство и реконструкцию автомобильных дорог по Федеральной целевой

программе «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)» в сумме 400000,0 тыс. рублей.

Объем капитальных вложений за 2006 год за счет средств федерального и регионального бюджетов составил 572004,5 тыс. рублей, кассовые расходы - 572004,5 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета на реализацию подпрограммы «Автомобильные дороги» Федеральной целевой программы «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)» освоены в полном объеме.

В 2006 году на территории области реализовывалось 14 областных целевых программ. Кроме того, в области действовала программа экономического и социального развития области на 2003-2006 годы. Перечень региональных целевых программ не был утвержден отдельным приложением к Закону «Об областном бюджете на 2006 год». Из действовавших региональных программ большая часть носила социальный характер.

Законом «Об областном бюджете на 2006 год» на реализацию областных целевых программ предусмотрены средства в сумме 9982418,8 тыс. рублей. Согласно уточненной бюджетной росписи ассигнования на указанные цели составили в сумме 10107697,9 тыс. рублей. Фактически профинансированы расходы в сумме 9758080,9 тыс. рублей, или 96,5 % от бюджетных назначений.

По состоянию на 1 января 2007 года остались неосвоенными средства в сумме 349617,0 тыс. рублей, или 3,5 % от бюджетных назначений.

#### Приоритетный национальный проект «Здоровье»

На реализацию мероприятий приоритетного национального проекта «Здоровье» (далее - ПНПЗ) в 2006 году направлено 2445765,9 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета - 1844610,9 тыс. рублей (100 % к плану), из областного бюджета (с учетом экономии по результатам проведенных торгов) - 601155,0 тыс. рублей (99,8 % к плану).

В соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации обеспечено получение и своевременное использование по назначению средств на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов (далее - ФАП) и скорой медицинской помощи (далее - СМП), медицинским работникам участковой службы, что позволило увеличить среднемесячную заработную плату более чем в 2 раза и повысить укомплектованность штатов медицинского персонала первичного медико-санитарного звена.

Сложившаяся на конец года экономия по выплатам медицинскому персоналу СМП и ФАПов в сумме 27614,8 тыс. рублей, связанная с планированием по штатным ставкам и выплатой по занятым ставкам с учетом фактически отработанного времени, освоена в 2007 году.

Полученные вакцины, антиретровирусные препараты и тест-системы на общую сумму 144785,9 тыс. рублей позволили провести 71520 обследований новорожденных детей, обследовать на ВИЧ-инфекцию 485567 человек, провести вакцинацию населения против краснухи, гриппа, гепатита В, полиомиелита. Из областного бюджета на эти цели направлено 25070,5 тыс. рублей.

Получены 934 единицы диагностического оборудования и 192 единицы санитарного автотранспорта общей стоимостью 652200,0 тыс. рублей. В нарушение установленных сроков поставка автотранспорта вместо мая-июня осуществлена с июня по сентябрь 2006 года. Согласно требованиям федеральных нормативных правовых актов оборудование и транспорт переданы в муниципальную собственность. Из бюджета области на приобретение оборудования и автотранспорта направлено 422260,8 тыс. рублей.

Освоены 5062 «квоты», предусмотренные Ростовской области, на оказание высокотехнологичной медицинской помощи в федеральных специализированных медицинских

учреждениях. Из областного бюджета на эти же цели, а также на обеспечение жителей области дорогостоящими расходными материалами направлено 53276,7 тыс. рублей.

За счет средств федерального бюджета повышение квалификации (переподготовку) прошли 152 специалиста участковой службы. Из областного бюджета на повышение квалификации медицинских работников и приобретение жилья для специалистов дефицитных профессий направлено 100547,0 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках ПНПЗ прошли диспансеризацию 99820 человек, работающих в бюджетной сфере; проведены дополнительные медицинские осмотры 76306 человек, работающих во вредных условиях; предъявлены к оплате женскими консультациями 36980 родовых сертификатов, родильными отделениями ЛПУ, роддомами - 35769 родовых сертификатов; оказано 2616,7 тыс. услуг первичной медико-санитарной помощи работающим гражданам.

#### Приоритетный национальный проект «Образование»

На реализацию приоритетного национального проекта «Образование» (далее - ПНПО) в 2006 году направлено 723983,7 тыс. рублей, в том числе: средств федерального бюджета - 543762,2 тыс. рублей (100 % к плану), средств областного бюджета (с учетом экономии по результатам проведенных торгов) - 180221,5 тыс. рублей (97,6 % к плану).

На стимулирование общеобразовательных учреждений, активно внедряющих инновационные образовательные программы, направлено 89000,0 тыс. рублей из федерального бюджета и 10868,3 тыс. рублей из бюджета области.

На поощрение лучших учителей из федерального бюджета направлено 29600,0 тыс. рублей (присуждены премии 296 победителям конкурса); 380,0 тыс. рублей - из бюджета области (премированы 19 учителей).

На дополнительное ежемесячное вознаграждение за классное руководство направлено 298287,4 тыс. рублей из федерального бюджета и 95979,4 тыс. рублей из бюджета области. Вознаграждение ежемесячно получали около 20,5 тыс. учителей образовательных учреждений области. По состоянию на 1 января 2007 года не использованы субвенции на эти цели в сумме 1306,6 тыс. рублей в результате отсутствия фактической потребности в них.

На предоставление премий для поддержки талантливой молодежи направлено 4620,0 тыс. рублей из федерального бюджета (премии присуждены 125 победителям и призерам международных и всероссийских олимпиад и иных конкурсных мероприятий из числа талантливой молодежи Дона); 186,2 тыс. рублей - из бюджета области (премированы 45 победителей).

На оснащение школ учебно-наглядными пособиями и оборудованием (261 комплект) направлено 79368,2 тыс. рублей из федерального бюджета, 39100,0 тыс. рублей - из средств областного бюджета (143 комплекта). За счет средств федерального бюджета приобретено 63 школьных автобуса на сумму 41580,0 тыс. рублей; за счет бюджета области - еще 33 автобуса на сумму 23774,4 тыс. рублей.

По направлению «Развитие технической основы современных информационных образовательных технологий» за счет средств федерального бюджета произведено подключение 310 образовательных учреждений области к сети «Интернет», за счет средств областного бюджета закуплено компьютерное оборудование на сумму 9933,2 тыс. рублей для создания в муниципальных и областных учреждениях образования 400 автоматизированных рабочих мест с доступом к сети «Интернет».

В рамках направления «Создание национальных университетов и бизнес-школ мирового уровня» на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2006 года № 1616-р в Южном федеральном округе создан национальный университет.

Приоритетный национальный проект  
«Доступное и комфортное жилье - гражданам России»

На реализацию приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» в 2006 году направлено 950267,8 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета - 28430,0 тыс. рублей (93,6 % к плану), из областного бюджета - 921837,8 тыс. рублей (95,0 % к плану).

В целях повышения доступности жилья за счет средств федерального и областного бюджетов выданы свидетельства на получение субсидий 141 молодой семье на сумму 34690,8 тыс. рублей, или 77,4 % к плану. Остаток федеральных средств в размере 1492,3 тыс. рублей, образованный в связи с отказом 9 молодых семей от участия в программе, оставался на счете областного бюджета и использован на те же цели в 2007 году.

Средства субсидий федерального бюджета на обеспечение жильем ветеранов и инвалидов в сумме 15130,0 тыс. рублей (с учетом остатка 2005 года и поступлений с марта по ноябрь 2006 года) по состоянию на 1 января 2007 года не использованы, находились на счете областного бюджета и запланированы к расходованию на те же цели в 2007 году.

В целях повышения эффективности, устойчивости и надежности функционирования систем водоснабжения и водоотведения Ростовской области на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры за счет средств областного бюджета израсходовано 895954,7 тыс. рублей, или 96 % к плану, с учетом экономии по результатам проведенных торгов. Средства федерального бюджета, поступившие в областной бюджет в сумме 3000,0 тыс. рублей, использованы в полном объеме на завершение реконструкции водопровода в г. Шахты.

По подпрограмме «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой» в 2006 году между администрацией г. Ростова-на-Дону и ЗАО «Международный Московский Банк» подписан договор об открытии кредитной линии для строительства 1-й очереди района «Левенцовский». В целях обеспечения данного договора оформлены гарантии Российской Федерации и Ростовской области и предусмотрено субсидирование части затрат на уплату процентов по кредиту. Однако в 2006 году субсидирование не производилось. Учитывая, что соглашение на предоставление из федерального бюджета субсидий на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам заключается ежегодно и его подготовка занимает длительный срок, в 2007 году оно было заключено лишь в конце апреля.

Приоритетный национальный проект  
«Развитие агропромышленного комплекса»

На реализацию приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» (далее - ПНП «АПК») в 2006 году направлено 314851,3 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета - 184080,0 тыс. рублей (100 % к плану), из областного бюджета - 130771,3 тыс. рублей (95,2 % к плану).

По направлению «Ускоренное развитие животноводства» участниками национального проекта стали 27 предприятий. Сумма бюджетных ассигнований на субсидирование процентной ставки по кредитам коммерческих банков на строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов составила 54585,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 39000,0 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета - 15585,0 тыс. рублей. Недоосвоение средств федерального бюджета в размере 6067,2 тыс. рублей объективно обусловлено снижением закупочных цен, объемов реализации животноводческой продукции и, как следствие, снижением объемов кредитов. Переходящие остатки бюджетных средств 2006 года направлены на выплаты участникам ПНП «АПК» в 2007 году.

Кроме того, по этому направлению за счет средств областного бюджета профинансированы расходы на закупку и передачу в лизинг высокопродуктивного племенного скота в сумме 9227,0 тыс. рублей, или 68,4 % к плану. Неосвоение ассигнований произошло за счет позднего приобретения скота (в декабре 2006 года) и невозможности оформления пакета документов на возмещение затрат до конца 2006 года.

По направлению «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в АПК» в 2006 году банками и кредитными кооперативами выдано личным подсобным хозяйствам кредитов на общую сумму 1,5 млрд. рублей, сельскохозяйственным потребительским кооперативам - на сумму 154,0 млн. рублей. Освоено субсидий на сумму 33795,4 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 31870,2 тыс. рублей, или 39,5 % к плану, и областного бюджета - 1925,2 тыс. рублей, или 63,5 % к плану. Недоосвоение средств по данному направлению было также обусловлено снижением цен на животноводческую продукцию. Остатки бюджетных средств 2006 года в сумме 43179,8 тыс. рублей направлены на выплаты участникам ПНП «АПК» в 2007 году.

По направлению «Обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов на селе» участниками программы стали 546 молодых семей и молодых специалистов (против 517 запланированных), которым перечислено 145742,5 тыс. рублей субсидий, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 62742,6 тыс. рублей (89,6 % к плану), областного бюджета - 83000,0 тыс. рублей (99 % к плану). Причиной недоосвоения бюджетных субсидий, выделенных на приобретение жилья молодым специалистам и молодым семьям, явилось отсутствие документального подтверждения наличия у претендентов собственных (заемных) средств. Остатки бюджетных средств в сумме 7287,5 тыс. рублей направлены на выплаты участникам ПНП «АПК» в 2007 году.

#### **4. Анализ источников финансирования дефицита бюджета и погашения обязательств по государственному долгу**

Областной бюджет за 2006 год исполнен с превышением доходов над расходами бюджета (с профицитом) в сумме 1390802,9 тыс. рублей.

Предельный размер государственного долга области, согласно закону об областном бюджете, составил 2667754,9 тыс. рублей или 9,1 % от объема доходов областного бюджета без учета финансовой помощи.

За 2006 год объем государственного долга области увеличился за счет предоставления гарантий на 948774,8 тыс. рублей, или на 79 %, и на 1 января 2007 года составил 2149488,8 тыс. рублей.

Государственные гарантии предоставлялись предприятиям и организациям области в пределах лимитов, установленных законом об областном бюджете, на основании постановлений главы администрации области.

Задолженность перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам на 1 января 2006 года составляла 81499,2 тыс. рублей, которая за 2006 год снизилась на 46987,3 тыс. рублей, и на 1 января 2007 года составила 34511,9 тыс. рублей.

В 2006 году средства федерального бюджета в виде бюджетных кредитов в бюджет области не привлекались.

По состоянию на 1 января 2006 года задолженность муниципальных образований перед областным бюджетом по бюджетным кредитам составляла 380127,6 тыс. рублей. В 2006 году из областного бюджета муниципальным образованиям предоставлены бюджетные кредиты на сумму 101676,6 тыс. рублей, погашены и списаны в установленном законодательством порядке кредиты на сумму 411475,9 тыс. рублей. На 1 января 2007 года задолженность муниципальных образований перед областным бюджетом по кредитам составила 70327,8 тыс. рублей.

Организациям и предприятиям области в 2006 году из областного бюджета предоставлены бюджетные кредиты на сумму 632853,6 тыс. рублей.

По указанным кредитам на 1 января 2007 года сложилась задолженность в сумме 659151,7 тыс. рублей, в том числе просроченная - 1325,5 тыс. рублей.

#### **5. Состояние кредиторской и дебиторской задолженности, в том числе с истекшим сроком оплаты**

Дебиторская задолженность на 1 января 2006 года составляла 797454,8 тыс. рублей, на 1 января 2007 года - 1116365,3 тыс. рублей, или увеличилась на 318910,5 тыс. рублей в связи с ростом задолженности по кредитам (по главному распорядителю - минфину области), срок погашения которых не наступил. Нереальная к взысканию дебиторская задолженность отсутствует.

Кредиторская задолженность на 1 января 2006 года составляла 142799,8 тыс. рублей, на 1 января 2007 года - 58557,9 тыс. рублей, или уменьшилась на 84241,9 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность отсутствовала.

В 2006 году остатки средств на счете областного бюджета увеличились на 1489525,8 тыс. рублей и составили на 1 января 2007 года 3390139,2 тыс. рублей, или 7,5 % от объема расходов областного бюджета, исполнение которого составило лишь 96,1 %, что свидетельствует о неэффективной работе органов исполнительной власти области.

#### **6. Обеспечение реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам, входящим в компетенцию направления деятельности**

В Ростовской области Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) реализуется с 1 января 2006 года в полном объеме. Для этого в соответствии со статьями 83, 84 и 85 Федерального закона органами государственной власти Ростовской области были приняты необходимые правовые и организационные меры.

В конце 2004 года было принято 55 областных законов, которыми установлены границы 43 муниципальных районов, 12 городских округов, образованы 18 городских и 390 сельских поселений.

Приняты областные законы, необходимые для реализации положений Федерального закона, в том числе о местном самоуправлении, о межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области, областные законы о передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ростовской области и т. п.

До начала 2006 года уставы всех муниципальных образований утверждены представительными органами муниципальных образований и зарегистрированы главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Южному федеральному округу. Во всех муниципальных образованиях (включая поселения) разработаны и приняты нормативные правовые акты, регламентирующие бюджетный процесс на муниципальном уровне. Общее их количество составляет более 1,6 тыс. единиц.

В целях подготовки финансовых органов области к реализации финансовых аспектов реформы в Ростовской области с 2005 года введены в практику регулярные интерактивные телесеминары с муниципальными образованиями. Во всех 43 районах Ростовской области проведены выездные проверки готовности всех 408 поселений к осуществлению бюджетного процесса. С 2004 года со специалистами финансовых органов муниципальных образований (включая поселения) проведено более 500 обучающих мероприятий.

В конце 2005 года обеспечено принятие местных бюджетов на 2006 год, включая бюджеты вновь образованных 408 поселений. Количество местных бюджетов в 2006 году по сравнению с 2005 годом увеличилось с 55 до 463.

Обеспечено заключение всеми местными администрациями соглашений о кассовом обслуживании их бюджетов в органах Федерального казначейства.

Численность членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих (включая специалистов по государственной регистрации актов гражданского состояния и по первичному воинскому учету) по сравнению с 2005 годом выросла на 2,1 тыс. человек и в 2006 году составила 12,7 тыс. человек. Объем расходов на содержание органов местного самоуправления в 2006 году по сравнению с 2005 годом вырос на 876,7 тыс. рублей и составил 2761,6 тыс. рублей.

В ходе реформы местного самоуправления из муниципальной собственности 43 районов в муниципальную собственность вновь образованных поселений передан 41941 объект недвижимости, что позволило создать материально-вещественную базу для решения закрепленных вопросов местного значения.

С 1 января 2006 года система межбюджетных отношений в Ростовской области основана на закреплении за муниципальными образованиями на постоянной основе конкретного перечня налоговых и неналоговых доходов; отнесении к категории собственных доходов местных бюджетов в соответствии со статьей 47 Бюджетного кодекса Российской Федерации всей суммы безвозмездных и безвозвратных перечислений (за исключением субвенций из областного Фонда компенсаций); вовлечении части доходов переобеспеченных муниципальных образований в областной бюджет на цели выравнивания бюджетной обеспеченности дотационных местных бюджетов; разграничении между всеми уровнями бюджетной системы собственных расходных полномочий органов публичной власти; самостоятельном определении муниципальными образованиями объемов своих расходных обязательств в рамках закрепленных за ними федеральным законодательством полномочий.

Созданная в Ростовской области система межбюджетных отношений предусматривает наличие комбинированной схемы выравнивания бюджетной обеспеченности. Помимо дотаций муниципальным образованиям предоставляются значительные средства из областного Фонда муниципального развития, для развития общественной инфраструктуры муниципальных образований из областного Фонда софинансирования социальных расходов.

В целях обеспечения исполнения органами местного самоуправления своих полномочий, установленных Федеральным законом, государственных полномочий, переданных на уровень муниципальных образований, учитывая объективную необходимость выравнивания бюджетной обеспеченности большинства муниципальных образований и их социально-экономического развития, из областного бюджета Ростовской области в 2006 году были перечислены межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований (включая бюджеты поселений) в общем объеме (с учетом изменений и дополнений) 22144777,1 тыс. рублей (что на 62,2 % сформировало доходную базу местных бюджетов).

По итогам 2006 года местные бюджеты исполнены по доходам в сумме 35593592,1 тыс. рублей, или на 99,3 % к плану, по расходам - в сумме 35252479,3 тыс. рублей, или на 95,8 %, с профицитом в сумме 341112,8 тыс. рублей. Количество профицитных бюджетов районов и городов возросло с 21 в 2005 году до 38 в 2006 году.

Муниципальный долг Ростовской области на 1 января 2007 года составлял 955942,1 тыс. рублей, что на 21,8 % ниже показателя на 1 января 2006 года. В его составе муниципальный долг поселений составлял 781,2 тыс. рублей - задолженность по бюджетным кредитам 2 поселений перед муниципальными районами на основании исполненных муниципальных гарантий.

Органами местного самоуправления области исполнялись 28 государственных полномочий, переданных в соответствии с законами области на уровень муниципальных образований. Расходы по исполнению данных полномочий за 2006 год профинансированы из регионального Фонда компенсаций в размере 6245346,1 тыс. рублей.

На финансирование полномочий по выполнению вопросов местного значения в 2006 году из местных бюджетов направлено 24815281,0 тыс. рублей, или 70,4 % от общей суммы расходов муниципальных образований.

В структуре расходных обязательств местных бюджетов удельный вес расходов на заработную плату с начислениями составлял 33,3 %, капитальных расходов - 20,4 %. Расходы муниципальных образований на приобретение основных средств по статьям экономической классификации расходов 310 «Увеличение стоимости основных средств» и 320 «Увеличение стоимости нематериальных активов» за 2006 год составили 4670771,6 тыс. рублей, или 13,2 % расходов местных бюджетов.

По состоянию на 1 января 2007 года и в течение 2006 года просроченная кредиторская задолженность бюджетов муниципальных образований отсутствовала.

Бюджеты поселений, входящих в состав муниципальных районов, исполнены за 2006 год по доходам в сумме 3496222,5 тыс. рублей, или на 100,6 % к плану, по расходам - в сумме 3289306,8 тыс. рублей, или на 95,3 процента.

Бюджеты 381 поселения (или 93,4 %) из 408 поселенческих бюджетов исполнены с профицитом в объеме 216480,7 тыс. рублей. По остальным бюджетам поселений дефицит в объеме 9565,1 тыс. рублей обусловлен вовлечением в источники финансирования дефицита поступлений от продажи земли и земельных участков.

Объем доходов бюджетов поселений составлял от 1504,7 тыс. рублей до 93029,4 тыс. рублей. Доходы бюджетов в объеме до 2000,0 тыс. рублей имели лишь 9 поселений (или 2,2 %) с численностью населения от 0,6 до 1,6 тыс. человек.

Налоговые и неналоговые доходы, включая доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, составили 34,7 % в общем объеме доходов бюджетов поселений и исполнены в сумме 1213271,2 тыс. рублей, или на 105,5 % к плану. Основными доходными источниками в поселениях являлись: земельный налог - 33,2 %, налог на доходы физических лиц - 32,6 % и арендная плата за землю - 27,4 %, которые в целом составили 93,2 % в налоговых и неналоговых доходах. Собираемость закрепленных за поселениями земельного налога и налога на имущество физических лиц имеет определенные трудности, которые связаны в основном с отсутствием необходимых правоустанавливающих документов, высокой стоимостью и временными затратами на их оформление, недостаточной идентификацией налогоплательщиков и достоверностью налоговой базы, а также переоформлением права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды, неуплатой земельного налога собственниками земельных долей и другими пользователями.

Безвозмездные поступления составили 65,3 % в бюджетах поселений и исполнены в сумме 2282951,3 тыс. рублей, или на 98,1 % к плану. По степени дотационности бюджеты поселений характеризуются следующими показателями: средний уровень дотационности по итогам 2006 года составил 20,2 %, при этом бездотационными являлись 34 поселения (или 8,3 %), с уровнем дотации более 50 % - 96 поселений (или 23,5 процента).

Бюджетные доходы на душу населения в поселениях сложились в среднем в сумме 1902,0 рубля. Доходы в объеме до 1000 рублей на душу населения имели 30 поселений (или 7,3 %), от 1000 рублей до 2000 рублей - 212 поселений (или 52,0 %), свыше 2000 рублей на человека - 166 поселений (или 40,7 процента).

На финансирование полномочий по выполнению вопросов местного значения в поселениях, входящих в состав муниципальных районов Ростовской области, в 2006 году

из бюджетов поселений были направлены средства в сумме 3265275,3 тыс. рублей, или 99,3 % от общей суммы расходов бюджетов поселений.

В структуре расходных обязательств бюджетов поселений удельный вес расходов на заработную плату с начислениями составил 17,8 %. На капитальные расходы из бюджетов поселений в 2006 году были направлены средства в сумме 1216448,8 тыс. рублей, что составило 37 % в общей сумме расходов бюджетов поселений, из них расходы на приобретение основных средств (по статьям экономической классификации расходов 310 и 320) составили 413319,0 тыс. рублей, или 12,3 процента.

В целях увеличения доходов местных бюджетов Областным законом от 3 августа 2007 года № 744-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» закреплены на постоянной основе единые для местных бюджетов нормативы отчислений от отдельных налогов, ранее зачисляемых в доходы областного бюджета. Так, для бюджетов поселений с 2008 года переданы нормативы по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - 22,5 %, единому сельскохозяйственному налогу - 15 %, транспортному налогу - 25 процентов.

Другой новацией стало уточнение расчета общего объема дотаций, выделяемых на межбюджетное выравнивание муниципальных районов и городских округов, и субвенций, выделяемых муниципальным районам для дотирования поселений.

Это позволит существенно увеличить объем собственных налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, а также снизить уровень их дотационности с 11,4 % в 2007 году до 7,2 % к 2010 году.

Соблюдение бюджетного и налогового законодательства при формировании и исполнении местных бюджетов, как одного из основных условий предоставления органам местного самоуправления межбюджетных трансфертов, контролировалось также и Контрольно-счетной палатой Ростовской области с установленной областным законодательством периодичностью охвата муниципальных образований - один раз в два года.

В 2006 году в ходе этих проверок проверено 247 муниципальных образований, в том числе 23 муниципальных района, 6 городских округов, 218 городских и сельских поселений. Составлено 1272 акта, проверено 995 объектов, среди которых местные администрации, финансовые органы, а также главные распорядители и получатели средств местных бюджетов.

Исполнение бюджетного и налогового законодательства в муниципальных образованиях проверялось также в ходе тематических контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты Ростовской области. В целом из общего объема бюджетных средств, охваченных контрольными мероприятиями в 2006 году, средства местных бюджетов (включая бюджеты городских и сельских поселений) составили более 40 %, или 16,5 млрд. рублей.

## **7. Анализ администрирования финансовых ресурсов и эффективности межбюджетных отношений**

Из федерального бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты» в бюджет области в 2006 году поступило 15434196,7 тыс. рублей. В объеме доходов консолидированного бюджета области средства, полученные по разделу «Межбюджетные трансферты» из федерального бюджета, составили 25,9 процента.

Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 человека увеличилась по сравнению с 2005 годом на 2984,6 рубля. По Южному федеральному округу бюджетная обеспеченность в 2006 году составляла 14661,1 рубля, по Ростовской области - 13848,3 рубля, или меньше на 812,8 рубля.

В 2006 году бюджетная обеспеченность по консолидированным бюджетам муниципальных районов составила 8939,4 рубля, бюджетов городских округов - 7772,0 рубля. Наименьшая бюджетная обеспеченность сложилась по бюджету г. Азова - 6625,9 рубля; наибольшая - 12968,2 рубля по Ремонтненскому району.

За 2006 год бюджеты 5 городских округов из 12 и консолидированные бюджеты 7 муниципальных районов из 53 исполнены с дефицитом, имеющим реальные источники финансирования дефицита (остатки на счетах местных бюджетов на 1 января 2006 года и доходы от продажи земельных участков). В структуре расходов бюджетов городских округов и консолидированных бюджетов муниципальных районов удельный вес расходов на заработную плату составил, соответственно, 28,5 % и 38,9 %, капитальных расходов - 16,4 % и 9,5 процента.

Регулирование межбюджетных отношений в области осуществляется на основании Закона от 22 октября 2005 года № 380-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области». Межбюджетные трансферты из областного бюджета предоставляются в форме: дотаций из Фонда финансовой поддержки муниципальных районов и городских округов; субвенций из Фонда компенсаций; субсидий из Фонда муниципального развития; субсидий из Фонда софинансирования социальных расходов; дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иной финансовой помощи местным бюджетам; бюджетных кредитов.

Дотации из Фонда финансовой поддержки муниципальных районов и городских округов в объеме, равном 10 % от прогноза (оценки) поступлений по налогу на доходы физических лиц в консолидированный бюджет области, заменяются дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.

Образование Фонда финансовой поддержки муниципальных районов и городских округов и распределение дотаций из него; распределение субвенций из Фонда компенсаций; отбор инвестиционных программ (проектов) для предоставления субсидий из Фонда муниципального развития и их распределение между муниципальными образованиями; образование районных фондов финансовой поддержки поселений и распределение дотаций из них, расчет и перечисление субвенций из местных бюджетов в областной бюджет осуществляются в соответствии с Методикой регулирования межбюджетных отношений в Ростовской области.

Целевое назначение, порядок предоставления и расходования субсидий из Фонда софинансирования социальных расходов устанавливаются областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год.

Предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов из областного бюджета осуществляется в порядке, установленном администрацией Ростовской области, в пределах объемов ассигнований, предусмотренных областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год.

Государственные полномочия области по расчету и предоставлению дотаций поселениям в целях выравнивания их финансовых возможностей на осуществление полномочий по решению вопросов местного значения (далее - государственное полномочие) передается на неограниченный срок органам местного самоуправления муниципальных районов области.

В 2006 году в структуре межбюджетных трансфертов основную долю составляли субвенции из Фонда компенсаций (58,2 %), субсидии из Фонда муниципального развития (26,4 %) и дотации бюджетам муниципальных районов и городских округов из Фонда финансовой поддержки муниципальных районов и городских округов (8,9 процента).

Общий объем оказанной из областного бюджета финансовой помощи бюджетам муниципальных образований (включая бюджеты поселений) составил 22144775,7 тыс. рублей, или 104,3 % к аналогичному показателю 2005 года.

Из районных бюджетов бюджетам поселений выделены межбюджетные трансферты в общей сумме 900023,0 тыс. рублей.

В 2006 году в областной бюджет из бюджетов городских округов перечислены субвенции (отрицательный трансферт) в сумме 384964,4 тыс. рублей, в том числе: г. Волгодонск - 30629,2 тыс. рублей; г. Новочеркасск - 37434,6 тыс. рублей; г. Ростов-на-Дону - 257228,4 тыс. рублей; г. Таганрог - 59672,2 тыс. рублей.

#### **8. Эффективность и результативность финансового контроля за исполнением бюджета в проверяемом периоде, осуществленного федеральными и региональными контрольными органами**

Финансовый контроль за исполнением областного бюджета в 2006 году осуществлялся управлением Федерального казначейства по области, территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в области и Контрольно-счетной палатой области.

В соответствии с Положением о Федеральном казначействе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 года № 703, при кассовом обслуживании исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов органы Федерального казначейства осуществляют текущий контроль за расходованием целевых средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет субъекта Российской Федерации и местные бюджеты в виде финансовой помощи.

В 2006 году УФК по области в ходе осуществления предварительного и текущего контроля за ведением операций со средствами бюджета области, возвратило главным распорядителям бюджетных средств расходные уведомления в количестве 4587 единиц, или 8,4 % от общего их количества.

Наибольшее количество расходных уведомлений возвращено департаменту по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области - 100 единиц (28 %), министерству сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области - 87 единиц (29,5 %), министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области - 154 единицы (19,8 процента).

За 2006 год главным распорядителям бюджетных средств, лицевого счета которых открыты в УФК, возвращены платежные поручения по причинам их неверного оформления в количестве 11087 единиц, или 11,2 % от общего количества платежных поручений. Наибольшее количество платежных поручений возвращено следующим главным распорядителям бюджетных средств: министерству по физической культуре, спорту и туризму Ростовской области - 519 единиц (29,5 %), комитету по управлению архивным делом администрации Ростовской области - 258 единиц (24 %), главному управлению внутренних дел Ростовской области - 131 единица (17,8 процента).

Основными причинами возврата расходных уведомлений и платежных поручений являются: превышение объемов финансирования расходов с начала года над лимитами бюджетных обязательств, нарушения контрольных соотношений при текущих изменениях лимитов бюджетных обязательств или объемов финансирования, неверное указание основных реквизитов расходных уведомлений и платежных документов.

Последующий контроль за расходованием средств федерального бюджета осуществляется органами Федеральной службы финансово-бюджетного надзора.

Руководитель территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Ростовской области 20 сентября 2007 года не допустил инспекторов

Счетной палаты Российской Федерации к проведению контрольного мероприятия. По указанному факту составлен протокол об административном правонарушении, и материалы направлены в суд. Заместителем прокурора Ростовской области 26 сентября 2007 года руководителю территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Ростовской области объявлено предостережение о недопустимости нарушения закона. После объявления предостережения группа инспекторов Счетной палаты Российской Федерации приступила к проверке.

В соответствии с постановлением мирового судьи от 19 октября 2007 года (дело № 5-3-756/07) А. А. Шевченко признан виновным в совершении административного правонарушения, и решено подвергнуть его административному наказанию в виде штрафа в размере 1000 рублей.

В соответствии с приказом Федеральной службы финансово-бюджетного надзора от 2 марта 2006 года № 25 решение о восстановлении сумм нецелевых расходов в доход федерального бюджета принимает Федеральная служба финансово-бюджетного надзора. Управление Росфиннадзора в Ростовской области направило уведомление в Федеральную службу финансово-бюджетного надзора о подлежащих изменению лимитах бюджетных обязательств на объем нецелевых расходов, выявленных в 2006 году, на сумму 195980,7 тыс. рублей. Как показала проверка, фактическое возмещение средств федерального бюджета составило всего 121,8 тыс. рублей, или 0,06 % от выявленных нецелевых расходов по указанным средствам.

Использование средств федерального бюджета, поступивших в областной бюджет в 2005-2006 годах, управлением Росфиннадзора в Ростовской области не проверялось. Из федерального бюджета в бюджет области в 2006 году поступили безвозмездные трансферты в сумме 15434196,7 тыс. рублей (33,2 % от общего объема доходов областного бюджета).

В соответствии со статьей 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Ростовской области создана Контрольно-счетная палата.

Областным законом от 6 марта 2002 года № 220-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» определен статус, задачи, порядок формирования, состав и структура Контрольно-счетной палаты, а также виды и порядок ее деятельности. Статьей 1 указанного закона установлено, что Контрольно-счетная палата является постоянно действующим государственным органом финансового контроля, юридическим лицом и обладает организационной и функциональной независимостью.

В 2006 году Контрольно-счетной палатой Ростовской области было проверено, согласно отчету, 22 главных распорядителя средств областного бюджета, 272 муниципальных образования, из них 218 городских и сельских поселений. Проверено 1552 объекта, по итогам проверок составлено 1882 акта. Общий объем проверенных средств составил 38762500,0 тыс. рублей.

В результате принятых мер по фактам нецелевого использования средств, завышения расходов бюджетных средств в связи с завышением объемов и стоимости выполненных работ, переплат (недоплат) и неположных выплат, сверхнормативных и неподтвержденных расходов возмещено в бюджет 181900,0 тыс. рублей. Отношение возмещенных средств к выявленным нарушениям составляет 95,1 процента.

В целях реализации требований Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на муниципальном уровне в части обеспечения финансового контроля продолжается процесс формирования контрольных органов. Количество органов муниципального финансового контроля по состоянию на 1 января 2007 года составило 59 единиц, из них 33 созданы представи-

тельными органами местного самоуправления, 26 - исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления.

Контрольные органы при исполнительно-распорядительных органах местного самоуправления созданы, в основном, в виде структурных подразделений в составе местных администраций. Кроме того, финансовый контроль осуществляется также финансовыми органами и главными распорядителями средств местного бюджета.

В составе контрольных органов, созданных представительными органами местного самоуправления, 2 контрольно-счетные палаты со статусом юридического лица (Ростов-на-Дону, Волгодонск) с общей штатной численностью 28 единиц, 1 контрольно-ревизионный отдел в составе представительного органа (г. Таганрог) со штатной численностью 6 единиц, а также постоянные депутатские комиссии по бюджету, налогам и собственности.

В 2006 году муниципальными контрольными органами проведено 2150 проверок. Выявлено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 12500,0 тыс. рублей, занижение доходов местных бюджетов на сумму 19200,0 тыс. рублей, установлены иные нарушения на общую сумму 341100,0 тыс. рублей. По итогам проведенных проверок возмещено в местные бюджеты 10200,0 тыс. рублей.

### **Выводы**

**1.** Областной бюджет за 2006 год исполнен по доходам в сумме 46542468,5 тыс. рублей, или на 102,6 %, по расходам - в сумме 45151665,6 тыс. рублей, или на 96,1 % к уточненным бюджетным назначениям. Превышение доходов над расходами (профицит) составило 1390802,9 тыс. рублей при утвержденном дефиците 1513199,0 тыс. рублей.

Безвозмездные перечисления из федерального бюджета составили 15434196,7 тыс. рублей, или 33,2 % от общего объема доходов областного бюджета.

По состоянию на 1 января 2007 года в области отсутствовала просроченная кредиторская задолженность.

**2.** Созданная в Ростовской области система межбюджетных отношений, предусматривающая закрепление за муниципальными образованияами на постоянной основе нормативов отчислений и конкретного перечня налоговых и неналоговых доходов, наличие комбинированной схемы выравнивания бюджетной обеспеченности позволяют органам местного самоуправления обеспечить повышение налогового потенциала и уровня социально-экономического развития территорий.

**3.** Статья 26 Закона Ростовской области «Об областном бюджете на 2006 год» противоречит статье 66 Закона «О бюджетном процессе в Ростовской области» в части представления в Законодательное Собрание области проектов законов о внесении изменений и дополнений в областной закон о бюджете, изменяющих его основные характеристики.

**4.** В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации показатели уточненной бюджетной росписи не соответствовали бюджетным назначениям, предусмотренным законом о бюджете, по доходам - на сумму 1405983,1 тыс. рублей, по расходам - на сумму 1722363,4 тыс. рублей.

Исполнение областного бюджета осуществлялось по бюджетной росписи без внесения изменений в закон о бюджете на сумму 668410,4 тыс. рублей, что в соответствии со статьями 32 и 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации является несоблюдением принципов полноты отражения доходов и расходов бюджета и его достоверности.

**5.** В нарушение Положения «О порядке расходования средств резервного фонда администрации Ростовской области на финансирование непредвиденных расходов областного бюджета», утвержденного постановлением от 25 января 2002 года № 25, сред-

ства резервного фонда в сумме 161659,7 тыс. рублей выделены и направлены на финансирование расходов по строительству объектов.

6. В нарушение статьи 52 Закона «О бюджетном процессе в Ростовской области» Законом «Об областном бюджете на 2006 год» не утвержден перечень региональных целевых программ.

7. В нарушение статей 81 и 264 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также пункта 5 Положения «О порядке расходования средств резервного фонда администрации Ростовской области на финансирование непредвиденных расходов областного бюджета» за счет средств резервного фонда 2006 года по распоряжениям администрации области 2002-2005 годов профинансированы мероприятия прошлых лет на сумму 86442,5 тыс. рублей.

8. Закон «Об областном бюджете на 2006 год» противоречит статье 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части оказания финансовой помощи из резервного фонда администрации области структурам, расходные обязательства которых отнесены к компетенции федеральных органов государственной власти, в сумме 10224,6 тыс. рублей (Северо-Кавказскому округу внутренних войск МВД России - 1695,0 тыс. рублей; 4 армии ВВС и ПВО - 529,6 тыс. рублей; Северо-Кавказскому военному округу - 8000,0 тыс. рублей).

9. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области заключило с ООО ПКФ «Транспортник» государственный контракт на строительство борцовско-спортивного комплекса в станице Наурской Наурского района Чеченской Республики на сумму 7961,0 тыс. рублей вместо 32101,4 тыс. рублей, предусмотренных конкурсом. Указанный объект не включен в утвержденный перечень строек и объектов области на 2006 год.

10. В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации министерством по физической культуре, спорту и туризму области было осуществлено финансирование в сумме 130000,0 тыс. рублей, в виде субсидии 3 спортивных клубов: ОАО ФК «Ростов», некоммерческой организации «Футбольный клуб «СКА Ростов-на-Дону» и ЗАО «Женский футбольный клуб «СКА Ростов-на-Дону». Указанное финансирование в виде субсидии не было предусмотрено региональными целевыми программами и законами Ростовской области, что является нарушением статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

11. В ходе проверки выявлены нецелевые расходы областного бюджета по министерству по физкультуре, спорту и туризму Ростовской области и по 2 футбольным клубам в сумме 4151,4 тыс. рублей, которые подлежат восстановлению в областной бюджет, в том числе:

- 1357,4 тыс. рублей, предусмотренные в бюджете на финансирование спортивных команд, которые министерством по физкультуре, спорту и туризму области направлены на оплату расходов по прокладке оптоволоконной линии и услуг по охране;

- 2574,0 тыс. рублей, использованные некоммерческой организацией «Футбольный клуб «СКА Ростов-на-Дону» на оплату хозяйственных расходов, которые не были предусмотрены условиями получения и не утверждены сметой расходов;

- 220,0 тыс. рублей, использованные ОАО ФК «Ростов» на оплату расходов за перевозку болельщиков, не предусмотренных условиями получения средств.

12. В нарушение статьи 37 постановления Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2006 года № 101 «О мерах по реализации Федерального закона «О феде-

ральном бюджете на 2006 год» заключены контракты с выплатой аванса от 50 до 100 % на сумму 25270,9 тыс. рублей, в том числе: администрацией области - на сумму 10960,1 тыс. рублей, ЗАО «Женский футбольный клуб «СКА Ростов-на-Дону» - 2504,0 тыс. рублей; некоммерческой организацией «Футбольный клуб «СКА Ростов-на-Дону» - 7736,8 тыс. рублей; минздравом области - 4070,0 тыс. рублей за счет средств, выделенных из резервного фонда Президента Российской Федерации.

**13.** В нарушение статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» управление делами администрации области конкурс на услуги телерадиовещания не проводило, а разместило заказ стоимостью 14250,0 тыс. рублей у единственного поставщика - ЗАО «Южный Регион - Телекоммуникации».

**14.** В нарушение статьи 49 Федерального закона от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» средства субвенции на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков, потребность в которых отсутствовала, в сумме 157,9 тыс. рублей не были перечислены в доходы федерального бюджета. Указанное нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия (платежное поручение от 5 октября 2007 года № 5171).

**15.** В нарушение статьи 44 Федерального закона от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» не утверждено Законом «Об областном бюджете на 2006 год» распределение по городам и районам области субвенции на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков. В результате несвоевременного принятия управленческих решений органами исполнительной власти Российской Федерации и Ростовской области средства указанной субвенции в сумме 65564,7 тыс. рублей, при наличии потребности в их использовании, не были освоены и находились на счетах бюджетов муниципальных образований от 2 до 12 месяцев. Не выполнены мероприятия программы по сносу ветхого жилого фонда и созданию новых рабочих мест.

**16.** Средства федерального бюджета на обеспечение жильем отдельных категорий граждан в сумме 15130,0 тыс. рублей в течение 2006 года и на момент проведения проверки не освоены, в результате 57 человек не смогли улучшить свои жилищные условия, что свидетельствует о неэффективности управленческих решений органов исполнительной власти Российской Федерации и Ростовской области.

**17.** В 2006 году остатки средств на счете областного бюджета увеличились на 1489525,8 тыс. рублей и составили на 1 января 2007 года 3390139,2 тыс. рублей, или 7,5 % от объема расходов областного бюджета.

**18.** Руководитель территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Ростовской области 20 сентября 2007 года не допустил инспекторов Счетной палаты Российской Федерации к проведению контрольного мероприятия. По указанному факту составлен протокол об административном правонарушении, и материалы направлены в суд г. Ростова-на-Дону. В соответствии с постановлением мирового судьи от 19 октября 2007 года (дело № 5-3-756/07) А. А. Шевченко признан виновным в совершении административного правонарушения, и решено подвергнуть его административному наказанию в виде штрафа в размере 1000 рублей.

**19.** Как показала проверка, в управлении Росфиннадзора в Ростовской области фактическое возмещение средств федерального бюджета в 2006 году составило всего 121,8 тыс. рублей, или 0,06 % от выявленных нецелевых расходов. Управление Росфиннадзора в Ростовской области направило уведомление в Федеральную службу финансово-бюд-

жетного надзора о подлежащих изменению лимитах бюджетных обязательств на объем нецелевых расходов, выявленных в 2006 году, на сумму 195980,7 тыс. рублей.

**20.** Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, выделенная из федерального бюджета бюджету области в сумме 568224,7 тыс. рублей, не в полном объеме компенсировала потери бюджета в результате изменения федерального законодательства. В бюджет Ростовской области недополучено 266050,5 тыс. рублей.

**21.** Администрацией Ростовской области обеспечено выполнение соглашений о софинансировании мероприятий, проводимых в рамках национальных проектов, на финансирование которых в 2006 году из областного бюджета выделено 1833985,6 тыс. рублей, или 42,6 % от общей суммы направленных на эти цели бюджетных средств.

**22.** Основными доходными источниками бюджетов поселений области являются безвозмездные поступления из бюджетов вышестоящего уровня, которые составляют 65,3 %. С уровнем дотации более 50 % исполнено 96 бюджетов поселений, или 23,5 процента.

**23.** Бюджетные доходы на душу населения в поселениях сложились в среднем в сумме 1902 рубля. Доходы в объеме до 1000 рублей на душу населения имели 30 поселений (7,3 %), от 1000 рублей до 2000 рублей - 212 поселений (52,0 %), свыше 2000 рублей - 166 поселений (40,7 процента).

В ходе проведения контрольного мероприятия администрацией Ростовской области приняты меры по устранению основных нарушений (письмо первого заместителя главы администрации (губернатора) - вице-губернатора Ростовской области от 29 ноября 2007 года № 2/150).

По выявленным фактам нецелевого использования средств областного бюджета на финансовую поддержку футбольных клубов главой администрации (губернатором) Ростовской области В. Ф. Чубом принято решение о применении финансовых санкций на всю их сумму 4151,4 тыс. рублей.

Законодательным Собранием Ростовской области 30 ноября 2007 года принят Областной закон «О внесении изменений в Областной закон «Об областном бюджете на 2007 год». Указанным законом предусматривается увеличение доходной и расходной частей областного бюджета за счет дополнительного поступления финансовой помощи из федерального бюджета по состоянию на 9 ноября 2007 года в сумме 1795,4 млн. рублей и целевых остатков федеральных средств, сложившихся по состоянию на 1 января 2007 года в сумме 502,9 млн. рублей.

Уточненный объем ассигнований областного бюджета на 2006 год в полном объеме утвержден Законодательным Собранием Ростовской области 6 июня 2007 года в составе Областного закона «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2006 год» от 19 июня 2007 года № 706-ЗС.

Одновременно законом утверждено приложением 16.1 о распределении по муниципальным районам и городским округам объема субвенций на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков, аналогичное приложению 20 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2007 год» о распределении этих средств по муниципальным образованиям.

В результате принятых мер по состоянию на 1 ноября 2007 года из не освоенных в 2006 году по данному направлению средств в сумме 65564,7 тыс. рублей освоено 51389,7 тыс. рублей. До конца года планируется полное освоение этих средств.

Распоряжением администрации Ростовской области от 21 февраля 2007 года № 35 признаны утратившими силу распоряжения администрации Ростовской области о выделении в 2002-2006 годах средств из резервного фонда на финансирование непредвиденных расходов областного бюджета на сумму 140,1 млн. рублей.

Законодательным Собранием Ростовской области рассмотрен и 30 октября 2007 года принят в первом чтении проект областного закона «Об Областной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Ростовской области на 2008-2010 годы», в котором учтены замечания Счетной палаты Российской Федерации.

Управлением Федеральной регистрационной службы по Чеченской Республике выдано свидетельство о государственной регистрации права Ростовского областного училища олимпийского резерва на постоянное бессрочное пользование земельным участком в станице Наурской Наурского района Чеченской Республики.

Средства в объемах, необходимых для завершения строительства борцовско-спортивного комплекса в станице Наурской (25100,0 тыс. рублей), предусмотрены Областным законом «Об областном бюджете на 2007 год» и включены в утвержденный главой администрации (губернатором) области перечень строек и объектов, финансируемых из областного бюджета в 2007 году.

### **Предложения**

По результатам контрольного мероприятия с учетом представленной администрацией Ростовской области информации об устранении нарушений предлагается направить:

**1.** Представление Счетной палаты Российской Федерации главе администрации (губернатору) Ростовской области, в котором предложить:

- внести изменение в Положение «О порядке расходования средств резервного фонда администрации Ростовской области на финансирование непредвиденных расходов областного бюджета» в части расходования средств фонда на финансирование мероприятий по строительству отдельных объектов;

- утвердить отдельным приложением к закону об областном бюджете на текущий финансовый год перечень региональных целевых программ;

- привлечь к ответственности в установленном порядке должностных лиц, допустивших в 2006 году нецелевое использование бюджетных средств и нарушения бюджетного законодательства.

**2.** Информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации.

**3.** Информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Законодательное Собрание Ростовской области.

**4.** Отчет в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе и в Контрольно-счетную палату Ростовской области.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**

**Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**В. И. ХРИПУН**