

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 сентября 2004 года № 29 (399) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2001-2004 годах бюджету Ярославской области, и отдельных вопросов исполнения областного бюджета»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки...*

*Направить представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации и губернатору Ярославской области...*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

### **по результатам проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2001-2004 годах бюджету Ярославской области, и отдельных вопросов исполнения областного бюджета**

**Основание для проведения проверки:** постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 июня 2004 года № 719-IV ГД, протокол заседания Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 июня 2004 года № 21 (391), пункт 6.1.

#### **Цель проверки**

Проверить использование средств федерального бюджета, выделенных в 2001-2004 годах бюджету Ярославской области, и отдельные вопросы исполнения областного бюджета.

#### **Предмет проверки**

Исполнение расходных статей бюджета Ярославской области в части использования средств федерального бюджета, выделенных в 2001-2004 годах бюджету Ярославской области.

#### **Объекты проверки**

Департамент финансов администрации области, отдельные учреждения и организации, являющиеся бюджетополучателями, Департамент социальной защиты населения и труда, Департамент здравоохранения и фармации, Департамент строительства, Департамент дорожного хозяйства администрации области.

#### **Проверяемый период деятельности**

С 1 января 2001 года по 30 июня 2004 года.

**Сроки проведения проверки:** с 2 по 27 августа 2004 года.

Губернатором Ярославской области в проверяемом периоде и в настоящее время является А. И. Лисицын. Департамент финансов администрации области возглавляет заместитель губернатора области - директор Департамента финансов А. П. Федоров.

#### **Проверкой установлено**

Бюджетный процесс в Ярославской области в проверяемом периоде осуществлялся в основном в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом области от 23 апреля 2001 года № 19-з «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ярославской области», законами области об областных бюджетах на 2001-2004 годы.

Формирование областных бюджетов проводилось в направлении реформирования межбюджетных отношений, утвержденных социальных стандартов и нормативов финансовых затрат на финансирование социально значимых бюджетных услуг с использованием индекса бюджетных расходов, коэффициента планируемого роста заработной платы и индекса дефлятора роста материальных затрат, а также методики формирования доходов и расходов местных бюджетов области.

Исполнение областного бюджета осуществлялось на основе годовой с поквартальным распределением росписи доходов и расходов областного бюджета. До бюджетополучателей доводились годовые лимиты бюджетных ассигнований с поквартальной разбивкой. В течение бюджетного года в бюджетную роспись вносились изменения. Изменения бюджетных ассигнований утверждались в законодательном порядке. Исполнение областного бюджета за 2001-2003 годы и I полугодие 2004 года характеризуется следующими данными:

	(тыс. руб.)			
	2001 г.	2002 г.	2003 г.	I полугодие 2004 г.
Доходы бюджета:				
план (с учетом изменений)	4485589,0	6678651,3	9434195,0	9257930,0
фактическое исполнение	4785930,0	6748644,0	8398017,0	3092653,0
Соотношение фактического исполнения к плану, в %	106,7	101,0	89,0	33,4
Расходы бюджета:				
план (с учетом изменений)	5057566,0	7084235,0	10228187,0	10448299,0
фактическое исполнение	4819621,0	6684734,0	9211630,0	4286389,0
Соотношение фактического исполнения к плану, в %	95,3	94,4	90,1	41,0
Плановое исполнение бюджета:				
дефицит (-)	-57977,0	-405583,7	-793992,0	-1190369,0
Фактическое исполнение бюджета:				
дефицит (-)	-33691,0 (0,8 %)		-813613,0 (14,2 %)	-1193736,0 (44,0 %)
профицит (+)		+63910,0		

Уменьшение доходной базы бюджета связано с изъятием из доходов бюджета области и централизацией в федеральном бюджете налога на добавленную стоимость, акцизов на табачные изделия, налога на пользователей автодорог.

Распределение объема финансовой помощи по видам и бюджетам муниципальных образований ежегодно утверждалось законами области об областном бюджете с соответствующими приложениями. Причем в законах отдельной статьей предусмотрено право администрации области по обращению органов местного самоуправления муниципальных образований производить перераспределение субсидий и субвенций, предусмотренных соответствующим муниципальным образованиям в пределах общей суммы финансовой помощи, предусмотренной соответствующему местному бюджету.

За проверяемый период в область в качестве субсидий и субвенций из федерального бюджета поступило 3817010,5 тыс. рублей, в том числе в 2001 году - 688101,7 тыс. рублей, в 2002 году - 1029896,0 тыс. рублей, в 2003 году - 1718920,8 тыс. рублей, в I полугодии 2004 года - 380092,0 тыс. рублей, что в доходах консолидированного бюджета составляет, соответственно, 7,4 %, 7,5 %, 11,2 %, 4,8 % по годам. Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из федерального бюджета области не выделялись.

Консолидированный бюджет за проверяемый период исполнен: в 2001 году с дефицитом в сумме 74386,0 тыс. рублей, в 2002 году - с профицитом 25980,0 тыс. рублей, в 2003 году - с дефицитом в сумме 1079559,0 тыс. рублей, областной бюджет, соответственно, - 33691,0 тыс. рублей, 63910,0 тыс. рублей, 813613,0 тыс. рублей, что не превышает 15,0 % от собственных доходов без финансовой помощи из федерального бюджета.

Все выделенные средства из федерального бюджета поступали своевременно, рас- ассигнованы и были доведены до бюджетополучателей согласно распоряжениям адми-

нистрации области с последующим закреплением в законах об областном бюджете за соответствующий год.

По состоянию на 1 января 2001 года в налоговых органах Ярославской области состояли на учете 27504 предприятия и организации (юридические лица) и 61242 индивидуальных предпринимателя. В течение 2001-2003 годов и I полугодия 2004 года численность состоящих на учете организаций - юридических лиц увеличилась на 7929 единиц и индивидуальных предпринимателей - на 5843 единицы.

По отчетным данным УМНС России по Ярославской области по итогам работы за 2001 год поступили налоги и сборы во все уровни бюджетной системы в сумме 19535620,0 тыс. рублей, за 2002 год - 26364413,0 тыс. рублей, за 2003 год - 25034615,0 тыс. рублей, за I полугодие 2004 года - 12244713,0 тыс. рублей.

Задолженность по налогам и сборам в бюджетную систему по состоянию на 1 января 2001 года составила 4702365,0 тыс. рублей (в том числе недоимка - 3862440,0 тыс. рублей), на 1 января 2002 года - 6747405,0 тыс. рублей (3818172,0 тыс. рублей), на 1 января 2003 года - 6041943,0 тыс. рублей (2343580,0 тыс. рублей), на 1 января 2004 года - 5665003,0 тыс. рублей (2522666,0 тыс. рублей), на 1 июля 2004 года - 5663830,0 тыс. рублей (2710297,0 тыс. рублей).

С 2002 года наблюдается незначительная тенденция к снижению общего объема задолженности по налогам и сборам, администрируемым УМНС России по Ярославской области.

В течение последних лет Государственной Думой Ярославской области разных созывов были приняты законы, устанавливающие порядок и условия предоставления налогоплательщикам льгот по уплате федеральных, региональных и местных налогов и сборов в части, зачисляемой в областной бюджет.

В апреле 2001 года Государственной Думой Ярославской области был принят закон области от 23 апреля 2001 года № 20-оз «О стимулировании экономического развития Ярославской области», определяющий основания оказания финансовой поддержки за счет средств областного бюджета в форме субвенций юридическим лицам в целях стимулирования экономического развития. В соответствии с настоящим законом субвенции предоставляются на оказание финансовой поддержки получателю субвенции в целях развития производства и пополнения оборотных средств. Запрещается использовать субвенции на расходы, не относящиеся непосредственно к производственному процессу.

В настоящее время Генеральной прокуратурой Российской Федерации проводится проверка хода реализации этого областного закона.

В связи с тем, что поручение Счетной палате Российской Федерации со стороны Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации предусматривало проверку использования администрацией области средств исключительно федерального бюджета, а также в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О Прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 30 июня 2003 года с изменениями от 18 июля 2003 года) эффективность и целевое использование средств областного бюджета в рамках вышеуказанного областного закона не проверялись.

В соответствии с принятыми федеральными законами, постановлениями Правительства Российской Федерации (2001-2003 годы) бюджету области из Фонда софинансирования социальных расходов было выделено на заработную плату работникам бюджетной сферы в 2001 году 13706,0 тыс. рублей, в 2002 году - 84117,0 тыс. рублей и в 2003 году - 77713,0 тыс. рублей. Поступившие средства распределены и в полном объеме перечислены бюджетам муниципальных образований в составе средств финансовой помощи из областного бюджета.

По данным месячных отчетов об исполнении консолидированного бюджета области просроченная задолженность по оплате труда работников организаций бюджетной сферы с начислениями составляла на 1 января 2001 года 35033,0 тыс. рублей, на 1 января 2002 года - 23003,0 тыс. рублей, на 1 января 2003 года - 3739,0 тыс. рублей, на 1 января 2004 года - 25154,0 тыс. рублей и на 1 июля 2004 года - 99312,0 тыс. рублей. При этом просроченная задолженность по оплате труда составляла на 1 января 2001 года 2869,0 тыс. рублей, на 1 января 2002 года - 336,0 тыс. рублей и на 1 июля 2004 года - 3261,0 тыс. рублей. Основная задолженность числилась по муниципальным образованиям. На 1 января 2003 года и на 1 января 2004 года просроченной задолженности по оплате труда не имелось.

Повышение ставок (окладов) ЕТС по оплате труда работников организаций бюджетной сферы областного и муниципального подчинения произведено в полном объеме в соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2001 года № 139-ФЗ «О тарифной ставке (окладе) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы» и постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2001 года № 775 «О повышении тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы», Федеральным законом от 1 октября 2003 года № 128-ФЗ «О внесении дополнения в статью 1 Федерального закона «О тарифной ставке (окладе) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы» от 25 октября 2001 года № 139-ФЗ» и постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2003 года № 609 «О повышении тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы». По состоянию на 1 января 2001 года остатка непогашенных бюджетных ссуд, полученных из федерального бюджета на кассовый разрыв, не имелось. Получено за 2001-2003 годы и I полугодие 2004 года 285000,0 тыс. рублей бюджетных ссуд и погашено 210000,0 тыс. рублей. Числится 75000,0 тыс. рублей из полученных в 2004 году, срок гашения которых наступает в октябре 2004 года.

Кредиторская задолженность по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, на 1 января 2003 года составляла 315179,0 тыс. рублей, на 1 января 2004 года - 285625,0 тыс. рублей. Уменьшение кредиторской задолженности за 2003 год составило 29554,0 тыс. рублей, или 9,4 %. За январь-июнь 2004 года кредиторская задолженность уменьшилась на 108884,0 тыс. рублей, или на 38,1 %. На 1 июля 2004 года кредиторская задолженность составляла 176741,0 тыс. рублей.

Департаментом социальной защиты населения и труда администрации области в Минтруд России представлена численность детей, имеющих право на получение пособий, на 2003 год - 139640 человек и прогнозная численность детей на 2004 год - 139587 человек для определения объема средств, выделяемых из федерального бюджета бюджету области. Фактически в 2003 году численность детей, получающих пособия, составляла 125309 человек, в январе-июне 2004 года - 118415 человек, т. е. численность детей, получающих пособия, в 2003 году завышена на 14331 человека, и прогнозная численность детей, получающих пособия в I полугодии 2004 года, завышена на 21172 человека. В результате представления завышенной численности детей, получающих пособия, в 2003 году из федерального бюджета средства в сумме 10121,9 тыс. рублей в виде субвенции на реализацию Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» бюджету области выделены в завышенном объеме. Указанные средства впоследствии направлены на погашение задолженности по пособиям на детей, из них 5959,0 тыс. рублей - на основании письма Минфина России от 25 ноября 2003 года № 10-02-10.

В нарушение статьи 53 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» без разрешения Правительства Российской Федерации средства в сумме 4162,9 тыс. рублей

Департаментом социальной защиты населения и труда администрации области направлены на погашение задолженности по пособиям на детей, т. е. использованы незаконно.

Субвенция, выданная в 2003 году на реализацию Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в сумме 132560,3 тыс. рублей, в том числе из областного бюджета на погашение кредиторской задолженности по пособиям на детей - 552,3 тыс. рублей, перечислена органам социальной защиты населения муниципальных образований области на текущие выплаты пособий на детей и на погашение задолженности по пособиям на детей.

Субвенция на реализацию указанного Закона из федерального бюджета бюджету области за январь-июнь 2004 года перечислена в сумме 65166,0 тыс. рублей. Из 5000,0 тыс. рублей, предусмотренных областным бюджетом на погашение кредиторской задолженности по пособиям на детей, фактически направлено всего лишь 447,0 тыс. рублей, что составляет 8,9 % от запланированных на 2003 год средств.

Субвенция на возмещение расходов, произведенных за счет средств областного бюджета и местных бюджетов области, на реализацию Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» из федерального бюджета бюджету области в 2003 году перечислена в сумме 2972,6 тыс. рублей, и впоследствии перечислена в полном объеме бюджетам муниципальных образований области на возмещение произведенных расходов, связанных с реализацией указанного закона.

Субвенция на возмещение расходов, связанных с реализацией указанного закона, из федерального бюджета бюджету области в январе-июне 2004 года перечислена в сумме 434,6 тыс. рублей и затем в полном объеме перечислена бюджетам муниципальных образований области на возмещение произведенных расходов.

Субсидия на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», за исключением льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, из федерального бюджета перечислена бюджету области в 2003 году в сумме 60859,0 тыс. рублей и впоследствии в полном объеме перечислена получателям бюджетных средств и организациям, предоставившим услуги инвалидам, из них: бюджетам муниципальных образований области - 34480,0 тыс. рублей, Департаменту социальной защиты населения и труда администрации области - 9431,0 тыс. рублей, Департаменту здравоохранения и фармации администрации области - 1016,0 тыс. рублей, и затем указанные средства перечислены учреждениям за отпущенные медикаменты - 630,0 тыс. рублей и за зубопротезирование инвалидов - 386,0 тыс. рублей; организациям и учреждениям, предоставившим товары и услуги инвалидам, - 15932,0 тыс. рублей, из них в счет возмещения расходов по оплате проезда на транспорте городского и пригородного сообщения - 14532,0 тыс. рублей, за услуги связи - 1400,0 тыс. рублей.

Департаментом социальной защиты населения и труда администрации области полученные от Департамента финансов администрации области средства на реализацию указанного закона в сумме 9434,0 тыс. рублей, из которых остаток на 1 января 2004 года составил 3,0 тыс. рублей, перечислены получателям бюджетных средств, организациям и учреждениям за поставленную продукцию и предоставленные услуги инвалидам, в том числе: органам социальной защиты населения муниципальных образований области в виде субсидии на реализацию указанного закона - 3917,0 тыс. рублей, организациям за приобретение технических средств реабилитации и кресел-колясок - 3403,0 тыс. рублей. На приобретение автомобилей для инвалидов общего заболевания перечислено 3793,3 тыс. рублей, из них средства Фонда компенсации федерального бюджета - 2114,0 тыс. рублей и средства областного бюджета - 1679,3 тыс. рублей.

В нарушение статьи 16 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» и Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Россий-

ской Федерации» Департаментом социальной защиты населения и труда администрации области в 2003 году перечислены средства на приобретение 1 автомобиля, исходя из полной стоимости базового автомобиля «Ока» без зачета 60 % стоимости, в сумме 31,9 тыс. рублей для гражданина, признанного пострадавшим от политических репрессий, имеющего право на приобретение мотоколяски по медицинским показаниям. Средства федерального бюджета в сумме 31,9 тыс. рублей направлены не по целевому назначению.

Субсидия на реализацию указанного Закона за январь-июнь 2004 года из федерального бюджета бюджету области перечислена в сумме 31680,0 тыс. рублей, и затем в полном объеме перечислена получателям бюджетных средств, в том числе: финансовым органам муниципальных образований области - 17241,0 тыс. рублей; Департаменту социальной защиты населения и труда администрации области - 4728,6 тыс. рублей; Департаменту здравоохранения и фармации администрации области - 1758,0 тыс. рублей, из них на оплату медикаментов - 758,0 тыс. рублей и за зубопротезирование инвалидов - 1000,0 тыс. рублей; организациям, предоставившим товары и услуги инвалидам, - 7952,4 тыс. рублей, из них в счет оплаты льготного проезда на транспорте городского и пригородного сообщения - 7252,4 тыс. рублей, за услуги связи - 700,0 тыс. рублей.

Департаментом социальной защиты населения и труда администрации области средства в сумме 4732,7 тыс. рублей, из которых остаток на 1 января 2004 года составляет 4,1 тыс. рублей, перечислены получателям бюджетных средств, организациям и учреждениям за поставленную продукцию и оказанные услуги инвалидам, в том числе: муниципальным образованиям области - 2101,8 тыс. рублей в виде субсидии на реализацию указанного закона, организациям за приобретение кресел-колясок и автомобилей для инвалидов - 2630,9 тыс. рублей.

Из средств, перечисленных организациям, 188,7 тыс. рублей направлены на приобретение инвалидам ходунков рамочных, стульев туалетных и тренажеров для ходьбы. Финансирование этих расходов должно осуществляться в рамках Федеральной целевой программы «Социальная поддержка инвалидов на 2000-2005 годы» из средств областного бюджета.

Возмещение расходов на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» производится в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, который на момент проверки не определен. В результате средства в сумме 188,7 тыс. рублей Департаментом социальной защиты населения и труда администрации области направлены не по целевому назначению.

За счет средств областного бюджета Департаментом социальной защиты населения и труда администрации области для инвалидов общего заболевания, имеющих право по медицинским показаниям на приобретение мотоколяски, участникам и инвалидам ВОВ в 2003 году перечислено за приобретение 10 автомобилей различных марок 754,4 тыс. рублей, исходя из полной стоимости автомобилей без зачета 60 % стоимости базового автомобиля «Ока». Участники и инвалиды ВОВ транспортными средствами обеспечиваются за счет средств, выделяемых бюджету области на реализацию Федерального закона «О ветеранах», и средств областного бюджета, предусмотренных на приобретение автомобилей для инвалидов и участников ВОВ.

В нарушение статьи 16 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» и Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» средства областного бюджета, предусмотренные на приобретение автотранспортных средств для инвалидов общего заболевания, в сумме 220,7 тыс. рублей, направлены на приобретение автомобилей для участников и инвалидов ВОВ, т. е. использованы не по целевому назначению.

Кредиторская задолженность по предоставлению федеральных льгот в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» на 1 июля 2004 года возросла по сравнению с 2003 годом на 60982,0 тыс. рублей, или на 68,9 %, и составила 196529,0 тыс. рублей, то есть увеличилась в 1,4 раза.

На обеспечение инвалидов транспортными средствами в 2003 году из федерального бюджета области было перечислено 5537,0 тыс. рублей.

При проведении конкурса на размещение заказа на приобретение автомобилей «Ока» для инвалидов конкурсной комиссией Департамента социальной защиты населения и труда администрации области при оформлении документации были нарушены требования, предусмотренные статьями 8, 12 и 14 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд», а также статей 72 и 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части отражения в спецификации к Государственному контракту на закупку автомобилей для инвалидов, сведений о виде и описании предлагаемых работ по предпродажной подготовке автомобилей, месте их выполнения, их цены, а также стоимости доставки одного автомобиля и ведения реестров закупок. В результате средства, выделенные из федерального бюджета в 2003 году в сумме 5537,0 тыс. рублей на приобретение 56 автомобилей для инвалидов общего заболевания, были использованы незаконно.

Субсидия на реализацию Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» из федерального бюджета бюджету области в 2003 году перечислена в сумме 8809,0 тыс. рублей и впоследствии перечислена получателям бюджетных средств, в том числе финансовым органам муниципальных образований области - 6844,0 тыс. рублей, Департаменту социальной защиты населения и труда администрации области в виде субсидии на реализацию указанного Закона - 1965,0 тыс. рублей.

Департаментом социальной защиты населения и труда администрации области средства в сумме 110,4 тыс. рублей перечислены органам социальной защиты населения муниципальных образований области в счет возмещения льгот по услугам связи, организациям и предприятиям в счет возмещения расходов по оплате проезда на общественном транспорте городского и пригородного сообщения - 1854,6 тыс. рублей.

За январь-июнь 2004 года из федерального бюджета бюджету области субсидия на реализацию вышеуказанного Закона перечислена в сумме 4177,5 тыс. рублей. Далее средства направлены финансовым органам муниципальных образований области и Департаменту социальной защиты населения и труда администрации области на реализацию указанного Закона в счет возмещения льгот по оплате проезда граждан на общественном транспорте городского и пригородного сообщения.

Субсидия на компенсацию расходов по предоставлению льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности, произведенных за счет средств областного бюджета и местных бюджетов области, в 2003 году и I полугодии 2004 года из федерального бюджета бюджету области перечислена в сумме 7563,0 тыс. рублей и в полном объеме направлена бюджетам муниципальных образований области в счет возмещения произведенных расходов.

Субсидия для возмещения расходов в связи с предоставлением льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности, в доходной части закона Ярославской области от 31 декабря 2003 года № 77-з «Об областном бюджете на 2004 год» (с изменениями от 12 июля 2004 года № 27-з) предусмотрена в сумме 1285,0 тыс. рублей, или на 745,0 тыс. рублей меньше, чем фактически получено из федерального бюджета, что не соответствует статьям 32 и 44 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлению Прави-

тельства Российской Федерации от 27 июня 2003 года № 377. На день проверки изменения и дополнения в областной бюджет по указанной субсидии не вносились.

Субвенция на реализацию Федерального закона «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» из федерального бюджета бюджету области в 2003 году и в I квартале 2004 года перечислена в сумме 214,4 тыс. рублей и в полном объеме передана бюджетам муниципальных образований области в счет возмещения произведенных расходов на реализацию указанного Закона.

Субвенция на реализацию Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики» и другие законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты жилья и коммунальных услуг» из федерального бюджета бюджету области в 2003 году и I полугодии 2004 года перечислена в сумме 198955,0 тыс. рублей и направлена бюджетам муниципальных образований области в виде субвенции на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг инвалидам и организациям в счет возмещения расходов за отпущенный инвалидам газ.

Кредиторская задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики» и другие законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты жилья и коммунальных услуг» на 1 января 2004 года составляла 83122,3 тыс. рублей и на 1 июля 2004 года - 95503,6 тыс. рублей, или задолженность увеличилась на 12381,3 тыс. рублей (в 1,1 раза).

В нарушение постановлений Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001 года № 536, от 13 мая 2002 года № 310 и приказа Минфина России от 22 мая 2003 года № 151 Департаментом финансов администрации области и Департаментом социальной защиты населения и труда администрации области распределение и перечисление средств муниципальным образованиям области и получателям бюджетных средств в виде субвенции и субсидии на реализацию Федеральных законов «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики» и другие законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты жилья и коммунальных услуг» и Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» в 2003 году и январе-июне 2004 года проводилось с задержкой от 5 до 8 операционных дней и от 6 до 10 операционных дней со дня зачисления их на лицевые счета Департамента финансов администрации области и Департамента социальной защиты населения и труда администрации области, соответственно, вместо 2 операционных дней.

Дотация на возмещение расходов по содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, в 2002 году из федерального бюджета бюджету области перечислена в сумме 207080,3 тыс. рублей, и впоследствии Департаментом финансов администрации области средства в сумме 40000,0 тыс. рублей засчитаны муниципальным образованиям области в счет погашения бюджетных ссуд; средства в сумме 150822,1 тыс. рублей перечислены организациям за полученные топливно-энергетические ресурсы; 6258,2 тыс. рублей направлены на подготовку объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы к зимнему периоду и 10000,0 тыс. рублей направлены на выполнение мероприятий по программе энергоресурсосбережения.

Из средств федерального бюджета, предназначенных на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, в 2002 году Департаментом финансов администрации области произведено финансирование расходов по модернизации и реконструкции объектов в муниципальных округах на сумму 5019,0 тыс. рублей, что является нецелевым использованием средств федерального бюджета, так как работы по реконструкции и модернизации объектов ЖКХ не относятся к расходам по содержанию объектов ЖКХ, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 1997 года № 621 «О федеральных стандартах перехода на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг».

Кроме того, за счет дотации на возмещение расходов по содержанию объектов ЖКХ и социальной сферы произведено финансирование реконструкции котельной Красноборской спецшколы в сумме 500,0 тыс. рублей, что также является нецелевым использованием средств федерального бюджета.

Дотация на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, из федерального бюджета бюджету области в 2003 году перечислена в сумме 126323,3 тыс. рублей и затем средства в сумме 113323,3 тыс. рублей перечислены организациям в счет оплаты за поставленные топливно-энергетические ресурсы; средства в сумме 13000,0 тыс. рублей перечислены бюджетам муниципальных образований области в виде субсидии на содержание объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы.

Из средств, предназначенных на возмещение расходов по содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, перечисленных муниципальным образованиям области, средства федерального бюджета в сумме 10000,0 тыс. рублей, или 76,9 % от перечисленных муниципальным образованиям области и 7,9 % от полученных из федерального бюджета в 2003 году Департаментом финансов администрации области, перечислены с текущего счета в виде субсидии на подготовку объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы к осенне-зимнему периоду 2003-2004 годов в счет возмещения расходов за выполненные работы по капитальному ремонту и замене ветхих тепловых сетей, систем водоснабжения и водоотведения, электрических сетей и котельных.

За январь-июнь 2004 года из федерального бюджета бюджету области дотация на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, перечислена в сумме 58451,0 тыс. рублей, и впоследствии Департаментом финансов администрации области средства в сумме 54451,0 тыс. рублей с текущего счета перечислены организациям за поставленные топливно-энергетические ресурсы и средства в сумме 4000,0 тыс. рублей перечислены бюджетам муниципальных образований области в виде субсидии на содержание объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы.

За 2001-2004 годы на строительство и реконструкцию автомобильных дорог и сооружений на них область получила 809500,0 тыс. рублей, что составляет 21,0 % всех средств, выделенных в проверяемый период из федерального бюджета. Значительная часть этих средств пошла на сооружение обхода г. Ярославля с мостом через реку Волгу (I очередь) (далее - объект) и на строительство автодороги Холмогоры - Архангельск - Москва.

Первоначальная проектно-сметная стоимость объекта составляла 6260000,0 тыс. рублей (в ценах 2001 года). Ежегодная инфляция, удорожание строительных материа-

лов и металла привели к тому, что на 1 июля 2004 года сметная стоимость моста увеличилась на 27,0 %. С учетом того, что из областного бюджета в строительство вложено 842400,0 тыс. рублей, работы на стройке выполнены лишь на 21,0 процента.

В 2004 году из федерального бюджета на строительство выделено 200600,0 тыс. рублей, из областного бюджета - 477600,0 тыс. рублей, что явно недостаточно.

На строительство объектов, финансируемых из федерального бюджета по Федеральной адресной инвестиционной программе и по Программе «Жилище», в 2001 году было выделено 89907,0 тыс. рублей, в 2002 году - 59742,0 тыс. рублей, в 2003 году - 185510,0 тыс. рублей, в 2004 году - 19900,0 тыс. рублей. Долевое участие федерального бюджета в каждом из объектов, как правило, составляет от 1 до 6 млн. рублей.

Сроки строительства некоторых объектов достигают 10-15 лет. По состоянию на 1 января 2004 года остаток сметной стоимости на 27 объектах, строящихся при долевом участии федерального бюджета, составляет свыше 1,2 млрд. рублей.

На строительство поликлиники Кировского района г. Ярославля за 2001-2003 годы из федерального бюджета выделено 17500,0 тыс. рублей. Стройка ведется с 1990 года. В 1995 году стройка была приостановлена в связи с прекращением финансирования, работы возобновлены в конце 1999 года. Сметная стоимость стройки в текущих ценах постоянно растет, остаток на 1 января 2004 года составляет 138700,0 тыс. рублей, в том числе СМР - 50700,0 тыс. рублей. Сдача под монтаж оборудования и пуско-наладочные работы ожидаются только в 2006 году.

Такая практика распределения выделяемых области средств федерального бюджета по всем социально значимым объектам, находящимся в стадии строительства, в значительной степени снижает эффективность капитальных вложений, не выдерживаются нормативные сроки продолжительности строительства, увеличивается объем незавершенного строительства.

Законами об областном бюджете от 3 января 2001 года № 1-з «Об областном бюджете на 2001 год», от 3 января 2002 года № 1-з «Об областном бюджете на 2002 год», от 31 декабря 2002 года № 82-з «Об областном бюджете на 2003 год» и от 31 декабря 2003 года № 77-з «Об областном бюджете на 2004 год» с учетом изменений предусматривалась выдача бюджетных ссуд и кредитов как бюджетам муниципальных образований, так и государственным и муниципальным унитарным предприятиям и юридическим лицам, не являющимся государственными и унитарными предприятиями.

Проверка показала, что на 1 января 2001 года задолженность муниципальных образований перед областным бюджетом без учета централизованных кредитов, полученных областным бюджетом и выданных муниципальным образованиям для сельскохозяйственных товаропроизводителей области в 1992-1995 годах, составляла 246342,0 тыс. рублей. Вышеуказанными законами предусматривалась ежегодная выдача в пределах 110000,0 тыс. рублей.

Бюджетные ссуды выдавались в основном на выплату заработной платы, а в 2001 году и в 2004 году также на оплату топливно-энергетических ресурсов и подготовку к зиме ЖКХ и объектов социальной сферы. непогашенная задолженность на 1 июля 2004 года составляет 213315,0 тыс. рублей.

Законами области об областном бюджете на каждый год утверждается программа государственных внутренних заимствований области. Структура заимствований включает кредиты коммерческих банков, ценные бумаги, бюджетные ссуды и кредиты и гарантии (поручительства) за третьих лиц.

Задолженность на 1 января 2001 года составляла 276749,9 тыс. рублей. Кредиты привлекались на основании постановлений Государственной Думы Ярославской области и администрации области, как правило, для покрытия дефицита бюджета, а также

для покрытия кассовых разрывов для финансирования текущих и капитальных расходов. Просроченной задолженности по погашению кредитов не имелось. По состоянию на 1 июля 2004 года задолженность по кредитам, полученным в государственных и коммерческих банках, составила 1849500,0 тыс. рублей. Из этой суммы 552500,0 тыс. рублей, или 29,8 %, необходимо погасить в 2005 году.

Постановлениями Правительства Российской Федерации, касающимися предоставления дотаций из Фонда софинансирования социальных расходов на частичное возмещение расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с предоставлением населению субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, утвержден уровень дотации области на выплату субсидий в 2002 году в размере 20,0 %, 2003 году - 15,0 %, в 2004 году - 10,0 %. Фактически из федерального бюджета компенсировано в 2002 году 13740,5 тыс. рублей, в 2003 году - 12432,0 тыс. рублей и в I полугодии 2004 года - 1063,0 тыс. рублей, что составило, соответственно, 14,6 %, 10,2 % и 1,5 % от начисленных сумм и 18,0 %, 12,5 % и 1,8 % от погашенных.

Субсидии гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг на территории области предоставляются органами местного самоуправления в пределах социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг с учетом размера совокупного дохода семьи, состава семьи, прожиточного минимума, доли собственных расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг в соответствии с федеральным законодательством только по факту обращения граждан в соответствующие органы местного самоуправления.

Анализ ежеквартальных отчетов «О соблюдении условий предоставления дотаций на выплату субсидий» показывает, что в области число семей, получающих субсидию, на 1 января 2002 года составляло 63133, или 12,0 % от количества семей, проживающих в области (518600), на 1 января 2003 года - 39162, на 1 января 2004 года - 46610, а на 1 июля 2004 года - 37522, или 6,8 % от количества семей (548802), проживающих в области.

По состоянию на 1 июля 2004 года кредиторская задолженность составляет 385207,0 тыс. рублей, в том числе 176741,0 тыс. рублей - по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, 196529,0 тыс. рублей - по предоставлению федеральных льгот в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и 11937,0 тыс. рублей - по выплате населению субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг.

Несмотря на сложившуюся значительную кредиторскую задолженность администрацией Ярославской области не приняты необходимые меры по сокращению предоставленных льгот по уплате налогов, которые (согласно справке УМНС по Ярославской области) составили: в областной бюджет в 2001 году - 90336,7 тыс. рублей, в 2002 году - 54437,2 тыс. рублей, в 2003 году - 127169,1 тыс. рублей, в I квартале 2004 года - 55041,1 тыс. рублей; в бюджеты муниципальных образований в 2001 году - 1157589,7 тыс. рублей, в 2002 году - 65173,3 тыс. рублей, в 2003 году - 75693,3 тыс. рублей, в I квартале 2004 года - 49614,2 тыс. рублей.

## **Выводы**

**1.** Бюджетный процесс в области в проверяемом периоде осуществлялся в основном в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Проводимые в области мероприятия по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению областного бюджета осуществлялись согласно действующему законодательству.

Консолидированный бюджет за проверяемый период исполнен в 2001 году с дефицитом в сумме 74386,0 тыс. рублей, в 2002 году - с профицитом в сумме 25980,0 тыс. рублей, в 2003 году - с дефицитом в сумме 1079559,0 тыс. рублей; областной бюджет,

соответственно, - 33691,0 тыс. рублей (0,8 %), 63910,0 тыс. рублей, 813613,0 тыс. рублей (14,2 %), что не превышает 15,0 % от собственных доходов без финансовой помощи из федерального бюджета. Областной бюджет за I полугодие 2004 года исполнен с дефицитом в сумме 1193736,0 (44,0 процента).

2. За проверяемый период в область в качестве субсидий и субвенций из федерального бюджета поступило 3817010,5 тыс. рублей, в том числе в 2001 году - 688101,7 тыс. рублей, в 2002 году - 1029896,0 тыс. рублей, в 2003 году - 1718920,8 тыс. рублей, в I полугодии 2004 года - 380092,0 тыс. рублей, что в доходах консолидированного бюджета составляет, соответственно, 7,4 %, 7,5 %, 11,2 %, 4,8 % по годам. Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из федерального бюджета области не выделялись.

3. Задолженность по налогам и сборам в бюджетную систему по состоянию на 1 января 2001 года составила 4702365,0 тыс. рублей (в том числе недоимка - 3862440,0 тыс. рублей), на 1 января 2002 года - 6747405,0 тыс. рублей, (3818172,0 тыс. рублей), на 1 января 2003 года - 6041943,0 тыс. рублей (2343580,0 тыс. рублей), на 1 января 2004 года - 5665003,0 тыс. рублей (2522666,0 тыс. рублей), на 1 июля 2004 года - 5663830,0 тыс. рублей (2710297,0 тыс. рублей).

4. На 1 января 2001 года задолженность муниципальных образований перед областным бюджетом без учета централизованных кредитов, полученных областным бюджетом и выданных муниципальным образованиям для сельскохозяйственных товаропроизводителей области в 1992-1995 годах, составляла 246342,0 тыс. рублей. непогашенная задолженность на 1 июня 2004 года составляет 213315,0 тыс. рублей.

5. По выданным бюджетным ссудам (кредитам) государственным и муниципальным унитарным предприятиям и юридическим лицам в сумме 32363,4 тыс. рублей остаток задолженности на 1 июля 2004 года составляет 18128,2 тыс. рублей и по процентам за использование - 11319,9 тыс. рублей.

6. По состоянию на 1 июля 2004 года кредиторская задолженность составляет 385207,0 тыс. рублей, в том числе 176741,0 тыс. рублей по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, 196529,0 тыс. рублей по предоставлению федеральных льгот в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и 11937,0 тыс. рублей по выплате населению субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг.

7. Департаментом социальной защиты населения и труда администрации области в Минтруд России представлена завышенная численность детей, имеющих право на получение пособий, на 2003 год на 14331 человека. Это привело к тому, что в 2003 году средства в сумме 10121,9 тыс. рублей, выделенные из федерального бюджета бюджету области в виде субвенции на реализацию Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», использованы незаконно.

8. В нарушение статьи 53 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» без разрешения Правительства Российской Федерации о направлении суммы экономии на погашение задолженности по пособиям на детей средства в сумме 4162,9 тыс. рублей были направлены на погашение задолженности по пособиям на детей, то есть использованы незаконно.

9. Средства федерального бюджета в сумме 220,6 тыс. рублей в нарушение статьи 16 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» и Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» Департаментом социальной защиты населения и труда администрации области использованы не по целевому назначению.

**10.** Проведение конкурса на размещение заказа на приобретение автомобилей «Ока» для инвалидов конкурсной комиссией Департамента социальной защиты населения и труда администрации области при оформлении документации нарушены требования, предусмотренные статьями 8, 12 и 14 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд», а также статей 72 и 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части отражения в спецификации к Государственному контракту на закупку автомобилей для инвалидов сведений о виде и описания предлагаемых работ по предпродажной подготовке автомобилей, месте их выполнения, их цены, а также стоимости доставки 1 автомобиля и ведения реестров закупок. В результате средства, выделенные в 2003 году из федерального бюджета в сумме 5537,0 тыс. рублей на приобретение 56 автомобилей для инвалидов общего заболевания, использованы незаконно.

**11.** Департаментом социальной защиты населения и труда администрации области для инвалидов общего заболевания, имеющих право по медицинским показаниям на приобретение мотоколяски, а также для участников и инвалидов ВОВ за счет средств областного бюджета в 2003 году перечислено за приобретение 10 автомобилей разных марок в сумме 754,4 тыс. рублей, исходя из полной стоимости автомобилей без зачета 60 % стоимости базового автомобиля «Ока».

В результате средства областного бюджета, предусмотренные на приобретение автотранспортных средств для инвалидов общего заболевания, в сумме 220,7 тыс. рублей, направлены на приобретение автомобилей для участников и инвалидов ВОВ, т. е. не по целевому назначению.

**12.** Администрацией Ярославской области не приняты меры по сокращению кредиторской задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики». На 1 июля 2004 года она составляет 95503,6 тыс. рублей, по сравнению с 2003 годом она увеличилась на 12381,3 тыс. рублей или в 1,1 раза.

**13.** В нарушение постановлений Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001 года № 536 «О порядке предоставления и расходования в 2001 году средств Фонда компенсации на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», от 13 мая 2002 года № 310 «О порядке предоставления и расходования средств, выделенных из Фонда компенсации на реализацию Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» и приказа Минфина России от 22 мая 2003 года № 151 «О внесении дополнения в приказ Минфина России от 17 марта 2003 года 73 «О мерах по исполнению Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» Департаментом финансов администрации области, Департаментом социальной защиты населения и труда администрации области распределение и перечисление средств муниципальным образованиям области в виде субвенции и субсидии на реализацию Федеральных законов «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики», «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в 2003 году и январе-июне 2004 года проводилось с задержкой от 5 до 10 и от 6 до 10, соответственно, операционных дней вместо 2 операционных дней.

14. В нарушение статей 32 и 44 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 27 июня 2003 года № 377 субсидия для возмещения расходов в связи с предоставлением льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности, в доходной части закона Ярославской области от 31 декабря 2003 года № 77-з «Об областном бюджете на 2004 год» (с изменениями от 12 июля 2004 года № 27-з) предусмотрена в сумме 1285,0 тыс. рублей, или на 745,0 тыс. рублей меньше, чем фактически получено из федерального бюджета. На день проверки изменения и дополнения в областной бюджет по указанной субсидии не вносились.

15. Из средств федерального бюджета, предназначенных на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления в 2002 году, Департаментом финансов администрации области произведено финансирование расходов по модернизации и реконструкции объектов в муниципальных округах в сумме 5019,0 тыс. рублей, что является нецелевым использованием средств федерального бюджета, так как работы по реконструкции и модернизации объектов ЖКХ не относятся к расходам по содержанию объектов ЖКХ, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 1997 года № 621 «О федеральных стандартах перехода на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг».

Кроме того, за счет дотации на возмещение расходов по содержанию объектов ЖКХ и социальной сферы произведено финансирование реконструкции котельной Красноборской спецшколы в сумме 500,0 тыс. рублей, что также является нецелевым использованием средств федерального бюджета.

16. Не соблюдаются сроки ввода в эксплуатацию моста через реку Волгу на федеральной трассе Холмогоры - Архангельск - Москва с учетом выполненных объемов работ за 2002-2003 годов и I полугодие 2004 года работы выполнены на 21,0 процента.

17. На строительстве объектов, финансируемых из федерального бюджета по Федеральной адресной инвестиционной программе, программе «Жилище», не выдерживаются нормативные сроки строительства, растет объем незавершенного строительства. По состоянию на 1 января 2004 года остаток сметной стоимости на 27 объектах, строящихся при долевом участии федерального бюджета, составляет свыше 1,2 млрд. рублей. Сложившаяся практика распределения выделяемых области средств федерального бюджета по всем социально значимым объектам, находящимся в стадии строительства, в значительной степени снижает эффективность капитальных вложений.

18. За проверяемый период выявлено финансовых нарушений по средствам федерального бюджета на сумму 26306,4 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование средств в сумме 5739,6 тыс. рублей, незаконное расходование составило 19821,8 тыс. рублей и прочие нарушения - 745,0 тыс. рублей.

По средствам областного бюджета выявлены финансовые нарушения - нецелевое использование средств на сумму 220,7 тыс. рублей.

### **Предложения**

#### **Губернатору Ярославской области:**

1. Погасить задолженности в сумме 385207,0 тыс. рублей, в том числе 176741,0 тыс. рублей по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, 196529,0 тыс. рублей по предоставлению федеральных льгот в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и 11937,0 тыс. рублей по выплате населению субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг.

2. Привести в соответствие с требованиями Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» и статьями 71, 72 и 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации областные нормативно-правовые документы по приобретению автомобилей для инвалидов.

3. Департаменту финансов администрации области и Департаменту социальной защиты населения и труда администрации области соблюдать сроки распределения и перечисления средств Фонда компенсации федерального бюджета бюджетам муниципальных образований области.

4. Внести в доходную часть закона Ярославской области «Об областном бюджете на 2004 год» средства федерального бюджета в сумме 745,0 тыс. рублей в виде субсидии на компенсацию расходов по предоставлению льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности.

5. Восстановить в областной бюджет средства в сумме 220,7 тыс. рублей, перечисленные Департаментом социальной защиты населения и труда администрации области за приобретение автомобилей для участников и инвалидов ВОВ в счет средств, предназначенных для приобретения автомобилей для инвалидов общего заболевания.

6. Разработать и принять к реализации план ввода в эксплуатацию приоритетных объектов социального характера (школы, больницы, училища) с целью ликвидации (консервации) объектов, строящихся 10-15 лет.

**Министерству финансов Российской Федерации:**

1. На основании статей 283 и 284 Бюджетного кодекса Российской Федерации восстановить в федеральный бюджет средства в сумме 5739,6 тыс. рублей, в том числе: в виде дотации на возмещение расходов от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, направленные Департаментом финансов администрации области не по целевому назначению в 2002 году в счет выполнения мероприятий областной программы энергоресурсосбережения, направленных на модернизацию и реконструкцию объектов в муниципальных образованиях области и на реконструкцию котельной спецшколы в сумме 5519,0 тыс. рублей; в виде субсидии на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в сумме 220,6 тыс. рублей, из них за приобретение автомобиля исходя из полной стоимости автомобиля без зачета 60 % стоимости базового автомобиля «Ока» для гражданина, признанным пострадавшим от политических репрессий, имеющему право на приобретение мотоцикла, и за приобретение технических средств реабилитации.

2. Определить направление расходов недоиспользованных средств в сумме 4162,9 тыс. рублей, выделенных бюджету Ярославской области в соответствии со статьей 53 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» на реализацию Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и направленных администрацией области в 2003 году на погашение кредиторской задолженности по государственным пособиям гражданам, имеющим детей, без соответствующего разрешения.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**